

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 avril 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 3 juillet 1978 relative
aux contrats de travail en ce qui concerne
le montant minimum du supplément octroyé
en cas de chômage temporaire**

(déposée par Mmes Anja Vanrobaeys et
Meryame Kitir)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 april 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 3 juli 1978
betreffende de arbeidsovereenkomsten
wat betreft het minimumbedrag van
het supplement bij tijdelijke werkloosheid**

(ingediend door de dames Anja Vanrobaeys en
Meryame Kitir)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à majorer le montant minimum du supplément octroyé en cas de chômage temporaire. Dans un second temps, les montants alloués aux ouvriers et aux employés seront alignés.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het minimumbedrag van het supplement bij tijdelijke werkloosheid te verhogen. In een tweede fase wordt het bedrag voor arbeiders en bedienden gelijkgesteld.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à aligner, dans un premier temps, les minimums du supplément octroyé respectivement aux ouvriers et aux employés en cas de recours au chômage temporaire sur les montants qui seraient d'application, après l'indexation en janvier 2020, des montants fixés en 2011.

Bien qu'elle soit injustifiée, la distinction entre les montants octroyés respectivement aux ouvriers et aux employés sera temporairement maintenue.

Cette distinction a été établie par la loi du 12 avril 2011. Or, cette différence de traitement est d'autant plus inadmissible depuis l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 7 juillet 2011.

Nous estimons donc qu'il convient d'abord absolument d'éliminer la différence de traitement entre les ouvriers et les employés, certainement dès lors que cette différence a été établie par une loi récente.

En outre, nous avons bien conscience que, dans certains secteurs, les partenaires sociaux ont tenu compte, dans les accords relatifs à la rémunération des travailleurs durant les périodes de chômage temporaire, des inégalités de traitement établies par la loi du 12 avril 2011 en ce qui concerne les minimums des suppléments, et qu'il en a également été tenu compte lors de la fixation des provisions et des contributions aux fonds de sécurité d'existence (qui paient les suppléments dans de nombreux cas).

Nous estimons dès lors, pragmatiquement, qu'une indexation des montants minimums prévus en 2011 constitue le *minimum minimorum* pour la période expirant le 1^{er} juillet 2021, et nous acceptons qu'il existe, à cet égard, compte tenu de la loi précitée du 12 avril 2011, une inégalité de traitement temporaire entre les ouvriers et les employés.

Nous estimons toutefois que cette distinction est évidemment inadmissible, sur le fond, ainsi que l'a confirmé l'arrêt de la Cour constitutionnelle sur le plan juridique.

Les minimums des suppléments seront dès lors alignés le 1^{er} juillet 2021, et portés au montant applicable à cette date après indexation.

Cette période transitoire permettra aux commissions paritaires qui prévoient encore des suppléments inférieurs à 5,63 euros par jour pour les ouvriers de prendre les

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel brengt, in eerste instantie, de minimumbedragen van het supplement bij gebruik van tijdelijke werkloosheid, voor respectievelijk arbeiders en bedienden, tot het bedrag dat van toepassing zou zijn bij indexering van de in 2011 ingevoerd bedragen naar januari 2020.

Daarbij wordt het – nochtans niet te verantwoorden – onderscheid qua bedragen voor respectievelijk handarbeiders en bedienden tijdelijk behouden.

Dat onderscheid werd ingevoerd bij wet van 12 april 2011. Maar dergelijke ongelijke behandeling is des te meer onaanvaardbaar sinds het arrest van het Grondwettelijk Hof van 7 juli 2011.

Wij zijn dus prioritair van oordeel dat het onderscheid inzake behandeling tussen arbeiders en bedienden, zeker als dat is ingevoerd door recente wetgeving, absoluut moet weggewerkt worden.

Anderzijds geven wij er ons rekenschap van dat in een aantal sectoren de sociale partners in hun afspraken over de vergoeding van de medewerkers tijdens periodes van tijdelijke werkloosheid rekening hebben gehouden met de ongelijke behandeling die de wet van 12 april 2011 heeft ingevoerd wat betreft de minima van de supplementen, en dat ook voor de provisies en bijdragen aan de Fondsen voor Bestaanszekerheid (die in vele gevallen de betaling van het supplement ten laste nemen) in functie daarvan werden bepaald.

Daarom stellen wij, pragmatisch, dat in de periode tot 1 juli 2021 minstens een indexering van het in 2011 ingevoerde minimumbedrag het *minimum minimorum* is. En wij aanvaarden daarbij, gelet op het voorgaande (wet van 12 april 2011), een tijdelijke ongelijke behandeling van arbeiders en bedienden.

Maar ten gronde is zo'n onderscheid volgens ons, en het arrest van het Grondwettelijk Hof heeft dat juridisch bevestigd, uiteraard onaanvaardbaar.

Daarom worden de minimumbedragen van het supplement per 1 juli 2021 gelijkgetrokken en naar het, na indexering, op dat moment toepasselijke bedrag gebracht.

Die overgangperiode geeft aan de paritaire comités waar er nog supplementen zijn die lager zijn dan 5,63 euro per dag voor arbeiders, de mogelijkheid om in het kader

mesures nécessaires dans le cadre des négociations sectorielles de mise en œuvre de l'AIP 2021/2022.

Outre tous les arguments exposés plus haut, ces ajustements se justifient d'autant plus que les montants (toujours applicables) de 2 et 5 euros ont été fixés à une époque où le taux de remplacement des allocations de chômage en cas de chômage temporaire était de 75 % pour les chefs de ménage et de 70 % pour les non-chefs de ménage.

Après une phase intermédiaire au cours de laquelle le taux de remplacement a été uniformément fixé à 70 %, ce taux a encore été réduit pour passer à 65 %.

Le régime du chômage temporaire permet à nos entreprises de conserver leurs collaborateurs (ainsi que leurs connaissances et leurs compétences) durant les périodes de baisse temporaire du chiffre d'affaires pour des raisons économiques, un système solidaire les "soulageant" alors temporairement de leurs charges salariales normales. Pour les travailleurs concernés, c'est aussi une bonne alternative au licenciement définitif.

Nous ne pouvons toutefois pas ignorer que ces travailleurs subissent une perte substantielle de revenus, durant cette période, notamment en raison de la réduction susmentionnée du taux de l'allocation, surtout lorsque cette période se prolonge ou si ce régime s'applique fréquemment.

À l'heure où nous déposons la présente proposition, le recours au chômage économique a atteint son plus haut niveau depuis cinq ans, selon le prestataire de services Acerta, et continue d'augmenter.

C'est pourquoi nous estimons qu'il convient d'actualiser les montants précités, qui datent de 2011.

En effet, si le régime du chômage économique permet de soulager un peu les entreprises grâce à une réduction temporaire de leurs charges salariales, il est tout simplement logique que les revenus de leurs travailleurs mis en chômage temporaire soient également pris en considération.

van de sectorale onderhandelingen ter uitvoering van het IPA 2021/2022 de nodige maatregelen te nemen.

Deze aanpassingen zijn des te meer pertinent omdat – naast alle voormelde argumenten – de (nog steeds toepasselijke) bedragen van 2 en 5 euro bovendien werden ingevoerd op een moment dat het vervangingspercentage voor de werkloosheidsuitkeringen bij tijdelijke werkloosheid respectievelijk 75 en 70 procent bedroeg voor gezinshoofden en niet-gezinshoofden.

Na een tussenfase waarop de vervangingsratio uniform op 70 procent lag, werd die verder verlaagd naar 65 procent.

Het stelsel van tijdelijke werkloosheid laat onze ondernemingen toe om, tijdens periodes van tijdelijke omzetsdaling om economische redenen, hun medewerkers (en hun kennis en vaardigheden) toch bij zich te houden waarbij een solidair systeem hen tijdelijk "verlost" van de normale loonkost. Ook voor de betrokken werknemers is dit een goed alternatief voor een definitief ontslag.

Maar toch kunnen we er niet naast kijken dat deze werknemers – mede gelet op voormelde verlaging van het percentage van de uitkering – tijdens die periode een substantieel inkomensverlies lijden, zeker als deze periode enige tijd aanhoudt of frequent wordt toegepast.

Op het moment dat dit voorstel wordt ingediend staat het gebruik van economische werkloosheid volgens dienstverlener Acerta op het hoogste punt sinds 5 jaar, en gaat het verder in stijgende lijn.

Om die redenen is het opportuun om voormelde bedragen, die dateren uit 2011, te actualiseren.

Ondernemingen krijgen immers dankzij het stelsel van economische werkloosheid wat ademruimte door de loonkost tijdelijk te drukken. Het is echter niet meer dan logisch dat er daarbij ook gekeken wordt naar het inkomen van hun medewerkers die in tijdelijke werkloosheid worden geplaatst.

Anja VANROBAEYS (sp.a)
Meryame KITIR (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 51, § 8, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, le chiffre "2" est remplacé par le chiffre "2,25", puis le chiffre "2,25" sera remplacé, dans le même article, par le chiffre "5,73" le 1^{er} juillet 2021.

Art. 3

Dans l'article 77/4, § 7, alinéa 5, de la même loi, le chiffre "5" est remplacé par le chiffre "5,63", puis le chiffre "5,63" sera remplacé, dans le même article, par le chiffre "5,73" le 1^{er} juillet 2021.

13 février 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 51, § 8, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt het getal "2" vervangen door het getal "2,25". Met ingang van 1 juli 2021 wordt het getal "2,25" in dat artikel 51, § 8, vervangen door het getal "5,73".

Art. 3

In artikel 77/4, § 7, vijfde lid, van dezelfde wet, wordt het getal "5" vervangen door het getal "5,63". Met ingang van 1 juli 2021 wordt het getal "5,63" in dat artikel 77/4, § 7, vijfde lid vervangen door het getal "5,73".

13 februari 2020

Anja VANROBAEYS (sp.a)
Meryame KITIR (sp.a)