

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2020

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à renforcer l'aide sociale
aux travailleurs les plus précaires**

(déposée par M. Steven De Vuyst et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**voor een versterkte sociale steun
aan de meest precare werkers**

(ingediend door de heer Steven De Vuyst c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La crise dans laquelle nous plonge la pandémie de COVID-19 est double. Il s'agit, en effet, d'une crise sanitaire doublée d'un recul considérable sur le plan socio-économique. En ces temps de crise, nous observons que notre système de sécurité sociale accomplit pleinement sa mission sociale et économique en permettant aux entreprises d'éviter de nombreux licenciements et, dans une certaine mesure, de préserver le pouvoir d'achat de la population. Combinée à l'ultime filet de sécurité que constitue le revenu d'intégration, elle maintient actuellement à flot ceux de nos compatriotes qui souffrent le plus de la précarité, comme ce fut le cas durant et après la crise financière et la récession mondiale de 2008. Mais ce filet de sécurité n'est pas parfait, et le pouvoir d'achat de nombre de nos compatriotes se détériore.

La situation initiale de nombreuses personnes était particulièrement vulnérable. En effet, les derniers chiffres de la pauvreté (2018) indiquent que 16,4 % des 11,4 millions d'habitants que compte la Belgique doivent vivre avec un revenu inférieur au seuil de pauvreté européen, soit près de deux millions de personnes.

Le seuil de pauvreté se situe à 60 % du revenu médian. En 2018, le revenu médian était de 23 744 euros. La moitié des personnes avait des revenus plus élevés et l'autre moitié des revenus moins élevés. Ces 60 % correspondent à 14 246 euros. Pour un isolé, cela correspond à un revenu mensuel inférieur à 1 187 euros.¹

Dans certains groupes, ces chiffres sont plus élevés:

- plus de 65 ans 16,2 %;
- femmes: 17,2 %;
- enfants et jeunes: 19,9 % et 20,5 %;
- locataires: 37,2 %;
- parents isolés: 41,3 %;
- chômeurs: 49,3 %.

Depuis le déclenchement de la crise du coronavirus, de plus en plus de personnes s'adressent aux CPAS pour leur demander de l'aide. En mars et avril, le CPAS d'Anvers a alloué près de 50 % de revenus d'intégration

¹ Sources: <https://www.statistiekvlaanderen.be/KSMD-158-personen-onder-de-armoededrempel>; <https://bestat.statbel.fgov.be/bestat/crosstable.xhtml?view=98e7dc3d-2c97-4481-ba73-33cf5ea9b10c>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De uitbraak van het COVID-19-virus confronteert ons met een dubbele crisis: een gezondheids crisis gepaard met een forse sociaaleconomische terugval. In deze periode zien we onze sociale zekerheid in volle actie haar werk doen. Sociaal en economisch. Ze bespaart de bedrijven heel wat ontslagen en houdt de koopkracht van de bevolking enigszins op peil. In combinatie met het ultieme vangnet van het leefloon, houdt ze momenteel de landgenoten recht die het meest te kampen hebben met bestaansonzekerheid. Net zoals tijdens en na de financiële crisis en wereldwijde recessie van 2008. Maar dit vangnet is niet feilloos, en van heel wat landgenoten gaat de koopkracht achteruit.

De uitgangspositie van heel wat mensen is bijzonder kwetsbaar. De laatste armoedecijfers (2018) geven aan dat 16,4 % van de 11,4 miljoen Belgische inwoners moeten rondkomen met een inkomen onder de Europese armoededrempel. Dat zijn zo goed als twee miljoen mensen.

De armoededrempel ligt op 60 % van het mediaaninkomen. In 2018 was dat mediaaninkomen 23 744 euro. De helft van de mensen verdienen meer, de helft minder. 60 % daarvan is 14 246 euro. We spreken voor een alleenstaande over een inkomen lager 1 187 euro per maand.¹

Bij bepaalde groepen ligt dat cijfer hoger:

- 65+ 16,2 %;
- vrouwen: 17,2 %;
- kinderen en jongeren: 19,9 % en 20,5 %;
- huurders: 37,2 %;
- alleenstaande ouders: 41,3 %;
- werklozen: 49,3 %.

Sinds het uitbreken van de coronacrisis kloppen meer en meer mensen met een steunvraag aan bij de OCMW's. In maart en april heeft het OCMW van Antwerpen bijna de helft meer leeflonen toegekend dan in januari en februari.

¹ Bronnen: <https://www.statistiekvlaanderen.be/KSMD-158-personen-onder-de-armoededrempel>; <https://bestat.statbel.fgov.be/bestat/crosstable.xhtml?view=98e7dc3d-2c97-4481-ba73-33cf5ea9b10c>.

en plus qu'en janvier et février. En avril 2020, le CPAS de Gand a reçu neuf cents demandes d'aide financière, ce chiffre ayant presque doublé par rapport aux cinq cents demandes d'aide reçues en avril 2019. Il est clair que toutes les personnes qui avaient des difficultés avant la crise du coronavirus en ont encore davantage aujourd'hui. Parmi ces personnes, il y a aussi de nombreux travailleurs pauvres, dont le nombre risque encore d'augmenter en raison de la crise du coronavirus. En outre, les experts ont identifié de nombreux nouveaux profils parmi les personnes qui demandent de l'aide aux CPAS et aux banques alimentaires, par exemple des étudiants, des indépendants et des travailleurs intérimaires.

Les chercheurs de Covivat (*Corona Research Consortium for Income Distribution and Social Effects*) observent déjà aujourd'hui que c'est le groupe des travailleurs les plus vulnérables qui risque d'être le plus touché.² Ils ajoutent que la question est de savoir si ces travailleurs et les travailleurs indépendants sont suffisamment protégés par les instruments existants de la sécurité sociale, comme le chômage temporaire et le droit passerelle, et dans quelle mesure d'autres mesures politiques pourraient être mises en œuvre, aussi bien au niveau flamand qu'au niveau fédéral, pour protéger les travailleurs les plus vulnérables au cours de la période à venir.

Un grand nombre de travailleurs figurant parmi les plus vulnérables se sont déjà adressés aux CPAS. Ceux-ci sont en contact avec ces travailleurs et sont les mieux placés, compte tenu de leur mission et de leur mode de fonctionnement, pour les aider. L'article 1^{er} de la loi organique du 8 juillet 1976 s'énonce comme suit: "Toute personne a droit à l'aide sociale. Celle-ci a pour but de permettre à chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine." (...). Et son article 60, § 3, dispose que les CPAS ont le droit d'accorder une aide matérielle "sous la forme la plus appropriée". C'est sur cette base que les CPAS peuvent accorder une aide financière supplémentaire pour diverses raisons, aide dont le montant peut varier.

Les prestations de sécurité sociale et le revenu d'intégration assurent un filet social uniforme, conformément à l'article 23 de la Constitution belge, qui garantit notamment à chaque citoyen le droit fondamental à la sécurité sociale et à la protection de la santé. Conformément au "principe d'égalité", les besoins de travailleurs les plus vulnérables méritent, certainement en pleine crise du coronavirus, une approche uniforme et fédérale de même nature.

² Covivat – Corona Onderzoekconsortium voor Inkomensverdeling en Sociale Effecten, Beleidsnota N° 3, p. 18.

Het OCMW van Gent kreeg in april 2020 negenhonderd vragen om financiële steun. Dat is bijna een verdubbeling tegenover april 2019, toen er vijfhonderd dergelijke steunvragen waren. Het is duidelijk dat wie het voor de coronacrisis moeilijk had, het vandaag nog moeilijker krijgt. Onder hen zijn ook heel wat werkende armen, een groep die nu ten gevolge van de coronacrisis dreigt uit te breiden. Bovendien zien experts heel wat nieuwe profielen steun zoeken in de OCMW's en voedselbanken, zoals studenten, freelancers en interimers.

Onderzoekers van Covivat (Corona Onderzoekconsortium voor Inkomensverdeling en Sociale Effecten) merken nu reeds op dat "het de groep van meest kwetsbare werkenden is die het hardst getroffen dreigt te worden".² Ze vervolgen "De vraag is of deze werknemers en zelfstandigen voldoende beschermd worden door de bestaande instrumenten van de sociale zekerheid, zoals de tijdelijke werkloosheid en het overbruggingsrecht, en in welke mate andere beleidsmaatregelen op zowel Vlaams als federaal niveau ingezet kunnen worden om de meest kwetsbare werkenden in de komende periode te beschermen."

Ook heel wat van de meest kwetsbare werkenden vonden reeds de weg naar een OCMW. De OCMW's bereiken deze groep, en zijn bovendien omwille van hun opdracht en hun werkingen het beste geplaatst om hen te ondersteunen. De organieke wet van 8 juli 1976 stelt in haar eerste artikel: "Elke persoon heeft recht op maatschappelijke dienstverlening. Deze heeft tot doel eenieder in de mogelijkheid te stellen een leven te leiden dat beantwoordt aan de menselijke waardigheid. (...)". In artikel 60, § 3 lezen we bovendien dat OCMW's het recht hebben om materiële hulp te verstrekken "in de meest passende vorm". Het is op deze basis dat OCMW's bijkomende financiële steun kunnen verlenen om diverse redenen en van een verschillende omvang.

De uitkeringen uit de sociale zekerheid en het leefloon voorzien in een eenvormig sociaal vangnet, zoals voorzien in artikel 23 van de Belgische Grondwet, dat onder andere aan iedere burger het grondrecht op sociale zekerheid en bescherming van de gezondheid toekent. In lijn met het "gelijkheidsbeginsel" verdienen de noden van de meest kwetsbare werkenden, zeker in volle coronacrisis, een zelfde eenvormige, federale aanpak.

² Covivat – Corona Onderzoekconsortium voor Inkomensverdeling en Sociale Effecten, Beleidsnota No. 3, blz. 18.

Cette crise sans précédent impose une extension de notre filet social, précisément parce que les travailleurs les plus vulnérables n'ont généralement pas accès aux allocations de chômage classiques. Il en va de même pour l'allocation d'insertion, le chômage temporaire, le congé parental ou le crédit-temps. Ces travailleurs peuvent certes demander un revenu d'intégration mais, compte tenu du travail qu'ils effectuent, il est injuste de ne pas leur accorder d'allocation de remplacement de revenus.

Le principe de la présente résolution est simple: quiconque a travaillé et ne reçoit aucun revenu de remplacement pour ce travail doit pouvoir bénéficier d'une intervention financière sur mesure. La législation sur les CPAS prévoit les modalités les plus simples pour l'octroi de cette allocation. En outre, eu égard à leur mission et à leur expérience en matière de lutte contre la pauvreté, et compte tenu de leur répartition régulière sur tout le territoire, les CPAS sont les institutions adéquates et les seuls acteurs adéquats pour s'occuper des travailleurs les plus vulnérables.

La présente résolution appelle le gouvernement à renforcer la protection sociale des travailleurs les plus vulnérables, des personnes qui occupent des emplois précaires ou travaillent sous des statuts précaires. La présente résolution demande que, par le biais des CPAS, ils puissent bénéficier, au moins jusqu'à la fin de 2021, d'une intervention financière supplémentaire basée sur les prestations de travail qu'ils ont effectuées.

Contrairement à d'autres initiatives qui ne visent qu'un seul statut ou un seul sous-groupe (par exemple les travailleurs du secteur culturel), la présente résolution propose une définition ouverte et large des travailleurs les plus vulnérables qui permettra d'inclure le plus de personnes et de situations possibles. Le législateur sera ensuite libre d'extraire certaines sous-catégories de ce vaste filet de sécurité par le biais d'autres mesures d'aide ciblées. La présente résolution entend en tout cas accorder une aide sociale renforcée à tous les travailleurs "les plus vulnérables".

Est éligible à l'intervention la personne qui:

- prouve avoir travaillé dans un emploi ou sous un statut précaire, c'est-à-dire toute forme formelle d'emploi, à temps plein ou à temps partiel, qui soit ne donne aucun droit aux prestations du régime de chômage, soit donne lieu à une constitution compliquée ou limitée de ces droits, soit ne donne pas droit à des prestations à part entière (au-dessus du seuil de pauvreté européen);
- concrètement, il peut s'agir de travailleurs temporaires, de travailleurs sous contrat journalier, de personnes

Deze ongeziene crisis noopt tot een uitbreiding van ons sociale vangnet, juist omdat de groep van meest kwetsbare werkenden veelal geen toegang heeft tot de reguliere werkloosheidsuitkeringen. Hetzelfde geldt voor de inschakelingsuitkering, de tijdelijke werkloosheid, het ouderschapsverlof of het tijdskrediet. Ze kunnen wel een leefloon aanvragen, maar gezien de arbeid die ze presteren, is het onbillijk om hen geen inkomensvervangende uitkering toe te kennen.

Het uitgangspunt van deze resolutie is eenvoudig: wie gewerkt heeft, en voor die arbeid niet voorzien is van een vervangingsinkomen, kan rekenen op een financiële tegemoetkoming op maat. De OCMW-wetgeving voorziet de meest eenvoudige manier om deze uitkering te implementeren. Bovendien zijn de OCMW's gezien hun opdracht en bagage inzake armoedebestrijding en gezien hun gelijkmatige verspreiding over het hele grondgebied, de gepaste instellingen de enige juiste actoren om met deze groep van meest kwetsbare werkenden aan de slag te gaan.

Deze resolutie roept de regering op om de sociale bescherming te versterken van de meest kwetsbare werkenden, mensen die werken in precare jobs of met precare statuten. Tot minstens eind 2021 roept deze resolutie op om hen recht te geven via de OCMW's op een bijkomende financiële tussenkomst, gebaseerd op de door hen geleverde werkprestaties.

In tegenstelling tot andere initiatieven die focussen op slechts één enkel statuut of één enkele subgroep (bijvoorbeeld de cultuurwerkers), hanteert deze resolutie een open en brede definitie van de meest kwetsbare werkenden. Op die manier zijn zo veel mogelijk mensen en situaties gevat. Het staat de wetgever vrij om subgroepen via gerichte andere ondersteunende maatregelen uit dit brede vangnet te lichten. Deze resolutie heeft in ieder geval tot doel om een versterkte sociale steun te bieden aan alle "meest kwetsbare werkenden".

Op de tegemoetkoming zullen kunnen beroep doen de persoon die:

- aantoon in een precare job of statuut te hebben gewerkt, waaronder we begrijpen elke formele vorm van arbeid, voltijds of deeltijds, die ofwel geen enkel recht geven op uitkeringen uit het werkloosheidstelsel, ofwel een moeilijke of zwakke opbouw van die rechten met zich meebrengen, ofwel geen recht geven op volwaardige uitkeringen (boven de Europese armoededrempel);
- concreet kan het gaan over uitzendkrachten, dagcontracters, bijklussers in de deeleconomie, jobstudenten,

exerçant des activités secondaires dans l'économie collaborative, de jobistes, de flexi-jobistes, de travailleurs occasionnels dans l'agriculture et l'horticulture ou dans l'horeca, de personnes ayant un statut d'artiste, d'"article 60", de certains travailleurs indépendants (à titre complémentaire, starters, "faux indépendants"), de freelances, de personnes suivant une formation professionnelle individuelle (FPI) ou un stage, de travailleurs de proximité, de bénéficiaires de l'assistance par le travail ou de travailleurs (à temps partiel) percevant un faible salaire ou le salaire minimum;

- prouve une perte de revenus d'au moins 33 %, spécifiquement pour cette ou ces activités au cours d'une période de référence de quatre mois civils précédant soit le 18 mars 2020 (perte de revenus au début du confinement), soit la demande (perte de revenus par la suite);

- prouve qu'elle a actuellement un revenu ou un revenu de remplacement inférieur à 110 % des allocations de chômage minimales en vigueur au début du chômage (mois 1 à 3).³

L' "intervention financière" est égale à la perte de revenus prouvée et se calcule comme suit:

- on établit un montant de référence égal à la moyenne des trois mois les mieux rémunérés de l'année précédant le 18 mars 2020, ou de l'année précédant la demande (dans le cas d'un emploi exercé après le 18 mars 2020);

- l'intervention est égale à ce montant de référence, diminué du revenu actuel recueilli de l'activité visée et/ou de tout revenu de remplacement ayant trait à cette activité.

Les primes de soutien reçues dans le cadre de la crise du coronavirus sont prises en compte dans le revenu disponible. Un bénéficiaire qui a cumulé plusieurs emplois au cours de l'année précédente (en même temps ou en alternance) peut les considérer comme une seule source de revenus pour le calcul de l'intervention financière.

L'intervention peut être un complément ajouté aux revenus de remplacement (par exemple au revenu d'intégration ou aux allocations de chômage) ou à d'autres revenus professionnels, à condition que ces revenus professionnels ou ces revenus de remplacement soient inférieurs à 110 % des allocations de chômage minimales (au début du chômage: mois 1 à 3). Ces 110 % des allocations de chômage minimales applicables au

flexi-jobbers, gelegenhedsarbeid(st)ers in de land- en tuinbouw of in de horeca, mensen met een kunstenaarsstatuut, artikel 60'ers, bepaalde zelfstandigen (bijberoep, starters, "schijnzelfstandigen"), freelancers, mensen in een individuele beroepsopleiding (IBO) of stage, wijkwerkers, arbeidszorgers of (deeltijdse) werknemers met een laag loon of minimumloon;

- een inkomensverlies van minstens 33 % bewijst, specifiek voor deze activiteit(en) tijdens de referentieperiode van vier kalendermaanden, ofwel voorafgaand aan 18 maart 2020 (wie het inkomen verloor bij aanvang van de lockdown), ofwel voorafgaand aan de aanvraag (wie nadien inkomen verloor);

- bewijst momenteel te beschikken over een inkomen of vervangingsinkomen lager dan 110 % van de minimale werkloosheidsuitkeringen, zoals ze van kracht zijn bij aanvang van de werkloosheid (maand 1 tot 3).³

De "financiële tegemoetkoming" is gelijk aan het bewezen inkomensverlies en wordt als volgt berekend:

- er wordt een refertebedrag vastgesteld, gelijk aan het gemiddelde van de drie best verdiende maanden van het jaar voorafgaand aan 18 maart 2020, of het jaar voorafgaand aan de aanvraag (in het geval van arbeid gepresteerd na 18 maart 2020);

- de tegemoetkoming is gelijk aan dit refertebedrag, min het huidige inkomen uit de beoogde activiteit en/of elk vervangingsinkomen dat betrekking heeft op die activiteit.

Ondersteunende premies, ontvangen in het kader van de coronacrisis, tellen mee in het beschikbare inkomen. Een rechthebbende die in het voorafgaande jaar verschillende jobs combineerde (overlappend of afwisselend), kan deze voor de berekening van de financiële tegemoetkoming als één inkomstenbron beschouwen.

De tegemoetkoming kan een bijpassing zijn, bovenop een vervangingsinkomen (bijvoorbeeld het leefloon of werkloosheidsuitkeringen) of bovenop een ander inkomen uit arbeid. Op voorwaarde dat het inkomen of vervangingsinkomen lager is dan 110 % van de bedragen van de minimale werkloosheidsuitkeringen (bij aanvang van de werkloosheid; maand 1 – 3). 110 % van de minimale werkloosheidsuitkering, van toepassing op

³ 110 % de: isolé: 1 099,54 euros; cohabitant: 1 062,36 euros; cohabitant avec charge de famille: 1 342,12 euros. Voir <https://www.rva.be/nl/documentatie/baremas/volledige-werkloosheid>.

³ 110 % van: alleenwonende: 1 099,54 euro; samenwonende: 1 062,36; samenwonende met gezinslast: 1 342,12. Zie <https://www.rva.be/nl/documentatie/baremas/volledige-werkloosheid>.

bénéficiaire constituent également le montant maximal de l'intervention.

Pour les chômeurs de longue durée, ces règles s'appliqueront également à tous les jours ouvrables (ou assimilés) qui n'ont pas encore contribué à l'obtention d'une allocation minimale, ou qui n'ont pas encore permis un "retour à la première période d'indemnisation"⁴ mais, bien entendu, à condition que les bénéficiaires aient travaillé durant la période de référence de quatre mois civils décrite ci-avant, avant le 18 mars ou avant leur demande.

Enfin, pour que ce nouveau régime soit équitable à l'égard de toute personne ayant des revenus complémentaires précaires, la présente résolution prévoit d'accorder une intervention financière similaire aux chômeurs temporaires. Cette intervention sera calculée de la même manière pour atteindre, au maximum, le plafond de l'allocation de chômage temporaire (voir aussi: rémunération plafonnée).⁵

Les demandes acceptées seront réévaluées tous les deux mois et éventuellement recalculées. Les interventions pourront être accordées rétroactivement pour les mois écoulés depuis mars, avant l'entrée en vigueur de ce régime temporaire. Les CPAS décideront en toute autonomie de verser ces interventions en une seule fois ou par tranches.

Les CPAS décideront aussi en toute autonomie de l'aide complémentaire qu'ils souhaiteront apporter, mais le gouvernement fédéral pourra néanmoins prévoir des incitants forts. Les CPAS effectueront des dépenses supplémentaires s'ils accordent la nouvelle intervention financière visée. En les subventionnant à hauteur de 100 %, l'autorité fédérale les encouragera à apporter une aide supplémentaire aux travailleurs les plus vulnérables. Concrètement, l'autorité fédérale pourra accorder une avance aux CPAS qui décideront d'accorder une intervention financière complémentaire sous cette forme. Celle-ci sera suivie d'un solde périodique, basé sur les interventions effectivement versées. Cette résolution pourra ainsi déjà être mise en œuvre, éventuellement dans l'attente d'une initiative législative du gouvernement visant à préciser son déploiement.

Les CPAS fournissent déjà, à leurs frais, une aide financière additionnelle à de nombreux travailleurs en situation de précarité. En prenant à sa charge, à travers ce nouveau régime, les dépenses effectuées en faveur de ce groupe cible, l'autorité fédérale donnera une plus grande marge de manœuvre financière aux

de rechthebvende, vormt tevens het maximale bedrag van de tegemoetkoming.

In het geval van langdurig werklozen hebben de bovenstaande regels eveneens betrekking op alle arbeidsdagen (of gelijkgestelde dagen) die nog niet bijdroegen tot het bekomen van een minimumuitkering, of die nog geen "terugkeer naar eerste vergoedingsperiode" mogelijk maakten.⁴ Dit natuurlijk op voorwaarde dat de rechthebenden aan de slag waren tijdens de hier beschreven referteperiode van vier kalendermaanden voorafgaand aan 18 maart, of voorafgaand aan de aanvraag.

Om deze nieuwe regeling tenslotte fair te maken voor iedereen met precaire bijverdiensten, geeft deze resolutie recht op een gelijkaardige financiële tegemoetkoming aan tijdelijk werklozen. De tegemoetkoming wordt op dezelfde manier berekend, en past maximaal bij tot aan het maximumbedrag van de tijdelijke werkloosheid (zie ook het geplafonneerd loon).⁵

De toegekende aanvragen zullen om de twee maanden opnieuw geëvalueerd en eventueel herberekend worden. De tegemoetkomingen kunnen toegekend worden met terugwerkende kracht voor de maanden sinds maart, voorafgaand aan de ingang van dit tijdelijke stelsel. OCMW's beslissen autonoom of ze deze tegemoetkomingen in één keer dan wel gespreid uitbetalen.

Hoewel OCMW's autonoom beslissen over de bijkomende steun die ze wensen te voorzien, kan de federale overheid voorzien in sterke incentives. OCMW's zullen bijkomende uitgaven maken, in gevolge de beoogde nieuwe financiële tegemoetkoming. Door hen deze 100 % te vergoeden, zal de federale overheid hen stimuleren om de meest kwetsbare werkenden extra te ondersteunen. Concreet kan de federale overheid een voorschot voorzien voor de OCMW's die besluiten dat ze de bijkomende financiële tegemoetkoming onder deze vorm zullen implementeren. Gevolgd door een periodiek saldo, op basis van de daadwerkelijk uitgekeerde tegemoetkomingen. Op deze manier kan deze resolutie reeds in uitvoering gebracht worden, eventueel in afwachting van een wetgevend initiatief van de regering dat de uitrol ervan verder stroomlijnt.

OCMW's voorzien nu reeds op eigen kosten bijkomende financiële steun voor heel wat kwetsbare werkenden. Door via dit nieuwe stelsel de uitgaven voor deze doelgroep op zich te nemen, zorgt de federale overheid voor iets meer financiële ademruimte bij de OCMW's. Tegelijkertijd verschuift ook het uitgangspunt:

⁴ <https://www.onem.be/fr/si-je-reprends-le-travail-pendant-un-certain-temps-cela-t-il-une-influence-ensuite-sur-mes>.

⁵ <https://www.onem.be/fr/documentation/feuille-info/t2>.

⁴ <https://www.rva.be/nl/hoelang-moet-ik-gewerkt-hebben-om-terug-hogere-uitkeringen-te-bekomen>.

⁵ <https://www.rva.be/nl/documentatie/infoblad/t2>.

CPAS. Parallèlement, il est procédé à un changement de perspective: il ne s'agira plus de fournir une aide aux travailleurs vulnérables ayant des problèmes financiers, mais de leur accorder un droit sur la base du travail qu'ils ont effectué.

Enfin, il convient encore de souligner que l'action quotidienne des CPAS sur le terrain leur confère l'expertise nécessaire pour mener l'examen des revenus décrit dans la présente proposition de résolution, en bonne intelligence avec les demandeurs. Pour soutenir efficacement les CPAS, l'autorité fédérale pourrait mettre en place un groupe de travail temporaire qui serait chargé de les aider en leur fournissant notamment des FAQ et des informations sur mesure.

van bijstand voor kwetsbare werkenden met financiële problemen, naar een recht op basis van de door hen gepresteerde arbeid.

Tenslotte valt nog op te merken dat OCMW's vanuit hun dagdagelijkse praktijk beschikken over de noodzakelijke expertise om het in deze resolutie beschreven inkomensonderzoek uit te voeren, in een goede verstandhouding met de aanvragers. Om de OCMW's doeltreffend te ondersteunen kan de federale overheid een tijdelijke werkgroep opzetten, die hen ondersteunt met onder andere FAQ's en informatie op maat.

Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'urgence de la situation actuelle, la crise sanitaire ayant provoqué un déclin socioéconomique frappant de plein fouet les travailleurs les plus vulnérables;

B. considérant que la crise sanitaire actuelle a encore accentué davantage la précarité de la situation socioéconomique dans laquelle vivaient déjà ces personnes, dont les revenus sont faibles et/ou incertains, avant la crise;

C. considérant que de nombreux revenus de remplacement et même de nombreux salaires (de travailleurs à temps plein et à temps partiel) se situent sous le seuil de pauvreté européen, ce qui a de lourdes conséquences pour la situation financière, la santé et le comportement de ces personnes et de leurs familles;

D. vu le maintien des mesures d'urgence visant à limiter les contacts entre les citoyens, même dans le cadre du déconfinement progressif;

E. vu l'augmentation réelle et substantielle du nombre de demandes d'aide financière introduites auprès des CPAS ainsi que la capacité et l'expertise dont disposent les CPAS pour accéder légitimement aux demandes d'allocations, pour les traiter et pour les faire suivre d'effets;

F. vu la Constitution Belge et plus particulièrement son article 23, qui confère à chaque citoyen un droit fondamental à la sécurité sociale et à la protection de la santé, entre autres, et vu le principe d'égalité en vertu duquel un soutien inconditionnel et garanti doit être apporté à tous les travailleurs aux emplois ou aux statuts précaires;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'instaurer par le biais des CPAS un régime temporaire prévoyant une "intervention financière" pour toute personne:

- qui prouve avoir travaillé dans un emploi ou sous un statut précaire, c'est-à-dire toute forme formelle d'emploi, à temps plein ou à temps partiel, qui soit ne donne aucun droit aux prestations du régime de chômage, soit entraîne un cumul difficile ou faible de ces droits, soit ne donne pas droit à des prestations à part entière (au-dessus du seuil de pauvreté européen);

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de huidige noodsituatie, waarbij de gezondheidscrisis een grote sociaaleconomische terugval veroorzaakt, die de meest kwetsbare werkenden zeer sterk treft;

B. gelet op de precare situatie waar deze mensen sociaal en economisch reeds voor de huidige gezondheidscrisis in verkeerden, met lage en/of onzekere inkomens, nog versterkt ten gevolge van de crisis;

C. overwegende het feit dat heel wat vervangingsinkomens en zelfs lonen (deeltijds en voltijds) zich onder de Europese armoedegrens bevinden, met een acute impact op de financiële toestand, de gezondheid en het gedrag van deze mensen en hun gezinnen;

D. overwegende de noodmaatregelen die er blijvend op gericht zijn om het contact tussen burgers te beperken, ook in het geval van de stapsgewijze versoepeling;

E. overwegende de feitelijke en forse toename van het aantal financiële hulpvragen bij de OCMW's en de capaciteit en expertise die daar aanwezig is inzake het rechtmatig toestaan van, verwerken van en voldoen aan uitkeringsaanvragen;

F. overwegende de Belgische Grondwet, met name artikel 23, dat onder andere aan iedere burger het grondrecht op sociale zekerheid en bescherming van de gezondheid toekent, en overwegende het "gelijkheidsbeginsel" dat noopt tot een eenduidige en verzekerde steun aan alle mensen werkzaam in precare jobs of statuten;

VERZOEKT DE REGERING:

1. via de OCMW's een tijdelijk stelsel in te voeren dat een "financiële tegemoetkoming" voorziet voor iedereen die:

- aantoonbaar te hebben gewerkt in een precare job of statuut; waaronder we begrijpen elke formele vorm van arbeid, voltijds of deeltijds, die ofwel geen enkel recht geven op uitkeringen uit het werkloosheidstelsel, ofwel een moeilijke of zwakke opbouw van die rechten met zich meebrengen, ofwel geen recht geven op volwaardige uitkeringen (boven de Europese armoedegrens);

- qui prouve une perte de revenu d'au moins 33 %, spécifiquement pour cette (ces) activité(s) durant une période de référence de quatre mois civils, soit avant le 18 mars 2020 (perte du revenu au début du confinement), soit avant la demande (perte du revenu par la suite);

- qui prouve qu'elle a actuellement un revenu ou un revenu de remplacement inférieur à 110 % des allocations de chômage minimales en vigueur au début du chômage (mois 1 à 3)⁶;

2. de prévoir pour ces personnes une intervention financière mensuelle:

- dont le calcul est fondé sur un montant de référence égal à la moyenne des trois mois les mieux rémunérés de l'année précédant le 18 mars 2020, ou de l'année précédant la demande (dans le cas d'un emploi exercé après le 18 mars 2020);

- pour un montant égal à ce montant de référence, diminué du revenu actuel issu de l'activité visée et/ou de tout revenu de remplacement relatif à cette activité (= perte de revenu prouvée);

- éventuellement à titre de complément ajouté aux revenus de remplacement (par exemple au revenu d'intégration ou aux allocations de chômage) ou à d'autres revenus professionnels, à condition que ces revenus professionnels ou ces revenus de remplacement soient inférieurs à 110 % des allocations de chômage minimales (au début du chômage: mois 1 à 3);

- avec un maximum qui est aussi égal à 110 % des allocations de chômage minimales applicables au bénéficiaire;

- étant entendu que lorsqu'un bénéficiaire a cumulé plusieurs emplois (se chevauchant ou en alternance) au cours de l'année précédente, ceux-ci peuvent être considérés comme une seule source de revenus pour le calcul de l'intervention financière;

- toutes les primes de soutien perçues dans le cadre de la crise du coronavirus étant en outre prises en compte dans le calcul du revenu disponible;

- les demandes acceptées étant finalement réévaluées tous les deux mois et éventuellement recalculées;

- een inkomensverlies bewijst van minstens 33 %, specifiek voor deze activiteit(en); tijdens de referentieperiode van vier kalendermaanden, ofwel voorafgaand aan 18 maart 2020 (wie het inkomen bij aanvang van de lockdown verloor), ofwel voorafgaand aan de aanvraag (wie nadien inkomen verloor);

- bewijst momenteel te beschikken over een inkomen of vervangingsinkomen lager dan 110 % van de minimale werkloosheidsuitkeringen, zoals ze van kracht zijn bij aanvang van de werkloosheid (maand 1 tot 3)⁶;

2. voor deze mensen een maandelijkse financiële tegemoetkoming te voorzien:

- waarbij de berekening vertrekt van een referentiebedrag, gelijk aan het gemiddelde van de drie best verdiende maanden van het jaar voorafgaand aan 18 maart 2020, of het jaar voorafgaand aan de aanvraag (in het geval van arbeid gepresteerd na 18 maart 2020);

- en voor een bedrag gelijk aan het genoemde referentiebedrag, min het huidige inkomen uit de beoogde activiteit en/of elk vervangingsinkomen dat betrekking heeft op die activiteit (= het bewezen inkomensverlies);

- eventueel als bijpassing bovenop een vervangingsinkomen (bijvoorbeeld het leefloon of werkloosheidsuitkeringen) of bovenop een ander inkomen uit arbeid, op voorwaarde dat het bedoelde inkomen of vervangingsinkomen lager is dan 110 % van de bedragen van de minimale werkloosheidsuitkeringen (bij aanvang van de werkloosheid; maand 1 tot 3);

- met een maximum dat eveneens gelijk is aan 110 % van de minimale werkloosheidsuitkeringen, van toepassing op de rechthebbende;

- waarbij een rechthebbende die in het voorafgaande jaar verschillende jobs combineerde (overlappend of afwisselend), deze voor de berekening van de financiële tegemoetkoming als één inkomstenbron kan beschouwen;

- daarbij zullen bovendien alle ondersteunende premies, ontvangen in het kader van de coronacrisis, meetellen mee in het beschikbare inkomen;

- en worden ten slotte de toegekende aanvragen om de twee maanden opnieuw geëvalueerd en eventueel herberekend;

⁶ 110 % des montants suivants: isolé: 1 099,54 euros; cohabitant: 1 062,36 euros; cohabitant avec charge de famille: 1 342,12 euros. Voir <https://www.onem.be/fr/documentation/bar%c3%a8mes/chomage-complet>.

⁶ 110 % van: alleenwonende: 1 099,54 euro; samenwonende: 1 062,36; samenwonende met gezinslast: 1 342,12. Zie <https://www.rva.be/nl/documentatie/baremas/volledige-werkloosheid>.

3. d'accorder aux chômeurs dont les revenus dépassent 110 % des allocations de chômage minimales le droit à une 'intervention financière' similaire qui:

- est calculée de la même manière;
- et ne dépasse pas la différence entre le montant maximal du chômage temporaire (voir aussi la rémunération plafonnée)⁷ et les allocations de chômage que le bénéficiaire reçoit déjà;

4. d'accorder les interventions avec effet rétroactif pour les mois à partir du mois de mars précédant l'entrée en vigueur de ce nouveau régime et de laisser aux CPAS la possibilité de décider de manière autonome s'ils souhaitent payer ces interventions en une fois ou de manière étalée;

5. de maintenir ce régime temporaire au moins jusqu'au 31 décembre 2021;

6. pendant cette période, de soutenir les CPAS au moyen d'informations adéquates et de les financer entièrement, tant pour l'intervention financière elle-même que pour l'encadrement administratif éventuel (enquêtes supplémentaires sur les revenus, traitement des demandes, sensibilisation, ...), en vue de déployer ce régime temporaire de manière performante.

10 juin 2020

3. aan werklozen met een inkomen boven 110 % van de minimale werkloosheidsuitkeringen een recht toe te kennen op een gelijkaardige 'financiële tegemoetkoming' die:

- op dezelfde manier wordt berekend;
- en niet hoger is dan het verschil tussen het maximumbedrag van de tijdelijke werkloosheid (zie ook het geplafonneerd loon)⁷, en de werkloosheidsuitkeringen die de rechthebbende reeds ontvangt;

4. de tegemoetkomingen met terugwerkende kracht toe te kennen voor de maanden sinds maart, voorafgaand aan de ingang van deze nieuwe regeling, en aan de OCMW's de mogelijkheid te laten om autonoom te beslissen of ze deze tegemoetkomingen in één keer dan wel gespreid uitbetalen;

5. dit tijdelijke stelsel te handhaven tot ten minste 31 december 2021;

6. tijdens deze periode de OCMW's vanuit de federale overheid te ondersteunen met adequate informatie en hen volledig te financieren, zowel voor de financiële tegemoetkoming zelf als voor eventuele administratieve omkadering (bijkomende inkomensonderzoeken, verwerking van de aanvragen, sensibilisering, ...), ten einde dit tijdelijke stelsel performant uit te rollen.

10 juni 2020

Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)

⁷ <https://www.onem.be/fr/documentation/feuille-info/t2>.

⁷ <https://www.rva.be/nl/documentatie/infoblad/t2>.