

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mai 2020

PROPOSITION DE LOI**visant à introduire un droit à des allocations
de chômage temporaires pour les pensionnés
de 65 ans et plus en raison du virus COVID-19****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI
ET DES PENSIONS
PAR
M. **Mathieu BIHET****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	6

*Voir:***Doc 55 1228/ (2019/2020):**001: Proposition de loi de Mmes Willaert et Leroy et consorts.
002 et 003: Amendements.**Voir aussi:**

005: TexteTexte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 mei 2020

WETSVOORSTEL**tot invoering van een recht op uitkeringen bij
tijdelijke werkloosheid van gepensioneerden
van 65 jaar omwille van het COVID-19-virus****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN,
WERK EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Mathieu BIHET****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

*Zie:***Doc 55 1228/ (2019/2020):**001: Wetsvoorstel van de dames Willaert en Leroy c.s.
002 en 003: Amendementen.**Zie ook:**

005: Tekst aangenomen door de commissie.

02226

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert
PS	Ludivine Dedonder, Marc Goblet, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Mathieu Bihet, Isabelle Galant
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Tania De Jonge
sp.a	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin, Wim Van der Donckt
Kristof Calvo, Barbara Creemers, Georges Gilkinet, Laurence Hennuy
Jean-Marc Delizée, N N, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Magali Dock, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
Jan Bertels, Meryame Kitir

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 12 et 13 mai 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen), auteure principale de la proposition de loi, fait remarquer qu'en principe, les personnes de 65 ans et plus qui ont pris leur pension et perçoivent un revenu complémentaire comme employé n'ont pas droit à une allocation de chômage temporaire. La proposition de loi à l'examen a pour objectif de rendre le chômage temporaire possible pour les pensionnés de 65 ans et plus qui perdent leur revenu complémentaire des suites du coronavirus COVID-19.

Une pension légale doit, en principe, être suffisamment élevée pour que les personnes ne soient pas forcées d'exercer un travail d'appoint. C'est cependant une réalité pour un certain nombre de pensionnés de 65 ans et plus pour lesquels le travail d'appoint est nécessaire pour compléter leur petite pension.

Les pensionnés de moins de 65 ans bénéficient bien d'un droit illimité aux allocations de chômage temporaire pour les mois de février à juin 2020, conformément à l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 (*Moniteur belge* du 2 avril 2020). Les pensionnés de 65 ans et plus percevant des revenus complémentaires en tant que travailleurs indépendants et dont l'activité est temporairement interrompue en raison de la crise du coronavirus peuvent quant à eux bénéficier d'un droit passerelle. En revanche, les pensionnés de 65 ans et plus percevant des revenus complémentaires en tant que travailleurs salariés n'ont pas droit à des allocations de chômage temporaire. La proposition de loi à l'examen entend remédier à cette injustice.

L'intervenante souligne que s'il est vrai qu'elle n'est pas favorable au système de revenus complémentaires illimités pour les pensionnés de 65 ans et plus, cela ne peut pas servir d'excuse pour ne pas apporter des modifications au premier pilier de notre régime de pension. Nous sommes en effet actuellement confrontés à des circonstances exceptionnelles.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Nahima Lanjri (CD&V) reconnaît que le montant de nombreuses pensions est trop faible. De nombreuses

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 12 en 13 mei 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen), hoofdindienster van het wetsvoorstel, merkt op dat 65-plussers die hun pensioen hebben opgenomen en bijverdienen als werknemer in beginsel geen recht hebben op een uitkering bij tijdelijke werkloosheid. Het voorliggend wetsvoorstel heeft als doel om tijdelijke werkloosheid mogelijk te maken voor gepensioneerde 65-plussers die ten gevolge van het coronavirus COVID-19 hun bijverdiensite verliezen.

Een wettelijk pensioen moet in principe hoog genoeg zijn zodat mensen niet gedwongen worden om bij te klussen. Het is wel een realiteit dat voor een aantal gepensioneerde 65-plussers bijklussen noodzakelijk is om hun te laag pensioen aan te vullen.

De min-65-jarige gepensioneerden hebben op basis van het nieuwe koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van de tijdelijke werkloosheid omwille van het COVID-19-virus (*Belgisch Staatsblad* van 2 april 2020) wel onbeperkt recht op een uitkering bij tijdelijke werkloosheid voor de maanden februari tot juni 2020. Ook de gepensioneerde 65-plussers die een zelfstandige bijverdiensite hebben die tijdelijk is stopgezet omwille van de coronacrisis hebben recht op een overbruggingsrecht. Maar de 65-plussers die hun pensioen hebben opgenomen en bijverdienen als werknemer vallen uit de boot, zij hebben geen recht op een uitkering bij tijdelijke werkloosheid. Het voorliggend wetsvoorstel wil deze onrechtvaardigheid uit de wereld helpen.

De spreekster benadrukt dat ze geen voorstander is van het onbeperkt bijverdienen van 65-plussers, dit mag geen excuus zijn om de eerste pijler van het pensioenstelsel ongemoeid te laten. Het zijn nu echter uitzonderlijke omstandigheden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) erkent dat veel pensioenen te laag zijn. Veel vrouwelijke werknemers hebben

femmes salariées n'ont pas effectué de carrière professionnelle complète. Et ce sont justement ces pensionnées qui perçoivent d'une manière ou d'une autre des revenus complémentaires, souvent dans les secteurs de l'horeca ou du nettoyage. Ces personnes ont perdu leur emploi en raison de la crise du coronavirus mais ne peuvent pas bénéficier d'allocations de chômage temporaire, dès lors qu'elles perçoivent déjà une pension et qu'il est interdit de cumuler des allocations. Or, une exception a déjà été prévue pour les travailleurs indépendants qui ont dû interrompre leur activité, ces derniers pouvant bénéficier d'un droit passerelle. Cette aide est également accordée aux pensionnés qui exercent encore une activité de travailleur indépendant. Il est dès lors tout à fait logique de prévoir que les pensionnés toujours occupés en tant que travailleurs salariés qui ont perdu leur emploi puissent également bénéficier du chômage temporaire.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) souscrit à la mesure proposée. Les pensionnés de 65 ans et plus exerçant une activité complémentaire en tant que travailleurs salariés ne doivent pas non plus être abandonnés à leur sort. L'intervenante souligne que, dans le passé, le législateur a déjà procédé à un assouplissement des règles applicables aux pensionnés en matière de revenus complémentaires. Il est illogique de désavantager les personnes de 65 ans et plus en leur interdisant de cumuler des allocations de chômage temporaire et une pension.

L'intervenante s'enquiert du coût de cette mesure. Et quel est l'avis de la ministre de l'Emploi sur la proposition de loi à l'examen?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) présentera l'amendement n° 2 (DOC 55 1228/002), rédigé de concert avec le cabinet de la ministre de l'Emploi. L'amendement remédie à un certain nombre de problèmes techniques posés par la proposition de loi.

M. Mathieu Bihet (MR) soutient la mesure proposée, qui complète les mesures déjà prises dans le but de préserver le pouvoir d'achat des travailleurs. L'intervenant souhaite cependant quelques éclaircissements. La mesure proposée ne prévoit pas de limite au cumul de la pension et d'une allocation, alors que la mesure prise au profit des indépendants pensionnés prévoit, quant à elle, un plafond. Il s'agit d'une différence de traitement injustifiable entre l'indépendant pensionné, d'une part, et le travailleur pensionné, d'autre part.

La date d'entrée en vigueur pour les indépendants pensionnés est fixée au 1^{er} mars 2020. L'entrée en vigueur prévue dans la proposition de loi à l'examen est

geen volledige beroeps carrière achter de rug. Juist deze gepensioneerden klussen op een of andere manier bij, vaak in de horeca of in de schoonmaak. Omwille van de coronacrisis verliezen deze mensen hun job terwijl ze niet kunnen terugvallen op tijdelijke werkloosheid omdat ze al een pensioen hebben. In principe kunnen uitkeringen niet gecombineerd worden. Er werd echter al een uitzondering voorzien voor zelfstandigen die hun zaak moesten sluiten, daarvoor werd een overbruggingskrediet voorzien. Die premie wordt eveneens toegekend aan gepensioneerden die nog als zelfstandige aan de slag zijn. Het is niet meer dan logisch dat ook voor gepensioneerde werknemers die nog aan de slag zijn en die hun job verliezen, voorzien wordt dat ook zij gebruik kunnen maken van de tijdelijke werkloosheid.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) spreekt haar steun uit voor de voorgestelde maatregel. Ook de gepensioneerde 65-plusser die bijklust als werknemer mag niet aan zijn lot worden overgelaten. De spreker merkt op dat in het verleden reeds werd ingezet op het versoepelen van de regels voor gepensioneerden om te mogen bijverdienen. Het is niet logisch 65-plussers te benadelen door de combinatie van tijdelijke werkloosheid met pensioen onmogelijk te maken.

De spreker wenst te weten hoeveel deze maatregel zal kosten? En wat is het advies van de minister van Werk over dit voorstel?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) zal amendement nr. 2 (DOC 55 1228/002) indienen dat werd opgesteld in samenspraak met het kabinet van de minister van Werk. Het amendement verhelpt een aantal technische problemen van het wetsvoorstel.

De heer Mathieu Bihet (MR) steunt de voorgestelde maatregel, die een aanvulling vormt op de reeds genomen maatregelen teneinde de koopkracht van de werknemers te vrijwaren. De spreker wenst toch nog enige verduidelijking. De voorgestelde maatregel legt geen beperking op aan de cumul van pensioen en uitkering terwijl de maatregel die genomen werd voor de gepensioneerde zelfstandige wel geplafonneerd is. Dit is een niet te rechtvaardigen verschil in behandeling tussen enerzijds de gepensioneerde zelfstandige en anderzijds de gepensioneerde werknemer.

De datum van inwerkingtreding is voor de gepensioneerde zelfstandige voorzien op 1 maart 2020. De inwerkingtreding voorzien in het voorliggend wetsvoorstel

fixée au 1^{er} février 2020. Il s'indique de prévoir que les deux mesures produisent leurs effets à la même date.

M. Goblet (PS) dit soutenir la mesure proposée. Il est néanmoins important d'en souligner le caractère temporaire.

M. Jan Spooren (N-VA) souscrit à la possibilité offerte aux pensionnés de percevoir des revenus d'appoint illimités. Ces revenus d'appoint doivent aussi être rémunérateurs. L'intervenant s'oppose au principe de la combinaison de deux allocations de remplacement de revenus, tant pour les personnes âgées de plus de 65 ans que pour celles qui ont moins de 65 ans. Cela porte atteinte aux fondements de la sécurité sociale! L'intervenant reconnaît que les pensions sont trop faibles, mais ce point relève d'un autre débat. L'intervenant ne soutiendra pas la proposition de loi à l'examen.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) fait observer que le principe du non-cumul de deux allocations a déjà été bafoué. L'indépendant pensionné qui ne travaille plus comme indépendant bénéficie du droit passerelle. M. Spooren a voté en faveur de cette mesure. La mesure à l'examen prévoit la même chose pour les travailleurs. L'intervenante estime que la mesure à l'examen est nécessaire pour éviter toute discrimination entre salariés et indépendants. Il s'agit toutefois en l'occurrence d'une mesure temporaire.

Mme Ellen Samyn (VB) soutiendra la mesure proposée. L'intervenante souligne qu'un débat plus général sur les pensions s'impose après la crise du coronavirus. Tout le monde a droit à une pension décente.

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) estime que la proposition de loi à l'examen est nécessaire, que de nombreuses personnes ont un revenu complémentaire et que leur statut ne devrait pas faire de différence. Cette mesure est exceptionnelle et temporaire. L'intervenante estime que beaucoup de personnes sont maintenant en difficulté durant cette crise parce que les pensions sont trop modestes. Un débat plus global sur la pension minimum aura lieu après la crise sanitaire actuelle.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) indique que la mesure proposée est identique à celle prise en faveur des personnes âgées de moins de 65 ans. La mesure proposée accorde les mêmes droits aux plus de 65 ans. Il est logique que les mêmes droits s'appliquent aux deux catégories de travailleurs et donc aussi la même date d'entrée en vigueur. On ne peut comparer travailleurs salariés et travailleurs indépendants.

is voorzien op 1 februari 2020. Het is nodig om voor deze beide maatregelen dezelfde datum van inwerkingtreding te voorzien.

De heer Marc Goblet (PS) spreekt zijn steun uit voor de voorgestelde maatregel. Toch is het van belang het tijdelijk karakter ervan te benadrukken.

De heer Jan Spooren (N-VA) onderschrijft de mogelijkheid die geboden wordt aan gepensioneerden om onbeperkt bij te verdienen. Dit bijverdienen moet ook lonend zijn. De spreker is tegen het principe dat twee inkomensvervangende uitkeringen gecombineerd worden, zowel voor de 65-plussers als voor de min-65-jarigen. Dit tast de fundamenteën van de sociale zekerheid aan! De spreker erkent dat de pensioenen te laag liggen, maar dat is een ander debat. De spreker zal het voorliggend voorstel niet steunen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) merkt op dat het principe van het niet cumuleren van twee uitkeringen al doorbroken werd. Een gepensioneerde zelfstandige die nu niet meer als zelfstandige aan de slag is, krijgt een overbruggingsrecht. De heer Spooren heeft dit mee goedgekeurd. De huidige maatregel voorziet hetzelfde voor werknemers. De spreker meent dat de voorliggende maatregel noodzakelijk is om discriminatie tussen werknemers en zelfstandigen te vermijden. Het gaat hier wel om een tijdelijke maatregel.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) zal de voorliggende maatregel steunen. De spreker onderstreept dat een meer algemeen pensioendebat zich opdringt na de coronacrisis. Iedereen heeft recht op een waardig pensioen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) is van mening dat het wetsvoorstel nodig is, veel mensen klussen bij en hun statuut zou er niet toe mogen doen. De maatregel is uitzonderlijk én tijdelijk. De spreker meent dat velen nu in deze crisis in de problemen komen omdat de pensioenen te laag zijn. Een globaler debat over het minimumpensioen zal na de huidige gezondheidscrisis gevoerd worden.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) stelt dat de voorgestelde maatregel dezelfde is als de maatregel die genomen werd ten voordele van de min-65-jarigen. De voorgestelde maatregel kent aan de 65-plussers dezelfde rechten toe. Het is logisch dat voor de beide categorieën werknemers dezelfde rechten gelden en dus ook dezelfde datum van inwerkingtreding geldt. Het gaat niet om werknemers en zelfstandigen te vergelijken.

La membre observe par ailleurs que lorsqu'un travailleur salarié bénéficie d'une allocation de chômage, celle-ci est plafonnée. Un plafond est donc prévu tant pour le régime des travailleurs salariés que pour celui des travailleurs indépendants.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 2

Mme Nahima Lanjri (CD&V) présente l'amendement n° 2 (DOC 55 1228/002), qui tend à remplacer l'article par ce qui suit:

“Art. 2. Par dérogation à l'article 64, alinéa 2, 1°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant la réglementation du chômage, à partir du 1^{er} février 2020, le travailleur qui demande les allocations de chômage temporaire après le mois durant lequel se situe son soixante-cinquième anniversaire peut, pour autant que le chômage temporaire ne soit pas la conséquence de la suspension de l'exécution du contrat de travail suite à la force majeure qui est occasionnée par l'incapacité de travail du travailleur, percevoir des allocations sans devoir satisfaire à la condition de ne pas percevoir une pension au sens de l'article 65 du même arrêté.”

L'amendement n° 2 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 4

Mme Evita Willaert et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 1228/002), qui vise à adapter la proposition de loi en ne prévoyant plus de date de fin

De spreekster merkt verder op dat wanneer een werknemer geniet van een werkloosheidsuitkering, deze ook geplafonneerd is. In de stelsels voor zowel werknemers als voor zelfstandigen is er dus een plafond voorzien.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 2

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) dient amendement nr. 2 (DOC 55 1228/002) in, dat ertoe strekt dit artikel als volgt te vervangen:

“Art. 2. In afwijking van artikel 64, tweede lid, 1° van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, kan vanaf 1 februari 2020 de werknemer die uitkeringen als tijdelijk werkloze aanvraagt na de maand waarin zijn vijfenzestigste verjaardag gelegen is, voor zover de tijdelijke werkloosheid niet het gevolg is van een schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst wegens overmacht die veroorzaakt wordt door de arbeidsongeschiktheid van de werknemer, uitkeringen ontvangen zonder te moeten voldoen aan de voorwaarde dat hij geen pensioen geniet in de zin van artikel 65 van hetzelfde besluit.”

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 4

Mevrouw Evita Willaert c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 1228/002) in, dat ertoe strekt het wetsvoorstel aan te passen door niet langer te voorzien in een

spécifique. L'amendement tend à remplacer l'article 4 par ce qui suit:

“Art. 4. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} février 2020 et cesse de produire ses effets le jour où l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36*sexies*, 63*bis* et 124*bis* dans le même arrêté cesse d'être en vigueur. La présente loi ne s'applique que sur demande, à la procédure et à l'octroi des allocations de chômage temporaire pour la période durant laquelle l'arrêté royal du 30 mars 2020 précité est en vigueur.”.

Dans la proposition de loi initiale, les délais d'application sont alignés sur ceux de l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36*sexies*, 63*bis* et 124*bis* dans le même arrêté; la proposition de loi entre en vigueur le 1^{er} février 2020 et cesse d'être en vigueur le 30 juin 2020. Mais ces mesures exceptionnelles relatives au chômage temporaire sont régulièrement reconduites à mesure que la crise liée au COVID-19 se prolonge. Dès lors, cet amendement adapte la proposition de loi en ne prévoyant plus de date de fin spécifique mais en calquant la date à laquelle la loi cessera d'être en vigueur sur les dates d'application de l'arrêté royal du 30 mars précité.

M. Mathieu Bihet (MR) présente l'amendement n° 3 (DOC 55 1228/002), qui tend à remplacer l'article 4.

La date du 1^{er} février 2020 a été définie par les auteurs pour faire référence à l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36*sexies*, 63*bis* et 124*bis* dans le même arrêté.

specifieke einddatum. Het amendement vervangt artikel 4 door wat volgt:

“Art. 4. Deze wet treedt in werking op 1 februari 2020 en treedt buiten werking op de dag waarop het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het COVID-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36*sexies*, 63*bis* en 124*bis* in hetzelfde besluit buiten werking treedt. Deze wet is slechts van toepassing op aanvraag, op de procedure betreffende en de toekenning van de tijdelijke werkloosheidsuitkeringen voor de periode waarin het voormelde koninklijk besluit van 30 maart 2020 van kracht is.”.

In het oorspronkelijke wetsvoorstel worden de toepassingstermijnen afgestemd op die van het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het COVID-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36*sexies*, 63*bis* en 124*bis* in hetzelfde besluit; het wetsvoorstel treedt in werking op 1 februari 2020 en treedt buiten werking op 30 juni 2020. Die uitzonderlijke maatregelen met betrekking tot de tijdelijke werkloosheid worden echter geregeld verlengd naarmate de COVID-19-crisis aanhoudt. Derhalve beoogt dit amendement het wetsvoorstel aan te passen door niet langer te voorzien in een specifieke einddatum, maar door de datum van buitenwerkingtreding af te stemmen op de geldigheidsduur van voormeld koninklijk besluit van 30 maart.

De heer Mathieu Bihet (MR) dient amendement nr. 3 (DOC 55 1228/002) in, dat ertoe strekt artikel 4 te vervangen.

De indieners van het wetsvoorstel hebben als datum gekozen voor 1 februari 2020, om samenhang te verkrijgen met het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het Covid-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36*sexies*, 63*bis* en 124*bis* in hetzelfde besluit.

Or, la source première et principale de revenus des personnes concernées par la mesure, est le droit de pension. Il est dès lors logique d'aligner la date d'entrée en vigueur de la mesure avec les mesures exceptionnelles COVID portant sur les matières de pension comme l'Arrêté royal de pouvoirs spéciaux n° 13 du 27 avril 2020 qui élargit, entre autres, le droit passerelle aux pensionnés qui ont une activité complémentaire d'indépendant ou encore, la loi portant des mesures exceptionnelles dans le cadre de la pandémie COVID-19 en matière de pensions, pension complémentaire et autres avantages complémentaires en matière de sécurité sociale adoptée le 28 avril 2020. L'objectif étant de ne pas créer de différence de traitement entre les pensionnés qui restent actifs.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) estime que l'on ne peut pas comparer la situation des indépendants et celle des salariés. La proposition de loi à l'examen offre les mêmes droits aux deux catégories de travailleurs (pensionnés de moins de 65 ans et pensionnés de plus de 65 ans). Il est donc logique que la même date d'entrée en vigueur soit retenue pour ces deux catégories.

L'amendement n° 1 est adopté par 9 voix contre 5 et 3 abstentions.

L'amendement n° 3 devient sans objet.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, par vote nominatif, par 14 voix contre 3.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Evita Willaert, Georges Gilkinet

PS: Ludivine Dedonder, Marc Goblet, Sophie Thémont

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt

MR: Mathieu Bihet, Isabelle Galant

CD&V: Nahima Lanjri

PVDA-PTB: Nadia Moscufo

De eerste en belangrijkste bron van inkomsten voor de personen op wie de maatregel van toepassing zou zijn, is echter het recht op betaling van hun pensioen. Het lijkt de indieners van dit amendement derhalve logisch de datum van inwerkingtreding van de maatregel af te stemmen op de uitzonderlijke COVID-maatregelen die betrekking hebben op de pensioenaangelegenheden, zoals het koninklijk besluit nr. 13 van 27 april 2020 inzake de bijzondere volmachten, dat onder meer het overbruggingsrecht uitbreidt ten gunste van de gepensioneerden die in bijberoep een zelfstandige activiteit uitoefenen, of het op 30 april 2020 door de plenaire vergadering van de Kamer aangenomen wetsontwerp houdende uitzonderlijke maatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie inzake pensioenen, aanvullende pensioenen en andere aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid. De bedoeling is te voorkomen dat sprake zou zijn van een ongelijke behandeling ten nadele van de gepensioneerden die een activiteit blijven uitoefenen.

Voor mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) gaat de vergelijking tussen zelfstandigen en werknemers niet op. Het wetsvoorstel geeft aan beide categorieën werknemers (gepensioneerde min-65-jarigen en gepensioneerde 65+plussers) dezelfde rechten. Het is dan ook maar logisch dat voor beide categorieën dezelfde datum van inwerkingtreding geldt.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 3 wordt zonder voorwerp.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt bij naamstemming aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Evita Willaert, Georges Gilkinet

PS: Ludivine Dedonder, Marc Goblet, Sophie Thémont

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt

MR: Mathieu Bihet, Isabelle Galant

CD&V: Nahima Lanjri

PVDA-PTB: Nadia Moscufo

Open Vld: Tania De Jonge

sp.a: Anja Vanrobaeys

Ont voté contre:

N-VA: Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur,

Mathieu BIHET

La présidente,

Marie-Colline LEROY

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78, 2, du Règlement): non communiqué.

Open Vld: Tania De Jonge

sp.a: Anja Vanrobaeys

Hebben tegengestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

Mathieu BIHET

De voorzitter,

Marie-Colline LEROY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(art. 78, 2, van het Reglement): niet meegedeeld.