

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 avril 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au développement potentiel d'une
application mobile pour lutter contre
le coronavirus (COVID-19) et à la nécessité
de respecter les droits humains, en particulier
le droit au respect de la vie privée**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 1182/ (2019/2020):

001: Proposition de résolution de Mme Soors,
MM. Lachaert, Vanden Burre, Aouasti, Verduyck et Mahdi et
Mmes Van der Straeten, Fonck et Rohonyi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 april 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de mogelijke ontwikkeling van
een app ter bestrijding van het coronavirus
COVID-19, en de noodzaak om
de mensenrechten, en in het bijzonder
het recht op privacy, te respecteren**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 1182/ (2019/2020):

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Soors,
de heren Lachaert, Vanden Burre, Aouasti, Verduyck en Mahdi en
de dames Van der Straeten, Fonck en Rohonyi.

01988

N° 1 DE MM. AOUASTI ET LACROIX

Demande 3 (*nouvelle*)**Ajouter une demande 3, rédigée comme suit:**

“3. s’il estime nécessaire de mettre en œuvre une telle application mobile de suivi, de soumettre à la Chambre un projet de loi qui encadrerait cette mise en œuvre.”

JUSTIFICATION

Compte-tenu des risques pour la protection de la vie privée que représente une telle application de suivi, les auteurs du présent amendement estiment que la nécessité de cette application doit être débattue en public au regard des évolutions concrètes de la pandémie et de l’absence éventuelle d’alternative. Un acte réglementaire ne répondrait pas à cette exigence de transparence et pourrait inspirer la méfiance des citoyens.

Si cette nécessité n’est pas avérée, il n’y aura pas lieu de créer un cadre légal qui permettrait l’usage par les autorités publiques d’une application mobile de suivi.

Cette initiative législative devrait être préalablement soumise aux avis du centre de connaissance de l’autorité de protection des données et de la section législation du Conseil d’État. Ceux-ci permettront de mesurer l’impact des mesures notamment en termes de proportionnalité sur le respect des libertés fondamentales et de la vie privée des citoyens.

Khalil AOUASTI (PS)
Christophe LACROIX (PS)

Nr. 1 VAN DE HEREN AOUASTI EN LACROIX

Verzoek 3 (*nieuw*)**Een verzoek 3 toevoegen, luidende:**

“3. zo zij de invoering van een dergelijke contact tracing-app noodzakelijk acht, bij de Kamer van volksvertegenwoordigers een wetsontwerp in te dienen, dat de krijtlijnen omtrent die invoering bepaalt.”

VERANTWOORDING

Een *contact tracing*-app houdt gevaren in voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De indieners van dit amendement vinden derhalve dat over de noodzaak van die app een publiek debat moet worden gevoerd, in het licht van de concrete evolutie van de pandemie én van het feit dat er eventueel geen alternatief voorhanden is voor een dergelijke app. Een regelgevingstekst die zonder overleg zou worden aangenomen, beantwoordt niet aan die transparantievereiste en kan bij de burgers wantrouwen opwekken.

Ingeval de noodzaak van een *contact tracing*-app niét vaststaat, hoeft bovendien niet te worden voorzien in een wettelijk raamwerk dat de overheid zou machtigen een dergelijke app te mogen gebruiken.

Tot slot zou een dergelijk wetgevingsinitiatief vooraf ter advies moeten worden voorgelegd aan het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit en aan de Afdeling wetgeving van de Raad van State. Die instanties kunnen de impact van de beoogde maatregelen nagaan, meer bepaald inzake proportionaliteit ten opzichte van de inachtneming van de fundamentele vrijheid en van de persoonlijke levenssfeer van de burgers.

N° 2 DE MME **GILSON**

Intitulé

Insérer les mots “*au traçage et*” entre les mots “relative” et “au développement”

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 2 VAN MEVROUW **GILSON**

Opschrift

Tussen het woord “betreffende” en de woorden “de mogelijke”, de woorden “*de tracering en*” invoegen.

N° 3 DE MME GILSON

Considérant Z/1 (*nouveau*)**Ajouter un considérant Z/1, rédigé comme suit:**

“Z/1 vu l’ampleur des données récoltées ou qui pourraient l’être “physiquement” en complément ou non d’une application et la nécessité d’encadrer leur récolte et leur utilisation dans le cadre strict de la lutte contre le COVID-19 et du respect de la vie privée;”.

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 3 VAN MEVROUW GILSON

Considerans Z/1 (*nieuw*)**Een considerans Z/1 toevoegen, luidende:**

“Z/1 overwegende dat, al dan niet in aanvulling op een applicatie, een grote hoeveelheid gegevens “fysiek” wordt vergaard of zou kunnen worden vergaard, en overwegende dat het noodzakelijk is om, uitsluitend in het kader van de COVID-19-bestrijding en met strikte inachtneming van het privéleven, een raamwerk op te zetten voor de verzameling en de aanwending van die gegevens;”.

N° 4 DE MME GILSON

Considérant Z/2 (*nouveau*)

Ajouter un considérant Z/2, rédigé comme suit:

“Z/2 considérant que l’autorité Fédérale est compétente en matière de protection des données personnelles et que les Régions restent compétentes pour choisir le modèle final;”.

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 4 VAN MEVROUW GILSON

Considerans Z/2 (*nieuw*)

Een considerans Z/2 toevoegen, luidende:

“Z/2 overwegende dat de federale overheid voor de bescherming van persoonsgegevens bevoegd is en dat de gewesten bevoegd blijven om het eindmodel te kiezen;”.

N° 5 DE MME GILSON

Considérant Z/3 (*nouveau*)**Ajouter un considérant Z/3, rédigé comme suit:**

“Z/3 vu le caractère sensible des données qui pourraient être récoltées par des tiers au nom des entités compétentes et la nécessité de soumettre ces personnes à un cadre et à des obligations, et ce dans le respect du secret professionnel tel que prévu à l’article 458 du Code pénal et dans le respect du RGDP prévoyant le système “du responsable du traitement” et “des sous-traitants de données”.

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 5 VAN MEVROUW GILSON

Considerans Z/3 (*nieuw*)**Een considerans Z/3 toevoegen, luidende:**

“Z/3 overwegende dat de gegevens die derden mogelijkwerwijs namens de bevoegde entiteiten zouden verzamelen van gevoelige aard zijn; voorts overwegende dat die derden een raamwerk en verplichtingen moeten worden opgelegd, met inachtneming van het bij artikel 458 van het Strafwetboek bepaalde beroepsgeheim alsook van de AVG, die voorziet in een regeling met een “verwerkingsverantwoordelijke” en “verwerkers van gegevens”.

N° 6 DE MME GILSON

Considérant Z/4 (*nouveau*)

Ajouter un considérant Z/4, rédigé comme suit:

“Z/4 vu les Guidelines 03/2020 du Comité européen de la protection des données (CEPD) on the processing of data concerning health for the purpose of scientific research in the context of the COVID-19 outbreak adoptées le 21 avril 2020;”.

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 6 VAN MEVROUW GILSON

Considerans Z/4 (*nieuw*)

Een considerans Z/4 toevoegen, luidende:

“Z/4 gelet op de Guidelines 03/2020 on the processing of data concerning health for the purpose of scientific research in the context of the COVID-19 outbreak van het Europees Comité voor gegevensbescherming (European Data Protection Board – EDPB), die op 21 april 2020 werden aangenomen;”.

N° 7 DE MME GILSON

Demande 3 (*nouvelle*)**Ajouter une demande 3, rédigée comme suit:**

“3. de veiller, en concertation avec les Entités fédérées et dans l’éventualité d’enquêtes physiques complémentaires ou non au tracing digital, à ce que les récoltes de données opérées physiquement ne puissent être réalisées que par des personnes désignées par l’entité compétente dans le respect du RGDP prévoyant le système “du responsable du traitement” et “des sous-traitants de données”, et sur la base des prescriptions légales belges et européennes en matière de protection des libertés individuelles et de respect de la vie privée;”.

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 7 VAN MEVROUW GILSON

Verzoek 3 (*nieuw*)**Een verzoek 3 toevoegen, luidende:**

“3. in overleg met de deelstaten en zo er – al dan niet in aanvulling op digitale tracement – fysieke onderzoeken zouden plaatsvinden, te garanderen dat de fysieke gegevensverzameling alleen kan worden uitgevoerd door personen die door de bevoegde entiteit zijn aangesteld, met inachtneming van de AVG (die voorziet in een regeling met een “verwerkingsverantwoordelijke” en “verwerkers van gegevens”) alsook op grond van de Belgische en Europese wettelijke voorschriften inzake de bescherming van de individuele vrijheden en inzake de eerbiediging van het privéleven;”.

N° 8 DE MME GILSON

Demande 4 (*nouvelle*)**Ajouter une demande 4, rédigée comme suit:**

“4. de s’assurer, en concertation avec les Entités compétentes que cette récolte éventuelle ne puisse être utilisée que dans un cadre identique à celui du recours à une potentielle application telle que décrite au point 1 et dans le cadre unique de la lutte contre le COVID 19 et pour le temps limité à la lutte contre le COVID-19;”

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 8 VAN MEVROUW GILSON

Verzoek 4 (*nieuw*)**Een verzoek 4 toevoegen, luidende:**

“4. er in overleg met de bevoegde entiteiten voor te zorgen dat van die eventuele gegevensverzameling alleen gebruik kan worden gemaakt binnen een raamwerk dat identiek is aan het raamwerk dat van toepassing zou zijn op een in punt 1 beschreven mogelijke applicatie, en bovendien uitsluitend in het in het kader van de COVID-19-bestrijding en voor de beperkte duur van die bestrijding;”

N° 9 DE MME GILSON

Demande 5 (*nouvelle*)**Ajouter une demande 5, rédigée comme suit:**

“5. de veiller à ce que ces données éventuellement récoltées physiquement rentrent dans le cadre fixé par la présente résolution;”.

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 9 VAN MEVROUW GILSON

Verzoek 5 (*nieuw*)**Een verzoek 5 toevoegen, luidende:**

“5. erop toe te zien dat die eventueel fysiek verzamelde gegevens voldoen aan de in deze resolutie opgenomen vereisten;”.

N° 10 DE MME GILSON

Demande 6 (*nouvelle*)**Ajouter une demande 6, rédigée comme suit:**

“6. de s’assurer qu’une discussion à ce sujet ait effectivement lieu au niveau européen et en priorité avec les États limitrophes de la Belgique, pour mettre en place un modèle de récolte et de transmission des données assurant une compatibilité et une interopérabilité mutuelle, afin de restaurer la liberté de circulation au sein de l’Union européenne.”

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 10 VAN MEVROUW GILSON

Verzoek 6 (*nieuw*)**Een verzoek 6 toevoegen, luidende:**

“6. zich ervan te vergewissen dat dit onderwerp daadwerkelijk wordt besproken op Europees niveau, en bij voorrang met onze buurlanden, teneinde te voorzien in een onderling compatibel en interoperabel model voor dataverzameling en –communicatie, om aldus de vrijheid van verkeer binnen de Europese Unie te herstellen.”

N° 11 DE MME GILSON

Demande 1.u.

Supprimer les mots “ou le traitement de plaintes”

JUSTIFICATION (amendements n°s 2 à 11)

Les amendements proposés visent à faire prendre en considération l’aspect relatif aux récoltes de données réalisées et/ou traitées physiquement.

En effet, la présente proposition de résolution cherche à encadrer la proposition d’une éventuelle application digitale et le traitement des données récoltées pour lutter contre le COVID-19. Or, elle ne prend pas en considération le fait que ce système, s’il devait être mis en œuvre, ne serait qu’un complément à d’autres mesures qui doivent elles aussi être encadrées du point de vue du respect de la vie privée.

Il n’y aura pas que le rôle des médecins lors des dépistages qui sera essentiel mais également, selon les déclarations, celui des 2 000 personnes qui devraient être engagées par les entités fédérées, par exemple pour gérer les call-centers. Les déclarations actuelles démontrent d’ailleurs que l’utilisation d’une application n’est pas encore certaine alors que des récoltes de données opérées “physiquement” (c’est-à-dire sans recourir à une application éventuelle) ont déjà lieu. Il est donc essentiel de les prendre en considération.

Si le *tracing* relève de la compétence régionale, cette proposition de résolution doit pouvoir encadrer et protéger la liberté des citoyens dans le cas de tout type de récolte de données. Quel que soit le modèle, outre les autres garanties (consentement, proportionnalité, le fait que l’application soit limitée à la seule lutte contre le COVID-19, etc.), le respect du RGDP prévoyant le système “du responsable du traitement” et “des sous-traitants de données” doit aussi s’appliquer, même si le choix d’une application est aussi adopté, en parallèle ou non.

Une autre volonté de ces amendements vise à mettre l’accent non pas seulement sur les discussions européennes au niveau général mais aussi, et en priorité, avec les États limitrophes. En effet, l’interopérabilité sera un enjeu crucial pour sortir de cette crise.

Nr. 11 VAN MEVROUW GILSON

Verzoek 1.u.

De woorden “of klachtbehandeling” weglaten.

VERANTWOORDING (amendementen nrs. 2 tot 11)

Met de ingediende amendementen wordt beoogd te bewerkstelligen dat ook rekening wordt gehouden met de fysieke dataverzameling en/of dataverwerking.

Het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie betreft immers de in te stellen wetgeving omtrent de mogelijke ontwikkeling van een app en de verwerking van de aldus verzamelde gegevens, met het oog op de bestrijding van het coronavirus. De indieners van het voorstel van resolutie hebben evenwel buiten beschouwing gelaten dat dit systeem, mocht het ten uitvoer worden gelegd, louter een aanvulling zal zijn op andere maatregelen die eveneens moeten worden gereguleerd ter wille van de inachtneming van de privacy.

Bij contactopsporing zullen niet alleen de artsen een heel belangrijke rol spelen, maar naar verluidt ook de 2 000 mensen die de deelstaten zullen aantrekken, bijvoorbeeld om de callcenters te bemannen. Uit de huidige verklaringen blijkt trouwens dat het nog niet zeker is dat een app zal worden ingezet, terwijl momenteel wél al gegevens “fysiek” (dus zonder gebruik te maken van een mogelijke app) worden verzameld. Het is dus van wezenlijk belang ook die dataverzameling in aanmerking te nemen.

Hoewel *contact tracing* een gewestbevoegdheid is, moet dit voorstel van resolutie het mogelijk maken dat bij enigerlei dataverzameling de vrijheid van de burgers niet in gedrang komt en wordt beschermd. Naast de overige garanties (instemming, evenredigheid, de zekerheid dat de app louter wordt gebruikt om het coronavirus te bestrijden enzovoort) moet elk model tevens zorgen voor de inachtneming van de AVG, die voorziet in regelingen omtrent de “verwerkingsverantwoordelijke” en de “verwerkers”, ook al komt er een app (al dan niet naast de fysieke dataverzameling).

Met deze amendementen wordt tevens beoogd de focus niet alleen te leggen op algemene Europese debatten, maar ook – en bij voorrang – op het overleg met de buurlanden. De interoperabiliteit vormt immers een cruciaal aspect om deze crisis te boven te komen.

Or, des dissensions existent entre les États membres. Si l'Union européenne, par la voie de la Commission européenne, a rédigé et communiqué des recommandations et une *Tool Box*, il est essentiel que le gouvernement accentue les dialogues. Le temps d'un accord commun potentiel avec l'ensemble des États membres est venu et il nous paraît urgent d'accroître en priorité les discussions avec les pays limitrophes pour permettre une interopérabilité qui, à terme, devrait restaurer nos libertés fondamentales, telle que, notamment, la liberté de circulation.

Nathalie GILSON (MR)

De EU-lidstaten zijn het echter niet eens. De Europese Unie (en meer bepaald de Europese Commissie) mag dan wel aanbevelingen hebben opgesteld en bekendgemaakt, en hebben voorzien in een *toolbox*, toch is het van wezenlijk belang dat de federale regering het overleg aanstuurt. De tijd is rijp om een gemeenschappelijk akkoord met alle lidstaten uit te werken. Om een interoperabiliteit tot stand te brengen die onze fundamentele vrijheden (onder meer de vrijheid van verkeer) op termijn zou moeten herstellen, moet volgens de indienster echter eerst het overleg met de buurlanden dringend een versnelling hoger worden geschakeld.