

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

7 juillet 2020

PROPOSITION DE LOI**visant à prolonger le chômage temporaire
dans le cadre du déconfinement
lié au COVID-19**

(déposée par M. Maxime Prévot et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

7 juli 2020

WETSVOORSTEL**tot verlenging van de tijdelijke werkloosheid
in het raam van de versoepeling
van de COVID-19-gerelateerde lockdown**

(ingediend door de heer Maxime Prévot c.s.)

RÉSUMÉ

La crise économique du COVID-19 a mis à mal un très grand nombre de nos entreprises, les forçant à mettre une partie de leur personnel en chômage temporaire. La faible reprise de la demande intérieure à venir risque de continuer à malmener nombre d'entre elles. Afin de les aider au mieux, il est proposé de prolonger les mesures fédérales prises en la matière en les postposant de six mois. De la sorte, les entreprises pourraient alors continuer à bénéficier de cette possibilité jusqu'au 31 décembre 2020.

SAMENVATTING

De economische crisis als gevolg van COVID-19 heeft heel veel van onze bedrijven in moeilijkheden gebracht, waardoor ze zich verplicht zagen een deel van hun personeel in tijdelijke werkloosheid te plaatsen. Het zich aftekenende zwak herstel van de binnenlandse vraag dreigt heel wat ondernemingen het uitermate moeilijk te blijven maken. Teneinde ze zo goed mogelijk te ondersteunen, wordt voorgesteld om de ter zake getroffen federale maatregelen met zes maanden te verlengen. Op die manier zouden de bedrijven tot 31 december 2020 van de mogelijkheid inzake tijdelijke werkloosheid gebruik kunnen maken.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Hors secteur financier, l'économie belge compte environ 630 000 entreprises. Une grande partie d'entre elles sont des PME, base importante, mais fragile de notre tissu économique. Selon l'Union des Entrepreneurs indépendants (Unizo) et l'Union des Classes moyennes (UCM), fin 2019, nos PME représentaient 54 % de l'emploi et 46 % de la valeur ajoutée dans notre pays, alors que cette moyenne est respectivement de 50 et 38 %, pour l'Europe. À celles-ci s'ajoutent des moyennes entreprises, très actives également en Belgique et qui emploient plus de 50 personnes.

Pour l'année 2020, nombre d'entre elles ont recouru à la possibilité offerte par le gouvernement fédéral de mettre au chômage temporaire leurs employés ou ouvriers. Cette possibilité pour les employeurs de mettre leurs employés et/ou ouvriers au chômage technique pour force majeure a permis aux entreprises qui n'avaient plus de recettes de ne plus avoir de frais de personnel. À la fin avril, l'ONEM avait reçu 1,36 millions de demandes de travailleurs pour du chômage temporaire. L'annonce du déconfinement devrait permettre de réduire progressivement le nombre de chômeurs à titre temporaire. Cependant, la demande n'étant pas au rendez-vous, l'activité économique n'étant pas au beau fixe, il y a fort à parier que la fin de ce système mis en place jusqu'au 30 juin prochain pourrait se traduire par des licenciements purs et simples de la part d'entreprises acculées économiquement. En effet, alors que certaines d'entre elles dont l'activité est saisonnière n'auront pas généré un chiffre d'affaires suffisant que pour assurer le même taux d'emploi sur l'année, d'autres au contraire souffriront du contexte économique futur morose et devront se séparer de certains de leurs collaborateurs, en vue d'éviter le crash. Face à cette situation, le gouvernement ne peut rester insensible et se doit de prolonger jusqu'au 31 décembre prochain la possibilité du chômage temporaire.

Si les mesures de prolongation du chômage temporaire et de droit passerelle étendu n'étaient pas prises rapidement, alors que le déconfinement va amener progressivement les secteurs dans une obligation de rouvrir leurs portes, la situation pourrait s'avérer désastreuse pour le tissu économique belge. En effet, l'absence d'assurance de revenus, tant pour les travailleurs que pour les indépendants, entraînerait des licenciements de

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Afgezien van de financiële sector omvat de Belgische economie ongeveer 630 000 ondernemingen. Een groot deel daarvan zijn kmo's, de belangrijke maar kwetsbare basis van ons economisch weefsel. Volgens de Unie van Zelfstandige Ondernemers (Unizo) en de *Union des classes moyennes* (UCM) waren onze kmo's eind 2019 goed voor 54 % van de werkgelegenheid en voor 46 % van de toegevoegde waarde in ons land, terwijl ze in Europa respectievelijk gemiddeld 50 % en 38 % vertegenwoordigen. Daarnaast zijn er ook nog middelgrote ondernemingen, die in België eveneens zeer actief zijn en die meer dan 50 mensen in dienst hebben.

Voor 2020 hebben veel bedrijven gebruik gemaakt van de mogelijkheid die de federale regering biedt om hun bedienden of arbeiders in tijdelijke werkloosheid te plaatsen. Dankzij die mogelijkheid voor de werkgevers om hun bedienden en/of arbeiders met technische werkloosheid wegens overmacht te sturen, hebben de ondernemingen die geen inkomsten meer hadden, kunnen voorkomen dat ze nog personeelskosten hadden. Eind april had de RVA 1,36 miljoen aanvragen van werknemers voor tijdelijke werkloosheid ontvangen. De aangekondigde versoepeling van de lockdown zou het mogelijk moeten maken om het aantal tijdelijk werklozen geleidelijk af te bouwen. Aangezien de vraag vooralsnog uitblijft en de economische activiteit niet opperbest loopt, is de kans echter bijzonder groot dat het einde van dit tot en met 30 juni eerst komend opgezette systeem zou kunnen uitmonden in naakte ontslagen bij bedrijven die economisch in het slop zijn geraakt. Sommige daarvan, waarvan de activiteit seizoensgebonden is, zullen immers niet voldoende omzet hebben gegenereerd om doorheen het jaar dezelfde werkgelegenheidsgraad te kunnen garanderen. Andere zullen daarentegen te lijden hebben onder de sombere toekomstige economische context en zullen van een aantal van hun werknemers afscheid moeten nemen om de ineenstorting te voorkomen. De regering kan voor die toestand niet ongevoelig blijven en is het aan zichzelf verplicht om de mogelijkheid voor tijdelijke werkloosheid te verlengen tot 31 december aanstaande.

Indien de maatregelen ter verlenging van de tijdelijke werkloosheid en ter uitbreiding van het overbruggingsrecht niet snel worden genomen terwijl de versoepeling van de lockdown er geleidelijk aan toe zal leiden dat de sectoren hun activiteiten moeten hervatten, dan zou de situatie weleens rampzalig kunnen blijken te zijn voor het Belgisch economisch weefsel. De ontstentenis van een inkomensgarantie voor zowel de werknemers als

masse et des déclarations de faillite en nombre. Bref, le coût de l'absence de prise de mesures par l'État pourrait se révéler pire encore à moyen terme pour les finances publiques fédérales!

Face à ce constat, l'ancien président du Conseil des gouverneurs de la Banque centrale européenne, M. Mario Draghi, n'y va pas par quatre chemins. Il exhorte, en effet, les États à prendre leurs responsabilités afin qu'ils absorbent les pertes économiques du secteur privé: "La perte de revenus subie par le secteur privé – et toute dette contractée pour combler le déficit – doit finalement être absorbée, en tout ou en partie, dans les bilans des gouvernements." Ainsi, selon lui, la dette publique des États doit gonfler afin de "protéger les citoyens et l'économie contre les chocs dont le secteur privé n'est pas responsable" et qu'il "ne peut pas absorber". "L'alternative (...) serait beaucoup plus préjudiciable pour l'économie et éventuellement le crédit du gouvernement". La présente proposition de loi s'inscrit entièrement dans cette logique et espère créer le moteur nécessaire au rebond rapide de l'économie belge et de son tissu économique.

de zelfstandigen zou namelijk massale ontslagen en veel faillissementsverklaringen veroorzaken. Kortom, als de Staat geen maatregelen treft, zouden de kosten op middellange termijn voor de federale overheidsfinanciën zelfs nog zwaarder kunnen uitvallen!

Gelet op die vaststelling neemt de voormalige voorzitter van de Raad van gouverneurs van de Europese Centrale Bank, de heer Mario Draghi, geen blad voor de mond. Hij dringt er namelijk bij de Staten op aan hun verantwoordelijkheid te nemen, opdat zij de economische verliezen van de privésector zouden opvangen: *"The loss of income incurred by the private sector – and any debt raised to fill the gap – must eventually be absorbed, wholly or in part, on to government balance sheets."* Hij stelt het volgende: *"the answer must involve a significant increase in public debt" "to protect citizens and the economy against shocks that the private sector is not responsible for and cannot absorb". "But the alternative (...) would be much more damaging to the economy and eventually to government credit."* (zie *The Financial Times* van 25 maart 2020: *"Draghi: we face a war against coronavirus and must mobilise accordingly"*). Dit wetsvoorstel sluit volledig bij die logica aan en hoopt in de nodige drijvende kracht te voorzien om de Belgische economie en het Belgisch economisch weefsel spoedig te doen heropleven.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Le présent article n'appelle pas de commentaire particulier.

Art. 2

Cet article vise à prolonger les dates d'application de l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52bis, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36sexies, 63bis et 124bis dans le même arrêté.

Art. 3

Dans l'article 5, de l'arrêté royal du 23 avril 2020 assouplissant temporairement les conditions dans

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Art. 2

Dit artikel beoogt de verlenging van de toepassingsduur van het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het COVID-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52bis, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36sexies, 63bis en 124bis in hetzelfde besluit.

Art. 3

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 23 april 2020 tot het tijdelijk versoepelen van de voorwaarden waaronder

lesquelles les chômeurs, avec ou sans complément d'entreprise, peuvent être occupés dans des secteurs vitaux et gelant temporairement la dégressivité des allocations de chômage complet, il est proposé que la phase ou la phase intermédiaire de la période d'indemnisation, déterminée conformément à l'article 114 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, dans laquelle le chômeur complet se trouve au 1^{er} avril 2020, soit prolongée de neuf mois et ce afin de ne pas léser les bénéficiaires.

Dans la même logique, la date du 30 juin visée à l'article 5, alinéas 2 et 3, du même arrêté royal est dès lors prolongée au 31 décembre.

Art. 4

Il en va de la même logique.

Art. 5

Il est proposé que les articles 2 et 3 du même l'arrêté royal du 23 avril 2020 voient leur période d'effectivité prolongée jusqu'au 30 novembre 2020. Ce faisant, il est proposé de prolonger les dérogations à l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage afin de diminuer le nombre d'allocations par mois calendrier d'un quart du facteur y visé dans le calcul fait pour les chômeurs temporaires, prépensionné ou chômeur avec complément d'entreprise lorsque ceux-ci reprennent temporairement le travail dans un secteur vital.

Art. 6 et 7

Ces articles n'appellent pas de commentaire particulier.

Maxime PRÉVOT (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

werklozen, al dan niet met bedrijfstoeslag, kunnen worden tewerkgesteld in vitale sectoren en tot het tijdelijk bevrozen van de degressiviteit van de volledige werkloosheidsuitkeringen heeft de fase of de deelfase van de vergoedingsperiode, vastgesteld overeenkomstig artikel 114 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, waarin de volledig werkloze zich bevindt op 1 april 2020, verlengd met drie maanden. Artikel 3 van het wetsvoorstel strekt ertoe de voormelde fase of deelfase te verlengen met negen maanden teneinde de belangen van de rechthebbenden niet te schaden.

Derhalve wordt de in artikel 5, tweede en derde lid, van hetzelfde koninklijk besluit beoogde datum van 30 juni volgens dezelfde logica verlengd tot 31 december.

Art. 4

Dezelfde logica is hier van toepassing.

Art. 5

Dit artikel heeft tot doel te bepalen dat de artikelen 2 en 3 van hetzelfde koninklijk besluit van 23 april 2020 van kracht blijven tot 30 november 2020. Aldus zouden de afwijkingen op het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering langer gelden, teneinde het aantal uitkeringen per kalendermaand te verminderen met een kwart van de daarin bepaalde factor voor de berekening voor de tijdelijk werklozen, de bruggepensioneerden of de werklozen met bedrijfstoeslag wanneer zij tijdelijk het werk hervatten in een vitale sector.

Art. 6 en 7

Deze artikelen behoeven geen bijzondere toelichting.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition introductive

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE II

Mesures visant à prolonger la possibilité de chômage temporaire

Art. 2

Dans l'article 16 de l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36*sexies*, 63*bis* et 124*bis* dans le même arrêté, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots "le 30 juin 2020" sont remplacés par les mots "le 31 décembre 2020";

2° dans l'alinéa 2, les mots "de février à juin 2020" sont remplacés par les mots "de février à décembre 2020";

3° dans les alinéas 3 et 4, les mots "jusqu'au 30 juin inclus" sont chaque fois remplacés par les mots "jusqu'au 31 décembre inclus".

Art. 3

Dans l'article 5, de l'arrêté royal du 23 avril 2020 assouplissant temporairement les conditions dans lesquelles les chômeurs, avec ou sans complément d'entreprise, peuvent être occupés dans des secteurs vitaux et gelant temporairement la dégressivité des allocations de chômage complet, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots "de 3 mois" sont remplacés par "de 9 mois";

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I

Inleidende bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Maatregelen ter verlenging van de mogelijkheid tot tijdelijke werkloosheid

Art. 2

In artikel 16 van het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het COVID-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36*sexies*, 63*bis* en 124*bis* in hetzelfde besluit, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "30 juni 2020" vervangen door de woorden "31 december 2020";

2° in het tweede lid worden de woorden "februari tot juni 2020" vervangen door de woorden "februari tot december 2020";

3° in het derde en het vierde lid worden de woorden "tot en met 30 juni 2020" telkens vervangen door de woorden "tot en met 31 december 2020".

Art. 3

In artikel 5 van het koninklijk besluit van 23 april 2020 tot het tijdelijk versoepelen van de voorwaarden waaronder werklozen, al dan niet met bedrijfstoelag, kunnen worden tewerkgesteld in vitale sectoren en tot het tijdelijk bevriezen van de degressiviteit van de volledige werkloosheidsuitkeringen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "met drie maanden" vervangen door de woorden "met negen maanden";

2° dans les alinéas 2 et 3, les mots “30 juin 2020” sont chaque fois remplacés par les mots “31 décembre 2020”.

Art. 4

Dans l’article 6 du même arrêté royal du 23 avril 2020 les mots “30 juin 2020” sont chaque fois remplacés par les mots “31 décembre 2020”.

Art. 5

Dans l’article 7 de même arrêté royal du 23 avril 2020, les mots “31 mai 2020” sont remplacés par les mots “30 novembre 2020”.

CHAPITRE III

Dispositions finales

Art. 6

Le Roi peut modifier, abroger, remplacer ou compléter les dispositions modifiées par la présente loi.

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

5 juin 2020

Maxime PRÉVOT (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

2° in het tweede en het derde lid worden de woorden “30 juni 2020” telkens vervangen door de woorden “31 december 2020”.

Art. 4

In artikel 6 van hetzelfde koninklijk besluit van 23 april 2020 worden de woorden “30 juni 2020” telkens vervangen door de woorden “31 december 2020”.

Art. 5

In artikel 7 van hetzelfde koninklijk besluit van 23 april 2020 worden de woorden “31 mei 2020” vervangen door de woorden “30 november 2020”.

HOOFDSTUK III

Slotbepalingen

Art. 6

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepalingen wijzigen, opheffen, vervangen of aanvullen.

Art. 7

Deze wet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

5 juni 2020