

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 avril 2020

PROPOSITION DE LOI**relative aux diverses mesures
relatives à la sécurité civile****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Meryame KITIR****SOMMAIRE****Pages**

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	3
IV. Discussion des articles et votes.....	5

*Voir:***Doc 55 1144/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de MM. Demon et Briers et Mme Ingels.
002: Amendements.
003: Avis du Conseil d'État.

Voir aussi:

- 005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 april 2020

WETSVOORSTEL**betreffende diverse maatregelen
in de civiele veiligheid****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Meryame KITIR****INHOUD****Blz.**

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	3
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

*Zie:***Doc 55 1144/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren Demon en Briers en mevrouw Ingels.
002: Amendementen.
003: Advies van de Raad van State.

Zie ook:

- 005: Tekst aangenomen door de commissie.

02007

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Joy Donné, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen Simon Moutquin, Jessika Soors, Cécile Thibaut
PS Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V Franky Demon
PVDA-PTB Gaby Colebunders
Open Vld Tim Vandenput
sp.a Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Michael Freilich, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, Ludivine Dedonder, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Mathieu Bihet, Christophe Bombled, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Nabil Boukili, Greet Daems
Bram Delvaux, Katja Gabriëls
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH Vanessa Matz
INDEP Emir Kir
ONAFH Emir Kir

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS : *Parti Socialiste*
VB : *Vlaams Belang*
MR : *Mouvement Réformateur*
CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a : *socialistische partij anders*
cdH : *centre démocrate Humaniste*
DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA Questions et Réponses écrites
CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV Compte Rendu Analytique
CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN Séance plénière
COM Réunion de commission
MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV Beknopt Verslag
CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN Plenum
COM Commissievergadering
MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, qui a obtenu l'urgence au cours de la séance plénière du 9 avril 2020, au cours de sa réunion du 22 avril 2020.

I. — PROCÉDURE

Conformément à l'article 98.2, alinéa 2, du Règlement, le Conseil d'État a rendu un avis urgent sur la proposition de loi le 20 avril 2020 (cf. DOC 55 1144/003).

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. heer Franky Demon (CD&V), auteur principal, indique que la proposition de loi à l'examen vise à prévenir certaines conséquences des absences et des mesures particulières prises en raison de la lutte contre le COVID-19 et impliquant que, dans certains cas, les autorités publiques ne seront plus en mesure de respecter les délais prévus pour certaines procédures administratives. En outre, certains droits sont menacés et les dispositions relatives à la durée du travail ne sont pas adaptées à la crise à laquelle nous sommes confrontés. C'est pourquoi la proposition de loi à l'examen prévoit de suspendre certains délais.

L'auteur de la proposition souligne en outre qu'il a été demandé au Conseil d'État de rendre un avis et annonce le dépôt, dans le prolongement de celui-ci, de plusieurs amendements tendant à supprimer les articles 4 à 7.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Eric Thiébaud (PS) observe que les dispositions proposées ont initialement soulevé plusieurs objections en raison de l'absence de concertation sociale. Depuis lors, cette concertation sociale a cependant eu lieu et a abouti à un résultat satisfaisant. En outre, les amendements annoncés par M. Demon (voir la discussion des articles ci-dessous) tiennent compte d'autres préoccupations. M. Thiébaud soutient les dispositions proposées telles que modifiées par les amendements annoncés.

Mme Julie Chanson (Ecolo-Groen) se rallie aux propos de l'intervenant précédent. Mme Chanson se félicite que la concertation sociale ait eu lieu et que

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, dat tijdens de plenaire vergadering van 9 april 2020 urgent werd verklaard, besproken tijdens haar vergadering van 22 april 2020.

I. — PROCEDURE

Overeenkomstig artikel 98.2, tweede lid, van het Reglement heeft de Raad van State op 20 april 2020 een dringend advies verleend over het wetsvoorstel (zie DOC 55 1144/003).

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Franky Demon (CD&V), hoofdindienster, legt uit dat het wetsvoorstel wil tegemoet komen aan een aantal gevolgen die worden veroorzaakt door afwezigheid en bijzondere maatregelen tot bestrijding van het COVID-19-virus. Die maken dat de overheid in sommige gevallen niet in staat is om de termijnen te respecteren van een aantal administratieve procedures. Bovendien komt een aantal rechten in het gedrang en zijn de arbeidstijdbepalingen niet aangepast aan de crisis waarmee we worden geconfronteerd. Daarom worden een aantal termijnen geschorst.

De indiener wijst er bovendien op dat het advies van de Raad van State werd ingewonnen en kondigt in het verlengde daarvan een aantal amendementen aan tot weglating van de artikelen 4 tot 7.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Eric Thiébaud (PS) stipt aan dat de voorgestelde regeling aanvankelijk op een aantal bezwaren stootte omdat er geen sociaal overleg werd gevoerd. Dat sociaal overleg heeft ondertussen wel plaatsgehad en heeft tot een bevredigend resultaat geleid. De amendementen die de heer Demon heeft aangekondigd (zie verder de artikelsgewijze bespreking) houden bovendien rekening met een aantal andere punten van ongerustheid. De heer Thiébaud gaat akkoord met de voorgestelde regeling, zoals aangepast aan de aangekondigde amendementen.

Mevrouw Julie Chanson (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij de voorgaande spreker. Mevrouw Chanson is tevreden dat het sociaal overleg heeft plaatsgevonden en dat er

des modifications soient proposées. Elle comprend les mesures exceptionnelles à l'examen justifiées par la situation exceptionnelle à laquelle nous sommes confrontés. La membre souligne également que ces mesures pourraient alléger le travail des services de la sécurité civile, déjà durement touchés par toute une série de mesures avant la crise actuelle.

Mme Meryame Kitir (sp.a) se rallie aux propos des intervenants précédents.

Mme Vanessa Matz (cdH) souscrit à la proposition de loi à l'examen et se rallie aux propos des intervenants précédents.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) se félicite que les auteurs de la proposition à l'examen souhaitent tenir compte des observations du Conseil d'État. M. Colebunders estime qu'un certain nombre de critiques subsistent et estime qu'il est inapproprié que le gouvernement – en particulier le ministre de l'Intérieur – avait tenté initialement de régler cette matière par le biais d'un arrêté, qui devait être réglée par la voie d'une proposition de loi.

M. Pieter De Crem, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, est d'accord avec la proposition de supprimer les articles 4 à 7. Il explique que l'article 5 peut être supprimé sans difficulté étant donné que ses dispositions sont réglées, sous la responsabilité du ministre de la Fonction publique, dans un projet d'arrêté royal soumis au Conseil des ministres le 11 avril dernier et qui, entre-temps, a également été discuté au sein du comité B et sera soumis à l'avis du Conseil d'État.

Par ailleurs, le ministre observe que le Conseil d'État suggère de prendre des arrêtés royaux "ordinaires" pour certains régimes de temps de travail (régimes introduits en vertu de la loi du 15 mai 2007 et réglés par les arrêtés royaux des 19 avril 2014 et 29 juin 2018). Il souligne que ces questions ne doivent donc pas être réglées dans la proposition de loi à l'examen et qu'elles peuvent en être omises.

wijzigingen worden voorgesteld. Zij heeft begrip voor de uitzonderlijke maatregelen; de uitzonderlijke situatie waarmee we worden geconfronteerd, verantwoordt dat. De spreekster wijst er ook op dat deze maatregelen een verlichting kunnen betekenen voor het werk van de civiele veiligheidsdiensten. Deze diensten werden ook los van de huidige crisis al hard getroffen door allerlei maatregelen.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) sluit zich aan bij de vorige sprekers.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) onderschrijft het wetsvoorstel en sluit zich aan bij de voorgaande sprekers.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) is tevreden dat de indieners rekening wensen te houden met de opmerkingen van de Raad van State. De heer Colebunders vindt dat er nog een aantal punten van kritiek overblijven en vindt het ongepast dat de regering – in het bijzonder de minister van Binnenlandse Zaken – deze aangelegenheid aanvankelijk aan de hand van een besluit had proberen te regelen, terwijl die via een wetsvoorstel moest worden geregeld.

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de heer Pieter De Crem, gaat akkoord met de voorgestelde weglating van de artikelen 4 tot 7. Hij legt uit dat artikel 5 zonder problemen kan worden weggelaten, gezien de inhoud ervan onder de verantwoordelijkheid van de minister van Ambtenarenzaken wordt geregeld in een ontwerp van koninklijk besluit dat op 11 april aan de Ministerraad werd voorgelegd en dat ondertussen eveneens werd besproken in Comité B aan de Raad van State voor advies zal worden voorgelegd.

Verder merkt de minister op dat de Raad van State suggereert om, voor wat betreft bepaalde arbeidstijdgeregelingen (namelijk deze ingevoerd op grond van de wet van 15 mei 2007, geregeld in de koninklijke besluiten van 19 april 2014 en van 29 juni 2018) "gewone" koninklijke besluiten uit te vaardigen. Hij wijst erop dat deze kwesties derhalve niet in het voorliggende wetsvoorstel moeten worden geregeld en eruit kunnen worden weggelaten.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 16 voix et une abstention.

Art. 2

Cet article prévoit une suspension de soixante jours des délais de rigueur et de recours dans le secteur de la sécurité civile à partir du 18 mars 2020.

Mme Vanessa Matz (cdH) souhaite savoir pourquoi il a été choisi de fixer le délai à soixante jours. Pourquoi les auteurs n'ont-ils pas choisi un délai de suspension aussi long que le délai applicable aux mesures particulières concernant le COVID-19? Elle se demande en outre s'il s'agit de jours civils ou de jours ouvrés.

Ces questions demeurent sans réponse.

L'article 2 est adopté par 16 voix et une abstention.

Art. 3

Cet article prévoit une suspension identique (cf. article 2) pour les affaires concernant le statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 16 voix et une abstention.

Art. 4 à 7

M. Franky Demon (CD&V) présente successivement les amendements n^{os} 1 à 4 (DOC 55 1144/002). Ces amendements tendent respectivement à supprimer les articles 4 à 7 de la proposition de loi par suite de l'avis du Conseil d'État (DOC 55 1144/003). Pour le surplus, il est renvoyé à l'explication fournie par M. Demon au cours de l'exposé introductif et à la justification écrite de ces amendements.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt en het wordt aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

Dit artikel regelt een schorsing gedurende zestig dagen voor de dwingende en beroepstermijnen in de sector van de civiele veiligheid, met als startdatum 18 maart 2020.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) wenst te weten waarom men ervoor kiest om de termijn op zestig dagen te leggen. Waarom hebben de indieners er niet voor geopteerd om deze schorsingstermijn even lang te laten duren als de termijn dat de bijzondere COVID-maatregelen van kracht waren/zijn? Bovendien vraagt zij zich af of het gaat om kalenderdagen, dan wel werkdagen.

Deze vragen blijven onbeantwoord.

Artikel 2 wordt aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

In dit artikel wordt eenzelfde (zie artikel 2) schorsing voorzien voor zaken die het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones aangaat.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4 tot 7

De heer Franky Demon (CD&V) dient achtereenvolgens de amendementen nrs. 1 tot 4 (DOC 55 1144/002) in. Deze amendementen voorzien respectievelijk in de weglating van de artikelen 4 tot 7 van het wetsvoorstel in het verlengde van het advies van de Raad van State (DOC 55 1144/003). Voor het overige wordt verwezen naar de uitleg van de heer Demon tijdens de inleidende uiteenzetting en de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Les amendements n^{os} 1 à 4 tendant à supprimer les articles 4 à 7 sont successivement adoptés par 16 voix et une abstention.

Art. 8

Cet article fixe l'entrée en vigueur.

Mme Vanessa Matz (cdH) signale que l'article 8 doit être adapté suite à l'adoption des amendements n^{os} 1 à 4.

M. Ortwin Depoortere, président, signale que cette modification est de nature technique et qu'elle peut être apportée à titre de correction légistique. *La commission* se rallie à ce point de vue et l'article 8 est adapté sur ce point.

L'article 8, ainsi corrigé sur le plan légistique, est adopté par 16 voix et une abstention.

*
* *

Des corrections ont été apportées au texte.

Ensuite, l'ensemble de la proposition de loi, tel qu'elle a été amendée et corrigée, est adopté par vote nominatif par 16 voix et une abstention.

Le vote nominatif s'est déroulé comme suit:

Ont voté pour:

N-VA: Joy Donné, Yngvild Ingels, Koen Metsu

Ecolo-Groen: Jessika Soors, Cécile Thibaut, Julie Chanson

PS: Laurence Zanchetta, Daniel Senesael, Eric Thiébaud

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin

CD&V: Franky Demon

Open Vld: Tim Vandenput

sp.a: Meryame Kitir

Ont voté contre: nihil.

De amendementen nrs. 1 tot 4 tot weglating van de artikelen 4 tot 7 worden achtereenvolgens aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) merkt op dat artikel 8 dient te worden aangepast aan de aanneming van de amendementen nrs. 1 tot 4.

De heer Ortwin Depoortere, voorzitter, merkt op dat deze wijziging technisch van aard is en bij wege van legistieke verbetering kan worden aangebracht. *De commissie* sluit zich hierbij aan en artikel 8 wordt op dat punt aangepast.

Artikel 8 wordt, aldus wetgevingstechnisch verbeterd, aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Er werden verbeteringen aangebracht aan de tekst.

Vervolgens wordt het geheel van het wetsvoorstel, aldus geamendeerd en verbeterd, bij naamstemming aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is verlopen als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Joy Donné, Yngvild Ingels, Koen Metsu

Ecolo-Groen: Jessika Soors, Cécile Thibaut, Julie Chanson

PS: Laurence Zanchetta, Daniel Senesael, Eric Thiébaud

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin

CD&V: Franky Demon

Open Vld: Tim Vandenput

sp.a: Meryame Kitir

Hebben tegengestemd: nihil.

S'est abstenue:

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

La rapporteuse,

Meryame KITIR

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78,2 du Règlement):

— non communiquées.

Hebben zich onthouden:

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

De rapporteur,

Meryame KITIR

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(art. 78.2, vierde lid, Rgt.):

— niet meegedeeld.