

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 21 mars 2018 modifiant la loi sur la fonction de police, en vue de régler l'utilisation de caméras par les services de police, et modifiant la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Vanessa MATZ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	5

*Voir:*Doc 55 **1322/ (2019/2020)**:

001: Proposition de loi de MM. Demon et Briers.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 21 maart 2018 tot wijziging van de wet op het politieambt om het gebruik van camera's door de politiediensten te regelen, en tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Vanessa MATZ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

*Zie:*Doc 55 **1322/ (2019/2020)**:

001: Wetsvoorstel van de heren Demon en Briers.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

02606

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Simon Moutquin, Jessika Soors, Cécile Thibaut
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Gaby Colebunders
Open Vld	Tim Vandenput
sp.a	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Michael Freilich, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, Ludivine Dedonder, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Mathieu Bihet, Christophe Bombled, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Nabil Boukili, Greet Daems
Bram Delvaux, Katja Gabriëls
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi, qui a obtenu l'urgence au cours de la séance plénière du 11 juin 2020, au cours de sa réunion du 16 juin 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Franky Demon (CD&V), auteur principal de la proposition de loi, indique que la loi du 21 mars 2018 a modifié la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, notamment en modifiant les modalités de l'obligation de déclaration des caméras de surveillance.

Lorsque cette loi a prévu le nouveau système centralisé de déclaration, elle a également prévu une période transitoire de deux ans afin de permettre aux personnes qui avaient déjà déclaré leurs caméras sous l'ancien système de déclaration, de se mettre en ordre. Ce délai a débuté le 25 mai 2018 et a pris fin le 25 mai 2020.

Toutefois, même si de nombreux responsables du traitement de systèmes de surveillance par caméra ont pu se mettre en ordre, d'autres ne le sont pas encore, notamment en raison de certains problèmes techniques. Afin de leur laisser le temps de se mettre en ordre une fois que les questions techniques restantes auront été réglées, cette proposition de loi a pour objectif de prolonger la période transitoire jusqu'au 31 décembre 2021.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Joy Donné (N-VA) est surpris que le délai prévu de 2 ans n'ait apparemment pas été suffisant. Il regrette qu'il n'y ait actuellement qu'une petite part des caméras installées par des particuliers ou à des organisations privées qui soit enregistrée.

Il est néanmoins favorable à la prolongation du délai car les citoyens ne peuvent pas être victimes du fait que les autorités n'aient pas respectés ses engagements.

Il souligne que cet enregistrement est conçu comme un véritable outil de lutte contre la criminalité car la police peut utiliser les images de ces caméras en cas d'enquête judiciaire. Il est regrettable que cet outil ne puisse pas

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, waaraan de Kamer tijdens haar plenaire vergadering van 11 juni 2020 urgentie heeft verleend, besproken tijdens haar vergadering van 16 juni 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Franky Demon (CD&V), hoofdindieners van het wetsvoorstel, geeft aan dat de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's werd gewijzigd bij de wet van 21 maart 2018, die meer bepaald een aanpassing doorvoerde van de nadere voorwaarden omtrent de verplichting tot aangifte van de bewakingscamera's.

Die wet voorzag in het nieuwe gecentraliseerde aangiftesysteem, maar ook in een overgangperiode van twee jaar zodat de personen die hun camera's al via het vorige aangiftesysteem hadden aangegeven, hun situatie in orde konden brengen. Die termijn ging in op 25 mei 2018 en verstreek op 25 mei 2020.

Veel verwerkingsverantwoordelijken voor camerabewakingssystemen hebben hun situatie geregulariseerd, maar niet allemaal - vooral als gevolg van bepaalde technische problemen. Om ze de tijd te geven orde op zaken te stellen zodra de resterende technische problemen zijn opgelost, strekt dit wetsvoorstel ertoe de overgangperiode te verlengen tot 31 december 2021.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Joy Donné (N-VA) is verbaasd dat de geplande overgangperiode van twee jaar kennelijk niet volstond. Hij betreurt dat thans slechts een klein deel van de door privépersonen of privéorganisaties geïnstalleerde camera's geregistreerd is.

Toch is de spreker gewonnen voor een verlenging van de termijn; de burgers mogen immers niet worden benadeeld omdat de overheid haar beloftes niet nakomt.

De heer Donné benadrukt dat die registratie is opgezet als een efficiënt instrument om criminaliteit tegen te gaan, want de politie kan de beelden van die camera's gebruiken bij een gerechtelijk onderzoek. Het is jammer

encore être utilisé et qu'on doive encore attendre un an et demi pour pouvoir le faire.

M. Donné suggère que le ministre de l'Intérieur lance une campagne de sensibilisation car de nombreuses personnes ne sont pas encore au courant qu'elles doivent enregistrer leurs caméras. Il serait regrettable de constater dans un an et demi que cet outil ne peut toujours pas être utilisé en raison du fait que les gens ignorent qu'ils doivent enregistrer leurs caméras.

M. Eric Thiébaud (PS) indique que ce texte ne pose pas de problème pour le groupe PS.

À titre personnel, il s'étonne que ce texte n'ait pas fait l'objet d'un projet de loi déposé par le gouvernement, ce qui aurait été plus logique.

Il suggère de demander un avis écrit au ministre de l'Intérieur, voire du SPF Intérieur.

Mme Meryame Kitir (sp.a) partage l'avis de M. Thiébaud sur le fait que ce texte aurait dû faire l'objet d'un projet de loi défendu par le ministre de l'Intérieur. Elle s'étonne également que cette proposition de loi arrive si tard alors que le délai de la période transitoire est déjà écoulé. Comment cela se fait-il?

Mme Kitir souhaite également des précisions sur la raison exacte pour laquelle si peu de caméras sont enregistrées. S'agit-il vraiment uniquement d'un problème technique? Est-ce qu'une simple prolongation du délai sera suffisante pour régler les problèmes?

M. Philippe Pivin (MR) indique que son groupe est d'accord avec la prolongation demandée. Il s'interroge aussi sur les raisons exactes du problème. Si l'auteur principal de la proposition de loi peut donner des précisions à ce sujet, il n'est pas nécessaire de demander l'avis du ministre de l'Intérieur ou du SPF Intérieur. En cas de problème purement technique, l'Autorité de protection des données pourrait également être consultée.

B. Réponses de l'auteur principal de la proposition de loi

M. Franky Demon (CD&V), auteur principal de la proposition de loi, précise que le fait qu'il y ait eu si peu d'enregistrement est dû au fait que les caméras doivent être enregistrées une par une, ce qui prend énormément de temps pour les entreprises ou organisations qui en ont beaucoup. La crise du coronavirus a encore ralenti le processus déjà lent d'enregistrement des caméras.

dat het nog anderhalf jaar duurt alvorens dat instrument kan worden aangewend.

De spreker stelt voor dat de minister van Binnenlandse Zaken een bewustmakingscampagne opzet, aangezien veel mensen nog niet weten dat ze hun camera's moeten registreren. Het ware jammer mocht over anderhalf jaar blijken dat dit instrument nog altijd niet kan worden aangewend omdat de mensen niet weten dat ze hun camera's moeten registreren.

De heer Eric Thiébaud (PS) geeft aan dat de PS-fractie geen probleem heeft met dit wetsvoorstel.

Persoonlijk verbaast het de spreker dat dit wetsvoorstel geen door de regering ingediend wetsontwerp is; zulks ware logischer geweest.

Hij stelt voor schriftelijk advies in te winnen bij de minister van Binnenlandse Zaken of zelfs bij de FOD Binnenlandse Zaken.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) is het eens met de heer Thiébaud dat de inhoud van dit wetsvoorstel het voorwerp had moeten zijn van een door de minister van Binnenlandse Zaken verdedigd wetsontwerp. Voorts verbaast het de spreker dat dit wetsvoorstel nu pas wordt ingediend, nu de overgangperiode al verstreken is. Hoe valt dit te verklaren?

Vervolgens wil mevrouw Kitir echt verduidelijkt zien waarom thans zo weinig camera's geregistreerd zijn. Gaat het werkelijk om niet meer dan een technisch probleem? Zal louter een verlenging van de termijn volstaan om de problemen weg te werken?

De heer Philippe Pivin (MR) geeft aan dat zijn fractie instemt met de gevraagde verlenging. Ook hij vraagt zich af wat precies de knelpunten zijn. Indien de hoofdindieners van het wetsvoorstel ter zake verduidelijking kan geven, is het niet nodig het advies van de minister van Binnenlandse Zaken of van de FOD Binnenlandse Zaken in te winnen. In geval het probleem louter technisch is, zou ook de Gegevensbeschermingsautoriteit kunnen worden geraadpleegd.

B. Antwoorden van de hoofdindieners van het wetsvoorstel

De heer Franky Demon (CD&V), hoofdindieners van het wetsvoorstel, verduidelijkt dat het heel lage aantal uitgevoerde registraties te verklaren valt doordat de camera's elk afzonderlijk moeten worden geregistreerd; dat vergt enorm veel tijd voor de ondernemingen of bedrijven met veel camera's. De door het coronavirus veroorzaakte crisis heeft het zo al langzame verloop van de registratie van

M. Demon ajoute qu'il n'y a aucun problème de demander au ministre de l'Intérieur de mener une campagne de sensibilisation.

C. Réplique

Mme Meryame Kitir (*sp.a*) estime que les réponses de M. Demon ne sont pas tout à fait suffisantes. Elle demande que le ministre de l'Intérieur précise par écrit à la commission quelles sont les raisons pour lesquelles si peu de caméras ont été enregistrées pendant cette période transitoire de deux ans.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, y compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Joy Donné, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Jessika Soors, Cécile Thibaut;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;

MR: Philippe Pivin;

camera's nog vertraagd. De spreker geeft tot slot aan dat niets belet de minister van Binnenlandse Zaken te verzoeken een bewustmakingscampagne op te zetten.

C. Repliek

Mevrouw Meryame Kitir (*sp.a*) acht de antwoorden van de heer Demon niet echt toereikend. Zij vraagt dat de minister van Binnenlandse Zaken de commissie schriftelijk toelicht waarom tijdens die overgangperiode van twee jaar zo weinig camera's werden geregistreerd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voor gestemd:

N-VA: Joy Donné, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Jessika Soors, Cécile Thibaut;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;

MR: Philippe Pivin;

CD&V: Franky Demon;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tim Vandenput;

sp.a: Meryame Kitir.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur,

Le président,

Vanessa MATZ

Ortwin DEPOORTERE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78,2, du Règlement): non communiquées.

CD&V: Franky Demon;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tim Vandenput;

sp.a: Meryame Kitir.

Hebben tegen gestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Vanessa MATZ

Ortwin DEPOORTERE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(artikel 78.2 van het Reglement): niet meegedeeld.