

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mai 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à mettre en place
un plan d'aide cohérent
en faveur du secteur horeca
dans le contexte de la crise du coronavirus**

(déposée par
M. Benoît Piedboeuf et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 mei 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het instellen van een samenhangend plan
ter ondersteuning van de horecasector
in de context van de door
het coronavirus veroorzaakte crisis**

(ingediend door
de heer Benoît Piedboeuf c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans notre pays, le secteur horeca comprend plus de 57 000 entreprises et près de 140 000 travailleurs et 96 000 travailleurs indépendants, si on se base sur les chiffres de l'ONSS et de l'INASTI de 2018, ce qui fait du secteur un socle de notre économie qui contribue grandement à la création d'emplois.

Malheureusement, début mars, la situation sanitaire a obligé notre pays, comme tous les pays touchés par le COVID-19, à prendre des mesures difficiles pour protéger les citoyens de la pandémie. Ces mesures engendrent parfois un impact lourd pour les acteurs économiques en Belgique, qu'il s'agisse des entreprises, des indépendants ou des salariés.

Le gouvernement fédéral a décidé d'adopter toute une série de mesures qui visent à amortir les effets socio-économiques du COVID-19, notamment pour le secteur de l'horeca. Ces mesures font partie du deuxième volet de ce que l'on appelle le Plan fédéral de protection sociale et économique.

Parmi les mesures, on peut citer les mesures suivantes:

Le chômage temporaire a été à la fois automatique, étendu et renforcé. Cela signifie que l'entreprise ne doit pas apporter de justification pour recourir à celui-ci. Une prolongation automatique des délais de paiement de l'impôt des personnes physiques (l'IPP) a également été instaurée.

Concernant le droit passerelle, le revenu de remplacement est accessible à tous les indépendants à titre principal dont l'activité a été interrompue ou limitée dans le cadre des mesures sanitaires arrêtées par le Conseil national de sécurité (CNS) pour lutter contre la propagation de la pandémie du COVID-19. Les indépendants issus des professions libérales ou paramédicales (kinésithérapeutes, dentistes, etc.) peuvent également en bénéficier, de même que les indépendants en société. L'indemnité s'élève à 1 291,69 euros par mois (1 614,10 euros si charge de famille).

Les indépendants complémentaires qui paient des cotisations obligatoires sur la base d'un revenu annuel au moins égal à 13 993,77 euros peuvent aussi bénéficier du revenu de remplacement.

Un arrêté royal prolonge le droit passerelle au mois de juin 2020, ce qui constitue une nécessité pour beaucoup d'indépendants. Malgré la réouverture progressive des

DAMES EN HEREN,

Volgens de cijfers van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen van 2018 telt de Belgische horecasector ruim 57 000 ondernemingen met bijna 140 000 werknemers, alsook 96 000 zelfstandigen. Die sector vormt dan ook een hoeksteen van onze economie, die een grote rol speelt in de banencreatie.

Jammer genoeg zag België zich begin maart 2020 wegens de gezondheidstoestand genoodzaakt forse maatregelen te nemen om de burgers tegen de pandemie te beschermen, zoals in alle door het COVID-19-virus getroffen landen. Die maatregelen hebben soms zware gevolgen voor de economische spelers in België, of het nu gaat om de bedrijven, de zelfstandigen of de werknemers.

Om de sociaaleconomische gevolgen van de door het COVID-19-virus veroorzaakte crisis te milderen, heeft de federale regering meerdere maatregelen genomen, onder meer voor de horeca. Die maatregelen maken deel uit van het zogenaamde "tweede luik van het federale plan voor sociale en economische bescherming".

Hierna wordt op enkele van die maatregelen ingegaan.

De tijdelijke werkloosheid werd automatisch toegekend, verruimd en versterkt. Daardoor moet een bedrijf geen verantwoording afleggen om een beroep te doen op die regeling. Tevens werd een automatische verlenging van de betalingstermijnen inzake de personenbelasting ingesteld.

Wat het overbruggingsrecht betreft, kan dat vervangingsinkomen worden toegekend aan alle zelfstandigen in hoofdberoep wier activiteit werd onderbroken of ingeperkt in het raam van de door de Nationale Veiligheidsraad (NVR) genomen gezondheidsmaatregelen om de verspreiding van het COVID-19-virus tegen te gaan. Ook de zelfstandigen die vrije of paramedische beroepen uitoefenen (fysiotherapeuten, tandartsen enzovoort), kunnen op die regeling aanspraak maken, alsook de zelfstandigen in een vennootschap. De vergoeding bedraagt 1 291,69 euro per maand (1 614,10 euro in geval van gezinslast).

De zelfstandigen in bijberoep die verplichte bijdragen betalen op grond van een jaarinkomen van ten minste 13 993,77 euro kunnen eveneens aanspraak maken op het vervangingsinkomen.

Een koninklijk besluit voorziet in een verlenging van het overbruggingsrecht tot juni 2020, wat voor veel zelfstandigen een noodzaak is. Ondanks de geleidelijke

commerces, plusieurs secteurs tels que l'horeca ou l'évènementiel ne sont toujours pas autorisés à reprendre leurs activités.

Il a également été décidé de geler temporairement les procédures de faillites qui seraient engendrées par la crise actuelle. Cette réforme permet aux entreprises qui se trouvent en défaut de paiement et dont le crédit est ébranlé d'être protégées contre les faillites forcées qui seraient prononcées par les tribunaux de l'entreprise. Concrètement, ces entreprises sont protégées contre les saisies; elles ne peuvent pas être déclarées en faillite à la demande de leurs créanciers (mais bien à la demande du ministère public ou avec l'accord du débiteur lui-même); les contrats en cours ne peuvent pas être résiliés pour cause de défaut de paiement; le débiteur n'est temporairement pas obligé de déposer une déclaration de faillite; le juge de l'entreprise décide si un débiteur peut bénéficier de cette suspension si ce dernier l'invoque à titre de défense.

Une série de reports de paiement sont prévus en ce qui concerne la fiscalité (deux mois) et les cotisations sociales (report pour les deux premiers trimestres). Certaines dispenses sont aussi prévues.

Il a été demandé aux autorités locales de contribuer à l'effort et de geler certaines taxes au niveau communal.

En ce qui concerne l'horeca, il sera appliqué une souplesse dans l'application du "take away" (du point de vue fiscal et en ce qui concerne l'Afsca – pas de nouvelle autorisation nécessaire pour les restaurants). Les brasseries, quant à elles, ne seront pas pénalisées en cas de sous-consommation.

En outre, le gouvernement a lancé l'*Economic Risk Management Group* (ERMG). Ses objectifs sont, entre autres, de suivre en continu la situation économique dans notre pays; d'identifier les activités économiques dites "critiques" afin d'en garantir leur continuité; d'identifier les compléments aux mesures adoptées pendant la crise pour soutenir les acteurs économiques; et de définir les propositions d'actions qui seront nécessaires lors de la sortie de crise.

Selon l'ERMG, le pays pourrait subir en 2020 une récession de l'ordre de 8 % du PIB. En raison des mesures de confinement, 1,2 million de personnes sont en chômage temporaire et 300 000 indépendants sont à l'arrêt. Dans le détail, lors de la quatrième semaine de confinement (soit du 6 au 10 avril 2020), 37 % de salariés

heropening van de handelszaken krijgen verscheidene sectoren, zoals de horeca of de eventensector, nog steeds geen toestemming om hun activiteiten te hervatten.

Voorts is beslist om de faillissementsprocedures die door de huidige crisis zouden worden veroorzaakt, tijdelijk te bevriezen. Dankzij die hervorming kunnen de niet langer kredietwaardige en in wanbetaling verkerende ondernemingen bescherming krijgen tegen gedwongen faillissementen die door de ondernemingsrechtbanken zouden worden uitgesproken. Concreet houdt zulks in dat die bedrijven beschermd zijn tegen beslaglegging, dat ze niet failliet kunnen worden verklaard op vordering van hun schuldeisers (maar wel op vordering van het openbaar ministerie of met de instemming van de schuldenaar zelf), dat de lopende overeenkomsten niet kunnen worden opgezegd wegens wanbetaling, dat de schuldenaar tijdelijk niet verplicht is een faillissementsverklaring in te dienen en dat de ondernemingsrechter beslist of een schuldenaar op die opschorting aanspraak kan maken indien die schuldenaar die aanvoert als verweer.

Er is voorzien in een aantal keren betalingsuitstel inzake fiscaliteit (twee maanden) en inzake de sociale bijdragen (uitstel voor de eerste twee kwartalen), en er zijn ook bepaalde vrijstellingen.

Aan de lokale overheden werd gevraagd om tot de inspanning bij te dragen en om sommige gemeentebelastingen te bevriezen.

In de horeca zal flexibiliteit gelden bij de toepassing van "take away" (uit fiscaal oogpunt en inzake het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen – geen nieuwe vergunning nodig voor de restaurants) en de brasserieën zullen niet worden gestraft bij onderconsumptie.

Daarnaast heeft de regering de *Economic Risk Management Group* (ERMG) opgericht. Die moet onder meer zorgen voor een voortdurende opvolging van de economische situatie in ons land, uitmaken wat de zogenaamde "kritieke" economische activiteiten zijn met de bedoeling de continuïteit ervan te garanderen, bepalen welke aanvullingen nodig zijn omtrent de maatregelen die tijdens de crisis zijn genomen om de ondernemingen te ondersteunen en ten slotte acties voorstellen die nodig zullen zijn wanneer de crisis voorbij is.

Volgens de ERMG kan ons land in 2020 met een recessie van ongeveer 8 % van het bbp worden geconfronteerd. Als gevolg van de lockdownmaatregelen zijn 1,2 miljoen mensen tijdelijk werkloos en liggen de activiteiten van 300 000 zelfstandigen stil. Meer in detail deed tijdens de vierde week van de lockdown (dus

étaient en télétravail, 26 % continuaient de prêter sur leur lieu de travail, 31 % étaient en chômage temporaire et 6 % en vacances ou en congé maladie. 50 % des indépendants ont aussi demandé un droit passerelle.

Fin avril, environ 40 % du secteur privé est à l'arrêt, soit un tiers de notre économie. L'impact le plus marqué est observé dans l'horeca, dans l'événementiel ainsi que dans le marché de gros et de détail.

Le 22 avril, l'ERMG a appelé les autorités belges à mettre en place des mesures ciblées pour assurer la relance économique après la crise du coronavirus.

Lors d'une enquête menée par l'ERMG publiée le 11 mai 2020, les entreprises belges envisagent de licencier un chômeur temporaire sur cinq environ. Cela signifie que jusqu'à 180 000 travailleurs sont susceptibles de perdre leur emploi.

Les secteurs d'activité les plus sévèrement touchés sont le secteur des "arts, spectacles et activités récréatives" avec 40 % de travailleurs salariés qui risquent le licenciement ainsi que le secteur horeca avec 17 %.

Concernant plus spécifiquement la matière fiscale, une série de mesures doivent être mises en œuvre pour permettre une reprise rapide et profitable des restaurants qui ont dû fermer aux mois de mars, avril et mai 2020. Ces mesures visent tant la TVA (réduction du taux TVA généralisé à 6 % sur toutes les boissons et toute la nourriture servies au sein des établissements horeca) que les impôts directs (notamment la suppression de la limitation à 69 % de la déductibilité fiscale des frais de restaurant). L'accent est également mis sur les consommateurs puisqu'il est envisagé de leur permettre d'utiliser leurs éco-chèques (avec une possible réduction) pour des consommations horeca ou de participer à une loterie organisée par l'État en scannant les notes TVA reçues des établissements horeca. Les auteurs proposent également de préparer la fusion en un seul support des éco-chèques, chèques-repas, chèques-livres, etc. Ce support, nommé chèque *Be-cash*, permettrait d'ouvrir le spectre des dépenses notamment au secteur de l'horeca et, pour les citoyens, de dépenser et consommer belge.

Aux vues de tous ces éléments, il convient de prendre des mesures fortes spécialement adaptées au secteur

van 6 tot 10 april 2020) 37 % van de werknemers aan telewerk, terwijl 26 % op de werkplek aan de slag bleef, 31 % economisch werkloos was en 6 % met vakantie of in ziekteverlof was. Voorts heeft 50 % van de zelfstandigen een overbruggingsrecht aangevraagd.

Eind april lag ongeveer 40 % van de privésector (dus een derde van onze economie) stil. De weerslag blijkt het grootst in de horeca, de evenementensector en de groot- en de kleinhandel.

Op 22 april 2020 heeft de ERMG de Belgische overheden ertoe opgeroepen gerichte maatregelen te nemen met het oog op de economische heropstart na de door het coronavirus veroorzaakte crisis.

Uit een op 11 mei 2020 bekendgemaakte enquête van de ERMG blijkt dat de Belgische bedrijven overwegen om ongeveer één vijfde van de tijdelijk werklozen te ontslaan; dat houdt in dat tot 180 000 werknemers volledig werkloos zouden kunnen worden.

De zwaarst getroffen branches zijn de sector "kunst, amusement en recreatie", waar 40 % van de werknemers zijn baan dreigt te verliezen, en de horeca, waar dat voor 17 % van de werknemers het geval zou kunnen zijn.

Wat meer bepaald de fiscale aangelegenheden betreft, moet een aantal maatregelen worden genomen om het voor de restaurants die in maart, april en mei 2020 hebben moeten sluiten mogelijk te maken er snel weer bovenop te komen en opnieuw winst te maken. Die maatregelen betreffen zowel de btw (algemene verlaging van het btw-tarief tot 6 % voor alle in de horecazaken opgediende dranken en voedingsmiddelen), als de directe belastingen (in het bijzonder de afschaffing van de beperking waardoor slechts 69 % van de restaurantkosten fiscaal kan worden ingebracht). Voorts wordt ook op de consumenten gemikt, aangezien wordt overwogen dat zij hun ecocheques (met een eventuele vermindering) zouden mogen gebruiken voor consumptie in de horeca of dat zij zouden mogen deelnemen aan een Staatsloterij door daartoe de in de horecazaken ontvangen btw-bonnetjes in te scannen. De indieners stellen bovendien voor werk te maken van de bundeling van de ecocheques, de maaltijdcheques, de boekencheques enzovoort op één drager; die zou *Be-cash* heten en het mogelijk maken dat die uitgaven ook voor de horecasector zouden gelden en dat de burgers in België uitgaven doen en consumeren.

Gelet op al die elementen moeten doortastende, specifiek op de horecasector toegespitste maatregelen

horeca afin de soutenir ce secteur pourvoyeur d'emplois et d'éviter le maximum de faillites.

Benoît PIEDBOEUF (MR)
Benoît FRIART (MR)
Florence REUTER (MR)
Mathieu BIHET (MR)

worden genomen om die sector, waarin heel veel mensen werken, te ondersteunen en om ervoor te zorgen dat zo weinig mogelijk zaken over de kop gaan.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la place centrale du secteur horeca dans l'économie belge, notamment en ce qui concerne le nombre d'emplois;

B. considérant les conséquences des mesures prises par le gouvernement fédéral pour lutter contre la pandémie du coronavirus sur l'économie belge, et en particulier dans le secteur de l'horeca, identifiées dans les analyses de l'*Economic Risk Management Group* (ERMG);

C. considérant que le risque de faillites et de licenciements est particulièrement élevé pour le secteur de l'horeca, comme le soulignent les analyses du ERMG;

D. vu l'appel de l'ERMG à mettre en place des mesures ciblées pour assurer la relance économique après la crise du coronavirus;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prolonger le chômage temporaire pour force majeure jusqu'à la fin du mois qui suit la levée des restrictions sanitaires ainsi que de permettre l'utilisation du chômage temporaire par demi-journée dans le secteur horeca;

2. d'exonérer de cotisations sociales ONSS pour l'employeur les entreprises de l'horeca, soit en ciblant l'exonération des cotisations sociales ONSS à un nombre limité d'employés, soit de manière progressive;

3. de prolonger les mesures de facilités de paiement des cotisations sociales et de TVA pour les indépendants relevant des secteurs de l'horeca, de la culture et de l'événementiel sur la base des codes NACE;

4. de prolonger le droit passerelle "confinement" pour les secteurs toujours visés par les interdictions et limitations du Conseil national de sécurité;

5. de mettre en œuvre un "droit passerelle d'accompagnement en période de relance" pour les deux mois qui suivent la réouverture complète du secteur;

6. d'instaurer une déduction majorée des frais liés au COVID-19, en portant à 120 % la déduction des frais occasionnés par les mesures sanitaires qui devront être

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. vestigt de aandacht op de centrale plaats die de horecasector in de Belgische economie inneemt, meer bepaald wat het aantal banen betreft;

B. wijst erop dat de maatregelen van de federale regering ter bestrijding van de coronaviruspandemie gevolgen hebben voor de Belgische economie, in het bijzonder voor de horecasector, zoals werd aangestipt in de analyses van de *Economic Risk Management Group* (ERMG);

C. merkt op dat het risico op faillissementen en ontslagen bijzonder groot is in de horecasector, zoals nadrukkelijk blijkt uit de analyses van de ERMG;

D. verwijst naar de oproep van de ERMG om te voorzien in doelgerichte maatregelen om de economie opnieuw vlot te trekken na de door het coronavirus veroorzaakte crisis;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. het stelsel van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht te verlengen tot het einde van de maand die volgt op de intrekking van de beperkende maatregelen ter wille van de gezondheid, en eveneens tijdelijke werkloosheid per halve dag toe te staan in de horecasector;

2. de horecazaken vrij te stellen van de RSZ-werkgeversbijdragen, hetzij door de vrijstelling van die bijdragen toe te passen op een beperkt aantal werknemers, hetzij door zulks geleidelijk te doen;

3. de faciliteringsmaatregelen bij de betaling van de sociale bijdragen en van btw te verlengen voor de zelfstandigen die actief zijn in de horeca-, cultuur- of evenementensector, op basis van de NACE-codes;

4. het lockdown-overbruggingsrecht te verlengen voor de sectoren die nog altijd onder de door de Nationale Veiligheidsraad opgelegde verbodsbepalingen en beperkingen vallen;

5. een "ondersteunend overbruggingsrecht in herstelperiode" in te stellen voor de periode van twee maanden na de volledige heropstart van de sector;

6. te voorzien in een verhoogde aftrek van de door het coronavirus veroorzaakte kosten, door de aftrek van de kosten van de te nemen sanitaire maatregelen op te

prises et de porter à 40 % la déduction pour investissement (DPI) des investissements réalisés dans ce cadre;

7. de baisser le taux de TVA à 6 % (toutes boissons comprises) pour l'horeca;

8. d'instaurer une déductibilité fiscale des frais de restaurant à 100 % (abrogation de l'article 53, 8°bis, du Code des impôts sur les revenus 1992);

9. d'instaurer un *Win for Horeca* qui devrait permettre aux particuliers de participer à une loterie en scannant leurs tickets TVA;

10. dans le cadre de la garantie bancaire, d'étudier avec Febelfin la possibilité d'étendre de six mois le délai actuel de six mois prévu dans la charte afin d'étendre la mesure de garantie déjà en vigueur jusqu'à la fin janvier 2021;

11. de permettre l'utilisation des éco-chèques dans le secteur horeca pendant une durée limitée dans le temps; de prévoir la possibilité pour les particuliers d'acheter des éco-chèques valables dans l'horeca avec une réduction de 5 % et de préparer la fusion de tous les chèques en un seul support (*Be-cash*);

12. de proratiser le montant des cotisations SEPP à raison des mois d'activité effective du secteur (pour autant que les entreprises aient fermé complètement au minimum trois mois);

13. d'autoriser le report des congés annuels en 2021 moyennant l'accord de l'employeur et du travailleur.

25 mai 2020

Benoît PIEDBOEUF (MR)
Benoît FRIART (MR)
Florence REUTER (MR)
Mathieu BIHET (MR)

trekken tot 120 %, alsook door de investeringsaftrek van de ter zake gedane investeringen op 40 % te brengen;

7. het btw-tarief voor de horeca (ook voor alle dranken) te verlagen tot 6 %;

8. de fiscale aftrekbaarheid van de restaurantkosten op te voeren tot 100 % (door de opheffing van artikel 53, 8°bis, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992);

9. een *Win for Horeca*-actie in te stellen, waarbij privépersonen aan een loterij kunnen deelnemen door hun btw-bonnetjes in te scannen;

10. samen met Febelfin in het raam van de bankgarantieregeling na te gaan of de thans in het handvest bepaalde termijn van zes maanden met dezelfde periode kan worden verlengd, teneinde de garantiemaatregel die nu al tot eind januari 2021 van kracht is, te verlengen;

11. te bepalen dat in de horecasector tijdelijk ecocheques mogen worden gebruikt, voor de privépersonen in de mogelijkheid te voorzien met een korting van 5 % ecocheques aan te schaffen die geldig zijn in de horecasector, alsook de bundeling van alle cheques in één drager (*Be-cash*) voor te bereiden;

12. het bedrag van de EDPB-bijdragen te berekenen naar rato van het aantal maanden dat de sector effectief actief is geweest (op voorwaarde dat de betrokken ondernemingen de deuren minstens drie maanden volledig hebben gesloten);

13. te bepalen dat de jaarlijkse vakantie van 2021 mag worden overgedragen, op voorwaarde dat de werkgever en de werknemer daar mee instemmen.

25 mei 2020