

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE1^{er} octobre 2020**PROJET DE LOI**

**portant approbation
de la décision 16645-(20/5) du Conseil
d'Administration du Fonds Monétaire
International relative à l'amendement
des Nouveaux Accords d'Emprunt**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Dieter VANBESIEN

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	12

Voir:

Doc 55 **1493/ (2019/2020)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 oktober 2020

WETSONTWERP

**houdende goedkeuring
van de beslissing 16645-(20/5) van de Raad
van Beheer van het Internationaal Monetair
Fonds betreffende de amendering van de
Nieuwe Leningsovereenkomsten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dieter VANBESIEN**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	12

Zie:

Doc 55 **1493/ (2019/2020)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

03179

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Florence Reuter

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Benoît Friart, Isabelle Galant, Nathalie Gilson
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 22 septembre 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Budget, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, souligne que le projet de loi à l'examen prévoit l'acceptation par la Belgique de la décision 16645-(20-5) du Conseil d'Administration du Fonds Monétaire International du 16 janvier 2020 relative à l'amendement des Nouveaux Accords d'Emprunt (NAE).

Le montant total des ressources du FMI se compose de trois "lignes de défense": les quotas, les Nouveaux Accords d'Emprunt (NAE) et les accords d'emprunts bilatéraux (AEB). Au cours de 2019, il est devenu évident que la 15^e révision des quotas ne déboucherait pas sur une augmentation des quotas, comme l'espéraient de nombreux membres du FMI.

Le 16 janvier 2019, le Conseil d'administration du FMI a formellement approuvé les NAE plus larges et amendés. L'actuelle proposition prévoit que la décision relative au renouvellement des NAE devra être approuvée par les participants pour le 31 décembre 2020 au plus tard. Compte tenu de la crise du COVID-19, le FMI demande avec insistance à tous les participants d'accélérer leur procédure d'approbation.

Les amendements au NAE désormais soumis à approbation prévoient un doublement de la capacité totale en augmentant proportionnellement les contributions des différents pays. Pour la Belgique, cela signifie que notre pays apporterait 7,98 milliards d'euros en droits de tirage spéciaux (DTS). En cas d'approbation des nouveaux NAE et des accords d'emprunts bilatéraux (AEB), cela signifie, à compter du 1^{er} janvier 2021, 7,988 milliards d'euros en DTS pour les NAE et 4,304 milliards d'euros pour les AEB. *De facto*, cela signifie que l'exposition totale de la Belgique demeure identique jusqu'à la fin de l'année 2024 au moins et que la quantité totale des moyens pour le FMI demeure presque identique.

Le vice-premier ministre souligne que les engagements de l'État belge n'augmenteront pas dans ce domaine. Il s'agit plutôt d'un transfert par lequel les accords d'emprunts bilatéraux (AEB) sont réduits de moitié tandis que les NAE augmentent. Les engagements globaux de la

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 22 september 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën en Begroting, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, stipt aan dat het voorliggend wetsontwerp voorziet in de aanvaarding door België van de beslissing 16645-(20/5) van de Raad van Beheer van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) van 16 januari 2020 betreffende de amendering van de Nieuwe Leningsovereenkomsten.

Het totaalbedrag van de middelen van het IMF bestaat uit drie "verdedigingslijnen": de quota, de Nieuwe Leningsovereenkomsten (NLO) en de Bilaterale Leningsovereenkomsten (BLO). In de loop van 2019 is duidelijk geworden dat de 15^e quotaherziening niet tot een verhoging van de quota zou leiden, zoals heel veel leden van het IMF hoopten.

De Raad van Beheer van het IMF keurde op 16 januari 2020 de uitgebreidere en vernieuwde NLO formeel goed. Het huidige voorstel bepaalt dat de beslissing voor hernieuwing van de NLO uiterlijk op 31 december 2020 door de deelnemers dient te worden goedgekeurd. In het licht van de COVID-19-crisis dringt het IMF erop aan dat alle deelnemers hun goedkeuringsprocedure zouden versnellen.

De ter goedkeuring voorliggende amendementen op de nieuwe NLO voorzien in een verdubbeling van de totale capaciteit van de NLO door de bijdragen van de verschillende landen proportioneel te verhogen. Voor België betekent dit dat ons land 7,98 miljard speciale trekkingsrechten (STR) zou bijdragen. Ingeval de nieuwe NLO en de BLO worden aangenomen, komt een en ander vanaf 1 januari 2021 neer op 7,988 miljard euro aan STR voor de NLO en 4,304 miljard euro voor de BLO. Dat houdt *de facto* in dat de totale blootstelling van België minstens tot eind 2024 ongewijzigd blijft en dat de totale hoeveelheid van de middelen van het IMF bijna gelijk blijft.

De vice-eersteminister benadrukt dat er geen stijging plaatsvindt van de engagementen van de Belgische overheid ter zake. Het gaat echter om een verschuiving waarbij de Bilaterale Leningsovereenkomsten (BLO) halveren en de NLO verhogen. De totale engagementen

Belgique envers le FMI resteront donc exactement les mêmes qu'auparavant.

La contribution belge aux NAE prend la forme d'une ligne de crédit accordée par la Banque nationale de Belgique (BNB) sous garantie de l'État. Ces lignes de crédit peuvent être sollicitées lorsque le FMI en a besoin.

Le vice-premier ministre souligne que le FMI demande avec insistance que l'on procède rapidement à l'amendement précité afin qu'il puisse disposer de ressources suffisantes pour lutter contre les conséquences économiques de la crise du COVID-19. Il s'agit de la mise en œuvre d'une convention internationale, et la ratification par tous les autres pays participant aux NAE devrait être achevée pour le 31 décembre 2020. L'absence de ratification avant cette date entraînerait la non-participation de la Belgique aux NAE, ce qui nuirait à la réputation de la Belgique auprès du FMI.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Sander Loones (N-VA) souligne qu'il est important que le FMI dispose de lignes de crédit suffisantes pour lutter contre les conséquences de l'épidémie de coronavirus. C'est pourquoi son groupe approuvera le projet de loi à l'examen.

Étant donné que les États-Unis participeront au système actuel, les risques seront plus largement répartis, ce qui renforcera ce système.

L'intervenant constate que la Belgique est de plus en plus associée à un réseau de garanties, au niveau national comme au niveau international. En outre, les montants en jeu sont considérables et les autorités belges ne peuvent pas simplement partir du principe que ces garanties ne seront jamais sollicitées. Une analyse des risques a-t-elle été effectuée afin de calculer la probabilité que l'on ait un jour recours à cette garantie? Si c'est le cas, sur la base de quels paramètres cette analyse a-t-elle été effectuée?

Par ailleurs, une révision des quotas est en cours au sein du FMI. Certaines rumeurs laissent présager une augmentation de la contribution de la Belgique. Le vice-premier ministre peut-il donner davantage de précisions à ce sujet?

L'intervenant évoque ensuite une analyse de la participation belge réalisée par le FMI, figurant dans un

van België ten aanzien van het IMF blijven dus exact dezelfde zoals voorheen.

De Belgische bijdrage aan de NLO gebeurt in de vorm van een kredietlijn, toegekend door de Nationale Bank van België (NBB) onder de vorm van een staatswaarborg. Deze kredietlijnen kunnen opgevraagd worden wanneer het IMF deze nodig heeft.

De vice-eersteminister wijst erop dat het IMF aandringt op een snelle amendering zodat het beschikt over voldoende middelen om de economische gevolgen van de COVID-19-crisis te bestrijden. Het gaat om een uitvoering van een internationale overeenkomst, en de ratificatie door alle andere deelnemende landen aan de NLO zal naar verwachting voor 31 december 2020 afgerond zijn. Het uitblijven van de ratificatie voor deze datum impliceert dat België niet deelneemt aan de NLO, met schade aan de reputatie van België bij het IMF tot gevolg.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) stipt aan dat het belangrijk is dat het IMF over voldoende kredietlijnen beschikt in de strijd tegen de gevolgen van de coronapandemie. Vandaar dat zijn fractie het voorliggend wetsontwerp zal goedkeuren.

Aangezien de Verenigde Staten zullen participeren in het huidige systeem zal de risicospreiding groter zijn waardoor het systeem versterkt wordt.

De spreker stelt vast dat België steeds meer en meer verweven raakt in een web van garanties en dit zowel op nationaal en internationaal vlak. Bovendien gaat het hierbij om aanzienlijke bedragen waarvan de Belgische overheid er niet zomaar kan vanuit gaan dat er geen beroep zal gedaan worden op deze garanties. Is er een risicoanalyse gemaakt waarbij de kans berekend werd dat er alsnog gebruik zal gemaakt worden van deze garantie? Op basis van welke parameters werd een dergelijke risicoanalyse opgesteld?

Daarnaast is er een herziening van de quota's op komst binnen het IMF. De geruchten laten thans vermoeden dat de bijdrage van België zal toenemen. Kan de vice-eersteminister hierover meer duiding verschaffen?

Vervolgens haakt de spreker in op een analyse van de Belgische participatie van het IMF opgenomen in

rapport de la Cour des comptes, selon laquelle la valeur comptable de la participation belge aurait baissé de manière considérable, à hauteur de 850 millions de dollars. Les raisons pour lesquelles le FMI a comptabilisé cette diminution n'apparaissent toutefois pas clairement, y compris à la Cour des comptes. Le vice-premier ministre peut-il fournir ces précisions à ce sujet?

L'intervenant souligne enfin que, dans le passé, il a été souligné à plusieurs reprises que le fait d'octroyer des garanties pouvait être source de profits. M. Loones aimerait que le vice-premier ministre lui indique quel serait le profit potentiel lié à un éventuel octroi de cette garantie.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) souligne que l'engagement de l'État belge reste inchangé, sous la réserve d'un transfert de moyens depuis les AEB, qui diminuent, vers les NAE, qui augmentent dans la même proportion.

L'intervenant souligne toutefois que le Conseil des ministres a décidé, le 17 juillet 2020, de prolonger les AEB à hauteur de leur montant actuel de 9,99 milliards d'euros. M. Vanbesien se demande si la ratification, qui a lieu aujourd'hui, signifie que le Conseil des ministres reviendra sur sa décision du 17 juillet et réduira de moitié la valeur des AEB à partir de janvier 2021.

L'intervenant se demande par ailleurs pourquoi les NAE n'augmentent pas plus, ce qui permettrait de supprimer les AEB. Il suppose toutefois qu'un consensus serait nécessaire entre tous les pays participant aux NAE pour augmenter leur contribution aux NAE et supprimer les AEB. Cela dit, l'intervenant se demande s'il existe d'autres raisons pour lesquelles les augmentations des NAE ne sont pas plus importantes.

En ce qui concerne le processus de ratification, M. Vanbesien aimerait que le vice-premier ministre indique si certains pays hésitent à ratifier l'accord, auquel cas le pourcentage requis de 85 % des voix pourrait ne pas être atteint, à la suite de quoi l'accord n'entrerait pas encore en vigueur au 1^{er} janvier 2021.

Dans l'exposé des motifs, le vice-premier ministre souligne qu'une réforme des quotas aura lieu d'ici 2025, si bien que les manipulations au travers des NAE et des AEB ne seront plus nécessaires. L'intervenant souligne toutefois que cette réforme nécessitera également 85 % des voix. Étant donné que les États-Unis disposent déjà de 16,5 % des voix et qu'ils suivent leur propre voie de manière unilatérale, il ne sera pas du tout évident d'obtenir un accord global d'ici 2025. Quelles sont, selon le vice-premier ministre, les chances d'aboutir à une réforme de cette importance?

een rapport van het Rekenhof waarin de boekwaarde van de Belgische participatie aanzienlijk werd verlaagd en dit ten belope van 850 miljoen dollar minder. Het is echter ook voor het Rekenhof onduidelijk waarom het IMF deze minwaarde boekt. Kan de vice-eersteminister hieromtrent meer informatie geven?

Tot slot merkt de spreker op dat er in het verleden meermaals werd gewezen op een mogelijke winst bij het verstrekken van garanties. Hij wil van de vice-eersteminister graag vernemen wat de potentiële winst is bij een eventuele toekenning van de garantie.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) stipt aan dat het engagement van de Belgische overheid gelijk blijft waarbij er een verschuiving van de middelen plaatsvindt van de BLO, die dalen, naar de NLO, die recht evenredig stijgen.

De spreker wijst er evenwel op dat de Ministerraad op 17 juli jongstleden besloten heeft om de BLO te verlengen met het huidige bedrag ten belope van 9,99 miljard euro. Hij vraagt zich af of de ratificering, die vandaag plaatsvindt, inhoudt dat de Ministerraad de beslissing van 17 juli zal bijsturen en alsnog de waarde van de BLO zal halveren vanaf januari 2021.

Daarnaast vraagt de spreker zich af waarom de NLO niet verhoogd worden met een groter bedrag waardoor de BLO geschrapt kunnen worden. Hij vermoedt dat er echter een consensus nodig is van alle landen die deelnemen aan de NLO om hun inbreng in de NLO te verhogen en de BLO te schrappen. Zijn er echter nog andere redenen waarom de NLO niet verhoogd worden met een groter bedrag?

Inzake het ratificatieproces, wenst de spreker van de vice-eersteminister te vernemen of er landen zijn die aarzelen bij de ratificatie van het akkoord waardoor de vereiste 85 % van de stemmen zou ontbreken en het akkoord alsnog niet per 1 januari 2021 van kracht wordt.

De vice-eersteminister dringt er in de memorie van toelichting op aan dat er tegen 2025 een hervorming van de quota zal plaatsvinden waardoor de kunstgrepen via NLO en BLO niet langer nodig zullen zijn. Voor een dergelijke hervorming is echter ook 85 % van de stemmen nodig. Aangezien de Verenigde Staten over 16,5 % van de stemmen beschikken en een eigengereide, unilaterale koers varen, zal het allesbehalve evident zijn om een globaal akkoord te bereiken tegen 2025. Hoe schat de vice-eersteminister de kansen in van een dergelijke grote hervorming?

Enfin, la Commission européenne a élaboré une feuille de route visant le développement d'une politique européenne unifiée au sein du FMI. Cette approche renforcera la position de l'Union européenne vis-à-vis d'autres grandes puissances comme les États-Unis. Le vice-premier ministre peut-il faire le point sur l'élaboration de cette feuille de route? La Belgique a-t-elle récemment pris des initiatives en vue de contribuer à la mise en œuvre de cette feuille de route?

M. Malik Ben Achour (PS) indique que son groupe soutient le projet de loi à l'examen dès lors qu'il s'inscrit dans le cadre de la solidarité internationale en matière de lutte contre les conséquences de la pandémie du coronavirus.

Néanmoins, l'intervenant souligne que les conditions posées par le FMI à l'octroi de son aide aux pays tiers doivent être modifiées. Il renvoie notamment aux mesures d'austérité strictes imposées aux pays qui ont besoin d'aide. Le membre donne l'exemple de la Grèce, où ces mesures n'ont pas atteint leurs objectifs.

Il note qu'un certain nombre de réflexions sont en cours dans plusieurs milieux en vue d'adapter en conséquence ces choix politiques du FMI et de développer un nouvel ensemble d'instruments permettant de faire face aux défis socio-économiques futurs.

M. Wouter Vermeersch (VB) fait remarquer que le NAE est une deuxième ligne de défense après les quotas, alors que l'AEB ne peut être utilisé que comme troisième ligne de défense après l'épuisement des quotas et le NAE. De cette façon, le FMI peut être considéré comme une sorte de fusée à trois étages. Cependant, il y a une incertitude quant à la disponibilité des deuxième et troisième étages de la fusée.

Les États membres du FMI doivent tout approuver avant la fin de l'année. Les États-Unis, cependant, vont devoir mettre la main à la poche. Les États-Unis représentent plus de 15,5 % des NAE.

Au début de cette année, le gouvernement américain a promis d'honorer les nouveaux engagements et le 27 mars dernier, le Congrès américain a effectivement approuvé la nouvelle législation. Les 40 autres États membres doivent maintenant suivre. En fin de compte, les États membres, qui représentent ensemble 85 % du volume des nouvelles ressources du FMI, doivent approuver cette extension. Avec l'accord des États-Unis, on a déjà 16,5 % du volume approuvé, mais le vice-premier

Tot slot heeft de Europese Commissie een *roadmap* ontwikkeld om een eengemaakt Europebeleid tot stand te brengen binnen het IMF. Deze aanpak zal de positie van de Europese Unie versterken ten aanzien van andere machtsblokken zoals de Verenigde Staten. Kan de vice-eersteminister een stand van zaken geven betreffende de ontwikkeling van deze *roadmap*? Heeft België recent initiatieven genomen om deze *roadmap* te helpen realiseren.

De heer Malik Ben Achour (PS) merkt op dat zijn fractie het voorliggend wetsontwerp steunt aangezien dit wetsontwerp kadert binnen de internationale solidariteit in de strijd tegen de gevolgen van de coronapandemie.

Desalniettemin merkt de spreker op dat de voorwaarden die het IMF stelt in het kader van haar steunverlening aan derde landen aan verandering toe zijn. Hij verwijst hierbij onder meer naar de strenge besparingsmaatregelen die opgelegd worden aan hulpbehoevende landen. De spreker geeft hierbij het voorbeeld van Griekenland waarbij deze maatregelen hun doel voorbij hebben geschoten.

Hij merkt hierbij op dat er in een aantal kringen reflecties gaande zijn om deze noodlottige beleidskeuzes van het IMF dienaangaande aan te passen en een nieuw instrumentarium te ontwikkelen om het hoofd te bieden aan de toekomstige socio-economische uitdagingen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat de NLO na de quota-middelen een tweede verdedigingslinie vormen, terwijl de BLO pas kunnen worden ingezet als derde verdedigingslinie nadat de quota en de NLO zijn uitgeput. Het IMF kan op die manier beschouwd worden als een soort van drietrapsraket. Er bestaat echter onzekerheid over de beschikbaarheid van die tweede en derde trap van de raket.

De lidstaten van het IMF moeten tegen het einde van het jaar alles goedkeuren. De Verenigde Staten zullen echter hun duit in het zakje doen. De Verenigde Staten vertegenwoordigen meer dan 15,5 procent van de NLO.

Begin dit jaar beloofde de Amerikaanse regering om de nieuwe engagementen na te komen en op 27 maart jongstleden heeft het Amerikaanse Congres de nieuwe wetgeving ook effectief goedgekeurd. De overige 40 lidstaten moeten nu volgen. Uiteindelijk moeten de lidstaten, die samen 85 % van het volume van de nieuwe IMF-middelen vertegenwoordigen, deze uitbreiding goedkeuren. Met de instemming door de Verenigde Staten is al zeker 16,5 % van het volume dat werd goedgekeurd,

ministre sait-il si 85 % du volume sera effectivement approuvé avant la fin de cette année?

Le projet de loi à l'examen porte également sur un certain nombre de questions géopolitiques importantes.

Le multilatéralisme qui caractérise l'ordre mondial depuis la Seconde Guerre mondiale est sous-tendu par une série d'institutions, telles que les Nations unies (ONU), le FMI et la Banque mondiale, qui bénéficient du soutien de la puissance américaine. Ce multilatéralisme est utile pour les États-Unis tant que ces institutions servent naturellement les intérêts américains.

La décision du président américain Donald Trump de se retirer de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) est la preuve la plus tangible jusqu'à présent que Washington ne croit plus que l'OMS sert les intérêts des États-Unis.

Tout aussi important, mais moins visible, est le fait que Donald Trump a empêché le FMI et la Banque mondiale de se profiler dans la lutte contre la crise du coronavirus. Et contrairement à l'ONU, où l'on donne encore l'impression que tous les États membres ont une voix égale, le FMI et la Banque mondiale sont des institutions où les pays ont des droits de vote selon des quotas. Ces quotas déterminent les rapports de voix au sein du FMI et ont été déterminés historiquement, avec pour conséquence que certains marchés émergents comme la Chine, le Brésil et l'Indonésie sont relativement sous-représentés au sein du FMI eu égard à leur position dans l'économie mondiale. Plusieurs pays occidentaux, dont les États-Unis, le Japon et la France, sont relativement surreprésentés au sein du FMI. Quelle est la position du gouvernement sur ces rapports de voix? La Belgique s'attend-elle à un déplacement des rapports de voix vers les pays émergents? Si une telle évolution se produit, quelles sont les conséquences attendues sur le fonctionnement du FMI, l'économie mondiale et la position de la Belgique au sein du FMI?

M. Steven Matheï (CD&V) souligne que le projet de loi à l'examen est un projet de loi important approuvant la décision du Conseil d'administration du FMI, qui entraînera un glissement dans les engagements actuels de la Belgique.

Le membre souligne que l'approbation de cette décision par la Belgique envoie un signal important, en particulier son soutien à une approche internationale de la lutte contre les éventuelles crises, y compris dans le contexte de l'actuelle pandémie du coronavirus. Le groupe de l'intervenant apportera donc son plein soutien au projet de loi à l'examen.

mais heeft de vice-eersteminister zich op het feit of effectief 85 % van het volume zal worden goedgekeurd voor het eind van dit jaar?

Het voorliggend wetsontwerp houdt eveneens verband met een aantal belangrijk geopolitieke kwesties.

Het multilateralisme dat sinds de Tweede Wereldoorlog de huidige internationale wereldorde kenmerkt, wordt geschaagd door een reeks instellingen, zoals de Verenigde Naties (VN), het IMF en de Wereldbank die door de macht van de VS worden ondersteund. Dat multilateralisme is nuttig voor de Verenigde Staten zolang die instellingen natuurlijk de Amerikaanse belangen dienen.

Het besluit van de Amerikaanse president Donald Trump om zich terug te trekken uit de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) is het sterkste bewijs tot nu toe dat Washington niet langer gelooft dat de WGO de Amerikaanse belangen dient.

Even belangrijk, maar minder zichtbaar, is dat Donald Trump het IMF en de Wereldbank heeft tegengehouden om zich te profileren in het aanpakken van de coronacrisis. En in tegenstelling tot de VN, waar nog de schijn wordt hooggehouden dat alle lidstaten een gelijke stem hebben, zijn het IMF en de Wereldbank instellingen waar landen stemrecht hebben volgens quota. Die quota's bepalen de stemverhoudingen binnen het IMF en werden historisch bepaald, waardoor enkele opkomende markten zoals China, Brazilië en Indonesië, relatief ondervertegenwoordigd zijn binnen het IMF ten opzichte van hun positie in de mondiale economie. Een aantal westerse landen, waaronder de VS, Japan en Frankrijk, zijn juist relatief oververtegenwoordigd in het IMF. Wat is het standpunt van de regering ten aanzien van deze stemverhoudingen? Verwacht België een verschuiving van de stemverhoudingen in de richting van de opkomende landen? Indien een dergelijke verschuiving zich voordoet, wat zijn dan de te verwachten gevolgen voor de werking van het IMF, de wereldeconomie en de positie van België binnen het IMF?

De heer Steven Matheï (CD&V) benadrukt dat het voorliggend wetsontwerp een belangrijk wetsontwerp is waarbij de beslissing van de Raad van Beheer van het IMF wordt goedgekeurd waardoor er een verschuiving plaatsvindt binnen de huidige engagementen van België.

De spreker stipt aan dat België met de goedkeuring van deze beslissing een belangrijk signaal geeft, met name de steun aan de internationale aanpak van mogelijke crisissen, ook in het kader van de huidige coronapandemie. De fractie van de spreker zal het voorliggend wetsontwerp dan ook ten volle steunen.

M. Christian Leysen (Open Vld) souligne qu'il serait plus intéressant et plus opportun à l'avenir que des projets de loi similaires prévoyant l'octroi de garanties financières par les autorités soient étayés par une analyse des risques.

En outre, l'intervenant souhaiterait mieux comprendre les circonstances dans lesquelles les pays ont, dans le passé, déjà fait appel à des dispositifs d'aide tels que les NAE. Le vice-premier ministre pourrait-il fournir des informations plus détaillées à ce sujet?

Enfin, l'orateur souligne que son groupe est un très fervent partisan du multilatéralisme, mais il note que cette approche de l'ordre mondial international est résolument rejetée et même opposée par les États-Unis.

M. Jan Bertels (sp.a) souligne que son groupe soutient ce projet de loi afin que la Belgique continue à participer à un ordre mondial multilatéral accordant une place centrale à la coopération et la solidarité. Le membre relève que ce choix politique ne peut pas faire obstacle à une analyse approfondie des risques liés aux lignes de crédit.

En outre, il souhaite plus d'explications sur la relation exacte entre les AEB d'une part et les NAE d'autre part, et veut avoir un aperçu de l'évolution de la relation qui aura lieu entre les deux accords d'emprunt.

En ce qui concerne l'activation de la troisième directive dans le secteur de la défense dans le cadre des AEB existants ou nouveaux, le membre estime que le conseil d'administration du FMI peut donner son approbation sous réserve de l'accord du pays avec lequel l'AEB a été conclu. Ce dispositif s'applique-t-il toutefois aussi aux AEB existants? Ou bien cette troisième directive dans le secteur de la défense ne s'applique-t-elle qu'aux nouveaux AEB?

L'intervenant demande au vice-premier ministre quelle est la position qui sera défendue par le gouvernement belge dans le cadre de la seizième révision des quotas. Opèrera-t-il comme dans un passé récent pour un cadre européen?

L'intervenant souligne enfin qu'il serait particulièrement intéressant de mener une discussion sur les conditions que le FMI lie quelquefois à l'octroi de mesures d'aide à certains pays, comme la Grèce. Il espère que la situation va évoluer et que les mesures trop strictes, qui ont causé plus de dommage aux économies des pays concernés qu'elles n'ont stimulé la relance promise, feront place à

De heer Christian Leysen (Open Vld) stipt aan dat het in de toekomst meer interessant en opportuun zou zijn indien vergelijkbare wetsontwerpen waarbij financiële garanties worden verstrekt door de overheid zouden worden gestoffeerd met een risicoanalyse.

Bovendien wenst de spreker meer inzicht in de omstandigheden waarin landen in het verleden reeds een beroep hebben gedaan op steunfaciliteiten zoals de NLO. Kan de vice-eersteminister hierover meer uitgebreide informatie verschaffen?

Tot slot benadrukt de spreker dat zijn fractie een zeer sterke voorstander is van het multilateralisme maar hij stelt vast dat deze benadering van de internationale wereldorde door de Verenigde Staten resoluut afgewezen en zelfs bestreden wordt.

De heer Jan Bertels (sp.a) benadrukt dat zijn fractie dit wetsontwerp steunt zodat België blijft deelnemen aan een multilaterale wereldorde waarbij samenwerking en solidariteit centraal staan. De spreker stipt hierbij aan dat deze beleidskeuze geen grondige risicoanalyse van de kredietlijnen in de weg kan staan.

Daarnaast wil de spreker meer duiding bij de exacte verhoudingen tussen de BLO enerzijds en de NLO anderzijds waarbij hij een inzicht wil krijgen naar de verschuiving in de verhouding die tussen beide leningsovereenkomsten zal plaatsvinden.

Met betrekking tot de activering van de derde defensierichtlijn in het kader van de bestaande of nieuwe BLO, meent de spreker dat de Raad van Beheer van het IMF hierover toestemming kan geven mits instemming van het land waarmee de BLO wordt afgesloten. Geldt deze regeling echter ook voor de bestaande BLO? Of geldt deze derde defensierichtlijn enkel voor nieuwe BLO?

In het kader van de zestiende ronde inzake de hervorming van de quota, wil de spreker graag van de vice-eersteminister vernemen welk standpunt de Belgische regering zal innemen. Zal zij, zoals in het recent verleden, opteren voor een Europees kader?

Tot slot meent de spreker dat het bijzonder interessant zou zijn om een discussie te voeren over de voorwaarden die het IMF soms verbindt aan het verlenen van steunmaatregelen aan bepaalde landen zoals bijvoorbeeld Griekenland. Hij hoopt dat er een evolutie zal plaatsvinden waarbij de te stringente maatregelen, die de economie van de betrokken landen meer schade

des mesures permettant d'initier une reprise économique durable pour ces pays.

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, indique qu'il demandera au représentant belge au sein du FMI, M. Anthony De Lannoy, de communiquer aux membres de cette commission un rapport contenant une analyse de risques des mécanismes financiers figurant dans le projet de loi à l'examen.

Le vice-premier ministre souligne que les mécanismes financiers utilisés par le FMI sont fondés sur le principe de la répartition des risques. Le FMI tente d'associer un maximum de pays, de façon à ce que les effets liés à l'impact négatif éventuel dans un pays puissent être répartis sur plusieurs pays. Cela permet de limiter considérablement l'impact d'une crise systémique éventuelle.

Dans le cadre de la quinzième révision des quotas, de nombreux pays étaient prêts à mettre davantage de moyens à la disposition du FMI. Cela n'a finalement pas eu lieu, en raison de l'opposition des États-Unis. Le vice-premier ministre a le sentiment que lors de la seizième révision, certains pays seront à nouveau prêts à mettre plus de ressources à la disposition du FMI. Mais il y aura également des pays qui s'y opposeront. Il est donc très difficile d'anticiper sur les futures négociations qui auront lieu à ce sujet.

En ce qui concerne les questions relatives au profit éventuel dont il faut tenir compte dans le cadre de l'octroi de prêts par le FMI, le vice-premier ministre indique qu'il demandera que le montant de ce profit soit mentionné dans le rapport que le représentant belge adressera aux membres de la commission.

L'engagement maximal de la Belgique à l'égard du FMI s'élève aujourd'hui à 14,7 milliards d'euros. Il se chiffrera dans le futur à 13,9 milliards d'euros. Il y a donc une baisse globale de 800 millions d'euros.

Un glissement a eu lieu en ce qui concerne les NAE, qui passent de 4,8 à 9,6 milliards d'euros. Un glissement comparable aura lieu pour ce qui est des AEB. Le vice-premier ministre reconnaît qu'il a été décidé en

berokkenden dan het beloofde herstel, zullen ingeruild worden voor maatregelen die een duurzaam economisch herstel inluiden voor de betrokken landen.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën en Begroting, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, merkt op dat hij aan de Belgische vertegenwoordiger binnen het IMF, met name de heer Anthony De Lannoy, zal vragen om een rapport met betrekking tot de risicoanalyse van de financiële mechanismen, vervat in het voorliggend wetsontwerp, door te zenden aan de leden van deze commissie.

De vice-eersteminister stipt aan dat de financiële mechanismen die gehanteerd worden door het IMF gekenmerkt worden door risicospreiding waarbij het IMF poogt om zoveel mogelijk landen erbij te betrekken teneinde bij een negatieve impact in één land de negatieve gevolgen hiervan over verschillende landen te kunnen spreiden. Dankzij deze risicospreiding kan de impact van een eventuele systemische crisis drastisch ingeperkt worden.

In het kader van de vijftiende herziening van de quota's waren er heel wat landen die bereid waren om meer middelen ter beschikking te stellen van het IMF. Dat is uiteindelijk niet gebeurd omwille van het verzet van de Verenigde Staten. De vice-eersteminister meent dat er bij de volgende zestiende herziening opnieuw landen zullen zijn die bereid zijn om meer middelen ter beschikking van het IMF te stellen. Er zullen echter ook landen zijn die zich hiertegen zullen verzetten. Vandaar dat hij het bijzonder moeilijk vindt om vooruit te lopen op de toekomstige onderhandelingen die hierover zullen gevoerd worden.

Betreffende de vragen omtrent een mogelijke winst in het kader van het verstrekken van leningen voor het IMF, zal de vice-eersteminister vragen om de hoogte van deze winst mee op te nemen in het rapport dat de Belgische vertegenwoordiger zal doorzenden aan de leden van de commissie.

Het maximale engagement van België ten aanzien van het IMF bedraagt vandaag 14,7 miljard euro. In de toekomst zal het maximale engagement van België 13,9 miljard euro bedragen. Globaal gaat het dus om een daling ten belope van 800 miljoen euro.

Er heeft een verschuiving plaatsgevonden waarbij de NLO stijgen van 4,8 miljard euro naar 9,6 miljard euro. Een vergelijkbare daling zal plaatsvinden binnen de BLO. De vice-eersteminister erkent dat de Ministerraad

Conseil des ministres du 17 juillet 2020 de maintenir le montant des AEB au même niveau, de façon à pouvoir continuer à respecter les obligations financières de la Belgique à l'égard du FMI dans l'attente de la ratification du nouvel accord. Il présume qu'un nombre suffisant de pays représentant ensemble au moins 85 % des voix ratifieront cet accord en temps utile.

Le vice-premier ministre souligne que le gouvernement soutient et salue l'élaboration par la Commission européenne d'une feuille de route visant à renforcer la coopération européenne au sein du FMI.

Le vice-premier ministre reconnaît que les rapports de force qui existent actuellement dans l'ordre mondial ne se reflètent pas suffisamment dans les structures décisionnelles du FMI. Ce constat vaut également pour d'autres organisations internationales comme l'ONU ou la Banque mondiale. Il s'attend dès lors à ce que ces organisations fassent l'objet de réformes visant à mieux prendre en compte les rapports de force internationaux actuels dans leur fonctionnement opérationnel.

Le vice-premier ministre souligne enfin qu'il n'y a pas selon lui de différence entre la procédure actuelle relative aux AEB et celle qui sera mise en place dans le futur. Cependant, il fera vérifier ce point par son cabinet et en informera la commission.

C. Répliques et réponses du vice-premier ministre

M. Sander Loones (N-VA) souhaite que la valeur comptable de la participation belge au FMI figure également dans le rapport que M. De Lannoy transmettra aux membres de la commission.

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Budget, chargé de la lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, indique qu'il transmettra cette demande à M. De Lannoy et aux collaborateurs concernés de la Banque nationale de Belgique (BNB).

M. Wouter Vermeersch (VB) souhaite donner une explication de vote au nom de son groupe politique. Il souhaite expliciter la vision nationaliste flamande par rapport à une institution internationale telle que le FMI et, concrètement, par rapport au glissement actuel des ressources du FMI.

van 17 juli 2020 besloten heeft om het bedrag van de BLO op gelijke hoogte te houden om zo, in afwachting van de ratificering van het nieuwe akkoord, de financiële verplichtingen van België ten aanzien van het IMF te kunnen blijven respecteren. Hij gaat ervan uit dat voldoende landen, die samen minstens 85 % van de stemmen vertegenwoordigen, dit akkoord tijdig zullen ratificeren.

In het kader van de ontwikkeling van een *roadmap* door de Europese Commissie om tot meer Europese samenwerking te komen binnen de schoot van het IMF, merkt de vice-eersteminister op dat de regering deze ontwikkeling steunt en toejuicht.

De vice-eersteminister erkent dat de huidige machtsverhoudingen binnen de internationale wereldorde onvoldoende weerspiegeld worden binnen de beslissingsstructuren van het IMF. Deze vaststelling geldt evenzeer voor andere internationale organisaties zoals de VN of de Wereldbank. Vandaar dat hij verwacht dat er binnen deze internationale organisaties hervormingen zullen plaatsvinden die gericht zullen zijn op een betere afspiegeling van de actuele internationale machtsverhoudingen binnen hun operationele werking.

Tot slot merkt de vice-eersteminister op dat er volgens hem geen verschil is tussen de huidige en de toekomstige procedure met betrekking tot de BLO. Hij zal dit echter laten verifiëren door zijn kabinet en de commissie hierover inlichten.

C. Replieken en antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Sander Loones (N-VA) wenst dat ook de boekwaarde van de Belgische participatie binnen het IMF wordt opgenomen in het rapport dat de heer De Lannoy zal doorzenden aan de leden van de commissie.

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën en Begroting, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, merkt op dat hij deze vraag zal doorgeven aan de heer De Lannoy en aan de betrokken medewerkers van de Nationale Bank van België (NBB).

De heer Wouter Vermeersch (VB) wenst een stemverklaring namens zijn politieke fractie af te leggen. Hij wenst meer duiding te verschaffen bij een Vlaams-nationalistische visie ten aanzien een internationale instelling als het IMF en *in concreto* de voorliggende verschuiving van de middelen van het IMF.

L'intervenant est partisan d'une attitude comme celle de l'Autriche, qui se caractérise par une neutralité envers les institutions mondiales telles que le FMI. Mais la Flandre, et par extension la Belgique, n'est bien sûr pas l'Autriche. La Belgique a pris des engagements considérables auprès de toutes sortes d'institutions internationales, y compris le FMI. En fait, la Belgique joue aussi un peu au-dessus de sa catégorie.

Le membre constate que même le gouvernement américain dirigé par Donald Trump, dont la politique se caractérise par une politique "*America First*", est d'accord avec ce glissement. Un glissement qui a également été approuvé par le Congrès américain. Son groupe approuvera donc également le projet de loi à l'examen. Pour son groupe, la présence du président Trump est une garantie que le rôle et le pouvoir du FMI resteront sous contrôle.

Mais son groupe n'exclut évidemment pas de modifier son comportement de vote à l'avenir si, par exemple, M. Joe Biden est élu président des États-Unis et que le FMI a une autre chance d'étendre son rôle et son pouvoir. Ce rôle et ce pouvoir du FMI sont désormais sous contrôle grâce au président Trump, ce qui constitue une garantie importante pour son groupe.

L'intervenant considère que le FMI est l'institution la plus importante pour assurer la stabilité du système monétaire international. D'une part, la crise du coronavirus a montré que les risques financiers et économiques ont augmenté dans le monde entier en raison de l'interdépendance des différents systèmes financiers et de la volatilité des flux de capitaux internationaux. D'autre part, le FMI n'a pas augmenté en volume depuis 2010, alors que les économies et les dettes publiques ont augmenté de manière significative et avec elles les demandes potentielles de soutien financier.

En outre, le FMI a pris un certain nombre d'initiatives depuis la crise financière de 2008. Il a durci sa réglementation financière et amélioré sa surveillance des risques systémiques financiers mondiaux. En outre, des filets de sécurité régionaux ont également été mis en place.

Son groupe est donc favorable à la demande du FMI de doubler les NAE et d'étendre une partie des AEB.

De spreker is gewonnen voor een Oostenrijkse houding die zich kenmerkt in de vorm van neutraliteit ten opzichte van mondiale instellingen als het IMF. Maar Vlaanderen en bij uitbreiding België, is natuurlijk Oostenrijk niet. België heeft zich op verregaande wijze verbonden in allerlei internationale instellingen, ook in het IMF. België bokst eigenlijk ook wat boven zijn gewicht.

De spreker stelt vast dat zelfs de Amerikaanse regering onder leiding van Donald Trump, wiens beleid gekenmerkt wordt door een "*America First*"-politiek, instemt met deze verschuiving. Een verschuiving die ook door het Amerikaanse Congres ook werd goedgekeurd. Zijn fractie zal dit wetsontwerp dus ook goedkeuren. De aanwezigheid van president Trump is voor zijn fractie een garantie dat de rol en de macht van het IMF onder controle blijven.

Maar zijn fractie sluit natuurlijk niet uit dat haar stemgedrag in de toekomst wijzigt als bijvoorbeeld de heer Joe Biden verkozen wordt tot president van de Verenigde Staten en het IMF opnieuw de kans krijgt om zijn rol en macht uit te breiden. Die rol en macht van het IMF is vandaag wél onder controle dankzij president Trump en dat is voor zijn fractie een belangrijke garantie.

De spreker beschouwt het IMF als de belangrijkste instelling om de stabiliteit van het internationale monetaire systeem te waarborgen. Enerzijds, heeft de coronacrisis aangetoond dat de financiële en economische risico's wereldwijd toegenomen zijn door de verwevenheid van de verschillende financiële systemen en de volatiliteit van de internationale kapitaalstromen. Anderzijds, is het IMF in omvang niet gegroeid sinds 2010 terwijl de economieën en de overheidsschulden, aanzienlijk gegroeid zijn en daarmee ook de potentiële verzoeken voor financiële ondersteuning.

Bovendien heeft het IMF wel degelijk een aantal stappen genomen sinds de financiële crisis van 2008. Het IMF heeft haar financiële regelgeving aangescherpt en heeft haar monitoring van de mondiale, financiële systeemrisico's verbeterd. Bovendien werden er intussen regionale vangnetten opgericht.

Zijn fractie staat dus positief ten opzichte van dit verzoek van het IMF tot verdubbeling van de NLO en verlenging van een deel van de BLO.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} et 2 et annexe

Ces articles, ainsi que l'annexe, ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} et 2, en ce compris l'annexe, sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* * *

L'ensemble des articles, y compris l'annexe, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien;

PS: Malik Ben Achour;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Christian Leysen;

sp.a: Jan Bertels.

Le rapporteur,

Dieter VANBESIEEN

La présidente,

Florence REUTER

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution: *nihil*.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2 en bijlage

Over deze artikelen, noch over de bijlage, worden opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 en 2, met inbegrip van de bijlage, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* * *

Het geheel van de artikelen, met inbegrip van de bijlage, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien;

PS: Malik Ben Achour;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Christian Leysen;

sp.a: Jan Bertels.

De rapporteur,

Dieter VANBESIEEN

De voorzitter,

Florence REUTER

Bepalingen waarvoor uitvoeringsmaatregelen vereist zijn: *nihil*.