

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 avril 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à assurer un cadre éthique
et de bonne gouvernance
pour l'octroi d'aides publiques
aux entreprises dans le cadre
de la crise COVID-19**

(déposée par M. Ahmet Laaouej et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 april 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het waarborgen van een op ethiek
en goed bestuur berustend raamwerk
voor de toekenning van overheidssteun
aan de ondernemingen in verband
met de COVID-19-crisis**

(ingediend door de heer Ahmed Laaouej c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La crise que nous traversons a demandé une réaction rapide des autorités pour épauler au mieux les entreprises et les indépendants qui sont frappés de plein fouet par les fermetures d'entreprises, de commerces, de restaurants, de bars ou autres activités économiques.

Ces mesures de soutien et ces aides financières sont essentielles pour amortir le choc économique causé par des mesures sanitaires nécessaires prises face à la crise sans précédent posée par le COVID-19. Parmi ces mesures, il y a notamment et sans être exhaustif le "droit passerelle" pour les indépendants, le recours au chômage économique pour les travailleurs d'entreprises fermées, la garantie bancaire pour les crédits professionnels, les reports de paiements de crédits, le report des délais de paiements des différents impôts et taxes, mais aussi toutes les aides et indemnités régionales mises en place.

Au vu des mois difficiles qui s'annoncent et de l'effort gigantesque demandé aux finances publiques et donc à la solidarité, il semble important que les entreprises aidées par les pouvoirs publics fassent preuve d'éthique, de civisme et s'inscrivent dans une optique de bonne gouvernance afin d'utiliser de manière la plus efficiente possible l'argent public. L'objet de la présente proposition de résolution est de fixer un certain nombre de balises de bonne gouvernance permettant de s'assurer que les aides publiques octroyées seront correctement orientées.

En effet, il semble par exemple peu opportun que les entreprises prévoient une politique de distribution de dividendes en cette période; le bon sens économique appelle à ce qu'elles réinvestissent cet argent, si elles en disposent, dans l'investissement et la relance de leur entreprise.

Une telle conditionnalité se justifie d'autant plus qu'elle est exigée par de nombreux acteurs au niveau européen.

En effet, la même logique s'applique aux banques. D'ailleurs, la BCE a d'ores et déjà demandé aux banques de la zone euro de ne pas verser de dividendes ni de procéder à des rachats d'actions propres tant que dure la crise liée au COVID-19.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De crisis die we thans doormaken heeft van de overheid een snelle respons gevraagd om optimale ondersteuning te bieden aan de ondernemingen en de zelfstandigen die zwaar worden getroffen door de sluiting van ondernemingen, handelszaken, restaurants en cafés en door de stopzetting van andere economische activiteiten.

Dergelijke ondersteuningsmaatregelen en financiële steun zijn essentieel om de economische schok op te vangen als gevolg van de gezondheidsmaatregelen die moesten worden genomen om de ongeziene COVID-19-crisis aan te kunnen. Enkele van die maatregelen – het zou te ver leiden ze allemaal op te sommen – zijn het 'overbruggingsrecht' voor de zelfstandigen, de toepassing van economische werkloosheid voor de werknemers van gesloten ondernemingen, de bankgarantie inzake bedrijfskredieten, de uitstelmogelijkheden voor leningen, het uitstel van de betalingstermijnen voor allerhande belastingen en heffingen, maar ook alle vormen van steun en vergoeding waarin de gewesten voorzien.

Er staan ons moeilijke maanden te wachten en er wordt een gigantische inspanning gevraagd van de overheidsfinanciën en dus van het solidariteitsstelsel. Het lijkt derhalve belangrijk dat de ondernemingen die recht hebben op overheidssteun blijk geven van ethiek, burgerzin en goed bestuur, zodat het overheidsgeld zo doeltreffend mogelijk wordt aangewend. Dit voorstel van resolutie strekt ertoe een aantal bakens inzake goed bestuur uit te zetten, zodat ervoor kan worden gezorgd dat de toegekende overheidssteun op de juiste manier wordt gebruikt.

Zo lijkt het in deze moeilijke tijden bijvoorbeeld geen pas te geven dat de ondernemingen als onderdeel van hun beleid dividenden uitkeren. Economisch gezond verstand houdt in dat zij dat geld, zo zij er over beschikken, opnieuw investeren in het bedrijf en in de doorstart ervan.

Die voorwaarde is verantwoord, zeker omdat zulks ook wordt vereist door meerdere actoren op Europees niveau.

Hetzelfde geldt ook voor de banken. De ECB heeft de banken van de eurozone overigens alvast gevraagd om zolang de COVID-19-crisis aanhoudt, geen dividenden uit te keren noch eigen aandelen in te kopen.

Selon les auteurs de la présente proposition de résolution, la règle de non-distribution de dividendes devrait être stricte pour les entreprises qui ont bénéficié des aides mises en place par les pouvoirs publics. Ainsi, en France, les autorités ont annoncé que la distribution des dividendes devra être suspendue dans les entreprises qui ont bénéficié d'aides de l'État telles que le report d'échéances fiscales et sociales, le chômage temporaire pour les travailleurs, etc. Il y est même question de sanctions qui pourraient prendre la forme d'un remboursement des aides avec un intérêt de pénalité.

Pour les auteurs, les choses sont claires: s'il faut évidemment soutenir les entreprises, les indépendants et les travailleurs pour tenir le choc, nous refusons que ces aides servent à subventionner les actionnaires. Dans la même optique, les auteurs demandent au gouvernement d'interdire le rachat d'actions au sein d'une entreprise.

Les auteurs estiment également que les entreprises qui ont des relations avec un ou plusieurs paradis fiscaux ne peuvent pas bénéficier de ces aides, tout comme l'a annoncé le Danemark dernièrement. En effet, il ne serait pas acceptable sur le plan éthique que des entreprises continuent d'avoir des liens directs avec des paradis fiscaux, sans aucune transparence. C'est une question fondamentale sur le terrain de l'éthique. Dans le même ordre d'idée, les auteurs souhaitent interdire l'octroi des aides publiques aux entreprises qui ont été condamnées pénalement pour fraude fiscale ou sociale.

La bonne gouvernance appelle également à prévoir la récupération du montant des aides si des entreprises distribuent des bonus en plus de la rémunération fixe à leurs dirigeants pour l'année 2020.

En effet, les auteurs de la présente résolution estiment que des distributions de bonus empêcheraient ces entreprises d'utiliser l'argent non distribué pour consolider leurs résultats et réinvestir en leur sein, ce qui serait un non-sens économique.

L'éthique économique veut également interdire l'octroi de ces aides aux entreprises qui ont procédé, dans les deux années qui précèdent 2020, à des licenciements qui ne sont pas justifiés par une nécessité économique mais par la volonté de distribuer des dividendes plus importants aux actionnaires. Si une entreprise venait à procéder à ce type de licenciement durant cette année,

Volgens de indieners van dit voorstel van resolutie zou de regel dat geen dividenden mogen worden uitgekeerd zeer strikt moeten gelden voor de ondernemingen die overheidssteun hebben gekregen. Zo heeft de Franse overheid aangekondigd dat de uitkering van dividenden zal moeten worden opgeschort in de ondernemingen die een beroep hebben gedaan op de steunmaatregelen van de Staat, zoals uitstel om hun fiscale en sociale bijdragen te betalen, tijdelijke werkloosheid voor de werknemers enzovoort. Er is zelfs sprake van sancties, die erin zouden kunnen bestaan dat de steun moet worden terugbetaald, mét een strafrente.

Voor de indieners van dit voorstel is het duidelijk: de ondernemingen, de zelfstandigen en de werknemers moeten uiteraard steun krijgen om de schokken op te vangen, maar de toegekende steun mag hoegenaamd niet dienen om de aandeelhouders geld toe te stoppen. Vanuit dezelfde zienswijze verzoeken de indieners de regering om een verbod in te stellen op de inkoop van eigen aandelen door een onderneming.

Voorts vinden de indieners dat de ondernemingen die banden hebben met een of meer belastingparadijzen niet in aanmerking mogen komen voor de voormelde steunmaatregelen; een dergelijke maatregel werd onlangs in Denemarken aangekondigd. Ethisch gezien kan het immers niet door de beugel dat ondernemingen zonder enige transparantie rechtstreekse banden met belastingparadijzen blijven aanhouden; dat is een fundamentele ethische kwestie. In dezelfde gedachtegang willen de indieners een verbod op het toekennen van overheidssteun aan ondernemingen die strafrechtelijk werden veroordeeld wegens fiscale of sociale fraude.

Goed bestuur gebiedt ook dat wordt voorzien in de terugvordering van het bedrag van de financiële steun indien blijkt dat de ondernemingen voor 2020 hun bedrijfsleiders bonussen toekennen bovenop het vast loon.

De indieners van dit voorstel van resolutie vinden immers dat indien ondernemingen dergelijke bonussen toekennen, zulks verhindert dat financiële middelen worden aangewend om de bedrijfsresultaten te consolideren of om dat geld opnieuw in de onderneming te investeren. Wél bonussen toekennen, zou economisch gezien geen steek houden.

Op grond van economische ethiek zou dergelijke steun evenmin mogen worden toegekend aan de ondernemingen die in de twee jaren vóór 2020 personeel hebben ontslagen om redenen die niets te maken hebben met een economische noodzaak, maar om de aandeelhouders hogere dividenden te kunnen uitkeren. Mocht een onderneming dit jaar tot dergelijke ontslagen overgaan,

les éventuelles aides perçues devraient être remboursées tout en étant majorées d'une pénalité.

Enfin, puisque les aides publiques sont accordées tant par le gouvernement fédéral que par les Régions et Communautés, les auteurs estiment que le gouvernement fédéral devra débattre de la mise en œuvre de cette résolution avec les entités fédérées.

Ahmed LAAOUEJ (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Hugues BAYET (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Philippe TISON (PS)

dan zou de eventuele ontvangen financiële steun moeten worden terugbetaald, vermeerderd met een geldboete.

Tot slot menen de indieners dat de federale regering over de tenuitvoerlegging van deze resolutie overleg zal moeten plegen met de deelstaten, aangezien de overheidssteun zowel door de federale regering als door de gewesten en de gemeenschappen wordt verstrekt.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant les aides publiques mises en place rapidement tant par le gouvernement fédéral que par les entités fédérées ou les communes pour soutenir l'activité économique dans le cadre de la crise du COVID-19;

B. considérant la nécessité pour les entreprises touchées par la crise de renforcer leur trésorerie ou leurs investissements;

C. considérant la nécessité de relancer l'économie dans la phase de déconfinement;

D. considérant l'éthique et la bonne gouvernance qui doivent toujours être suivies en cas d'utilisation d'argent public, d'autant plus face à la crise sans précédent à laquelle notre société dans son ensemble doit faire face;

E. considérant que plusieurs États ainsi que la BCE ont pris ou s'appêtent à prendre de telles dispositions;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de conditionner l'octroi des aides publiques perçues dans le cadre de la crise du COVID-19 à l'absence de distribution de dividendes pour l'année où les aides publiques ont été perçues;

2. d'interdire également le rachat d'actions propres durant cette année;

3. de prévoir des sanctions si les entreprises décidaient quand même de procéder à la distribution de dividendes ou à des rachats d'actions propres; ces sanctions pouvant notamment être le remboursement des aides publiques augmenté d'intérêts de pénalité;

4. de ne pas accorder d'aides publiques aux entreprises qui ont des relations financières avec un ou plusieurs paradis fiscaux;

5. d'interdire l'octroi de ces aides publiques aux entreprises condamnées pour fraude fiscale ou sociale au cours des trois dernières années;

6. de prévoir la récupération du montant des aides publiques si des entreprises distribuent des bonus en

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat zowel de federale regering als de deelstaten én de gemeenten snel overheidssteun hebben verleend om de economische activiteit te ondersteunen bij de COVID-19-crisis;

B. overwegende dat de door de crisis getroffen ondernemingen hun liquide middelen moeten verhogen of hun investeringen moeten opvoeren;

C. overwegende dat tijdens de afbouw van de lockdownmaatregelen de economie opnieuw zal moeten worden opgestart;

D. overwegende dat wanneer overheidsgeld wordt gebruikt, ethiek en goed bestuur te allen tijde in acht moeten worden genomen, en zeker in het licht van de ongeziene crisis waarmee heel onze samenleving wordt geconfronteerd;

E. overwegende dat meerdere Staten alsook de ECB dergelijke maatregelen hebben genomen of aanstalten maken om dat te doen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de toekenning van de in het raam van de COVID-19-crisis ontvangen overheidssteun te koppelen aan de voorwaarde dat de ondernemingen tijdens het jaar waarin die steun werd ontvangen, geen dividend mogen uitkeren;

2. de ondernemingen dat jaar tevens de inkoop van eigen aandelen te verbieden;

3. te voorzien in sancties ingeval de ondernemingen alsnog zouden beslissen dividend uit te keren of eigen aandelen in te kopen; deze sancties zouden meer bepaald kunnen bestaan in de terugbetaling van de overheidssteun, verhoogd met een geldboete;

4. geen overheidssteun toe te kennen aan de ondernemingen die financiële banden hebben met een of meer belastingparadijzen;

5. te verbieden dat die overheidssteun wordt toegekend aan de ondernemingen die in de loop van de jongste drie jaar werden veroordeeld wegens fiscale of sociale fraude;

6. te bepalen dat de overheidssteun wordt teruggevorderd wanneer ondernemingen voor 2020 aan

plus de la rémunération fixe à leurs dirigeants pour l'année 2020; des distributions disproportionnées de bonus empêcheraient ces entreprises d'utiliser l'argent non distribué pour consolider leurs résultats et réinvestir en leur sein;

7. d'interdire l'octroi de ces aides publiques aux entreprises qui ont procédé, dans les deux années qui précèdent, à des licenciements qui ne sont pas justifiés par une nécessité économique, mais par la volonté de distribuer des dividendes plus importants aux actionnaires, ainsi que de récupérer ces aides publiques majorées d'une pénalité, si elles procèdent à ce type de licenciement durant cette année;

8. de débattre de ces mesures avec les entités fédérées afin qu'elles s'inscrivent dans le même mouvement.

20 avril 2020

Ahmed LAAOUEJ (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Hugues BAYET (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Philippe TISON (PS)

hun bedrijfsleiders naast het vast loon ook bonussen betalen; indien die ondernemingen buitenproportionele bonussen uitbetalen, kunnen zij die financiële middelen immers niet gebruiken om hun resultaten te consolideren en om opnieuw in de eigen onderneming te investeren;

7. te verbieden dat deze overheidssteun wordt toegerekend aan de ondernemingen die de twee voorgaande jaren zijn overgegaan tot ontslagen zonder economische noodzaak, maar met de bedoeling hogere dividenden uit te keren aan de aandeelhouders; indien die ondernemingen in dat jaar personeelsleden om die reden hebben ontslagen, moet die overheidssteun worden teruggevorderd, verhoogd met een geldboete;

8. die maatregelen te bespreken met de deelstaten, zodat ze zich bij deze dynamiek aansluiten.

20 april 2020