

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales en vue d'ajouter les agents de gardiennage employés par une entreprise de gardiennage agréée à la liste des catégories de personnes habilitées à constater des infractions

(déposée par M. Tim Vandenput)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juni 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties om bewakingsagenten in dienst van vergunde bewakingsondernemingen toe te voegen aan de categorieën van personen die inbreuken kunnen vaststellen

(ingediend door de heer Tim Vandenput)

RÉSUMÉ

Conformément à la loi réglementant la sécurité privée et particulière, l'activité de gardiennage se définit comme étant la réalisation de constatations se rapportant exclusivement à la situation immédiatement perceptible de biens se trouvant sur le domaine public, sur ordre de l'autorité compétente ou du titulaire d'une concession publique. C'est sur la base de cette disposition légale que les entreprises de gardiennage contrôlent, à la demande de certaines autorités publiques locales, le stationnement payant de véhicules sur les voies publiques relevant du territoire desdites autorités. Lors de leurs rondes, les agents employés par ces entreprises de gardiennage agréées pourraient également effectuer toute une série d'autres constatations, notamment des constatations relatives à des violations du règlement SAC de l'autorité locale. Toutefois, l'actuelle loi du 24 juin 2013 autorise uniquement ces agents à déclarer ces infractions, après quoi celles-ci doivent être constatées par un fonctionnaire communal.

Cette proposition de loi vise à ajouter les agents de gardiennage employés par une entreprise de gardiennage agréée à la liste des catégories de personnes habilitées à constater des infractions de cette nature, afin d'améliorer l'efficacité de la mise en œuvre des moyens communaux destinés à lutter contre les phénomènes de nuisance.

SAMENVATTING

Conform de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, is het verrichten van vaststellingen die uitsluitend betrekking hebben op de onmiddellijk waarneembare toestand van goederen die zich bevinden op het openbaar domein, in opdracht van de bevoegde overheid of van de houder van een overheidsconcessie, een bewakingsactiviteit. In dit kader voeren de bewakingsondernemingen in dienst van lokale overheden controlerondes uit op het betalend parkeren op het grondgebied van de gemeente. Tijdens deze controlerondes zouden de agenten in dienst van deze vergunde bewakingsondernemingen ook een hele reeks andere vaststellingen kunnen uitvoeren, onder meer betreffende inbreuken op het lokale GAS-reglement. De huidige wet van 24 juni 2013 laat evenwel enkel toe dat deze agenten melding maken van dergelijke inbreuken, waarna de inbreuk door een gemeentelijke ambtenaar dient te worden vastgesteld.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de bewakingsagenten in dienst van vergunde bewakingsondernemingen toe te voegen aan de categorieën van personen die dergelijke inbreuken kunnen vaststellen, opdat de gemeentelijke middelen ter bestrijding van overlastfenomenen efficiënter kunnen worden ingezet.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, l'activité de gardiennage se définit comme étant la réalisation de constatations se rapportant exclusivement à la situation immédiatement perceptible de biens se trouvant sur le domaine public, sur ordre de l'autorité compétente ou du titulaire d'une concession publique. C'est sur la base de cette disposition légale que des entreprises de gardiennage contrôlent, à la demande de certaines autorités publiques locales, le stationnement payant de véhicules sur les voies publiques relevant du territoire desdites autorités.

L'actuelle loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales autorise les agents de gardiennage employés par les entreprises de gardiennage agréées à déclarer ces infractions au règlement communal, infractions qui ne peuvent être sanctionnées que par une sanction administrative. Toutefois, s'ils y étaient mandatés par les autorités publiques, les agents de gardiennage pourraient exercer, au cours de leurs rondes sur le territoire des autorités locales, toute une série d'autres constatations de faits matériels. Nous songeons par exemple, concrètement, à la constatation de dépôts clandestins, de graffitis, de non-respect de la réglementation relative aux marchés et aux braderies, ou encore à des constatations matérielles dans le cadre de l'application du règlement SAC de l'autorité locale qui les emploie.

Les agents des entreprises de gardiennage agréées subissent un contrôle rigoureux, en matière de sécurité, avant de pouvoir être employés dans le secteur du gardiennage privé. Ils suivent ensuite une formation intensive comprenant une formation de base de 127 heures complétée par une formation spécialisée de 24 heures consacrée à la réalisation de constatations matérielles. Les personnes concernées doivent réussir ces deux formations avant de pouvoir commencer à effectuer des constatations matérielles. Au cours de ces formations, une grande attention est accordée aux différentes méthodes de constatation et de rapportage, ainsi qu'à la maîtrise des situations à risque et des situations conflictuelles. Les entreprises de gardiennage peuvent ainsi garantir que les constatations effectuées par les agents qu'elles emploient sont de bonne qualité et sont fiables.

Nous observons en outre que les autorités locales demandent aujourd'hui de plus en plus souvent aux

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Conform de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid van 2 oktober 2017, is het verrichten van vaststellingen die uitsluitend betrekking hebben op de onmiddellijk waarneembare toestand van goederen die zich bevinden op het openbaar domein, in opdracht van de bevoegde overheid of van de houder van een overheidsconcessie, een bewakingsactiviteit. Als gevolg van deze wettelijke bepaling voeren bewakingsondernemingen in opdracht van lokale overheden controles uit op het betalend parkeren van voertuigen geparkeerd op de openbare weg behorende tot het grondgebied van die betrokken overheden.

De huidige wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties laat toe dat bewakingsagenten in dienst van vergunde bewakingsondernemingen melding kunnen maken van deze inbreuken op het gemeentelijke reglement die uitsluitend bestraft worden met een administratieve sanctie. Nochtans zouden deze bewakingsagenten, indien zij daartoe door de lokale overheid worden gemandateerd, tijdens hun rondes op het grondgebied van de betrokken lokale overheid nog een hele reeks andere vaststellingen van materiële feiten kunnen uitvoeren. We denken hierbij concreet aan vaststellingen zoals sluikstorten, graffiti, naleving van de reglementering inzake markten en braderijen of nog de materiële vaststellingen in het kader van het GAS-reglement van de betrokken lokale overheid.

De bewakingsagenten in dienst van vergunde bewakingsondernemingen ondergaan een strenge veiligheidsscreening vooraleer zij in de sector van de private bewaking kunnen worden tewerkgesteld. Nadien volgen zij een intensieve opleiding, bestaande uit een basisopleiding van 127u die wordt aangevuld met een specialisatieopleiding van 24u omtrent het verrichten van materiële vaststellingen. De betrokken personen dienen te slagen voor beide opleidingen vooraleer zij de activiteit van het verrichten van materiële vaststellingen kunnen aanvangen. Tijdens deze opleidingen wordt er ruimschoots aandacht besteed aan de verschillende vaststellings- en rapportagemethodes alsook aan de beheersing van risicovolle en conflictsituaties. Hierdoor kunnen de bewakingsondernemingen garanderen dat de vaststellingen, gedaan door bewakingsagenten in dienst van deze ondernemingen, van goede en betrouwbare kwaliteit zijn.

Bovendien stellen we vast dat de bewakingsondernemingen vandaag steeds vaker het verzoek krijgen

entreprises de gardiennage d'effectuer également des constatations d'autres faits matériels, y compris d'infractions au règlement communal SAC, au cours des rondes visant à contrôler le stationnement payant. Dans le cadre législatif actuel, les entreprises de gardiennage peuvent seulement déclarer ces infractions, après quoi elles doivent être constatées par un fonctionnaire communal. Cette situation a pour effet que les moyens dont les communes disposent pour lutter contre les nuisances sur leur territoire ne peuvent pas être affectés efficacement.

La présente proposition de loi vise dès lors à modifier la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales en ajoutant les agents de gardiennage à la liste des personnes habilitées à constater des infractions pouvant faire l'objet de sanctions administratives. Cette modification de la loi relative aux SAC permettra aux autorités locales d'appliquer leur règlement local relatif aux SAC de manière plus adéquate et plus efficace, ce qui contribuera à enrayer des phénomènes pouvant être qualifiés de nuisances et, partant, à rendre la vie plus agréable dans ces communes locales.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Dans l'article 21, § 1^{er}, les agents de gardiennage travaillant pour une entreprise de gardiennage autorisée sont ajoutés à la liste des catégories de personnes habilitées à constater des infractions pouvant uniquement faire l'objet de sanctions administratives.

Comme c'est le cas pour les catégories de personnes actuelles, il devra s'agir en l'occurrence de violations bien précises du règlement communal de l'autorité locale. À cet égard, l'autorité locale concernée est compétente pour définir les catégories de personnes habilitées à constater les différentes catégories de violations du règlement local.

Cet article dispose également qu'une telle habilitation ne peut pas être accordée aux membres du personnel des détenteurs d'une concession pour le contrôle du stationnement payant sur la voie publique, dès lors que ces membres du personnel ne remplissent pas les conditions de formation visées dans la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière.

van de lokale overheden om tijdens de controlerondes van het betalend parkeren ook vaststellingen van andere materiële feiten, inclusief overtredingen van het GAS-reglement van de gemeente, uit te voeren. In het huidige wetgevend kader kunnen bewakingsondernemingen dergelijke inbreuken enkel melden, waarna de vaststelling door een gemeentelijke ambtenaar dient te gebeuren. Deze situatie heeft tot gevolg dat de gemeentelijke middelen tot bestrijding van overlast op het grondgebied van de gemeente niet op efficiënte wijze kunnen worden ingezet.

Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe om de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties te wijzigen door bewakingsagenten toe te voegen als mogelijke vaststellers van inbreuken die het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties. Dergelijke wijziging van de GAS-wetgeving zal de lokale overheden toelaten om het lokale GAS reglement adequater en efficiënter toe te passen, hetgeen zal bijdragen tot een daling van fenomenen die kunnen bestempeld worden als overlast en bijgevolg tot een aangename leefomgeving in de lokale gemeente.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

In artikel 21, § 1 worden de bewakingsagenten in dienst van de vergunde bewakingsondernemingen toegevoegd aan de categorieën van personen die inbreuken die uitsluitend het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties kunnen vaststellen.

Zoals dat het geval is voor de reeds bestaande categorieën van vaststellers, dient het in voorkomend geval te gaan om welomschreven inbreuken tegen het gemeentelijk reglement van het lokale bestuur. Het behoort hierbij tot de bevoegdheden van het betreffende lokale bestuur om te bepalen welke categorie van personen wordt ingezet voor de vaststelling van de verschillende categorieën van inbreuken tegen het lokale reglement.

Tevens blijkt uit dit artikel dat deze bevoegdheid niet van toepassing is op de personeelsleden van de houders van een concessie voor de controle van het betalend parkeren op de openbare weg aangezien deze personeelsleden niet voldoen aan de opleidingsvoorwaarden zoals bepaald in de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en de bijzondere veiligheid.

Tim VANDENPUT (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 21, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales est complété par un 4^o rédigé comme suit:

"4^o les agents des entreprises de gardiennage, désignés à cette fin par le conseil communal, dans le cadre des activités visées à l'article 3, 10^o, de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, et qui répondent aux conditions de formation requises pour exercer ces activités."

7 mai 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 21, § 1, eerste lid, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wordt aangevuld met een bepaling onder 4^o luidend als volgt:

"4^o de personeelsleden van de bewakingsondernemingen, die daartoe door de gemeenteraad worden aangewezen, in het kader van de activiteiten bedoeld in artikel 3, 10^o van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, en die voldoen aan de opleidingsvoorwaarden vereist voor het uitvoeren van deze activiteiten."

7 mei 2020

Tim VANDENPUT (Open Vld)