

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juin 2020

29 juni 2020

**RAPPORT ANNUEL
SUR LES ACTIVITÉS DE L'UNION
EUROPÉENNE 2019**

**JAARRAPPORT
OVER DE WERKZAAMHEDEN
VAN DE EUROPESE UNIE 2019**

RAPPORT ANNUEL SUR LES ACTIVITÉS
DE L'UNION EUROPÉENNE
À L'ATTENTION DES CHAMBRES
LÉGISLATIVES, EN APPLICATION DE
L'ARTICLE 2 DE LA LOI
DU 2 DÉCEMBRE 1957 PORTANT
APPROBATION DU TRAITÉ CEE

JAARRAPPORT OVER DE WERKZAAMHEDEN
VAN DE EUROPESE UNIE
TER ATTENTIE VAN DE WETGEVENDE
KAMERS, IN TOEPASSING VAN
ARTIKEL 2 VAN DE WET
VAN 2 DECEMBER 1957 HOUDENDE
GOEDKEURING VAN HET EEG-VERDRAG

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

SOMMAIRE	Pages
Introduction	4
I. Conseil européen et Conseil Affaires générales.....	7
A. Le nouveau cycle institutionnel.....	7
B. Brexit	7
C. Cadre financier pluriannuel.....	8
D. Climat	8
E. Les valeurs de l'Union et l'État de droit	9
F. Conférence sur l'avenir de l'Europe	10
II. Affaires économiques et financières	10
A. Approfondissement de l'Union économique et monétaire	10
B. Finance durable	11
C. Taxation numérique	11
III. Emploi et Affaires sociales	11
A. Droits des travailleurs	11
B. Politique de l'emploi	12
C. Questions sociales.....	12
D. Égalité entre les sexes	13
IV. Justice et Affaires intérieures	13
A. Justice	13
B. Affaires intérieures	14
V. Compétitivité, Application du droit européen par la Belgique (Transposition – EU Pilot - SOLVIT), Énergie, Climat, Transport, Télécommunications, Numérique	16
A. Compétitivité (industrie, marché intérieur, recherche et espace)	16
B. Application du droit européen par la Belgique.....	18
C. Énergie, Climat, Transport	19
D. Télécommunications, Numérique	23
VI. Agriculture et Pêche, Santé publique et Environnement, Développement durable.....	24
A. Agriculture	24
B. Pêche	24
C. Santé publique	25
D. Environnement.....	25
E. Développement durable.....	26
VII. Relations extérieures de l'Union européenne, politique commerciale de l'Union européenne, coopération au développement et politique de sécurité et de défense commune	26
A. Relations extérieures	26
B. Politique commerciale de l'Union européenne	29
C. Coopération au développement.....	30
D. La politique de sécurité et de défense commune.....	31
VIII. Communiquer sur l'Europe	32

INHOUD	Blz.
Inleiding	4
I. Europese Raad en Raad Algemene Zaken	7
A. De nieuwe institutionele cyclus.....	7
B. Brexit	7
C. Meerjarig Financieel Kader.....	8
D. Klimaat	8
E. Waarden van de Unie en Rechtsstaat	9
F. Conferentie over de toekomst van Europa	10
II. Economische en Financiële Zaken	10
A. Verdieping Economische en Monetaire Unie	10
B. Sustainable finance.....	11
C. Digitale taxatie	11
III. Werkgelegenheid en Sociale Zaken	11
A. Werknemersrechten.....	11
B. Werkgelegenheidsbeleid.....	12
C. Sociale vraagstukken.....	12
D. Gendergelijkheid	13
IV. Justitie en Binnenlandse Zaken	13
A. Justitie.....	13
B. Binnenlandse Zaken	14
V. Concurrentie, Toepassing Europees recht door België (Omzetting - EU Pilot - SOLVIT), Energie, Klimaat, Transport, Telecommunicatie, Digitaal.....	16
A. Concurrentie (industrie, interne markt, onderzoek en ruimte)	16
B. Toepassing Europees recht door België.....	18
C. Energie, Klimaat, Transport	19
D. Telecommunicatie, Digitaal.....	23
VI. Landbouw en Visserij, Volksgezondheid en Leefmilieu, Duurzame ontwikkeling.....	24
A. Landbouw	24
B. Visserij.....	24
C. Volksgezondheid.....	25
D. Leefmilieu.....	25
E. Duurzame ontwikkeling.....	26
VII. Externe betrekkingen van de Europese Unie, Euro- pees Handelsbeleid, Ontwikkelingssamenwerking en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defen- siebeleid (GVDB)	26
A. Externe betrekkingen.....	26
B. Europees handelsbeleid	29
C. Ontwikkelingssamenwerking	30
D. Het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid.....	31
VIII. Europa overbrengen	32

INTRODUCTION

2019 a été une année de transition pour l'Union européenne. La Commission dirigée par Jean-Claude Juncker a terminé son mandat et a été remplacée le 1^{er} décembre par une nouvelle Commission dirigée par Ursula von der Leyen. La Roumanie a assuré la présidence du Conseil pour la première fois au cours du premier semestre 2019, suivie par la Finlande au cours du second semestre.

Lors du sommet européen informel qui s'est tenu le 9 mai à Sibiu, les dirigeants de l'Union ont souligné l'importance de l'unité et de la solidarité dans le contexte de la sortie du Royaume-Uni de l'UE. Les Vingt-Sept ont eu un échange de vues sur la préparation du nouveau programme stratégique en anticipant la nouvelle législature. Les élections européennes ont modifié les rapports de force politiques: le Parti populaire européen et l'Alliance des Socialistes et Démocrates sont restés les deux groupes les plus importants, mais ensemble, ils ne détiennent plus la majorité des sièges. Cette nouvelle donne a également eu des répercussions sur le plan des nominations aux postes de haut niveau. Plusieurs réunions du Conseil européen ont été nécessaires pour parvenir à un accord.

En fin de compte, le Conseil européen a élu la ministre allemande de la Défense Ursula von der Leyen à la présidence de la Commission européenne. Après avoir obtenu le feu vert du Parlement européen, celle-ci s'est attelée à la composition de sa Commission. La France, la Hongrie et la Roumanie ont dû proposer un deuxième candidat, leur premier candidat n'ayant pas franchi l'étape de l'audition au Parlement européen. Fin novembre, le Parlement européen a apporté son soutien à la Commission von der Leyen, dont les travaux ont finalement pu démarrer le 1^{er} décembre. Au niveau belge, Didier Reynders, qui a hérité du portefeuille de la Justice, a succédé à Marianne Thyssen. Le Conseil européen a soutenu à l'unanimité la candidature de Charles Michel comme successeur de Donald Tusk.

La date limite pour le départ du Royaume-Uni était fixée initialement au 29 mars 2019. La sortie de l'Union a été reportée à plusieurs reprises, une dernière fois au 31 janvier 2020. Theresa May n'est pas parvenue à faire approuver l'accord de retrait par le Parlement et a démissionné le 24 mai. Boris Johnson lui a succédé et a conclu un accord légèrement modifié avec l'UE. Cet accord de retrait a été adopté en octobre 2019, en même temps qu'une déclaration politique sur la future relation entre l'Union européenne et le Royaume-Uni. Après le rejet par la Chambre des communes du calendrier d'un

INLEIDING

2019 was voor de Europese Unie een overgangsjaar. De Commissie onder leiding van Jean-Claude Juncker beëindigde haar mandaat en werd op 1 december opgevolgd door een nieuwe Commissie onder leiding van mevrouw Ursula von der Leyen. Roemenië nam voor het eerst het voorzitterschap van de Raad waar tijdens de eerste helft van 2019, gevolgd door Finland in de tweede helft van het jaar.

Op de informele Europese top van 9 mei te Sibiu onderlieden de EU-leiders het belang van eenheid en solidariteit in het licht van het vertrek van het Verenigd Koninkrijk. Er werd vooruitgeblikt op de nieuwe strategische agenda en de nieuwe legislatuur. De Europese verkiezingen wijzigden de politieke machtsverhoudingen: de Europese Volkspartij en de sociaaldemocraten bleven de twee grootste fracties, maar behaalden samen geen meerderheid meer. Dit had ook gevolgen voor de invulling van de topmandaten. De Europese Raad had meerdere zittingen nodig om tot een akkoord te komen.

De Europese Raad schoof uiteindelijk Duits minister van defensie Ursula von der Leyen naar voren als nieuwe voorzitter van de Europese Commissie. Na het verkrijgen van groen licht van het Europees Parlement ging zij over tot de samenstelling van haar Commissie. Frankrijk, Hongarije en Roemenië moesten een tweede kandidaat voordragen nadat de eerste kandidaat niet door de hoorzitting in het Europees Parlement was geraakt. Eind november gaf het Europees Parlement zijn zegen voor de Commissie von der Leyen, waardoor de nieuwe Commissie uiteindelijk op 1 december van start kon gaan. Van Belgische zijde werd Marianne Thyssen opgevolgd door Didier Reynders die de portefeuille Justitie kreeg. De Europese Raad schaarde zich unaniem achter de kandidatuur van Charles Michel, als opvolger van Donald Tusk.

De initiële deadline voor het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie was 29 maart 2019. Deze datum werd opeenvolgend uitgesteld tot uiteindelijk 31 januari 2020. Theresa May slaagde er niet in om haar terugtrekingsakkoord door het parlement te loodsen en diende op 24 mei haar ontslag in. Zij werd opgevolgd door Boris Johnson, die een licht gewijzigd akkoord met de EU sloot. Dit terugtrekingsakkoord werd in oktober 2019 goedgekeurd, evenals een politieke verklaring over de toekomstige betrekkingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk. Het Britse Lagerhuis verwierp het

examen trop serré, des élections ont été organisées. Boris Johnson ayant obtenu la majorité absolue, une sortie du Royaume-Uni le 31 janvier 2020 apparaissait donc très vraisemblable.

Mandatée par le Comité de concertation, la direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE) était chargée de coordonner la préparation et le suivi des négociations dans le cadre du Brexit, y compris des réunions en format Brexit restreint. Une grande attention a été accordée à la préparation de tous les scénarios possibles: des mesures d'urgence ont notamment été adoptées en cas de sortie sans accord.

Les négociations sur le nouveau cadre financier pluriannuel pour la période 2021-2027 ont réellement commencé sous la présidence finlandaise. Au sein du Conseil, les États membres ont discuté notamment du volume général du budget pluriannuel, de l'équilibre entre les différentes rubriques, de la conditionnalité et des ressources propres. Grâce à un vaste processus de consultation et de coordination au niveau belge, la DGE a œuvré à la défense de nos intérêts au sein de l'UE. Il appartient maintenant au nouveau président du Conseil européen de mener à bien les négociations dans les meilleurs délais.

En amont du Sommet des Nations Unies sur le climat en décembre à Madrid, la lutte contre le changement climatique est devenue le thème politique central, ce qui a également placé les négociations sur le cadre financier pluriannuel dans une perspective nouvelle. Lors du Conseil européen de décembre 2019, les chefs d'État et de gouvernement de tous les États membres, à l'exception de la Pologne, se sont ralliés à l'objectif de neutralité climatique d'ici 2050.

Le respect de l'État de droit est resté une priorité politique en 2019, en raison des développements dans un certain nombre d'États membres. L'UE a suivi de près la situation en Pologne et a organisé deux auditions pour évaluer les développements en Hongrie. La Belgique a travaillé activement, en collaboration avec des États membres aux vues similaires, pour mettre en place un mécanisme d'examen périodique par les pairs (*periodic peer review*) en marge du Conseil Affaires générales.

Le processus d'élargissement a également fait l'objet de discussions approfondies au niveau européen. Le Conseil européen d'octobre n'est pas non plus parvenu à un accord sur l'ouverture de négociations d'adhésion avec l'Albanie et la Macédoine du Nord. La France a insisté sur la nécessité d'une révision en profondeur de la méthodologie d'élargissement en tant que préalable à toute nouvelle étape dans le processus d'élargissement.

strakke tijds kader, waarop verkiezingen georganiseerd werden waarbij Boris Johnson een absolute meerderheid behaalde. Zo leek een vertrek van het Verenigd Koninkrijk op 31 januari 2020 zeer waarschijnlijk.

Gemandateerd door het Overlegcomité stond de Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) in voor een gestroomlijnde voorbereiding en opvolging van de Brexit-onderhandelingen, waaronder ook vergadering in het Brexit restreint formaat. Hierbij werd veel aandacht besteed aan de voorbereiding op alle mogelijke scenario's, inclusief via *no deal* en *contingency*-planning.

Onder het Finse voorzitterschap gingen de onderhandelingen over het nieuwe meerjarig financieel kader voor de periode 2021-2027 echt van start. In de Raad discussieerden de lidstaten onder andere over de totale omvang van de meerjarenbegroting, het evenwicht tussen verschillende rubrieken, conditionaliteit en eigen inkomsten. Door middel van een uitgebreid overleg- en coördinatieproces op Belgisch niveau streefde de DGE ernaar om onze belangen binnen de EU te behartigen. Het is nu aan de nieuwe voorzitter van de Europese Raad om de onderhandelingen zo spoedig mogelijk tot een goed einde te brengen.

In aanloop naar de VN Klimaatop in Madrid van december groeide de strijd tegen klimaatverandering uit tot het centrale politieke thema dat ook de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader in een nieuw daglicht plaatst. Op de Europese Raad van december 2019 schaarden de staatshoofden en regeringsleiders zich met uitzondering van Polen achter het doel om tegen 2050 klimaatneutraliteit te bereiken.

Het respect voor de rechtsstaat bleef ook in 2019 hoog op de politieke agenda staan, door ontwikkelingen in een aantal lidstaten. De EU volgde de situatie in Polen nauwgezet op, en organiseerde twee hoorzittingen om de ontwikkelingen in Hongarije te evalueren. België ijverde samen met gelijkgezinde lidstaten voor het opzetten van een *periodic peer review*-mechanisme in de marge van de Raad Algemene Zaken.

Er werd op Europees niveau ook uitvoerig gediscussieerd over het uitbreidingsproces. Ook op de Europese Raad van oktober kon geen overeenstemming gevonden worden over het openen van toetredingsonderhandelingen met Albanië en Noord-Macedonië. Frankrijk drong aan op een grondige herziening van de uitbreidingsmethodologie als voorwaarde voor verdere stappen in het uitbreidingsproces.

La révision du régime d'asile européen commun n'a pu être parachevée. Le règlement de Dublin et l'équilibre entre solidarité et responsabilité restent des points problématiques. La Belgique a continué à œuvrer à une approche large, globale et coordonnée de l'Union européenne.

Après plus de 20 ans de négociations, l'UE et les pays du Mercosur (Brésil, Argentine, Paraguay et Uruguay) sont parvenus en juin à un accord politique sur un traité de libre-échange. Les relations commerciales transatlantiques ont été mouvementées. Le différend sur les subventions accordées aux constructeurs aéronautiques Airbus et Boeing par l'UE et les États-Unis a particulièrement alimenté les tensions.

En vue de coordonner et d'établir la position belge, la DGE a organisé quelque 236 réunions (formelles de coordination, ad hoc, de concertation).

La Direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE) est chargée du **suivi général et de la coordination de la transposition de la législation européenne par les autorités compétentes**. Le déficit de transposition belge, qui s'est élevé à 0,8 % en 2019, est donc inférieur à la limite maximale européenne de 1 %. Le **centre belge SOLVIT** a traité un total de 178 dossiers en 2019: 83 plaintes de citoyens et d'entreprises belges qui ont rencontré des problèmes dans d'autres États membres et 95 plaintes de citoyens et d'entreprises d'autres États membres concernant l'application de leurs droits en Belgique.

En 2019 également, une grande attention a été accordée aux efforts de sensibilisation à l'action des institutions européennes et de leurs partenaires. Les activités traditionnelles de sensibilisation dans les écoles, telles que "Parlons ensemble d'Europe", ont connu un grand succès. Pour une vue d'ensemble plus exhaustive, le rapport des institutions constitue probablement un bon point de départ.

Bonne lecture!

Theodora Gentzis

Directrice générale Affaires européennes

De herziening van het gemeenschappelijk Europees asielsysteem geraakte niet afgerond. Met name de Dublin-verordening en het evenwicht tussen solidariteit en verantwoordelijkheid blijven knelpunten. België bleef ijveren voor een brede, globale en gecoördineerde aanpak door de EU.

Na meer dan 20 jaar onderhandelen bereikten de EU en de Mercosur-landen (Brazilië, Argentinië, Paraguay en Uruguay) in juni een politiek akkoord over een vrij-handelsverdrag. De trans-Atlantische handelsbetrekkingen kenden een woelig jaar. Vooral het geschil over subsidies aan vliegtuigbouwers Airbus en Boeing door de EU en de Verenigde Staten respectievelijk leidde tot onenigheid.

Met oog op de coördinatie en vaststelling van het Belgische standpunt organiseerde de DGE zo'n 236 vergaderingen, gaande van de formele coördinatievergaderingen tot *ad hoc* en overlegvergaderingen.

De Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) staat in voor de **algemene opvolging en coördinatie van de omzetting van Europese wetgeving door de bevoegde overheden**. Het Belgische omzettingsdeficit bedroeg in 2019 0,8 % en bevindt zich zo onder de Europese maximumlimiet van 1 %. Het Belgische **SOLVIT centrum** behandelde in 2019 in totaal 178 dossiers: 83 klachten van Belgische burgers en bedrijven die in andere lidstaten problemen ondervonden en 95 klachten van burgers en bedrijven uit andere lidstaten over de toepassing van hun rechten in België.

Ook in 2019 werd heel wat aandacht besteed aan sensibilisering met de Europese instellingen en haar partners. De klassieke outreach activiteiten naar scholen toe, zoals "Over Europa praten: dat doen we samen" kenden een groot succes. Voor een meer exhaustief overzicht vormt het verslag van de instellingen zelf wellicht een goed vertrekpunt.

Veel leesgenot!

Theodora Gentzis

Directeur-generaal Europese Zaken

I. — CONSEIL EUROPÉEN ET CONSEIL AFFAIRES GÉNÉRALES

A. Le nouveau cycle institutionnel

Les élections européennes ont eu lieu entre le 23 et le 26 mai. Le Parti populaire européen et l'Alliance des Socialistes et Démocrates sont restés les deux plus grands groupes politiques, mais ont perdu leur majorité au Parlement européen. Ces deux partis doivent donc chercher d'autres groupes politiques avec lesquels s'allier, ce qui n'était pas le cas lors de la précédente législature. Le 3 juillet, les députés européens ont élu le social-démocrate italien David Sassoli à la présidence du Parlement européen.

Les nouveaux rapports de force au Parlement se sont également reflétés dans la répartition des postes européens de haut niveau, ce qui a donné lieu à de longues discussions lors de plusieurs Conseils européens successifs. En fin de compte, Ursula von der Leyen a été proposée comme nouvelle présidente de la Commission européenne, succédant à Jean-Claude Juncker. Charles Michel a été nommé président du Conseil européen, et l'Espagnol Josep Borrell haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité.

Le 16 juillet, le Parlement européen a approuvé la nomination d'Ursula von der Leyen. Les candidats au poste de commissaire ont été proposés par les États membres. La France, la Hongrie et la Roumanie ont dû proposer un deuxième candidat, leur premier candidat n'ayant pas franchi l'étape de l'audition au Parlement européen. Fin novembre, le Parlement européen a apporté son soutien à la Commission von der Leyen, dont les travaux ont finalement pu démarrer le 1^{er} décembre. Au niveau belge, Didier Reynders, qui a hérité du portefeuille de la Justice, a succédé à Marianne Thyssen.

B. Brexit

En raison des développements au Royaume-Uni, la discussion au format article 50 concernant le Brexit au Conseil européen et au Conseil Affaires générales s'est principalement concentrée sur la prolongation de la période de négociation au titre de l'article 50 et sur l'imposition ou non de conditions.

La date limite pour le départ du Royaume-Uni était fixée initialement au 29 mars 2019. Theresa May n'est pas parvenue à faire approuver l'accord de retrait par le Parlement britannique pour cette date, et a donc demandé à deux reprises un report de la date limite, fixée de ce fait au 31 octobre. Après la démission de Theresa May en mai, Boris Johnson lui a succédé en tant que chef du parti et premier ministre. Il a conclu en

I. — EUROPESE RAAD EN RAAD ALGEMENE ZAKEN

A. De nieuwe institutionele cyclus

Tussen 23 en 26 mei vonden de Europese verkiezingen plaats. De Europese Volkspartij en de sociaaldemocraten bleven de twee grootste fracties, maar verloren hun meerderheid in het Europees Parlement. Deze twee partijen moeten dus op zoek naar bijkomende fracties om mee samen te werken, in tegenstelling tot wat het geval was tijdens de vorige legislatuur. Op 3 juli verkozen de parlementsleden de Italiaanse sociaaldemocraat David Sassoli als nieuwe voorzitter van het Europees Parlement.

De nieuwe machtsverhoudingen in het Parlement weerspiegelden zich ook in de verdeling van de Europese topmandaten, die aanleiding gaf tot lange discussies tijdens opeenvolgende Europese Raden. Uiteindelijk werd Ursula von der Leyen voorgedragen als nieuwe voorzitter van de Europese Commissie en opvolger van Jean-Claude Juncker. Daarnaast werd Charles Michel aangeduid als nieuwe voorzitter van de Europese Raad, en de Spanjaard Josep Borrell als Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid.

Op 16 juli bekrachtigde het Europees Parlement de voordracht van von der Leyen. De overige kandidaat-commissarissen werden voorgedragen door de lidstaten. Frankrijk, Hongarije en Roemenië moesten een tweede kandidaat voordragen nadat de eerste kandidaat niet door de hoorzitting in het Europees Parlement was geraakt. Eind november gaf het Europees Parlement zijn zegen voor de Commissie von der Leyen, waardoor de nieuwe Commissie uiteindelijk op 1 december van start kon gaan. Van Belgische zijde werd Marianne Thyssen opgevolgd door Didier Reynders die de portefeuille Justitie kreeg.

B. Brexit

De discussie rond Brexit binnen de Europese Raad en Raad Algemene Zaken in formaat van artikel 50 spitste zich door de ontwikkelingen in het Verenigd Koninkrijk hoofdzakelijk toe op het verlengen van de onderhandelingsperiode onder artikel 50 en het al dan niet stellen van voorwaarden.

De oorspronkelijke vertrekdatum van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie was voorzien op 29 maart 2019. Theresa May slaagde er niet in om tegen die datum haar terugtrekkingsakkoord door het Britse parlement te loodsen, en vroeg daarom tweemaal uitstel van de deadline, die zo op 31 oktober kwam te liggen. Boris Johnson volgde Theresa May op als partijleider en eerste minister nadat zij haar ontslag indiende in mei. Hij bereikte

octobre un accord de retrait légèrement modifié avec l'UE, assorti d'une déclaration politique, mais le calendrier d'examen de l'accord a été rejeté par la Chambre des communes. M. Johnson a donc demandé une troisième prolongation à l'UE et des élections ont été organisées le 12 décembre. Boris Johnson ayant obtenu la majorité absolue, une sortie du Royaume-Uni le 31 janvier 2020 apparaissait donc très vraisemblable. La période de transition, qui devrait durer jusqu'à fin 2020, devra être mise à profit pour façonner la nouvelle relation entre l'UE et le Royaume-Uni.

C. Cadre financier pluriannuel

Au cours de l'année 2019, les négociations sur le nouveau cadre financier pluriannuel 2021-2027 ont progressivement abouti à des résultats concrets. Le sujet a été largement débattu au Conseil Affaires générales. Lors du Conseil européen, la discussion de fond est toutefois restée assez limitée.

Sur la base d'un document de négociation élaboré sous la présidence roumaine, le processus de négociation est entré dans une nouvelle phase sous la présidence finlandaise. En octobre, celle-ci a publié un document informel proposant de chercher un équilibre entre les trois principaux blocs de dépenses dans le cadre financier pluriannuel: la politique de cohésion, la politique agricole et les "autres domaines politiques" (innovation, numérique, sécurité, migration, défense). En décembre, la présidence a présenté un paquet de négociation ("*negotiating box*") chiffré, dans le but de clarifier et de simplifier les options sur la table des négociations. La présidence a présenté un budget total correspondant à 1,07 % du revenu national brut (RNB) des États membres. Charles Michel, président du Conseil européen, a été chargé de poursuivre les négociations en 2020 en vue de parvenir à un accord définitif.

Pour la Belgique, il est important de trouver un équilibre entre des contributions nationales d'un montant abordable d'une part et la confection d'un budget offrant des perspectives d'autre part, sans que cela se fasse au détriment de ce que la Belgique reçoit au niveau régional par l'intermédiaire des fonds de cohésion et agricoles.

D. Climat

La thématique du climat a été largement abordée au cours de l'année 2019. Tout particulièrement à l'approche du sommet des Nations Unies de décembre à Madrid, les discussions sur le rôle de l'UE dans la lutte contre le changement climatique ont été dotées d'un niveau de priorité élevé. Le changement climatique et ses

in oktober een licht gewijzigd terugtrekkingsakkoord en politieke verklaring met de EU, maar de tijdslijn voor zijn terugtrekkingsakkoord werd afgewezen door het Britse Lagerhuis. Hierop vroeg Johnson een derde verlenging aan de EU, en werden verkiezingen uitgeschreven op 12 december. Bij de verkiezingen behaalde Boris Johnson een absolute meerderheid, waardoor een vertrek van het Verenigd Koninkrijk op 31 januari 2020 zeer waarschijnlijk is. Op dat moment gaat een transitieperiode van start die duurt tot eind 2020 en ertoe dient om de nieuwe relatie tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk vorm te geven.

C. Meerjarig Financieel Kader

In de loop van 2019 concretiseerden de onderhandelingen over het nieuwe meerjarig financieel kader voor 2021-2027 zich stapsgewijs. Er werd uitgebreid gedebatteerd over dit onderwerp op de Raad Algemene Zaken. Op de Europese Raad bleef de inhoudelijke discussie eerder beperkt.

Op basis van een onderhandelingsdocument uitgewerkt onder het Roemeense voorzitterschap, bracht het Finse voorzitterschap het onderhandelingsproces naar een volgend niveau. In oktober publiceerde het Finse voorzitterschap een non-paper met een voorstel om een evenwicht te zoeken tussen de drie grote uitgavenblokken binnen het meerjarig financieel kader: cohesiebeleid, landbouwbeleid en "andere beleidsdomeinen" (innovatie, digitaal, veiligheid, migratie, defensie). In december presenteerde het voorzitterschap een onderhandelingspakket ("*negotiating box*") met cijfers, met de bedoeling om de onderhandelingsopties te verduidelijken en vereenvoudigen. Het voorzitterschap stelde hierbij een totale begroting voor van 1,07 % van het Bruto Nationaal Inkomen (BNI) van de lidstaten. Charles Michel, voorzitter van de Europese Raad, werd opgedragen om de onderhandelingen voort te zetten in 2020 om tot een definitief akkoord te komen.

Voor België is het belangrijk om een evenwicht te vinden tussen betaalbare omvang van de nationale bijdrage enerzijds en het verkrijgen van een toekomstgericht budget anderzijds, zonder dat dit ten koste gaat van wat België regionaal ontvangt via de cohesie- en landbouwfondsen.

D. Klimaat

Klimaat was een veelbesproken thema tijdens het afgelopen jaar. In het bijzonder in aanloop naar de VN Klimaatop in Madrid in december kregen de discussies over de rol van de EU in de strijd tegen klimaatverandering een hoog profiel. Ook in het licht van de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader op de

implications financières ont aussi été régulièrement à l'ordre du jour du Conseil Affaires générales dans le contexte des négociations concernant le cadre financier pluriannuel. Au Conseil européen de décembre, les États membres ont dû décider s'ils soutenaient ou non l'objectif de neutralité climatique d'ici 2050. À l'exception de la Pologne, tous les États membres se sont ralliés à cet objectif.

E. Les valeurs de l'Union et l'État de droit

En raison de l'évolution de la situation dans un certain nombre d'États membres, l'État de droit a également figuré en bonne place à l'ordre du jour du Conseil Affaires générales en 2019. Dans le cadre de deux auditions, la Hongrie a été appelée à rendre des comptes concernant les évolutions dans des domaines tels que l'indépendance du pouvoir judiciaire, la liberté des médias et le monde académique. La situation en Pologne a également été suivie de près. Les nouvelles règles sur la mise à la retraite anticipée des juges ont suscité de vives critiques et un certain nombre de recours ont été formés devant la Cour de Justice de l'UE.

Afin de combler les lacunes des mécanismes existants en matière de protection de l'État de droit, la Belgique avait proposé dès février 2016 la mise en place d'un système d'évaluation périodique du respect de l'État de droit et des droits fondamentaux dans les États membres de l'Union (*periodic peer review*, PPR). Cette idée a recueilli de plus en plus de soutien. Le groupe de travail créé en 2018 s'est penché sur la mise en œuvre pratique du PPR et a présenté un texte contenant les principes généraux. La Belgique a présenté conjointement avec l'Allemagne aux autres États membres, une déclaration reprenant les principes de base du PPR sur l'État de droit. Des concertations sont en cours afin de déterminer si et comment le PPR doit être agencé avec le "*Annual Law Review Cycle*" de la Commission. La Belgique est en faveur d'une intégration du PPR dans le cycle, à condition que les éléments suivants soient respectés: le caractère politique et préventif du dialogue, une évaluation véritable entre pairs des États membres sur pied d'égalité, et une véritable implication des États dans le processus.

L'État de droit a également été abordé lors des négociations sur le nouveau cadre financier pluriannuel. Plusieurs États membres, dont la Belgique, ont plaidé en faveur de la "conditionnalité de l'État de droit" ou de la suspension de certains versements en cas de manquements concernant l'État de droit.

Raad Algemene Zaken kwam klimaatverandering, en de financiële implicaties hiervan, regelmatig aan bod. Op de Europese Raad in december moesten de lidstaten beslissen om zich al dan niet achter de doelstelling van klimaatneutraliteit tegen 2050 te scharen. Op Polen na onderschreven alle lidstaten deze doelstelling.

E. Waarden van de Unie en Rechtsstaat

Omwille van ontwikkelingen in een aantal lidstaten stond ook de rechtsstaat hoog op de agenda van de Raad Algemene Zaken in 2019. Twee hoorzittingen werden georganiseerd om Hongarije ter verantwoording op te roepen over evoluties op gebied van onder meer de onafhankelijkheid van justitie, de vrije media en de academische wereld. Ook de situatie in Polen werd nauw opgevolgd. In het bijzonder nieuwe regels over de vervroegde opruststelling van rechters leidde tot hevige kritiek, en gaf aanleiding tot een aantal geschillen voor het Hof van Justitie.

Om de leemten in de bestaande mechanismen voor de bescherming van de rechtsstaat weg te werken, had België al in februari 2016 voorgesteld om een systeem in te voeren voor de periodieke beoordeling van de eerbiediging van de rechtsstaat en de grondrechten in de lidstaten van de Unie (*periodic peer review*, PPR). Dat idee vond hoe langer hoe meer bijval. De in 2018 opgerichte werkgroep bekeek vervolgens hoe PPR in de praktijk kon worden gebracht en stelde een tekst met algemene beginselen voor. België legde samen met Duitsland aan de andere lidstaten een verklaring voor met de basisbeginselen van PPR van de rechtsstaat. Er is momenteel overleg gaande om te bepalen of en hoe PPR moet worden afgestemd op de "*Annual Law Review Cycle*" van de Commissie. België zou in het algemeen voorstander zijn van de integratie van PPR in de cyclus, op voorwaarde dat de basiselementen die ten grondslag liggen aan *peer review*, in acht worden genomen: de politieke en preventieve aard van de dialoog, een echte onderlinge beoordeling van de lidstaten op voet van gelijkheid en "ownership" van de staten over het proces.

De rechtsstaat kwam eveneens aan bod bij de onderhandelingen over het nieuwe meerjarig financieel kader. Verschillende lidstaten, waaronder België pleitten voor "rechtsstaatconditionaliteit" of de opschorting van bepaalde uitbetalingen in geval van tekortkomingen op gebied van de rechtsstaat.

F. Conférence sur l'avenir de l'Europe

Des discussions ont été entamées à la fin de l'année 2019 concernant l'organisation d'une Conférence sur l'avenir de l'Europe au Parlement européen et au Conseil. Le Conseil européen a chargé la présidence croate de définir une position commune du Conseil sur le contenu, la portée, la composition et le fonctionnement d'une telle conférence, et de coopérer sur cette base avec le Parlement européen et la Commission.

II. — AFFAIRES ÉCONOMIQUES ET FINANCIÈRES

A. Approfondissement de l'Union économique et monétaire

Les négociations pour l'approfondissement de l'Union économique et monétaire (UEM) se sont poursuivies de manière intensive en 2019. Les discussions ont été organisées en format inclusif, c'est-à-dire en présence des États membres non membres de la zone euro.

Dans ce cadre, des efforts ont été consacrés au renforcement de l'**union bancaire**. Un groupe de haut niveau s'est notamment penché sur les aspects suivants: le système européen d'assurance des dépôts (SEAD), le traitement réglementaire des expositions souveraines (RTSE), la création d'actifs sûrs pour la zone euro et l'amélioration du cadre de résolution pour les banques défaillantes. Malgré les progrès réalisés aux niveaux administratif et ministériel, le sommet de la zone euro n'est pas parvenu, ni en juin, ni en décembre, à convenir d'une feuille de route pour préciser les futurs contours de l'Union bancaire. Les négociations se poursuivront en 2020. Dans ce contexte, la Belgique attache une importance particulière au débat *home-host* (exigences de capital et de liquidité pour les filiales bancaires de grands groupes financiers).

Lors du sommet européen de décembre 2018, l'Eurogroupe avait été chargé de poursuivre le travail en vue de la mise en œuvre d'un **instrument budgétaire de convergence et de compétitivité** (IBCC) pour la zone euro. Les réunions de l'Eurogroupe de juin et octobre 2019 ont permis de s'accorder sur certains principes que l'IBCC doit respecter, le rendant ainsi applicable aux États membres de la zone euro. Les États membres peuvent participer au mécanisme de taux de change II (MCE-II) sur une base volontaire, mais pas au processus décisionnel. Ce mécanisme de soutien prend la forme de subventions combinées à un cofinancement. Pour bénéficier de ces moyens, l'État membre est tenu de mettre en place une réforme ou un investissement.

F. Conferentie over de toekomst van Europa

In november zijn in het Europees Parlement en in de Raad besprekingen gestart over de organisatie van een Conferentie over de toekomst van Europa. De Europese Raad droeg het Kroatische voorzitterschap op een gemeenschappelijk standpunt van de Raad vast te stellen over de inhoud, de reikwijdte, de vorm en de werking van een dergelijke conferentie en op basis daarvan samen te werken met het Europees Parlement en de Commissie.

II. — ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

A. Verdieping Economische en Monetaire Unie

De onderhandelingen voor de verdieping van de Economische en Monetaire Unie (EMU) werden in 2019 intensief verdergezet. Besprekingen werden georganiseerd in inclusief formaat - dit wil zeggen in aanwezigheid van de niet euro lidstaten.

In dit kader werd getracht de **bankenunie** verder te versterken. Een High Level Group boog zich onder meer over: het Europees depositoverzekeringstelsel (EDIS), de wettelijke behandeling van soevereine blootstelling (RTSE), het creëren van veilige activa voor de Eurozone en de verbetering van het afwikkelingskader voor falende banken. Ondanks de geboekte vooruitgang op ambtelijk en ministerieel niveau slaagde de Top van de Eurozone noch in juni, noch in december erin een routekaart overeen te komen om de Bankenunie in de toekomst verder vorm te geven. De onderhandelingen lopen in 2020 verder. Voor België is hierbij vooral de *home-host* discussie van belang (kapitaal- en liquiditeitsvereisten voor dochterbanken van grote financiële groepen).

Tijdens de Europese Top van december 2018 werd de Eurogroep gevraagd verder werk te maken van een **Begrotingsinstrument voor Convergentie en Concurrentievermogen** (BICC) voor de Eurozone. De Eurogroep-vergaderingen van juni en oktober bereikten akkoorden over enkele principes waar BICC moet aan voldoen. Zo is BICC toepasbaar op de lidstaten van de eurozone. Lidstaten die deelnemen aan het Wisselkoersmechanisme II (ERM-II) kunnen deelnemen op vrijwillige basis, maar niet aan de besluitvorming. De steun van het instrument neemt de vorm aan van subsidies, gecombineerd met cofinanciering. Middelen kunnen enkel verkregen worden indien een lidstaat ook een hervorming of investering uitvoert.

Enfin, l'Eurogroupe a aussi été mandaté pour revoir le **mécanisme européen de stabilité (MES)**. Après un cycle de négociations clôturé avec succès, une cérémonie de signature est prévue en 2020, après consultation des parlements nationaux dans quelques États membres.

B. Finance durable

En 2019, le Conseil et le Parlement sont parvenus à un accord sur une **taxonomie** destinée à garantir la durabilité des investissements. Ce système de classification européen doit permettre de déterminer si une activité économique est écologiquement durable ou non. Les acteurs économiques et les investisseurs sauront ainsi avec davantage de certitude quelles activités peuvent être considérées comme durables.

C. Taxation numérique

Dans le contexte des travaux menés au niveau de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et du G20 concernant la juste **taxation de l'économie numérique**, une série de thématiques prioritaires ont été définies au sein du Conseil. Il s'agit notamment de la compatibilité des solutions de l'OCDE avec le droit de l'UE et de l'impact budgétaire sur l'UE et les États membres. La Belgique a œuvré sans relâche en faveur d'une concurrence équitable entre l'économie classique et l'économie numérique. Un futur système fiscal doit être simple et éviter la double ou la triple imposition, chaque entreprise apportant une contribution équitable.

III. — EMPLOI ET AFFAIRES SOCIALES

En 2019, le bilan de la présidence roumaine a été positif dans un contexte de fin de législature européenne. La Commission et le Parlement européen, avant la fin de leurs mandats respectifs, ont tout mis en œuvre pour faire aboutir les dossiers législatifs visant à renforcer l'Europe sociale, une des priorités de la Commission Juncker.

A. Droits des travailleurs

La **directive sur l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée** a été adoptée lors du Conseil EPSCO de juin. Cette directive aborde les défis qui se présentent au niveau de la vie professionnelle et de la vie privée, auxquels sont confrontés les aidants proches et les parents qui travaillent. La Belgique a soutenu ce texte qui crée des conditions favorables permettant de concilier

De Eurogroep kreeg finaal ook de opdracht om het **Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM)** te herzien. Na een succesvolle onderhandelingsronde, wordt een ondertekeningsceremonie verwacht in 2020, na consultaties van de nationale parlementen in enkele lidstaten.

B. Sustainable finance

In 2019 bereikten de Raad en het Parlement een akkoord over een **taxonomie** om economische financiering te verduurzamen. Deze taxonomie is een Europees classificatiesysteem om uit te maken of een economische activiteit al dan niet ecologisch duurzaam is. Economische spelers en investeerders krijgen zo meer duidelijkheid over welke activiteiten als duurzaam kunnen gelden.

C. Digitale taxatie

Binnen de Raad werden enkele prioritaire onderwerpen geïdentificeerd voor de EU omtrent het correct **belasten van de gedigitaliseerde economie** binnen de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) en G20. Deze zijn onder andere de verenigbaarheid van de OESO oplossingen met het EU-recht en de budgettaire impact op de EU en op de lidstaten. België ijverde voor een gelijk speelveld tussen de klassieke en digitale economie. Een toekomstig belastingstelsel moet eenvoudig zijn en dubbele of driedubbele betaling vermijden, waarbij elke onderneming een eerlijke bijdrage levert.

III. — WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

In 2019 viel de balans van het Roemeense voorzitterschap positief uit binnen een context waarin het einde van de Europese zittingsperiode in zicht is. Voor het einde van hun respectieve mandaten wilden de Commissie en het Europees Parlement nog de laatste hand leggen aan de wetgevingsdossiers ter versterking van het sociale Europa, een van de prioriteiten van de Commissie Juncker.

A. Werknemersrechten

De **richtlijn betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven** werd aangenomen tijdens de Raad EPSCO van juni. Deze richtlijn richt zich op de uitdagingen tussen werk en privéleven waarmee werkende ouders en mantelzorgers worden geconfronteerd. Zo worden gunstige voorwaarden gecreëerd, die het beroeps- en privéleven verzoenen, bijvoorbeeld ouderschapsverlof

vie professionnelle et vie privée, par exemple le congé parental et des formules de travail plus flexibles.

La **directive relative à des conditions de travail transparentes et prévisibles**, également adoptée lors du Conseil EPSCO de juin, crée de nouveaux droits pour tous les travailleurs. Elle est principalement destinée à assurer une meilleure protection des travailleurs ayant un emploi précaire ou un contrat atypique (plates-formes, numérique, etc.).

B. Politique de l'emploi

Le 13 juin, le Conseil a adopté un règlement instituant l'**Autorité européenne du Travail (ELA)**, dont le siège est établi à Bratislava. L'ELA coordonnera les missions d'inspection nationales pour contrôler le respect du droit du travail et promouvoir une mobilité du travail équitable au sein du marché intérieur. La Belgique était favorable à la création de cette autorité.

En octobre, le Conseil EPSCO est parvenu à un accord sur le nouveau règlement relatif au **Fonds européen d'ajustement à la mondialisation**. Ce fonds offre un soutien aux personnes qui perdent leur emploi en raison de changements structurels résultant de la mondialisation. En vertu de la nouvelle réglementation, le seuil d'intervention serait ramené de 500 à 250 travailleurs licenciés dans une même entreprise ou dans un même secteur. La Belgique apporte son soutien à cette réglementation. Plusieurs amendements introduits par notre pays, conjointement avec d'autres États membres, ont été approuvés.

C. Questions sociales

La révision des **règlements portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale 883/2004 et 987/2009** n'a pas pu être achevée dans le cadre des trilogues. Le Conseil et le Parlement ne sont pas parvenus à concilier leurs points de vue sur les deux chapitres en discussion - droit applicable et allocations de chômage. Pour la Belgique, les conditions relatives à la totalisation des périodes et à l'exportation des allocations de chômage restent un goulet d'étranglement. Notre pays est resté très actif sur ce dossier politique et a défendu nos priorités en participant de manière proactive aux travaux d'un groupe d'États membres aux vues similaires.

La **législation européenne sur l'accessibilité** a été adoptée lors du Conseil d'avril. La législation rendra les produits et services plus accessibles aux personnes handicapées et aux personnes âgées à travers l'Union. La Belgique a soutenu ce texte.

en meer flexibele werkformules. België heeft deze tekst ondersteund.

De **richtlijn voor meer transparante en voorspelbare arbeidsvoorwaarden** werd ook aangenomen tijdens de Raad EPSCO van juni. Deze richtlijn schept nieuwe rechten voor alle werknemers, vooral gericht op meer bescherming voor arbeiders in onzekere banen en werknemers met atypische contracten (platform, digitale, ...).

B. Werkgelegenheidsbeleid

Op 13 juni werd de **Europese Arbeidsautoriteit (ELA)** binnen de Raad goedgekeurd met hoofdzetel gevestigd in Bratislava. ELA zal de nationale arbeidsinspecties aan elkaar koppelen en moet zo de naleving van de arbeidswetten gaan controleren om op die manier eerlijke arbeidsmobiliteit binnen de interne markt te bevorderen. België heeft deze autoriteit ondersteund.

De EPSCO-Raad bereikte in oktober een akkoord over de nieuwe verordening inzake het **Europees fonds voor de Aanpassing van de globalisering**. Dit fonds biedt steun aan mensen die hun baan verliezen door structurele veranderingen als gevolg van globalisering. In de nieuwe regelgeving zou de interventiedrempel verlagen van 500 naar 250 ontslagen werknemers in eenzelfde bedrijf of binnen eenzelfde sector. België ondersteunt deze regelgeving en heeft samen met andere lidstaten meerdere amendementen succesvol geïntroduceerd.

C. Sociale vraagstukken

De herziening van de **regelgeving inzake de coördinatie van de sociale zekerheid systemen 883/2004 en 987/2009** kon niet worden voltooid in het kader van de trilogie. De Raad en het Parlement konden hun visies niet verenigen op de twee hoofdstukken onder discussie – toepasselijke wetgeving en werkloosheidsuitkeringen. Voor België blijven de voorwaarden inzake totalisatie en export van werkloosheidsuitkeringen een knelpunt. België is op dit politiek dossier zeer actief gebleven en heeft proactief deelgenomen aan een groep gelijkgestemde lidstaten om onze prioriteiten te verdedigen.

De **Europese toegankelijkheidswetgeving** werd aangenomen tijdens de Raad in april. De wetgeving zal producten en diensten toegankelijker maken voor mindervaliden en oudere Europeanen. België heeft deze tekst ondersteund.

D. Égalité entre les sexes

Les 5 et 6 avril, un Conseil EPSCO informel a été organisé à Bucarest pour promouvoir **la participation des femmes au marché du travail**. Plusieurs conclusions ont été adoptées, notamment les conclusions du Conseil sur l'égalité entre les hommes et les femmes dans les économies de l'UE.

IV. — JUSTICE ET AFFAIRES INTÉRIEURES

A. Justice

1. Droit pénal

En matière d'**obtention des preuves par voie électronique** ("e-evidence"), les travaux législatifs sur la directive "représentants légaux" et le règlement "preuves électroniques" sont suspendus, en attendant une position du Parlement européen. La Commission a entamé les négociations relatives à l'accord avec les États-Unis, ainsi que les négociations visant le second protocole à la Convention de Budapest sur la cybercriminalité du Conseil de l'Europe. L'ensemble de ces négociations a fait l'objet d'un suivi régulier au Conseil.

La présidence roumaine a entamé une réflexion sur les initiatives futures d'**harmonisation du droit pénal**, ainsi que sur la voie à suivre pour améliorer la reconnaissance mutuelle. Plusieurs textes de conclusions ministérielles ont été adoptés sous présidence finlandaise, en vue de baliser les travaux futurs qui se concentreront sur les droits des victimes et les mesures alternatives à la détention.

La mise en œuvre du futur **parquet européen** se poursuit. La procureure européenne en chef a été nommée, et la désignation des membres du collège des procureurs nationaux par les États membres est en bonne voie.

2. Droit civil

La présidence roumaine a mené à terme **plusieurs chantiers législatifs**: deux directives en droit des contrats (vente de biens et contenu numérique), la directive sur la restructuration et l'insolvabilité, la refonte du règlement Bruxelles IIbis en droit de la famille et plusieurs instruments en matière de coopération judiciaire civile (sur l'obtention des preuves, la signification/notification). Les négociations relatives à la proposition de règlement sur la cession de créances ont été suspendues dans

D. Gendergelijkheid

Op 5 en 6 april werd een informele EPSCO Raad georganiseerd te Boekarest om de **vrouwenparticipatie op de arbeidsmarkt** te bevorderen. Verschillende conclusies werden aangenomen waaronder de Raadsconclusies over gendergelijke economieën in de EU.

IV. — JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

A. Justitie

1. Strafrecht

Wat de **verkrijging van elektronisch bewijsmateriaal** ("e-evidence") betreft, wordt het wetgevend werk voor de richtlijn "wettelijke vertegenwoordigers" en de verordening "elektronisch bewijsmateriaal" opgeschort in afwachting van een standpunt van het Europees Parlement. De Commissie is begonnen met onderhandelingen over de overeenkomst met de Verenigde Staten en over het tweede protocol bij het Verdrag van Boedapest inzake cybercriminaliteit van de Raad van Europa. De Raad onderwerpt deze onderhandelingen regelmatig aan een voortgangscontrole.

Het Roemeense voorzitterschap heeft de aanzet gegeven tot een bezinningsronde over toekomstige initiatieven voor de **harmonisatie van het strafrecht** en over manieren om de wederzijdse erkenning te verbeteren. Onder het Finse voorzitterschap zijn verschillende teksten met ministeriële conclusies aangenomen met als doel de toekomstige werkzaamheden af te bakenen, die gericht zullen zijn op de rechten van de slachtoffers en op alternatieven voor hechtenis.

Er wordt voortgewerkt aan de instelling van het toekomstig Europees openbaar ministerie. De Europese procureur-generaal werd benoemd en de aanwijzing van de leden van het college van nationale procureurs door de lidstaten vordert goed.

2. Burgerlijk recht

Het Roemeense voorzitterschap heeft **een aantal wetgevingsprojecten** afgerond: twee richtlijnen op het gebied van verbintenissenrecht (verkoop van goederen en digitale inhoud), de richtlijn inzake herstructurering en insolventie, de herschikking van de verordening Brussel IIbis op het gebied van familierecht en een aantal instrumenten op het gebied van justitiële samenwerking in burgerlijke zaken (bewijsverkrijging, betekening en kennisgeving van stukken). De onderhandelingen over

l'attente d'une analyse d'impact sur les marchés financiers. Le Conseil a également adopté des conclusions sur le futur du droit civil, dans le contexte de l'agenda stratégique 2019-2024.

Quant aux **aspects externes**, la position européenne a été coordonnée en vue de l'adoption début juillet de la Convention sur la reconnaissance et l'exécution des jugements en matière civile ou commerciale, négociée au sein de la Conférence de La Haye de droit international privé.

3. Divers

La présidence finlandaise est parvenue à finaliser la contribution du Conseil au premier exercice d'évaluation du Règlement général sur la **protection des données** (RGPD), mené par la Commission et dont les résultats sont attendus courant 2020. Le Japon a par ailleurs bénéficié d'une décision d'adéquation, autorisant la libre circulation des données personnelles avec l'UE.

Le Conseil et le Parlement sont parvenus à un accord sur les propositions de règlements établissant les **programmes "Justice" et "Droits et valeurs"** pour les années 2021-2027. Les questions horizontales qui dépendent des travaux du groupe sur le cadre financier pluriannuel ont été laissées ouvertes.

B. Affaires intérieures

1. Sécurité intérieure

La présidence roumaine est parvenue à un accord sur la proposition concernant les **normes minimales en matière de sécurité pour les cartes d'identité et autres documents de séjour**, qui rendra obligatoire le stockage d'empreintes digitales sur la puce de la carte d'identité. Par ailleurs, les **règlements d'interopérabilité** sont entrés en vigueur: ils doivent permettre l'amélioration des systèmes d'information de l'UE dans les domaines de la sécurité, de la gestion des frontières et des migrations ainsi qu'une collaboration faisant un grand usage des informations et plus efficace.

La présidence finlandaise a donné l'impulsion aux débats sur les principales menaces et sur le contenu d'une **stratégie européenne en matière d'application de la loi (maintien de l'ordre) pour la période 2020-2024**. Elle est parvenue à sensibiliser les États membres aux défis liés aux nouvelles technologies (5G, drones, cryptage, entre autres) et aux opportunités que celles-ci offrent. La présidence a également inscrit à l'ordre

het voorstel voor een verordening betreffende de cessie van vorderingen zijn opgeschort in afwachting van een beoordeling van de effecten op de financiële markten. De Raad nam ook conclusies aan over de toekomst van het burgerlijk recht in het kader van de strategische agenda 2019-2024.

Wat de **externe aspecten** betreft, werd het Europese standpunt gecoördineerd met het oog op de aanneming, begin juli, van het Verdrag betreffende de erkenning en de tenuitvoerlegging van vonnissen in burgerlijke en handelszaken, waarover binnen de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht werd onderhandeld.

3. Varia

Het Finse voorzitterschap slaagde erin de bijdrage van de Raad aan de eerste evaluatie van de algemene verordening **gegevensbescherming** (AVG), die door de Commissie werd uitgevoerd en waarvan de resultaten in de loop van 2020 worden verwacht, af te ronden. Voor Japan werd overigens een adequaatheidsbesluit genomen, dat vrij verkeer van persoonsgegevens met de EU mogelijk maakt.

De Raad en het Parlement bereikten overeenstemming over de voorstellen voor verordeningen tot vaststelling van de **programma's "Justitie" en "Rechten en waarden"** voor de jaren 2021-2027. Horizontale aangelegenheden die afhankelijk zijn van de werkzaamheden van de groep over het meerjarig financieel kader werden opengelaten.

B. Binnenlandse Zaken

1. Interne veiligheid

Het Roemeense voorzitterschap bereikte een akkoord over het voorstel betreffende de minimum **veiligheidsvoorwaarden voor identiteitskaarten en andere verblijfsdocumenten**, waardoor vingerafdrukken verplicht op de chip van de identiteitskaart zullen opgenomen worden. Verder werden de **interopereerbaarheidsverordeningen** van kracht die moeten toelaten dat EU-informatiesystemen op het gebied van veiligheid, grens- en migratiebeheer worden opgewaardeerd en dat meer en doeltreffender gebruik wordt gemaakt van de informatie.

Het Finse voorzitterschap gaf de aanzet om de beleidsdebatten te voeren over de voornaamste dreigingen en de inhoudelijke vormgeving van de **"EU-wethandhavingsstrategie" voor de periode 2020-2024**. Dit leidde tot bewustmaking omtrent de uitdagingen en opportuniteiten van nieuwe technologieën (5G, drones, encryptie, ...). Het voorzitterschap heeft tevens de nexus tussen externe en interne veiligheid, alsmede de "hybride

du jour l'interdépendance de la sécurité extérieure et intérieure, ainsi que les "menaces hybrides", mettant un accent particulier sur les menaces CBRN, la désinformation et l'interférence électorale.

2. Migration

S'agissant du retour des migrants, le Conseil a adopté une orientation générale partielle sur la **refonte de la directive retour**, à l'exception des dispositions relatives à la procédure à la frontière et des références à la directive relative aux procédures d'asile. Le Parlement européen n'a toutefois pas encore défini sa position. En outre, un accord a été conclu avec le Parlement européen sur le **règlement relatif aux officiers de liaison Immigration**.

Le Conseil est parvenu à un accord avec le Parlement européen sur la **révision du code des visas**, la principale nouveauté étant l'ancrage du mécanisme "politique des visas-réadmission" en tant que levier. Il a également été convenu avec le Parlement européen de **placer le Royaume-Uni sur la liste des pays exemptés de visa après le Brexit**.

Aucun progrès n'a été réalisé concernant la réforme du **régime d'asile européen commun**, malgré plusieurs tentatives de déblocage sous les présidences roumaine et finlandaise. L'accent est à présent surtout mis sur la (nouvelle) Commission européenne et son projet visant à élaborer un nouveau pacte sur les migrations dans les mois à venir.

Le nouveau **Règlement européen sur les garde-frontières et les garde-côtes** a été adopté au printemps et est déjà entré en vigueur. Il prévoit notamment la mise en place progressive d'un corps permanent de 10 000 membres d'ici 2027. L'accent est maintenant mis sur la mise en œuvre. Un accord politique a été trouvé sur la proposition concernant le **système d'archivage en ligne des documents authentiques, faux et falsifiés**. Dans le dossier relatif à la révision des règles sur la **réintroduction temporaire des contrôles aux frontières intérieures**, le Conseil n'a pu accepter la proposition de compromis, malgré les concessions importantes faites par le Parlement européen.

Le Conseil a défini des orientations générales partielles pour les **trois fonds** gérés par la DG Home, à savoir le Fonds pour l'asile et la migration (FAM), l'instrument relatif à la gestion intégrée des frontières et aux visas (IGFV) et le Fonds pour la sécurité intérieure (FSI). En outre, un accord a également pu être trouvé au sein du Conseil sur les critères d'attribution pour les programmes nationaux des trois instruments.

dreigingen" op de agenda geplaatst, met bijzondere aandacht voor CBRN, desinformatie en wederrechtelijke beïnvloeding van het electorale proces.

2. Migratie

Op vlak van terugkeer nam de Raad een gedeeltelijke algemene benadering aan over de **herschikking van de Terugkeerrichtlijn**, met uitsluiting van de bepalingen betreffende de grensprocedure en verwijzingen naar de Asielprocedurerichtlijn. Het Europees Parlement moet haar standpunt echter nog bepalen. Daarnaast werd een akkoord bereikt met het Europees Parlement inzake de **Verordening betreffende de Immigratie verbindingsofficieren**.

De Raad bereikte een akkoord met het Europees Parlement over de **herziening van de visumcode**, met als belangrijkste nieuwigheid de verankering van de hefboom visum-terugname. Er werd ook met het Europees Parlement afgesproken het **Verenigd Koninkrijk op de lijst te plaatsen van visumvrijgestelde landen na Brexit**.

Er werd geen vooruitgang geboekt op de hervorming het **Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel**, ondanks verschillende pogingen onder Roemeens en Fins voorzitterschap om uit de impasse te geraken. Nu wordt vooral gekeken naar de (nieuwe) Europese Commissie en haar plan om een nieuw Migratiepact uit te werken in de komende maanden.

De nieuwe **Europees Grens- en Kustwachtverordening** werd in het voorjaar aangenomen en is reeds inwerking getreden. Deze voorziet onder andere in de graduele opbouw van een permanent korps van 10 000 leden tegen 2027. De focus ligt nu op de implementatie. Een politiek akkoord werd gevonden over het voorstel inzake het **online archiveringssysteem voor authentieke, nagemaakte en vervalste documenten**. In het dossier over de herziening van de regels inzake de **tijdelijke herinvoering van de binnengrenscontroles** kon de Raad het compromis voorstel niet aanvaarden, ondanks de verregaande toegevingen van het Europees Parlement.

De Raad heeft gedeeltelijke algemene benaderingen vastgelegd voor de **drie home-fondsen**: Asiel- en Migratiefonds (AMF), Instrument voor Geïntegreerd Grensbeheer en Visa (BMVI) en het Intern Veiligheidsfonds (ISF). Daarnaast kon binnen de Raad ook een akkoord gevonden worden over de allocatiecriteria voor de nationaal programma's van de drie instrumenten.

V. — COMPÉTITIVITÉ, APPLICATION DU DROIT EUROPÉEN PAR LA BELGIQUE (TRANSPPOSITION – EU PILOT - SOLVIT), ÉNERGIE, CLIMAT, TRANSPORT, TÉLÉCOMMUNICATIONS, NUMÉRIQUE

A. Compétitivité (industrie, marché intérieur, recherche et espace)

L'année 2019 aura témoigné, au premier semestre, d'une avancée à marche forcée dans la filière "Compétitivité" du Conseil, la législature européenne se clôturant. Le deuxième semestre s'est inscrit dans une certaine incertitude, en raison de la mise en place de la nouvelle Commission dont les lignes programmatiques et budgétaires étaient encore inconnues. À cela s'ajoute le contexte de transversalité sans cesse plus grande des dossiers reflétant les enjeux de croissance durable ou de transition ("verte") vers une économie climatiquement neutre, à l'ère numérique.

Les travaux en vue de l'adoption d'une stratégie européenne en matière de **politique industrielle** ont avancé lentement, dans l'attente d'une présentation de la nouvelle stratégie par la Commission. Elle était initialement prévue en automne, et a finalement été repoussée à 2020. En novembre, la Belgique a apporté son soutien à la déclaration des Amis de l'Industrie. Les discussions se sont poursuivies afin d'identifier une approche coordonnée pour assurer le développement et l'utilisation de l'intelligence artificielle. La compétitivité du secteur du tourisme a été mise en avant, en tant que vecteur de croissance durable. Cette dernière thématique a occupé le centre du programme présidentiel au second semestre. Le Conseil COMPET a maintes fois rappelé l'intérêt d'une approche holistique dans la formulation des politiques, en réponse d'ailleurs aux appels répétés du Conseil européen.

L'approfondissement du **marché intérieur** est resté en haut de l'agenda européen, qu'il faut reconnecter avec sa dimension numérique; l'économie des données témoigne de l'arrivée de nouveaux acteurs comme les plates-formes ou nouvelles technologies (blockchain...), avec le traitement des données en tant que carburant de cette économie des données. Le secteur des services reste cependant en deçà des attentes sous l'angle d'une meilleure intégration du marché intérieur, certaines propositions de la Commission heurtant la sensibilité des États membres dans la mise en place de leurs propres réglementations en matière de services.

Contre toute attente, certains dossiers à la fois techniques et politiques ont pu être menés à bon terme, comme la révision du droit d'auteur ou un règlement

V. — CONCURRENTIE, TOEPASSING EUROPEES RECHT DOOR BELGIË (OMZETTING - EU PILOT - SOLVIT), ENERGIE, KLIMAAT, TRANSPORT, TELECOMMUNICATIE, DIGITAAL

A. Concurrentie (industrie, interne markt, onderzoek en ruimte)

In de eerste helft van 2019 werd een doorgevoerd vooruitgang geboekt op het beleidsterrein "Concurrentievermogen" van de Raad, omdat de Europese zittingsperiode ten einde liep. De tweede helft van het jaar werd gekenmerkt door enige onzekerheid wegens de samenstelling van de nieuwe Commissie waarvan het programma en de begrotingslijnen nog niet gekend waren. Daarbij komt het toenemend horizontale karakter van de dossiers waarin de uitdagingen van duurzame groei of ("groene") transitie naar een klimaatneutrale economie in het digitale tijdperk centraal staan.

Er is weinig voortgang geboekt met de werkzaamheden voor de goedkeuring van een Europese strategie voor het **industriebeleid**, in afwachting van de voorstelling van de nieuwe strategie door de Commissie. Die was aanvankelijk gepland voor het najaar, maar werd uiteindelijk uitgesteld tot 2020. In november schaarde België zich achter de verklaring van de Vrienden van de Industrie. De besprekingen werden voortgezet met het oog op een gecoördineerde aanpak die de ontwikkeling en het gebruik van kunstmatige intelligentie garandeert. Ook het belang van het concurrentievermogen van de toeristische sector als motor voor duurzame groei werd aan de orde gesteld. Dit thema stond in de tweede helft van het jaar centraal in het programma van het voorzitterschap. De Raad Concurrentievermogen heeft herhaaldelijk gewezen op de waarde van een holistische benadering bij de formulering van de beleidslijnen, overigens als reactie op herhaalde oproepen van de Europese Raad.

De versterking van de **interne markt** staat nog steeds bovenaan de Europese agenda en moet opnieuw worden gekoppeld aan de digitale dimensie ervan; de gegevens-economie wordt gekenmerkt door de komst van nieuwe spelers zoals platformen of nieuwe technologieën (blockchain, ...), met gegevensverwerking als aanjager van deze data economy. De dienstensector blijft echter nog steeds achter bij de verwachtingen vanuit het oogpunt van een betere integratie van de interne markt. Sommige voorstellen van de Commissie komen immers in aanvaring met de gevoeligheid van de lidstaten bij het opstellen van hun eigen regelgeving voor diensten.

Tegen alle verwachtingen in konden bepaalde, zowel technische als politieke, dossiers worden afgerond, soms na lange en moeizame onderhandelingen, zoals bij de

sur un régime d'exemption à la protection accordée à un médicament par un certificat complémentaire de protection (CCP) à des fins d'exportation ou de stockage. La Commission a porté haut, jusqu'à l'issue de son mandat, la priorité d'une meilleure protection des consommateurs, qui sera modernisée dans une meilleure prise en compte de leurs droits, notamment à l'ère numérique.

Le paquet "marchandises", abordé dès 2018, a été clôturé en 2019, dans son deuxième volet sur la surveillance (conformité et respect des règles) des marchés.

La filière **Recherche et Innovation**, supposée jouer un rôle prédominant pour l'avenir de l'Union européenne, a conduit à une activité débordante visant à consolider le terrain sur lequel déployer les ambitions de la filière.

Un accord partiel a ainsi été trouvé, en mars puis en novembre, sur le règlement concernant le neuvième programme-cadre pour la recherche et l'innovation pour les années 2021-2027 (Horizon Europe), à l'issue de nombreuses réunions. Un autre accord a suivi, en avril, sur le programme spécifique appelé à mettre en œuvre ce programme. De nombreuses questions restent à régler, comme le budget à consacrer à cette filière, la coopération internationale et le Brexit ou encore les synergies nécessaires à assurer avec les programmes dans le cadre du cadre financier pluriannuel (CFP).

Le règlement portant sur l'Institut européen de l'innovation (EIT) a été révisé, assorti d'une clause de révision permettant au Conseil d'en évaluer les résultats et l'état des comptes de manière plus approfondie, tout en assurant l'ancrage de ses activités dans le cadre du programme Horizon Europe et, en quelque sorte, dans le cadre de sa durée de programmation.

Un cadre général a été défini dans lequel inscrire le développement d'une stratégie européenne de bioéconomie, afin de faire converger les intérêts et visions de filières traditionnellement éloignées: agriculture, recherche, compétitivité/croissance et environnement.

Le dossier du règlement sur le programme de recherche et formation EURATOM 2021-2025 /projet ITER a connu des lenteurs et même un blocage sur la prise en compte ou non de l'ITER en tant que projet contribuant aux objectifs climatiques.

Les négociations pour un programme spatial européen se sont poursuivies. La durabilité de la politique spatiale

herziening van het auteursrecht of de goedkeuring van de verordening betreffende een systeem van vrijstelling van de bescherming die aan een geneesmiddel wordt verleend door een aanvullend beschermingscertificaat (ABC) voor uitvoer- of opslagdoeleinden. Tot het einde van haar mandaat heeft de Commissie hoge prioriteit gegeven aan een betere consumentenbescherming, die zal worden gemoderniseerd om beter rekening te houden met de rechten van de consument, met name in het digitale tijdperk.

Het goederenpakket, dat sinds 2018 ter tafel ligt, heeft dit jaar zijn beslag gekregen, met de voltooiing van het tweede deel over markttoezicht (naleving en handhaving).

In het beleidsterrein **Onderzoek en Innovatie**, waarvoor een vooraanstaande rol voor de toekomst van de Europese Unie is weggelegd, stonden heel wat activiteiten op stapel ter consolidering van het draagvlak om de navenante ambities van het beleidsterrein waar te maken.

Zo kwam het in maart en later in november na talrijke vergaderingen tot een gedeeltelijk akkoord over de verordening betreffende het negende kaderprogramma voor onderzoek en innovatie voor de jaren 2021-2027 (Horizon Europa). In april volgde nog een akkoord over het specifieke programma voor de uitvoering ervan. Er zijn nog veel zaken te regelen zoals het budget voor dit beleidsterrein, de internationale samenwerking en Brexit of nog de noodzakelijke synergiën met de programma's in het kader van het meerjarig financieel kader (MFK).

De verordening betreffende het Europees Instituut voor innovatie (EIT) werd herzien en bevat nu een herzieningsclausule waardoor de Raad de resultaten en de jaarrekeningen van het instituut grondiger kan beoordelen. De herziening maakt het bovendien mogelijk de activiteiten van het instituut te verankeren in het kader van het Horizon Europa-programma en in zekere zin, van de programmeringsperiode van het instituut.

Er werd een algemeen kader vastgesteld voor de ontwikkeling van een Europese strategie voor bio-economie, om de belangen en visies van traditioneel minder verwante beleidsterreinen samen te brengen: landbouw, onderzoek, concurrentievermogen/groei en leefmilieu.

Het dossier van de verordening over het onderzoeks- en opleidingsprogramma EURATOM 2021-2025/ITER-project liep vertraging op en is zelfs vastgelopen op de vraag of ITER al dan niet in aanmerking moet worden genomen als een project dat bijdraagt aan de klimaatdoelstellingen.

De onderhandelingen over een Europees ruimtevaartprogramma werden voortgezet. De nadruk lag op

a été mise en avant, ainsi que sa contribution à d'autres politiques (numérique et climatique notamment). Des conclusions ont été adoptées visant "*Des solutions spatiales pour un Arctique durable*", soulignant que l'espace peut agir comme un véritable catalyseur dans cette région, notamment pour lutter contre le changement climatique et y assurer une croissance durable sur les plans économique, social et environnemental. Des premières actions ont également été prises afin de sonder la possibilité d'une éventuelle Déclaration d'acceptation par l'Union européenne des droits et obligations des traités spatiaux des Nations Unies concernés.

B. Application du droit européen par la Belgique

Transposition – SOLVIT – EU Pilot

Résultats obtenus en matière de transposition des directives européennes

Le déficit de transposition belge a considérablement diminué: alors qu'en décembre 2018, la Belgique présentait un déficit de transposition de 1,3 %, notre pays affiche fin 2019 un score de **0,8 %**. Pour la première fois depuis novembre 2014, la Belgique est parvenue à rester sous la norme maximale de 1 % tolérée par l'Union européenne.

De plus, **aucune directive** ne présente un **retard de transposition de plus de deux ans**, contrairement à décembre 2018, lorsque notre pays connaissait un retard dans la transposition de deux directives. La Commission européenne pratique une **tolérance zéro** à cet égard.

Toutefois, en 2019, la **Cour de justice de l'UE (CJUE)** a condamné la Belgique pour la transposition incomplète de la directive 2014/61/UE (mesures visant à réduire les coûts d'installation des réseaux de communications électroniques à haut débit). L'article 260, paragraphe 3, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne prévoit que la CJUE peut, en pareil cas, condamner les États membres à des **sanctions financières**. Sur cette base, la CJUE a condamné la Belgique à une **astreinte de 5 000 euros par jour**. En outre, la Commission a décidé d'assigner la Belgique devant la CJUE pour non-transposition de la directive 2014/66/UE (conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers dans le cadre d'un transfert intragroupe). Pour cette directive également, la Belgique risque d'être condamnée à payer une somme forfaitaire et une astreinte. Cette directive doit donc être traitée en priorité.

de durabilité van het ruimtevaartbeleid en op de bijdrage ervan aan ander beleid (met name het digitale beleid en het klimaatbeleid). Er werden conclusies aangenomen over "*Ruimtevaartoplossingen voor een duurzaam noordpoolgebied*", waarin de ruimte wordt aangemerkt als effectieve katalysator, met name bij de aanpak van klimaatverandering en het waarborgen van economisch, sociaal en ecologisch duurzame groei in dit gebied. Er werden ook eerste stappen gezet om na te gaan of de Europese Unie eventueel een verklaring van aanvaarding kan afleggen met betrekking tot de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit de betrokken ruimtevaartverdragen van de Verenigde Naties.

B. Toepassing Europees recht door België

Omzetting - SOLVIT - EU Pilot

Resultaten m.b.t. de omzetting van Europese richtlijnen

Het Belgisch omzettingsdeficit daalde vorig jaar drastisch: in december 2018 had België een omzettingsdeficit van 1,3 %; dit jaar heeft België een score van **0,8 %**. Voor het eerst sinds november 2014 slaagde België erin onder de Europees toegelaten norm van 1 % te blijven.

Daarenboven heeft ons land, in tegenstelling met december 2018 (toen waren er nog twee) **geen richtlijnen** met meer dan **twee jaar omzettingsvertraging**. De Commissie hanteert hiervoor een **nultolerantie**.

Het **Hof van Justitie van de EU (HJEU)** heeft echter in 2019 België veroordeeld wegens de onvolledige omzetting van richtlijn 2014/61/EU (maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid). Artikel 260, lid 3 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie stipuleert dat het HJEU de lidstaten in zo'n geval kan veroordelen tot **financiële sancties**. Het HJEU veroordeelde België op deze basis tot een **dwangsom van 5000€ per dag**. Daarnaast besliste de Commissie België voor het HJEU te dagen voor de niet-omzetting van richtlijn 2014/66/EU (voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming). Ook voor deze richtlijn riskeert België de veroordeling tot een forfaitaire en een dwangsom. Deze richtlijn dient dus prioritair te worden behandeld.

EU PILOT

Dans sa communication du 19 janvier 2017 (**“Le droit de l’UE: une meilleure application pour de meilleurs résultats”**), la Commission a annoncé une réduction systématique **du recours au système EU Pilot**. La soumission directe (et informelle) de questions par la Commission aux administrations, services, gestionnaires de dossiers concernés, sans nécessairement en informer l’autorité de coordination centrale a entraîné de graves **difficultés de coordination** dans tous les États membres, qui ont réagi en masse – et notre pays est du nombre – en 2018 et 2019. La Commission s’était engagée à poser ses questions via un point de contact unique (SPOC), mais cela n’a pas toujours été le cas. Par conséquent, la France a produit un troisième document informel pour demander à la Commission d’utiliser ou de réutiliser EU Pilot, ne fût-ce que dans une version **“allégée”**. Ce document informel a été cosigné par la Belgique et discuté en Coreper le 29 novembre. Lors de la réunion du *EU Law Network* du 13 décembre, la Commission a annoncé qu’elle allait **à nouveau utiliser davantage EU Pilot**, sauf dans les cas où une procédure EU Pilot n’aurait aucune valeur ajoutée.

SOLVIT

Le **centre belge SOLVIT** (qui fait partie de la DGE) a traité un total de 178 dossiers en 2019: 83 plaintes de citoyens et d’entreprises belges qui ont rencontré des problèmes dans d’autres États membres et 95 plaintes de citoyens et d’entreprises d’autres États membres concernant l’application de leurs droits en Belgique. Une centaine d’autres demandes d’information ou de renvois ont par ailleurs été traités sans qu’un autre État membre soit impliqué. Par rapport à 2018, le nombre de dossiers a légèrement augmenté.

En outre, SOLVIT continue de gagner en importance en tant que mécanisme de résolution de problèmes, et les mesures préparatoires nécessaires ont été prises en vue de l’entrée en vigueur du règlement 2019/515 sur la reconnaissance mutuelle des biens, SOLVIT étant appelé à jouer un rôle majeur dans ce contexte. Des efforts supplémentaires ont également été déployés pour signaler les problèmes structurels et renforcer le réseau d’experts de SOLVIT Belgique.

C. Énergie, Climat, Transport

En ce qui concerne le **climat**, les présidences roumaine et finlandaise ont accordé en 2019 une grande attention à la communication intitulée **“Une planète propre pour tous. Une vision européenne stratégique à long terme pour une économie prospère, moderne, compétitive et neutre pour le climat”**, publiée fin novembre 2018, dans

EU PILOT

In haar mededeling van 19 januari 2017 (**“EU-wetgeving: betere resultaten door betere toepassing”**), kondigde de Commissie aan dat ze het **gebruik van EU Pilotsysteem** systematisch zal **afbouwen**. Doordat de Commissie haar vragen rechtstreeks (en informeel) aan de betrokken administraties, diensten, dossierbeheerders... voorlegde, zonder daarbij noodzakelijk de centrale coördinatieoverheid op de hoogte te brengen, ondervonden alle lidstaten zware **coördinatiemoeilijkheden**. Alle lidstaten (België inclusief) reageerden in 2018 en 2019 dan ook massaal negatief op deze afbouw. De Commissie beloofde daarom haar vragen voortaan via een Single Point of Contact (SPOC) te stellen, maar ook dit gebeurde niet altijd. Frankrijk stelde bijgevolg een 3^{de} non-paper op, om de Commissie te vragen alsnog EU Pilot te (her)gebruiken, zij het in een **“light”-versie**. Deze non-paper werd door België medeondertekend en werd op 29 november in Coreper besproken. Tijdens het EU Law Network van 13 december kondigde de Commissie aan om **EU Pilot opnieuw meer te gaan gebruiken**, behalve in de zaken waarin een EU Pilotprocedure geen meerwaarde zou hebben.

SOLVIT

Het Belgische **SOLVIT-centrum** (onderdeel van de DGE) behandelde in 2019 in totaal 178 dossiers: 83 klachten van Belgische burgers en bedrijven die in andere lidstaten problemen ondervonden en 95 klachten van burgers en bedrijven uit andere lidstaten over de toepassing van hun rechten in België. Bijkomend werden er nog 100 vragen om informatie of doorverwijzingen behandeld zonder dat hier een andere lidstaat bij betrokken werd. In vergelijking met vorig jaar is het aantal dossiers licht gestegen.

Verder blijft SOLVIT aan belang winnen als probleemoplossend mechanisme, en werden de nodige voorbereidingen getroffen voor de inwerkingtreding van Verordening 2019/515 inzake de Wederzijdse Erkenning van Goederen en de grote rol die SOLVIT hierbij zal spelen. Ook werd er meer ingezet op het rapporteren van structurele problemen en het versterken van het expertnetwerk van SOLVIT België.

C. Energie, Klimaat, Transport

Inzake **klimaat** ging onder het Roemeense en Finse voorzitterschap in 2019 veel aandacht naar de eind november 2018 uitgekomen mededeling **“Een schone planeet voor iedereen. Een Europese strategische langetermijnvisie voor een bloeiende, moderne, concurrerende en klimaatneutrale economie”** waarin de

laquelle la Commission européenne souhaite poser les jalons d'une société entièrement sobre en carbone (*net zero emissions*) d'une manière socialement équitable et efficace au regard des coûts. Selon la Commission, ce niveau d'ambition élevé est nécessaire pour limiter le réchauffement climatique à 1,5° C et continuer à jouer un rôle de premier plan dans la politique climatique mondiale.

Cette stratégie à long terme a non seulement fait l'objet de divers débats techniques et politiques au sein des formations du Conseil concernées (Environnement, Transports, Énergie, ECOFIN, Travail et Affaires sociales) et des groupes de travail du Conseil, mais a également été discutée lors des différents Conseils européens. À la suite de ces discussions, les États membres sont devenus de plus en plus conscients des défis spécifiques liés à la transition vers la neutralité climatique. Le consensus politique européen en faveur de la neutralité climatique d'ici 2050, tel qu'exprimé dans les conclusions adoptées lors du Conseil européen de décembre, s'est progressivement renforcé. Les dirigeants de l'Union ont approuvé l'objectif de neutralité climatique d'ici 2050 et souligné un certain nombre de paramètres importants de cette transition. Seule la Pologne n'a pas souscrit à l'objectif de neutralité climatique d'ici 2050.

Le 11 décembre, la Commission a également lancé le très attendu **European Green Deal**. Le pacte vert pour l'Europe, qui couvre un large éventail de domaines (environnement, énergie, industrie, agriculture, transport, etc.), a été présenté comme un programme politique positif pour l'avenir et une opportunité socio-économique. La proposition visant l'adoption d'une loi contraignante sur le climat qui prévoirait la neutralité climatique d'ici à 2050 et exigerait donc une augmentation des ambitions d'ici à 2030 (au moins 50 %, et idéalement 55 %, de réduction des gaz à effet de serre au lieu des 40 % actuellement approuvés) y occupe une place centrale.

En raison de cette évolution, l'**énergie** est de plus en plus étroitement liée à la politique climatique. En 2019, l'accent a donc été principalement mis sur l'introduction et l'évaluation des **plans nationaux sur l'énergie et le climat** (PNEC) provisoires. Ces plans doivent permettre de déterminer plus rapidement les manquements et les vulnérabilités dans la réalisation des objectifs 2030 de l'Union de l'énergie. Toutefois, dans ses recommandations publiées à la mi-juin, la Commission a constaté que les objectifs 2030 ne seraient pas atteints sur la base des PNEC provisoires. Afin de combler le fossé des ambitions, la présidence et la Commission ont engagé des dialogues interactifs avec les États membres pour tenter d'ajuster les PNEC définitifs, qui doivent être soumis pour le 1^{er} janvier 2020.

Europese Commissie de bakens wenst uit te zetten naar een volledig koolstofarme (*net zero emissions*) samenleving en dit op een sociaal rechtvaardige en kostenefficiënte manier. Volgens de Commissie is dit hoge ambitieniveau nodig om de opwarming van het klimaat tot 1.5° C te beperken en om een leidende rol in het globale klimaatbeleid te blijven spelen.

Over deze lange termijn strategie werden diverse technische en beleidsdebatten gehouden in de betrokken raadsformaties (Leefmilieu, Transport, Energie, ECOFIN, Werk en Sociale Zaken) en raads werkgroepen maar deze strategie werd ook besproken tijdens de verschillende Europese Raden. Deze besprekingen leidden ertoe dat de lidstaten zich steeds meer bewust werden van de specifieke uitdagingen verbonden aan de transitie naar klimaatneutraliteit. Langzaam groeide ook de Europese, politieke consensus richting klimaatneutraliteit tegen 2050, zoals verwoord in de raadsconclusies aangenomen tijdens de Europese Raad van december. Deze onderschrijven de doelstelling van klimaatneutraliteit tegen 2050 en wijzen tegelijk op een aantal belangrijke parameters van deze transitie. Enkel Polen onderschreef de doelstelling van klimaatneutraliteit tegen 2050 niet.

Op 11 december lanceerde de Commissie ook de langverwachte **European Green Deal**. De Green Deal omvat tal van domeinen (leefmilieu, energie, industrie, landbouw, transport, ...) en werd voorgesteld als positieve politieke agenda voor de toekomst en een socio-economische opportuniteit. Centraal hierin staat het voorstel voor een bindende klimaatwet die zou voorzien in klimaatneutraliteit tegen 2050 waardoor een verhoging van de ambities tegen 2030 nodig is (minstens 50 %, en idealiter 55 %, vermindering van broeikasgassen in plaats van de momenteel goedgekeurde 40 %).

Energie is door deze evolutie steeds meer vervlochten met het klimaatbeleid. Belangrijkste aandachtspunt in 2019 was dan ook de indiening en evaluatie van de voorlopige **nationale energie- en klimaatplannen** (NEKP). Deze plannen moeten toelaten om sneller kwetsbaarheden en tekortkomingen aan te duiden in het bereiken van de 2030-doelstellingen van de Energie-unie. In de publicatie van de aanbevelingen midden juni stelde de Commissie echter vast dat de 2030 doelstellingen niet gehaald zouden worden op basis van de voorlopige NEKP's. Met het oog op het dichten van de ambitiekloof gingen het voorzitterschap en de Commissie interactieve dialogen aan met de lidstaten in een poging om de definitieve NEKP's, in te dienen tegen 1 januari 2020, positief bij te sturen.

Les PNEC ne sont pas seulement importants pour une transition durable, ils doivent également contribuer au bon fonctionnement d'une **Union de l'énergie** afin d'assurer aux citoyens et aux entreprises de l'UE un approvisionnement énergétique sûr, abordable et respectueux du climat. Le Conseil Énergie du 25 juin a adopté des conclusions supplémentaires à ce propos concernant l'avenir des systèmes énergétiques dans l'Union de l'énergie. L'accent a été mis sur les besoins d'investissement, les développements en matière d'infrastructures énergétiques et les solutions et technologies innovantes pour contribuer à la décarbonisation du système énergétique et faciliter l'intégration de la part plus importante d'énergies renouvelables. Le Conseil a également invité la Commission à lancer une analyse sur le couplage et l'intégration des secteurs.

Par ailleurs, les **relations extérieures de l'UE en matière d'énergie** avec quelques partenaires importants (États-Unis, Chine, Méditerranée orientale, Afrique, Japon, Iran, Turquie) et l'engagement au sein de la *Communauté de l'Énergie* et de la *Charte de l'Énergie* ont également bénéficié de l'attention requise. Dans tous les dialogues avec ses partenaires, la Commission a invariablement œuvré à promouvoir la politique de transition énergétique, y compris la réduction des émissions et la planification à long terme, et à recueillir le soutien nécessaire au niveau mondial. Dans ce contexte, une grande attention a également été accordée à l'**Ukraine**. La Commission a par exemple organisé plusieurs discussions trilatérales avec la Russie et l'Ukraine en vue de la conclusion d'un nouvel accord sur le transit de gaz après l'expiration, le 1^{er} janvier, du contrat à long terme existant entre Naftogaz et Gazprom. Un accord a été conclu in extremis, qui organise les modalités du transit pour les cinq prochaines années. En outre, au début de l'année 2019, un accord a également été atteint sur la révision de la directive sur le gaz à la suite des discussions concernant le *Nord Stream II*.

Comme les débats au sein de la formation du Conseil Énergie, de nombreux **dossiers de transport** ont également été dominés par la transition climatique et l'objectif de durabilité, une attention particulière étant portée à la réduction des émissions des véhicules dans tous les modes de transport, l'utilisation de carburants alternatifs, la possibilité d'introduction d'une taxe sur le transport aérien, entre autres.

En ce qui concerne spécifiquement le **transport routier**, l'année 2019 a été dominée par l'obtention d'un accord final avec le Parlement européen sur les propositions sociales et relatives au marché intérieur figurant dans le **premier paquet mobilité** (notamment l'accès à la profession, la lutte contre les sociétés boîtes aux lettres, le cabotage, la problématique de l'utilisation de

De NEKP's zijn niet enkel belangrijk voor een duurzame transitie, maar moeten ook helpen bij de vervollediging van een goedwerkende **Energie-Unie** om zo gegarandeerde, betaalbare en klimaatvriendelijke energie te verzekeren voor zowel burgers als bedrijven in de EU. De Energieraad van 25 juni nam hierover bijkomend conclusies aan over de toekomst van de energiesystemen in de Energie-Unie. De focus lag hierbij op de investeringsnoden, ontwikkelingen in energie-infrastructuur en innovatieve oplossingen en technologieën om de koolstofverarming van het energiesysteem aan te gaan en de integratie van het grotere aandeel hernieuwbare energie te faciliteren. De Raad verzocht de Commissie ook een analyse aan te vatten inzake sectorkoppeling en -integratie.

Daarnaast werd inzake energie ook aandacht besteed aan de **externe energierelaties** van de EU met enkele belangrijke partners (VS, China, EastMed, Afrika, Japan, Iran, Turkije) en het engagement binnen de *Energy Community* en het *Energy Charter*. In alle dialogen met de partners werd door de Commissie stevast getracht om het energietransitiebeleid, inclusief emissiereductie en langetermijnplanning, te promoten en wereldwijd ondersteuning en ingang te doen vinden. Veel aandacht in de externe energie-relaties was er ook voor **Oekraïne**. Zo hield de Commissie verschillende trilaterale gasbesprekingen met Rusland en Oekraïne, met het oog op een nieuw akkoord over de gastransit na het aflopen op 1 januari van het bestaande langetermijncontract inzake gastransit tussen Naftogaz en Gazprom. Op de valreep werd een akkoord bereikt dat alvast een transit voorziet voor de komende 5 jaar. Verder werd er begin 2019 ook een vergelijk gevonden over de herziening van de gasrichtlijn naar aanleiding van de discussies inzake *Nord Stream II*.

Net zoals in de energie-formatie stonden ook tal van **transportdossiers** in het teken van de klimaattransitie en duurzaamheid met aandacht voor het terugdringen van de emissies van voertuigen in alle transportmodi, inzetten op alternatieve brandstoffen, mogelijkheid tot het invoeren van een luchtvaarttaks, ...

Specifiek voor het **wegvervoer** stond 2019 in het teken van het behalen van een finaal akkoord met het Europese Parlement over voorstellen voor sociale en interne markt in het **eerste mobiliteitspakket** (o.a. de toegang tot het beroep, de strijd tegen postbusbedrijven, cabotage, de problematiek rond het inzetten van bestelwagens, de rij- en rusttijden, het invoeren van een

camionnettes, les temps de conduite et de repos, l'introduction d'un tachygraphe numérique et la réglementation spéciale relative au détachement). Fin décembre, un accord a été trouvé, qui répond à de nombreuses préoccupations, renforce les contrôles et durcit les règles de cabotage en introduisant une période de carence (*cooling-off*). Toutefois, les États membres ne sont pas parvenus à une orientation générale sur la révision des règles de l'Eurovignette, qui visait à inclure, en sus des coûts des émissions, ceux liés à la congestion du trafic et à l'entretien des routes dans les péages routiers.

Dans le cadre du **troisième paquet mobilité**, un accord a été trouvé en vue de l'achèvement du réseau transeuropéen de transport (RTE-T), avec deux grandes avancées: simplification de la procédure d'autorisation des projets RTE-T et procédures plus transparentes et plus claires avec des délais plus courts. La proposition relative aux informations électroniques relatives au transport de marchandises (eFTI) a également été adoptée. L'objectif est de créer un système d'information numérique interopérable pour le transport cargo, que toutes les autorités seront tenues d'utiliser.

Outre l'écologisation, la numérisation a souvent été évoquée au cours des débats, notamment dans le cadre du débat sur le développement et la fourniture de services de transport numérique (*Mobility-as-a-Service*). La numérisation offre en effet un grand potentiel de croissance durable, par exemple grâce à l'introduction de transports partagés et optimisés, l'automatisation des véhicules et une gestion plus efficace du trafic.

Dans le domaine du **transport ferroviaire**, un accord a été conclu entre les États membres sur la révision du règlement sur les droits et obligations des voyageurs ferroviaires. Cette révision renforce et harmonise les droits des passagers (par exemple, les personnes à mobilité réduite, les procédures de plainte, les normes de qualité, etc.) et clarifie les droits et obligations des entreprises ferroviaires (en cas de force majeure, de gares sans personnel, de billetterie et de remboursement, de formation du personnel, par exemple).

En ce qui concerne plus particulièrement l'**aviation**, l'avenir du *ciel unique européen* (CUE) et la révision du CUE II+ ont été débattus. Le système actuel a atteint ses limites sur le plan de la capacité et de l'efficacité, ce qui implique un coût économique et écologique (retards, émissions de CO₂, réclamations des passagers, etc.). Une révision éventuelle devrait aboutir à la mise en place d'un réseau sûr, intégré, évolutif et résilient. Les discussions au sein du groupe de sages et lors de la conférence "*Future of SES*" ont débouché sur une série de recommandations et priorités pour les échanges ultérieurs.

digitale tachograaf en de bijzondere regelgeving omtrent detachering in het wegvervoer). Hierover werd einde december een vergelijk gevonden dat sterk tegemoet komt aan tal van bekommernissen, controle moet versterken en cabotage-regels verstrengt door het invoeren van een *cooling-off* periode. Er kon echter geen algemene benadering worden bereikt onder de lidstaten over de herziening van de Eurovignette-regels waarbij getracht wordt om naast emissies ook congestie en onderhoud van de wegen mee in rekening te brengen bij het bepalen van de tolbelasting.

Binnen het **derde mobiliteitspakket** werd een akkoord bereikt inzake de realisatie van het trans-Europese transportnetwerk (TEN-T) waarbij op twee gebieden vooruitgang is geboekt: de vereenvoudiging van de vergunningsprocedure voor TEN-T projecten en transparantere en duidelijkere procedures met kortere tijdslijnen. Ook het voorstel omtrent "*electronic freight transport information*" (eFTI) werd aangenomen. Hiermee wordt gestreefd naar een digitaal interoperabel informatiesysteem voor cargotransport dat alle autoriteiten verplicht zullen moeten gebruiken.

Naast vergroening kwam digitalisering vaak aan bod tijdens de debatten, waaronder het debat rond de ontwikkeling en het aanbod inzake digitale transportdiensten (*Mobility-as-a-Service*). Digitalisering biedt immers een groot potentieel om duurzame groei te realiseren bv. met invoering van gedeeld en geoptimaliseerd transport, automatisering van voertuigen en efficiënter verkeersmanagement.

Inzake het **spoorvervoer** werd een akkoord bereikt onder de lidstaten over de herziening van de Verordening inzake rechten en verplichtingen van reizigers in het treinverkeer. Deze herziening versterkt en stroomlijnt de passagiersrechten (o.a. personen met beperkte mobiliteit, klachtenprocedures, kwaliteitsstandaarden...) en creëert eveneens meer duidelijkheid wat betreft de rechten en plichten van spoorbedrijven (o.a. bij overmacht, onbemande stations, ticketverkoop- en terugbetaling, opleiding van personeel...).

Specifiek inzake **luchtvaart** werd gedebatteerd over de toekomst van de *Single European Sky* (SES) en de herziening van SES II+. Het bestaande systeem heeft zijn limieten bereikt inzake capaciteit en efficiëntie wat zich vertaalt in een economische en ecologische kost (vertragingen, CO₂ uitstoot, passagiersclaims,...). Een mogelijke herziening moet een veilig, naadloos, schaalbaar en veerkrachtig netwerk weerspiegelen. De aangestelde Groep van Wijzen en discussies tijdens de Conferentie "*Future of SES*", gaven enkele aanbevelingen en prioriteiten aan voor verdere discussies.

D. Télécommunications, Numérique

Même si la plupart des dossiers lancés en 2015 dans le cadre du marché unique numérique sont déjà clôturés, le numérique a continué d'occuper une place prépondérante en 2019. Outre les nombreuses applications numériques abordées dans les filières spécifiques (transport, énergie, etc.), plusieurs thématiques numériques transversales ont été examinées. Une économie numérique performante exige en effet une disponibilité et une bonne gestion des données. Dès lors, non seulement le **trafic de données** (par exemple, l'économie des données, l'avenir du numérique, l'intelligence artificielle), mais aussi le déploiement des **infrastructures** (déploiement de la 5G) et la **sécurité** (par exemple, la cybersécurité, la protection de la vie privée en ligne) ont été pris en compte.

Les deux dossiers en suspens du paquet Marché unique numérique, à savoir la **vie privée en ligne** et le **réseau des centres de cybersécurité**, ont aussi rencontré des écueils en 2019 et les États membres ne sont pas parvenus à un accord malgré de nombreux et intenses débats. Malgré des progrès limités dans ces deux dossiers importants, il existe une volonté politique claire des États membres de parvenir à un accord en temps voulu sur la base de propositions révisées.

La nouvelle Commission a puisé dans plusieurs débats politiques sur l'avenir du numérique et l'**économie numérique** matière à de nouvelles propositions. Les débats ont souvent porté spécifiquement sur les applications cloud et la gestion des plates-formes en ligne dans la perspective d'aboutir à une proposition concernant la loi sur les services numériques et de faire émerger une politique ambitieuse en matière de données.

En ce qui concerne la **5G**, l'UE a poursuivi ses travaux en vue de son déploiement effectif tout en veillant à ce que les précautions de sécurité nécessaires soient prises en considération. Par exemple, un rapport d'évaluation sur les risques a été publié et le Conseil a adopté des conclusions soulignant l'importance de la sécurité du réseau 5G.

Comme lors des éditions précédentes, la Belgique a cosigné un certain nombre de déclarations à l'occasion des **Journées du numérique** en avril, notamment sur les thèmes "*Women in Digital*", l'agriculture connectée et la numérisation du patrimoine culturel.

D. Telecommunicatie, Digitaal

Ondanks dat de meeste dossiers gelanceerd in 2015 in het kader van de Digitale Eengemaakte Markt reeds werden afgerond, bleef het digitale ook in 2019 prominent aanwezig. Naast tal van digitale toepassingen die werden aangekaart in de specifieke beleidsterreinen (transport, energie...) passeerden verschillende, transversale digitale thematieken de revue. Een performante digitale economie vereist immers een goede beschikbaarheid en beheer van data. Vandaar dat in niet enkel gekeken werd naar **dataverkeer** (o.a. data economy, future of digital, artificiële intelligentie) maar ook naar de uitrol van **infrastructuur** (uitrol van 5G) en **veiligheid** (o.a. cyberveiligheid, e-privacy).

De twee aanslepende dossiers uit het pakket Digitale Eengemaakte Markt, namelijk **e-privacy** en het **netwerk van cyberveiligheidscentra**, kenden ook in 2019 een moeilijke weg en lidstaten slaagden er niet in een akkoord te bereiken ondanks tal van intensieve debatten. Ondanks de beperkte vooruitgang is de politieke wil duidelijk aanwezig bij de lidstaten om in beide belangrijke dossiers op termijn een akkoord te vinden aan de hand van herziene voorstellen.

Verschillende beleidsdebatten over de "*Future of digital*" en de **digitale economie** gaven alvast de aanzet voor de nieuwe Commissie om met nieuwe voorstellen te komen. Tijdens de debatten ging vaak specifiek de aandacht uit naar cloud toepassingen en het beheer van onlineplatforms met het oog op een mogelijk voorstel over de *Digital Services Act* en de creatie van een ambitieus databeleid.

Inzake **5G** zette de EU de werkzaamheden verder voor de effectieve uitrol ervan en het in acht nemen van de nodige veiligheidsvoorzorgen hierbij. Zo werd een rapport over mogelijke risico's gedeeld en werden raadsconclusies aangenomen die het belang van de veiligheid van het 5G-netwerk onderstrepen.

Net als tijdens de vorige edities, heeft België ter gelegenheid van de **Digital Days** in april enkele verklaringen medeondertekend waaronder deze over "*Women in Digital*", de geconnecteerde landbouw en de digitalisering van het cultureel erfgoed.

VI. — AGRICULTURE ET PÊCHE, SANTÉ PUBLIQUE ET ENVIRONNEMENT, DÉVELOPPEMENT DURABLE

A. Agriculture

Les travaux sur la politique agricole commune (PAC) après 2020 ont progressé tout au long de l'année, principalement sur le règlement concernant les plans stratégiques, sur le nouveau modèle de mise en œuvre de la PAC et sur les aspects liés à l'environnement et au climat. Vu l'état d'avancement des travaux et les changements significatifs de la nouvelle PAC, des règles transitoires permettront d'assurer un passage en douceur vers la période 2021-2027.

En 2019, l'Union européenne a affronté les difficultés rencontrées par certains marchés agricoles. En Belgique, la situation a été difficile pour les pommes et surtout les poires, tandis que le secteur porcin était toujours sous pression en raison de la peste porcine africaine. Le secteur bovin a subi les hausses des charges et la baisse continue des prix de vente. Le secteur volaille, quant à lui, était concurrencé par des importations massives d'Ukraine à bas prix.

Afin de faire face à la situation juridique des nouvelles techniques de sélection végétale, le Conseil a demandé à la Commission d'évaluer les possibilités de révision de la législation sur les organismes génétiquement modifiés, en vue de l'adapter aux progrès scientifiques et techniques.

En décembre, le Conseil a adopté des conclusions sur le bien-être animal, sur les forêts et sur la bioéconomie. Concernant cette dernière, la Commission va établir un mécanisme de soutien politique pour aider les États membres à mettre en place leur stratégie nationale de bioéconomie.

B. Pêche

Les efforts vers une pêche durable ont joué un rôle important: depuis 2019, l'obligation de débarquement et les plans pluriannuels sont totalement d'application. La gestion de tous les stocks de poisson au rendement maximal durable doit être atteinte pour 2020.

Lors de la fixation des possibilités de pêche pour l'océan Atlantique et la mer du Nord pour 2020, un compromis équilibré a été trouvé, malgré certaines décisions difficiles qui ont dû être prises pour protéger le cabillaud. En octobre, le Conseil avait déjà débattu de l'état dramatique des stocks de cabillaud dans la

VI. — LANDBOUW EN VISSERIJ, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU, DUURZAME ONTWIKKELING

A. Landbouw

Heel het jaar door zijn de werkzaamheden rond het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) na 2020 goed gevorderd, met name die voor de verordening inzake strategische plannen, het nieuwe uitvoeringsmodel van het GLB en de milieu- en klimaataspecten. In het licht van de voortgang van de werkzaamheden en de belangrijke veranderingen in het nieuwe GLB komen er overgangsbepalingen om geleidelijk te stap te zetten naar de periode 2021-2027.

In 2019 heeft de Europese Unie de problemen aangepakt waarmee een aantal landbouwmarkten te kampen hadden. In België was de situatie moeilijk voor de telers van appels en vooral peren, terwijl de varkenssector nog steeds te lijden had onder de gevolgen van de Afrikaanse varkenspest. De rundvleessector werd getroffen door hogere kosten en een aanhoudende daling van de verkoopprijzen. De pluimveesector moest concurreren met massale en goedkope invoer uit Oekraïne.

Om een rechtskader te creëren voor nieuwe plantenveredelings technieken, heeft de Raad de Commissie gevraagd te onderzoeken of de wetgeving inzake genetisch gemodificeerde organismen kan worden herzien en zo nodig aangepast aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang.

In december heeft de Raad conclusies aangenomen over dierenwelzijn, bossen en bio-economie. Wat dit laatste betreft, zal de Commissie een beleidsondersteuningsmechanisme invoeren om de lidstaten te helpen bij de ontwikkeling van hun nationale bio-economische strategieën.

B. Visserij

De inspanningen voor een duurzame visserij zijn van groot belang gebleken: sinds 2019 zijn de aanlandingsverplichting en de meerjarenplannen volledig van kracht. Het beheer van alle visbestanden op basis van de maximale duurzame opbrengst moet tegen 2020 zijn gerealiseerd.

Bij de vaststelling van de vangstmogelijkheden voor de Atlantische Oceaan en de Noordzee voor 2020 werd een evenwichtig compromis gevonden, ondanks moeilijke beslissingen die noodzakelijk waren voor de bescherming van de kabeljauw. In oktober had de Raad al gedebatteerd over de dramatische toestand van de

mer Baltique orientale ainsi que des mesures d'urgence appropriées.

Fin décembre, un nouveau mandat de négociation a été obtenu concernant la structure, la programmation et le suivi du nouveau Fonds européen pour les affaires maritimes et la pêche. Le trilogue politique de décembre a jeté les bases d'un compromis à ce sujet mais il était encore trop tôt pour parvenir à un accord.

C. Santé publique

En 2019, la proposition de directive relative à l'évaluation des technologies de la santé a continué à bénéficier d'une attention soutenue. Cette proposition vise une meilleure harmonisation des modalités d'évaluation des technologies de la santé (médicaments, dispositifs médicaux, par exemple) au sein des États membres, dans la perspective de les aider à prendre des décisions en matière de fixation des prix, d'autorisation de mise sur le marché et de remboursement. Sous présidence roumaine, des conclusions concernant la lutte contre la résistance aux antimicrobiens (RAM) ont été adoptées lors du Conseil Santé du 14 juin. Elles portent sur l'approche "*one health*", l'importance de la prévention, du niveau mondial, de la poursuite des recherches et d'objectifs mesurables, ainsi que sur l'interdiction de l'utilisation d'antibiotiques sans ordonnance.

D. Environnement

Outre les dossiers climatiques, un certain nombre de dossiers liés à l'eau ont figuré en bonne place de l'ordre du jour politique dans le domaine environnemental, notamment la proposition de révision de la directive sur l'eau potable. L'objectif est de moderniser la législation européenne existante car celle-ci n'est plus adaptée aux définitions et aux normes actuelles de qualité de l'eau potable. Les dispositions relatives aux matériaux susceptibles d'entrer en contact avec l'eau potable devraient également être harmonisées. Le Conseil Environnement du 5 mars a défini une orientation générale sur ce dossier, point de départ des trilogues avec le Parlement européen. À la fin de la présidence finlandaise, un compromis final a été trouvé entre le Conseil et le Parlement. Lors de ce même Conseil, un débat politique a également eu lieu sur l'écologisation du semestre européen, en particulier sur la manière dont ce cycle de coordination peut contribuer à encourager les investissements verts et stimuler la transition vers une société à faible émission de carbone.

Un deuxième dossier d'envergure a porté sur la proposition relative aux exigences minimales requises pour la réutilisation de l'eau. Il s'agit de définir un cadre

kabeljauwbestanden in het oostelijk deel van de Oostzee en over passende noodmaatregelen.

Eind december werd een nieuw onderhandelings-mandaat verkregen met betrekking tot de structuur, de programmering en het toezicht op het nieuwe Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij. De politieke triloog van december heeft de basis gelegd voor een compromis over dit onderwerp, maar het was nog te vroeg om tot een akkoord te komen.

C. Volksgezondheid

In 2019 bleef in dit beleidsdomein veel aandacht gaan naar het voorstel van richtlijn met betrekking tot "*health technology assessment*". Bedoeling van dit voorstel is om de manier waarop gezondheidstechnologieën (geneesmiddelen, medische hulpmiddelen...) in de lidstaten worden geëvalueerd beter op elkaar af te stemmen. Dit kan lidstaten helpen bij het nemen van beleidsbeslissingen inzake prijsbepaling, markttoelating en terugbetaling. Onder het Roemeense voorzitterschap werden tijdens de Raad Gezondheid van 14 juni conclusies aangenomen inzake de strijd tegen antimicrobiële resistentie (AMR), waarin volgende elementen aan bod kwamen: het belang van preventie, de "*one health*"-aanpak, het belang van het mondiale niveau, het belang van verder onderzoek, het belang van meetbare doelstellingen en het verbod van het gebruik van antibiotica zonder voorschrift.

D. Leefmilieu

Los van de klimaatdossiers stonden een aantal watergerelateerde dossiers hoog op de politieke agenda in het beleidsdomein leefmilieu, in het bijzonder het voorstel inzake de herziening van de drinkwaterrichtlijn. Doel is om de bestaande Europese wetgeving te moderniseren, omdat deze niet meer is aangepast aan de huidige definities en normen inzake de kwaliteit van drinkwater. Ook zouden de bepalingen in verband met materialen die in contact mogen komen met drinkwater geharmoniseerd moeten worden. De Raad Leefmilieu van 5 maart bereikte een algemene benadering omtrent dit dossier, waarna de trilogie met het Europees Parlement van start gingen. Op het einde van het Finse voorzitterschap werd een definitief compromis gevonden tussen Raad en Parlement. Tijdens dezelfde Raad werd ook een beleidsdebat gehouden omtrent de vergroening van het Europese Semester, meer bepaald de manier waarop het Semester kan bijdragen tot meer groene investeringen en de transitie stimuleren naar een koolstofarme samenleving.

Een tweede belangrijk dossier in 2019 had betrekking op het voorstel inzake de minimumvereisten voor waterhergebruik. Dit voorstel dient een Europees kader

européen pour les exigences minimales, la qualité et les procédures de réutilisation de l'eau à des fins d'irrigation agricole. Au sein du Conseil, certains États membres qui appliquent déjà ces pratiques se sont montrés particulièrement préoccupés. En fin de compte, le compromis présenté par la présidence roumaine a reçu un large soutien lors du Conseil Environnement de juin.

Lors de sa session d'octobre, le Conseil Environnement a adopté des conclusions détaillées en vue de la préparation de la conférence de Madrid sur le climat (COP25), ainsi que des conclusions sur l'économie circulaire et le huitième programme d'action pour l'environnement. Ces deux séries de conclusions - auxquelles notre pays accordait une importance particulière - ont principalement servi à fournir des orientations de fond à la nouvelle Commission européenne. Le Conseil Environnement de décembre a été presque entièrement consacré à un premier échange de vues sur la nouvelle communication relative au Green Deal.

E. Développement durable

Sous présidence roumaine, les travaux au sein du groupe de travail Programme 2030 du Conseil se sont accélérés, grâce à la publication du document de réflexion de la Commission sur la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 au sein de l'UE. Ces discussions ont conduit à l'adoption, lors du Conseil Affaires générales d'avril, de conclusions invitant la Commission à présenter une stratégie de mise en œuvre globale. La présidence finlandaise a organisé un échange de vues intéressant sur l'articulation du Programme 2030 avec le Green Deal récemment publié. Il en est ressorti que la Commission considère le Green Deal comme la nouvelle stratégie de croissance de l'UE, raison pour laquelle les objectifs de développement durable ont été intégrés dans le semestre européen.

VII. — RELATIONS EXTÉRIEURES DE L'UNION EUROPÉENNE, POLITIQUE COMMERCIALE DE L'UNION EUROPÉENNE, COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT ET POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET DE DÉFENSE COMMUNE

A. Relations extérieures

En 2019 également, l'approche multilatérale des défis mondiaux a été soumise à une pression de plus en plus forte, tant au sein de l'UE qu'en dehors. L'émergence d'un nouveau leadership européen, nourrissant la nette ambition de placer l'UE sur la carte du monde en tant qu'acteur "géopolitique", a ouvert de nouvelles

voies à explorer pour les exigences minimales, la qualité et les procédures en matière de réutilisation de l'eau pour l'irrigation agricole. À l'intérieur du Conseil, certains États membres qui appliquent déjà ces pratiques se sont montrés particulièrement préoccupés. En fin de compte, le compromis présenté par la présidence roumaine a reçu un large soutien lors du Conseil Environnement de juin.

Le Conseil Environnement a adopté des conclusions détaillées en vue de la préparation de la conférence de Madrid sur le climat (COP25), ainsi que des conclusions sur l'économie circulaire et le huitième programme d'action pour l'environnement. Ces deux séries de conclusions - auxquelles notre pays accordait une importance particulière - ont principalement servi à fournir des orientations de fond à la nouvelle Commission européenne. Le Conseil Environnement de décembre a été presque entièrement consacré à un premier échange de vues sur la nouvelle communication relative au Green Deal.

E. Duurzame ontwikkeling

Onder het Roemeense voorzitterschap kenden de werkzaamheden binnen de Raadswerkgroep Agenda 2030 een versnelling. Dit was dankzij de publicatie van de reflectiepaper van de Commissie aangaande de uitvoering van de Agenda 2030 binnen de EU. Deze discussies hebben geleid tot de aanneming van conclusies tijdens de Raad Algemene Zaken van april, waarin de Commissie werd opgeroepen om met een allesomvattende implementatiestrategie naar buiten te komen. Het Finse voorzitterschap hield een interessante gedachtewisseling omtrent de articulatie van de Agenda 2030 met de nieuw uitgekomen Green Deal. Wel bleek uit deze discussie dat de Commissie de Green Deal beschouwt als de nieuwe groeistrategie van de EU, hetgeen de integratie van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen in het Europees Semester verklaart.

VII. — EXTERNE BETREKKINGEN VAN DE EUROPESE UNIE, EUROPEES HANDELSBELEID, ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN HET GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID (GVDB)

A. Externe betrekkingen

Ook in 2019 kon vastgesteld worden dat de multilaterale aanpak van globale uitdagingen steeds meer onder druk kwam te staan, zowel binnen de EU zelf als daarbuiten. De komst van een nieuw Europees leiderschap, met een duidelijke ambitie om de EU als een "geopolitieke" speler op de wereldkaart te zetten, zorgden voor een

perspectives, qui n'ont toutefois pu être exploitées que partiellement.

Par exemple, l'UE n'est pas parvenue à une position unanime sur le **dossier de l'élargissement**. Malgré des recommandations positives, les négociations d'adhésion avec la Macédoine du Nord (surtout au lendemain de l'accord historique de Prespa de 2018) et l'Albanie n'ont pu être ouvertes. Les négociations avec la Serbie et le Monténégro ont également cessé de progresser en raison des rapports d'avancement défavorables concernant le respect de l'État de droit et la sauvegarde des droits fondamentaux. Une nouvelle proposition de la Commission est attendue sous peu concernant la méthodologie d'adhésion pour les Balkans occidentaux. L'objectif est de parvenir à un compromis d'ici le prochain sommet UE-Balkans occidentaux en mai 2020. La DGE a organisé des formations pour les diplomates macédoniens du Nord et kosovars.

Les relations avec la **Turquie**, pays candidat officiel et partenaire stratégique de l'UE (lutte contre le terrorisme, migrations, OTAN), ont été ébranlées par les activités de forage illégales d'Ankara en Méditerranée orientale (condamnées par des décisions du Conseil de juillet 2019, avec l'adoption d'un cadre de mesures restrictives en octobre), mais aussi par l'offensive turque dans le nord-est de la Syrie et les accords turco-libyens sur l'exploitation de zones maritimes.

En ce qui concerne la **Syrie**, l'offensive turque dans le nord-est du pays a rapidement éclipsé la mise en place d'une commission constitutionnelle. Le Conseil a adopté des conclusions à ce sujet, également reprises dans celles du Conseil européen d'octobre.

Suite au retrait des États-Unis de l'accord relatif au programme nucléaire en 2018, l'**Iran** a continué à réduire ses engagements (*less-for-less strategy*) liés au Plan d'action global commun (PAGC – connu sous l'acronyme anglais JCPOA), tandis que l'UE (en coopération avec la France, l'Allemagne et le Royaume-Uni, parties au PAGC) a cherché à sauvegarder l'accord. Dans ce cadre, la France, l'Allemagne et le Royaume-Uni ont créé début 2019 l'instrument de soutien aux transactions commerciales (INSTEX, *Instrument in Support of Trade Exchanges*) pour faciliter les échanges bilatéraux entre les pays européens et l'Iran. La Belgique en est également devenue actionnaire en décembre 2019.

La toute première réunion **UE-Ligue arabe** au niveau des chefs d'État et de gouvernement a eu lieu les 24 et 25 février.

2019 a également marqué le dixième anniversaire du **Partenariat oriental** (Sommet à Bruxelles en mai) et la

nouvelle koers, die echter maar gedeeltelijk kon worden verzilverd.

Zo slaagde de EU er bijvoorbeeld niet in om eensgezindheid aan de dag te leggen inzake het **uitbreidingsdossier**. Ondanks positieve aanbevelingen konden toetredingsonderhandelingen met Noord-Macedonië (vooral na het historische Prespa-akkoord van 2018) en Albanië niet worden aangevat. Ook de onderhandelingen met Servië en Montenegro stokten omwille van hun slechte voortgangsrapporten inzake respect voor de rechtsstaat en vrijwaren van de fundamentele rechten. Van de Commissie wordt nu een nieuw voorstel verwacht inzake toetredingsmethodologie voor de Westelijke Balkan. Er wordt gestreefd naar een compromis tegen de volgende Westelijke Balkan Top in mei 2020. Dit jaar organiseerde de DGE opleidingen voor Noord-Macedonische en Kosovaarse diplomaten.

Ook de relaties met **Turkije**, officieel kandidaat-lidstaat en een strategische EU-partner (terrorismebestrijding, migratie, NAVO), werden bemoeilijkt door illegale Turkse booractiviteiten in de Oostelijke Middellandse Zee (veroordeeld in Raadsbesluiten van juli 2019, met adoptie van een restrictief sanctiekader in oktober), maar ook door de Turkse inval in Noordoost Syrië en de Turks-Libische akkoorden rond exploitatie van maritieme zones.

Voor **Syrië** werd de oprichting van een grondwettelijk comité al snel overschaduwd door de Turkse inval in het noordoosten van het land. Hierover werden Raadsconclusies aangenomen in oktober en conclusies van de Europese Raad van oktober.

Volgend op de Amerikaanse terugtrekking in 2018 zette **Iran** zijn *less-for-less* strategie inzake het Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA) verder, en de EU (in samenwerking met Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk, allen partijen bij het JCPOA) trachtte het akkoord te vrijwaren. Binnen dit kader werd INSTEX (Instrument in Support of Trade Exchanges) begin 2019 door Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk opgericht om de bilaterale handel tussen Europese landen en Iran te faciliteren, en België werd er in december 2019 ook aandeelhouder van.

Op 24-25 februari vond de allereerste **EU-Arabische Liga** vergadering op niveau van staatshoofden en regeringsleiders plaats.

In 2019 was het ook de tiende verjaardag van het **Oostelijk Partnerschap** (Top in Brussel in mei) en het

présidence roumaine a mené à bon port une **ministérielle Mer Noire**, ouvrant des perspectives de coopération sectorielle renforcée dans cette région, malgré le contexte politique tendu.

En **Ukraine**, l'élection du Président Zelensky a permis d'amorcer un timide dégel des relations avec la **Russie**, débouchant sur la tenue d'un "Sommet format Normandie" (l'Allemagne, la France, la Russie, l'Ukraine) en décembre, dont il faudra évaluer la pérennité des résultats. Le cadre européen des sanctions à l'encontre de la Russie reste d'actualité, même si certains États membres poussent à une réévaluation des relations avec la Russie.

En ce qui concerne l'**Afrique et les relations avec les pays ACP**, les négociations relatives au socle du nouvel Accord Post-Cotonou et aux protocoles régionaux n'ont que lentement avancé, et la prolongation de l'Accord de Cotonou jusqu'au 31 décembre 2020 a dû être décidée. La nouvelle Commission a, pour sa part, annoncé son programme ambitieux pour l'Afrique, à commencer par son intention de travailler à une nouvelle stratégie européenne pour l'Afrique.

L'Union européenne a, à nouveau, accordé une attention particulière au **Sahel** au travers de son approche intégrée, ainsi qu'à la **Corne de l'Afrique** (Somalie et Éthiopie), deux régions prioritaires. Si les Grands Lacs ne font plus partie des priorités, la **RDC** a fait l'objet de conclusions du Conseil en décembre qui ont confirmé un engagement constructif mais prudent de l'UE.

En ce qui concerne **les relations entre l'UE et la Suisse**, aucun progrès n'a été engrangé en vue de la conclusion d'un accord-cadre institutionnel. Le 1^{er} juillet, l'UE a donc décidé de ne pas prolonger la reconnaissance temporaire de l'équivalence boursière accordée à la Suisse. Aucune avancée n'est à attendre dans le dossier de l'accord-cadre UE-Suisse avant le référendum de mai 2020 sur la libre circulation des personnes.

Le sommet **UE-Canada**, organisé en juillet entre des partenaires aux positions très proches, a été couronné de succès. Concernant les relations avec les **États-Unis**, l'accent a été mis sur les questions commerciales, la politique étrangère américaine (RPDC, Iran, Moyen-Orient, Helms-Burton) et la coopération dans le domaine de la justice et des affaires intérieures.

La présidence roumaine s'est concentrée sur l'organisation du sommet **UE-Japon** et du sommet **UE-Chine** en avril. Les relations avec la Chine ont bénéficié d'une attention considérable, faisant l'objet de discussions

Roemeense voorzitterschap rondde met succes een **ministeriële conferentie over het Zwarte Zeegebied** af, wat ondanks de gespannen politieke context perspectieven biedt voor een intensievere sectorale samenwerking in deze regio.

In **Oekraïne** zette dankzij de verkiezing van President Zelenski een voorzichtige dooi in in de betrekkingen met **Rusland**, wat op zijn beurt de deur heeft geopend voor een "Top in Normandië-formaat" (Duitsland, Frankrijk, Rusland, Oekraïne) in december. Nu valt nog te bekijken welke duurzame resultaten dit heeft opgeleverd. Het Europese kader voor sancties tegen Rusland is nog steeds van kracht, ook al dringen sommige lidstaten aan op een nieuwe evaluatie van de betrekkingen met Rusland.

Wat **Afrika en de betrekkingen met de ACP-landen** betreft, vorderden de onderhandelingen over de gemeenschappelijke basis van de nieuwe post-Cotonou-overeenkomst en de regionale protocollen zeer langzaam en moest worden besloten de Overeenkomst van Cotonou te verlengen tot 31 december 2020. De nieuwe Commissie van haar kant kondigde haar ambitieuze programma voor Afrika aan, te beginnen met haar voornemen om te werken aan een nieuwe EU-strategie voor Afrika.

De Europese Unie besteedde via haar geïntegreerde aanpak opnieuw bijzondere aandacht aan de **Sahel** en de **Hoorn van Afrika** (Somalië en Ethiopië), twee prioritaire gebieden. Hoewel de Grote Meren geen prioriteit meer zijn, trof de Raad in december conclusies over de **DRC**, waarin een constructieve maar voorzichtige betrokkenheid van de EU werd bevestigd.

Aangaande de **relatie EU-Zwitserland** viel er geen vooruitgang te noteren inzake een Institutioneel Kaderakkoord met de EU. De EU besliste daarom op 1 juli de tijdelijke erkenning van de equivalentie van de Zwitserse beurs niet te verlengen. Er valt geen doorbraak te verwachten in het dossier van het EU-Zwitserland Kaderakkoord tot na het referendum in mei 2020 omtrent het vrij verkeer van personen.

In juli werd een zeer succesvolle **EU-Canada** top gehouden tussen zeer like-minded partners. Voor de relaties met de **Verenigde Staten van Amerika (VSA)** ging de aandacht uit naar de EU-US handelsdossiers, het buitenlands beleid van de VSA (DPRK, Iran, Midden-Oosten, Helms-Burton), en samenwerking in het domein van justitie en binnenlandse zaken.

Tijdens het Roemeense voorzitterschap stonden de organisatie van de **EU-Japan** Top en de **EU-China** Top in april centraal. De betrekkingen met China kregen grote aandacht, met een discussie op de Raad

lors du Conseil Affaires étrangères de mars et débouchant sur l'adoption, lors du Conseil européen, d'une communication conjointe de la Commission et du vice-président, haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité (VP/HR). L'attention s'est également portée sur la **stratégie de connectivité** "Relier l'Europe à l'Asie" et les situations préoccupantes en matière de **droits de l'homme au Xinjiang et à Hong Kong**. Enfin, un dialogue Asie-Europe (ASEM) a eu lieu au niveau des ministres des Affaires étrangères à Madrid à la mi-décembre.

En ce qui concerne l'**Amérique latine**, la crise politique et humanitaire au **Venezuela** a constitué une priorité. Sous présidence roumaine, les États membres, à l'exception de la Slovaquie, de l'Italie, de la Grèce et de Chypre, ont décidé de soutenir Juan Guaidó en tant que président intérimaire du Venezuela. Le groupe de contact international a également été mis en place, au sein duquel le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) joue un rôle important. Fin octobre, le SEAE a organisé une conférence ministérielle sur l'accueil des millions de réfugiés vénézuéliens. En outre, en raison des incendies dans la forêt amazonienne, les relations avec le **président brésilien Bolsonaro** se sont dégradées, l'UE accordant par ailleurs toute l'attention nécessaire aux différentes crises et tensions qui ont affecté le continent à l'automne (notamment en Bolivie, en Équateur, au Chili, et au Nicaragua).

La Belgique et la Grèce sont les seuls États membres à n'avoir pas encore ratifié le traité de l'UE de 2012 avec l'Amérique centrale.

B. Politique commerciale de l'Union européenne

Les **tensions globales**, notamment entre les **États-Unis et la Chine**, influencent la politique commerciale européenne, tant au niveau bilatéral que multilatéral. Ainsi, l'**Organisation mondiale du Commerce** n'aura pas pu éviter la **paralysie** de son organe d'appel ni encore satisfaire le besoin de réforme en profondeur.

Au niveau bilatéral, l'Union européenne poursuit ses efforts de **transparence** et de communication et continue la **négociation** d'accords de libre-échange ambitieux. En 2019, l'accord de commerce avec le **Japon** est entré en vigueur ainsi que les accords de libre-échange avec Singapour. Les accords de libre-échange et de protection des investissements avec le **Vietnam** ont pu être conclus et un accord de principe avec le **Mercosur** a été atteint sur la partie commerciale d'un accord d'association. Ces accords sont cependant parfois controversés, notamment la mise en œuvre du volet sur le commerce et le développement durable, mais offrent un cadre au

Buitenlandse Zaken van maart en de aanneming van de Gemeenschappelijke Mededeling van de Commissie en de Vicevoorzitter, Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (VV/HV) op de Europese Raad, alsook de **connectiviteitsstrategie** "Connecting Europe and Asia" en de verontrustende **mensenrechtensituaties in Xinjiang en Hongkong**. Tot slot vond half december een *Asia Europe Meeting (ASEM)* plaats op niveau van de ministers van Buitenlandse Zaken in Madrid.

Wat **Latijns Amerika** betreft stond de politieke en humanitaire crisis in **Venezuela** hoog op de agenda. Onder het Roemeense voorzitterschap werd beslist steun te geven aan Juan Guaidó als interim-president van Venezuela, met uitzondering van Slowakije, Italië, Griekenland en Cyprus. Ook werd de *International Contact Group* opgericht, waarin de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) een belangrijke rol speelt. Eind oktober organiseerde EDEO een ministeriële conferentie over de opvang van de miljoenen Venezolaanse vluchtelingen. Verder verzuurden de Amazonebranden de betrekkingen met **Braziliaans President Bolsonaro**, en besteedde de EU de nodige aandacht aan de verschillende crises en spanningen die het continent het najaar teisterden (Bolivia, Ecuador, Chili, Nicaragua enz).

België en Griekenland zijn de enige lidstaten die het EU verdrag met Centraal-Amerika uit 2012 nog niet hebben geratificeerd.

B. Europees handelsbeleid

De **mondiale spanningen**, met name de gespannen verhoudingen tussen de **Verenigde Staten en China**, beïnvloeden het Europese handelsbeleid, zowel op bilateraal als op multilateraal niveau. Zo kon de **Wereldhandelsorganisatie** niet voorkomen dat haar beroepsinstantie **kwam stil te liggen** en ook de dringende diepgaande hervorming uitbleef.

Op bilateraal niveau zet de Europese Unie haar inspanningen voort om de **transparantie** en de communicatie te verbeteren en blijft ze **onderhandelen** over ambitieuze vrijhandelsovereenkomsten. In 2019 is de handelsovereenkomst met **Japon** in werking getreden, evenals de vrijhandelsovereenkomsten met Singapore. Er is een vrijhandelsovereenkomst en een investeringsbeschermingsovereenkomst met **Vietnam** tot stand gekomen en er werd een principeakkoord met **Mercosur** bereikt over het handelsgedeelte van een Associatieovereenkomst. Toch zijn deze overeenkomsten soms omstreden, met name de uitvoering van het gedeelte over handel en

développement de nos relations avec nos partenaires commerciaux.

C. Coopération au développement

Outre les thèmes récurrents, tels que les rapports et le suivi des différents instruments de financement, trois grands dossiers ont caractérisé l'année 2019: l'après-Cotonou, l'**instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale**, et la future architecture financière de la coopération au développement.

Dans le cadre du futur accord **post-Cotonou** avec les pays ACP, l'élaboration des textes (pour le socle commun et les trois piliers géographiques) s'est poursuivie et des négociations ont été menées avec les pays ACP.

Par ailleurs, les travaux concernant l'**instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale**, le nouvel instrument financier pour le développement, se sont poursuivis dans le contexte du nouveau **cadre financier pluriannuel** pour la période 2021-2027.

Un "**groupe de sages**" a élaboré des propositions sur la **future architecture financière de la coopération au développement** et a présenté son rapport en octobre, qui contient non seulement un certain nombre de recommandations à court terme mais aussi trois scénarios à long terme. Le Conseil a adopté des conclusions à ce sujet en décembre.

En ce qui concerne le **Plan européen d'investissement** (PIE) et le **Fonds européen pour le développement durable** (FEDD) créé fin 2017, l'exécution s'est poursuivie en 2019, mais d'une manière significativement ralentie: d'une part, lors de la dernière réunion du Comité stratégique du FEDD en 2019, il n'y avait toujours qu'un seul contrat de portefeuilles de garanties signé et, d'autre part, l'évaluation externe prévue pour 2019 n'a pas été initiée.

Le **Fonds fiduciaire d'urgence de l'Union européenne pour l'Afrique** s'est de nouveau vu allouer un budget supplémentaire provenant du Fonds européen de développement. Les États membres y ont également contribué.

En 2019, le **Conseil** a adopté des **conclusions** sur l'**inégalité**, la mise en œuvre du **Plan d'action sur l'égalité des sexes** et la **sécurité alimentaire**. L'accent a aussi été fortement mis sur le genre, l'Afrique et l'éducation, qui constituent des aspects importants de la politique de développement pour la Belgique. Une **attention**

durzame ontwikkeling, maar ze bieden een kader voor de ontwikkeling van onze betrekkingen met onze handelspartners.

C. Ontwikkelingssamenwerking

Naast de elk jaar terugkerende onderwerpen zoals de rapporteringen en opvolging van de verschillende financieringsinstrumenten, werd 2019 gekenmerkt door drie grote dossiers: post-Cotonou, **NDICI (Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument)** en de toekomstige financiële architectuur voor ontwikkelingssamenwerking.

In het kader van het toekomstige post-Cotonou akkoord met ACP landen werden teksten verder uitgewerkt (voor de gemeenschappelijke sokkel en drie geografische pijlers) en onderhandelingen met ACP landen gevoerd.

Daarnaast werd in het kader van het nieuw **Meerjarig Financieel Kader** voor de periode 2021-2027 het werk rond het nieuwe financieringsinstrument voor ontwikkeling, het **Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument**, voortgezet.

Een "**Wise Persons group**" werkte voorstellen over de **toekomstige financiële architectuur voor ontwikkelingssamenwerking** uit en presenteerde in oktober haar rapport met daarin naast een aantal korte termijn aanbevelingen ook drie lange termijn scenario's. De Raad nam hierover in december conclusies aan.

In 2019 werd verder werk gemaakt van het **Europees Investeringsplan** (EIP) en het eind 2017 opgerichte **Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling** (EFDO), zij het in een trager tempo: enerzijds was het zo dat op het ogenblik van de laatste vergadering van het Strategisch Comité van het EFDO in 2019 nog maar één garantieportefeuillecontract was ondertekend en anderzijds werd de voor 2019 geplande externe evaluatie niet aangevat.

Aan het **EU Emergency Trust Fund for Africa** werd opnieuw vanuit het Europees Ontwikkelingsfonds extra budget toegekend en de lidstaten droegen hiertoe bij.

Er waren in 2019 **Raadsconclusies** over **Ongelijkheid**, de uitvoering van het **Gender Action Plan** en **Voedselzekerheid**. Ook was er veel aandacht voor gender, Afrika en Onderwijs, wat ook voor België belangrijke aspecten van het ontwikkelingsbeleid zijn. Opvallend was een **doorgedreven aandacht voor**

poussée portée au multilatéralisme a également pu être observée. On peut s'attendre à ce que l'UE continue à œuvrer à la mise en œuvre conjointe, avec un ou plusieurs États membres, d'initiatives dans un certain nombre de pays partenaires dans le cadre de la Programmation conjointe UE - Mieux travailler ensemble (*Joint Programming / Working Better Together*).

D. La politique de sécurité et de défense commune

L'année 2019 a vu la continuation de la **mise en œuvre de la Stratégie globale** sur le plan de la sécurité et de la défense.

Les engagements pris dans le cadre du **pacte en matière de PSDC civile** ont pour la première fois été mis en œuvre. À l'occasion de la première **conférence annuelle d'évaluation**, en novembre, chaque État membre a rendu compte des efforts consentis au niveau national pour répondre aux obligations. Quatorze États membres dont la Belgique l'ont fait sous la forme d'un Plan national d'implémentation. Selon une approche intégrée, la Commission et le SEAE ont également posé les jalons pour rendre la PSDC civile plus réactive, dotée de capacités performantes et plus efficaces.

Après sa première année complète de mise en œuvre, lors du Conseil Affaires étrangères (Défense) du 14 mai, les ministres de la défense ont passé en revue les progrès réalisés concernant la **coopération structurée permanente (CSP)**. À cette occasion, le Conseil a adopté une recommandation évaluant les **progrès réalisés par les États membres participants en vue de remplir les engagements** pris. Lors du Conseil de novembre, au cours duquel pour la première fois, les ministres de la défense se réunissaient **exclusivement**, 13 projets additionnels ont été approuvés portant à 47 le nombre total de projets approuvés. Les discussions sur les conditions générales selon lesquelles des États tiers pourraient être invités à participer exceptionnellement à certains projets n'ont pas pu aboutir à un consensus malgré les efforts déployés par la présidence finlandaise.

Un des projets phares de la CSP, la **mobilité militaire**, revêt une importance particulière dans le contexte de la **coopération UE-OTAN** et fait également partie d'un Plan d'Action spécifique de la Commission pour son interaction avec le réseau transeuropéen de transport. Au cours de l'année 2019, des progrès substantiels et tangibles ont été réalisés dans les différents domaines concernés. En outre, en marge du comité directeur de l'Agence européenne de défense du 14 mai, 23 États membres ont signé un accord de participation à un

multilateralisme. Verwacht kan worden dat de EU in een aantal partnerlanden verder samen met één of meer EU lidstaten daadwerkelijk aan gezamenlijke implementatie in het kader van EU Joint Programming / *Working Better Together* zal doen.

D. Het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid

In 2019 werd verder vormgegeven aan het **uitvoeringsplan inzake veiligheid en defensie binnen de integrale EU-strategie**.

De toezeggingen die in het kader van het **pact inzake het civiele GVDB** werden gedaan, werden voor het eerst nagekomen. Tijdens de eerste **jaarlijkse evaluatieconferentie** in november bracht elke lidstaat verslag uit over de nationale inspanningen om aan de verplichtingen te voldoen. Veertien lidstaten, waaronder België, deden dit in de vorm van een nationaal uitvoeringsplan. De Commissie en de EDEO legden in het kader van een geïntegreerde aanpak ook de basis om het civiele GVDB responsiever, slagkrachtiger en doeltreffender te maken.

Na het eerste volledige uitvoeringsjaar hebben de ministers van Defensie op de Raad Buitenlandse Zaken (Defensie) van 14 mei de voortgang op het gebied van de **permanente gestructureerde samenwerking (PGS)** besproken. Bij die gelegenheid nam de Raad een aanbeveling aan ter evaluatie van **de voortgang die door de deelnemende lidstaten is gemaakt bij het nakomen van de verbintenissen**. Tijdens de Raad van november, waar de ministers van Defensie voor het eerst **exclusief** bijeenkwamen, werden 13 extra projecten goedgekeurd, wat het totale aantal goedgekeurde projecten op 47 brengt. De besprekingen over de algemene voorwaarden waaronder derde landen bij wijze van uitzondering kunnen worden uitgenodigd om aan bepaalde projecten deel te nemen, konden ondanks de inspanningen van het Finse voorzitterschap niet tot een consensus leiden.

Een van de vlaggenschipprojecten van de PGS, **militaire mobiliteit**, is van bijzonder belang in het kader van de **samenwerking tussen de EU en de NAVO** en maakt ook deel uit van een specifiek Actieplan van de Commissie voor de interactie met het trans-Europese vervoersnetwerk. In de loop van 2019 werd op de verschillende betrokken gebieden aanzienlijke en tastbare vooruitgang geboekt. Bovendien ondertekenden 23 lidstaten in de marge van het directiecomité van het Europees Defensieagentschap op 14 mei een overeenkomst om

projet d'optimisation des procédures de permissions transfrontalières.

Le 25 février, à l'issue de différents trilogues et réunions techniques, les institutions européennes sont parvenues à un accord partiel au sujet du **Fonds européen de défense (FED)**. Les décisions en matière de budget, de financement et de prise en compte du Brexit doivent encore être prises. Dans le contexte du programme européen de développement industriel de défense (*European Defence Industrial Development Programme – EDIDP*), le 19 mars, la Commission a adopté les programmes de travail pour cofinancer des projets industriels de défense communs durant la période 2019-2020, pour une enveloppe de 500 millions d'euros. Un montant supplémentaire de 25 millions d'euros a été affecté pour appuyer des projets de recherche collaboratifs dans le domaine de la défense en 2019, avec des appels à propositions lancés le même jour.

Le premier véritable cycle de l'**examen annuel coordonné en matière de défense (Coordinated Annual Review on Defence – CARD)** a été lancé pour la période 2019-2020. Il devrait donc être attentivement examiné en 2020. La cohérence avec les autres initiatives en matière de défense (la Coopération structurée permanente (CSP) et le Fonds européen de la défense (FED)) sera étudiée de près.

Le rapport annuel des **missions et opérations 2019** identifie trois priorités: la stabilisation de notre région, la contribution à la résilience des pays partenaires et l'amélioration de la réponse de l'Union européenne dans toutes les phases du cycle d'un conflit.

VIII. — COMMUNIQUER SUR L'EUROPE

En 2019, de nombreuses initiatives sur la thématique de l'Europe ont continué à se développer: participation à la Journée portes ouvertes des institutions européennes avec un stand d'information au Conseil de l'UE le 4 mai et distribution du puzzle autocollant "Construis l'Union européenne" pour les élèves de l'enseignement primaire.

En coopération avec les centres d'information *Europe Direct* en Belgique et la Représentation de la Commission européenne en Belgique, **une Journée de l'Europe** a été organisée sous le slogan "**Notre Europe: hier, aujourd'hui et demain**" les 9 et 10 mai dans 25 écoles secondaires. Des présentations sur l'Europe y ont été données par le ministre et des fonctionnaires des Affaires étrangères. Au total, 1 775 étudiants de dernière année ont participé à ce projet.

deel te nemen aan een project ter optimalisering van grensoverschrijdende vergunningsprocedures.

Op 25 februari bereikten de Europese instellingen na achtereenvolgende triloggen en technische vergaderingen een gedeeltelijk akkoord over het **Europees Defensiefonds (EDF)**. De beslissingen over de begroting, de financiering en het in aanmerking nemen van de Brexit moeten nog worden genomen. In het kader van het Europees programma voor industriële ontwikkeling op defensiegebied (*European Defence Industrial Development Programme - EDIDP*) keurde de Commissie op 19 maart werkprogramma's goed voor de medefinanciering van gemeenschappelijke industriële defensieprojecten in de periode 2019-2020, voor een bedrag van 500 miljoen euro. Er werd een extra bedrag van 25 miljoen euro toegewezen voor de ondersteuning van gezamenlijke onderzoeksprojecten op het gebied van defensie in 2019, met oproepen tot het indienen van voorstellen, die dezelfde dag werden bekendgemaakt.

De eerste echte cyclus van de **gecoördineerde jaarlijkse evaluatie van defensie (Coordinated Annual Review on Defence - CARD)** is van start gegaan voor de periode 2019-2020. Deze moet in 2020 dan ook het voorwerp zijn van een grondig onderzoek. De samenhang met andere defensie-initiatieven (permanente gestructureerde samenwerking (PGS) en het Europees Defensiefonds (EDF)) zal nauwgezet worden bestudeerd.

In het jaarverslag over de **missies en operaties 2019** worden drie prioriteiten genoemd: onze regio stabiliseren, aan de veerkracht van de partnerlanden bijdragen en de respons van de Europese Unie in alle fasen van een conflictcyclus verbeteren.

VIII. — EUROPA OVERBRENGEN

Ook in 2019 werden tal van initiatieven rond Europa ontwikkeld: deelname aan de Opendeurdag van de EU instellingen met een informatiestand in de Raad EU op 4 mei en de verspreiding van de zelfklevende puzzel "Bouw mee aan de Europese Unie" voor de leerlingen van het basisonderwijs.

In samenwerking met de *Europe Direct* informatiecentra in België en de Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België werd onder het motto "**Ons Europa: gisteren, vandaag en morgen**" een **Europadag** georganiseerd op 9 & 10 mei in 25 middelbare scholen met uiteenzettingen over Europa door de minister en ambtenaren van Buitenlandse zaken. In totaal namen 1 775 laatstejaars leerlingen deel aan dit project.

Sous la devise “**Parlons ensemble d’Europe**”, des dialogues ont été organisés pour la huitième fois au Palais d’Egmont le 29 mars 2019 en coopération avec la Représentation de la Commission européenne en Belgique. Ces dialogues ont rassemblé **532** jeunes issus de **25** écoles. Cette édition de printemps, qui s’est déroulée selon une formule développée en partenariat avec le *European Youth Parliament de Belgique (EYP)*, entendait continuer à stimuler le dialogue avec les jeunes **au moyen d’ateliers thématiques**.

Onder het motto “**Europa: daar praten wij samen over**” werd op 29 maart 2019 voor de 8ste maal in het Egmontpaleis een jongerendialoog georganiseerd in samenwerking met de Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België, die zo’n **532** jongeren en **25** scholen bereikten. Deze lente editie vond plaats volgens een formule ontwikkeld in samenwerking met *European Youth Parliament België (EYP)*, om de dialoog met jongeren verder te stimuleren **via thematische workshops**.