

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 octobre 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à procurer une aide particulière
au secteur de l'Horeca en matière de TVA**

(déposée par M. Maxime Prévot et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 oktober 2020

WETSVOORSTEL

**tot verstrekking van bijzondere hulp
aan de horecasector op het vlak van de btw**

(ingediend door de heer Maxime Prévot c.s.)

RÉSUMÉ

La crise économique provoquée par la pandémie de COVID-19 a mis à mal un très grand nombre de nos PME et de nos indépendants, en particulier dans le domaine de l'Horeca. Ce secteur représente en Belgique environ 57 000 entreprises et près de 120 000 travailleurs. C'est dire si celui-ci occupe une place particulièrement importante dans l'économie belge. Or, selon certaines sources, ce secteur est, et sera, l'un des plus touchés, aussi bien durant la crise sanitaire que au sortir de celle-ci. La présente proposition de loi vise donc à prolonger la mesure visant à diminuer le taux de TVA sur les boissons non alcoolisées jusqu'au 30 juin 2021, avec possibilité pour le Roi d'étendre cette mesure jusqu'au 31 décembre 2021.

SAMENVATTING

De door COVID-19 veroorzaakte economische crisis heeft tal van Belgische kmo's en zelfstandigen getroffen, vooral in de horecasector. Die sector is in België goed voor ongeveer 57 000 bedrijven en nagenoeg 120 000 werknemers. Binnen de Belgische economie is het dus een heel belangrijke sector. Volgens sommige bronnen is die sector echter één van die welke het zwaarst getroffen zijn tijdens de gezondheids crisis en zal dit zo blijven. Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe de maatregel inzake verlaagde btw voor niet-alcoholische dranken te verlengen tot 30 juni 2021 en de Koning te machtigen om die maatregel te verlengen tot 31 december 2021.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le secteur Horeca compte plus de 57 000 entreprises et près de 120 000 travailleurs en Belgique. Secteur clé de l'économie belge, l'Horeca offre davantage de perspectives d'emplois aux personnes peu ou moyennement qualifiées. Ce faisant, il est l'un des secteurs les plus importants de notre économie.

Depuis 2008, date de la précédente crise économique ressentie par l'économie mondiale, le secteur de l'Horeca cumule un grand nombre de difficultés qui ont directement entraîné la disparition de nombreux établissements. Dès lors que le COVID-19 aura de lourdes conséquences financières pour nombre de nos concitoyens qui seront sans doute amenés à revoir leur mode de vie, au moins pendant un certain temps, nul doute donc que l'Horeca sera encore l'un des secteurs à pâtir le plus de la crise. La crise économique qui suivra la crise sanitaire, si nous ne voulons pas qu'elle se traduise par un bain de sang social, nécessitera des pouvoirs publics des réponses non seulement appropriées mais également ciblées, en fonction des secteurs.

Selon les récentes prévisions de l'assureur-crédit Atradius, au total 12 800 entreprises cesseraient d'exister en Belgique en 2020, 2 000 de plus qu'en 2019, soit 20 % de plus. Après un recul du nombre de faillites au premier semestre de 2020, l'assureur-crédit s'attend ainsi à une vague de dépôts de bilan durant la deuxième moitié de l'année et table sur la poursuite de ce pic de faillites en 2021. Ainsi, plus de 12 000 faillites se produiraient encore en 2021. Sans surprise, les secteurs les plus touchés seraient ceux de l'Horeca et du voyage (car ils sont impactés de manière particulièrement violente par la crise du coronavirus et par le confinement qui y est lié) ainsi que ceux de l'art, de la culture, du transport et des services aux entreprises.

Si l'on en croit un récent sondage réalisé auprès de 800 établissements et de 12 000 consommateurs par Foodservice Alliance, un centre de connaissance où la plupart des grands acteurs de l'alimentation sont représentés (producteurs, supermarchés, restaurateurs, brasseurs, etc.), au train où vont les choses et sans nouvelle intervention des pouvoirs publics, quatre établissements sur dix seront "techniquement" en faillite d'ici la fin de l'année 2020.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De horecasector in België is goed voor ruim 57 000 bedrijven en nagenoeg 120 000 werknemers. Als sleutelsector van de Belgische economie biedt de horecasector meer vooruitzichten op werk aan de laag- en midden-geschoolden. Daarom is het één van de belangrijkste Belgische economische sectoren.

Sinds 2008, het jaar waarin de vorige economische crisis wereldwijd heeft toegeslagen, kampt de horecasector met tal van moeilijkheden die rechtstreeks tot de sluiting van veel zaken hebben geleid. De COVID-19-crisis zal voor heel veel Belgen zware financiële gevolgen hebben. Zij zullen wellicht minstens voor enige tijd hun levensstijl moeten aanpassen. Het lijkt dus geen twijfel dat de horecasector andermaal één van de sectoren zal zijn die het meest onder de crisis te lijden hebben. Als wij niet willen dat de economische crisis die er na de gezondheids crisis zal komen, uitmondt in een sociaal bloedbad, dan moet de overheid oplossingen aanreiken die niet alleen ter zake dienend zijn maar die ook gericht zijn, naargelang de sector.

Volgens de recentste voorspellingen van kredietverzekeraar Atradius zouden in 2020 in totaal 12 800 Belgische bedrijven ophouden te bestaan. Dat zijn er 2 000 meer dan in 2019 en het vertegenwoordigt een stijging met 20 %. De kredietverzekeraar verwacht dat, na een afname van het aantal faillissementen tijdens het eerste semester van 2020, een groot aantal ondernemingen tijdens de tweede jaarhelft de boeken zullen neerleggen en hij gaat ervan uit dat die faillissementenpiek in 2021 zal aanhouden. In 2021 zouden nog meer dan 12 000 bedrijven failliet gaan. Het is geen verrassing dat de horecasector en de reissector het zwaarst zouden worden getroffen (omdat zij een bijzonder brutale weerslag ondervinden van de coronaviruscrisis en van de daarmee verbonden *lockdown*), naast de kunst- en cultuursector, de transportsector en de dienstverlening aan de bedrijven.

Afgaande op een recente peiling van *Foodservice Alliance* (een kenniscentrum waarin de meeste grote spelers van de voedingssector zijn vertegenwoordigd, namelijk de producenten, de supermarkten, de restauranthouders, de brouwers enzovoort) bij 800 etablissementen en 12 000 consumenten, zal de huidige situatie, als het zo voortgaat en de overheid geen nieuwe maatregelen neemt, ertoe leiden dat tegen het einde van het jaar 2020 vier etablissementen op tien "technisch" failliet zullen zijn.

Au cours des 7 premiers mois de l'année 2020, l'Horeca a vu 41 % de son chiffre d'affaires partir en fumée, en comparaison avec l'année 2019. Un établissement sur dix (12 %) n'a toujours pas entièrement rouvert ses portes depuis le début de la crise, au mois de mars. Et plus d'un sur cinq (22 %) ne réalise toujours pas le quart de son chiffre d'affaires normal. Un sur cinq ne parvient plus à payer son loyer, 17 % n'arrivent plus à payer leur personnel, 82 % ne sont plus en mesure de réaliser les investissements nécessaires et un sur trois ne peut plus honorer ses engagements vis-à-vis des banques et des pouvoirs publics. La situation est particulièrement préoccupante dans le catering (restauration collective) où sept entreprises sur dix sont menacées de disparition avant la fin de l'année, alors qu'elles étaient presque toutes en bonne santé avant la crise. Concrètement, cela signifie que 85 000 emplois sont directement menacés. Pour sauver les établissements, il faudrait d'après *Foodservice Alliance* une injection de 800 millions d'euros.

C'est pourquoi, afin de stimuler ce tissu particulièrement important qu'est l'Horeca, et en vue de lui permettre de retrouver une certaine trésorerie, il est proposé que soit prolongée la mesure de réduction à 6 % de la TVA sur les boissons non alcoolisées jusqu'au 30 juin 2021, avec possibilité pour le Roi de prolonger la mesure jusqu'au 31 décembre 2021.

Sont donc visés, la fourniture de repas, la fourniture de boissons ou la fourniture des deux (si celle-ci est accompagnée par des services connexes suffisants permettant leur consommation immédiate tant dans les installations du prestataire, "services de restaurant", qu'en dehors, "services de restauration" ou de catering). Malgré le fait que la terminologie "services de restauration" puisse suggérer le contraire, cette notion inclut donc également la fourniture de boissons sans nourriture (dès lors qu'elle s'accompagne de services supplémentaires suffisamment pertinents) dans tous les établissements de débit de boissons (cafés, tavernes,...).

Cependant, il faut être conscient du fait que cette mesure risque fort d'être insuffisante. Dès lors, sans aucun doute, le législateur devra-t-il se pencher sur d'autres mesures. Il en sera de même pour le Roi, lequel devra d'ailleurs également se concerter avec les gouvernements régionaux en vue d'apporter les réponses les plus adéquates aux problèmes rencontrés par ce secteur.

Vergeleken met 2019 is tijdens de eerste zeven maanden van 2020 in de horeca 41 % van de omzet in rook opgegaan. Eén op tien (12 %) etablissementen is sinds het begin van de crisis in maart nog steeds niet volledig opnieuw opengegaan. Bovendien bedraagt de omzet van meer dan twee op tien etablissementen (22 %) nog steeds minder dan een kwart van de normale omzet en kan één op vijf etablissementen de huur niet meer betalen. Voorts kan 17 % van de etablissementen het personeel niet langer betalen, is 82 % van de etablissementen niet langer in staat de nodige investeringen te doen en kan één op drie etablissementen niet langer voldoen aan zijn verplichtingen jegens de banken en de overheid. De situatie is bijzonder zorgwekkend in de cateringsector (grootkeukens), waar vóór het einde van het jaar zeven op tien ondernemingen dreigen te verdwijnen, terwijl zij vóór de crisis nagenoeg allemaal in goede gezondheid verkeerden. Concreet betekent dit dat 85 000 banen rechtstreeks worden bedreigd. Om die ondernemingen te redden, is volgens *Foodservice Alliance* een injectie van 800 miljoen euro nodig.

Teneinde die uiterst belangrijke horecasector te stimuleren en de mogelijkheid te geven opnieuw enige liquide middelen op te bouwen, wordt dan ook voorgesteld de maatregel van btw-verlaging tot 6 % voor alcoholvrije dranken te verlengen tot 30 juni 2021 en de Koning te machtigen om die maatregel eventueel te verlengen tot 31 december 2021.

De maatregel zou van toepassing zijn op de levering van maaltijden en van dranken of van beide (indien die levering gepaard gaat met voldoende verbonden diensten met het oog op onmiddellijk verbruik, hetzij bij de dienstverlener (restaurantdiensten), hetzij elders (cateringdiensten). Hoewel de term "cateringdiensten" het tegendeel lijkt te suggereren, omvat dit begrip dus ook de levering van drank zonder voedsel (op voorwaarde dat dit gepaard gaat met afdoende relevante bijkomende diensten) in alle drankgelegenheden (cafés, eetcafés enzovoort).

Men moet er zich echter van bewust zijn dat de kans groot is dat die maatregel niet volstaat. De wetgever zal derhalve ongetwijfeld andere maatregelen moeten bekijken. Hetzelfde geldt voor de Koning, die trouwens ook overleg zal moeten plegen met de gewestregeringen, teneinde de best aangepaste antwoorden te vinden voor de problemen in deze sector.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Art. 2

Cet article 2 apporte deux modifications dans l'article 1^{er}ter/1 de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, inséré par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 8 juin 2020¹.

1° Afin d'assurer la relance de l'activité Horeca dans les mois à venir, cet article vise à prolonger de six mois la période d'application de la mesure de réduction de la TVA sur les boissons non alcoolisées, telle que décidée suite à la crise du COVID-19.

2° Cette disposition prévoit la possibilité pour le Roi de prolonger la mesure, si nécessaire, jusqu'au 31 décembre de l'année 2021, en cas de nécessité pour le secteur.

Art. 3

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Maxime PRÉVOT (cdH)
Catherine FONCK (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Josy ARENS (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

¹ Arrêté royal du 8 juin 2020 modifiant l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux en ce qui concerne les mesures visant à soutenir le secteur de l'horeca.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Art. 2

Artikel 2 strekt ertoe twee wijzigingen aan te brengen in artikel 1^{ter}/1 van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, ingevoegd bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 juni 2020¹.

Met dit artikel wordt beoogd de toepassingsduur van de ten gevolge van de COVID-19-crisis ingevoerde btw-verlaging voor niet-alcoholische dranken te verlengen met zes maanden, teneinde ervoor te zorgen dat de horeca-activiteit in de komende maanden opnieuw op gang komt.

Voorts heeft dit artikel tot doel een bepaling in te voegen die ertoe strekt de Koning te machtigen de maatregel eventueel te verlengen tot 31 december 2021, indien zulks voor de sector noodzakelijk is.

Art. 3

Dit artikel behoeft geen toelichting.

¹ Koninklijk van 8 juni 2020 besluit tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven met betrekking tot maatregelen ter ondersteuning van de horeca.

PROPOSITION DE LOICHAPITRE 1^{ER}**Disposition introductive**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Mesures d'aide particulière au secteur de l'Horeca

Art. 2

Dans l'article 1^{er}ter/1 de l'arrêté royal n°20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, inséré par l'arrêté royal du 8 juin 2020, sont apportées les modifications suivantes:

1° les mots "jusqu'au 31 décembre 2020" sont remplacés par les mots "jusqu'au 30 juin 2021";

2° cet article est complété par l'alinéa suivant:

"Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger la période d'application du présent article, sans que cette période d'application puisse s'étendre au-delà du 31 décembre 2021."

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

15 septembre 2020

Maxime PRÉVOT (cdH)
Catherine FONCK (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Josy ARENS (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Maatregelen van bijzondere steun voor de horecasector

Art. 2

In artikel 1^{ter}/1 van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, ingevoegd bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 juni 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "tot en met 31 december 2020" worden vervangen door de woorden "tot en met 30 juni 2021";

2° dit artikel wordt aangevuld met een lid, luidende:

"De Koning kan bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit de toepassingsperiode van dit artikel verlengen, zonder dat die toepassingsperiode de datum van 31 december 2021 mag overschrijden."

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

15 september 2020