

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 septembre 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs en ce qui concerne les paris organisés pendant les rencontres sportives

(déposée par Mme Els Van Hoof)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 september 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers wat gokken tijdens wedstrijden betreft

(ingedien door mevrouw Els Van Hoof)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à prévoir des pauses obligatoires lorsque des jeux de hasard sont organisés pendant les rencontres sportives afin de protéger le bien-être des joueurs.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel voorziet bij kansspelen tijdens wedstrijden verplichte gokpauzes om het welzijn van spelers te beschermen.

03147

<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti Socialiste</i>
<i>VB</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
<i>PVDA-PTB</i>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Open Vld</i>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>sp.a</i>	: <i>socialistische partij anders</i>
<i>cdH</i>	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>DéFI</i>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les paris organisés pendant les rencontres sportives constituent une forme très addictive de jeux de hasard et sont exposés à la fraude.

Les paris organisés pendant les rencontres sportives

Les paris organisés pendant le déroulement des rencontres, ou *live betting* (paris en direct), sont largement répandus. Tant sur les sites de paris en ligne que dans les agences de paris, il est possible d'engager un enjeu pendant le déroulement des rencontres. Il est possible de miser non seulement sur le résultat, mais aussi sur toute une série d'autres éléments du déroulement de la rencontre. Les cotations sont adaptées par l'organisateur des jeux de hasard tout au long de la rencontre.

Selon le *Vlaams expertisecentrum Alcohol en andere Drugs (VAD)*, les paris en direct constituent une des formes les plus addictives de jeux de hasard. Il s'agit souvent d'un enchaînement de petites mises. Le fait que le joueur en perçoive rapidement les effets l'incite à continuer à jouer. L'émotion que génèrent les paris en direct est totalement différente de celle qui consiste à attendre le tirage du Lotto pendant une demi-journée. Les paris organisés pendant une rencontre permettent par exemple de miser sur le nombre de goals marqués entre la 30^e et la 45^e minute ou sur le prochain point au tennis. Les dérives des paris en direct commencent à faire surface: il est possible de parier sur les joueurs insultés et déstabilisés pendant un match, ou sur les points ou actions truqués. On voit apparaître des témoignages de joueurs à qui l'on avait proposé des truquer un match ou une partie d'un match.

Les paris organisés pendant les rencontres entraînent une forte dépendance parce que l'évolution de la rencontre crée constamment de nouvelles possibilités d'enjeu. Les paris en direct rendent les paris sportifs beaucoup plus addictifs et ce, en raison de plusieurs éléments. Premièrement, les paris en direct accroissent drastiquement le nombre de possibilités de jeu et de mise. L'évolution constante de la rencontre, sur laquelle il est possible de miser en permanence, permet d'engager de

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Gokken tijdens wedstrijden is een zeer verslavende vorm van kansspelen en fraudegevoelig.

Gokken tijdens wedstrijden

Gokken tijdens de duur van wedstrijden, ofwel *live betting*, is wijdverspreid. Zowel op onlinegoksites als in wedkantoren is het mogelijk om tijdens de duur van wedstrijden geld in te zetten. Inzetten is niet alleen mogelijk op de uitslag, maar ook op allerlei andere elementen uit het wedstrijdverloop. Tijdens de wedstrijd worden de quoteringen doorlopend aangepast door de kansspelaanbieder.

Zgn. *live betting* is een van de meest verslavende vorm van kansspelen volgens het Vlaams expertise-centrum Alcohol en andere Drugs (VAD). Vaak gaat het om een aaneenschakeling van kleine inzetten. Doordat een speler heel snel effect ziet, zet het sterk aan om te blijven gokken. Dat is een heel andere emotie dan pakweg anderhalve dag wachten op de lottotrekking. Bij wedden tijdens een wedstrijd kan bijvoorbeeld worden gewed op het aantal doelpunten dat tussen de 30^e en de 45^e minuut zal vallen, dan wel op het eerstvolgende punt in een tenniswedstrijd. De uitwassen van *live betting* komen almaar meer aan het licht: er kan worden gewed op spelers die tijdens een wedstrijd worden beleidigd en van de wijs worden gebracht, of op vervalste punten of acties. Er verschijnen getuigenissen van spelers die voorstellen hadden gekregen om de match (deels) te fiksen.

Gokken tijdens wedstrijden is zeer verslavend doordat veranderende wedstrijdomstandigheden steeds weer tot nieuwe inzetmogelijkheden leiden. "*Live betting*" maakt sportweddenschappen veel verslavender. Dat heeft te maken met verschillende elementen. Ten eerste verhoogt "*live betting*" het aantal spel- en inzetmogelijkheden drastisch. Door constant wijzigende wedstrijdomstandigheden, waarop blijvend kan worden ingezet, kan men op korte tijd zeer veel verschillende inzetten doen wat

très nombreux enjeux différents en peu de temps, ce qui augmente le risque de dépendance¹. Un deuxième élément est la continuité du jeu. Alors que les paris sportifs se limitaient auparavant à une mise hebdomadaire sur les rencontres du week-end suivant, il est désormais possible de jouer en continu. En d'autres termes, on peut continuer à jouer de manière ininterrompue, sans devoir attendre la fin de la rencontre qui a fait l'objet de l'enjeu.

Troisièmement, les paris en direct ("live betting") augmentent la disponibilité des jeux de hasard: pratiquement à tout moment, les joueurs peuvent miser de l'argent, et donc en perdre également.

Le fait de parier durant une rencontre accroît le risque de match arrangé (*match fixing*). Les paris en direct permettent de miser sur différents éléments du jeu tout au long de la rencontre, de sorte qu'il est plus facile d'influencer ces éléments en recourant à la corruption.

En conclusion, nous pouvons affirmer que les paris en direct augmentent les risques d'addiction aux paris sportifs de façon drastique et sont susceptibles d'entraîner des fraudes. Alors qu'il faut attendre que le jeu soit terminé dans d'autres formes de paris, les paris en direct permettent de continuer à miser, ce qui entretient l'excitation et empêche toute évaluation.

Il ressort d'une étude que l'absence d'interruption en cours de jeu présente un risque élevé d'addiction ("Transformation of Sports Betting into a Rapid and Continuous Gambling Activity: a Grounded Theoretical Investigation of Problem Sports Betting in Online Settings", *International Journal of Mental Health and Addiction* (2019) 17:1340–1359, Adrian Parke1 & Jonathan Parke).

Cette étude conclut dès lors que des interruptions sont nécessaires en cours de jeu pour empêcher les paris en continu. Les schémas de jeu doivent être interrompus.

Une étude scientifique complémentaire permettra d'affiner la durée requise de l'interruption du jeu

La problématique du jeu

La pratique des jeux de hasard et d'autres paris a le vent en poupe. En 2018, près de 220 millions d'euros ont été perdus au jeu sur internet, soit 2,5 fois plus qu'il y a

¹ Blanco, Carlos & Blaszczynski, Alex & Clement, Reiner & Derevensky, Jeffrey & Goudriaan, Anna & Hodgins, David & Holst, Ruth & Ibáñez, Ángela & Martins, Silvia & Mörsen, Chantal & Molinaro, Sabrina & Parke, Adrian & Peren, Franz W. & Petry, Nancy & Wardle, Heather. (2013). *Assessment Tool to Measure and Evaluate the Risk Potential of Gambling Products, ASTERIG: A Global Validation. Gaming Law Review and Economics*. 17. 635-642. 10 1089/glre.2013 1797.

het verslavingsrisico sterk doit stijgen¹. Een tweede element is de continuïté van het spelen. Waar sportweddenschappen vroeger beperkt bleven tot een wekelijkse inzet op de matchen van het komende weekend, kan er nu non-stop gespeeld worden. Men kan met andere woorden zonder onderbreking blijven spelen, en hoeft niet langer te wachten tot de gehele wedstrijd waarop is ingezet gespeeld is.

Ten derde verhoogt "live betting" de beschikbaarheid van kansspelen, men kan op bijna elk moment geld inzetten en dus ook geld verliezen.

Gokken tijdens wedstrijden verhoogt het risico op *matchfixing*. Bij "live betting" kan tijdens de match doorlopend op verschillende spelelementen worden ingezet, wat het makkelijker maakt om deze elementen via omkoping te beïnvloeden.

Concluderend kunnen we stellen dat *live betting* de verslavingsrisico's bij sportweddenschappen drastisch verhoogt en fraudegevoelig is. Waar bij andere vormen van weddenschappen nog gewacht moet worden tot het spel afgelopen is, kan men bij *live betting* blijven inzetten waardoor de opwinding aanwezig blijft en men geen ruimte tot evaluatie heeft.

Uit onderzoek blijkt dat het ontbreken van de spelonderbrekingen een groot verslavingsrisico inhoudt ("Transformation of Sports Betting into a Rapid and Continuous Gambling Activity: a Grounded Theoretical Investigation of Problem Sports Betting in Online Settings", *International Journal of Mental Health and Addiction* (2019) 17:1340–1359, Adrian Parke1 & Jonathan Parke).

Het onderzoek concludeert daarom dat spelonderbrekingen nodig zijn om continue gokken te vermijden. Speelpatronen moeten onderbroken worden.

Bijkomend wetenschappelijk onderzoek zal de vereiste duur van de spelonderbreking kunnen verfijnen.

Gokproblematiek

De deelname aan kansspelen en weddenschappen zit in de lift. In 2018 werd zo'n 220 miljoen euro online vergokt, liefst 2,5 keer meer dan vier jaar geleden. Ook

¹ Blanco, Carlos & Blaszczynski, Alex & Clement, Reiner & Derevensky, Jeffrey & Goudriaan, Anna & Hodgins, David & Holst, Ruth & Ibáñez, Ángela & Martins, Silvia & Mörsen, Chantal & Molinaro, Sabrina & Parke, Adrian & Peren, Franz W. & Petry, Nancy & Wardle, Heather. (2013). *Assessment Tool to Measure and Evaluate the Risk Potential of Gambling Products, ASTERIG: A Global Validation. Gaming Law Review and Economics*. 17. 635-642. 10 1089/glre.2013 1797.

quatre ans. Les casinos et agences de paris voient eux aussi leurs bénéfices augmenter de façon spectaculaire, jusqu'à 30 % par an. En 2017, 64 % de la population belge a participé à un jeu de hasard pour de l'argent, ce qui représente 5,8 millions de personnes.²

Ce nombre élevé de participations a des conséquences négatives sur la santé de notre population. Selon une étude, une personne sur quatre jouant aux machines à sous ainsi qu'aux jeux de casino et près d'une personne sur cinq participant à des paris sportifs sont des joueurs appartenant à la catégorie "risque modéré à risque élevé".³ Le problème se pose également parmi les jeunes: 4,5 % des mineurs flamands et 7,5 % des mineurs wallons qui participent à des jeux d'argent appartiennent au groupe des joueurs à risque.⁴

Jeu pathologique

Le jeu pathologique est défini par le Conseil supérieur de la Santé comme une addiction comportementale. Plusieurs facteurs peuvent entraîner une dépendance⁵:

- les facteurs environnementaux: les joueurs seraient particulièrement sensibles aux variables environnementales. La prévalence de la dépendance aux jeux sera ainsi d'autant plus grande que la disponibilité, l'accessibilité et l'acceptabilité sociale du jeu sont grandes;

- les facteurs liés au jeu: le jeu va également en lui-même, en fonction de ses caractéristiques (pourcentage de gain plus élevé, baisse des montants misés, etc.), faciliter la dépendance via les mécanismes de conditionnement opérant et classique;

- les facteurs individuels: des caractéristiques propres aux joueurs peuvent également avoir une influence. Selon l'étude, 40 à 50 % de la propension à développer des problèmes de jeux peuvent être prédits par des facteurs génétiques.⁶ Un trouble lié au jeu est lié à des changements neurobiologiques que l'on retrouve chez les personnes dépendantes aux substances. Ainsi, des dérèglements au niveau des neurotransmetteurs

² VAD. (Décembre 2017). Factsheet gokken, p. 1.

³ Van Rooij, A. J., Vanden Abeele, M. M. P., & Van Looy, J. (2017). *Gambling and Gaming in Belgium: Opportunities and Risks associated with Online Digital Gambling*. Ghent, Belgium: imec-mict-Ghent University.

⁴ Custers, S., Coteur, K., & Boonen, H. (2017). Gokgedrag van jongeren in België. *Factsheet van een studie naar prevalentie, preventie en vroegeinterventie*. Diepenbeek: UC LeuvenLimburg.

⁵ Conseil supérieur de la Santé. (2017). Avis9396_jeopathologique, p. 8-10

⁶ Slutske WS, Zhu G, Meier MH, Martin NG. *Genetic and environmental influences on disordered gambling in men and women*. Arch Gen Psychiatry 2010;67(6):624-30.

casino's en wedkantoren zien hun winsten spectaculaire stijgen, tot wel 30 procent per jaar. 64 % van de Belgische populatie heeft in 2017 deelgenomen aan een kansspel voor geld. Dat komt neer op 5,8 miljoen personen.²

Dit grote aantal deelnames heeft negatieve consequenties voor de gezondheid van onze bevolking. Volgens onderzoek zou 1 op 4 van de personen die deelnemen aan gokautomaatspelen en casinospelen en bijna 1 op vijf van de personen die deelnemen aan sportweddenschappen behoren tot de categorie "moderate to high risk" spelers.³ In 2016 kende België 5,2 % probleem- of risicogokkers, ofwel 467 081 mensen. Ook bij jongeren is er een probleem: 4,5 % van de Vlaamse en 7,5 % van de Waalse minderjarige deelnemers aan kansspelen tot de groep risicogokker behoren.⁴

Gokstoornis

Een gokstoornis wordt door de Hoge Gezondheidsraad beschreven als een gedrag gebonden verslaving. Er zijn verschillende factoren die tot een verslavingsproblematiek kunnen leiden⁵:

- omgevingsfactoren: de omgeving van de gokker heeft een grote impact op het risico op verslaving. De prevalentie van gokverslaving zal groter zijn als de beschikbaarheid, de toegankelijkheid en de maatschappelijke aanvaarding van het gokken groot zijn;

- gok gerelateerde factoren: ook het gokken zelf werkt verslaving in de hand via de mechanismes van operante en klassieke conditionering, onder meer door hogere winstpercentages of lagere inzetdempels;

- individuele factoren: ook spelers gebonden factoren spelen een rol. De kans om gokstoornissen te ontwikkelen is volgens onderzoek voor 40 à 50 procent genetisch bepaald.⁶ Een gokverslaafde kent dezelfde neurobiologische indicatoren als een drugsverslaafde. Zo heeft ontregeling van neurotransmitters zoals dopamine, glutamaat, serotonine, noradrenaline en het opioïdesysteem een impact op het beloningssysteem,

² VAD. (December 2017). Factsheet gokken, p. 1.

³ Van Rooij, A. J., Vanden Abeele, M. M. P., & Van Looy, J. (2017). *Gambling and Gaming in Belgium: Opportunities and Risks associated with Online Digital Gambling*. Ghent, Belgium: imec-mict-Ghent University.

⁴ Custers, S., Coteur, K., & Boonen, H. (2017). Gokgedrag van jongeren in België. *Factsheet van een studie naar prevalentie, preventie en vroegeinterventie*. Diepenbeek: UC LeuvenLimburg.

⁵ Hoge Gezondheidsraad. (2017). Advies9396_gokstoornis, p. 8-10.

⁶ Slutske WS, Zhu G, Meier MH, Martin NG. *Genetic and environmental influences on disordered gambling in men and women*. Arch Gen Psychiatry 2010;67(6):624-30.

comme la dopamine, le glutamate, la sérotonine, la noradrénaline et le système opioïde ont un impact sur le système de récompense, l'impulsivité, la recherche de sensations, la prise de risque. La dépendance aux jeux est par ailleurs hautement associée à d'autres problèmes de santé mentale: 75 % des personnes ayant un problème de jeu en traitement auraient ainsi une comorbidité avec un trouble de l'axe I du DSM⁷: 38 % auraient un trouble de l'humeur et 37 %, des troubles anxieux, 60 % seraient dépendantes à la nicotine, et 58 % dépendantes à d'autres substances.⁸

La dépendance au jeu a d'énormes répercussions sur la vie de l'intéressé et sur son entourage. Les personnes qui jouent beaucoup sont souvent sujettes à des maux de tête, à des problèmes gastriques et intestinaux et au stress. Elles s'estiment en moins bonne santé que les personnes qui ne jouent pas.⁹ Les joueurs problématiques présentent en outre souvent des troubles psychiatriques. C'est ainsi que, d'après les études, ils souffrent davantage de problèmes somatiques, d'angoisse, de troubles du sommeil et de dépression que les joueurs non problématiques ou les joueurs à risque.¹⁰

Les problèmes de jeu posent également de grandes difficultés aux intéressés et à leur entourage. Parmi les joueurs problématiques en Belgique, 55 % affirment avoir des problèmes avec leur partenaire en raison de leur addiction, tandis que 26 % des joueurs dépendants ont déjà été quittés par leur partenaire, 11 % ont eu des problèmes avec leurs enfants et 7 % ont déjà perdu leur emploi à cause de leur dépendance. Enfin, l'endettement est un problème récurrent chez les personnes présentant un problème de jeu pathologique. Les études révèlent que 22 % des joueurs belges sont fortement endettés,¹¹ 12 % ayant déjà fait l'objet d'une saisie sur salaire et 16 % ayant déjà eu des problèmes avec la banque en raison de dettes de jeu. Il faut aussi prendre en compte les tendances suicidaires, puisque les problèmes de jeu (et les difficultés financières) sont un facteur de risque menant au suicide.¹²

de impulsiviteit, het streven naar kicks en het nemen van risico's. Een gokverslaving hangt ook nauw samen met andere geestelijke gezondheidsproblemen. 75 % van de personen met een gokstoornis die in behandeling zijn, heeft een comorbiide stoornis op as 1 van de DSM.⁷ 38 % heeft een stemmingsstoornis, 37 % een angststoornis, 60 % een nicotineverslaving en 58 % is verslaafd is aan andere middelen.⁸

Een gokverslaving heeft een grote impact op het leven van de verslaafde en zijn/haar omgeving. Mensen die veel gokken hebben vaker last van hoofdpijn, maag- en darmklachten en stress. Ze schatten hun eigen gezondheid ook lager in dan die van mensen die niet gokken.⁹ Problematische gokkers hebben daarnaast vaak psychiatrische klachten. Zo hebben ze volgens onderzoek meer last van somatische klachten, angst, slaapstoornissen en depressies dan niet-problematische gokkers of risicogokkers.¹⁰

Gokproblemen leiden ook tot grote problemen voor individuen en hun omgeving. 55 % van de probleemgokkers in België stelt dat ze problemen hebben met hun partner omwille van het gokken. Bij 26 % had de partner de verslaafde er al eens om verlaten. 11 % had problemen met zijn kinderen en 7 % was er al eens zijn werk door kwijt geraakt. Schulden zijn ten slotte een veel voorkomend probleem bij mensen met een gokstoornis. Uit onderzoek blijkt dat 22 % van de Belgische gokkers diep in de schulden zit.¹¹ Bij 12 % was al eens beslag gelegd op hun loon en 16 % heeft al problemen gehad met de bank omwille van hun gokschulden. Er moet ook rekening worden gehouden met zelfmoordneigingen, want gokproblemen (en financiële problemen) vormen een risicofactor voor zelfmoord.¹²

⁷ Dowling NA, Cowlishaw S, Jackson AC, Merkouris SS, Francis KL, Christensen DR. *The Prevalence of Comorbid Personality Disorders in Treatment-Seeking Problem Gamblers: A Systematic Review and Meta-Analysis*. *Aust N Z J Psychiatry* 2015;49(6):519-539.

⁸ Lorains FK, Cowlishaw S, Thomas SA. *Prevalence of comorbid disorders in problem and pathological gambling: systematic review and meta-analysis of population surveys*. *Addiction* 2011;106(3):490-8.

⁹ VAD. (décembre 2017). *Factsheet gokken*, p. 4.

¹⁰ VAD. (décembre 2017). *Factsheet gokken*, p. 4.

¹¹ VAD. (décembre 2017). *Factsheet gokken*, p. 4.

¹² HGR. (2017). *Avis 9396_ jeu pathologique*, p. 10.

⁷ Dowling NA, Cowlishaw S, Jackson AC, Merkouris SS, Francis KL, Christensen DR. *The Prevalence of Comorbid Personality Disorders in Treatment-Seeking Problem Gamblers: A Systematic Review and Meta-Analysis*. *Aust N Z J Psychiatry* 2015;49(6):519-539.

⁸ Lorains FK, Cowlishaw S, Thomas SA. *Prevalence of comorbid disorders in problem and pathological gambling: systematic review and meta-analysis of population surveys*. *Addiction* 2011;106(3):490-8.

⁹ VAD. (december 2017). *Factsheet gokken*, p. 4.

¹⁰ VAD. (december 2017). *Factsheet gokken*, p. 4.

¹¹ VAD. (december 2017). *Factsheet gokken*, p. 4.

¹² HGR. (2017). *Advies 9396_gokstoornis*, p. 10.

Cadre législatif actuel relatif aux paris faits sur un événement sportif en cours

La recommandation de la Commission européenne 2014/478/UE relative à des principes pour la protection des consommateurs et des joueurs dans le cadre des services de jeux d'argent et de hasard en ligne et pour la prévention des jeux d'argent et de hasard en ligne chez les mineurs précise que la finalité d'une politique en matière de jeu doit être la protection de la santé du joueur en réduisant autant que possible le comportement de jeu excessif ou compulsif. Tel doit donc être l'objectif de la politique belge en matière de jeu, incarnée par différentes lois dont la plus complète est la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, modifiée par la loi du 10 janvier 2010.

Au cours de la législature précédente, le cadre législatif a été affiné en ce qui concerne les paris en direct (article 43/1 de la loi sur les jeux de hasard). Grâce à cette modification, la Commission des jeux de hasard peut interdire des paris si le bon déroulement de l'événement ne peut pas être garanti ou si elle estime que des possibilités spécifiques de paris sont exposées à la fraude.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Il est interdit de parier sur des événements sportifs en cours sans prévoir de pause. Les titulaires d'une licence ne peuvent pas organiser de paris concernant un événement, une rencontre, une activité ou un fait dès que ceux-ci ont débuté sauf s'ils empêchent le joueur de participer aux jeux de hasard et aux paris durant quinze minutes après chaque participation à un pari sur un événement, une rencontre, une activité ou un fait dès que l'événement, la rencontre, l'activité ou le fait a débuté. Il est permis de parier pendant un tournoi sans faire de pause à condition que les paris ne soient pas faits pendant une étape ou une rencontre individuelle et qu'ils se rapportent à des aspects qui concernent uniquement une étape ou une rencontre individuelle, et non le tournoi. Cette réglementation ne s'applique pas aux paris sur les courses hippiques.

Actueel wetgevend kader m.b.t. gokken tijdens wedstrijden

De aanbeveling van de Europese Commissie 2014/478/EU betreffende beginselen ter bescherming van consumenten en gebruikers van onlinegokdiensten en ter voorkoming van onlinegokken door minderjarigen stelt dat het hoofddoel van een gokbeleid het beschermen van de gezondheid van de speler moet zijn door pathologisch of buitensporig gokken zoveel mogelijk in te perken. Dit moet dan ook het doel zijn van het Belgische gokbeleid, vormgegeven door verschillende wetten, waarbij de wet op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers van 7 mei 1999, gewijzigd bij de wet van 10 januari 2010 de meest omvattende is.

In de voorgaande legislatuur werd een wettelijk kader aangescherpt voor "*live betting*" in artikel 43/1 van de Kansspelwet. De wetswijziging stelde de Kansspelcommissie in staat weddenschappen te verbieden indien het eerlijke verloop van het evenement niet kan worden gegarandeerd of indien zij meent dat specifieke wedmogelijkheden fraudegevoelig zijn.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Zonder gokpauzes wordt wedden tijdens wedstrijden verboden. Houders van een vergunning mogen geen weddenschappen inrichten op een evenement, wedstrijd, activiteit of gebeurtenis zodra het evenement, de wedstrijd, de activiteit of de gebeurtenis is gestart, tenzij de vergunninghouder de speler gedurende vijftien minuten uitsluit van deelname aan kansspelen en weddenschappen na iedere deelname aan een weddenschap ingericht op een evenement, wedstrijd, activiteit of gebeurtenis zodra het evenement, de wedstrijd, de activiteit of de gebeurtenis is gestart. Weddenschappen tijdens een toernooi kunnen zonder gokpauzes voor zover het tijdstip van de weddenschap buiten een etappe of individuele wedstrijd valt en het aspecten betreft die enkel slaan op een etappe of individuele wedstrijd en niet op het toernooi. Deze regeling geldt niet voor weddenschappen op paardenrennen.

Art. 3

Les infractions à ces dispositions peuvent être punies.

Art. 3

Inbreuken op deze bepalingen kunnen worden gestraft.

Els VAN HOOF (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 43/1 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, inséré par la loi du 10 janvier 2010 et modifié en dernier lieu par la loi du 7 mai 2019, est complété par un alinéa 5 rédigé comme suit:

“Il est interdit d’organiser des paris, à l’exception des paris visés à l’article 43/2, sur un événement, une rencontre, une activité ou un fait dès que l’événement, la rencontre, l’activité ou le fait a débuté, sauf si le titulaire de la licence empêche le joueur de participer aux jeux de hasard et aux paris au sens de la présente loi durant quinze minutes après chaque participation à un pari sur un événement, une rencontre, une activité ou un fait dès que l’événement, la rencontre, l’activité ou le fait a débuté.”

Art. 3

Dans l'article 63 de la même loi, les mots “, 43/1, alinéa 5” sont insérés entre les mots “27, alinéa 1^{er}” et les mots “,46 et 58”.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

27 avril 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 43/1 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, ingevoegd bij de wet van 10 januari 2010 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 7 mei 2019, wordt aangevuld met een vijfde lid, luidende:

“Het is verboden weddenschappen, uitgezonderd de weddenschappen bedoeld in artikel 43/2, in te richten op een evenement, wedstrijd, activiteit of gebeurtenis zodra het evenement, de wedstrijd, de activiteit of de gebeurtenis is gestart, tenzij de vergunninghouder de speler gedurende vijftien minuten uitsluit van deelname aan kansspelen en weddenschappen in de zin van deze wet na iedere deelname aan een weddenschap ingericht op een evenement, wedstrijd, activiteit of gebeurtenis zodra het evenement, de wedstrijd, de activiteit of de gebeurtenis is gestart.”

Art. 3

In artikel 63 van dezelfde wet worden tussen de woorden “27, eerste lid” en de woorden “, 46 en 58” de woorden “, 43/1, vijfde lid” ingevoegd.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

27 april 2020

Els VAN HOOF (CD&V)