

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à étendre le droit d'accès
au chômage temporaire
aux travailleurs sous contrat
d'occupation d'étudiant**

(déposée par
Mme Sophie Thémont et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2020

WETSVOORSTEL

**teneinde het recht op toegang
tot de tijdelijke werkloosheid
uit te breiden tot al wie
met een studentenarbeidsovereenkomst werkt**

(ingediend door
mevrouw Sophie Thémont c.s.)

RÉSUMÉ

Dans la cadre de la pandémie du COVID-19, la présente proposition de loi vise à étendre le droit d'accès au chômage temporaire aux travailleurs sous contrat d'occupation d'étudiant.

SAMENVATTING

Gelet op de COVID-19-pandemie strekt dit wetsvoorstel ertoe het recht op toegang tot de tijdelijke werkloosheid uit te breiden tot al wie met een studentenarbeidsovereenkomst werkt.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi s'inscrit dans le cadre de la situation de crise exceptionnelle liée au COVID-19 qui sévit actuellement en Belgique. Cette crise pose des problèmes particuliers et appelle des réponses exceptionnelles. C'est dans ce cadre que s'inscrit la présente proposition de loi.

Selon les chiffres de l'ONSS, la Belgique comptait 544 752 travailleurs sous contrat d'occupation d'étudiant en 2018, soit une augmentation de 4 % de plus qu'en 2017¹. La part de ces travailleurs actifs pendant l'année plutôt qu'uniquement en été est en augmentation: le pourcentage est passé de 30 % d'étudiants travaillant pendant l'année scolaire en 2004², à 64 % en 2019³. Ce sont donc environ 300 000 étudiants qui travaillent durant les mêmes périodes que leurs cours.

En Belgique, la nature des jobs étudiants n'est souvent pas liée aux études entreprises, car il s'agit en général d'activités requérant peu de qualification⁴. Ainsi, en 2018, les activités de commerce (22,05 %), et d'hébergement et restauration (27,4 %) étaient les deux secteurs les plus prisés par les étudiants jobistes⁵.

Selon une étude sur les conditions de vie des étudiants de l'enseignement supérieur de la Fédération Wallonie-Bruxelles, les raisons de l'exercice d'un job étudiant dépendent de la situation financière (et *de facto* familiale) de l'étudiant (voir graphique). D'après l'étude, "il s'agit, pour les plus précaires, d'une nécessité financière indispensable à la poursuite des études, et pour

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel past in de uitzonderlijke context van de COVID-19-crisis die momenteel in België woedt. Deze crisis doet specifieke problemen rijzen en vergt buitengewone antwoorden. Dit wetsvoorstel beoogt een dergelijk antwoord aan te reiken.

Volgens de cijfers van de RSZ waren in 2018 in België 544 752 mensen aan de slag met een studentenarbeidsovereenkomst; dat is 4 % meer dan in 2017¹. Steeds meer van hen werken veeleer tijdens het jaar dan uitsluitend tijdens de zomer; hun aandeel bedroeg 30 % tijdens het schooljaar in 2004² en steeg tot 64 % in 2019³. Ongeveer 300 000 studenten werken dus tijdens dezelfde periodes als die waarin ze naar de les gaan.

In België staat de aard van de studentenarbeid vaak los van de gevolgde opleiding, aangezien het veelal gaat om werk waarvoor weinig kwalificaties vereist zijn⁴. Zo waren in 2018 de handel (22,05 %) en het verschaffen van accommodatie en maaltijden (27,4 %) de twee sectoren die bij de jobstudenten het populairst waren⁵.

Volgens een onderzoek naar de leefomstandigheden van de studenten hoger onderwijs in de Federatie Wallonië-Brussel hangen de redenen voor het uitoefenen van een studentenjob af van de financiële (en *de facto* dus ook familiale) situatie van de student (zie onderstaande grafiek). Volgens die studie gaat het "*pour les plus précaires, d'une nécessité financière indispensable à la*

¹ ONSS (2019), "Statistiques annuelles complémentaires concernant le travail d'étudiant". Disponible sur <https://www.onssrsz/ls.fgov.be/fr/statistiques/statistiques-en-ligne/statistiques-annuelles-complementaires-travail-etudiant#Introduction>, consulté le 29/04/2020.

² Randstad (2018), "Les étudiants au travail", p. 4. Disponible sur: <https://www.randstad.be/content/24b8517b-6923-42ee-8941-fdc7f7875c76/%C3%A9tudiants-au-travail2018.PDF>.

³ Randstad (2019), "Etudiants masculins et féminins touchent le même salaire horaire". Disponible sur <https://www.randstad.be/fr/workforce360/detail/s/news/39e4ce2a-63c9-4f29-8683-c1c618971e8c/etudiants-masculins-et-feminins-touchent-le-meme-salaire-horaire>, consulté le 29/04/2020.

⁴ Cabinet du ministre de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche et des Médias (2019), "Etude sur les conditions de vie des étudiants de l'enseignement supérieur de la Fédération Wallonie-Bruxelles", p. 52.

⁵ ONSS (2019), *op.cit.*

¹ RSZ (2019), *Aanvullende jaarstatistiek over de studentenarbeid*. Beschikbaar op https://www.onssrsz/ls.fgov.be/nl/statistieken/onlinestatistieken/aanvullende-jaarstatistiek-over-de-studentenarbeid#Tabel_1:_kerncijfers, geraadpleegd op 29 april 2020.

² Randstad (2018), *studenten aan het werk*, blz. 4. Beschikbaar op: https://www.randstad.be/content/d5a198b7-f411-4f5c-923b-e38e62eb2c4f/studentenstudie_2018.pdf.

³ Randstad (2019), *Studentenloon: mannelijke en vrouwelijke studenten verdienen op uurbasis evenveel*. Beschikbaar op <https://www.randstad.be/nl/workforce360/detail/s/news/7a258e9b-6c08-4eb1-ac53-11821aad7e9c/studentenloon:-mannelijke-en-vrouwelijke-studenten-verdienen-op-uurbasis-evenveel>, geraadpleegd op 29 april 2020.

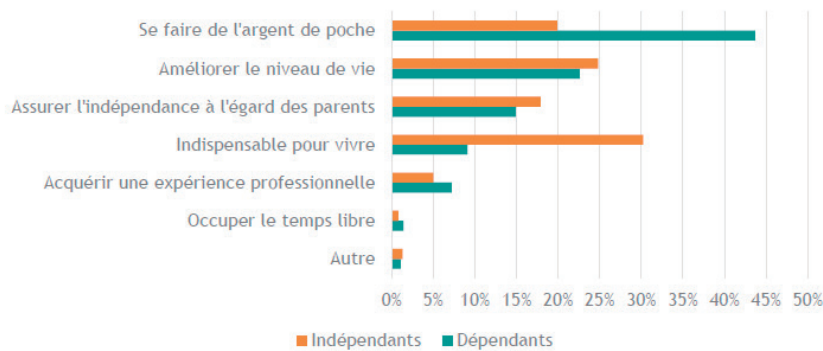
⁴ Beleidscel van de *ministre de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche et des Médias* (2019), *Etude sur les conditions de vie des étudiants de l'enseignement supérieur de la Fédération Wallonie-Bruxelles*, blz. 52.

⁵ RSZ (2019), *op.cit.*

d'autres plus privilégiés, un revenu d'appoint permettant d'accéder à une plus grande autonomie"⁶.

*poursuite des études, et pour d'autres plus privilégiés, d'un revenu d'appoint permettant d'accéder à une plus grande autonomie"*⁶.

Graphique : Raisons de l'exercice d'un job étudiant en fonction de leur degré de dépendance à la famille.



Source : Sonecom - calcul et graphique : Sonecom et BDO.

L'étude affirme également que le job étudiant est vécu comme une sécurité pour de nombreux étudiants, en ce qu'il permet d'empêcher les étudiants aux ressources financières trop faibles de tomber dans la précarité. Pourtant, parallèlement, le job étudiant peut également constituer un facteur de risque de précarité, car il peut devenir concurrent des études. En effet, en accordant trop de temps à leur job au détriment des études, certains jeunes risquent de se retrouver dans une situation provisoire d'échec scolaire (voire de rallonger la durée des études ou de les abandonner). Étudier n'est alors plus une occupation à temps plein; "l'étudiant qui cumule ses études avec un job se retrouve victime d'une double journée"⁷ et court des risques liés à une surcharge mentale et physique.

La crise sanitaire COVID-19 prive de nombreux étudiants de leurs sources de revenus

Afin de contenir la propagation du virus, les fermetures imposées des commerces et magasins physiques et les autres mesures d'urgence ont fortement touché les principaux secteurs assurant un revenu aux travailleurs sous contrat d'occupation d'étudiant.

Début avril 2020, près de 1,25 millions de travailleurs s'étaient inscrits dans le système du chômage temporaire afin de pouvoir bénéficier d'une allocation de chômage

Het onderzoek wijst eveneens uit dat de studentenjob vaak wordt gezien als een extra zekerheid, aangezien studenten die het financieel niet breed hebben zo kunnen voorkomen dat ze in armoede verglijden. Tegelijkertijd kan de studentenjob ook een risicofactor voor bestaansonzekerheid worden, aangezien de door hen gevolgde opleiding eronder kan lijden. Door te veel tijd te besteden aan hun studentenjob ten koste van hun studies, lopen sommige jongeren het gevaar dat ze maar niet slagen voor hun opleiding (soms doen ze er veel langer over of zetten ze er zelfs een punt achter). Studeren is dan geen voltijdse tijdsbesteding meer; erger nog, "l'étudiant qui cumule ses études avec un job se retrouve victime d'une double journée"⁷; mentale en fysieke overbelasting loeren om de hoek.

De COVID-19-gezondheids crisis ontnemt veel studenten hun inkomstenbronnen

Om de verspreiding van het virus in de hand te houden, werden de fysieke handelszaken en winkels tot sluiting verplicht. Samen met de andere maatregelen betekende dat een zware slag voor de belangrijkste sectoren die de werknemers met een studentenarbeidsovereenkomst een inkomen waarborgen.

Begin april 2020 hadden bijna 1,25 miljoen werknemers zich in het systeem van tijdelijke werkloosheid ingeschreven om een tijdelijke werkloosheidsuitkering

⁶ Cabinet du ministre de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche et des Médias (2019), *op.cit.*, p. 50.

⁷ Cabinet du ministre de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche et des Médias (2019), *op.cit.*, p. 51.

⁶ Beleidscel van de *ministre de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche et des Médias* (2019), *op.cit.*, blz. 50.

⁷ *Idem*, blz. 51.

temporaire⁸. Toutefois, si de bon nombre des travailleurs sont protégés par la sécurité sociale des effets de la crise, il n'en va pas de même pour ceux sous contrat d'occupation d'étudiant. En effet, ceux-ci ne participent pas et ne sont pas couverts par la sécurité sociale.

Ainsi, à cause de la crise sanitaire, de nombreux travailleurs sous contrat d'occupation d'étudiant ont aujourd'hui perdu leur job; ils sont donc privés de revenus et n'ont pas accès aux allocations de chômage. Face à cette perte financière, le risque pour les plus fragilisés d'entre eux est de tomber dans la précarité, voire de voir leurs conditions de vie déjà précaires s'aggraver.

La crise sanitaire impose de trouver rapidement une solution financière pour soutenir les travailleurs sous contrat d'occupation d'étudiant privés (partiellement ou totalement) de revenus. Nous proposons donc une extension du chômage temporaire aux étudiants travailleurs.

Cette mesure est exceptionnelle, limitée à la durée de la crise du COVID-19 et cesse d'être applicable le 30 juin 2020. Toutefois, si nécessaire, les auteurs se réservent la possibilité de déposer une nouvelle proposition de loi pour, éventuellement, faire en sorte que l'applicabilité de cette mesure cesse avant ladite date du 30 juin 2020.

Sophie THÉMONT (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)

te kunnen genieten⁸. Ofschoon de sociale zekerheid heel wat werknemers tegen de gevolgen van de crisis beschermt, is dat niet het geval voor de werknemers met een studentenarbeidsovereenkomst. Voor hen geldt die bescherming niet; zij vallen wat dit betreft buiten de sociale zekerheid.

Wegens de gezondheidscrisis zijn veel werknemers met een studentenarbeidsovereenkomst hun baan kwijtgeraakt, waardoor ze geen inkomen hebben en geen aanspraak kunnen maken op werkloosheidsuitkeringen. Door die financiële aderlating dreigen de zwaksten onder hen in bestaansonzekerheid terecht te komen of dreigen hun nu al precare levensomstandigheden nog te verslechteren.

De gezondheidscrisis maakt het noodzakelijk om snel een financiële oplossing uit te werken ter ondersteuning van de werknemers met een studentenarbeidsovereenkomst die (gedeeltelijk of geheel) verstoken zijn van inkomsten. De indieners stellen dan ook voor om de tijdelijke werkloosheid eveneens te doen gelden voor de studenten-werknemers.

Deze maatregel is uitzonderlijk, beperkt tot de duur van de COVID-19-crisis en treedt buiten werking op 30 juni 2020. Indien nodig houden de indieners zich echter wel het recht voor om een nieuw wetsvoorstel in te dienen, met de bedoeling die maatregel eventueel vóór bovenvermelde datum van 30 juni 2020 te beëindigen.

⁸ Journal *Le Soir*, "1,25 million de personnes sont en chômage temporaire en Belgique", mis en ligne le 08/04/2020. Disponible sur: <https://www.lesoir.be/293130/article/2020-04-08/125-million-de-personnes-sont-en-chomage-temporaire-en-belgique>, consulté le 29/04/2020.

⁸ *Le Soir*, 1,25 million de personnes sont en chômage temporaire en Belgique, online geplaatst op 8 april 2020. Beschikbaar op <https://www.lesoir.be/293130/article/2020-04-08/125-million-de-personnes-sont-en-chomage-temporaire-en-belgique>, geraadpleegd op 29 april 2020.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Par dérogation aux articles 30 à 33 et 37 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, les travailleurs sous contrat d'occupation d'étudiant visés au titre VII de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail sont admis au bénéfice des allocations de chômage temporaire sans qu'ils doivent satisfaire aux conditions de stage si leurs prestations de travail sont temporairement réduites ou suspendues en application des articles 51 ou 77/4 de la loi précitée.

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 1^{er} mars 2020 et cesse d'être en vigueur le 30 juin 2020.

18 mai 2020

Sophie THÉMONT (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In afwijking van de artikelen 30 tot 33 en 37 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering worden de werknemers met een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten zoals bedoeld in titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, tot het recht op uitkeringen wegens tijdelijke werkloosheid toegelaten zonder dat zij een wachttijd moeten doorlopen, indien hun arbeidsprestaties tijdelijk worden beperkt of geschorst met toepassing van de artikelen 51 of 77/4 van voormelde wet.

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 maart 2020 en treedt buiten werking op 30 juni 2020.

18 mei 2020