

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

19 mai 2020

**PROJET DE LOI**

**portant confirmation  
de l'arrêté royal du 17 mai 2019  
modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005  
fixant les cotisations obligatoires  
à payer au Fonds budgétaire  
pour la santé et la qualité des animaux  
et des produits animaux, secteur lait  
et de l'arrêté royal du 8 juillet 2019  
modifiant l'arrêté royal  
du 13 novembre 2011  
fixant les rétributions et cotisations  
dues au Fonds budgétaire  
des matières premières et des produits**

**SOMMAIRE**

	Pages
Résumé .....	3
Exposé des motifs.....	4
Avant-projet.....	6
Analyse d'impact.....	7
Avis du Conseil d'État.....	21
Projet de loi .....	23

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À  
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 mei 2020

**WETSONTWERP**

**houdende bekrachtiging van het koninklijk  
besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van  
het koninklijk besluit van 18 februari 2005  
tot vaststelling van de verplichte bijdragen  
verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de  
gezondheid en de kwaliteit van de dieren en  
de dierlijke producten, sector zuivel en het  
koninklijk besluit van 8 juli 2019  
tot wijziging van het koninklijk besluit  
van 13 november 2011 tot vaststelling  
van de retributies en bijdragen  
verschuldigd aan het Begrotingsfonds  
voor de grondstoffen en de producten**

**INHOUD**

	Blz.
Samenvatting .....	3
Memorie van toelichting.....	4
Voorontwerp.....	6
Impactanalyse.....	14
Advies van de Raad van State.....	21
Wetsontwerp .....	23

**DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD  
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET REGLEMENT.**

02180

*Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 19 mai 2020.*

*De regering heeft dit wetsontwerp op 19 mei 2020 ingediend.*

*Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 19 mai 2020.*

*De “goedkeuring tot drukken” werd op 19 mei 2020 door de Kamer ontvangen.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## RÉSUMÉ

*Ce projet de loi a pour objectif:*

— *de confirmer les dispositions de l'arrêté royal du 17 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait. Cet arrêté apporte des modifications aux modalités de perception des cotisations des acheteurs et producteurs de lait au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait;*

— *de confirmer les dispositions de l'arrêté royal du 8 juillet 2019 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits. Cet arrêté fixe par secteur, après avis du Conseil du Fonds, les cotisations obligatoires au Fonds budgétaire des matières premières et des produits.*

## SAMENVATTING

*Dit wetsontwerp streeft de volgende doelen na:*

— *het bekrachtigen van de bepalingen van het koninklijk besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel. Dit besluit brengt wijzigingen aan in de regels voor de inning van de bijdragen van de kopers en producenten van melk aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel;*

— *het bekrachtigen van de bepalingen van het koninklijk besluit van 8 juli 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten. Dit besluit stelt per sector, na advies van de Raad van het Fonds, de verplichte bijdragen vast voor het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten.*

## EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

### Art. 2: commentaire de l'article

L'arrêté royal du 17 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait, apporte des modifications aux modalités de perception des cotisations des acheteurs et producteurs de lait au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait.

Selon l'article 6, § 2, de la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, cela doit être confirmé par le législateur dans l'année qui suit celle de la publication au *Moniteur belge*.

L'urgence est motivée par le fait que cet arrêté sera abrogé de plein droit avec effet rétroactif à la date de son entrée en vigueur lorsqu'il n'a pas été confirmé à temps, c'est-à-dire avant le 12 juin 2020.

Cet article confirme l'arrêté royal du 17 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait.

### Art. 3 et 4: exposé général

L'arrêté royal du 8 juillet 2019 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits fixe par secteur, après avis du Conseil du Fonds, les cotisations obligatoires au Fonds budgétaire des matières premières et des produits.

Selon l'article 20bis de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs cet arrêté royal doit être confirmé par le législateur dans l'année qui suit celle de sa publication au *Moniteur belge*.

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### Art. 2: artikelsgewijze toelichting

Het koninklijk besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel, brengt wijzigingen aan in de regels voor de inning van de bijdragen van de kopers en producenten van melk aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel.

Volgens artikel 6, § 2, van de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, moet dit bekrachtigd worden door de wetgever in het jaar volgend op dat van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

De hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat dit besluit van rechtswege zal worden opgeheven met terugwerkende kracht tot op de dag van zijn inwerkingtreding indien het niet tijdig wordt bekrachtigd, zijnde vóór 12 juni 2020.

Dit artikel bekrachtigt het koninklijk besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel.

### Art. 3 en 4: algemene toelichting

Het koninklijk besluit van 8 juli 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten stelt per sector, na advies van de Raad van het Fonds, de verplichte bijdragen vast voor het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten.

Volgens artikel 20bis van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, moet dit koninklijk besluit bekrachtigd worden door de wetgever in het jaar volgend op dat van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

L'urgence est motivée par le fait que cet arrêté sera abrogé de plein droit avec effet rétroactif à la date de son entrée en vigueur lorsqu'il n'a pas été confirmé à temps, c'est-à-dire avant le 19 juillet 2020.

#### **Art. 3: commentaire de l'article**

Cet article confirme l'arrêté royal du 8 juillet 2019 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits.

#### **Art. 4: commentaire de l'article**

Cet article stipule l'entrée en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

*Le ministre de l'Agriculture,*

Denis DUCARME

De hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat dit besluit van rechtswege zal worden opgeheven met terugwerkende kracht tot op de dag van zijn inwerkingtreding indien het niet tijdig wordt bekrachtigd, zijnde vóór 19 juli 2020.

#### **Art. 3: artikelsgewijze toelichting**

Dit artikel bekrachtigt het koninklijk besluit van 8 juli 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten.

#### **Art. 4: artikelsgewijze toelichting**

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

*De minister van Landbouw,*

Denis DUCARME

**AVANT-PROJET DE LOI**

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal du 17 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait et de l'arrêté royal du 8 juillet 2019 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits**

**Article 1.** La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2.** Les articles 1, 2, 3, 4 et 5 de l'arrêté royal du 17 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait, sont confirmés avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2019, date de leur entrée en vigueur.

**Art. 3.** Les articles 1<sup>er</sup>, 2, 3, 4 et 5 de l'arrêté royal du 8 juillet 2019 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits, sont confirmés avec effet au 29 juillet 2019, date de leur entrée en vigueur.

**Art. 4.** La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

**VOORONTWERP VAN WET**

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet houdende bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel en het koninklijk besluit van 8 juli 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten**

**Artikel 1.** Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2.** De artikelen 1, 2, 3, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel, worden bekrachtigd met ingang van 1 januari 2019, datum van hun inwerkingtreding.

**Art. 3.** De artikelen 2, 3, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 8 juli 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten, worden bekrachtigd met ingang van 29 juli 2019, datum van hun inwerkingtreding.

**Art. 4.** Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

## Analyse d'impact de la réglementation

### RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne [ria-air.fed.be](http://ria-air.fed.be)
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be)
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. [www.simplification.be](http://www.simplification.be)

#### Fiche signalétique

##### Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	<a href="#">Denis Ducarme - Ministre de l'Agriculture</a>
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	<a href="mailto:Christine.Lhoste@Ducarme.fgov.be">Christine.Lhoste@Ducarme.fgov.be</a>
Administration compétente	<a href="#">SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement</a>
Contact administration (nom, email, tél.)	<a href="mailto:Panagiota.Kondyli@sante.belgique.be">Panagiota Kondyli, panagiota.kondyli@sante.belgique.be</a> , Tel. 02/524.72.18

##### Projet .b.

Titre du projet de réglementation	<p>Avant-projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal du 17 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait et de l'arrêté royal du 8 juillet 2019 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits.</p>	
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	<p>L'arrêté royal du 17 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait et l'arrêté royal du 8 juillet 2019 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits doivent être confirmés avec effet par le législateur dans l'année qui suit celle de la publication au Moniteur belge. L'urgence est motivée par le fait que ces arrêtés seront abrogés de plein droit avec effet rétroactif à la date de leur entrée en vigueur lorsqu'ils n'ont pas été confirmés à temps.</p>	
Analyses d'impact déjà réalisées	<input type="checkbox"/> Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non	<p>Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : __</p>

**Consultations sur le projet de réglementation .c.**

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :

[Avis de l'Inspecteur des Finances](#)

[Avis Ministre du Budget](#)

[Délibération en Conseil des Ministres](#)

[Avis Conseil d'Etat](#)

**Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.**

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :

[Consultation d'experts internes au sein du SPF](#)

**Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.**

[15-01-2020](#)

### Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes. Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème. S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs. Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées. Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be) pour toute question.

#### Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

Impact positif   
  Impact négatif   
  Expliquez.   
  Pas d'impact

#### Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

Impact positif   
  Impact négatif   
  Expliquez.   
  Pas d'impact

#### Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

**Parce que le but de ce projet de loi est la confirmation des deux arrêtés royaux.**

Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

--

S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

--

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

--

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

**Santé .4.**

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

Impact positif  Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

**Emploi .5.**

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

Impact positif  Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

**Modes de consommation et production .6.**

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

Impact positif  Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

**Développement économique .7.**

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

Impact positif  Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

**Investissements .8.**

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

Impact positif  Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

**Recherche et développement .9.**

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

Impact positif  Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

**PME .10.**

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?  
 Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).  
 Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.  
 Parce que le but de ce projet de loi est la confirmation de deux arrêtés royaux.

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.  
 N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

--

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez  
 --
4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez  
 --
5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?  
 --

**Charges administratives .11.**

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.  
 S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a.

b.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle\*, répondez aux questions 2a à 4a.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet\*\*, répondez aux questions 2b à 4b.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?  
 a. b.
3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?  
 a. b.
4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?  
 a. b.
5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

**Énergie .12.**

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.		
<input type="checkbox"/> Impact positif	<input type="checkbox"/> Impact négatif	↓ Expliquez.
--		<input checked="" type="checkbox"/> Pas d'impact

**Mobilité .13.**

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.		
<input type="checkbox"/> Impact positif	<input type="checkbox"/> Impact négatif	↓ Expliquez.
--		<input checked="" type="checkbox"/> Pas d'impact

**Alimentation .14.**

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.		
<input type="checkbox"/> Impact positif	<input type="checkbox"/> Impact négatif	↓ Expliquez.
--		<input checked="" type="checkbox"/> Pas d'impact

**Changements climatiques .15.**

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.		
<input type="checkbox"/> Impact positif	<input type="checkbox"/> Impact négatif	↓ Expliquez.
--		<input checked="" type="checkbox"/> Pas d'impact

**Ressources naturelles .16.**

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.		
<input type="checkbox"/> Impact positif	<input type="checkbox"/> Impact négatif	↓ Expliquez.
--		<input checked="" type="checkbox"/> Pas d'impact

**Air intérieur et extérieur .17.**

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SO <sub>x</sub> , NO <sub>x</sub> , NH <sub>3</sub> ), particules fines.		
<input type="checkbox"/> Impact positif	<input type="checkbox"/> Impact négatif	↓ Expliquez.
--		<input checked="" type="checkbox"/> Pas d'impact

**Biodiversité .18.**

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.		
<input type="checkbox"/> Impact positif	<input type="checkbox"/> Impact négatif	↓ Expliquez.
--		<input checked="" type="checkbox"/> Pas d'impact

**Nuisances .19.**

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

Impact positif   
 Impact négatif   
 Expliquez.   
 Pas d'impact

--

**Autorités publiques .20.**

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

Impact positif   
 Impact négatif   
 Expliquez.   
 Pas d'impact

.

**Cohérence des politiques en faveur du développement .21.**

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

<input type="checkbox"/> sécurité alimentaire	<input type="checkbox"/> revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)
<input type="checkbox"/> santé et accès aux médicaments	<input type="checkbox"/> mobilité des personnes
<input type="checkbox"/> travail décent	<input type="checkbox"/> environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)
<input type="checkbox"/> commerce local et international	<input type="checkbox"/> paix et sécurité

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

[Aucun impact sur les pays en développement. Il s'agit d'une mesure intra-belge qui ne touche d'aucune façon des entreprises ou des personnes dans les pays en développement.](#)

S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

--

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

--



## Geïntegreerde Impactanalyse

Zie handleiding om deze impactanalyse in te vullen

Indien u vragen heeft, contacteer [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be)

### Beschrijvende fiche

#### A. Auteur

- Bevoegd regeringslid > [Denis Ducarme – Minister van Landbouw](#)
- Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.) >
  - [Christine.Lhoste@Ducarme.fgov.be](mailto:Christine.Lhoste@Ducarme.fgov.be)
  - Overheidsdienst > [FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu](#)
- Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.) >
  - [Panagiota Kondyli](mailto:Panagiota.Kondyli@sante.belgique.be), [panagiota.kondyli@sante.belgique.be](mailto:panagiota.kondyli@sante.belgique.be), Tel. 02/524.72.18

#### B. Ontwerp

Titel van de regelgeving >

Wetsvoorstel houdende bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel en het koninklijk besluit van 8 juli 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten.

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Het koninklijk besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel en het koninklijk besluit van 8 juli 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten moeten door de Wetgever worden bekrachtigd binnen het jaar volgende op hun publicatie in het Belgisch staatsblad. De hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat deze besluiten van rechtswege zullen worden opgeheven met terugwerkende kracht tot op de dag van hun inwerkingtreding indien ze niet tijdig worden bekrachtigd.

- Impactanalyses reeds uitgevoerd >  Ja /  Nee  
Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden > [Click here to enter text.](#)

#### C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

- Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:

[Advies Inspecteur van Financiën](#)  
[Akkoord van de Minister van Begroting](#)  
[Beraadslaging in de Ministerraad](#)  
[Advies Raad van State](#)

**D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren**

- Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:

Consultatie interne experts binnen FOD

**E. Datum van beëindiging van de impactanalyse**

- 15\_01\_2020

## Impactanalyse formulier

## Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

- Er wordt een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken zonder hiervoor telkens de handleiding te moeten raadplegen.  
**Indien er een positieve en/of negatieve impact is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.**
- Voor de **thema's 3, 10, 11 et 21** worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

**Kansarmoedebestrijding [1]**

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit (gebruik indien nodig trefwoorden)

X  Geen impact

**Gelijke Kansen en sociale cohesie [2]**

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit

X  Geen impact

**Gelijkheid van vrouwen en mannen [3]**

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

→ *Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen:*

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

[Click here to enter text.](#)

→ *Indien er verschillen zijn, beantwoord dan volgende vraag:*

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

[Click here to enter text.](#)

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

[Click here to enter text.](#)

→ *Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:*

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

[Click here to enter text.](#)

**Gezondheid [4]**

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

## Impactanalyse formulier

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit  
[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Werkgelegenheid [5]**

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit  
[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Consumptie- en productiepatronen [6]**

Prijstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit  
[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Economische ontwikkeling [7]**

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit  
[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Investerings [8]**

Investerings in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringscijfer in procent van het bbp.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit  
[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Onderzoek en ontwikkeling [9]**

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit  
[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Kmo's [10]**

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken? Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

→ *Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan volgende vraag:*

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.  
 [N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden]

[Click here to enter text.](#)

→ *Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vragen:*

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] >  
 Leg uit

## Impactanalyse formulier

[Click here to enter text.](#)

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

[Click here to enter text.](#)

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

[Click here to enter text.](#)

**Administratieve lasten [11]**

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

→ *Indien ondernemingen en/of burgers betrokken zijn, beantwoord dan volgende vraag:*

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.

→ *Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn, beantwoord dan volgende vragen:*

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?
3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?
4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?
5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

\* Invullen indien er momenteel formaliteiten/verplichtingen bestaan.

\*\* Invullen indien het ontwerp van regelgeving formaliteiten/verplichtingen wijzigt of nieuwe toevoegt.

**Energie [12]**

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Mobiliteit [13]**

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Voeding [14]**

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Klimaatverandering [15]**

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

## Impactanalyse formulier

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit  
[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Natuurlijke hulpbronnen [16]**

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit  
[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Buiten- en binnenlucht [17]**

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SO<sub>x</sub>, NO<sub>x</sub>, NH<sub>3</sub>), fijn stof.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit  
[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Biodiversiteit [18]**

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctröoien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit

Geen impact

**Hinder [19]**

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit  
[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Overheid [20]**

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

Positieve impact  Negatieve impact ↓ Leg uit

Geen impact

**Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling [21]**

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

[Geen enkele impact op ontwikkelingslanden. Betreft een intra-Belgische maatregel die op geen enkele manier bedrijven of personen in ontwikkelingslanden treft.](#)

→ *Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:*

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplist). zie bijlage

[Click here to enter text.](#)

→ *Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:*

## Impactanalyse formulier

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

[Click here to enter text.](#)

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
N° 67.120/3 DU 15 AVRIL 2020**

Le 16 mars 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "portant confirmation de l'arrêté royal du 17 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait et de l'arrêté royal du 8 juillet 2019 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits".

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 31 mars 2020. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jeroen Van Nieuwenhove et Koen Muylle, conseillers d'État, Jan Velaers et Bruno Peeters, assessseurs, et Annemie Goossens, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa Scheppers, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen Van Nieuwenhove, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 avril 2020.

\*

**PORTÉE DE L'AVANT-PROJET**

1.1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de confirmer les articles 1<sup>er</sup> à 5 de l'arrêté royal du 17 mai 2019 "modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait", à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2019 (article 2 de l'avant-projet) et des articles 1<sup>er</sup> à 5 de l'arrêté royal du 8 juillet 2019<sup>1</sup> "modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits", à compter du 29 juin 2019<sup>2</sup> (article 3).

La loi dont l'adoption est envisagée entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* (article 4).

<sup>1</sup> Il s'agit de la date à laquelle l'arrêté royal du 17 mai 2019 a produit ses effets rétroactivement.

<sup>2</sup> Il s'agit de la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 8 juillet 2019.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT  
NR. 67.120/3 DU 15 AVRIL 2020**

Op 16 maart 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "houdende bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel en het koninklijk besluit van 8 juli 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten".

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 maart 2020. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jeroen Van Nieuwenhove en Koen Muylle, staatsraden, Jan Velaers en Bruno Peeters, assessoren, en Annemie Goossens, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa Scheppers, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 april 2020.

\*

**STREKKING VAN HET VOORONTWERP**

1.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot de bekrachtiging van de artikelen 1 tot 5 van het koninklijk besluit van 17 mei 2019 "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel", met ingang van 1 januari 2019<sup>1</sup> (artikel 2 van het voorontwerp) en van de artikelen 1 tot 5 van het koninklijk besluit van 8 juli 2019 "tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten", met ingang van 29 juni 2019<sup>2</sup> (artikel 3).

De aan te nemen wet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* (artikel 4).

<sup>1</sup> Dat is de datum vanaf wanneer het koninklijk besluit van 17 mei 2019 met terugwerkende kracht uitwerking heeft gekregen.

<sup>2</sup> Dat is de datum waarop het koninklijk besluit van 8 juli 2019 in werking is getreden.

1.2. La confirmation de l'arrêté royal du 17 mai 2019 "dans l'année qui suit celle de [sa] publication au *Moniteur belge*"<sup>3</sup> est prescrite par l'article 6, § 2, de la loi du 23 mars 1998 "relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux".

La confirmation de l'arrêté royal du 8 juillet 2019 "dans l'année qui suit celle de sa publication au *Moniteur belge*"<sup>4</sup> est prescrite par l'article 20bis, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 21 décembre 1998 "relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs".

#### OBSERVATION GÉNÉRALE

2. L'avant-projet ne confirme pas pleinement les arrêts royaux des 17 mai 2019 et 8 juillet 2019.

La disposition d'entrée en vigueur et les dispositions exécutoires desdits arrêtés sont exceptées de la confirmation. Ce procédé est inhabituel, même si l'on peut soutenir, d'un point de vue juridique, que la confirmation de ces dispositions n'est pas nécessaire.

L'article 3 de l'avant-projet ne fait pas non plus mention de l'article 6 de l'arrêté royal du 8 juillet 2019, qui remplace l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 13 novembre 2011 "fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits". L'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixe le nombre de points qui constitue un paramètre pour établir le montant de la cotisation visée à l'article 3, § 1<sup>er</sup>, du même arrêté. Une telle disposition relève dès lors du champ d'application du régime de confirmation inscrit à l'article 20bis, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 21 décembre 1998, qui énonce "[l]'arrêté royal (...) qui exige des cotisations". Le délégué a marqué son accord sur ce point de vue.

Aussi faut-il en conclure que l'article 6 de l'arrêté royal du 8 juillet 2019 ne peut pas être excepté de la confirmation inscrite à l'article 3 de l'avant-projet. Mieux vaudrait encore que les articles 2 et 3 de l'avant-projet visent uniquement les arrêtés royaux des 17 mai 2019 et 8 juillet 2019 dans leur ensemble, sans faire mention de leurs articles.

*Le greffier,*

Annemie GOOSSENS

*Le président,*

Jo BAERT

<sup>3</sup> L'arrêté royal du 17 mai 2019 a été publié au *Moniteur belge* le 12 juin 2019.

<sup>4</sup> L'arrêté royal du 8 juillet 2019 a été publié au *Moniteur belge* le 19 juillet 2019.

1.2. De bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 mei 2019 "in het jaar volgend op dat van [de] bekendmaking [ervan] in het *Belgisch Staatsblad*"<sup>3</sup> wordt voorgeschreven door artikel 6, § 2, van de wet van 23 maart 1998 "betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten".

De bekrachtiging van het koninklijk besluit van 8 juli 2019 "in het jaar volgend op dat van de bekendmaking [ervan] in het *Belgisch Staatsblad*"<sup>4</sup> wordt voorgeschreven door artikel 20bis, § 1, van de wet van 21 december 1998 "betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers".

#### ALGEMENE OPMERKING

2. Er wordt niet voorzien in de volledige bekrachtiging van de koninklijke besluiten van 17 mei 2019 en van 8 juli 2019.

De inwerkingtredingsbepaling en de uitvoeringsbepalingen ervan worden uitgezonderd van de bekrachtiging. Dit is ongebruikelijk, ook al kan worden verdedigd dat de bekrachtiging van deze bepalingen juridisch niet noodzakelijk is.

Ook artikel 6 van het koninklijk besluit van 8 juli 2019, dat artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 13 november 2011 "tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten" vervangt, wordt niet vermeld in artikel 3 van het voorontwerp. Bij artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 13 november 2011 wordt het aantal punten bepaald dat een parameter vormt voor de bepaling van het bedrag van de bijdrage bedoeld in artikel 3, § 1, van hetzelfde besluit. Een dergelijke bepaling valt dan ook onder het toepassingsgebied van de bekrachtigingsregeling in artikel 20bis, § 1, van de wet van 21 december 1998, waarin gewag wordt gemaakt van "[h]et koninklijk besluit (...) dat bijdragen oplegt". De gemachtigde stemde in met deze zienswijze.

De conclusie is dan ook dat artikel 6 van het koninklijk besluit van 8 juli 2019 niet mag worden uitgezonderd van de bekrachtiging bij artikel 3 van het voorontwerp. Het zou nog beter zijn om in de artikelen 2 en 3 van het voorontwerp enkel te verwijzen naar de koninklijke besluiten van 17 mei 2019 en van 8 juli 2019 in hun geheel, zonder vermelding van artikelen ervan.

*De griffier,*

Annemie GOOSSENS

*De voorzitter,*

Jo BAERT

<sup>3</sup> Het koninklijk besluit van 17 mei 2019 werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 12 juni 2019.

<sup>4</sup> Het koninklijk besluit van 8 juli 2019 werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 19 juli 2019.

**PROJET DE LOI**

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,*  
SALUT.

Sur la proposition du ministre de l'Agriculture,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de l'Agriculture est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'arrêté royal du 17 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait, est confirmé avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2019, date de son entrée en vigueur.

**Art. 3**

L'arrêté royal du 8 juillet 2019 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits, est confirmé avec effet au 29 juillet 2019, date de son entrée en vigueur.

**WETSONTWERP**

FILIP,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*  
ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Landbouw,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Landbouw is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Het koninklijk besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel, wordt bekrachtigd met ingang van 1 januari 2019, datum van zijn inwerkingtreding.

**Art. 3**

Het koninklijk besluit van 8 juli 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten, wordt bekrachtigd met ingang van 29 juli 2019, datum van zijn inwerkingtreding.

## Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 19 mai 2020

**PHILIPPE**

PAR LE ROI:

*Le ministre de l'Agriculture,*

Denis DUCARME

## Art. 4

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Gegeven te Brussel, 19 mei 2020

**FILIP**

VAN KONINGSWEGE:

*De minister van Landbouw,*

Denis DUCARME