

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juillet 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative à l'avenir
de l'aéroport de Zaventem**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET**PROPOSITION DE RÉSOLUTION****relative à l'avenir
de l'aéroport de Bruxelles-National****(nouvel intitulé)**

*Voir:*Doc 55 **1355/ (2019/2020)**:

001: Proposition de résolution de M. Francken et consorts.

002 et 003: Amendements.

004: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juli 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de toekomst
van de luchthaven in Zaventem**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING**VOORSTEL VAN RESOLUTIE****betreffende de toekomst
van de luchthaven Brussel-Nationaal****(nieuw opschrift)**

*Zie:*Doc 55 **1355/ (2019/2020)**:

001: Voorstel van resolutie van de heer Francken c.s.

002 en 003: Amendementen.

004: Verslag.

02913

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. consciente de l'urgence de la situation, et donc de la nécessité, pour le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées, d'agir avec rapidité et détermination afin de limiter les dommages économiques, financiers et sociaux de la pandémie actuelle dans le secteur aéroportuaire;

B. constatant qu'en mars déjà, Brussels Airlines a demandé l'aide du gouvernement fédéral et qu'un accord avec Lufthansa n'a pas encore été conclu alors que Lufthansa a déjà conclu des accords, avec les autorités publiques concernées, pour tous les autres marchés domestiques;

C. consciente qu'il était très difficile de conclure un accord avec Lufthansa à propos de Brussels Airlines tant que la clarté n'était pas faite sur la question de savoir si cette société-mère parviendrait à renforcer sa propre situation en matière de solvabilité et de liquidité afin de pouvoir garantir de futurs investissements dans Brussels Airlines; reconnaissant la nécessité qu'un plan d'avenir clair et concluant soit établi avant de pouvoir procéder à une aide d'État;

D. constatant que la crise actuelle peut être fatale aux entreprises telles que Swissport Belgique, qui enregistraient des pertes considérables depuis plusieurs années et dont les fonds propres étaient déjà négatifs avant la crise du coronavirus, et qui étaient donc très vulnérables; et soulignant qu'une situation économique plus saine devra être créée pour l'organisation de l'avenir du fonctionnement de l'aéroport, et que celle-ci permettra d'améliorer le fonctionnement des services essentiels à l'égard des activités de l'aéroport et permettra de rémunérer correctement le personnel nécessaire à cet effet; ne pouvant plus tolérer une guerre des prix permanente entraînant une baisse continue des prix des billets d'avion et une accumulation sans cesse croissante des pertes, ainsi que des conditions de travail médiocres et précaires pour les travailleurs;

E. convaincue que l'importance de l'aéroport de Bruxelles-National, qui, fort de ses 66 000 emplois directs et indirects, représente le deuxième moteur économique de la Belgique, ne peut pas être sous-estimée pour l'économie flamande et wallonne, en particulier pour Bruxelles et le Brabant flamand;

F. déplorant qu'aucun accord européen commun n'ait été conclu jusqu'à présent pour les mesures d'aide au secteur du transport aérien;

G. faisant observer que l'emploi diminuera fortement en raison de la pandémie de coronavirus; soulignant que les

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. is zich bewust van de urgentie van de situatie en bijgevolg de noodzaak van de federale en deelstatelijke regeringen om snel en doortastend op te treden om de economische, financiële en sociale schade van deze pandemie op de luchthavensector te beperken;

B. stelt vast dat Brussels Airlines al in maart steun vroeg aan de federale overheid en er nog steeds geen akkoord met Lufthansa werd bereikt, terwijl Lufthansa in alle andere thuismarkten al wel een overeenkomst heeft met de respectievelijke overheden;

C. is zich ervan bewust dat het zeer moeilijk was een akkoord te sluiten met Lufthansa over Brussels Airlines zolang er geen duidelijkheid bestond of het moederbedrijf er in slaagt de eigen solvabiliteits- en liquiditeitspositie te versterken, opdat toekomstige investeringen in Brussels Airlines vanuit het moederbedrijf verzekerd zouden kunnen worden; erkent de noodzaak voor een duidelijk en sluitend toekomstplan alvorens tot staatssteun te kunnen over gaan;

D. stelt vast dat met name bedrijven als Swissport België, die al jarenlang grote verliezen maakten en al voor de coronacrisis een eigen negatief vermogen hadden en als dusdanig heel kwetsbaar waren, door de huidige crisis de laatste duw kunnen krijgen, en onderstreept dat bij het vormgeven van de toekomst van de luchthavenwerking een gezondere economische situatie moet worden geschapen waarbij diensten die essentieel zijn voor het werken van de luchthaven beter kunnen functioneren en het personeel dat hiervoor noodzakelijk is ook naar behoren kan worden verloned; een voortdurende prijsenslag waarbij vliegen steeds goedkoper wordt, ten koste van zich almaar opstapelende verliezen en slechte en onzekere arbeidsomstandigheden van werknemers mag niet langer getolereerd worden;

E. is er zeker van dat het belang van de luchthaven Brussel-Nationaal, met 66 000 jobs direct en indirect de tweede economische motor van dit land, niet onderschat kan worden in de Vlaamse en Waalse economie en in Brussel en Vlaams-Brabant in het bijzonder;

F. betreurt dat er tot op heden geen gemeenschappelijke Europese afspraken zijn gemaakt wat betreft de steunmaatregelen aan de luchtvaartsector;

G. merkt op dat door de coronapandemie de werkgelegenheid in België fors zal dalen. Wijzend op de

prévisions de la Banque nationale de Belgique indiquent que plus de 250 000 emplois pourraient être perdus en 2020; le gouvernement ne pouvant pas sous-estimer l'importance de l'emploi à l'aéroport dans cette région;

H. considérant qu'il est préférable que l'aide aux nombreuses entreprises actives à l'aéroport de Bruxelles-National ou étroitement liées à l'aéroport soit organisée sur la base d'une évaluation approfondie de différents critères; considérant qu'il conviendra certainement de tenir compte des critères suivants: mesure dans laquelle le secteur ou chaque entreprise individuelle a besoin d'aide, mesure dans laquelle les mesures déjà prises sont insuffisantes, mesure dans laquelle l'aide permet de répondre aux intérêts stratégiques belges (exemples: ancrage de l'emploi à long terme, maintien de centres de décision en Belgique et mise en place d'une économie belge verte et numérique tournée vers l'avenir d'ici 2030 conformément aux objectifs de l'Union européenne), et mesure dans laquelle l'aide d'État permettra un redressement financier durable d'une entreprise potentiellement saine;

I. considérant le fait que les engagements actuels du secteur aérien de réduire ses émissions de CO₂ auront pour conséquence que les émissions globales de ce secteur augmenteront de 220 à 290 % entre 2015 et 2050; considérant que les émissions du secteur aérien européen ont augmenté de 26 % entre 2013 et 2018; et considérant qu'une telle augmentation de ces émissions est incompatible avec les objectifs de l'Accord de Paris et risque dès lors de provoquer des dégâts économiques et humains considérables;

J. vu les dommages pour la santé provoqués par le bruit dans l'environnement, en particulier les troubles du sommeil;

K. considérant que, avant même la crise du coronavirus, Brussels Airlines avait déjà annoncé un plan de restructuration important, avec de nombreuses suppressions d'emplois à la clé; considérant que l'accord social annoncé le 26 juin 2020 prévoit des efforts importants de la part du personnel;

L. soulignant la nécessité de former un gouvernement fédéral de plein exercice pour pouvoir élaborer une politique de relance robuste et un plan d'avenir durable pour l'aéroport, en concertation avec les entités fédérées et en accordant une attention particulière à tous les acteurs concernés, à la mobilité et à l'amélioration du désenclavement grâce au transport ferroviaire;

voorspelling van de Nationale Bank van België dat meer dan 250 000 personen in 2020 hun job zullen verliezen. De federale regering mag de impact van de tewerkstelling op de luchthaven in de regio niet onderschatten;

H. overwegende dat de steun aan de talrijke ondernemingen actief op de luchthaven Brussel-Nationaal of sterk verbonden met de luchthaven, best plaatsvinden op basis van een gedegen afweging van verschillende criteria; overwegende dat zeker de volgende criteria meegenomen moeten worden: de mate waarin de sector of individuele onderneming steun nodig heeft, de mate waarin de reeds genomen maatregelen onvoldoende zijn, de mate waarin er met deze steun wordt voldaan aan strategische Belgische belangen (waaronder het verankeren van werkgelegenheid op de lange termijn, het in België houden van beslissingscentra en het realiseren van een toekomstgerichte groene en digitale Belgische economie tegen 2030 in lijn met de doelstellingen van de Europese Unie), en de mate waarin overheidssteun een duurzaam financieel herstel van een in se potentieel gezonde onderneming mogelijk maakt;

I. gelet op het feit dat de huidige engagementen van de luchtvaartsector om de CO₂-emissies te reduceren de sector op een traject zetten waarbij haar wereldwijde uitstoot met 220 tot 290 % toeneemt tussen 2015 en 2050; gelet op het feit dat de uitstoot van de Europese luchtvaartsector tussen 2013 en 2018 met 26 procent is gestegen; en gelet op het feit dat dergelijke toegenomen uitstoot niet compatibel is met de doelstellingen van het Akkoord van Parijs en daardoor zeer grote economische en menselijke schade met zich mee dreigt te brengen;

J. gelet op de gezondheidsschade aangericht door omgevingslawaai, met name door verstoorde nachtrust;

K. overwegende dat Brussels Airlines ook voor de coronacrisis al een omvangrijk herstructureringsplan had aangekondigd, waarbij heel wat jobs zouden verdwijnen; overwegende dat het op 26 juni 2020 aangekondigde sociaal akkoord verregaande inspanningen van het personeel omvat;

L. wijst op de noodzaak van de vorming van een volwaardige federale regering om een slagkrachtig relancebeleid en een duurzaam toekomstplan voor de luchthaven te kunnen uitwerken in dialoog met de deelstaten en met aandacht voor alle betrokken actoren alsook voor de mobiliteit en een nog betere ontsluiting via het spoor;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. vu les conditions nécessaires énoncées dans la présente résolution, d'examiner au plus vite comment un accord avec Lufthansa permettrait d'assurer l'avenir de Brussels Airlines en tant que transporteur aérien national d'envergure intercontinentale et membre du groupe Star Alliance. Le train des mesures de soutien proposé doit avoir un caractère temporaire et conditionnel et être assorti de garanties solides en termes d'emploi et d'une politique progressiste en termes de durabilité;

2. vu la faillite de Swissport et la situation précaire des entreprises opérant sur l'aéroport de Bruxelles-National, d'user de ses compétences en matière de sécurité sociale et de droit du travail afin de créer un cadre d'activation facilitant autant que faire se peut la remise à l'emploi et d'entamer une concertation avec les entités fédérées en la matière. Cette remise à l'emploi se focalise au maximum sur des secteurs durables et d'avenir, qui préserveront le tissu socioéconomique de la région à moyen et à long terme; à cette fin, ce cadre s'intégrera au maximum dans le plan de relance national à développer; il sera recouru au mieux aux moyens et objectifs du plan de relance européen, avec la réalisation du Pacte vert et de la transition numérique en point de mire. Un pôle d'emploi sera mis en place à destination des entreprises de manutention à l'aéroport, qui englobe notamment les travailleurs licenciés de Swissport et dans lequel un nouveau bagagiste peut puiser du personnel; cela permettra de ne pas perdre le savoir-faire d'une main-d'œuvre bien formée;

3. d'élaborer en urgence une solution structurelle de manière à conserver au moins deux bagagistes à l'aéroport de Bruxelles-National;

4. de s'atteler, en concertation avec les entités fédérées concernées, à la rédaction d'un plan d'avenir pour l'aéroport de Zaventem, en s'intéressant à toutes les entreprises de transport aérien en ce qui concerne les passagers, le cargo et les services d'appui, qui œuvrent chaque jour au développement de ce moteur économique crucial. Ce plan d'avenir doit trouver le juste équilibre entre la viabilité économique de l'aéroport, la viabilité environnementale et sanitaire et les droits des riverains. Dans ce plan d'avenir, l'aéroport et les entreprises de transport aérien doivent inscrire des objectifs et actions clairs visant à réduire les émissions de CO₂, à écologiser la flotte et à réduire au minimum les nuisances pour le voisinage et les riverains;

5. de rendre compte des progrès au Parlement sur une base trimestrielle;

VRAAGT AAN DE FEDERALE REGERING OM:

1. zo snel als mogelijk, gelet op de noodzakelijke voorwaarden die verder in deze resolutie worden opgesomd, af te wegen op welke manier een overeenkomst met Lufthansa de toekomst van Brussels Airlines als intercontinentale home-carrier en lid van de Star Alliance groep in Zaventem kan mogelijk maken. Het aangeboden steunpakket moet tijdelijk en voorwaardelijk zijn, met stevige garanties voor jobs en een vooruitstrevend beleid op vlak van duurzaamheid;

2. gezien het faillissement van Swissport en de precarie situatie van de ondernemingen actief op de luchthaven Brussel-Nationaal, haar bevoegdheden inzake sociale zekerheid en arbeidsrecht aan te wenden om een activerend kader te scheppen dat hertewerkstelling maximaal faciliteert, en daarover in overleg te treden met de deelstaten. Deze hertewerkstelling wordt maximaal gericht op duurzame en toekomstgerichte sectoren, die het sociaaleconomisch weefsel van de regio op middellange en lange termijn veilig stellen; daartoe wordt dit kader maximaal geïntegreerd in het nog te creëren nationaal relanceplan; hierbij wordt maximaal gebruik gemaakt van de middelen en de doelstellingen uit het Europese herstelplan, met een focus op het realiseren van de Green Deal en de digitale omwenteling. Er wordt een tewerkstellingspool opgericht voor de afhandelingsbedrijven op de luchthaven, die onder meer de ontslagen werknemers van Swissport bevat en waaruit een nieuwe afhandelaar personeel kan inschakelen; op die manier gaat de knowhow aan goed opgeleide arbeidskrachten niet verloren;

3. met hoogdringendheid een structurele oplossing uit te werken opdat er tenminste twee bagage-afhandelaren actief blijven op de luchthaven Brussel-Nationaal;

4. in overleg met de betrokken deelstaten werk te maken van een toekomstplan voor de luchthaven van Zaventem met aandacht voor alle luchtvaartondernemingen op vlak van passagiers, cargo en ondersteunende diensten die dagelijks mee bouwen aan deze cruciale economische motor. Dat toekomstplan moet een evenwicht vinden tussen de economische leefbaarheid van de luchthaven, de leefbaarheid van de omgeving en de gezondheid en het woonrecht van de omwonenden. Daarbij moeten de luchthaven en de luchtvaartondernemingen duidelijke doelstellingen en acties opnemen om de CO₂-uitstoot te verminderen, de vloot te vergroenen en de hinder voor de buurt en omwonenden tot een minimum te beperken;

5. over de voortgang driemaandelijks terug te koppelen aan het Parlement;

6. de procéder, aux niveaux belge et européen, à une analyse approfondie de la manière dont le secteur aérien, ainsi que la réglementation y afférente, doivent être réformés pour que ce secteur s'affranchisse de l'aide de l'État et résiste aux crises;

7. de veiller à ce que la garantie de l'avenir des travailleurs soit une préoccupation centrale lors de la préparation de l'avenir de l'aéroport et de la reconversion en dehors de ce secteur;

8. de mettre en place un observatoire des prix chargé de vérifier que les contrats entre compagnies aériennes et sociétés de manutention ne sont pas structurellement déficitaires;

9. de défendre et de proposer au niveau européen une vision durable de la mobilité continentale des personnes et des biens qui soit basée sur le principe d'une transition juste pour les travailleurs des secteurs appelés à s'adapter pour répondre aux objectifs climatiques internationaux.

6. op Belgisch en Europees niveau grondig te onderzoeken hoe de luchtvaartsector en de regelgeving moet worden hervormd om onafhankelijk te worden van staatssteun en crisisbestendig te worden;

7. er op toe te zien dat toekomstzekerheid voor de werknemers een centrale bekommernis is bij het uittekenen van de toekomst van de luchthaven én de herterwerkstelling buiten de sector;

8. een prijsobservatorium aan te stellen dat erop toeziet dat contracten tussen luchtvaartmaatschappijen en afhandelaars niet structureel verlieslatend zijn;

9. op Europees echelon een duurzame visie op de continentale mobiliteit van personen en goederen te verdedigen en voor te stellen die berust op het beginsel van een rechtvaardige transitie voor de werkenden in de sectoren die zich zullen moeten aanpassen om aan de internationale klimaatdoelstellingen te voldoen.