

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juillet 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à prévoir dans le plan de retrait
de l'*Operation Vigilant Guardian* (OVG)
des moyens équivalents pour les sites
présentant un niveau 3 de la menace

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Julie CHANSON**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	4
IV. Votes.....	11

Voir:

Doc 55 **1413/ (2019/2020)**:

001: Proposition de résolution de MM. Freilich et Metsu.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juli 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

teneinde te voorzien in evenwaardige
middelen voor sites met dreigingsniveau 3
in het afbouwplan
van *Operation Vigilant Guardian* (OVG)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Julie CHANSON**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	4
IV. Stemmingen	11

Zie:

Doc 55 **1413/ (2019/2020)**:

001: Voorstel van resolutie van de heren Freilich en Metsu.

03194

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 8 décembre 2020 et 29 juin 2021.

I. — PROCÉDURE

Lors de sa réunion du 8 décembre, la commission a décidé de soumettre la proposition de loi à l'avis du Commissaire général de la Police fédérale, laquelle assumera à terme la mission de sécurisation confiée actuellement à l'armée.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Michael Freilich, auteur principal de la proposition de résolution, explique que certains sites du pays sont encore classés par l'OCAM comme relevant du niveau 3 de la menace terroriste. Cela signifie que "la menace à l'égard de la personne, du groupement ou de l'événement qui fait l'objet de l'analyse est possible et vraisemblable". Comme de nombreux sites sont repassés au niveau de menace 2, le gouvernement a récemment décidé de mettre fin à la mission "Operation Vigilant Guardian" (OVG) – c'est-à-dire la présence de militaires dans les rues depuis le 17 janvier 2015.

Cette décision sera mise en œuvre dans les mois à venir, en concertation avec les corps de police locale. Cependant, lors d'une audition en commission de la Défense, la police d'Anvers a indiqué qu'elle ne disposait pas de la capacité suffisante pour assumer cette tâche. En conséquence, la proposition de résolution demande que les sites qui continuent à relever du niveau 3 de la menace terroriste ne soient pas laissés pour compte. Il s'agit notamment de plusieurs ambassades, d'un lycée français et de sites de la communauté juive à Bruxelles et à Anvers. En tant qu'organisme indépendant, l'OCAM effectue des analyses du niveau de menace sur la base des informations qu'il obtient grâce à son vaste réseau.

L'intervenant souligne qu'une série d'attentats visant des personnes de confession juive ont été commis depuis 2012. La communauté juive reste malheureusement une cible pour les terroristes. Assurer la sécurité de l'ensemble des citoyens quel que soit le groupe auquel ils appartiennent est une tâche essentielle des pouvoirs publics. C'est pour ce motif qu'il est demandé au gouvernement de prévoir les moyens humains et

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 8 december 2020 en 29 juni 2021.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 8 december 2020 heeft de commissie beslist om over het voorstel van resolutie het advies van de commissaris-generaal van de federale politie in te winnen. Op termijn neemt de federale politie immers de beveiligingsopdracht over die momenteel aan het leger is toevertrouwd.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Michael Freilich, hoofdindienster van het voorstel van resolutie, licht toe dat een aantal sites in het land nog steeds door het OCAD onder terreurniveau 3 worden geplaatst. Dat betekent: "de dreiging tegen de persoon of groepering die voorwerp uitmaakt van de analyse is mogelijk en waarschijnlijk". Omdat heel wat sites opnieuw onder terreurniveau 2 staan, heeft de regering recent beslist om de missie "Operation Vigilant Guardian" (OVG) – zijnde de militairen die in het straatbeeld aanwezig zijn sinds 17 januari 2015 – stop te zetten.

Die beslissing zal de komende maanden worden uitgevoerd in overleg met de lokale politiekorpsen. Tijdens een hoorzitting in de commissie voor Landsverdediging is evenwel gebleken dat het Antwerpse politiekorps te kennen heeft gegeven dat het niet over voldoende capaciteit beschikt om die opdracht over te nemen. Daarom vraagt het voorstel van resolutie om de sites die onder terreurniveau 3 blijven, niet in de kou te laten staan. Het gaat met name om een aantal ambassades, een Frans lyceum en sites van de Joodse gemeenschap in Brussel en Antwerpen. Het OCAD maakt als onafhankelijk orgaan analyses over het dreigingsniveau op basis van informatie die het verkrijgt via zijn uitgebreid netwerk.

De spreker wijst op een reeks aanslagen die sedert 2012 op Joodse mensen hebben plaatsgevonden. De Joodse gemeenschap is jammer genoeg nog steeds een doelwit van terreur. De zorg voor de veiligheid van alle burgers is een kerntaak van de overheid, ongeacht de bevolkingsgroep waarvan zij deel uitmaken. Om deze redenen wordt gevraagd aan de regering om tot dat doel de nodige mensen en middelen te voorzien

financiers nécessaires pour les corps de police locale. Il ne peut pas s'agir d'un exercice purement théorique.

Si la mission de protection de la population est confiée aux services de police ou à une firme externe, il faudra s'assurer que les intéressés ont suivi une formation équivalente et qu'ils disposent des mêmes armes que celles qu'ont les militaires à l'heure actuelle. Un agent de police muni d'une simple arme de poing n'est pas un militaire lourdement armé. En cas d'attentat, les personnes chargées de garantir la sécurité devront en effet disposer des armes adéquates et avoir suivi une formation solide (voir le point 4 du dispositif).

Le point 1 invite le gouvernement à faire la clarté sur le plan de retrait de l'OVG. Cela a eu lieu entre-temps et le groupe N-VA déplore la décision prise en la matière. La proposition de résolution demande de se concerter et de communiquer en temps opportun à cet égard avec les pouvoirs locaux, les zones de police et les organisations et les institutions qui, selon l'OCAM, relèvent du niveau de menace 3. Cela n'a pas encore eu lieu jusqu'à présent.

L'OVG devrait prendre fin en septembre 2021. L'intervenant estime qu'il ne faut pas se focaliser sur cette date. Si aucune alternative viable n'a été trouvée d'ici là, il faudra se garder de supprimer brusquement toutes les protections qui étaient en place.

Vivre sous un niveau de menace 3 n'est pas chose facile. Les parents qui déposent et vont rechercher leurs enfants dans une école qui relève de ce niveau de menace sont rassurés par la présence des militaires, mais ils espèrent que ceux-ci n'auront jamais à utiliser leurs armes. Cette présence a en tout état de cause un effet dissuasif important. Si les militaires sont remplacés, cela devra se faire correctement, avec un budget suffisant et des armes adéquates.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Eric Thiébaud (PS) constate que depuis le dépôt du texte de la résolution à l'examen, les circonstances ont changé et des informations nouvelles ont été communiquées par le gouvernement. Celui-ci a en effet décidé que la fin de l'opération *Vigilant Guardian* aurait lieu le 1^{er} septembre 2021 prochain si le niveau de menace restait constant.

L'intervenant souligne que ce niveau de menace fait l'objet d'une évaluation permanente par l'OCAM. Le retrait des militaires dépendra donc de l'évolution du

pour de lokale politiekorpsen. Het mag niet louter een theoretische oefening zijn.

Indien de opdracht tot het beschermen van de bevolking niet aan de politiediensten of een externe firma wordt overgelaten, moet worden nagegaan of diegene die de taak uitvoert een gelijkwaardige opleiding heeft genoten en over eenzelfde bewapening beschikt als de militairen de dag van vandaag. Een politieagent met een handpistool is geen zwaarbewapende militair. Bij een eventuele aanslag moeten immers de personen die de veiligheid dienen te waarborgen, over de gepaste bewapening beschikken en een gedegen opleiding hebben genoten (cf. het vierde punt van het verzoekend gedeelte).

De duidelijkheid over het OVG-afbouwplan, waarnaar in punt 1 van het verzoekend gedeelte wordt gevraagd, is er inmiddels, al betreurt de N-VA-fractie de beslissing daarover. Er wordt verzocht om in overleg te gaan en tijdig te communiceren met de lokale overheden, politiezones evenals met de organisaties en instellingen die volgens het OCAD ressorteren onder dreigingsniveau 3. Dat is tot nu toe evenwel niet gebeurd.

Het eindpunt van het OVG-afbouwplan zou zijn bepaald op september 2021. De spreker vraagt dat men zich niet blindstaart op dat tijdstip. Indien blijkt dat tegen dan geen volwaardige alternatieve oplossing is gevonden, mag niet zomaar alle beveiliging worden weggenomen.

Leven onder het dreigingsniveau 3 doet iets met een mens. De ouders die hun kinderen afzetten en ophalen aan een school die onder dat dreigingsniveau valt, zijn gerustgesteld over de aanwezigheid van militairen, doch hopen dat die hun wapens nooit zullen moeten gebruiken. Hoe dan ook heeft die aanwezigheid een belangrijk afschrikkingseffect. Indien de militairen worden vervangen, moet dat op een degelijke manier gebeuren, met een voldoende budget en een correcte bewapening.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Eric Thiébaud (PS) stelt vast dat de omstandigheden sinds de indiening van dit voorstel van resolutie zijn gewijzigd en dat de regering nieuwe informatie heeft meegedeeld. De regering heeft immers beslist dat operatie *Vigilant Guardian* op 1 september 2021 eindigt indien het dreigingsniveau gehandhaafd blijft.

De spreker benadrukt dat het OCAD dat dreigingsniveau permanent evalueert. Het weghalen van de militairen zal dus afhangen van het dreigingsniveau op

niveau de menace à ce moment-là. Il paraît dès lors un peu prématuré de prendre position à propos de la proposition de résolution.

Il se dit toutefois satisfait de constater que le groupe N-VA plaide, dans le texte de la résolution, pour un renforcement des moyens budgétaires en faveur des zones de police locale, et en particulier pour les forces de police de Bruxelles.

Il faut en outre rappeler que dans le cadre de l'opération *Vigilant Guardian*, les militaires assument en réalité des missions de sécurisation qui devraient normalement être assurées par la police. La création de la nouvelle direction de la Sécurisation devait notamment permettre de remplacer progressivement les militaires par les forces de l'ordre.

Sur la base de ces considérations, l'intervenant propose de solliciter les avis de l'OCAM et de la Police fédérale.

M. Denis Ducarme (MR) souligne que l'objet de la proposition de résolution concerne un sujet qui tient à cœur au groupe MR. Il rappelle avoir interrogé la ministre de l'intérieur lors de la séance plénière du 12 novembre 2020 concernant la collaboration entre la police et la défense dans la lutte contre le terrorisme. Vu les développements récents en Europe et les actes terroristes récemment déjoués en Belgique, il a insisté sur la nécessité de procéder à une évaluation globale avant de mettre fin à l'opération *Vigilant Guardian*. Cette évaluation est d'autant plus nécessaire que la DAB n'est pas encore pleinement opérationnelle. Il constate qu'entre-temps, et malgré la volonté affichée de la ministre de la Défense de mettre fin à l'opération, le gouvernement a décidé de la prolonger jusqu'en septembre 2021.

Le gouvernement s'est en outre engagé à se concerter avec les autorités locales et les représentants d'institutions particulièrement exposées à la menace terroriste (certaines ambassades, les institutions juives, etc.) et à ne pas retirer les militaires de nos rues si la menace terroriste devait augmenter.

Le retrait sera par ailleurs progressif et se fera moins rapidement qu'initialement prévu, le gouvernement s'étant engagé à ce que le niveau de sécurité soit au moins aussi bien garanti qu'avec les militaires.

Compte tenu de ces éléments, la proposition de résolution à l'examen est donc devenue sans objet puisque les demandes qui y sont formulées sont rencontrées. Mieux vaut dès lors veiller, par le contrôle parlementaire,

dat moment. Het lijkt bijgevolg enigszins voorbarig om over het voorstel van resolutie een standpunt in te nemen.

Niettemin verheugt het de spreker dat de N-VA-fractie in het voorstel van resolutie voor een versterking van de budgettaire middelen van de lokale politiezones en in het bijzonder van de Brusselse politie pleit.

Het is goed er nog eens aan te herinneren dat in het kader van operatie *Vigilant Guardian* militairen in de praktijk instaan voor beveiligingsopdrachten die normaliter een politiebevoegdheid zijn. De nieuwe Directie beveiliging werd onder meer opgericht om de geleidelijke vervanging van de militairen door de politie in goede banen te leiden.

Rekening houdend met die overwegingen stelt de spreker voor om het advies van het OCAD en van de federale politie in te winnen.

De heer Denis Ducarme (MR) wijst erop dat het onderwerp van het voorstel van resolutie de MR-fractie na aan het hart ligt. Hij herinnert eraan dat hij de minister van Binnenlandse Zaken in de plenaire vergadering van 12 november 2020 vragen heeft gesteld over de samenwerking tussen de politie en defensie in het kader van de strijd tegen het terrorisme. In het licht van recente ontwikkelingen in Europa en van de onlangs nog vrijdelde terreurdaden in België heeft hij aangedrongen op een algehele evaluatie voordat operatie *Vigilant Guardian* wordt stopgezet. Die evaluatie is des te noodzakelijker omdat de Directie beveiliging (DAB) nog niet volledig operationeel is. Intussen stelt hij vast dat de regering de operatie tot september 2021 zal verlengen, tegen de wil van de minister van Defensie in om de operatie te beëindigen.

Bovendien heeft de regering beloofd overleg te plegen met de lokale overheden en met de vertegenwoordigers van instellingen die in het bijzonder aan de terroristische dreiging blootstaan (bepaalde ambassades, Joodse instellingen enzovoort), en om de militairen niet uit de straten weg te halen mocht de terroristische dreiging toenemen.

De terugtrekking zal voorts geleidelijk en minder snel dan oorspronkelijk gepland plaatsvinden; de regering verbindt er zich in dat verband toe het veiligheidsniveau op eenzelfde peil te waarborgen als mét militairen.

Rekening houdend met die elementen is het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie overbodig geworden, aangezien aan de erin geformuleerde verzoeken is voldaan. Het ware dus beter via de parlementaire

à ce que le gouvernement respecte les engagements précités.

Enfin, à titre subsidiaire, l'intervenant signale que la question de l'armement à laquelle M. Freilich a fait allusion paraît résolue puisque le corps de sécurisation (DAB) est lui-même doté de l'armement lui permettant de réagir adéquatement à une attaque terroriste, et notamment d'armes automatiques.

M. Franky Demon (CD&V) note que la proposition de résolution à l'examen date de juillet 2020. Depuis lors, le gouvernement fédéral a décidé que, si le niveau de menace reste inchangé, les militaires seront retirés des rues d'ici septembre 2021. La police devra alors prendre en charge ces missions de surveillance.

Depuis décembre 2020, les services de police reprennent déjà une partie des missions de surveillance de la Défense, mettant ainsi progressivement en œuvre le plan de retrait. La police et la Défense garantissent un même niveau de sécurité à tout moment, y compris dans les zones sensibles. C'est également un point d'attention important pour le CD&V.

M. Tim Vandenput (Open Vld) considère que la proposition de résolution à l'examen est sans objet depuis que le gouvernement a pris une décision en la matière. Début 2020, le membre a lui-même présenté une proposition de résolution visant à mettre fin à l'OVG (DOC 55 1004/001). Cette dernière est également devenue sans objet à la suite de la décision du gouvernement.

Il y a eu un bon débat sur le sujet au sein de la commission de la Défense. M. Vandenput relève deux éléments à cet égard. Le premier concerne l'armement. Les militaires entendus ont indiqué qu'ils sont certes présents dans la rue, mais qu'ils n'ont pas de compétences de police pour intervenir en cas de nécessité. Ils ne peuvent intervenir qu'en cas de légitime défense. S'ils remarquent un véhicule suspect, ils ne peuvent même pas obliger le conducteur à s'arrêter. Ils doivent appeler les services de police. Le membre comprend le point de vue de M. Freilich. Dans ce cas, il faut cependant être cohérent et accorder les compétences de police aux militaires. La législation existante ne le prévoit pas. Cela n'a guère de sens de déployer des soldats armés uniquement à des fins de dissuasion visuelle.

Deuxièmement, le chef de corps d'Anvers a indiqué qu'avant 2015 – c'est-à-dire avant l'OVG – la police locale assurait elle-même la sécurité du quartier juif à Anvers. Il a toutefois ajouté qu'il ne disposait ni du personnel ni des moyens nécessaires pour assumer à nouveau cette

contrôle erop toe te zien dat de regering de voormelde verbintenissen nakomt.

Bijkomend geeft de spreker ten slotte aan dat het bewapeningsvraagstuk waarop de heer Freilich heeft gealludeerd, kennelijk is opgelost, aangezien het beveiligingskorps (DAB) zelf is toegerust met de bewapening, tot automatische wapens toe, waarmee het adequaat kan reageren op een terroristische aanslag.

De heer Franky Demon (CD&V) merkt op dat het voorstel van resolutie dateert van juli 2020. Sedertdien heeft de federale regering beslist dat, in geval van een ongewijzigd dreigingsniveau, de militairen tegen september 2021 uit het straatbeeld zullen verdwijnen. De bewakingsopdrachten zullen tegen dan moeten worden overgenomen door de politie.

Vanaf december 2020 nemen de politiediensten reeds een deel van de bewakingsopdrachten over van defensie, waardoor het afbouwplan dus geleidelijk wordt uitgerold. Politie en defensie garanderen daarbij te allen tijde eenzelfde veiligheidsniveau, ook op de gevoelige plaatsen. Dat is ook voor CD&V een belangrijk aandachtspunt.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) acht het voorstel van resolutie zonder voorwerp sedert de regeringsbeslissing ter zake. De spreker heeft begin 2020 zelf een voorstel van resolutie ingediend om de OVG stop te zetten (DOC 55 1004/001). Die laatste is in het licht van de regeringsbeslissing eveneens zonder voorwerp geworden.

In de commissie voor Landsverdediging werd over het thema in het kader van dat voorstel een goed debat gevoerd. De heer Vandenput belicht in dat verband twee elementen. Het eerste betreft de bewapening. De gehoorde militairen hebben gesteld dat zij wel aanwezig zijn op straat, maar niet over de politionele bevoegdheid beschikken om in te grijpen indien nodig. Zij mogen enkel ingrijpen voor zelfverdediging. Indien zij een verdacht voertuig opmerken, mogen zij de bestuurder zelfs niet doen stoppen. Zij moeten daarvoor de politiediensten oproepen. De spreker heeft begrip voor het standpunt van de heer Freilich. In dat geval dient men evenwel consequent te zijn en de militairen politionele bevoegdheid toe te kennen. Daarin voorziet de bestaande wetgeving niet. Het heeft weinig zin om bewapende militairen louter als visueel afschrikmiddel in te zetten.

Ten tweede liet de Antwerpse korpschef optekenen dat vóór 2015 – dus vóór de OVG – de lokale politie zelf de beveiliging van de Joodse wijk in Antwerpen verzekerde. Hij heeft weliswaar toegevoegd niet over de mensen of middelen te beschikken om die taak er opnieuw bij te

mission. C'est pourquoi il a été décidé que le plan de retrait devait être élaboré en concertation avec les corps locaux. L'objectif ne peut être d'accorder à la zone de police d'Anvers un financement supplémentaire pour mener à bien ces missions de surveillance.

M. Dries Van Langenhove (VB) demande que l'on prenne la peine de réfléchir aux motifs de la présence des militaires dans les rues. Jusqu'il y a peu, rien ne justifiait cette présence. L'intervenant demande de mettre un terme à l'importation de groupes de personnes qui génèrent des conflits en Belgique.

M. Ortwin Depoortere (VB) souligne que les attentats sont surtout le fait de fanatiques musulmans et que la communauté juive est également victime de ces actions. Il est indéniable que la présence de soldats dans les rues a eu des effets positifs.

La proposition de résolution vise à souligner que toute personne chargée d'effectuer des missions de surveillance doit être suffisamment formée et armée. Le groupe de l'intervenant peut souscrire sans réserve à ce principe, ainsi d'ailleurs qu'aux autres demandes formulées dans la proposition de résolution.

M. Michael Freilich (N-VA) explique que la situation des sites qui sont encore actuellement sous une menace de niveau 3 n'évolue pour ainsi dire pas. Ce niveau de menace est d'ailleurs inchangé depuis longtemps. Ce qui a changé, c'est que l'organisation d'attentats s'est, dans un certain sens, professionnalisée.

L'intervenant ne souscrit pas non plus à l'affirmation selon laquelle l'intention de recourir à la Direction de la sécurisation de la police fédérale (DAB) pour prendre le relais de la mission de surveillance confiée à la Défense rendrait la proposition de résolution sans objet. La DAB n'a pas été créée pour sécuriser les sites exposés à une menace de niveau 3. Selon les informations figurant sur le site web de la police fédérale, ce service est chargé des missions suivantes:

- le transfèrement des détenus et de la police des cours et tribunaux; et
- la sécurisation:
 - des sites nucléaires;
 - des infrastructures de l'aéroport de Brussels Airport;
 - des institutions nationales, internationales et européennes;
 - des infrastructures critiques;

nemen. Om die reden werd beslist dat het afbouwplan er moet komen in overleg met de lokale korpsen. Het kan niet de bedoeling zijn dat de Antwerpse politiezone een bijkomende financiering ontvangt voor het waarnemen van de bewakingsopdrachten.

De heer Dries Van Langenhove (VB) vraagt om de denkoefening te maken naar de redenen voor de aanwezigheid van de militairen in het straatbeeld. Tot voor kort was daar geen reden toe. De spreker roept op om te stoppen met het importeren van groepen die in België conflicten creëren.

De heer Ortwin Depoortere (VB) benadrukt dat de aanslagen veelal het werk zijn van moslimfanatici, en dat ook de Joodse gemeenschap het slachtoffer is van die acties. Het is onmiskenbaar dat de aanwezigheid van militairen op straat positieve effecten heeft meegebracht.

Het voorstel van resolutie heeft tot doel te benadrukken dat degene die belast wordt met de bewakingsopdrachten, wie dat ook is, voldoende opgeleid en bewapend moet zijn. De fractie van de spreker kan dit punt, alsook de andere verzoeken, van het voorstel van resolutie volmondig onderschrijven.

De heer Michael Freilich (N-VA) legt uit dat de situatie van de sites die zich thans nog onder het dreigingsniveau 3 bevinden, allermindst variabel is. Dat dreigingsniveau is reeds lange tijd ongewijzigd gebleven. Wat wel is veranderd, is dat de organisatie van aanslagen in zekere zin geprofessionaliseerd is.

De spreker is het evenmin eens met de stelling dat het voornemen om de Directie beveiliging van de federale politie (DAB) in te schakelen voor de bewakingsopdracht, het voorstel van resolutie zonder voorwerp maakt. De DAB werd niet gecreëerd voor de beveiliging van de sites onder dreigingsniveau 3. Volgens de informatie op de website van de federale politie is die directie belast met de volgende opdrachten:

- de overbrenging van gevangenen en de politie van hoven en rechtbanken;
- de beveiliging van:
 - de nucleaire sites;
 - de infrastructuur van Brussels Airport;
 - de nationale, internationale en Europese instellingen;
 - de kritieke infrastructuur;

- des infrastructures du SHAPE et de l'OTAN; et
- des domaines et palais royaux.

La DAB est également chargée de la sécurisation ponctuelle des opérations de police et des escortes protocolaires¹.

Ces membres du personnel ne reçoivent donc pas la formation nécessaire pour surveiller des sites exposés à une menace de niveau 3. C'est pourquoi la proposition de résolution à l'examen est bel et bien pertinente. Ceci dit, elle pourrait évidemment être amendée par l'inclusion d'un plaidoyer visant à rendre la DAB compétente pour cette mission.

M. Denis Ducarme (MR) indique que si la DAB a été mise en place au cours de la précédente législature, c'était notamment pour reprendre les missions de sécurisation confiées jusqu'alors aux militaires. Il n'a en effet jamais été de la volonté de quiconque que les militaires restent *ad vitam aeternam* dans les rues. Il est exact que, pour l'instant, la DAB ne compte encore que 1 100 des 1 600 agents qui étaient initialement prévus et que la formation nécessaire fait encore défaut.

En fixant la date de fin de l'opération *Vigilant Guardian* à septembre 2021, le gouvernement se met lui-même une certaine pression pour que cet objectif de recrutement soit atteint le plus vite possible, puisque le corps de sécurité devra offrir un niveau de sécurité au moins égal à celui offert par les militaires. Cela devrait rassurer tous ceux pour qui la sécurité des citoyens importe. Une autre condition au retrait des militaires est en outre que le niveau de menace n'augmente pas.

L'intervenant pense que ces balises sont susceptibles d'apporter l'apaisement nécessaire.

M. Theo Francken (N-VA) souscrit à la thèse selon laquelle le plan de retrait doit se baser sur la garantie du même niveau de sécurité. La N-VA estime qu'il convient cependant de démontrer tout d'abord cette ambition, qui peut en effet être actuellement mise en doute à plusieurs égards.

Pour la N-VA, la surveillance des sites exposés à une menace de niveau 3 ne doit certainement pas être nécessairement assurée par des militaires, et tant mieux si la police est aussi compétente pour remplir cette mission. Cependant, des signaux provenant du terrain indiquent que ce ne sera pas le cas, d'où la proposition de résolution à l'examen. S'il convient d'abord de

- de les installations van de SHAPE en de NAVO;
- de koninklijke domeinen en paleizen.

De DAB is ook belast met de punctuele beveiliging van de politieoperaties en de protocolaire escortes¹.

Die personeelsleden krijgen dus niet de nodige training om sites onder het dreigingsniveau 3 te bewaken. Om die reden is het voorstel van resolutie wel degelijk relevant. Uiteraard kan het voorstel worden geamendeerd met een pleidooi om de DAB bevoegd te maken voor die opdracht.

De heer Denis Ducarme (MR) geeft aan dat de DAB tijdens de vorige regeerperiode onder meer werd opgericht om de beveiligingsstaken die tot dan toe aan de militairen waren toevertrouwd, over te nemen. Het is immers nooit iemands bedoeling geweest dat de militairen ten eeuwigden dage op straat zouden patrouilleren. Wel klopt het dat de DAB momenteel nog maar 1 100 van de 1 600 oorspronkelijk vooropgestelde agenten in dienst heeft en dat de benodigde opleiding vooralsnog niet voorhanden is.

Door de einddatum van operatie *Vigilant Guardian* op september 2021 te bepalen, zet de regering zichzelf enigermate onder druk om die rekruteringsdoelstelling zo snel mogelijk te halen: het veiligheidskorps zal immers eenzelfde veiligheidsniveau moeten waarborgen als hetwelk de militairen bieden. Dat zou iedereen moeten geruststellen voor wie de veiligheid van de burgers belangrijk is. Nog een voorwaarde voor de terugtrekking van de militairen is dat het dreigingsniveau niet toeneemt.

Volgens de spreker kunnen die ijkpunten de nodige geruststelling bieden.

De heer Theo Francken (N-VA) gaat akkoord met de stelling dat het garanderen van eenzelfde veiligheidsniveau het uitgangspunt van het afbouwplan moet zijn. De stelling van de N-VA luidt in deze evenwel dat die ambitie eerst bewezen moet worden. Daar kunnen voorlopig immers enkele vraagtekens bij worden geplaatst.

Voor de N-VA is het zeker niet noodzakelijk dat de bewaking van de sites onder het dreigingsniveau 3 door militairen dient te gebeuren. Het is des te beter indien de politie die taak even goed kan waarnemen. Er zijn evenwel signalen van op het terrein dat dit niet het geval zal zijn. Dat is de insteek van het voorstel van resolutie. Indien eerst het veiligheidsniveau gegarandeerd moet

¹ <https://www.police.be/5998/fr/a-propos/police-administrative/direction-de-la-securisation>.

¹ <https://www.politie.be/5998/nl/over-ons/bestuurlijke-politie/directie-beveiliging>.

garantir le niveau de sécurité avant de pouvoir évoquer un transfert de cette mission, comme le MR l'affirme, il s'agit dans une certaine mesure d'une nouvelle rassurante. Espérons que ce parti continuera à adhérer à ce principe à l'avenir.

M. Michael Freilich (N-VA) estime que la N-VA et le MR partagent à cet égard la même vision de la sécurité, mais ont un autre point de vue concernant la DAB. C'est pourquoi il serait souhaitable de recueillir des informations supplémentaires à ce sujet auprès de la police fédérale. Les 1 600 agents prévus – dont le cadre n'est pas encore rempli – avaient déjà été prévus et répartis en ce qui concerne les missions: surveillance des tribunaux, des institutions européennes, des sites nucléaires, etc. Ce nombre ne tient toutefois pas compte de la surveillance des sites exposés à une menace de niveau 3. Il est recommandé de demander à la police fédérale si tel est effectivement le cas. Il importe également de poser des questions sur la formation de ces agents.

M. Vandenput a souligné à juste titre que les compétences des militaires déployés dans les rues posent problème. Il se recommande en effet d'examiner la manière dont les compétences nécessaires peuvent être attribuées. Le retrait de l'OVG sera certes mis en œuvre, mais l'"*Operation Spring Guardian*" (OSG) relative aux sites nucléaires, dont la surveillance est assurée par des militaires, sera maintenue. De toute manière, il conviendra donc de résoudre le problème de compétence pour ces situations.

M. Eric Thiébaud (PS) se souvient, lui aussi, que lors de la discussion du projet de loi ayant créé la DAB, le ministre avait présenté ce corps comme une alternative à la présence des militaires dans les rues. Il lui paraît dès lors essentiel de donner à la DAB les moyens nécessaires pour garantir un fonctionnement optimal. Des 1 600 agents prévus, il en manque encore 500. Une fois la capacité prévue atteinte, il appartiendra à la DAB de garantir la sécurité des sites évoqués par M. Freilich.

M. Michael Freilich (N-VA) fait observer, au cours de la réunion du 28 juin 2021, que, compte tenu du plan de retrait d'ici septembre 2021, on ne peut plus reporter le vote sur la proposition de résolution.

Quatre demandes sont adressées au gouvernement. Premièrement, la clarté doit être faite au sujet de ce plan de retrait. Nul ne sait en effet encore clairement comment sera organisée la surveillance des sites exposés à une menace de niveau trois. Deuxièmement, il faut prévoir des moyens techniques et financiers équivalents pour

zijn, en er pas daarna sprake kan zijn van een overdracht van die taak, zoals de MR beweert, is dat in zekere zin een geruststelling. Hopelijk blijft die partij de komende tijd vasthouden aan dat principe.

De heer Michael Freilich (N-VA) is van oordeel dat de N-VA en de MR in deze eenzelfde visie hebben op veiligheid, maar een andere visie op de DAB. Daarom is het aangewezen om daarover bijkomende informatie in te winnen bij de federale politie. De voorziene 1 600 personeelsleden – waarvan het kader nog niet is ingevuld – waren reeds ingepland en verdeeld wat de opdrachten betreft: bewaking van de rechtbanken, van de Europese instellingen, van de nucleaire sites enzovoort. Bij dat aantal wordt echter geen rekening gehouden met de bewaking van de sites onder dreigingsniveau 3. Het verdient aanbeveling om bij de federale politie te informeren of dat inderdaad het geval is. Het is tevens belangrijk om vragen te stellen over de opleiding van die personeelsleden.

De heer Vandenput kaartte terecht aan dat de bevoegdheden van de militairen op straat een probleem stellen. Het verdient inderdaad aanbeveling om te onderzoeken hoe de nodige bevoegdheden kunnen worden toegekend. De OVG wordt dan wel afgebouwd, "*Operation Spring Guardian*" (OSG) in verband met de nucleaire sites blijft bestaan, met bewaking door militairen. Voor die situaties moet het bevoegdheidsprobleem dus sowieso worden geregeld.

Ook *de heer Eric Thiébaud (PS)* herinnert zich dat de minister dat korps tijdens de bespreking van het wetsontwerp tot oprichting van de DAB heeft voorgesteld als een alternatief voor de aanwezigheid van de militairen op straat. Volgens hem is het dan ook essentieel de DAB de nodige middelen te verschaffen om een optimale werking te garanderen. Van de 1 600 vooropgestelde agenten ontbreken er nog 500. Zodra de geplande capaciteit is bereikt, zal het de DAB toekomen de veiligheid van de door de heer Freilich vermelde plaatsen te waarborgen.

Tijdens de vergadering van 28 juni 2021 merkt *de heer Michael Freilich (N-VA)* op dat, gelet op het afbouwplan tegen september 2021, niet langer kan worden gewacht om het voorstel van resolutie ter stemming voor te leggen.

Aan de regering worden vier zaken gevraagd. Ten eerste moet er duidelijkheid komen over dat afbouwplan. Het is immers nog niet duidelijk wat er op het vlak van bewaking zal gebeuren op de sites die onder het dreigingsniveau 3 vallen. Ten tweede moeten er evenwaardige technische en financiële middelen worden

assurer la sécurité de ces zones. Troisièmement, il faut également que les corps de police locale éventuellement concernés reçoivent les moyens nécessaires pour assumer cette tâche. Enfin, il convient de veiller à ce que le reprenneur de la mission de surveillance offre un soutien équivalent sur les plans qualitatif et quantitatif.

Plusieurs institutions juives figurent parmi les sites encore exposés à une menace de niveau trois. La série d'attentats contre des institutions juives présentes en Belgique et en Europe n'a jamais pris fin. Cette menace est dès lors réelle. Le niveau de menace 3 attribué à ces sites par l'OCAM étant justifié, la proposition de résolution à l'examen appelle le gouvernement à prendre des mesures afin de continuer à assurer la sécurité nécessaire. Jusqu'à présent, il s'est toutefois contenté de propos apaisants. La ville d'Anvers, par exemple, n'a pas encore reçu de feuille de route au sujet des modalités selon lesquelles l'autorité fédérale entend garantir la sécurité sur ces sites. Or, la police d'Anvers avait déjà indiqué qu'elle ne disposait pas de la capacité nécessaire pour ces missions de surveillance statique.

L'intervenant a récemment présenté un amendement budgétaire tendant à prévoir la sécurisation technique de bâtiments grâce au placement de vitrages à l'épreuve des balles et de caméras pour un montant de 3 millions d'euros. Il s'agissait d'un projet initié en son temps par M. Jambon, lorsqu'il était ministre de l'Intérieur, mais qui n'est pas arrivé à son terme. Il est regrettable que l'amendement ait été rejeté sans la moindre discussion. Ce montant relativement modeste aurait pourtant pu contribuer à ce que des enfants puissent être en sécurité dans leur classe.

S'il est vrai que personne n'aime voir des individus lourdement armés en rue, leur présence constitue néanmoins un moyen de dissuasion efficace. Cette mesure n'est pas agréable mais elle est nécessaire. Il ne s'agit pas, en l'occurrence, d'accorder un privilège mais d'offrir un même niveau de sécurité à tous les citoyens. Les sites exposés à une menace de niveau trois ont besoin d'une protection additionnelle. Les autorités publiques ne peuvent pas se détourner de cette mission.

Les services de la police locale font déjà ce qu'ils peuvent. Toutefois, dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, tous les niveaux de pouvoir doivent prendre les mesures possibles et nécessaires.

D'aucuns pensent que la DAB se chargera de cette mission mais il ressort de l'avis de la police fédérale que la DAB ne pourra pas le faire ou n'y sera pas autorisée, cette mission n'étant pas mentionnée dans la loi sur la fonction de police. Aucun fondement légal ne permet à

voirzien om de veiligheid van die locaties te verzekeren. Ten derde moeten ook de eventueel betrokken lokale politiekorpsen de nodige middelen krijgen om die taak op zich te kunnen nemen. Tot slot moet erover worden gewaakt dat de overnemer van de bewakingsopdracht op kwantitatief en kwalitatief vlak een evenwaardige ondersteuning biedt.

Onder de sites die nog onder het terreurniveau 3 vallen, bevinden zich een aantal Joodse instellingen. Aan de reeks aanslagen op Joodse instellingen in België en Europa is nooit een einde gekomen. De dreiging is dus niet denkbeeldig. Het dreigingsniveau 3 dat het OCAD aan die sites toekent, is terecht. Om die reden roept het voorstel van resolutie de regering op om met maatregelen te komen om voor de nodige veiligheid te blijven zorgen. Tot op heden is het echter bij sussende woorden gebleven. De stad Antwerpen heeft bijvoorbeeld nog geen stappenplan ontvangen over hoe de federale overheid de veiligheid op die sites gewaarborgd wil zien. De Antwerpse politie had al te kennen gegeven niet over de nodige capaciteit te beschikken voor die statische bewakingsopdrachten.

De spreker heeft recent een amendement op de begroting ingediend om te voorzien in de technische beveiliging van gebouwen door de plaatsing van kogelwerend glas en camera's, en dat voor een bedrag van 3 miljoen euro. Het was een project dat was opgestart onder toenmalig minister van Binnenlandse Zaken Jambon, maar dat werd stopgezet. Het is pijnlijk dat het amendement zonder enige discussie werd weggestemd. Nochtans kon dat relatief kleine bedrag er mee voor zorgen dat kinderen op een veilige manier in de klas kunnen zitten.

Niemand ziet graag zwaarbewapende personen in het straatbeeld. Het is evenwel een doelmatig afschrikingsmiddel. Het is niet leuk maar wel noodzakelijk. Het gaat hier niet om een privilege. Het gaat erom aan alle burgers eenzelfde niveau van veiligheid te bieden. Sites die onder terreurniveau 3 vallen hebben nood aan extra beveiliging. De overheid mag niet weggijken van die opdracht.

De lokale politiediensten doen reeds wat ze kunnen. Als het echter gaat om de strijd tegen terreur, moet op alle beleidsniveaus gedaan worden wat mogelijk en nodig is.

Sommigen menen dat de DAB die taak zal overnemen. Uit het advies van de federale politie blijkt evenwel dat de DAB dat niet kan of mag doen. Die opdracht staat immers niet vermeld in de wet op het politieambt. Er is geen wettelijke basis die de DAB toelaat om sites van

la DAB de sécuriser des sites exposés à une menace de niveau trois. Cette direction ne pourra sécuriser que les sites mentionnés dans l'arrêté royal. En outre, le personnel de la DAB n'est ni entraîné ni armé pour pouvoir poursuivre la mission des militaires.

C'est pour toutes ces raisons que la proposition de résolution à l'examen entend demander clairement au gouvernement fédéral de prendre ce problème à bras-le-corps. On peut être en désaccord sur de nombreux points, mais la garantie de la sécurité et la protection contre le terrorisme ne devraient pas être discutables.

IV. — VOTES

A. Considérants

Les considérants A à G sont successivement rejetés par 10 voix contre 5.

B. Dispositif

Les points 1 à 4 sont successivement rejetés par le même vote.

*
* *

En conséquence, l'ensemble de la proposition de résolution est rejeté.

La rapporteure,

Julie CHANSON

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

terreurniveau 3 te beveiligen. Die directie kan enkel de sites beveiligen die worden vermeld in het koninklijk besluit. Het personeel van de DAB is bovendien noch getraind, noch bewapend om de opdracht van de militairen te kunnen overnemen.

Om al deze redenen wil het voorstel van resolutie de duidelijke boodschap geven aan de federale regering om het probleem ter harte te nemen. Men kan over tal van zaken van mening verschillen, doch de zorg voor veiligheid en de bescherming tegen terreur zouden niet ter discussie mogen staan.

IV. — STEMMINGEN

A. Consideransen

De consideransen A tot G worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

B. Verzoekend gedeelte

De verzoeken 1 tot 4 worden achtereenvolgens verworpen met dezelfde stemuitslag.

*
* *

Bijgevolg wordt het gehele voorstel van resolutie verworpen.

De rapportrice,

Julie CHANSON

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE