

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à compenser les émissions de CO₂
des déplacements en avion effectués pour le
compte des organisations relevant
de l'autorité fédérale**

(déposée par MM. Maxime Prévot et
Georges Dallemagne)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juni 2020

WETSVOORSTEL

**teneinde de CO₂-uitstoot te compenseren
die wordt veroorzaakt door vliegtuigreizen
voor rekening van instellingen die onder
de federale overheid ressorteren**

(ingediend door de heren Maxime Prévot en
Georges Dallemagne)

RÉSUMÉ

Afin de favoriser la protection de l'environnement, la loi précise que, chaque année, chaque ministre et secrétaire d'État rédige dans sa note de politique générale annuelle un chapitre consacré, notamment, aux incidences écologiques des mesures envisagées.

Afin que, en matière environnementale, l'État donne l'exemple à ses citoyens, la proposition de loi prévoit que ce chapitre de la note de politique générale devra indiquer comment les émissions de CO₂ liées aux voyages officiels en avion seront compensées.

SAMENVATTING

Om bij te dragen aan de bescherming van het milieu bepaalt de wet dat elke minister en staatssecretaris jaarlijks in zijn beleidsnota een hoofdstuk moet wijden aan de gevolgen van de beoogde maatregelen voor het milieu.

De Staat moet inzake leefmilieu meer ambitie aan de dag leggen en de burger het goede voorbeeld tonen. Derhalve strekt dit wetsvoorstel ertoe te bepalen dat in dat specifieke hoofdstuk van de beleidsnota wordt aangegeven hoe de CO₂-uitstoot wegens de officiële reizen per vliegtuig zal worden gecompenseerd.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Belgique est sur la voie de la neutralité climatique. Dans le cadre de la “Climate ambition alliance”, lancée par la présidence chilienne lors de la COP25, notre pays (Wallonie et RBC) a rallié la stratégie de long terme prônant la neutralité carbone d’ici 2050.

Suite à l’Accord de Paris et la volonté de maintenir l’augmentation de la température globale en dessous de 2 °C et de faire des efforts pour limiter cette augmentation à 1,5 °C, une feuille de route étayée est demandée aux États membres. La Belgique a déposé son Plan National Energie Climat (PNEC) définitif en décembre dernier. Celui-ci exige des efforts de toutes les parties et contient notamment l’objectif de parvenir à une navigation aérienne à zéro émission d’ici à 2050¹.

En 2016, l’aviation représentait 3,6 % des émissions totales de gaz à effet de serre en Europe et 13,4 % des émissions issues du transport². Les émissions de CO₂ générées par l’aviation constituent l’une des sources d’émissions de gaz à effet de serre qui croît le plus rapidement. Bien que l’efficacité environnementale des technologies de l’aviation continue de s’améliorer et a permis de compenser en partie l’effet de la croissance récente du trafic, les émissions de CO₂ vont augmenter fortement dans les prochaines années étant donné la croissance importante du nombre de vols.

Si l’aviation mondiale était considérée comme un pays, elle se classerait parmi les 10 premiers émetteurs³. De plus, les déplacements en avion sont le mode de transport le plus polluant par passager au kilomètre. L’Agence européenne pour l’environnement estime un taux d’émissions de 14 gr de CO₂ par passager au kilomètre pour le train contre 285 gr pour l’avion⁴.

Au niveau fédéral, la note de politique générale de 2017 pour le développement durable énonce: “Dans les limites de ses compétences, le gouvernement fera du développement durable un objectif politique central en

¹ <https://www.plannationalenergieclimat.be/admin/storage/nekp/pnec-partie-a.pdf> p.273

² Rapport Environnement de l’Aviation Européenne 2019, EASA, EEA, Eurocontrol https://www.easa.europa.eu/eaer/system/files/usr_uploaded/219473_EAER_EXECUTIVE_SUMMARY_FR.pdf

³ https://ec.europa.eu/clima/policies/transport/aviation_en

⁴ <https://www.eea.europa.eu/downloads/c90a4445fc18454eaf4a2543c4a37b0f/1575969753/carbon-dioxide-emissions-from-passenger-transport.pdf>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Belgische klimaatbeleid streeft naar koolstofneutraliteit. In het raam van de “Climate ambition alliance”, die door het Chileense voorzitterschap van de COP25 in het leven werd geroepen, heeft ons land (Wallonië en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) zich geschaard achter de langetermijnstrategie van koolstofneutraliteit tegen 2050.

Ingevolge de Overeenkomst van Parijs en de ambitie om de wereldwijde temperatuurstijging onder de 2 °C te houden evenals inspanningen te leveren om die stijging tot 1,5 °C te beperken, wordt de lidstaten gevraagd een onderbouwde *road map* voor te leggen. België heeft in december vorig jaar zijn definitieve Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP) ingediend. Dat plan vraagt inspanningen van alle partijen en stelt inzake luchtvaart een “nul-uitstoot” tegen 2050 voorop¹.

In 2016 was de luchtvaart verantwoordelijk voor 3,6 % van de totale CO₂-uitstoot in Europa en voor 13,4 % van de CO₂-uitstoot door de transportsector². De luchtvaart is een van de snelst groeiende bronnen van CO₂-uitstoot. Het klopt dat de luchtvaarttechnologie almaar milieuefficiënter wordt, waardoor de gevolgen van het recent toegenomen luchtvaarverkeer deels konden worden gecompenseerd. Toch zal de CO₂-uitstoot de komende jaren sterk stijgen door de aanzienlijke toename van het aantal vluchten.

Indien de wereldwijde luchtvaart als een land zou worden beschouwd, zou ze tot de top 10 van de grootste uitstoters van broeikasgassen behoren³. Bovendien zijn de vliegreizen per reizigerskilometer de meest vervuillende manier om zich te verplaatsen. Het Europees Milieuagentschap raamt dat de trein per reizigerskilometer slechts 14 gram CO₂ uitstoot, tegenover 285 gram voor vliegreizen⁴.

In de federale beleidsnota 2017 inzake duurzame ontwikkeling staat het volgende: “Binnen de grenzen van haar bevoegdheden zal de regering van de duurzame ontwikkeling een centrale beleidsdoelstelling maken

¹ <https://www.nationalenergieklimaatplan.be/admin/storage/nekp/nekp-finaal-plan.pdf> blz. 268.

² Milieurapport over de Europese Luchtvaart 2019, EASA, EEA, Eurocontrol https://www.easa.europa.eu/eaer/system/files/usr_uploaded/P219473_EASA%20EAER%202019-NL.pdf

³ https://ec.europa.eu/clima/policies/transport/aviation_en.

⁴ <https://www.eea.europa.eu/media/infographics/carbon-dioxide-emissions-from-passenger-transport>.

vue de réaliser les objectifs de la vision fédérale à long terme en matière de développement durable (2050) et de réaliser les objectifs de développement durable internationaux 2015-2030⁵.

La loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable traduit la nécessité sociétale d'inscrire simultanément des objectifs en matière environnemental, social et économique.

L'arrêté royal portant fixation de la vision stratégique fédérale à long terme de développement durable du 18 juillet 2013 compte parmi ses objectifs. Au point 25 de l'annexe 1, on peut lire: "L'utilisation des moyens de transport produira le plus faible niveau d'émission possible de polluants et de nuisances sonores, sera peu énergivore et se basera sur des sources fossiles et alternatives." Par ailleurs, le point 31 de la même annexe 1 précise que "Les émissions de CO₂ liées à l'ensemble des modes de transports en Belgique seront réduites de 80 % au minimum par rapport à 1990".

Pour atteindre les objectifs fixés en matière de lutte contre le réchauffement climatique, les organisations relevant de l'autorité fédérale ont leur rôle à jouer. C'est pourquoi, l'auteur de la présente proposition de loi souhaite instaurer la neutralité carbone pour tous les déplacements en avion effectués dans le cadre de missions pour le compte de l'autorité fédérale. Il s'agit de mettre en place une action concrète par le biais d'une compensation des émissions de CO₂.

La neutralité carbone consiste à compenser les émissions de CO₂ en finançant des projets permettant d'économiser une quantité de CO₂ équivalente au CO₂ émis. Cela implique que ces projets permettent soit de reboiser (de capter le CO₂ émis), soit d'améliorer l'efficacité énergétique ou la production d'énergies renouvelables (diminuer les émissions CO₂ à la source).

La nécessité d'une telle compensation concerne les déplacements effectués par les ministres fédéraux ainsi que leurs membres de cabinet, par le personnel des organisations fédérales reprises dans la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique et par les membres de la Cour des comptes et de la Banque Nationale de Belgique.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een dergelijke compensatie in te stellen voor de officiële vliegtuigreizen van de federale ministers en staatssecretarissen, alsook

⁵ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/2111/54K2111012.pdf> blz. 3

met het oog op de realisatie van de doelstellingen van de federale langetermijnvisie voor duurzame ontwikkeling (2050) en van de realisatie van de internationale duurzame ontwikkelingsdoelstellingen 2015-2030.⁵

De wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling weerspiegelt de maatschappelijke noodzaak om tegelijkertijd ecologische, sociale en economische doelstellingen voorop te stellen.

Het koninklijk besluit van 18 juli 2013 houdende vaststelling van de federale beleidsvisie op lange termijn inzake duurzame ontwikkeling omvat onder meer de doelstelling om de CO₂-uitstoot te verminderen. In, respectievelijk, de punten 25 en 31 van bijlage 1 staat het volgende: "Het gebruik van vervoersmiddelen zal gepaard gaan met de uitstoot van zo weinig mogelijk vervuilende stoffen en geluidshinder, zal energie-efficiënt zijn en gebeuren op basis van fossiele en alternatieve bronnen. (...) De uitstoot van broeikasgassen in België zal met minstens 80 % verminderd zijn ten opzichte van 1990."

De onder de federale overheid ressorterende instellingen hebben een rol te vervullen wanneer het erop aankomt de doelstellingen inzake de strijd tegen de opwarming van de aarde te behalen. Daarom wil de indiener van dit wetsvoorstel dat alle in het raam van de opdrachten van de federale overheid uitgevoerde vlieggreizen koolstofneutraal moeten zijn. Door middel van een concrete actie moet de CO₂-uitstoot worden gecompenseerd.

Koolstofneutraliteit betekent immers dat de CO₂-uitstoot wordt gecompenseerd door de financiering van projecten die de atmosfeer vrijwaren van een hoeveelheid CO₂ die overeenkomt met de uitgestoten hoeveelheid CO₂. Het kan daarbij gaan om herbebossingsprojecten (waarbij de uitgestoten CO₂ wordt afgevangen), om projecten ter verbetering van de energie-efficiëntie of om de productie van hernieuwbare energie (waardoor de CO₂-uitstoot bij de bron wordt verminderd).

La nécessité d'une telle compensation concerne les déplacements effectués par les ministres fédéraux ainsi que leurs membres de cabinet, par le personnel des organisations fédérales reprises dans la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique et par les membres de la Cour des comptes et de la Banque Nationale de Belgique.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een dergelijke compensatie in te stellen voor de officiële vliegtuigreizen van de federale ministers en staatssecretarissen, alsook

⁵ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/2111/54K2111012.pdf>, blz. 3.

de personeelsleden van hun beleidscellen en van de organen en organismen die onder hun toezicht staan;

— het personeel van de federale instellingen vermeld in artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken;

— de personeelsleden van het Rekenhof en van de Nationale Bank van België.

Cette obligation de compensation génère certes un coût mais celui-ci paraît toutefois justifié au regard de l'enjeu supérieur que constitue la lutte contre le réchauffement climatique. L'utilité et la nécessité de la présente proposition de loi ne se limite pas à la seule compensation des émissions de CO₂ générées par les déplacements précités; elle amène également à réfléchir sur nos comportements en termes de déplacements et sur ce que nous pouvons faire pour influencer sur le nombre et la fréquence de ceux-ci.

Le Chambre des représentants s'est engagée dans cette voie; elle a récemment décidé de compenser les émissions de CO₂ de ses voyages officiels. La compensation fait désormais l'objet d'une rubrique spécifique dans l'estimation budgétaire d'une mission.

La méthode de calcul utilisée est celle proposée par Greentripper, une initiative de CO2logic, une organisation proposant de mener ses clients vers la neutralité en CO₂ en mettant à disposition un calculateur d'émissions de CO₂ pour prendre conscience de l'empreinte carbone, pour ensuite soutenir des projets certifiés en ce qui concerne la protection du climat et validés par les Nations Unies.

Le principe proposé par cette proposition de loi va dans le même sens. Il s'agit d'évaluer le niveau d'émissions de CO₂ émis pendant un vol en vue d'octroyer un financement à un projet qui en absorbera une quantité équivalente.

On constate que le niveau de compensation des émissions de CO₂ prend de l'ampleur. En 2019, quatre fois plus de dossiers de compensation ont été enregistrés par Greentripper par rapport à 2018. Au total, ce sont 15 000 tonnes d'émissions de CO₂ qui ont été compensées⁶.

Maxime PRÉVOT (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

⁶ Article Le Soir du 21 janvier 2020 <https://plus.lesoir.be/274181/article/2020-01-21/avons-le-niveau-de-compensation-des-emissions-de-co2-explose-en-2019mais-ce>

de personeelsleden van hun beleidscellen en van de organen en organismen die onder hun toezicht staan;

— het personeel van de federale instellingen vermeld in artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken;

— de personeelsleden van het Rekenhof en van de Nationale Bank van België.

Die compensatieverplichting brengt weliswaar kosten teweeg, maar die lijken gerechtvaardigd want het hogere doel is de strijd tegen de klimaatopwarming. Het nut en de noodzaak van dit wetsvoorstel is niet beperkt tot louter de compensatie van de door de officiële vliegtuigreizen veroorzaakte CO₂-uitstoot; het is immers eveneens de bedoeling aan te zetten tot nadenken over ons reisgedrag en over de acties die wij kunnen ondernemen om te wegen op het aantal officiële vliegtuigreizen en de frequentie ervan.

De Kamer van volksvertegenwoordigers is dat pad al ingeslagen en heeft onlangs beslist de door haar officiële reizen veroorzaakte CO₂-uitstoot te compenseren. De compensatie wordt voortaan in een aparte rubriek van de budgettraming van een missie vermeld.

Daarbij wordt de door Greentripper voorgestelde rekenmethode gebruikt. Dat is een initiatief van CO2logic, een organisatie die haar klanten helpt de koolstofneutraliteit te bereiken door hen een instrument voor de berekening van de koolstofuitstoot ter beschikking te stellen. Aldus kan men zich in een eerste fase bewust worden van de koolstofvoetafdruk en vervolgens gecertificeerde en door de Verenigde Naties goedgekeurde projecten ter bescherming van het klimaat steunen.

Dit wetsvoorstel gaat uit van een gelijkaardig beginsel. Het is namelijk de bedoeling het niveau van de tijdens een vlucht geproduceerde CO₂-uitstoot in te schatten, teneinde een project te financieren dat ervoor zorgt dat de atmosfeer van een minstens gelijkwaardige hoeveelheid koolstof gevrijwaard blijft.

Het mechanisme ter compensatie van de CO₂-uitstoot maakt een forse uitbreiding door. Vergeleken met 2018 heeft Greentripper in 2019 vier keer meer compensatiedossiers geregistreerd. Alles samen werd 15 000 ton koolstofuitstoot gecompenseerd⁶.

⁶ Artikel in Le Soir van 21 januari 2020 (<https://plus.lesoir.be/274181/article/2020-01-21/avons-le-niveau-de-compensation-des-emissions-de-co2-explose-en-2019mais-ce>).

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 6/1 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable, modifié en dernier lieu par la loi du 15 janvier 2014, il est inséré un alinéa entre le premier alinéa et le second alinéa, rédigé comme suit:

“Chaque ministre et secrétaire d'État du gouvernement rédige dans sa note de politique générale annuelle un chapitre consacré au montant octroyé à la compensation CO₂ des déplacements officiels en avion effectués par le personnel d'organisations fédérales”.

Art. 3

Dans l'annexe 1 de l'arrêté royal du 18 juillet 2013 portant fixation de la vision stratégique fédérale à long terme de développement durable, le point 3 “Une société qui préserve son environnement”, est complété par un sous-point 39/1, rédigé comme suit:

“39/1. Les institutions fédérales ont un rôle d'exemple à jouer en matière de transport. Elles ont l'obligation de compenser les émissions CO₂ des déplacements effectués en avion pour le compte des organisations relevant de l'autorité fédérale.

Sont visés par cette obligation de compensation, les déplacements effectués par les ministres fédéraux ainsi que leurs membres de leur cabinet, les organes et organismes dont ils ont la tutelle, par le personnel des organisations fédérales repris à l'article 1^{er} de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique et par les membres de la Cour des comptes et de la Banque Nationale de Belgique.”

Art. 4

Le Roi est habilité à définir les modalités de calcul de la compensation dont question au sous-point 39/1 du point 3 de l'annexe 1 à l'arrêté royal du 18 juillet 2013

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6/1 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling, het laatst gewijzigd bij de wet van 15 januari 2014, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

“Elke minister en staatssecretaris van de regering neemt in zijn of haar jaarlijkse beleidsnota een hoofdstuk op over het bedrag dat wordt toegewezen aan de compensatie van de CO₂-uitstoot als gevolg van de officiële reizen per vliegtuig door personeelsleden van federale instellingen.”

Art. 3

In bijlage 1 van het koninklijk besluit van 18 juli 2013 houdende vaststelling van de federale beleidsvisie op lange termijn inzake duurzame ontwikkeling wordt in categorie 3 “Een maatschappij die haar leefmilieu beschermt” een punt 39/1 ingevoegd, luidende:

“39/1. De federale instellingen vervullen een voorbeeldrol inzake vervoer. Zij compenseren de CO₂-uitstoot als gevolg van de reizen die per vliegtuig worden gemaakt voor rekening van de instellingen die tot de federale overheid behoren.

Onder die compensatieverplichting vallen de reizen van: de federale ministers en staatssecretarissen alsook de personeelsleden van hun beleidscellen en van de organen en organismen die onder hun toezicht staan, de personeelsleden van de federale instellingen als bedoeld in artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken en de personeelsleden van het Rekenhof en van de Nationale Bank van België.”

Art. 4

De Koning is ertoe gemachtigd de nadere voorwaarden te bepalen van de berekening van de compensatie als bedoeld in punt 39/1 van categorie 3 van bijlage 1 bij het

portant fixation de la vision stratégique fédérale à long terme de développement durable.

Art. 5

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer la disposition visée à l'article 3 par la présente loi.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

10 mars 2020

Maxime PRÉVOT (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

koninklijk besluit van 18 juli 2013 houdende vaststelling van de federale beleidsvisie op lange termijn inzake duurzame ontwikkeling.

Art. 5

De Koning kan de bij artikel 3 van deze wet bedoelde bepaling wijzigen, opheffen of vervangen.

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2021.

10 maart 2020