

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mai 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTIONrelative à l'annulation des dettes
des pays en développement**Audition****Rapport**fait au nom de la Commission
des Relations extérieures
par
M. Malik Ben Achour**SOMMAIRE**

Pages

I. Procédure	3
II. Exposés introductifs	3
III. Questions des membres	14
IV. Réponses des orateurs	19

*Voir:*Doc 55 **1313/ (2019/2020):**001: Proposition de résolution de Mme de Laveleye et
MM. De Vriendt, Lacroix et Boukili.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 mei 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIEover de kwijtschelding van de schulden
van de ontwikkelingslanden**Hoorzitting****Verslag**namens de Commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
De heer **Malik Ben Achour****INHOUD**

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzettingen	3
III. Vragen van de leden	14
IV. Antwoorden van de sprekers.....	19

*Zie:*Doc 55 **1313/ (2019/2020):**001: Voorstel van resolutie van mevrouw de Laveleye en
de heren De Vriendt, Lacroix en Boukili.

12258

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 23 février et 16 mars 2021.

Au cours de sa réunion du 23 février 2021, votre commission a décidé d'organiser une audition conformément à l'article 28 du Règlement. Cette audition a eu lieu le 16 mars 2021.

Compte tenu de l'importance du sujet, la commission a décidé de publier le rapport de cette audition.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

1. M. Olivier Elias, conseiller pour le groupe électif EDS10, Groupe de la Banque mondiale

M. Olivier Elias, conseiller pour le groupe électif EDS10, Groupe de la Banque mondiale, expose la vision de la Banque mondiale à propos de la problématique de l'endettement.

En général

Le nombre de pays de l'AID ¹ qui, sur la base de l'"analyse de viabilité de la dette des pays à faible revenu" (AVD PFR) du FMI et de la Banque mondiale, présentent un risque élevé de crise de la dette, ou qui sont déjà en crise, a doublé depuis 2013. Les politiques fiscales procycliques et les déficits qui en découlent en sont la principale cause, car de nombreux pays ont une capacité institutionnelle très faible en matière de fiscalité et/ou de finances publiques.

Plusieurs facteurs ont conduit à une situation complexe dans laquelle il est difficile d'obtenir un bon aperçu de l'endettement global d'un pays:

- Il y a eu une augmentation significative du nombre de crédits du secteur privé aux pays en développement;
- Le large éventail d'instruments de dette (y compris les prêts couverts par une sûreté) complique la situation en cas de restructuration de la dette.

¹ Association internationale de développement.

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 23 februari en 16 maart 2021.

Tijdens haar vergadering van 23 februari 2021 heeft uw commissie beslist om overeenkomstig artikel 28 van het Reglement een hoorzitting te organiseren. Die hoorzitting heeft plaatsgehad op 16 maart 2021.

Gelet op het belang van het onderwerp heeft de commissie beslist het verslag van die hoorzitting te publiceren.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1. De heer Olivier Elias, adviseur, Kiesgroep EDS10, Wereldbank Groep

De heer Olivier Elias, adviseur, Kiesgroep EDS10, Wereldbank Groep, belicht in zijn uiteenzetting de visie van de Wereldbank op de schuldenproblematiek.

Algemeen

Het aantal IDA ¹-landen die op basis van de "LIC DSA (Low Income Countries Debt Sustainability Analysis)" van het IMF en de Wereldbank een hoog risico hebben op een schuldencrisis, of reeds in deze situatie verkeren, is verdubbeld sinds 2013. Een procyclisch fiscaal beleid met bijbehorende deficits is hiervan de grootste oorzaak, aangezien veel landen over een zeer zwakke institutionele capaciteit beschikken op het vlak van fiscaliteit en/of overheidsfinanciën.

Verschillende factoren hebben geleid tot een complexe situatie waarin het moeilijk is een goed overzicht te krijgen van de totale schuldsituatie van een land:

- het aantal kredieten door de private sector aan ontwikkelingslanden is aanzienlijk toegenomen;
- het brede scala van schuldinstrumenten (o.a. leningen met onderpand) zorgt voor een meer complexe situatie in geval van schuldherschikkingen.

¹ International Development Association.

La pandémie de COVID-19 a aggravé la situation en provoquant des dépenses supplémentaires dans une période de ralentissement de la croissance économique et en détériorant ainsi la situation de la dette de nombreux pays. Ce sera un défi pour de nombreux pays à revenu faible ou intermédiaire de trouver un équilibre entre la réalisation des objectifs de développement durable et le financement nécessaire pour y parvenir, d'une part, et le maintien de la dette sur une trajectoire durable, d'autre part. Une politique fiscale durable, associée à la constitution de recettes solides, jouera un rôle important à cet égard. De nombreux pays doivent améliorer leur capacité à gérer leurs finances et leur dette de manière efficace et transparente.

Mobilisation des ressources domestiques

Dans le contexte de la crise de la dette, l'importance de la mobilisation des ressources domestiques (MRD) est souvent soulignée. Les marchés financiers locaux peuvent permettre aux pays et aux entreprises d'être moins tributaires des financements étrangers et moins sensibles aux fluctuations des marchés financiers globaux et des taux de change (en empruntant en monnaie locale). Pour les autorités, la mise en place d'une administration fiscale performante et la génération d'un flux de recettes fiscales peuvent également être un moyen de réduire le besoin de financement étranger en vue d'atteindre les objectifs politiques. C'est également un moyen de promouvoir une perception plus équitable de l'impôt et de lutter contre les flux financiers illégitimes. Par ailleurs, d'autres sources non fiscales peuvent également être mobilisées, telles que les "*remittances*" (l'argent envoyé par les migrants dans leur pays), les revenus du secteur privé, le financement des secteurs des matières premières, etc.

L'organisation d'une administration fiscale et financière performante nécessite une assistance technique de qualité, des formations dans la gestion d'une administration, un cadre réglementaire, des organes de contrôle correspondants et une législation anti-corruption performante.

La Banque mondiale dispose de programmes spécifiques à cet effet.

Rôle de la Banque mondiale

La Banque mondiale est étroitement associée à la question de la dette à plusieurs égards:

- elle réalise en collaboration avec le FMI une "analyse de viabilité de la dette" pour certains pays;

De COVID-19-pandemie verergerde de situatie nog door voor bijkomende uitgaven te zorgen in een periode van gedaalde economische groei en aldus de schuldensituatie van veel landen te verslechteren. Het zal voor veel lage en middeninkomenslanden een uitdaging worden om een evenwicht te vinden tussen het verwezenlijken van de Duurzame Ontwikkelingsdoelen en de bijbehorende noodzakelijke financiering enerzijds en de schuld anderzijds op een duurzaam traject te houden. Een duurzaam fiscaal beleid gekoppeld aan het opbouwen van degelijke inkomsten zal hierin een belangrijke rol spelen. Veel landen hebben nood aan een verbeterde capaciteit om hun financiën en schulden op een efficiënte en transparante manier te beheren.

Mobilisatie van binnenlandse middelen

In het kader van de schulden crisis wordt zeer vaak gewezen op het belang van de inzet van binnenlandse middelen ("*Domestic Resource Mobilisation*", DRM). Lokale financiële markten kunnen landen en bedrijven in staat stellen minder afhankelijk te zijn van buitenlandse financiering en minder gevoelig te worden voor fluctuaties op de globale financiële markten en van wisselkoersschommelingen (door te lenen in lokale munt). Voor de overheid kan het opzetten van een performante fiscale administratie en het genereren van een stroom aan fiscale inkomsten eveneens een manier zijn om de nood aan buitenlandse financiering te verminderen teneinde de beleidsdoelstellingen te realiseren. Tevens is dit een middel om een meer rechtvaardige belastinginning te bevorderen en kan het helpen in de strijd tegen illegitieme geldstromen. Daarnaast kunnen ook andere niet-fiscale bronnen worden aangeboord, zoals "*remittances*" (het geld dat migranten naar het thuisland sturen), inkomsten uit de private sector, financieringen uit grondstoffensectoren, enzovoort.

Het organiseren van een goed functionerende fiscale en financiële administratie vereist gedegen technische assistentie, opleidingen in het beheer van een administratie, een regelgevend kader, bijhorende controleorganen en een goed functionerende anticorruptiewetgeving.

De Wereldbank beschikt hiertoe over specifieke programma's.

Rol van de Wereldbank

De Wereldbank is op verschillende manieren nauw betrokken bij de schuldenproblematiek:

- ze stelt, in samenwerking met het IMF, een "*Debt Sustainability Analysis*" op voor landen;

- la “Politique de financement du développement durable (SDFP)” est le cadre politique de la Banque mondiale en ce qui concerne les pays les plus pauvres. Elle vise à renforcer la transparence, la fiscalité durable et la bonne gestion de la dette en engageant le dialogue et en fournissant une assistance et des éléments de risque appropriés;

- il y a aussi l’approche pluridimensionnelle lancée par la Banque mondiale en collaboration avec le FMI à l’automne 2018. Cette initiative a pour but d’aider à mieux répondre aux risques croissants liés à la situation de la dette des pays IDA en fournissant un meilleur aperçu de la situation de la dette. Cette stratégie s’articule autour de quatre principes: i) améliorer la transparence de la dette publique; ii) soutenir le renforcement des capacités institutionnelles; iii) permettre un meilleur suivi de l’évolution de la dette et iv) adapter les politiques de la Banque mondiale et du FMI pour mieux appréhender les risques et résoudre les crises de la dette plus rapidement et plus efficacement;

- elle contribue à la mise en œuvre d’initiatives importantes en matière d’allègement de la dette, telles que l’initiative en faveur des pays pauvres très endettés (PPTE), l’initiative de suspension du service de la dette (ISSD) et le cadre commun du G20;

- elle s’efforce d’améliorer le rapportage et la transparence concernant la dette et elle publie les résultats obtenus;

- Elle aide les pays à mieux gérer leur dette grâce à une assistance technique, à la création de marchés financiers locaux et à l’amélioration de la transparence et de la gestion des risques;

- Au cours de ces dernières années, la Banque mondiale a considérablement accru ses efforts en termes de mobilisation des ressources nationales. Cette évolution s’explique par le fait qu’il s’agit d’un thème qui a beaucoup gagné en importance au sein de la communauté internationale et qu’on a pu constater que dans de nombreux pays, les recettes publiques reculent en chiffres relatifs par rapport au PIB et qu’il n’y a pas d’impact positif sur la réduction des inégalités. La Banque mondiale s’est fixé pour objectif d’accroître ses efforts dans ce domaine dans le cadre d’IDA-20.

Initiative de suspension du service de la dette (ISSD)

L’initiative de suspension du service de la dette a été créée par le G20 et le Club de Paris à la demande du FMI et de la Banque mondiale dans le but d’organiser une suspension temporaire des paiements afin que les pays les plus pauvres puissent utiliser les ressources

- de “Sustainable Development Finance Policy (SDFP)” is het beleidskader van de Wereldbank voor de armste landen en heeft als doel transparantie, duurzame fiscaliteit en goed schuldbeheer te versterken door de dialoog aan te gaan en de juiste assistentie en risico-elementen aan te reiken;

- voorts is er ook de zogenaamde “*Multipronged Approach*” die de Wereldbank in samenwerking met het IMF heeft opgezet in het najaar van 2018. Dit initiatief moet helpen een beter antwoord te bieden op de stijgende risico’s omtrent de schuldsituatie van IDA-landen, door een beter overzicht te bieden op de schuldsituatie. Deze strategie werkt rond vier principes: i) de transparantie van publieke schulden verbeteren; ii) het ondersteunen van de uitbouw van institutionele capaciteit; iii) de mogelijkheden bieden om schuldevoluties beter op te volgen en iv) het beleid van de Wereldbank en het IMF aan te passen om risico’s beter op te vangen en schuldencrisissen sneller en efficiënter op te lossen;

- ze verleent hulp bij de implementatie van belangrijke initiatieven rond schuldverlichting zoals het “*Heavily Indebted Poor Countries*”-initiatief (HIPC), het “*Debt Service Suspension Initiative*” (DSSI) en het “*G20 Common Framework*”;

- ze werkt aan het verbeteren van de rapportering en transparantie met betrekking tot schulden en publiceert de resultaten;

- ze helpt landen met het beter omgaan met schulden door middel van technische assistentie, het creëren van lokale financiële markten, het verbeteren van transparantie en risicobeheer;

- op het vlak van de mobilisatie van binnenlandse middelen heeft de Wereldbank de afgelopen jaren haar inspanningen aanzienlijk verhoogd omdat deze thematiek veel meer aandacht heeft gekregen binnen de internationale gemeenschap en is vastgesteld dat in heel wat landen de overheidsinkomsten relatief dalen tegenover het bbp en er geen positieve invloed blijkt te zijn op het wegwerken van de ongelijkheid. De Wereldbank heeft zich tot doel gesteld in het kader van IDA20 hier sterker op in te zetten.

Debt Service Suspension Initiative (DSSI)

Het *Debt Service Suspension Initiative* werd in het leven geroepen door de G20 en de Club van Parijs op verzoek van het IMF en de Wereldbank om in tijdelijke opschorting van betaling te voorzien, zodat de armste landen de beschikbare middelen kunnen gebruiken om

disponibles pour faire face aux conséquences de la pandémie de COVID-19. La Banque mondiale et le FMI soutiennent cette initiative en contribuant au suivi des dépenses, en améliorant la transparence et en accompagnant le processus. Des limites ont par ailleurs été fixées par le FMI et la Banque mondiale pour ce qui est des montants supplémentaires que les pays peuvent emprunter sur une base non concessionnelle. L'initiative se poursuivra en tout état de cause jusqu'en juin 2021. Une éventuelle prolongation est actuellement en discussion. Il s'agit donc d'une suspension temporaire des paiements et non d'un effacement de la dette.

Cadre commun du G20

Ce cadre de restructuration de la dette concerne la phase qui suivra l'ISSD. Il vise à offrir une approche coordonnée de la restructuration de la dette pour tous les pays qui remplissaient les conditions pour bénéficier de l'ISSD. Le but est d'associer le plus grand nombre possible de créanciers: le Club de Paris et le G20 (qui comprend notamment la Chine, l'Inde, la Turquie et l'Arabie saoudite). C'est le pays concerné qui doit lui-même demander le rééchelonnement de la dette dans ce cadre. Ce rééchelonnement peut revêtir la forme d'un moratoire temporaire ou d'aménagements plus approfondis visant à rétablir la viabilité de la dette. Le cadre offre suffisamment de flexibilité pour répondre à la situation spécifique de chaque pays. Contrairement à l'ISSD, le cadre commun impose aux pays concernés de s'engager vis-à-vis de leurs créanciers privés dans une restructuration comparable à celle convenue avec leurs créanciers publics.

La voie à suivre: les éléments d'une solution

L'éventualité d'une prolongation de l'ISSD en vue de permettre aux pays de continuer à bénéficier d'une bulle d'oxygène temporaire est toujours en discussion à l'heure actuelle et aucune décision définitive n'a encore été prise. Tout le monde s'accorde sur le fait que pour de nombreux pays, la prochaine étape consistera à entreprendre une restructuration en profondeur visant à rétablir la viabilité de la dette. La demande visant à bénéficier d'un programme de la tranche supérieure de crédit du FMI pourrait être assortie de conditions utiles et d'un cadre permettant d'associer le secteur privé.

En tout état de cause, le rôle technique de la Banque mondiale et du FMI restera crucial dans chaque phase pour fournir des analyses et des estimations de qualité, dispenser une assistance technique et poursuivre la mise en œuvre du cadre stratégique qui doit mener à une gestion financière et fiscale plus durable et plus efficace dans les pays en développement. À cet égard,

de gevolgen van de COVID-19-pandemie aan te pakken. De Wereldbank en het IMF ondersteunen het initiatief door de uitgaven mee op te volgen, de transparantie te verhogen en het proces mee te begeleiden. Er is ook in limieten voorzien door het IMF en de Wereldbank om te bepalen hoeveel landen kunnen bijlenen op niet-concessionele basis. Het initiatief loopt alvast tot juni 2021. Over een mogelijke verlenging wordt momenteel gedebatteerd. Het betreft dus een tijdelijke opschorting van betaling en geen kwijtschelding van schulden.

G20 Common Framework

Dit kader voor schuldherschikkingen kijkt naar de fase die na het DSSI zal komen en wil een gecoördineerde aanpak bieden voor schuldherschikkingen voor alle landen die voor het DSSI in aanmerking kwamen. De bedoeling is zoveel mogelijk crediteuren te betrekken: de Club van Parijs en de G20 (o.a. China, India, Turkije en Saudi-Arabië). Een schuldherschikking binnen dit kader dient door het land zelf te worden aangevraagd en kan de vorm aannemen van een tijdelijke uitstel van betaling of een meer diepgaande herschikking die moet toelaten om de houdbaarheid van de schuld te herstellen. Het kader biedt voldoende flexibiliteit om voor de specifieke situatie van elk land een oplossing te zoeken. In tegenstelling tot het DSSI, wordt er in dit kader wel verwacht dat een land eveneens een herstructurering aangaat met zijn private crediteuren die vergelijkbaar is met die van de publieke crediteuren.

De weg vooruit: elementen voor een oplossing

Een eventuele verlenging van het DSSI om verder tijdelijke ademruimte te creëren is momenteel nog onderwerp van discussie en er zijn hierover nog geen definitieve beslissingen genomen. Er is overeenstemming over het feit dat erna voor tal van landen werk zal moeten worden gemaakt van een diepgaande herstructurering om de houdbaarheid van de schulden te herstellen. Het aanvragen van een IMF programma van "Upper Credit Tranche"-niveau kan gepaard gaan met nuttige voorwaarden en een kader om de private sector te betrekken.

De technische rol van de Wereldbank en het IMF zal hoe dan ook cruciaal blijven in elke fase om te zorgen voor goede analyses en schattingen, het verstrekken van technische assistentie en het verder implementeren van het beleidskader dat tot duurzamer en efficiënter financieel en fiscaal beheer in ontwikkelingslanden moet leiden. Hier is een sleutelrol weggelegd voor de

la mobilisation de ressources nationales et le renforcement institutionnel y relatif jouent un rôle-clé.

Étant donné la part accrue du secteur privé dans la dette totale des pays en développement, chaque initiative de restructuration de la dette doit associer le secteur privé afin que l'ensemble des dettes puissent être intégrées dans le règlement d'une manière comparable. Mais l'on achoppe sur la marche à suivre pour ce faire. Bien que la participation du secteur privé à l'ISSD ait été encouragée, elle ne s'est pratiquement pas concrétisée, la principale raison étant la crainte des pays de perdre leur cote de crédit et leur accès aux marchés financiers. Le fait d'inclure la demande d'associer le secteur privé dans le cadre commun est un pas dans la bonne direction. Les premiers exemples devront montrer comment cet objectif se traduit en pratique. La Facilité pour la réduction de la dette de la Banque mondiale aide les pays à négocier une restructuration efficace de leur dette avec leurs créanciers.

Bien évidemment, il importe également d'éliminer les flux financiers illégaux et de lutter contre les fonds voutours. La loi belge du 12 juillet 2015 relative à la lutte contre les activités des fonds voutours (*Moniteur belge* du 11 septembre 2015 ²) a d'ailleurs fait œuvre d'avant-garde en la matière, même si sa portée se limite au territoire belge.

Eu égard à la grande diversité du paysage des créanciers et à la prolifération des instruments financiers, restructurer une dette est devenu un exercice très complexe, qui est d'autant plus difficile que la méthodologie à suivre divise: malgré les efforts considérables de la Banque mondiale et du FMI pour améliorer la collecte de données sur la croissance, des problèmes de transparence, souvent difficiles à résoudre, demeurent. Le recours à des entreprises publiques et à des organismes paraétatiques pour accorder les prêts est un facteur supplémentaire. Les estimations et analyses économiques font également l'objet de discussions, car elles sont souvent dépeintes comme irréalistes par certains.

Le président de la Banque mondiale, M. Malpass, s'est prononcé en faveur d'un allègement significatif de la dette afin d'aider les pays à progresser pour atteindre les objectifs de développement durable (ODD). La Banque mondiale fait également observer que s'il est nécessaire pour aider les pays en développement à réduire la pauvreté, le financement par la dette doit être durable et ne peut entraver les objectifs humains et sociaux; elle souligne l'importance de dépenser correctement l'argent public. Dans le même contexte,

² http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2.015.071.205&table_name=loi

mobilisatie van binnenlandse middelen en de bijhorende institutionele opbouw.

Gezien het gestegen aandeel van de private sector in de totale schuld van ontwikkelingslanden, dient elk initiatief tot schuldherschikking de private sector te betrekken zodat alle schulden op een vergelijkbare manier kunnen worden opgenomen in de schikking. Hoe dit te bewerkstelligen in de praktijk vormt een drempel. Hoewel de deelname van de private sector in het DSSI werd aangemoedigd, was er amper sprake van enige concretisering, voornamelijk omdat landen vreesden hun kredietratings en toegang tot de financiële markten te verliezen. De opname van de vraag om de private sector te betrekken in het "*Common Framework*" is een stap in de goede richting. De eerste voorbeelden zullen moeten uitwijzen hoe dit in de praktijk wordt uitgewerkt. De *Debt Reduction Facility* van de Wereldbank helpt landen een sluitende schuldherschikking te onderhandelen met hun crediteuren.

Belangrijk is uiteraard ook het wegwerken van illegale financiële stromen en de bestrijding van aasgierfondsen. De Belgische wet teneinde de activiteiten van de aasgierfondsen aan te pakken (12 juli 2015, *Belgisch Staatsblad* 11 september 2015 ²) was overigens een primeur op dat vlak, weliswaar beperkt tot het Belgische rechtsgebied.

Gezien de grotere diversiteit in het crediteurenlandschap en de proliferatie aan financiële instrumenten is een schuldherschikking een zeer complexe oefening geworden. Dit is des te uitdagender aangezien er ook discussies zijn van methodologische aard: ondanks de aanzienlijke inspanningen van de Wereldbank en het IMF om het verzamelen van data inzake groei te verbeteren, blijven er nog steeds problemen omtrent transparantie die vaak moeizaam worden opgelost. Het gebruik van overheidsbedrijven en parastatale instellingen om de leningen te verstrekken is hier een bijkomend gegeven. Ook de economische schattingen en analyses zijn het onderwerp van discussie omdat deze door sommigen vaak als onrealistisch worden voorgesteld.

Wereldbank-voorzitter Malpass heeft zich uitgesproken voor een aanzienlijke vorm van schuldverlichting teneinde landen bij te staan in hun groeipad om de *Sustainable Development Goals* te behalen. De Wereldbank wijst er tevens op dat schuldfinanciering nodig is om ontwikkelingslanden te helpen hun armoede te verminderen, maar dat deze houdbaar dient te zijn en geen belemmering mag vormen voor de menselijke en sociale doelstellingen en onderstreept het belang van juiste besteding van publieke middelen. In diezelfde context

² http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2.015.071.205&table_name=wet

plusieurs voix s'élèvent pour que la crise de la dette qui s'annonce soit l'occasion d'éviter une autre crise. Elle fait observer que moins de 20 ans après les initiatives PPTE et IADM, la dette des pays en développement atteint à nouveau des niveaux historiquement élevés et que nous devons rechercher un mode de financement du développement qui évite une alternance continue de périodes d'accumulation excessive de la dette et de réduction de celle-ci.

La question de savoir dans quelle mesure il faut s'employer à assortir l'allègement de la dette de certaines conditions est également débattue, dès lors que l'occasion peut être saisie ou non de mettre en œuvre des réformes structurelles en matière de soins de santé, d'éducation, d'énergie, de sécurité alimentaire, de corruption, de gestion fiscale, etc.

Une question qui se pose également est la possibilité d'une restructuration ou d'un allègement de la dette par les banques multilatérales de développement elles-mêmes (en plus des créanciers bilatéraux et privés). La plupart des pays, tant les donateurs que les partenaires, estiment que la Banque mondiale doit fournir principalement des flux financiers positifs nets aux pays à faible revenu (dons et prêts concessionnels), étant donné qu'un allègement de la dette entraînerait un ajustement de la structure des capitaux de la Banque mondiale et, selon les prévisions, une révision négative de la cote de crédit. En effet, ces ajustements impacteraient la capacité d'accorder des dons et des prêts concessionnels aux pays à faible revenu.

2. Mme Iolanda Fresnillo, senior policy and advocacy officer, Réseau européen sur la dette et le développement (Eurodad)

Mme Iolanda Fresnillo, senior policy and advocacy officer, Réseau européen sur la dette et le développement (Eurodad), souligne la grande importance des initiatives parlementaires en matière de restructuration de la dette pour l'avenir des pays endettés.

À cause de la dette, les pays concernés sont dans l'impossibilité de faire face aux crises sanitaires, sociales et économiques auxquelles ils sont confrontés

Déjà extrêmement fragilisés avant le déclenchement de la pandémie de COVID-19, les pays en développement ont complètement perdu le contrôle de la situation au cours de l'année écoulée. Bon nombre d'entre eux ne sont dès lors plus en mesure d'assurer des services publics essentiels tels que la santé, l'éducation et la sécurité sociale. De nombreux pays, dont l'Éthiopie, le Ghana, le Mozambique, la Mauritanie, le Sénégal et la Zambie, consacrent plus de 20 % de leurs revenus au

gaan er ook verschillende stemmen op om de nakende schuldencrisis aan te grijpen als een gelegenheid om te zorgen dat een volgende crisis voorkomen kan worden. Er wordt op gewezen dat nog geen 20 jaar na de HIPC- en MDRI-initiatieven de schuld van de ontwikkelingslanden opnieuw historisch hoog ligt en dat we op zoek dienen te gaan naar een manier van ontwikkelingsfinanciering die voorkomt dat periodes van excessieve schuldopbouw en schuldverlichting elkaar blijven afwisselen.

In welke mate er werk dient te worden gemaakt van het verbinden van bepaalde voorwaarden aan schuldverlichting, is tevens onderwerp van discussie, aangezien de gelegenheid al dan niet te baat kan worden genomen om structurele hervormingen door te voeren in de gezondheidszorg, het onderwijs, energie, voedselzekerheid, corruptie, fiscaal beheer, enzovoort.

Een vraag betreft een mogelijke herstructurering of verlichting van schulden vanuit de multilaterale ontwikkelingsbanken zelf (naast de bilaterale en private crediteuren). Het overgrote deel van zowel donor- als partnerlanden is van mening dat de Wereldbank voornamelijk in netto positieve financieringsstromen moet voorzien aan lage inkomenslanden (giften en concessionele leningen), aangezien een schuldverlichting een aanpassing van de kapitaalstructuur van de Wereldbank zou betekenen en er verwacht wordt dat de kredietrating negatief zal herzien worden. Deze aanpassingen zouden immers een negatieve impact hebben op de capaciteit om giften en concessionele leningen te voorzien voor lage inkomenslanden.

2. Mevrouw Iolanda Fresnillo, senior policy and advocacy officer, European network on debt and development (Eurodad)

Mevrouw Iolanda Fresnillo, senior policy and advocacy officer, European network on debt and development (Eurodad), wijst op het grote belang van parlementaire initiatieven inzake schuldherstructurering voor de toekomst van de schuldlanden.

Schulden maken het de betrokken landen onmogelijk de crisissituatie op gezondheids-, sociaal en economisch vlak aan te pakken

De situatie van de ontwikkelingslanden was reeds dramatisch voor de uitbraak van de COVID-19-pandemie, maar is het afgelopen jaar volledig ontspoord. Hierdoor kunnen tal van landen niet langer instaan voor essentiële overheidsdiensten zoals gezondheidszorg, onderwijs en maatschappelijk welzijn. Tal van landen, waaronder Ethiopië, Ghana, Mozambique, Mauritanië, Senegal en Zambia besteden meer dan 20 percent van hun inkomen aan de afbetaling van externe schulden. In liefst

paiement de la dette extérieure. Les montants affectés au service de la dette extérieure ont dépassé les dépenses consacrées à la santé dans pas moins de 62 pays, et les dépenses consacrées à l'enseignement dans 36 pays.

La réponse multilatérale à la crise de la dette dans les pays du Sud est largement insuffisante

En 2020, les transferts nets des pays en développement en faveur de leurs créanciers extérieurs se sont élevés à 194 milliards de dollars, soit plus de quatre fois le montant prêté par le FMI pour l'aide d'urgence dans le cadre de la crise du COVID-19. Ce montant aurait par exemple été suffisant pour vacciner 9 habitants sur 10 dans les pays en développement.

Les pays en développement qui sont en proie à de graves problèmes financiers ne savent pas non plus exactement comment le cadre commun pour le traitement de la dette, fixé par le G20, sera mis en œuvre et s'il sera par ailleurs suffisant pour répondre aux besoins d'allègement de la dette.

Les solutions proposées jusqu'à présent sont insuffisantes et inadéquates

La proposition de résolution souligne à juste titre que l'ISSD n'est pas suffisante pour répondre de manière adéquate à la crise actuelle, car cette initiative n'offre qu'un répit temporaire à un nombre limité de pays (de nombreux autres en sont exclus). La principale objection est que l'ISSD n'est pas contraignante pour les créanciers, qu'ils soient privés ou multilatéraux, de sorte que l'allègement de la dette bilatérale profite finalement aux créanciers privés. Il s'agit d'une solution conçue unilatéralement par les créanciers (G20), sans concertation avec les débiteurs du Sud, alors que ce sont eux qui sont concernés en fin de compte.

De plus, lorsque des pays en difficulté introduisent une demande de restructuration de la dette en s'appuyant sur le cadre commun fixé par le G20, ils font l'objet d'un déclassement unilatéral par les agences de notation de crédit, comme ce fut le cas de l'Éthiopie et de la Zambie. Il s'agit là d'une menace directe des marchés financiers à l'égard des pays débiteurs qui osent demander à des créanciers privés de participer aux programmes d'allègement de la dette. De plus, le cadre commun permet uniquement un réexamen des conditions et non l'annulation de la dette, c'est-à-dire ce dont les pays concernés ont réellement besoin.

Au final, tout cela concourt à renforcer l'endettement des pays concernés, le FMI impose de nouvelles mesures d'austérité et les créanciers privés empochent les fonds mis à disposition.

62 landen overschreed de externe schuldaflissing de bestedingen voor gezondheidszorg, in 36 landen die voor opvoeding.

De multilaterale reactie op de schuldcrisis in het Zuiden is ruimschoots ontoereikend

In 2020 bedroeg de netto geldtransfer van ontwikkelingslanden naar hun externe schuldeisers 194 miljard dollar, meer dan viermaal het door IMF geleende bedrag voor de noodhulp ter bestrijding van de COVID-crisis. Dit bedrag zou bijvoorbeeld hebben volstaan om 9 op tien inwoners van de ontwikkelingslanden te vaccineren.

Het is voorts voor de ontwikkelingslanden in financiële nood ook onduidelijk hoe het G20 *Common Framework for Debt Treatments* precies zal worden doorgevoerd; het is bovendien twijfelachtig of dit programma zal volstaan om de noden op het vlak van schuldverlichting te lenigen.

De tot dusver voorgestelde oplossingen zijn onvoldoende en onaangepast

Het voorstel van resolutie stelt terecht dat het DSSI-initiatief niet volstaat om de huidige crisis adequaat aan te pakken, aangezien het slechts een tijdelijke ademruimte biedt aan een beperkt aantal landen (heel wat andere zijn ervan uitgesloten). Het voornaamste bezwaar is dat DSSI niet bindend is voor private noch voor multilaterale schuldeisers, waardoor de bilaterale schuldverlichting uiteindelijk ten goede komt aan de private crediteuren. Dit is een oplossing die eenzijdig is bedacht door de schuldeisers (G20) zonder inspraak van de debiteuren in het Zuiden, om wie het uiteindelijk gaat.

Bovendien leiden aanvragen vanwege landen in moeilijkheden tot schuldverschikking onder het G20 *Common Framework* tot een eenzijdige afwaardering door de schuldwaarderingbureaus (*credit rating agencies*), zoals Ethiopië en Zambia mochten ondervinden. Dit is een rechtstreekse bedreiging van de financiële markten tegenover de schuldlanden die het aandurven om van private crediteuren een deelname te vragen in de schuldverlichtingprogramma's. Bovendien maakt het *Common Framework* uitsluitend een herziening van de voorwaarden mogelijk en geen schuldkijschelding, wat de betrokken landen écht nodig hebben.

Uiteindelijk leidt dit alles ertoe dat de landen steeds dieper in de schulden komen te zitten, legt het IMF verdere besparingsmaatregelen op en strijken de private schuldeisers de vrijgekomen fondsen op.

Eurodad accueille favorablement la proposition de résolution

La proposition de résolution identifie les lacunes évoquées et peut contribuer à faire d'une réelle annulation de la dette une obligation contraignante.

Eurodad apprécie en particulier:

— la proposition d'audit des conditions de la dette bilatérale belge en vue d'accroître la transparence et de créer un cadre plus juste en matière de contraction d'emprunts;

— l'appel à maintenir la restructuration de la dette en dehors de l'aide publique au développement (APD), de façon à ce que celle-ci ne soit pas réduite;

— l'obligation pour le secteur privé de coopérer et la création des instruments nécessaires à cet effet;

— l'appel aux institutions internationales à opter pour l'annulation de la dette plutôt que pour un simple réexamen des conditions;

— la volonté d'aboutir à une réglementation internationale destinée à protéger les pays contre les fonds voutours, sur le modèle de la législation belge en la matière.

Eurodad appelle à une réforme en profondeur de l'architecture de la dette et à une réforme du système financier international, dont la nécessité apparaît clairement au vu des limites des instruments actuels adoptés par le G20. Cette réforme devrait également comprendre une réglementation plus poussée du secteur financier. Le prochain sommet des Nations Unies sur le financement du développement³ sera une excellente occasion pour cela, étant donné que les pays endettés pourront également y faire entendre leur voix.

3. M. Eric Toussaint, Comité pour l'abolition des dettes illégitimes (CADTM)

M. Eric Toussaint, représentant du Comité pour l'abolition des dettes illégitimes (CADTM), passe en revue les demandes de la proposition de résolution.

Le CADTM souscrit pleinement à la première demande de la proposition de résolution appelant à annuler sans conditions les paiements de la dette bilatérale des pays en développement dont la Belgique est créancière en

³ <https://csosorfffd.org/2020/12/14/inputs-to-2021-ecosoc-forum-on-ffd-follow-up/>

Eurodad verwelkomt het voorstel van resolutie

Het voorstel van resolutie erkent de vermelde tekortkomingen en kan helpen om een echte schuldkijschelding af te dwingen.

Eurodad waardeert in het bijzonder:

— de voorgestelde doorlichting van bilaterale Belgische schuldvoorwaarden, met het oog op meer transparantie en een beter verantwoord kader om leningen af te sluiten;

— de oproep om de schuldherziening buiten de officiële ontwikkelingshulp (*Official Development Aid*, ODA) te houden zodat deze niet ingeperkt wordt;

— de verplichting voor de private sector om mee te werken en het creëren van de nodige instrumenten daartoe;

— de oproep aan internationale instellingen om te gaan voor schuldkijschelding in plaats van een loutere herziening van de voorwaarden;

— het streven naar internationale regelgeving ter bescherming van landen tegen aasgierfondsen, naar het voorbeeld van de Belgische wetgeving ter zake.

Eurodad doet een oproep tot een diepgaande hervorming van de schuldenarchitectuur en een hervorming van het internationaal financieel systeem, waarvan de noodzaak duidelijk blijkt uit de beperkingen van de huidige instrumenten goedgekeurd door de G20. Deze hervorming moet tevens een verdere regulering omvatten van de financiële sector. De volgende VN-top over de financiering voor ontwikkeling³ is hiervoor een uitgelezen gelegenheid, aangezien ook de schuldlanden daar een stem hebben.

3. De heer Eric Toussaint, Comité pour l'abolition des dettes illégitimes (CADTM)

De heer Eric Toussaint, vertegenwoordiger van het Comité pour l'abolition des dettes illégitimes (CADTM), overloopt de verzoeken van het voorstel van resolutie.

Het CADTM onderschrijft volledig het eerste verzoek van het voorstel van resolutie tot een onvoorwaardelijke annulering van de in 2020 en 2021 aan België verschuldigde afbetalingen van de bilaterale schulden van de

³ <https://csosorfffd.org/2020/12/14/inputs-to-2021-ecosoc-forum-on-ffd-follow-up/>

2020 et 2021 sans inscrire les montants annulés dans son aide publique au développement.

La deuxième demande appelant à procéder à un audit des créances bilatérales en associant les pays débiteurs et la société civile est également positive. Un tel audit permettrait en effet d'identifier quelles sont les dettes illégales, illégitimes ou odieuses et contribuerait à des pratiques responsables en matière d'endettement à l'avenir. Par le biais d'un tel audit de ses créances, la Belgique démontrerait également à quel point elle s'engage en faveur de la transparence dans la pratique.

De même, la troisième demande appelant à conditionner les aides publiques aux créanciers privés à l'annulation des paiements des dettes des pays en développement prévus pour les années 2020 et 2021 se justifie totalement. Il est en effet inadmissible que les pouvoirs publics soient les seuls à faire un effort sans solliciter, dans le même temps, la contribution des banques et des fonds d'investissement.

La quatrième demande appelant à plaider dans les instances internationales pour un moratoire sans conditions suivi d'une annulation de la dette, s'inscrit pleinement dans la politique de la CNUCED.

Le CADTM soutient également sans réserve les autres demandes concernant les créanciers privés, les fonds vautours et le droit international, qui ne nécessitent aucun autre commentaire.

M. Toussaint renvoie par ailleurs à l'exemple de la Norvège – un pays qui compte deux fois moins d'habitants que la Belgique et dont le PIB est largement inférieur – qui a décidé unilatéralement d'annuler 43 créances d'une valeur de 62 millions d'euros sur une série de pays (Équateur, Égypte, Jamaïque, Pérou et Sierra Leone). À titre de comparaison, les créances dont il est question dans la proposition de résolution s'élèvent au maximum à 40 millions d'euros et n'ont qu'un impact budgétaire limité. Cette approche unilatérale ne porte pas atteinte au principe de solidarité qui prévaut au sein du Club de Paris. En effet, lorsque la Norvège a annulé ses créances en 2006, le Club de Paris a déclaré que le principe de solidarité ne devait pas empêcher l'annulation unilatérale de la dette. À l'instar de la Norvège à l'époque et comme elle l'a déjà fait en 2015 par le biais de la loi sur les fonds vautours, la Belgique doit à présent s'ériger en exemple pour la communauté internationale. Il importe également à cet égard d'associer ses propres citoyens à l'audit des créances.

ontwikkelingslanden, zonder de kwijtgescholden bedragen als overheidsontwikkelingshulp te beschouwen.

Ook verzoek twee tot doorlichting van de bilaterale schuldvorderingen met betrokkenheid van de landen met schulden alsook van het middenveld is positief; hierdoor zou men immers kunnen nagaan welke schulden illegaal, ondraaglijk of ongeoorloofd zijn en het zou bijdragen tot verantwoorde schuldpraktijken in de toekomst. Met een dergelijke audit van zijn vorderingen zou België ook laten zien hoe het zich in de praktijk inzet voor transparantie.

Verzoek drie dat oproept om de overheidshulp aan privé kredietverstrekkers afhankelijk te maken van de annulering van de voor de jaren 2020 en 2021 geplande afbetalingen van de door de ontwikkelingslanden aangegane schulden, is eveneens geheel terecht. Het gaat immers niet op dat alleen de overheden een inspanning zouden doen terwijl banken en investeringsfondsen ongemoeid zouden blijven.

Verzoek vier om binnen de internationale instellingen te pleiten voor een onvoorwaardelijk moratorium, gevolgd door een annulering van de schuld, spoort volledig met het beleid van de UNCTAD.

De overige verzoeken betreffende de private schuldeisers, de aasgierfondsen en het internationaal recht genieten eveneens de volmondige steun van het CADTM en behoeven geen verdere toelichting.

De heer Toussaint verwijst aanvullend naar het voorbeeld van Noorwegen – een land met half zoveel inwoners als België en met een veel kleiner bbp – dat in 2006 eenzijdig besliste 43 schuldvorderingen ter waarde van 62 miljoen euro op een rist landen (Ecuador, Egypte, Jamaica, Peru, Sierra Leone) te annuleren. Ter vergelijking, de schuldvorderingen waarvan sprake in het voorstel van resolutie bedragen maximum 40 miljoen euro en hebben slechts een beperkte budgettaire impact. Deze unilaterale aanpak is geen inbreuk op het solidariteitsbeginsel dat geldt binnen de Club van Parijs; toen Noorwegen in 2006 zijn schulden kwijtschold, stelde de Club van Parijs immers dat het solidariteitsbeginsel geen belemmering mag vormen voor eenzijdige schuld kwijtschelding. België dient nu, net als Noorwegen destijds en zoals het reeds deed in 2015 met de wet op de aasgierfondsen, een voorbeeld te stellen aan de internationale gemeenschap. Daarbij is het ook van belang de eigen burgers te betrekken bij de doorlichting van de vorderingen.

4. M. Renaud Vivien, coordinateur du service politique d'Entraide et Fraternité et membre du Groupe de travail national sur la dette des pays en développement

M. Renaud Vivien, coordinateur du service politique d'Entraide et Fraternité et membre du Groupe de travail national sur la dette des pays en développement, renvoie à la note "répondre à la crise du COVID-19: la Belgique et l'annulation de la dette des pays du Sud" ⁴ signée par vingt-cinq organisations belges (plusieurs ONG et toutes les organisations syndicales).

Il s'agit d'un moment crucial pour les pays débiteurs du Sud, et l'adoption de la proposition de résolution à l'examen pourrait également contribuer à concrétiser l'opérationnalisation et les engagements prévus dans l'accord de gouvernement et dans la note de politique générale de la ministre de la Coopération au développement.

Les mesures de suspension et de réaménagement de la dette proposées par le G20 et le Club de Paris sont insuffisantes dès lors qu'elles n'associent ni les créanciers privés, ni les créanciers multilatéraux. L'annulation de dettes ne sera en outre autorisée que dans certains cas extrêmement exceptionnels et sera en outre subordonnée à l'approbation du FMI. Des études internationales ont confirmé que les mesures d'austérité imposées par le FMI n'ont fait qu'aggraver la situation des pays débiteurs, situation que la crise du COVID-19 a rendue encore plus dramatique. Le virus Ebola a d'ailleurs déjà démontré les effets dévastateurs d'une épidémie sur les pays vulnérables, ces pays n'étant pas en mesure de réagir adéquatement.

Les problèmes des pays débiteurs étant de nature structurelle, ils nécessitent une approche structurelle approfondie associée à une refonte de l'architecture internationale de la dette, architecture actuellement dictée par les créanciers. Ces observations ont d'ailleurs été confirmées par la CNUCED et par le président du Groupe de la Banque mondiale. Cette nécessité n'est pas évoquée dans la proposition de résolution et devrait dès lors y être inscrite sous la forme d'une demande appelant à mettre en place une autorité internationale de la dette placée sous l'égide des Nations Unies.

En dépit de sa taille modeste, la Belgique exerce d'ailleurs une grande influence au sein des organisations internationales compétentes, notamment grâce à son siège au conseil d'administration du FMI. Elle est en outre l'un des membres fondateurs du Club de Paris. La Belgique porte dès lors une certaine responsabilité.

⁴ https://www.cncd.be/IMG/pdf/dette_fr_final.pdf

4. De heer Renaud Vivien, coördinator politieke dienst bij Entraide et Fraternité en lid van de nationale werkgroep met betrekking tot de schulden van ontwikkelingslanden

De heer Renaud Vivien, coördinator politieke dienst bij Entraide et Fraternité en lid van de nationale werkgroep met betrekking tot de schulden van ontwikkelingslanden, verwijst naar de nota "Répondre à la crise du COVID-19: la Belgique et l'annulation de la dette des pays du Sud" ⁴ die door 25 Belgische organisaties werd ondertekend (ngo's en alle vakorganisaties).

Het is een cruciaal moment voor de schuldlanden van het globale Zuiden; de aanneming van het voorstel van resolutie zou ook de tenuitvoerlegging van de engagementen uit het regeerakkoord en de beleidsnota van de minister van Ontwikkelingssamenwerking helpen bewerkstelligen.

De maatregelen inzake schuldopschorting en -her-schikking voorgesteld door de G20 en de Club van Parijs zijn ontoereikend, aangezien private noch multilaterale schuldeisers erbij betrokken worden. Bovendien wordt kwijtschelding slechts in hoogst uitzonderlijke gevallen toegestaan, afhankelijk van de goedkeuring van het IMF. Internationale studies hebben bevestigd dat de bezuinigingsmaatregelen opgelegd door het IMF de situatie van de schuldlanden alleen maar verergeren. De COVID-19-crisis maakt hun toestand nu nog dramatischer. Ebola heeft overigens reeds afdoende de verwoestende effecten van een epidemie op de kwetsbare landen aangetoond, waardoor die landen niet bij machte waren adequaat te reageren.

De problemen van de schuldlanden zijn structureel van aard en behoeven derhalve een diepgaande structurele aanpak, met een radicale herziening van het internationale schuldarchitectuur die momenteel geschoeid is op de leest van de schuldeisers. Deze bevindingen werden trouwens bevestigd door de UNCTAD en de voorzitter van de Wereldbank Groep. Deze vereiste ontbreekt in het voorstel van resolutie en zou er dus moeten worden in opgenomen in de vorm van een verzoek om een internationale schuldautoriteit op te richten onder de auspiciën van de VN.

België weegt trouwens, ondanks zijn geringe omvang, zwaar in de bevoegde internationale organisaties, met onder meer een zetel in de raad van bestuur van het IMF, en is stichtend lid van de Club van Parijs. Het draagt dan ook een zekere verantwoordelijkheid.

⁴ https://www.cncd.be/IMG/pdf/dette_fr_final.pdf

La demande 4 de la proposition de résolution à l'examen vise à prévoir, au niveau international, un moratoire sur les dettes, puis leur annulation. Cette demande vise d'abord des créanciers comme le FMI et la Banque mondiale, qui sont les principaux créanciers des pays endettés les plus pauvres. La non-participation de créanciers comme le FMI et la Banque mondiale à cette initiative serait contreproductive à la fois pour les pays endettés et pour les pays qui accorderaient un moratoire, dès lors que les fonds ainsi libérés seraient utilisés pour continuer à rembourser les dettes au lieu d'être utilisés pour subvenir aux besoins réels. Durant les prochaines réunions de printemps du FMI et de la Banque mondiale, la Belgique devra dès lors plaider pour l'instauration d'un moratoire sur les dettes multilatérales. Il conviendra ensuite, conformément à la demande 7 de la proposition de résolution à l'examen, de statuer sur la soutenabilité des dettes – décision aujourd'hui prise unilatéralement par le FMI – en tenant compte du respect du droit international et des droits humains.

Les demandes n^{os} 1 à 3 de la proposition de résolution à l'examen visent uniquement les dettes dues à la Belgique, ce qui permettra de la mettre en œuvre à court terme et permettra à la Belgique de prendre l'initiative, avec d'autres pays, d'ainsi engager une dynamique européenne et internationale. La Belgique pourrait évidemment relever l'objectif formulé dans la demande 1, à savoir l'annulation inconditionnelle, en 2020 et 2021, des paiements des dettes bilatérales dues à la Belgique sans considérer les montants annulés comme de l'aide publique au développement, compte tenu des faibles répercussions budgétaires de cette décision éventuelle. Pour les pays en développement, il s'agit néanmoins de montants importants, notamment en raison de l'effet démultiplicateur que cette annulation peut produire au niveau international. La Belgique a d'ailleurs déjà souvent joué un rôle de pionnier à cet égard.

Le secteur privé devra évidemment être associé à cette opération et devra y être contraint en conditionnant les aides publiques aux créanciers privés, comme le prévoit la demande 3 de la proposition de résolution à l'examen, à l'annulation des paiements des dettes des pays en développement prévus pour les années 2020 et 2021. Mais M. Vivien estime qu'il faudra aussi obliger directement et légalement les créanciers ayant un lien juridique avec la Belgique à annuler une partie de leurs créances.

Toutes ces mesures forment un ensemble cohérent de mesures solidaires et traduisent aussi une application adéquate du principe de la responsabilité partagée entre les débiteurs et les créanciers.

Verzoek vier van het voorstel van resolutie is gericht op een internationaal schuldenmoratorium en -kwijtschelding. Dit betreft in de eerste plaats schuldeisers als het IMF en de Wereldbank, die de voornaamste schuldeisers zijn van de armste schuldlanden. De afwezigheid van schuldeisers zoals het IMF en de Wereldbank bij een dergelijk initiatief is contraproductief voor zowel de schuldlanden als voor landen die wel een moratorium toestaan, aangezien de aldus vrijgekomen fondsen dan worden aangewend voor verdere schuldafflossing in plaats van voor het lenigen van de echte noden. België moet tijdens de komende lentevergaderingen van het IMF en de Wereldbank dan ook pleiten voor een moratorium op de multilaterale schulden. Vervolgens moet, overeenkomstig verzoek zeven van de resolutie, de draagbaarheid van de schulden worden bepaald met inachtneming van het internationale recht en de mensenrechten – waar dat nu eenzijdig door het IMF wordt bepaald.

De verzoeken één tot drie van het voorstel van resolutie betreffen het louter Belgische niveau van de schulden; dit maakt een aanpak op korte termijn mogelijk, waardoor België met een aantal andere landen het voortouw kan nemen en zo een Europese en internationale dynamiek op gang kan brengen. België zou de doelstelling geformuleerd in verzoek één – de onvoorwaardelijke annulering van de in 2020 en 2021 aan België verschuldigde afbetalingen van de bilaterale schulden zonder de geannuleerde bedragen als overheidsontwikkelingshulp te beschouwen – uiteraard ruimer kunnen invullen, gelet op de geringe budgettaire impact. Toch gaat het voor de ontwikkelingslanden om belangrijke bedragen, mede gelet op het vliegwieleffect dat dergelijke kwijtschelding kan hebben op internationaal niveau. België heeft trouwens al vaak een dergelijke voortrekkersrol gespeeld.

De privésector moet uiteraard mee in het bad en zal daartoe moeten gedwongen worden door, zoals vermeld in verzoek drie van het voorstel van resolutie, de overheidshulp aan privékredietverstrekkers afhankelijk te maken van de annulering van de voor de jaren 2020 en 2021 geplande afbetalingen van de door de ontwikkelingslanden aangegane schulden; maar eveneens, aldus de heer Vivien, door de schuldeisers die een juridische band hebben met België er rechtstreeks wettelijk toe te verplichten een deel van hun vorderingen kwijt te schelden.

Al deze maatregelen vormen een coherent geheel van solidaire maatregelen en zijn tevens een goede toepassing van het principe van gedeelde verantwoordelijkheid tussen debiteuren en crediteuren.

III. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) souligne le contexte dans lequel cette problématique est débattue. La pandémie de COVID-19 a causé une aggravation de la pauvreté dans de nombreux pays et particulièrement dans les pays en développement. L'annulation ou le report du remboursement des dettes des pays en développement apparaît dès lors primordial.

Mme de Laveleye souhaite obtenir des précisions à l'issue de la présentation de M. Elias:

— la CNUCED appelle à un programme d'allègement de dettes pour les pays dits "en développement". Quelle est la position de la Banque mondiale à cet égard? Quelle est la position de la Banque mondiale quant à l'allègement de la dette de pays à revenu intermédiaire comme le Gabon ou le Suriname?

— l'allègement de la dette ne concerne pas les créances détenues par la Banque mondiale ou d'autres créanciers multilatéraux. Pour quelles raisons?

— quelle est la position défendue par la Belgique au sein de la Banque mondiale?

— la proposition de résolution à l'examen ne demande pas une révision du mécanisme multilatéral de restructuration des dettes souveraines. La société civile plaide au contraire pour l'établissement d'un organisme indépendant pour le service de la dette. Quelle est la position de la Banque mondiale sur cette proposition?

— le FMI et la Banque mondiale continuent à conditionner leurs nouveaux prêts ainsi que leurs mesures de report ou d'allègement au renforcement des politiques d'austérité et à la libéralisation de l'économie. Une étude a montré que 84 % des prêts accordés par le FMI depuis septembre 2020 dans le cadre de la crise sanitaire encourageaient, et dans certains cas exigeaient, des pays qu'ils adoptent des mesures d'austérité au lendemain de la crise sanitaire. Or, ces politiques d'austérité ne sont pas efficaces. Quelles sont les raisons de cette politique?

— la pandémie de COVID-19 et la période de confinement ont eu des conséquences importantes sur les finances publiques. De nombreux pays européens s'endettent de manière importante. Pour quelles raisons l'endettement des pays du Sud devrait-il être dès lors conditionné à l'instauration de réformes?

En ce qui concerne le plaidoyer des ONG, Mme de Laveleye pose les questions suivantes:

III. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) benadrukt de context waarin dit vraagstuk wordt besproken. De COVID-19-pandemie heeft in veel landen en vooral in de ontwikkelingslanden de armoede doen toenemen. Derhalve lijkt de kwijtschelding dan wel het uitstel van terugbetaling van de schulden van de ontwikkelingslanden essentieel.

Mevrouw de Laveleye verzoekt om verduidelijking inzake het betoog van de heer Elias:

— het UNCTAD roept op tot een schuldverlichtingsprogramma voor de zogenaamde ontwikkelingslanden. Wat is het standpunt ter zake van de Wereldbank? Wat is het standpunt van de Wereldbank over schuldverlichting voor middeninkomenslanden zoals Gabon of Suriname?

— schuldverlichting is niet van toepassing op de schuldvorderingen van de Wereldbank of van andere multilaterale schuldeisers. Hoe komt dat?

— welk standpunt neemt België in binnen de Wereldbank?

— het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie verzoekt niet om een herziening van het multilateraal mechanisme voor de herstructurering van de overheids-schuld. Het middenveld dringt echter aan op de oprichting van een onafhankelijk orgaan voor de schuldendienst. Wat denkt de Wereldbank van dit voorstel?

— het IMF en de Wereldbank koppelen hun nieuwe leningen en hun uitstel- of verlichtingsmaatregelen nog steeds aan een aangescherpt bezuinigingsbeleid en de liberalisering van de economie. Uit een studie is gebleken dat 84 % van de sinds september 2020 in het raam van de gezondheidscrisis door het IMF verstrekte leningen landen heeft aangemoedigd, en in sommige gevallen heeft verplicht, om na de gezondheidscrisis bezuinigingsmaatregelen te treffen. Dergelijk bezuinigingsbeleid is echter niet doeltreffend. Waarom wordt een dergelijk beleid gevoerd?

— de COVID-19-pandemie en de lockdown hebben aanzienlijke gevolgen gehad voor de overheidsfinanciën. Veel Europese landen maken zware schulden. Waarom zou de schuldenlast van de landen van het Zuiden dan moeten worden gekoppeld aan het doorvoeren van hervormingen?

Inzake het betoog van de ngo's heeft mevrouw de Laveleye de volgende vragen:

— comment la Belgique peut-elle contribuer à la création d'un organisme indépendant pour le service de la dette?

— quelle est la réponse à apporter à l'argument selon lequel l'annulation des dettes renforcerait les régimes corrompus qui les ont contractées?

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) souligne qu'il importe de faire preuve de transparence, au sujet des dettes qui seraient annulées, afin de pouvoir en mesurer précisément l'incidence budgétaire. Si la crise du COVID-19 a évidemment eu de lourdes conséquences, il ne faut pas non plus oublier les autres facteurs à l'origine de la crise de la dette. L'objectif à long terme de toute stratégie devra être de parvenir à une croissance durable et à une transition écologique dans les pays endettés.

M. Elias pourrait-il expliquer quelles directives le gouvernement lui a données en matière d'annulation de dettes? En effet, la question de cette annulation ne figure nulle part dans le budget, alors qu'il convient évidemment de connaître les répercussions de toute restructuration ou annulation éventuelle de dettes. Certains pays ont-ils d'ailleurs déjà décidé de procéder à une annulation de dettes et, dans l'affirmative, de quels montants s'agissait-il et quelles en furent les répercussions budgétaires?

M. Malik Ben Achour (PS) rappelle que la présente proposition de résolution est en phase avec l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020.

Le membre indique qu'il est important d'agir sur les orientations stratégiques de la Banque mondiale et d'accroître la transparence et le débat démocratique à la Chambre sur ce sujet.

Par ailleurs, la cohérence des politiques en faveur du développement doit être prise en compte, y compris au sein de la Banque mondiale. Dès lors, quel est le mandat donné par la Belgique à son représentant? Comment ces réflexions sont-elles intégrées dans le débat au niveau du FMI et de la Banque mondiale?

Dans le même ordre d'idées, comment la question des agences de notation est-elle prise en compte dès lors qu'il apparaît que la conservation d'une bonne notation sur les marchés financiers est actuellement une priorité pour de nombreux États membres de la Banque mondiale?

M. Ben Achour rappelle également que son groupe est favorable à ce que la Belgique prenne une initiative afin de contraindre les créanciers privés à annuler leurs

— hoe kan België bijdragen tot de oprichting van een onafhankelijk orgaan voor de schuldendienst?

— wat kan worden ingebracht tegen het argument dat de kwijtschelding van de schulden zou leiden tot een versterking van de corrupte regimes welke die schulden zijn aangegaan?

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) benadrukt het belang van transparantie betreffende de schulden die zouden worden kwijtgescholden, zodat volkomen duidelijk is wat de budgettaire impact ervan is. De COVID-19-crisis heeft uiteraard een enorme impact, maar men mag ook de andere factoren niet negeren die aan de basis liggen van de schulden crisis. Elke aanpak moet op lange termijn streven naar een duurzame groei en groene transitie in de schuldlanden.

Kan de heer Elias toelichten welke richtlijnen hij vanwege de regering kreeg inzake de schuld kwijtschelding? In de begroting is hierover immers geen spoor terug te vinden, terwijl het toch vanzelfsprekend is de impact van een schuld herschikking of -kwijtschelding te kennen. Zijn er trouwens landen die nu reeds beslist hebben tot schuld kwijtschelding en zo ja, om welke bedragen gaat het, en wat is de impact ervan op hun begroting?

De heer Malik Ben Achour (PS) herinnert eraan dat dit voorstel van resolutie spoort met het regeerakkoord van 30 september 2020.

Het lid geeft aan dat het belangrijk is de richtsnoeren van de Wereldbank te volgen en ter zake te zorgen voor meer transparantie, alsook het democratisch debat in de Kamer aan te zwengelen.

Voorts moet rekening worden gehouden met de onderlinge samenhang van het ontwikkelingsbeleid, ook binnen de Wereldbank. Welk mandaat heeft België in dat verband aan zijn vertegenwoordiger verleend? In welke mate worden deze bedenkingen meegenomen in de besprekingen op het niveau van het IMF en de Wereldbank?

In dat verband rijst tevens de vraag wat men doet met de beoordeling van de rating agentschappen, aangezien blijkt dat het behoud van een goede *rating* op de financiële markten momenteel een prioriteit is voor veel landen die lid zijn van de Wereldbank.

De heer Ben Achour wijst er eveneens op dat zijn fractie zich schaart achter het voorstel waarbij België een initiatief zou nemen om privé schuldeisers te verplichten

créances vis-à-vis des pays en développement. Il indique que la Belgique a par le passé été pionnière en matière de lutte contre les activités des fonds voutours (loi du 12 juillet 2015 relative à la lutte contre les activités des fonds voutours) et qu'elle doit partager cette expérience au niveau international. La Belgique devrait à nouveau prendre le leadership afin d'inciter d'autres États à annuler tout ou partie de leurs créances.

Mme Annick Ponthier (VB) met en garde contre les effets indésirables éventuels de toute annulation inconditionnelle de dettes qui ne serait pas imputée au budget de la coopération au développement, ce qui reviendrait à redistribuer des richesses. La pandémie est un problème mondial et l'annulation de dettes pourrait avoir des répercussions négatives supplémentaires sur notre économie nationale. Il est dès lors indispensable de connaître, au préalable, l'incidence budgétaire de toute restructuration ou annulation éventuelle de dettes. En outre, l'octroi de crédits gratuits ne renforcera pas nécessairement la stabilité des pays visés, comme l'indique clairement la situation dans la région du Sahel.

En renvoyant à la Chine, Mme Fresnillo prend un exemple trompeur. En effet, la Chine n'est plus un pays en développement depuis longtemps mais bien une économie à croissance rapide, bien qu'elle continue néanmoins à recevoir de l'aide au développement. En outre, la Chine porte aussi une responsabilité directe dans la crise du COVID-19. Selon le groupe VB, la Chine devrait dès lors être considérée comme un pays donateur compte tenu de son statut d'acteur international important.

On peut aussi se demander si l'annulation inconditionnelle de dettes ne contribuerait pas à pérenniser certaines kleptocraties corrompues.

Comme l'a indiqué M. Elias, toute politique d'endettement de qualité repose effectivement sur un équilibre entre des objectifs durables en matière d'investissements et une gestion transparente de la dette. À cet égard, la proposition de résolution à l'examen repose beaucoup trop sur une vision à court terme.

À cet égard, que pensent les orateurs de l'affirmation selon laquelle l'aide au développement a échoué ces dernières années en termes de stabilité et de croissance économique dans le tiers-monde? L'annulation de la dette se justifie-t-elle dans ce contexte? Que penser d'éventuelles contreparties des pays débiteurs en échange d'un moratoire ou d'une annulation de leur dette, sous forme d'engagements à œuvrer pour la bonne gouvernance, la lutte contre la corruption et la lutte contre la traite des êtres humains?

hun openstaande vorderingen jegens ontwikkelingslanden te annuleren. Hij haalt aan dat België in het verleden een voortrekkersrol heeft gespeeld in de strijd tegen de activiteiten van aasgierfondsen (wet van 12 juli 2015 teneinde de activiteiten van de aasgierfondsen aan te pakken), alsook dat ons land die expertise op internationaal niveau moet delen. België zou opnieuw blij moeten geven van leiderschap om andere Staten ertoe aan te zetten hun schuldvorderingen volledig of deels te annuleren.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) waarschuwt voor een aantal mogelijke ongewenste effecten van een onvoorwaardelijke schuldkwijtschelding zonder aanrekening op het budget voor ontwikkelingssamenwerking, wat uiteindelijk neerkomt op een welvaartsherverdeling. De pandemie is een wereldwijd probleem en een kwijtschelding zou een bijkomende negatieve impact hebben op onze eigen economie. Vandaar dat het absoluut noodzakelijk is vooraf de budgettaire impact te kennen van een eventuele schuldkwijtschelding of -herschikking. Bovendien leidt gratis kredietverstrekking niet noodzakelijk tot meer stabiliteit in de betrokken landen, wat duidelijk blijkt uit de situatie in de Sahel-regio.

De verwijzing door mevrouw Fresnillo naar China is misleidend: China is immers al lang geen ontwikkelingsland meer, maar een snel ontwikkelende groei-economie, ook al ontvangt het desondanks nog steeds ontwikkelingshulp; bovendien draagt China ook een rechtstreekse verantwoordelijkheid in de COVID-19-crisis. Voor de VB-fractie dient China als belangrijke wereldwijde speler dan ook te worden beschouwd als een donorland.

Voorts rijst de vraag of een beleid van onvoorwaardelijke schuldkwijtschelding niet tot een bestendiging zou leiden van corrupte kleptocratieën.

Een goed schuldbeleid berust inderdaad, zoals de heer Elias aanhaalde, op een evenwicht tussen duurzame investeringsdoeleinden en een transparant schuldenbeheer. In dat opzicht is het voorstel van resolutie te veel op de korte termijn gericht.

Wat denken de sprekers in dat verband over de stelling dat ontwikkelingshulp de voorbije jaren gefaald heeft inzake stabiliteit en economische groei in de derde wereld? Is een schuldkwijtschelding in die context te verantwoorden? Wat met eventuele tegenprestaties vanwege schuldlanden in ruil voor een moratorium of schuldkwijtschelding in de vorm van inspanningsverbintenissen inzake deugdelijk bestuur, corruptie en bestrijding van mensensmokkel?

Sur le continent africain, l'Occident ne court-il pas le risque, en menant une politique de désendettement, que la Chine en profite pour accroître encore la dépendance des pays africains à son égard?

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) souligne la nécessité de trouver une solution à court terme à la crise de la dette afin d'aider les pays en développement à sortir de la crise. La Belgique a en effet un rôle de pionnier à jouer dans ce domaine, à l'instar de la Norvège.

À propos de l'annulation de la dette, que pensent les orateurs du problème de la "dette odieuse" de certains régimes corrompus? M. Elias peut-il expliquer comment la Banque mondiale justifie les conditions de prêt qu'elle impose, étant donné que celles-ci ont empêché les pays concernés de répondre adéquatement aux besoins de la crise du COVID-19. Ne convient-il pas d'abandonner cette conditionnalité afin que les pays en développement puissent mobiliser leurs propres ressources et réduire leur dépendance vis-à-vis des créanciers extérieurs?

Quel mandat M. Elias a-t-il reçu du gouvernement en matière de désendettement, eu égard notamment à la teneur de la proposition de résolution? Dans quelle mesure la Belgique fait-elle preuve de proactivité, au sein de la Banque mondiale, en faveur d'un tel désendettement?

Mme Fresnilla peut-elle expliquer exactement à quoi ressemblerait l'organe indépendant de gestion de la dette placé sous l'égide des Nations Unies, décrit par Eurodad dans un rapport d'octobre 2020 ⁵, et comment il fonctionnerait, notamment pour lutter contre les fonds vautours?

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) renvoie à la contribution de la Commission européenne à l'allègement de la dette des 29 pays les plus pauvres à concurrence de 183 millions d'euros qui a été annoncée le 23 novembre 2020 à la suite d'un appel du G20. Quel est le point de vue de l'UE sur l'allègement et l'annulation de la dette et quel rôle peut-elle jouer dans la gestion de la problématique de la dette?

La Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement a appelé à mettre en place un programme d'allègement de la dette des pays en développement. Elle a également souligné que les pays débiteurs ont le droit de suspendre unilatéralement le remboursement de la dette. Le 22 avril 2020, le ministre belge de la Coopération au développement a annoncé

Loopt het Westen op het Afrikaanse continent met een beleid van schuldafbouw niet het risico dat China daarvan profiteert om Afrikaanse landen nog meer aan zich schatplichtig te maken?

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) benadrukt de noodzaak van een oplossing op korte termijn van de schuldencrisis om de ontwikkelingslanden uit de crisis te helpen. België heeft hier inderdaad een voortrekkersrol te spelen, naar het voorbeeld van Noorwegen.

Wat denken de sprekers in het kader van een schuld-kwijtschelding over de problematiek van de zogenaamde *odium debts* van corrupte regimes? Kan de heer Elias toelichten hoe de Wereldbank de leningsvoorwaarden die ze oplegt verantwoordt, aangezien deze de betrokken landen hebben verhinderd adequaat te reageren op de noden van de COVID-19-crisis? Dient men niet af te stappen van deze voorwaardelijkheid zodat de ontwikkelingslanden hun eigen middelen kunnen mobiliseren en hun afhankelijkheid van externe schuldeisers afbouwen?

Welk mandaat heeft de heer Elias vanwege de regering inzake schuldafbouw, mede gelet op de inhoud van het ontwerp van resolutie? Hoe proactief dringt België binnen de Wereldbank aan op dergelijke schuldafbouw?

Kan mevrouw Fresnilla toelichten hoe de onafhankelijke instantie onder VN-auspiciën voor schuldbeheer zoals geschetst door Eurodad in een rapport van oktober 2020 ⁵ er precies zou uitzien en hoe dit zou werken, onder meer voor de bestrijding van aasgierfondsen?

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) verwijst naar de bijdrage vanwege de Europese Commissie, overeenkomstig de oproep van de G20, aan de schuldverlichting van de 29 armste landen ten bedrage van 183 miljoen euro, op 23 november 2020. Wat is de visie van de EU op schuldverlichting en -kwijtschelding en welke rol kan de EU spelen bij de aanpak van de schuldenproblematiek?

De VN-Conferentie voor handel en ontwikkeling heeft opgeroepen tot een schuldverlichtingsprogramma voor de ontwikkelingslanden en heeft er tevens op gewezen dat de debiteurlanden het recht hebben eenzijdig de terugbetaling van de schuld op te schorten. Op 22 april 2020 heeft de Belgische minister voor Ontwikkelingssamenwerking aangekondigd dat België de bilaterale schulden van de

⁵ *The G20 Debt Service Suspension Initiative Draining out the Titanic with a bucket?* <https://d3n8a8pro7vnm.cloudfront.net/eurodad/pages/768/attachments/original/1.610.355.046/DSSI-briefing-final.pdf?1.610.355.046>

⁵ *The G20 Debt Service Suspension Initiative Draining out the Titanic with a bucket?* <https://d3n8a8pro7vnm.cloudfront.net/eurodad/pages/768/attachments/original/1.610.355.046/DSSI-briefing-final.pdf?1.610.355.046>

que la Belgique suspendrait les dettes bilatérales des pays IDA ⁶; comment cette décision a-t-elle été accueillie et a-t-elle été suivie par d'autres États membres?

Le programme PPTe de la Banque mondiale et du FMI ⁷ vise à alléger la dette des pays les plus pauvres, à condition que les autorités de ces pays fonctionnent correctement: M. Elias pourrait-il apporter des précisions en la matière? Est-il prévu de réformer ce système?

Ceux qui plaident en faveur d'une annulation totale de la dette exigent dans le même temps la mise en place d'une solution structurelle aux problèmes des pays concernés; l'intervenante demande aux experts quelle est la méthode la plus efficace pour y parvenir.

En 2017, le groupe Open Vld a déposé une proposition de résolution visant à lutter plus efficacement contre les fonds vautours, également à l'étranger ⁸; existe-t-il un cadre multilatéral en la matière et la loi belge du 12 juillet 2015 relative à la lutte contre les activités des fonds vautours ⁹ a-t-elle déjà été prise pour modèle par d'autres pays?

Le Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement ¹⁰ a recommandé d'annuler les créances relevant de dettes illégales, odieuses ou illégitimes ¹¹; de quelles dettes s'agit-il exactement et comment sont-elles définies en droit international?

Quels effets positifs une éventuelle restructuration de la dette pourrait-elle avoir et quel serait l'impact d'une telle mesure sur les pays IDA?

Mme Els Van Hoof (cd&v) souligne qu'il est très important de mieux comprendre la structure de la dette internationale informelle. Il est effectivement nécessaire de mettre en place une nouvelle structure multilatérale de contrôle pour faire face à la crise de la dette. Quelle est la position de la Banque mondiale vis-à-vis de cette proposition? Les prêts de la Banque mondiale et du FMI ne profitent pas toujours aux habitants des pays concernés, notamment en raison des conditions très strictes liées à ces prêts. M. Elias peut-il expliquer quelles

IDA-landen ⁶ zou opschorten; hoe werd deze beslissing onthaald en kreeg dit navolging bij andere lidstaten?

Het HIPC-programma van de Wereldbank en het IMF ⁷ heeft tot doel de schulden van de armste landen te verlichten onder de voorwaarde dat de overheden van deze landen behoorlijk functioneren; kan de heer Elias toelichten hoe dit in zijn werk gaat, en zijn er plannen om dit systeem te hervormen?

Het pleidooi voor volledige kwijtschelding vereist een structurele oplossing van problemen in de betrokken landen; hoe wordt dit volgens de sprekers doelmatig het best aangepakt?

In 2017 heeft de Open Vld-fractie een resolutie ingediend om de aasgierfondsen ook in het buitenland doeltreffender aan te pakken ⁸; bestaat er hiertoe een multilateraal kader en werd de Belgische wet betreffende de aasgierfondsen van 12 juli 2015 ⁹ reeds als model gebruikt door andere landen?

De Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling ¹⁰ heeft aanbevolen om schulden die voortkomen uit illegale, ondraaglijke of ongeoorloofde vorderingen kwijt te schelden ¹¹; welke schulden betreft dit precies en hoe wordt dit in het internationaal recht precies gedefinieerd?

Welke positieve effecten zou een eventuele schuldherstructurering kunnen hebben en wat zou de impact ervan zijn op de IDA-landen?

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) wijst erop dat het zeer belangrijk is inzicht te verwerven in de internationale informele schuldstructuur. Er is inderdaad nood aan een nieuw multilaterale controlestructuur om de schuldencrisis het hoofd te bieden. Hoe staat de Wereldbank tegenover dit voorstel? De leningen van de Wereldbank en het IMF zouden niet altijd de inwoners van de betrokken landen ten goede komen, onder meer door de zware voorwaarden die eraan gekoppeld zijn; kan de heer Elias toelichten welke initiatieven de Wereldbank

⁶ https://ida.worldbank.org/sites/default/files/pdfs/ida_brochure_2017_dut.pdf

⁷ <https://www.worldbank.org/en/topic/debt/brief/hipc>

⁸ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/2861/54K2861001.pdf>

⁹ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2.015.071.205&table_name=wet

http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2.015.071.205&table_name=loi

¹⁰ <http://www.ccpd-abco.be/?lang=fr>

¹¹ http://www.ccpd-abco.be/wp-content/uploads/2016/12/AvisDette_CCPD_FR.pdf

⁶ https://ida.worldbank.org/sites/default/files/pdfs/ida_brochure_2017_dut.pdf

⁷ <https://www.worldbank.org/en/topic/debt/brief/hipc>

⁸ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/2861/54K2861001.pdf>

⁹ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2.015.071.205&table_name=wet

http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2.015.071.205&table_name=loi

¹⁰ <http://www.ccpd-abco.be/?lang=nl>

¹¹ http://www.ccpd-abco.be/wp-content/uploads/2016/12/Advies-buitelandse-schulden_CCPD_NL.pdf

initiatives la Banque mondiale prend pour répondre à cette critique? Les ONG peuvent-elles expliquer comment elles entendent concrétiser leur plaidoyer en faveur d'un allègement inconditionnel de la dette et comment elles entendent par ailleurs fournir aux pays concernés un appui technique et juridique et les accompagner dans leur gestion de la dette? N'est-il par ailleurs pas concevable qu'une certaine forme de conditionnalité puisse tout de même bénéficier à ces pays?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) espère que la proposition de résolution sera également suivie au niveau international, car les pays endettés sont touchés de manière disproportionnée par la pandémie.

Selon M. Elias, la Banque mondiale est favorable à l'allègement de la dette; cela signifie-t-il qu'elle approuve l'appel, contenu dans la résolution, à annuler les remboursements de la dette en 2020 et 2021? M. Elias a également plaidé en faveur de la rupture du cercle vicieux de l'accumulation et de l'allègement de la dette; comment cela doit-il être fait selon lui et cela s'applique-t-il aussi à une annulation limitée dans le temps, comme l'annulation des remboursements de la dette en 2020 et 2021 à laquelle appelle le texte de la proposition? M. Elias pense-t-il que des conditions devraient être attachées à cette mesure et peut-il donner une estimation de son impact budgétaire?

IV. — RÉPONSES DES ORATEURS

M. Olivier Elias, conseiller pour le groupe électif EDS10, Groupe de la Banque Mondiale, apporte les précisions suivantes.

En ce qui concerne l'allègement des dettes des pays à revenu intermédiaire, la Banque mondiale et le FMI soutiennent le "cadre commun de traitement de la dette" des pays pauvres adopté par le G20 et le Club de Paris. Concrètement, ce soutien prévoit une assistance technique aux pays débiteurs et la rédaction d'analyses pour le comité des pays créditeurs.

Tous les pays bénéficiant de l'ISSD sont éligibles au cadre commun du G20; soit 73 pays, dont 38 en Afrique subsaharienne. La Banque mondiale n'opère pas de distinction entre ces pays selon qu'ils soient à revenu faible ou à revenu intermédiaire. En effet, tous les pays IDA peuvent connaître potentiellement une crise de la dette et sont donc éligibles à une restructuration de leur dette.

neemt om aan deze kritiek tegemoet te komen? Kunnen de ngo's toelichten hoe ze hun pleidooi voor onvoorwaardelijke schuldverlichting vorm willen geven, en hoe ze de betrokken landen verder technisch en juridisch willen ondersteunen en begeleiden in hun schuldbeheer? Is het trouwens niet denkbaar dat die landen bij een bepaalde voorwaardelijkheid toch baat zouden hebben?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) hoopt dat het voorstel van resolutie ook internationaal navolging zou krijgen aangezien de schuldlanden disproportioneel worden getroffen door de pandemie.

De heer Elias stelt dat de Wereldbank voorstander is van schuldverlichting; betekent dit dat de Wereldbank de oproep van de resolutie onderschrijft om de terugbetalingen in 2020 en 2021 te annuleren? De heer Elias hield ook een pleidooi om de vicieuze cirkel van schuldopbouw en -verlichting te doorbreken; hoe dient dit te gebeuren en is dit ook van toepassing op de door de resolutie gevraagde annulering van schuldaflossingen in 2020 en 2021, met andere woorden beperkt in de tijd? Denkt de heer Elias dat hieraan voorwaarden moeten worden gekoppeld? Kan hij een inschatting geven van de budgettaire impact hiervan?

IV. — ANTWOORDEN VAN DE SPREKERS

De heer Olivier Elias, adviseur, Kiesgroep EDS10, Wereldbank Groep, geeft enige toelichting.

Wat de schuldverlichting van de middeninkomenslanden betreft, ondersteunen de Wereldbank en het IMF het "gemeenschappelijk kader voor schuldregeling" voor de armste landen, dat door de G20 en de Club van Parijs werd aangenomen. Concreet wordt via die steun voorzien in technische bijstand aan de schuldlanden en in analyses voor het comité van de crediteurlanden.

Alle landen die een beroep kunnen doen op het DSSI komen in aanmerking voor het gemeenschappelijk kader van de G20. Concreet gaat het om 73 landen, waarvan 38 Sub-Saharaanse Afrikaanse landen. De Wereldbank maakt geen onderscheid tussen die landen naargelang het om lage-inkomenslanden dan wel om middeninkomenslanden gaat. Het is inderdaad zo dat alle IDA-landen een potentieel risico op een schulden crisis lopen en dus in aanmerking komen voor een herstructurering van hun schuld.

En ce qui concerne la participation de la Banque mondiale à une restructuration de la dette, M. Elias indique que la Banque mondiale n'y est pas favorable. En effet, un allègement de la dette par la Banque mondiale aurait automatiquement une influence sur le capital de la Banque. Une recapitalisation serait nécessaire. Il rappelle que la Banque mondiale octroie aussi des dons aux pays les plus pauvres et qu'un allègement de la dette influerait aussi sur les ressources destinées aux dons. Cette recapitalisation devrait être opérée par les 188 pays membres; soit les mêmes pays qui participent déjà à un allègement de la dette par voie bilatérale. Il faut également tenir compte des enjeux géostratégiques puisque certains créiteurs importants comme la Chine (qui détient 80 % des créances dans le cadre de l'ISSD) pourraient alors préférer procéder à un allègement de la dette par le truchement de la Banque mondiale en lieu et place d'un allègement de leurs créances bilatérales.

En ce qui concerne la position de la Belgique au sein de la Banque mondiale, M. Elias indique qu'à ce jour, la représentation belge suit les instructions générales données par le précédent gouvernement: adopter une position constructive lors des débats relatifs à la restructuration de la dette, inciter la Banque mondiale à faire des dons, promouvoir l'assistance technique, etc. Une nouvelle note du gouvernement est toutefois en préparation et est attendue pour le mois d'avril 2021 (assemblées de printemps). L'Union européenne est également en train de préparer sa position dans ce débat. Il y aura une coordination entre les États membres et l'Union européenne.

Quant à la création d'une autorité internationale de restructuration de la dette mondiale, éventuellement sous l'égide des Nations Unies ou de la CNUCED, la Banque mondiale n'a pas encore émis d'avis officiel en la matière puisqu'il s'agit essentiellement d'une décision politique. M. Elias ne voit toutefois pas de raison pour laquelle la Banque mondiale s'opposerait à une telle initiative. Pour l'instant, la Banque mondiale continuera à apporter une assistance technique aux pays concernés.

En ce qui concerne la transparence et le montant des créances bilatérales détenues par la Belgique, seule la Trésorerie du SPF Finances peut fournir un aperçu détaillé. Le montant des créances 2020-2021 ne devrait toutefois pas être très important. Par ailleurs, il importe de préciser que le renforcement des institutions fait partie des missions de la Banque mondiale et de FMI. Les prêts sont destinés au financement de projets qui sont supervisés par les représentants de la Banque mondiale et du FMI sur place. Les montants ne sont

Wat de deelname van de Wereldbank aan een herstructurering van de schuld betreft, geeft de heer Elias aan dat de Wereldbank hiervan geen voorstander is. Wanneer de Wereldbank een schuldverlichting toestaat, zou dat immers automatisch een weerslag op het kapitaal van de Bank hebben en zou een herkapitalisatie nodig zijn. Hij wijst erop dat de Wereldbank ook giften aan de armste landen toekent en dat een schuldverlichting tevens gevolgen zou hebben voor de middelen die voor die giften bedoeld zijn. Die herkapitalisering zou ten laste vallen van de 188 lidstaten, dus dezelfde landen die al via bilaterale weg bijdragen aan een verlichting van de schuld. Tevens moet met geostrategische factoren rekening worden gehouden. Zo zouden bepaalde belangrijke schuldeisers zoals China (een land dat goed is voor 80 % van de schuldvorderingen in het kader van de DSSI) er in dat geval voor kunnen opteren een schuldverlichting via de Wereldbank toe te staan, veeleer dan via bilaterale weg.

Aangaande het standpunt van België binnen de Wereldbank geeft de heer Elias aan dat de Belgische vertegenwoordiging tot dusver de algemene instructies van de vorige regering volgt, namelijk een constructieve houding aannemen in de debatten over de herstructurering van de schuld, de Wereldbank ertoe aanzetten giften te doen, een lans breken voor technische bijstand enzovoort. Momenteel wordt werk gemaakt van een nieuwe regeringsnota, die in april 2021 wordt verwacht (tegen de lentevergaderingen). Ook de Europese Unie werkt aan haar standpunt in dit debat. De standpunten van de lidstaten zullen worden afgetoetst aan die van de Europese Unie.

Aangaande het instellen van een internationale autoriteit voor de herstructurering van de wereldschuld, eventueel onder bescherming van de Verenigde Naties of de UNCTAD, heeft de Wereldbank ter zake nog geen officieel advies uitgebracht, aangezien dit in wezen een politieke beslissing is. De heer Elias ziet echter geen reden waarom de Wereldbank zich tegen een dergelijk initiatief zou kanten. Voorlopig zal de Wereldbank technische bijstand blijven verlenen aan de betrokken landen.

Wat de transparantie en het bedrag van de bilaterale schuldvorderingen van België betreft, kan alleen de Thesaurie van de FOD Financiën een gedetailleerd overzicht geven. Het bedrag van de schuldvorderingen 2020-2021 zou evenwel niet te hoog uitvallen. Voorts moet worden aangestipt dat de versterking van de instellingen behoort tot de opdrachten van de Wereldbank en van het IMF. De leningen zijn bestemd voor de financiering van projecten die onder toezicht staan van de ter plaatse aanwezige vertegenwoordigers van de Wereldbank en

pas versés au budget général de l'État concerné, ce qui limite les risques de corruption.

La Banque mondiale plaide également pour plus d'inclusion et considère que les stratégies de relance qui sont initiées pour répondre à la crise sanitaire devront tenir compte des besoins essentiels des pays du Sud. La Banque mondiale entend accompagner les pays et participer à ces stratégies mais pour cela, elle doit bénéficier de fonds suffisants; raison pour laquelle la Banque mondiale ne souhaite pas, à ce stade, participer à une restructuration de la dette en tant que créancière multilatérale.

À ce jour, 3 pays ont effectivement introduit une demande de restructuration de leur dette dans le cadre du "cadre commun de traitement de la dette": Le Tchad, la Zambie et l'Éthiopie. Mais M. Elias reconnaît que le processus de cette restructuration pourrait être plus transparent.

M. Elias rappelle aussi que la Banque mondiale est elle-même soumise aux *ratings* des agences de notation. Mais cette question ne fait pas réellement débat au sein de la Banque mondiale.

La législation belge en matière de lutte contre les activités des fonds voutours est connue et régulièrement citée dans les débats au sein de la Banque mondiale. De nombreux pays restent toutefois hésitants eu égard à la présence sur leur territoire d'importantes sociétés d'investissement (*BlackRock* aux USA par exemple). Par ailleurs, M. Elias souligne l'existence des clauses d'actions collectives (CAC), un mécanisme qui doit permettre d'obtenir rapidement un accord entre les créanciers privés et l'État et qui prévoit à l'avance les paramètres et conditions d'une éventuelle restructuration de la dette. La Banque mondiale et le FMI recommandent l'insertion de telles clauses pour plus de sécurité juridique en cas de restructuration de dettes.

Concernant la Chine, M. Elias concède que son rôle est ambigu puisque ce pays est un des plus importants créanciers mais continue en même temps de bénéficier de l'aide financière de la Banque mondiale. Le rôle de la Chine, plus important créancier bilatéral en Afrique, n'est pas assez transparent. Les conditions des contrats ne sont généralement pas connues et la frontière entre créance publique et créance privée reste floue. Or, la transparence de la dette est cruciale pour une bonne évaluation de la soutenabilité de la dette et de la responsabilité des gouvernements débiteurs. Tout allègement de dette ne peut se faire sans la Chine puisqu'elle représente près

van het IMF. De bedragen worden niet rechtstreeks aan de algemene rijksmiddelenbegroting van de betrokken Staat toegewezen, waardoor het corruptierisico wordt ingeperkt.

De Wereldbank pleit bovendien voor meer inclusie en is van mening dat de relancestrategieën die als antwoord op de gezondheidscrisis worden uitgewerkt, rekening moeten houden met de essentiële behoeften van de landen in het Zuiden. De Wereldbank wil de landen begeleiden en aan die strategieën meewerken, maar daartoe dient zij over toereikende middelen te beschikken. Om die reden wil zij vooralsnog niet als multilaterale schuldeiser in een schuldherschikking stappen.

Tot dusver hebben drie landen daadwerkelijk een verzoek tot schuldherschikking ingediend in het raam van het "gemeenschappelijk kader voor schuldregeling": Tsjaad, Zambia en Ethiopië. De heer Elias erkent evenwel dat dit herschikkingsproces transparanter zou kunnen zijn.

Bovendien brengt de heer Elias in herinnering dat ook de Wereldbank zelf onderworpen is aan de noteringen van de ratingagentschappen. Binnen de Wereldbank zelf is dit evenwel geen echt punt van discussie.

De Belgische wetgeving die de activiteiten van aasgierfondsen moet aanpakken, is gekend en wordt in de debatten bij de Wereldbank geregeld aangehaald. Veel landen blijven echter op hun hoede omdat er zich op hun grondgebied grote investeringsmaatschappijen bevinden (bijvoorbeeld *BlackRock* in de Verenigde Staten). Voorts wijst de heer Elias op het bestaan van collectieve-actieclausules (CAC); een dergelijk mechanisme strekt ertoe snel te komen tot een vergelijk tussen de private schuldeisers en de Staat en bepaalt vooraf de parameters en voorwaarden van een eventuele schuldherschikking. Zowel de Wereldbank als het IMF bevelen de opname van dergelijke clausules aan om in geval van schuldherschikking meer rechtszekerheid te creëren.

In verband met China erkent de heer Elias dat het land een dubbelzinnige rol heeft: het is een van de grootste schuldeisers, maar het krijgt tegelijk nog altijd financiële hulp van de Wereldbank. De rol van China, de grootste bilaterale schuldeiser in Afrika, is niet transparant genoeg. Doorgaans zijn de contractvoorwaarden niet bekend, en de lijn tussen publieke en private schuldvorderingen blijft dun. Schuldtransparantie is evenwel cruciaal voor een correcte evaluatie van de houdbaarheid van de schuld en van de verantwoordelijkheid van de ontlennende regeringen. Zonder China is geen schuldverlichting mogelijk, aangezien dat land bijna 70 % van de bilaterale schulden

de 70 % de la dette bilatérale. Elle doit donc participer au cadre commun de traitement de la dette.

En ce qui concerne la lutte contre les paradis fiscaux, la Banque mondiale a mis sur pied un groupe de travail “*illicit financial flows*” afin de suivre cette problématique. Elle évite également de contribuer directement ou indirectement à des montages impliquant des paradis fiscaux. À défaut de structures financières adéquates dans le pays, la Banque mondiale accompagnera le pays afin de trouver une solution pour que les fonds puissent tout de même être versés.

En ce qui concerne les conditionnalités des programmes de la Banque mondiale, M. Elias souligne que la différence entre les programmes du FMI et de la Banque mondiale réside dans le fait que les programmes du FMI sont de nature macroéconomique (niveau de la dette publique par exemple). L'action de la Banque mondiale consiste à procurer les fonds nécessaires à la lutte contre la pauvreté, et notamment à la construction d'infrastructures, à l'amélioration de l'hygiène et de la santé, au soutien de la desserte en eau potable ou encore au lancement de programmes de vaccination. Les conditions de la Banque mondiale sont essentiellement liées aux projets et programmes développés dans les pays concernés (régulation des prix de télécommunication afin de réduire la fracture numérique, lutte contre la corruption, obligation de transparence de la comptabilité du programme, amélioration du système et contrôle douanier).

La Banque mondiale ne s'oppose pas à un allègement de la dette octroyée bilatéralement par ses membres, ni à un mécanisme indépendant de structuration de la dette sous l'égide des Nations Unies.

En octobre 2020, les membres du Club de Paris et le G20 ont convenu de prolonger l'ISSD de 6 mois, et de réexaminer en avril 2021 (les réunions de printemps du FMI/Banque mondiale) si une nouvelle prolongation était nécessaire. La Belgique a soutenu cette prolongation. Du point de vue de la Banque mondiale, une nouvelle prolongation jusqu'à la fin de l'année 2021 serait indiquée afin de permettre à la Banque mondiale et au FMI de préparer la nouvelle phase d'allègement ou d'annulation de la dette des pays concernés.

Quant à une éventuelle réforme de l'initiative pays pauvres très endettés (PPTe), M. Elias indique que cette question reste ouverte et qu'aucune communication officielle n'a été publiée récemment. Plusieurs États membres de l'Union européenne plaident en ce sens.

vertegenwoordigt. Het moet dus wel deelnemen aan het gemeenschappelijk kader voor schuldregeling.

Wat de strijd tegen de belastingparadijzen betreft, heeft de Wereldbank een werkgroep “*illicit financial flows*” opgericht die zich daarop zal toeleggen. Voorts waakt zij erover dat rechtstreeks noch onrechtstreeks wordt meegewerkt aan constructies via belastingparadijzen. Wanneer blijkt dat het betrokken land niet over adequate financiële structuren beschikt, neemt de Wereldbank dat land op sleeptouw om mee een oplossing te zoeken, opdat de middelen alsnog kunnen worden gestort.

Aangaande de voorwaarden van de Wereldbank-programma's onderstreept de heer Elias dat het verschil tussen de programma's van het IMF en die van de Wereldbank schuilt in het feit dat de IMF-programma's van macro-economische aard zijn (en bijvoorbeeld gericht zijn op de overheidsschuldgraad). De Wereldbank daarentegen verstrekt de nodige middelen voor armoedebestrijding, meer bepaald voor de bouw van infrastructuur, voor de verbetering van de hygiëne en van de gezondheid, voor de ondersteuning van drinkwatervoorziening alsook voor het opstarten van vaccinatieprogramma's. De voorwaarden van de Wereldbank houden hoofdzakelijk verband met projecten en programma's in de betrokken landen (regulering van de telecomtarieven om de digitale kloof te verkleinen, aanpak van corruptie, transparantieplichting voor de programmaboekhouding, systeemverbetering en douanecontrole).

De Wereldbank is niet gekant tegen een bilaterale schuldverlichting vanwege haar leden, noch tegen een onafhankelijk schuldverschikingsmechanisme onder de auspiciën van de Verenigde Naties.

In oktober 2020 zijn de leden van de Club van Parijs en van de G20 overeengekomen het DSSI-initiatief met zes maanden te verlengen, alsook in april 2021 (ter gelegenheid van de lentevergaderingen van het IMF/de Wereldbank) te bekijken of een verdere verlenging nodig is. België heeft die verlenging gesteund. Uit het oogpunt van de Wereldbank zou een verdere verlenging tot eind 2021 aangewezen zijn om de Wereldbank en het IMF de gelegenheid te bieden de nieuwe schuldverlichtings- of -kwijtscheldingsfase van de betrokken landen voor te bereiden.

Aangaande een eventuele hervorming van het HIPC-schuldeninitiatief (*heavily indebted poor countries* – arme landen met een zware schuldenlast) geeft de heer Elias aan dat dit vraagstuk open blijft en er recent geen officiële mededeling is geweest. Meerdere EU-lidstaten

Il importe surtout d'évaluer cette initiative et de briser le cycle "endettement-prêts-restructuration de la dette".

Mme Iolanda Fresnillo, senior policy and advocacy officer, European network on debt and development (Eurodad), indique que la Banque mondiale et le FMI ont été mandatés par le G20 afin de déterminer l'impact de l'initiative ISSD sur le budget des États. Un rapport intérimaire d'octobre 2020 a été produit mais celui-ci n'a pas été rendu public. Un nouveau rapport est attendu pour le mois d'avril 2021. Ces informations sont essentielles afin de légitimer le processus d'annulation et d'allègement de la dette et doivent donc être rendues publiques.

Mme Fresnillo considère que la Chine est un acteur très important mais qu'elle ne détient pas 70 % de toutes les dettes mais plutôt 70 % des dettes bilatérales. Elle doit à ce titre participer au processus d'allègement de la dette. Par contre, 50 % de la dette totale est détenue par des fonds d'investissement; raison pour laquelle il est important que le secteur privé soit également associé à toutes les initiatives d'annulation et d'allègement de la dette.

En ce qui concerne le mécanisme multilatéral indépendant, transparent et équitable de restructuration de la dette souveraine, il devrait en tous les cas être indépendant des créanciers. Les créanciers ne peuvent plus être à la fois juge et partie dans un processus d'insolvabilité. Un organe indépendant de tout créancier est nécessaire pour prendre des décisions. À ce stade, plusieurs propositions ont été formulées mais celles-ci émanent surtout des créanciers (G20, FMI).

Pour la société civile, la demande d'allègement de la dette devrait toujours émaner du pays débiteur et doit entraîner un gel des recours en justice et des exécutions de jugement. Ceci implique que des législations comme la loi belge du 12 juillet 2015 relative à la lutte contre les activités des fonds vautours doivent être promues. La Belgique, en tant que membre de l'Union européenne, devrait mettre en avant l'intérêt d'une telle législation afin de faire avancer le débat au niveau européen.

Par ailleurs, ce mécanisme devrait prévoir la participation de toutes les parties prenantes, en ce compris la société civile du pays concerné. Cette participation contribuerait à la transparence du processus d'allègement de la dette et permettrait de veiller à ce que les fonds

pleiten daarvoor. Het komt er vooral op aan dat HIPC-initiatief te evalueren en de cyclus "schulden-leningen-schuldverschikking" te doorbreken.

Mevrouw Iolanda Fresnillo, senior policy and advocacy officer, European network on debt and development (Eurodad), geeft aan dat de Wereldbank en het IMF van de G20 de opdracht hebben gekregen uit te zoeken welke impact het DSSI-initiatief op de nationale rijksmiddelenbegrotingen heeft. In oktober 2020 werd een tussentijds verslag geredigeerd, maar dat werd niet openbaar gemaakt. Tegen april 2021 wordt een nieuw verslag verwacht. Die informatie is essentieel om het schuldkwijtscheldings- en -verlichtingsproces te legitimeren en moet dus openbaar worden gemaakt.

Mevrouw Fresnillo is van mening dat China een heel grote speler is. Ze geeft echter aan dat dit land geen 70 % van alle schuldvorderingen heeft, maar wel 70 % van de bilaterale schulden. In dat opzicht dient het land mee te werken aan het schuldverlichtingsproces. Daarentegen is 50 % van alle schuldvorderingen samen in handen van investeringsfondsen. Daarom is het belangrijk ook de privésector te betrekken bij alle schuldkwijtscheldings- en -verlichtingsinitiatieven.

Het onafhankelijke, transparante en billijke multilaterale mechanisme ter verschikking van de overheidsschuld zou in ieder geval onafhankelijk moeten zijn van de schuldeisers. De schuldeisers mogen bij een insolventieprocedure niet langer zowel rechter als partij zijn. Om beslissingen te nemen, is een orgaan vereist dat los staat van alle schuldeisers. Tot dusver werd weliswaar een aantal voorstellen geformuleerd, maar dan voornamelijk door de schuldeisers (G20, IMF).

Volgens het middenveld zou het schuldverlichtingsverzoek altijd moeten uitgaan van het debiteurland en moeten leiden tot een bevrozing van de rechtsmiddelen en van de uitvoering van vonnissen. Zulks impliceert dat wetgevingen zoals de Belgische wet van 12 juli 2015 teneinde de activiteiten van de aasgierfondsen aan te pakken, dienen te worden bevorderd. België zou, als lid van de Europese Unie, het belang van dergelijke wetgeving naar voren moeten brengen om het debat op Europees niveau aan te vuren.

Voorts zou dit mechanisme moeten voorzien in de deelname van alle belanghebbende partijen, met inbegrip van het middenveld van het betrokken land. Die deelname zou bijdragen tot de transparantie van het schuldverlichtingsproces en zou bewerkstelligen dat

libérés soient ensuite affectés aux besoins essentiels du pays ¹².

La soutenabilité de la dette doit aussi légitimement prendre en compte les droits humains et le développement à la fois pour améliorer la précision des analyses et l'équité des résultats pour les populations des États affectés. L'objectif de tout mécanisme de renégociation de la dette doit être de redonner les moyens à un pays de disposer de la marge de manœuvre fiscale nécessaire pour répondre aux besoins essentiels et aux services de ses citoyens, libérés du service de la dette en cours. Si un État ne peut investir dans la santé ou l'éducation de sa population à cause d'un endettement majeur, celui-ci ne peut être qualifié de soutenable.

Enfin, l'allègement des dettes des pays du Sud doit s'accompagner également de réformes visant à instaurer un système fiscal international juste. Les États doivent donc aussi lutter contre la fraude et l'évasion fiscale.

M. Eric Toussaint, représentant du Comité pour l'abolition des dettes illégitimes (CADTM), rappelle tout d'abord que la question de la révision du mécanisme multilatéral de restructuration des dettes souveraines n'est pas nouvelle. Il estime que c'est à juste titre que la proposition de résolution ne mentionne pas cette question car celle-ci est complexe et fait débat depuis le début du 20^e siècle ¹³. Mais les grandes puissances créancières se sont toujours opposées à un tel mécanisme.

M. Toussaint rappelle ainsi que l'Assemblée générale des Nations Unies a adopté le 10 septembre 2015 la résolution 69/319 sur les Principes fondamentaux des opérations de restructuration de la dette souveraine ¹⁴. Or, la Belgique s'est abstenue lors de ce vote. La Belgique proposait, comme d'autres pays européens, que la question de la restructuration des dettes soit gérée par le FMI et non par un organisme indépendant. La question ne fait donc toujours pas consensus.

Dans l'attente de l'instauration d'un mécanisme multilatéral pour le service de la dette, M. Toussaint soutient la

de vrijgekomen middelen vervolgens aan de essentiële behoeften van het land kunnen worden besteed ¹².

Nagaan of de schuldenlast houdbaar is, impliceert tevens dat op legitieme wijze rekening moet worden gehouden met de mensenrechten en met ontwikkeling, teneinde zowel de nauwkeurigheid van de analyses als de billijkheid van de resultaten voor de bevolkingen van de getroffen Staten te verbeteren. Elk mechanisme voor schuldheronderhandeling moet erop gericht zijn een land opnieuw de middelen te verschaffen om over de noodzakelijke fiscale armslag te beschikken, zodat het kan voorzien in de basisnoden en -diensten van en voor zijn burgers, zodat die het juk van de schuldendienst kunnen afwerpen. Indien een Staat door een zware schuldenlast niet kan investeren in de gezondheid of in het onderwijs van zijn bevolking, dan kan die schuld niet als "houdbaar" worden aangemerkt.

Ten slotte moet de schuldverlichting voor de landen in het Zuiden ook gepaard gaan met hervormingen die beogen een rechtvaardig internationaal fiscaal stelsel in te voeren. De Staten moeten dus ook fraude en belastingontwijking tegengaan.

De heer Eric Toussaint, vertegenwoordiger van het Comité pour l'abolition des dettes illégitimes (CADTM), herinnert er allereerst aan dat de herziening van het multilaterale mechanisme ter herschikking van de overheidsschulden geen nieuw aandachtspunt is. Volgens hem gaat het voorstel van resolutie daar terecht niet op in; over deze complexe aangelegenheid is het debat immers al gaande sinds het begin van de 20^e eeuw ¹³. De grote crediteurlanden hebben zich evenwel altijd tegen een dergelijk mechanisme verzet.

Zo herinnert de heer Toussaint eraan dat de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 10 september 2015 resolutie 69/319 heeft aangenomen over de grondbeginselen van de herstructurering van overheids-schulden ¹⁴. Ons land heeft zich bij die stemming echter onthouden. Net als andere Europese landen stelde België voor de schuldherschikking over te laten aan het IMF, en niet aan een onafhankelijke instantie. Daarover is men het dus nog altijd niet eens.

In afwachting dat een multilateraal mechanisme voor de schuldendienst wordt ingesteld, steunt de heer Toussaint

¹² Les principes de la société civile pour résoudre la question de la dette souveraine, Eurodad, consultable sur https://dette-developpement.org/IMG/pdf/debt_resolution_report_french_oct08.pdf

¹³ Convention Drago-Porter de 1907.

¹⁴ <https://undocs.org/fr/A/RES/69/319>

¹² *We can work it out – 10 civil society principles for sovereign debt resolution*, Eurodad; raadpleegbaar op https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/u/pages/523/attachments/original/1.590.689.165/We_can_work_it_out.pdf?1.590.689.165

¹³ Verdrag van 's Gravenhage van 18 oktober 1907 nopens de beperking van gebruik van wapengeweld bij het innen van schulden uit overeenkomst, kortweg ook wel het Drago-Porter-verdrag genoemd.

¹⁴ <https://undocs.org/fr/A/RES/69/319>

possibilité pour les États de déclarer unilatéralement un moratoire ou de refuser d'honorer des dettes qui auront été qualifiées d'illégitimes ou d'odieuses à l'issue d'un audit externe indépendant. M. Toussaint a ainsi participé à un tel audit effectué à la demande de l'Équateur (2007-2008), qui a finalement abouti à considérer une partie de la dette de l'Équateur comme illégitime ¹⁵. L'Équateur a ensuite obtenu gain de cause face aux détenteurs des titres qui avaient racheté les dettes de l'Équateur. Cela a permis à l'Équateur de réduire fortement le service de sa dette et de réinvestir dans les dépenses d'éducation et de santé.

M. Toussaint souligne encore que la Norvège n'a pas attendu la création d'un mécanisme international de restructuration de la dette pour annuler des créances à concurrence de 60 millions d'euros qu'elle détenait sur des pays en développement, et ce pour des raisons d'équité et humanitaires (par opposition aux annulations de dettes qui sont octroyées à des pays "amis" pour des raisons géostratégiques). La Norvège a procédé à cette annulation malgré l'opposition des membres du Club de Paris.

Quant à l'argument selon lequel l'annulation des dettes renforcerait les régimes corrompus, M. Toussaint considère que la Belgique doit d'abord "balayer devant sa porte" notamment en raison de son action et de sa politique dans ses anciennes colonies. Les dettes des métropoles coloniales à l'égard de la Banque mondiale ont ainsi été transférées, pour la plupart, sur le compte des ex-pays colonisés au moment de leur indépendance dans les années 1960. M. Toussaint rappelle également à titre d'exemple l'histoire de M. Jacques de Groote ¹⁶ qui fut assistant exécutif de la Belgique auprès du FMI puis à la Banque mondiale, puis conseiller du Maréchal Mobutu. Dès 1990, le Wall Street Journal dénonçait les conflits d'intérêt dans lesquels Jacques de Groote était impliqué. En 2013, la justice suisse l'a jugé pour sa participation à la privatisation frauduleuse de la mine tchèque MUS.

Dans un même ordre d'idées, il convient de rappeler que jusqu'il y a une dizaine d'années, la législation belge prévoyait la déductibilité fiscale des commissions occultes, ce qui équivaut à légaliser la corruption des fonctionnaires des pays du Sud. Enfin, il relève aussi que

de mogelijkheid dat de Staten eenzijdig een moratorium afkondigen of dat zij weigeren schulden af te lossen die na een onafhankelijke externe doorlichting als illegaal of ongeoorloofd zijn aangemerkt. De heer Toussaint heeft aldus deelgenomen aan een dergelijke doorlichting die op verzoek van Ecuador werd uitgevoerd (2007-2008), en die er uiteindelijk toe heeft geleid dat de schuld van dat land deels als onrechtmatig werd aangemerkt ¹⁵. Vervolgens werd Ecuador in het gelijk gesteld ten aanzien van de houders van de effecten die de schulden van Ecuador hadden opgekocht. Daardoor kon Ecuador de schuldendienst fors beperken en opnieuw investeren in onderwijs en gezondheidszorg.

Voorts beklemt oot de heer Toussaint nog dat Noorwegen de instelling van een internationaal schuld-herschikkingsmechanisme niet heeft afgewacht om schulden ten belope van 60 miljoen euro die het bij ontwikkelingslanden had uitstaan, kwijt te schelden om billijkheids- en humanitaire redenen (zulks in tegenstelling tot de schuldkwijtscheldingen die om geostrategische redenen aan “beviende” landen worden verleend). Noorwegen heeft die schulden kwijtgescholden tegen de wil van de leden van de Club van Parijs.

Vervolgens gaat de heer Toussaint in op het argument dat schuldkiwitschelding de corrupte regimes zou versterken. In dat verband geeft de heer Toussaint aan dat België eerst “voor zijn eigen deur hoort te vegen”, verwijzend naar het optreden en het beleid van ons land in de voormalige koloniën. De schulden van de koloniale mogendheden bij de Wereldbank werden aldus grotendeels overgeheveld naar de rekeningen van de voormalige gekoloniseerde landen op het ogenblik dat die in de jaren 60 onafhankelijk werden. Bij wijze van voorbeeld attendeert de heer Toussaint voorts op het verhaal van de heer Jacques de Groote ¹⁶, assistent van de Belgische vertegenwoordiger bij het IMF, nadien bij de Wereldbank, en vervolgens adviseur van Maarschalk Mobutu. Vanaf 1990 heeft de *Wall Street Journal* belangenconflicten aan de kaak gesteld waarbij Jacques de Groote betrokken was. In 2013 heeft het Zwitserse gerecht de man veroordeeld voor zijn deelname aan de frauduleuze privatisering van de Tsjechische mijn MUS.

In dat verband zij eraan herinnerd dat de Belgische wetgeving tot ongeveer tien jaar geleden voorzag in de fiscale aftrekbaarheid van geheime commissielonen, wat neerkomt op de legalisering van de corruptie van de ambtenaren in de landen in het Zuiden. Ten slotte

¹⁵ Eric Toussaint, Les leçons de l'Équateur pour l'annulation de la dette illégitime, consultable sur <http://www.cadtm.org/Les-lecons-de-l-Equateur-pour-l>

¹⁶ Procès d'un homme exemplaire, Eric Toussaint, édition Al Dante, 2013.

¹⁵ Éric Toussaint, *Les leçons de l'Équateur pour l'annulation de la dette illégitime*, raadpleegbaar op <http://www.cadtm.org/Les-lecons-de-l-Equateur-pour-l>

¹⁶ *Procès d'un homme exemplaire*, Éric Toussaint, uitgeverij Al Dante, 2013.

la Banque mondiale continue de soutenir des présidents ou des régimes malgré des cas de corruption avérés.

Aussi, M. Toussaint souligne l'importance d'un processus d'audit transparent qui pourrait identifier les dettes qui sont le résultat de mécanismes de corruption. C'est le seul moyen de mettre un terme à l'impunité liée à ces actes.

M. Renaud Vivien, coordinateur du service politique d'Entraide et Fraternité et membre du Groupe de travail national sur la dette des pays en développement, souhaite préciser 3 éléments de son intervention.

En ce qui concerne le financement de l'annulation de la dette, M. Vivien considère qu'il ne faut pas attendre qu'une solution intervienne au niveau international pour prendre des initiatives. Dès 2006, la Norvège a reconnu sa responsabilité dans l'endettement illégitime de 5 pays (Équateur, Égypte, Jamaïque, Pérou, Sierra Leone) et a décidé d'annuler unilatéralement une part des créances qu'elle détenait envers ces pays à hauteur de 62 millions d'euros. Le communiqué de presse publié résume la position du gouvernement norvégien comme suit:

"Cancellation of debts resulting from the Norwegian Ship Export Campaign (1976-80)

In its forthcoming national budget for 2007 the Norwegian government will propose to the Parliament (Stortinget) to cancel NOK 520 million of official debts from Ecuador, Egypt, Jamaica, Peru and Sierra Leone. The claims originate from the Norwegian Ship Export Campaign (1976-80).

*This campaign represented a development policy failure. As a creditor country Norway has a shared responsibility for the debts that followed. In cancelling these claims Norway takes the responsibility for allowing these five countries to terminate their remaining repayments on these debts, says minister of International Development, Erik Solheim. The Government proposes that these claims be cancelled unilaterally and unconditionally, without budgetary allocation and without reporting the cancelled amounts as Official Development Assistance (ODA) to the OECD. The debt cancellation will, in other words, be additional to Norway's ordinary ODA."*¹⁷

Certes plusieurs pays du Club de Paris se sont opposés à cette annulation unilatérale (violation du principe

wijst hij erop dat de Wereldbank presidenten of regimes blijft steunen, ondanks bewezen gevallen van corruptie.

De heer Toussaint benadrukt derhalve dat een transparant doorlichtingsproces belangrijk is om na te gaan welke schulden voortvloeien uit corruptiemechanismen. Alleen zo kan een einde worden gemaakt aan de strafeloosheid die met dergelijke daden gepaard gaat.

De heer Renaud Vivien, coördinator politieke dienst bij Entraide et Fraternité en lid van de nationale werkgroep met betrekking tot de schulden van ontwikkelingslanden, gaat nader in op drie elementen van zijn uiteenzetting.

Wat de financiering van de kwijtschelding van de schulden betreft, hoeft er volgens de heer Vivien niet te worden gewacht op een oplossing op internationaal niveau om initiatieven te nemen. Al in 2006 heeft Noorwegen zijn verantwoordelijkheid erkend inzake de onbillijke schuldenlast van vijf landen (Ecuador, Egypte, Jamaica, Peru en Sierra Leone). Het heeft toen eenzijdig beslist een deel van zijn schuldvorderingen ten aanzien van die landen kwijt te schelden; het ging om een bedrag van 62 miljoen euro. Het persbericht vat het standpunt van de Noorse regering samen als volgt:

"Cancellation of debts resulting from the Norwegian Ship Export Campaign (1976-80)

In its forthcoming national budget for 2007 the Norwegian government will propose to the Parliament (Stortinget) to cancel NOK 520 million of official debts from Ecuador, Egypt, Jamaica, Peru and Sierra Leone. The claims originate from the Norwegian Ship Export Campaign (1976-80).

*This campaign represented a development policy failure. As a creditor country Norway has a shared responsibility for the debts that followed. In cancelling these claims Norway takes the responsibility for allowing these five countries to terminate their remaining repayments on these debts, says minister of International Development, Erik Solheim. The Government proposes that these claims be cancelled unilaterally and unconditionally, without budgetary allocation and without reporting the cancelled amounts as Official Development Assistance (ODA) to the OECD. The debt cancellation will, in other words, be additional to Norway's ordinary ODA."*¹⁷

Bepaalde landen van de Club van Parijs hebben zich weliswaar tegen die eenzijdige kwijtschelding verzet

¹⁷ Communiqué disponible sur <https://www.regjeringen.no/no/dokumentarkiv/stoltenberg-ii/ud/Nyheter-og-pressemeddelinger/pressemeddelinger/2006/cancellation-of-debts-resulting-from-the/id272158/>

¹⁷ Het persbericht is beschikbaar op <https://www.regjeringen.no/no/dokumentarkiv/stoltenberg-ii/ud/Nyheter-og-pressemeddelinger/pressemeddelinger/2006/cancellation-of-debts-resulting-from-the/id272158/>

de solidarité entre créanciers) mais cette position n'était pas prédominante au sein du Club de Paris.

M. Vivien souligne aussi que l'annulation des dettes n'est pas une solution miracle pour soutenir et financer le développement des pays du Sud mais qu'elle y contribue. Il est donc important que la proposition de résolution précise que ces allègements de dette sont additionnels aux montants de l'APD.

Il importe aussi que la Belgique partage son expertise notamment sur la lutte contre les fonds voutours, en plus de procéder à l'annulation des dettes.

M. Vivien souligne aussi que les pays du Sud remboursent aujourd'hui plus que ce qu'ils reçoivent. C'est la conséquence des intérêts à payer en plus du capital à rembourser. Les pays les plus pauvres doivent en plus payer des commissions sur les prêts qu'ils contractent, ce qui les désavantage encore plus. Enfin, la partie de dons de la Banque mondiale reste faible.

Pour 2021, le remboursement des intérêts par les pays du Sud représentera près de 22,5 % du service de la dette multilatérale et 24 % du service de la dette bilatérale. Les intérêts liés aux bons d'État (rachetés par les fonds de pension et les banques) représentent quant à eux près de 37 % du service de la dette.

M. Vivien indique qu'un des moyens de financer un mécanisme d'annulation de la dette consisterait à utiliser le produit de la vente d'une partie des réserves d'or du FMI. Selon les calculs de l'ONG *Jubilee Debt Campaign*, l'annulation par le FMI et la Banque mondiale de leurs créances envers les pays éligibles à l'initiative ISSD entre octobre 2020 et décembre 2021 pourrait facilement être financée avec les bénéfices de la vente de seulement 6,7 % de l'or détenu par le FMI ¹⁸.

Il rappelle aussi que par le passé, l'Initiative d'allègement de la dette multilatérale (IADM) du FMI et de la Banque mondiale, visant à l'annulation des dettes des pays pauvres très endettés qui appliquent des programmes d'ajustement, n'a pas eu d'impact sur leur rating.

door aan te voeren dat zulks een schending van het beginsel van hoffelijkheid tussen schuldeisers inhield, maar dat was niet het overheersende standpunt van de Club van Parijs.

De heer Vivien benadrukt tevens dat de schuldkwijtschelding geen wondermiddel is om de ontwikkeling van de landen uit het Zuiden te ondersteunen en te financieren, maar er wel toe bijdraagt. Daarom is het belangrijk dat het voorstel van resolutie duidelijk aangeeft dat die schuldverlichting wordt toegekend bovenop de bedragen van de officiële ontwikkelingshulp (ODA).

Ook is het belangrijk dat België niet alleen de schulden kwijtscheldt, maar ook zijn expertise deelt, meer bepaald met betrekking tot de aanpak van de aasgierfondsen.

De heer Vivien benadrukt tevens dat de landen in het Zuiden thans meer terugbetalen dan ze krijgen, als gevolg van de interesten die bovenop het kapitaal moeten worden terugbetaald. De armste landen moeten bovendien commissies betalen op de leningen die ze aangaan, wat hen nog meer benadeelt. Ten slotte blijft het aandeel van de schenkingen van de Wereldbank aan de lage kant.

In 2021 zal de terugbetaling van de interesten door de landen in het Zuiden bijna 22,5 % van de multilaterale schuldendienst vertegenwoordigen, en 24 % van de bilaterale schuldendienst. De interesten gekoppeld aan de staatsbons (overgekocht door de pensioenfondsen en de banken) zijn goed voor bijna 37 % van de schuldendienst.

De heer Vivien wijst erop dat een schuldkwijtscheldingsregeling zou kunnen worden gefinancierd met de opbrengst van de verkoop van een deel van de goudreserves van het IMF. Volgens de berekeningen van de ngo *Jubilee Debt Campaign* zouden het IMF en de Wereldbank de kwijtschelding van hun schuldvorderingen ten aanzien van de landen die in aanmerking komen voor het *Debt Service Suspension Initiative* (DSSI) tussen oktober 2020 en december 2021, makkelijk kunnen financieren met de winst uit de verkoop van slechts 6,7 % van het goud van het IMF ¹⁸.

De spreker stipt tevens aan dat het *Multilateral Debt Relief Initiative* (MDRI) van het IMF en de Wereldbank – een initiatief met het oog op de kwijtschelding van de schulden van de arme landen met een zware schuldenlast die aanpassingsprogramma's toepassen – geen gevolgen heeft gehad voor hun rating.

¹⁸ https://jubileedebt.org.uk/wp-content/uploads/2020/10/IMF-and-World-Bank-debt-cancellation_10.20.pdf

¹⁸ https://jubileedebt.org.uk/wp-content/uploads/2020/10/IMF-and-World-Bank-debt-cancellation_10.20.pdf

En ce qui concerne l'impact pour la Belgique d'une éventuelle annulation des dettes des pays du Sud, M. Vivien souligne que la proposition de résolution ne demande pas au gouvernement une annulation totale des dettes bilatérales mais demande d'annuler certaines dettes, à commencer par celles dues en 2020 et 2021; soit des montants de l'ordre de 28 et 8 millions d'euros (valeur nominale). Il y a lieu de relativiser ces montants compte tenu du montant de la dette belge, qui s'élève à 40 milliards d'euros par an, dont 10 milliards d'intérêts.

Au-delà du rôle de la Chine, c'est surtout la question de la transparence qui importe. Sur ce point, le lancement d'un audit sur l'ensemble des créances belges permettrait d'améliorer la transparence quant à l'utilisation des fonds. En tous les cas, il convient de ne pas prendre l'exemple de la Chine comme prétexte pour ne pas procéder à des annulations de dettes. Par ailleurs, les premiers créanciers des pays du Sud sont les créanciers multilatéraux et non la Chine. En outre, la Chine participe en partie à l'initiative ISSD et au cadre commun du G20. Il convient donc de nuancer les propos de certains commissaires sur ce point.

Par contre, les créanciers privés ne participent à aucun mécanisme d'allègement de la dette. La Chine se retranche d'ailleurs souvent derrière le caractère commercial d'une partie de ses créances pour ne pas participer à un allègement de la dette. Il faut donc contraindre les créanciers multilatéraux et les créanciers privés à participer à ces allègements de dettes.

Sur la lutte contre la corruption, M. Vivien constate que les bailleurs multilatéraux comme le FMI et la Banque mondiale assimilent cette lutte à un renforcement de la bonne gouvernance. Mais, en pratique, celle-ci s'accompagne de programmes de renforcement de la concurrence et de l'amélioration du climat des affaires. Or, les réformes visant l'amélioration du climat des affaires en faveur des entreprises engendrent une dérégulation dans de nombreux secteurs.

L'austérité budgétaire et les conditions imposées par les programmes de la Banque mondiale et du FMI forment d'ailleurs un terrain propice à la corruption puisque le risque de diminution des revenus des fonctionnaires est réel. En toute hypothèse, la conditionnalité liée à l'annulation de la dette ne peut porter sur des dettes qui sont reconnues comme dettes illégitimes ou odieuses.

Inzake de gevolgen voor België van een eventuele kwijtschelding van de schulden van de landen in het Zuiden, beklemtoont de heer Vivien dat het voorstel van resolutie de regering niet verzoekt alle bilaterale schulden kwijt te schelden, maar alleen bepaalde schulden, in de eerste plaats de voor 2020 en 2021 verschuldigde bedragen, met andere woorden 28 en 8 miljoen euro (nominale waarde). Die bedragen zijn heel relatief in het licht van de Belgische staatsschuld van 40 miljard euro per jaar, waarvan 10 miljard euro interesten.

Transparantie is nog belangrijker dan de rol van China. In dat verband zou een doorlichting van alle Belgische schuldvorderingen meer transparantie kunnen bieden omtrent het gebruik van de middelen. Hoe dan ook mag het voorbeeld van China niet worden aangegrepen om toch maar geen schulden te moeten kwijtschelden. Bovendien zijn de grootste schuldeisers van de landen in het Zuiden de multilaterale schuldeisers, niet China. Bovendien neemt China tot op zekere hoogte deel aan het DSSI en aan het gemeenschappelijk kader van de G20. De verklaringen ter zake van bepaalde commissieleden moeten dus worden genuanceerd.

De schuldeisers van de privésector nemen daarentegen aan geen enkele schuldverlichtingsregeling deel. China schermt overigens vaak met de commerciële aard van een deel van zijn schuldvorderingen om niet aan een schuldverlichting te moeten deelnemen. De multilaterale schuldeisers en die van de privésector moeten dus ertoe worden verplicht aan die schuldverlichtingen deel te nemen.

Wat de corruptiebestrijding betreft, stelt de heer Vivien vast dat die strijd voor de multilaterale geldschieters als het IMF en de Wereldbank neerkomt op een versterking van het goed bestuur. In de praktijk gaat dat goed bestuur evenwel gepaard met programma's ter bevordering van de concurrentiekracht en het ondernemingsklimaat. De hervormingen met het oog op een beter ondernemingsklimaat leiden echter tot deregulering in tal van sectoren.

De budgettaire bezuinigingen en de door de programma's van de Wereldbank en het IMF opgelegde voorwaarden vormen trouwens een voedingsbodem voor corruptie omdat er een reëel risico bestaat dat het inkomen van de ambtenaren zal dalen. In geen geval mogen de voorwaarden voor de schuldkwijtschelding betrekking hebben op schulden die als illegaal en ongeoorloofd

L'audit en la matière doit s'opérer avec le concours de la société civile des pays concernés.

werden aangemerkt. Die schulden moeten worden doorgelicht in samenwerking met het middenveld van de betrokken landen.

Le rapporteur,

Malik Ben Achour

La présidente,

Els Van Hoof

De rapporteur,

Malik Ben Achour

De voorzitter,

Els Van Hoof