

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 octobre 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales en ce qui concerne l'instauration du crédit-temps avec motif "soins à un petit-enfant"

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 oktober 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen wat het invoeren van tijdskrediet met motief zorg voor een kleinkind betreft

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, les grands-parents n'ont pas le droit de bénéficier d'un crédit-temps motivé par les soins à apporter à un petit-enfant lorsque les parents n'épuisent pas les 51 semaines potentielles de congés pour soins dont ils disposent.

Cette proposition de loi vise à autoriser les travailleurs salariés à prendre un crédit-temps pour tout petit-enfant de moins de 18 ou de 21 ans (si cet enfant est handicapé) et leur accorde une allocation pour la durée de ce crédit-temps. Ce nouveau droit prendra cours, au plus tard, le 1er juin 2021, mais pourra aussi entrer en vigueur plus tôt par décision du Conseil national du travail ou du Roi.

SAMENVATTING

Momenteel hebben grootouders niet het recht om tijdskrediet op te nemen met als motief de zorg voor hun kleinkind, terwijl ouders het potentieel van 51 maanden aan zorgverlof waarover zij beschikken gedeeltelijk onbenut laten.

Dit wetsvoorstel geeft aan werknemers het recht om tijdskrediet op te nemen voor hun kleinkind dat de leeftijd van 18 jaar of 21 jaar (indien het kind gehandicapt is) niet bereikt heeft en kent hen ook een uitkering tijdens de opname van het tijdskrediet toe. Dit nieuwe recht gaat ten laatste in op 1 juni 2021, maar kan ook vroeger in werking treden door een beslissing van de Nationale Arbeidsraad of de Koning.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Seuls 16 % de l'ensemble des travailleurs (= 11 594) ayant utilisé un crédit-temps motivé entre le 1^{er} septembre 2012 et le 1^{er} avril 2017 ont totalement épuisé le droit au crédit-temps motivé. Dans 95 % des cas, les travailleurs ont pris le crédit-temps motivé pour prendre soin de leur enfant.¹ Il ressort de ces chiffres qu'un important potentiel disponible reste encore inutilisé dans la fourchette des 51 mois maximum de crédit-temps.

Nous en concluons qu'il y a de la marge pour instaurer de nouveaux motifs de crédit-temps ayant également pour objectif de permettre aux travailleurs de réaliser des tâches à valeur sociale. C'est pourquoi nous ajoutons aux cinq motifs de soins existants deux nouveaux motifs, à savoir:

1) prendre soin d'un petit-enfant jusqu'à ses dix-huit ans et

2) prodiguer des soins à un petit-enfant souffrant d'un handicap jusqu'à ses vingt-et-un ans.

Ces ajouts permettront aux travailleurs d'utiliser des crédits-temps afin de s'occuper de leurs petits-enfants, ce qui aurait plusieurs effets positifs pour la société. L'économie est en plein essor et le marché du travail a besoin de chaque talent. Le nombre de travailleurs ne cesse d'augmenter, et avec lui le besoin en possibilités supplémentaires d'accueil. Ces deux ajouts permettront ainsi de prévoir des possibilités supplémentaires d'accueil qui seront complémentaires aux service d'accueil proposés par les accueillants et les crèches ainsi qu'aux services d'accueil extra-scolaire.

En outre, ils contribueront également à assurer un meilleur équilibre entre vie familiale et vie professionnelle. Le gouvernement Michel a déjà pris de nombreuses mesures pour maintenir les gens plus longtemps au travail. Ces carrières plus longues doivent toutefois rester gérables. Un équilibre sain entre vie familiale et situation professionnelle est à cet égard essentiel. En 2016, 14,1 % des travailleurs belges entre 30 et 40 ans disaient ne pas réussir à concilier vie privée et vie professionnelle, soit une augmentation de 2,4 % par rapport à 2013². En outre, un travailleur sur dix développe un *burn-out*. Les

¹ Réponse à la question parlementaire n° 1762 du 3 octobre 2017 de M. Stefaan Vercamer, Questions et réponses écrites Bulletin 54 140, 18 décembre 2017, pages 178-185.

² Ria Bourdeaud'hui, Frank Janssens, Stephan Vanderhaeghe, Rapport Vlaamse Werkbaarheidsmonitor 2016, Brussel, 2017, p. 50.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Van alle werknemers die tussen 1 september 2012 en 1 april 2017 gebruik maakten van gemotiveerd tijds-krediet, heeft slechts 16 % (= 11 594 personen) het recht op gemotiveerd tijds-krediet volledig uitgeput. In 95 % van de gevallen was dat voor de zorg van hun kind.¹ Uit deze cijfers blijkt dat er nog heel wat onbenut potentieel beschikbaar is binnen de vork van maximum 51 maanden tijds-krediet.

Daaruit concluderen wij dat er ruimte is om nieuwe motieven voor tijds-krediet in te voeren die eveneens als doel hebben om maatschappelijk waardevolle taken te kunnen opnemen. Daarom voegen wij aan de vijf bestaande zorgmotieven twee motieven toe, namelijk:

1) de zorg voor een kleinkind tot de leeftijd van 18 jaar; en

2) de zorg voor een kleinkind met een handicap tot de leeftijd van 21 jaar.

Dat geeft werknemers de kans om tijds-krediet op te nemen om te zorgen voor de kleinkinderen. Dat zou meerdere positieve maatschappelijke gevolgen hebben. De economie bloeit en de arbeidsmarkt heeft elk talent nodig. Steeds meer mensen zijn aan het werk, waardoor de nood aan bijkomende opvangmogelijkheden groeit. Op die manier kan worden voorzien in extra opvangmogelijkheden, die complementair zijn aan de opvang door onthaalouders, kinderdagverblijven en voor- en naschoolse opvang.

Daarnaast draagt dit ook bij tot een betere balans tussen gezin, zorg en arbeid. De regering-Michel nam al heel wat maatregelen om mensen langer aan het werk te houden. Die langere loopbanen moeten werkbaar zijn, waarbij een gezond evenwicht tussen het gezinsleven en de arbeidssituatie daarbij van essentieel belang is. In 2016 gaf 14,1 % van de Belgische werknemers tussen 30 en 40 jaar aan dat het werk niet in balans is met hun privéleven. Dat is een stijging met 2,4 % in vergelijking met 2013.² Bovendien ontwikkelt 1 op 10 werknemers een echte *burn-out*. Vooral jonge werknemers hebben

¹ Antwoord op parlementaire vraag nr. 1762 van 3 oktober 2017 van de heer Stefaan Vercamer, Schriftelijke vragen en antwoorden Bulletin 54 140, 18 december 2017, p. 178-185.

² Ria Bourdeaud'hui, Frank Janssens, Stephan Vanderhaeghe, Rapport Vlaamse Werkbaarheidsmonitor 2016, Brussel, 2017, p. 50.

jeunes travailleurs sont particulièrement à risque, surtout ceux entre 35 et 39 ans (19 % chez les travailleurs de moins de 35 ans, 23 % chez les 35-39 ans et 14 % chez les travailleurs de 40 ans et plus).³ Pour les jeunes parents, devoir à la fois s'occuper de leurs enfants (et de leurs parents vieillissants) et assumer leurs obligations professionnelles est souvent très stressant. Permettre aux grands-parents de prendre un crédit-temps pour s'occuper de leurs petits-enfants peut un tant soit peu soulager les parents.

Il ressort en outre de l'étude menée par la Ligue des familles auprès des grands-parents qu'ils ont réellement envie de s'occuper de leurs petits-enfants.⁴ En 2013 pourtant, 42,6 % des petits-enfants ne pouvaient pas être gardés par leurs grands-parents, phénomène qui s'explique principalement par le fait que ceux-ci travaillent encore et ne sont donc pas disponibles. Cette situation concerne 38 % des grands-parents du côté maternel et 26 % du côté paternel.⁵ En permettant aux grands-parents de prendre un crédit-temps pour s'occuper d'un de leurs petits-enfants, ceux qui sont encore actifs sur le marché du travail auront tout de même la possibilité de se libérer. En outre, cette mesure leur permettrait de donner une nouvelle consistance à leur fin de carrière, de se détendre un peu et d'établir un meilleur équilibre entre vie privée et vie professionnelle, ce qui leur donnera envie de rester plus longtemps actifs et donc de ne pas quitter le marché du travail.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} fixe le fondement constitutionnel de la compétence et ne nécessite aucune observation supplémentaire.

Art. 2

Cet article vise à insérer un article 103sexies dans la loi de redressement contenant des dispositions sociales du 22 janvier 1985, qui donne aux travailleurs le droit de bénéficier, à partir du 1^{er} juin 2021 au plus tard, à défaut de convention collective de travail conclue au sein du

un verhoogd risico, met een piek bij personen van eind de dertig (19 % bij werknemers jonger dan 35, 23 % bij 35-39-jarigen en 14 % bij werknemers vanaf 40).³ Het is voor jonge ouders vaak zeer stresserend om de zorg voor de kinderen (en ouder wordende ouders) te combineren met de professionele verplichtingen. Door grootouders de mogelijkheid te geven om tijdskrediet op te nemen voor de kleinkinderen, kan wat druk weggenomen worden bij de ouders.

Uit het onderzoek van de Gezinsbond met betrekking tot grootouders blijkt bovendien dat grootouders wel degelijk vragende partij zijn om voor de kleinkinderen te zorgen.⁴ Toch kon in 2013 reeds 42,6 procent van de kinderen niet meer bij de grootouders terecht. De belangrijkste reden daarvoor is de onbeschikbaarheid van de grootouders omdat ze zelf nog werken, met name 38 % van de grootouders langs moederszijde en 26 % van de grootouders langs vaderszijde.⁵ Via tijdskrediet voor de zorg voor een kleinkind zouden grootouders die nog actief zijn op de arbeidsmarkt toch tijd kunnen vrijmaken om voor hun kleinkinderen te zorgen. Bovendien biedt dit hen de mogelijkheid om het einde van hun loopbaan inhoudelijk een beetje anders in te vullen, krijgen ze de kans om het wat rustiger aan te doen en is er ook voor hen een goede balans tussen privéleven en arbeid, waardoor ze op de arbeidsmarkt langer actief zullen willen en kunnen blijven.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Artikel 1 betreft de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag van het wetsvoorstel en behoeft geen verdere toelichting.

Art. 2

Dit artikel beoogt de invoeging van een nieuw artikel 103sexies in de herstellwet houdende sociale bepalingen van 22 januari 1985, dat, bij ontstentenis van een collectieve arbeidsovereenkomst in de schoot van de Nationale Arbeidsraad, werknemers vanaf uiterlijk

³ Étude de Securex, <https://press.securex.be/burn-out--les-travailleurs-en-fin-de-trentaine-et-les-travailleurs-a-temps-plein-sont-les-plus-exposes#>. Consultée le 28 février 2018.

⁴ Kind en Gezin, *De Grote Grootouderbevraging. Over tijdsbesteding tussen grootouders en kleinkinderen*, p. 20.

⁵ Eva Vande Gaer, Caroline Gijselinckx, Georges Hedebouw, *Het gebruik van opvang voor kinderen jonger dan drie jaar in het Vlaamse Gewest, Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin*, Louvain, 2013, p. 48.

³ Onderzoek Securex, <https://press.securex.be/burn-out-eind-dertigers-en-voltijds-werkenden-lopen-hoogste-risico#>. Geraadpleegd op 28 februari 2018.

⁴ Kind en Gezin, *De Grote Grootouderbevraging. Over tijdsbesteding tussen grootouders en kleinkinderen*, p. 20.

⁵ Eva Vande Gaer, Caroline Gijselinckx, Georges Hedebouw, *Het gebruik van opvang voor kinderen jonger dan drie jaar in het Vlaamse Gewest, Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin*, Leuven, 2013, p. 48.

Conseil national du travail, d'un crédit-temps avec motif pour prendre soin d'un petit-enfant jusqu'à ses dix-huit ans ou prodiguer des soins à un petit-enfant souffrant d'un handicap jusqu'à ses vingt-et-un ans.

Art. 3

À défaut de convention collective de travail conclue au sein du Conseil national du travail, les travailleurs pourront bénéficier, à partir du 1^{er} juin 2021 au plus tard, d'un droit à un crédit-temps avec motif pour prendre soin d'un petit-enfant jusqu'à ses dix-huit ans ou prodiguer des soins à un petit-enfant souffrant d'un handicap jusqu'à ses vingt-et-un ans. La disposition visée à l'article 3 leur permettra également d'avoir droit à une allocation.

Art. 4

Cet article habilite le Roi à abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 3.

Art. 5

Cet article fixe l'entrée en vigueur de la loi, prévue pour le 1^{er} juin 2021 au plus tard, mais qui pourra également entrer en vigueur plus tôt, notamment si le Conseil national du travail conclut une convention collective de travail en la matière, ou si le Roi décide d'anticiper son entrée en vigueur comme l'y habilite la présente proposition de loi.

1 juni 2021 het recht geeft op gemotiveerd tijdskrediet wegens de zorg voor een kleinkind tot de leeftijd van 18 jaar en wegens de zorg voor een kleinkind met een handicap tot de leeftijd van 21 jaar.

Art. 3

Bij ontstentenis van een collectieve arbeidsovereenkomst in de schoot van de Nationale Arbeidsraad krijgen werknemers vanaf uiterlijk 1 juni 2021 een recht op gemotiveerd tijdskrediet wegens de zorg voor een kleinkind tot de leeftijd van 18 jaar en wegens de zorg voor een kleinkind met een handicap tot de leeftijd van 21 jaar. De bepaling in artikel 3 zorgt ervoor dat zij ook aanspraak kunnen maken op een uitkering.

Art. 4

Dit artikel machtigt de Koning om de bepaling gewijzigd bij artikel 3 op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen.

Art. 5

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de wet. De wet treedt uiterlijk op 1 juni 2021 in werking, maar zij kan ook vroeger in werking treden, met name als de nationale Arbeidsraad ter zake een collectieve arbeidsovereenkomst afsluit of als de Koning, die daartoe in het wetsvoorstel gemachtigd wordt, beslist tot een vroegere inwerkingtreding.

Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi de redressement contenant des dispositions sociales du 22 janvier 1985, il est inséré un article 103sexies rédigé comme suit:

“Art. 103sexies. Sauf dans le cas où le Conseil national du Travail conclut, avant le 1^{er} janvier 2021, une convention collective de travail dans le cadre de l'article 103bis, dans laquelle le droit au crédit-temps avec motif est élargi, au plus tard le 1^{er} juin 2021, conformément à la disposition de l'alinéa 2, les travailleurs qui tombent sous le champ d'application de la convention collective de travail précitée ont droit au crédit-temps complémentaire visé à l'alinéa 2 à partir de la date fixée par le Roi et, au plus tard, le 1^{er} juin 2021.

Le droit à un crédit-temps avec motif, tel que réglé par la convention collective de travail visée à l'article 103bis, est également applicable aux travailleurs qui suspendent complètement ou diminuent leurs prestations de travail:

— pour prendre soin de leur petit-enfant jusqu'à l'âge de 18 ans;

— pour prendre soin de leur petit-enfant handicapé jusqu'à l'âge de 21 ans, si une incapacité physique ou mentale d'au moins 66 % peut être prouvée chez l'enfant ou si l'affection dont souffre l'enfant a pour conséquence qu'au moins 4 points sont reconnus dans le pilier 1 de l'échelle médico-sociale au sens de la réglementation relative aux allocations familiales ou qu'au moins 9 points sont reconnus dans l'ensemble des trois piliers de l'échelle médico-sociale au sens de la réglementation relative aux allocations familiales.

L'élargissement du droit au crédit-temps visé à l'alinéa 2 ne porte pas préjudice aux conditions d'octroi et d'exercice qui sont fixées par la convention collective de travail visée à l'article 103bis.”

Art. 3

L'article 5, § 2, de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de herstellwet houdende sociale bepalingen van 22 januari 1985 wordt een artikel 103sexies ingevoegd, luidende:

“Art. 103sexies. Behoudens wanneer de Nationale Arbeidsraad voor 1 januari 2021 een collectieve arbeidsovereenkomst sluit in het kader van artikel 103bis, waarin het recht op tijdskrediet met motief overeenkomstig de bepaling van het tweede lid uiterlijk op 1 juni 2021 wordt uitgebreid, maken de werknemers die onder het toepassingsgebied vallen van voornoemde collectieve arbeidsovereenkomst aanspraak op het in het tweede lid bedoelde bijkomende tijdskrediet vanaf een door de Koning vastgestelde datum en uiterlijk op 1 juni 2021.

Het recht op tijdskrediet met motief, zoals geregeld bij de collectieve arbeidsovereenkomst bedoeld in artikel 103bis, wordt eveneens van toepassing op werknemers die hun arbeidsprestaties volledig schorsen of verminderen:

— voor de zorg van hun kleinkind tot de leeftijd van 18 jaar;

— voor de zorg van hun kleinkind met een handicap tot de leeftijd van 21 jaar indien bij het kind een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van ten minste 66 % kan worden aangetoond, de aandoening van het kind leidt tot een erkenning van ten minste 4 punten in pijler 1 van de medisch-sociale schaal in de zin van de regelgeving met betrekking tot de kinderbijslag of van ten minste 9 punten in alle drie pijlers van de medisch-sociale schaal in de zin van de regelgeving met betrekking tot de kinderbijslag.

De in het tweede lid bedoelde uitbreiding van het recht op tijdskrediet doet geen afbreuk aan de opname- en uitoefeningsvoorwaarden die zijn vastgesteld bij de in artikel 103bis bedoelde collectieve arbeidsovereenkomst.”

Art. 3

Artikel 5, § 2, van het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de

relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps, est complété par les dispositions f) et g) rédigées comme suit:

“f) pour prendre soin de leur petit-enfant jusqu'à l'âge de 18 ans. En cas d'adoption, la suspension ou la diminution des prestations de travail peut débuter à partir de l'inscription au registre de la population ou des étrangers de la commune où les parents adoptifs de l'enfant sont domiciliés. La période pour laquelle la suspension ou la réduction des prestations de travail a été demandée ou la période pour laquelle la prolongation a été demandée doit débuter avant le moment où l'enfant atteint l'âge de dix-huit ans;

g) pour prendre soin de leur petit-enfant handicapé jusqu'à l'âge de 21 ans. La période pour laquelle la suspension ou la réduction des prestations de travail a été demandée ou la période pour laquelle la prolongation a été demandée doit débuter avant le moment où l'enfant atteint l'âge de 21 ans. Par enfant handicapé, on entend un enfant atteint d'une incapacité physique ou mentale d'au moins 66 % ou d'une affection qui a pour conséquence qu'au moins 4 points sont reconnus dans le pilier 1 de l'échelle médico-sociale au sens de la réglementation relative aux allocations familiales ou qu'au moins 9 points sont reconnus dans l'ensemble des trois piliers de l'échelle médico-sociale au sens de la réglementation relative aux allocations familiales.”.

Art. 4

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 3.

Art. 5

L'article 3 entre en vigueur le 1^{er} juin 2021. Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à la première phrase.

10 septembre 2020

wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking, wordt aangevuld met de bepalingen onder f) en g), luidende:

“f) om voor hun kleinkind te zorgen tot de leeftijd van 18 jaar. In geval van adoptie kan de schorsing of vermindering van de arbeidsprestaties aanvangen vanaf de inschrijving in het bevolkings- of het vreemdelingenregister van de gemeente waar de adoptieouders van het kind hun woonplaats hebben. De periode waarvoor de schorsing of vermindering van de arbeidsprestaties werd gevraagd of de periode van verlenging moet aanvangen voor het tijdstip waarop het kind 18 jaar wordt;

g) om voor hun gehandicapt kleinkind te zorgen tot de leeftijd van 21 jaar. De periode waarvoor de schorsing of vermindering van de arbeidsprestaties werd gevraagd of de periode van verlenging moet aanvangen voor het tijdstip waarop het kind 21 jaar wordt. Onder gehandicapt kind wordt verstaan het kind dat getroffen is door een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van ten minste 66 % of dat een aandoening heeft die leidt tot een erkenning van ten minste 4 punten in pijler 1 van de medisch-sociale schaal in de zin van de regelgeving betreffende de kinderbijslag of van ten minste 9 punten in alle drie pijlers samen van de medisch-sociale schaal in de zin van de regelgeving met betrekking tot de kinderbijslag.”.

Art. 4

De Koning kan de bepaling gewijzigd bij artikel 3 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 5

Artikel 3 treedt in werking op 1 juni 2021. De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in de eerste zin.

10 september 2020

Nahima LANJRI (CD&V)