

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 avril 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à diminuer le taux de TVA
sur les équipements médicaux de protection**

(déposée par M. Hugues Bayet et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 april 2020

WETSVOORSTEL

**tot verlaging van het btw-tarief
voor medisch beschermingsmateriaal**

(ingediend door de heer Hugues Bayet c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à réduire à 6 % le taux de TVA applicable pour les équipements médicaux de protection.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het btw-tarief voor medisch beschermingsmateriaal te verlagen tot 6 %.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En décembre 2019, un nouveau coronavirus dénommé COVID-19 fait son apparition dans la province chinoise de Wuhan. L'épidémie y est rapidement déclarée et d'autres pays, comme la Corée du Sud, sont très vite touchés.

Quelques semaines plus tard, la grande majorité des pays du monde sont touchés par ce qui est devenu une pandémie.

Le premier cas dans notre pays a été déclaré le 4 février 2020 et concernait l'une des personnes rapatriées de Wuhan dépistée positive au COVID-19 mais ne présentant aucun symptôme. Le second cas a été confirmé le dimanche 1^{er} mars 2020.

Les hôpitaux, les maisons de repos et le personnel soignant de première ligne ont rapidement dû s'organiser pour faire face à l'épidémie; et, très vite, le personnel de terrain s'est inquiété car le matériel de protection (masques, blouses, gel hydro-alcoolique, cagoules, charlottes, surchaussures, etc.) se faisait de plus en plus rare et de plus en plus cher, en raison d'une situation de pénurie sur le marché mondial. Les soignants ont tiré la sonnette d'alarme dès le mois de mars car ce matériel de protection est indispensable non seulement pour permettre de soigner les patients en toute sécurité mais également pour éviter d'être contaminé et de contaminer ses proches.

Pour les auteurs de la présente proposition de loi, ce matériel de protection (spécifiquement: les masques, les blouses en polyester-carbone, le gel hydro-alcoolique, les cagoules, les charlottes, les surchaussures, etc.) doit en effet être considéré comme un bien de première nécessité, qui doit dès lors faire l'objet d'un taux de TVA réduit.

L'achat de tout ce matériel, certes déductible, représente d'abord une charge pour les institutions de soins et le personnel soignant de première ligne comme les infirmières à domicile, les dentistes, les kinésithérapeutes, etc.

La diminution de la TVA viendrait donc directement alléger le budget de tous ces acteurs de la santé. Dans le cadre de la crise sanitaire du COVID-19, la population a également dû apprendre les gestes indispensables pour faire barrière au COVID-19 et qui protègent contre la propagation du virus. Les gestes les plus essentiels

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In december 2019 dook COVID-19, een nieuw coronavirus, op in de Chinese provincie Wuhan. Al snel brak daar een epidemie uit; bovendien verspreidde het virus zich in ijltempo naar andere landen (onder meer Zuid-Korea).

Weken later ging het al om een wereldwijde pandemie, die de meeste landen treft.

De eerste besmetting in ons land werd op 4 februari 2020 vastgesteld bij een man die was teruggekeerd uit Wuhan; hoewel hij positief testte op COVID-19, vertoonde hij geen symptomen. Op 1 maart 2020 werd een tweede besmetting bevestigd.

De ziekenhuizen, de rust- en verzorgingstehuizen en de eerstelijnszorgverleners hebben zich in allerijl moeten organiseren om de epidemie aan te pakken. Binnen de kortste keren maakten de zorgverleners in het veld zich zorgen: het beschermingsmateriaal (mondmaskers, schorten, hydroalcoholische gel, hoofdkappen, haarnetjes, overschoenen, enzovoort) werd almaar schaarser en duurder, omdat zich overal ter wereld tekorten voordeden. Al sinds maart trekken de zorgverleners aan de alarmbel: dat beschermingsmateriaal is onontbeerlijk, niet alleen om hun patiënten in alle veiligheid te kunnen verzorgen maar tevens om te voorkomen dat ook zij als zorgverleners worden besmet en vervolgens hun naasten besmetten.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel dient dat beschermingsmateriaal (meer bepaald mondmaskers, beschermingskledij uit koolstofpolyester, hydroalcoholische gels, hoofdkappen, haarnetjes, overschoenen, enzovoort) immers te worden beschouwd als een basisbehoefte, waarvoor dus een verlaagd btw-tarief moet gelden.

De aankoop van al die uitrusting mag dan wel fiscaal aftrekbaar zijn, toch is het vooral een financiële last voor de zorginstellingen en voor de eerstelijnszorgverleners (de thuisverpleegkundigen, de tandartsen, de kinesitherapeuten enzovoort).

Een verlaging van het btw-tarief zou dus rechtstreeks minder druk zetten op het budget van al die actoren van de gezondheidszorg. Met de COVID-19-volksgezondheids crisis heeft ook de bevolking bepaalde noodzakelijke handelingen moeten aanleren om een barrière op te werpen tegen dat coronavirus en om zich

étant évidemment de se laver régulièrement les mains et de respecter une distance d'1,5 m entre les individus.

La question du port du masque pour l'ensemble des citoyens fait aujourd'hui toujours l'objet de débats dans notre pays.

Certaines régions d'Italie fortement touchée par l'épidémie de COVID-19 ont rendu le port du masque obligatoire à l'extérieur du domicile; c'est le cas de la Lombardie et de la Toscane, par exemple. Certaines villes françaises ont également agi en ce sens.

Dans notre pays également, de plus en plus de virologues ou de médecins infectiologues, ayant l'expérience des terrains épidémiques, confirment que le port du masque de protection peut freiner la propagation du virus par voie aérienne. Certaines villes ont déjà imposé le port du masque aux citoyens lorsqu'ils font leurs courses. Certains magasins d'alimentation ont imposé le port du masque à leurs travailleurs. Mais ce n'est qu'en coordonnant les initiatives et décisions que ces mesures de protection auront un réel impact.

Un nouveau groupe d'experts a d'ailleurs été chargé de faire la clarté sur l'utilité ou non du port du masque. Ce groupe de travail est composé de représentants du Conseil supérieur de la santé, de l'Agence des médicaments, de l'administration de la santé et du "Comité scientifique coronavirus" qui épaula le gouvernement. Ensemble, ils doivent préparer des recommandations sur l'utilisation des masques, que ce soit par les professionnels de la santé ou les particuliers, les personnes à qui il peuvent être attribués et les circonstances dans lesquelles ils doivent être portés.

Pour éviter une saturation des hôpitaux, il a également été demandé aux belges, mais aussi à une grande partie de la population mondiale:

1. de respecter des mesures de confinement;
2. de rester au maximum à la maison et de ne se déplacer que pour des raisons essentielles;
3. de réserver les déplacements sur le lieu de travail aux seuls cas où le télétravail n'est pas possible;
4. de réserver les déplacements non professionnels aux cas suivants:
 - a. aller faire ses courses pour l'alimentation;

tegen de verspreiding van dat virus te beschermen. Regelmatig de handen wassen en bij contacten een veiligheidsafstand van anderhalve meter in acht nemen zijn uiteraard de meest essentiële handelingen.

Het is nog geen uitgemaakte zaak of in België alle burgers een mondmasker zullen moeten dragen.

In bepaalde Italiaanse regio's waar de COVID-19-epidemie hard heeft toegeslagen, is het dragen van een mondmasker verplicht voor wie zich buitenshuis begeeft; dat is bijvoorbeeld het geval in Lombardije en Toscane. In bepaalde Franse steden werd dezelfde maatregel genomen.

Ook in België bevestigen almaar meer virologen en infectiologen, die ervaring hebben met epidemieën, dat het dragen van een mondmasker de verspreiding van het virus via de lucht kan afremmen. In bepaalde steden zijn de burgers voortaan verplicht een mondmasker te dragen wanneer ze boodschappen doen; ook sommige voedingswinkels verplichten hun werknemers een mondmasker te dragen. Die beschermingsmaatregelen zullen evenwel slechts tot tastbare resultaten leiden indien de initiatieven en de beslissingen worden gecoördineerd.

Er werd overigens een nieuwe expertengroep aangesteld die moet uitmaken of het dragen van een mondmasker al dan niet nuttig is. Die werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van diverse instanties: de Hoge Gezondheidsraad, het Geneesmiddelenagentschap, de FOD Volksgezondheid en het "Wetenschappelijk comité coronavirus", dat de regering bijstaat. Samen moeten die deskundigen aanbevelingen uitwerken omtrent het gebruik van mondmaskers door zorgverleners en particulieren, maar ook aangeven aan welke personen ze kunnen worden toegekend en in welke omstandigheden ze moeten worden gedragen.

Teneinde een overbelasting van de ziekenhuizen te voorkomen, worden onze landgenoten maar ook heel veel mensen elders ter wereld verzocht:

1. lockdown-maatregelen in acht te nemen;
2. zoveel mogelijk thuis te blijven, en louter om belangrijke redenen de weg op te gaan;
3. alleen wanneer telewerk onmogelijk is, naar de werkplek te gaan;
4. het niet-beroepsgerelateerde verlaten van de woning te beperken tot:
 - a. de boodschappen om voedingswaren in te slaan;

b. se rendre chez le médecin ou à la pharmacie;

c. se rendre à la station essence.

Un déconfinement progressif devra être envisagé à terme et les dispositifs de protection comme les masques pourraient sans doute constituer une partie de la solution. Certains pays, comme l'Espagne, se sont ainsi déjà positionnés favorablement quant à la généralisation du port du masque lors de la levée du confinement.

Par ailleurs, comme pour les institutions de soins et les soignants de première ligne, l'hygiène des mains est également capitale pour faire obstacle à la propagation du virus au sein de la population.

Rien ne remplace le lavage régulier et soigneux des mains; mais, il n'empêche que, lorsque l'on est à l'extérieur, l'usage du gel hydro-alcoolique peut être une alternative importante pour éviter les contaminations.

Pour toutes ces raisons, les auteurs de la présente proposition de loi estiment que les masques de protection, les blouses de protection en polyester-carbone, les gels hydro-alcooliques, les cagoules, les charlottes, les surchaussures, etc., indispensables aux institutions de soins et au personnel soignant de première ligne ainsi que les masques à usage sanitaire et de santé publique et les gels hydro-alcooliques vendus par les officines pharmaceutiques ouvertes au public, doivent être considérés comme des biens de première nécessité et se voir appliquer un taux de TVA réduit à 6 %.

Cette diminution du taux de TVA est d'autant plus importante que l'on a constaté, au début de la crise, une flambée des prix tant des masques que des gels hydro-alcooliques. Or, les auteurs ne veulent pas que les citoyens belges soient obligés de déboursier des montants anormalement importants pour se protéger contre le COVID-19.

Selon les auteurs, le matériel de protection utile pour lutter contre la propagation d'un virus comme celui du COVID-19 doit nécessairement être considéré comme un bien de première nécessité.

Cependant, si ce taux réduit doit rester en vigueur au minimum pour une période d'un an, à l'issue de cette période, les auteurs initieront une évaluation dans le cadre d'une réflexion globale sur le taux réduit du

b. de bezoeken aan de dokter of de apotheek;

c. de tankbeurten in een tankstation.

Op termijn zal een geleidelijke afbouw van de lockdown-maatregelen moeten worden overwogen; beschermingsmiddelen zoals mondklappers kunnen daarbij wellicht een deel van de oplossing zijn. Sommige landen, zoals Spanje, hebben al aangegeven er voorstander van te zijn dat bij de opheffing van de lockdown-maatregelen iedereen een mondklapper zou moeten dragen.

Voorts is voor de zorginstellingen en de eerstelijnszorgverleners ook de handhygiëne van het grootste belang om te verhinderen dat het virus zich verder verspreidt onder de bevolking.

Er is niets beter dan het regelmatig en zorgvuldig wassen van de handen. Buitenshuis kan het gebruik van hydroalcoholische gel niettemin een goed alternatief zijn om besmetting te voorkomen.

Om al die redenen menen de indieners van dit wetsvoorstel dat een verlaagd btw-tarief van 6 % van toepassing moet zijn op de beschermingsmondklappers, de beschermingskledij uit koolstofpolyester, de hydroalcoholische gels, de hoofdkappen, de haarnetjes, de overschoenen, enzovoort, die onontbeerlijk zijn voor de zorginstellingen en de eerstelijnszorgverleners. Dat tarief zou ook moeten gelden voor de hydroalcoholische gels en de mondklappers ter bescherming van de individuele gezondheid en de volksgezondheid die in de voor het publiek toegankelijke apotheken worden verkocht. Die producten moeten immers worden beschouwd als basisbehoeften.

Die verlaging van het btw-tarief is belangrijk, te meer daar werd vastgesteld dat meteen na het uitbreken van de crisis de prijzen van mondklappers en hydroalcoholische gels de pan uit rezen. De indieners vinden het niet kunnen dat de Belgische burgers abnormaal veel zouden moeten uitgeven om zich tegen COVID-19 te beschermen.

Volgens de indieners moet beschermingsmateriaal dat dienstig is om de verspreiding van een virus zoals COVID-19 tegen te gaan, noodzakelijkerwijze worden beschouwd als een basisbehoefte.

Dit verlaagd tarief zou van kracht moeten blijven gedurende een periode van minstens een jaar. De indieners willen, na afloop van die periode en in het raam van een alomvattende reflectie over het verlaagd btw-tarief voor

matériel médical afin d'examiner si ce taux réduit doit ou non être remis en question.

Hugues BAYET (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Jan BERTELS (sp.a)

medisch materiaal, een evaluatie opgestart zien om na te gaan of dat verlaagde tarief al dan niet moet worden bijgestuurd.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, dans le point XVII "Médicaments et dispositifs médicaux", le 1. est complété par le d) suivant:

"d) Les dispositifs de protection à usage sanitaire tels que les masques de protection, les blouses de protection en polyester-carbone, les gels hydro-alcooliques, les cagoules, les charlottes, les surchaussures et les gants achetés par les institutions de soins et le personnel soignant de première ligne ainsi que les masques à usage sanitaire et de santé publique et les gels hydro-alcooliques vendus par les officines pharmaceutiques ouvertes au public."

10 avril 2020

Hugues BAYET (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Jan BERTELS (sp.a)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In tabel A van de bijlage van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, wordt in het punt XVII "Geneesmiddelen en medische hulpmiddelen" het bepaalde onder 1. aangevuld met een bepaling onder d), luidende:

"d) Gezondheidsbeschermingsmiddelen zoals mondmaskers, beschermingskledij uit koolstofpolyester, hydroalcoholische gels, hoofdkappen, haarnetjes, overschoenen en handschoenen die door de zorginstellingen en de eerstelijnszorgverleners worden aangekocht, alsook de mondmaskers ter bescherming van de individuele gezondheid en de volksgezondheid, en de hydroalcoholische gels die in de voor het publiek toegankelijke apotheken worden verkocht."

10 april 2020