

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

7 mai 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 19 avril 2014 portant la détermination
de la clé de répartition de la dotation fédérale
complémentaire pour les prézones et
les zones de secours, en ce qui concerne
le financement des zones de secours
en vue de lutter contre le cancer
chez les sapeurs-pompiers**

(déposée par
M. Gaby Colebunders et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

7 mei 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 19 april 2014 tot bepaling
van de verdeelsleutel van de bijkomende
federale dotatie aan de prezones en
aan de hulpverleningszones wat betreft
de financiering van de hulpverleningszones
ter bestrijding van kanker
bij brandweerlieden**

(ingediend door
de heer Gaby Colebunders c.s.)

RÉSUMÉ

Chez les sapeurs-pompiers – hommes et femmes –, l'espérance de vie est inférieure de sept ans à la moyenne. Cette surmortalité s'explique en grande partie par le risque accru de développer un cancer. Les auteurs veulent donc instaurer un investissement fédéral spécial destiné à prévenir le cancer chez les pompiers sans induire de surcharge financière pour les zones.

SAMENVATTING

Brandweermannen en -vrouwen sterven gemiddeld zeven jaar vroeger dan gemiddeld. Dit wordt voor een groot deel veroorzaakt door het verhoogd risico op kanker. De indieners willen een speciale federale investering om de kankerpreventie bij brandweerlieden te verbeteren zonder de zones verder financieel te belasten.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En règle générale, les pompiers décèdent sept ans plus tôt que la moyenne, principalement en raison de leur exposition à des risques fortement accrus de développer de cancer. Or, nos services d'incendie, qui s'engagent quotidiennement pour notre sécurité, ne méritent pas d'être confrontés, de surcroît, à des risques de cancer. Ces dernières années, les pompiers et leurs organisations syndicales ont mené une campagne de sensibilisation à ce sujet. Si des mesures importantes ont été prises, dans ce domaine, beaucoup de choses restent à faire.

Les zones de secours bénéficient, dans notre pays, d'une grande autonomie qui se justifie dès lors que les défis diffèrent d'une zone à l'autre. Cette autonomie financière signifie toutefois aussi que chaque zone doit, cyniquement, mettre en balance les moyens opérationnels, d'une part, et les moyens destinés à la prévention du cancer, d'autre part. Le 23 octobre 2019, la ministre n'a pas été vraiment en mesure de répondre à notre question orale sur les techniques précises de prévention du cancer appliquées dans les différentes zones. La présente proposition de loi vise à faire en sorte que le niveau fédéral soit plus responsable en matière de prévention du cancer et prévoit des moyens spécifiques à cet effet.

Lors de la mise en place des zones de secours, une centrale d'achats fédérale a été mise en place. Il va sans dire que cette centrale a induit un agrandissement d'échelle et favorise l'harmonisation des zones, mais dès lors que les zones de secours doivent toujours puiser dans leurs propres moyens pour effectuer leurs achats, cette centrale ne résout pas la difficile affectation de leurs moyens limités. De plus, les organisations syndicales des services d'incendie font observer que certaines zones n'ont pas acheté les combinaisons de pompier présentées comme étant les meilleures par le Centre de connaissances pour la sécurité civile (KCCE).

Un financement fédéral spécial des moyens de prévention du cancer résoudrait les problèmes évoqués ci-dessus. Tout d'abord, il permettrait d'harmoniser à la hausse les mesures de prévention du cancer. Ensuite, il dispenserait les zones de secours de la difficile mise en balance entre la prévention du cancer et l'opérationnalité en prévoyant spécialement une enveloppe destinée à la prévention du cancer. Troisièmement, il permettrait d'inscrire la lutte contre le cancer dans les services d'incendie au rang de priorité fédérale. Et il soulagerait en outre les zones de secours qui éprouvent des difficultés financières.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Brandweerlieden sterven gemiddeld zeven jaar vroeger dan gemiddeld. Dit komt voor een groot deel door het sterk verhoogd risico op kanker. Onze brandweermannen en -vrouwen zetten zich dagdagelijks in voor onze veiligheid. Zij verdienen het niet om daar bovenop met kanker geconfronteerd te worden. Het brandweerpersoneel en hun vakbonden hebben de laatste jaren campagne gevoerd om het bewustzijn rond deze problematiek te verhogen. Er zijn belangrijke stappen gezet, maar de weg is nog lang.

De hulpverleningszones kennen in ons land een grote autonomie. Dat is verdedigbaar omdat de uitdagingen verschillen van zone tot zone. Deze financiële autonomie heeft echter ook als gevolg dat elke zone de cynische afweging moet maken tussen operationele middelen enerzijds en middelen bestemd voor kankerpreventie anderzijds. Op 23 oktober 2019 kon de minister niet goed antwoorden op onze mondelinge vraag welke exacte technieken voor kankerpreventie gehanteerd worden in de verschillende zones. Dit wetsvoorstel moet er voor zorgen dat het federale niveau meer verantwoordelijkheid toont op vlak van kankerpreventie en specifiek hiervoor middelen uitschrijft.

In het kader van de oprichting van de hulpverleningszones werd er werk gemaakt van een federale aankoopcentrale. Deze aankoopcentrale leidt uiteraard tot schaalvergroting en werkt de harmonisering van de zones in de hand, maar aangezien de hulpverleningszones nog steeds met hun eigen middelen in deze aankopen moeten stappen wordt de moeilijke afweging over de besteding van de schaarse middelen niet verholpen. De vakbonden van de brandweer merken ook op dat een aantal zones niet de brandweerpakken aankocht die door het Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid (KCCE) als beste werden voorgeschreven.

Een speciale federale financiering voor kankerpreventiemiddelen lost de hierboven geschetste problemen op. Ten eerste harmoniseert zij de maatregelen ter preventie van kanker naar boven toe. Ten tweede verlost zij de hulpverleningszones van de moeilijke afweging tussen kankerpreventie en operationaliteit door speciaal voor dat eerste een enveloppe te voorzien. Ten derde maakt zij van de bestrijding van kanker bij brandweerlieden een federale prioriteit. Bovendien ontlast zij de hulpverleningszones die financieel in moeilijk water zitten.

La présente proposition de loi appelle le ministre à établir un cadastre par zone et par caserne en vue d'y répertorier tous les moyens et toutes les techniques appliquées pour la prévention du cancer. Le ministre actualisera annuellement ce cadastre et fera rapport au Parlement et aux partenaires sociaux. En concertation avec les partenaires sociaux et le comité C, le ministre fixera en outre le seuil minimum des moyens et des techniques pour la prévention du cancer. Ils définiront conjointement, au sein du comité C, un trajet de croissance pour atteindre ce minimum dans un délai raisonnable.

En concertation avec les organisations syndicales et après avoir rendu visite aux pompiers et aux officiers de prévention sur le terrain, nous estimons le financement fédéral à 5 à 10 millions d'euros. Ce chiffre se fonde sur une série de moyens de prévention qui, à nos yeux, constituent le minimum absolu. Il s'agit notamment de l'achat de lave-linge industriels, de l'entretien semestriel des tenues de pompier au CO₂ liquide, de l'achat des tenues de pompier recommandées par le KCCE pour tous les pompiers, de l'achat d'un conteneur pour l'enlèvement sécurisé des combinaisons contaminées, du biomonitoring des pompiers et d'une série d'autres techniques. La première enveloppe sera toutefois plus importante que les suivantes. Certains achats, par exemple pour les tenues de pompiers, les lave-linge ou les conteneurs hygiéniques serviront durant une dizaine d'années, voire davantage. La décision finale du montant de cette enveloppe dépendra toutefois du comité C.

La présente proposition de loi prévoit que le comité C déterminera les éléments pouvant être considérés comme des moyens de prévention du cancer, le minimum de moyens et le trajet de croissance à suivre pour atteindre ce minimum dans un délai raisonnable. C'est le niveau fédéral qui prévoira le financement nécessaire à cette fin. Bien qu'il n'appartienne pas aux parlementaires de statuer sur ces matières techniques, nous estimons, comme indiqué plus haut, sur la base d'entretiens avec les intéressés sur le terrain, que l'enveloppe initiale devra s'élever à 5 à 10 millions d'euros. Ce montant dépendra évidemment du minimum nécessaire déterminé par le comité C.

Le financement fédéral des zones de secours se compose d'une dotation de base, essentiellement calculée sur la base de variables géographiques et démographiques, et d'une dotation complémentaire. La clé de répartition de cette dotation complémentaire est fixée par le Roi. La présente proposition de loi entend prévoir, au sein de cette dotation complémentaire, des moyens additionnels qui ne pourront être affectés qu'à la prévention du cancer. Actuellement, en effet, la dotation complémentaire est calculée en fonction d'une série de sections, mais

Dit wetsvoorstel roept de minister op een kadaster aan te leggen per zone en kazerne met daarin alle middelen en toegepaste technieken die dienen voor kankerpreventie. De minister updatet dit kadaster jaarlijks en bericht hierover naar het parlement en de sociale partners. In overleg met de sociale partners in het comité C legt de minister bovendien het minimum aan kankerpreventiemiddelen en -technieken vast. Samen voorzien ze in het comité C een groeipad om dit minimum te bereiken binnen een redelijke termijn.

In samenspraak met de vakbonden en na bezoeken aan brandweperlui en preventieofficieren op het terrein ramen wij de federale financiering op een bedrag tussen 5 en 10 miljoen euro. Dit cijfer is gebaseerd op een aantal preventiemiddelen die volgens ons tot het absolute minimum behoren. Het gaat onder andere over de aankoop van industriële wasmachines, de halfjaarlijkse schoonmaak van de brandweerpakken met vloeibare CO₂, de aankoop van de door het KCCE aanbevolen brandweerpakken voor 100 % van de brandweperlui, de aankoop van een container voor de veilige ontkleding van gecontamineerde kledij, de biomonitoring van brandweperlui en een aantal andere technieken. Deze eerste enveloppe zal echter hoger liggen dan de volgende. Een aantal aankopen zoals brandweerpakken, wasmachines of hygiënecontainers gaat gedurende een decennium of langer mee. Het is echter het comité C dat finaal zal bepalen hoe groot deze enveloppe moet zijn.

Het comité C bepaalt volgens dit wetsvoorstel welke zaken erkend kunnen worden als kankerpreventiemiddelen, wat het minimum aan middelen is en welk groeipad er gehanteerd wordt om dat minimum binnen een redelijke termijn te bereiken. Het is aan het federale niveau om voor de financiering hiervan te voorzien. Het is niet aan ons als parlementsleden om deze technische zaken te beslissen, maar zoals hier boven aangeduid ramen wij op basis van gesprekken met betrokkenen op het terrein dat de aanvankelijke enveloppe tussen 5 miljoen euro en 10 miljoen euro zal bedragen. Dit hangt natuurlijk af van wat het comité C overeenkomt als zijnde het noodzakelijke minimum.

De federale financiering van de hulpverleningszones bestaat uit een basisdotatie die vooral berekend wordt op basis van geografische en demografische variabelen en een bijkomende dotatie. De verdeelsleutel van deze bijkomende dotatie wordt door de Koning vastgelegd. Dit wetsvoorstel wil binnen die bijkomende dotatie extra middelen voorzien die enkel en alleen voor kankerpreventie gebruikt kunnen worden. Nu is het namelijk zo dat de bijkomende dotatie op basis van een aantal afdelingen wordt berekend, maar dat deze middelen evenwel niet

ces moyens ne doivent pas être affectés aux matières liées à la section visée.

Depuis la création des zones de secours, on ne peut pas dire qu'il y ait une pléthore de moyens disponibles. Ce sont surtout les petites communes au sein des zones qui exercent une pression pour faire des économies ou augmenter le montant de redevances réclamées aux entreprises ou aux particuliers pour les services fournis. La présente proposition de loi répond donc aussi à la nécessité évidente d'augmenter les moyens fédéraux alloués aux zones de secours et de soulager financièrement nos administrations locales. Les auditions qui ont récemment eu lieu au sein de la commission de l'Intérieur ont très clairement montré le besoin de résoudre de manière structurelle une série de problèmes qui se posent au sein de la sécurité civile.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2 et 3

Cet article ajoute une section à la dotation fédérale complémentaire. Cette dotation complémentaire est calculée sur la base de plusieurs sections. La présente proposition de loi vise à ajouter une section en vue de prévoir un financement supplémentaire en matière de prévention du cancer.

Art. 4

Cet article contient les dispositions fondamentales de la présente proposition de loi. Certaines explications ont déjà été fournies dans les développements.

Le paragraphe 1^{er} prévoit que le financement des moyens de prévention du cancer est égal au minimum fixé au sein du comité C.

Le paragraphe 2 prévoit que le ministre dresse un cadastre de tous les moyens et de toutes les techniques de prévention du cancer par zone et par caserne. Il fait rapport en la matière annuellement au parlement et en permanence au comité C. Le comité C détermine également quels moyens peuvent être qualifiés de moyens de prévention du cancer.

Le paragraphe 3 prévoit que le minimum des moyens consacrés à la prévention du cancer est fixé par le comité C. Le comité C détermine également la trajectoire de croissance permettant d'atteindre le minimum par zone.

gespendeerd moeten worden aan zaken die te maken hebben met deze afdeling.

Sinds de oprichting van de hulpverleningszones is het niet bepaald zo dat er een overschot aan geld is. Vooral vanuit de kleinere gemeentes in de zones is er druk om te besparen of om hogere retributiekosten aan te rekenen aan ondernemingen of particulieren voor geleverde diensten. Dit wetsvoorstel kadert dus ook in de duidelijke behoefte aan meer federale middelen voor de hulpverleningszones en een financiële ontlasting van onze lokale besturen. De hoorzittingen die recent in de commissie binnenlandse zaken plaatsvonden, toonden zeer duidelijk de behoefte om een aantal problemen bij de civiele veiligheid structureel op te lossen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2 en 3

Dit artikel voegt een extra afdeling toe aan de bijkomende federale dotatie. Deze bijkomende dotatie wordt berekend op enkele afdelingen. Dit wetsvoorstel heeft als doel een afdeling toe te voegen voor extra financiering met betrekking tot kankerpreventie.

Art. 4

Dit artikel omvat de inhoudelijke bepalingen van dit wetsvoorstel. Een aantal zaken zijn reeds uitgelegd in de toelichting.

Paragraaf 1 bepaalt dat de financiering van kankerpreventiemiddelen gelijk staat aan het in het comité C vastgelegde minimum.

Paragraaf 2 bepaalt dat de minister een kadaster aanlegt met daarin alle kankerpreventiemiddelen en -technieken per zone en per caserne. Hij rapporteert hierover jaarlijks aan het parlement en permanent aan het comité C. Het comité C bepaalt eveneens de middelen die bestempeld kunnen worden als kankerpreventiemiddelen.

Paragraaf 3 bepaalt dat het minimum aan middelen ter kankerpreventie wordt vastgelegd op het comité C. Het comité C bepaalt eveneens het groeipad om dat minimum per zone te bereiken.

Le paragraphe 4 prévoit que ces moyens peuvent uniquement être utilisés pour des moyens qualifiés de moyens de prévention du cancer par le comité C. Ce paragraphe fait en sorte que l'on ne peut choisir entre des investissements dans des moyens opérationnels et des moyens de prévention du cancer. Ce financement fédéral ne peut vraiment être utilisé que pour des moyens visant à lutter contre le cancer.

Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)

Paragraaf 4 bepaalt dat deze middelen enkel en alleen mogen gebruikt worden voor zaken die door het comité C bestempeld worden als zijnde kankerpreventiemiddelen. Deze paragraaf maakt de afweging tussen investeringen in operationele middelen en middelen ter preventie van kanker onmogelijk. Deze federale financiering kan werkelijk alleen maar gebruikt worden voor middelen in de strijd tegen kanker.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant la détermination de la clé de répartition de la dotation fédérale complémentaire pour les prézones et les zones de secours est modifié comme suit:

1° les mots "A + B + C + D" sont remplacés par les mots "A + B + C + D + E";

2° l'article est complété comme suit:

"E. = le montant relatif à la prévention du cancer".

Art. 3

Dans le chapitre 3 du même arrêté royal, il est inséré une section 5 intitulée comme suit:

"Section 5. – Montant relatif à la prévention du cancer".

Art. 4

Dans la section 5 insérée par l'article 3, il est inséré un article 8/1 rédigé comme suit:

"Art. 8/1. § 1^{er}. Le montant relatif à la prévention du cancer est égal au coût des moyens nécessaires pour atteindre le minimum de moyens convenu au sein du comité C pour la prévention du cancer dans chaque zone de secours. On suivra à cet effet une trajectoire de croissance raisonnable qui est également fixée au sein du comité C.

§ 2. Le ministre tient à jour, pour toutes les zones, un cadastre des moyens présents pour la prévention du cancer et fait rapport en la matière annuellement au parlement et en permanence au comité C. Le comité C définit les moyens qui peuvent être qualifiés de moyens pour la prévention du cancer.

§ 3. Le comité C convient d'un minimum de moyens et de techniques nécessaires à la prévention du cancer auxquels pourvoit le financement fédéral, tel que prévu

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van de verdeelsleutel van de bijkomende federale dotatie aan de prezones en aan de hulpverleningszones wordt gewijzigd als volgt:

1° de woorden "A + B + C + D" worden vervangen door de woorden "A + B + C + D + E";

2° het artikel wordt aangevuld als volgt:

"E. = het bedrag betreffende de kankerpreventie".

Art. 3

In hoofdstuk 3 van hetzelfde koninklijk besluit wordt een afdeling 5 ingevoegd als volgt:

"Afdeling 5. – Bedrag betreffende de kankerpreventie".

Art. 4

In de bij artikel 3 ingevoegde afdeling 5 wordt een artikel 8/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 8/1. § 1. Het bedrag betreffende de kankerpreventie staat gelijk aan de kostprijs van de middelen die nodig zijn om het op het comité C overeengekomen minimum aan middelen ter preventie van kanker te behalen in iedere hulpverleningszone. Dit gebeurt volgens een redelijk groeipad dat eveneens op het comité C wordt vastgelegd.

§ 2. De minister houdt voor alle zones een kadaster bij van de aanwezige middelen ter preventie van kanker en rapporteert hierover jaarlijks aan het parlement en permanent aan het comité C. Het comité C bepaalt de middelen die bestempeld kunnen worden als kankerpreventiemiddelen.

§ 3. Het comité C komt een minimum aan middelen en technieken overeen die nodig zijn voor kankerpreventie waarin de federale financiering voorziet zoals

au paragraphe 1. Le comité C convient de la trajectoire de croissance à cet effet.

§ 4. Ce montant ne peut être utilisé que pour l'achat de moyens et de techniques qui ont été définis au sein du comité C comme étant des moyens servant à la prévention du cancer."

Art. 5

Le Roi peut de nouveau modifier, remplacer ou abroger les dispositions modifiées par les articles 2 à 4.

2 mars 2020

Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)

beslist in paragraaf 1. Het comité C komt het groeipad hier naartoe overeen.

§ 4. Dit bedrag mag enkel en alleen gebruikt worden voor aankoop van middelen en technieken die op het comité C vastgelegd zijn als zijnde middelen die dienen ter preventie van kanker."

Art. 5

De Koning kan de bij de artikelen 2 tot en met 4 gewijzigde bepalingen opnieuw wijzigen, vervangen of opheffen.

2 maart 2020