

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à promouvoir le pouvoir d'achat et
à relancer l'économie
à la suite de
la crise du COVID-19**

(déposée par
M. Ahmed Laaouej et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2020

WETSVOORSTEL

**tot versterking van de koopkracht en
tot ondersteuning van de relance
van de economie na afloop
van de COVID-19-crisis**

(ingediend door
de heer Ahmed Laaouej c.s.)

RÉSUMÉ

Afin de relancer l'économie par la demande intérieure, il est proposé d'octroyer aux personnes dont les revenus professionnels nets et les revenus de remplacement ne dépassent pas 2 000 euros nets mensuels, dix chèques dits "pouvoir d'achat" pour un montant total de 200 euros.

SAMENVATTING

Om de economie opnieuw vlot te trekken door middel van de binnenlandse vraag, beoogt dit wetsvoorstel de mensen met een beroepsinkomen en een vervangingsinkomen van maximaal 2 000 euro netto per maand tien "koopkrachtcheques" toe te kennen, voor een bedrag van 200 euro in totaal.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La crise du COVID-19 aura des répercussions importantes sur l'économie belge. Elle aura aussi un impact sur la capacité de consommation des ménages.

En effet, autour d'un million de travailleurs s'est retrouvé en chômage temporaire avec une perte de revenu importante. De nombreux secteurs (des commerces, les restaurants, les bars, la construction, le secteur culturel...) ont dû cesser leurs activités, ce qui a également une double répercussion négative sur l'économie: la consommation est réduite et la pérennité des acteurs de ces secteurs (et donc des emplois) est mise en péril.

Les auteurs de la présente proposition de loi ont donc réfléchi à un moyen de relancer l'économie par la demande intérieure, tout en soutenant la capacité de consommation des personnes qui ont le moins de ressources.

Les auteurs estiment que la relance de l'économie est vitale dès la réouverture des commerces, restaurants, bars, centres culturels, cinéma, etc.

Passer par une réduction d'impôt pour augmenter le pouvoir d'achat empêche l'immédiateté de la mesure. En revanche, une intervention par un chèque donne une aide immédiate à la consommation, ce qui a du sens d'un point de vue économique. L'idée est de soutenir tant le pouvoir d'achat des familles, des travailleurs frappés par le chômage temporaire, des pensionnées ou des allocataires, que les commerces fermés, le secteur culturel, les restaurants, bars, etc. Le soutien est effectif tant pour la consommation des ménages que pour l'activité des entreprises; on est ici au cœur du fonctionnement d'une économie. Il faut donner de l'oxygène aux revenus des gens; donner du pouvoir d'achat aux consommateurs est une clé pour la relance de l'économie.

Au même titre que les gouvernements des différents niveaux de pouvoir ont soutenu et soutiennent encore les entreprises et les indépendants, les auteurs pensent qu'il est nécessaire de soutenir le revenu disponible des ménages, des pensionnés et des allocataires de manière ciblée. L'objectif est de donner de l'oxygène aux revenus des consommateurs.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De COVID-19-crisis zal ingrijpende gevolgen hebben voor de Belgische economie. Ze zal ook een impact hebben op het consumptievermogen van de gezinnen.

Ongeveer één miljoen werknemers bevindt zich intussen in het stelsel van tijdelijke werkloosheid en is een groot deel van zijn inkomen kwijt. Talrijke sectoren (handelszaken, restaurants, cafés, bouwbedrijven, de culturele sector enzovoort) hebben hun activiteiten moeten staken, wat eveneens een tweeledige negatieve impact heeft op de economie: het consumptiepeil gaat erop achteruit en de actoren van die sectoren (dus ook de banen) zijn in hun voortbestaan bedreigd.

De indieners van dit wetsvoorstel hebben daarom nagedacht over een manier om de economie opnieuw op de sporen te krijgen via de binnenlandse vraag, en tegelijkertijd het consumptievermogen te ondersteunen van de mensen die de grootste moeilijkheden hebben om rond te komen.

De indieners zijn van mening dat ten volle op de relance van de economie moet worden ingezet, zodra handelszaken, restaurants, cafés, culturele centra, bioscopen enzovoort opnieuw opengaan.

Indien de koopkracht via een belastingverlaging zou worden verhoogd, zou de maatregel geen onmiddellijke weerslag hebben. Met een cheque werken is daarentegen economisch zinvol, aangezien aldus de consumptie onmiddellijk wordt aangezwengeld. Door een stimulans te geven aan de koopkracht van de gezinnen, van de door tijdelijke werkloosheid getroffen werknemers, van de gepensioneerden of van de uitkeringsgerechtigden, worden tegelijk de handelszaken die de deuren moesten sluiten, de culturele sector, de restaurants, de bars enzovoort geholpen. Door in te werken op de fundamentele economische mechanismen, worden zowel de consumptie door de gezinnen als de activiteit van de ondernemingen daadwerkelijk gestimuleerd. Het inkomen van de burgers moet zuurstof krijgen; de consumenten koopkracht geven is een hoeksteen voor de heropstart van de economie.

De indieners menen dat de gezinnen, de gepensioneerden en de uitkeringsgerechtigden gerichte steun ter verhoging van hun beschikbaar inkomen moeten krijgen, net zoals de ondernemingen en de zelfstandigen van de regeringen op de diverse bevoegdheidsniveaus steun hebben gekregen en nog steeds krijgen. Het doel is zuurstof te geven aan de inkomens van de consumenten.

L'idée est de proposer un chèque de 200 euros aux bas et moyens salaires, plus précisément pour tout contribuable qui aura perçu, au cours du deuxième trimestre 2020, jusqu'à 2 000 euros de revenus nets mensuels. En ciblant ces bas et moyens salaires, les auteurs ciblent entre autres tous les héros du quotidien qui ont continué à faire fonctionner le pays pendant la crise; certains à sauver des vies à l'hôpital, d'autres à nettoyer ces hôpitaux chaque matin, d'autres encore à travailler à la caisse d'un supermarché pour que tous puissent s'approvisionner ou encore d'autres à collecter les déchets des citoyens. Il faudra avoir un débat sur une revalorisation structurelle notamment des rémunérations de tous ces métiers. En attendant, les auteurs proposent de soutenir le pouvoir d'achat d'une catégorie de revenus et d'allocataires. Ce soutien au pouvoir d'achat est complémentaire à la proposition de loi visant à octroyer une prime aux travailleurs durant la crise du COVID-19 (DOC 55 1262/001).

Cibler les bénéficiaires a du sens d'un point de vue économique: en effet, les contribuables qui peuvent continuer, pendant cette crise, à consommer et épargner, n'ont pas besoin d'un chèque qui soutient la consommation. De par leur revenu disponible, ils pourront activement participer à la relance de l'économie. Cette théorie est notamment soutenue par l'économiste Peersman; en effet, dans une publication, il explique que le stimulus budgétaire a plus d'impact lorsqu'il vise notamment des ménages à la propension marginale à consommer la plus élevée¹.

Les auteurs pensent qu'il faut donc cibler les groupes de personnes qui ont vraiment besoin d'une bulle d'oxygène pour consommer.

En outre, les auteurs encouragent les détenteurs de cet incitant à consommer dans les commerces locaux, l'Horeca, le secteur culturel ou encore le secteur sportif afin de leur venir en aide en priorité. L'objectif est donc double: soutenir le pouvoir d'achat et soutenir la relance de l'économie, avec un accent sur le commerce local, la culture ou le sport, dans un futur très proche. D'un point de vue pratique, les auteurs proposent que le SPF Économie centralise rapidement une base de données alimentée par le SPF Finances et la Banque-carrefour de la Sécurité Sociale afin d'identifier l'ensemble des bénéficiaires de ce chèque.

¹ <https://www.ugent.be/eb/economics/en/research/gei>.

Daarom wordt voorgesteld een cheque van 200 euro toe te kennen aan de mensen met een laag of middelhoog loon, meer bepaald aan elke belastingplichtige die in het tweede kwartaal van 2020 een maandelijks netto-inkomen van maximum 2 000 euro zal hebben ontvangen. Door te kiezen voor de lage en middelhoge lonen, kiezen de indieners onder meer voor alle helden van het gewone leven die het land tijdens de crisis draaiende hebben gehouden, sommigen door in de ziekenhuizen levens te redden, anderen door die ziekenhuizen elke ochtend schoon te maken, nog anderen door arbeid aan de kassa in een supermarkt opdat eenieder zich zou kunnen bevoorraden, of door het afval van de burgers op te halen. Er zal een debat moeten komen over een structurele loonsverhoging, in het bijzonder voor al die beroepen. In afwachting daarvan stellen de indieners voor de koopkracht van één specifieke inkomens- en uitkeringencategorie te stimuleren. Die koopkrachtondersteuning vult de maatregelen aan die worden voorgesteld in het wetsvoorstel tot toekenning van een premie aan wie tijdens de COVID-19-crisis werkt (DOC 55 1262/001).

Uit een economisch oogpunt is het zinvol om zich specifiek op bepaalde begunstigen te richten: de belastingplichtigen die tijdens deze crisis kunnen blijven consumeren en sparen, hebben immers geen behoefte aan een cheque die de consumptie ondersteunt. Door hun beschikbaar inkomen zullen zij actief kunnen participeren aan het herstel van de economie. Die theorie krijgt met name de steun van econoom Peersman; in een publicatie legt hij uit dat een budgetstimulans meer impact heeft wanneer die met name gericht is op de gezinnen met de hoogste marginale consumptiequote¹.

Volgens de indieners moeten dus de groepen mensen worden beoogd die echt ondersteuning nodig hebben om te consumeren.

Voorts wensen de indieners de begunstigen van die stimulans aan te moedigen om ten behoeve van de lokale handelszaken, de horeca, de culturele sector of de sportsector te consumeren, teneinde die sectoren bij voorrang te helpen. Het doel is dus tweeledig: in de zeer nabije toekomst de koopkracht ondersteunen en de heropleving van de economie aanzwengelen, met de klemtoon op de lokale handel, cultuur of sport. Praktisch stellen de indieners voor dat de FOD Economie spoedig een databank centraliseert die wordt gevoed door de FOD Financiën en door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Doel daarvan is alle mensen te identificeren die voor die cheque in aanmerking komen.

¹ <https://www.ugent.be/eb/economics/en/research/gei>.

Il serait alors envoyé par envoi postal unique aux adresses renseignées auprès de ces organismes publics.

Le format papier est choisi par les auteurs parce qu'il est simple à utiliser, peut toucher tous les bénéficiaires sans aucune crainte de fracture numérique dans certains cas. Il sera envoyé à chaque bénéficiaire dix chèques d'une valeur de 20 euros chacun.

Les commerces, restaurants mais aussi centres culturels, musées, cinémas, salles de spectacle, salle de sports ou autres centres sportifs qui sont intéressés par le concept devront s'identifier auprès du SPF Économie suivant des modalités encore à définir par le Roi. Le SPF Économie s'engage auprès de tous ces agents économiques ou culturels à échanger ces chèques contre paiement endéans le mois qui suit l'introduction de la demande. Ces chèques ont une date de validité de trois mois, ce qui permet d'avoir un effet rapide sur la consommation et aider les secteurs en difficulté encore durant cette année 2020.

Cet incitant n'est soumis à aucune cotisation ni à aucun impôt; il s'agit donc d'un montant net.

Les auteurs de la présente proposition de loi insistent sur l'utilité de la mesure; bien que cela représente une charge pour les finances publiques, l'idée est de relancer immédiatement l'économie et d'éviter un cycle de faillites et de licenciements, qui réduisent le revenus et entraînent d'autres faillites par un effet boule de neige. La mesure évite un trop grand décrochage de l'emploi et de l'activité économique et permet ainsi d'agir sur la diminution des recettes de l'État. Dans une période où les taux d'intérêt sont faibles, cela d'autant plus souhaitable.

Ahmed LAAOUEJ (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Hugues BAYET (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Philippe TISON (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)

Vervolgens zou de cheque met één enkele postzending worden verstuurd naar de door die overheidsinstanties geïdentificeerde adressen.

De indieners kiezen voor het papieren formaat omdat het makkelijk te gebruiken is en omdat het alle begunstigten bereikt, want de digitale kloof kan aldus worden omzeild. Aan elke begunstigde zullen tien cheques ter waarde van elk 20 euro worden toegezonden.

De winkels, de restaurants, maar ook de culturele centra, musea, bioscopen, toneelzalen, sporthallen of andere sportcentra die interesse tonen in het concept, zullen zich volgens de nog door de Koning te bepalen nadere regels bij de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie bekend moeten maken. Die FOD verbindt zich er tegenover al die economische of culturele spelers toe die cheques te vergoeden binnen de maand na het verzoek tot betaling. De cheques zijn drie maanden geldig, waardoor ze snel effect kunnen hebben op de consumptie en ze de sectoren in moeilijkheden nog in 2020 kunnen helpen.

Op die stimulans is geen enkele bijdrage of belasting verschuldigd. Het betreft dus een nettobedrag.

De indieners van dit wetsvoorstel benadrukken het nut van de maatregel; hoewel die ten laste van de overheidsfinanciën valt, wordt beoogd de economie onmiddellijk nieuw leven in te blazen en een spiraal van faillissementen en ontslagen te voorkomen. Een dergelijke spiraal zou immers de inkomens doen dalen en, door een sneeuwbaaleffect, nieuwe faillissementen teweegbrengen. De maatregel beoogt een te grote terugval van de werkgelegenheid en van de economische bedrijvigheid af te wenden, waardoor de ontvangstenderving door de Staat kan worden omgebogen. Dat is des te wenselijker gedurende een periode met lage rentetarieven.

PROPOSITION DE LOICHAPITRE 1^{ER}**Disposition introductive**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Chèques "pouvoir d'achat"

Art. 2

La présente loi s'applique aux contribuables dont les revenus professionnels nets et les revenus de remplacement ne dépassent pas 2 000 euros nets mensuels au cours du deuxième trimestre 2020.

Le montant accordé est de 200 euros par contribuable, distribué en dix chèques de 20 euros chacun.

Art. 3

Le SPF Économie est chargé d'établir une base de données alimentée par le SPF Finances et la Banque-carrefour de la Sécurité Sociale afin d'identifier les bénéficiaires des chèques. Le Roi est chargé d'établir les modalités pratiques de la constitution et du fonctionnement de cette base de données.

Art. 4

Les agents économiques et culturels qui acceptent lesdits chèques s'enregistrent auprès du SPF Économie suivant des modalités à définir par le Roi.

Art. 5

Le budget alloué est à charge du trésor.

Les chèques sont envoyés au plus tard le 31 août 2020. Leur date de validité expire le 30 novembre 2020.

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Koopkrachtcheques

Art. 2

Deze wet geldt voor de belastingplichtigen wier netto beroepsinkomen en vervangingsinkomen in het tweede kwartaal van 2020 niet meer bedragen dan 2 000 euro netto per maand.

Er wordt 200 euro per belastingplichtige toegekend, verdeeld over tien cheques van 20 euro.

Art. 3

De FOD Economie is belast met het opstellen van een databank waarin gegevens afkomstig van de FOD Financiën en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden opgenomen, teneinde de begunstigden van de cheques te identificeren. Het komt de Koning toe de praktische regels betreffende de samenstelling en de werking van die databank op te stellen.

Art. 4

De economische en culturele partners die deze cheques aanvaarden, dienen zich bij de FOD Economie te registreren volgens de door de Koning vast te stellen nadere regels.

Art. 5

Het toegekende budget is ten laste van de Schatkist.

De cheques worden uiterlijk op 31 augustus 2020 verzonden. Ze blijven geldig tot 30 november 2020.

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juin 2020.

19 mai 2020

Ahmed LAAOUEJ (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Hugues BAYET (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Philippe TISON (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 juni 2020.

19 mei 2020