

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 juin 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**pour la mise en place d'un plan anti-faillites
pour les PME et indépendants
dans le contexte de la pandémie
du coronavirus**

(déposée par
MM. Gilles Vanden Burre et Kristof Calvo)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juni 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de instelling van een plan
om faillissementen van kmo's en zelfstandigen
als gevolg van de coronapandemie
tegen te gaan**

(ingediend door
de heren Gilles Vanden Burre en Kristof Calvo)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Faisant suite à la pandémie du coronavirus (COVID-19), le gouvernement fédéral a mis en place des mesures de confinement de plusieurs semaines en date du 18 mars 2020.

Pendant ce confinement, d'abord, les citoyens étaient tenus de rester chez eux. Par ailleurs, les entreprises – quelle que soit leur taille – étaient tenues d'organiser le télétravail pour toute fonction où c'est possible sans exception. De plus, en ce qui concerne les magasins et commerces non-essentiels, ils devaient restés fermés à l'exception des magasins alimentaires, des pharmacies, des magasins d'alimentation pour animaux et des libraires. Par ailleurs, les marchés de plein air devaient fermer¹.

Sur la base d'un avis du Groupe d'Experts en charge de l'*Exit Strategy* (GEES), le Conseil National de Sécurité (CNS) s'est réuni le vendredi 24 avril au palais d'Egmont pour définir la stratégie de déconfinement de la Belgique².

Mais les établissements appartenant au secteur de l'horeca devaient restés fermés au public jusqu'à nouvel ordre. En ce qui concerne les restaurants, seuls étaient autorisés les livraisons de repas et les repas à emporter (*take-away*) durant les heures d'ouverture habituelles. En ce qui concerne les hôtels et appart-hôtels, ceux-ci peuvent rester ouverts, à l'exception de leurs éventuels restaurants, bars, coins repas, salles de séminaire et autres espaces communs. En ce qui concerne les *food-trucks*, marchands de poulet, marchands de glace, etc., une activité ambulante individuelle peut être exercée à l'endroit habituel (ou le trajet habituel), sous réserve d'une autorisation préalable des autorités communales. Les marchés restaient, en revanche, interdits³.

À partir du 4 mai 2020, une première phase de déconfinement a eu lieu, mais les règles ne changeaient pas pour les commerces et l'horeca, à l'exception des magasins de tissus et les merceries qui ont rouvert. Depuis le 11 mai, il est possible pour tous les commerces de rouvrir, en même temps, sans discrimination de taille et de secteur⁴.

¹ "Actualité: Coronavirus: mesures renforcées", site internet du Service Public Fédéral Belge, 24 mars 2020.

² "Coronavirus: la Belgique a fixé sa stratégie de sortie de crise", site "info-coronavirus.be" du SPF Santé, 24 avril 2020.

³ *Idem*.

⁴ *Idem*.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om de pandemie als gevolg van de uitbraak van het coronavirus COVID-19 in te dijken, heeft de federale regering op 18 maart 2020 lockdownmaatregelen aangenomen, die voor meerdere weken van kracht waren.

Tijdens die lockdown werden om te beginnen de burgers verplicht thuis te blijven. De ondernemingen, ongeacht hun omvang, moesten telewerk organiseren voor elke functie waarvoor dat mogelijk was, zonder uitzondering. Daarenboven moesten de niet-essentiële winkels en handelszaken de deuren sluiten, met uitzondering van voedingszaken, apotheken, dierenvoedingswinkels en dagbladhandels. Tot slot werden ook de markten in de open lucht verboden¹.

Na een advies van de Groep van Experts belast met de Exit-Strategie (GEES) is de Nationale Veiligheidsraad (NVR) op vrijdag 24 april 2020 in het Egmontpaleis bijeengekomen om te bepalen hoe ons land de lockdown zou afbouwen².

De horeca-bedrijven moesten tot nader bericht echter gesloten blijven voor klanten. Wat de restaurants betreft, werden enkel leveringen van maaltijden en afhaalmaaltijden (*take away*) gedurende de gewoonlijke openingsuren toegestaan. De hotels en de apparthotels daarentegen mochten open blijven, maar zonder openstelling van hun eventuele restaurants, bars, eethoekjes, seminariezen en andere gemeenschappelijke ruimten. Voor de *food-trucks*, kippenboeren, ijskarren enzovoort mocht individuele ambulante handelsactiviteit worden uitgeoefend op de gewoonlijke plek (of langs de gewoonlijke route), op voorwaarde dat de gemeentelijke overheid daar vooraf de toestemming voor had verleend. Markten bleven daarentegen verboden³.

Met ingang van 4 mei 2020 is de eerste fase van het exitplan uit de lockdown van start gegaan, maar voor de handel en de horeca zijn de regels niet veranderd (behalve voor de winkels voor stoffen en naaibehoeften, die opnieuw open mochten). Sinds 11 mei 2020 mogen alle handelszaken opnieuw openen, tezelfdertijd en zonder onderscheid op grond van omvang of sector⁴.

¹ Coronavirus: versterkte maatregelen, 24 maart 2020, zie https://www.belgium.be/nl/nieuws/2020/coronavirus_versterkte_maatregelen.

² Coronavirus: België heeft zijn exitstrategie vastgelegd, 24 april 2020, zie <https://www.info-coronavirus.be/nl/news/nvr-24-04/>.

³ *Idem*.

⁴ *Idem*.

La troisième phase de déconfinement commencera au plus tôt le 8 juin. D'ici là, plusieurs points seront examinés par le gouvernement, notamment les modalités de réouverture "*éventuelle et progressive*" des restaurants et puis des cafés, des bars. Cela devra se faire, en tout état de cause, "*sous conditions strictes*"⁵.

La Belgique est aujourd'hui confrontée à *une crise sans pareil qui a chamboulé notre ordre social et économique à une vitesse éclair et dans des proportions jamais vues*. L'incertitude règne toujours quant à l'ampleur et la durée de la crise que nous traversons.

Cependant, il est déjà évident que la croissance mondiale sera nettement négative en 2020; en Belgique, à la date du 8 avril 2020, le Bureau Fédéral du Plan et la Banque Nationale de Belgique prévoient pour l'année 2020 une baisse du PIB de 8 %, un déficit public de 7,5 % du PIB, une dette qui augmentera de 15 % (à 115 % du PIB). Il faut ajouter à cela 1,2 million de travailleurs et plus de 300 000 indépendants à l'arrêt, une perte de 1/3 de la valeur ajoutée du secteur privé et une perte cumulée de 60 milliards d'euros du PIB ainsi qu'une perte du revenu disponible réel des ménages de l'ordre de 2,8 %.

Selon l'*Economic Risk Management Group* (ERMG), les indépendants et les petites entreprises sont plus fortement touchés que les grandes entreprises. À cet égard, l'on constate qu'en moyenne, plus l'entreprise compte d'employés, moins l'impact négatif sur les ventes est élevé.

Au début du mois d'avril, l'UCM et Professionsliberales.be ont sondé leurs membres sur l'impact de la crise: pas moins de 70 % des titulaires de profession libérale disaient avoir "*beaucoup moins de travail*". Seuls 8 % avaient maintenu une activité normale. L'inquiétude à court terme portait en particulier sur les revenus du ménage (74 %) et les problèmes de trésorerie (62 %)⁶.

L'UCM a estimé également que la situation risquait de ne pas se rétablir avec les mesures de déconfinement. Les titulaires de profession libérale étaient alors 41 % à dire qu'ils augmenteraient leur temps de travail, mais que cela ne suffirait pas. Ils étaient 53 % à prévoir une perte de clientèle et 64 % à penser que leur chiffre d'affaires dans les trois mois restera inférieur à son niveau d'avant-crise⁷.

⁵ Idem.

⁶ "*Enquête: les professions libérales souffrent!*", site Internet de l'UCM, le 9 avril 2020.

⁷ Idem.

De derde fase van het exitplan begint ten vroegste op 8 juni 2020. Tot die datum zal de regering diverse aspecten in overweging nemen, met name de voorwaarden voor een "eventuele en geleidelijke" heropening van de restaurants, en vervolgens van de cafés en de bars. Die heropeningen zullen uiteraard allemaal "onder strikte voorwaarden"⁵ gebeuren.

België wordt vandaag blootgesteld aan een ongekende crisis, die ons maatschappelijk en economisch bestel razendsnel en in ongeziene mate in de war heeft gegoooid. De omvang van de crisis die we meemaken, en hoelang die zal duren, is nog steeds onduidelijk.

Zeker is echter wel dat de wereldwijde groei in 2020 negatief zal uitdraaien. Voor België gingen het Federaal Planbureau en de Nationale Bank van België op 8 april 2020 voor dit jaar uit van een daling van het bbp met 8 %, een overheidstekort van 7,5 % van het bbp en een overheidsschuld die met 15 % oploopt (tot 115 % van het bbp). Daarbij komen nog 1,2 miljoen werknemers en meer dan 300 000 zelfstandigen zonder werk, een verlies van een derde van de toegevoegde waarde van de privésector, een gecumuleerd verlies van 60 miljard euro van het bbp en een daling van het besteedbaar inkomen van de huishoudens met 2,8 %.

Volgens de *Economic Risk Management Group* (ERMG) worden de zelfstandigen en de kleine ondernemingen harder getroffen dan de grote ondernemingen. Ter zake kan worden vastgesteld dat de negatieve weerslag op de verkoop gemiddeld kleiner is naarmate de onderneming meer werknemers heeft.

Begin april hebben de *Union des classes moyennes* (UCM) en *Professionsliberales.be* bij hun leden navraag gedaan over de weerslag van de crisis. Niet minder dan 70 % van de beoefenaars van een vrij beroep gaven aan veel minder werk te hebben; bij slechts 8 % was de activiteit op het normale peil gebleven. De ongerustheid op korte termijn betrof in het bijzonder de gezinsinkomens (74 %) en de kasproblemen (62 %)⁶.

De UCM heeft ook aangegeven dat de kans bestaat dat de maatregelen om uit de lockdown te raken niet zouden volstaan om de situatie opnieuw vlot te trekken. Van de beoefenaars van een vrij beroep gaven 41 % aan dat ze hun werktijd zouden verhogen, maar dat dit niet zal volstaan. 53 % houden rekening met minder klanten en 64 % denken dat de omzet gedurende de eerstvolgende drie maanden lager zal liggen dan vóór de crisis⁷.

⁵ Idem.

⁶ "*Enquête: les professions libérales souffrent!*", website van de UCM, 9 april 2020.

⁷ Idem.

Toujours selon l'UCM, au début du mois d'avril, six entrepreneurs sur dix avaient totalement cessé leur activité et 85 % avaient des rentrées nulles ou très réduites depuis la mise en place des mesures sanitaires. L'emploi devrait être lourdement affecté également: près de 42 % des patrons ont concédé avoir été dans l'obligation de réduire leurs effectifs et ces chiffres étaient voués à augmenter. Un patron sur 3 estimait qu'il devra réduire durablement l'emploi dans son entreprise⁸.

Le 23 avril 2020, la SNI estimait qu'un indépendant sur six risquait la faillite ou l'arrêt de ses activités en raison de la crise du coronavirus. 90 % des indépendants constataient alors une perte de chiffre d'affaires considérable et 60 % constataient une perte de plus de 50 %. 40 % ne tiraient même pratiquement plus de revenus de leur activité⁹.

Le 13 mai 2020, l'UCM se disait toujours "très inquiète que très nombreux indépendants et PME ne passent pas le cap". L'UCM demandait alors que les mesures de soutien à ces entreprises (droit passerelle, chômage temporaire, reports de paiement, accès à des prêts) soient prolongées pour "éviter l'effondrement de pans entiers de notre économie"¹⁰.

Une enquête a été menée à la demande de l'*Economic Risk Management Group* (ERMG)¹¹. Elle a été publiée le 18 mai 2020.

Pour la septième semaine consécutive, l'enquête a été réalisée par plusieurs fédérations d'entreprises et d'indépendants (en particulier BECI, UNIZO, UWE et VOKA pour cette dernière enquête). Cette initiative coordonnée par la BNB et par la FEB a pour objectif d'évaluer, de semaine en semaine, l'incidence de la crise du coronavirus sur l'activité économique en Belgique ainsi que sur la santé financière et sur les décisions des entreprises belges. Au total, 2 285 entreprises et indépendants ont répondu à la septième enquête.

Nog volgens de UCM hadden begin april 2020 60 % van de ondernemers de activiteiten volledig gestaakt en beschikten 85 % over geen (of zo goed als geen) inkomsten meer sinds in de invoering van de gezondheidsmaatregelen. Ook de werkgelegenheid zou het hard te verduren krijgen: bijna 42 % van de werkgevers gaven aan dat ze noodgedwongen hadden moeten snoeien in hun personeelsbestand; die cijfers zouden wellicht nog stijgen. 33 % van de werkgevers vonden dat de werkgelegenheid in de onderneming voor lange tijd zou afnemen⁸.

Op 23 april 2020 heeft het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ) aangegeven dat één zelfstandige op zes over de kop dreigde te gaan of de activiteiten zou moeten staken ingevolge de door het coronavirus veroorzaakte crisis. 90 % van de zelfstandigen stelden een fors omzetverlies vast, 60 % spraken van een verlies met meer dan helft, en 40 % puurden nagenoeg geen inkomsten meer uit hun activiteit⁹.

Op 13 mei 2020 was de UCM nog altijd "très inquiète que très nombreux indépendants et PME ne passent pas le cap". De UCM heeft dan ook gevraagd dat de steunmaatregelen voor die ondernemingen (overbruggingsrecht, tijdelijke werkloosheid, betalingsuitstel, krediettoegang) zouden worden verlengd "pour éviter l'effondrement de pans entiers de notre économie"¹⁰.

Op vraag van de ERMG werd een enquête gehouden¹¹. De bevindingen daarvan zijn bekendgemaakt op 18 mei 2020.

Voor de zevende opeenvolgende week werd deze enquête gehouden door meerdere federaties van ondernemingen en zelfstandigen (meer bepaald BECI, UNIZO, UWE en VOKA voor de jongste enquête). Dit door de NBB en het VBO gecoördineerde initiatief is bedoeld om week na week na te gaan welke impact de door het coronavirus veroorzaakte crisis heeft op de economische activiteiten in België, alsook op de financiële gezondheid en op de beslissingen van de Belgische ondernemingen. In totaal hebben 2 285 ondernemingen en zelfstandigen aan de enquête meegewerkt.

⁸ "Coronavirus: 60 % des indépendants et PME ont cessé leur activité depuis la mise en place des mesures sanitaires", site Internet de La Libre, le 2 avril 2020.

⁹ "Coronavirus - Un indépendant sur six risque la faillite ou l'arrêt de ses activités, selon le SNI", site Internet du Soir, le 23 avril 2020.

¹⁰ BELGA "Coronavirus - UCM reste très inquiète que très nombreux indépendants et PME ne passent pas le cap", site Internet du Soir, le 13 mai 2020.

¹¹ "L'impact de la crise sur le chiffre d'affaires des entreprises reste important: la revalidation de l'économie belge prendra du temps", site Internet de la Banque Nationale de Belgique, le 18 mai 2020.

⁸ Coronavirus: 60 % des indépendants et PME ont cessé leur activité depuis la mise en place des mesures sanitaires, website van La Libre Belgique, 2 april 2020.

⁹ Coronavirus - Un indépendant sur six risque la faillite ou l'arrêt de ses activités, selon le SNI, website van Le Soir, 23 april 2020.

¹⁰ BELGA - Coronavirus - UCM reste très inquiète que très nombreux indépendants et PME ne passent pas le cap, website van Le Soir, 13 mei 2020.

¹¹ De impact van de crisis op de omzet van de ondernemingen blijft groot: revalidatie van Belgische economie zal tijd vergen, website van de Nationale Bank van België, 18 mei 2020.

On y apprend que “avec la réouverture des magasins non alimentaires le 11 mai, le chiffre d'affaires du secteur de la vente au détail a fortement rebondi, mais il reste bien en deçà du niveau d'avant crise”¹².

Par ailleurs, “le chiffre d'affaires a continué à baisser dans d'autres secteurs, tels que les services d'information et la communication et certains autres services aux entreprises. La baisse moyenne de chiffre d'affaires pour l'ensemble des entreprises n'a pas diminué davantage au cours de la semaine dernière et le chiffre d'affaires se situe toujours autour de 30 % en dessous du niveau d'avant crise”¹³ (voir tableau 1).

Daarin staat het volgende te lezen: “Door de heropening van de non-food winkels op 11 mei, is de omzet in de sector van de detailhandel fors opgeveerd, maar hij blijft flink onder het niveau van vóór de crisis”¹².

“In bepaalde andere sectoren is de omzet daarentegen blijven dalen, bijvoorbeeld in de informatie- en communicatiediensten en in sommige andere diensten aan ondernemingen. De gemiddelde omzetsdaling voor alle ondernemingen samen is tijdens de afgelopen week niet verder verminderd en de omzet ligt nog steeds ongeveer 30 % lager dan vóór de crisis.”¹³ (zie tabel 1).

Tableau 1 : Impact de la crise du coronavirus sur le chiffre d'affaires de l'entreprise¹
(pourcentages, moyenne pondérée sur la base du chiffre d'affaires et agrégée par secteur)

	Enquête						
	30 mars	6 avril	13 avril	20 avril	27 avril	5 mai	12 mai
Région flamande	-33	-37	-34	-34	-33	-29	-31
Région de Bruxelles-Capitale	-29	-31	-26	-31	-28	-26	-31
Région wallonne	-34	-37	-34	-34	-33	-30	-30
Belgique	-33	-36	-33	-34	-32	-29	-31

Sources : BECI, Boerenbond, FEB, SNI, UNIZO, UWE, VOKA, BNB.

¹ La couverture des différentes branches d'activité au sein de l'échantillon varie d'une région à l'autre. Dans ce calcul, nous formulons l'hypothèse selon laquelle l'incidence de la crise par branche d'activité ne diffère pas selon la région. Il convient également de noter que les chiffres peuvent toujours quelque peu s'écarter de ceux de la publication précédente en raison de données reçues a posteriori et de l'affinement continu de l'analyse des données.

Tabel 1: Impact van de coronacrisis op de omzet van de onderneming¹
(in %, gewogen gemiddelde op basis van de omzet en geaggregeerd per sector)

	Enquête						
	30 maart	6 april	13 april	20 april	27 april	5 mei	12 mei
Vlaams Gewest	-33	-37	-34	-34	-33	-29	-31
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	-29	-31	-26	-31	-28	-26	-31
Waals Gewest	-34	-37	-34	-34	-33	-30	-30
België	-33	-36	-33	-34	-32	-29	-31

Bronnen: BECI, Boerenbond, NSZ, UNIZO, UWE, VBO, VOKA, NBB.

¹ De dekking van de verschillende bedrijfstakken in de steekproef verschilt van gewest tot gewest. Bij deze berekening wordt uitgegaan van de hypothese dat de impact van de crisis per bedrijfstak niet verschilt naargelang van het gewest. Voorts moet worden opgemerkt dat de cijfers altijd enigszins kunnen afwijken van die uit de voorgaande publicatie omdat gegevens a posteriori worden ontvangen en de analyse van de gegevens voortdurend wordt verfijnd.

En effet, “Après la légère amélioration enregistrée la semaine dernière, la perte de chiffre d'affaires rapporté par les entreprises s'est quelque peu détériorée. (...) Cela donne à penser que, malgré le redémarrage à grande échelle, l'économie tourne toujours à très faible régime et que la revalidation complète prendra beaucoup de temps. La situation dans les secteurs de l'horeca et des arts, spectacles et activités récréatives est comparable à ce qui a été enregistré précédemment et reste par conséquent encore préoccupante”¹⁴.

Enfin, “8 % des indépendants ou chefs d'entreprise considèrent qu'une faillite est soit probable, soit très probable (...)”.

“Na de lichte verbetering tijdens de voorgaande week is het door de ondernemingen gerapporteerde omzetverlies de afgelopen week wat verslechterd. (...) Dit doet vermoeden dat, ondanks de grootschalige heropstart tijdens de afgelopen weken, de economie nog steeds op een zeer laag toerental draait en dat de volledige revalidatie veel tijd zal vergen. De situatie in de horeca en in de sector kunst, amusement en recreatie is nog steeds vergelijkbaar met die tijdens de afgelopen weken en blijft dus zorgwekkend.”¹⁴.

Tot slot “gaat 8 % van de zelfstandigen of bedrijfsleiders ervan uit dat een faillissement hetzij waarschijnlijk, hetzij zeer waarschijnlijk is.”.

¹² *Idem.*

¹³ *Idem.*

¹⁴ *Idem.*

¹² *Idem.*

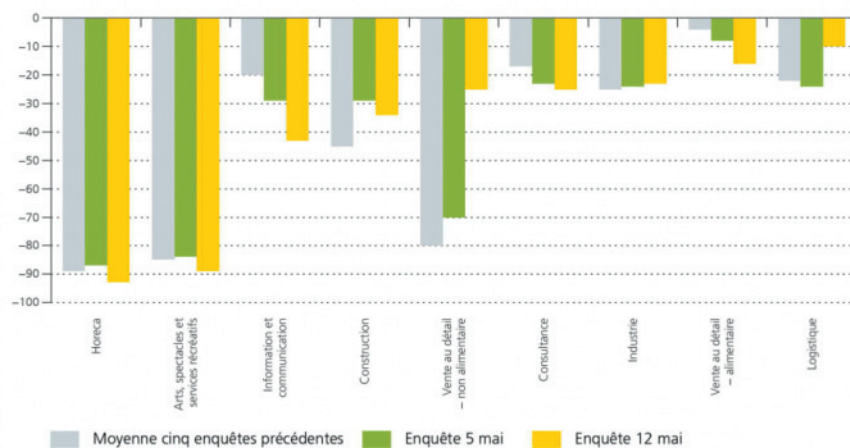
¹³ *Idem.*

¹⁴ *Idem.*

Et même si une amélioration est observée dans la vente au détail non alimentaire, “les entreprises interrogées du secteur des arts, spectacles et services récréatifs et de l’horeca soulignent un risque de faillite élevé et en augmentation par rapport aux semaines précédentes. Au sein de ces deux secteurs, respectivement 39 % (contre 26 % en moyenne sur les semaines précédentes) et 24 % (contre 19 % en moyenne sur les semaines précédentes) des répondants considèrent la faillite comme probable ou très probable” (voir graphique 1).

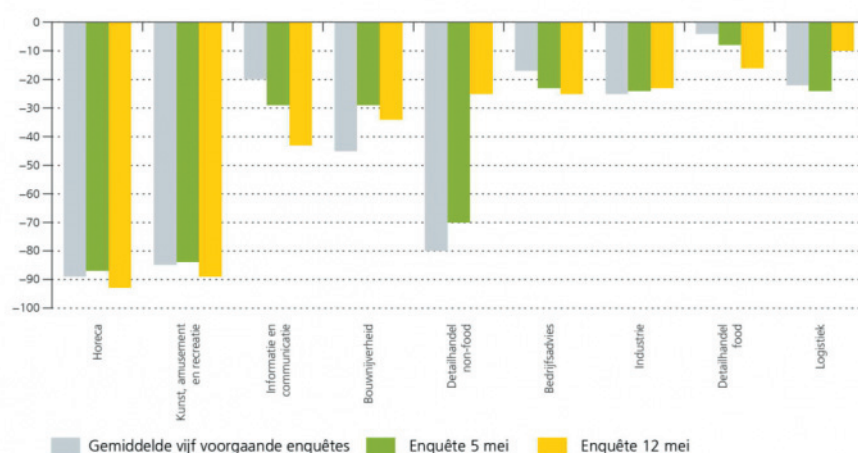
Terwijl in de non-food detailhandel een verbetering wordt opgetekend, leggen “de bevroegde ondernemingen in de sector kunst, amusement en recreatie de klemtoon op een groot en nog toenemend faillissementsrisico ten opzichte van de voorgaande weken. In deze beide sectoren acht respectievelijk 39 % (tegen gemiddeld 26 % tijdens de voorgaande weken) en 24 % (tegen gemiddeld 19 % tijdens de voorgaande weken) van de respondenten een faillissement waarschijnlijk of zeer waarschijnlijk.” (zie grafiek 1).

Graphique 1 : La baisse du chiffre d'affaires pour certaines branches d'activité
(pourcentages, moyenne pondérée sur la base du chiffre d'affaires)



Sources : BECI, FEB, SNI, UNIZO, UWE, VOKA, BNB.

Grafiek 1: Omzetzijndaling per bedrijfstak
(in %, gewogen gemiddelde op basis van de omzet)



Bronnen: BECI, Boerenbond, NSZ, UNIZO, UWE, VBO, VOKA, NBB.

C'est dans ce contexte qu'un plan de secours a été déposé par Ecolo-Groen qui vise à éviter au maximum les faillites en cascade dans le secteur horeca¹⁵. La présente proposition de résolution vise à mettre en place un plan anti-faillites pour les PME et les indépendants dans le contexte de la pandémie du coronavirus.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

Tegen die achtergrond heeft de Ecolo-Groen-fractie reeds een voorstel van resolutie ingediend tot instelling van een noodplan om een zo groot mogelijk aantal opeenvolgende faillissementen in de horecasector te voorkomen¹⁵. Dit voorstel van resolutie heeft betrekking op de instelling van een plan om faillissementen bij kmo's en zelfstandigen als gevolg van de coronapandemie tegen te gaan.

¹⁵ "Proposition de résolution visant à mettre en place un plan de secours pour le secteur Horeca dans le contexte de la crise du coronavirus", déposée le 13 mai 2020 à la Chambre des représentants (DOC 55 1252/001).

¹⁵ Voorstel van resolutie tot het instellen van een noodplan voor de horecasector in het kader van de coronaviruscrisis, ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 13 mei 2020 (DOC 55 1252/001).

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que selon plusieurs sondages du mois d'avril 2020 réalisés par l'UCM et le SNI, les mesures de confinement mises en place par le gouvernement le 18 mars 2020 dans le contexte de la crise sanitaire du COVID-19 ont fortement touché nos indépendants, TPE et PME, chez qui on observe beaucoup moins de travail qu'auparavant¹⁶, une lourde perte de clientèle et de chiffres d'affaire¹⁷, des rentrées nulles ou très réduites¹⁸, des réductions d'effectifs¹⁹ et des risques de faillite très élevés²⁰;

B. considérant que le 13 mai 2020, l'UCM se disait toujours *“très inquiète que très nombreux indépendants et PME ne passent pas le cap”*²¹;

C. considérant que selon une enquête du ERMG publiée le 18 mai 2020²², *“avec la réouverture des magasins non alimentaires le 11 mai, le chiffre d'affaires du secteur de la vente au détail a fortement rebondi, mais il reste bien en deçà du niveau d'avant crise”* et que *“le chiffre d'affaires a continué à baisser dans d'autres secteurs, tels que les services d'information et la communication et certains autres services aux entreprises. La baisse moyenne de chiffre d'affaires pour l'ensemble des entreprises n'a pas diminué davantage au cours de la semaine dernière et le chiffre d'affaires se situe toujours autour de 30 % en dessous du niveau d'avant crise”*²³;

D. considérant que selon cette même enquête, *“Après la légère amélioration enregistrée la semaine dernière, la perte de chiffre d'affaires rapporté par les entreprises s'est quelque peu détériorée. (...) Cela donne à*

¹⁶ “Coronavirus - Un indépendant sur six risque la faillite ou l'arrêt de ses activités, selon le SNI”, site Internet du Soir, le 23 avril 2020.

¹⁷ Idem.

¹⁸ “Coronavirus: 60 % des indépendants et PME ont cessé leur activité depuis la mise en place des mesures sanitaires”, site Internet de La Libre, le 2 avril 2020.

¹⁹ Idem.

²⁰ “Coronavirus - Un indépendant sur six risque la faillite ou l'arrêt de ses activités, selon le SNI”, site Internet du Soir, le 23 avril 2020.

²¹ BELGA “Coronavirus - UCM reste très inquiète que très nombreux indépendants et PME ne passent pas le cap”, site Internet du Soir, le 13 mai 2020.

²² “L'impact de la crise sur le chiffre d'affaires des entreprises reste important: la revalidation de l'économie belge prendra du temps”, site Internet de la Banque Nationale de Belgique, le 18 mai 2020.

²³ Idem.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat uit meerdere peilingen die in april 2020 werden afgenomen door de *Union des classes moyennes* (UCM) en het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ) is gebleken dat de lockdown-maatregelen die de regering op 18 maart 2020 heeft genomen in het raam van de door het COVID-19-virus veroorzaakte crisis, verregaande gevolgen hebben voor de zelfstandigen, de zko's en de kmo's, die veel minder werk hebben dan voordien¹⁶, veel klanten en omzet hebben verloren¹⁷, geen of heel beperkte inkomsten hebben¹⁸, minder personeel hebben¹⁹ en een ernstig risico lopen failliet te gaan²⁰;

B. overwegende dat de UCM op 13 mei 2020 heeft aangegeven nog steeds heel bezorgd te zijn dat veel zelfstandigen en kmo's de crisis niet zullen overleven²¹;

C. overwegende dat uit een op 18 mei 2020 gepubliceerde enquête van de Economic Risk Management Group (ERMG)²² is gebleken dat *“door de heropening van de non-foodwinkels op 11 mei (...) de omzet in de sector van de detailhandel fors [is] opgeveerd, maar (...) flink onder het niveau van vóór de crisis blijft”* en dat *“in bepaalde andere sectoren (...) de omzet daarentegen [is] blijven dalen, bijvoorbeeld in de informatie- en communicatiediensten en in sommige andere diensten aan ondernemingen. De gemiddelde omzetsdaling voor alle ondernemingen samen is tijdens de afgelopen week niet verder verminderd en de omzet ligt nog steeds ongeveer 30 % lager dan vóór de crisis.”*²³;

D. overwegende dat dezelfde enquête aangeeft dat *“na de lichte verbetering tijdens de voorgaande week (...) het door de ondernemingen gerapporteerde omzetverlies de afgelopen week wat [is] verslechterd. (...) Dit doet*

¹⁶ “Coronavirus - Un indépendant sur six risque la faillite ou l'arrêt de ses activités, selon le SNI”, website van Le Soir, geraadpleegd op 23 april 2020.

¹⁷ Idem.

¹⁸ “Coronavirus: 60 % des indépendants et PME ont cessé leur activité depuis la mise en place des mesures sanitaires”, website van La Libre Belgique, 2 april 2020.

¹⁹ Idem.

²⁰ “Coronavirus - Un indépendant sur six risque la faillite ou l'arrêt de ses activités, selon le SNI”, website van Le Soir, 23 april 2020.

²¹ BELGA, “Coronavirus - UCM reste très inquiète que très nombreux indépendants et PME ne passent pas le cap”, website van Le Soir, 23 april 2020.

²² “De impact van de crisis op de omzet van de ondernemingen blijft groot: revalidatie van Belgische economie zal tijd vergen”, website van de Nationale Bank van België, 18 mei 2020.

²³ Idem.

penser que, malgré le redémarrage à grande échelle, l'économie tourne toujours à très faible régime et que la revalidation complète prendra beaucoup de temps. La situation dans les secteurs de l'horeca et des arts, spectacles et activités récréatives est comparable à ce qui a été enregistré précédemment et reste par conséquent encore préoccupante²⁴;

E. considérant que selon cette enquête, "8 % des indépendants ou chefs d'entreprise considèrent qu'une faillite est soit probable, soit très probable (...)" et même si une amélioration est observée dans la vente au détail non alimentaire, "les entreprises interrogées du secteur des arts, spectacles et services récréatifs et de l'horeca soulignent un risque de faillite élevé et en augmentation par rapport aux semaines précédentes. Au sein de ces deux secteurs, respectivement 39 % (contre 26 % en moyenne sur les semaines précédentes) et 24 % (contre 19 % en moyenne sur les semaines précédentes) des répondants considèrent la faillite comme probable ou très probable"²⁵;

F. considérant que la mise en place d'un médiateur fédéral "anti-faillites" permettrait d'identifier les secteurs les plus touchés, de coordonner l'action des différents niveaux de pouvoir et, au sein du gouvernement, de mettre en place les différentes mesures avec les acteurs concernés et de représenter un soutien public continu aux structures représentant les PME et les indépendants;

G. considérant qu'un moratoire temporaire sur les faillites d'entreprises a été instauré en avril 2020 dans le cadre de la lutte contre les conséquences économiques de la pandémie de COVID-19 et a été prolongé jusqu'au 17 juin 2020;

H. considérant que les experts de l'ERMG ont planché sur des mesures complémentaires qui pourraient permettre aux entreprises d'assurer davantage leur solvabilité, notamment "un *tax shelter* PME" qui permettrait d'adapter temporairement ce mécanisme du secteur culturel en mobilisant des capitaux privés (comme la masse d'épargne des ménages, par exemple) afin de fournir des capitaux aux entreprises dans le besoin, moyennant un incitant fiscal de 30 ou 45 % du montant investi²⁶;

I. considérant qu'une autre mesure de soutien pourrait concerner les prêts subordonnés (créances de dernier

vermoeden dat, ondanks de grootschalige heropstart tijdens de afgelopen weken, de economie nog steeds op een zeer laag toerental draait en dat de volledige revalidatie veel tijd zal vergen. De situatie in de horeca en in de sector kunst, amusement en recreatie is nog steeds vergelijkbaar met die tijdens de afgelopen weken en blijft dus zorgwekkend."²⁴;

E. overwegende dat deze enquête erop wijst dat "8 % van de zelfstandigen of bedrijfsleiders ervan [uitgaat] dat een faillissement hetzij waarschijnlijk, hetzij zeer waarschijnlijk is (...)" en dat, zelfs al wordt in de non-food detailhandel een verbetering opgetekend, "de bevraagde ondernemingen in de sector kunst, amusement en recreatie en in de horeca (...) de klemtoon [leggen] op een groot en nog toenemend faillissementsrisico ten opzichte van de voorgaande weken. In deze beide sectoren acht respectievelijk 39 % (tegen gemiddeld 26 % tijdens de voorgaande weken) en 24 % (tegen gemiddeld 19 % tijdens de voorgaande weken) van de respondenten een faillissement waarschijnlijk of zeer waarschijnlijk."²⁵;

F. overwegende dat de aanstelling van een federale "anti-faillissementsombudsman" de mogelijkheid zou bieden de zwaarst getroffen sectoren te identificeren, het optreden van de verschillende beleidsniveaus te coördineren alsook, binnen de regering, samen met de betrokken actoren diverse maatregelen te nemen en de structuren die de kmo's en de zelfstandige ondernemers vertegenwoordigen, permanente overheidsondersteuning te bieden;

G. overwegende dat bij het tegengaan van de economische gevolgen van de COVID-19-pandemie in april 2020 een tijdelijk moratorium op ondernemingsfaillissementen werd ingesteld en dat het werd verlengd tot 17 juni 2020;

H. overwegende dat de experts van de EMRG werk hebben gemaakt van aanvullende maatregelen die de ondernemingen de mogelijkheid kunnen bieden hun solventie beter te waarborgen, met name een "kmo-*tax shelter*", waarbij die regeling uit de cultuursector tijdelijk ook zou kunnen worden aangewend door privékapitalen (zoals de spaarmassa van de gezinnen) in te zetten om de behoeftige bedrijven van kapitaal te voorzien, met een fiscale stimulans van 30 of 45 % van het geïnvesteerde bedrag²⁶;

I. overwegende dat een andere maatregel zou kunnen worden getroffen in verband met de achtergestelde

²⁴ *Idem.*

²⁵ *Idem.*

²⁶ MATHIEU, F., "De nouvelles pistes pour renflouer les caisses des entreprises, et réduire les faillites", site internet de la Libre Belgique, le 26 avril 2020.

²⁴ *Idem.*

²⁵ *Idem.*

²⁶ MATHIEU, F., "De nouvelles pistes pour renflouer les caisses des entreprises, et réduire les faillites", website van La Libre Belgique, 26 april 2020.

rang, récupérables en dernier en cas de faillite) en faisant appel à l'épargne privée et considérant que la fiscalité peut jouer un rôle pour encourager le financement et compenser les risques élevés et les rendements probablement plus faibles²⁷;

J. considérant que l'encours des comptes d'épargne des particuliers en Belgique a établi un nouveau record à la fin de l'année dernière et que les comptes d'épargne réglementés totalisaient un montant de 281,5 milliards d'euros en décembre 2019²⁸;

K. considérant que le mécanisme de "prêt Proxi" a été mis en place en régions wallonne, flamande et bruxelloise; considérant que ce mécanisme vise à mobiliser l'épargne privée (qui concerne les citoyens "3F": "*Friends, Family and Fools*") au profit des PME via un avantage fiscal et permet aux PME de consolider leurs fonds propres à coût plus réduit que celui pratiqué par les banques et aux prêteurs de recevoir un avantage fiscal sous forme de crédit d'impôt²⁹.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de nommer un médiateur fédéral "anti-faillites" ayant pour mission d'identifier les secteurs les plus touchés, de coordonner l'action des différents niveaux de pouvoir et, au sein du gouvernement, de mettre en place les différentes mesures avec les acteurs concernés et de représenter un soutien public continu aux structures représentant les PME et indépendants;

2. de prolonger le moratoire sur les faillites au-delà du 17 juin 2020 sur la base d'une analyse du moratoire actuel pour les entreprises qui sont entrées dans les difficultés à cause de la crise du COVID-19;

3. d'activer l'épargne des citoyens belges et d'élargir le mécanisme de *tax shelter* pour les PME afin d'augmenter les possibilités de recapitalisation (augmenter les plafonds de 100 000 à 250 000 euros);

4. de mettre en place un mécanisme de crédit d'impôt de 50 % des loyers commerciaux non perçus pour les bailleurs, pendant la période de confinement (en répartissant l'effort entre l'État et les bailleurs/propriétaires); la

leningen (schuldvorderingen met de laagste prioriteit, die bij een faillissement als laatste terugvorderbaar zijn), *in casu* door een beroep te doen op privéspaargeld, en overwegende dat fiscaliteit een rol kan spelen om financiering aan te moedigen en om de hoge risico's en de waarschijnlijk lagere rendementen te compenseren²⁷;

J. overwegende dat het uitstaande bedrag op de spaarrekeningen van de Belgische particulieren eind vorig jaar een nieuw record heeft bereikt, want in december 2019 stond op de gereguleerde spaarrekeningen in totaal 281,5 miljard euro²⁸;

K. overwegende dat in het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest een zogenaamde "Proxi-lening" werd ingesteld, die ertoe strekt om ten bate van de kmo's privéspaargeld aan te trekken (dat betrekking heeft op de "3F"-burgers, met name *Friends, Family and Fools*), waardoor die kmo's hun eigen vermogen kunnen versterken tegen lagere kosten dan die welke de banken en de kredietverstrekkers hanteren en de geldschietters een belastingvoordeel verkrijgen in de vorm van een belastingkrediet²⁹.

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een federale "anti-faillissementsombudsman" aan te stellen, die tot taak heeft de zwaarst getroffen sectoren te identificeren, het optreden van de verschillende beleidsniveaus te coördineren alsook, binnen de regering, samen met de betrokken actoren diverse maatregelen te nemen en de structuren die de kmo's en de zelfstandige ondernemers vertegenwoordigen, permanente overheidsondersteuning te bieden;

2. het moratorium op faillissementen te verlengen tot na 17 juni 2020, op grond van een analyse van het huidige moratorium ter bescherming van de bedrijven die ingevolge de door het COVID-19-virus veroorzaakte crisis in moeilijkheden verkeren;

3. het spaargeld van de Belgische burgers te activeren en het *taxshelter* mechanisme te verruimen voor de kmo's teneinde de herkapitalisatiemogelijkheden te vergroten (verhoging van de grensbedragen van 100 000 tot 250 000 euro);

4. ten behoeve van de verhuurders een belastingkredietmechanisme in te stellen van 50 % van de tijdens de lockdown niet-geïnde huurbedragen voor handelspanden (door de inspanning te verdelen tussen de Staat

²⁷ *Idem.*

²⁸ BELGA, "Les Belges détiennent 281 milliards d'euros d'épargne, un montant record" site Internet du *Soir*, le 6 février 2020.

²⁹ HEUSKIN, S., "Coronavirus: un prêt coup de pouce bruxellois!", site Internet de l'UCM, le 4 mai 2020.

²⁷ *Ibidem.*

²⁸ Belga, "Les Belges détiennent 281 milliards d'euros d'épargne, un montant record", website van *Le Soir*, 6 februari 2020.

²⁹ HEUSKIN, S., "Coronavirus: un prêt coup de pouce bruxellois!", website van de *Union des classes moyennes* (UCM), 4 mei 2020.

réduction de loyer devant faire l'objet d'un accord entre bailleur et propriétaire;

5. de faciliter et d'encourager la transmission d'entreprises: en particulier, au-delà du renforcement des outils régionaux, de permettre d'utiliser l'assurance-groupe ou l'épargne-pension avant l'échéance afin de reprendre une PME en difficulté (cette mesure serait limitée à 2020 et 2021).

26 mai 2020

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

en de verhuurders/eigenaars), waarbij de huurvermindering tussen verhuurder en eigenaar moet worden overeengekomen;

5. de overdracht van ondernemingen te vergemakkelijken en aan te moedigen, met name door naast de versterking van de gewestelijke instrumenten toe te staan dat de groepsverzekering of het pensioensparen vóór de vervaldag wordt aangewend om een kmo in moeilijkheden over te nemen (die maatregel zou alleen in 2020 en in 2021 gelden).

26 mei 2020