

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2020

PROJET DE LOI**ouvrant des crédits provisoires
pour les mois de juillet, août,
septembre et octobre 2020****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Jan BERTELS**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Commentaire de la Cour des comptes.....	6
III. Discussion	7
IV. Votes.....	23

*Voir:***Doc 55 1300/ (2019/2020):**

001: Volume I et Volume II.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2020

WETSONTWERP**Wetsontwerp tot opening van voorlopige
kredieten voor de maanden juli, augustus,
september en oktober 2020****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jan BERTELS****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Toelichting door het Rekenhof.....	6
III. Bespreking.....	7
IV. Stemmingen	23

*Zie:***Doc 55 1300/ (2019/2020):**

001: Volume I en Volume II.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

02513

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Florence Reuter

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Benoît Friart, Isabelle Galant, Nathalie Gilson
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
John Crombez, Joris Vandenbroucke

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 10 juin 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, explique que le gouvernement se voit obligé de soumettre pour approbation le projet de loi à l'examen ouvrant des crédits provisoires pour les mois de juillet, août, septembre et octobre 2020 afin de pouvoir assurer le fonctionnement des services publics pendant les mois de juillet à octobre 2020.

Les crédits provisoires sont octroyés pour une période de quatre mois et calculés sur la base des crédits correspondants du dernier budget général des dépenses qui a été approuvé (en l'occurrence le budget ajusté 2018), conformément aux articles 56 et 57 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Les dispositions législatives figurant dans le projet de loi à l'examen sont similaires à celles figurant dans le budget ajusté 2018 et dans les tranches précédentes de crédits provisoires.

Elles ne dérogent pas aux règles budgétaires habituelles, car elles figurent dans toutes les lois budgétaires.

Le tableau de la loi n'est pas une liste exhaustive de toutes les allocations de base. Seules les allocations de base pour lesquelles une dérogation légale est demandée sont reprises.

Par contre, le total est le total par programme (y compris les allocations de base pour lesquelles aucune dérogation n'est demandée).

Dans cette troisième tranche de crédits provisoires, le gouvernement demande à la Chambre des représentants d'approuver un crédit d'engagement de 34,01 milliards d'euros et un crédit de liquidation de 34,04 milliards d'euros.

Cela s'ajoute aux 27,4 milliards d'euros de crédits d'engagement et aux 27,6 milliards d'euros de crédits de liquidation de la première tranche et aux 24,7 milliards d'euros de crédits d'engagement et aux 24,9 milliards d'euros de crédits de liquidation de la deuxième tranche de crédits provisoires.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 juni 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, licht toe dat de regering genoodzaakt is dit wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden juli, augustus, september en oktober 2020 ter goedkeuring voor te leggen ten einde de werking van de openbare diensten gedurende de maanden juli tot oktober 2020 te kunnen verzekeren.

De voorlopige kredieten worden toegekend voor een periode van vier maanden en berekend op grond van de overeenkomstige kredieten in de laatste goedgekeurde algemene uitgavenbegroting (in casu de aangepaste begroting 2018), overeenkomstig artikelen 56 en 57 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

De wettelijke bepalingen opgenomen in het voorliggend wetsontwerp zijn gelijkaardig aan deze opgenomen in de aangepaste begroting 2018 en vorige schijven van voorlopige kredieten.

Deze wijken niet af van de gebruikelijke begrotingsregels, omdat ze in alle begrotingswetten voorkomen.

De wetstabel is geen exhaustieve lijst met alle basisallocaties. Enkel de basisallocaties waarvoor een wettelijke afwijking wordt gevraagd, worden hernomen.

Het totaal daarentegen betreft het totaal per programma (inclusief de basisallocaties waarvoor geen afwijkingen worden gevraagd).

De regering vraagt in deze derde schijf van voorlopige kredieten aan de Kamer van volksvertegenwoordigers om een vastleggingskrediet van 34,01 miljard euro en een vereffeningskrediet van 34,04 miljard euro goed te keuren.

Dit komt bovenop de 27,4 miljard euro aan vastleggingskredieten en 27,6 miljard euro aan vereffeningskredieten in de eerste schijf en bovenop de 24,7 miljard euro aan vastleggingskredieten en 24,9 miljard euro aan vereffeningskredieten in de tweede schijf van voorlopige kredieten.

Après trois tranches de crédits provisoires, cela porterait le total à 86,2 milliards d'euros de crédits d'engagement et à 86,6 milliards d'euros de crédits de liquidation.

Dans une éventuelle quatrième tranche, selon les calculs actuels, 13 milliards d'euros de crédits d'engagement et 12,8 milliards d'euros de crédits de liquidation seraient encore prévus pour les mois de novembre et de décembre, dont 4,8 milliards d'euros pour la dette publique.

Il est à noter qu'il n'est pas encore tenu compte d'une adaptation de la dotation d'équilibre de la sécurité sociale.

Le gouvernement est évidemment conscient que la crise du COVID-19 aura une incidence très négative sur le financement de la sécurité sociale.

Il faudra toutefois attendre les estimations actualisées de la gestion globale de la sécurité sociale dans le cadre de la confection du rapport du Comité de monitoring (prévu le 15 juillet 2020).

Il conviendra par conséquent d'ajuster la dotation d'équilibre pour la 4^e tranche.

La méthode de calcul des crédits est identique à la méthode appliquée pour les tranches de crédits provisoires précédentes.

La base est constituée de 4/12^e des crédits 2020 à politique inchangée. Il s'agit de crédits actualisés inscrits dans la note du Comité de monitoring du 13 mars 2020.

En outre, les départements ont pu continuer à proposer des dérogations à ce calcul pour les exceptions "inévitables". Ces exceptions sont celles qui sont absolument nécessaires pour pouvoir faire face aux dépenses dont l'échéance légale, réglementaire ou contractuelle, ou dont la première incidence budgétaire, tombera pendant les mois de juillet à octobre.

Les crédits de liquidation de cette troisième tranche sont de 193 millions d'euros supérieurs à la norme légale (4/12^e du budget ajusté 2018).

Cette dérogation de 193 millions d'euros peut se répartir comme suit:

1. Les exceptions découlant de la préfiguration et de l'actualisation des crédits 2020 s'élèvent, au total, à (moins) -1,05 milliard d'euros, soit:

- + 350 millions d'euros pour les effets-volume 2019;

Dit zou het totaal na drie schijven van voorlopige kredieten brengen op 86,2 miljard euro vastleggingskredieten en 86,6 miljard euro aan vereffeningskredieten.

In een eventuele vierde schijf zou volgens de huidige berekeningen nog eens 13 miljard euro vastleggingskrediet en 12,8 miljard euro vereffeningskrediet voorzien zijn voor de maanden november en december, waarvan 4,8 miljard euro voor de Rijksschuld.

Hierbij wordt nog geen rekening gehouden met een aanpassing van de evenwichtsdotatie van de sociale zekerheid.

De regering is er zich uiteraard van bewust dat de COVID-19-crisis een fors negatieve impact zal hebben op de financiering van de sociale zekerheid.

Het is evenwel wachten op de geactualiseerde ramingen van het globaal beheer van de sociale zekerheid in het kader van de opmaak van het rapport van het Monitoringcomité (voorzien op 15 juli 2020).

Bijgevolg zal dit zorgen voor een aanpassing van de evenwichtsdotatie in de 4^e schijf.

De berekeningswijze van de kredieten is identiek aan deze van de voorbije schijven van voorlopige kredieten.

De basis wordt gevormd door 4/12^e van de kredieten 2020 bij ongewijzigd beleid. Dit zijn geactualiseerde kredieten zoals opgenomen in de nota van het Monitoringcomité van 13 maart 2020.

Daarnaast konden de departementen nog afwijkingen van deze berekening voorstellen voor de "onvermijdelijke" uitzonderingen. Deze uitzonderingen zijn diegene die absoluut noodzakelijk zijn om de uitgaven op te vangen waarvan de wettelijke, reglementaire of bij overeenkomst bepaalde vervaldatum gedurende de maanden juli tot oktober valt.

De vereffeningskredieten van deze derde schijf liggen 193 miljoen euro hoger dan de wettelijke norm (4/12^e van de aangepaste begroting 2018).

Deze afwijking van 193 miljoen euro kan als volgt worden uitgesplitst:

1. De uitzonderingen als gevolg van de voorafbeelding en de actualisatie van de kredieten 2020 bedragen in totaal (min) -1,05 miljard euro, met name:

- + 350 miljoen euro voor de volume-effecten 2019;

• -1,4 milliard d'euros en 2020. Ce montant négatif est surtout imputable à la diminution des crédits nécessaires dans le budget de la dette publique pour un montant de 2,09 milliards d'euros.

Le détail du budget actualisé 2020 figure dans la note du Comité de monitoring du 13 mars 2020.

2. Ces exceptions inévitables ont entraîné une dérogation de 1,25 milliard d'euros.

Liste non exhaustive des principales dérogations:

— crédits déjà inscrits dans la première tranche ou dans la deuxième tranche de crédits provisoires, comme la dotation de Bpost (-92 millions d'euros), les dotations des institutions biculturelles (-14 millions d'euros), etc.;

— montants de la dette publique calculés selon l'échéancier prévu (+2,03 milliards d'euros);

— deux trimestres de dotation de la Chambre (+24,5 millions d'euros);

— dotation pour les loyers de la Régie des Bâtiments pour ses dépenses locatives, payées à deux échéances fixes (+78,8 millions d'euros);

— glissement du calendrier d'engagement et de liquidation de la Défense (report des entraînements, ralentissements dans les contrats en raison de la crise du coronavirus: - 170 millions d'euros);

— paiement de la dotation à la SNCB et à Infrabel en fonction du calendrier de paiement du contrat de gestion (-366 millions d'euros).

Enfin, au cours de la deuxième tranche des crédits provisoires, un milliard d'euros a été prévu pour faire face aux dépenses urgentes dans le cadre de la crise du COVID-19.

Ces crédits se sont avérés particulièrement utiles pour faire face, à court terme, aux dépenses considérables engagées par les départements dans la lutte contre le coronavirus.

Dès lors que 903,6 millions d'euros ont déjà été distribués et que le crédit provisionnel est donc presque entièrement épuisé, le projet de loi portant ajustement de la loi du 23 mars 2020 ouvrant des crédits provisoires pour les mois d'avril, mai et juin 2020 (DOC 55 1219/001)

• -1,4 miljard euro in 2020. Dit negatieve bedrag is voornamelijk te wijten aan de daling van de benodigde kredieten in de begroting van de Rijksschuld ten belope van 2,09 miljard euro.

Het detail van de geactualiseerde begroting 2020 is terug te vinden in de nota van het Monitoringcomité van 13 maart 2020.

2. De onvermijdelijke uitzonderingen hebben een afwijking van 1,25 miljard euro tot gevolg.

Hieronder volgt een niet-limitatieve lijst van de belangrijkste afwijkingen:

— kredieten die al zijn ingeschreven in de eerste of tweede schijf van voorlopige kredieten zoals de dotatie van Bpost (-92 miljoen euro), de dotaties van de biculturele instellingen (-14 miljoen euro), enz.;

— de bedragen van de Rijksschuld die werden berekend volgens het geplande tijdschema (+ 2,01 miljard euro);

— er worden twee trimesters aan dotaties voor de Kamer voorzien (+24,5 miljoen euro);

— de huurdotatie van de Regie der Gebouwen voor haar huuruitgaven die op 2 vaste vervaldagen worden betaald (+78,8 miljoen euro);

— de verschuiving van de vastleggings- en vereffeningskalender bij Defensie (uitstel van trainingen, vertragingen op contracten door de Coronacrisis: -170 miljoen euro);

— de betaling van de dotatie aan NMBS en Infrabel in functie van de betaalkalender van het beheerscontract (-366 miljoen euro).

Tot slot werd in de tweede schijf van de voorlopige kredieten 1 miljard euro voorzien om het hoofd te kunnen bieden aan de dringende uitgaven in verband met de COVID-19-crisis.

Dit is bijzonder nuttig gebleken om op korte termijn het hoofd te kunnen bieden aan de aanzienlijke uitgaven van de departementen in de bestrijding van het coronavirus.

Rekening houdend met het feit dat er al 903,6 miljoen euro is verdeeld en dat het provisioneel krediet dus bijna volledig is opgebruikt, werd in het wetsontwerp houdende aanpassing van de wet van 23 maart 2020 tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden

prévoyait déjà une augmentation de la provision d'un milliard d'euros.

Cet ajustement de la deuxième tranche de crédits provisoires, s'il est adopté par la Chambre, portera le total de la provision à 2 milliards d'euros.

La troisième tranche à l'examen des crédits provisoires ne prévoit pas d'augmentation supplémentaire.

II. — COMMENTAIRE DE LA COUR DES COMPTES

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, renvoie à la lettre du 10 juin 2020 adressée au président de la Chambre. Dans le cas de crédits provisoires, le contrôle effectué par la Cour des comptes est plus formel et arithmétique, et aussi beaucoup plus limité que pour un budget à part entière. En substance, la Cour des comptes vérifie le respect des articles 56 et 57 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

La Cour des comptes n'a pas d'observation à formuler sur le respect des conditions contenues dans les articles de loi précités.

Pour ces crédits provisoires, la structure de certaines sections du budget (sections 17, 24 et 33) a été modifiée de manière assez substantielle, ce qui rend l'examen plus difficile et réduit la transparence. Toutefois, la Cour des comptes a pu constater, en tenant compte des transferts entre allocations de base, que les conditions légales étaient bien remplies.

Les crédits d'engagement diminuent sensiblement par rapport au dernier budget adopté (principalement en raison de la baisse des crédits alloués à la Défense nationale). Les crédits de liquidation augmentent légèrement, en partie en raison de l'index. Certains mouvements entre les crédits vont dans les deux sens et s'expliquent par les calendriers de paiement, des effets de volume, etc. Il y a une diminution significative de la dette publique, étant donné que l'on renonce au rachat anticipé d'emprunts en raison de la crise du coronavirus. On observe en revanche une série d'augmentations importantes, notamment dans la section Sécurité sociale (ajustement de la dotation pour les handicapés, augmentation de la dotation d'équilibre de la sécurité sociale, même si les effets de la crise du coronavirus n'ont pas encore été pris en compte, et augmentation des pensions versées par le Service fédéral des Pensions). Dans la section Santé publique, on note également une augmentation significative due à l'inscription de nouveaux crédits variables pour le Fonds blouses blanches. Les allocations aux

april, mai et juni 2020 (DOC 55 1219/001) al voorzien in een verhoging van de provisie van 1 miljard euro.

Deze aanpassing van de tweede schijf van voorlopige kredieten zou, als ze door de Kamer wordt aangenomen, het totaal van de provisie op 2 miljard euro brengen.

In deze voorliggende derde schijf van voorlopige kredieten is geen bijkomende verhoging voorzien.

II. — TOELICHTING DOOR HET REKENHOF

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, verwijst naar de brief van 10 juni 2020 aan de Kamervoorzitter. De controle van het Rekenhof is in dit dossier veeleer formeel en rekenkundig en veel beperkter dan bij een volwaardige begroting. In essentie controleert het Rekenhof of de artikelen 56 en 57 van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat zijn nageleefd.

Het Rekenhof heeft geen opmerkingen over de inachtneming van de voorwaarden vervat in voormelde wetsartikelen.

Bij deze voorlopige kredieten is de structuur van een aantal begrotingssecties (secties 17, 24 en 33) vrij grondig gewijzigd, wat het onderzoek lastiger maakt en de transparantie vermindert, maar door rekening te houden met de verschuiving naar andere basisallocaties heeft het Rekenhof kunnen vaststellen dat de wettelijke voorwaarden zijn vervuld.

De vastleggingskredieten nemen in belangrijke mate af ten opzichte van de laatste goedgekeurde begroting (vooral door de daling bij Landsverdediging). De vereffeningskredieten stijgen lichtjes, o.m. ingevolge de index. Een aantal bewegingen tussen kredieten gaan in beide richting en hebben te maken met de betalingskalenders, volume-effecten e.a. Er is een belangrijke daling bij de Rijksschuld omdat men afziet van de vervroegde terugkoop van leningen ingevolge de coronacrisis. Daarentegen zijn er een aantal belangrijke stijgingen, nl. bij de sectie Sociale Zekerheid (aanpassing van de dotatie ten behoeve van de gehandicapten, stijging van de evenwichtsdotatie aan de Sociale Zekerheid, ook al is nog geen rekening gehouden met de effecten van de coronacrisis en een stijging van de pensioenen betaald door de federale pensioendienst). In de sectie Volksgezondheid hebben we ook een belangrijke stijging door de inschrijving van nieuwe variabele kredieten voor het Zorgpersoneelfonds. Ook de dotaties aan gemeenschappen en gewesten nemen toe ingevolge een herberekening op basis van

Communautés et aux Régions augmentent également à la suite d'un recalcul basé sur le budget de février. Entre-temps, il y a de nouvelles perspectives et il est clair que les nouveaux crédits sont actuellement surestimés.

L'allocation d'équilibre de la sécurité sociale ne tient pas encore compte des conséquences de la crise du coronavirus, ce qui est du reste clairement indiqué dans la justification de ces crédits provisoires.

La Cour des comptes n'a aucune observation de principe et considère que les conditions légales ont été respectées, tout comme le principe des douzièmes provisoires. Les dérogations à ce principe sont dûment justifiées. Il ressort de l'examen du projet de loi que celui-ci ne comporte aucune dépense de nature nouvelle pour laquelle le législateur n'aurait pas donné d'autorisation préalable.

III. — DISCUSSION

A. Questions des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) fait observer que cela fait un an et demi que le Parlement discute du système des douzièmes provisoires. Il n'est pas inintéressant de rappeler le fondement juridique des crédits provisoires. En principe, les nouvelles dépenses qui n'ont pas été autorisées préalablement par le Parlement sont exclues des douzièmes provisoires. Entre-temps, la crise du coronavirus a touché toutes les couches de la population et de la société. Dans ce contexte, un budget basé sur des douzièmes provisoires n'est pas optimal.

Avant la crise du coronavirus, on tablait sur une croissance de 1,4 % et un PIB de 487 milliards d'euros pour 2020. Selon des chiffres plus récents, le PIB devrait se contracter de 10 % cette année. Par ailleurs, il n'est plus du tout question d'une possibilité de reprise "en forme de V". Nous nous dirigeons sans doute vers un déficit budgétaire compris entre 10 et 12 % du PIB et un endettement qui pourrait atteindre 120 % du PIB d'ici la fin 2020. Le déficit budgétaire pour l'ensemble des pouvoirs publics se situerait entre 43 et 50 milliards d'euros. Il s'agit là de montants gigantesques qui auront un impact considérable sur le fonctionnement des pouvoirs publics.

Tant l'exposé des motifs que les observations de la Cour des comptes soulignent que l'impact budgétaire de la crise du coronavirus n'a pas encore été pris en compte sur un certain nombre de points. Une estimation sera faite d'ici le 15 juin 2020.

de begroting van februari. Intussen zijn er nieuwe vooruitzichten en is het duidelijk dat de nieuwe kredieten op dit moment overschat zijn.

De evenwichtsdotatie aan de Sociale zekerheid houdt nog geen rekening met de gevolgen van de coronacrisis, wat ook duidelijk is aangegeven in de verantwoording bij deze voorlopige kredieten.

Het Rekenhof heeft geen principiële opmerkingen en is van mening dat de voorwaarden van de wetgeving zijn nageleefd. Het principe van de voorlopige twaalfden is nageleefd. Waar er wordt afwijken van het principe, wordt dit afdoende verantwoord. Uit de analyse van het wetsontwerp blijkt dat in het ontwerp geen enkele uitgave van een nieuwe aard is ingeschreven waarvoor de wetgever niet vooraf een machtiging had verleend.

III. — BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) merkt op dat de Kamer sinds anderhalf jaar het stelsel van de voorlopige twaalfden bespreekt. Het is niet oninteressant de rechtsgrond van de voorlopige kredieten in herinnering te brengen. In principe zijn nieuwe uitgaven, die niet eerder werden gemachtigd door het Parlement, uitgesloten uit de voorlopige twaalfden. Ondertussen heeft de coronacrisis alle lagen van de bevolking en de maatschappij doordrongen. In deze context is een begroting met voorlopige twaalfden geen optimale zaak.

Voor de coronacrisis gingen we uit van een groei van 1,4 % en een bbp voor 2020 van 487 miljard euro. Volgens meer recente cijfers gaat het bbp dit jaar krimpen met 10 %. Ook het V-vormig herstel is volledig van de baan. We zullen wellicht een begrotingstekort tussen 10 en 12 % van het bbp hebben en een schuldgraad die zou kunnen stijgen naar 120 % van het bbp tegen eind 2020. Het begrotingstekort voor de gezamenlijke overheden zou tussen 43 en 50 miljard euro liggen. Dit zijn gigantische bedragen die een enorme impact zullen hebben op de werking van de overheid.

Zowel in de memorie van toelichting, als in de opmerkingen van het Rekenhof wordt erop gewezen dat op een aantal punten nog geen rekening is gehouden met de budgettaire impact van de coronacrisis. Er zal een raming komen tegen 15 juni 2020.

La politique budgétaire actuelle repose sur deux piliers, à savoir la protection de la santé publique et la prise en compte des conséquences socioéconomiques de cette crise.

Le groupe N-VA soutient pleinement ces deux piliers mais estime qu'il est grand temps d'arriver à un véritable budget qui soit en mesure de gérer cette crise sans précédent de manière décisive et efficace.

Quand on voit que le coût total de la lutte contre la crise du coronavirus tourne autour de 14 milliards d'euros, il importe d'avoir rapidement une vision claire des finances publiques afin de pouvoir travailler avec un budget normal.

S'il est nécessaire de relever la provision interdépartementale, cela reste une solution *ad hoc*. Cette fois, aucune nouvelle augmentation de la provision n'est prévue. Plusieurs mesures annoncées se traduiront sans doute par une nouvelle facture. La question est de savoir s'il faut augmenter une nouvelle fois la provision interdépartementale.

L'intervenant déplore que certains partis puissent se comporter de manière irresponsable en grevant le budget de dépenses supplémentaires sans nouvelles recettes en contrepartie, comme le Fonds Maribel de 130 millions d'euros. Il appelle à ne pas se lancer dans ce type d'aventure et à engager une politique budgétaire solide. Nos citoyens, nos entreprises et nos travailleurs ont besoin de sécurité, de clarté et de cohérence.

M. Van der Donckt fait observer que le groupe NVA a présenté une série d'amendements tendant à supprimer plusieurs dépenses supplémentaires irresponsables du budget.

M. Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen*) rappelle que lors de la précédente discussion relative aux douzièmes provisoires, il a exprimé l'espoir que ce serait la dernière fois qu'on voterait un tel projet de loi. Le dernier véritable débat budgétaire remonte au budget 2018. Il espère donc un débat budgétaire réel et déplore que nous devions appliquer ce système des douzièmes provisoires.

Son groupe estime qu'il est essentiel d'assurer la continuité du fonctionnement des services publics. Des moyens supplémentaires ont également été approuvés dans le cadre de la crise du coronavirus en vue de permettre aux pouvoirs publics de jouer leur rôle et d'intervenir en octroyant une aide d'urgence. Dans ce cadre, les autorités ont consacré la grande majorité des moyens supplémentaires aux institutions de soins et aux prestataires de soins qui se trouvaient dans l'œil

Het huidige begrotingsbeleid steunt op twee pijlers, nl. de bescherming van de volksgezondheid en het opvangen van de socio-economische gevolgen van deze crisis.

De N-VA-fractie steunt deze beide pijlers ten volle, maar vindt het hoog tijd dat men komt tot een echte begroting die deze ongeziene crisis kordaat en daadwerkelijk kan aanpakken.

Wanneer men ziet dat de totale kosten voor de aanpak van de coronacrisis rond de 14 miljard euro schommelen, is snel een duidelijk zicht nodig op de overheidsfinanciën om daarmee aan de slag te gaan met een normale begroting.

De verhoging van de interdepartementale provisie is nodig, maar blijft een *ad hoc*-oplossing. Deze maal is er geen nieuwe verhoging voorzien van de provisie. Door een aantal aangekondigde maatregelen komt er wellicht een nieuwe factuur aan. De vraag is of de interdepartementale provisie opnieuw moet worden verhoogd.

Spreker betreurt dat bepaalde partijen zich onverantwoordelijk kunnen gedragen door de begroting met extra uitgaven te bezwaren zonder dat hier nieuwe inkomsten tegenover staan, bijvoorbeeld het Fonds Maribel van 130 miljoen euro. Hij waarschuwt ervoor dergelijke avonturen te vermijden en een degelijk begrotingsbeleid op te starten. Onze burgers, bedrijven en werknemers hebben nood aan zekerheid, duidelijkheid en rechtlijnigheid.

De heer Van der Donckt merkt op dat de NVA-fractie een aantal amendementen heeft ingediend om een aantal extra onverantwoorde uitgaven uit de begroting te lichten.

De heer Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen*) herinnert eraan dat hij bij de vorige bespreking over de voorlopige twaalfden de hoop uitsprak dat het de laatste keer zou zijn dat over een dergelijk wetsontwerp zou worden gestemd. Het laatste echte begrotingsdebat gaat terug op de begroting 2018. Hij hoopt op een écht begrotingsdebat en betreurt dat we met dit stelsel van voorlopige twaalfden moeten werken.

Zijn fractie vindt de continuïteit van de werking van de openbare dienst van het grootste belang. Er zijn ook extra middelen in het kader van de coronacrisis goedgekeurd teneinde de overheid haar rol te laten spelen en op te treden als noodsteunverlener. Hierbij heeft de overheid de extra middelen besteed aan de zorginstellingen en zorgverleners die in het oog van de coronastorm stonden. Er moeten voldoende budgetten voorzien worden voor noodzakelijke uitgaven om onze burgers en diensten te

du cyclone face à l'épidémie de coronavirus. Il faut prévoir des budgets suffisants afin d'assurer les dépenses indispensables pour soutenir les citoyens, comme les personnes qui ont perdu leur emploi, et les services, comme le secteur des soins.

L'intervenant s'interroge sur le financement alternatif de la sécurité sociale. Les douzièmes provisoires ne prévoient visiblement pas d'augmentation de l'enveloppe. Il faudra bien voter une dotation complémentaire pour la sécurité sociale un jour. Le chômage temporaire consécutif à la crise du coronavirus, le congé parental et la baisse des cotisations sociales dans l'horeca grèvent le budget de celle-ci. Le ralentissement de notre économie et la perte structurelle d'emplois réduisent les cotisations sociales. Le ministre a-t-il une idée des moyens qui seront nécessaires pour remettre le budget de la sécurité sociale en équilibre?

L'intervenant insiste sur la continuité du fonctionnement des services publics. Pour ce faire, il faut un véritable budget analysé par des instances externes, comme la Cour des comptes, et soutenu par une véritable majorité parlementaire. En outre, un budget doit également s'intéresser aux défis de la transition énergétique. C'est ce qui nous manque, à l'heure où les crédits provisoires prennent un caractère quasi permanent.

M. Wouter Vermeersch (VB) profite de l'occasion pour commenter l'amendement n° 11 (DOC 55 1300/002) au tableau de la loi, qu'il a présenté avec M. Kurt Ravyts (VB), amendement qui tend à insérer, à la Section 25, une allocation de base de 15 millions d'euros intitulée "Soutien aux soignants sous contrat de travail". Chose promise, chose due: début avril, le gouvernement a promis un bonus corona de 1 500 euros aux prestataires de soins. Selon l'intervenant, le gouvernement résiduel était visiblement parvenu à un accord. Le gouvernement avait tablé sur environ 10 000 demandes, ce qui porterait le coût à 15 millions d'euros. M. Vermeersch souhaite que le gouvernement minoritaire respecte sa promesse. Il ne suffit pas d'applaudir les héros de la lutte contre le coronavirus. Il faut aussi les récompenser. D'où cet amendement pour octroyer un bonus corona unique.

Les 400 millions d'euros de moyens prévus pour le Fonds blouses blanches qui résulte d'un amendement présenté par le PVDA-PTB en octobre 2019 n'ont pas encore pu être répartis à ce jour. Un travail législatif supplémentaire était encore nécessaire. Aujourd'hui, un accord est tombé sur la répartition de ces fonds supplémentaires en vue de la création de plus de 4 000 emplois supplémentaires dans le secteur des soins. C'est une bonne chose, estime M. Vermeersch.

steunen, zoals hulp voor de zorgsector en de personen die hun baan hebben verloren.

Spreker heeft een vraag met betrekking tot de alternatieve financiering van de sociale zekerheid. De voorlopige twaalfden voorzien blijkbaar geen vermeerdering van de enveloppe. Ooit zal het noodzakelijk zijn een aanvullende dotatie te stemmen voor de sociale zekerheid. De tijdelijke werkloosheid ingevolge corona, het ouderschapsverlof en de verlaging van de sociale bijdragen in de horeca wegen op de begroting van de sociale zekerheid. De vertraging van onze economie en het structurele banenverlies leiden tot minder sociale bijdragen. Heeft de minister een idee van de middelen die noodzakelijk zullen zijn om de begroting van de sociale zekerheid terug in evenwicht te houden?

Spreker legt de klemtoon op de continuïteit van de werking van de openbare diensten. Hiervoor is een echte begroting nodig die geanalyseerd wordt door externe instanties, zoals het Rekenhof, en gedragen wordt door een echte parlementaire meerderheid. Bovendien moet een begroting ook oog hebben voor de uitdagingen van de energietransitie. Hier ontbreekt het ons aan, nu de voorlopige kredieten een quasi permanent karakter krijgen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) maakt van de gelegenheid gebruik om het amendement nr. 11 (DOC 55 1300/002) op de wetstabel van hemzelf en de heer Kurt Ravyts (VB) toe te lichten om in Sectie 25 een basisallocatie van 15 miljoen toe te voegen met als titel "ondersteuning van zorgkundigen in dienstverband". Belofte maakt schuld. De regering had begin april een coronabonus van 1 500 euro beloofd aan de zorgverleners. De restregering had hierover blijkbaar een akkoord, aldus de spreker. De regering rekende op ongeveer 10 000 aanvragen, wat de kostprijs op 15 miljoen euro zou brengen. De heer Vermeersch wenst dat de minderheidsregering zich aan deze belofte houdt. Het volstaat niet om een applaus te geven voor de helden van de coronabestrijding. Zij moeten ook beloond worden. Vandaar het amendement voor de eenmalige coronabonus.

De 400 miljoen euro aan middelen voorzien voor het Fonds ter ondersteuning van het zorgpersoneel, dat er in oktober 2019 kwam via een amendement van de PVDA-PTB, raakte tot heden nog niet verdeeld. Er was nog extra wetgevend werk nodig. Nu is er een akkoord over de verdeling van deze extra som met het oog op de creatie van ruim 4 000 extra banen in de zorgsector. Dit is een goede zaak, aldus de heer Vermeersch.

Il émet également des critiques sur la mesure visant à relever de 142 millions d'euros la dotation octroyée à l'agence FEDASIL. Il renvoie à cet égard à l'*amendement n° 10* (DOC 55 1300/002) au tableau de la loi, amendement qu'il a également commenté avec M. Kurt Ravyts (VB) et qui tend à diminuer les moyens octroyés à FEDASIL. Depuis 2018, les moyens octroyés à l'agence ont fortement augmenté. Il estime qu'il n'est ni nécessaire, ni opportun d'augmenter ces moyens. Il plaide pour que l'on se focalise en priorité sur l'économie et une politique plus stricte en matière d'asile et de migration fondée sur des contrôles poussés aux frontières et sur une politique de dissuasion en matière d'immigration.

En ce qui concerne la provision supplémentaire d'un milliard d'euros, demandée en mai 2020 et approuvée rétroactivement en plus de la provision déjà approuvée d'un milliard d'euros dans le cadre des douzièmes provisoires des mois d'avril, de mai et de juin pour lutter contre la crise du coronavirus (adoptés en mars 2020), M. Vermeersch aurait encore voulu poser une question au ministre, le gouvernement n'ayant pas voulu informer le Parlement. On a d'abord effectué les dépenses et ensuite, on a demandé l'approbation. Cette façon de procéder surprend M. Vermeersch. Le 26 mai 2020, le ministre a adressé toute une liste de mesures corona à la commission pour un montant de 917 millions d'euros. Le ministre a déclaré à l'époque que 200 millions d'euros de nouvelles dépenses étaient certainement déjà fixées, surtout dans le secteur de la santé publique. Le groupe VB a alors exigé plus de transparence en la matière. La liste des mesures est aujourd'hui passée à 904 millions d'euros. Qu'est-il advenu de ces 200 millions d'euros? Cette procédure exceptionnelle était-elle vraiment nécessaire? Comment cette provision a-t-elle été finalement intégrée dans ces douzièmes provisoires?

Enfin, M. Vermeersch demande des précisions sur les contributions de la Belgique au budget et au plan de relance de l'Union européenne. En effet, la Belgique est déjà un important contributeur net. Le ministre sait-il comment cette contribution évoluera en 2020? L'intervenant pense à cet égard aux répercussions du *Brexit*, qui influera également sur la contribution de la Belgique. Comment le Fonds de relance européen sera-t-il intégré au budget?

M. Benoît Piedboeuf (MR) tient à souligner que la formation d'un gouvernement de plein exercice constitue évidemment la condition *sine qua non* au début de la mise en œuvre des stratégies et des propositions globales. En attendant, notre pays utilise le système des douzièmes provisoires pour assurer le fonctionnement des services publics et pour remplir ses engagements. Son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

De heer Vermeersch uit eveneens kritiek op de maatregel om de dotatie aan het agentschap FEDASIL te verhogen met 142 miljoen euro. Hij verwijst daarbij naar het *amendement nr. 10* (DOC 55 1300/002) op de wetstabel dat eveneens door hemzelf en de heer Kurt Ravyts (VB) werd toegelicht en dat ertoe de middelen voor FEDASIL te verlagen. De verhoging van de middelen voor FEDASIL is fors gestegen sinds 2018. Hij acht een middelenverhoging voor FEDASIL niet nodig en niet opportuun. Hij pleit voor prioritaire aandacht voor de economie en een strenger asiel- en migratiebeleid, gestoeld op doorgedreven grenscontroles en op een politiek om immigratie te ontmoedigen.

Wat de provisie van één miljard euro betreft, die in mei 2020 extra werd gevraagd en retroactief werd goedgekeurd, bovenop de reeds goedgekeurde provisie van één miljard euro in het kader van de goedkeuring van de voorlopige twaalfden voor de maanden april, mei en juni om de coronacrisis aan te pakken (goedgekeurd in maart 2020), had de heer Vermeersch nog een vraag willen stellen aan de minister. De regering heeft hierin het parlement niet willen kennen. Eerst ging men over tot de uitgaven en daarna werd de goedkeuring gevraagd. Dit botst op verwondering bij de heer Vermeersch. Op 26 mei 2020 heeft de minister in commissie een waslijstje voorgelegd van 917 miljoen euro aan coronamaatregelen. De minister zei toen dat er al zeker voor 200 miljoen euro nieuwe uitgaven vastlagen, vooral bij volksgezondheid. De VB-fractie heeft hier toen meer transparantie hierover gevraagd. De lijst met maatregelen heeft het nu over 904 miljoen euro. Wat is de stand van zaken met betrekking tot die 200 miljoen euro? Was deze uitzonderlijke procedure wel nodig? Hoe is deze provisie uiteindelijk verwerkt in deze voorlopige twaalfden?

Tot slot vraagt de heer Vermeersch meer duiding bij de bijdragen van België aan de EU en het herstelplan van de EU. België is reeds een belangrijke nettobetaler. Heeft de minister zicht op de ontwikkelingen van deze bijdrage in 2020? De spreker denkt hierbij aan de impact van de *brexit*, dat ook zijn invloed zal hebben op de bijdrage van België. Hoe zal het Europees herstelfonds in de begroting worden verwerkt?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wenst hij te benadrukken dat een regering met volheid van bevoegdheid inderdaad een *conditio sine qua non* is om überhaupt de uitrol van de grote visies en voorstellen aan te vatten. Ondertussen werken we met het stelsel van de voorlopige twaalfden om de werking van de openbare dienst te verzekeren en de verbintenissen na te komen. Zijn fractie zal dit wetsontwerp steunen.

M. Steven Matheï (CD&V) fait observer qu'il s'agit de la septième fois qu'un budget technique est présenté. Il ne s'agit pas de la méthode de travail idéale, mais le Parlement doit prendre ses responsabilités.

M. Matheï souhaite également poser quelques questions au ministre.

Quel est le rapport entre la provision de 145 millions et la provision interdépartementale d'un milliard d'euros allouée le mois dernier?

Par ailleurs, une série d'amendements (voir les amendements n^{os} 8, 9 et 12) a déjà été présentée en ce qui concerne le régime NAPAP (le régime de fin de carrière pour le personnel opérationnel de la police intégrée). L'intervenant demande où en est ce dossier et souligne la nécessité de trouver une solution à court terme par la concertation mutuelle.

Les répercussions des mesures corona ainsi que le bien-fondé et l'efficacité de la mise en œuvre de ces mesures devront être évalués à l'avenir. Cette évaluation servira de base au plan de relance à long terme, auquel devra œuvrer un gouvernement de plein exercice.

L'intervenant conclut en soulignant que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) rappelle l'amendement qu'il avait présenté afin de dégager 400 millions d'euros pour alimenter un Fonds de soutien au personnel soignant. Cet amendement avait été voté en octobre 2019. À l'époque, la prédécesseur de l'actuel ministre du Budget se demandait où ces moyens supplémentaires seraient trouvés, alors que les préoccupations budgétaires liées à la crise du coronavirus portent sur des montants beaucoup plus importants. Une initiative législative permettra de pérenniser la mise en œuvre de cet amendement. Cette mesure profitera considérablement au secteur des soins de santé.

Ensuite, l'intervenant demande au ministre plus de précisions sur l'affectation de l'augmentation d'un milliard d'euros de la provision interdépartementale. Quelle partie de cette somme sera-t-elle allouée aux soins de santé?

M. Van Hees demande également où se situent les dépenses supplémentaires liées à l'envoi d'avions de combat F16 en Syrie. Il indique que les partis de droite et d'extrême droite ont approuvé ces opérations militaires au Parlement. Ces dépenses sont-elles inscrites dans le projet de loi à l'examen?

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente ensuite les amendements n^{os} 2 et 3 (DOC 55 1300/002) tendant à

De heer Steven Matheï (CD&V) stelt vast dat voor de zevende maal een technische begroting wordt voorged. Dit is geen ideale werkwijze, maar het parlement moet zijn verantwoordelijkheid opnemen.

De heer Matheï wenst ook nog enkele vragen te stellen aan de minister.

Wat is de verhouding van de provisie van 145 miljoen met de interdepartementale provisie van één miljard euro die vorige maand werd toegekend?

Voorts werden er een reeds amendementen (zie amendementen nrs. 8, 9 en 12) ingediend in verband met de NAVAP (eindeloopbaanstelsel voor de operationele personeelsleden van de geïntegreerde politie). De spreker vraagt naar een stand van zaken en beklemtoont dat er in gezamenlijk overleg naar een oplossing moet worden gezocht op korte termijn.

De impact van de corona-maatregelen en de verantwoordes en doelmatige inzet van de maatregelen zullen in de toekomst moeten geëvalueerd worden. Dit zal de basis zijn om het herstel op de lange termijn aan te pakken, wat het werk zal zijn van een volwaardige regering.

De spreker benadrukt tot slot dat zijn fractie zich schaart achter het voorliggend wetsontwerp.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) herinnert aan het amendement, waarbij 400 miljoen euro aan middelen werd voorzien voor het Fonds ter ondersteuning van het zorgpersoneel. Dit amendement werd gestemd in oktober 2019. De voorganger van de huidige minister van Begroting vroeg toen waar men de middelen hiervoor vandaan zou halen, terwijl de budgettaire bezorgdheid over de coronacrisis nu draait rond veel grotere bedragen. Via een wetgevend initiatief zal dit amendement nader worden geïmplementeerd. Deze maatregel komt de gezondheidssector ten zeerste ten goede.

De spreker vraagt vervolgens aan de minister meer duiding over de besteding van de verhoging van de interdepartementale provisie met één miljard euro. Welk gedeelte hiervan wordt besteed aan gezondheidszorg?

De heer Van Hees wenst tevens te vernemen waar de extra uitgaven voor de inzet van de F16-jachtvliegtuigen in Syrië terug te vinden zijn. Hij wijst erop dat de rechtse en extreemrechtse partijen deze militaire operaties in het parlement mee hebben goedgekeurd. Zijn deze uitgaven terug te vinden in dit wetsontwerp?

Vervolgens dient de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) de amendement nrs. 2 en 3 (DOC 55 1300/002) in die

annuler l'achat des avions de combat F-35. Si cet achat militaire était déjà un choix illogique avant la crise, il l'est d'autant plus maintenant. Il s'agit d'un choix anti-démocratique. À peine 25 % des Belges sont favorables au remplacement des F-16. Ces avions de combat ne servent pas la sécurité. Ils ne sont pas utilisés pour mener des opérations défensives, mais pour mener des opérations offensives. Pour M. Van Hees, la Belgique se met au diapason de l'OTAN et des États-Unis en opérant ce choix.

M. Van Hees indique qu'il souhaite réduire les traitements des ministres. Il présente à cette fin *l'amendement n° 1* (DOC 55 1300/002). La Belgique est frappée par une crise sociale et économique. Des milliers de travailleurs voient leurs revenus chuter de façon spectaculaire. Dans ce contexte, M. Van Hees propose de réduire de moitié les traitements actuels des ministres. L'indexation de leurs salaires serait maintenue.

L'intervenant demande ensuite si l'augmentation des traitements des ministres résultent d'une indexation. Il demande également des précisions sur l'augmentation du traitement du ministre du Budget, dont le montant est plus élevé que celui des autres ministres.

Pour M. Christian Leysen (*Open Vld*), il devient de plus en plus difficile d'expliquer au citoyen que les partis politiques ne peuvent pas parvenir à un accord en vue d'élaborer une politique qui utilise les moyens de manière efficace et efficiente. Aujourd'hui, nous sommes en train d'examiner les crédits provisoires, mais il est urgent que nous examinions à nouveau un budget normal. L'intervenant demande à tous les partis de prendre leurs responsabilités. La crise du COVID-19 détermine nos vies. Cela ne peut cependant pas être une excuse pour relâcher la discipline budgétaire et faire des dépenses injustifiées par le biais d'initiatives parlementaires, comme en baissant le taux de TVA sur les savons et autres produits hygiéniques ou en augmentant les pensions des mineurs avec effet rétroactif. Les défis fondamentaux sont la relance de l'économie, l'environnement et le vieillissement, avec l'augmentation des coûts en matière de pensions et de soins de santé. L'argent doit être utilisé de manière efficiente et cela doit mener à des résultats. Nous devons assurer le bien-être des générations futures. Sinon, nous serons confrontés, ou la génération future sera confrontée à une augmentation des impôts, ou bien il risque d'y avoir une hyperinflation, qui annihilera notre bien-être. L'intervenant conclut que son groupe soutiendra le projet à l'examen, mais pas les divers amendements.

M. Jan Bertels (*sp.a*) souligne que les douzièmes provisoires sont nécessaires pour assurer la continuité

de l'achat de la F-35-jachtvliegtuigen wensen terug te draaien. Voor de crisis was deze militaire aankoop reeds een onlogische keuze en nu des te meer. Het is een antidemocratische keuze. Amper 25 % van de Belgen steunen de vervanging van de F-16-jachtvliegtuigen. Deze jachtvliegtuigen dienen de veiligheid niet. Zij worden niet ingezet voor de verdediging, maar voor offensieve acties. Door deze keuze loopt België in de pas van de NAVO en de Verenigde Staten, aldus de heer Van Hees.

De heer Van Hees merkt op dat hij de weddes van de ministers wenst te reduceren. Hij dient daartoe *het amendement nr. 1* (DOC 55 1300/002) in. België wordt getroffen door een sociale en economische crisis. Duizenden werknemers zien hun inkomsten op ingrijpende wijze dalen. In deze context stelt de heer Van Hees voor de huidige ministeriële weddes met de helft terug te schroeven. De indexaanpassing zou van toepassing blijven.

De spreker vraagt vervolgens of de weddeverhogingen van de ministers betrekking hebben op een indexaanpassing. Tevens vraagt spreker enige duiding bij de verhoging van de wedde van de minister van Begroting, die – in vergelijking met de andere wedden – een hoger bedrag aangeeft.

Voor de heer Christian Leysen (*Open Vld*) valt het hoe langer hoe moeilijker uit te leggen aan de burger dat de politieke partijen niet tot een overeenkomst kunnen komen om een beleid te ontwikkelen dat de middelen doelmatig en efficiënt besteedt. Ondertussen bespreken we de voorlopige kredieten, maar het is dringend noodzakelijk dat we opnieuw een normale begroting bespreken. De spreker roept alle partijen op om hun verantwoordelijkheid te nemen. De COVID-19-crisis bepaalt ons leven. Dit mag echter geen excuus zijn om de begrotingsteugels te vieren en onverantwoorde uitgaven te gaan doen via parlementaire initiatieven, zoals de verlaging van het btw-tarief op zeep en andere hygiënische producten of de verhoging van pensioenen van de mijnwerkers met terugwerkende kracht. De fundamentele uitdagingen zijn de relance van de economie, het leefmilieu en de vergrijzing, met de stijgende kosten inzake pensioenen en gezondheidszorg. Het geld moet efficiënt worden gebruikt en tot resultaten leiden. We moeten de welvaart van de volgende generaties veiligstellen. Ofwel zullen wij of de latere generatie geconfronteerd worden met hogere belastingen, ofwel dreigt er hyperinflatie, die onze welvaart tenietdoet. Spreker besluit dat zijn fractie dit ontwerp zal goedkeuren, maar de diverse amendementen niet zal goedkeuren.

De heer Jan Bertels (*sp.a*) beklemtoont dat voorlopige twaalfden noodzakelijk zijn omwille van de continuïteit

du service public. Le citoyen ne peut être la victime du fait que l'on ne peut pas constituer de gouvernement soutenu par une majorité parlementaire. C'est pourquoi son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen. En juin 2020, on se base, pour ces douzièmes provisoires, sur le budget ajusté 2018. Il plaide pour la nécessité d'un gouvernement de plein exercice qui puisse discuter sérieusement tant des dépenses que des recettes.

En ce qui concerne les provisions, l'intervenant souhaiterait obtenir davantage d'explications sur la répartition du montant du second milliard de provision interdépartementale. Il comporte notamment une tranche pour le financement de la liquidité des hôpitaux. Le ministre peut-il le confirmer?

M. Bertels constate que, dans la nouvelle tranche des douzièmes provisoires, dans la section "Pacte National pour les Investissements Stratégiques", on trouve une compensation négative utilisée pour le financement d'un programme de communication à la Chancellerie. C'est hautement symbolique. Il aimerait obtenir quelques explications à ce sujet.

L'intervenant constate avec satisfaction que des moyens supplémentaires sont prévus pour la coopération internationale en vue de soutenir les pays en développement dans la lutte contre le coronavirus.

En ce qui concerne la NAPAP (régime de fin de carrière des membres du personnel du cadre opérationnel de la police intégrée), la même discussion – tant pour la police fédérale que pour la police locale – a eu lieu lors de l'examen précédent. L'intervenant demande davantage d'explications quant à l'état de la situation et demande si l'on envisage une solution à court terme.

En ce qui concerne le Service des créances alimentaires, à propos duquel une réglementation pertinente est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2020, une adaptation est sans doute encore nécessaire pour quelques mesures de correction récemment votées en commission.

Pour la dotation à la sécurité sociale (salariés et indépendants), il a été tenu compte du rapport du Comité de monitoring de mars 2020, mais il n'a pas encore été tenu compte des effets de la crise du COVID-19. Cette dotation devra encore être adaptée. Il importe que la ligne de crédit dont la sécurité sociale bénéficie actuellement auprès de l'Agence fédérale de la dette reste garantie pour le reste de l'année, sans intérêts. Le ministre peut-il le confirmer?

En ce qui concerne le Fonds blouses blanches, des recrutements sont en cours dans les hôpitaux privés et

van de dienstverlening. De burger mag niet het slachtoffer zijn van het feit dat er geen regering kan worden gevormd die gesteund wordt door een parlementaire meerderheid. Daarom zal zijn fractie het voorliggend wetsontwerp goedkeuren. In juni 2020 wordt voor deze voorlopige twaalfden uitgegaan van de aangepaste begroting 2018, die als basis dient. Hij bepleit de noodzaak van een volwaardige regering die ernstig kan discussiëren over zowel de uitgaven, als de inkomsten.

Wat de provisies betreft, zou spreker wat meer duiding willen hebben over de spreiding van het tweede miljard aan interdepartementale provisie. Daar zit normaal gezien een schijf in voor de liquiditeitsfinanciering van de ziekenhuizen. Kan de minister dit bevestigen?

De heer Bertels stelt vast dat in de nieuwe schijf van de voorlopige twaalfden in de sectie "Nationaal pact voor strategische investeringen" er een compensatie in min plaatsvindt die gebruikt wordt voor de financiering van een communicatieprogramma bij de Kanselarij. Als symboliek kan dit tellen. Graag had hij hier wat uitleg over gekregen.

Spreker stelt met tevredenheid vast dat bijkomende middelen worden voorzien voor de internationale samenwerking voor steun aan ontwikkelingslanden in de bestrijding van het coronavirus.

Wat de NAVAP (eindeloopbaanstelsel voor de operationele personeelsleden van de geïntegreerde politie) betreft, heeft – zowel voor de federale als de lokale politie – eenzelfde discussie plaatsgevonden bij de vorige bespreking. Spreker vraagt meer duiding bij de stand van zaken en vraagt of er zicht is op een oplossing op korte termijn.

Voor de Dienst voor de alimentatievorderingen, waarvan relevante reglementering in werking is getreden op 1 januari 2020, is wellicht nog een aanpassing nodig voor enkele correctiemaatregelen die recent gestemd zijn in commissie.

Voor de dotatie aan de sociale zekerheid (werknemers en zelfstandigen) is rekening gehouden met het rapport van het Monitoringcomité van maart 2020, maar er is nog geen rekening gehouden met de effecten van de COVID-19-crisis. Deze dotatie zal nog moeten worden aangepast. Het is van belang dat de kredietlijn, die de sociale zekerheid thans geniet bij het Federale Agentschap van de Schuld gewaarborgd blijft voor de rest van het jaar, zonder interesten. Kan de minister dit bevestigen?

Wat het Zorgpersoneelsfonds betreft, zijn er momenteel aanwervingen in de private en publieke ziekenhuizen.

publics. L'intervenant espère que la proposition de loi prévoyant la répartition des moyens 2020 sera bientôt votée en commission. Faut-il apporter une adaptation technique en vue de faciliter la répartition des moyens?

Mme Vanessa Matz (cdH) constate qu'il est question, dans les crédits provisoires, d'une nouvelle politique ciblée concernant les domaines de la justice, et, dans une moindre mesure, de la sécurité. Elle renvoie à *son amendement n° 12* (DOC 55 1300/002) concernant la NAPAP (régime de fin de carrière des membres du personnel du cadre opérationnel de la police intégrée). Il s'agit d'une conséquence de la loi votée par le parlement en février 2020, qui répondait à un arrêt de la Cour constitutionnelle.

Un crédit a déjà été inscrit pour la police locale. En présentant son amendement, Mme Matz souhaite que l'on prévienne le financement du régime de fin de carrière de la police fédérale. Il s'agit d'un montant de 34 millions d'euros. Il est équitable de prévoir ce montant pour la police fédérale. L'intervenante souligne la lourdeur des tâches de la police fédérale, qui doit être traitée de la même manière que la police locale.

Son amendement n° 9 (DOC 55 1300/002), qui a la même portée, est retiré.

B. Réponses du ministre

M. David Clarinval (MR), vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, reconnaît qu'il aurait préféré présenter un véritable budget confectionné par un gouvernement disposant d'une majorité parlementaire et qui ferait l'objet d'un véritable débat, plutôt qu'un budget technique composé de crédits provisoires basés sur le budget 2018 ajusté.

Le ministre répond qu'il passera en revue les dépenses des deux provisions interdépartementales, chacune à hauteur d'un milliard d'euros.

Concernant les 904 millions d'euros, 820 millions sont prévus pour l'achat de matériel (masques, tests), 48 millions pour les masques qui sont achetés pour la population par le biais de la Défense, 15 millions pour le subventionnement des CPAS dans le cadre de l'aide sociale, 7 millions pour l'achat de filtres, 3 millions pour la campagne d'information de la population, 3 millions pour le financement de la recherche sur le COVID-19, 3 millions pour le rapatriement de Belges depuis l'étranger, 1 million pour l'achat de masques pour la police

Spreker hoopt dat het wetsvoorstel, dat de verdeling van de middelen 2020 voorziet, binnenkort in commissie gestemd wordt. Moet er een technische aanpassing gebeuren die de verdeling van de middelen makkelijker maakt?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) stelt vast dat in de voorlopige kredieten een nieuwe en gerichte politiek met betrekking tot de beleidsdomeinen justitie en veiligheid in mindere mate aan de orde komt. Zij verwijst naar *haar amendement nr. 12* (DOC 55 1300/002) betreffende de NAVAP (eindeloopbaanstelsel voor de operationele personeelsleden van de geïntegreerde politie). Een en ander vloeit voort uit de wet die het Parlement in februari 2020 heeft gestemd en die een antwoord was op een arrest van het Grondwettelijk Hof.

Voor de lokale politie is reeds een krediet ingeschreven. Via haar amendement wenst mevrouw Matz dat er wordt voorzien in de financiering van de eindeloopbaanregeling van de federale politie. Het gaat om een bedrag van 34 miljoen euro. Het is billijk hierin te voorzien voor de federale politie. Spreekster wijst op de zware taak van de federale politie, die op gelijke wijze moet worden behandeld als de lokale politie.

Haar amendement nr. 9 (DOC 55 1300/002) dat dezelfde doelstelling heeft wordt ingetrokken.

B. Antwoorden van de minister

De heer David Clarinval (MR), vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, erkent dat hij er de voorkeur aan zou gegeven hebben een echte begroting voor te stellen, die uitgaat van een regering die over een parlementaire meerderheid beschikt en die gepaard zou gaan met een echt debat, eerder dan een technische begroting met voorlopige kredieten die zich baseren op de aangepaste begroting 2018.

De minister antwoordt dat hij de bestedingen van de twee interdepartementale provisies, elk ten belope van één miljard euro, zal overlopen.

Wat de 904 miljoen euro betreft, is er 820 miljoen euro voorzien voor de aankoop van materiaal (maskers, tests), 48 miljoen euro voor de maskers die aangekocht worden voor de bevolking via Defensie, 15 miljoen euro voor de subsidiering van de OCMW's in het kader van de sociale hulp, 7 miljoen euro voor de aankoop van filters, 3 miljoen euro voor de informatiecampaagne van de bevolking, 3 miljoen euro voor de financiering van de COVID-19 studie, 3 miljoen euro voor de repatriëring van Belgen uit het buitenland, 1 miljoen euro voor de

fédérale, 1 million pour le centre de crise et 1 million pour la prolongation de l'accueil des sans-abris en hiver.

Lors d'une prochaine réunion de la commission, le ministre donnera davantage d'informations détaillées, y compris en ce qui concerne les réservations de certains montants qui seront sans doute nécessaires dans un avenir proche et qu'il convient d'anticiper.

Dans la troisième tranche, il n'a en effet pas été tenu compte de l'impact de la crise du COVID-19, à l'exception des provisions interdépartementales pour un montant de deux milliards d'euros. La quatrième tranche comprendra de nombreuses modifications significatives et majeures qui tiendront compte des décisions qui ont été adoptées.

Une provision interdépartementale est nécessaire pour lutter contre la crise du COVID-19.

Si une deuxième vague de l'épidémie devait survenir, 2 milliards d'euros ne suffiront sans doute pas pour répondre à nos obligations.

Le financement alternatif de la sécurité sociale est prévu dans le quatrième volet. Il faut toutefois attendre les estimations actualisées de la gestion globale de la sécurité sociale dans le cadre de l'élaboration du rapport du Comité de monitoring qui est prévu pour la mi-juillet, ce qui conduira dès lors à un ajustement de la dotation d'équilibre dans la quatrième tranche.

Concernant l'amendement de M. Vermeersch relatif au bonus corona de 1 500 euros (amendement n°11) pour les prestataires de soins, le ministre indique que chaque dépense nécessite une base légale. Il n'est question ni d'une loi, ni d'un engagement concret. L'amendement n'est pas nécessaire. Si un vote a lieu au sujet d'une prime, il sera possible de faire appel à la provision interdépartementale.

Le ministre souligne que les besoins de FEDASIL augmentent, si bien qu'un ajustement des crédits était nécessaire. Dans la quatrième tranche, les avances de FEDASIL seront sans doute réduites d'environ 18 millions d'euros.

En ce qui concerne la contribution de la Belgique à l'UE, il faudra attendre ce qui sera décidé en 2021. Cette question n'a aucun impact sur le projet de budget qui est examiné actuellement.

S'agissant de la NAPAP (régime de fin de carrière pour les membres du personnel du cadre opérationnel

aankoop van maskers voor de federale politie, 1 miljoen euro voor het crisiscentrum en 1 miljoen euro voor de verlenging van de opvang van daklozen in de winter.

De minister zal bij een volgende commissievergadering meer gedetailleerde informatie geven, ook wat de reserveringen betreft van bepaalde bedragen die wellicht noodzakelijk zullen zijn in de nabije toekomst en waarop dient te worden geanticipeerd.

Er is inderdaad in de derde schijf geen rekening gehouden met de impact van de COVID-19-crisis, met uitzondering van de interdepartementale provisiën voor een bedrag van twee miljard euro. In de vierde schijf zullen er heel wat significante en belangrijke wijzigingen zijn, die rekening zullen houden met de beslissingen die aangenomen zijn.

Een interdepartementale provisie is nodig om de COVID-19-crisis aan te pakken.

Als er nieuwe coronagolf is, zal 2 miljard euro wellicht niet volstaan om aan onze verplichtingen tegemoet te komen.

De alternatieve financiering van de sociale zekerheid wordt voorzien in de vierde schijf. Het is evenwel wachten op de geactualiseerde ramingen van het globaal beheer van de sociale zekerheid in het kader van de opmaak van het rapport van het monitoringcomité. Dit rapport wordt verwacht tegen midden juli. Bijgevolg zal dit zorgen voor een aanpassing van de evenwichtsdotatie in de vierde schijf.

Wat het amendement van de heer Vermeersch inzake de coronabonus van 1 500 euro (amendement nr. 11) voor de zorgverleners betreft, stelt de minister dat elke uitgave een wettelijke basis behoeft. Er is sprake noch van een wet, noch van een concrete verbintenis. Het amendement is niet noodzakelijk. Als er over een premie gestemd wordt, kan men de interdepartementale provisie aanspreken.

De minister beklemtoont dat de noden voor FEDASIL stijgen, zodat een aanpassing van de kredieten nodig was. In de vierde schijf zal men wellicht de voorschotten van FEDASIL met ongeveer 18 miljoen euro verminderen.

Wat de bijdrage van België aan de EU betreft, is het afwachten wat er in 2021 uit de bus komt. Deze aangelegenheid heeft geen impact op de ontwerpbegroting die hier momenteel besproken wordt.

Inzake de NAVAP (eindeloopbaanstelsel voor de operationele personeelsleden van de geïntegreerde politie)

de la police intégrée), le gouvernement a en effet veillé cette année à ce que tous les moyens soient prévus pour la police locale. Dans la deuxième tranche, 13 millions d'euros sont prévus pour la police fédérale. Un débat est actuellement en cours avec la police fédérale sur les chiffres. Cette discussion porte sur une compensation à 100 % pour les agents fédéraux qui ne sont pas encore à la retraite. La police fédérale est traitée de la même manière que la police locale. Le débat ne porte plus que sur les chiffres. Le ministre propose de ne pas voter les amendements relatifs à la NAPAP pour le moment. Il n'y a aucune certitude quant au montant de 34 millions d'euros. Si un accord est conclu, il peut y avoir une intervention dans la quatrième tranche. Il est éventuellement possible de s'atteler également à une solution par le biais d'un projet de loi. En effet, un projet de loi corrigera les dotations aux Communautés et aux Régions, et en cas d'accord sur la NAPAP, cette matière pourra y être incluse.

Quant au Fonds de soutien au personnel soignant, le gouvernement a mis en œuvre la décision du parlement avec loyauté et une solution a été trouvée au sujet de la base légale.

Il n'est pas nécessaire d'ajuster les crédits pour le déploiement des F16 en Syrie. Des fonds avaient en effet déjà été prévus à cet égard dans le budget 2018 et ils sont suffisants pour le déploiement actuel des avions de chasse.

Le ministre explique que les changements dans les traitements des ministres résultent d'une indexation. Le traitement du ministre du Budget a augmenté par rapport aux autres traitements car le ministre du Budget est actuellement vice-premier ministre.

Le ministre s'oppose aux amendements présentés par M. Van Hees au sujet des avions de chasse F-35 (amendements n^{os} 2 et 3). Il renvoie, à cet égard, à l'obligation légale, aux engagements pris dans le cadre de l'OTAN et au principe qui impose que les contrats signés soient exécutés.

Le ministre confirme que le milliard de provisions supplémentaires inclut une tranche de 157 millions d'euros pour les hôpitaux. Il manque 25 millions d'euros pour le financement de la liquidité des hôpitaux. Une base légale doit toutefois encore être prévue à cet effet.

Des moyens sont effectivement dégagés dans le cadre de la crise du COVID-19 en faveur d'un programme de communication relatif à l'image de la Belgique à l'étranger.

heeft de regering dit jaar inderdaad ervoor gezorgd dat alle middelen voor de lokale politie werden voorzien. In de tweede schijf is 13 miljoen euro voorzien voor de federale politie. Momenteel vindt er met de federale politie een debat plaats over de cijfers. Deze discussie heeft betrekking op een compensatie voor 100 % voor de federale agenten die nog niet gepensioneerd zijn. De federale politie wordt op dezelfde wijze behandeld als de lokale politie. Er is alleen nog een discussie over de cijfers. De minister stelt voor de amendementen inzake de NAVAP voorlopig nog niet te stemmen. Er is geen zekerheid betreffende het bedrag van 34 miljoen euro. Als er een akkoord uit de bus komt, kan er een tussenkomst in de vierde schijf plaatsvinden. Via een wetsontwerp kan er eventueel ook aan een oplossing worden gewerkt. Er komt immers een wetsontwerp tot correctie van de dotaties aan de gemeenschappen en gewesten, en ingeval van een akkoord over de NAVAP, kan deze aangelegenheid erin worden opgenomen.

Wat het Fonds ter ondersteuning van het zorgpersoneel betreft, heeft de regering op loyale wijze de parlementaire beslissing uitgevoerd en is men tot een oplossing gekomen in verband met de wettelijke basis.

Het is niet noodzakelijk de kredieten aan te passen voor de inzet van de F16-jachtvliegtuigen in Syrië. In de begroting van 2018 waren hiervoor immers reeds middelen voorzien en deze volstaan voor de huidige inzet van de jachtvliegtuigen.

De minister legt uit dat de wijzigingen in de wedden van de ministers het gevolg zijn van een indexering. De wedde van de minister van Begroting is toegenomen in vergelijking met de andere wedden omdat de minister van Begroting momenteel vice-eersteminister is.

De minister kant zich tegen het amendement van de heer Van Hees inzake de F-35-jachtvliegtuigen (amendementen nrs. 2 en 3). Hij wijst hierbij op de wettelijke verplichting, de verbintenissen in NAVO-verband en het principe dat getekende contracten moeten worden uitgevoerd.

De minister bevestigt dat er in het extra miljard aan provisies een schijf zit voor de ziekenhuizen van 157 miljoen euro. Er ontbreekt 25 miljoen euro voor de liquiditeitsfinanciering van de ziekenhuizen. Hier is echter nog een wettelijke basis voor nodig.

Er worden in het kader van de COVID-19-crisis inderdaad middelen voorzien voor een communicatieprogramma dat gaat over het imago van België in het buitenland.

Un ajustement est prévu au quatrième trimestre pour le Service des créances alimentaires.

C. Répliques et questions et réponses complémentaires

M. Theo Francken (N-VA) approfondit la question des budgets prévus en faveur de la politique de migration.

Le projet de loi à l'examen prévoit d'augmenter la dotation de FEDASIL de 55 millions d'euros mais le ministre table sur la perspective d'une réduction des besoins de 18 millions à la fin de l'année. Comment le ministre explique-t-il cette augmentation budgétaire et comment s'articule-t-elle avec cette perspective? L'intervenant estime qu'après la crise du coronavirus, la pression migratoire s'accroîtra encore en raison de la reprise du flux migratoire venant de Turquie.

L'intervenant déplore que les propositions de loi déposées par son groupe en commission de l'Intérieur en vue de réduire la pression pesant sur le réseau d'accueil n'aient pas pu bénéficier du soutien des autres groupes politiques. Il s'agit notamment d'une proposition visant à durcir les conditions du regroupement familial pour les réfugiés et à ainsi réduire l'attrait de notre pays.

Considérant qu'il est inacceptable que le budget de FEDASIL continue à augmenter à une époque où le déficit budgétaire explose, M. Francken présente l'*amendement n° 4* (DOC 55 1300/002) au tableau annexé à la loi, tendant à annuler l'augmentation supplémentaire du budget de FEDASIL.

M. Francken constate que le budget relatif à la politique de retour est à nouveau réduit. Le gouvernement affirme que le budget peut être réduit dès lors que la partie récupérée sur les fonds européens augmente. Proposant de maintenir le budget consacré à la politique de retour plutôt que de le réduire, l'intervenant présente à cette fin l'*amendement n° 5* (DOC 55 1300/002) au tableau annexé à la loi. Une bonne politique de retour est la pierre angulaire d'une politique migratoire efficace.

L'intervenant se penche ensuite sur le financement de l'Office des étrangers. M. Francken indique qu'à ses yeux, il y a un malentendu. Dans le cadre des douzièmes provisoires, le ministre du Budget a promis une augmentation budgétaire de 3 millions d'euros pour l'Office des étrangers, mais cette augmentation était destinée au département de l'Asile, et non au département Accès & Séjour. Or, des auditions organisées en commission de l'Intérieur ont fait apparaître que c'est le département Accès et Séjour qui fait face à une énorme pénurie de personnel et accuse un important arriéré de dossiers

Voor de Dienst voor de alimentatievorderingen wordt in het vierde semester een aanpassing verwacht.

C. Replieken en bijkomende vragen en antwoorden

De heer Theo Francken (N-VA) gaat dieper in op de budgetten die voorzien zijn voor het migratiebeleid.

Het voorliggend wetsontwerp zorgt voor een verhoging van de dotatie van FEDASIL met 55 miljoen euro maar de minister gaat wel uit van een prognose dat er op het eind van het jaar 18 miljoen euro minder zou nodig zijn. Hoe verklaart de minister deze budgetverhoging en hoe verhoudt zich dit ten opzichte van die prognose? De spreker is van mening dat na de coronacrisis de migratiedruk nog zal stijgen door het terug op gang komen van de migratiestroom uit Turkije.

De spreker betreurt dat de wetsvoorstellen van zijn fractie in de commissie Binnenlandse Zaken om de druk op het opvangnetwerk te doen afnemen geen steun hebben gevonden bij de andere politieke fracties. Het gaat onder meer om een wetsvoorstel om de gezinshereniging voor erkende vluchtelingen strenger te maken en zo ons land minder aantrekkelijk te maken.

De heer Francken acht het onaanvaardbaar dat het budget voor FEDASIL blijft stijgen in tijden van een explosiverend begrotingstekort en dient daartoe *het amendement nr. 4* (DOC 55 1300/002) in op de wetstabel dat ertoe strekt om de bijkomende budgetverhoging voor FEDASIL terug te draaien.

Ook wat het terugkeerbeleid betreft stelt de heer Francken vast dat het budget opnieuw wordt verlaagd. De regering haalt als argument aan dat het budget naar omlaag kan omdat er meer wordt gerecupereerd uit Europese fondsen. Spreker stelt voor het voorziene budget voor het terugkeerbeleid aan te houden in plaats van het te verlagen en dient daartoe het *amendement nr. 5* (DOC 55 1300/002) in op de wetstabel. Een goed terugkeerbeleid vormt het sluitstuk van een efficiënt migratiebeleid.

Vervolgens gaat de spreker in op de financiering van de Dienst Vreemdelingenzaken. De heer Francken geeft aan dat er volgens hem sprake is van een misverstand. Bij de vorige voorlopige twaalfden heeft de minister van Begroting een budgetverhoging voor de Dienst Vreemdelingenzaken toegezegd van 3 miljoen euro, maar deze was bedoeld voor de Asieldienst en niet voor de dienst Toegang & Verblijf. Uit hoorzittingen in de commissie Binnenlandse Zaken is echter gebleken dat het de dienst Toegang & Verblijf is die kampt met een enorm personeelstekort en een grote achterstand in af te

à traiter. Ce département s'occupe des dossiers de regroupement familial. Pour remédier à ce problème, M. Francken présente à nouveau l'*amendement n° 6* (DOC 55 1300/002) tendant à majorer le budget du département Accès & Séjour.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) demande si le ministre s'engage à chercher une solution pour le régime NAPAP (régime de fin de carrière pour les agents opérationnels de la police intégrée) au quatrième trimestre.

L'intervenant s'étonne un peu que le ministre cite l'éventuelle aide publique à Brussels Airlines à titre d'exemple d'affectation de la provision interdépartementale. Cette aide relève d'un tout autre ordre que les affectations de la provision enregistrées jusqu'à présent (masques buccaux, *privacy apps*, ...). L'intervenant espère en tout cas que le Parlement aura voix au chapitre en ce qui concerne l'affectation de la provision interdépartementale.

L'intervenant fait observer, à l'attention de M. Marco Van Hees, qu'il n'est pas simple de rompre le contrat afférent à l'acquisition des nouveaux avions de chasse F-35. Les ruptures entraînent souvent le paiement d'indemnités de rupture très élevées. M. Van Hees a-t-il demandé un avis juridique à ce propos?

M. Wouter Vermeersch (VB) rappelle que le gouvernement a promis d'allouer un bonus corona de 1 500 euros aux prestataires de soins. Il est parfaitement possible de créer une base légale pour le versement de ce bonus. Il demande dès lors que son amendement n° 11 soit soutenu.

Il fait observer que le groupe PVDA-PTB a présenté un amendement similaire (cf. amendement n° 13).

En ce qui concerne la contribution belge à l'Union européenne, l'intervenant retient qu'elle connaîtra une augmentation considérable en 2021 en raison des mesures d'aide prises par l'Europe dans le cadre du COVID-19. La Flandre, qui est déjà le principal contributeur net, se verra présenter une facture encore beaucoup plus élevée. Le groupe VB suivra attentivement ce débat.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) répond que les membres de son groupe examinent, au sein d'autres commissions, les possibilités de résilier le contrat d'achat des appareils F35. Le projet de loi à l'examen concerne uniquement le volet budgétaire.

M. Van Hees présente ensuite l'*amendement n° 13* (DOC 55 1300/002) au tableau de la loi tendant à prévoir un budget de 25 millions d'euros pour accorder un bonus

handeler dossiers. Deze dienst is bevoegd voor dossiers van gezinshereniging. Om dit euvel te verhelpen dient de heer Francken opnieuw *amendement nr. 6* (DOC 55 1300/002) in om het budget van de dienst Toegang en Verblijf te verhogen.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) vraagt of de minister zich engageert om een oplossing te zoeken voor de NAVAP (eindeloopbaanstelsel voor de operationele personeelsleden van de geïntegreerde politie) in het vierde kwartaal.

Het verbaast de spreker enigszins dat de minister de mogelijke staatssteun aan Brussels Airlines als voorbeeld gaf voor de aanwending van de interdepartementale provisie. Dit is toch wel van een heel andere orde dan de zaken waarvoor de provisie tot nu toe werd aangewend (mondmaskers, privacyapps,...). De spreker hoopt alleszins dat het parlement een zeg krijgt in de aanwending van de interdepartementale provisie.

Ten aanzien van de heer Marco Van Hees merkt de spreker op dat het niet zo eenvoudig is om het contract voor de aankoop van de nieuwe F35-gevechtsvliegtuigen te verbreken. Dikwijls gaat dit gepaard met zeer hoge verbrekingsvergoedingen. Heeft de heer Van Hees daarover juridisch advies ingewonnen?

De heer Wouter Vermeersch (VB) herinnert eraan dat de regering de belofte heeft gemaakt om een coronabonus van 1500 euro uit te keren aan de zorgverstrekkers. Er kan perfect een wettelijke basis worden gecreëerd om deze bonus uit te betalen. Hij vraagt dan ook steun voor zijn amendement nr. 11.

Hij merkt op dat de PVDA-PTB-fractie een gelijkaardig amendement heeft ingediend (cfr. amendement nr. 13).

Wat de Belgische bijdrage aan de Europese Unie betreft onthoudt de spreker dat die in 2021 enorm zal stijgen ten gevolge van de Europese steunmaatregelen in het kader van COVID-19. Vlaanderen dat nu al de grootste nettobetaler is, zal een nog veel hogere factuur voorgeschoteld krijgen. De VB-fractie zal dit nauwgezet opvolgen.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) antwoordt dat de leden van zijn fractie zich in andere commissies buigen hoe het contract voor de aankoop van de F35-toestellen kan worden opgezegd. Dit wetsontwerp behandelt enkel het budgettaire luik.

Vervolgens dient de heer Van Hees *het amendement nr. 13* (DOC 55 1300/002) in op de wetstabel dat ertoe strekt om een budget van 25 miljoen euro te voorzien

au personnel soignant, aussi bien au personnel médical qu'au personnel d'entretien et au personnel administratif.

En ce qui concerne la deuxième tranche d'un milliard d'euros au profit de la provision interdépartementale, l'intervenant indique que seule une petite partie des moyens sera affectée aux soins de santé.

M. Jan Bertels (sp.a) constate, en ce qui concerne le régime NAPAP, que le ministre procédera à une vérification des montants. Si les négociations avec la police fédérale sont fructueuses, un ajustement sera réalisé dans la quatrième tranche de crédits provisoires. Aussi les dotations destinées aux Communautés et aux Régions devront être ajustées.

L'intervenant demande au ministre s'il peut confirmer que la ligne de crédit de l'Agence de la dette pour la sécurité sociale reste valable pour toute l'année.

M. Joy Donné (N-VA) présente l'amendement n° 8 (DOC 55 1300/002) au tableau de la loi tendant à prévoir le financement nécessaire au régime NAPAP destiné aux membres de la police fédérale pour l'année 2020. L'amendement prévoit 10/12 des moyens annuels nécessaires. L'intervenant attire l'attention sur une différence avec l'amendement n° 12 de Mme Matz, qui poursuit le même objectif mais prévoit les moyens nécessaires pour une année entière.

L'intervenant rappelle qu'au début de cette année, une réglementation légale a été adoptée en faveur de la police locale en vue d'affecter 46 millions d'euros du fonds de pension solidarisé au régime de fin de carrière. Au travers de la tranche de crédits provisoires à l'examen, ce montant sera encore majoré de 15 millions d'euros. Or, dans le cadre de l'examen de la tranche précédente, le ministre a déclaré que, dans la tranche suivante, des moyens seraient également prévus pour le régime de fin de carrière de la police fédérale. Comment le ministre explique-t-il que le projet de loi à l'examen ne prévoit toujours rien pour la police fédérale en dépit de cette promesse? Pourquoi le gouvernement ne met-il pas la police fédérale sur le même pied que la police locale? L'amendement n° 8 tend à mettre fin à cette inégalité.

M. Sander Loones (N-VA) présente l'amendement n° 7 (DOC 55 1300/002) au tableau de la loi, qui tend à réduire la subvention relative aux primes de bilinguisme des fonctionnaires des institutions bruxelloises. L'attribution correcte de ces primes au sein des institutions bruxelloises suscite de vives interrogations. Ces primes ne peuvent être accordées qu'aux fonctionnaires qui peuvent produire un test linguistique mais, dans la pratique, ce n'est pas toujours le cas, tant s'en faut. Dans

om een bonus toe te kennen aan het zorgpersoneel. Het gaat daarbij zowel om medische personeel als om onderhoudspersoneel en administratief personeel.

Wat de tweede schijf van 1 miljard euro voor de interdepartementale provisie betreft stelt de spreker vast dat maar een klein deel van de middelen zal worden besteed aan gezondheidszorg.

De heer Jan Bertels (sp.a) stelt vast met betrekking tot NAVAP dat de minister zal overgaan tot een verificatie van de bedragen. Als de onderhandelingen met de federale politie tot een resultaat leiden zal er in de vierde schijf voorlopige kredieten een aanpassing gebeuren. Ook zullen de dotaties aan de gemeenschappen en de gewesten moeten worden aangepast.

De spreker vraagt of de minister kan bevestigen dat de kredietlijn bij het Agentschap van de Schuld voor de sociale zekerheid voor het hele jaar blijft gelden.

De heer Joy Donné (N-VA) dient het amendement nr. 8 (DOC 55 1300/002) in op de wetstabel dat ertoe strekt om de nodige financiering te voorzien voor het NAVAP voor de leden van de federale politie voor het jaar 2020. In het amendement wordt 10/12 van de benodigde jaarlijkse middelen voorzien. De spreker wijst op het verschil met amendement nr. 12 van mevrouw Matz dat hetzelfde beoogt maar dat de benodigde middelen voorziet voor een heel jaar.

De spreker herinnert eraan dat in het begin van dit jaar voor de lokale politie een wettelijke regeling is getroffen om 46 miljoen euro uit het gesolidariseerd pensioenfonds te voorzien voor de eindeloopbaanregeling. Via deze schijf van voorlopige kredieten wordt dit bedrag nog eens verhoogd met 15 miljoen euro. Nochtans heeft de minister bij de bespreking van de vorige schijf van voorlopige kredieten verklaard dat bij de volgende schijf ook middelen zouden worden voorzien voor de eindeloopbaanregeling van de federale politie. Hoe verklaart de minister dat er in dit wetsontwerp nog steeds niets voorzien is voor de federale politie ondanks zijn belofte? Waarom behandelt de regering de federale politie niet op gelijke wijze als de lokale politie? Het amendement nr. 8 beoogt een einde te maken aan deze ongelijkheid.

De heer Sander Loones (N-VA) dient amendement nr. 7 (DOC 55 1300/002) in op de wetstabel dat ertoe strekt om de toelage voor de tweetaligheidspremies voor ambtenaren van Brusselse instellingen te verlagen. Er rijst heel wat twijfel of deze premies in de Brusselse instellingen correct worden toegekend. Deze premies mogen enkel worden toegekend aan ambtenaren die een taalattest kunnen voorleggen, wat in de praktijk lang niet altijd het geval blijkt te zijn. In deze optiek lijkt het

cette optique, l'intervenant juge opportun de réduire la subvention correspondant à ces primes linguistiques.

L'intervenant regrette en outre que des amendements soient à nouveau présentés au projet de loi à l'examen en vue d'accroître les dépenses, sans disposer de fondement légal à cet effet (cf. les amendements n^{os} 11 et 13). Ce n'est pas la méthode adéquate, comme en témoigne le long chemin de croix du Fonds blouses blanches. Ce fonds a été créé à la fin de l'année dernière dans le cadre de la dernière tranche de crédits provisoires de 2019 mais, six mois plus tard, son fondement juridique fait toujours défaut.

Enfin, l'intervenant précise que les crises récentes telles que la crise bancaire, la crise des attentats terroristes et désormais la crise du coronavirus ont prouvé que la protection est essentielle. Il importe que notre pays continue à investir dans la Défense. Le membre s'oppose donc vivement aux amendements n^{os} 2 et 3 de M. Van Hees, qui tendent à réduire les investissements dans la Défense (avions F/35). L'intervenant note du reste que les dépenses consacrées à la Défense ont été systématiquement rabotées au cours des dernières années, alors que les dépenses dans les soins de santé ne cessent d'augmenter. Les désinvestissements dans la Défense ont aussi un coût économique, comme l'ont prouvé les attentats terroristes de 2016.

Mme Vanessa Matz (cdH) renvoie à son amendement n^o 12 (DOC 55 1300/002) au tableau de la loi, qui a une portée similaire à celle de l'amendement n^o 8 de M. Donné. Elle insiste une fois encore sur l'importance de l'égalité de traitement entre la police fédérale et la police locale. La police fédérale est gravement sous-financée, alors qu'elle se voit confier de plus en plus de missions. L'intervenante espère que la correction qui a été réalisée en février pour la police locale pourra désormais être également appliquée à la police fédérale. La base légale est en tout cas présente.

L'intervenante indique qu'elle retire son amendement n^o 9.

M. Ahmed Laaouej (PS) comprend l'argument du ministre lorsqu'il dit que, pour la NAPAP de la police fédérale, il faut attendre le résultat des négociations. Ne serait-il toutefois pas possible de convenir avec le ministre de réserver un certain montant de la provision interdépartementale pour la NAPAP de la police fédérale? Quelle est la position de la Cour des comptes à cet égard? L'intervenant attend un engagement clair de la part du ministre et espère que la clarté sera faite d'ici l'examen du projet de loi en séance plénière.

volgens de indiener aangewezen om de toelage voor deze taalpremies te verlagen.

Verder betreurt de spreker dat er bij dit wetsontwerp ook weer amendementen worden ingediend om de uitgaven te verhogen zonder dat daarvoor een wettelijke basis bestaat (cfr. de amendementen nrs. 11 en 13). Dit is niet de aangewezen weg zoals de lijdensweg van het Zorgpersoneelfonds aantoont. Dit fonds werd eind vorig jaar gecreëerd naar aanleiding van de laatste schijf voorlopige kredieten van 2019, maar een half jaar later ontbreekt er nog steeds een wettelijke basis.

Tot slot wijst de spreker erop dat de recente crisissen zoals de bankencrisis, terreurcrisis en nu de coronacrisis hebben aangetoond dat bescherming belangrijk is. Het is belangrijk dat ons land blijft investeren in Defensie. Hij kan zich dan ook totaal niet vinden in de amendementen nrs. 2 en 3 van de heer Van Hees die de investeringen in Defensie (F-35 toestellen) willen afbouwen. De spreker merkt trouwens op dat de uitgaven in Defensie de laatste jaren stelselmatig zijn gedaald, terwijl de uitgaven in de gezondheidszorg elk jaar toenemen. Desinvesteringen in Defensie hebben ook een economisch kost zoals de terreuraanslagen in 2016 hebben aangetoond.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) verwijst naar haar amendement nr. 12 (DOC 55 1300/002) op de wetstabel dat dezelfde draagwijdte heeft als amendement nr. 8 van de heer Donné. Zij benadrukt nogmaals het belang van een gelijke behandeling tussen de federale en de lokale politie. De federale politie is schromelijk ondergefinancierd terwijl zij als maar meer taken toebedeeld krijgt. De spreekster hoopt dat de rechtzetting die reeds in februari gebeurd is voor de lokale politie nu ook kan worden doorgevoerd voor de federale politie. De wettelijke basis is alvast aanwezig.

De spreekster wijst erop dat zij haar amendement nr. 9 intrekt.

De heer Ahmed Laaouej (PS) heeft begrip voor de argumentatie van de minister dat voor de NAVAP van de federale politie moet gewacht worden op het resultaat van de onderhandelingen. Kan er geen afspraak worden gemaakt met de minister om een bepaald bedrag in de interdepartementale provisie te reserveren voor de NAVAP van de federale politie? Wat is het standpunt van het Rekenhof daaromtrent? De spreker verwacht een duidelijk engagement van de minister en verwacht klaarheid op het moment dat dit wetsontwerp in de plenaire vergadering wordt behandeld.

M. Wouter Vermeersch (VB) répète que la “prime coronavirus” est une promesse de l’actuel gouvernement minoritaire. L’amendement n° 11 vise à concrétiser cette promesse. L’intervenant constate qu’avec son amendement n° 13, le groupe PVDA-PTB a copié l’amendement n° 11, ce qui témoigne d’un manque de créativité.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) ne comprend pas le raisonnement de M. Loones. Les avions de combat F-35 ne pourront pas empêcher de nouvelles attaques terroristes. L’intervenant est favorable à une stratégie de pacification, au lieu de la politique agressive pratiquée, selon lui, par l’OTAN.

M. Benoît Piedboeuf (MR) souligne que le ministre a déjà annoncé à plusieurs reprises qu’un montant avait été réservé dans la provision interdépartementale pour la NAPAP de la police fédérale. La concertation doit toutefois se poursuivre, et déboucher sur quelques adaptations éventuelles. Le montant pourra alors être libéré. Les amendements n°s 9 et 12 lui semblent par conséquent superflus.

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, souligne que, bien que la provision interdépartementale aille à l’encontre du principe de la spécialité budgétaire, elle permet au gouvernement de procéder à une redistribution entre cette provision et les allocations de base du budget. La provision interdépartementale offre donc une flexibilité suffisante pour prévoir le montant requis pour la NAPAP de la police fédérale.

Pour *M. Joy Donné (N-VA)*, le mode de financement est secondaire. L’essentiel est que la police fédérale soit traitée sur un pied d’égalité avec la police locale.

M. David Clarinval (MR), vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, est d’accord avec M. Loones sur le fait que toutes les questions de fond relatives à la migration, à la police et à la sécurité sociale devraient plutôt être posées aux ministres concernés. Dans le cadre des crédits provisoires, il n’est pas non plus possible de réaliser de nouvelles dépenses. Le ministre invite dès lors tous les partis à mettre en place un gouvernement de plein exercice.

En ce qui concerne l’asile et la migration (amendement n° 4), le ministre répond qu’un montant de 18 millions d’euros sera récupéré au cours du quatrième trimestre sur les avances afférentes aux premier et deuxième trimestres. Le ministre confirme qu’il est difficile de prédire

De heer Wouter Vermeersch (VB) herhaalt dat de coronapremie een belofte is van de huidige minderheidsregering. Het amendement nr. 11 beoogt deze belofte in de praktijk om te zetten. Hij stelt vast dat de PVDA-PTB-fractie met hun amendement nr. 13 zijn amendement nr. 11 heeft gekopieerd, wat getuigt van weinig creativiteit.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) begrijpt de redenering niet van de heer Loones. Met F-35 gevechtstoestellen zullen terroristische aanslagen niet kunnen voorkomen worden. De spreker is voorstander van een pacificatiepolitiek in plaats van de agressieve politiek die de NAVO volgens hem hanteert.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) benadrukt dat de minister reeds meermaals heeft aangekondigd dat er een bedrag is geserveerd in de interdepartementale provisie voor de NAVAP van de federale politie. Er echter nog wat overleg te worden gepleegd met eventueel enkele aanpassingen tot gevolg. Nadien kan het bedrag worden vrijgemaakt. De amendementen nrs. 9 en 12 lijken hem dan ook overbodig.

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, wijst erop dat de interdepartementale provisie ingaat tegen het beginsel van de begrotingsspecialiteit maar dat de interdepartementale provisie wel toelaat aan de regering om een herverdeling te doen tussen deze provisie en de basisallocaties van de begroting. De interdepartementale provisie biedt dus voldoende soepelheid om het vereiste bedrag voor de NAVAP van de federale politie te voorzien.

De heer Joy Donné (N-VA) merkt op dat de wijze van financiering eigenlijk van minder belang is. Het gaat erom dat de federale politie op een gelijke wijze moet worden behandeld als de lokale politie.

De heer David Clarinval (MR), vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, gaat akkoord met de heer Loones dat alle inhoudelijke vragen over migratie, politie en sociale zekerheid beter worden gesteld aan de bevoegde vakministers. In het kader van de voorlopige kredieten kunnen er ook geen nieuwe uitgaven gebeuren. De minister roept alle partijen op om daarom werk te maken van een volwaardige regering.

Wat asiel en migratie betreft (amendement nr. 4) antwoordt de minister dat er in het vierde kwartaal 18 miljoen euro zal worden gerecupereerd op de voorschotten van het eerste en het tweede kwartaal. De minister beaamt dat de impact van de heropening van de grenzen op de

quel sera l'impact de la réouverture des frontières sur les flux migratoires. Il faut toutefois s'attendre à ce que davantage d'immigrants entrent à nouveau dans notre pays. D'autre part, le rapatriement des réfugiés déboutés recommencera également. Il est toutefois impossible d'estimer quels seront les besoins budgétaires précis de FEDASIL pour le reste de l'année.

En ce qui concerne l'amendement n° 5, le ministre répond que le budget prévu pour les rapatriements a été réduit en raison du recours croissant aux subventions européennes via Frontex.

En ce qui concerne l'amendement n° 6, le ministre confirme que le montant de 3 millions d'euros a effectivement été affecté à l'OE. C'est aux responsables stratégiques de cette institution qu'il appartient de répartir ces moyens entre les différents services. Il est exact que l'OE manque d'effectifs. C'est pour cela que l'on travaille actuellement en concertation avec le SELOR pour procéder à des recrutements supplémentaires qui seront aussi plus rapides.

En ce qui concerne l'amendement n° 7, le ministre répond que l'augmentation du montant prévu pour les primes linguistiques fait suite à une indexation prévue par la loi.

En ce qui concerne la NAPAP de la police fédérale, le ministre souligne qu'un montant de 13 millions d'euros avait été fixé à cet effet dans la provision interdépartementale initiale (avant la crise du coronavirus). Des concertations sont actuellement menées avec la police fédérale pour déterminer si ce montant est suffisant. Pour ce qui est de la NAPAP de la police locale, un financement est prévu pour chaque agent de police qui rentre dans les conditions pour bénéficier du régime de fin de carrière – même pour ceux qui ont continué à travailler. En ce qui concerne la NAPAP de la police fédérale, la réglementation actuelle prévoit uniquement un montant pour le personnel qui part effectivement à la retraite et non pour les personnes qui continuent à travailler. Le ministre souligne qu'il n'y a pas de différence de traitement entre le personnel de la police fédérale et celui de la police locale. La différence réside dans le fait qu'elles n'ont pas le même employeur: les pouvoirs locaux pour la police locale et l'autorité fédérale pour la police fédérale. Le ministre s'engage à affecter un montant supplémentaire à la NAPAP de la police fédérale, soit par le biais de la provision interdépartementale, soit par le biais de l'adaptation de la troisième tranche des crédits provisoires, afin de prévoir un financement pour les membres du personnel de la police fédérale qui continuent à travailler. Il y aura ainsi une égalité de traitement totale entre les employeurs de la police fédérale et ceux de la police locale, c'est-à-dire entre l'autorité fédérale

migratiestromen moeilijk in te schatten is. Het valt echter wel te verwachten dat meer immigranten terug de weg zullen vinden naar ons land. Anderzijds zal de repatriëring van uitgeprocedeerde vluchtelingen ook terug op gang komen. Het is echter onmogelijk om in te schatten welke de exacte budgettaire noden van FEDASIL zullen zijn voor de rest van het jaar.

Met betrekking tot amendement nr. 5 antwoordt de minister dat het budget voor repatriëringen is gedaald omdat nu veel meer beroep wordt gedaan op Europese subsidiëring via Frontex.

Wat amendement nr. 6 betreft bevestigt de minister dat het bedrag van 3 miljoen euro inderdaad is uitgekeerd aan DVZ. De beslissing over de verdeling van deze middelen over de verschillende diensten van DVZ komt toe aan de beleidsverantwoordelijken van DVZ zelf. De minister beaamt dat er een personeelstekort is bij de DVZ. Daarom wordt er nu in samenwerking met SELOR werk gemaakt van bijkomende aanwervingen die ook sneller zullen gebeuren.

Wat amendement nr. 7 betreft antwoordt de minister dat de verhoging van de toelage voor de taalpremies het gevolg is van een indexverhoging die wettelijk is voorzien.

Met betrekking tot de NAVAP voor de federale politie wijst de minister erop dat er 13 miljoen euro was voorzien in de initiële interdepartementale provisie pre corona. Momenteel wordt er overleg gevoerd met de federale politie om te kijken of dit bedrag voldoende is. Voor de NAVAP van de lokale politie is er financiering voorzien voor elke politieagent die in aanmerking kwam voor de eindeloopbaanregeling, ook voor diegenen die zijn blijven werken. Voor de NAVAP van de federale politie is momenteel enkel een bedrag voorzien voor het personeel dat werkelijk op pensioen gaat en niet voor diegenen die blijven werken. De minister benadrukt dat het personeel van de federale of lokale politie niet op een verschillende wijze worden behandeld, wel is er een verschil in werkgever. De werkgever van de lokale politie zijn de lokale besturen, voor de federale politie is dat de federale overheid. De minister engageert zich om een bijkomend bedrag te voorzien via de interdepartementale provisie of via een aanpassing van de derde schijf van de voorlopige kredieten voor de NAVAP van de federale politie zodat er ook financiering wordt voorzien voor de personeelsleden van de federale politie die blijven werken. Zodoende is er ook een volledige gelijke behandeling van de werkgevers van de federale en de lokale politie: de federale overheid en de lokale overheden. Hij stelt voor om het resultaat van de onderhandelingen met de federale politie af te wachten om het exacte bedrag te bepalen. De minister engageert zich om het exacte

et les pouvoirs locaux. Le ministre propose d'attendre le résultat des négociations avec la police fédérale avant de fixer le montant exact. Il s'engage à communiquer ce montant au Parlement en vue de la discussion du projet de loi à l'examen en séance plénière. Il sera fait appel à la provision interdépartementale pour financer ce système.

En ce qui concerne Brussels Airlines, le ministre répond que le Parlement sera bien entendu associé à une décision éventuelle sur les aides d'État.

Le ministre répond qu'un montant de 183 millions d'euros a déjà été réservé pour les soins de santé sur la deuxième augmentation - d'1 milliard d'euros - de la provision interdépartementale. Une aide a également été prévue pour les hôpitaux.

Mme Vanessa Matz (cdH) souligne que la NAPAP de la police fédérale doit être réglée immédiatement.

bedrag mee te delen aan het parlement voor de behandeling van dit wetsontwerp in de plenaire vergadering. De interdepartementale provisie zal worden aangewend voor de financiering ervan.

Wat Brussels Airlines betreft antwoordt de minister dat het parlement uiteraard zal worden betrokken bij een eventuele beslissing over staatssteun.

De minister antwoordt dat van de tweede verhoging met 1 miljard euro van de interdepartementale provisie reeds 183 miljoen euro is gereserveerd voor de gezondheidszorg. Ook is er steun voorzien voor de ziekenhuizen.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) wijst erop dat de NAVAP van de federale politie nu moeten worden geregeld zonder uitstel.

IV. — VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Artikel 1

L'article 1^{er} fixe le fondement constitutionnel du projet de loi. Il est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Crédits provisoires

Art. 2

L'amendement n° 1 (au tableau annexé à la loi) est rejeté par 14 voix contre une.

L'amendement n° 2 (au tableau annexé à la loi) est rejeté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

Les amendements n°s 4 à 7 (au tableau annexé à la loi) sont successivement rejetés par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 8 (au tableau annexé à la loi) est rejeté par 8 voix contre 5 et 2 abstentions.

L'amendement n° 9 (au tableau annexé à la loi) est retiré.

IV. — STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Artikel 1 regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Voorlopige kredieten

Art. 2

Amendement nr. 1 (op de wetstabel) wordt verworpen met 14 tegen 1 stem.

Amendement nr. 2 (op de wetstabel) wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendementen nrs. 4 tot 7 (op de wetstabel) worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 8 (op de wetstabel) wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 9 (op de wetstabel) wordt ingetrokken.

L'amendement n° 10 (au tableau annexé à la loi) est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 11 (au tableau annexé à la loi) est rejeté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'amendement n° 12 (au tableau annexé à la loi) est retiré.

L'amendement n° 13 (au tableau annexé à la loi) est rejeté par 4 voix contre 3 et 8 abstentions.

M. Jan Bertels (sp.a) indique que son groupe est favorable à l'octroi d'une prime de solidarité au personnel soignant et au personnel des secteurs essentiels. Cet octroi doit toutefois avoir lieu de façon structurelle et non par le biais d'un amendement peu précis sur les crédits provisoires.

L'intervenant estime par ailleurs qu'il faut prévoir un meilleur financement des soins de santé. Les conditions de travail du personnel soignant doivent être améliorées de façon structurelle. Il faut mettre en place de meilleures conditions salariales et de meilleures conditions de travail. Cette discussion sera l'un des points abordés dans le paquet de mesures de relance actuellement examiné par le *superkern*.

M. Ahmed Laaouej (PS) attire l'attention sur les sacrifices énormes consentis par le personnel soignant durant la crise du coronavirus. Il songe en l'espèce non seulement au personnel médical, mais aussi aux personnes chargées de l'entretien et au personnel administratif. Ces personnes méritent certainement un encouragement financier, mais il faut procéder correctement en la matière. Il conviendra donc de préciser tout d'abord qui peut bénéficier de la prime et de ne déterminer qu'ensuite quelle sera l'incidence budgétaire de celle-ci.

M. Benoît Piedboeuf (MR) souligne que de nombreux secteurs autres que celui des soins de santé ont également ressenti l'impact de la crise du COVID-19. L'intervenant attire ensuite l'attention sur la nécessité d'augmenter les revenus les plus faibles. Il appelle à mener un débat approfondi sur la politique de relance nécessaire au lieu de distribuer des cadeaux de façon irréfléchie.

M. Wouter Vermeersch (VB) répète que l'amendement n° 11 se fonde sur la promesse du ministre des Finances d'allouer une prime corona de 1 450 euros au personnel soignant, le nombre de futures demandes en ce sens étant estimé à 10 000. On obtient ainsi un montant de 15 millions d'euros.

Amendement nr. 10 (op de wetstabel) wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 11 (op de wetstabel) wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 12 (op de wetstabel) wordt ingetrokken.

Amendement nr. 13 (op de wetstabel) wordt verworpen met 4 tegen 3 stemmen en 8 onthoudingen.

De heer Jan Bertels (sp.a) geeft aan dat zijn fractie voorstander is voor een solidariteitspremie voor het zorgpersoneel en het personeel in de essentiële sectoren. Dit dient evenwel op een structurele manier te gebeuren en niet via een vaag en onduidelijk amendement op de voorlopige kredieten.

Daarnaast roept de spreker op tot een betere financiering van de gezondheidszorg. De werkomstandigheden van het zorgpersoneel moeten structureel worden verbeterd met betere loon- en arbeidsvoorwaarden. Deze discussie zal onderdeel uitmaken van het relancepakket dat momenteel ter tafel ligt op de *superkern*.

De heer Ahmed Laaouej (PS) wijst op de enorme opofferingen die het zorgpersoneel heeft geleverd tijdens de coronacrisis. Het gaat daarbij niet alleen om het medisch personeel maar ook om het onderhoudspersoneel en administratieve medewerkers. Dit personeel verdient dus zeker een financiële aanmoediging maar dit dient dan wel op een correcte manier te gebeuren. Er moet dus eerst gepreciseerd worden wie er allemaal in aanmerking komt voor de premie om dan te bepalen wat de budgettaire impact ervan zal zijn.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) merkt op dat er naast de zorgsector ook veel andere sectoren zijn die impact hebben gevoeld van de COVID-19-crisis. Daarnaast is er ook nood aan de verhoging van de laagste inkomens. De spreker roept op om een grondig debat te voeren over het noodzakelijke relancebeleid in plaats van op een ondoordachte wijze cadeautjes uit te delen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) herhaalt dat het amendement nr. 11 gebaseerd is op een belofte van de minister van Financiën om een coronapremie van 1 450 euro uit te keren aan het zorgpersoneel waarbij gerekend werd op 10 000 aanvragen. Zo komt men aan een bedrag van 15 miljoen euro.

M. Christian Leysen (Open Vld) souscrit aux propos de M. Piedboeuf.

M. Steven Matheï (CD&V) estime, lui aussi, que la discussion sur la prime corona doit s'inscrire dans un débat plus large et qu'elle ne doit pas être menée dans le cadre du projet de loi à l'examen.

L'article 2 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 3 à 22

Les articles 3 à 22 sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 22/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 3, qui vise à insérer un article 22/1 (*nouveau*), est rejeté par 13 voix contre 2.

Art. 23 à 31

Les articles 23 à 31 sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 32

L'article 32 est adopté à l'unanimité.

Art. 33

L'article 33 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 34

L'article 34 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE IV

Disposition finale

Art. 35

L'article 35 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

De heer Christian Leysen (Open Vld) sluit zich aan bij de heer Piedboeuf.

De heer Steven Matheï (CD&V) is eveneens van mening dat het debat over een coronapremie deel moet uitmaken van een ruimer debat en niet moet worden gevoerd in het kader van dit wetsontwerp.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3 tot 22

Artikelen 3 tot 22 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 22/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 3 dat een artikel 22/1 (*nieuw*) invoert, wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Art. 23 tot 31

Artikelen 23 tot 31 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 32

Artikel 32 wordt eenparig aangenomen.

Art. 33

Artikel 33 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 34

Artikel 34 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK IV

Slotbepaling

Art. 35

Artikel 35 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 13 voix et 2 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej;

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

sp.a: Jan Bertels.

Se sont abstenus:

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch.

Le rapporteur,

Jan BERTELS

La présidente,

Florence REUTER

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej;

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

sp.a: Jan Bertels.

Hebben zich onthouden:

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch.

De rapporteur,

Jan BERTELS

De voorzitter,

Florence REUTER