

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 20 juillet 1971 instituant
une assurance indemnités
et une assurance maternité
en faveur des travailleurs
indépendants et des conjoints aidants,
visant à prendre en compte
le premier jour d'arrêt effectif
de l'incapacité de travail**

AMENDEMENT

*Voir:*Doc 55 **1365/ (2019/2020)**:

001: Proposition de loi de M. Vanden Burre et consorts.

002: Avis du Conseil d'État.

003 et 004: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
van 20 juli 1971 besluit houdende
instelling van een uitkeringsverzekering
en een moederschapsverzekering
ten voordele van de zelfstandigen
en van de meewerkende echtgenoten,
opdat de arbeidsongeschiktheidsregeling
kan ingaan vanaf de eerste dag van
daadwerkelijke stopzetting van de activiteit
wegens arbeidsongeschiktheid**

AMENDEMENT

*Zie:*Doc 55 **1365/ (2019/2020)**:

001: Wetsvoorstel van de heer Vanden Burre c.s.

002: Advies van de Raad van State.

003 en 004: Amendementen.

03258

N° 6 DE MME VAN PEEL
(sous-amendement à l'amendement n° 2)

Art. 2

Compléter l'article par un alinéa rédigé comme suit:

“En janvier 2021, il est procédé à une évaluation de la mesure temporaire visée à l'alinéa 1^{er}. Cette évaluation vise à identifier la fréquence et les causes d'une éventuelle utilisation impropre ou abusive de cette mesure temporaire. L'objectif est également d'inventorier les possibilités et les limitations des généralistes et des médecins-conseils en ce qui concerne l'estimation de la durée de la maladie durant la période qui précède la signature du certificat d'incapacité de travail. Cette évaluation est réalisée sous la houlette du SPF Sécurité sociale et associe, au minimum, la direction Concurrence loyale de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, les médecins-conseils des mutualités et les associations professionnelles de médecins généralistes. Cette évaluation est transmise à la Chambre des représentants.”

JUSTIFICATION

L'amendement n° 2 propose de prévoir, entre le 1^{er} octobre 2020 et le 31 décembre 2020, la possibilité de déroger à la disposition de l'article 58, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971. Une telle exception existait déjà jusqu'au 30 septembre 2020. Concrètement, il est donc dérogé à la règle selon laquelle l'indemnité d'incapacité de travail pour les indépendants ne peut être accordée dans la période précédant la signature du certificat d'incapacité de travail par le médecin généraliste.

Dans un contexte où les médecins généralistes reportent des consultations non urgentes en raison de la pandémie de COVID-19, une telle dérogation temporaire peut être utile. Dans le même temps, cette dérogation temporaire comporte un risque d'utilisation impropre ou abusive de l'indemnité d'incapacité de travail pour les indépendants. Dans le cadre de la discussion de la proposition de loi 1365 en commission des Affaires sociales, plusieurs avis ont été recueillis, mais ils ne portaient pas vraiment sur le risque d'utilisation impropre

Nr. 6 VAN MEVROUW VAN PEEL
(subamendement op amendement nr. 2)

Art. 2

Het artikel aanvullen met een lid, luidende:

“In januari 2021 wordt een evaluatie uitgevoerd van de tijdelijke maatregel bedoeld in het eerste lid. Deze evaluatie heeft tot doel om de frequentie en de oorzaken van oneigenlijk gebruik of misbruik die eventueel voortkomen uit deze tijdelijke maatregel te identificeren. Ook is het de bedoeling om in kaart te brengen welke mogelijkheden en beperkingen huisartsen en adviseerend artsen ondervinden wat betreft het inschatten van de duur van de ziekte in de periode voor de ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid. Deze evaluatie gebeurt onder aansturing van de FOD Sociale Zekerheid en betreft, ten minste, de directie Eerlijke Concurrentie van het Rijksinstituut voor de sociale verzekering der zelfstandigen, de adviserend artsen van de mutualiteiten, en de beroepsverenigingen van huisartsen. Die evaluatie wordt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers bezorgd.”

VERANTWOORDING

In amendement nr. 2 wordt voorgesteld om tussen 1 oktober 2020 en 31 december 2020 de mogelijkheid te voorzien om af te wijken van de bepaling in artikel 58, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971. Een dergelijke uitzondering bestond ook tot 30 september 2020. Concreet wordt er dus afgeweken van de regel dat de arbeidsongeschiktheidsuitkering voor zelfstandigen niet kan worden toegekend in de periode voor de ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid door de huisarts.

In een context waarbij huisartsen niet-dringende consultaties uitstellen ten gevolge van de COVID-19-pandemie, kan een dergelijke tijdelijke afwijking zinvol zijn. Tegelijkertijd brengt deze tijdelijke uitzonderingsmaatregel een risico op oneigenlijk gebruik of misbruik van de arbeidsongeschiktheidsuitkering voor zelfstandigen met zich mee. In het kader van de behandeling van het wetsvoorstel 1365 in de commissie Sociale Zaken werden verschillende adviezen ingewonnen, maar in deze adviezen werd nauwelijks concreet ingegaan op

ou abusive, ni sur les possibilités concrètes qui existent de limiter ce risque.

Afin de répertorier ce risque, nous proposons dès lors qu'à la fin de cette mesure temporaire, elle soit évaluée par des acteurs étroitement associés à sa mise en œuvre technique. Il nous paraît indispensable de réunir ces acteurs pour garantir la réussite d'une telle évaluation, car divers acteurs qui ne sont pas toujours en contact direct les uns avec les autres y jouent un rôle important. Concrètement, nous pensons aux médecins généralistes qui doivent établir le certificat d'incapacité de travail, aux médecins-conseils des mutualités qui accordent l'indemnité d'incapacité de travail sur la base du certificat du médecin généraliste et au service d'inspection (ECL) de l'INASTI qui a pour mission de détecter les usages inappropriés des travailleurs indépendants en matière de sécurité sociale (par exemple, la poursuite de l'activité indépendante pendant l'incapacité de travail).

Le but est de recourir à cette mesure exceptionnelle temporaire afin d'évaluer dans quelle mesure la disposition de l'article 58, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 contribue à la prévention des usages inappropriés ou abusifs, et d'identifier les causes et la fréquence de ces usages inappropriés ou abusifs. L'objectif est également d'inventorier les possibilités et les limitations des généralistes et des médecins-conseils en ce qui concerne l'estimation de la durée de la maladie durant la période qui précède la signature du certificat d'incapacité de travail. Nous confions la direction de cette évaluation au SPF Sécurité sociale, qui, en tant que centre d'appui stratégique dans le vaste domaine de la sécurité sociale, est parfaitement à même de se charger de cette mission.

het risico op oneigenlijk gebruik of misbruik, en de concrete mogelijkheden die er bestaan om dit risico te beperken.

Om dit risico in kaart te brengen, stellen we daarom voor om na afloop van deze tijdelijke maatregel deze te laten evalueren door actoren die van dichtbij betrokken zijn bij de technische uitvoering van deze maatregel. Het samenbrengen van deze actoren lijkt ons onontbeerlijk om een dergelijke evaluatie te doen slagen, vermits uiteenlopende actoren die niet altijd direct met elkaar in contact staan hier een belangrijke rol in spelen. Concreet denken we aan de huisartsen die het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid moeten opmaken, de adviserend artsen van de mutualiteiten die op basis van het getuigschrift van de huisarts de arbeidsongeschiktheidsuitkering toekennen, en de inspectiedienst (ECL) van de RSVZ die de taak heeft om oneigenlijk gebruik van de sociale zekerheid bij zelfstandigen op te sporen (bijvoorbeeld het verderzetten van de zelfstandigen activiteit tijdens arbeidsongeschiktheid).

Het is de bedoeling om van deze tijdelijke uitzonderingsregel gebruik te maken om te evalueren in welke mate de bepaling in artikel 58, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 bijdraagt tot het vermijden van oneigenlijk gebruik of misbruik, en om de oorzaken en frequentie van oneigenlijk gebruik of misbruik te identificeren. Ook is het de bedoeling om in kaart te brengen welke mogelijkheden en beperkingen huisartsen en adviserend artsen ondervinden wat betreft het inschatten en beoordelen van de duur van de ziekte in de periode voor de ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid. We leggen de aansturing van deze evaluatie in handen van de FOD Sociale Zekerheid, die als overkoepelende centrum van beleidsondersteuning binnen het brede veld van de sociale zekerheid hierover goed kan oordelen.

Valerie VAN PEEL (N-VA)