

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 avril 2020

PROPOSITION DE LOI**relative à l'augmentation du montant de
l'allocation de chômage temporaire**

(déposée par Mme Nadia Moscufo et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 april 2020

WETSVOORSTEL**betreffende de verhoging van het bedrag van
de tijdelijke-werkloosheidsuitkering**

(ingediend door mevrouw Nadia Moscufo c.s.)

RÉSUMÉ

fin de faire face aux difficultés des travailleurs en chômage temporaire et afin de répondre au constat posé par les syndicats et les organisations de lutte contre la pauvreté sur le fait que les seuils d'allocation actuels ne préservent pas de la pauvreté, les auteurs de la présente proposition de loi proposent d'élever le montant de l'allocation de chômage temporaire sur le niveau du salaire.

Afin de tenir compte du risque élevé pour les travailleurs ayant un revenu proche du salaire moyen de tomber dans la précarité, les auteurs de la présente proposition de loi proposent également d'augmenter le plafond à hauteur du salaire mensuel brut moyen.

SAMENVATTING

Om een vangnet te bieden voor de moeilijkheden waarmee de tijdelijk werkloze werknemers kampen en om een antwoord aan te reiken op de vaststelling van de vakbonden en van de armoedebestrijdingsorganisaties dat de bestaande uitkeringsminima onvoldoende bescherming bieden tegen armoede, willen de indieners van dit wetsvoorstel het bedrag van de tijdelijke-werkloosheidsuitkering optrekken tot het niveau van het loon.

Voorts willen de indieners rekening houden met het grote risico dat de werknemers van wie het inkomen het gemiddeld loon benadert, in armoede verzeild geraken. Daarom stellen zij voor het maximum om voor een tijdelijke-werkloosheidsuitkering in aanmerking te komen, op te trekken tot het niveau van het gemiddeld brutomaandloon.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La crise du Covid-19 que nous traversons actuellement a des répercussions catastrophiques pour bon nombre de ménages belges. Pour y faire face, le gouvernement fédéral a notamment décidé d'augmenter le seuil du chômage temporaire pour force majeure de 65 % à 70 %. Cela représente une avancée certes, mais elle est largement insuffisante au vu des difficultés rencontrées par les travailleurs.

Le 24 mars dernier, ils étaient déjà plus d'un million à être au chômage temporaire, soit autant de ménages qui ont vu leurs rentrées financières fondre de manière significative. Alors que vivre avec sa rémunération complète n'était déjà pas facile pour de nombreux travailleurs avant la crise, survivre avec une rémunération réduite à 70 % du salaire est tout bonnement impossible pour bon nombre d'entre eux. L'accès à une vie décente devient dès lors difficilement atteignable en particulier pour les femmes qui occupent la majorité des postes à temps partiels.

Prenons l'exemple de Laetitia, aide-ménagère avec un régime de 25 heures semaines. Elle a travaillé les 18 premiers jours de mars avant d'être contrainte de se retrouver au chômage temporaire. Résultat des courses, alors qu'elle gagnait auparavant environ 1100 euros, elle ne bénéficie plus que de 626 euros pour l'ensemble du mois de mars, soit 380 euros pour les jours de travail et 246 euros de chômage temporaire. Comment faire dans une telle situation? "On ne peut pas s'en sortir, c'est impossible", déplore-t-elle.¹ Qu'en sera-t'il pour le mois d'avril sachant qu'elle ne pourra sûrement pas prester un seul jour de travail? L'urgence grandit à hauteur de la longueur du confinement.

La situation est par ailleurs d'autant plus compliquée pour certains travailleurs qu'ils ne bénéficient même pas d'une allocation à hauteur de 70 % de leur salaire brut. En effet, SD Worx a récemment calculé que les bas salaires bénéficiaient d'une allocation inférieure à ce seuil. Ainsi, ceux dont le salaire mensuel s'élève à 1 750 euros brut, par exemple, verront leur revenu retomber à 1 090 euros net, soit 62 % de leur salaire.²

¹ <https://www.rtl.be/info/vous/temoignages/alerte-aide-menageres-1209171.aspx>.

² <https://www.sdworx.be/fr-bel/presse/2020/2020-03-23-les-chomeurs-temporaires-recoivent-un-montant-maximal-de-1500-euros>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Covid-19-crisis die we momenteel doormaken, heeft voor veel Belgische gezinnen rampzalige gevolgen. Om de nood te lenigen, heeft de federale regering onder meer beslist de minimale tijdelijke-werkloosheidsuitkering in geval van overmacht te verhogen van 65 % tot 70 % van het loon. Dat is weliswaar positief, maar volstaat hoege-naamd niet om de werknemers uit de penarie te halen.

Op 24 maart 2020 waren al meer dan één miljoen werknemers tijdelijk werkloos; evenveel gezinnen hebben hun inkomen zienderogen zien slinken. Vóór de crisis was het voor talrijke werknemers al moeilijk om met een volledig loon rond te komen; vandaar dat het voor velen van hen ronduit onmogelijk zal zijn om te overleven met een loon dat gekortwiekt is tot 70 %. Op die manier wordt het moeilijk een waardig leven te leiden, niet het minst voor de vrouwen, die het vaakst deeltijds werken.

De situatie van ene Laetitia is tekenend. Zij is huishoudhulp en werkt 25 uur per week. De eerste 18 dagen van maart heeft zij gewerkt, waarna zij in de tijdelijke-werkloosheidsregeling werd gedwongen. Resultaat: van de oorspronkelijke 1 100 euro per maand moet zij het nu voor de hele maand maart zien te stellen met 626 euro: 380 euro voor de gepresteerde dagen, plus 246 euro als tijdelijke-werkloosheidsuitkering. Hoe redt iemand het in zulk een situatie? Volgens de betrokken vrouw is het onmogelijk de eindjes aan elkaar te knopen¹. Bovendien is het afwachten voor april, wetende dat zij in die maand wellicht niet één dag zal hebben kunnen werken. Naarmate de lockdown blijft duren, wordt de nood hoger.

Voor sommige werknemers is de situatie bovendien nog nijpender: hun uitkering bedraagt niet eens 70 % van hun brutoloon. Volgens recente berekeningen van SD Worx ligt de uitkering voor de lage lonen onder dat percentage. Wie bijvoorbeeld een brutomaandloon van 1 750 euro heeft, ziet zijn inkomen krimpen tot 1 090 euro netto, dat wil zeggen 62 % van het loon².

¹ www.rtl.be/info/vous/temoignages/alerte-aide-menageres-1209171.aspx.

² <https://www.sdworx.be/nl-bel/pers/2020/2020-03-23-tijdelijke-werkloze-krijgt-maximaal-1500-euro>.

En outre, certains travailleurs qui ont droit à cette allocation de chômage et pour qui c'est impossible de calculer immédiatement le montant précis de l'allocation à cause du nombre de demandes devraient d'abord recevoir une avance de 1450 euros brut (soit un peu plus de 1000 euros net) pour ensuite recevoir le reste de leur indemnité.

Et comme si cela ne suffisait pas, il convient également de signaler que si les recettes des travailleurs diminuent considérablement, leurs dépenses, quant à elle, augmentent à bien des égards. Selon un sondage réalisé par Test-achats entre le 18 et 20 mars, la crise du Covid-19 a déjà impacté 1 ménage sur deux à hauteur de 568 euros³. L'organisation de protection des consommateurs a par ailleurs précisé que ce montant est actuellement à revoir largement à la hausse. Parallèlement à ce sondage, une étude de Daltix révèle que les prix dans les supermarchés ont quant à eux augmenté de 4 % en moyenne.⁴

La situation est donc difficile dans les deux sens: au niveau de l'argent qui rentre dans les caisses des ménages et au niveau du coût de la vie quotidienne. Le législateur doit donc sans attendre garantir un niveau de protection supérieur et accorder le maintien du montant de la rémunération du travailleur pendant son chômage temporaire.

De par cette mesure, le PTB évite que les travailleurs ne payent pas deux fois la crise du Covid-19: une fois sur le plan sanitaire et une autre fois sur le plan financier. La situation est déjà extrêmement compliquée sur bien des domaines que pour encore rajouter une couche de difficulté sur les épaules des citoyens.

L'alignement du montant du salaire sur les allocations de chômage temporaire apporte par ailleurs l'avantage de drastiquement faciliter le travail administratif des travailleurs chargés d'octroyer les allocations étant donné que celles-ci ne dépendent plus d'une multitude de paramètres. En effet, cette mesure apportera une double avancée: une baisse de la charge de travail dans un moment où le personnel de l'ONEM est déjà fort sollicité et un octroi plus rapide des allocations au profit des bénéficiaires.

Outre l'obtention de ces deux avantages, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent améliorer les conditions de vie des ménages à bas revenu mais

Sommige werknemers die op die werkloosheidsuitkering recht hebben en voor wie het juiste uitkeringsbedrag niet meteen kan worden berekend als gevolg van de toevloed aan ingediende aanvragen, zouden eerst een voorschot van 1 450 euro bruto (iets meer dan 1 000 euro netto) krijgen, waarna zij in een tweede fase het saldo zouden ontvangen.

Tot overmaat van ramp kwijnt niet alleen het inkomen weg, maar stijgen ook de uitgaven in menig opzicht. Volgens een peiling van Test-Aankoop tussen 18 en 20 maart 2020 heeft de Covid-19-crisis bij één op twee gezinnen een financiële impact van 568 euro³. De verbruikersorganisatie heeft bovendien aangestipt dat dit bedrag inmiddels fors is opgelopen. Tegelijk met die peiling heeft een onderzoek van Daltix aan het licht gebracht dat de prijzen in de supermarkten met gemiddeld 4 % zijn gestegen⁴.

De situatie is dus dubbel moeilijk: qua ontvangsten voor het huishoudbudget én qua uitgaven voor het dagelijks leven. De wetgever mag dus niet aarzelen het beschermingsniveau op te krikken en ervoor te zorgen dat de werknemer gedurende de tijdelijke-werkloosheidsperiode hetzelfde loon blijft krijgen.

Met die maatregel wil de PTB voorkomen dat de werknemers tweemaal de dupe zijn van de Covid-19-crisis: niet alleen wat hun gezondheid betreft, maar ook financieel. De situatie is op veel vlakken al zo bijzonder complex dat de burgers echt niet nog meer lasten te torsen moeten krijgen.

De gelijkschakeling van het loon en de tijdelijke-werkloosheidsuitkering draagt er voorts toe bij dat het administratief werk van de werknemers die de uitkeringen toekennen ingrijpend wordt verlicht, daar die uitkeringen niet langer van talloze parameters afhangen. Aldus zal die maatregel twee voordelen opleveren: minder werkdruk voor het RVA-personeel, dat net nu extra werkdruk ondervindt, en een snellere toekenning van de uitkeringen aan de rechthebbenden.

Naast die twee voordelen beogen de indieners van dit wetsvoorstel zowel de levensomstandigheden te verbeteren van de gezinnen met een laag inkomen als steun

³ https://www.test-achats.be/famille-prive/coronavirus/news/coronavirus-pertes-financieres?tglyr_source=ck2k8x59k00003g8cuspkchxs&tglyr_algorithm=visitor_item&tglyr_collection=5c4ede716c53d222ca918754.

⁴ <https://www.gondola.be/fr/news/les-promotions-sont-de-retour-dans-les-supermarches>.

³ <https://www.test-aankoop.be/famille-prive/coronavirus/nieuws/coronavirus-financiele-hinder>.

⁴ www.gondola.be/fr/news/les-promotions-sont-de-retour-dans-les-supermarches.

également la situation des ménages dont les revenus se rapprochent du salaire moyen. C'est pourquoi le plafond sur les allocations de chômage temporaire doit augmenter de sorte à atteindre le salaire mensuel brut moyen, à savoir 3 558 euros actuellement. Il convient, en effet, de ne pas fragiliser davantage ces ménages, surtout au vu du risque élevé de basculer dans la précarité.

Pour terminer, les auteurs de la présente proposition de loi tiennent à souligner leur volonté de répondre au constat posé par les syndicats et les organisations de lutte contre la pauvreté. Celui-ci repose sur le fait que les seuils actuels ne préservent pas les bénéficiaires de la pauvreté. Les auteurs de la proposition ont donc posé un œil attentif aux recommandations et aux analyses qu'ils ont formulé lors de l'élaboration de ce texte.

Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)

te bieden aan de gezinnen met een inkomen dicht bij het gemiddeld loon. Daarom moet de bovengrens om aanspraak te maken op de tijdelijke-werkloosheidsuitkering worden opgetrokken tot het gemiddelde brutomaandloon, thans 3 558 euro. Die gezinnen mogen immers niet kwetsbaarder worden gemaakt, vooral omdat zij een groot risico lopen om in armoede te vervallen.

Tot slot beklemtonen de indieners van dit wetsvoorstel dat zij willen inspelen op de vaststellingen van de vakbonden en de armoedebestrijdingsorganisaties: de huidige drempelbedragen bieden de rechthebbenden onvoldoende bescherming tegen armoede. Derhalve hebben de indieners van dit wetsvoorstel bij de redactie ervan terdege rekening gehouden met de aanbevelingen en analyses van die organisaties.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 114, § 6, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, modifié par l'arrêté royal du 28 mars 2013, l'alinéa 3 est remplacé comme suit:

“L'allocation visée au présent paragraphe ne peut excéder le salaire mensuel brut moyen”.

Art. 3

L'article 5 de l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus Covid-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36*sexies*, 63*bis* et 124*bis* dans le même arrêté est remplacé comme suit:

“Par dérogation à l'article 114, § 6, de ce même arrêté royal le montant journalier de l'allocation de chômage du chômeur temporaire est fixé à 100 pct. de la rémunération journalière moyenne.”.

Art. 4

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente loi.

14 avril 2020

Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 114, § 6, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 maart 2013, wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“De in deze paragraaf bedoelde uitkering mag niet hoger zijn dan het gemiddeld brutomaandloon.”.

Art. 3

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het Covid-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36*sexies*, 63*bis* en 124*bis* in hetzelfde besluit, wordt vervangen door wat volgt:

“In afwijking van artikel 114, § 6, van hetzelfde koninklijk besluit wordt het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering van de tijdelijk werkloze vastgesteld op 100 pct. van het gemiddeld dagloon.”.

Art. 4

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepalingen wijzigen, opheffen of vervangen.

14 april 2020