

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2020

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à l'accord commercial
entre l'Union européenne et le Mexique**

(déposée par M. Malik Ben Achour et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het handelsakkoord
tussen de Europese Unie en Mexico**

(ingediend door de heer Malik Ben Achour c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 28 avril dernier, la Commission européenne a annoncé la conclusion d'un accord commercial entre l'Union européenne et le Mexique.

Cet accord porte sur la modernisation de l'accord d'association de 1997, entré en vigueur en 2000.

Désormais, la quasi-totalité des échanges de biens entre Européens et Mexicains pourrait être exonérée de droits de douane. Le Commissaire européen chargé du Commerce, Phil Hogan, s'est félicité de ce résultat.

Selon les termes du communiqué de presse, le texte fixerait des règles novatrices en matière de développement durable. Il intégrerait également des clauses sur la protection des investissements, prévoirait des dispositions visant à lutter contre la corruption et comprendrait des chapitres sur la coopération politique et la coopération au développement.

Entamées en 2016, les négociations sur la modernisation du premier accord global, signé en 1997 et entré en vigueur en 2000, avaient déjà débouché sur un compromis en avril 2018 qui laissait, toutefois, certains points en suspens; et non des moindres puisque plusieurs arbitrages devaient se faire sur la question de l'ouverture réciproque des marchés publics et la transparence des procédures d'appels d'offre. Il semble donc que ces derniers aient été tranchés.

Globalement, la Chambre des représentants a déjà largement débattu (notamment dans le cadre du texte DOC 55 0517/001) de ces questions lourdes relatives aux accords commerciaux européens et il faudra qu'elle continue à le faire à l'avenir notamment sur les questions de nos standards sociaux élevés ou des normes sociales et environnementales contraignantes. La question du "principe de précaution", si chère au continent européen, se doit également d'être centrale.

Cependant, tant sur la forme que le fond, cette annonce par la Commission européenne a de quoi nous laisser perplexes et impose à notre assemblée – à l'instar de celle de Wallonie – de se positionner rapidement via un message clair au gouvernement fédéral. En effet, interrogé à ce sujet en commission des Relations extérieures le 26 mai dernier, le ministre des Affaires étrangères a

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Europese Commissie heeft op 28 april jongstleden aangekondigd dat een handelsakkoord werd gesloten tussen de Europese Unie en Mexico.

Dit akkoord heeft betrekking op de modernisering van de in 2000 in werking getreden associatieovereenkomst van 1997.

Bijna alle handel in goederen tussen Europeanen en Mexicanen zou voortaan kunnen worden vrijgesteld van douanerechten. EU-commissaris voor handel Phil Hogan is ingenomen met dit resultaat.

Volgens het persbericht zou de tekst innovatieve regels vastleggen inzake duurzame ontwikkeling. Hij zou ook clausules inhouden over de bescherming van investeringen, voorzien in bepalingen ter bestrijding van corruptie en hoofdstukken bevatten over politieke samenwerking en ontwikkelingssamenwerking.

De in 2016 aangevatte onderhandelingen over de modernisering van de eerste alomvattende overeenkomst, die in 1997 werd ondertekend en in 2000 in werking is getreden, hadden in april 2018 al een compromis opgeleverd, dat echter enkele punten onopgelost liet. Die punten waren overigens niet van de minste, daar er verschillende arbitrages moesten plaatsvinden over de wederzijdse openstelling van de overheidsopdrachten en over de transparantie van de aanbestedingsprocedures. Het ziet er dus naar uit dat over de laatstgenoemde aspecten een beslissing werd genomen.

Over het algemeen heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers al uitgebreid (met name in het kader van DOC 55 0517/001) gedebatteerd over die heikele vraagstukken aangaande de EU-handelsakkoorden. De Kamer zal dit in de toekomst moeten blijven doen als het gaat om de aangelegenheden inzake onze hoogstaande sociale standaarden of inzake onze bindende sociale normen of milieunormen. Ook het voor het Europese vasteland zo dierbaar "voorzorgsbeginsel" behoort een kernvraagstuk te zijn.

Die aankondiging van de Europese Commissie is echter zowel wat de vorm als de inhoud betreft verbijsterend en noopt onze assemblée – net als die van Wallonië – ertoe om snel een standpunt in te nemen via een duidelijke boodschap aan de federale regering. Toen de minister van Buitenlandse Zaken hierover op 26 mei 2020 werd bevraagd in de commissie voor Buitenlandse

indiqué que “Le toilettage juridique est en cours; suivra la traduction. L'accord sera ensuite soumis aux États membres pour adoption, probablement vers la fin de cette année”¹.

Tout d'abord sur la forme, alors que le monde se débat avec la pandémie du COVID-19, la Commission européenne continue de mener sa politique commerciale dans une marche forcée pour conclure des accords commerciaux. Ces mêmes accords commerciaux ont déjà été dénoncés avant la crise et ont contribué à la trop grande dépendance stratégique de notre continent tristement illustrée durant celle-ci. Sur la forme toujours, il est également incompréhensible de continuer à négocier et conclure de tels traités alors que les inquiétudes et questions de nombreux acteurs institutionnels, citoyens, de la société civile ou encore de notre tissu socio-économique et agricole sont toujours sans réponse.

Il est temps de faire le bilan de la politique commerciale européenne avant de conclure de nouveaux accords.

Il est temps également d'évaluer sérieusement cette politique européenne afin de revoir notre modèle notamment à l'aune des Accords de Paris sur le Climat mais aussi à la lumière des leçons que nous devons tirer de la crise toujours en cours du COVID-19. Il semble en effet impératif de tout mettre en œuvre pour relocaliser en Europe les industries dans les secteurs sanitaires, alimentaires et agroalimentaires et de constituer des stocks stratégiques. Sur le fond, dans sa forme actuelle, plusieurs points ont été identifiés comme problématiques dans cet accord avec le Mexique².

Premièrement, en matière d'importation de viande bovine, l'Union européenne a octroyé au Mexique un contingent tarifaire de 20 000 tonnes de viande bovine et d'abats de viande bovine. La question de l'importation de viande bovine est particulièrement sensible dans notre pays dont ce secteur est extrêmement sensible et où il serait donc inimaginable, une nouvelle fois, de venir davantage le fragiliser par une concurrence déloyale. De plus, la production actuelle du Mexique ne répond pas aux normes sanitaires européennes.

Deuxièmement, en matière de développement durable, il convient que ce volet de l'accord soit soumis au même mécanisme de règlement des différends que les autres volets de l'accord (à l'exception du volet sur la protection

Betrekkingen, heeft hij immers het volgende aangegeven: “Le toilettage juridique est en cours; suivra la traduction. L'accord sera ensuite soumis aux États membres pour adoption, probablement vers la fin de cette année.”¹.

Eerst is er het vormelijk aspect. Terwijl de wereld met de COVID-19-pandemie worstelt, blijft de Europese Commissie haar handelsbeleid tegen een geforceerd marstempo voortzetten om handelsakkoorden te sluiten. Diezelfde handelsakkoorden werden al vóór de crisis aan de kaak gesteld en hebben bijgedragen tot de al te grote strategische afhankelijkheid van ons continent die tijdens die crisis jammerlijk is aangetoond. Eveneens vormelijk is het al even onbegrijpelijk dat men blijft onderhandelen en dergelijke akkoorden blijft sluiten terwijl nog altijd geen antwoord is aangereikt op de bekommelingen en vragen van veel institutionele actoren, burgers, het middenveld of nog ons sociaaleconomisch weefsel en ons landbouweefsel.

Alvorens nieuwe akkoorden te sluiten, is het tijd om de balans op te maken van het handelsbeleid van de EU.

Voorts is het tijd om dat EU-beleid terdege te evalueren teneinde ons model bij te sturen, niet alleen in het licht van de klimaatakkoorden van Parijs, maar ook van de lessen die we moeten trekken uit de nog aan de gang zijnde crisis als gevolg van het COVID-19-virus. Het lijkt immers absoluut noodzakelijk alles in het werk te stellen om de industrieën in de gezondheids-, de voedsel- en de agrovoedingssector terug naar Europa te verhuizen en om strategische voorraden aan te leggen. Wat de inhoud betreft, werden in dit akkoord met Mexico in zijn huidige vorm verschillende punten als problematisch aangemerkt².

Ten eerste heeft de Europese Unie met betrekking tot de invoer van rundvlees een tariefcontingent van 20 000 ton rundvlees en slachtafval toegekend. De kwestie van de rundvleesinvoer ligt bijzonder gevoelig in ons land, waar die sector uiterst kwetsbaar is en waar het dus ondenkbaar zou zijn om die nog verder te verzwakken door middel van oneerlijke concurrentie. Bovendien voldoet de huidige Mexicaanse productie niet aan de Europese gezondheidsnormen.

Ten tweede moet het onderdeel inzake duurzame ontwikkeling van het akkoord worden onderworpen aan dezelfde regeling voor geschillenbeslechting als de andere onderdelen ervan (met uitzondering van het

¹ <https://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic185.pdf>.

² Voir notamment les arguments développés au sein du Parlement de Wallonie par le ministre-Président sur l'accord commercial entre l'Union européenne et le Mexique le 3 juin 2020.

¹ <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic185.pdf>.

² Zie met name de argumenten die de Waalse minister-president op 3 juni 2020 in het Waals Parlement heeft aangevoerd in verband met het handelsakkoord tussen de Europese Unie en Mexico.

des investissements), qui est contraignant, assorti de sanctions d'État à État.

Troisièmement, en matière de protection de l'investissement, nous ne pouvons pas accepter un mécanisme de règlement des différends entre les investisseurs et les États, qui ne rencontre pas toutes les demandes relatives à l'acquis CETA, notamment au niveau des règles pour la sélection des juges.

En tant qu'auteurs du présent texte, en plus d'une position claire à définir sur cet accord spécifique, il nous semble impératif que la Commission européenne poursuive la réflexion sur la prise en compte de l'impact cumulatif des accords commerciaux sur l'économie, l'agriculture, les émissions globales de gaz à effet de serre, ainsi que sur le respect des droits humains, des droits sociaux et des normes sanitaires et environnementales. Cette question est cruciale car il est important d'analyser la situation globale et de prendre en compte l'impact de ces accords au niveau des États membres.

Pour revoir fondamentalement l'approche européenne des accords commerciaux, plusieurs dispositions doivent être mises en œuvre et exigées par le gouvernement belge au sein du Conseil européen, en impliquant la Chambre des représentants.

Il nous semble en effet difficilement imaginable de soutenir la ratification d'un Traité ne reprenant pas au minimum les balises claires obtenues dans le cadre du "nouveau CETA" intégrant les acquis belges.

Si le but n'est évidemment pas de remettre en cause le multilatéralisme, l'importance des échanges internationaux ou de pointer du doigt un État tiers en particulier, les auteurs de la présente proposition veulent acter une nouvelle fois qu'il y a un avant et un après CETA notamment sur la question centrale de l'implication des parlements nationaux qui doit être garantie, et ce, quel que soit le pays tiers concerné.

Malik BEN ACHOUR (PS)
Christophe LACROIX (PS)
André FLAHAUT (PS)

onderdeel inzake investeringsbescherming). Die regeling is dwingend en gaat gepaard met sancties van Staat tot Staat.

Ten derde kan niet worden aanvaard dat aangaande investeringsbescherming een regeling inzake beslechting van geschillen tussen de investeerders en de Staten zou gelden die niet alle vragen inzake het CETA-acquis zou omvatten, inzonderheid met betrekking tot de regels voor de keuze van de rechters.

De indieners van dit voorstel van resolutie menen niet alleen dat ten aanzien van dit specifieke akkoord een duidelijk standpunt moet worden ingenomen, maar achten het ook absoluut noodzakelijk dat de Europese Commissie de reflectie voortzet over de inaanmerkingneming van de cumulatieve weerslag van de handelsakkoorden op de economie, de landbouw en de wereldwijde broeikasgasuitstoot, alsook op de eerbiediging van de mensenrechten, van de sociale rechten en van de gezondheids- en milieunormen. Dat vraagstuk is van wezenlijk belang; de zaken moeten in hun totaliteit worden ontleed en er moet rekening worden gehouden met de weerslag van die akkoorden op het niveau van de lidstaten.

Teneinde de Europese benadering inzake handelsakkoorden ten gronde te herzien, moeten meerdere bepalingen ten uitvoer worden gelegd en door de Belgische regering binnen de Europese Raad worden geëist. De Kamer van volksvertegenwoordigers moet daarbij worden betrokken.

De indieners van dit voorstel van resolutie kunnen zich moeilijk voorstellen dat steun wordt verleend aan de ratificatie van een verdrag dat niet minstens de bakens bevat die werden verkregen in het "nieuwe CETA", waarin de Belgische verworvenheden zijn opgenomen.

De indieners van dit voorstel van resolutie hebben uiteraard niet de bedoeling het multilateralisme en het belang van de internationale handel in twijfel te trekken, noch met een beschuldigende vinger naar een bepaald derde land te wijzen, maar willen nogmaals op schrift doen stellen dat er een periode vóór en een periode na het CETA is, in het bijzonder met betrekking tot het centrale vraagstuk van de te waarborgen betrokkenheid van de nationale parlementen, ongeacht het betrokken derde land.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS,

A. considérant la conclusion, le 28 avril 2020, d'un accord commercial entre l'Union européenne et le Mexique;

B. considérant l'opposition de la Wallonie, exprimée en mai 2016, au mandat de négociation de cet accord et la réitération par écrit de son opposition au mandat de négociation actuel;

C. considérant que, compte tenu des positions exprimées par les différentes entités fédérées, la Belgique ne disposait pas d'un mandat interne pour s'exprimer sur la proposition de mandat au sein du Conseil Européen;

D. vu l'Accord de Paris sur le climat du 12 décembre 2015;

E. considérant les demandes de la Belgique pour une plus grande transparence de la Commission européenne envers les États membres et, particulièrement, d'un suivi coordonné et technique au fil des travaux dans les enceintes agricole, commerciale et environnementale;

F. considérant le caractère mixte de ce type d'accords de commerce et d'investissements européens et dès lors l'importance de l'implication et la concertation avec les entités fédérées;

G. considérant que le Traité de Lisbonne réaffirme que l'action extérieure de l'Union européenne, dont le commerce fait partie intégrante, doit être guidée par les mêmes principes qui ont inspiré sa propre création;

H. considérant l'importance d'inclure des clauses juridiquement contraignantes et effectives en matière de droits de l'Homme ainsi que des clauses sociales, environnementales et sanitaires dans les traités internationaux conclus par l'Union européenne;

I. considérant l'importance d'un renforcement de la transparence des négociations et des procédures démocratiques de contrôle;

J. considérant la nécessité de doter l'Union européenne de véritables instruments de défense commerciale;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het feit dat de Europese Unie en Mexico op 28 april 2020 een handelsakkoord hebben gesloten;

B. overwegende dat Wallonië in mei 2016 heeft aan-gegeven tegen het onderhandelingsmandaat van dit akkoord te zijn gekant en ook schriftelijk heeft herhaald tegen het huidige onderhandelingsmandaat te zijn gekant;

C. overwegende dat België, gelet op de standpunten van de deelstaten, geen intern mandaat had om zich binnen de Europese Raad over het voorstel van mandaat uit te spreken;

D. gelet op het Klimaatakkoord van Parijs van 12 december 2015;

E. gelet op de verzoeken van België voor meer transparantie vanwege de Europese Commissie ten aanzien van de lidstaten, en in het bijzonder voor een gecoördi-neerde en technische follow-up van de werkzaamheden in de afdelingen landbouw, handel en milieu;

F. gelet op de gemengde aard van dit soort Europese handels- en investeringsakkoorden en, derhalve, op het belang van de betrokkenheid van en van het overleg met de deelstaten;

G. overwegende dat het Verdrag van Lissabon her-bevestigt dat het extern optreden van de Europese Unie, waarvan de handel onlosmakelijk deel uitmaakt, moet worden ingegeven door dezelfde beginselen als die welke tot de oprichting van de EU hebben geleid;

H. overwegende dat de door de EU gesloten inter-nationale verdragen juridisch bindende en effectieve clausules inzake mensenrechten alsook maatschappe-lijke, milieu- en gezondheidsclausules moeten omvatten;

I. gelet op het belang om inzake de onderhandelingen en de democratische controleprocedures voor meer transparantie te zorgen;

J. overwegende dat de EU moet worden uitge-rust met echte instrumenten ter bescherming van de handelsbelangen;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FEDERAL:

1. de refuser, en l'état actuel de la situation, de signer l'accord entre l'Union européenne et le Mexique;

2. de conditionner la signature de la Belgique à l'accord commercial entre l'Union européenne et le Mexique:

a) à la ratification des normes fondamentales de l'Organisation internationale du travail (OIT) (dont les droits syndicaux du travail);

b) à la présence de clauses sociales et environnementales comportant des mécanismes de mise en œuvre et de contrôle effectifs;

c) à l'inclusion de clauses de respect des droits humains en ce compris les droits sexuels et reproductifs, en tenant compte des recommandations, entre autres, de l'Organisation mondiale de la santé (OMS);

d) au fait que cet accord soit compatible avec les objectifs climatiques de l'Accord de Paris sur le climat du 12 décembre 2015;

e) au fait que les règles de transparence fiscale de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) soient applicables;

f) au fait que les services d'intérêt général, en ce compris les services sociaux (santé, sécurité sociale) et les services publics (eau, etc.) soient exclus de son champ d'application;

g) à l'absence de clause limitant la capacité de légiférer des États;

h) à l'absence de juridiction supranationale privée permettant aux entreprises de poursuivre des États directement, et à l'interdiction des demandes de réparation pour expropriation indirecte;

3. au niveau belge, de présenter à la Chambre des représentants, une étude d'impact sur les effets potentiels de l'accord UE-Mexique sur les différents aspects suivants qu'il couvre:

a) au niveau socio-économique;

b) au niveau climatique;

c) au niveau environnemental;

d) au niveau agricole;

e) au niveau social;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in de huidige situatie te weigeren het akkoord tussen de EU en Mexico te ondertekenen;

2. aan het ondertekenen van het handelsakkoord tussen de EU en Mexico de voorwaarden te verbinden dat:

a) de basisnormen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) (waaronder de syndicale rechten voor de werknemers) worden geratificeerd;

b) sociale en milieuclausules met effectieve uitvoerings- en controlemechanismen worden opgenomen;

c) clausules inzake de eerbiediging van de mensenrechten, inclusief de seksuele en reproductieve rechten, rekening houdend met de aanbevelingen van onder meer de Wereldgezondheidsorganisatie, worden opgenomen;

d) dit akkoord verenigbaar is met de klimaatdoelstellingen van het Klimaatakkoord van Parijs van 12 december 2015;

e) de regels inzake fiscale transparantie van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) van toepassing zijn;

f) de diensten van algemeen belang, waaronder de sociale diensten (gezondheid, sociale zekerheid) en de openbare diensten (water enzovoort) uitgesloten zijn van het toepassingsgebied;

g) er geen clause is opgenomen die de mogelijkheid van de Staten om wetgevend op te treden beperkt;

h) niet is voorzien in een particuliere supranationale jurisdictie die de bedrijven in de mogelijkheid stelt Staten rechtstreeks aan te klagen, en dat vorderingen tot schadevergoeding voor indirecte onteigening verboden zijn;

3. op Belgisch niveau, aan de Kamer van volksvertegenwoordigers een impactstudie voor te leggen inzake de mogelijke gevolgen van het akkoord tussen de EU en Mexico inzake:

a) sociaaleconomische aangelegenheden;

b) klimaat;

c) milieu;

d) landbouw;

e) sociale aangelegenheden;

f) au niveau du respect des droits humains;

4. au niveau européen, de demander à la Commission européenne une étude équivalent à celle indiquée au 3. à l'échelle européenne ainsi que, plus globalement, une étude sur l'impact cumulatif des accords commerciaux déjà conclus par l'UE sur:

a. l'économie;

b. l'agriculture;

c. les émissions globales de gaz à effet de serre;

d. le respect, tant au niveau des États membres européens que dans les pays tiers concernés:

i. des droits humains;

ii. des droits sociaux;

iii. des normes sanitaires;

iv. des normes environnementales.

8 juin 2020

Malik BEN ACHOUR (PS)
Christophe LACROIX (PS)
André FLAHAUT (PS)

f) de eerbiediging van de mensenrechten;

4. op Europees niveau, de Europese Commissie te verzoeken op Europees echelon een soortgelijke studie uit te voeren als die welke in verzoek 3 is bedoeld en, meer algemeen, een studie over de cumulatieve gevolgen van de handelsakkoorden die de EU al heeft gesloten inzake:

a. economie;

b. landbouw;

c. de totale uitstoot van broeikasgassen;

d. de eerbiediging, zowel in de EU-lidstaten als in de betrokken derde landen, van de:

i. mensenrechten;

ii. sociale rechten;

iii. gezondheidsnormen;

iv. milieunormen.

8 juni 2020