

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 septembre 2020

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 2 mai 1995
relative à l'obligation de déposer une liste
de mandats, fonctions et professions et
une déclaration de patrimoine**

(déposée par Mme Bercy Slegers et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 september 2020

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet van
2 mei 1995 betreffende de verplichting om
een lijst van mandaten, ambten en beroepen,
alsmede een vermogensaangifte in te dienen**

(ingediend door mevrouw Bercy Slegers c.s.)

RÉSUMÉ

Afin de répondre à la nécessité d'assurer la publicité des activités accessoires des membres du pouvoir judiciaire, cette proposition de loi oblige les membres du pouvoir judiciaire, s'ils cumulent leurs fonctions judiciaires avec une autre fonction, d'en faire la déclaration d'une manière analogue à celle prévue pour les membres des pouvoirs législatif et exécutif.

SAMENVATTING

Om tegemoet te komen aan de noodzaak tot openbaarheid van nevenactiviteiten van leden van de rechterlijke macht verplicht dit wetsvoorstel leden van de rechterlijke macht om, indien zij hun hun rechterlijk ambt cumuleren met een andere functie, hiervan aangifte te doen op een soortgelijke wijze als de leden van de wetgevende en de uitvoerende macht.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Récemment, le cumul de différents mandats par des membres du pouvoir judiciaire a relancé, dans les médias, le débat sur les mandats qui peuvent être exercés par un même magistrat sans pour autant compromettre son impartialité. Bien qu'un tel cumul de fonctions ne conduise pas nécessairement le juge à faire effectivement preuve de subjectivité, il est préférable de lever tout doute objectif quant à l'impartialité de cet acteur sur la base des conditions dans lesquelles il exerce ses fonctions.

Actuellement, la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine ne prévoit l'obligation de déclaration et de publication de certaines fonctions accessoires que pour les pouvoirs législatif et exécutif. Bien que le Code judiciaire stipule que certains emplois complémentaires sont incompatibles avec des fonctions dans l'ordre judiciaire et que le cumul n'est en principe possible que dans la mesure où certains plafonds financiers ne sont pas franchis et après avis du supérieur hiérarchique, le législateur ne prévoit aucune disposition légale pour la publication de ces mandats additionnels. En l'absence de publicité, le justiciable ne sait pas s'il peut y avoir un conflit d'intérêts dans le chef du magistrat. À un stade ultérieur de la procédure, une apparence de partialité résultant d'un cumul de fonctions peut cependant entraîner la récusation du juge.

Aux Pays-Bas, la loi *Rechtspositie Rechterlijke Ambtenaren* établit une liste d'emplois complémentaires que les juges doivent signaler à leurs supérieurs hiérarchiques. Outre la notification des activités accessoires, cette loi prévoit également l'obligation d'enregistrer ces activités et de mettre ce registre à disposition pour consultation par voie électronique ainsi qu'auprès des parquets et tribunaux.

Afin de répondre à la nécessité d'un certain degré de publicité des activités accessoires des membres du pouvoir judiciaire, nous souhaitons introduire pour les membres du pouvoir judiciaire également l'obligation de faire une déclaration similaire à celle à laquelle sont tenus les membres des pouvoirs législatif et exécutif, si un cumul de fonctions a été autorisé. À cet égard, on s'inspire de la réglementation existante pour les membres

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Recent deed de cumulatie van verschillende mandaten door leden van de rechterlijke macht de discussie oplaaien in de media over welke mandaten door eenzelfde magistraat uitgeoefend kunnen worden zonder daarmee de onpartijdigheid van de rechter in het gedrang te brengen. Hoewel dergelijke functiecumulatie niet perse leidt tot daadwerkelijke subjectiviteit van de rechter, verdient het de voorkeur ook elke objectieve twijfel aan de onpartijdigheid van deze actor op basis van de omstandigheden waarin deze zijn functie uitoefent, weg te nemen.

Op dit ogenblik voorziet de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, enkel in de verplichte aangifte en publicatie van bepaalde nevenfuncties voor de wetgevende en de uitvoerende macht. Hoewel het Gerechtelijk Wetboek stelt dat bepaalde nevenbetrekkingen onverenigbaar zijn met een ambt van de rechterlijke orde, en dat cumulatie principieel slechts mogelijk is voor zover bepaalde monetaire grenzen niet overschreden worden en na advies van de hiërarchisch meerdere, voorziet de wetgever geen wettelijke regeling voor de publicatie van deze additionele mandaten. Bij gebrek aan openbaarheid is het voor de rechtszoekende onduidelijk of er in hoofde van de magistraat sprake van belangenvermenging kan zijn. In een later stadium van de rechtspleging kan een schijn van partijdigheid ten gevolge van gecumuleerde functies evenwel tot wraking van de rechter leiden.

In Nederland voorziet de Wet Rechtspositie Rechterlijke Ambtenaren in een lijst van nevenbetrekkingen die door de rechters gemeld dienen te worden aan de oversten. Naast de kennisgeving van nevenactiviteiten verplicht deze wet er ook toe deze activiteiten te registreren, en dit register elektronisch en bij de parketten en rechtbanken voor inzage ter beschikking te stellen.

Om tegemoet te komen aan de noodzaak tot een zekere openbaarheid van nevenactiviteiten van leden van de rechterlijke macht wensen wij ook voor leden van de rechterlijke macht een verplichting in te schrijven om, indien een cumulatie van functies toegestaan werd, hiervan ook aangifte te doen op een soortgelijke wijze als de leden van de wetgevende en de uitvoerende macht. In dit verband kan aansluiting gezocht worden

des pouvoirs exécutif et législatif dans la loi de 1995, qui prévoit une publication annuelle au *Moniteur belge*.

bij de reeds bestaande regeling voor de leden van de uitvoerende en wetgevende macht in de wet van 1995, waarvoor een jaarlijkse publicatie in het *Belgisch Staatsblad* voorzien is.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article modifie l'article 1^{er} de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine en disposant que les membres du pouvoir judiciaire qui, en vertu de l'article 294 du code judiciaire, ont été autorisés par le Roi à exercer une autre fonction en plus des fonctions judiciaires qu'ils exercent à titre principal, ressortissent également au champ d'application de cette loi. Dès lors que la liste des mandats est publique et publiée au *Moniteur belge*, le justiciable a également la possibilité de s'informer des activités accessoires des membres du pouvoir judiciaire.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel wijzigt artikel 1 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen door te bepalen dat de leden van de rechterlijke orde aan wie het krachtens artikel 294 Gerechtelijk Wetboek door machtiging van de Koning toegelaten werd een ander ambt uit te oefenen naast het rechterlijk ambt dat al in hoofdorde bekleed wordt, ook onder het toepassingsgebied gebracht worden. Aangezien de mandatenlijst publiek is en in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd wordt, is het op die manier is het ook mogelijk voor de rechtszoekende om informatie te verkrijgen over de nevenactiviteiten van de leden van de rechterlijke macht.

Bercy SLEGERS (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Jan BRIERS (CD&V)

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er} de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, l'alinéa 1^{er} est complété par ce qui suit:

“10. membres de l'ordre judiciaire qui, en vertu de l'article 294 du Code judiciaire, ont été autorisés par le Roi à exercer une activité accessoire en plus de leur fonction principale dans l'ordre judiciaire.”.

17 septembre 2019

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wordt het eerste lid aangevuld als volgt:

“10° de leden van de rechterlijke orde aan wie het krachtens artikel 294 van het Gerechtelijk Wetboek door de Koning toegelaten werd een nevenactiviteit uit te oefenen naast het hoofdamt in de rechterlijke orde”.

17 september 2019

Bercy SLEGGERS (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Jan BRIERS (CD&V)