

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} juillet 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**demandant au gouvernement fédéral
d'indiquer à la Commission européenne
que le financement du mécanisme
de rémunération de capacité en matière
d'électricité se fera par une obligation
de service public via les tarifs d'Elia**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 1220/ (2019/2020):

001: Proposition de résolution de MM. De Maegd et Friart.
002 et 003: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juli 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij de federale regering wordt verzocht
de Europese Commissie te melden
dat het capaciteitsvergoedingsmechanisme
inzake elektriciteit zal worden gefinancierd
op basis van een openbardienstverplichting,
via de tarieven van Elia**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 1220/ (2019/2020):

001: Voorstel van resolutie van de heren De Maegd en Friart.
002 en 003: Amendementen.

02718

N° 4 DE MME VAN DER STRAETEN ET CONSORTS

Considéranants et demande unique

Remplacer les considérants et la demande unique par ce qui suit:

“La Chambre des représentants,

A. considérant que la loi du 22 avril 2019 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l’organisation du marché de l’électricité, portant la mise en place d’un mécanisme de rémunération de capacité, vise à garantir la sécurité, d’approvisionnement sur le plan énergétique du pays;

B. considérant que des auditions se sont tenues régulièrement afin de suivre et d’orienter l’élaboration de la conception du CRM;

C. vu l’étude intitulée “electricity scenarios for Belgium towards 2050” réalisée par Elia en novembre 2017 et les études du gestionnaire de réseau qui ont suivi;

D. vu le rapport “Détermination du mécanisme de rémunération de la capacité belge et préparation du cadre législatif ” de PwC du 9 mars 2018, qui estime le coût du système à un montant (actualisé) de 345 millions par an en moyenne;

E. considérant que selon la CREG, le coût nominal du système pourrait osciller entre 614 et 940 millions d’euros;

F. vu le Règlement (UE) 2019/943 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur le marché intérieur de l’électricité, notamment les articles 21 et 22 en ce qui concerne les principes de conception des mécanismes de capacité et l’évaluation de l’adéquation des ressources;

G. vu la nécessité de limiter le volume à contracter au strict nécessaire en fonction de la sécurité

Nr. 4 VAN MEVROUW VAN DER STRAETEN c.s.

Consideransen en enig verzoek

De consideransen en het enig verzoek vervangen als volgt:

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

A. overwegende dat de wet van 22 april 2019 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde een capaciteitsvergoedingsmechanisme in te stellen, ertoe strekt de energiebevoorradingszekerheid van ons land te waarborgen;

B. overwegende dat de kamer van volksvertegenwoordigers op regelmatige basis hoorzittingen georganiseerd heeft om de uitwerking van de design van de CRM op te volgen en richting te geven;

C. gelet op de studie “electricity scenarios for Belgium towards 2050” van netbeheerder Elia van november 2017 en de daaropvolgende studies van Elia;

D. gelet op het rapport “bepaling van het mechanisme voor de vergoeding van capaciteit voor België en de voorbereiding van het wettelijk kader” van 9 maart 2018 door PwC, dat de kostprijs van het systeem raamt op een geactualiseerde kost van gemiddeld 345 mio euro per jaar;

E. gelet op het feit dat de CREG inschat dat de nominale kostprijs van het systeem kan geraamd worden op 614-940 miljoen euro

F. gelet op Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit, inzonderheid artikel 21 en 22 voor wat betreft de beginselen inzake de opzet van capaciteitsmechanismen en de beoordeling van de toereikendheid van de elektriciteitsvoorziening;

G. gelet op de noodzaak om het te contracteren volume te beperken tot wat strikt noodzakelijk is in functie

d'approvisionnement, tout en évitant la surcapacité et le lock-in fossile;

H. vu l'Accord de Paris adopté le 12 décembre 2015 lors de la COP21, qui vise à limiter le réchauffement climatique nettement en dessous des deux degrés par rapport aux niveaux préindustriels et à tendre même vers un degré et demi;

I. considérant que la Commission européenne, dans sa communication intitulée "Le pacte vert pour l'Europe", a annoncé son intention d'évaluer et de présenter des propositions visant à accroître l'objectif spécifique de réduction des émissions de gaz à effet de serre de l'Union pour 2030, afin de garantir la cohérence entre cet objectif et l'objectif de neutralité climatique pour 2050;

J. considérant que la production et la consommation d'énergie ont un impact majeur sur les émissions de gaz à effet de serre, la transition vers un système énergétique durable, abordable et sûr reposant sur un marché intérieur de l'énergie pleinement intégré et opérationnel est essentielle;

K. considérant le Plan national Énergie-Climat approuvé par le Comité de Concertation en date du 18 décembre 2019, qui prévoit une modification du mix électrique du fait de la sortie nucléaire à l'horizon 2025 et préconise un mix énergétique choisi en fonction de la capacité flexible, de la délocalisation des charges, du stockage et des énergies renouvelables;

L. considérant l'article 5 de la Directive européenne 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant les règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE qui prévoit que les États membres puissent assurer la protection des clients résidentiels vulnérables en situation de précarité énergétique grâce à une politique sociale ou par d'autres moyens que des interventions publiques dans la fixation des prix pour la fourniture d'électricité;

van de bevoorradingszekerheid, daarbij overcapaciteit en fossiele lock-in te vermijden

H. gelet op de Overeenkomst van Parijs, aangenomen op 12 december 2015 tijdens de COP21, die erop gericht is de klimaatopwarming duidelijk onder de 2 °C te houden in vergelijking met de pre-industriële niveaus, en zelfs naar 1,5 °C te streven;

I. overwegende dat de Europese Commissie in haar mededeling "Een Europese Green Deal" heeft aangekondigd voorstellen te zullen evalueren en indienen die ertoe strekken de specifieke doelstelling inzake de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in de Europese Unie tegen 2030 aan te scherpen, om aldus de samenhang te waarborgen tussen deze doelstelling en die inzake klimaatneutraliteit tegen 2050;

J. overwegende dat het, gelet op de belangrijke rol van de productie en het verbruik van energie bij de uitstoot van broeikasgassen, van wezenlijk belang is de overstap te maken naar een duurzaam, betaalbaar en veilig energiesysteem dat gebaseerd is op een interne energiemarkt die volledig geïntegreerd en operationeel is;

K. gelet op het Nationaal Energie- en Klimaatplan dat op 18 december 2019 door het Overlegcomité werd goedgekeurd, dat voorziet in een wijziging van de elektriciteitsmix als gevolg van de kernuitstap tegen 2025 en waarin wordt gepleit voor een energiemix die wordt gekozen op basis van flexibele capaciteit, verplaatsing van lading, opslag en hernieuwbare energie;

L. gelet op artikel 5 van Europese Richtlijn 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU, waarin wordt bepaald dat de lidstaten de kwetsbare en energiearme residentiële klanten via sociaal beleid of andere middelen dan overheidsmaatregelen mogen beschermen bij het bepalen van de prijzen voor de elektriciteitslevering;

M. considérant qu'un financement basé sur une obligation de service public aura un impact sur la facture énergétique et fera obstacle à une électrification croissante si aucune mesure compensatoire n'est prise;

N. considérant que, selon le Baromètre de la précarité énergétique et hydrique de la Fondation Roi Baudouin, publié en 2020, plus d'un ménage sur cinq en Belgique est en situation de précarité énergétique;

O. considérant qu'il est urgent que la Commission européenne puisse se prononcer sur le mécanisme de rémunération de la capacité qui lui a été notifié en décembre 2019 afin de permettre, le cas échéant, de lancer les premières enchères dès 2021;

Demande au gouvernement fédéral:

I. Concernant les obligations en matière de transparence en ce qui concerne la détermination du volume et des paramètres

1. de consulter la Chambre des représentants sur l'ensemble de données et d'hypothèses qui seront retenues comme scénario de référence, tel qu'il est actuellement visé à l'article 4, § 7, de l'avant-projet d'arrêté royal fixant la méthode de calcul du volume de capacité nécessaire et les paramètres nécessaires à l'organisation des enchères dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité. Le ministre consultera notamment le Parlement en vue de sélectionner le scénario le meilleur possible en termes de sécurité d'approvisionnement et de coûts et s'inscrivant dans le cadre de la transition énergétique durable nécessaire au regard de l'accord de Paris sur le climat.

La consultation aura lieu pour la première fois dans le courant de l'année 2021. Pour l'année 2020, le ministre transmettra au Parlement la proposition de la CREG, les recommandations du gestionnaire de réseau et l'avis de la DG Énergie dès que ces documents lui auront été transmis.

2. de présenter aux ministres régionaux compétents, en assemblée plénière du groupe CONCERE,

M. overwegende dat financiering op basis van een openbaredienstverplichting een impact heeft op de energiefactuur en een toenemende elektrificatie in de weg staat indien geen compenserende maatregelen worden getroffen;

N. overwegende dat uit de Barometer energie- en waterarmoede van de Koning Boudewijnstichting van 2020 is gebleken dat meer dan één op de vijf Belgische huishoudens in energiarmoede leeft;

O. overwegende dat de Europese Commissie zich dringend moet kunnen uitspreken over het capaciteitsvergoedingsmechanisme dat haar in december 2019 werd genotificeerd, om zo nodig vanaf 2021 de eerste veilingen te kunnen organiseren;

Verzoekt de federale regering:

I. Betreffende de transparantieverplichtingen met betrekking tot het bepalen van het volume en parameters

1. de Kamer van volksvertegenwoordigers te raadplegen over de set van gegevens en hypothesen die geselecteerd worden als referentiescenario, zoals op dit moment bedoeld in artikel 4, § 7, van het voorontwerp van KB tot vaststelling van de berekeningsmethode van het noodzakelijke capaciteitsvolume en de parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme. Met name raadpleegt de minister het parlement om het scenario te selecteren dat het meest optimaal is op het vlak van bevoorradingszekerheid en kostprijs en dat kadert binnen de duurzame energietransitie die nodig is in het kader van het klimaatakkoord van Parijs.

De raadpleging vindt voor het eerst plaats in het jaar 2021. Voor het jaar 2020 bezorgt de minister aan het parlement het voorstel van de CREG, de aanbevelingen van de netbeheerder, het advies van de AD Energie zodra de minister deze documenten ontvangt.

2. de bevoegde gewestelijke ministers in de voltallige ENOVER-groep, de gegevens en hypothesen voor te

les données et hypothèses retenues dans le but de déterminer le volume de capacité nécessaire, comme prévu à l'article 4, § 7, de l'avant-projet d'arrêté royal fixant la méthode de calcul du volume de capacité nécessaire et des paramètres nécessaires à l'organisation des enchères dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité.

3. d'envoyer simultanément les rapports visés à l'article 7undecies de la loi sur l'électricité à la Chambre des représentants, donc pour le 15 décembre, afin de permettre au Parlement d'exercer correctement sa mission de contrôle;

4. de consulter la Chambre des représentants lors du choix des paramètres servant à déterminer la quantité de capacité à acheter visée à l'article 8 de l'avant-projet d'arrêté royal fixant la méthode de calcul du volume de capacité nécessaire et des paramètres nécessaires à l'organisation des enchères dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité. Le ministre consultera plus spécifiquement le Parlement sur la question du choix optimal à la fois en termes de sécurité d'approvisionnement et de coût.

5. de présenter aux ministres régionaux compétents, en assemblée plénière du groupe CONCERE, les paramètres servant à déterminer la quantité de capacité à acheter visée à l'article 8 de l'avant-projet d'arrêté royal fixant la méthode de calcul du volume de capacité nécessaire et des paramètres nécessaires à l'organisation des enchères dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité.

II. concernant le coût du mécanisme de rémunération de la capacité

1. afin de limiter autant que possible le coût du CRM, le Parlement invite le gouvernement à veiller à ce que le projet de CRM devant être mis en place:

a. repose sur la logique du "pay as bid" (plutôt que sur celle du "pay as cleared"); le passage à la logique du "pay as cleared" ne pouvant avoir lieu qu'après la présentation à la Chambre des représentants d'un rapport d'évaluation établi après les enchères pour les deux premières années de livraison;

stellen tot vaststelling van het capaciteitsvolume zoals bepaald in artikel 4§ 7 van het voorontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de berekeningsmethode van het noodzakelijk capaciteitsvolume en de parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme.

3. de verslagen bedoeld in artikel 7undecies van de Elektriciteitswet tegelijkertijd te bezorgen aan de kamer van volksvertegenwoordigers, dus op 15 december, teneinde het parlement toe te laten haar controlerende functie terdege op te nemen;

4. de Kamer van volksvertegenwoordigers te raadplegen bij de bepaling van de parameters die de aan te kopen hoeveelheid capaciteit bepalen bedoeld in art. 8 van het voorontwerp van KB tot vaststelling van de berekeningsmethode van het noodzakelijke capaciteitsvolume en de parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme, met name raadpleegt de minister het parlement over de optimale keuze op vlak van tegelijk bevoorradingszekerheid en kostprijs.

5. de bevoegde gewestelijke ministers in de voltallige ENOVER-groep, de parameters voor te stellen die toelaten het capaciteitsvolume vast te stellen, zoals bepaald in artikel 8 van het voorontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de berekeningsmethode van het noodzakelijke capaciteitsvolume en de parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme.

II. betreffende de kostprijs van het capaciteitsvergoedingsmechanisme

1. om de kosten van het CRM tot een minimum te beperken. Het parlement nodigt de regering uit om ervoor te zorgen dat het ontwerp van het in te voeren CRM:

a. gebaseerd is op de logica van een "Pay-as-Bid" (ipv "Pay-as-Cleared"); Er kan pas overschakeld worden naar de logica van pay-as-cleared na voorlegging van een evaluatierapport aan de Kamer van volksvertegenwoordigers uitgevoerd na de veilingen voor de eerste 2 leveringsjaren.

b. prévoie une distinction entre les limites de prix entre les contrats d'une durée d'un an et les contrats pluriannuels et veille à ce que la limite de prix pour les contrats d'une durée d'un an découle d'une méthodologie adéquate conduisant à un niveau bien inférieur aux limites de prix applicables aux contrats pluriannuels. Cette limite de prix ne pourra pas dépasser 20 euros 2020 par kW, sauf s'il peut être démontré, après consultation de la Chambre des représentants, qu'une limite de prix plus élevée est inévitable dans le cadre de la sécurité d'approvisionnement, ou pour limiter le coût total du mécanisme;

c. veille à ce que la limite de prix pour les contrats pluriannuels découle d'une méthodologie adéquate et encourage la fourniture des technologies les plus rentables. Cette limite de prix ne pourra pas dépasser 75 euros 2020 par kW, sauf s'il peut être démontré, après consultation de la Chambre des représentants, qu'une limite de prix plus élevée est inévitable dans le cadre de la sécurité d'approvisionnement;

d. veille à ce que, lorsque la participation indirecte de capacités étrangères est techniquement possible, les limites de prix susmentionnées leur soient également appliquées, en opérant une distinction similaire entre les contrats pluriannuels et les contrats annuels;

e. veille à ce que, dans le cadre d'enchères organisées quatre ans à l'avance, une certaine quantité de capacités non éprouvées puisse être déployée pour maximiser la concurrence entre les technologies;

f. veille à ce que le régulateur dispose de suffisamment de possibilités pour exercer un contrôle sur les seuils d'investissements, afin d'éviter que les rémunérations annuelles de capacité ne soient pas proportionnelles aux investissements initiaux.

2. de calculer le coût sur la base du design du mécanisme de capacité après lui avoir appliqué les mesures susmentionnées et les modifications déjà apportées, en exprimant ce coût en montants nominaux globaux annuels; de communiquer ce calcul avant la fin 2020 au Parlement et à la CREG. Le Parlement demande à

b. een onderscheid maakt tussen prijslimieten voor éénjarige contracten en meerjarige contracten, en ervoor zorgt dat de prijslimiet voor eenjarige contracten het resultaat is van een geschikte methodologie die leidt tot een niveau dat ver onder de prijslimieten voor meerjarige contracten ligt. Deze prijslimiet mag maximaal 20 euro 2020 per kW bedragen (indexatie volgens inflatie) tenzij na raadpleging van de kamer van volksvertegenwoordigers kan worden aangetoond dat een hogere prijslimiet onvermijdbaar is in kader van bevoorradingszekerheid of om de totale kostprijs van het mechanisme te beperken.

c. ervoor zorgt dat de prijslimiet voor meerjarige contracten het resultaat is van een geschikte methodologie en aanzet tot het aanbieden van de meest kostenefficiënte technologieën. Deze prijslimiet mag maximaal 75 euro 2020 per kW bedragen (indexatie volgens de inflatie) tenzij na raadpleging van de kamer van volksvertegenwoordigers kan worden aangetoond dat een hogere prijslimiet onvermijdbaar is in kader van bevoorradingszekerheid.

d. ervoor zorgt dat wanneer indirecte deelname van buitenlandse capaciteit technisch mogelijk is, de hierboven genoemde prijslimieten ook op hen worden toegepast met een soortgelijk onderscheid tussen eenjarige en meerjarige contracten;

e. ervoor zorgt dat bij veilingen die 4 jaar van tevoren worden georganiseerd, een bepaalde hoeveelheid onbewezen capaciteit mag worden ingezet om de concurrentie tussen de technologieën te maximaliseren

f. ervoor te waken dat de regulator voldoende mogelijkheden heeft om controle uit te oefenen op de investeringsdrempels teneinde te vermijden dat de jaarlijkse capaciteitsvergoedingen niet in verhouding zijn met de initiële investeringen

2. de kostprijs te berekenen op basis van het design van het capaciteitsmechanisme na toepassing van de bovenstaande maatregelen en de reeds doorgevoerde aanpassingen en dit uitgedrukt in nominale bedragen globaal en per jaar. Deze berekening voor het einde van 2020 te bezorgen aan het parlement en aan de CREG.

la CREG de lui communiquer ses observations éventuelles deux semaines après la réception de ce calcul;

III. Concernant le financement

1. d'indiquer aux services de la concurrence de la Commission européenne que le mécanisme de rémunération de la capacité sera financé sur la base d'une obligation de service public via les tarifs d'Elia;

2. de faire en sorte que, sur la facture d'électricité des familles, des PME et des entreprises, le surcoût total dû à la politique fédérale diminue par rapport à l'année de référence 2021, malgré l'obligation de service public imposée à Elia dans le cadre du mécanisme de rémunération de la capacité;

3. de présenter à cet égard une proposition concrète au Parlement avant la fin 2020, avec pour objectif de protéger le pouvoir d'achat des ménages et la compétitivité des entreprises, tout en formulant une proposition de dégressivité pour la répercussion des coûts de l'obligation de service public pour le CRM et l'offshore, sans que cette dégressivité grève la facture des ménages et des PME par rapport à l'année de référence 2021, avec les modalités suivantes:

a) cette proposition intègre l'utilisation d'un fonds ad-hoc dédié aux obligations de service public énergétiques, alimenté de diverses sources de financement, comprenant notamment les recettes de nouvelles mesures ambitieuses de lutte contre la fraude et garantissant la pérennité du fonds ad-hoc, ceci, sans impacter les ménages les plus précarisés; des mesures de réduction de coûts dans le design doivent être prises en compte;

b) la surcharge est due, dans un premier temps, par chaque client final établi sur le territoire belge, sur chaque kWh qu'il prélève du réseau pour son propre usage. À partir de 2029, au plus tard, le tarif sera dû sur la base de la puissance de pointe en fonction du déploiement des compteurs intelligents dans les Régions.

Het parlement verzoekt de CREG haar eventuele opmerkingen te bezorgen 2 weken na ontvangst.

III. Betreffende de financieringswijze

1. de mededingingsdiensten van de Europese Commissie te melden dat het capaciteitsvergoedingsmechanisme inzake elektriciteit zal worden gefinancierd op basis van een openbaredienstverplichting via de tarieven van Elia.

2. ervoor te zorgen dat de totale aan het federale beleid verbonden meerkosten op de elektriciteitsfactuur dalen ten opzichte van het referentiejaar 2021, voor de gezinnen, de kmo's en de bedrijven ondanks de openbaredienstverplichtingen die worden opgelegd aan Elia in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme.

3. een concreet voorstel hiervoor voor te stellen aan het parlement uiterlijk eind 2020, met als doelstelling de bescherming van de koopkracht van de gezinnen en de competitiviteit van de bedrijven, daarbij een voorstel te doen van degressiviteit voor de doorrekening van de kosten van de openbare dienstverplichting voor CRM en offshore zonder dat deze degressiviteit de factuur voor de gezinnen en kmo's verhoogt, ten opzichte van het referentiejaar 2021, met de volgende regels:

a) dit voorstel strekt tot het gebruik van een ad-hocfonds om de verplichtingen op het vlak van openbare dienstverlening inzake energie na te komen; dat fonds zou op diverse manieren worden gefinancierd, onder meer met de opbrengst uit nieuwe en ambitieuze maatregelen om fraude tegen te gaan. Aldus zou het voortbestaan van het ad-hocfonds worden gewaarborgd zonder dat dit nadelige gevolgen zou hebben voor de meest kwetsbare huishoudens; bij het ontwerp moeten kostenbesparende maatregelen in aanmerking worden genomen;

b) de toeslag is in een eerste fase verschuldigd door de op het Belgische grondgebied gevestigde afnemers op elke kWh die ze voor eigen gebruik van het net afnemen. Vanaf uiterlijk 2029 zou de toeslag verschuldigd moeten zijn op basis van het piekvermogen in functie van de uitrol van de digitale meters in de gewesten.

4. de présenter une analyse du déploiement attendu des compteurs intelligents pour la fin 2023 au plus tard;

5. d'étudier la possibilité d'exemption de la TVA pour la surcharge.

IV. Concernant le fonctionnement du marché

1. d'étudier l'impact prévu de l'introduction du mécanisme de rémunération de capacité en Belgique à partir de 2025 sur la compétitivité sur le marché de la production d'électricité et de la vente de gros dans notre pays; dans son analyse, le gouvernement tient compte, d'une part, du Plan national Énergie-Climat et de la stratégie climatique à long terme qui concrétisent la transition énergétique et, d'autre part, des initiatives européennes qui contribuent à la relance et à la transition énergétique.

2. de remettre au Parlement, pour la fin 2020 au plus tard, un premier rapport à ce sujet en vue d'apporter des corrections, notamment au sujet d'un marché compétitif de la production d'électricité et de la vente de gros en Belgique après l'introduction du mécanisme de rémunération de la capacité en 2025. De calculer l'indice Herfindahl-Hirschmann dans les six mois suivant chaque enchère, à partir de 2021, et de faire rapport au Parlement.

V. Concernant la notification à la Commission européenne de notifier la présente résolution dans son ensemble aux services de la concurrence de la Commission européenne, au titre de complément du dossier de notification déjà déposé."

JUSTIFICATION

Demande I. - 1

L'article 4, § 7, dispose que le ministre, décide, au plus tard le 30 juin de l'année précédant les enchères, de l'ensemble des données et des hypothèses qui doit être sélectionné comme scénario de référence. Le ministre décide en tenant

4. uiterlijk eind 2023 een analyse te bezorgen wat betreft de verwachte voortgang van de uitrol van de digitale meter;

5. de mogelijkheid te onderzoeken om de toeslag vrij te stellen van btw.

IV. Betreffende de marktwerking

1. de verwachte impact te onderzoeken van de invoering van het capaciteitsvergoedingsmechanisme in België vanaf 2025 op de competitiviteit op de elektriciteitsproductie- en groothandelsmarkt in België; bij deze analyse houdt de regering rekening enerzijds met het nationale klimaat- en energieplan en de langetermijnstrategie inzake klimaat die de energietransitie vorm geven, en anderzijds met de Europese initiatieven die helpen bij de relance en de energietransitie.

2. uiterlijk eind 2020 hierover een eerste verslag met het oog op verbeteringen uit te brengen aan het parlement, met name, over een competitieve elektriciteitsproductie- en groothandelsmarkt in België na invoering van het capaciteitsvergoedingsmechanisme in 2025. Na elke veiling vanaf 2021 de Herfindahl-Hirschmann index te berekenen binnen het half jaar na de veiling en verslag uit te brengen aan het parlement.

V. Betreffende de notificatie aan de Europese Commissie deze gehele resolutie in zijn geheel te notificeren aan de mededingingsdiensten van de Europese Commissie als aanvulling op het reeds ingediend notificatiedossier."

VERANTWOORDING.

Verzoek I. - 1

Het artikel 4§ 7 bepaalt dat de minister, ten laatste op 30 juni van het jaar voorafgaand aan de veiling, beslist welke set van gegevens en hypothesen moet worden geselecteerd als het referentiescenario. De minister beslist rekening houdend

compte de la proposition de la CREG, des recommandations du gestionnaire du réseau et de l'avis de la Direction générale de l'Énergie.

Le choix du scénario a un impact significatif sur le volume, et donc sur le prix de revient du CRM. Il est donc important que le Parlement soit associé aux choix et aux évaluations qui sont faits à cet égard, afin que ces choix puissent également s'appuyer sur un soutien suffisant.

Cet amendement dispose que le ministre consulte le Parlement, avant de prendre sa décision, afin que cette décision puisse bénéficier d'un soutien suffisant. Le calendrier de la vente aux enchères ne peut pas être compromis à cette occasion.

Cette consultation implique que le ministre consultera le Parlement et se concertera avec lui. Il s'agira d'un échange de vues. Le parlement ne pourra prendre aucune décision à ce sujet.

Il est donc tout à fait approprié que cette consultation ait lieu après la réception de la proposition de la CREG, des recommandations du gestionnaire de réseau et de l'avis de la Direction générale de l'Énergie et avant que la décision ne soit prise.

Pour cette année, la date du 30 juin a été reportée au 21 juillet. Cela signifie que, pour cette année, la consultation sera difficile à réaliser en pratique.

C'est pourquoi cet amendement dispose que, pour l'année 2020, la proposition de la CREG, les recommandations du gestionnaire de réseau et l'avis de la Direction générale de l'Énergie seront envoyés au Parlement dès que la ministre aura reçu ces documents.

Demande I. - 2

Les hypothèses et données sont tributaires des unités de production d'énergies renouvelables, de la capacité de stockage décentralisée et de la gestion de la demande sur les réseaux basse et moyenne tensions qui sont, au vu de la loi spéciale du 8 août 1980, des compétences attribuées aux Régions. La coordination est donc nécessaire lorsqu'il s'agit d'assurer la sécurité d'approvisionnement au moindre coût, tout en privilégiant la transition énergétique.

met het voorstel van de CREG, de aanbevelingen van de netbeheerder en het advies van de AD Energie.

De keuze van het scenario heeft een belangrijke impact op het volume en dus ook de kostprijs van het CRM. Het is daarom belangrijk dat het parlement betrokken wordt bij de keuzes en afwegingen die hierbij worden gemaakt, zodat deze keuzes ook een voldoende groot draagvlak kunnen genieten.

Dit amendement bepaalt dat de minister het parlement raadpleegt voordat ze haar beslissing neemt, zodat hiervoor ook een voldoende groot draagvlak is. De timing van de veiling mag hierbij niet in het gedrang komen.

Raadplegen impliceert dat de minister het parlement consulteert en overleg pleegt met het parlement. Het gaat over een gedachtewisseling zonder dat het parlement hierover een beslissing neemt.

Het is dus meest aangewezen dat deze raadpleging gebeurt na ontvangst van het voorstel van de CREG, de aanbevelingen van de netbeheerder en het advies van de AD Energie en voor de beslissing valt.

Voor dit jaar is de datum van 30 juni verlengd naar 21 juli. Dit impliceert dat voor dit jaar, de raadpleging praktisch moeilijk werkbaar is.

Daarom bepaalt het amendement dat voor het jaar 2020 het voorstel van de CREG, de aanbevelingen van de netbeheerder en het advies van de AD Energie bezorgd worden aan het parlement zodra de minister deze documenten ontvangt.

Verzoek I. - 2

De hypothèses en gegevens zijn afhankelijk van de hernieuwbare productie-eenheden, de gedecentraliseerde opslagcapaciteit en het beheer van de vraag op de laag- en middenspanningsnetten die, in het licht van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, tot de bevoegdheden van de gewesten behoren. Coördinatie is dus noodzakelijk als het erom gaat de continuïteit van de energievoorziening tegen de laagste kosten te waarborgen en tegelijkertijd de energietransitie te bevorderen.

Demande I. - 3

Les rapports mentionnés dans l'article en question sont destinés à fournir des informations suffisantes pour permettre au ministre d'organiser la vente aux enchères nécessaire. Étant donné que ces instructions déterminent dans une large mesure le coût final du mécanisme parce qu'elles contiennent également des informations et des propositions concernant la courbe de la demande, la ou les limites de prix, le prix d'exercice, ... La loi prévoit actuellement que la DG de l'Énergie doit publier les rapports, conseils et décisions, mais ne prévoit aucun calendrier concret à cet effet.

Compte tenu des préoccupations exprimées par la Chambre des représentants concernant le prix de revient du mécanisme de compensation des capacités, elle demande au gouvernement de fournir les rapports dès qu'ils seront établis et de ne pas attendre que la décision soit prise.

Demande I. - 4

Le choix des paramètres a un impact significatif sur le prix de revient et le volume du CRM. Il est donc important que le Parlement soit consulté avant de donner l'instruction de procéder à la vente aux enchères.

La signification du mot "consultation" est la même qu'au point 1 de la présente résolution.

Demande I. - 5

Les unités de production d'énergies renouvelables, la capacité de stockage décentralisée et de la gestion de la demande sur les réseaux basse et moyenne tensions sont, au vu de la loi spéciale du 8 août 1980, des compétences attribuées aux Régions. Une coordination est donc nécessaire en vue d'assurer la sécurité d'approvisionnement au moindre coût, tout en privilégiant la transition énergétique.

Demande II. - 1 et II. - 2

Calcul du coût

En général

Depuis l'étude PwC de mars 2018, différentes modifications ont été apportées à la conception du mécanisme de capacité. Ces modifications portent notamment sur:

Verzoek I. - 3

De verslagen bedoeld in het bewuste artikel hebben als doel voldoende informatie aan te reiken om de minister toe te laten de nodige veiling te organiseren. Gelet op het feit dat deze instructies in belangrijke mate aanleiding geven tot de uiteindelijke kostprijs van het mechanisme omdat zij eveneens informatie bevatten en voorstellen omtrent de vraagcurve, prijslimiet(en), uitoefenprijs, ... De wet voorziet momenteel dat de AD energie de verslagen, adviezen en beslissingen dient te publiceren, maar geeft hiervoor geen concrete timing.

Gelet op de bezorgdheid van de Kamer van volkvertegenwoordigers, met betrekking tot de kostprijs van het capaciteitsvergoedingsmechanisme, verzoekt zij de regering om alvast de verslagen te bezorgen zodra ze zijn opgemaakt en niet te wachten tot na de beslissing.

Verzoek I. - 4

De keuze van de parameters heeft een belangrijke impact op de kostprijs en het volume van de CRM. Het is daarom belangrijk dat het parlement, voordat de instructie voor de veiling wordt gegeven, het Parlement moet raadplegen.

De betekenis van het begrip raadplegen is hetzelfde als in punt 1 van deze resolutie.

Verzoek I. - 5

De hernieuwbare productie-eenheden, de gedecentraliseerde opslagcapaciteit en het beheer van de vraag op de laag- en middenspanningsnetten behoren in het licht van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot de bevoegdheden van de gewesten. Coördinatie is dus noodzakelijk als het erom gaat de continuïteit van de energievoorziening tegen de laagste kosten te waarborgen en tegelijkertijd de energietransitie te bevorderen.

Verzoek II. - 1 en II. - 2

Berekening kostprijs

Algemeen

Sinds de studie van PwC in maart 2018 werden verschillende wijzigingen doorgevoerd aan het design van het capaciteitsmechanisme. Het gaat daarbij onder meer over:

— la préservation de capacité qui est en moyenne nécessaire pendant moins de 200 heures par année pour l'enchère T-1;

— l'utilisation de "*pay as bid*" au lieu de "*pay as cleared*" pour les enchères des premières années de livraison;

— l'adaptation du *strike price*;

— l'introduction de *price caps*;

Cela nécessite un nouveau calcul afin d'avoir une vue plus détaillée du coût.

Coût nominal vs coût actualisé

Une partie de la discussion concernant le coût est liée à la question de savoir s'il faut tenir compte du coût actualisé ou du coût nominal.

Lors de l'audition du 3 juin 2020, Luc Vercruysse (PWC) a précisé que:

"On ne peut quand même pas prétendre que de l'argent qui serait payé dans 15 ans est équivalent à de l'argent payé immédiatement. Sur la facture du consommateur, on est d'accord ... Quand ce sera en 2035, ce sera bien le montant nominal 2035 qui apparaîtra sur sa facture. Mais ce montant qui apparaîtra sur sa facture en 2035, vu d'aujourd'hui, il doit être actualisé à un taux défini. Est-ce que le taux est de 8,5 %, ça on peut discuter ..."

Pour pouvoir estimer l'effet potentiel sur la facture ou le budget, il nous faut connaître les montants nominaux.

Plafonds de prix (*price caps*)

Tant lors des différentes auditions et réunions de la Task Force que dans le projet d'AR sur le sujet, il est fait référence à l'établissement d'un plafond de prix intermédiaire. Toutefois, la décision formelle de le fixer n'a pas été prise compte tenu du fait que l'arrêté royal est encore un projet d'AR.

La nécessité d'un tel plafond de prix a été soulignée par PwC dans ses "Recommandations supplémentaires pour la mise en œuvre du mécanisme de remboursement des capacités (CRM) en Belgique". On peut y lire que:

(...)

La plupart des pays n'ont qu'un seul plafond de prix, et travaillent avec des seuils de prise de prix (plafonds d'offres).

— het voorbehouden van capaciteit die gemiddeld minder dan 200 uur per jaar nodig is voor de T-1 veiling;

— het gebruiken van *pay-as-bid* i.p.v. *pay-as-cleared* voor de veilingen gelinkt aan de eerste leveringsjaren;

— het aanpassen van de *strike price*;

— de introductie van prijslimieten;

Dit maakt een nieuwe berekening noodzakelijk om een gedetailleerder beeld te krijgen van de kostprijs.

Nominaal versus geactualiseerde kostprijs

Een deel van de discussie over de kostprijs speelt zich af op de vraag of er rekening dient te worden gehouden met de geactualiseerde kostprijs dan wel met de nominale kostprijs.

Op de hoorzitting van 3 juni 2020 gaf Luc Vercruysse (PWC) duidelijk het volgende aan

"On ne peut quand-même pas prétendre que de l'argent qui serait payé dans 15 ans est équivalent à de l'argent payé immédiatement. Sur la facture du consommateur, on est d'accord... Quand se sera en 2035, se sera bien le montant nominal 2035 qui apparaîtra sur sa facture. Mais ce montant qui apparaîtra sur sa facture en 2035, vu d'aujourd'hui, il doit être actualisé à un taux défini. Est-ce que le taux est de 8,5 %, ça on peut discuter ..."

Om in te schatten wat het effect potentieel is op de factuur of de begroting, moeten we de nominale bedragen kennen.

Prijslimieten

Zowel in de verschillende hoorzittingen, de vergaderingen van de *taskforce*, als het ontwerpKB terzake is sprake van de instelling van een intermediaire maximumprijs. De formele beslissing om deze in te stellen is evenwel niet genomen, gelet op het feit dat het KB nog steeds een ontwerpKB is.

De nood aan een dergelijke prijslimiet is aangestipt door PwC in haar "Aanvullende aanbevelingen voor de implementatie van het mechanisme voor de vergoeding van de capaciteit (CRM) in België". Daarin stelt zij:

(...)

De meeste landen hebben slechts één *price cap*, en werken met *price taker thresholds* (*bid caps*). België wordt

Contrairement aux autres pays qui ont introduit un mécanisme de marché, la Belgique est confrontée à un besoin important de nouvelles capacités. En conséquence, il existe un risque important de profits exceptionnels excessifs si l'ensemble du marché des capacités est rémunéré au prix des nouvelles capacités lors de la première vente aux enchères. PwC propose de surmonter ce problème en introduisant des plafonds de prix stricts pour les capacités nouvelles, existantes et de rénovation.

(...)

C'est dans cette logique que l'introduction de plafonds de prix est argumentée dans le processus lui-même.

PwC a pris pour hypothèse un prix de 19,6 euros par kW pour la capacité existante. Le "cas d'utilisation des enchères", tel que présenté par Elia lors de la réunion du groupe de travail sur la mise en œuvre du CRM le 28 mai 2020, prévoit 20 euros/kW.

Afin d'impliquer davantage le Parlement si un plafonnement intermédiaire des prix conduit néanmoins à des résultats plus élevés, il est nécessaire que le ministre consulte le Parlement.

Il en va de même pour le plafonnement global des prix. Dans le cadre de la loi du 4 avril 2019 introduisant un mécanisme de compensation de la capacité en Belgique, une définition du prix plafond a été introduite pour indiquer qu'il y a un prix maximum pour les offres à l'enchère. Toutefois, cette question n'est pas approfondie dans la loi ou dans le projet d'AR en ce qui concerne la méthodologie. Toutefois, les exemples de "cas d'utilisation des enchères" présentés par Elia lors de la mise en œuvre de la gestion des relations avec les consommateurs le 28 mai 2020 proposaient un prix global maximum de 70 €/kW. Un prix maximum similaire pour l'enchère de l'Italie a été fixé à un montant de 75 euro/kW. Le prix maximum global n'est pas spécifié dans les projets actuels d'AR.

Pour limiter le risque significatif, il demeure dès lors nécessaire de fixer cette limite, comme le montrent également les résultats des enchères en Italie. Un plafond de prix y a été fixé et il a également été respecté sans le moindre problème. Cela signifie qu'en l'absence de limite de prix, des montants encore plus élevés seraient atteints, ce qui augmenterait significativement le coût du système. De plus, compte tenu des différents résultats des enchères organisées dans les différents pays (France, Royaume-Uni, Irlande, Pologne et Italie), 75 EUR/kW est l'enchère la plus élevée qui a été atteinte.

in tegenstelling tot de andere landen die een marktbreed mechanisme invoerden geconfronteerd met een significante noodzaak aan nieuwe capaciteit. Daardoor bestaat er een significant risico op excessieve *windfall profits* als de volledige capaciteitsmarkt wordt vergoed aan de prijs van nieuwe capaciteit tijdens de eerste veiling. PwC stelt voor dit probleem te overkomen door de invoering van strikte price caps voor nieuwe, bestaande en refurbishing capaciteit.

(...)

De introductie van price caps wordt vanuit deze logica dan ook beargumenteerd in het proces zelf.

PwC ging uit van een prijs voor bestaande capaciteit van 19,6 euro per kW. In de zogenaamde "*auction use case*"-voorbeelden zoals gepresenteerd door Elia op de *taskforce* implementation CRM van 28 mei 2020, is 20 euro/kW voorzien.

Om het parlement meer betrokkenheid te geven indien een *intermediate price cap* toch tot hogere resultaten zou leiden, is het noodzakelijk dat de minister het parlement raadpleegt.

Hetzelfde geldt voor *global price cap*. In het kader van de wet tot invoering van een mechanisme voor de vergoeding van capaciteit in België van 4 april 2019 werd voorzien in de invoering van een definitie van prijslimiet om aan te geven dat er een maximale prijs is voor de biedingen op de veiling. Deze wordt echter niet verder uitgewerkt noch in de wet, noch in het ontwerp-KB in verband met de methodologie. In de "*auction use case*"-voorbeelden die Elia presenteerde op de implementation CRM van 28 mei 2020, werd nochtans een globale prijslimiet voorgesteld van 70 euro/kW, een gelijkaardige prijslimiet voor de veiling in Italië werd ingesteld op een bedrag van 75 euro/kW. De Globale prijslimiet wordt in de huidige ontwerp-KB's echter niet gespecificeerd.

Om het significant risico te beperken, blijft er dus nood aan een dergelijke limiet. De veilingresultaten van Italië geven dat ook aan. Daar werd een prijslimiet ingesteld die ook probleemloos werd gehaald. Dat wil zeggen dat bij afwezigheid van de prijslimiet, nog hogere bedragen zouden worden gehaald. Dat zou de kostprijs van het systeem zeer ernstig opdrijven. Wanneer wordt gekeken naar de verschillende veilingresultaten uit verschillende landen (Frankrijk, Verenigd Koninkrijk, Ierland, Polen en Italië) blijkt overigens dat die 75 euro/kW meteen het hoogste veilingresultaat is dat werd bereikt.

L'alinéa de cette résolution concernant les deux limites de prix n'empêche pas que le résultat de la méthodologie aboutisse à un résultat plus faible et que le plafond de prix le plus faible soit respectivement fixé à 20 EUR/kW et à 75 EUR/kW, chaque fois en valeur 2020, l'indexation s'opérant en fonction de l'inflation.

Capacité étrangère

Dans cette proposition, nous incluons aussi la possibilité de capacité étrangère indirecte, si cela permet de réduire les coûts de l'enchère. Il demeure toutefois logique que la capacité étrangère soit soumise aux mêmes plafonds de prix que la capacité intérieure. Le projet de CRM allait déjà dans ce sens, mais, au travers de cette résolution, le Parlement souligne aussi qu'il convient d'appliquer des règles identiques à tous les acteurs pour faire jouer la concurrence au maximum. En effet, l'existence d'une capacité concurrentielle dans les pays limitrophes incitera les producteurs de capacité intérieure à soumissionner au prix le plus bas possible, ce qui diminuera le coût du système.

Capacité non prouvée

Les discussions sur le projet de mécanisme prévoient actuellement qu'un certain volume de capacité non prouvée puisse être autorisé dans l'enchère autorisée quatre ans avant l'année de livraison. Il s'agit d'une capacité à propos de laquelle il n'est aujourd'hui pas encore possible de déterminer son emplacement exact, ni la technologie utilisée pour la produire. Cette possibilité ouvre des perspectives pour la gestion de la demande. Cette forme de capacité peut jouer un rôle très important, mais n'est pas facile à planifier quatre ans à l'avance. Il importe toutefois que les fournisseurs de cette capacité puissent participer à l'enchère. La DG Énergie, Elia et la CREG, d'une part, et les acteurs du marché, d'autre part, ont convenu d'autoriser cette capacité à concurrence d'un volume de 400 MW (plus au moins la capacité d'une centrale CCGT). Il importe que le Parlement indique clairement qu'il souhaite donner une chance à cette forme de capacité.

Contrôle du régulateur

Pour s'assurer que la CREG dispose d'une latitude suffisante pour surveiller le système, afin que les coûts restent maîtrisés, les seuils d'investissement constituent par exemple un point important. Il est crucial d'exercer une surveillance, à cet égard, afin de pouvoir exercer un contrôle et de faire en sorte que la nouvelle capacité ou la capacité existante nécessitant des investissements considérables bénéficient de contrats de durées adéquates. S'agissant du coût du

De passage in deze resolutie over de beide prijslimieten verhindert overigens niet dat het resultaat van de methodologie leidt tot een lager resultaat en dat er een lagere prijslimiet wordt vastgelegd dan respectievelijke 20 EUR/kW en 75 EUR/kW, telkens in waarden 2020, waarbij de indexatie gebeurt volgens de inflatie.

Buitenlandse capaciteit

We nemen in dit voorstel ook de mogelijkheid op voor indirecte buitenlandse capaciteit, als die in de veiling leidt tot lagere kosten. Het blijft natuurlijk wel logisch dat ook buitenlandse capaciteit onderworpen is aan dezelfde prijslimieten als binnenlandse capaciteit. Het ontwerp van het CRM gaat al in die richting maar met deze resolutie onderstrepen we ook vanuit het parlement dat dit nodig om maximaal de concurrentie te laten spelen. Indien er immers concurrentiële capaciteit voorhanden is in de ons omliggende landen, geeft dat extra impulsen voor binnenlandse capaciteit om zo laag mogelijk in te schrijven, wat de kostprijs van het systeem zal verlagen.

Onbewezen capaciteit

Momenteel voorziet men in de gesprekken over het ontwerp van het mechanisme dat bepaalde hoeveelheid onbewezen capaciteit kan worden toegelaten in de veiling die 4 jaar voor het jaar van levering wordt toegelaten. Dit is capaciteit waar momenteel nog niet van kan worden aangegeven waar ze zich exact bevindt en waarvan de juiste technologie nog niet kan worden opgegeven. Dit opent de mogelijkheden voor vraagzijdebeheer. Dat soort capaciteit kan een zeer belangrijke rol spelen, maar is moeilijk 4 jaar van tevoren te plannen. Het is evenwel van belang dat de aanbieders hiervan wel al kunnen deelnemen aan de veiling. Tussen de AD Energie, Elia en de CREG aan de ene kant en de marktspelers aan de andere kant is er overeenstemming dat zo tot 400 MW aan capaciteit (min of meer de capaciteit die overeenkomt met 1 STEG-centrale) kan toegelaten worden. Het is belangrijk dat het parlement duidelijk het signaal geeft dat zij wil dat dit soort capaciteit een kans krijgt.

Controle regulator

Om zeker te zijn dat de CREG voldoende ruimte houdt om het systeem te bewaken zodat de kosten ook onder controle blijven. Een belangrijk aspect daarbij zijn bijvoorbeeld investeringsdrempels. Dat is van bijzonder belang om te bewaken zodat er controle kan worden uitgeoefend zodat nieuwe capaciteit of bestaande capaciteit waar aanzienlijke investeringen in moeten gebeuren een gepaste duurtijd krijgt. Voor de kostprijs van het systeem is het immers van groot belang

système, il est en effet très important d'éviter les contrats de trop longue durée par rapport aux moyens investis, qui pourraient créer un déséquilibre entre les investissements privés et les moyens fournis par le CRM. À l'issue d'un tel contrat, ils entreraient cependant en ligne de compte pour un contrat d'une durée d'un an dont le plafond de prix sera évidemment (et à juste titre) un peu plus bas.

Demande III.

Il est ressorti des auditions que les parties prenantes, soit estiment que le financement par le biais d'une obligation de service public est la formule la plus indiquée, soit ont un avis neutre à ce sujet. Quoi qu'il en soit, toutes ont souligné que le dossier de notification serait incomplet si le mode de financement n'était pas précisé.

En l'absence de compensation, une obligation de service public via les tarifs d'Elia aurait un impact sur la facture. Or, une augmentation de la facture est inacceptable pour le Parlement.

Le Parlement demande donc au gouvernement de formuler des propositions en vue de réduire le montant total des coûts supplémentaires liés à la politique fédérale, et ce, pour toutes les catégories de clients (ménages, PME et entreprises).

Étant donné que, conformément à l'article 7^{quaterdecies} de la loi sur l'électricité, le Parlement devra en fin de compte confirmer l'arrêté royal relatif au mode de financement, il est essentiel qu'il reçoive préalablement les propositions du gouvernement visant à faire baisser le montant de la facture.

Les propositions du gouvernement doivent viser à protéger le pouvoir d'achat des ménages et à sauvegarder la compétitivité des entreprises. Cela signifie que le gouvernement fera également une proposition sur la dégressivité, en gardant toujours à l'esprit que ce mécanisme ne peut entraîner une augmentation de la facture pour les ménages et les PME.

Dès lors que la première facturation pourrait intervenir en 2022, l'année de référence pour la diminution est 2021.

Dans l'intervalle, le but n'est bien évidemment pas de gonfler artificiellement les surcoûts fédéraux.

La proposition du gouvernement prévoit l'utilisation d'un fonds budgétaire *ad hoc* destiné à honorer les obligations de service public en matière d'énergie. Divers revenus peuvent abonder ce fonds. À cet égard, il est important que les moyens

dat te langlopende contracten in verhouding tot de geïnvesteerde middelen worden vermeden. Op die manier zou een onevenwicht kunnen ontstaan tussen de private investering en de middelen die zij krijgen uit het CRM. Na afloop van een dergelijk contract komen zij wel in aanmerking voor een éénjarig contract waarvoor de prijslimiet uiteraard (en terecht) een stuk lager ligt.

Verzoek III.

7. Uit de hoorzittingen is gebleken dat alle stakeholders van mening zijn dat financiering via een openbare dienstverplichting hetzij het meest aangewezen is, hetzij zij hier neutraal tegenover staan. In elk geval wezen alle stakeholders erop dat het notificatiedossier onvolledig is als de financieringswijze niet bepaald is.

Een openbare dienstverplichting via de tarieven van Elia impliceert zou impact hebben op de factuur indien deze niet gecompenseerd wordt. Een verhoging is voor het parlement onaanvaardbaar.

Daarom verzoekt het Parlement de regering om voorstellen te doen om de totale aan het federale beleid verbonden meerkosten op de elektriciteitsfactuur te laten dalen voor alle klantengroepen (gezinnen, kmo's en bedrijven).

Aangezien het parlement het KB Financieringswijze uiteindelijk dient te bekrachtigen op grond van artikel 7^{quaterdecies} van de Elektriciteitswet, is het voor het Parlement essentieel om voordien de voorstellen van de regering te ontvangen wat betreft de verlaging van de factuur.

De voorstellen van de regering hebben als doelstelling de bescherming van de koopkracht van de gezinnen en de competitiviteit van de bedrijven. Dit betekent dat de regering ook een voorstel doet over de degressiviteit, steeds rekening houdend met het feit dat dit de factuur van de gezinnen en de kmo's niet mag verhogen.

Aangezien de eerste aanrekening zou kunnen plaats vinden in 2022 is het referentiejaar voor de verlaging 2021.

Het is ondertussen uiteraard niet de bedoeling dat ondertussen de federale meerkosten kunstmatig verhoogd zouden worden.

Het voorstel van de regering voorziet in de benutting van een *ad-hoc* begrotingsfonds bestemd voor de openbare dienstverplichtingen inzake energie. Dit fonds kan gespijsd worden door diverse inkomsten. Daarbij is het belangrijk dat er

disponibles dans le fonds soient suffisants, le gouvernement veillant à ce que les ménages les plus vulnérables ne soient pas impactés par l'alimentation du fonds.

Pour limiter les besoins en financement, le gouvernement doit également envisager des mesures de réduction des coûts relatifs au CRM. En effet, l'étude de la Commission européenne peut donner lieu à des améliorations conceptuelles, y compris en termes de limitation des coûts. Aussi, les observations et/ou suggestions que formulerait la Commission européenne donnant lieu à des économies doivent-elles bénéficier d'une attention particulière de la part du gouvernement.

S'agissant de la base tarifaire, le gouvernement vise la puissance. Le déploiement de compteurs intelligents est nécessaire à cette fin pour que les ménages puissent, eux aussi, y jouer un rôle actif, notamment en réagissant ou non à une pointe. Le déploiement de ces compteurs relève de la compétence des Régions. Selon les prévisions, on devrait avoir déployé suffisamment de compteurs numériques en 2029. En attendant, la base tarifaire est la consommation.

Le déploiement pourrait s'achever plus vite que prévu. Le Parlement demande dès lors qu'une analyse lui soit transmise fin 2023 concernant le déploiement attendu.

Enfin, le Parlement demande d'examiner si la surcharge peut être exemptée de la TVA.

Demande IV.

Il convient d'éviter que le CRM accentue encore la concentration du marché après 2025 afin d'empêcher une position dominante sur le marché et des risques de manipulation des prix. Un environnement concurrentiel sur le marché entraîne une pression à la baisse sur les prix de l'électricité. Le gouvernement doit veiller à ce que le mécanisme de soutien, après sa mise en place à partir de 2025, renforce la compétitivité sur le marché belge de la production et de la vente d'électricité en gros. Le gouvernement fera rapport au Parlement à la fin 2020 au plus tard, et dans les six mois qui suivront chaque enchère à partir de 2021, en faisant notamment calculer l'indice Herfindahl-Hirschmann. Toute proposition éventuelle d'amélioration ultérieure devra en tout cas tenir compte des constatations de la DG Concurrence de la Commission européenne, à laquelle le dossier relatif au mécanisme belge de rémunération de capacité a été soumis.

Demande V.

Cette résolution précise, sur plusieurs points, la vision du financement du mécanisme de capacité et son *design*. Dès

voldoende middelen voor handen zijn in het fonds, en waakt ze erover dat bij het spijsen van het fonds de meest kwetsbare gezinnen niet geïmpacteerd worden.

Om de financieringsnoden te beperken moet de regering ook kostenbeperkende maatregelen voor de CRM overwegen. Immers, het onderzoek van de Europese Commissie kan aanleiding geven tot verbeteringen van de design ook op vlak van kostenbeperking. Eventuele opmerkingen en/of suggesties van de Europese Commissie die leiden tot kostenbesparingen moeten dan ook bijzondere aandacht krijgen van de regering.

Wat betreft de tariefdrager mikt het parlement op vermogen. De uitrol van slimme meters is hiervoor noodzakelijk zodat ook gezinnen een actieve rol kunnen hebben, met name het al dan niet reageren op een piek. De uitrol van de slimme meters is een gewestelijke bevoegdheid. Er wordt verwacht dat er in 2029 voldoende digitale meters zijn uitgerold. In afwachting daarvan is de tariefdrager verbruik.

Het zou kunnen dat de uitrol sneller verloopt en dus vraagt het parlement om eind 2023 een analyse te bezorgen over de verwachte uitrol.

Tot slot, vraag het parlement na te gaan of de toeslag vrijgesteld kan worden van de btw.

Verzoek IV.

Om dominantie op de markt en risico's op prijsmanipulatie te voorkomen, moet worden vermeden dat een CRM na 2025 tot verdere marktconcentratie leidt. Een concurrentiële marktomgeving zorgt voor een neerwaartse druk op elektriciteitsprijzen. De regering moet erover waken dat het steunmechanisme, eens het in werking is vanaf 2025, de competitiviteit op de Belgische elektriciteitsproductie- en groothandelsmarkt versterkt. De regering brengt verslag uit aan het parlement uiterlijk eind 2020 en binnen het half jaar na de elke veiling vanaf 2021 door onder andere de Herfindahl-Hirschmann index te laten berekenen. Eventuele latere voorstellen ter verbetering zullen alleszins rekening moeten houden met de vaststellingen van de Europese DG concurrentie aan wie het dossier van het Belgische capaciteitsvergoedingsmechanisme werd voorgelegd.

Verzoek V.

Deze resolutie geeft op verschillende punten duiding bij de visie op financiering van het capaciteitsmechanisme en het

lors qu'il s'agit, sur certains points, de compléter le dossier de notification, il importe que la Commission européenne dispose également de ces informations.

design ervan. Gelet op het feit dat deze op sommige punten een aanvulling zijn op het notificatiedossier is van belang dat de Europese Commissie ook over deze gegevens beschikt.

Tinne VAN der STRAETEN (Ecolo-Groen)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Michel DE MAEGD (MR)
Leen DIERICK (CD&V)
Bram DELVAUX (Open Vld)
Kris VERDUYCKT (sp.a)

N° 5 DE MME VAN DER STRAETEN ET CONSORTS

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Résolution relative au mécanisme de rémunération de capacité pour l'électricité en ce qui concerne la transparence, le coût, le mode de financement, le fonctionnement du marché et de notification à la Commission européenne”

JUSTIFICATION

Dès lors que les dispositions de la résolution ont été étendues, il convient d'en modifier l'intitulé.

Nr. 5 VAN MEVROUW VAN DER STRAETEN c.s.

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Resolutie met betrekking tot het capaciteitsvergoedingsmechanisme voor elektriciteit wat betreft de aspecten transparantie, kostprijs, financieringswijze, marktwerking, en notificatie aan de Europese Commissie.”

VERANTWOORDING

De inhoud van de resolutie werd verruimd en dus past het om het opschrift aan te passen.

Tinne VAN der STRAETEN (Ecolo-Groen)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Michel DE MAEGD (MR)
Leen DIERICK (CD&V)
Bram DELVAUX (Open Vld)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
Kris VERDUYCKT (sp.a)