

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 août 2020

**LA SITUATION BUDGÉTAIRE
SUITE À LA PANDÉMIE
DU COVID-19**

Échange de vues

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du ministre.....	3
II. Questions et observations des membres.....	3
III. Réponses du ministre.....	6
IV. Répliques et réponses complémentaires.....	10
Annexe: l'exposé du ministre du Budget.....	13

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 augustus 2020

**DE BUDGETTAIRE TOESTAND
TEN GEVOLGE VAN DE
COVID-19-PANDEMIE**

Gedachtewisseling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	3
III. Antwoorden van de minister.....	6
IV. Replieken en bijkomende antwoorden.....	10
Bijlage: de uiteenzetting van de minister van Begroting	13

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Florence Reuter

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Benoît Friart, Isabelle Galant, Nathalie Gilson
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
John Crombez, Joris Vandenbroucke

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a organisé au cours de sa réunion du 9 juin 2020 un échange de vues sur la situation budgétaire suite à la pandémie du COVID-19.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

L'exposé du ministre du Budget est repris intégralement dans l'annexe au présent rapport.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Wim Van der Donckt (N-VA) estime que les chiffres cités par le ministre font l'effet d'une douche froide. L'intervenant attire à cet égard l'attention sur le défi important que notre pays aura à relever au cours des prochaines semaines et des prochains mois dans le cadre de la relance.

La crise du coronavirus s'accompagne d'une augmentation du taux de chômage. Environ 111 000 travailleurs devraient perdre leur emploi. L'intervenant souhaiterait obtenir les chiffres pour chaque région.

Une estimation technique indique un déficit budgétaire de 43 à 50 milliards d'euros. Comment le ministre explique-t-il cette différence de 7 milliards d'euros?

L'intervenant demande ensuite une estimation du coût qui sera généré par l'octroi de 10 trajets en train gratuits.

Il souhaiterait également obtenir un aperçu des mesures spécifiques qui ont été prises et de leur coût par région.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) commence par faire référence à l'une des mesures fédérales prises dans le cadre de la crise du COVID-19 concernant une provision de 2 milliards d'euros. Le 2 juin 2020, 904 millions d'euros avaient été utilisés. Il reste donc 1,1 milliard d'euros. Si ces 2 milliards d'euros n'ont pas été utilisés à la fin du mois de juin, ce montant sera-t-il converti en provision au troisième trimestre? Sinon, cet argent retournera-t-il dans les caisses de l'État et une nouvelle provision sera-t-elle constituée pour le troisième trimestre? Si tel est le cas, quel sera le montant prévu par le ministre dans les douzièmes provisoires pour le troisième trimestre?

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 9 juni 2020 een gedachtewisseling gehouden over de budgettaire toestand ten gevolge van de COVID-19-pandemie.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER

De uiteenzetting van de minister van Begroting wordt integraal opgenomen in de bijlage bij dit verslag.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) noemt de cijfers die door de minister werden aangehaald ontluisterend en ontnuchterend. Hij wijst op de grote uitdaging die ons land de komende weken en maanden te wachten staat in het kader van de relance.

De coronacrisis gaat gepaard met een stijging van de werkloosheidsgraad. Zo'n 111 000 werknemers zouden hun baan verliezen. De spreker vraagt de cijfers per regio op.

Een technische raming geeft een begrotingstekort aan van 43 à 50 miljard euro. Hoe verklaart de minister dat verschil van 7 miljard euro?

Daarna vraagt de spreker naar een raming van de kostprijs van de 10 gratis treinritten.

Hij wil ook graag een overzicht van de specifiek genomen maatregelen en hun kosten per regio.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) verwijst om te beginnen naar een van de federale maatregelen in het kader van de COVID-19-crisis, namelijk een provisie van 2 miljard euro. Op 2 juni 2020 is daar 904 miljoen euro van benut. 1,1 miljard euro is dus nog niet benut. Als die 2 miljard euro eind juni nog niet benut zijn, loopt dat bedrag over in een provisie in het derde kwartaal? Zo niet, komt dat geld terug en is er voor het derde kwartaal in een nieuwe provisie voorzien? Als dat het geval is, hoeveel trekt de minister daarvoor uit in de voorlopige twaalfden van het derde kwartaal?

Le membre demande ensuite des précisions à propos de l'une des mesures décidées par le Kern+10 le 6 juin 2020: le chèque consommation de 300 euros. Cette mesure coûtera 221 millions d'euros. Comment ce coût a-t-il été calculé?

L'intervenant résume ensuite en indiquant que certaines recettes ont été perdues tandis que d'autres ont subi un glissement et seront récupérées ultérieurement. Quelle sera la partie perdue en raison de la diminution de la base imposable et quelle sera la partie récupérée ultérieurement?

M. Wouter Vermeersch (VB) souscrit d'abord à la dernière question de M. Vanbesien. Les mesures fédérales coûteront environ 10 milliards d'euros et les mesures régionales coûteront 4,3 à 5 milliards d'euros. Le membre demande un chiffre global pour le déficit des recettes fiscales.

L'intervenant commente ensuite les déclarations de M. Pierre Wunsch, gouverneur de la Banque nationale de Belgique (BNB). En effet, ce dernier a mentionné une dette publique insoutenable de 120 % du PIB et un déficit budgétaire d'environ 6 % du PIB pour les années à venir. Cette situation est alarmante car elle représente un doublement des estimations précédentes. De plus, n'y a-t-il pas un risque de spéculation internationale contre la Belgique, comme ce fut le cas lors de la crise financière?

M. Steven Matheï (CD&V) demande s'il est possible d'assurer un suivi régulier (éventuellement par écrit) des données chiffrées. Il estime également que certains postes de dépenses nécessitent des éclaircissements supplémentaires (exemples: effets de la TVA sur les masques buccaux, gels hydroalcooliques, etc.).

Comme MM. Vanbesien et Vermeersch, le membre demande des éclaircissements sur la baisse des recettes.

M. Matheï souhaiterait également connaître les effets des différentes mesures sur les autres niveaux de pouvoir, notamment sur les administrations locales.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) arrive, d'après ses calculs, à un déficit de 47,3 milliards d'euros. Cela entre dans la fourchette établie par le ministre.

Ensuite, l'orateur souligne que le ministre a compté 0 euro pour la garantie bancaire. Est-ce par manque de données (ce qu'il qualifie de hasardeux) ou est-ce parce qu'on pense que ce sont les banques uniquement qui vont assumer les défaillances et que l'État n'aura pas à intervenir?

Daarna vraagt de spreker naar een toelichting bij een van de maatregelen beslist door de Kern+10 van 6 juni 2020, namelijk de consumptiecheque van 300 euro. Deze maatregel kost 221 miljoen euro. Waar komt deze kost vandaan?

Sommige inkomsten zijn verloren gegaan, bij andere inkomsten is er sprake van een verschuiving en zullen ze later gerecupereerd worden, vat de spreker vervolgens samen. Welk deel is er verloren gegaan omwille van een krimpende belastbare basis en welk deel wordt later gerecupereerd?

De heer Wouter Vermeersch (VB) sluit zich vooreerst aan bij de laatste vraag van de heer Vanbesien. De federale maatregelen kosten globaal gezien zo'n 10 miljard euro, de regionale maatregelen 4,3 à 5 miljard euro. De spreker vraagt een globaal cijfer van de fiscale minderontvangsten.

De spreker gaat vervolgens in op de uitspraken van de gouverneur van de Nationale Bank van België (NBB), Pierre Wunsch. Hij spreekt immers over een onhoudbare staatsschuld die op 120 % van het bbp zou uitkomen en over een begrotingstekort voor de komende jaren van ongeveer 6 % van het bbp. Dat is alarmerend aangezien het gaat om een verdubbeling van de eerder geschatte cijfers. Is er bovendien geen risico dat er een internationale speculatie komt tegen België, zoals dat het geval was bij de financiële crisis?

De heer Steven Matheï (CD&V) vraagt of een regelmatige opvolging (eventueel schriftelijk) van de cijfers mogelijk is. Hij is ook van mening dat een aantal uitgavenposten een verdere verduidelijking vereisen (bijvoorbeeld de effecten van de BTW op mondkmaskers, alcoholgels enzovoort).

Net als de heren Vanbesien en Vermeersch vraagt de spreker om opheldering bij de verminderde inkomsten.

De heer Matheï wil ook graag de effecten van de verschillende maatregelen op andere besturen, en meer bepaald de lokale besturen, kennen.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) komt volgens zijn berekeningen uit op een tekort van 47,3 miljard euro. Dit ligt binnen het door de minister vastgestelde bereik.

Vervolgens beklemtoont hij dat de minister 0 euro heeft gerekend voor de bankgarantie. Komt dit door een gebrek aan gegevens (wat het lid als risicovol bestempelt) of is het omdat men denkt dat de falingen alleen door de banken zullen worden opgevangen en dat de Staat niet zal hoeven in te grijpen?

L'orateur se demande aussi si, outre les avances de trésorerie, l'État envisage d'intervenir pour prendre à sa charge une partie des pertes énormes annoncées pour les hôpitaux. Si oui, quel l'ordre de grandeur cette intervention représenterait-elle?

Comment expliquer le décalage entre 43 à 50 milliards euros de déficit budgétaire d'un côté et les 2 milliards d'euros pour la provision interdépartementale soumis au vote de l'autre côté? N'y a-t-il rien d'autre qui mériterait de se retrouver dans un accroissement, de la même manière que ces 2 milliards d'euros?

Ensuite, l'orateur demande au ministre pourquoi il ne soumet pas un vrai budget au lieu de douzièmes provisoires. S'agit-il d'un choix politique ou la législation l'empêche-t-elle? En effet, même si nous avons actuellement un gouvernement minoritaire, ce gouvernement n'est plus en affaires courantes. Au contraire, neuf partis lui ont accordé la confiance et dix ont voté les pouvoirs spéciaux et appuient donc ses décisions.

Le gouvernement travaille actuellement à un plan de relance. Le président de parti MR souhaite le financer par une baisse des impôts et compte sur des effets de retour. Selon le gouverneur de la BNB, Pierre Wunsch, un plan de relance serait inutile étant donné que la consommation ne suit pas. Cette déclaration renforce la proposition du groupe PVDA-PTB d'instaurer une "taxe (one shot) Corona" auprès des plus grandes fortunes du pays, afin de faire face au défi budgétaire. Qu'en pense le ministre?

M. Benoît Piedboeuf (MR) se demande dans quelle situation on serait si la législature précédente n'avait pas permis d'améliorer les finances publiques et l'endettement de l'État. Il estime que dans ce cas, la situation aurait pu être bien pire.

L'orateur trouve aussi que l'exposé du ministre devrait inciter à la modération en matière de dépenses, car bien qu'elle ne soit pas désespérée la situation est grave. D'autant plus qu'il se pourrait que d'ici la fin juin le gouvernement et le Kern+10 doivent encore intervenir au moins dans le secteur immobilier et le secteur du voyage.

Une des mesures décidées par le Kern+10 du 6 juin 2020 est d'octroyer un chèque de consommation de 300 euros. Jusqu'à maintenant le gouvernement a aidé les secteurs en difficulté. L'orateur s'étonne que dans ce cas, une facture de près de 800 millions d'euros soit transmise aux entreprises. L'orateur est partisan d'un soutien à la consommation, mais cette mesure ne va-t-elle

Tevens demande de se demander si, outre les avances de trésorerie, l'État envisage d'intervenir pour prendre à sa charge une partie des pertes énormes annoncées pour les hôpitaux. Si oui, quel l'ordre de grandeur cette intervention représenterait-elle?

Hoe valt de discrepantie te verklaren tussen het begrotingstekort van 43 à 50 miljard euro en de ter stemming voorgelegde interdepartementale provisie ten belope van 2 miljard euro? Is er niets anders dat op dezelfde manier als die 2 miljard euro zou behoren te worden opgetrokken?

Vervolgens vraagt de spreker de minister waarom hij geen echte begroting indient in plaats van voorlopige twaalfden. Is dat een politieke keuze of is zulks onmogelijk wegens de wetgeving? Hoewel we op dit moment een minderheidsregering hebben, is dit immers niet langer een regering in lopende zaken. Integendeel, negen partijen hebben haar het vertrouwen geschonken, terwijl tien partijen de bijzondere machten hebben goedgekeurd en derhalve haar beslissingen steunen.

De regering werkt momenteel aan een herstelplan. De partijvoorzitter van MR wil dat financieren met een belastingverlaging en rekent op terugverdieneffecten. Volgens NBB-gouverneur Pierre Wunsch zou een herstelplan nutteloos zijn aangezien de consumptie geen gelijke tred houdt. Die verklaring staft het voorstel van de PVDA-PTB-fractie om op 's lands grootste vermogens een (eenmalige) coronabelasting in te stellen teneinde de begrotingsuitdaging aan te gaan. Wat vindt de minister daarvan?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) vraagt in welke situatie wij ons zouden bevinden mocht het tijdens de vorige zittingsperiode niet mogelijk zijn geweest de overheidsfinanciën en de staatsschuld te verbeteren. Hij is van oordeel dat de situatie dan wellicht nog veel slechter zou zijn geweest.

Voorts vindt de spreker dat de uiteenzetting van de minister tot terughoudendheid inzake de uitgaven zou moeten aanzetten; de situatie is weliswaar niet uitzichtloos, maar niettemin ernstig. Dat is des te meer het geval daar de overheid en de Kern+10 tegen eind juni mogelijk nog zullen moeten ingrijpen in de vastgoed- en de reissector.

Een van de op 6 juni 2020 door de Kern+10 goedgekeurde steunmaatregelen betreft de toekenning van een consumptiecheque van 300 euro. Tot dusver heeft de overheid de sectoren in moeilijkheden geholpen. Het verbaast de spreker dat in dit geval een factuur van bijna 800 miljoen euro werd doorgeschoven naar de bedrijven. De spreker is voorstander van maatregelen

pas à contre-courant de ce qu'il faut faire compte tenu du fait que le pouvoir d'achat s'est contracté de 2 % et que l'épargne a accru de 10 milliards d'euros?

Enfin, l'orateur juge nécessaire d'avoir une nouvelle vision de la société et d'établir un nouveau pacte social.

Selon *M. Christian Leysen (Open Vld)*, un tiers du déficit budgétaire s'explique par des dépenses ponctuelles liées au COVID, un tiers par une baisse des recettes et un tiers par l'effet du faible taux d'activité et par les mesures prises par le Parlement.

L'intervenant demande ensuite au ministre de confirmer que la proposition de loi diminuant le taux de TVA sur les savons, agents de surface organiques et préparations pour lessives (DOC 55 1275/001) entraînera bien une dépense de 130 millions d'euros par an.

Comme le gouverneur de la BNB, qui estime qu'il n'y a plus d'argent pour un plan de relance, et comme l'économiste Gert Peersman, qui estime qu'il faut cesser de jeter de l'argent par les fenêtres, le membre estime que le moment est venu de donner la priorité au redémarrage de l'économie plutôt qu'à la distribution d'argent.

Il ajoute que les entreprises veulent redémarrer le plus vite possible et qu'en outre, elles n'ont pas reçu grand-chose. De nombreuses mesures concernent, en effet, un report des paiements.

Le membre conclut en indiquant que notre pays est confronté à une tâche difficile. Le membre demande donc qu'une plus grande attention soit accordée à l'efficacité et à l'efficience des mesures prises. L'argent dépensé doit également arriver au bon endroit.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, explique qu'il ne dispose pas des informations demandées en lien avec les régions. Il tentera de les obtenir mais il dépend du bon vouloir des régions, car il ne fait finalement que fonction de "boîte-aux-lettres" entre les régions et la Commission européenne.

Ensuite, le ministre justifie l'écart entre 43 et 50 milliards d'euros de déficit par les recettes. Ce sont, en

ter ondersteuning van de consumptie, maar druist die maatregel niet in tegen wat moet gebeuren, er rekening mee houden dat de koopkracht met 2 % is afgenomen en de spaartegoeden met 10 miljard euro zijn toegenomen?

Tot slot is de spreker van oordeel dat een nieuwe kijk op de samenleving en een nieuw sociaal pact nodig zijn.

Volgens *de heer Christian Leysen (Open Vld)* is een derde van het budgettaire tekort te verklaren door eenmalige COVID-uitgaven, een ander derde door minder inkomsten en nog een derde door het effect van de lage activiteitsgraad en door maatregelen die genomen zijn door het parlement.

De spreker vraagt vervolgens aan de minister om te bevestigen of het wetsvoorstel tot verlaging van het btw-tarief op zeep, organische tensioactieve producten en wasmiddelen (DOC 55 1275/001) een uitgave van 130 miljoen euro per jaar zou betekenen.

Net als de gouverneur van de NBB die zegt dat er geen geld meer is voor een relanceplan en de econoom Gert Peersman die vindt dat het moet gedaan zijn met het rondstrooien van geld, is de spreker van mening dat de tijd gekomen is om een prioriteit te maken van het opstarten van de economie in plaats van geld uit te delen.

De bedrijven willen zo snel mogelijk opstarten, voegt hij eraan toe. Bovendien hebben ze niet veel ontvangen. Veel maatregelen houden immers een uitstel van betalingen in.

Ons land staat voor een zware opdracht, besluit de spreker. De spreker roept bijgevolg op voor meer aandacht voor effectiviteit en efficiëntie van de genomen maatregelen. Het toegediende geld moet ook op de juiste plaats komen.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, geeft aan dat hij niet over de gevraagde informatie betreffende de deelstaten beschikt. Hij zal trachten die te verkrijgen, maar hij hangt af van de goede wil van de deelstaten, aangezien hij uiteindelijk slechts een doorgeefluik tussen de deelstaten en de Europese Commissie is.

Vervolgens rechtvaardigt de minister de kloof tussen een tekort ten bedrage van respectievelijk 43 en 50 miljard

effet, les chiffres les plus compliqués à évaluer. Pour plus d'informations, il se réfère au ministre des Finances.

Après, le ministre confirme ne pas avoir pu chiffrer la mesure des 10 voyages en train gratuits qui a été décidée le 6 juin 2020 par le Kern+10. Soit la SNCB et Infrabel devront implémenter cette mesure en facturant une partie des coûts à l'État, soit l'État octroiera des bons aux consommateurs. Pour certains cette mesure n'engendrera pas de coûts supplémentaires, pour d'autres cela coûtera cher.

Par la suite, le ministre confirme que les 2 milliards d'euros de provision sont valables pour les 3^e et 4^e trimestres de cette année. Le ministre craint par ailleurs avoir besoin du 1,1 milliard d'euros restant avant la fin de l'année.

En ce qui concerne le chèque de consommation, le ministre explique que le montant mentionné (221 millions d'euros) ne renvoie qu'à l'impact de la déductibilité dans le secteur privé. Cependant, si des pouvoirs fédéraux décidaient d'octroyer ce chèque il faudrait ajouter le coût de la mesure en plus. Le ministre admet que cette mesure aura un coût et que la BNB la trouve peut-être mal ciblée, mais il la soutient quand même. Il estime que ce n'est pas une mauvaise idée d'orienter une partie de la consommation vers des secteurs impactés.

Le ministre estime qu'on ne peut pas comparer l'impact budgétaire des mesures fédérales (environ 10 milliards EUR) et celui des mesures régionales (environ 4,3 milliards d'euros). En effet, dans les mesures fédérales les recettes sont très importantes. Toutes les diminutions de cotisations, tous les reports viennent gonfler l'impact budgétaire des mesures fédérales.

Cependant, le ministre confirme qu'il est très difficile de connaître l'impact des recettes sur les régions. Il va falloir analyser cela plus dans le détail, estime-t-il. Le ministre ajoute qu'il existe un accord avec les régions pour diminuer dès cette année-ci le montant qui leur sera octroyé, pour qu'elles n'aient pas à implémenter la diminution brutale l'année prochaine.

Puis, le ministre précise que les mesures prises actuellement sont toutes conjoncturelles. Elles s'arrêteront donc en principe d'ici la fin de l'année. L'Union européenne autorise les dépenses labélisées "COVID". Des mesures structurelles qui sortiraient du champ

euro door te wijzen op de ontvangsten. Dat zijn immers de moeilijkst in te schatten cijfers. Hij verwijst voor meer informatie naar de minister van Financiën.

Vervolgens bevestigt de minister dat hij niet heeft kunnen berekenen hoeveel de maatregel betreffende de tien gratis treinritten, waartoe de kern+10 op 6 juni 2020 heeft beslist, zal kosten. Ofwel zullen de NMBS en Infrabel die maatregel moeten uitrollen en een deel van de kosten aan de Staat factureren, ofwel zal de Staat bonnen aan de consumenten toekennen. Sommigen menen dat die maatregel geen bijkomende kosten met zich zal brengen, terwijl anderen denken dat een en ander duur zal zijn.

Vervolgens bevestigt de minister dat de provisie van twee miljard euro geldt voor het derde en het vierde kwartaal van dit jaar. De minister vreest voorts dat hij vóór het einde van het jaar het overblijvende bedrag van 1,1 miljard euro zal nodig hebben.

Wat de consumptiecheque betreft, betoogt de minister dat het vermelde bedrag (221 miljoen euro) alleen de weerslag van de aftrekbaarheid in de privésector betreft. Mochten federale instanties echter beslissen om die cheque toe te kennen, dan zouden de kosten van die maatregel aan dat bedrag moeten worden toegevoegd. De minister geeft toe dat de maatregel geld zal kosten en dat de NBB blijkbaar kritiek heeft op de gerichtheid ervan, maar hij blijft er niettemin achter staan. Hij meent dat het geen slecht idee is een deel van de consumptie naar de getroffen sectoren te leiden.

De minister meent dat men de begrotingsweerslag van de federale maatregelen (ongeveer 10 miljard euro) niet mag vergelijken met die van de gewestelijke maatregelen (ongeveer 4,3 miljard euro). Inzake de federale maatregelen zijn de ontvangsten immers zeer belangrijk. Alle bijdrageverminderingen en alle maatregelen tot betalingsuitstel doen de begrotingsweerslag van de federale maatregelen toenemen.

De minister bevestigt niettemin dat de weerslag van de ontvangsten op de deelstaten heel moeilijk in te schatten is. Een en ander zal volgens hem gedetailleerd moeten worden ontleed. De minister voegt eraan toe dat een akkoord met de deelstaten werd gesloten, op grond waarvan al vanaf dit jaar het hun toegekende bedrag zal worden verminderd, opdat zij volgend jaar niet met de bruske vermindering zouden worden geconfronteerd.

Vervolgens preciseert de minister dat de thans genomen maatregelen allemaal conjunctureel zijn. Dat wil zeggen dat ze in principe eind dit jaar aflopen. De Europese Unie staat de als "COVID" aangemerkte uitgaven toe. Structurele maatregelen buiten de COVID-sfeer

“COVID”, par contre, requerraient une justification auprès des instances européennes.

Le ministre ajoute que bien que la crise du coronavirus ait un impact important sur le plan budgétaire, les fondamentaux de l'économie restent très positifs. En effet, l'épargne privée est colossale en Belgique et elle s'accroît. Cela est de nature à rassurer les agences de notation.

Pour le ministre il est bon que l'État belge et les régions aient pris les mesures de soutien. Ils agissent ainsi comme un assureur en dernier recours. Il est préférable que l'État casse sa tirelire maintenant pour sauver l'économie et permettre à tous ces secteurs de passer le cap de cette crise et reprendre ensuite avec une reprise en V la plus forte possible plutôt que de laisser tomber des secteurs entiers de notre économie, qui prendraient sans doute des années pour se redresser avec une casse économique et sociale et donc budgétaire bien plus grave encore.

Le ministre n'est pas opposé à présenter régulièrement en commission des Finances et du Budget une mise à jour de la situation budgétaire de la Belgique. Cela pourra se faire une fois qu'il aura des chiffres significatifs à présenter.

Ensuite, même s'il ne dispose pas de chiffres, le ministre reconnaît que l'impact budgétaire sur les communes sera considérable, notamment au niveau des recettes. En effet, les communes sont alimentées par certains impôts collectés au niveau fédéral. Si la croissance au niveau fédéral est en berne, le report auprès des villes et des communes sera aussi en diminution. Le ministre se dit prêt à creuser la question.

Après, le ministre répond que l'estimation de la garantie bancaire est de 0 euro parce qu'il ne dispose pas de suffisamment d'informations pour estimer le taux de défaillance. Même s'il craint qu'il y ait une défaillance, il ne pense pas que ce montant sera très élevé vu le système mis en place par le gouvernement.

Puis, le ministre confirme que l'aide octroyée aux hôpitaux est une avance de trésorerie. Il ajoute cependant que des pourparlers ont été entamés avec le secteur des soins de santé pour d'éventuelles revalorisations. Les 400 millions du fonds des Blouses Blanches seront utiles le cas échéant. Le ministre reconnaît, cependant, qu'il faudra aller au-delà de ce montant pour rencontrer les attentes légitimes du secteur des soins de santé. La

zouden daarentegen bij de Europese instanties moeten worden verantwoord.

De minister geeft daarenboven aan dat de coronacrisis weliswaar een grote budgettaire impact heeft, maar dat de grondslagen van de economie nog steeds heel positief zijn. Het particulier spaartegoed is in België kolossaal groot en neemt nog toe. Zulks is geruststellend voor de ratingagentschappen.

De minister vindt het een goede zaak dat de Belgische Staat en de gewesten de steunmaatregelen hebben genomen. Aldus treden zij op als een verzekeraar in laatste instantie. Het is beter dat de Staat nu zijn spaarpotje openbreekt om de economie te redden en al die sectoren de kans te geven de storm van deze crisis te doorstaan, om vervolgens een zo sterk mogelijk V-vormig herstel te creëren, veeleer dan hele sectoren van de economie te laten vallen. Zij zouden dan wellicht jaren nodig hebben om opnieuw recht te veren, maar de economische en sociale en dus ook budgettaire schade zou dan nog veel groter zijn.

De minister heeft er niets op tegen om regelmatig in de commissie voor Financiën en Begroting een update te komen verschaffen over de begrotingstoestand van België. Zodra hij significante cijfers kan voorleggen, is zulks mogelijk.

Vervolgens erkent de minister, ook zonder over cijfers te beschikken, dat de budgettaire impact voor de gemeenten aanzienlijk zal zijn, meer bepaald wat de ontvangsten betreft. De gemeenten krijgen een deel van hun geld immers via bepaalde belastingen die federaal worden geïnd. Als de groei op federaal niveau afneemt, vermindert ook de overdracht naar de steden en de gemeenten. De minister is bereid dit vraagstuk uit te diepen.

Vervolgens antwoordt de minister dat de bankgarantie op 0 euro wordt geraamd omdat hij niet over voldoende informatie beschikt om de falingsgraad in te schatten. Ook al is hij beducht voor een falen, hij gelooft niet dat dit bedrag heel hoog zal zijn, gelet op het door de regering ingestelde systeem.

Voorts bevestigt de minister dat de aan de ziekenhuizen toegekend steun een thesaurievoorschot is. Wel voegt hij eraan toe dat met de gezondheidszorgsector gesprekken zijn aangevat over eventuele herwaarderingen. De vierhonderd miljoen euro van het Zorgpersoneelfonds zal in voorkomend geval van pas komen. De minister geeft echter toe dat een groter bedrag nodig is om tegemoet te komen aan de rechtmatige verwachtingen van de

dotation d'équilibre au quatrième trimestre permettra de déterminer les montants nécessaires.

Selon le ministre, la provision interdépartementale permet de faire face aux dépenses immédiates qui ne sont pas possibles à prendre en compte dans les effets volume classiques. Il n'en demeure pas moins que cette provision sera insuffisante pour faire face à tous les coûts. Il faudra dès lors, via la dotation d'équilibre à la sécurité sociale, intervenir dans le quatrième trimestre pour pouvoir boucler le budget à ce moment-là.

À la question de savoir pourquoi le ministre ne soumet pas un vrai budget au lieu de douzièmes provisoires, celui-ci répond qu'il était favorable à cette idée au vu du soutien accordé au gouvernement Wilmès II mais qu'il n'a pas obtenu le concours nécessaire pour ce faire.

Ensuite, le ministre donne son interprétation des propos du gouverneur de la BNB, Pierre Wunsch. La Belgique peut disposer des facilités de la Banque Centrale Européenne pour emprunter et bénéficier de la souplesse européenne sur le budget pour des mesures ciblées, conjoncturelles qui permettent de sauver l'économie. Il s'agit donc de cibler fortement les moyens sur les secteurs les plus impactés. Le but n'est pas de faire des cadeaux à des secteurs qui n'en auraient pas besoin car les moyens ne sont pas infinis. D'où le plan de soutien pour l'horeca, la culture, l'événementiel, le tourisme, etc. En effet, ces secteurs ont été fermés plus longtemps et doivent bénéficier d'une attention plus importante. Le ministre reconnaît que d'autres secteurs tels que le commerce et la construction ont également souffert de la crise.

Le ministre rappelle que l'épargne des Belges s'accroît. Il pense que les Belges recommenceront à consommer quand ils seront rassurés. D'ici là, l'État doit intervenir sans pour cela s'engager dans des mesures structurelles.

En ce qui concerne la "taxe Corona", le ministre dit ne pas avoir changé d'avis à ce sujet.

Ensuite, le ministre avoue qu'il n'était pas au courant de la proposition de loi diminuant le taux de TVA sur les savons, agents de surface organiques et préparations pour lessives (DOC 55 1275/001). Il trouve que 130 millions d'euros pour diminuer la TVA sur les savons est très cher payé. Pour lui, c'est un cadeau pour un secteur qui n'a pas souffert de la crise et qui n'en a donc pas besoin.

gezondheidszorgsector. De evenwichtsdotatie in het vierde kwartaal zal het mogelijk maken de noodzakelijke bedragen te bepalen.

Volgens de minister biedt de interdepartementale provisie de mogelijkheid de onmiddellijke uitgaven die niet in de klassieke volume-effecten kunnen worden opgenomen, op te vangen. Toch zal die provisie niet volstaan om alle kosten te dekken. Bijgevolg zal er via de evenwichtsdotatie aan de sociale zekerheid moeten worden ingegrepen in het vierde kwartaal om de begroting op dat moment sluitend te kunnen maken.

Op de vraag waarom de minister in plaats van voorlopige twaalfden geen echte begroting indient, antwoordt de heer Clarinval dat hij, gelet op de steun voor de regering Wilmès II, weliswaar gewonnen was voor dat idee, maar dat hij daartoe niet de nodige medewerking heeft verkregen.

Vervolgens licht de minister zijn visie op de uitspraken van de gouverneur van de NBB, Pierre Wunsch, toe. België kan beschikken over de faciliteiten van de Europese Centrale Bank om te lenen en kan gebruik maken van de Europese soepelheid inzake de begroting voor gerichte, conjuncturele maatregelen die het mogelijk maken de economie te redden. Het gaat er dus om de middelen heel gericht aan te wenden voor de hardst getroffen sectoren. Het is niet de bedoeling geschenken uit te delen aan sectoren die er geen nood aan hebben, want de middelen zijn niet onuitputtelijk. Vandaar het steunplan voor de horeca, de culturele sector, de evenementensector, het toerisme enzovoort. Die sectoren hebben immers langer stilgelegen en verdienen dus meer aandacht. De minister geeft toe dat ook andere sectoren, zoals de handel en de bouw, onder de crisis te lijden hebben gehad.

De minister wijst erop dat de spaartegoeden van de Belgen toenemen. Volgens hem zullen de Belgen opnieuw consumeren zodra ze gerustgesteld zijn. Tot het zo ver is, moet de Staat met middelen over de brug komen, zonder evenwel structurele maatregelen te nemen.

De minister geeft aan niet van mening te zijn veranderd betreffende de coronataks.

De minister geeft vervolgens toe dat hij niet op de hoogte was van het wetsvoorstel tot verlaging van het btw-tarief op zeep, organische tensioactieve producten en wasmiddelen (DOC 55 1275/001). Hij vindt 130 miljoen euro voor de vermindering van de btw voor zeep een heel hoog bedrag. Volgens hem is het een geschenk aan een sector die niet geleden heeft onder de crisis en die er dus geen nood aan heeft.

IV. — RÉPLIQUES ET RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES

M. Sander Loones (N-VA) précise que la proposition de loi DOC 55 1275/001 ne prévoit pas d'aider le secteur de la fabrication de savon. Il s'agit d'aider les institutions, comme les hôpitaux, qui doivent désormais acheter du savon supplémentaire ou d'autres équipements sanitaires en grande quantité.

Le membre plaide ensuite en faveur de futures mesures d'aide non seulement pour le secteur de l'immobilier et des voyages, mais aussi pour le secteur événementiel.

Il se joint ensuite à M. Van der Donckt pour demander un tableau récapitulatif des dépenses par niveau de pouvoir et par secteur.

L'intervenant se réjouit d'entendre le ministre dire que les billets de train gratuits auront tout de même un coût. L'intervenant renvoie, à cet égard, à un plan similaire lancé par l'UE en 2018. Les jeunes de 18 ans ont reçu un pass Interrail gratuit pour découvrir l'Europe. On pensait que le coût de cette mesure ne serait pas très important. Finalement, il s'est avéré qu'il s'élevait à 1,9 milliard d'euros. Il demande au ministre d'analyser davantage le coût de la mesure.

L'intervenant souligne qu'en plus des mesures européennes, il y a également une facture européenne. Il demande au ministre de la chiffrer elle aussi. L'intervenant se demande également si l'Union européenne pourra payer son nouveau plan de relance. Et qui le paiera en fin de compte si les calculs ne sont pas corrects?

Selon l'intervenant, une première solution possible est de rogner sur le cadre financier pluriannuel. Il souligne cependant que les paramètres que l'Europe souhaite utiliser pour octroyer les mesures de soutien liées au coronavirus bénéficient à un certain nombre de pays qui profitent déjà fortement des fonds de cohésion (la Belgique n'en fait pas partie) et pas aux pays qui ont le plus besoin des mesures de soutien car ils ont été les plus touchés sur le plan économique. L'intervenant indique que tous les gouvernements des entités fédérées de Belgique font la même analyse. Il prévient le ministre que, s'il ne parvient pas à modifier les paramètres des fonds de cohésion, notre pays devra faire face à un coût supplémentaire allant de 43 à 50 milliards d'euros.

Une deuxième solution possible est d'augmenter les contributions des États membres. Pour la Belgique, cela représente 750 millions d'euros de plus par an.

IV. — REPLIEKEN EN BIJKOMENDE ANTWOORDEN

De heer Sander Loones (N-VA) verduidelijkt dat het wetsvoorstel DOC 55 1275/001 geen steunmaatregel is voor de sector van de zeepfabrikanten. Het gaat erom instellingen, zoals ziekenhuizen, die nu in grote hoeveelheden extra zeep of andere sanitaire middelen moeten kopen te helpen.

De spreker pleit er vervolgens voor om in de toekomst niet alleen voor de vastgoed- en de reissector maar ook voor de evenementensector steunmaatregelen te voorzien.

Daarna sluit de spreker zich aan bij de vraag van de heer Van der Donckt om een overzichtstabel te krijgen van de uitgaven per bevoegdheidsniveau en per sector.

De spreker verheugt er zich over te horen van de minister dat de gratis treintickets volgens hem wel een kostprijs zullen hebben. De spreker verwijst hiervoor naar een gelijkaardig plan dat de EU in 2018 lanceerde. Jongeren van 18 jaar oud kregen een gratis Interrail-pass om Europa te ontdekken. Men dacht dat deze maatregel niet veel geld zou kosten. Uiteindelijk bleek daar een kostenplaatje van 1,9 miljard euro aan vast te hangen. Hij roept de minister op om de kosten van deze maatregel verder uit te spitten.

De spreker wijst erop dat er naast de Europese maatregelen ook een Europese factuur is. Hij vraagt aan de minister om ook die te becijferen. De spreker vraagt zich ook af of de Europese Unie haar nieuw herstelplan zal kunnen betalen. En wie zal die uiteindelijk betalen als de rekening niet klopt?

Een eerste mogelijke oplossing, volgens de spreker, is dat er wordt ingeteerd op het meerjarig financieel kader. Hij wijst er echter op dat de parameters die Europa wenst te gebruiken om de coronasteun te geven in het voordeel spelen van een aantal landen die nu al sterk profiteren van de cohesiefondsen (en daar hoort België niet bij) en niet in het voordeel van de landen welke die steun het meest nodig hebben omdat ze economisch het hardst getroffen zijn. De spreker stelt dat alle Belgische deelstaatregeringen diezelfde analyse maken. Hij waarschuwt de minister dat als hij de parameters van de cohesiefondsen niet gewijzigd krijgt, er een extra factuur bovenop de 43 tot 50 miljard euro op ons afkomt.

Een tweede mogelijke oplossing is het verhogen van de bijdragen van de lidstaten. Voor België betekent dat 750 miljoen euro extra per jaar.

L'intervenant explique ensuite que le fonds de relance de l'UE comprend 500 milliards d'euros de subsides et 250 milliards d'euros de prêts. Contrairement aux prêts, l'argent des subsides ne reviendra pas. La contribution de la Belgique s'élève habituellement à 3,5 %. Cela signifie que chaque habitant de notre pays mettra 1 500 euros de plus dans la cagnotte européenne. Selon les simulations de l'UE, la Belgique récupérera 5,5 milliards d'euros sur ces 500 milliards d'euros. Cela signifie que chaque habitant de Belgique récupérera près de 500 euros. L'intervenant demande que l'on se batte pour que l'argent de nos contribuables puisse aussi être dépensé en Belgique, certainement si on utilise des paramètres en vertu desquels ces sommes iraient à des pays moins touchés par la crise que la Belgique.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) se demande tout d'abord quel est l'intérêt de payer des impôts à l'UE si chaque citoyen doit récupérer la même somme d'argent que celle qu'il donne à l'UE. Aucun mécanisme de solidarité ne peut fonctionner de cette manière.

Il qualifie ensuite de sélective l'indignation des groupes Open Vld et MR à l'égard de certaines mesures prises au parlement. Ainsi, ils renvoient d'une part aux propos du gouverneur de la BNB contre les mesures de relance, alors que, d'autre part, M. Piedboeuf plaide tout de même en faveur de mesures supplémentaires pour le secteur de la construction.

L'intervenant souhaiterait également obtenir après l'été une mise à jour de la situation budgétaire de la Belgique, avec si possible davantage de détails quant à l'impact sur les revenus.

M. Benoît Piedboeuf (MR) explique qu'avant de décider des dépenses chaque semaine, il faudrait avoir une vision de l'avenir de notre pays. Or, pour le moment, en l'absence d'un gouvernement de plein exercice et d'une ligne directrice on ajoute des dépenses. Le groupe MR dénonce cela car ce n'est pas la preuve d'une bonne gestion.

L'orateur explique ensuite que les carnets de commandes du secteur de la construction sont au plus bas. Or, si on ne relance pas ce secteur, les conséquences en termes de chômage pourraient être dramatiques. En effet, le secteur de la construction est un gros pourvoyeur d'emploi.

M. Christian Leysen (Open Vld) estime qu'il ne faut pas sauver les entreprises mais les aider à passer un cap difficile. Cela demande une politique claire et une vision d'avenir. Il rappelle qu'une économie qui tourne c'est créer du pouvoir d'achat, dont l'État peut prélever

Vervolgens geeft de spreker aan dat het herstellfonds van de EU 750 miljard euro bedraagt, waarvan 500 miljard euro subsidies en 250 miljard euro leningen zijn. In tegenstelling tot de leningen komt het geld van de subsidies niet terug. België draagt gebruikelijk 3,5 % bij. Dat betekent dat elke inwoner in ons land 1 500 euro extra in de Europese pot zal leggen. Volgens de simulaties van de EU krijgt België 5,5 miljard euro van die 500 miljard euro terug. Dat betekent dat elke inwoner in België zo'n 500 euro terugkrijgt. De spreker roept op om ervoor te vechten om ons belastinggeld ook in België te kunnen uitgeven, zeker wanneer er parameters worden gebruikt waarmee ons belastinggeld naar landen zou gaan die minder hard getroffen worden dan België.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) vraagt zich ten eerste af wat voor zin het heeft om belastingen te betalen aan de EU als elke burger evenveel belastinggeld moet terugkrijgen als wat hij geeft aan de EU. Zo kan geen enkel solidariteitsmechanisme werken.

Daarna noemt de spreker de verontwaardiging van de Open Vld- en MR-fracties tegenover bepaalde maatregelen genomen in het parlement selectief. Zo beroepen ze zich aan de ene kant op de uitspraken van de gouverneur van de NBB tegen de relancemaatregelen, maar pleit de heer Piedboeuf toch voor extra maatregelen voor de bouwsector aan de andere kant.

De spreker vraagt ook om na de zomer een update te krijgen van de budgettaire situatie van België, indien mogelijk met meer details over de impact op de inkomsten.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) geeft aan dat men beter een visie zou hebben over de toekomst van ons land alvorens iedere week te beslissen om uitgaven te doen. Net op een moment dat het land het moet stellen zonder een regering met volheid van bevoegdheid en richtsnoeren, wordt meer uitgegeven. De MR-fractie hekelt die manier van doen, want het is niet bepaald een teken van goed bestuur.

Vervolgens geeft de spreker aan dat de orderboeken van de bouwsector nooit eerder zo leeg waren. Mocht men nalaten die sector opnieuw op gang te trekken, dan zouden de gevolgen op het vlak van de werkloosheidscijfers dramatisch kunnen zijn. De bouwsector is immers een grote werkverschaffer.

De heer Christian Leysen (Open Vld) meent dat men de ondernemingen niet moet redden, maar hen moet bijstaan om een moeilijke periode door te komen. Zulks vergt een duidelijk beleid en een toekomstvisie. Hij wijst erop dat een goed draaiende economie koopkracht creëert; de

une partie (aussi bien chez les sociétés que chez les personnes physiques) pour prendre en charge ses fonctions régales et pour veiller à une sécurité sociale.

L'intervenant demande ensuite que l'on fasse preuve de prudence en instaurant de nouveaux impôts. Les niches qui restent à exploiter dans la fiscalité sont en effet convoitées par tous. L'UE souhaite également financer une partie de ses mesures de soutien au moyen d'impôts supplémentaires. Il plaide dès lors pour que l'on améliore d'abord l'efficacité de nos pouvoirs publics.

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie nationale et de la Politique scientifique partage l'analyse de M. Loones sur les mesures de l'UE et se dit être prêt à fournir les données chiffrées demandées.

Le ministre confirme enfin que le but n'est pas de sauver les entreprises mais de passer le cap pour pouvoir reprendre une activité la plus normale possible après.

Le rapporteur,

Benoît PIEDBŒUF

Le président,

Florence REUTER

Staat kan die deels belasten (via de vennootschaps- en de personenbelasting) om zijn soevereine taken te vervullen en om voor een sociale zekerheid te zorgen.

De spreker roept vervolgens op tot voorzichtigheid bij het invoeren van nieuwe belastingen. De openstaande niches in de fiscaliteit worden immers door iedereen begeerd. Ook de EU wil een deel van haar steunmaatregelen financieren met bijkomende belastingen. Hij pleit er bijgevolg voor om eerst de efficiëntie van onze overheid te verbeteren.

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, is het eens met de analyse van de heer Loones inzake de EU-maatregelen. Hij geeft aan bereid te zijn de gevraagde cijfers te bezorgen.

Tot slot bevestigt de minister dat niet wordt beoogd de ondernemingen te redden, maar wel hen te helpen deze moeilijke periode door te komen, opdat zij vervolgens een zo normaal mogelijke activiteit kunnen hervatten.

De rapporteur,

Benoît PIEDBŒUF

De voorzitter,

Florence REUTER

ANNEXE

BIJLAGE

Situation budgétaire de la Belgique

Budget économique du 5 juin et
mesures décidées jusqu'au 6 juin incl.

Commission Finances et
Budget
9 juin 2020

Ministre du Budget

BOSA.be

BO Federale overheidsdienst
SA Beleid en Ondersteuning
Service public fédéral
Stratégie et Appui

.be

Aperçu chronologique

1. Situation budgétaire avant le Covid-19
2. Étude d'impact BNB/BFP du Covid-19 sur l'économie du 8 avril 2020
3. Programme de stabilité 2020 et conclusions de l'Europe
4. Aperçu des mesures dans le cadre du Covid-19
5. Impact du Covid-19 sur les recettes
6. Adaptation des transferts et des dotations aux Communautés et aux Régions en fonction des nouveaux paramètres
7. Budget économique du 5 juin 2020
8. Mesures européennes et incidence sur la Belgique



Aperçu chronologique

1. Situation budgétaire avant le Covid-19
2. Étude d'impact BNB/BFP du Covid-19 sur l'économie du 8 avril 2020
3. Programme de stabilité 2020 et conclusions de l'Europe
4. Aperçu des mesures dans le cadre du Covid-19
5. Impact du Covid-19 sur les recettes
6. Adaptation des transferts et des dotations aux Communautés et aux Régions en fonction des nouveaux paramètres
7. Budget économique du 5 juin 2020
8. Mesures européennes et incidence sur la Belgique



3



Situation budgétaire avant le Covid-19

- Le rapport du Comité de monitoring du 13 mars se basait sur les paramètres du budget économique du 6 février.
- Croissance économique 2020 : +1,4 %
- Inflation 2020 : 1,1 %
- Dépassement de l'indice pivot : février 2020
- PIB 2020 (prix courants) : 486,9 milliards EUR



4

Situation budgétaire avant le Covid-19

Prévisions du Comité de monitoring :

	2020	
	mia EUR	% PIB
Entité I		
Solde de financement	-11,2	-2,3
Solde structurel	-11,9	-2,4
Entité II		
Solde de financement	-2,3	-0,5
Solde structurel	-2,3	-0,5
Ensemble des pouvoirs publics		
Solde de financement	-13,5	-2,8
Solde structurel	-14,1	-2,9
Dette publique	482,5	99,1

5

Aperçu chronologique

1. Situation budgétaire avant le Covid-19
2. Étude d'impact BNB/BFP du Covid-19 sur l'économie du 8 avril 2020
3. Programme de stabilité 2020 et conclusions de l'Europe
4. Aperçu des mesures dans le cadre du Covid-19
5. Impact du Covid-19 sur les recettes
6. Adaptation des transferts et des dotations aux Communautés et aux Régions en fonction des nouveaux paramètres
7. Budget économique du 5 juin 2020
8. Mesures européennes et incidence sur la Belgique

6



Épidémie Covid-19 - confinement - Impact économique

- 8 avril 2020 : le BFP et la BNB publient ensemble une première étude d'impact technique du Covid-19 sur l'économie belge
- Les hypothèses prises en compte :
 - Application des mesures de confinement alors en vigueur pendant 7 semaines et perte d'un tiers de la valeur ajoutée du secteur privé.
 - Période de rétablissement progressif réparti sur 9 mois.
 - L'inflation reste inchangée.
 - Mesures prises en compte : chômage temporaire, droit passerelle.

7



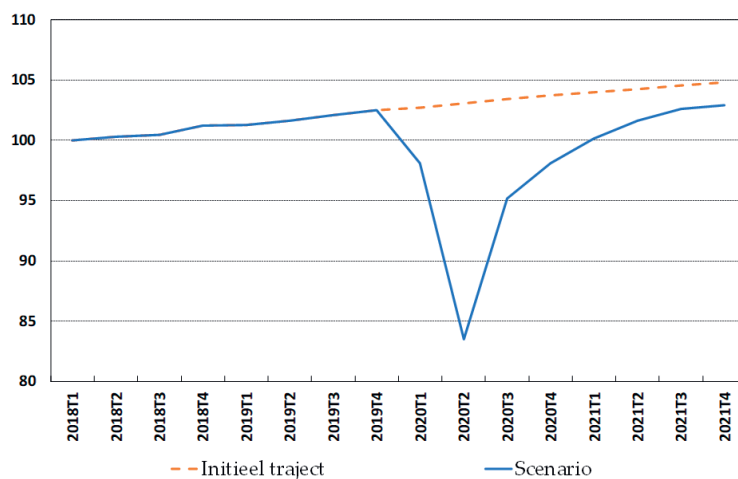
Résultats de l'étude d'impact BNB et BFP du 08.04.2020

- 2020 : contraction du PIB de 8%
 - T1 2020 : baisse de 4%
 - T2 2020 : baisse de 15%
 - Fort rebond au cours de la 2^e moitié de l'année.
- 2021 : augmentation de la croissance de 8,6%
 - En effet, les mesures prises pour protéger le revenu disponible des ménages posent les bases d'une reprise rapide de la consommation à partir du 3^e trimestre de 2020.
 - Le stress des entreprises ne donne pas lieu à des problèmes de solvabilité
- Reprise en V de l'économie (voir graphiques suivants)

8

Scénario de la BNB et du BFP du 08.04.2020

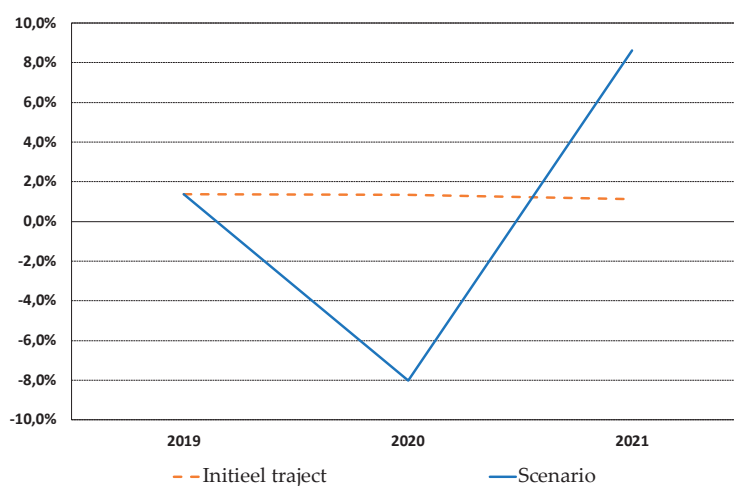
Évolution PIB en volume avec 2018T1 = 100



9

Scénario de la BNB et du BFP du 08.04.2020

Croissance PIB réel



10



Scénario de la BNB et du BFP du 08.04.2020

Conséquences pour les finances publiques :

- Solde de financement 2020 : -7,5%
- Taux d'endettement fin 2020 : 115%
 - En raison d'un besoin de financement accru
 - Et de la baisse temporaire du PIB nominal
- Rappel : le scénario ne prenait pas en compte toutes les mesures !

11



Aperçu chronologique

1. Situation budgétaire avant le Covid-19
2. Étude d'impact BNB/BFP du Covid-19 sur l'économie du 8 avril 2020
3. Programme de stabilité 2020 et conclusions de l'Europe
4. Aperçu des mesures dans le cadre du Covid-19
5. Impact du Covid-19 sur les recettes
6. Adaptation des transferts et des dotations aux Communautés et aux Régions en fonction des nouveaux paramètres
7. Budget économique du 5 juin 2020
8. Mesures européennes et incidence sur la Belgique

12

Nouvelles directives de la CE pour l'établissement des programmes de stabilité

« Guidelines for a streamlined format of the 2020 stability and convergence programmes in light of the covid-19 outbreak »

Les programmes de stabilité devaient comprendre au moins 3 parties :

- 1) Un chapitre sur la politique budgétaire en réponse à l'épidémie du Covid-19
- 2) Un chapitre sur les perspectives économiques
- 3) Un chapitre sur les finances publiques et l'impact budgétaire des mesures prises pour lutter contre la crise du corona

13

Transposition des nouvelles directives dans le programme de stabilité de la Belgique

Chapitre 1 : Politique budgétaire en réponse à l'épidémie du COVID-19

En Belgique, la stratégie politique comprend deux parties :

- 1) Objectif prioritaire : protection de la santé publique
 - Mesures sanitaires
- 2) Prise en charge des conséquences socio-économiques de la crise du coronavirus
 - Mesures socio-économiques

14



Transposition des nouvelles directives dans le programme de stabilité de la Belgique

Chapitre 2 : Perspectives économiques

- Les perspectives à moyen terme du BFP de début mars ne tenaient pas encore compte de l'impact de la crise du coronavirus
- Le scénario commun du BFP et de la BNB du 8 avril a été repris dans le programme de stabilité
 - Chiffres pour 2020-2021
 - Croissance du PIB : -8% en 2020, +8,6% en 2021

15



Transposition des nouvelles directives dans le programme de stabilité de la Belgique

Chapitre 3 : Les finances publiques et l'impact budgétaire des mesures prises pour lutter contre la crise du corona

- Scénario commun du BFP et de la BNB du 8 avril
 - Solde de financement en 2020 : -7,5% du PIB
 - Taux d'endettement en 2020 : 115% du PIB
- Énumération de toutes les mesures prises par le gouvernement fédéral, la sécurité sociale et les C&R, connues au 22/04/2020 (environ 10,2 milliards)
 - Aucune de ces mesures n'a été classée « one-off », mais elles ont été traitées sous la « clause dérogatoire générale » par la Commission européenne

16

La clause dérogatoire générale

- a été adoptée le 20 mars par la Commission. Le 23 mars, les ministres des Finances l'ont approuvée.
- Lors d'une circonstance inhabituelle indépendante de la volonté de l'État membre concerné ayant des effets sensibles sur la situation financière des administrations publiques ou en période de grave récession économique affectant la zone euro ou l'ensemble de l'Union, **les États membres peuvent être autorisés à s'écarter temporairement de la trajectoire d'ajustement en vue de la réalisation de l'objectif budgétaire à moyen terme, à condition de ne pas mettre en péril la viabilité budgétaire à moyen terme.**
- La Commission a déclaré que la limitation du préjudice économique immédiat est nécessaire afin de limiter les risques pour la viabilité budgétaire à moyen et long terme.

17

Recommandations par pays BE

Recommandation pour une
RECOMMANDATION DU CONSEIL
concernant le programme national de réforme 2020 de la Belgique et
portant avis du Conseil
sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2020

20/05/2020

Les mesures politiques prises en réponse à l'épidémie du COVID-19

En règle générale, les mesures prises par la Belgique sont conformes aux orientations fixées dans la communication de la Commission intitulée « Réaction économique coordonnée à la flambée de COVID-19 ». **La mise en œuvre intégrale de ces mesures**, suivie par un recentrage des politiques budgétaires visant à parvenir à des positions budgétaires à moyen terme prudentes, lorsque les conditions économiques le permettront, **contribuera à préserver la viabilité budgétaire à moyen terme.**

19

Recommandation en matière de politique budgétaire

RECOMMANDE que la Belgique s'attache, en 2020 et 2021 :

1. Dans le respect de la clause dérogatoire générale, à prendre toutes les mesures nécessaires pour lutter efficacement contre la pandémie, stimuler l'économie et soutenir la reprise qui s'ensuivra. Lorsque les conditions économiques le permettront, à mener des politiques budgétaires visant à parvenir à des positions budgétaires à moyen terme prudentes et à garantir la soutenabilité de la dette, tout en favorisant l'investissement. À renforcer la résilience globale du système de santé et à garantir l'approvisionnement en produits médicaux critiques.

20



Aperçu chronologique

1. Situation budgétaire avant le Covid-19
2. Étude d'impact BNB/BFP du Covid-19 sur l'économie du 8 avril 2020
3. Programme de stabilité 2020 et conclusions de l'Europe
4. Aperçu des mesures dans le cadre du Covid-19
5. Impact du Covid-19 sur les recettes
6. Adaptation des transferts et des dotations aux Communautés et aux Régions en fonction des nouveaux paramètres
7. Budget économique du 5 juin 2020
8. Mesures européennes et incidence sur la Belgique

21



Aperçu des mesures de soutien dans le cadre du Covid-19

Ce qui suit est un aperçu des mesures tant fédérales que régionales. Les chiffres sont évolutifs.

Pas toutes les mesures ont un impact budgétaire en termes SEC. En effet, certaines mesures ont uniquement un impact sur la trésorerie sans toutefois avoir d'impact sur le solde de financement.

22

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (1/12)

Mesures de soutien en matière de travail et emploi des travailleurs

1. Chômage temporaire : 3.195 millions EUR

- L'estimation prend en compte l'extension jusqu'au fin août (Kern+10 du 6/6)
- Effet de volume : 2.725 millions EUR
- Mesures : 470 millions EUR

2. Mesures pour d'autres groupes que les chômeurs temporaires : 111 millions EUR

- Augmentation du pourcentage d'indemnisation pour les pêcheurs de mer et travailleurs portuaires.
- Assouplissement temporaire des conditions dans lesquelles les chômeurs temporaires peuvent être occupés dans des secteurs vitaux
- Gel temporaire de la dégressivité des allocations de chômage complet
- Prolongation de l'indemnité de reclassement des jeunes employés

23

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (2/12)

- Adaptation de la période de référence pour les artistes
- Possibilité de déroger à certaines règles en matière de cumul de chômage temporaire et d'exercice d'une activité complémentaire
- Sauvegarde des droits des chômeurs qui souhaitent s'installer en tant qu'indépendant par le maintien temporaire des indemnités

3. Extension du chômage temporaire pour les secteurs en difficulté jusqu'au 31 décembre 2020: 328 millions EUR (Kern+10 du 6/6)

4. Congé parental corona : 97 millions EUR

- L'estimation prend en compte l'extension jusqu'au fin août (Kern+10 du 6/6)

24

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (3/12)

Mesures de soutien liées aux indépendants

4. Droit passerelle : 2.334 millions EUR

- Impact sur la période mars-août (Kern+10 du 6/6)
- Extension jusqu'au 31 décembre 2020 pour les secteurs en difficulté (Kern+10 du 6/6)
- L'estimation comprend également l'extension de la mesure vers les activités complémentaires, les étudiants-indépendants et les pensionnés actifs

5. Allocation parentale temporaire de mai à août : 17 millions EUR (Kern+10 du 6/6)

6. Report de paiement des cotisations sociales : 500 millions EUR

- Les T1 2020 et T2 2020 ne doivent être payés qu'en 2021
- Pas d'impact SEC, mais effet sur la trésorerie

25

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (4/12)

7. Report de paiement de la cotisation à charge des sociétés : 24 millions EUR

- Report jusqu'au 31 octobre (au lieu du 30 juin)
- Pas d'impact SEC, mais effet sur la trésorerie

8. Autres mesures pour les indépendants : 350 millions EUR

- Exonération de paiement des cotisations sociales : 44 millions EUR
 - Valable pour les T1 et T2 2020
 - Pas de constitution des droits de pension
 - Régularisation possible
- Baisse des cotisations sociales : 290 millions EUR
- Remise des majorations : 16 millions EUR

26

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (5/12)

Mesures de soutien sur le plan fiscal

9. Report de paiement automatique pour mars et avril en ce qui concerne la TVA, le précompte professionnel, l'impôt des sociétés, l'impôt des personnes physiques, l'impôt des non-résidents et l'impôt des personnes morales

- Aucune amende, ni aucun intérêt n'est imputé(e).
- Effet sur la trésorerie, mais pas sur les recettes SEC

10. Horeca – réduction de la TVA à 6 % : 300 millions EUR (Kern+10 du 6/6)

11. Dispense partielle du versement du précompte professionnel dans les secteurs gravement atteints: 460 millions EUR (Kern+10 du 6/6)

27

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (6/12)

12. Autres mesures fiscales diverses, entre autres :

- Plan de remboursement, exonération des intérêts de retard, annulation d'amendes pour les sociétés pour cause de non-paiement du précompte professionnel, de la TVA, de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés et de l'impôt des personnes morales
- Baisse temporaire de la TVA pour les masques de protection et le gel hydroalcoolique
- Pas de TVA sur le don de matériel médical aux hôpitaux et établissements de soins
- Remboursement de la TVA accéléré pour toutes les déclarations mensuelles relatives au mois de février
- Augmentation des pourcentages des avantages des versements anticipés

13. En prévision, entre autres :

- Système de « carryback », les pertes pour 2020 pouvant être déduites des gains de 2019 (aussi bien pour l'impôt des personnes physiques que pour l'impôt des sociétés) : environ 660 millions EUR
- Mise en place d'une réserve de reconstruction temporaire exonérée

28

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (7/12)

Mesures de soutien au niveau de l'octroi de crédits

14. Système de garantie de 50 milliards EUR pour les crédits aux sociétés, les indépendants et les organisations sans but lucratif.

- Concerne les crédits à court terme de 12 mois
- Pas de refinancement, ni de prolongation ou de réinvestissement des crédits existants
- Principal maximum 50 millions EUR
- Uniquement impact sur le budget si il est fait appel à la garantie

29

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (8/12)

Mesures de soutien au niveau des cotisations sociales

15. Report de paiement à l'ONSS jusqu'au 15 décembre 2020

- Les entreprises qui sont obligatoirement fermées (entre autres, l'horeca) bénéficient d'un report automatique
- Effet sur la trésorerie, mais pas sur les recettes SEC

16. Plan de remboursement amiable pour les T1 et T2 de 2020

Les mesures fiscales et sociales relatives au report de paiement n'ont pas d'impact sur les recettes SEC pour autant que les montants prévus soient aussi effectivement perçus. S'il s'avère que des entreprises, après le report, ne paient pas pour diverses raisons, par exemple en raison d'un litige ou d'une faillite, de sorte que le montant initialement prévu n'est pas perçu, cela aura bel et bien un impact sur les recettes SEC.

30

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (9/12)

Mesures de soutien en matière de soins de santé

17. Mesures diverses : 157 millions EUR

- Le financement se fera par une dotation spécifique à l'Inami
- Les mesures concernent le financement de :
 - nouvelles structures temporaires (centres de soins intermédiaires, centres de tri, postes de garde) : 39 millions EUR
 - Remboursement des tests : 43 millions EUR
 - Création de nouvelles prestations temporaires : 63 millions EUR
 - Surveillance des patients Covid : 12 millions EUR

31

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (10/12)

Financement des hôpitaux

- *Les hôpitaux généraux et les prestataires de soins sont confrontés à différents surcoûts ou diminution des recettes par rapport à leur activité normale. Il s'agit de coûts liés à la mise en place des plans d'urgence ayant un impact important, imprévu sur l'activité normale, de pertes de recettes (honoraires, forfaits, ...) dues à l'annulation d'interventions planifiées mais aussi aux surcoûts liés au matériel, au personnel, aux modifications de structure, etc.*
- *Avance de trésorerie de 1 milliard EUR répartie entre les différents objectifs budgétaires partiels*
- *Arrêté royal n°10 du 19 avril 2020 (MB du 22 avril 2020) permettant l'octroi, les modalités de répartition et de liquidation d'une avance aux hôpitaux généraux dans le cadre de l'épidémie de coronavirus COVID-19.*

32

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (11/12)

Prévoir une provision dans le Budget général des Dépenses

18. Provision de 2 milliards EUR

- Utilisé au 2 juin : 904 millions EUR
 - ✓ 820 millions EUR via le SPF Santé publique pour l'achat de masques de protection, matériel de protection et de test et médicaments
 - ✓ 48 millions EUR via la Défense pour l'achat de masques de protection pour la population belge
 - ✓ 15 millions EUR pour les subventions aux CPAS dans le cadre de l'aide sociale
 - ✓ 7 millions EUR pour l'achat de matériaux filtrants
 - ✓ 3 millions EUR pour l'achat d'espace média
 - ✓ 3 millions EUR pour le financement de l'étude cov-aid par le Centre fédéral d'expertise des soins de santé
 - ✓ 3 millions EUR pour les missions de rapatriement
 - ✓ 1 million EUR pour la Police intégrée pour l'achat de masques
 - ✓ 1 million EUR pour les missions de surveillance et le fonctionnement du Centre de Crise national
 - ✓ 1 million EUR pour la prolongation des foyers pour sans-abris subventionnés

33

Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19 (12/12)

Autres mesures décidées lors du Kern+10 du 6 juin

19. Un chèque de consommation de 300 EUR, deductible à 100% et défiscalisé : 221 millions EUR
20. Une aide sociale complémentaire de 6 x 50 EUR (mensuel) aux bénéficiaires d'un revenu d'intégration sociale, aux personnes porteuses d'un handicap et aux pensionnés qui bénéficient de la GRAPA : 136 millions EUR
21. Un rail pass de 10 voyages (SNCB) pour chaque résident. Le supplément vélo sera supprimé temporairement.
22. CPAS – augmentation temporaire supplémentaire du taux de remboursement de 15% de l'intervention fédérale : 21 millions EUR

34



Mesures fédérales dans le cadre du Covid-19

Sur base de la liste susmentionnée, l'impact budgétaire des mesures fédérales s'élève actuellement à presque 10 milliard EUR.

35



Mesures régionales dans le cadre du Covid-19 (1/2)

- Sur base des données de l'ERMG, à la date du 4/6, les mesures régionales à impact budgétaire peuvent être estimées à 4,3 milliards EUR:
 - Communauté flamande: 2,8 milliards EUR
 - Région wallonne: 1,0 milliard EUR
 - Région de Bruxelles-Capitale: 0,3 milliard EUR
 - Communauté française : 0,1 milliard EUR
 - COCOM, CG, ...: 0,1 milliard EUR

36

Mesures régionales dans le cadre du Covid-19 (2/2)

▪ Les mesures visent également principalement:

- Le soutien aux entreprises et indépendants qui devaient fermer ou ont une perte de revenus
- Le soutien aux secteurs subsidiés (e.a. culture, sport, tourisme, ...)
- Le soutien aux familles (e.a. eau, électricité, gaz)
- Le soutien aux secteurs de soins
- L'achat du matériel de protection

37

Aperçu chronologique

1. Situation budgétaire avant le Covid-19
2. Étude d'impact BNB/BFP du Covid-19 sur l'économie du 8 avril 2020
3. Programme de stabilité 2020 et conclusions de l'Europe
4. Aperçu des mesures dans le cadre du Covid-19
5. Impact du Covid-19 sur les recettes
6. Adaptation des transferts et des dotations aux Communautés et aux Régions en fonction des nouveaux paramètres
7. Budget économique du 5 juin 2020
8. Mesures européennes et incidence sur la Belgique

38

Estimation des recettes fiscales

- L'actualisation sur la base du Budget économique de juin n'est pas encore disponible (voir prochain rapport de monitoring de juillet)
- Croissance annuelle des recettes fiscales 2020 dans le rapport du Comité de monitoring de mars : +1,3% en trésorerie et +2,5% en SEC (c'est-à-dire avant le COVID19)
- Réalisations des recettes de trésorerie jusqu'à avril inclus
 - -9,4 milliards EUR par rapport aux recettes de trésorerie 2019 (-25%)
 - En fonction de la classe d'imposition, cette période ne comprend que 2 à 4 mois de recettes SEC pour 2020
 - -8,2 milliards EUR par rapport aux recettes SEC 2019 (-27%)
 - Comprend cependant aussi des effets temporaires liés au COVID-19 (p.ex. report de paiement et remboursements de la TVA accélérés)

39

Estimation des recettes fiscales

- Le SPF Finances a effectué une analyse de sensibilité concernant l'impact du Covid-19 sur les recettes fiscales
 - L'analyse de sensibilité se basait sur le budget économique du 5 juin
 - -19,4 milliards EUR de recettes fiscales totales 2020 par rapport à l'estimation du Comité de monitoring de mars
 - L'impact ne tient pas compte des mesures de soutien
 - Les pertes concernent surtout :
 - Le précompte professionnel (presque la moitié des pertes)
 - La TVA (presque ¼ des pertes)
 - Les versements anticipés (environ 16% des pertes)
 - Dans une moindre mesure les accises, les droits de douane, le PM, ...

40



Obtention des dividendes 2020

- Comité de monitoring mars : environ 1,4 milliard EUR de prévu
- Déjà perçu : environ 0,6 milliard EUR, entre autres :
 - BNB : 400 million EUR
 - Proximus : 181 million EUR
- Annulé : près de 0,6 milliard EUR (BNP-Paribas, Belfius, ...)
- Éventuellement encore à percevoir : environ 0,2 milliard EUR (entre autres, acomptes sur dividendes Proximus, Bpost, Belfius)

41

Aperçu chronologique

1. Situation budgétaire avant le Covid-19
2. Étude d'impact BNB/BFP du Covid-19 sur l'économie du 8 avril 2020
3. Programme de stabilité 2020 et conclusions de l'Europe
4. Aperçu des mesures dans le cadre du Covid-19
5. Impact du Covid-19 sur les recettes
6. Adaptation des transferts et des dotations aux Communautés et aux Régions en fonction des nouveaux paramètres
7. Budget économique du 5 juin 2020
8. Mesures européennes et incidence sur la Belgique

42

Impact sur les transferts vers les Communautés et Régions

- Les transferts vers les C&R sont calculés en majeure partie en adaptant les montants de l'année précédente à la croissance de l'Indice des prix à la consommation (IPC) et une partie de la croissance réelle du Produit intérieur brut (PIB).
- La prise en compte des paramètres économiques des prévisions actualisées pour 2020 et 2021 du Bureau Fédéral du Plan et de la Banque Nationale de Belgique d'avril 2020 impacte fortement les transferts vers les C&R par rapport à ceux établis sur base des paramètres économiques de février 2020.

43

Impact sur les transferts vers les Communautés et Régions

- Évolution des paramètres économiques

	monitoring de mars 2020 (paramètres du budget économique de février)		scénario BNB/BfP du 8/4	
année	2020	2021	2020	2021
croissance réelle du PIB	1,4%	1,4%	-8,0%	8,6%
croissance de l'IPC	1,1%	1,2%	0,5%	1,2%

- L'impact total sur base du scénario du 8/4 est estimé à -3,1 milliards sur 2020 et -0,6 milliards en 2021

44

Impact COVID-19 sur les transferts 2020 par entités (estimation sur base du scénario du 8/4)

<i>En milliards EUR</i>	monitoring de mars 2020 (paramètres du budget économique de février)	scénario COVID-19	impact COVID-19
	(1)	(2)	(2)-(1)
	2020	2020	2020
Communauté flamande	23,6	22,0	-1,6
Communauté française	14,2	13,1	-1,0
Com. com commune	1,3	1,3	-0,1
Com. germanophone	0,3	0,2	0,0
Com. Com. française	0,1	0,1	0,0
Com. Com. flamande	0,0	0,0	0,0
Dotations diverses	0,1	0,1	0,0
total des Communautés	39,6	36,9	-2,7
Région flamande	8,5	8,3	-0,2
Région wallonne	5,2	5,1	-0,2
Région de Bruxelles-Capitale	2,0	1,9	-0,1
Dotations diverses	0,4	0,4	0,0
total des Régions	16,2	15,8	-0,4
total des transferts LSF	55,7	52,6	-3,1

45

Proposition d'un ajustement exceptionnel des transferts vers les Communautés et Régions de l'année en cours

- En principe, les transferts pour l'année en cours sont déterminés sur base du budget économique de février et après régularisés moyennant un décompte l'année suivante.
- Suite au COVID-19: Adaptation exceptionnelle des transferts 2020 sur base des paramètres du budget économique de juin 2020 (Adaptation des dotations et parts attribuées des recettes IPP et TVA pour un total estimé à -3,1 milliards EUR).
- L'impact de la crise COVID-19 sur l'IPP régional de l'année de revenus 2020 aura des répercussions sur l'exercice d'imposition 2021 et n'est donc pas encore pris en compte dans l'adaptation exceptionnelle des transferts de juin 2020 (cet impact est estimé à -1,5 milliards EUR sur les transferts LSF de 2021 et estimé à -0,6 milliards EUR sur les transferts de 2022)

46

Règle d'approximation rapide de l'impact des paramètres économiques

- À une diminution de 1% de croissance réelle du Produit intérieur brut correspond une diminution de 300 millions EUR des transferts vers les C&R.
- À une diminution de 1% de la croissance de l'Indice des prix à la consommation correspond une diminution de 450 millions EUR des transferts vers les C&R.
- L'impact combiné peut être approché par addition de ces deux impacts.

47

Aperçu chronologique

1. Situation budgétaire avant le Covid-19
2. Étude d'impact BNB/BFP du Covid-19 sur l'économie du 8 avril 2020
3. Programme de stabilité 2020 et conclusions de l'Europe
4. Aperçu des mesures dans le cadre du Covid-19
5. Impact du Covid-19 sur les recettes
6. Adaptation des transferts et des dotations aux Communautés et aux Régions en fonction des nouveaux paramètres
7. Budget économique du 5 juin 2020
8. Mesures européennes et incidence sur la Belgique

48

Budget économique du 5 juin

- Contrairement au scénario du 8 avril qui supposait une reprise rapide après la crise (en forme de V), le Bureau fédéral du Plan suppose désormais une reprise plus lente (sous la forme du logo Nike)
- Attentes de croissance du Bureau fédéral du Plan :
 - 2020: -10,6 %
 - 2021: 8,2 %
- La croissance 2020 est ralentie principalement par:
 - Forte contraction des investissements
 - Baisse de la consommation des particuliers

49

Budget économique du 5 juin

- Composition du PIB:

	2020	2021
Dépenses de consommation finale des particuliers	-8,9	7,5
Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics	3,1	0,0
Formation brute de capital fixe	-18,1	17,3
Dépenses nationales totales	-9,0	7,7
Exportations nettes (contribution à la croissance)	-1,6	0,5
Produit intérieur brut	-10,6	8,2

- PIB à prix courants: comparaison

	2019	2020	2021
Budget économique de juin 2020	473,09	428,26	468,99
COMO mars (BE de février 2020)	472,78	486,86	
COMO septembre 2019 (MT juin 2020)*	463,01	476,54	491,13

*avant la révision du PIB

50

Budget économique du 5 juin

■ Indices:

	2020	2021
Indice national des prix à la consommation	0,8	1,3
Indice santé	1,0	1,2

- Le revenu disponible réel des particuliers baissera de 2,2% en 2020, mais augmentera de 2,9% en 2021.

51

Budget économique du 5 juin

- Après une augmentation de 76.500 unités de l'emploi intérieur en 2019, cela diminuerait respectivement en 2020 et 2021 de 33.700 et de 77.100

■ Chômage et taux d'emploi:

<i>En milliers (moyennes annuelles)</i>	2019	2020	2021
Population active	5463,9	5491,1	5502,4
Chômage (concept BFP)	487,7	548,6	636,9
Taux de chômage	8,9	10,0	11,6
<i>Taux de chômage (définition standardisée Eurostat)</i>	5,4	6,0	7,0
Taux d'emploi	67,8	67,3	66,3

52

Budget économique du 5 juin

Impact sur les finances publiques

- Le rapport COMO est attendu pour la mi-juillet.
- Mais compte tenu des incertitudes quant à l'évolution de la situation sanitaire et de la vigueur de la reprise économique dans le 2^{ième} semestre, les experts attendent sur base d'une estimation technique un déficit budgétaire pour l'ensemble des pouvoirs publics qui se situe entre 10 % et 12 %, soit entre 43 et 50 milliards EUR.

53

Estimations par d'autres organisations

▪ Croissance réelle du PIB

Croissance réelle	Date	2020	2021
FMI	avril	-6,9	4,6
CE	mai	-7,2	6,7
BNP Paribas	avril	-3,5	5,9
KBC	mai	-9,5	5,7

▪ Solde de financement (en % du PIB)

Solde nominal	Date	2020	2021
FMI	avril	-8,9	-6
CE	mai	-8,9	-4,2

54



Aperçu chronologique

1. Situation budgétaire avant le Covid-19
2. Étude d'impact BNB/BFP du Covid-19 sur l'économie du 8 avril 2020
3. Programme de stabilité 2020 et conclusions de l'Europe
4. Aperçu des mesures dans le cadre du Covid-19
5. Impact du Covid-19 sur les recettes
6. Adaptation des transferts et des dotations aux Communautés et aux Régions en fonction des nouveaux paramètres
7. Budget économique du 5 juin 2020
8. Mesures européennes et incidence sur la Belgique

55



UE - budget 2020

Mesures budget UE

- **Corona Response Investment Initiative (CRII/CRII+):**
assouplissement des règles de mise en œuvre des fonds structurels.
- **Emergency Support Instrument:** 2,7 milliards EUR pour soutenir les États membres dans le cadre de mesures d'urgence relatives aux soins de santé.
 - *La BE a déjà participé à l'achat de masques.*
- **Fonds de solidarité de l'UE:** 0,8 milliard de soutien ex-post à des dépenses effectuées en matière de soins de santé.
 - *La BE a déjà indiqué qu'elle demandera un soutien.*

56

Hors budget UE

- **Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (SURE):** instrument de 100 milliards EUR permettant aux États membres d'emprunter à des conditions avantageuses via l'UE pour des mesures de soutien relatives à la lutte contre le chômage. *La Belgique peut elle-même emprunter à des conditions avantageuses.*
- **Garantie paneuropéenne par la BEI :** fonds de garantie de 25 milliards EUR pour soutenir les PME
- **ESM Pandemic crisis support:** ligne de crédit destinée aux pays de la zone euro (240 milliards EUR) pour financer des mesures (in)directement liées aux soins de santé. *La Belgique peut elle-même emprunter à des conditions avantageuses.*

57

Next Generation EU & Cadre financier pluriannuel 2021-2027

- Plan de relance « **Next Generation EU** » par lequel la COM empruntera 750 milliards EUR (prix 2018) sur le marché pour soutenir les États membres pendant la période 2021-2024
 - Soutenir les États membres dans la relance et améliorer leur résilience face aux crises futures (Recovery and Resilience Facility et ReactEU)
 - Booster les investissements privés
 - Leçons tirées de la crise (notamment création du programme Health, renforcer la recherche)
- Renforcer la proposition du **Cadre financier pluriannuel 2021-2027** jusqu'à 1.100 milliards d'euros (prix 2018).

Budgettaire toestand van België

Incl. economische begroting van 5 juni
en maatregelen beslist tot 6 juni

Commissie Financiën en
Begroting
9 juni 2020

Minister van Begroting

BOSA.be

BO Federale overheidsdienst
SA Beleid en Ondersteuning
Service public fédérale
Stratégie et Appui

.be

Chronologisch overzicht

1. Budgettaire situatie vóór Covid-19
2. Impactstudie NBB/FPB van Covid-19 op economie dd. 8 april 2020
3. Stabiliteitsprogramma 2020 en conclusies Europa
4. Overzicht maatregelen in het kader van Covid-19
5. Impact van Covid-19 op de inkomsten
6. Aanpassing van afdrachten en dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten ifv nieuwe parameters
7. Economische begroting 5 juni 2020
8. Maatregelen Europa en weerslag op België



Chronologisch overzicht

1. Budgettaire situatie vóór Covid-19
2. Impactstudie NBB/FPB van Covid-19 op economie dd. 8 april 2020
3. Stabiliteitsprogramma 2020 en conclusies Europa
4. Overzicht maatregelen in het kader van Covid-19
5. Impact van Covid-19 op de inkomsten
6. Aanpassing van afdrachten en dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten ifv nieuwe parameters
7. Economische begroting 5 juni 2020
8. Maatregelen Europa en weerslag op België



3



Budgettaire situatie vóór Covid-19

- Rapport Monitoringcomité van 13 maart was gebaseerd op parameters economische begroting van 6 februari.
- Economische groei 2020: +1,4 %
- Inflatie 2020: 1,1 %
- Overschrijding van de spilindex: februari 2020
- BBP 2020 (lopende prijzen): 486,9 miljard EUR



4

Budgettaire situatie vóór Covid-19

Ramingen volgens Monitoringcomité:

	2020	
	mia EUR	% bbp
Entiteit I		
Vorderingensaldo	-11,2	-2,3
Structureel saldo	-11,9	-2,4
Entiteit II		
Vorderingensaldo	-2,3	-0,5
Structureel saldo	-2,3	-0,5
Gezamenlijke overheid		
Vorderingensaldo	-13,5	-2,8
Structureel saldo	-14,1	-2,9
Overheidsschuld	482,5	99,1

5

Chronologisch overzicht

1. Budgettaire situatie vóór Covid-19
2. Impactstudie NBB/FPB van Covid-19 op economie dd. 8 april 2020
3. Stabiliteitsprogramma 2020 en conclusies Europa
4. Overzicht maatregelen in het kader van Covid-19
5. Impact van Covid-19 op de inkomsten
6. Aanpassing van afdrachten en dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten ifv nieuwe parameters
7. Economische begroting 5 juni 2020
8. Maatregelen Europa en weerslag op België

6



Uitbraak Covid-19 – lockdown – Economische impact

- 8 april 2020: FPB en NBB publiceren samen een eerste technische impactstudie van Covid-19 op de Belgische economie.
- In rekening genomen hypothesen waren:
 - Toepassing van de toen geldende inperkingsmaatregelen gedurende 7 weken en verlies van 1/3^{de} van de toegevoegde waarde van de private sector.
 - Periode van geleidelijk herstel gespreid over 9 maanden.
 - Inflatie blijft onveranderd.
 - In rekening genomen maatregelen: tijdelijke werkloosheid, overbruggingsrecht.

7



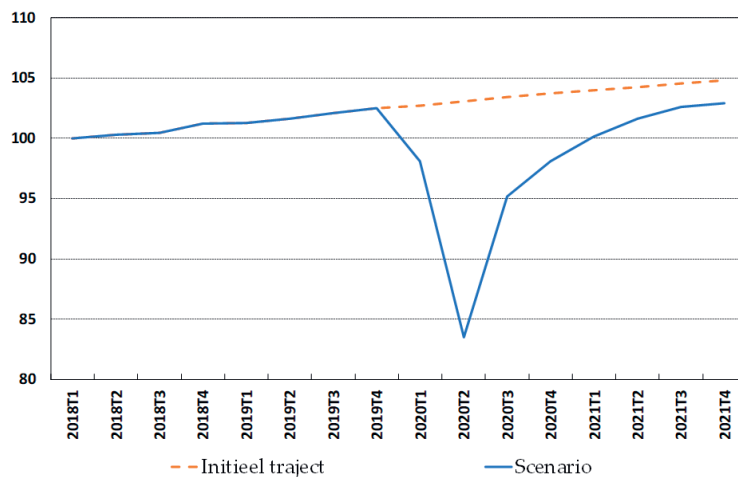
Resultaten impactstudie NBB en FPB van 08.04.2020

- 2020: krimp van bbp met 8%
 - Q1 2020: daling 4%
 - Q2 2020: daling 15%
 - Krachtig herstel in 2^{de} helft van het jaar.
- 2021: stijging van de groei met 8,6%
 - Maatregelen ter bescherming van het beschikbaar inkomen gezinnen zouden immers basis leggen voor snel herstel van de consumptie vanaf Q3 2020
 - Druk bij bedrijven leidt niet tot solvabiliteitsproblemen
- V-vormig herstel van de economie (zie volgende grafieken)

8

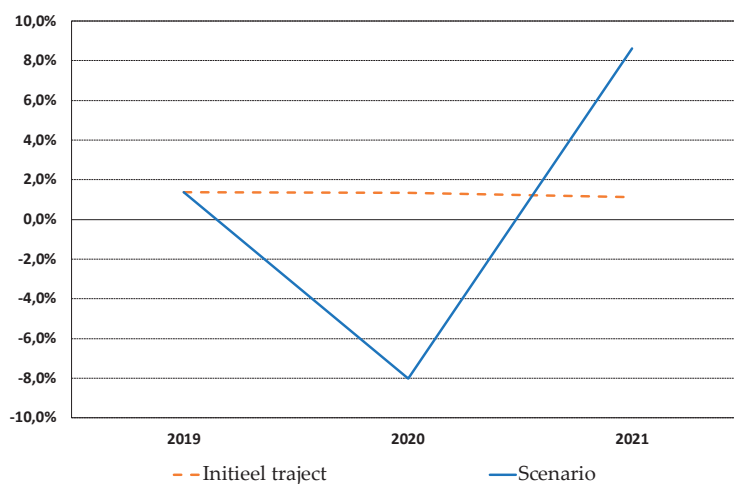
Scenario van NBB en FPB van 08.04.2020

Evolutie bbp naar volume met 2018T1 = 100



Scenario van NBB en FPB van 08.04.2020

Groei reëel bbp





Scenario van NBB en FPB van 08.04.2020

Gevolgen voor de overheidsfinanciën:

- Overheidstekort 2020: -7,5 %
- Schuldgraad eind 2020: 115 %
 - Door toegenomen financieringsbehoefte
 - En tijdelijke daling nominaal bbp
- Ter herinnering: scenario hield niet met alle maatregelen rekening!

11

Chronologisch overzicht

1. Budgettaire situatie vóór Covid-19
2. Impactstudie NBB/FPB van Covid-19 op economie dd. 8 april 2020
3. Stabiliteitsprogramma 2020 en conclusies Europa
4. Overzicht maatregelen in het kader van Covid-19
5. Impact van Covid-19 op de inkomsten
6. Aanpassing van afdrachten en dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten ifv nieuwe parameters
7. Economische begroting 5 juni 2020
8. Maatregelen Europa en weerslag op België

12

Nieuwe richtlijnen door de EC voor de opmaak van de stabiliteitsprogramma's

"Guidelines for a streamlined format of the 2020 stability and convergence programmes in light of the covid-19 outbreak"

Stabiliteitsprogramma's moesten minstens 3 onderdelen bevatten:

- 1) Een hoofdstuk over het begrotingsbeleid als reactie op de Covid-19-uitbraak:
- 2) Een hoofdstuk over de economische vooruitzichten
- 3) Een hoofdstuk over de overheidsfinanciën en de begrotingsimpact van de maatregelen genomen ter bestrijding van de corona-crisis

13

Invulling nieuwe richtlijnen in het stabiliteitsprogramma van België

Hoofdstuk 1: Begrotingsbeleid als reactie op de COVID-19-uitbraak

Beleidsstrategie in België is tweeledig:

- 1) Prioritaire doelstelling: bescherming volksgezondheid
 - Gezondheidsmaatregelen
- 2) Opvangen socio-economische gevolgen van de corona-crisis
 - Socio-economische maatregelen

14



Invulling nieuwe richtlijnen in het stabiliteitsprogramma van België

Hoofdstuk 2: Economische vooruitzichten

- De MLT-vooruitzichten van het FPB begin maart hielden nog geen rekening met de impact van de corona-crisis
- Gezamenlijk scenario FPB en NBB van 8 april werd overgenomen in het stabiliteitsprogramma
 - Cijfers voor 2020-2021
 - BBP-groei : -8% in 2020, +8,6% in 2021

15



Invulling nieuwe richtlijnen in het stabiliteitsprogramma van België

Hoofdstuk 3: overheidsfinanciën en de begrotingsimpact van de maatregelen genomen ter bestrijding van de corona-crisis

- Gezamenlijk scenario FPB en NBB van 8 april
 - Vorderingensaldo in 2020: -7,5% van het BBP
 - Schuldgraad in 2020: 115% van het BBP
- Oplijsting van alle maatregelen genomen door de federale overheid, de sociale zekerheid en de G&G, gekend tot op datum van 22/04/2020 (ca. 10,2 miljard)
 - Geen van deze maatregelen werden als “one-off” geclassificeerd maar werden behandeld onder de “algemene ontsnappingsclausule” door de Europese Commissie

16

De algemene ontsnappingsclausule

- werd op 20 maart aangenomen door de Commissie. Op 23 maart stemde de ministers van Financiën hiermee in.
- In het geval van een buitengewone gebeurtenis die buiten de macht van de betrokken lidstaat valt met een aanzienlijke invloed op de financiële positie van de overheid, of in perioden van ernstige economische neergang in het eurogebied of in de Unie als geheel, **kan het de lidstaten worden toegestaan om tijdelijk af te wijken van het aanpassingstraject richting MTO mits de houdbaarheid van de begroting op middellange termijn daardoor niet in gevaar komt.**
- Commissie gaf aan dat de beperking van de onmiddellijke economische schade noodzakelijk is om de risico's voor de budgettaire houdbaarheid op middellange en lange termijn te limiteren.

17

Landenspecifieke aanbevelingen BE

Aanbeveling voor een
AANBEVELING VAN DE RAAD
 over het nationale hervormingsprogramma 2020 van België met een
 advies van de Raad
 over het stabiliteitsprogramma 2020 van België

20/05/2020

De beleidsmaatregelen genomen als reactie op de COVID-19-uitbraak

Over het algemeen zijn de door België genomen maatregelen in overeenstemming met de richtsnoeren van de mededeling van de Commissie over een gecoördineerde economische respons op de COVID-19-uitbraak. **De volledige uitvoering van deze maatregelen**, gevolgd door een heroriëntering van het begrotingsbeleid naar het tot stand brengen van prudente begrotingssituaties als de economische omstandigheden dat toelaten, **zal bijdragen tot het handhaven van budgettaire houdbaarheid op middellange termijn.**

19

Aanbeveling op vlak van begrotingsbeleid

BEVEELT AAN dat België in 2020 en 2021 de volgende actie onderneemt:

1. Overeenkomstig de algemene ontsnappingsclausule alle nodige maatregelen nemen om de pandemie doeltreffend aan te pakken, de economie te stimuleren en het daaropvolgende herstel te ondersteunen. Als de economische omstandigheden dit toelaten, begrotingsbeleid voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotingssituaties op middellange termijn en het waarborgen van de houdbaarheid van de schuld, daarbij de investeringen verhogend. De algehele veerkracht van het gezondheidzorgstelsel versterken en ervoor zorgen dat kritieke medische producten beschikbaar zijn,

20



Chronologisch overzicht

1. Budgettaire situatie vóór Covid-19
2. Impactstudie NBB/FPB van Covid-19 op economie dd. 8 april 2020
3. Stabiliteitsprogramma 2020 en conclusies Europa
4. Overzicht maatregelen in het kader van Covid-19
5. Impact van Covid-19 op de inkomsten
6. Aanpassing van afdrachten en dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten ifv nieuwe parameters
7. Economische begroting 5 juni 2020
8. Maatregelen Europa en weerslag op België

21



Overzicht steunmaatregelen in het kader van covid-19

Hierna volgt overzicht van zowel de federale als regionale maatregelen.
Cijfers zijn evolutief.

Niet alle maatregelen hebben een budgettaire weerslag in ESR-termen.
Sommige maatregelen beïnvloeden immers enkel de kaspositie
zonder evenwel een impact te hebben op het vorderingensaldo.

22

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (1/12)

Steunmaatregelen inzake arbeid en werkgelegenheid werknemers

1. Tijdelijke werkloosheid: 3.195 miljoen EUR

- Raming houdt rekening met uitbreiding tot eind augustus (Kern+10 6/6)
- Volume-effect: 2.725 miljoen EUR
- Maatregelen: 470 miljoen EUR

2. Maatregelen voor andere groepen dan tijdelijk werklozen: 111 miljoen EUR

- Verhoging vergoedingspercentage voor zeevissers en havenarbeiders
- Tijdelijk versoepelen van voorwaarden waaronder tijdelijke werklozen kunnen tewerkgesteld worden in vitale sectoren
- Tijdelijke bevroering van de degressiviteit van de volledige werkloosheidsuitkeringen
- Verlenging van de inschakelingsvergoeding voor jonge werknemers

23

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (2/12)

- Aanpassing van de referteperiode voor artiesten
- Mogelijkheid tot tijdelijke afwijking van bepaalde regels inzake cumulatie van tijdelijke werkloosheid en het uitoefenen van een nevenactiviteit
- Vrijwaring van de rechten van de werklozen die zich als zelfstandige wensen te vestigen door het tijdelijke behoud van hun uitkeringen

3. Verlenging tijdelijke werkloosheid voor sectoren in moeilijkheden tot 31 december 2020: 328 miljoen EUR (Kern+10 6/6)

4. Corona-ouderschapsverlof: 97 miljoen EUR

- Raming houdt rekening met uitbreiding tot eind augustus (Kern+10 6/6)

24

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (3/12)

Steunmaatregelen met betrekking tot zelfstandigen

4. Overbruggingsrecht: 2.334 miljoen EUR

- Impact voor de periode maart-augustus (Kern+10 6/6)
- Verlenging tot 31 december 2020 voor sectoren in moeilijkheden (Kern+10 6/6)
- Raming omvat ook de uitbreiding van de maatregel naar de bijberoepen, student-zelfstandigen en actief gepensioneerden

5. Tijdelijke ouderschapsuitkering mei tot en met augustus: 17 miljoen EUR (Kern+10 6/6)

6. Uitstel van betaling van sociale bijdragen: 500 miljoen EUR

- Q1 2020 en Q2 2020 dienen pas in 2021 te worden betaald
- Geen ESR-impact, wel beïnvloeding kaspositie

25

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (4/12)

7. Uitstel van betaling van de vennootschapsbijdrage: 24 miljoen EUR

- Uitstel tot 31 oktober (in plaats van 30 juni)
- Geen ESR-impact, wel beïnvloeding kaspositie

8. Overige maatregelen voor zelfstandigen: 350 miljoen EUR

- Vrijstelling van betaling van sociale bijdragen: 44 miljoen EUR
 - Geldt voor Q1 en Q2 2020
 - Geen opbouw van pensioenrechten
 - Regularisatie mogelijk
- Vermindering van sociale bijdragen: 290 miljoen EUR
- Kwijtschelding van verhogingen: 16 miljoen EUR

26

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (5/12)

Steunmaatregelen op fiscaal vlak

9. Automatisch uitstel van betaling voor maart en april voor wat betreft btw, bedrijfsvoorheffing, vennootschapsbelasting, personenbelasting, belasting van niet-inwoners en rechtspersonenbelasting

- Er worden geen boetes of interesten aangerekend
- Beïnvloedt de kaspositie, maar niet de ESR-ontvangsten

10. Horeca - verlaging btw tot 6%: 300 miljoen EUR (Kern+10 6/6)

11. Gedeeltelijke vrijstelling van de betaling van de bedrijfsvoorheffing in zwaar getroffen sectoren: 460 miljoen EUR (Kern+10 6/6)

27

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (6/12)

12. Diverse andere fiscale maatregelen, o.a.:

- Afbetalingsplan, vrijstelling van nalatigheidsinteresten, kwijtschelding van boeten wegens niet-betaling voor ondernemingen mbt bedrijfsvoorheffing, btw, personenbelasting, vennootschapsbelasting en rechtspersonenbelasting
- Tijdelijke verlaging van btw voor mondklappers en hydroalcoholische gels
- Geen btw op het schenken van medische hulpgoederen aan ziekenhuizen en zorginstellingen
- Versnelde btw-teruggaven voor de maandaangifte van februari
- Verhoging van de percentages van de voordelen van voorafbetalingen

13. In de pipeline, o.a.:

- Carryback-regeling waarbij verliezen voor 2020 kunnen afgetrokken worden van winst 2019 (zowel in de personenbelasting als in de vennootschapsbelasting) : ca. 660 miljoen EUR
- Aanleggen van tijdelijk vrijgestelde wederopbouwreserve

28

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (7/12)

Steunmaatregelen inzake kredietverstrekking

14. Garantieregeling van 50 miljard EUR voor kredieten aan bedrijven, zelfstandigen en non-profitorganisaties.

- Betreft korte termijn kredieten van 12 maand
- Geen herfinancieringen, verlengingen en wederbeleggingen van bestaande kredieten
- Hoofdsom maximaal 50 miljoen EUR
- Enkel weerslag op begroting bij uitwinnen van waarborg

29

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (8/12)

Steunmaatregelen inzake sociale bijdragen

15. Uitstel van betalingen aan de RSZ tot 15 december 2020

- Ondernemingen die verplicht gesloten zijn (o.a. horeca) krijgen automatisch uitstel
- Beïnvloedt de kaspositie, maar niet de ESR-ontvangsten

16. Minnelijk afbetalingsplan voor Q1 en Q2 van 2020

De fiscale en sociale maatregelen inzake uitstel van betaling hebben geen impact op de ESR-ontvangsten voor zover de voorziene bedragen ook daadwerkelijk zullen geïnd worden. Indien blijkt dat bedrijven na het uitstel om verschillende redenen de betaling toch niet uitvoeren door bijvoorbeeld een geschil of een faillissement zodoende dat het initieel voorziene bedrag niet wordt geïnd, dan zal dit de ESR-ontvangsten wel beïnvloeden.

30

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (9/12)

Steunmaatregelen inzake gezondheidszorgen

17. Diverse maatregelen: 157 miljoen EUR

- Financiering zal via specifieke dotatie aan het RIZIV verlopen
- Maatregelen hebben betrekking op financiering van:
 - nieuwe tijdelijke structuren (schakelzorgcentra, triagecentra, wachtposten): 39 miljoen EUR
 - Terugbetaling van testen: 43 miljoen EUR
 - Creatie van nieuwe tijdelijke verstrekkingen: 63 miljoen EUR
 - Toezicht covid-patiënten: 12 miljoen EUR

31

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (10/12)

Financiering van de ziekenhuizen:

- *Ziekenhuizen en zorgverleners worden geconfronteerd met allerlei extra uitgaven of een daling van de inkomsten t.o.v. hun normale werking. Het gaat om kosten die verband houden met de uitvoering van noodplannen die een aanzienlijke en onvoorziene impact hebben op de normale activiteit, inkomstenderving (erelonen, forfaits, ...) als gevolg van het annuleren van geplande interventies, evenals bijkomende kosten ivm personeel, structurele wijzigingen, enz.*
- *Voorschot van 1 miljard EUR verdeeld over de partiële begrotingsdoelstellingen*
- *KB nr 10 van 19 april 2020 (BS van 22 april 2020) voor de toekenning van en de regels voor de verdeling en vereffening van een voorschot aan de algemene ziekenhuizen in het kader van de epidemie door het coronavirus COVID-19*

32

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (11/12)

Voorzien van een provisie in de Algemene Uitgavenbegroting

18. Provisie van 2 miljard EUR

- Benut op 2 juni: 904 miljoen EUR:
 - ✓ 820 miljoen EUR via de FOD Volksgezondheid voor de aankoop van mondklappers, beschermings- en testmateriaal en medicamenten
 - ✓ 48 miljoen EUR via Defensie voor de aankoop van mondklappers voor de Belgische bevolking
 - ✓ 15 miljoen EUR voor subsidies aan OCMW's in het kader van sociale hulp
 - ✓ 7 miljoen EUR voor de aankoop van filtermateriaal
 - ✓ 3 miljoen EUR voor de aankoop van mediaruimte
 - ✓ 3 miljoen EUR voor de financiering cov-aid-studie door het Kenniscentrum voor Gezondheidszorg
 - ✓ 3 miljoen EUR voor repatriëringsopdrachten
 - ✓ 1 miljoen EUR voor de Geïntegreerde Politie voor aankoop maskers
 - ✓ 1 miljoen EUR voor bewakingsopdrachten en werking Nationaal Crisiscentrum
 - ✓ 1 miljoen EUR voor de verlenging van de gesubsidieerde daklozenopvang

33

Federale maatregelen in het kader van covid-19 (12/12)

Andere maatregelen beslist door de Kern+10 van 6 juni

19. Een consumptiecheque van 300 EUR, 100 % aftrekbaar en belastingvrij: 221 miljoen EUR
20. Extra steun van 6 x 50 EUR (maandelijks) voor leefloners, mensen met een beperking en mensen die recht hebben op een IGO (inkomensgarantie voor ouderen): 136 miljoen EUR
21. Een rail pass (NMBS) met 10 ritten voor elke inwoner van dit land. Het supplement om een fiets mee te nemen op de trein, wordt tijdelijk geschrapt.
22. OCMW – verdere tijdelijke verhoging van het terugbetalingspercentage van de federale overheid met 15 %: 21 miljoen EUR

34



Federale maatregelen in het kader van covid-19

Op basis van voormelde oplijsting, bedraagt de budgettaire impact van de federaal genomen maatregelen momenteel bijna 10 miljard EUR.

35



Regionale maatregelen in het kader van Covid-19 (1/2)

- Op basis van de gegevens van de ERMG op datum van 4/6 kunnen de regionale maatregelen met budgettaire impact geraamd worden op 4,3 miljard EUR:
 - Vlaamse Gemeenschap: 2,8 miljard EUR
 - Waals Gewest: 1,0 miljard EUR
 - Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 0,3 miljard EUR
 - Franse Gemeenschap : 0,1 miljard EUR
 - GGC, DG, ... : 0,1 miljard EUR

36



Regionale maatregelen in het kader van Covid-19 (2/2)

- Maatregelen zijn eveneens vooral gericht op:
 - Ondersteuning ondernemingen en zelfstandigen die moesten sluiten of omzetverlies hebben
 - Ondersteuning gesubsidieerde sectoren (o.a. cultuur, sport, toerisme, ...)
 - Ondersteuning gezinnen (o.a. water, elektriciteit, gas)
 - Ondersteuning zorgsector
 - Aankoop beschermingsmateriaal

37

Chronologisch overzicht

1. Budgettaire situatie vóór Covid-19
2. Impactstudie NBB/FPB van Covid-19 op economie dd. 8 april 2020
3. Stabiliteitsprogramma 2020 en conclusies Europa
4. Overzicht maatregelen in het kader van Covid-19
5. Impact van Covid-19 op de inkomsten
6. Aanpassing van afdrachten en dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten ifv nieuwe parameters
7. Economische begroting 5 juni 2020
8. Maatregelen Europa en weerslag op België

38

Raming fiscale ontvangsten

- Actualisatie o.b.v. Economische Begroting juni nog niet beschikbaar (zie volgend monitoringrapport juli)
- Jaargroei fiscale ontvangsten 2020 in rapport Monitoringcomité van maart: +1,3% in kas en +2,5% in ESR (d.i. vóór COVID19)
- Realisaties kasontvangsten t.e.m. april
 - -9,4 miljard EUR t.o.v. kasontvangsten 2019 (-25%)
 - Afhankelijk van belastingcategorie omvat deze periode slechts 2 à 4 maanden aan ESR-ontvangsten voor 2020
 - -8,2 miljard EUR t.o.v. ESR-ontvangsten 2019 (-27%)
 - Bevat echter ook tijdelijke effecten COVID19 (bv. betalingsuitstel en versnelde terugstorting btw)

39

Raming fiscale ontvangsten

- FOD Financiën heeft een sensitiviteitsanalyse gemaakt aangaande de impact van covid-19 op de fiscale ontvangsten
 - Sensitiviteitsanalyse is gebaseerd op economische begroting van 5 juni
 - -19,4 miljard EUR totale fiscale ontvangsten 2020 t.o.v. raming Monitoringcomité van maart
 - De impact is exclusief steunmaatregelen
 - Verlies situeert zich vooral bij:
 - Bedrijfsvoorheffing (bijna de helft van het verlies)
 - Btw (bijna ¼ van het verlies)
 - Voorafbetalingen (circa 16% van het verlies)
 - In mindere mate bij accijnzen, douanerechten, RV, ...

40



Ontvangsten van dividenden 2020

- Monitoringcomité maart: circa 1,4 miljard EUR voorzien
- Reeds ontvangen: circa 0,6 miljard EUR, o.a.:
 - NBB: 400 miljoen EUR
 - Proximus: 181 miljoen EUR
- Geschrappt: ruim 0,6 miljard EUR (BNP-Paribas, Belfius, ...)
- Mogelijks nog te ontvangen: circa 0,2 miljard EUR (o.a. interimdividenden Proximus, Bpost, Belfius)

41



Chronologisch overzicht

1. Budgettaire situatie vóór Covid-19
2. Impactstudie NBB/FPB van Covid-19 op economie dd. 8 april 2020
3. Stabiliteitsprogramma 2020 en conclusies Europa
4. Overzicht maatregelen in het kader van Covid-19
5. Impact van Covid-19 op de inkomsten
6. Aanpassing van afdrachten en dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten ifv nieuwe parameters
7. Economische begroting 5 juni 2020
8. Maatregelen Europa en weerslag op België

42

Impact op de afdrachten aan de Gemeenschappen en de Gewesten

- De afdrachten aan de G&G worden grotendeels berekend door de bedragen van het voorgaande jaar aan te passen aan de groei van het indexcijfer van de consumptieprijzen (Consumptieprijsindex - CPI) en op basis van een deel van de reële groei van het Bruto Binnenlands Product (BBP).
- Het in aanmerking nemen van de economische parameters van de vooruitzichten voor 2020 en 2021 van het Federaal Planbureau en de Nationale Bank van België van april 2020, heeft een sterke impact op de afdrachten aan de G&G in vergelijking met deze die werden vastgelegd op basis van de economische parameters van februari 2020.

43

Impact op de afdrachten aan de Gemeenschappen en de Gewesten

- Evolutie van de economische parameters

	monitoring van maart 2020 (parameters van de economische begroting van februari)		scenario NBB/FPB dd 8/4	
jaar	2020	2021	2020	2021
reële BBP-groei	1,4%	1,4%	-8,0%	8,6%
CPI-groei	1,1%	1,2%	0,5%	1,2%

- De totale impact op basis van het scenario van 8/4 wordt geschat op -3,1 miljard in 2020 en -0,6 miljard in 2021.

44

Gevolgen van COVID-19 voor de afdrachten 2020 per entiteit (raming obv scenario van 8/4)

<i>In miljard EUR</i>	monitoring van maart 2020 (parameters van de economische begroting van februari)	COVID-19 Scenario	COVID-19 impact
	(1)	(2)	(2)-(1)
	2020	2020	2020
Vlaamse Gemeenschap	23,6	22,0	-1,6
Franse Gemeenschap	14,2	13,1	-1,0
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie	1,3	1,3	-0,1
Duitstalige Gemeenschap	0,3	0,2	0,0
Franse Gemeenschapscommissie	0,1	0,1	0,0
Vlaamse Gemeenschapscommissie	0,0	0,0	0,0
Diverse dotaties	0,1	0,1	0,0
Totaal Gemeenschappen	39,6	36,9	-2,7
Vlaamse Gewest	8,5	8,3	-0,2
Waanse Gewest	5,2	5,1	-0,2
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	2,0	1,9	-0,1
Diverse dotaties	0,4	0,4	0,0
Totaal Gewesten	16,2	15,8	-0,4
Totaal afdrachten BWF	55,7	52,6	-3,1

45

Voorstel voor een uitzonderlijke aanpassing van de afdrachten aan de Gemeenschappen en Gewesten voor het lopende jaar

- In principe worden de afdrachten in het lopende jaar bepaald op basis van de economische begroting van februari en pas het jaar daarop geregulariseerd door middel van een afrekening.
- Naar aanleiding van COVID-19: Uitzonderlijke aanpassing van de afdrachten voor 2020 op basis van de parameters van de economische begroting van juni 2020 (aanpassing van de dotaties en toegewezen gedeelten van de opbrengsten van de personenbelasting en de btw voor een totaal geraamd op - 3,1 miljard euro).
- Het effect van de COVID-19-crisis op de gewestelijke PB van het inkomstenjaar 2020 zal gevolgen hebben voor het aanslagjaar 2021 en wordt daarom nog niet in aanmerking genomen bij de uitzonderlijke aanpassing van de afdrachten van juni 2020 (dit effect wordt geraamd op -1,5 miljard EUR op de BFW-afdrachten van 2021 en geraamd op -0,6 miljard EUR op de afdrachten van 2022).

46

Snelle-benaderingsregel voor de impact van de economische parameters

- Een daling van de reële groei van het Bruto Binnenlands Product met 1% komt overeen met een daling met 300 miljoen EUR van de afdrachten aan de G&G.
- Een daling van de reële groei van de consumptieprijsindex met 1% komt overeen met een daling met 450 miljoen EUR van de afdrachten aan de G&G.
- De gecombineerde impact kan worden benaderd door deze twee effecten bij elkaar op te tellen.

47

Chronologisch overzicht

1. Budgettaire situatie vóór Covid-19
2. Impactstudie NBB/FPB van Covid-19 op economie dd. 8 april 2020
3. Stabiliteitsprogramma 2020 en conclusies Europa
4. Overzicht maatregelen in het kader van Covid-19
5. Impact van Covid-19 op de inkomsten
6. Aanpassing van afdrachten en dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten ifv nieuwe parameters
7. Economische begroting 5 juni 2020
8. Maatregelen Europa en weerslag op België

48

Economische begroting van 5 juni

- In tegenstelling tot het scenario van 8 april waar uitgegaan werd van een snel herstel na de crisis (V-vorm), gaat het Planbureau nu uit van een langzamer herstel (de vorm van Nike-logo)
- Groeiverwachtingen Federaal Planbureau:
 - 2020: -10,6 %
 - 2021: 8,2 %
- De groei 2020 wordt vooral vertraagd door:
 - Sterke krimp van investeringen
 - Daling consumptie particulieren

49

Economische begroting van 5 juni

- Samenstelling bbp:

	2020	2021
Consumptieve bestedingen van de particulieren	-8,9	7,5
Consumptieve bestedingen van de overheid	3,1	0,0
Bruto vaste kapitaalvorming	-18,1	17,3
Totaal van de nationale bestedingen	-9,0	7,7
Netto-uitvoer (bijdrage tot de groei van het bbp)	-1,6	0,5
Bruto binnenlands product	-10,6	8,2

- Bbp in lopende prijzen: vergelijking

	2019	2020	2021
Economische begroting juni 2020	473,09	428,26	468,99
MOCO maart (EB februari 2020)	472,78	486,86	
MOCO september 2019 (MLT juni 2020)*	463,01	476,54	491,13

*voor herziening bbp

50

Economische begroting van 5 juni

Indexen:

	2020	2021
Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen	0,8	1,3
Gezondheidsindex	1,0	1,2

- Het reëel beschikbaar inkomen van de particulieren zal in 2020 dalen met 2,2 %, maar in 2021 terug toenemen met 2,9 %.

51

Economische begroting van 5 juni

- Nadat in 2019 de binnenlandse werkgelegenheid was toegenomen met 76.500 eenheden, zou dit in 2020 en 2021 dalen met resp. 33.700 en 77.100

Werkloosheid en werkgelegenheidsgraad:

<i>Duizendtallen, jaargemiddelden</i>	2019	2020	2021
Beroepsbevolking	5463,9	5491,1	5502,4
Werkloosheid (concept FPB)	487,7	548,6	636,9
Werkloosheidsgraad	8,9	10,0	11,6
<i>Werkloosheidsgraad (Eurostatstandaard)</i>	5,4	6,0	7,0
Werkgelegenheidsgraad	67,8	67,3	66,3

52

Economische begroting van 5 juni

Impact op Openbare Financiën

- Rapport Monitoringcomité wordt verwacht tegen midden juli.
- Maar rekening houdende met de onzekerheden inzake de ontwikkeling van de gezondheidstoestand en de kracht van het economisch herstel in de 2^{de} helft van het jaar, verwachten de experts op basis van een technische raming een begrotingstekort voor de gezamenlijke overheid dat tussen de 10% en de 12 % ligt, hetzij tussen de 43 en de 50 miljard EUR.

53

Ramingen andere organisaties

- Reële groei bbp

Reële groei	Datum	2020	2021
IMF	april	-6,9	4,6
EC	mei	-7,2	6,7
BNP Paribas	april	-3,5	5,9
KBC	mei	-9,5	5,7

- Vorderingensaldo overheid (in % bbp)

Nominaal saldo	Datum	2020	2021
IMF	april	-8,9	-6,0
EC	mei	-8,9	-4,2

54



Chronologisch overzicht

1. Budgettaire situatie vóór Covid-19
2. Impactstudie NBB/FPB van Covid-19 op economie dd. 8 april 2020
3. Stabiliteitsprogramma 2020 en conclusies Europa
4. Overzicht maatregelen in het kader van Covid-19
5. Impact van Covid-19 op de inkomsten
6. Aanpassing van afdrachten en dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten ifv nieuwe parameters
7. Economische begroting 5 juni 2020
8. Maatregelen Europa en weerslag op België

55



EU- begroting 2020

Maatregelen EU-begroting

- **Corona Response Investment Initiative (CRII/CRII+):**
versoepeling van de regels voor uitvoering van de structuurfondsen.
- **Emergency Support Instrument:** 2,7 miljard EUR om lidstaten bij te staan voor noodmaatregelen te nemen op vlak van gezondheidszorg.
 - *BE heeft reeds deelgenomen aan aankoop maskers.*
- **EU Solidariteitsfonds:** 0,8 miljard voor ex-post steun voor gemaakte uitgaven inzake gezondheidszorgen.
 - *BE heeft reeds aangegeven dat het steun zal vragen.*



Buiten EU- begroting

- **Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (SURE):** instrument van 100 miljard EUR waarbij lidstaten voordelig kunnen lenen via EU voor steunmaatregelen in strijd tegen werkloosheid. *BE kan zelf voordelig lenen.*
- **Pan Europese garantie door EIB:** garantiefonds van 25 miljard EUR voor steun aan kmo's
- **ESM Pandemic crisis support:** kredietlijn voor eurozone landen (240 miljard EUR) voor financiering maatregelen (in)direct verbonden aan gezondheidszorg. *BE kan zelf voordelig lenen.*



Next Generation EU & Meerjarig Financieel Kader 2021-2027

- Herstelplan '**Next Generation EU**' waarbij COM 750 miljard EUR (prijzen 2018) zal lenen op de markt voor steun aan lidstaten in periode 2021-2024
 - Lidstaten steunen in herstel en weerbaarder maken tegen toekomstige crisissen (Recovery and Resilience Facility en ReactEU)
 - Boosten van privé investeringen
 - Lesson learnt uit de crisis (oa creatie Healt programma, versterking onderzoek)
- Versterking van voorstel voor het **Meerjarig Financieel Kader 2021-2027** tot 1.100 miljard EUR (prijzen 2018).