

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à assimiler la procédure
relative aux infractions de roulage
relevant de l'application de la loi
du 24 juin 2013 relative aux sanctions
administratives communales**

(déposée par M. Tim Vandenput)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juni 2020

WETSVOORSTEL

**tot gelijkschakeling van de procedure inzake
verkeersovertredingen binnen
het toepassingsgebied van de wet
van 24 juni 2013 betreffende
de gemeentelijke administratieve sancties**

(ingediend door de heer Tim Vandenput)

RÉSUMÉ

Pour que toutes les infractions de roulage qui relèvent de l'application de la loi relative aux SAC soient soumises à une procédure semblable à celle prévue dans la loi sur la circulation routière et pour garantir que les contrevenants soient traités sur un pied d'égalité, cette proposition de loi supprime les mots "relatives à l'arrêt et au stationnement" de l'intitulé de la sous-section 3 de la loi relative aux sanctions administratives communales. De cette manière, les infractions concernant les signaux C3 et F103 relèveront également du champ d'application de cette sous-section et la notification pourra se faire simplement par envoi ordinaire.

SAMENVATTING

Opdat voor alle verkeersgerelateerde inbreuken die onder de toepassing van de GAS-wet vallen een gelijkaardige procedure zou gelden als in de wegverkeerswet, en om een ongelijke behandeling van overtreders te vermijden, schrapte dit wetsvoorstel de woorden "betreffende het stilstaan en het parkeren" uit het opschrift van onderafdeling 3 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. Op die manier vallen ook de inbreuken op de verkeersborden C3 en F103 onder deze onderafdeling, en volstaat een gewone zending voor de kennisgeving.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans un jugement du 19 mars 2019, le juge de police a annulé trois amendes SAC infligées par le fonctionnaire sanctionnateur de l'agence gantoise de la mobilité *Mobiliteitsbedrijf* pour non-respect du signal C3. Le juge de police motive sa décision par le fait que la procédure légale prévue n'a pas été correctement suivie. Les recours ultérieurs contre des amendes administratives prononcées pour non-respect du signal C3 aboutissent systématiquement, pour le même motif.

L'article 27 de la loi relative aux SAC décrit les formalités qui doivent être observées lors de la notification de la décision du fonctionnaire sanctionnateur dans le cadre des amendes SAC. L'intéressé doit toujours être informé de cette décision par lettre recommandée.

Pour les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement, une procédure distincte a toutefois été créée. Cette procédure est précisée à l'article 29 de la loi relative aux SAC et elle prévoit une notification par envoi ordinaire.

Dans la mesure où le projet initial de loi relatif aux SAC ne concernait que les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement, cette loi ne mentionne ces infractions que dans l'intitulé de la sous-section 3.

Avec quelques autres députés, Bart Somers a présenté, au cours de l'examen du projet de loi à la Chambre des représentants, un amendement tendant à ajouter le signal C3 à l'article 3, 3°. L'intitulé de la sous-section n'a pas été modifié à la suite de cet amendement. Par la modification législative du 21 décembre 2013, le signal F103 a également été ajouté à l'article 3, 3°, mais une fois encore, l'intitulé de la sous-section est demeuré inchangé.

L'intitulé de la sous-section 3 reste donc rédigé comme suit: "Procédure en cas d'infractions relatives à l'arrêt et au stationnement visées à l'article 3, 3°". Étant donné que, selon le juge de police, l'article ne précise pas non plus que le non-respect des signaux C3 et F103 est également visé, le juge de police considère que ces dossiers doivent suivre la procédure générale de l'article 27 de la loi relative aux SAC qui prévoit une lettre recommandée, faute de quoi la notification est réputée

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In een vonnis van 18 maart 2019 vernietigde de politierechter 3 GAS-boetes opgelegd door de sanctionnerend ambtenaar van het Gentse Mobiliteitsbedrijf wegens schending van het verkeersbord C3. In haar uitspraak motiveert de politierechter dat de wettelijk voorziene procedure niet correct werd gevolgd. Latere beroepen tegen administratieve geldboetes op grond van inbreuk C3 worden stelselmatig ingewilligd omwille van zelfde motivatie.

Artikel 27 van de GAS-wet beschrijft de formaliteiten die in acht moeten worden genomen bij de kennisgeving van de beslissing van de sanctionnerend ambtenaar in het kader van de GAS boetes. Betrokkene moet steeds per aangetekende brief op de hoogte worden gebracht van deze beslissing.

Voor de inbreuken betreffende het stilstaan en parkeren werd echter een aparte procedure in het leven geroepen. Die procedure wordt uiteengezet in artikel 29 van de GAS-wet en voorziet in een kennisgeving per gewone zending.

Aangezien in het oorspronkelijke ontwerp van GAS-wet enkel de overtredingen betreffende het stilstaan en parkeren waren opgenomen, maakt de GAS-wet alleen melding van deze inbreuken in het opschrift van onderafdeling 3.

Bart Somers, samen met enkele andere parlement-sleden, heeft tijdens de bespreking van het wetsontwerp in de Kamer van volksvertegenwoordigers een amendement ingediend waardoor het verkeersbord C3 werd toegevoegd aan artikel 3, 3°. Het opschrift van de onderafdeling werd niet mee aangepast n.a.v. dit amendement. Bij wetswijziging dd. 21 december 2013 werd ook het verkeersbord F103 nog extra toegevoegd aan artikel 3, 3° maar opnieuw bleef de titel van de onderafdeling ongewijzigd.

Het opschrift van de onderafdeling 3 luidt dus nog steeds: "Onderafdeling 3: Procedure in geval van inbreuken betreffende het stilstaan en parkeren bedoeld in artikel 3, 3°". Omdat er volgens de politierechter verder in het artikel ook niet wordt gespecificeerd dat hiermee eveneens de inbreuken op de verkeersborden C3 en F103 worden bedoeld, oordeelt de politierechter dat deze dossiers de algemene procedure van artikel 27 GAS-wet dienen te volgen die voorziet in een aangetekende

ne pas avoir été faite conformément à la réglementation, ce qui entraîne la nullité des amendes.

Tant la VVSG que le SPF Intérieur confirment qu'il s'agit en l'occurrence d'un oubli lors de la rédaction du projet de loi. Il existe toutefois suffisamment d'arguments corroborant le fait que la notification des infractions précitées doit également se dérouler selon la procédure visée à l'article 29 de la loi relative aux SAC (par envoi ordinaire):

— le point IV.1 de la circulaire du SPF Intérieur du 22 juillet 2014 précise l'intention du législateur: l'article 29 s'applique également aux infractions concernant le signal C3 constatées à l'aide de caméras ANPR;

— bien que rien ne soit mentionné à propos des infractions concernant les signaux C3 et F103 dans l'exposé des motifs du projet de loi relatif aux sanctions administratives communales, il y est toutefois expliqué pourquoi il a été opté pour une procédure spécifique pour les infractions de roulage. Nous entendons veiller à ce que la procédure de notification des infractions de roulage soit semblable à celle prévue dans la loi sur la circulation routière, afin de garantir l'égalité de traitement des contrevenants;

— le SPF Intérieur confirme que la modification n'a pas été apportée en raison d'un oubli, ce qui signifie que l'objectif du législateur était bien que les infractions concernant les signaux C3 et F103 soient traitées selon la procédure décrite à l'article 29 de la loi relative aux SAC;

— un argument supplémentaire peut aussi être tiré de l'arrêt 8/2019 du 23 janvier 2019 de la Cour constitutionnelle, dans lequel celle-ci adopte une position claire. En effet, le point B.2.4 de cet arrêt indique ce qui suit: "En ce qui concerne les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement et celles concernant les signaux C3 et F103, l'article 29 de la loi du 24 juin 2013 règle la procédure administrative qui vise à infliger une amende administrative communale, ainsi que le recours administratif contre cette amende";

— en réponse à une question parlementaire, le ministre de l'Intérieur compétent a indiqué que l'article 29 de la loi relative aux SAC s'appliquait également aux infractions concernant les signaux C3 et F103 (en vertu de l'argumentation susmentionnée) et que la formulation du titre de la sous-section de ladite loi ne change rien à cet égard, compte tenu de la formulation initiale de l'article 3, 3°, et des modifications apportées ultérieurement.

zending, bij gebreke waarvan de kennisgeving geacht wordt niet reglementair te zijn gebeurd met de nietigheid van de boetes tot gevolg.

Zowel de VVSG als de FOD Binnenlandse Zaken bevestigen dat het hier om een vergetelheid gaat bij de redactie van het wetsontwerp. Er zijn echter voldoende argumenten die wijzen op het feit dat ook voormelde inbreuken via de procedure van artikel 29 GAS-wet (gewone zending) verlopen:

— de omzendbrief van de FOD Binnenlandse Zaken van 22 juli 2014 verduidelijkt in punt IV.1 de bedoeling van de wetgever: artikel 29 is ook van toepassing op overtredingen van het verkeersbord C3 vastgesteld met ANPR-camera's;

— niettegenstaande in de memorie van toelichting bij het wetsontwerp op de gemeentelijke administratieve sanctie niets wordt vermeld over de inbreuken op de verkeersborden C3 en F103, wordt hierin wel uitgelegd waarom er voor verkeersgerelateerde inbreuken wordt geopteerd voor een specifieke procedure. We willen erover waken dat verkeersgerelateerde inbreuken een gelijkaardige procedure hebben als in de wegverkeerswet, dit om een ongelijke behandeling van overtreders te vermijden;

— de FOD Binnenlandse Zaken bevestigt dat de aanpassing niet werd doorgevoerd door een vergetelheid wat impliceert dat het wel degelijk de bedoeling was van de wetgever om de inbreuken C3 en F103 te behandelen conform de procedure beschreven in artikel 29 van de GAS-wet;

— bijkomend argument kan worden teruggevonden in het arrest 8/2019 van het Grondwettelijk Hof van 23 januari 2019 waarin duidelijk stelling wordt genomen door het Hof. Randnummer B.2.4 stelt: "voor inbreuken betreffende het stilstaan en parkeren en de overtredingen van de verkeersborden C3 en F103 worden de administratieve procedure inzake het opleggen van gemeentelijke administratieve geldboete en het administratief bezwaar tegen die boete in artikel 29 van de wet van 24 juni 2013 geregeld.";

— in antwoord op een parlementaire vraag stelde de bevoegde minister van Binnenlandse Zaken dat artikel 29 GAS-wet ook van toepassing is op inbreuken op C3 en F103 (gelet op hiervoor vermelde argumentatie) en de formulering van de titel onderafdeling van de GAS-wet hieraan geen afbreuk doet gelet op de oorspronkelijke formulering in artikel 3, 3° en de latere aangebrachte wijzigingen.

Vu les implications pour la méthode de travail et dès lors que les juges de police utiliseront désormais ce jugement comme jurisprudence constante, il serait indiqué de modifier la loi relative aux sanctions administratives communales au travers de la présente proposition de loi. Voilà pourquoi nous supprimons, dans le titre de la sous-section 3 de cette loi, les mots “relatives à l’arrêt et au stationnement”. De cette manière, les infractions concernant les signaux C3 et F103 relèveront également du champ d’application de cette sous-section.

Il convient d’éviter que des automobilistes traversent volontairement des zones sans voiture en sachant que les juges de police leur donneront raison en appel. Il serait en l’occurrence très difficile de garantir le respect effectif des règles.

Gelet op de implicaties m.b.t. de werkwijze, aangezien de politierechters dit vonnis voortaan als vaste rechtspraak hanteren, is het aangewezen om via dit wetsvoorstel een wijziging van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties door te voeren. Daarom worden in de titel van onderafdeling 3 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties de woorden “betreffende het stilstaan en het parkeren” geschrapt. Op die manier vallen de inbreuken op de verkeersborden C3 en F103 ook onder deze onderafdeling.

Er dient te worden vermeden dat er situaties ontstaan waarbij bestuurders bewust door het autovrij gebied rijden wetende dat politierechters hun hoger beroep zullen inwilligen. Effectief handhaven wordt op die manier heel moeilijk.

Tim VANDENPUT (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le titre 2, chapitre 3, section 3, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, dans l'intitulé de la sous-section 3, les mots "relatives à l'arrêt et au stationnement" sont abrogés.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

7 mai 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In titel 2, hoofdstuk 3, afdeling 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties worden in het opschrift van onderafdeling 3 de woorden "betreffende het stilstaan en het parkeren" opgeheven.

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

7 mei 2020

Tim VANDENPUT (Open Vld)