

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 avril 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur les priorités belges lors de
la négociation de l'accord entre
l'Union européenne et
le Royaume-Uni**

(déposée par Mme Kattrin Jadin)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 april 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de voor België prioritaire
aandachtspunten bij de onderhandelingen
over het akkoord tussen de Europese Unie en
het Verenigd Koninkrijk**

(ingediend door mevrouw Kattrin Jadin)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 2173/001.

1. *Déclenchement du Brexit*

Lors du référendum organisé par David Cameron, le 23 juin 2016, les citoyens du Royaume-Uni (ci-après "RU") ont voté à 51,9 % en faveur de la sortie ("Leave") de l'UE, avec un taux de participation de 72,2 % des inscrits.

Suite à la victoire du ("Leave"), le 28 et 29 juin 2016, les présidents de la Commission européenne et du Conseil européen ont annoncé qu'aucune négociation ne serait menée tant que le gouvernement du RU n'aurait pas entamé la procédure de sortie prévue par l'article 50 du Traité sur l'Union européenne. Ce qui fut fait le 29 mars 2017.

L'article 50 du Traité sur l'Union européenne a comme objectif d'indiquer la procédure suivie par l'État membre souhaitant quitter l'UE. Cette procédure a débouché sur une période de négociation entre l'UE et le Royaume-Uni, pour fixer les modalités de retrait, en tenant compte du cadre des relations futures entre les deux parties. Dès lors, toute demande de l'État en partance d'adhérer à l'EEE (Espace économique européen) ou de conclure un accord d'association aurait donc un impact sur l'étendue de son retrait.

Lors de la séance plénière du 5 avril 2017, en présence de Jean-Claude Juncker et de Michel Barnier (négociateur en chef depuis le 1^{er} octobre 2017), le Parlement européen adopta une résolution fixant les principes qui ont prévalu durant les négociations du *Brexit*. Parmi ces derniers, deux principes seront essentiels: "les intérêts des citoyens doivent systématiquement l'emporter dans les négociations et les négociations doivent être menées de bonne foi et en toute transparence". Également, cette résolution européenne stipulait que "l'accès au marché unique est conditionné à l'acceptation des quatre libertés fondamentales", à savoir: la libre circulation des biens, des services, des capitaux et des personnes.

2. *L'accord de retrait du 17 octobre 2019*

Le 17 octobre 2019, un consensus sur l'accord de retrait du RU de l'UE a été conclu. Les 6 principaux

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 2173/001.

1. *De weg naar de brexit*

Bij het referendum van 23 juni 2016 in het Verenigd Koninkrijk, dat er kwam op initiatief van premier David Cameron, stemde 51,9 % van de Britten ervoor om uit de EU te treden ("leave"), bij een opkomst van 72,2 %.

Na de overwinning van het "leave-kamp" hebben de voorzitter van de Europese Commissie en de voorzitter van de Europese Raad aangekondigd dat de onderhandelingen pas konden worden aangevat nadat de Britse regering de uittredingsprocedure als bepaald bij artikel 50 van het Verdrag van de Europese Unie zou hebben opgestart; die stap werd op 29 maart 2017 gezet.

Artikel 50 van het Verdrag van de Europese Unie bepaalt welke procedure moet worden gevolgd door een lidstaat die de EU wil verlaten. Op grond daarvan volgde een periode van onderhandelingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk om de nadere voorwaarden voor de uittreding vast te leggen, rekening houdend met de toekomstige betrekkingen tussen de beide Partijen. Ieder verzoek van een Staat die de EU verlaat om toe te treden tot de EER (de Europese Economische Ruimte) of om een associatieovereenkomst te sluiten, heeft derhalve gevolgen voor de draagwijdte van zijn uittreding.

Op 5 april 2017 heeft de plenaire vergadering van het Europees Parlement, in het bijzijn van commissievoorzitter Jean-Claude Juncker en Michel Barnier (hoofdonderhandelaar sinds 1 oktober 2017), een resolutie aangenomen waarin de krijtlijnen voor de brexit-onderhandelingen werden vastgelegd. Twee van die uitgangspunten wegen heel zwaar door: bij de onderhandelingen moet steeds het belang van de burgers vooropstaan, en die onderhandelingen moeten in volle vertrouwen en heel transparant verlopen. Voorts bepaalt die resolutie van het EP dat de toegang tot de interne markt alleen mogelijk is indien de vier vrijheden (vrij verkeer van personen, goederen, diensten en kapitaal) in acht worden genomen.

2. *Het uittredingsakkoord van 17 oktober 2019*

Op 17 oktober 2019 werd een uittredingsakkoord tussen het Verenigd Koninkrijk en de EU gesloten. De

points de cet accord du 17 octobre 2019 sont exposés ci-après, sous les points 2.1. à 2.6.

2.1. Période de transition jusqu'au 31 décembre 2020

Cette période de transition jusqu'au 31 décembre 2020 est destinée à organiser et à encadrer concrètement les relations commerciales futures entre les parties. Pendant cette période "l'UE traitera le Royaume-Uni comme s'il s'agissait d'un État membre", dit la Commission européenne.

Si le RU bénéficie encore des droits européens, il ne siège cependant plus à Bruxelles. Néanmoins, le RU pourra négocier des "accords de libre-échange avec des pays tiers, mais ceux-ci ne pourront pas entrer en vigueur avant la fin de la période de transition". Il est aussi prévu que cette période puisse se voir éventuellement prolongée pour une durée maximale de deux ans; celle-ci peut donc être prolongée jusqu'au 31 décembre 2022.

De plus, la déclaration politique, du 17 octobre 2019, de la Commission européenne, "prévoit un accord de libre-échange ambitieux avec zéro droit de douane et quota entre l'UE et le Royaume-Uni". Elle affirme que des engagements solides devraient garantir une concurrence ouverte et loyale.

2.2. Mécanisme du filet de sécurité

Un double régime douanier en Irlande du Nord ou "filet de sécurité" est instauré. Cette question, malgré sa controverse, se base un grand principe qui a fait l'objet d'un accord entre le RU et l'UE, depuis 2017.

Les deux parties déclaraient: "nous garantissons qu'il n'y aura pas de frontière dure rétablie entre les deux Irlandes", ceci pour réduire l'impact du *Brexit* sur les 57 % des exportations de l'Irlande du Nord qui sont envoyées vers l'UE. Selon cet accord, le RU ne serait plus dans l'union douanière de l'UE, une fois la période de transition finie. Il reprendra donc le contrôle sur sa politique commerciale et pourra aussi engager des accords commerciaux avec des pays tiers.

Par contre, "en termes de réglementation, l'Irlande du Nord restera alignée sur un ensemble limité de règles relatives au marché unique de l'UE afin d'éviter une frontière dure: législation sur les marchandises, règles sanitaires pour les contrôles vétérinaires, règles de production agricole, TVA et accises sur les biens, et règles

zes belangrijkste aspecten van dat akkoord van 17 oktober 2019 worden hierna toegelicht, onder de punten 2.1. tot 2.6.

2.1. Overgangperiode tot 31 december 2020

De overgangperiode tot 31 december 2020 moet de mogelijkheid bieden de latere handelsbetrekkingen tussen de Partijen concreet te organiseren en van krijtlijnen te voorzien. Tijdens die overgangperiode zal "de EU het VK nog als lidstaat behandelen", aldus de Europese Commissie.

Hoewel het Verenigd Koninkrijk tijdens die overgangperiode nog de Europese rechten geniet, zal het land niet langer zitting hebben in de Europese instellingen in Brussel. Het Verenigd Koninkrijk zal weliswaar mogen onderhandelen over vrijhandelsakkoorden met derde landen, maar die akkoorden zullen pas na de overgangperiode in werking mogen treden. Tevens werd bepaald dat die overgangperiode eventueel met maximum twee jaar kan worden verlengd, met andere woorden tot 31 december 2022.

In de politieke verklaring van de Europese Commissie van 17 oktober 2019 wordt gepleit voor een ambitieus vrijhandelsakkoord tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk, zonder douanerechten of quota. De Europese Commissie stelt tevens dat echte engagementen nodig zijn om open en loyale concurrentie te waarborgen.

2.2. De "backstop"-regeling

In Noord-Ierland wordt een dubbele douaneregeling ingesteld, de zogenaamde backstop. Hoewel het een omstreden kwestie is, bouwt de regeling voort op een belangrijk beginsel waarover het Verenigd Koninkrijk en de EU in 2017 een akkoord hebben gesloten.

De twee Partijen hebben toen verklaard dat ze waarborgen dat er niet opnieuw een harde grens zou komen tussen Noord-Ierland en de Republiek Ierland, teneinde de gevolgen van de *brexit* te beperken voor de 57 % van de voor de EU bestemde Noord-Ierse uitvoer. Volgens dat akkoord zou het Verenigd Koninkrijk na de overgangperiode niet langer deel uitmaken van de douane-unie van de EU. Het Verenigd Koninkrijk zou de controle over zijn handelsbeleid dus opnieuw in handen krijgen, alsook handelsakkoorden met derde landen kunnen sluiten.

De Europese Commissie stelt daarentegen het volgende: "Wat de regelgeving betreft, zal Noord-Ierland gebonden blijven door een beperkt stel regels betreffende de interne markt van de EU om een harde grens te vermijden: de goederenwetgeving, voorschriften inzake diergezondheidscontroles ("SPS"), regelgeving

relatives aux aides d'État", énumère la Commission européenne; "Les négociateurs de l'UE et du Royaume-Uni ont maintenant trouvé un nouveau moyen d'éviter le rétablissement d'une frontière douanière sur l'île d'Irlande, tout en veillant à ce que l'Irlande du Nord demeure dans le territoire douanier du Royaume-Uni", résume-t-elle.

De fait, aucun contrôle ne serait rétabli entre les deux Irlandes, "mais des contrôles réglementaires et/ou douaniers devraient être opérés sur les produits importés en Irlande du Nord depuis le reste du Royaume-Uni et les pays tiers, et ayant vocation à pénétrer le marché européen". Selon le nouvel accord, l'Irlande du Nord aura un dispositif, à la fin de la période de transition, qui lui permettra, tous les 4 ans, de continuer ou non dans ce système.

2.3. Mécanisme garantissant les droits des résidents

Les résidents conservent leurs droits. Pour ce point, la solution de *statu quo* a été appliquée, c'est-à-dire que les citoyens européens déjà établis au RU et inversement pour les citoyens du RU établis dans le territoire européen, conserveraient les mêmes droits après le *Brexit*. Notamment, les droits "à la santé, à la retraite, aux prestations sociales, au regroupement familial, ou encore à l'égalité de traitement (accès au travail et à l'éducation)". Concernant les nouveaux arrivants pendant la période de transition, il y aura une possibilité de résider de façon permanente au bout de cinq ans de séjour. Celle-ci sera perdue s'il est constaté une absence pendant plus de cinq ans.

Selon la Commission européenne, "l'accord de retrait garantit le droit de rester et de poursuivre ses activités actuelles à plus de 3 millions de citoyens de l'UE au RU et à plus d'un million de citoyens britanniques dans les pays de l'EU".

2.4. Engagement du Royaume-Uni à honorer ses obligations financières

Le RU promet de payer sa facture; il s'est engagé, avant le *Brexit*, pour le budget 2014-2020 sur le développement des projets européens. D'après cet accord, le RU tiendrait donc son engagement sur ces projets. Cependant, il n'y aura pas un solde comme tel, car un grand nombre de programmes ne seront pas finalisés à

inzake landbouwproducten en het op de markt brengen ervan, alsook regelgeving inzake btw en accijnzen op goederen en inzake staatssteun.". Voorts vat de Europese Commissie dit punt samen als volgt: "De onderhandelaars van de EU en het VK hebben thans een nieuwe manier gevonden om het doel van het vermijden van een douanegrens op het eiland Ierland te verwezenlijken en tegelijkertijd te bewerkstelligen dat Noord-Ierland deel blijft uitmaken van het douanegebied van het VK."

Aldus zouden er niet opnieuw controles komen aan de grens tussen Noord-Ierland en Ierland; er zouden wel reglementaire en/of douanecontroles moeten worden uitgevoerd op de producten die Noord-Ierland worden ingebracht van elders uit het Verenigd Koninkrijk en uit derde landen, en die bestemd zijn voor de Europese markt. Volgens het nieuwe akkoord zal na de overgangperiode voor Noord-Ierland een regeling gelden op grond waarvan die regio om de 4 jaar kan beslissen om dat systeem al dan niet voort te zetten.

2.3. Mechanisme om het verblijfsrecht te waarborgen

Wie verblijfsrecht heeft, behoudt de eraan verbonden rechten. Ter zake wordt de status quo-regeling toegepast: de Europese burgers die al in het Verenigd Koninkrijk wonen, en omgekeerd de in de EU wonende Britse burgers, behouden na de *brexit* dezelfde rechten. Het betreft in het bijzonder de rechten inzake gezondheidszorg, pensioenen, sociale uitkeringen, gezinshereniging en zelfs gelijke behandeling (toegang tot werk en onderwijs). Wat de nieuwkomers tijdens de overgangperiode betreft, komt er na een verblijf van vijf jaar een mogelijkheid op permanent verblijf. Die mogelijkheid gaat verloren bij een afwezigheid van meer dan vijf jaar.

De Europese Commissie stelt dat het uitredingsakkoord "waarborgt dat de meer dan 3 miljoen EU-burgers in het VK en de meer dan 1 miljoen Britse onderdanen in de EU-landen hun recht op verblijf behouden en hun activiteiten mogen voortzetten."

2.4. Engagement van het Verenigd Koninkrijk om de Britse financiële verplichtingen na te komen

Het Verenigd Koninkrijk belooft te betalen wat het moet betalen. Het land heeft, vóór de *brexit*, engagementen aangegaan in verband met de meerjarenbegroting 2014-2020, die betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van Europese projecten. Volgens dat akkoord zou het Verenigd Koninkrijk zijn engagementen omtrent die

date du *Brexit*. Dès lors, “près de la moitié serait réglée en 2020 et la totalité serait étalée sur une durée de 45 ans”.

De plus, si la période de transition était prolongée au-delà de l'année 2020, “le Royaume-Uni serait traité comme un pays tiers dans sa participation aux programmes européens”.

2.5. *Compétence de la Cour de Justice de l'Union européenne*

La Cour de Justice de l'Union européenne reste compétente. Le RU sera, en cas de désaccord sur “l'interprétation des règles européennes jusqu'à la fin de la période de transition, sous la juridiction de la Cour de Justice de l'Union européenne.”.

Cependant, si un différend apparaît dans l'accord de retrait en lui-même, “une première consultation politique aurait lieu au sein d'une commission mixte”, d'après la Commission européenne. Dans la continuité de ce différend, il pourrait être soumis “à des arbitres spécifiques, comme tous les accords internationaux”.

2.6. *Coopération renforcée avec Gibraltar*

Le RU a accepté de tenir des discussions bilatérales avec les Espagnols et ces derniers ont également obtenu de l'UE une déclaration écrite accédant à leur demande d'obtenir un droit de veto dans ce domaine lors de négociations entre l'UE et le RU.

2.7. *Processus législatif au niveau du Royaume-Uni*

Cet accord de retrait a été validé en 2^e lecture par les députés britanniques le 20 décembre 2019. Le projet de loi sur le *Brexit* a été quant à lui définitivement validé le 9 janvier 2020 par le parlement du RU. De son côté, le 29 janvier 2020, le Parlement européen a approuvé cet accord de retrait, à 621 voix contre 49 et 13 abstentions. Ceci a eu comme effet que le RU a quitté l'UE le 1^{er} février 2020.

Une période de transition est désormais ouverte afin de déterminer les relations futures entre l'UE et le RU.

projecten dus blijven nakomen. Er zal echter geen echt saldo zijn, aangezien bij de voltrekking van de brexit veel programma's niet zullen zijn afgerond. Derhalve zou bijna de helft van het bedrag worden vereffend in 2020; de eindafrekening zou over 45 jaar worden gespreid.

Mocht tot slot de overgangperiode na 2020 doorlopen, dan zou het Verenigd Koninkrijk bij participatie aan de Europese programma's als een derde land worden beschouwd.

2.5. *Bevoegdheid van het Hof van Justitie van de Europese Unie*

Het Hof van Justitie van de Europese Unie blijft bevoegd. Indien het Verenigd Koninkrijk het oneens is met de interpretatie van de Europese regels, blijft het Hof tot het einde van de overgangperiode bevoegd.

De Europese Commissie stelt echter dat indien zich een geschil voordoet omtrent de interpretatie van het uittredingsakkoord, er eerst politiek overleg wordt gevoerd in een Gemengd Comité. Indien een dergelijk geschil niet wordt beslecht, zou het kunnen worden voorgelegd aan een specifiek arbitragepanel, zoals alle internationale akkoorden.

2.6. *Nauwere samenwerking met Gibraltar*

Het Verenigd Koninkrijk heeft ingestemd met bilaterale gesprekken met Spanje over Gibraltar. Van zijn kant heeft Spanje van de EU een schriftelijke verklaring verkregen, waarin wordt ingestemd met het Spaanse verzoek om tijdens de onderhandelingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk, in dit dossier vetorecht te verkrijgen.

2.7. *Wetgevend proces in het Verenigd Koninkrijk*

De Britse parlementsleden hebben het uittredingsakkoord goedgekeurd op 20 december 2019 (in tweede lezing). Het Britse Parlement heeft het brexit-wetsontwerp definitief goedgekeurd op 9 januari 2020. Het Europees Parlement van zijn kant heeft het uittredingsakkoord goedgekeurd op 29 januari 2020, met 621 tegen 49 stemmen en 13 onthoudingen. Dientengevolge heeft het Verenigd Koninkrijk de EU verlaten op 1 februari 2020.

Thans loopt een overgangperiode, teneinde de toekomstige betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk te bepalen.

2.8. Mandat de négociation accordé au Conseil de l'Union européenne

2.8.a. Les deux grands piliers du mandat

Le 3 février 2020, la Commission européenne a proposé un mandat de négociation au Conseil de l'UE. Selon Michel Barnier (en date du 3 février 2020), ce mandat doit être adopté sur la base de deux grands piliers: un accord commercial ambitieux et un partenariat sur la sécurité intérieure et extérieure. Par ailleurs, il faudra y ajouter les dispositifs juridiques requis en cas de litige.

2.8.b. Concernant le commerce et les contrôles douaniers

Ce premier pilier prend en compte "le commerce de marchandises, la coopération douanière, les services, les règles de pêche, les transports et la mobilité des citoyens", ceci afin d'arriver à un régime d'échange des marchandises sans droits de douane ni quotas. Cependant, ceci est "soumis à deux conditions au moins", déclare Michel Barnier:

— premièrement, la concurrence qu'exercera le RU doit "être et rester ouverte et loyale", à long terme, ceci afin de maintenir les normes européennes élevées, c'est-à-dire que le RU ne devra pas viser un "avantage compétitif déloyal, en jouant sur la protection sociale, les normes environnementales, les engagements pour le climat, la fiscalité ou encore les aides d'État"; l'UE sera toujours un partenaire commercial indiscutable pour le RU, tenant compte de ses 440 millions de consommateurs en contact avec le marché européen;

— deuxièmement, ces nouvelles relations doivent aller de pair avec un accord sur la pêche; celui-ci sera "non dissociable" et il doit y avoir un accès "réciproque des eaux et des marchés"; cependant, le RU a déjà montré ses intentions de mettre fin à "l'accès automatique des navires européens à ses eaux territoriales".

2.8.c. Concernant la sécurité intérieure et extérieure

Concernant ce deuxième pilier sur la sécurité intérieure et extérieure, Michel Barnier a insisté sur "l'importance d'une coopération étroite et la lutte contre le terrorisme, mais aussi le crime organisé ou la cybercriminalité". Il est essentiel d'envisager un mécanisme qui permettrait un "échange de données, ainsi qu'une coopération policière et judiciaire en matière pénale".

2.8. Het aan de Raad van de Europese Unie verleende onderhandelingsmandaat

2.8.a. De twee grote pijlers van het mandaat

De Europese Commissie heeft op 3 februari 2020 de Raad van de Europese Unie een onderhandelingsmandaat voorgesteld. Michel Barnier gaf diezelfde dag aan dat dit mandaat moet uitgaan van twee belangrijke aspecten: een ambitieuze handelsovereenkomst én een partnerschap inzake binnen- en buitenlandse veiligheid. Voorts zullen er juridische regelingen aan moeten worden toegevoegd, voor het geval zich geschillen voordoen.

2.8.b. Handel en douanecontroles

De eerste pijler betreft de handel in goederen, douanesamenwerking, de diensten, de visserijregels, het vervoer en de mobiliteit van de burgers. De bedoeling van dit alles is een handelsregeling zonder douanerechten of quota. Volgens Michel Barnier staan ter zake echter minstens twee voorwaarden voorop:

— primo: het Verenigd Koninkrijk zal op lange termijn aan open en eerlijke mededinging moeten doen en die handhaven, teneinde de Europese normen hoog te houden. Zulks houdt in dat het Verenigd Koninkrijk niet zal mogen streven naar oneerlijk concurrentievoordeel, bijvoorbeeld door sociale bescherming, milieunormen en klimaatengagementen anders te interpreteren, of door te werken via fiscaliteit of overheidssteun. Het staat buiten kijf dat de EU voor het Verenigd Koninkrijk steeds een handelspartner zal zijn, gezien de 440 miljoen consumenten die de Europese markt telt;

— secundo: die nieuwe handelsbetrekkingen moeten gepaard gaan met een visserijakkoord dat onlosmakelijk verbonden is met de rest van het akkoord, en er moet wederzijdse toegang tot de wateren en de markten zijn. Het Verenigd Koninkrijk heeft evenwel aangegeven een einde te willen maken aan de onvoorwaardelijke toegang van de Europese schepen tot zijn territoriale wateren.

2.8.c. Interne en externe veiligheid

Wat de tweede pijler betreft, in verband met interne en externe veiligheid, heeft Michel Barnier gewezen op het belang van nauwe samenwerking en op het feit dat moet worden opgetreden tegen terrorisme, georganiseerde misdaad en cybercriminaliteit. Het is van wezenlijk belang een regeling uit te werken die naast gegevensuitwisseling ook politionele en justitiële samenwerking in strafzaken mogelijk maakt.

Cependant, pour y accéder, le Royaume-Uni devra respecter “trois lignes rouges”, à savoir:

- a. “Le Royaume-Uni devra s’engager à appliquer la Convention européenne des droits de l’homme”;
- b. “Le gouvernement britannique devra mettre en place des standards adéquats de protection des données”;
- c. “Toute coopération devra être soumise à un mécanisme de règlement des différends efficace”.

Autrement dit, “là où le partenariat est fondé sur des concepts dérivés du droit européen, la Cour de Justice européenne doit pouvoir continuer à jouer son rôle pleinement”. Sur ce point, le RU a marqué son désaccord.

2.8.d. Concernant la politique étrangère

À ce sujet, Michel Barnier envisage “une coopération durable sur la politique étrangère, la sécurité et la défense”, pour “protéger nos pays contre les menaces extérieures”. L’objectif sera donc de “disposer rapidement d’un cadre qui nous permette de travailler ensemble sur la gestion des conflits et la promotion de la paix et de la sécurité”. Il faut donc “des mécanismes de dialogue, de consultation, d’échange d’information et de coopération”.

3. *Quels seront les points importants de la négociation du côté du Royaume-Uni?*

Même si le RU a des relations privilégiées avec les États-Unis, l’Australie et la Nouvelle-Zélande, elle ne peut se détourner complètement des membres de l’UE. Celle-ci fait partie, avec plus de 440 millions de consommateurs, de son marché proche.

L’avenir de la place financière de Londres et ses relations futures avec les places financières européennes est important. Les projets de fusion entre les bourses de Londres et de Francfort se sont concrétisés fin juillet 2016, ce qui pose la question du passeport financier; ce dernier fut perdu suite à la sortie du RU de l’UE. Toutefois, le RU demande un système de reconnaissance mutuelle des régulations du RU et de l’UE, afin de maintenir ses services financiers dans l’UE.

Om zulks te bewerkstelligen zal het Verenigd Koninkrijk evenwel drie richtsnoeren in acht moeten nemen:

- a. het land zal er zich moeten toe verbinden het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden toe te passen;
- b. de Britse regering zal moeten voorzien in passende gegevensbeschermingsnormen;
- c. voor elke vorm van samenwerking zal een efficiënte geschillenbeslechtingregeling moeten gelden.

Een en ander houdt in dat ook in de toekomst het Hof van Justitie van de Europese Unie onverkort moet kunnen blijven optreden in de domeinen waarin het partnerschap gebaseerd is op concepten die zijn afgeleid van het Europees recht. Het Verenigd Koninkrijk gaat daar niet mee akkoord.

2.8.d. Buitenlands beleid

Michel Barnier heeft duurzame samenwerking inzake buitenlands beleid, veiligheid en defensie voor ogen, om onze landen te beschermen tegen bedreigingen van buitenaf. Het zal derhalve de bedoeling zijn snel te beschikken over een raamwerk dat de partners ertoe in staat stelt samen werk te maken van conflictbeheer, alsook van de bevordering van vrede en veiligheid. Daartoe zijn mechanismen vereist om de dialoog aan te gaan, te overleggen, gegevens uit te wisselen en samen te werken.

3. *Wat zijn voor het Verenigd Koninkrijk de belangrijke onderhandelingspunten?*

Het Verenigd Koninkrijk onderhoudt bevoorrechte betrekkingen met de Verenigde Staten, Australië en Nieuw-Zeeland, maar dat neemt niet weg dat het land zich niet volledig van de EU-lidstaten kan afwenden. Met 440 miljoen consumenten vormt de EU immers de nabije markt van het Verenigd Koninkrijk.

De toekomst van Londen als financieel centrum is belangrijk, net als diens verdere betrekkingen met de Europese financiële centra. De plannen om de beurs van Londen en die van Frankfurt te fuseren, werden uitgevoerd eind juli 2016. Daardoor rijst nu een probleem omtrent het “financieel paspoort”, dat door de brexit verdween. Niettemin is het Verenigd Koninkrijk vragende partij voor een systeem van wederzijdse erkenning van de reguleringen van het Verenigd Koninkrijk en van de EU, om de Britse financiële diensten in de EU te handhaven.

De manière transversale, tous les chapitres du marché intérieur devront être examinés point par point: politique industrielle, énergétique, brevets, etc.

Parmi les plus importants points pour le RU, il y a l'accord sur la pêche; à ce propos, Boris Johnson manifeste son intention de reprendre le contrôle des eaux territoriales du RU.

Enfin, pour le gouvernement du RU, il est primordial de maintenir la date du 31 décembre 2020 comme date ultime de la période de transition; ceci afin de tenir les promesses que Boris Johnson a faites lors de sa campagne électorale.

4. Quelle devrait être la position belge dans ces négociations avec le Royaume-Uni?

Durant la période de transition, les négociations avec le RU doivent se baser sur deux lignes directrices: la défense de nos intérêts économiques et la préservation des principes européens.

Sur le plan bilatéral, le RU est l'un de nos partenaires économiques les plus importants: il est notre quatrième partenaire commercial (derrière l'Allemagne, la France et les Pays-Bas) et le premier en dehors de la zone euro. Parmi 24 830 sociétés belges, 9 707 sociétés ont manifesté de l'intérêt pour le marché britannique en 2017, selon l'Agence pour le commerce extérieur.

En effet, en 2017, les exportations de la Belgique vers le RU, se sont chiffrées à 32 097 millions d'euros, c'est-à-dire une augmentation de 0,4 % par rapport à l'année 2016. Ces exportations vers le marché du RU représentent 8,5 % de nos exportations.

De plus, la balance commerciale de la Belgique avec le Royaume-Uni est le plus souvent excédentaire. En 2016, elle a ainsi présenté un excédent de 15 660 millions d'euros et, en 2017, l'excédent fut de 14 702,5 millions d'euros.

Les secteurs où la Belgique exporte le plus vers le RU sont l'automobile, les produits de la chimie, le textile (dont le textile d'ameublement) et les produits alimentaires.

Enfin, la Belgique doit soutenir un accord commercial le plus large et le plus approfondi possible pour garantir une concurrence équitable afin de permettre des investissements pouvant s'opérer de manière simple et équitable. Il faut bien sûr éviter une absence d'accord entre l'UE et le RU, qui provoquerait la mise en place

Alle aspecten van de interne markt (industriebeleid, energiebeleid, octrooien enzovoort) zullen transversaal maar apart moeten worden besproken.

Het visserijakkoord is een van de belangrijkste aandachtspunten voor het Verenigd Koninkrijk. Wat betreft, heeft premier Boris Johnson aangegeven dat hij opnieuw controle wil over de Britse territoriale wateren.

Tot slot is het voor de Britse regering van heel groot belang dat 31 december 2020 wordt gehandhaafd als einddatum van de overgangperiode; premier Boris Johnson kan aldus zijn verkiezingsbeloften nakomen.

4. Welke standpunten zou België moeten innemen bij die onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk?

Tijdens de overgangperiode moeten de onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk uitgaan van twee richtsnoeren: de verdediging van de Belgische economische belangen en de handhaving van de Europese beginselen.

Op bilateraal vlak is het Verenigd Koninkrijk een van onze belangrijkste economische partners: het is onze vierde handelspartner, na Duitsland, Frankrijk en Nederland; het is ook de belangrijkste partner buiten de eurozone. Van de 24 830 Belgische ondernemingen hebben er in 2017 9 707 belangstelling getoond voor de Britse markt (cijfers van het Agentschap voor Buitenlandse Handel).

In 2017 was de uitvoer van België naar het Verenigd Koninkrijk goed voor 32,097 miljard euro, een stijging met 0,4 % ten opzichte van 2016. De Britse markt staat voor 8,5 % van de Belgische export.

Bovendien is de handelsbalans van België met het Verenigd Koninkrijk meestal positief, met een overschot op de handelsbalans van 15,660 miljard euro in 2016 en 14,7025 miljard euro in 2017.

De Belgische sectoren die het meest naar het Verenigd Koninkrijk uitvoeren zijn de auto-industrie, de chemie-productennijverheid, de textielsector (die ook meubeltextiel omvat) en de levensmiddelenbranche.

Tot slot moet België steun toezeggen aan een zo breed en diep mogelijke handelsovereenkomst om eerlijke mededinging te waarborgen, zodat eenvoudig en billijk kan worden geïnvesteerd. Uiteraard ware het uitblijven van een akkoord tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk een slechte zaak, omdat

de droits de douane et de contrôles douaniers dans le cadre de l'OMC. En pareil cas, la Belgique subirait une contraction de sa croissance évaluée à 2,35 % et une perte de plus de 40 000 emplois.

Le gouvernement belge doit donc être un acteur clé dans les processus liés à l'avenir de la relation entre l'UE et le RU et œuvrer à la relance d'un projet européen porteur de valeurs, d'espoir et d'engagements.

Katrin JADIN (MR)

zulks zou leiden tot de instelling van douanerechten en tot douanecontroles, overeenkomstig de regels van de Wereldhandelsorganisatie. In dat geval zou België zijn groei zien krimpen met wellicht -2,35 %, en zouden ruim 40 000 banen verloren gaan.

De Belgische regering moet dus een sleutelrol spelen bij de stappen omtrent de toekomstige relatie tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk, en mee bouwen aan een nieuw Europees project dat stoelt op waarden, hoop en engagement.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le traité sur l'Union européenne (traité UE) et le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (traité FUE);

B. vu la charte des droits fondamentaux de l'Union européenne du 7 décembre 2000;

C. vu les résolutions du parlement européen (du 5 avril 2017, du 3 octobre 2017, du 13 décembre 2017, du 14 mars 2018, du 18 septembre 2019 et du 12 février 2020), qui insistent sur les conditions de concurrence équitables et sur la nécessité pour le Royaume-Uni de continuer à respecter et à mettre en œuvre les standards existants;

D. vu le projet d'accord sur le retrait du Royaume-Uni et de l'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique, approuvé par le Conseil européen extraordinaire du 17 octobre 2019 (ci-après "l'accord de retrait");

E. vu le projet de loi sur l'accord de retrait soumis au Parlement du Royaume-Uni le 19 décembre 2019;

F. vu la résolution du Parlement européen constituant la déclaration politique fixant le cadre des relations futures entre l'Union européenne et le Royaume-Uni, adoptée le 5 avril 2017;

G. vu qu'environ 3,2 millions de citoyens des 27 autres États membres de l'UE (ci-après "l'UE-27") résident actuellement au Royaume-Uni et que 1,2 million de citoyens du Royaume-Uni résident dans l'UE-27; que les citoyens qui se sont installés dans un autre État membre l'ont fait dans des circonstances où ils jouissaient de droits en vertu du droit de l'UE et qu'ils pouvaient considérer de manière parfaitement légitime qu'ils continueraient à en bénéficier tout au long de leur vie;

H. vu que, en outre, 1,8 million de citoyens nés en Irlande du Nord ont droit à la citoyenneté irlandaise en vertu de l'accord du Vendredi Saint et ont de ce fait droit à la citoyenneté de l'UE et aux droits qui en découlent, là où ils résident;

I. vu que, à l'issue de la période de transition prévue dans l'accord de retrait, les citoyens du Royaume-Uni

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie (EU-verdrag) en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU);

B. gelet op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie van 7 december 2000;

C. gelet op de resoluties van het Europees Parlement (van 5 april 2017, 3 oktober 2017, 13 december 2017, 14 maart 2018, 18 september 2019 en 12 februari 2020), waarin de nadruk wordt gelegd op billijke mededingingsvoorwaarden en op het feit dat het Verenigd Koninkrijk de bestaande standaarden in acht moet blijven nemen en moet blijven toepassen;

D. gelet op het ontwerp van akkoord inzake de uitreding van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, goedgekeurd door de buitengewone Europese Raad van 17 oktober 2019 (hierna het "uittredingsakkoord");

E. gelet op het wetsontwerp betreffende het uittredingsakkoord dat op 19 december 2019 aan het Britse Parlement werd voorgelegd;

F. gelet op de resolutie van het Europees Parlement tot vaststelling van de politieke verklaring waarin het kader wordt geschetst voor de toekomstige betrekkingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk, aangenomen op 5 april 2017;

G. overwegende dat ongeveer 3,2 miljoen burgers uit de overige 27 EU-lidstaten (hierna "EU-27") thans in het Verenigd Koninkrijk wonen, en dat ongeveer 1,2 miljoen Britse burgers in de EU-27 wonen; overwegende dat de burgers die zich in een andere lidstaat hebben gevestigd, dat hebben gedaan in omstandigheden waarin zij rechten genoten op grond van het EU-recht, en waarvan zij volkomen terecht mochten aannemen dat zij die rechten levenslang zouden genieten;

H. overwegende dat 1,8 miljoen burgers die in Noord-Ierland zijn geboren, op grond van het "Goede-Vrijdagakkoord" recht hebben op het Ierse staatsburgerschap, en dat zij aldus ook recht hebben op het EU-burgerschap en op de daaruit voortvloeiende rechten, ongeacht waar zij wonen;

I. overwegende dat de burgers van het Verenigd Koninkrijk, na afloop van de in het uittredingsakkoord

ne bénéficieront plus des droits dont ils jouissent en vertu de l'article 20 du traité FUE, en particulier du droit à la libre circulation, à moins que l'Union européenne et le Royaume-Uni n'en conviennent autrement dans un accord sur leurs relations futures;

J. vu que, conformément à l'article 132 de l'accord de retrait, la période de transition ne peut être prolongée que par une seule décision du comité mixte avant le 1^{er} juillet 2020;

K. vu l'approbation par le Conseil des affaires générales du 25 février 2020 du mandat de négociation;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. sur le plan européen, sur la base du mandat approuvé par le Conseil Affaires Générales le 25 février 2020, dans le cadre des négociations de l'Union européenne avec le Royaume-Uni:

a. de préparer ces négociations en veillant à préserver les acquis de l'intégration européenne et de défendre les intérêts bilatéraux de l'Union européenne vis-à-vis du Royaume-Uni; tous les acteurs des entités fédérales et fédérées devant être associés à cet exercice, en fonction de leurs compétences respectives;

b. de limiter autant que possible, dans le cadre d'un accord de libre-échange, les conséquences de la décision du gouvernement du Royaume-Uni de quitter à la fois l'union douanière et le marché intérieur;

c. de parvenir également à des accords dans d'autres domaines, tels que l'énergie, la police, la Justice, la Défense et également la migration;

d. de parvenir à des accords portant sur une coopération étroite pour lutter contre le terrorisme, le crime organisé et la cybercriminalité;

e. de veiller à ce que les dernières mesures nécessaires soient prises pour assurer le fonctionnement correct des institutions européennes après la sortie du Royaume-Uni;

f. de veiller à obtenir un accord sur la pêche avec le Royaume-Uni afin de parvenir à un statu quo en matière d'accès réciproque des eaux et des marchés dans un cadre pluriannuel;

g. de veiller à ce que le Royaume-Uni s'engage à respecter les standards existants, afin d'éviter tout problème

bepaalde overgangperiode, niet langer aanspraak zullen kunnen maken op de rechten van artikel 20 van het VWEU, in het bijzonder het recht op vrij verkeer, tenzij de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk anders overeenkomen in een akkoord over hun toekomstige relatie;

J. overwegende dat de overgangperiode, overeenkomstig artikel 132 van het uittredingsakkoord, slechts eenmaal kan worden verlengd, en louter bij beslissing van het Gemengd Comité vóór 1 juli 2020;

K. overwegende dat de Raad Algemene Zaken van 25 februari 2020 het onderhandelingsmandaat heeft goedgekeurd;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. op Europees vlak, op basis van het door de Raad Algemene Zaken op 25 februari 2020 goedgekeurde mandaat, in het raam van de onderhandelingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk:

a. er bij de voorbereiding van die onderhandelingen op toe te zien dat de verworvenheden van de Europese eenmaking behouden blijven en de bilaterale belangen van de Europese Unie ten aanzien van het Verenigd Koninkrijk te verdedigen; alle federale en deelstatelijke actoren moeten op grond van hun respectieve bevoegdheden bij die voorbereiding worden betrokken;

b. de gevolgen van de door de Britse regering genomen beslissing om zowel de douane-unie als de interne markt te verlaten, via een vrijhandelsakkoord zoveel mogelijk te beperken;

c. eveneens overeenkomsten te sluiten op andere domeinen, zoals energie, politie, justitie alsook migratie;

d. overeenkomsten te sluiten omtrent nauwe samenwerking om terrorisme, georganiseerde misdaad en cybercriminaliteit tegen te gaan;

e. erop toe te zien dat de laatste noodzakelijke maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de Europese instellingen na de uittreding van het Verenigd Koninkrijk correct kunnen functioneren;

f. erop toe te zien dat met het Verenigd Koninkrijk een akkoord inzake visvangst wordt gesloten, met het oog op een meerjarige status quo inzake wederzijdse toegang tot de wateren en de markten;

g. erop toe te zien dat het Verenigd Koninkrijk zich ertoe verbindt de bestaande normen in acht te nemen,

de concurrence déloyale entre le Royaume-Uni et les 27 pays membres de l'Union européenne;

h. de veiller à ce que le Royaume-Uni continue à appliquer la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme;

i. de veiller à ce que le gouvernement du Royaume-Uni maintienne les standards européens en matière de protection des données;

2. par ailleurs,

a. de veiller à la correcte mise en œuvre du traité de sortie conclu entre l'Union européenne et le Royaume-Uni; notamment:

i. la sauvegarde des droits des citoyens européens;

ii. le protocole portant sur l'Irlande du Nord, visant à éviter une frontière dure entre la République d'Irlande et l'Irlande du Nord, tout en préservant l'intégrité de l'union douanière ainsi que celle du marché intérieur de l'Union européenne;

b. de prendre les mesures nécessaires suite à la sortie du Royaume-Uni afin de renforcer la cohérence des pays membres de l'Union européenne au sein du Conseil de sécurité de l'ONU;

c. de veiller à maintenir une cohésion européenne grâce à des résultats concrets, afin d'éviter des nouveaux départs de l'Union européenne;

3. sur le plan bilatéral, en concertation avec les Régions, selon leurs compétences:

a. de soutenir les efforts de promotion des exportations et des investissements de nos régions au Royaume-Uni;

b. de renforcer nos contacts militaires bilatéraux; notamment au sein des instances de l'OTAN.

3 mars 2020

Katrin JADIN (MR)

teneinde elke probleem in verband met oneerlijke concurrentie tussen het Verenigd Koninkrijk en de 27 lidstaten van de Europese Unie te voorkomen;

h. erop toe te zien dat het Verenigd Koninkrijk het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden blijft toepassen;

i. erop toe te zien dat de Britse regering de Europese normen inzake gegevensbescherming handhaaft;

2. voorts:

a. erop toe te zien dat het tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk gesloten uittredingsverdrag correct wordt toegepast, in het bijzonder omtrent:

i. het behoud van de rechten van de Europese burgers;

ii. het protocol betreffende Noord-Ierland, waarmee wordt beoogd een harde grens tussen de Republiek Ierland en Noord-Ierland te voorkomen, en tegelijk de integriteit van de douane-unie en van de interne EU-markt veilig te stellen;

b. naar aanleiding van de uittreding van het Verenigd Koninkrijk de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de samenhang tussen de EU-lidstaten binnen de VN-Veiligheidsraad wordt versterkt;

c. erop toe te zien dat dankzij concrete resultaten een Europese samenhang behouden blijft, om te voorkomen dat andere lidstaten de Europese Unie verlaten;

3. op bilateraal vlak, in overleg met de gewesten en op grond van hun bevoegdheden:

a. de inspanningen van onze gewesten ter bevordering van de uitvoer naar en de investeringen in het Verenigd Koninkrijk te ondersteunen;

b. onze bilaterale militaire contacten, in het bijzonder binnen de NAVO-instanties, op te voeren.

3 maart 2020