

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 2018 modifiant
la loi sur la fonction de police,
en vue de régler l'utilisation de caméras
par les services de police, et modifiant la loi
du 21 mars 2007 réglant l'installation et
l'utilisation de caméras de surveillance,
la loi du 30 novembre 1998 organique des
services de renseignement et de sécurité et
la loi du 2 octobre 2017
réglementant la sécurité privée
et particulière**

(déposée par
MM. Franky Demon en Jan Briers)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juni 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 21 maart 2018
tot wijziging van de wet op het politieambt
om het gebruik van camera's door de
politiediensten te regelen, en tot wijziging
van de wet van 21 maart 2007 tot regeling
van de plaatsing en het gebruik
van bewakingscamera's, van de wet
van 30 november 1998 houdende regeling
van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en
van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling
van de private en bijzondere veiligheid**

(ingediend door
de heren Franky Demon en Jan Briers)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

La loi du 21 mars 2018 a modifié la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, notamment en modifiant les modalités de l'obligation de déclaration des caméras de surveillance. Lorsque cette loi a prévu le nouveau système centralisé de déclaration, elle a également prévu une période transitoire de deux ans afin de permettre aux personnes qui avaient déjà déclaré leurs caméras sous l'ancien système de déclaration, de se mettre en ordre. Ce délai prenait cours le 25 mai 2018 et prendra donc fin le 25 mai 2020.

Toutefois, même si de nombreux responsables du traitement de systèmes de surveillance par caméra ont pu se mettre en ordre, d'autres ne le sont pas encore, notamment en raison de certains problèmes techniques. Afin de leur laisser le temps de se mettre en ordre une fois que les questions techniques restantes auront été réglées, cette proposition de loi a pour objectif de prolonger la période transitoire jusqu'au 31 décembre 2021.

SAMENVATTING

De wet van 21 maart 2018 heeft de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's gewijzigd, met name door de modaliteiten van de verplichting tot aangifte van bewakingscamera's te wijzigen. Deze wet voorzag in het nieuwe gecentraliseerde aangiftesysteem, maar ook in een overgangperiode van twee jaar om ervoor te zorgen dat de personen die hun camera's al bij het vorige aangiftesysteem hadden aangegeven, zich in regel konden stellen. Deze termijn ging van start op 25 mei 2018 en zal dus aflopen op 25 mei 2020.

Echter, hoewel veel van de verwerkingsverantwoordelijken van camerabewakingssystemen zich in regel hebben kunnen stellen, hebben andere dat nog niet kunnen doen, met name vanwege bepaalde technische problemen. Om hen de tijd te geven om zich in regel te stellen zodra de resterende technische problemen zijn opgelost, heeft dit wetsvoorstel als doel de overgangperiode tot 31 december 2021 te verlengen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, dite "loi caméras", a été modifiée de manière fondamentale par la loi du 21 mars 2018. Cette dernière a permis d'éclaircir de nombreux points et de combler certains défauts pointés par les acteurs qui appliquent la loi caméras.

Cette loi du 21 mars 2018 a également réformé l'obligation de déclaration des caméras de surveillance, en supprimant la déclaration à la Commission de la protection de la vie privée (conséquence de l'entrée en application du Règlement européen sur la protection des données à caractère personnel, dit RGPD), pour ne conserver qu'une déclaration aux services de police, via un système centralisé (cf. Chambre des représentants, DOC 54 2855/001, pp. 70-72). Le but de ces déclarations est de permettre aux services de police, pour des raisons opérationnelles, de connaître les lieux où sont placées des caméras de surveillance et de savoir quelles en sont les modalités d'utilisation (afin notamment de demander une transmission des images, comme prévu à l'article 9 de la loi). Une période transitoire de deux ans à partir du 25 mai 2018 a été prévue afin de laisser le temps à ceux qui avaient introduit une ou plusieurs déclarations sous l'ancien système de réintroduire leurs déclarations via la nouvelle application électronique.

Un arrêté royal du 8 mai 2018, entré en vigueur le 25 mai 2018, a déterminé la forme, le contenu, et les modalités de transmission et d'actualisation du formulaire de déclaration. Il s'agit d'une application électronique, accessible de manière sécurisée, après identification au moyen de la carte d'identité électronique ou des autres moyens offerts par CSAM.

À ce jour, plus de 20 000 déclarations ont déjà été introduites dans l'application, pour plus de 100 000 caméras. Toutefois, comme pour de nombreuses nouvelles applications informatiques, même si cette application est fonctionnelle, certaines difficultés techniques sont rencontrées dans certains cas. De même, certaines améliorations ont été apportées depuis sa création et peuvent encore y être apportées afin d'en améliorer la convivialité. La difficulté de cette application réside dans le fait que le même formulaire peut concerner des situations très variées, allant du particulier qui a une caméra devant son entrée à la société qui a des centaines de

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, de "camerawet" genoemd, is fundamenteel gewijzigd door de wet van 21 maart 2018. Deze wet heeft het mogelijk gemaakt tal van punten te verduidelijken en bepaalde leemten op te vullen die door de actoren die de camerawet toepassen, werden aangestipt.

Deze wet van 21 maart 2018 wijzigde ook de verplichting om bewakingscamera's aan te geven, door de aangifte aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer af te schaffen (als gevolg van de inwerkingtreding van de Europese verordening voor de bescherming van de persoonsgegevens, de zogenaamde AVG of GDPR), om slechts een aangifte aan de politiediensten via een gecentraliseerd systeem te behouden. (cf. Kamer van volksvertegenwoordigers, DOC 54 2855/001, pp. 70-72). Door deze aangiften kunnen de politiediensten, voor operationele redenen, de plaatsen kennen waar bewakingscamera's zijn geïnstalleerd en weten zij welke de gebruiksmodaliteiten zijn (met name om de overdracht van de beelden aan te vragen, zoals bepaald in artikel 9 van de wet). Er werd een overgangperiode van twee jaar voorzien vanaf 25 mei 2018 zodat de tijd gelaten werd aan hen die één of meer aangiften hadden ingediend in het oude systeem, om hun aangiften opnieuw in te voeren via de nieuwe elektronische toepassing.

In het koninklijk besluit van 8 mei 2018, dat in werking trad op 25 mei 2018, werden de vorm, de inhoud, de overdrachts- en de actualiseringsmodaliteiten van het aangifteformulier bepaald. Het is een elektronische toepassing, die op een beveiligde manier toegankelijk is, na identificatie door middel van de elektronische identiteitskaart of een ander middel dat door CSAM wordt aangeboden.

Tot op heden werden er al meer dan 20 000 aangiften in de toepassing ingediend en dit voor meer dan 100 000 camera's. Maar zoals bij veel nieuwe informatietoepassingen worden er in sommige gevallen enkele technische problemen ondervonden, ook al is de toepassing functioneel. Ook zijn er sinds de oprichting een aantal verbeteringen aangebracht en kunnen er nog steeds verbeteringen worden aangebracht om de gebruiksvriendelijkheid ervan te verbeteren. De moeilijkheid van deze toepassing ligt in het feit dat hetzelfde formulier betrekking kan hebben op zeer uiteenlopende situaties, gaande van een particulier met een camera voor zijn

filiales et doit déclarer les caméras de chacune de ses implantations.

Dans la mesure où dans certains cas, les soucis techniques rencontrés empêchent l'introduction des déclarations, et que le délai de la période transitoire va prendre fin (le 25 mai 2020) sans que les personnes concernées par ces difficultés aient pu se mettre en ordre et ce, pour des raisons indépendantes de leur volonté, il importe de mettre ces personnes à l'abri de sanctions (le non-respect de l'obligation de déclaration peut en effet être sanctionné par une amende pénale). Comme mentionné plus haut, ces difficultés techniques peuvent toucher tant des particuliers que des grandes entreprises qui ont plusieurs centaines de déclarations à introduire. Afin de mettre fin au doute que ces personnes peuvent avoir sur le risque de sanction qu'elles peuvent encourir, mais également pour qu'en cas de contrôle du respect de la loi caméras, une base légale existe pour ne pas les verbaliser, il est nécessaire de prolonger la période transitoire.

ingang tot de onderneming die honderden filialen heeft en die de camera's van elke vestiging moet aangeven.

Aangezien in sommige gevallen de technische problemen de indiening van aangiften verhinderen, en aangezien de overgangperiode weldra afloopt (25 mei 2020) zonder dat de personen die deze problemen hebben ondervonden, zich in regel hebben kunnen stellen om redenen buiten hun wil om, is het belangrijk deze personen te beschermen tegen sancties (het niet naleven van de verplichting tot aangifte kan immers worden bestraft met een strafrechtelijke geldboete). Zoals hierboven vermeld, kunnen deze technische problemen zowel particulieren als grote ondernemingen die enkele honderden aangiften moeten indienen, treffen. Om een einde te maken aan de twijfel bij deze personen over het risico op een sanctie die ze mogelijks kunnen krijgen, maar ook om ervoor te zorgen dat er bij een controle op de naleving van de camerawet een wettelijke grondslag bestaat om hen niet te verbaliseren, is het noodzakelijk de overgangperiode te verlengen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'alinéa 2 de l'article 89 de la loi du 21 mars 2018 modifiant la loi sur la fonction de police, en vue de régler l'utilisation de caméras par les services de police, et modifiant la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots "A compter de cette date, les" sont remplacés par le mot "Les";

2° dans le texte néerlandais, le mot "*zullen*" est inséré entre le mot "*ervan*," et le mot "*moeten*"

3° les mots "dans les deux ans" sont remplacés par les mots "le 31 décembre 2021".

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 24 mai 2020.

3 juin 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In het tweede lid van artikel 89 van de wet van 21 maart 2018 tot wijziging van de wet op het politieambt om het gebruik van camera's door de politiediensten te regelen, en tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "Vanaf deze datum zullen de" worden vervangen door het woord "De";

2° het woord "zullen" wordt ingevoegd tussen het woord "ervan," en het woord "moeten";

2° de woorden "binnen de twee jaar" worden vervangen door de woorden "op 31 december 2021".

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 24 mei 2020.

3 juni 2020

Franky DEMON (CD&V)
Jan BRIERS (CD&V)