

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2020

PROPOSITION DE LOI**visant à créer une “allocation
de redéploiement” pour les indépendants
en difficultés dans le contexte
de la pandémie du COVID-19**(déposée par M. Gilles Vanden Burre
et Mme Evita Willaert)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2020

WETSVOORSTEL**tot instelling van een “hervattingstoelage”
voor de zelfstandigen die het ingevolge
de COVID-19-pandemie
moeilijk hebben**(ingediend door de heer Gilles Vanden Burre
en mevrouw Evita Willaert)**RÉSUMÉ**

Cette proposition de loi vise l'instauration d'une allocation financière temporaire dans le contexte de la crise sanitaire provoquée par la pandémie du COVID-19. Le but est de permettre au travailleur indépendant faisant face à des difficultés économiques et financières suite à la pandémie du COVID-19 d'éviter la faillite et de pouvoir se réorganiser, pour se relancer.

Le versement de cette « allocation de redéploiement », dont les montants mensuels évoluent de manière dégressive, avec un maximum, au départ, de 1 300 euros, est conditionné à l'obligation pour le travailleur indépendant de s'inscrire dans une structure d'accompagnement. Celle-ci lui apportera un soutien efficace dans la mise en œuvre du plan de redressement de son entreprise ou l'accompagnera, dans le pire des cas, dignement dans un processus de faillite. La durée de perception de ladite allocation sera fonction de la durée durant laquelle l'indépendant a cotisé, avec un maximum de 6 mois pour la durée de perception.

L'allocation de redéploiement ne concerne pas les indépendants en début d'activité.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt een tijdelijke toelage in te stellen naar aanleiding van de gezondheids crisis in gevolge de COVID-19-pandemie. Het is de bedoeling de zelfstandigen die door die pandemie economische en financiële problemen ondervinden, te helpen een faillissement te voorkomen, alsook zich te reorganiseren en aldus uit het slop te raken.

Om in aanmerking te komen voor die “hervattingstoelage” – waarvan het maandbedrag geleidelijk afneemt en aanvankelijk maximaal 1 300 euro bedraagt – moet de zelfstandige zich inschrijven in een begeleidingsstructuur, die hem efficiënt zal bijstaan om uitvoering te geven aan het herstelplan voor zijn onderneming of die hem, in het ergste geval, waardig zal begeleiden bij het doorlopen van de faillissementsprocedure. De periode waarin de toelage wordt uitgekeerd is afhankelijk van de periode waarvoor de zelfstandige bijdragen heeft betaald, maar is nooit langer dan zes maanden.

Startende ondernemers komen niet in aanmerking voor deze toelage.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi DOC 54 0688/001.

Nous sommes aujourd'hui confrontés à *une crise sans pareil qui a chamboulé notre ordre social et économique à une vitesse éclair et dans des proportions jamais vues*: la pandémie du coronavirus (COVID-19) cause des pertes tragiques en vies humaines. Suite à cette pandémie, le gouvernement fédéral a mis en place des mesures de confinement de plusieurs semaines, en date du 18 mars 2020.

À partir du 4 mai 2020, une première phase de déconfinement a eu lieu, mais les règles n'ont pas changé pour les commerces et l'HORECA, à l'exception des magasins de tissus et les merceries qui ont rouvert. Depuis le 11 mai 2020, il est possible pour tous les commerces de rouvrir, en même temps, sans discrimination de taille et de secteur¹.

L'incertitude règne toujours quant à l'ampleur et à la durée de la crise que nous traversons. Cependant, il est déjà évident que la croissance mondiale sera nettement négative en 2020; les prévisions font état du pire ralentissement économique depuis la grande dépression des années 30. En Belgique, à la date du 8 avril 2020, le Bureau Fédéral du Plan et la Banque Nationale de Belgique prévoient pour l'année 2020 une baisse du PIB de 8 %, un déficit public de 7,5 % du PIB, une dette qui augmentera de 15 % (ce qui la fera ainsi monter à 115 % du PIB). Il faut ajouter à cela 1,2 million de travailleurs au chômage et plus de 300 000 indépendants à l'arrêt, une perte de 1/3 de la valeur ajoutée du secteur privé et une perte cumulée de 60 milliards d'euros du PIB ainsi qu'une perte du revenu disponible réel des ménages de l'ordre de 2,8 %. Cette baisse de l'activité économique pourrait avoir des conséquences très concrètes en termes de hausse de la pauvreté et des inégalités, même si elle est difficile à quantifier en ce mois de mai 2020.

Nos entreprises et nos indépendants subissent déjà un impact important. Selon l'*Economic Risk Management Group*, les indépendants et les petites entreprises sont plus fortement touchés que les grandes entreprises (on constate que, en moyenne, plus l'entreprise compte d'employés, moins l'impact négatif sur les ventes est élevé). 87 % des entreprises belges enregistrent un

¹ <https://www.premier.be/fr/Coronavirus-la-Belgique-a-fixe-sa-strategie-de-sortie-de-crise>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van wetsvoorstel DOC 54 0688/001.

We worden vandaag blootgesteld aan een ongekende crisis die ons maatschappelijk en economisch stelsel in razend tempo en met ongeziene proporties in de war heeft gegooit: de coronapandemie (COVID-19) heeft een tragische tol aan mensenlevens geëist. Om de pandemie als gevolg van de uitbraak van het coronavirus COVID-19 in te dijken, heeft de federale regering op 18 maart 2020 lockdownmaatregelen aangenomen die voor meerdere weken van kracht zijn.

Met ingang van 4 mei 2020 is de eerste fase van het *exitplan* uit de lockdown van start gegaan, maar voor de handel en de horeca (uitgezonderd de winkels voor stoffen en naaibehoeften, die opnieuw hebben geopend) zijn de regels niet veranderd. Sinds 11 mei mogen alle handelszaken opnieuw openen, tegelijkertijd en zonder onderscheid op grond van grootte of sector¹.

De omvang van de crisis die we meemaken, en hoelang deze zal duren, is nog steeds onzeker. Het is echter al duidelijk dat de wereldwijde groei in 2020 een negatieve tendens zal kennen. Voor België gingen het Federaal Planbureau en de Nationale Bank van België op 8 april 2020 uit van een daling van het bbp van 8 % voor 2020, van een overheidstekort van 7,5 % van het bbp en van een schuld die met 15 % oploopt (tot 115 % van het bbp). Daarbij komen nog 1,2 miljoen werknemers en meer dan 300 000 zelfstandigen die zonder werk zitten, een verlies van 1/3 van de toegevoegde waarde van de privésector, een gecumuleerd verlies van 60 miljard euro van het bbp en een daling van het besteedbaar inkomen van de huishoudens van 2,8 %. Die terugval van de economische activiteit zou heel tastbare gevolgen kunnen hebben in de vorm van een toename van de armoede en van de ongelijkheid, al is het moeilijk daar voor de maand mei 2020 concrete cijfers op te plakken.

De Belgische ondernemingen en zelfstandigen lijden nu al zwaar onder de gevolgen. Volgens de *Economic Risk Management Group* (ERMG) worden de zelfstandigen en de kleine ondernemingen harder getroffen dan de grote ondernemingen (ter zake kan worden vastgesteld dat de negatieve weerslag op de verkoop gemiddeld kleiner is naarmate de onderneming meer werknemers

¹ Coronavirus: België heeft zijn exitstrategie vastgelegd, 24 april 2020, zie <https://www.info-coronavirus.be/nl/news/nvr-24-04/>.

forte baisse de leurs ventes et la faillite est considérée comme très probable pour 9 % des entreprises belges (le taux est de 6 % en Flandre, de 18 % à Bruxelles et de 11 % en Wallonie).

Enfin, la dette creusée pendant la crise et la pression pour équilibrer les finances publiques qui deviendra inévitable impliquera des arbitrages difficiles au niveau des recettes et des dépenses publiques. Il est crucial que le plan de redéploiement économique qui suivra la fin de la crise s'oriente vers une transition juste de nos économies. Cette crise est une opportunité non seulement pour revoir notre modèle socioéconomique de manière globale, pour repenser nos modèles de production, de consommation et de solidarité et pour les rendre plus résilients mais aussi pour transformer en profondeur nos comportements individuels et collectifs. Un vaste chantier s'ouvre aujourd'hui et la dimension socioéconomique en est sans doute l'un des volets prioritaires.

Au début du mois d'avril, l'UCM et Professionsliberales.be ont sondé leurs membres sur l'impact de la crise: pas moins de 70 % des titulaires de professions libérales disaient avoir "beaucoup moins de travail"; seuls 8 % avaient maintenu une activité normale; l'inquiétude à court terme portait en particulier sur les revenus du ménage (74 %) et les problèmes de trésorerie (62 %)².

L'UCM a estimé également que la situation risquait de ne pas se rétablir avec les mesures de déconfinement. Les titulaires de professions libérales étaient alors 41 % à dire qu'ils augmenteraient leur temps de travail mais que cela ne suffira pas; ils étaient 53 % à prévoir une perte de clientèle, et 64 % à penser que leur chiffre d'affaires dans les trois mois restera inférieur à son niveau d'avant-crise³.

Toujours selon l'UCM, au début du mois d'avril, six entrepreneurs sur dix avaient totalement cessé leurs activités et 85 % avaient des rentrées nulles ou très réduites depuis la mise en place des mesures sanitaires de confinement. L'emploi devrait être lourdement impacté également; près de 42 % des patrons ont reconnu avoir été dans l'obligation de réduire leurs effectifs et ces chiffres étaient voués à augmenter; un patron sur 3

heeft). 87 % van de Belgische ondernemingen kampt met een sterke daling van de verkoop; een faillissement wordt zeer waarschijnlijk bevonden voor 9 % van de Belgische ondernemingen (6 % in Vlaanderen, 18 % in Brussel en 11 % in Wallonië).

Tot slot zullen inzake openbare ontvangsten en uitgaven moeilijke knopen moeten worden doorgehakt als gevolg van de schuldenberg die de crisis heeft doen aangroeien en van de onvermijdelijke druk om de overheidsfinanciën opnieuw in evenwicht te brengen. Het is cruciaal dat het economisch-herstelplan dat er na de crisis zal komen, inzet op een rechtvaardige transitie van onze economieën. Deze crisis biedt niet alleen de kans om ons sociaaleconomisch model in zijn geheel te herzien en om onze productie-, consumptie- en solidariteitsmodellen tegen het licht te houden en veerkrachtiger te maken, maar ook om ons gedrag als individu en als groep grondig bij te sturen. Er staat een grote werf op stapel en zijn sociaaleconomische dimensie is daarvan ongetwijfeld een van de prioritaire aspecten.

Begin april hebben de *Union des classes moyennes* (UCM) en Professionsliberales.be bij hun leden navraag gedaan over de weerslag van de crisis. Niet minder dan 70 % van de beoefenaars van een vrij beroep gaf aan veel minder werk te hebben. Slechts bij 8 % was de activiteit op het normale peil gebleven. De ongerustheid op korte termijn betrof in het bijzonder de gezinsinkomens (74 %) en de kasproblemen (62 %)².

De UCM heeft ook aangegeven dat de kans bestaat dat de maatregelen om uit de lockdown te stappen niet zouden volstaan om de situatie opnieuw vlot te trekken. Van de beoefenaars van een vrij beroep gaf 41 % aan dat ze hun werktijd zouden verhogen, maar dat dit niet zal volstaan. 53 % houdt rekening met een verlies van klanten en 64 % gelooft dat de omzet gedurende de eerstvolgende drie maanden lager zal liggen dan vóór de crisis³.

Nog volgens de UCM had begin april 60 % van de ondernemers zijn activiteit volledig gestaakt en beschikte 85 % over geen of zo goed als geen inkomsten meer sinds de invoering van de gezondheidsmaatregelen. Ook de werkgelegenheid zou het te verduren krijgen: bijna 42 % van de werkgevers gaf toe dat ze noodgedwongen hadden moeten snoeien in hun personeelsbestand en die cijfers zouden wellicht nog stijgen. 33 % van de

² <https://www.ucm.be/Actualites/Enquete-les-professions-liberales-souffrent>.

³ <https://www.ucm.be/Actualites/Enquete-les-professions-liberales-souffrent>.

² "Enquête: les professions libérales souffrent!", website van de UCM, 9 april 2020.

³ Idem.

estimait qu'il devra réduire durablement l'emploi dans son entreprise⁴.

Le 23 avril 2020, le SNI estimait qu'un indépendant sur six risquait la faillite ou l'arrêt de ses activités en raison de la crise du COVID-19; 90 % des indépendants constataient alors une perte de chiffre d'affaires considérable et 60 % constataient une perte de plus de 50 %. 40 % ne tiraient même pratiquement plus de revenus de leur activité⁵.

Comme le résume bien le SNI, "Beaucoup d'indépendants connaissent déjà aujourd'hui des difficultés financières. Une baisse générale de l'activité pourrait signifier le coup de grâce pour certains, notamment des sous-traitants d'entreprises ayant des liens commerciaux étroits avec la Chine"⁶.

"Il est donc absolument nécessaire de pouvoir redémarrer dès que possible en toute sécurité. Si ce n'est pas possible, des mesures de soutien supplémentaires sont indispensables si nous voulons éviter que des milliers d'autres entrepreneurs ne se retrouvent dans la précarité"⁷, précisait alors Christine Mattheeuws, du SNI.

Le gouvernement fédéral a pris plusieurs mesures afin d'aider les entreprises et les indépendants qui subissent des pertes économiques, suite à la pandémie de COVID-19. Les Régions ont de leur côté également mis en place des systèmes d'aide aux entreprises et aux indépendants⁸.

Ainsi, depuis le 1^{er} mars 2020, en vertu de l'arrêté royal n°13⁹, les indépendants qui rencontrent des difficultés suite à la crise du COVID-19 peuvent faire appel au droit passerelle pour interruption forcée. Ce droit a été fortement élargi et permet aux indépendants, à titre principal ou à titre complémentaire, sous certaines conditions, qui cessent leurs activités pendant au moins 7 jours

⁴ <https://www.lalibre.be/economie/conjoncture/coronavirus-60-des-independants-et-pme-ont-cesse-leur-activite-depuis-la-mise-en-place-des-mesures-sanitaires-5e85b4aa7b50a6162bf6d14d>.

⁵ <https://www.lesoir.be/296387/article/2020-04-23/un-independant-sur-six-risque-la-faillite-ou-larret-de-ses-activites-selon-le>

⁶ <https://www.nsz.be/fr/actualite-eacute-s/detail/coronavirus-nos-revendications-pour-les-pme>.

⁷ *Idem*.

⁸ <https://economie.fgov.be/fr/themes/entreprises/coronavirus/informations-pour-les/coronavirus-reduction-des>.

⁹ Arrêté royal n°13 du 27 avril 2020 modifiant la loi 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants, notamment en ce qui concerne l'extension à certains indépendants à titre complémentaire et pensionnés actifs.

werkgevers was van mening dat hij de werkgelegenheid in zijn onderneming duurzaam zou moeten verminderen⁴.

Op 23 april 2020 heeft het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ) aangegeven dat één zelfstandige op zes over de kop dreigde te gaan of zijn activiteiten dreigde te moeten staken door de crisis als gevolg van het coronavirus. 90 % van de zelfstandigen stelde een fors omzetverlies vast, 60 % sprak van een verlies van meer dan 50 % en 40 % puurde nagenoeg geen inkomsten meer uit zijn activiteit⁵.

Het NSZ heeft een en ander goed samengevat en aangegeven dat veel zelfstandigen toen al met financiële moeilijkheden te kampen hadden en dat een algemene vermindering van de activiteit voor sommigen het einde zou kunnen betekenen, in het bijzonder voor de onderaannemers van bedrijven die nauwe handelsbanden met China onderhouden⁶.

Mevrouw Christine Mattheeuws van het NSZ stelde dan ook dat het absoluut noodzakelijk is om in alle veiligheid zo snel mogelijk te kunnen hervatten en ze heeft eraan toegevoegd dat, indien dat niet mogelijk zou zijn, bijkomende steunmaatregelen onontbeerlijk zullen zijn om te voorkomen dat duizenden andere ondernemers in een benarde situatie zouden terechtkomen⁷.

De federale regering heeft meerdere maatregelen genomen om de ondernemingen en de zelfstandigen die als gevolg van de COVID-19-pandemie economische verliezen lijden te helpen. Ook de gewesten hebben regelingen tot steun aan de ondernemingen en de zelfstandigen ingesteld⁸.

Sinds 1 maart 2020 kunnen aldus op grond van het koninklijk besluit nr. 13 de zelfstandigen die door de crisis als gevolg van het COVID-19-virus moeilijkheden onderkennen, een beroep doen op het overbruggingsrecht voor gedwongen onderbreking⁹. Dat recht werd aanzienlijk uitgebreid en zorgt ervoor dat de zelfstandigen in hoofd- of bijberoep onder bepaalde voorwaarden een maandelijks

⁴ *Coronavirus: 60 % des indépendants et PME ont cessé leur activité depuis la mise en place des mesures sanitaires*, website van La Libre Belgique, 2 april 2020.

⁵ *Coronavirus - Un indépendant sur six risque la faillite ou l'arrêt de ses activités, selon le SNI*, website van Le Soir, 23 april 2020.

⁶ Zie: <https://www.nsz.be/fr/actualite-eacute-s/detail/coronavirus-nos-revendications-pour-les-pme>.

⁷ *Idem*.

⁸ <https://economie.fgov.be/nl/themes/ondernemingen/coronavirus/informatie-voor-ondernemingen/coronavirus-de-economische>

⁹ Koninklijk besluit nr. 13 tot wijziging van wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, in het bijzonder voor wat betreft de uitbreiding naar bepaalde zelfstandigen in bijberoep en actieve gepensioneerden.

de bénéficier d'un revenu de remplacement mensuel de 1 291,69 euros (1 614,10 euros en cas de charge de famille). Dans certains secteurs, les indépendants peuvent maintenir une activité partielle. L'octroi est automatique pour les indépendants contraints de cesser leurs activités en raison des mesures de prévention édictées par le Conseil national de sécurité pour faire face à la pandémie du COVID-19, ainsi que pour les indépendants dont l'activité est limitée, du fait de ces mesures¹⁰.

Par ailleurs, les travailleurs indépendants qui ne paient pas à temps leurs cotisations sociales provisoires du premier trimestre 2020 ne devront pas payer de majorations pour paiement tardif¹¹. Le gouvernement a également décidé d'autoriser le report de paiement des cotisations des 1^{er} et 2^e trimestres 2020. Des dispenses de cotisations sociales sont aussi possibles dans certains cas. De plus, les indépendants peuvent solliciter une réduction de leurs cotisations sociales provisoires pour l'année 2020 si leurs revenus professionnels se situent en dessous de l'un des seuils légaux¹².

Par ailleurs, le Conseil des ministres a adopté un arrêté royal visant à prolonger le dispositif du revenu de remplacement des indépendants, initialement prévu pour les mois de mars et avril, durant le mois de mai¹³.

Enfin, la récente réforme de la période de carence avait inséré une disposition ne permettant pas à l'incapacité de travail d'un indépendant de débiter à une date antérieure à la date de l'attestation médicale délivrée par le médecin. Or, suite à la pandémie du COVID-19, de nombreux indépendants ont dû reporter leurs rendez-vous médicaux. Le gouvernement a permis aux indépendants en incapacité de travail de ne pas être pénalisés en cas de report de leurs rendez-vous médicaux¹⁴.

À travers une enquête hebdomadaire auprès des entreprises bruxelloises, Beci a fait part de plusieurs observations, le 8 avril 2020¹⁵.

D'abord, la baisse de chiffre d'affaires concerne 94 % des personnes sondées. Un chiffre notable a trait à la perte totale de chiffre d'affaires qui concerne, à peu

vervangingsinkomen ten belope van 1 291,69 euro kunnen krijgen (1 614,10 euro indien ze een gezin ten laste hebben) wanneer ze hun activiteiten gedurende minstens 7 dagen stopzetten. In bepaalde sectoren mogen de zelfstandigen hun activiteiten gedeeltelijk voortzetten. De toekenning gebeurt automatisch voor de zelfstandigen die hun activiteiten moeten stopzetten wegens de door de Nationale Veiligheidsraad voorgeschreven maatregelen om de COVID-19-pandemie te bestrijden, alsook voor de zelfstandigen van wie de activiteit wegens die maatregelen beperkt is¹⁰.

Bovendien moeten de zelfstandigen die hun voorlopige sociale bijdragen voor het eerste kwartaal van 2020 niet tijdig betalen, geen toeslagen wegens te late betaling voldoen¹¹. De regering heeft ook beslist om met betrekking tot de bijdragen voor het eerste en het tweede kwartaal van 2020 uitstel van betaling toe te staan. Daarnaast zijn in sommige gevallen ook vrijstellingen van sociale bijdragen mogelijk. Daarenboven kunnen de zelfstandigen een vermindering van hun voorlopige sociale bijdragen voor 2020 aanvragen indien hun beroepsinkomsten lager dan een van de wettelijke drempels zijn¹².

De Ministerraad heeft voorts een koninklijk besluit aangenomen waarmee de aanvankelijk in maart en april geldende regeling betreffende het vervangingsinkomen van de zelfstandigen wordt verlengd in mei¹³.

Tot slot werd onlangs bij de hervorming van de carenperiode een bepaling ingevoegd waardoor de arbeidsongeschiktheid van een zelfstandige niet kon beginnen vóór de datum van het door de arts afgeleverde medisch attest. Als gevolg van de COVID-19-pandemie hebben talrijke zelfstandigen hun medische afspraken echter moeten verzetten. De regering heeft het mogelijk gemaakt dat de arbeidsongeschikte zelfstandigen bij uitstel van hun medische afspraken niet worden bestraft¹⁴.

Op 8 april 2020 heeft Beci, aan de hand van een wekelijkse enquête bij de Brusselse bedrijven, meerdere opmerkingen geformuleerd¹⁵.

Ten eerste treft de omzetsdaling 94 % van de onderzochten. Een opmerkelijk cijfer heeft betrekking op de totale omzetstop, die ongeveer één op drie bedrijven treft

¹⁰ <https://www.lecho.be/monargent/travail/coronavirus-les-aides-financieres-pour-les-independants/10214335.html>.

¹¹ <https://www.inasti.be/fr/news/difficultes-suite-au-coronavirus>.

¹² <https://www.ucm.be/Actualites/Independants-et-coronavirus>.

¹³ <https://ducarme.belgium.be/fr/covid19-le-revenu-de-remplacement-des-ind%C3%A9pendants-prolong%C3%A9-en-mai-%C2%AB-nous-restons-aux-c%C3%B4t%C3%A9s-de-nos>.

¹⁴ <https://ducarme.belgium.be/fr/covid-19-les-ind%C3%A9pendants-en-incapacit%C3%A9-de-travail-ne-seront-pas-p%C3%A9nalis%C3%A9s-en-cas-de-report-de-leurs>.

¹⁵ <https://www.beci.be/2020/04/08/risque-de-faillite/>.

¹⁰ <https://www.lecho.be/monargent/travail/coronavirus-les-aides-financieres-pour-les-independants/10214335.html>.

¹¹ <https://www.rsvz.be/nl/news/moeilijkheden-door-het-coronavirus>.

¹² <https://www.ucm.be/Actualites/Independants-et-coronavirus>.

¹³ <https://ducarme.belgium.be/fr/covid-19-het-vervangingsinkomen-voor-de-zelfstandigen-verlengd-voor-mei-%E2%80%99Cwilt-blijven-aan-de-zijde>.

¹⁴ <https://ducarme.belgium.be/fr/covid-19-de-zelfstandigen-arbeidsongeschiktheid-zullen-niet-bestaft-worden-bij-uitstel-van-hun>.

¹⁵ <https://www.beci.be/nl/2020/04/08/een-op-de-twee-bedrijven-meent-dat-het-risico-op-een-faillissement-reeel-is/>.

près, une entreprise sur trois (31 %) ¹⁶. De plus, une entreprise sur deux craint la faillite. Les motifs de cette crainte sont mis en évidence par d'autres indicateurs; 64 % des personnes sondées rencontrent actuellement des problèmes de liquidité; 30 % estiment avoir besoin d'un accès à des lignes de crédit plus larges. Par ailleurs, en termes de revenus futurs, 86 % des personnes sondées sont plus préoccupées par l'impact de la situation actuelle sur les activités commerciales que la semaine d'avant ¹⁷. Enfin, 70 % des personnes sondées estiment que les mesures prises par le gouvernement ne sont pas suffisantes ¹⁸.

Lorsque les mesures de confinement et celles relatives à l'élargissement du droit passerelle en faveur des indépendants s'achèveront, de nombreux indépendants n'auront pas retrouvé leur niveau d'activité d'avant la crise et feront face à de graves difficultés financières. Face à ce constat, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent donner le coup de pouce nécessaire à ces indépendants qui, lorsqu'ils relanceront leurs activités, seront en difficultés mais pourront, tout de même, être sauvés de la faillite.

Cette proposition de loi instaure, en vue d'atteindre cet objectif, une "allocation de redéploiement", qui est accordée au travailleur indépendant qui fait face à des difficultés temporaires, suite à la crise du COVID-19. Contrairement au droit passerelle classique en faveur des indépendants qui impose d'avoir cessé son activité, l'allocation de redéploiement vise les indépendants qui sont (à nouveau) en activité mais rencontrent des difficultés. Il ne s'agit en aucun cas d'une assurance qui interviendrait postérieurement à la faillite mais bien d'un mécanisme permettant à l'indépendant de continuer à vivre dignement, de disposer des moyens financiers nécessaires pour se réorienter et, si possible, sauver son activité. Cette proposition de loi entend donc, dans un même temps, procéder à une amélioration du statut social de l'indépendant et à limiter le nombre de faillites, quand cela est possible.

Cette allocation de redéploiement de nature temporaire s'élève à 1 300 euros durant les deux premiers mois, à 1 000 euros durant le troisième mois et le quatrième mois et à 700 euros durant les deux derniers mois d'octroi. Un indépendant qui a charge de famille bénéficie de 300 euros supplémentaires par mois. Il s'agit, en effet, de permettre à l'indépendant de continuer à vivre dignement, tout en prenant en compte sa situation

(31 %) ¹⁶. Bovendien vreest één op twee ondernemingen failliet te gaan. De redenen voor die vrees komen tot uiting in andere indicatoren; 64 % van de ondervraagden kampt momenteel met liquiditeitsmoeilijkheden en 30 % meent toegang tot ruimere kredietlijnen nodig te hebben. Wat de toekomstige inkomsten aangaat, maakt voorts 86 % van de ondervraagden zich meer zorgen over de impact van de huidige situatie op de bedrijfsactiviteiten dan de week voordien ¹⁷. Ten slotte vindt 70 % van de ondervraagden dat de door de regering genomen maatregelen ontoereikend zijn ¹⁸.

Wanneer de maatregelen inzake *lockdown* en die inzake de verruiming van het overbruggingsrecht ten gunste van de zelfstandigen zullen aflopen, zullen veel zelfstandigen nog niet hun activiteitsgraad van vóór de crisis hebben herwonnen en zullen zij met ernstige financiële moeilijkheden worden geconfronteerd. Gelet op die vaststelling wensen de indieners van dit wetsvoorstel het voor die zelfstandigen noodzakelijke duwtje in de rug te geven. Zij zullen bij het heropstarten van hun activiteiten weliswaar in moeilijkheden verkeren, maar niettemin van het faillissement kunnen worden gered.

Om die doelstelling te bereiken, beoogt dit wetsvoorstel de instelling van een "hervattingstoelage", die zou worden toegekend aan een zelfstandige die door de crisis als gevolg van het COVID-19-virus met tijdelijke moeilijkheden kampt. In tegenstelling tot wat het geval is met het traditionele overbruggingsrecht ten gunste van de zelfstandigen, dat vereist dat de activiteit werd stopgezet, is de hervattingstoelage bedoeld voor de zelfstandigen die weliswaar (opnieuw) aan de slag zijn maar met moeilijkheden kampen. Het betreft geenszins een verzekering die na het faillissement zou optreden, maar wel een regeling die de zelfstandige de mogelijkheid biedt waardig te blijven leven, over de nodige financiële middelen te beschikken om zich te heroriënteren en indien mogelijk zijn activiteit te redden. Dit wetsvoorstel is er dus op gericht tegelijkertijd het sociaal statuut van de zelfstandige te verbeteren én, zo dit mogelijk is, het aantal faillissementen te beperken.

Deze tijdelijke hervattingstoelage zou 1 300 euro bedragen tijdens de eerste twee maanden dat ze wordt toegekend, 1 000 euro tijdens de derde en de vierde maand en 700 euro tijdens de laatste twee maanden. Een zelfstandige met een gezin ten laste zou aanspraak kunnen maken op 300 euro extra per maand. Het is immers de bedoeling dat de zelfstandige een waardig leven kan blijven leiden waarbij, na een gevalideerde

¹⁶ *Idem.*

¹⁷ *Idem.*

¹⁸ *Idem.*

¹⁶ *Ibidem.*

¹⁷ *Ibidem.*

¹⁸ *Ibidem.*

financière réelle et les difficultés qu'il rencontre, après un diagnostic validé par l'INASTI.

Additionné au revenu subsistant, cette allocation de redéploiement doit donner à l'indépendant concerné par des difficultés les moyens d'éviter tant de sombrer que de se diriger vers la faillite. Le versement de cette allocation de redéploiement est conditionné; l'indépendant qui souhaite en bénéficier doit prouver qu'il est accompagné par une structure d'accompagnement désignée par le Roi.

À titre d'exemple, pourront être concernées les structures reconnues dans le cadre du décret wallon relatif aux structures d'accompagnement à l'autocréation d'emploi (SAACE) ou les Centres pour Entreprises en difficulté des régions wallonne et bruxelloise ainsi que DIZO pour la Région flamande. Cette structure a comme rôle de soutenir l'indépendant en lui promulguant une série de conseils (en termes de gestion financière ou sociale ou de marketing, ...), afin de redresser l'entreprise ou en accompagnant le travailleur indépendant dans un processus de mise en faillite pour que, le cas échéant, cette dernière soit prononcée à temps et que l'indépendant puisse sortir dignement de ce processus.

Afin de vérifier le respect des obligations liées au versement de cette allocation de redéploiement de nature temporaire, et de confirmer le bon déroulement du suivi, il sera demandé à la structure d'accompagnement de rédiger un rapport de suivi et à l'indépendant de fournir à l'INASTI un plan d'action concret et un document indiquant l'évolution de son chiffre d'affaires. Ce passage obligatoire par une structure d'accompagnement constitue également un frein permettant d'éviter les demandes qui seraient non fondées. L'allocation de redéploiement est octroyée suite à une demande de l'indépendant adressée à l'INASTI. Il peut introduire la demande dans les trois mois suivant la fin des mesures exceptionnelles en matière de droit passerelle prévues par l'arrêté royal n° 13 du 27 avril 2020 "modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants, notamment en ce qui concerne l'extension à certains indépendants à titre complémentaire et pensionnés actifs".

diagnose door het RSVZ, rekening wordt gehouden met diens werkelijke financiële situatie en met de moeilijkheden waarmee hij te maken krijgt.

Die hervattingstoelage komt bovenop het resterende inkomen en moet de met moeilijkheden kampende zelfstandige de nodige middelen verschaffen om tegelijkertijd te voorkomen dat hij onderuit gaat en dat hij op een faillissement afstevent. De uitbetaling van die hervattingstoelage is aan voorwaarden onderworpen; een zelfstandige die er aanspraak op wil maken, moet bewijzen dat hij begeleiding krijgt van een door de Koning aangewezen begeleidingsstructuur.

Als voorbeelden daarvan kunnen de structuren gelden die werden erkend krachtens het Waals decreet betreffende de *structures d'accompagnement à l'autocréation d'emploi* (SAACE), de Centra voor Ondernemingen in Moeilijkheden in het Waals Gewest en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de DYZO in het Vlaams Gewest. De rol van die structuur bestaat erin de zelfstandige te ondersteunen door hem adviezen te verstrekken (op het vlak van financieel of sociaal beheer, marketing enzovoort) teneinde de onderneming weer op de been te brengen, dan wel door de zelfstandige bij een faillissementsprocedure te begeleiden, om ervoor te zorgen dat het faillissement op tijd wordt uitgesproken en dat de zelfstandige op een waardige manier uit dat proces kan stappen.

Om de inachtneming van de verplichtingen in verband met de uitbetaling van deze tijdelijke hervattingstoelage na te gaan en om de goede voortgang van de follow-up te bevestigen, zou aan de begeleidingsstructuur worden gevraagd een toezichtverslag te redigeren en zou de zelfstandige het verzoek krijgen het RSVZ een concreet actieplan te bezorgen evenals een document dat de evolutie van zijn omzet aangeeft. Die verplichte omweg via een begeleidingsstructuur vormt ook een belemmering waarmee eventueel ongegronde aanvragen kunnen worden voorkomen. De hervattingstoelage wordt toegekend ingevolge een aanvraag die de zelfstandige tot het RSVZ richt. Hij kan de aanvraag indienen binnen drie maanden na afloop van de uitzonderlijke maatregelen inzake het overbruggingsrecht zoals bepaald bij het koninklijk besluit nr. 13 van 27 april 2020 tot wijziging van wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, in het bijzonder voor wat betreft de uitbreiding naar bepaalde zelfstandigen in bijberoep en actieve gepensioneerden.

L'indépendant doit ainsi fournir à ladite instance les documents nécessaires à l'évaluation de sa situation, montrant qu'il est en difficultés.

En cas de réponse positive de la part de l'INASTI:

— le versement de cette allocation de redéploiement est conditionné à l'obligation pour l'indépendant de s'inscrire dans une structure d'accompagnement; outre la volonté de soutenir et d'accompagner au plus près les indépendants en difficultés, le passage obligatoire vers une structure d'accompagnement vise à dissuader les demandes non fondées;

— le montant de l'allocation de redéploiement est fixé à 1 300 euros durant les deux premiers mois d'octroi, à 1 000 euros durant le troisième et le quatrième mois d'octroi et à 700 euros durant les deux derniers mois d'octroi; un indépendant qui a charge de famille bénéficie de 300 euros supplémentaires par mois;

— la durée de la perception de l'allocation de redéploiement sera fonction du nombre de trimestres pendant lesquels l'indépendant a cotisé mais ne pourra pas être supérieure à 6 mois; par ailleurs, cette allocation ne pourra pas être accordée durant les trois premières années d'activités.

Une évaluation du dispositif sera réalisée dans l'année qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi. Les critères d'évaluation seront définis en concertation avec le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME. Il importera en effet de faire un bilan du dispositif, d'en mesurer l'impact financier et d'en améliorer l'efficacité, si ce dispositif devait être à nouveau déployé.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1^{er}

Le présent article n'appelle pas de commentaire particulier.

Art. 2

Cet article définit notamment la notion de "travailleur indépendant en difficultés", en énonçant les critères qui caractérisent cet état et qui doivent être pris en compte

De zelfstandige moet aan de genoemde instantie dus de documenten verstrekken die nodig zijn om zijn situatie te beoordelen en waaruit blijkt dat hij in moeilijkheden verkeert.

Als het RSVZ gunstig op die aanvraag beschikt, geldt de volgende werkwijze:

— de betaling van die hervattingstoelage is onderworpen aan de verplichting voor de zelfstandige zich in te schrijven in een begeleidingsstructuur; naast het streven de zelfstandigen in moeilijkheden zo goed mogelijk te steunen en te begeleiden, beoogt de verplichte toeleiding naar een begeleidingsstructuur ongegronde aanvragen te ontraden;

— het bedrag van de hervattingstoelage is bepaald op 1 300 euro gedurende de eerste twee maanden van de toekenning, op 1 000 euro gedurende de derde en de vierde maand en op 700 euro gedurende de laatste twee maanden; een zelfstandige met gezinslast heeft recht op 300 euro extra per maand;

— de duur van de toekenning van de hervattingstoelage hangt af van het aantal kwartalen tijdens welke de zelfstandige heeft bijgedragen, maar mag niet meer dan zes maanden bedragen; voorts mag deze toelage niet worden toegekend tijdens de eerste drie jaren van activiteit.

De regeling zal worden geëvalueerd binnen het jaar nadat de nieuwe wet in werking is getreden. De evaluatiecriteria zullen worden bepaald in overleg met de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen. Het zal immers van belang zijn een balans op te maken van de regeling, de financiële weerslag ervan te bepalen en de doeltreffendheid ervan te verbeteren voor het geval die regeling opnieuw zou moeten worden toegepast.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Art. 2

Dit artikel strekt er meer bepaald toe het begrip "zelfstandige in moeilijkheden" te omschrijven door aan te geven welke criteria die toestand kenmerken en door

par l'INASTI. Le recours à des critères économiques et financiers permet d'objectiver la situation personnelle de l'indépendant et les difficultés qu'il rencontre dans son quotidien.

Il définit également ce qu'il faut entendre par "structure d'accompagnement".

Art. 3

Il est instauré une "allocation de redéploiement" temporaire, d'un montant mensuel de 1 300 euros durant les deux premiers mois, de 1 000 euros durant le troisième et le quatrième mois, et de 700 euros durant le cinquième et le sixième mois.

Les travailleurs indépendants en difficultés ayant la qualité de "travailleurs ayant personne à charge" bénéficient de 300 euros supplémentaires par mois, qui s'ajoutent aux montants visés ci-dessus.

Art. 4

Cet article détermine le caractère temporaire de l'allocation de redéploiement, dont la durée ne peut pas dépasser 6 mois. La durée de l'indemnisation est fonction du nombre de trimestres durant lesquels l'indépendant a cotisé.

Art. 5

Cet article définit les modalités d'octroi de l'aide financière, en précisant les différentes étapes de la demande auprès de la caisse d'assurances sociales à laquelle l'indépendant est affilié, qui fera ensuite les démarches requises auprès de l'INASTI. Cette demande doit être introduite dans les trois mois suivant la fin des mesures d'assouplissement des conditions d'octroi du droit passerelle visées par l'arrêté royal n° 13¹⁹. Il est ainsi précisé que l'indépendant doit dûment formuler sa demande et fournir la preuve de son inscription auprès d'une structure d'accompagnement. Il revient ensuite à l'INASTI de reconnaître ou non si l'indépendant est en difficultés.

¹⁹ Arrêté royal n° 13 du 27 avril 2020 modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants, notamment en ce qui concerne l'extension à certains indépendants à titre complémentaire et pensionnés actifs.

het RSVZ moeten worden gehanteerd. Door een beroep te doen op economische en financiële criteria kunnen de persoonlijke situatie van de zelfstandige en de moeilijkheden waarmee hij in zijn dagelijks leven te kampen heeft, worden geobjectiveerd.

Het artikel beoogt ook aan te geven wat moet worden verstaan onder "begeleidingsstructuur".

Art. 3

Dit artikel strekt ertoe een tijdelijke "hervattingstoelage" in te stellen. Die toelage zou 1 300 euro per maand bedragen gedurende de eerste twee maanden, 1 000 euro gedurende de derde en de vierde maand en 700 euro gedurende de vijfde en de zesde maand.

De zelfstandigen in moeilijkheden die beantwoorden aan het criterium "werkende met persoon ten laste" zouden recht hebben op 300 euro extra per maand bovenop de hierboven genoemde bedragen.

Art. 4

Dit artikel beoogt aan te geven dat de hervattingstoelage tijdelijk is en dat ze gedurende niet meer dan zes maanden mag worden toegekend. De duur van de toekenning hangt af van het aantal kwartalen tijdens welke de zelfstandige heeft bijgedragen.

Art. 5

Dit artikel heeft tot doel de nadere regels te bepalen voor de toekenning van de financiële steun, met vermelding van de verschillende stappen voor de aanvraag bij het sociaalverzekeringsfonds waarbij de zelfstandige is aangesloten en dat vervolgens de nodige stappen zal ondernemen bij het RSVZ. Die aanvraag moet worden ingediend binnen drie maanden na het einde van de in het voormelde koninklijk besluit nr. 13¹⁹ bedoelde versoepelingsmaatregelen inzake de toekenningsvoorwaarden van het overbruggingsrecht. Aldus wordt gepreciseerd dat de zelfstandige zijn aanvraag naar behoren moet formuleren en dat hij moet bewijzen dat hij ingeschreven is bij een begeleidingsstructuur. Vervolgens moet het RSVZ al dan niet erkennen dat de zelfstandige in moeilijkheden verkeert.

¹⁹ Koninklijk besluit nr. 13 van 27 april 2020 tot wijziging van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, in het bijzonder voor wat betreft de uitbreiding naar bepaalde zelfstandigen in bijberoep en actieve gepensioneerden.

Art. 6

On précise que le versement de l'aide est conditionné à l'inscription du travailleur indépendant dans une structure d'accompagnement.

L'alinéa 2 rappelle que le travailleur indépendant doit transmettre à l'INASTI, par l'intermédiaire de la caisse d'assurances sociales à laquelle il est affilié, un rapport de suivi réalisé par la structure d'accompagnement. Il devra également fournir un plan d'action concret et un document indiquant l'évolution de son chiffre d'affaires.

Art. 7

Cet article prévoit la suspension des versements de l'allocation de redéploiement et l'obligation de rembourser les montants déjà versés en cas de violation des obligations précisées dans la loi, ou de fraude en ce qui concerne les documents remis.

Art. 8

Cet article prévoit une évaluation du dispositif prévu par la présente loi dans l'année qui suit son entrée en vigueur. Cette évaluation sera réalisée par le service d'études de l'INASTI, sur la base des critères définis par le Roi, après consultation du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

Art. 6

In dit artikel wordt aangegeven dat de betaling van de toelage onderworpen is aan de voorwaarde dat de zelfstandige bij een begeleidingsstructuur is ingeschreven.

Het tweede lid herinnert eraan dat de zelfstandige via het sociaalverzekeringsfonds waarbij hij is aangesloten aan het RSVZ een toezichtverslag van de begeleidingsstructuur moet verzenden. Hij moet aan dat Instituut ook een concreet actieplan verstrekken en moet het in kennis stellen van de evolutie van zijn omzet.

Art. 7

Dit artikel voorziet erin dat in geval van niet-nakoming van de in de wet aangegeven verplichtingen of in geval van fraude met betrekking tot de ingediende documenten de betaling van de hervattingstoelage wordt stopgezet en dat de al gestorte bedragen moeten worden terugbetaald.

Art. 8

Dit artikel bepaalt dat de in deze wet vervatte regeling binnen het jaar na de inwerkingtreding van de wet wordt geëvalueerd. Die evaluatie wordt verricht door de studiedienst van het RSVZ op grond van door de Koning bepaalde criteria en na de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen te hebben geraadpleegd.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Définitions****Art. 2**

Au sens de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

1. "Institut national": l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants visé à l'article 21 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants;

2. "travailleur indépendant": le travailleur indépendant visé à l'article 3 de l'arrêté royal n° 38 précité;

3. "travailleur indépendant en difficultés": un travailleur indépendant dont la demande d'obtention de l'allocation est prise en compte par l'Institut national car il satisfait à l'une des conditions suivantes:

— les conditions dont question à l'article 4, 2°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, excepté en ce qui concerne la cessation d'activités;

— il a subi une baisse de 30 % de sa marge brute dégagée sur une période de référence de trois trimestres consécutifs et ses revenus imposables ne dépassent pas le plafond de la deuxième tranche d'imposition de 40 %, telle que définie à l'article 130 du Code des impôts sur les revenus 1992;

— il bénéficie du droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants en vertu de l'arrêté royal n°13 du 27 avril 2020 modifiant la loi 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Definities****Art. 2**

Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan onder:

1. "het Rijksinstituut": het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen als bedoeld in artikel 21 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen;

2. "zelfstandige": de zelfstandige als bedoeld in artikel 3 van het voormelde koninklijk besluit nr. 38;

3. "zelfstandige in moeilijkheden": een zelfstandige van wie de aanvraag tot het verkrijgen van de in deze wet bedoelde hervattingstoelage door het Rijksinstituut in aanmerking wordt genomen omdat hij voldoet aan een van de volgende voorwaarden:

— de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 4, 2°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, behalve wat de stopzetting van de zelfstandige activiteit betreft;

— de zelfstandige heeft te maken met een daling van de brutomarge met 30 % over een referentieperiode van drie opeenvolgende kwartalen, en zijn belastbare inkomsten liggen niet hoger dan het maximum voor de tweede belastingschijf, waarvoor een belastingtarief van 40 % geldt, als bepaald bij artikel 130 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

— hij ontvangt het overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen krachtens het koninklijk besluit nr. 13 van 27 april 2020 tot wijziging van wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke

en faveur des travailleurs indépendants, notamment en ce qui concerne l'extension à certains indépendants à titre complémentaire et pensionnés actifs;

4. “structure d'accompagnement”: toute structure chargée de l'accompagnement des travailleurs indépendants en difficultés agréée par l'une des trois Régions et désignée par le Roi;

5. “bénéficiaire”: le travailleur indépendant qui bénéficie de l'allocation de redéploiement visée dans la présente loi;

6. “caisse d'assurances sociales”: la caisse d'assurances sociales pour travailleurs indépendants visée à l'article 20, §§ 1^{er} et 3, de l'arrêté royal n° 38 précité;

7. “allocation”: l'allocation de redéploiement octroyée en vertu de la présente loi.

CHAPITRE 3

Octroi d'une allocation de redéploiement pour le soutien du travailleur indépendant en difficultés

Art. 3

Il est instauré une allocation de redéploiement afin de soutenir le travailleur indépendant en difficultés. Le montant mensuel de cette allocation s'élève à:

- 1 300 euros durant les deux premiers mois d'octroi;
- 1 000 euros durant le troisième et le quatrième mois d'octroi;
- 700 euros durant le cinquième et le sixième mois d'octroi.

Le bénéficiaire peut prétendre à une augmentation de cette allocation à hauteur de 300 euros, à condition qu'il ait la qualité de “travailleur ayant personne à charge” au sens de l'article 225 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

La qualité de “travailleur ayant personne à charge” est démontrée à l'aide d'une attestation de la caisse d'assurances sociales.

maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, in het bijzonder voor wat betreft de uitbreiding naar bepaalde zelfstandigen in bijberoep en actieve gepensioneerden;

4. “begeleidingsstructuur”: elke structuur die belast is met de begeleiding van de zelfstandigen in moeilijkheden die door een van de drie gewesten is erkend en door de Koning is aangewezen;

5. “begunstigde”: de zelfstandige die de in deze wet bedoelde hervattingstoelage ontvangt;

6. “sociaalverzekeringsfonds”: de socialeverzekeringskas voor zelfstandigen als bedoeld in artikel 20, §§ 1 en 3, van het voormelde koninklijk besluit nr. 38;

7. “toelage”: de krachtens deze wet toegekende hervattingstoelage.

HOOFDSTUK 3

Toekenning van een hervattingstoelage als steun aan de zelfstandige in moeilijkheden

Art. 3

Er wordt een hervattingstoelage ingesteld om de zelfstandige in moeilijkheden te ondersteunen. Het bedrag van deze toelage bedraagt per maand:

- 1 300 euro gedurende de eerste twee maanden dat de toelage wordt toegekend;
- 1 000 euro gedurende de derde en de vierde maand dat de toelage wordt toegekend;
- 700 euro gedurende de vijfde en de zesde maand dat de toelage wordt toegekend.

De begunstigde kan aanspraak maken op een verhoging van deze toelage met 300 euro, op voorwaarde dat hij de hoedanigheid heeft van “werknemer met persoon ten laste” in de zin van artikel 225 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

De hoedanigheid van “werknemer met persoon ten laste” wordt aangetoond aan de hand van een attest van het sociaalverzekeringsfonds.

Art. 4

La perception par l'indépendant en difficultés de l'allocation visée à l'article 3 qui, au minimum, se trouve durant sa quatrième année d'activités, est limitée dans le temps. La durée de ladite perception est fonction du nombre de trimestres durant lesquels l'indépendant a cotisé sans pouvoir être supérieure à 6 mois, conformément au tableau ci-dessous.

Nombre de cotisations trimestrielles Aantal kwartaalbijdragen	Durée de l'indemnité de transition Looptijd van de opveringstoelage
$12 < X \leq 20$ Cotisations trimestrielles / kwartaalbijdragen	4 moi /maanden
$X > 20$ Cotisations trimestrielles / kwartaalbijdragen	6 mois/maanden

Durant l'année qui précède la demande d'allocation, le travailleur indépendant ne peut avoir bénéficié d'une dispense de cotisations sociales pour pouvoir bénéficier de ladite allocation.

CHAPITRE 4

Mode d'octroi de l'allocation de redéploiement

Art. 5

L'allocation visée à l'article 3 est accordée lorsque les conditions suivantes sont réunies:

— le travailleur indépendant a introduit sa demande dans les trois mois qui suivent la date de la fin des mesures temporaires visées à l'arrêté royal n°13 du 27 avril 2020 modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants, notamment en ce qui concerne l'extension à certains indépendants à titre complémentaire et pensionnés actifs;

— le travailleur indépendant a dûment formulé sa demande auprès de l'Institut national par l'intermédiaire de la caisse d'assurances sociales à laquelle il est affilié;

— le travailleur indépendant apporte la preuve de son accompagnement par une structure d'accompagnement;

— l'Institut national reconnaît que le demandeur est en difficultés.

Art. 4

De in artikel 3 bedoelde toelage die wordt toegekend aan de zelfstandige in moeilijkheden die minstens aan zijn vierde activiteitenjaar bezig is, is beperkt in de tijd. De duur van deze toekenning is afhankelijk van het aantal kwartaalbijdragen dat de zelfstandige in moeilijkheden heeft betaald en bedraagt maximum zes maanden, overeenkomstig de onderstaande tabel.

Om aanspraak te kunnen maken op de toelage mag de zelfstandige tijdens het aan de aanvraag voorafgaande jaar geen vrijstelling van socialezekerheidsbijdragen hebben verkregen.

HOOFDSTUK 4

Toekenningswijze van de hervattingstoelage

Art. 5

De in artikel 3 bedoelde toelage wordt toegekend wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:

— de zelfstandige heeft zijn aanvraag ingediend binnen drie maanden na de datum van het einde van de tijdelijke maatregelen als bedoeld in koninklijk besluit nr. 13 van 27 april 2020 tot wijziging van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, in het bijzonder voor wat betreft de uitbreiding naar bepaalde zelfstandigen in bijberoep en actieve gepensioneerden;

— de zelfstandige heeft zijn verzoek zoals het hoort ingediend bij het Rijksinstituut, via het sociaalverzekeringsfonds waarbij hij is aangesloten;

— de zelfstandige levert het bewijs dat hij door een begeleidingsstructuur wordt begeleid;

— het Rijksinstituut erkent dat de aanvrager in moeilijkheden verkeert.

Art. 6

Le travailleur indépendant est tenu de s'inscrire auprès d'une structure d'accompagnement.

Le travailleur indépendant doit transmettre à l'Institut national, par l'intermédiaire de la caisse d'assurances sociales à laquelle il est affilié:

- le rapport de suivi qui aura été réalisé par la structure d'accompagnement;
- un plan d'action concret indiquant les actions envisagées pour sortir de ses difficultés;
- un document indiquant l'évolution de son chiffre d'affaires.

Art. 7

En cas de violation des obligations déterminées par la présente loi ou de fraude en ce qui concerne les documents fournis par le travailleur indépendant, le versement de l'allocation est immédiatement suspendu. Les montants versés doivent alors être intégralement remboursés par le travailleur indépendant.

CHAPITRE 5

Évaluation du dispositif

Art. 8

Le service d'études de l'Institut national procède à une évaluation du dispositif dans l'année qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi. Cette évaluation a pour objectif de faire un bilan du dispositif et de son impact financier. Le Roi définit les critères d'évaluation à prendre en compte, après consultation du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME.

19 mai 2020

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

Art. 6

De zelfstandige dient zich bij een begeleidingsstructuur in te schrijven.

De zelfstandige dient het Rijksinstituut, via het sociaalverzekeringsfonds waarbij hij is aangesloten, het volgende te bezorgen:

- het door de begeleidingsstructuur opgestelde toezichtverslag;
- een concreet actieplan met de beoogde acties om uit de moeilijkheden te geraken;
- een document dat het verloop van zijn omzet weergeeft.

Art. 7

Indien de bij deze wet bepaalde verplichtingen niet worden nagekomen of in geval van fraude met de door de zelfstandige bezorgde documenten, wordt de storting van de toelage onmiddellijk stopgezet. De zelfstandige dient de gestorte bedragen dan integraal terug te betalen.

HOOFDSTUK 5

Evaluatie van de regeling

Art. 8

De studiedienst van het Rijksinstituut evalueert de regeling binnen het jaar na de inwerkingtreding van deze wet. Die evaluatie strekt ertoe een balans op te maken van de regeling en van de financiële impact ervan. De Koning bepaalt de in aanmerking te nemen evaluatiecriteria, na overleg met de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen.

19 mei 2020