

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juillet 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les tarifs d'imposition
visés à l'article 130 du Code des impôts
sur les revenus 1992 en vue de porter
le montant de base exempté d'impôt
au niveau du revenu d'intégration
à titre de mesure de relance COVID-19**

(déposée par M. Wouter Vermeersch)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juli 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de belastingschalen
als bedoeld in artikel 130 van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992,
ter verhoging van het belastingvrij
minimum tot het niveau van het leefloon
als COVID-19-herstelmaatregel**

(ingediend door de heer Wouter Vermeersch)

RÉSUMÉ

Depuis l'année de revenus 2019 (exercice d'imposition 2020), il n'existe plus qu'un seul montant de base exempté d'impôt qui, après indexation, atteint 8 860 euros pour les revenus de 2019. Cette proposition de loi vise à porter ce montant, par contribuable, au niveau du montant du revenu d'intégration d'une personne isolée.

Elle vise à accroître l'attractivité du travail et non à revoir à la baisse l'imposition des revenus de remplacement. En conséquence, l'avantage fiscal découlant de la majoration du montant de base exempté d'impôt ne sera pas étendu aux revenus de remplacement.

SAMENVATTING

Vanaf inkomstenjaar 2019 (aanslagjaar 2020) is er nog slechts één belastingvrij minimum dat na indexering voor inkomsten 2019 8 860 euro bedraagt. Dit wetsvoorstel beoogt de verhoging van dit belastingvrije minimum per belastingplichtige tot het bedrag van het leefloon van een alleenstaande.

Het is de bedoeling om werken aantrekkelijker te maken, en niet om vervangingsinkomens minder te belasten. Met dat oogmerk wordt het belastingvoordeel dat voortvloeit uit de verhoging van het belastingvrije minimum niet toegekend aan vervangingsinkomens.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les mesures de relance prises dans le sillage de la crise du coronavirus visent à renforcer le pouvoir d'achat, à soutenir la demande intérieure et à restaurer l'attractivité du travail et il convient d'éviter que le chômage temporaire devienne structurel. Une mesure de relance nécessaire, après cette crise, doit dès lors consister à mieux récompenser le travail, et certainement pas à le décourager car, pour surmonter la crise budgétaire et socio-économique actuelle, il faudra augmenter le taux d'emploi. En effet, si plus de personnes ont un emploi sûr, les revenus et le bien-être vont augmenter et les dépenses publiques destinées aux allocations de chômage vont diminuer.

La Belgique se classant parmi les pays où les impôts sont les plus élevés, une reprise durable de notre économie ne pourra pas s'appuyer sur une nouvelle augmentation des taux d'imposition. En dépit des deux premières étapes de la dernière réforme fiscale ("*tax shift*" en anglais), la pression fiscale sur le travail appliquée en Belgique reste la plus élevée parmi les pays de l'OCDE. En effet, la pression fiscale totale (compte tenu de l'impôt des personnes physiques et des cotisations de sécurité sociale payées par les travailleurs et les employeurs) atteignait 54 % en 2016 pour une personne isolée, sans enfant, ayant des revenus moyens, ce qui correspond au degré de taxation total ("*tax wedge*" en anglais) le plus élevé de l'OCDE, les autres pays du top 5 étant l'Allemagne (49,4 %), la Hongrie (48,2 %), la France (48,1 %) et l'Italie (47,8 %).

Avoir des taux d'imposition des personnes physiques moins nombreux et plus bas permettra de soulager notre société et notre économie. Ils renforceront le pouvoir d'achat et la confiance des consommateurs. La popularité de la fiscalité augmentera, tout comme la volonté de faire preuve de solidarité, la réduction des impôts constituant dès lors, par excellence, une mesure sociale dont l'effet de retour est important. Elle entraîne une augmentation des recettes pour le Trésor public.

Pour chaque contribuable, un montant de base est exempté d'impôt. Ce montant est majoré pour chaque personne à charge et le total ainsi obtenu constitue la quotité du revenu exemptée d'impôt. Le revenu d'intégration est généralement considéré comme un montant sous lequel aucun impôt ne devrait être appliqué. Le montant de base exempté d'impôt a été majoré, lors de la dernière réforme fiscale, mais reste encore très inférieur au revenu d'intégration.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Acties in het kader van het corona-herstel hebben tot doel de koopkracht te versterken, de binnenlandse vraag te ondersteunen en werken opnieuw aantrekkelijker te maken. Er moet worden vermeden dat tijdelijke werkloosheid wordt omgezet in structurele werkloosheid. Een noodzakelijke herstelmaatregel na de coronacrisis is dan ook werken terug beter te belonen en zeker niet te ontmoedigen. Om de budgettaire en sociaaleconomische crisis aan te pakken moet de werkzaamheidsgraad worden verhoogd: meer mensen veilig aan de slag betekent immers meer inkomsten, meer welzijn en minder overheidsuitgaven aan werkloosheidsuitkeringen.

België behoort tot de absolute wereldtop inzake belastingen. Een duurzaam herstel van onze economie is niet mogelijk door deze belastingen nog verder te verhogen. Ondanks de eerste twee fases van de belastingverschuiving (Engels: "*tax shift*") blijft de Belgische belastingdruk op arbeid de hoogste van de OESO-landen. De totale belastingdruk (inclusief personenbelasting en socialezekerheidsbijdragen van werknemer en werkgever) bedroeg voor een alleenstaande zonder kinderen met een gemiddeld inkomen 54 % in 2016, de grootste belastingwig (Engels: "*tax wedge*") in de OESO. Duitsland (49,4 %), Hongarije (48,2 %), Frankrijk (48,1 %) en Italië (47,8 %) vervolledigen de top vijf.

Minder en lagere aanslagvoeten in de personenbelasting zijn een zuurstofkuur voor onze samenleving en onze economie. Deze versterken de koopkracht en het consumentenvertrouwen. Het fiscale draagvlak vergroot opnieuw, net zoals de bereidheid om solidair te zijn. Belastingen verlagen is dus bij uitstek een sociale maatregel met een groot terugverdieneffect. Minder belastingen betekent dan meer opbrengsten voor de staatskas.

Iedere belastingplichtige geniet van een belastingvrij minimum. Dat bedrag wordt verhoogd voor iedere persoon ten laste van die belastingplichtige, wat resulteert in een belastingvrije som. Het leefloon wordt algemeen beschouwd als een grens waaronder er geen belasting zou mogen worden geheven. Het belastingvrije minimum is met de belastingverschuiving opgetrokken, maar blijft nog steeds beduidend lager dan dit leefloon.

Depuis l'année de revenus 2019 (exercice d'imposition 2020), il n'existe plus qu'un seul montant de base exempté d'impôt qui, après indexation, atteint 8 860 euros pour les revenus de 2019. La présente proposition de loi vise à porter ce montant, par contribuable, au niveau du montant du revenu d'intégration d'une personne isolée. Pour l'année de revenu 2019 (année d'imposition 2020), ce montant s'élève à 10 926 euros. Ces montants sont indexés annuellement.

La présente proposition de loi vise à accroître l'attractivité du travail et non à revoir à la baisse l'imposition des revenus de remplacement. C'est pourquoi l'avantage fiscal découlant de la majoration du montant de base exempté d'impôt ne sera pas étendu aux revenus de remplacement.

Cette mesure permettra d'augmenter de manière simple et linéaire les revenus de tous les travailleurs, mais surtout, en pourcentage, les plus bas revenus associés à une consommation relativement plus élevée. En outre, cette mesure encouragera les titulaires des plus bas revenus à améliorer leur situation. En effet, ceux qui, parmi eux, seront promus par leurs employeurs respectifs conserveront une part plus importante de leur augmentation (élimination du "piège de la promotion").

L'impact budgétaire de la majoration du montant de base exempté d'impôt visant à le porter au niveau du revenu d'intégration est estimé, par le Conseil supérieur des finances, à 2 748 millions d'euros pour 2019.

Vanaf inkomstenjaar 2019 (aanslagjaar 2020) is er nog slechts één belastingvrij minimum dat na indexering voor inkomsten 2019 8 860 euro bedraagt. Dit wetsvoorstel beoogt de verhoging van dit belastingvrije minimum per belastingplichtige tot het bedrag van het leefloon van een alleenstaande. Voor het inkomstenjaar 2019 (aanslagjaar 2020) gaat het om een bedrag gelijk aan 10 926 euro. Deze bedragen worden jaarlijks geïndexeerd.

Het is de bedoeling van dit wetsvoorstel om werken aantrekkelijker te maken, en niet om vervangingsinkomens minder te belasten. Met dat oogmerk wordt het belastingvoordeel dat voortvloeit uit de verhoging van het belastingvrije minimum niet toegekend aan vervangingsinkomens.

Deze maatregel verhoogt het inkomen op een eenvoudige en lineaire manier voor alle werkenden, maar procentueel vooral voor de lagere lonen met een relatief hogere consumptie. Bovendien stimuleert de maatregel lagere lonen om hoger op te geraken. Lagere lonen die promotie maken bij hun werkgever zullen relatief meer overhouden (wegwerken "promotieval").

De budgettaire impact van de verhoging van het belastingvrije minimum tot op het niveau van het leefloon wordt door de Hoge Raad van Financiën ingeschat op 2 748 miljoen euro voor 2019.

Wouter VERMEERSCH (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 131, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992, "4 785 euros" est remplacé par "6 220 euro".

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

9 juillet 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 131, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden de woorden "4 785 euro" vervangen door de woorden "6 220 euro".

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2021.

9 juli 2020

Wouter VERMEERSCH (VB)