

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 avril 2020

PROPOSITION DE LOI**relative aux diverses mesures
relatives à la sécurité civile**(déposée par
MM. Franky Demon et Jan Briers et
Mme Yngvild Ingels)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 april 2020

WETSVOORSTEL**betreffende diverse maatregelen
in de civiele veiligheid**(ingediend door
de heren Franky Demon en Jan Briers en
mevrouw Yngvild Ingels)**RÉSUMÉ**

Door uitval en door covid-gerelateerde maatregelen is er een reëel risico dat overheidsdiensten niet in staat zijn de termijnen te garanderen die in het kader van administratieve procedures zijn vastgelegd. Ook voor burgers dreigt de uitoefening van hun rechten in gevaar te komen. De arbeidstijdsbepalingen zijn niet aangepast aan deze crisis.

Daarom voorziet dit voorstel in een schorsing van termijnen vanaf 18 maart in de wet civiele veiligheid en het koninklijk besluit inzake het administratief statuut operationeel personeel van de hulpverleningszones. Vanaf de inwerkingtreding van deze wet kunnen afwijkingen toegestaan worden op de wet van 14 december 2000 met betrekking tot de arbeidstijd in de openbare sector voor het personeel civiele bescherming en personeel Binnenlandse Zaken in continudienst.

SAMENVATTING

Il existe un risque réel que les services publics ne soient pas en mesure de respecter les délais prévus dans le cadre des procédures administratives en raison d'absences et de mesures liées au coronavirus. L'exercice des droits des citoyens risque également d'être menacé. Les dispositions relatives au temps de travail ne sont pas adaptées à la crise actuelle.

C'est pourquoi cette proposition de loi prévoit la suspension, à partir du 18 mars 2020, des délais fixés par la loi sur la sécurité civile et par l'arrêté royal relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours. Dès l'entrée en vigueur de la loi proposée, il sera permis de déroger à la loi du 14 décembre 2000 concernant l'aménagement du temps de travail dans le secteur public pour le personnel de la protection civile et le personnel du SPF Intérieur en service continu.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

CONSIDÉRATIONS GÉNÉRALES

Cette proposition de loi prévoit des dispositions relatives à la Sécurité civile.

Les mesures, actuelles et à venir, prises pour limiter la propagation de la COVID-19 dans la population sont de nature à ralentir toute forme d'activité sur le territoire du Royaume et à affecter le bon fonctionnement des différents services publics, voire à paralyser certains services. Ceux-ci risquent de ne pas pouvoir traiter effectivement les procédures administratives et les recours relevant de leur responsabilité. Il est donc prévu de suspendre tous les délais de rigueur et de recours fixés dans la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile pour permettre aux services concernés de traiter les procédures et recours visés dans cette loi après la fin des mesures urgentes.

Des dispositions identiques sont prévues en matière de procédure disciplinaire, de procédure d'évaluation et de procédure devant la chambre de recours.

La présente proposition prévoit également des dispositions relatives au temps de travail.

D'une part, l'épidémie de COVID-19 risque de provoquer rapidement une surcharge de travail pour les services de sécurité civile, les zones de secours et les agents opérationnels de la Protection civile, et pour les opérateurs des centrales du système d'appel unifié. D'autre part, l'épidémie va nécessairement affecter le personnel et ces services vont être appelés à travailler avec des effectifs réduits. Afin de permettre aux services de sécurité civile et aux centrales 112 de rester pleinement opérationnels, il convient d'autoriser temporairement certaines dérogations en matière de temps de travail et de repos.

L'objectif est principalement de permettre des dérogations, en cas de nécessité opérationnelle, à la moyenne des 38 heures par semaine par période de 4 mois puisque la première période vient à échéance le 30 avril et de pouvoir déroger à la règle de la récupération dans un délai de 14 jours en cas de dépassement de la limite des 24 heures journalières ou des 60 heures hebdomadaires.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE BESCHOUWINGEN

Dit wetsvoorstel voorziet in een aantal bepalingen inzake Civiele Veiligheid.

De huidige en toekomstige maatregelen die genomen worden om de verspreiding van de COVID-19 onder de bevolking te beperken, zijn van die aard dat ze iedere vorm van activiteit op het grondgebied van het Koninkrijk vertragen en het goed functioneren van de verschillende overheidsdiensten beïnvloeden, en zelfs bepaalde diensten lamleggen. Deze diensten lopen het risico de administratieve procedures en de beroepen waarvoor zij verantwoordelijk zijn, niet meer daadwerkelijk te kunnen behandelen. Er wordt dus voorzien om alle dwingende termijnen en beroepstermijnen bepaald in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid op te schorten, om de betrokken diensten toe te laten de procedures en beroepen bedoeld in deze wet te behandelen na het einde van de dringende maatregelen.

Identieke bepalingen zijn voorzien inzake de tucht-procedure, de evaluatieprocedure en de procedure voor de beroepskamer.

Dit wetsvoorstel voorziet eveneens in een aantal bepalingen inzake arbeidstijd.

Enerzijds dreigt de epidemie COVID-19 snel een overbelasting te veroorzaken van de diensten van civiele veiligheid, de hulpverleningszones, en de operationele personeelsleden van de Civiele Bescherming, alsook van de operatoren van de centra van het eenvormige oproepstelsel. Anderzijds zal de epidemie onvermijdelijk een invloed hebben op het personeel, en zullen deze diensten verplicht zijn om te werken met een verminderde personeelsbezetting. Om de diensten van de civiele veiligheid en de 112-centra toe te laten volledig operationeel te blijven, is het noodzakelijk om tijdelijk bepaalde afwijkingen op de arbeids- en rusttijden toe te laten.

Het voornaamste doel is om, in geval van operationele noodzaak, afwijkingen toe te staan op het gemiddelde van 38 uur per week over een periode van vier maanden, aangezien de eerste periode op 30 april afloopt, en om te kunnen afwijken van de recuperatieregel binnen de termijn van 14 dagen wanneer de limiet van 24 uur per dag of 60 uur per week wordt overschreden.

Il est également important de pouvoir, exceptionnellement, si l'absentéisme venait à augmenter, déroger à la règle des 12 heures de repos entre deux gardes:

— dans un système de gardes de 12 heures, par exemple, il faut pouvoir disposer du personnel qui n'aurait bénéficier que de 11 heures de repos;

— dans un système de garde de 24 heures, les relèves ont lieu, par définition, toutes les 24 heures. Si un pompier a presté 25 heures, il bénéficiera quand même de 23 heures de repos avant une éventuelle nouvelle garde.

L'usage de cette dérogation à la règle des 12 heures de repos doit rester le plus limité possible et il est essentiel de faire appel, prioritairement, au personnel, professionnel ou volontaire, qui respecte les conditions réglementaires de repos.

Het is ook belangrijk om uitzonderlijk, als het absentisme zou toenemen, te kunnen afwijken van de regel van 12 uur rust tussen twee wachtdiensten:

— in een systeem met wachtdiensten van 12 uur is het bijvoorbeeld noodzakelijk om personeel te kunnen inzetten dat slechts 11 uur rust zou hebben gehad;

— in een systeem met wachtdiensten van 24 uur worden de personeelsleden per definitie elke 24 uur afgelost. Als een brandweerman 25 uur heeft gepresteerd, zal hij sowieso 23 uur rust krijgen voor een eventuele nieuwe wachtdienst.

Het gebruik van deze afwijking op de regel van 12 uur rust moet tot een minimum worden beperkt en het is van essentieel belang dat er in de eerste plaats een beroep wordt gedaan op personeelsleden, zowel beroeps- als vrijwillige personeelsleden, die voldoen aan de reglementaire rustvoorwaarden.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

TITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article précise que la proposition de loi vise à régler une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

TITRE II

Diverses mesures relatives à la sécurité civile

Art. 2

Cet article prévoit une suspension pendant 60 jours pour les délais de rigueur et de recours dans le secteur de la sécurité civile à partir du 18 mars.

Art. 3

Dans cet article une même suspension est prévue pour les affaires concernant le statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

TITEL I

Algemene bepaling

Artikel 1

In dit artikel wordt gepreciseerd dat het wetsvoorstel een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

TITEL II

Diverse maatregelen betreffende de civiele veiligheid

Art. 2

Dit artikel regelt een schorsing gedurende 60 dagen voor de dwingende en beroepstermijnen in de sector van de civiele veiligheid, met als startdatum 18 maart 2020.

Art. 3

In dit artikel wordt eenzelfde schorsing voorzien voor zaken die het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones aangaat.

Art. 4

Cet article prévoit des assouplissements dans l'organisation du temps de travail et de repos en fonction des exigences opérationnelles.

Art. 5

Cet article prévoit des assouplissements dans l'organisation du temps de travail et de repos en fonction des exigences opérationnelles.

Art. 6

Cet article prévoit des assouplissements dans l'organisation du temps de travail et de repos en fonction des exigences opérationnelles.

Art. 7

Cet article prévoit des assouplissements dans l'organisation du temps de travail et de repos en fonction des exigences opérationnelles.

TITRE III

Entrée en vigueur

Art. 8

Les dispositions du titre II de la proposition de loi produisent leurs effets le lendemain du jour de la publication de la présente loi, sauf les articles 2 et 3 qui entrent en vigueur à partir du 18 mars 2020.

Art. 4

Dit artikel regelt versoepelingen in de arbeids- en rusttijden in functie van operationele noden.

Art. 5

Dit artikel regelt versoepelingen in de arbeids- en rusttijden in functie van operationele noden.

Art. 6

Dit artikel regelt versoepelingen in de arbeids- en rusttijden in functie van operationele noden.

Art. 7

Dit artikel regelt versoepelingen in de arbeids- en rusttijden in functie van operationele noden.

TITEL III

Inwerkingtreding

Art. 8

De bepalingen van titel II van het wetsvoorstel hebben uitwerking met ingang van de dag na de bekendmaking ervan, met uitzondering van artikel 2 en 3 die vanaf 18 maart 2020 in werking treden.

Frankie DEMON (CD&V)
Jan BRIERS (CD&V)
Yngvild INGELS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

TITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

TITRE II

Diverses mesures relatives à la sécurité civile

Art. 2

Les délais de rigueur et de recours prévus dans la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile sont suspendus à partir du 18 mars 2020 pour une période de soixante jours.

Art. 3

Les délais visés au livre 7 et au livre 10, titre 4, de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours sont suspendus à partir du 18 mars 2020 pour une période de soixante jours.

Art. 4

Pour autant que les nécessités opérationnelles l'exigent, les dérogations aux dispositions relatives à l'organisation du temps de travail et de repos visées aux articles 5 à 10 de la loi du 19 avril 2014 fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail des membres professionnels opérationnels des zones de secours et du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région Bruxelles-Capitale et modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile sont autorisées pour la durée de l'habilitation donnée au Roi en vertu de la loi du 27 mars 2020 habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II).

WETSVOORSTEL

TITEL I

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

TITEL II

Diverse maatregelen betreffende de civiele veiligheid

Art. 2

De dwingende termijnen en de beroepstermijnen bepaald in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid zijn opgeschort vanaf 18 maart 2020 voor een periode van zestig dagen.

Art. 3

De termijnen bepaald in boek 7 en in boek 10, titel 4, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones worden geschorst vanaf 18 maart 2020 voor een periode van zestig dagen.

Art. 4

Voor zover de operationele behoeften het vereisen, worden de afwijkingen op de bepalingen betreffende de organisatie van de arbeids- en rusttijden, voorgeschreven door de artikelen 5 tot en met 10 van de wet van 19 april 2014 tot vaststelling van bepaalde aspecten van de arbeidstijd van de operationele beroepsleden van de hulpverleningszones en van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp en tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de Civiele Veiligheid, toegelaten voor de duur van de machtiging, verleend aan de Koning bij de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II).

Art. 5

Pour autant que les nécessités opérationnelles l'exigent, les dérogations aux dispositions relatives à l'organisation du temps de travail et de repos visées aux articles 5 à 8 de la loi du 14 décembre 2000 fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail dans le secteur public sont autorisées pour le personnel opérationnel de la Protection civile et les membres du personnel du Service public fédéral Intérieur affectés en service continu à la prise en charge des appels à destination des centres d'appels urgents, pour la durée de l'habilitation donnée au Roi en vertu de la loi du 27 mars 2020 habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II).

Art. 6

Pour autant que les nécessités opérationnelles l'exigent, les dérogations aux dispositions relatives à l'organisation du temps de travail et de repos visées aux articles 176 à 180 de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours, sont autorisées pour la durée de l'habilitation donnée au Roi en vertu de la loi du 27 mars 2020 habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II).

Art. 7

Pour autant que les nécessités opérationnelles l'exigent, les dérogations aux dispositions relatives à l'organisation du temps de travail et de repos visées aux articles 74 à 78 de l'arrêté royal du 29 juin 2018 relatif au statut administratif du personnel opérationnel de la Protection civile, sont autorisées, pour la durée de l'habilitation donnée au Roi en vertu de la loi du 27 mars 2020 habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II).

Art. 5

Voor zover de operationele behoeften het vereisen, worden de afwijkingen op de bepalingen betreffende de organisatie van de arbeids- en rusttijden voorgeschreven door de artikelen 5 tot en met 8 van de wet van 14 december 2000 tot vaststelling van sommige aspecten van de organisatie van de arbeidstijd in de openbare sector, toegelaten voor het operationeel personeel van de Civiele Bescherming en voor de personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken die zijn tewerkgesteld in continudienst om de oproepen bestemd voor de noodcentrales te behandelen voor de duur van de machtiging, verleend aan de Koning bij de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II).

Art. 6

Voor zover de operationele behoeften het vereisen, worden de afwijkingen op de bepalingen betreffende de organisatie van de arbeids- en rusttijden bepaald in de artikelen 176 tot 180 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones, toegelaten voor de duur van de machtiging, verleend aan de Koning bij de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II).

Art. 7

Voor zover de operationele behoeften het vereisen, worden de afwijkingen op de bepalingen betreffende de organisatie van de arbeids- en rusttijden bepaald in de artikelen 74 tot 78 van het koninklijk besluit van 29 juni 2018 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de Civiele Bescherming, toegelaten voor de duur van de machtiging, verleend aan de Koning bij de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II).

TITRE III

Entrée en vigueur

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur belge* à l'exception des articles 2 et 3 qui produisent leurs effets le 18 mars 2020.

8 avril 2020

TITEL III

Inwerkingtreding

Art. 8

Deze wet treedt in werking de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* met uitzondering van de artikelen 2 en 3 die uitwerking hebben met ingang van 18 maart 2020.

8 april 2020

Frankie DEMON (CD&V)
Jan BRIERS (CD&V)
Yngvild INGELS (N-VA)