

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2020

PROJET DE LOI**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2021****AVIS****sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Affaires sociales)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
MME **Evita WILLAERT****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique ..3	
II. Discussion9	
III. Avis94	

*Voir:*Doc 55 **1578/ (2020/2021)**:

- 001: Budget général des dépenses.
- 002: Rapport.
- 003: Amendements.
- 004 à 006: Rapports.
- 007: Amendements.
- 008 à 037: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2020

WETSONTWERP**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2021****ADVIES****over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(*partim*: Sociale Zaken)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Evita WILLAERT****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.....3	
II. Bespreking.....9	
III. Advies94	

*Zie:*Doc 55 **1578/ (2020/2021)**:

- 001: Algemene uitgavenbegroting.
- 002: Verslag.
- 003: Amendementen.
- 004 tot 006: Verslagen.
- 007: Amendementen.
- 008 tot 037: Verslagen.

03728

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
sp.a	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Kristof Calvo, Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Gilles Vanden Burre
Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Affaires sociales) du projet de loi contenant le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021 (DOC 55 1578/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 55 1579/014 et 1580/003) au cours de ses réunions des 17 et 25 novembre 2020. L'exposé d'orientation politique du ministre y a également fait l'objet d'une discussion (DOC 55 1610/003).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

Selon M. Franck Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, commenter aujourd'hui un exposé d'orientation politique pour les cinq prochaines années suscite un double sentiment. Tous les jours, c'est en effet la mobilisation générale pour endiguer dans la mesure du possible le gigantesque impact social et économique de la crise du COVID 19, sans parler de la crise sanitaire. Le 17 novembre 2020, cette commission a examiné en deuxième lecture un projet de loi (DOC 55 1537/001) ainsi qu'une série d'amendements, prévoyant, outre une possibilité de report du paiement des cotisations ONSS pour les troisième et quatrième trimestres de 2020, une aide de 400 millions d'euros de primes ONSS pour les entreprises et les institutions qui ont dû arrêter complètement ou quasi-complètement leur activité en raison des décisions prises par le Comité de concertation.

Dans une phase suivante, qui ne traînera pas, il y aura d'autres mesures d'aide pour les entreprises qui sont les fournisseurs de ces entreprises et institutions et qui sont également confrontées à une lourde perte de leur chiffre d'affaires. Ce sera réglé par un arrêté royal qui a été présenté au Conseil des ministres le 20 novembre 2020.

Par ailleurs, le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau politique, a renforcé le droit passerelle pour les travailleurs indépendants qui sont confrontés à une fermeture forcée ou à une perte de chiffre d'affaires. Le vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail propose un certain nombre de mesures visant à surmonter l'impact négatif du chômage temporaire causé par la crise du coronavirus sur le montant ou la capacité à payer les primes de fin d'année. Et à réactiver jusqu'à la fin mars 2021 le système de chômage temporaire pour cause de force

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociale Zaken) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (DOC 55 1578/001), alsook de daaraan gerelateerde verantwoording en beleidsnota (DOC 55 1579/014 en 1580/003) besproken tijdens haar vergadering van 17 en 25 november 2020. Tegelijkertijd werd ook de beleidsverklaring van de minister (DOC 55 1610/003) besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De heer Franck Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid stelt vast dat een beleidsverklaring voor de komende vier jaar toelichten, op dit ogenblik een wat dubbel gevoel geeft. Dagelijks is het immers alle hens aan dek om de gigantische sociale en economische impact van de COVID-crisis – naast de gezondheidscrisis – in de mate van het mogelijke in te dijken en te ondervangen. Op 17 november 2020 werd in deze commissie in tweede lezing een wetsontwerp (DOC 55 1537/001) met daarop amendementen besproken waarbij, naast een mogelijkheid tot uitstel van betaling van de RSZ-bijdragen voor de derde en vierde kwartalen van 2020, een steunpakket van 400 miljoen euro aan RSZ-premies worden uitgetrokken voor de bedrijven en instellingen die door de beslissingen van de vergaderingen van het Overlegcomité hun activiteit volledig of bijna volledig hebben moeten stilleggen.

In een, snelle, volgende fase zal er nog een steunpakket komen voor de bedrijven die toeleverancier zijn van deze bedrijven en instellingen en eveneens geconfronteerd zijn met een zwaar omzetverlies. Dat zal geregeld worden bij koninklijk besluit dat op 20 november 2020 op de Ministerraad kwam.

Daarnaast versterkte de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, het overbruggingsrecht voor zelfstandigen die geconfronteerd zijn met een gedwongen sluiting of een omzetverlies. De vice-eersteminister en minister van Economie en Werk legt een aantal maatregelen voor om de negatieve impact van de tijdelijke werkloosheid corona op het bedrag van of de betaalbaarheid van de eindejaarspremies, te ondervangen. En om het stelsel van de tijdelijke werkloosheid COVID-19-overmacht zoals dat bestond tot augustus 2020, te reactiveren tot eind maart 2021.

majeure en raison de la crise du COVID-19 tel qu'il existait jusqu'en août 2020. Ce ne sont là que les principales mesures de soutien parmi un ensemble d'au moins trente mesures.

Dans le même temps, le gouvernement tente de toutes sortes de manières et par une série de mesures de diriger le plus grand nombre possible de mains vers les soins, notamment en utilisant les ressources du Fonds de soins. Une compensation financière est prévue pour les prestataires de soins salariés et indépendants dans les hôpitaux et les établissements de soins fédéraux pour leurs efforts qui ont un impact physique et mental important sur ces personnes qui donnent le meilleur d'elles-mêmes jour et nuit, jour après jour.

Et chaque jour, chaque heure, viennent des demandes, souvent pertinentes, de soutien et d'aide. Dans ces circonstances, il peut ne pas sembler évident de parler des grandes lignes de la politique de sécurité sociale pour les quatre prochaines années. Le ministre est pourtant convaincu que cet exercice est essentiel. En effet, c'est précisément cette crise qui a montré à quel point une sécurité sociale et une protection sociale renforcées sont importantes pour faire face à des crises, dans ce cas, inédites. Mais aussi à quel point elles sont encore insuffisantes, par exemple pour les personnes qui travaillent dans ce que l'on appelle parfois "les nouvelles formes de travail". Quels tours de passe-passe n'a-t-on parfois pas dû faire pour pouvoir offrir une protection décente aux personnes qui n'ont pas de contrat de travail classique à temps plein et à durée indéterminée.

Ces derniers mois ont également montré comment des personnes qui, tant que tout se passe bien, sont globalement satisfaites de la liberté et de la flexibilité qu'offre le travail en "free-lance" (au moyen d'une plateforme ou non) se retrouvent en sérieuses difficultés lorsque les choses tournent mal.

Il faut tirer les leçons de cette expérience et, en concertation avec les parties prenantes et les partenaires sociaux, et voir comment nous pouvons combler les lacunes de leur protection sociale.

Il en va de même par exemple pour les artistes et leurs techniciens de soutien pour lesquels – malgré tous les efforts déployés au cours des deux dernières décennies par les ministres successifs de l'Emploi et des Affaires sociales et, plus récemment, par le Parlement, pour leur fournir une protection à la fois du point de vue du droit du travail qu'en matière sociale – il n'est toujours pas possible de leur offrir une protection totale. L'accord de gouvernement prévoit des mesures dans ce domaine et met à disposition un budget de 75 millions à cet effet.

Dat zijn slechts de meest in het oog springende ondersteuningsmaatregelen uit een pakket van zeker dertig maatregelen.

Tegelijkertijd tracht de regering op allerlei manieren en via een reeks maatregelen zo veel mogelijk handen toe te leiden naar de zorg, onder meer door de inzet van de middelen uit het zorgfonds. Een wordt in een financiële compensatie voorzien voor zowel de loontrekkende als zelfstandige zorgverleners in de ziekenhuizen en de federale zorginstellingen voor hun inzet die zowel fysisch als mentaal zwaar inhakt op deze mensen die dag en nacht, dag in dag uit, het beste van zich geven.

En iedere dag, ieder uur, komen er veelal pertinente vragen tot steun en hulp. In dergelijke omstandigheden lijkt het misschien niet evident om te spreken over de grote lijnen van het beleid inzake sociale zekerheid voor de komende vier jaren. De minister is er nochtans van overtuigd dat die oefening essentieel is. Want net deze crisis heeft aangetoond hoe belangrijk een uitgebouwde sociale zekerheid en sociale bescherming is bij het ondervangen van – in dit geval, ongeziene – tegenslagen. Maar ook hoe ontoereikend deze nog is voor bijvoorbeeld mensen die werken in wat men soms noemt "de nieuwe werkvormen". Welke heksentoeren moesten soms uitgehaald worden om toch enige deftige bescherming te kunnen bieden aan mensen die geen klassieke arbeidsovereenkomst met voltijdse uurregeling en van onbepaalde duur hebben.

De jongste maanden hebben eveneens duidelijk gemaakt dat wie, zolang alles goed gaat, over het algemeen tevreden is over de vrijheid en de flexibiliteit die het werk als freelancer (al dan niet via een platform) biedt, zwaar in de problemen komt wanneer het de verkeerde kant uitgaat.

Uit die ervaring moet samen met de stakeholders en de sociale partners lering worden getrokken en moet worden bekeken hoe de gaten in hun sociale bescherming kunnen worden gedicht.

Hetzelfde geldt bijvoorbeeld voor de kunstenaars en hun ondersteuningspersoneel. Ondanks de inspanningen die de voorbije decennia door de opeenvolgende ministers van Werk en van Sociale Zaken en, meer recent, door het Parlement zijn geleverd om hen zowel met betrekking tot het arbeidsrecht als inzake hun sociaal statuut te beschermen, is het nog steeds niet mogelijk hun volledige bescherming te bieden. Het regeerakkoord voorziet in maatregelen op dat vlak en stelt daarvoor een budget van 75 miljoen euro beschikbaar.

En outre, il est à nouveau apparu clairement à quel point les montants des prestations sociales les plus faibles sont insuffisants, en particulier pour les familles qui en dépendent de manière durable ou exclusive. Dès lors, le gouvernement ne se contentera pas d'attribuer la totalité des enveloppes de bien-être biennales – selon les paramètres de la loi sur le pacte des générations – mais dégagera également une enveloppe supplémentaire de 1,2 milliard d'euros sur une période de quatre ans afin d'augmenter progressivement les prestations les plus faibles pour les rapprocher du seuil de pauvreté.

Pour les indemnités d'incapacité de travail, un montant minimum de l'indemnité est également instauré pendant les six premiers mois. Aujourd'hui, une personne isolée avec, par exemple, un salaire brut de 1 700 euros par mois – ce qui donne un revenu net de 1 575 euros pour une personne isolée – en cas de maladie – après avoir épuisé le revenu mensuel garanti – retombe à 908 euros d'indemnité nette par mois. Avec l'instauration du minimum, ce sera 1 150 euros par mois.

Les cotisations sur les salaires sont et resteront la principale source de financement de la protection sociale. Il est donc important que le plus grand nombre possible de personnes désireuses et capables de travailler aient la possibilité de le faire. Les personnes en âge de travailler qui, aujourd'hui, pour quelque raison que ce soit, ne sont pas convaincues de faire le pas vers un travail rémunéré, doivent être informées des avantages – y compris financiers – que cela peut leur offrir. Les obstacles qui les découragent ou les empêchent de sauter le pas doivent bien sûr être supprimés.

Une attention particulière devra être accordée au groupe toujours plus grand de travailleurs qui cessent leur travail pour cause de maladie. Il faut non seulement s'appuyer sur l'expérience et les connaissances acquises dans le cadre d'initiatives et de projets lancés par les partenaires sociaux avec le soutien et l'aide des autorités régionales et fédérales pour prévenir les absences pour cause de maladie grâce à un travail plus soutenable. Il faut s'efforcer davantage de ramener au travail, en fonction de leurs possibilités, les personnes qui, temporairement ou non, ne pouvaient plus accomplir leur travail actuel. Les deux arrêtés royaux de novembre 2016 n'ont pas permis d'obtenir le changement et l'augmentation du nombre de parcours de réinsertion réussis que l'on espérait. Il faut valoriser avec un esprit ouvert les connaissances et idées acquises sur la manière dont les gens, grâce à une approche multidisciplinaire mais coordonnée et cohérente, peuvent réussir à reprendre le travail sur des lieux de travail adaptés à leurs possibilités. Et la réglementation doit ensuite être adaptée en conséquence. Avec leur avis unanime numéro 2099 du 25 septembre 2018, les partenaires sociaux du CNT ont déjà fait un premier

Bovendien is eens te meer gebleken in welke mate de bedragen van de laagste sociale uitkeringen tekortschieten, in het bijzonder voor de gezinnen die er langdurig of uitsluitend afhankelijk van zijn. De regering zal daarom niet alleen de tweejaarlijkse welvaartsenveloppen integraal toewijzen – volgens de parameters van de wet op het generatiepact –, maar ook voorzien in een extra enveloppe van 1,2 miljard euro over een periode van vier jaar, teneinde de laagste uitkeringen geleidelijk op te trekken tot op het niveau van de armoedegrens.

Voor de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen wordt ook tijdens de eerste zes maanden een minimumbedrag van de uitkering ingevoerd. Vandaag valt een alleenstaande met bijvoorbeeld een brutoloon van 1 700 euro per maand – wat netto 1 575 euro aan inkomen geeft voor een alleenstaande – bij ziekte – na uitputting van de maand gewaarborgd inkomen – terug op 908 euro netto uitkering per maand. Door de invoering van het minimum zal dat 1 150 euro per maand worden.

De bijdragen op de lonen zijn, en blijven, de belangrijkste financieringsbron voor sociale bescherming. Daarom is het belangrijk dat zo veel mogelijk mensen die bereid zijn te werken, en daartoe in staat zijn, daartoe ook de kans krijgen. Mensen op actieve leeftijd die vandaag om welke reden dan ook niet overtuigd zijn om de stap naar betaald werk te zetten, moeten gewezen worden op de voordelen – ook financieel – die hen dat kan bieden. De drempels die hen ontraden of verhinderen om die stap te zetten moeten vanzelfsprekend weggewerkt worden.

Bijzondere aandacht zal daarbij moeten uitgaan naar de steeds groeiende groep werkenden die uitvalten wegens ziekte. Niet alleen moet er voortgebouwd worden op de ervaring en inzichten uit initiatieven en projecten die sociale partners met de steun en hulp van gewestelijke en federale overheden hebben opgestart om door meer werkbaar werk de uitval te voorkomen. Het is nodig méér in te zetten op het terug leiden van mensen die, al dan niet tijdelijk, hun huidige werk niet meer aankonden naar werk op maat van hun mogelijkheden. De twee koninklijke besluiten van november 2016 hebben niet de verwachte kentering en toename van het aantal geslaagde re-integratietrajecten teweeggebracht. De toegenomen kennis en inzichten over hoe mensen, via een multidisciplinaire maar gecoördineerde en coherente aanpak wél succesvol terug aan de slag geraken in aan hun mogelijkheden aangepaste werkplekken, moeten met open vizier gevaloriseerd worden. En de regelgeving moet vervolgens daaraan aangepast worden. Met hun unaniem advies nummer 2099 van 25 september 2018 hebben de sociale partners in de NAR al een eerste voorzet gegeven. De minister is ervan overtuigd

pas. Le ministre est convaincu que, certainement pour la partie relevant de sa compétence, c'est-à-dire les trajectoires des bénéficiaires INAMI qui n'ont plus de contrat de travail, il faut aller plus loin. Et c'est possible. Mais le ministre est également convaincu que cela nécessitera d'abord des investissements pour soutenir les employeurs et les travailleurs et pour réunir tous les partenaires impliqués dans le processus, les médecins, les employeurs et les travailleurs et les services régionaux de l'emploi. Il faudra donc des personnes qui prennent réellement en main chaque dossier et le mènent à bien, des *"disability managers"*, comme l'accord de gouvernement les a nommés.

Des autorités qui veulent offrir une protection sociale solide et accessible doivent également garantir les moyens pour y parvenir. Et ce, sur la base de besoins objectifs. C'est pourquoi il est important que le gouvernement ait décidé de consolider les dotations d'équilibre aux régimes. Cela figurera également dans le projet de loi-programme qui sera bientôt soumis au Parlement. En outre, un groupe de travail ONSS – composé de représentants des partenaires sociaux – se réunit depuis la mi-2019 pour examiner en profondeur les aspects financiers du régime social des travailleurs salariés et formuler des recommandations.

Un aspect important à cet égard était la détermination du coût précis (moindre recette au niveau des cotisations de sécurité sociale) des réductions des cotisations fédérales, y compris celles dans le cadre du *tax shift*. La loi de 2017 prévoit qu'à partir de 2021, le financement alternatif pour compenser l'impact net du *tax shift* sera intégré dans le financement alternatif global. En collaboration avec les services financiers de l'ONSS, les partenaires sociaux ont réussi à déterminer ce coût, et donc le montant à compenser par un financement alternatif. Et ce pour la situation juste avant l'impact de la crise du COVID-19.

Les montants du financement alternatif sont exprimés en pourcentage respectivement des recettes de la TVA et du précompte mobilier. La crise du COVID-19 ayant un fort impact négatif sur les recettes de TVA, le gouvernement a décidé d'inscrire un montant forfaitaire dans la loi pour 2021 afin de garantir que le montant du financement alternatif nécessaire, tel que calculé par le groupe de travail susmentionné, reviendra effectivement aux régimes de sécurité sociale. Cela figure également dans le projet de loi-programme.

Les travaux de ce groupe de travail sur le financement – qui a également lancé un projet visant à évaluer l'impact sur les recettes du phénomène de plus en plus répandu des formes alternatives de rémunération – constitueront également une contribution utile au débat

dat, zeker voor het gedeelte waarvoor hij bevoegd is, namelijk de trajecten voor RIZIV-gerechtigden die geen arbeidsovereenkomst meer hebben, er méér nodig is. En ook mogelijk is. Maar dat er daarvoor wel eerst investeringen nodig zullen zijn om werkgevers en werknemers te ondersteunen én om alle bij het traject betrokken partners zijnde, artsen, werkgever en werknemer en de gewestelijke bemiddelingsdiensten samen te brengen, daar is de minister evenzeer van overtuigd. Dus dat er mensen nodig zullen zijn die élk dossier echt in handen nemen en tot een goed einde brengen, *"disability managers"*, zoals het regeerakkoord ze heeft benoemd.

Een overheid die een stevige en toegankelijke sociale bescherming wil bieden, moet daarvoor ook de middelen garanderen. En dat op basis van de objectieve behoeften. Daarom is het belangrijk dat de regering beslist heeft de evenwichtsdotaties aan de stelsels te consolideren. Dat is ook opgenomen in het ontwerp van programmawet dat binnenkort bij het Parlement zal worden ingediend. Daarnaast is een RSZ-werkgroep – met vertegenwoordigers van de sociale partners – sinds medio 2019 aan de slag om de financieringsaspecten van het sociaal stelsel van de werknemers grondig te bekijken en daarover aanbevelingen te doen.

Een belangrijk aspect daarbij was de vaststelling van de precieze kosten (minderontvangst aan sociale bijdragen) van de federale bijdrageverminderingen, inclusief die in het kader van de *tax shift*. De wet van 2017 bepaalt dat vanaf 2021 de alternatieve financiering voor de compensatie van de netto impact van de *tax shift* zal geïntegreerd worden in de globale alternatieve financiering. Samen met de financiële diensten van de RSZ zijn de sociale partners erin geslaagd om die kost, en het dus door alternatieve financiering te compenseren bedrag, vast te stellen. En dat voor situatie die net voorafging aan de impact van de COVID-19-crisis.

De bedragen voor de alternatieve financiering worden uitgedrukt als een percentage van respectievelijk de ontvangsten aan btw en roerende voorheffing. Omdat de COVID-19-crisis een dermate negatieve impact heeft op de btw-ontvangsten heeft de regering beslist voor 2021 een forfaitair bedrag in te schrijven in de wet om zeker te zijn dat het bedrag aan nodige alternatieve financiering zoals berekend door voormelde werkgroep ook effectief zal toekomen bij de stelsels van sociale zekerheid. Ook dat zit in het ontwerp van programmawet.

De werkzaamheden van die werkgroep financiering – die trouwens ook een project heeft opgestart om de impact op de ontvangsten van de steeds wijder verbreide fenomeen van de alternatieve verloningsvormen in kaart te brengen – zullen ook een nuttige insteek zijn voor het

plus global que le gouvernement entend lancer avec les partenaires sociaux sur une actualisation de la protection sociale. Ce débat s'articulera autour des points suivants de la déclaration commune des partenaires sociaux à l'occasion du 75^e anniversaire de la sécurité sociale:

- Une sécurité sociale tournée vers l'avenir;
- Une sécurité sociale forte et efficace;
- Une sécurité sociale durable;
- Une économie innovante et durable comme moteur de la productivité;
- Un marché du travail inclusif;
- Une culture de suivi et d'évaluation;
- Gouvernance et gestion paritaire.

Pour assurer un financement adéquat, les cotisations doivent bien sûr rentrer correctement. Et il faut continuer à lutter contre la concurrence déloyale sous forme de fraude sociale et de dumping social. En outre, il faut empêcher tout usage impropre des droits sociaux.

Au cours des dernières années, les instruments à cette fin, tant belges qu'européens, ont été considérablement renforcés, et ce mouvement se poursuit.

Le gouvernement fédéral a convenu qu'un plan d'action sera élaboré au sein du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale en coordination avec tous les services concernés. Les équipes mixtes d'enquête multidisciplinaire (MOTEM) joueront un rôle crucial dans sa mise en œuvre.

Le Service d'information et de recherches sociales (SIRS) doit être développé plus avant en tant qu'organe stratégique. Il doit devenir la plate-forme de concertation pour la lutte contre la fraude sociale. En tant qu'organisation autonome, et en vertu de son rôle pivot de centre de coordination, il doit accroître l'efficacité des services d'inspection en misant davantage sur une approche programmatique de la fraude sociale avec tous les acteurs concernés. Par exemple, la lutte contre le dumping social doit être renforcée en favorisant la collaboration internationale. La Belgique apporte un soutien maximal à l'Autorité européenne du travail (ELA), l'une des premières réalisations concrètes du socle européen des droits sociaux fondamentaux. Le ministre continuera également à honorer l'engagement international, y compris au sein du Conseil de l'Union européenne.

globalere debat dat de regering met de sociale partners wil aangaan over een actualisering van de sociale bescherming. Dat debat zal draaien rond volgende punten uit de gemeenschappelijke verklaring van de sociale partner naar aanleiding van 75 jaar sociale zekerheid:

- een toekomstgerichte sociale zekerheid;
- een sterke en doelmatige sociale zekerheid;
- een duurzame sociale zekerheid;
- een innovatieve en duurzame economie als motor van de productiviteit;
- een inclusieve arbeidsmarkt;
- een cultuur van monitoring en evaluatie;
- *governance* en paritair beheer.

Om te zorgen voor een goede financiering, moeten uiteraard de bijdragen correct binnenkomen. En moet deloyale concurrentie onder de vorm van sociale fraude en sociale dumping verder bestreden worden. Verder moet het oneigenlijk gebruik van sociale rechten voorkomen worden.

De afgelopen jaren werd zowel Europees als nationaal het instrumentarium daartoe substantieel versterkt. Dat pad wordt verder bewandeld.

De federale regering heeft afgesproken dat er binnen het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude in coördinatie met alle betrokken departementen een actieplan zal uitgewerkt worden. De multidisciplinaire onderzoeksteams (MOTEM) zullen een cruciale rol spelen in de uitvoering ervan.

De Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) dient verder uitgebouwd te worden als strategisch orgaan. SIOD dient het overlegplatform te worden voor sociale fraudebestrijding. Als autonome organisatie moet ze vanuit haar centrale rol als coördinatiecentrum de slagkracht van de inspectiediensten verhogen door meer in te zetten op programmatorische aanpak van de sociale fraude met alle relevant actoren. Zo moet de strijd tegen sociale dumping opgevoerd worden door internationale samenwerking te bevorderen. België ondersteunt maximaal de Europese Arbeidsautoriteit, een van de eerste concrete verwezenlijkingen van de Europese Pijler van Sociale Grondrechten. De minister zal verder het internationaal engagement, waaronder dat in de Raad van de Europese Unie, blijven opnemen.

Le ministre attache une importance particulière à un engagement européen fort pour renforcer la dimension sociale au niveau européen. En effet, la clé de nombreux défis se situe à ce niveau. Dans la perspective de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne au premier semestre 2024, le ministre est convaincu que la Belgique peut jouer un rôle important dans ce domaine.

Dans le cadre de ce Pilier européen des Droits sociaux et en particulier du principe 12 du Pilier (quel que soit le type et la durée de leur relation de travail, les travailleurs salariés et, dans des conditions comparables, les travailleurs indépendants ont droit à une protection sociale appropriée), le Conseil des ministres d'Emploi, politique sociale, santé et consommateurs de l'UE a formulé une recommandation sur l'accès à la protection sociale des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants.

Le ministre s'engage à travailler avec les ministres et les gouvernements compétents pour examiner comment soutenir les initiatives annoncées par la Commission européenne concernant des thèmes qui ont également une influence sur la sécurité sociale, notamment le salaire minimum, la réassurance chômage, la garantie européenne pour les enfants, la garantie européenne révisée pour les jeunes, pour n'en citer que quelques-uns. Le ministre s'emploiera à faire en sorte que la formation du Conseil EPSCO et ses organes consultatifs – le comité de l'emploi (EMCO) et le comité de la protection sociale (CPS) – développent une voix claire et visible sur le plan de relance européen et sa mise en œuvre dans les États membres.

Les règles de coordination de la sécurité sociale européenne doivent être actualisées. En concertation avec le ministre du Travail, je m'efforcerai de parvenir rapidement à un accord au niveau européen sur la révision du Règlement 883/2004, concernant les chapitres sur la législation applicable et le chômage qui sont encore ouverts à la négociation. Mon souhait est que la mise à jour des règles garantisse la liberté de circulation et limite le recours au "law shopping" entre les États membres. En particulier, je m'efforcerai de renforcer le devoir de collaboration loyale et de contrôle dans le cadre de la procédure de conciliation A1 et je veillerai à ce que le lien des personnes détachées avec leur pays d'origine soit renforcé par la prolongation de l'affiliation préalable requise. Ces deux objectifs ont en principe été intégrés dans la proposition de compromis du Parlement européen et du Conseil EPSCO, mais n'ont pas encore été formellement approuvés et les négociations sur la notification préalable sont encore actuellement en cours.

De minister hecht bijzonder veel belang aan een sterk Europees engagement met het oog op het versterken van de sociale dimensie op Europees niveau. De sleutel van vele uitdagingen situeert zich immers op dat niveau. Met het oog op het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie tijdens de eerste helft van 2024 is de minister ervan overtuigd dat België hierbij een belangrijke rol kan spelen.

In het kader van deze Europese Pijler van Sociale Rechten en in het bijzonder met principe 12 van de Pijler (ongeacht de aard en de duur van hun arbeidsrelatie hebben werknemers en, onder vergelijkbare voorwaarden, zelfstandigen recht op adequate sociale bescherming) formuleerde de Raad van ministers van Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken van de EU een aanbeveling over toegang tot sociale bescherming voor werknemers en zelfstandigen.

De minister engageert zich om samen met de bevoegde ministers en regeringen te bekijken hoe de aangekondigde initiatieven van de Europese Commissie kunnen ondersteunen worden rond thema's die ook invloed hebben op de sociale zekerheid waaronder het minimumloon, werkloosheidsherverzekering, de Europese kindergarantie, de herziene Europese jongerengarantie om er enkele te noemen. De minister zal er mee voor ijveren dat de EPSCO-raadsformatie en haar adviesorganen – het Comité voor de Werkgelegenheid (EMCO) en het Comité Sociale Bescherming (SPC) – een duidelijke en zichtbare stem ontwikkelen over het Europese relanceplan en de implementering in de lidstaten.

De regels inzake de coördinatie van de Europese sociale zekerheid moeten bij de tijd worden gebracht. In samenspraak met de minister van Werk zal de minister streven naar een spoedig akkoord op Europees niveau over de herziening van Verordening 883/2004, aangaande de hoofdstukken over de toepasselijke wetgeving en de werkloosheid, die nog voor onderhandeling openstaan. De minister hoopt dat de actualisering van de regels het vrije verkeer zal waarborgen en het gebruik van "law shopping" tussen de lidstaten aan banden zal leggen. In het bijzonder zal de minister streven naar de versterking van de verplichting tot loyale samenwerking en controle in het kader van de bemiddelingsprocedure A1 en zal hij erop toezien dat de band van gedetacheerden met hun land van herkomst wordt versterkt door de vereiste voorafgaande aansluiting te verlengen. Beide doelstellingen zijn in principe opgenomen in het compromisvoorstel van het Europees Parlement en van de Raad EPSCO, maar werden nog niet formeel goedgekeurd. Momenteel wordt nog onderhandeld over de voorafgaande notificatie.

Je veillerai à l'application correcte des dispositions détaillées du Règlement 883/2004 concernant le recouvrement transfrontalier de cotisations de sécurité sociale. Si nécessaire, mon administration s'efforcera également de prendre des dispositions concrètes avec d'autres États membres de l'UE pour le recouvrement transfrontalier efficace et effectif des cotisations de sécurité sociale dues par les employeurs établis à l'étranger et pour la récupération des prestations de sécurité sociale dont bénéficient indûment des personnes résidant à l'étranger.

Le développement d'une Europe sociale et solidaire exige également la capacité et l'expertise nécessaires au niveau européen. Avec le ministre du Travail, je m'engage activement pour la poursuite du développement de l'Autorité européenne du travail, avec pour objectif ultime la création d'une Europol sociale européenne.

La lutte contre la fraude sociale et le dumping social est un fil conducteur de notre politique sociale internationale et doit être un domaine d'action prioritaire au niveau européen, avec une attention particulière accordée aux abus liés au détachement. À cet effet, une bonne collaboration entre l'Autorité européenne du travail et la Commission administrative pour la coordination des systèmes de sécurité sociale est nécessaire. Le rôle de médiation de l'Autorité doit être développé efficacement, sur la base de l'expertise acquise dans le cadre de la procédure européenne de dialogue et de médiation existante en vue de traiter les litiges en matière de sécurité sociale.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) a lu très attentivement l'exposé d'orientation politique, qui le laisse toutefois sur sa faim; il se pose de nombreuses questions.

Activation

Comment le ministre compte-t-il encourager l'activation des inactifs? Les prestations sociales vont être augmentées, mais ce gouvernement ne prévoit aucune dégressivité accrue de l'allocation de chômage ou du RCC, par exemple, en contrepartie. La responsabilisation financière comme moyen de pression contre le refus des personnes en incapacité de travail ou de leurs employeurs de participer à un parcours de réintégration professionnelle est reporté *sine die*. En lieu et place, le gouvernement va développer un outil de calcul en

De minister zal toezien op de correcte uitvoering van de gedetailleerde bepalingen van Verordening 883/2004 inzake de grensoverschrijdende terugvordering van socialezekerheidsbijdragen. Indien nodig zullen de diensten van de minister ook inzetten op het maken van concrete afspraken met andere EU-lidstaten over een efficiënte en effectieve grensoverschrijdende invordering van verschuldigde socialezekerheidsbijdragen die verschuldigd zijn door werkgevers die in het buitenland zijn gevestigd, en over de terugvordering van socialezekerheidsuitkeringen die onrechtmatig worden verkregen door personen die in het buitenland wonen.

De ontwikkeling van een sociaal en solidair Europa vereist ook de nodige capaciteit en expertise op Europees niveau. Samen met de minister van Werk zal de minister zich actief inzetten voor de verdere ontwikkeling van de Europese Arbeidsautoriteit, met als einddoel de oprichting van een Europees Sociaal Europol.

De strijd tegen sociale fraude en sociale dumping is een rode draad doorheen het internationaal sociaal beleid van België en dient een prioritair actiedomein op Europees niveau te zijn, met in het bijzonder aandacht voor misbruik in verband met detachering. Daartoe is een goede samenwerking tussen de Europese Arbeidsautoriteit en de Administratieve Commissie voor de Coördinatie van de socialezekerheidsstelsels vereist. De bemiddelende rol van de Arbeidsautoriteit moet op efficiënte wijze worden ontwikkeld, op basis van de expertise die is verworven in het kader van de Europese dialoog- en bemiddelingsprocedure om de socialezekerheidsgeschillen te behandelen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) heeft beleidsverklaring met veel aandacht gelezen. De spreker blijft op zijn honger en heeft nog heel wat vragen.

Activering

Hoe zal de minister de activering van inactieven aansporen? De sociale uitkeringen zullen verhoogd worden, maar hiertegenover stelt deze regering geen versterkte degressiviteit van bijvoorbeeld de werkloosheidsuitkering of de SWT. De financiële responsabilisering als stok achter de deur tegen de weigering van arbeidsongeschikten of hun werkgevers om mee te werken aan een re-integratietraject naar werk, wordt op de lange baan geschoven. In de plaats daarvan zal de regering wel een online rekentool ontwikkelen waarmee inactieven

ligne qui permettra de convaincre les inactifs qu'il est financièrement plus avantageux pour eux de travailler que de ne pas travailler. Si la différence entre les deux est si insignifiante qu'il faut d'abord la calculer, nous observons peut-être là le symptôme d'un réel problème.

Régimes de congé

L'accord de gouvernement mentionnait la simplification, l'harmonisation et l'optimisation des différents systèmes de congés, mais l'intervenant constate leur absence dans l'exposé d'orientation politique. Au contraire, le congé de naissance est encore allongé, alors qu'il existe déjà bien assez d'alternatives dans le dédale des régimes de congé existants (comme le congé parental et le crédit-temps).

Lutte contre la fraude

Le gouvernement entend lutter contre la fraude sociale par une coopération et une coordination plus efficaces entre les différentes inspections sociales, mais le ministre ne formule guère de propositions concrètes pour ce faire. Il ne fait part d'aucune intention de fusionner les 13 différentes administrations fédérales qui effectuent des tâches d'inspection sociale. En outre, pas moins de quatre (!) ministres sont chargés du SIRS et de la coordination des inspections sociales. Il aurait été préférable de les confier à un seul ministre.

Réforme de la sécurité sociale

L'exposé d'orientation politique met résolument l'accent sur le rôle que les partenaires sociaux ont à jouer dans la réforme et la modernisation de la sécurité sociale, ainsi que dans sa gestion. Il reprend même des passages – littéralement copiés-collés – de textes des partenaires sociaux qui soulignent leur importance. L'intervenant espère dès lors que le ministre retiendra également les rapports de la Cour des comptes qui se montrent critiques sur le rôle des partenaires sociaux et la gestion paritaire dans la mise en œuvre d'une modernisation de la sécurité sociale.

Augmentation des prestations minimales – seuil de pauvreté

Au sujet de l'augmentation des prestations minimales vers le seuil de pauvreté, l'intervenant juge important de prendre en compte le facteur des éventuels pièges à l'inactivité, qui doivent être évités. Il convient en outre de tenir compte des droits et avantages auxquels les personnes en situation de pauvreté ont droit, contrairement à celles qui travaillent. Le gouvernement entend

overtuigd kunnen worden dat werken voor hen financieel wel degelijk voordeliger is dan niet werken. Als het verschil tussen werken en niet werken zo weinig voor de hand ligt dat men het eerst moet berekenen, is dit misschien een symptoom van een probleem.

Verlofstelsels

In het regeerakkoord was nog sprake van vereenvoudiging en harmonisering van de verschillende verlofstelsels. De spreker stelt vast dat dit niet meer herhaald wordt in de beleidsverklaring. Integendeel, het geboorteverlof wordt nog verlengd terwijl er in het bestaande kluwen van verlofstelsels al voldoende alternatieven bestaan (zoals ouderschapsverlof en tijdskrediet).

Fraudebestrijding

De regering wil inzetten op sociale fraudebestrijding via een efficiëntere samenwerking en coördinatie tussen de verschillende sociale inspectiediensten. De minister hoopt dit te realiseren door amper met concrete voorstellen te komen om dit te bewerkstelligen. De minister formuleert geen enkel voornemen om tot een fusie te komen van de 13 verschillende federale administraties die sociale inspectietaken uitvoeren. Verder worden er maar liefst vier(!) ministers verantwoordelijk gemaakt voor de SIOD en de coördinatie van sociale inspectiediensten. Het ware beter dit aan één minister toe te vertrouwen.

Hervorming sociale zekerheid

Er ligt een sterke focus op de rol die de sociale partners moeten spelen bij een hervorming en modernisering van de sociale zekerheid, en bij het beheer van de sociale zekerheid. De beleidsverklaring bevat zelfs letterlijke copy-paste passages uit teksten van de sociale partners die het belang van de sociale partners staven. De spreker hoopt dat dat de minister toch ook de rapporten van het Rekenhof ter hand neemt die kritisch zijn voor de rol van de sociale partners en het paritair beheer bij het uittekenen van een modernisering van de sociale zekerheid.

Optrekken minimumuitkeringen – armoededrempel

Wat het optrekken van de minimumuitkeringen richting de armoedegrens betreft, vindt de spreker het van belang dat rekening wordt gehouden met het vermijden van een mogelijke inactiviteitsval. Verder moeten bestaande rechten en voordelen waar mensen in armoede aanspraak op kunnen maken en werkende mensen niet, mee in rekening worden gebracht. De regering wenst

en tenir compte, et l'intervenant s'en réjouit, mais il a encore quelques réserves.

Quelles sont les prestations spécifiques que le ministre souhaite élever jusqu'au seuil de pauvreté, et lesquelles pas? Les moyens financiers dont dispose le gouvernement seront limités. Le ministre a-t-il également l'intention d'augmenter l'allocation de chômage et/ou le RCC? Cela semble difficilement conciliable avec l'objectif de rendre le travail plus attrayant et d'éviter les pièges à l'emploi.

Comment le ministre entend-il concrètement relever les prestations pour les rapprocher du seuil de pauvreté? A-t-il l'intention de leur faire atteindre ce seuil (tel que calculé par le SPF Sécurité sociale, auquel le ministre fait référence) ou uniquement de les augmenter pour les en rapprocher? Selon l'EU-SILC 2019, le seuil de pauvreté pour un isolé avec deux enfants correspond à un revenu disponible d'environ 2 460 euros net par mois. Le salaire minimum en Belgique, arrondi, est de 1 594 euros (brut) par mois. Il est essentiel que travailler reste plus rémunérateur que de ne pas travailler. Le ministre peut-il confirmer qu'il n'a pas l'intention de porter les prestations minimales à un montant supérieur au salaire minimum?

La Chambre des représentants a été saisie par le passé de propositions de loi très ambitieuses qui ambitionnaient d'augmenter les prestations et les aides pour atteindre des montants dépassant le salaire minimum et même le seuil de pauvreté. L'intervenant renvoie à la proposition de loi de Mmes Dedonder, Thémont, Tillieux, M. Delizée et Mme Désir (DOC 55 0132/001) qui proposait de porter les prestations de sécurité sociale à 110 % du seuil de pauvreté et l'aide sociale à 100 % du seuil de pauvreté, sans tenir compte, de surcroît, des avantages sociaux des allocataires.

Il y a également les propositions de loi de Mme Lanjri, MM. Bogaert et Demon et Mme Dierick (DOC 55 0622/001) et de Mmes Lanjri et Farih (DOC 55 0623/001) qui, par exemple, portent l'allocation de chômage et le revenu d'intégration pour les chefs de ménage à un montant supérieur au salaire minimum (seuil de pauvreté des isolés x 1,5). Le ministre a-t-il l'intention de prendre également ces propositions de loi en considération? Ou peut-il déjà confirmer que son idée n'est pas de mettre en œuvre ces propositions coûteuses, qui réunissent toutes les conditions pour créer un piège à l'inactivité?

Il ressort de chiffres publiés par le Bureau fédéral du Plan que le coût net d'un relèvement de toutes les prestations minimales jusqu'au seuil de pauvreté serait

daar effectief ook rekening mee te houden. De spreker vindt dit een goede zaak maar hij heeft toch nog enkele bedenkingen.

Welke specifieke uitkeringen wenst de minister effectief op te trekken tot op de armoedegrens en welke niet? De financiële middelen waarover de regering beschikt zullen beperkt zijn. Wil de minister ook de werkloosheidsuitkering en/of de SWT optrekken? Dit lijkt moeilijk te rijmen met de doelstelling om een werkloosheidsval te vermijden en om werken aantrekkelijker te maken.

Hoe zal de minister dit optrekken richting de armoededrempel invullen? Is het de bedoeling om de uitkeringen op te trekken tot op de armoededrempel (zoals berekend door de FOD Sociale zekerheid waarnaar de minister verwijst) of enkel in de richting van de armoededrempel? De armoededrempel voor een alleenstaande met twee kinderen (op basis van EU-SILC 2019) bedraagt een beschikbaar inkomen van ongeveer 2 460 euro netto per maand. Het minimumloon in België bedraagt afgerond 1 594 euro (bruto) per maand. Het is belangrijk dat werken lonender blijft dan niet werken. Kan de minister bevestigen dat het niet de bedoeling is om de minimumuitkeringen op te trekken tot een bedrag hoger dan het minimumloon?

In de Kamer van volksvertegenwoordigers werden in het verleden zeer verregaande wetsvoorstellen ingediend om de uitkeringen en de bijstand te verhogen, met bedragen die hoger liggen dan het minimumloon en die zelfs hoger liggen dan de armoedegrens. De spreker verwijst naar het wetsvoorstel (DOC 55 0132/001) van de dames Dedonder, Thémont, Tillieux, de heer Delizée en mevrouw Désir dat voorstelt om de socialezekerheidsuitkeringen op te trekken tot 110 % van de armoedegrens en de bijstandsuitkeringen tot 100 % van de armoedegrens. Dit voorstel houdt bovendien geen rekening met de sociale voordelen van uitkeringsgerechtigden.

Verder zijn er nog de wetsvoorstellen van mevrouw Lanjri, de heren Bogaert en Demon en mevrouw Dierick (DOC 55 0622/001) en de dames Lanjri en Farih (DOC 55 0623/001) die bijvoorbeeld de werkloosheidsuitkering en het leefloon voor gezinshoofden optrekken tot een bedrag dat hoger ligt dan het minimumloon (armoededrempel voor alleenstaanden x 1,5). Is de minister van plan om ook deze wetsvoorstellen te overwegen? Of kan de minister nu al bevestigen dat het niet de bedoeling is om deze dure voorstellen die onvermijdelijk een inactiviteitsval veroorzaken in praktijk te brengen?

Uit cijfers van het Federaal Planbureau blijkt dat de netto kost van het optrekken van alle minimumuitkeringen tot de armoedegrens zo'n 1,14 miljard euro zou

d'environ 1,14 milliard d'euros sur une base annuelle. À combien le SPF Sécurité sociale estime-t-il le coût du relèvement des prestations jusqu'au seuil de pauvreté? Quel montant maximum le ministre veut-il lui-même dégager afin de financer un tel relèvement?

Un financement durable de la sécurité sociale

La réforme du financement de la sécurité sociale par la "coalition suédoise" (loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale) a fait en sorte que la subvention de l'État (recettes fiscales) à la sécurité sociale est désormais liée à l'augmentation de l'âge du départ à la retraite et à la croissance économique. Le principe est que l'on ne peut dépenser des ressources supplémentaires que dans la mesure où des recettes supplémentaires peuvent les compenser. Ce principe permet également d'éviter que la sécurité sociale pèse de plus en plus sur les finances publiques.

Le ministre explique dans son exposé d'orientation politique que la base de financement de la sécurité sociale doit être suffisamment durable et que les sources de revenus doivent être prévisibles. Selon le ministre, ce principe peut-il être combiné avec une liaison entre la subvention de l'État et l'augmentation de l'âge de la retraite et du PIB? Cette disposition sera-t-elle maintenue, ou le ministre a-t-il l'intention explicite de remettre ce principe en cause?

L'exposé d'orientation politique indique que les montants définitifs des dotations d'équilibre seront définis en tenant compte des besoins réels, y compris l'impact réalisé des décisions prises par le gouvernement qui ont une incidence financière, ainsi que des accords conclus par les partenaires sociaux qui ont une incidence financière. L'article 23 de la loi du 18 avril 2017 stipule qu'un certain nombre de facteurs de responsabilisation doivent être pris en compte lors de la détermination de l'allocation d'équilibre, y compris la neutralité budgétaire des accords conclus entre les partenaires sociaux. Si les accords sociaux violent la neutralité budgétaire, les partenaires sociaux doivent proposer des mesures compensatoires. Le gouvernement peut également le faire. Le gouvernement peut également décider de ne mettre en œuvre que partiellement les accords sociaux si aucune mesure compensatoire n'est proposée. Ce principe inscrit dans la loi du 18 avril 2017 sera-t-il intégralement maintenu? Ou le ministre veut-il revoir ce principe? Selon le ministre, cette disposition de la loi du 18 avril 2017 est-elle contraire à l'intention exprimée dans son exposé d'orientation politique?

La loi du 18 avril 2017 a considérablement simplifié l'écheveau des sources de financement fiscales de la sécurité sociale. Il a été décidé de travailler dans le

bedragen op jaarbasis. Welk bedrag schat de FOD Sociale Zekerheid dat de optrekking tot op de armoededrempel zou kosten? Welk bedrag wil de minister zelf maximaal vrijmaken voor deze optrekking?

Een duurzame financiering van de sociale zekerheid

De hervorming van de financiering van de sociale zekerheid door de Zweedse regering (wet van 18 april 2017 houdende de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid) heeft ervoor gezorgd dat de rijkstoelage (fiscale middelen) die de sociale zekerheid ontvangt voortaan gekoppeld worden aan de stijging van de uittredeleeftijd en aan de economische groei. Het gehanteerde principe is dat men maar extra middelen kan uitgeven in de mate dat er extra middelen binnenkomen. Op die manier kan ook vermeden worden dat de sociale zekerheid steeds meer gaat wegen op de overheidsfinanciën.

De minister stelt in de beleidsverklaring dat de inkomstenbronnen van de sociale zekerheid voldoende duurzaam en voorspelbaar moeten zijn. Is dit principe volgens de minister combineerbaar met een koppeling van de rijkstoelage aan de stijging van de uittredeleeftijd en het bbp? Zal deze bepaling gehandhaafd blijven of is het de expliciete bedoeling van de minister om dit principe te herzien?

De beleidsverklaring stelt dat de evenwichtsdotatie wordt vastgelegd rekening houdend met de reële behoeften, inclusief de gerealiseerde impact van beslissingen die door de regering zijn genomen en die een financiële impact hebben, evenals met de akkoorden die door de sociale partners zijn gesloten en die een financiële impact hebben. Artikel 23 van de wet van 18 april 2017 bepaalt dat een aantal responsabiliseringsfactoren in acht moeten worden genomen bij het bepalen van de evenwichtsdotatie, waaronder de budgettaire neutraliteit van akkoorden gesloten tussen de sociale partners. Als de sociale akkoorden de budgettaire neutraliteit schenden, moeten de sociale partners kosten compenserende maatregelen voorstellen. Ook de regering kan dit doen. De regering kan ook beslissen om de sociale akkoorden slechts gedeeltelijk uit te voeren als er geen kosten compenserende maatregelen worden voorgesteld. Zal dit principe uit de wet van 18 april 2017 onverkort gehandhaafd blijven? Of wil de minister dit herzien? Is deze bepaling uit de wet van 18 april 2017 volgens de minister in strijd met het voornemen uit zijn beleidsverklaring?

De wet van 18 april 2017 hield een belangrijke vereenvoudiging in van het kluwen aan fiscale financieringsbronnen van de sociale zekerheid. Er werd beslist om

cadre du financement alternatif avec des pourcentages fixes en matière de TVA et de précompte professionnel, qui vont chaque année à la sécurité sociale. Afin de compenser le *tax shift*, il a été décidé d'utiliser un montant forfaitaire au lieu de ces pourcentages fixes jusqu'en 2020. Dans la déclaration de gouvernement, on peut lire que le gouvernement veut toujours utiliser un montant forfaitaire pour 2021 (et non plus en 2022) en raison de l'incertitude qui pèse sur les recettes de la TVA. Le ministre pourrait-il expliquer ce qu'il entend précisément par "recettes incertaines de la TVA"? Quelles en sont les causes?

Convergence des statuts des salariés, des indépendants et des fonctionnaires

L'accord de gouvernement prévoit une plus grande convergence entre les statuts des salariés, des indépendants et des fonctionnaires afin de remédier aux grandes disparités entre les régimes de sécurité sociale. L'intervenant souscrit à cet objectif. Il est positif qu'il y ait une volonté de s'attaquer à ce problème. Toutefois, cette ambition doit être réalisée dans le respect des droits acquis. L'intervenant fait observer que lors de la mise en œuvre d'un tel plan, il faut oser faire des choix difficiles. Tout doit bien sûr rester finançable. En ce qui concerne les fonctionnaires statutaires, leur traitement est versé intégralement en cas de maladie, tout comme le congé de maternité ou de paternité. Les salariés et les indépendants ont droit à une indemnité AMI. La pension des fonctionnaires statutaires est également beaucoup plus élevée, en raison d'un calcul plus avantageux.

Si les différences entre les statuts sont éliminées, le ministre est-il prêt à revoir les avantages importants dont bénéficient les fonctionnaires statutaires? Le ministre a-t-il également l'intention de relever les cotisations sociales des travailleurs indépendants en échange d'une meilleure protection sociale? Et quel impact budgétaire le ministre prévoit-il pour cet exercice de convergence?

Artistes

M. Anseeuw est d'avis que le statut d'artiste devient trop souvent une cage dorée pour ces derniers. Alors que les travailleurs réguliers sont confrontés à une allocation de chômage dégressive, cette dégressivité est verrouillée après un certain temps dans le cas des artistes. Toute personne qui bénéficie du statut d'artiste depuis 24 mois n'a besoin que de trois prestations artistiques sur une année complète pour conserver ce statut. Les artistes continuent alors à percevoir une allocation de chômage relativement élevée et non dégressive. C'est injuste par rapport aux travailleurs salariés réguliers. Ce faisant, on dissuade les artistes de trouver un emploi offrant une plus grande sécurité de revenu en dehors du

binnen de alternatieve financiering te werken met vaste percentages van de btw en de roerende voorheffing die elk jaar naar de sociale zekerheid vloeien. Ter compensatie van de tax shift werd wel beslist om tot 2020 met een forfaitair bedrag te werken in plaats van deze vaste percentages. In de regeringsverklaring kan men lezen dat de regering ook voor 2021 nog wil werken met een forfaitair bedrag (niet meer in 2022) omdat er sprake is van een onzekere opbrengst van de btw. Kan de minister toelichten wat specifiek bedoeld wordt met de onzekere opbrengst van de btw? Wat veroorzaakt deze onzekere opbrengst?

Convergentie van de statuten van werknemers, zelfstandigen en ambtenaren

Het regeerakkoord voorziet in een grotere convergentie tussen het statuut van werknemers, zelfstandigen en ambtenaren om de grote verschillen tussen de socialezekerheidsstelsels aan te pakken. De spreker onderschrijft dit streven. Het is goed dat men dit wil aanpakken. Deze ambitie wil men echter realiseren met respect voor de verworven rechten. De spreker merkt op dat bij de uitvoering van een dergelijk plan men moeilijke keuzes moet durven maken. Alles moet natuurlijk betaalbaar blijven. Voor statutaire ambtenaren wordt bij ziekte hun loon volledig doorbetaald, net zoals bij moederschaps- of vaderschapsverlof. Werknemers en zelfstandigen vallen terug op een ZIV-uitkering. Het pensioen van statutaire ambtenaren is ook veel hoger, door de voordeligere berekening.

Is de minister bereid om bij een wegwerking van de verschillen tussen de statuten de sterke voordelen van statutaire ambtenaren te herzien? Is de minister van plan om ook de sociale bijdragen van zelfstandigen op te trekken in ruil voor een betere sociale bescherming? En welke budgettaire impact voorziet de minister voor deze convergentie-oefening?

Kunstenaars

De heer Anseeuw is van mening dat het kunstenaarsstatuut voor kunstenaars te vaak een gouden kooi wordt. Waar reguliere werknemers te maken krijgen met een degressieve werkloosheidsuitkering, wordt deze degressiviteit bij kunstenaars na verloop van tijd vastgeklemd. Wie al 24 maanden in het kunstenaarsstatuut zit heeft maar nood aan 3 artistieke prestaties op een heel jaar om in het kunstenaarsstatuut te blijven. Kunstenaars blijven dan een relatief hoge, niet-degressieve, werkloosheidsuitkering ontvangen. Dit is onrechtvaardig ten opzichte van reguliere werknemers. Kunstenaars worden ontmoedigd om een job met meer inkomenszekerheid te vinden buiten de culturele sector. Wat vindt

secteur culturel. Que pense le ministre de cette situation? A-t-il l'intention de prendre des mesures pour rendre le statut d'artiste plus "activant"?

Aidants proches

L'intervenant souscrit à l'intention d'offrir une protection sociale aux aidants proches. L'objectif n'est toutefois pas d'inciter ces derniers à l'inactivité. Ce statut social, difficile à contrôler, est tellement généreux qu'il encourage les abus. À la Chambre des représentants, différentes propositions ont été mises à l'ordre du jour en ce sens par le passé (propositions relative à la suppression de la disponibilité des aidants proches pour le marché du travail, relative à la non-application du PIIS aux aidants proches, relative à la suppression de la période maximale de crédit-temps pour les aidants proches, relative à l'assimilation complète à des périodes travaillées pour le calcul de la pension). M. Anseeuw espère que le ministre n'a pas l'intention d'instaurer de telles mesures en se fondant sur la conception erronée selon laquelle le travail et la fonction d'aidant proche sont incompatibles. Cette approche favorisera les abus et l'inactivité.

Régimes de congé pour les parents

L'accord de gouvernement a encore évoqué une simplification, une harmonisation et une optimisation des différents régimes de congé. Ce passage n'est pas repris dans l'actuel exposé d'orientation politique. L'intervenant regrette que l'ambition y soit réduite à réformer les régimes de congé pour les parents afin de permettre une répartition plus équilibrée entre les hommes et les femmes pour les soins et la garde des enfants.

L'écheveau des régimes de congé en Belgique (congé de maternité et de naissance, congés thématiques, crédit-temps, etc.), qui se chevauchent en partie en termes d'objectif, pourrait pourtant réellement profiter d'une simplification. La question se pose également de savoir quels serments coûteux ce gouvernement arc-en-ciel a lâché pendant sa lune de miel. Le ministre a-t-il toujours l'intention de simplifier et d'harmoniser les différents régimes de congé? Souhaite-t-il faire des économies par ce biais?

L'intention d'allonger le congé de maternité de 10 à 20 jours est déjà diamétralement opposée à l'intention d'harmoniser et de simplifier les régimes de congé. L'extension du congé de maternité aura un impact budgétaire. Du reste, M. Anseeuw considère qu'il s'agit d'une mesure superflue. Il n'existe pas de besoin objectif de jours de congé supplémentaires pour les parents en raison des nombreux régimes de congé qui existent déjà.

de minister van deze situatie? Is de minister van plan om maatregelen te nemen om het kunstenaarsstatuut meer activerend te maken?

Mantelzorg

De spreker onderschrijft het voornemen om in een sociale bescherming voor mantelzorgers te voorzien. Het is nochtans niet de bedoeling dat dit sociaal statuut mantelzorgers aanmoedigt tot inactiviteit. Dit moeilijk te controleren sociaal statuut is zo riant is dat het oneigenlijk gebruik in de hand werkt. In de Kamer van volksvertegenwoordigers werden in het verleden verschillende voorstellen in die zin geagendeerd (voorstellen over de afschaffing van de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt voor mantelzorgers, over de niet-toepassing van het GPMI op mantelzorgers, over het afschaffen van de maximumperiode van tijdskrediet voor mantelzorgers, over volledige gelijkstelling met gewerkte periodes voor de pensioenberekening). De heer Anseeuw hoopt dat de minister niet van plan is om dergelijke zaken in te voeren vanuit de verkeerde opvatting dat werken en mantelzorg niet combineerbaar zijn. Deze insteek zal het oneigenlijk gebruik en inactiviteit in de hand werken.

Verlofstelsels voor ouders

In het regeerakkoord was nog sprake van een vereenvoudiging, harmonisering en optimalisering van de verschillende verlofstelsels. Deze passage wordt in deze beleidsverklaring niet hernomen. De spreker betreurt dat in de beleidsverklaring de ambitie wordt teruggebracht tot het hervormen van de verlofstelsels voor ouders met als doel om de verdeling van zorg tussen mannen en vrouwen evenwichtiger te maken.

Het kluwen aan verlofstelsels in België (moederschaps- en geboorteverlof, thematische verloven, tijdskrediet enzovoort) die elkaar qua doelstelling deels overlappen, kan echt wel een vereenvoudiging gebruiken. De vraag stelt zich overigens welke dure eden deze paars-groene regering nog zoal heeft losgelaten tijdens haar wittebroodsweken. Is het nog steeds de bedoeling van de minister om het aantal verschillende verlofstelsels te vereenvoudigen en te harmoniseren? Wenst de minister hiermee een besparing te realiseren?

Het voornemen om het geboorteverlof uit te breiden van 10 naar 20 dagen gaat alvast lijnrecht in tegen het voornemen om de verlofstelsels te harmoniseren en vereenvoudigen. De uitbreiding van het geboorteverlof zal een budgettaire impact hebben. De heer Anseeuw vindt het overigens een overbodige maatregel. Er is geen objectieve nood aan extra verlofdagen voor ouders omwille van de vele bestaande verlofstelsels.

Travail associatif

L'intervenant soutient l'intention de trouver une solution à la disparition du travail associatif. Surtout dans le secteur du sport, un tel arrangement est nécessaire, notamment pour les entraîneurs.

Nouvelles formes de vie commune

Le ministre souhaite examiner comment la réglementation sociale peut être adaptée aux nouvelles formes de vie et de cohabitation (y compris le "co-housing et l'habitat kangourou). Le SPF Sécurité sociale et les Institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) auraient déjà réalisé une vaste analyse transversale à ce sujet. C'est un exercice très utile. Ces nouvelles formes d'habitat rendent beaucoup plus complexe la distinction entre les isolés et les cohabitants, auxquels s'appliquent des conditions différentes en matière de prestation. L'analyse du SPF et des IPSS à laquelle l'exposé d'orientation politique fait référence pourrait-elle être transmise aux membres de la commission? Quelles en sont les principales conclusions?

Une économie performante: soutien de l'entrepreneuriat

M. Anseeuw est favorable à la prolongation de l'exonération des cotisations patronales pour l'engagement du premier travailleur. L'intervenant a lui-même déposé récemment une proposition de loi (DOC 55 1571/001) visant à prolonger ce système, qui introduit également un plafond pour les cotisations à l'ONSS remboursées afin d'éviter les abus. On évite ainsi que des employeurs fassent une utilisation abusive de la mesure en désignant délibérément, comme premier travailleur, un travailleur qui perçoit un salaire élevé afin de pouvoir bénéficier ainsi d'une réduction ONSS plus élevée. En outre, le coût de la mesure est ainsi limité sur le plan budgétaire.

Le gouvernement n'entend évaluer et adapter la réglementation actuelle qu'en 2021. L'intervenant invite tous les membres à soutenir sa proposition de loi et à limiter dès à présent le coût budgétaire de la mesure et à combattre les abus.

L'intervenant dit toutefois moins comprendre l'objectif visant à évaluer la réduction des cotisations à l'ONSS pour la réduction collective du temps de travail afin de stimuler l'utilisation de la mesure. Il est à espérer que le gouvernement n'a pas l'intention d'encourager l'inactivité. Au lieu d'opter pour des régimes d'inactivité coûteux, mieux vaudrait encourager la mobilité de la main-d'œuvre (en assouplissant les réglementations sur le détachement) et préparer les travailleurs à exercer

Verenigingswerk

De spreker steunt het voornemen om een oplossing uit te werken voor het verdwijnen van het verenigingswerk. Zeker in de sportsector is er nood aan een dergelijke regeling voor onder andere trainers.

Nieuwe vormen van samenleven

De minister wenst te onderzoeken hoe de sociale regelgeving kan worden aangepast aan nieuwe vormen van wonen en samenleven (waaronder co-housing en kangoeroewonen). De FOD Sociale Zekerheid en de Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid (OISZ) zouden hierrond al een omvattende, transversale analyse hebben uitgevoerd. Dit is een erg nuttige oefening. Deze nieuwe woonvormen maken het onderscheid tussen alleenstaanden en samenwonenden, voor wie andere uitkeringsvoorwaarden gelden, namelijk veel complexer. Kan de analyse van de FOD en de OISZ waarnaar in de beleidsverklaring wordt verwezen aan de leden van de commissie worden bezorgd? Wat zijn de voornaamste bevindingen van deze analyse?

Een performante economie: ondersteuning van het ondernemerschap

De heer Anseeuw is voorstander van de verlenging van de vrijstelling van de werkgeversbijdragen voor de aanwerving van de eerste werknemer. De spreker heeft zelf onlangs nog een wetsvoorstel (DOC 55 1571/001) ingediend om dit systeem te verlengen, waarbij bovendien ook een plafond wordt ingevoerd voor de terugbetaalde RSZ om misbruiken te vermijden. Op die manier wordt vermeden dat werkgevers oneigenlijk gebruik maken van de maatregel door bewust een werknemer met een hoog loon als eerste werknemer aan te duiden om zo een hogere RSZ-korting te kunnen ontvangen. Bovendien wordt zo de budgettaire kost van de maatregel beperkt.

De regering wil de bestaande regeling pas in 2021 evalueren en aanpassen. De spreker nodigt iedereen uit dit wetsvoorstel te steunen en op die manier nu al de budgettaire kost van de maatregel te beperken en on-eigenlijk gebruik aan te pakken.

De spreker kan evenwel minder begrip opbrengen voor de doelstelling om de RSZ-bijdragevermindering voor collectieve arbeidsduurvermindering te evalueren met als doel om het gebruik van de maatregel te stimuleren. Hopelijk is het niet de bedoeling van de regering om inactiviteit aan te moedigen? In plaats van te kiezen voor dure stelsels van inactiviteit zou men beter de arbeidsmobiliteit stimuleren (via de regelgeving omtrent terbeschikkingstelling te versoepelen) en mensen via

d'autres emplois par la formation ou d'autres expériences professionnelles.

La lutte contre la fraude sociale

M. Anseeuw considère que les intentions en matière de lutte contre la fraude sociale sont plutôt maigres, surtout à la lumière du montant élevé inscrit dans le tableau budgétaire, au titre de recettes supplémentaires, distribué lors du débat d'investissement. L'intervenant soutient l'augmentation du nombre d'inspecteurs sociaux, mais la liste des intentions concernant la lutte contre la fraude aux cotisations vise essentiellement à poursuivre ou à intensifier des mesures existantes. Des initiatives concrètes et nouvelles font défaut.

L'intervenant s'étonne que les ministres en charge du Travail, des Affaires sociales et des Indépendants exercent conjointement autorité sur le SIRS. Le choix n'a donc pas été fait d'assigner un seul ministre à la lutte contre la fraude sociale, ministre qui serait responsable du SIRS. En outre, le ministre des Finances sera chargé de coordonner la lutte contre la fraude (tant sociale que fiscale). Il s'agit de quatre ministres issus de quatre partis différents. Avec un tel morcellement de compétences, comment le ministre entend-il parvenir à une gestion claire et efficace du SIRS en tant qu'organe de coordination des services de l'inspection sociale? L'intention est-elle d'impliquer chacun de ces quatre membres du gouvernement à part égale dans l'élaboration du plan stratégique et des plans d'action annuels du SIRS?

Le ministre pourrait-il indiquer à quel ministre le Parlement doit adresser ses questions concernant le SIRS et la coordination entre les services de l'inspection sociale?

En Belgique, les missions liées à l'inspection sociale et au contrôle des conditions de travail, ainsi qu'au contrôle des organismes de paiement sont réparties, au niveau fédéral, entre 13 administrations fédérales différentes. Aucune proposition n'est faite dans l'exposé d'orientation politique pour réduire ce dédale de services d'inspection sociale par de nouvelles fusions. Pour M. Anseeuw, on pourrait s'atteler à créer une inspection sociale unique à l'instar de celle des Pays-Bas. Là-bas, l'Inspection des Affaires sociales et de l'Emploi rassemble une grande partie des missions accomplies par nos différents services d'inspection sociale. Le morcellement actuel des services d'inspection sociale entraîne des chevauchements de compétences, un dialogue et une coordination superflus, des doubles contrôles, des difficultés juridiques, une mobilisation en moyens humains et financiers plus élevée, une transmission plus difficile des données plus

opelidingen of andere werkervaringen klaar te stomen voor andere jobs.

Strijd tegen de sociale fraude

Voor de heer Anseeuw zijn de voornemens met betrekking tot de sociale fraudebestrijding nogal aan de magere kant, vooral gezien het hoge bedrag dat hiervoor aan extra inkomsten is ingeschreven in de begrotingstabel die werd rondgedeeld tijdens het investituurdebat. De spreker steunt de verhoging van het aantal sociale inspecteurs, maar in de opsomming van de voornemens inzake de aanpak van de bijdragefraude gaat het veel om het verderzetten van of meer inzetten op bestaande maatregelen. Concrete, nieuwe initiatieven blijken afwezig.

Het verwondert de spreker dat zowel de ministers van Werk, van Sociale Zaken en van Zelfstandigen gezag uitoefenen over de SIOD. Er wordt dus niet gekozen voor het aanstellen van één minister voor de bestrijding van sociale fraude onder wiens verantwoordelijkheid de SIOD ressorteert. Bovendien wordt de minister van Financiën belast met de coördinatie van de fraudebestrijding (zowel sociaal als fiscaal). Dat zijn vier ministers van vier verschillende partijen. Hoe denkt de minister met een dergelijke versnippering van bevoegdheden een duidelijke en effectieve aansturing van de SIOD als coördinerend orgaan voor de sociale inspectiediensten te kunnen verwezenlijken? Is het de bedoeling deze vier regeringsleden elk in gelijke mate te betrekken bij de opmaak van het strategisch plan en de jaarlijkse actieplannen van de SIOD?

Kan de minister meedelen tot welke minister het Parlement zich moet wenden met vragen over de SIOD en de coördinatie tussen sociale inspectiediensten?

In België zitten taken die verband houden met sociale inspectie en controle op de arbeidsomstandigheden en controle op uitbetalingsinstellingen op federaal niveau verspreid tussen 13 verschillende federale administraties. Er wordt in de beleidsverklaring geen enkel voorstel gelanceerd om dit kluwen aan sociale inspectiediensten via verdere fusies te verminderen. Voor de heer Anseeuw mag er werk gemaakt worden van één eengemaakte sociale inspectiedienst zoals in Nederland. Daar bundelt de Inspectie Sociale Zaken en Werk een groot deel van de taken van onze verschillende sociale inspectiediensten. De bestaande versnippering van sociale inspectiediensten geeft aanleiding tot overlappende bevoegdheden, overbodige dialoog en afstemming, dubbele controles, juridische moeilijkheden, een hogere personeelsinzet- en kost, moeilijkere gegevensdoorstroming en bijkomende inzet en uitgaven aan overheadfuncties en leidinggevende

difficile, ainsi qu'un effectif et des dépenses supplémentaires pour les fonctions de support et de direction. Le ministre projette-t-il de procéder à une nouvelle fusion des services d'inspection sociale?

Le tableau budgétaire distribué lors de la discussion de la déclaration de gouvernement mentionnait un montant élevé de nouvelles recettes provenant de la fraude sociale et fiscale. La lutte contre la fraude devrait générer un milliard de recettes supplémentaires en 2024. Quelle sera la part des recettes supplémentaires provenant effectivement de la lutte contre la fraude sociale? Et sur la base de quelles mesures concrètes et des recettes correspondantes cette estimation a-t-elle été calculée?

Une Union européenne sociale et solidaire

Depuis le 1^{er} octobre 2016, un citoyen de l'Union européenne doit d'abord travailler pendant trois mois en Belgique avant de pouvoir prétendre à une allocation de chômage belge. Précédemment, il y avait droit, sous certaines conditions, après une seule journée de travail. Le ministre souhaite contribuer activement à la révision du Règlement (CE) n° 883/2004. Dans ce contexte, plusieurs États membres s'efforceraient d'assouplir cette réglementation pour la Belgique au niveau européen, afin que les citoyens européens puissent demander des allocations de chômage après seulement un mois de chômage en Belgique. Le gouvernement de l'époque, composé notamment du CD&V et de l'Open Vld, s'est alors opposé à cet assouplissement.

Le ministre s'opposera-t-il également à un assouplissement de la réglementation belge en ce qui concerne la période pendant laquelle il faut avoir travaillé en Belgique avant de pouvoir percevoir une allocation de chômage? Dans le cas contraire, pourquoi?

L'intervenant n'est pas opposé aux 20 principes du Pilier européen des droits sociaux. Il souligne néanmoins que l'Union européenne n'est en principe pas compétente pour légiférer en matière sociale. C'est une compétence qui relève des États membres. L'intervenant espère que le ministre sera vigilant pour que les recommandations ou décisions européennes ne conduisent pas à rédiger des législations sociales nationales au niveau européen.

M. Anseeuw exprime son soutien à la création de l'Autorité européenne du travail, qui a pour but d'échanger des données pertinentes et les meilleures pratiques entre les États membres afin de lutter plus efficacement contre la fraude sociale. L'exposé d'orientation politique indique que l'objectif ultime est la création d'une Europol sociale européenne. Qu'entend-on précisément par là et en quoi la mission de l'Europol sociale européenne

fonctionne. Is de minister van plan om alsnog werk te maken van een verdere fusie van sociale inspectiediensten?

De begrotingstabel die tijdens de bespreking van de regeerverklaring werd rondgedeeld, vermeldde een hoog bedrag aan nieuwe inkomsten uit sociale en fiscale fraudebestrijding. Men rekent op 1 miljard extra inkomsten uit fraudebestrijding in 2024. Hoeveel van deze extra inkomsten zullen concreet uit sociale fraudebestrijding komen? En op basis van welke concrete maatregelen en gelinkte inkomsten is deze raming berekend?

Een sociale en solidaire Europese Unie

Sinds 1 oktober 2016 moet een EU-burger eerst 3 maanden in België werken alvorens hij aanspraak kan maken op een Belgische werkloosheidsuitkering. Daarvoor kon een EU-burger dit, onder bepaalde voorwaarden, al na 1 dag werk in België. De minister wil actief meewerken aan de herziening van de Verordening (EG) nr. 883/2004. In dat kader zouden verschillende lidstaten ervoor ijveren om op Europees niveau deze regelgeving voor België te versoepelen, waardoor EU-burgers al na 1 maand werkloosheid in België een werkloosheidsuitkering kunnen aanvragen. De toenmalige regering, met daarin ook de CD&V en Open Vld heeft zich indertijd verzet tegen deze versoepeling.

Zal de minister zich eveneens verzetten tegen een versoepeling van de Belgische regelgeving wat betreft de periode die men eerst moet gewerkt hebben in België alvorens men een werkloosheidsuitkering kan ontvangen? En in ontkennend geval, waarom niet?

De spreker is in beginsel niet gekant tegen de 20 principes van de Europese Pijler van Sociale Rechten. Hij onderstreept dat de EU in principe niet bevoegd is om sociale wetgeving te maken. Dit is een bevoegdheid die aan de lidstaten toekomt. De spreker hoopt dat de minister waakzaam zal toezien dat Europese aanbevelingen of beslissingen niet leiden tot het bepalen van nationale sociale wetgeving op Europees niveau.

De heer Anseeuw spreekt zijn steun uit voor de oprichting van de Europese Arbeidsautoriteit, die de bedoeling heeft om relevante data en *best practices* uit te wisselen tussen de lidstaten om tot een efficiëntere en effectievere sociale fraudebestrijding te komen. In de beleidsverklaring wordt gesteld dat dit op termijn moet evolueren naar een Europees Sociaal Europol. Wat wordt hier concreet mee bedoeld en in welke zin

différerait-elle de celle de l'actuelle Autorité européenne du travail?

L'intervenant a encore quelques questions sur les Accords bilatéraux de sécurité sociale. Avec quels pays concrets en dehors de l'Union européenne le ministre a-t-il l'intention de conclure un tel accord à court ou moyen terme? Lors de la négociation des Accords de sécurité sociale, le ministre envisagera-t-il consciemment la possibilité que le système de sécurité sociale belge ait un effet d'aspiration sur les habitants de ces pays? Et des restrictions seront-elles insérées en la matière? La phase de transition post-*Brexit* s'achèvera le 31 décembre 2020. Le ministre estime-t-il nécessaire de conclure un accord supplémentaire en matière de sécurité sociale entre la Belgique et le Royaume-Uni, qui s'appliquera après cette date?

Concertation sociale

Il est bien sûr logique d'associer également les partenaires sociaux lorsqu'on envisage une réforme et une modernisation de la sécurité sociale. Le ministre insiste néanmoins fortement sur la participation de ces derniers, tant au niveau de la définition des politiques qu'au niveau de la gestion de la sécurité sociale. Le ministre a même confié la rédaction de plusieurs pans de son exposé d'orientation politique consacrés à la haute valeur ajoutée des partenaires sociaux à certains d'entre eux. M. Anseeuw espère que, dans ses projets de modernisation de la sécurité sociale, le ministre s'informerait toutefois également auprès d'autres partenaires, comme la Cour des comptes, qui se montrent moins positifs quant au rôle des partenaires sociaux dans notre sécurité sociale.

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) remercie le ministre pour l'exercice de remise en contexte que constitue la note, manifestement rédigée par des personnes qui disposent d'une grande expertise.

L'approche du ministre s'inscrit parfaitement dans l'esprit de la déclaration commune des partenaires sociaux, en décembre 2019, à l'occasion du 75^{ème} anniversaire de la sécurité sociale. Les partenaires sociaux rappelaient alors le rôle essentiel de la sécurité sociale dans, notamment, l'accès à des soins de qualité, la prévention contre la précarité et un niveau de vie digne quand vient le grand âge.

De plus, soulignaient les mêmes, la sécurité sociale crée un contexte favorable à la croissance économique et à une économie plus résiliente dans les temps de crise. Personne ne mesurait à ce moment pertinence du propos!

verschilt de taak van het Europees Sociaal Europol van de bestaande Europese Arbeidsautoriteit?

De spreker heeft nog enkele vragen over de bilaterale sociale zekerheidsverdragen. Met welke concrete niet-EU-landen plant de minister op korte of middellange termijn een dergelijk verdrag af te sluiten? Zal de minister in de onderhandeling over de sociale zekerheidsverdragen bewust aandacht besteden aan de mogelijkheid dat het Belgische systeem van sociale zekerheid een aanzuig-effect heeft op de inwoners van die landen? En zullen hierrond beperkingen worden ingebouwd? De transitiefase na de brexit neemt een einde op 31 december 2020. Is er volgens de minister nood aan een bijkomend sociale zekerheidsakkoord tussen België en het VK dat van toepassing wordt na deze datum?

Sociaal overleg

Het is uiteraard logisch dat de sociale partners ook betrokken worden wanneer men een hervorming en modernisering van de sociale zekerheid plant. Maar de minister legt nogal sterk de nadruk op de betrokkenheid van de sociale partners bij zowel het uittekenen van het beleid als het beheer van de sociale zekerheid. De minister laat verschillende passages uit zijn beleidsverklaring over de grote meerwaarde van de sociale partners zelfs letterlijk door hen schrijven. De heer Anseeuw hoopt dat de minister zich bij zijn plannen tot modernisering van de sociale zekerheid toch ook zal laten informeren door anderen, zoals het Rekenhof, die de rol van de sociale partners in onze sociale zekerheid toch minder positief beoordelen.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) is de minister dankbaar dat zijn beleidsverklaring, die kennelijk is opgesteld door mensen met een grote deskundigheid, een en ander in perspectief plaatst.

De benadering van de minister ligt helemaal in het verlengde van de gemeenschappelijke verklaring van de sociale partners van december 2019 ter gelegenheid van de 75^{ste} verjaardag van de sociale zekerheid. De sociale partners herinnerden daarbij aan de essentiële rol van de sociale zekerheid bij meer bepaald de toegang tot kwaliteitszorg, de voorkoming van bestaansonzekerheid en de handhaving van een waardig welvaartspeil op hogere leeftijd.

Daarenboven onderstreepten zij dat de sociale zekerheid een context schept die gunstig is voor economische groei en die een economie veerkrachtiger maakt in tijden van crisis. Niemand kon toen de relevantie van die bewoordingen bevroeden!

Aujourd'hui, il est temps de revenir sur trois éléments essentiels: consolider, préserver et protéger. La déclaration de ce jour répond à ces éléments. Dans sa note, le ministre propose à de nombreuses reprises aux partenaires sociaux de participer, ensemble et dans la négociation, à la consolidation et à la préservation de ce patrimoine social. Le Parlement, et cette commission en particulier, est prêt à participer à ce dialogue.

Sur quelques points plus précis:

— Le relèvement des allocations, même si nous savons d'ores et déjà qu'il ne sera pas possible de toutes les porter aux niveaux escomptés; mais un budget a été fixé, et le ministre évoque des critères pour arrêter les choix à faire. L'intervenante plaide pour qu'on prenne en compte la situation des personnes qui, dans les mois à venir, vont se retrouver en situation de vulnérabilité, en ce compris ceux qui, en raison de l'effet retard de la crise de la COVID-19, ne seront frappés que d'ici quelques mois;

— La rationalisation des régimes et le remise en ordre du financement de la sécurité sociale, ce qui implique de rouvrir les débats – sans tabou – sur les avantages extra-légaux, dont les voitures de société, et, qui sait, d'aller au-delà du débat; le salaire brut doit redevenir le salaire de base, qui procure à la fois du pouvoir d'achat et de la protection sociale;

— Il est enfin à nouveau question des artistes; on a bataillé dur, pendant des mois, pour offrir à ce secteur une bouffée d'oxygène, il faut à présent envisager d'aller plus loin, avec la création d'un statut pour les artistes et les travailleurs du secteur artistique. Concrètement, il convient d'envisager la réalisation d'un cadastre des métiers du secteur artistique et culturel (en ce compris les métiers techniques), afin de coller au plus près des besoins d'un secteur très contrasté; l'implication, au côté des partenaires sociaux, des fédérations plus sectorielles ou catégorielles (techniciens, femmes, ... car les discriminations sont également présentes dans ce secteur) semble indispensable: il faudra travailler en entendant et en impliquant le monde artistique lui-même;

— Élément plus technique, qui concerne la composition de la commission "Artistes": au sein de cette commission, les représentants du secteur artistique sont les seuls à ne pas être rémunérés (les autres membres représentent soit une organisation ou une administration, et sont donc rémunérés à ce titre), il conviendrait de corriger cette anomalie;

Vandaag moet worden stilgestaan bij drie kernelementen: bestendigen, vrijwaren en beschermen. Deze beleidsverklaring beantwoordt aan die elementen. In zijn beleidsnota stelt de minister de sociale partners meermaals voor om samen en via onderhandeling mee te werken aan de bestendiging en vrijwaring van dat sociaal patrimonium. Het Parlement en met name deze commissie zijn bereid mee te stappen in die dialoog.

De spreekster gaat in op enkele meer specifieke punten:

— van de verhoging van de uitkeringen is alvast geweten dat die niet altijd tot op het verhoopte niveau zal kunnen worden volbracht, maar er is een budget vastgesteld en de minister beschrijft de criteria aan de hand waarvan de keuzes zullen worden gemaakt. De spreekster pleit ervoor dat rekening wordt gehouden met de situatie van de personen die de komende maanden in een kwetsbare situatie terecht zullen komen, met inbegrip van degenen die als gevolg van een uitgesteld effect van de COVID-19-crisis pas over enkele maanden zullen worden getroffen;

— de stroomlijning van de stelsels alsook het op orde stellen van de financiering van de sociale zekerheid betekenen dat opnieuw – en zonder taboe – het debat moet worden aangegaan over de bovenwettelijke voordelen, zoals de bedrijfswagens, en dat het debat misschien zelfs verder moet reiken; het brutoloon moet opnieuw het basisloon worden dat zowel koopkracht als sociale bescherming biedt;

— er is opnieuw sprake van de kunstenaars; maandenlang is hard gewerkt om die sector zuurstof te geven, maar nu moet een stap verder worden gegaan met de oprichting van een statuut voor de kunstenaars en al wie in de kunstensector werkt. Concreet moet de oprichting worden overwogen van een beroepenkadaster voor de kunst- en cultuursector (met inbegrip van de technische beroepen), zodat zo nauw mogelijk kan worden ingespeeld op de behoeften van een bijzonder veelzijdige sector; het lijkt onvermijdelijk om niet alleen de sociale partners daarbij te betrekken, maar ook de sector- of beroepsfederaties (technici, vrouwen – aangezien discriminatie ook in deze sector bestaat); de kunstensector zelf zal moeten worden gehoord en bij de werkzaamheden moeten worden betrokken;

— een meer technisch element slaat op de samenstelling van de "kunstenaarscommissie": binnen die commissie zijn de vertegenwoordigers van de kunstensector de enigen die niet worden vergoed (de overige leden worden in hun hoedanigheid van lid van een organisatie of een overheidsdienst wél vergoed); deze anomalie dient te worden weggewerkt;

— Dans la lutte contre le dumping social, le ministre a annoncé son intention de renforcer les services d'inspection, ce dont on ne peut que se réjouir; va-t-on se rapprocher en la matière de la norme OIT, qui préconise 1 inspecteur pour 10 000 travailleurs?

— Une des plus belles avancées, après beaucoup de débats, de ce gouvernement est le congé de naissance: il faudra cependant veiller à ce que tout futur co-parent puisse effectivement bénéficier de ce droit, dans tous les secteurs, et sans doute travailler sur les mentalités;

— Sur la réintégration dans le marché du travail, l'enjeu concernant 5 travailleurs sur 100 en arrêt de travail depuis plus d'un mois, le ministre préconise une approche multidisciplinaire et positive, ce qui va dans le bon sens;

— Une culture de l'évaluation, telle que la conçoit le ministre, contribue à la viabilité de la sécurité sociale, singulièrement en ce qui concerne les recettes (cf. les sources de financement alternatif) et les dépenses;

— Le ministre projette de mettre en place un projet-pilote de laboratoire d'innovation: à titre de solution nouvelle, l'intervenante évoque la proposition du service citoyen, qui permettrait à de nombreux jeunes, lourdement impactés par la crise et qui pour certains souffrent d'un perte de sens (par rapport à leurs études interrompues, au travail qu'ils n'ont pu entamer, ...), de retrouver du sens; qu'en pense le ministre? ce projet peut-il s'inscrire dans le projet de laboratoire pilote?

On comprend à nouveau – grâce, si l'on peut dire, à la crise de la COVID-19 – l'importance de la sécurité sociale, qui ne doit plus être perçue comme une variable d'ajustement budgétaire. Elle ne constitue pas une charge, mais un mécanisme de solidarité dont tout le monde a besoin au quotidien, sans même s'en rendre compte.

M. Marc Goblet (PS) rappelle la nature fondamentalement assurantielle de la sécurité sociale, telle que celle-ci a été conçue au lendemain de la seconde guerre mondiale: en échange d'une part de leur salaire, les travailleurs se constituent une protection contre les aléas de la vie. Il s'agit bien d'un salaire différé. Aujourd'hui, face à la crise du financement de ce mécanisme, certains pensent que le niveau des cotisations est trop élevé; mais ne serait-ce pas plutôt le travail qui n'est pas assez rémunéré, du moins dans sa partie rémunération brute soumise aux cotisations?

L'orateur rappelle la revendication qu'il porte, de fixer la rémunération minimale à 14 euros bruts de l'heure,

— met betrekking tot de strijd tegen de sociale dumping heeft de minister een versterking van de inspectiediensten in uitzicht gesteld, wat alleen maar toe te juichen valt; zal men in dat verband in de buurt komen van de IAO-norm, die voorziet in 1 inspecteur per 10 000 werknemers?

— een van de mooiste voorbeelden waar deze regering, na heel wat debatten, vooruitgang boekt, is het geboorteverlof: er dient echter over te worden gewaakt dat elke toekomstige meemouder dat recht ook daadwerkelijk kan genieten, in alle sectoren, en dat het nodige wordt gedaan om de geesten te doen rijpen.

— in verband met de re-integratie op de arbeidsmarkt, waarbij het gaat om 5 werknemers op 100 die langer dan een maand niet kunnen werken, bepleit de minister een multidisciplinaire en positieve aanpak, wat in de juiste richting gaat;

— een evaluatiecultuur zoals de minister die ziet, draagt bij tot de leefbaarheid van de sociale zekerheid, in het bijzonder op het vlak van de ontvangsten (cf. alternatieve-financieringsbronnen) en de uitgaven;

— de minister stelt een proefproject voor een innovatielaboratorium in uitzicht: bij wijze van nieuwe oplossing oppert de spreker het voorstel voor een burgerdienst, waardoor veel jongeren, die zwaar te lijden hebben onder de crisis en van wie sommigen een zekere zinloosheid ervaren (als gevolg van stopgezette studies, van werk dat niet kon worden aangevat enzovoort), opnieuw zinvol aan de slag kunnen; hoe staat de minister daartegenover? Kan een dergelijk project worden ingebed in het proefproject voor een innovatielaboratorium?

"Dankzij" de COVID-19-crisis beseft men opnieuw het belang van de sociale zekerheid, die niet langer als een budgettaire pasmunt mag worden beschouwd. Zij is geen last, maar een solidariteitsmechanisme dat eenieder, zelfs zonder het te beseffen, elke dag nodig heeft.

De heer Marc Goblet (PS) herinnert eraan dat de sociale zekerheid, zoals die kort na de Tweede Wereldoorlog is uitgewerkt, fundamenteel functioneert als een verzekering: in ruil voor een deel van hun loon genieten de werknemers bescherming tegen de lotgevallen van het leven. Het gaat wel degelijk om uitgesteld loon. Nu de financiering van dit mechanisme in crisis verkeert, geloven sommigen vandaag dat het bijdrageniveau te hoog is; de vraag rijst echter of het werk zelf wel toereikend wordt vergoed, meer bepaald wat het brutoloon gedeelte betreft waarop de bijdrage wordt ingehouden?

De spreker herinnert aan zijn eis om het minimumloon op te trekken tot 14 euro bruto per uur, dat wil

soit 2 300 euros bruts par mois. Cela permettrait à la fois d'éliminer les pièges à l'emploi et d'assurer un financement pérenne de la sécurité sociale. Cela implique naturellement la révision de la loi de 1996 et de rétablir la liberté de négociation salariale.

Un élément de la note inquiète l'intervenant, lorsqu'il est question de mettre le niveau des allocations en adéquation avec le niveau des cotisations payées sur le salaire réel. Il s'agit là d'une remise en cause du principe de solidarité, qui est le deuxième pilier de la sécurité sociale, à côté du principe assurantiel. Dans notre système, cela se traduit par le fait que les cotisations sont payées en fonction du salaire effectif, mais que les allocations sont calculées sur la base d'un salaire plafonné. L'orateur conçoit cependant que si les salaires minima sont relevés, les plafonds pour le calcul des allocations puissent l'être aussi.

L'orateur dénonce par ailleurs la dérive des avantages extra-légaux à laquelle on a assisté ces dernières années (cf. la mode des plans "cafétaria"). Par ce biais, on fait en effet sortir de l'assiette de l'impôt et de l'assiette de calcul des cotisations sociales une part croissante de la rémunération, minant ce faisant le financement de la sécurité sociale. Le recours à la TVA ou aux accises pour financer la sécurité sociale n'est pas la panacée, ces impôts étant les plus injustes socialement.

L'objectif de créer une plus grande convergence entre les statuts d'indépendants, de salariés et de fonctionnaires doit tenir compte des particularités des différents systèmes. Il faut surtout veiller à une certaine équité, c'est-à-dire faire en sorte qu'à cotisations équivalentes, correspondent des prestations équivalentes. En poussant l'harmonisation plus loin, on doit alors revoir le niveau des cotisations et revoir la solidarité à l'intérieur des différents régimes.

Il a été décidé de maintenir la dotation d'équilibre de façon permanente. On a également instauré une dotation d'équilibre pour le régime des indépendants, mais il faudra alors veiller à la cohérence avec le niveau des cotisations et le degré de solidarité à l'intérieur de ce système.

Concernant la lutte contre la fraude sociale, l'intervenant estime qu'il ne faut pas tomber dans la facilité, à savoir s'en prendre aux allocataires sociaux, mais

zegeen 2 300 euro bruto per maand. Aldus zouden inactiviteitsvallen kunnen worden voorkomen en kan de sociale zekerheid duurzaam worden gefinancierd. Dat betekent uiteraard dat de wet van 1996 moet worden herzien en dat de loononderhandelingsvrijheid moet worden hersteld.

Eén element uit de beleidsnota baart de spreker zorgen, meer bepaald het voornemen het niveau van de uitkeringen af te stemmen op het niveau van de bijdragen die op het werkelijke loon worden betaald. Aldus wordt geraakt aan het solidariteitsprincipe, dat naast het verzekeringsprincipe de tweede pijler van de sociale zekerheid is. In ons systeem komt dat tot uiting in het feit dat de bijdragen worden betaald naargelang van het werkelijke loon, maar dat de uitkeringen worden berekend op basis van een begreemd loon. De spreker is nochtans van mening dat wanneer de minimumlonen worden opgetrokken, de grensbedragen voor de berekening van de uitkeringen evengoed moeten kunnen worden verhoogd.

De spreker hekelt voorts dat de situatie met betrekking tot de extralegale voordelen de jongste jaren is ontspoord (cf. de mode van de zogenoemde cafetariaplannen). Aldus wordt immers een steeds groter deel van het loon uit de belastinggrondslag en uit de berekeningsgrondslag voor de sociale-zekerheidsbijdragen gehaald, hetgeen de financiering van de sociale zekerheid ondermijnt. Het gebruik van btw of accijnzen om de sociale zekerheid te financieren, is geen wondermiddel aangezien die belastingen uit een sociaal oogpunt het onrechtvaardig zijn.

Bij het streven naar een grotere convergentie tussen de statuten van de zelfstandigen, de werknemers en de ambtenaren moet rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van de verschillende stelsels. Bovenal moet er een zekere billijkheid worden gewaarborgd door te bewerkstellingen dat gelijkwaardige bijdragen leiden tot gelijkwaardige uitkeringen. Wanneer de harmonisatie wordt verdiept, moet het peil van de bijdragen worden herzien, evenals de solidariteit binnen de verschillende stelsels.

Er werd besloten de evenwichtsdotatie permanent te behouden. Voorts werd ook voor het zelfstandigenstelsel een evenwichtsdotatie ingesteld; zulks vereist echter dat men moet toezien op de samenhang met het bijdrageniveau en met de mate van solidariteit binnen dat systeem.

Wat de bestrijding van de sociale fraude betreft, meent de spreker dat niet voor de gemakkelijke weg mag worden gekozen door de sociale-uitkeringsgerechtigden op de

qu'il faut cibler les mécanismes de fraude organisée, par exemple dans la manière d'occuper le personnel.

Ceci amène à la question du dumping social: on n'arrivera pas à régler le problème si on ne convient pas, au niveau européen, que l'impôt et les cotisations sociales doivent être payés dans le pays où on travaille, sans quoi on crée des distorsions de concurrence intenable.

Concernant la réintégration des personnes malades, il faut tout d'abord observer que la limitation du régime de chômage avec complément d'entreprise (RCC) a conduit ces dernières années à une augmentation considérable du nombre de personnes en maladie de longue durée. Il ne faudrait pas qu'à présent, par le biais de processus de réintégration mal conçus, des personnes qui ne sont plus en état de travailler passent, suite à un licenciement pour cause de force majeure sans préavis ni indemnités, du régime de l'incapacité au régime du chômage.

La sécurité sociale est un mécanisme qui nous permet de traverser les crises, que ce soit la crise financière de 2007-2008 ou la crise actuelle. L'orateur plaide pour conserver le principe d'une gestion paritaire de ce mécanisme, les interlocuteurs sociaux étant mieux à même de traduire la réalité vécue au sein des entreprises et de trouver les équilibres nécessaires.

Mme Ellen Samyn (VB) renvoie à la discussion de l'exposé d'orientation politique de la ministre Lalieux la semaine dernière, où la pauvreté et la lutte contre la pauvreté ont déjà été abondamment débattues. Le risque de pauvreté continue d'augmenter d'année en année en Belgique. La crise du coronavirus pousse de nouvelles familles dans la pauvreté, comme l'atteste l'augmentation significative du recours aux banques alimentaires ces derniers mois. Pour l'intervenante, on peut faire preuve d'un peu plus d'ambition lorsqu'il s'agit de lutter contre la pauvreté. Au niveau européen, la Belgique, avec ses prestations très faibles, se classe parmi les plus mauvais élèves de la classe. L'exposé d'orientation politique indique toutefois que le gouvernement augmentera les prestations minimales de sécurité sociale et d'assistance sociale pour les rapprocher du seuil de pauvreté. L'intervenante demande comment cela doit être interprété. L'augmentation est-elle comparable au relèvement de la pension minimale "vers" les 1 500 euros? *Mme Samyn* estime que le gouvernement devrait se placer au-dessus du seuil de pauvreté européen pour les prestations minimales de sécurité sociale.

korrel te nemen; men moet daarentegen de mechanismen van de georganiseerde fraude aanpakken, bijvoorbeeld de wijze waarop het personeel aan het werk wordt gezet.

Dat thema brengt het lid bij het vraagstuk van de sociale dumping. Dat probleem zal niet kunnen worden opgelost indien op Europees vlak niet wordt afgesproken dat de belastingen en de sociale bijdragen moeten worden betaald in het land waar men werkt, omdat anders onhoudbare concurrentievervalsingen ontstaan.

Wat de heropname van de zieken in het arbeidsproces betreft, moet vooreerst worden opgemerkt dat de inperking van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelag (SWT) de jongste jaren heeft geleid tot een aanzienlijke toename van het aantal langdurig zieken. Het mag niet de bedoeling zijn dat een slecht overdacht re-integratieproces er nu toe leidt dat mensen die niet meer in staat zijn te werken, van de arbeidsongeschiktheidsregeling worden overgeheveld naar de werkloosheidsregeling, wanneer zij wegens overmacht zonder opzeggingstermijn of zonder vergoeding worden ontslagen.

Dankzij het sociale-zekerheidstelsel kan het hoofd worden geboden aan de crisissen, zowel aan de financiële crisis van 2007-2008 als aan de huidige crisis. De spreker pleit ervoor het paritair beheer van dat stelsel te behouden, want de sociale partners zijn het best geplaatst om een en ander te doen aansluiten bij de realiteit binnen de bedrijven en om de noodzakelijke evenwichten te vinden.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) verwijst naar de bespreking van de beleidsverklaring van minister Lalieux van vorige week waar al uitgebreid werd gesproken over armoede en armoedebestrijding. Het armoederisico in België blijft jaar na jaar toenemen. De coronacrisis duwt nog eens extra gezinnen in de armoede, een bewijs hiervan is de significante stijging van het gebruik van de voedselbanken de voorbije maanden. Voor de spreekster mag er toch wat meer ambitie getoond worden als het gaat om armoedebestrijding. Op Europees niveau behoort België met erg lage uitkeringen tot de slechtste leerlingen van de klas. In de beleidsverklaring staat wel te lezen dat de regering de minimum sociale zekerheids- en bijstandsuitkeringen zal verhogen "in de richting van" de armoedegrens. De spreekster vraagt zich af hoe dat geïnterpreteerd moet worden? Is de verhoging vergelijkbaar met het optrekken van het minimumpensioen "in de richting" van 1 500 euro? *Mevrouw Samyn* is van oordeel dat de regering voor de laagste sociale uitkeringen zou moeten landen boven die Europese armoedegrens.

Une politique qui veut lutter contre la pauvreté doit non seulement sortir les gens de la pauvreté, mais également veiller à ce que les personnes précarisées ne tombent pas dans la pauvreté.

Convergence des statuts des salariés, des indépendants et des fonctionnaires

Mme Samyn se réjouit de lire qu'une proposition sera préparée d'ici la fin de l'année prochaine pour s'attaquer aux grandes disparités entre les régimes de sécurité sociale. Dans le domaine des pensions, on peut viser une pension minimale de 1 500 euros net, basée sur le nombre d'heures prestées au cours d'une carrière complète, tant pour les indépendants que pour les salariés et les fonctionnaires. Le fait d'aligner les pensions pour tous les statuts facilitera aussi la mobilité entre les différents statuts au cours de la carrière.

Mme Samyn formule un certain nombre de réserves sur certains statuts particuliers.

Secteur culturel

Le grand problème pour le secteur culturel est l'éparpillement des compétences. Jusqu'à nouvel ordre, tout le volet social se rapportant au secteur artistique et au secteur culturel est une matière fédérale, alors que le secteur artistique et le secteur culturel sont des matières communautaires. Cette dualité complique malheureusement la réalisation d'objectifs politiques.

La crise du coronavirus a illustré la situation précaire des personnes qui travaillent dans le secteur artistique. Ces derniers mois, en raison de la crise du coronavirus, des mesures supplémentaires ont été prises, des moyens ont été dégagés et un régime préférentiel a été mis en place. Le ministre entend faire évaluer le statut d'artiste en concertation avec les partenaires sociaux. Une définition précise du statut est nécessaire et il est important de savoir qui relèvera de ce statut. Il est important que tout soit clair sur ce point, il ne peut subsister de "flou artistique".

Mme Samyn souligne qu'on pense trop souvent que le secteur artistique ne regroupe que les artistes. On oublie que le secteur est beaucoup plus large, qu'il y a les photographes indépendants, les freelances de l'événementiel, tels que les techniciens, les monteurs et bien d'autres. Toutes ces personnes forment un groupe vulnérable dans les circonstances actuelles. Le secteur de l'événementiel réclame depuis des années la création d'une commission paritaire propre. L'intervenante espère que le ministre s'y attèlera avec le ministre du Travail. En mai 2020, des engagements ont déjà été pris dans ce sens.

Een politiek die armoede wil bestrijden, moet niet alleen mensen uit de armoede halen, maar moet ook zorgen dat bestaansonzekereren niet in de armoede vallen.

Convergentie van de statuten van werknemers, zelfstandigen en ambtenaren

Mevrouw Samyn is verheugd te lezen dat er eind volgend jaar een voorstel zal uitgewerkt worden om de grote verschillen tussen de socialezekerheidsstelsels aan te pakken. Er mag op het gebied van pensioenen gestreefd worden naar een minimumpensioen van 1 500 euro netto. Dit is gebaseerd op het aantal gewerkte uren na een volledige loopbaan voor zowel zelfstandigen, werknemers en ambtenaren. Door de pensioenen voor alle statuten gelijk te stellen zal ook de mobiliteit tussen de verschillende statuten vergroten tijdens de loopbaan.

Mevrouw Samyn formuleert een aantal bedenkingen bij een aantal bijzondere statuten.

Cultuursector

Het grote probleem bij de cultuursector is de versnippering van bevoegdheden. Heel het sociale luik met betrekking tot de kunst- en cultuursector is tot nader order federale materie terwijl de kunst- en cultuursector gemeenschapsmaterie zijn. Deze dualiteit maakt het er helaas niet gemakkelijk op om beleidsmatig iets te realiseren.

De coronacrisis illustreerde de broze situatie van de mensen die in de artistieke sector aan de slag zijn. De afgelopen maanden werden er wegens van de coronacrisis extra maatregelen genomen en middelen vrijgemaakt en werd in een gunstregime voorzien. De minister wenst een evaluatie van het statuut van de kunstenaar te laten uitvoeren in samenspraak met de sociale partners. Een precieze definitie van het statuut dringt zich op, het is van belang te weten wie hieronder zal vallen. Duidelijkheid in deze is belangrijk, er is geen ruimte voor "flou artistiek".

Mevrouw Samyn benadrukt dat er te vaak wordt gedacht dat het in de artistieke sector enkel om artiesten gaat. Men vergeet dat de sector veel breder is, er zijn de freelance fotografen, freelancers van events zoals technici, opbouwers en vele anderen. Al deze mensen vormen in de huidige omstandigheden een kwetsbare groep zijn. De evenementensector is al jaren vragende partij voor een eigen paritair comité. De spreekster hoopt dat de minister samen met de minister van Werk hier werk van gaat maken. In mei 2020 werden hiervoor al engagementen aangegaan.

Aidants proches

Les aidants proches de membres de la famille ou d'amis nécessitant des soins représentent environ 10 % de la population. Les aidants proches ne sont actuellement aidés que par le biais de régimes de congés et de primes. Le ministre indique également dans sa note de politique générale que pour nombre d'aidants proches assurer des soins est une tâche lourde, *a fortiori* en combinaison avec le travail et la famille. Les soins de proximité combinés aux soins à domicile ne représentent pas seulement une économie de centaines de milliers de lits en maison de repos mais ils procurent dans le même temps des soins aux plus démunis dans notre société. Les aidants proches ont ainsi une valeur inestimable. L'intervenante estime que rien n'est plus logique que de répondre à leurs aspirations.

Régimes de congés pour les parents

Il est absolument nécessaire de réformer les régimes de congés pour les parents. Il est en tout cas positif que le congé de naissance sera (progressivement) porté de 10 à 20 jours. Mme Samyn se demande quel est le calendrier à cet égard. Elle part du principe qu'il s'agit d'un objectif qui sera réalisé au cours de la législature actuelle.

L'intervenante demande une attention accrue pour les parents d'enfants handicapés de plus de 12 ans qui n'obtiennent toutefois pas de justesse le nombre de points requis. Malheureusement, ils sont trop souvent exclus en ce qui concerne les congés et les primes. Mme Samyn a fait remarquer à plusieurs reprises à la précédente ministre du travail, Mme Muylle, que pendant les périodes de vacances, par exemple, ces enfants ne peuvent pas aller en colonie de vacances aussi facilement. Il est très difficile de les accueillir. En conséquence, les parents doivent prendre tous leurs congés ordinaires, même sans solde. Certains parents sont obligés de travailler à temps partiel pour prendre en charge leur enfant, ce qui entraîne de surcroît des pertes de revenus et une pression financière accrue. L'intervenante prône un régime de congés spécifique pour ces parents. L'intervenante espère que le ministre l'inscrira dans sa politique.

L'intervenante lance l'idée d'un salaire-éducation. Dès lors qu'éduquer des enfants est un travail à part entière, le parent qui fait le choix de travailler à domicile ne peut pas être sanctionné financièrement. L'intervenante prône en outre de prolonger la période du congé de deuil, en tenant compte des familles recomposées par exemple. Mme Samyn souhaite par ailleurs donner la possibilité aux parents d'enfants nés sans vie de prendre un congé de deuil.

Mantelzorgers

Ongeveer 10 % van de bevolking is mantelzorger voor zorgbehoevende familieleden of vrienden. Mantelzorgers worden nu enkel via verlofstelsels en premies ondersteund. De minister geeft het ook aan in zijn beleidsnota, veel mantelzorgers ervaren de zorg echter als zwaar, zeker in combinatie met werk en gezin. Mantelzorg in combinatie met thuiszorg spaart niet alleen honderdduizenden rusthuisbedden uit maar tegelijkertijd dragen deze mantelzorgers zorg voor de meest behoeftigen in onze samenleving. Mantelzorgers zijn dus van onschatbare waarde. Het is voor de spreekster niet meer dan logisch om tegemoet te komen aan hun verzuchtingen.

Verlofstelsels voor ouders

Een hervorming van de verlofstelsels voor ouders is een absolute must. Positief is alvast dat er werk zal gemaakt worden van het (geleidelijk) optrekken van het geboorteverlof van 10 naar 20 dagen. Mevrouw Samyn vraagt zich af wat hiervoor de timing is, ze gaat ervan uit dat dit een doelstelling is die tijdens de huidige regeerperiode zal worden gerealiseerd.

De spreekster vraagt extra aandacht voor ouders van kinderen met een handicap die ouder zijn dan 12 jaar maar die net niet aan het aantal nodige punten komen. Zij vallen helaas maar al te vaak uit de boot wat verlopen en premies betreft. Mevrouw Samyn kaartte bij de vorige minister van Werk, mevrouw Muylle, meermaals aan dat tijdens vakantieperiodes deze kinderen bijvoorbeeld niet zo eenvoudig op zomerkamp kunnen gaan. Opvang voor hen is zeer moeilijk. De ouders dienen bijgevolg al hun gewoon verlof op te nemen, zelfs onbetaald. Sommige ouders zien zich genooddaakt deeltijds te gaan werken om in opvang te kunnen voorzien voor hun kind. Dit leidt bijkomend tot inkomensverlies en extra financiële druk. De spreekster pleit voor een specifiek verlofstelsel voor deze ouders. De spreekster hoopt dat de minister dit in zijn beleid zal opnemen.

De spreekster lanceert de idee van een opvoedersloon. Aangezien het opvoeden van kinderen een volwaardige arbeid is, mag de ouder die er voor opteert om thuis te werken, niet financieel gestraft worden. Verder pleit de spreekster om de periode van het rouwverlof uit te breiden, rekening houdend met bijvoorbeeld nieuw samengestelde gezinnen. Verder wenst mevrouw Samyn het rouwverlof mogelijk te maken voor ouders van doodgeboren kinderen.

Sportifs professionnels et clubs sportifs

La sécurité sociale est un système fondé sur la solidarité. Les salaires les plus élevés devraient ainsi contribuer le plus, cela s'applique également à la catégorie professionnelle des sportifs rémunérés. Une réforme des avantages fiscaux et parafiscaux actuels s'impose en conséquence. Mme Samyn renvoie à la proposition de loi adaptant le régime de cotisations de sécurité sociale des sportifs rémunérés (DOC 55 1370/001) qui prévoit que les plus nantis contribueront le plus et que ceux qui débutent ou qui perçoivent une rémunération peu élevée bénéficieront d'un soutien financier suffisant.

Lutte contre le dumping social et la fraude sociale

Il est bon d'apprendre que la lutte contre le dumping social et la fraude sociale sera une priorité de ce gouvernement. Le ministre prévoit d'augmenter progressivement le nombre d'inspecteurs et de prendre des mesures au niveau international. L'intervenante estime que la directive relative aux travailleurs détachés à laquelle le ministre renvoie ne va pas suffisamment loin. Cette directive règle les modalités selon lesquelles des étrangers peuvent travailler dans les pays d'accueil en Europe. La principale conséquence de cette directive est que ces travailleurs doivent percevoir la rémunération du pays d'accueil mais payer leurs cotisations sociales dans leur pays d'origine. Celles-ci y sont souvent largement inférieures, pour autant qu'elles soient versées. Les travailleurs provenant de ces pays restent ainsi sensiblement moins chers que les travailleurs flamands. Par conséquent, des milliers d'emplois sont perdus surtout dans les secteurs de la construction et des transports. L'État perd en outre des recettes fiscales et la sécurité sociale est minée.

Paiement et perception corrects des cotisations

Mme Samyn signale qu'il y aura une répartition régionale équilibrée en ce qui concerne les contrôles. Ce problème est connu, surtout à Bruxelles. Le ministre devra prendre des mesures fortes conjointement avec les autres ministres afin d'empêcher les constructions mouroirs qui coûtent énormément à l'ONSS.

Le gouvernement renforcera la lutte contre la fraude sociale dans les systèmes de prestations et contre le travail non déclaré. Il faut en effet lutter vigoureusement contre la fraude. À cet égard, la fraude au domicile requiert une attention particulière. Il en a déjà été amplement discuté par le passé au sein de cette commission, mais pratiquement rien n'a été fait.

Beroepssporters en sportclubs

De sociale zekerheid is een systeem gebaseerd op solidariteit. De hoogste lonen zouden dus het meeste moeten bijdragen, dat geldt ook voor de beroepsgroep van betaalde sportbeoefenaars. Een hervorming van de huidige fiscale en parafiscale voordelen dringt zich dus op. Mevrouw Samyn verwijst naar het wetvoorstel tot aanpassing van de regeling betreffende de sociale zekerheidsbijdragen voor betaalde sportbeoefenaars (DOC 55 1370/001) waar de sterkste schouders het meeste zullen bijdragen en de beginnende sporters of betaalde sportbeoefenaars met een laag loon voldoende financieel ondersteund zullen worden.

Aanpak van sociale dumping en sociale fraude

Het is goed te vernemen dat de aanpak van sociale dumping en sociale fraude een prioriteit is voor deze regering. De minister spreekt over de geleidelijke verhoging van het aantal inspecteurs en het nemen van maatregelen op internationaal vlak. Voor de spreekster gaat de richtlijn inzake de detachering van werknemers waar de minister naar verwijst niet ver genoeg. Deze richtlijn regelt hoe buitenlanders binnen Europa in gastlanden kunnen werken. Het belangrijkste gevolg hiervan is dat zij het loon van het gastland moeten krijgen, maar hun sociale bijdragen in hun thuisland betalen. Vaak liggen deze daar veel lager, voor zover ze al betaald worden. Daardoor blijven werknemers uit die landen stukken goedkoper dan Vlaamse werknemers. Hierdoor gaan vooral in de bouw- en transportsector duizenden jobs verloren. De overheid loopt daarenboven belastinginkomsten mis en de sociale zekerheid wordt onderuitgehaald. De spreekster breekt een lans voor het principe dat de sociale zekerheid moet worden betaald in het land waar gewerkt wordt.

Correcte betaling en inning van de bijdragen

Mevrouw Samyn stelt dat er een "evenwichtige regionale spreiding" zal zijn voor wat betreft de controles. Dit probleem is gekend, vooral in Brussel. De minister zal samen met zijn collega-ministres ingrijpende maatregelen moeten nemen om de sterfhuisconstructies, die ook de RSZ veel geld kosten, onmogelijk te maken.

De regering zal de strijd opvoeren tegen sociale fraude binnen de uitkeringsstelsels en tegen het zwartwerk. Fraude moet inderdaad hard worden aangepakt, waarbij domiciliefraude bijzondere aandacht verdient. In het verleden is hier al heel veel over gezegd maar er werd amper iets aan gedaan.

Promouvoir la réintégration dans un marché du travail inclusif

L'intervenante estime que l'emploi est de toute évidence la meilleure protection élémentaire contre la pauvreté. Mais dans la pratique, les personnes ayant les revenus les plus faibles sont parfois mieux loties financièrement en tant que personnes en incapacité de travail. Travailler ne rapporte presque rien de plus et coûte même de l'argent. Les personnes qui travaillent dépensent en effet de l'argent pour le transport et la garde des enfants. D'ailleurs, le relèvement des revenus de remplacement ne fera qu'aggraver ce problème. Mme Samyn soutient l'idée de développer un outil de calcul en ligne pour informer les personnes en incapacité de travail, mais aussi les autres personnes inactives, sur ce qu'elles gagneraient net si elles entraient sur le marché du travail. L'intervenante estime toutefois que les salaires minimums devraient être plus élevés en l'espèce. Un salaire mensuel à peine supérieur de 100 euros par rapport à une allocation n'encouragera personne à chercher à entrer sur le marché du travail.

L'emploi durable est dans l'intérêt tant du travailleur que de l'employeur. Quiconque a un emploi durable, va travailler avec plaisir, fournit des prestations de meilleure qualité, est moins souvent malade et poursuit souvent également plus longtemps son activité professionnelle. Bien qu'un emploi plus durable, la réintégration sur base volontaire, soient de belles intentions, la pratique nous apprend qu'il reste encore fort à faire. Au cours des dix dernières années, le nombre de personnes en incapacité de travail a augmenté de façon spectaculaire. Fin 2019, il y avait 450 000 personnes en incapacité de travail dans le régime des salariés. Le contrôle de cette réintégration devrait être réalisé plus sérieusement afin d'en éliminer les abus.

L'intervenante soutient toute initiative visant à renforcer la réintégration des malades de longue durée. Non seulement cette réintégration assure une participation active au marché du travail, mais elle renforce également l'estime de soi. Malheureusement, il est vrai qu'être malade rend pauvre (et être pauvre, rend malade). Ce revenu supplémentaire est dès lors plus que bienvenu pour nombre de malades de longue durée.

Troubles psychosociaux liés au travail – Burn-out

En matière de soins de santé mentale, la Belgique se classe sensiblement moins bien que les pays voisins. Il est bon d'apprendre que le ministre leur accordera une attention particulière au cours de cette législature. Un esprit sain dans un corps sain est un objectif vers lequel il faut tendre, y compris sur le lieu de travail. On observe

Het bevorderen van re-integratie in een inclusieve arbeidsmarkt

Het staat voor de spreekster als een paal boven water dat tewerkstelling de beste basisbescherming tegen armoede is. Maar in de praktijk zijn mensen met de laagste looninkomens soms financieel beter af als arbeidsongeschikte. Werken brengt amper iets extra in het laatje en kost zelfs geld. Wie werkt geeft immers geld uit aan vervoer en aan kinderopvang. Het laten stijgen van de vervangingsinkomens, zal dit probleem overigens enkel nog groter maken. Mevrouw Samyn staat achter de idee om een onlinerekeninstrument te ontwikkelen dat arbeidsongeschikten, maar ook andere niet actieven, te informeren over wat zij netto zouden verdienen indien zij de stap naar de arbeidsmarkt zouden zetten. De spreekster meent echter dat de minimumlonen in dat geval toch hoger moeten liggen. Een maandloon dat amper 100 euro hoger ligt dan een uitkering zal niemand aanzetten om de weg naar de arbeidsmarkt te zoeken.

Werkbaar werk is zowel in het belang van de werknemer als de werkgever. Wie werkbaar werk heeft, gaat met plezier naar het werk, presteert beter, is minder vaak ziek en blijft vaak ook langer zijn job uitoefenen. Meer werkbaar werk, re-integratie op vrijwillige basis, zijn goede voornemens, dat wel, maar de praktijk leert dat er nog veel werk aan de winkel is. De voorbije tien jaar was er een dramatische stijging van het aantal arbeidsongeschikten met 450 000 arbeidsongeschikten in het stelsel van de werknemers. Misschien moet de controle op die re-integratie op een meer ernstige basis gebeuren om de misbruiken eruit te halen.

De spreekster steunt elk initiatief voor de versterking van de re-integratie van langdurig zieken. Niet alleen zorgt deze re-integratie voor het opnieuw actief deelnemen aan de arbeidsmarkt, het versterkt daarenboven het gevoel van eigenwaarde. Helaas is het zo dat ziek zijn arm maakt (en arm zijn, ziek maakt). Deze extra looninkomst is dus voor vele langdurig zieken meer dan welkom.

Psychosociale aandoeningen gelieerd met het werk: burn-out

Op vlak van geestelijke gezondheidszorg doet België het een stuk minder goed dan de buurlanden. Het is goed te vernemen dat de minister tijdens deze regeerperiode hier bijzondere aandacht aan zal besteden. Een gezonde geest in een gezond lichaam is iets waarnaar gestreefd moet worden, ook op de werkvloer. Er valt

une évolution positive au sein du monde de l'entreprise ces dernières années. L'intervenante estime que le secteur public ne doit pas rester à la traîne. Investir dans les soins de santé mentale est en effet rentable. Quiconque a une bonne santé mentale a également moins d'autres problèmes médicaux. Mme Samyn est curieuse de connaître les initiatives que prendra le ministre.

Une sécurité sociale tournée vers l'avenir

Mme Samyn estime que la sécurité sociale doit être organisée de manière à être la plus proche possible de notre communauté. Cette année marque le 75^{ème} anniversaire de la sécurité sociale moderne. L'intervenante considère qu'une sécurité sociale tournée vers l'avenir, efficace et sociale, ne peut être réalisée que par la voie d'une nécessaire scission. L'intervenante souhaite que chaque entité de ce pays prenne ses propres responsabilités. Mme Samyn souligne que le système de sécurité sociale belge est accessible aux personnes qui n'y ont jamais contribué ou n'y contribueront jamais dans notre pays. Il existe une facture migratoire. Des dizaines de milliers d'étrangers affluent chaque année dans la sécurité sociale. Cela ne met pas seulement la solidarité sous pression, mais aussi la soutenabilité financière du système.

Une Union européenne sociale et solidaire

Il ressort à présent de l'exposé d'orientation politique, comme cela fut déjà le cas avec la note de formation, que, dans le domaine de la sécurité sociale, ce gouvernement opte pour "plus de Belgique" mais aussi pour "plus d'Union européenne". Cependant, les Flamands n'attendent pas plus d'Union européenne. Plus d'UE signifie *de facto* des flux financiers accrus de la Flandre vers cette Union européenne tandis que les Flamands fournissent déjà à présent la plus grande contribution nette au budget de l'UE. Plus d'UE signifie aussi un transfert accru de compétences au profit de l'Europe. Le Flamand n'est demandeur ni d'une sécurité sociale européenne, ni d'un socle européen des droits sociaux.

C'est une illustration de l'asservissement à l'UE de l'accord de gouvernement et cela ressort également à présent de l'exposé d'orientation politique qui attache une importance particulière à un engagement européen fort en vue de renforcer une dimension sociale. Il n'est pas nécessaire d'avoir une union sociale européenne qui répartisse la sécurité sociale dans toute l'Union. Cela impliquerait de nouveaux transferts du Nord vers le Sud ou l'Est en termes de pensions, de revenus minimums et d'assurance maladie.

Un engagement européen fort peut représenter une plus-value en ce qui concerne la coopération dans la

de la dernière année dans le monde de l'entreprise une évolution positive. L'intervenante estime que le secteur public ne doit pas rester à la traîne. Investir dans les soins de santé mentale est en effet rentable. Quiconque a une bonne santé mentale a également moins d'autres problèmes médicaux. Mme Samyn est curieuse de connaître les initiatives que prendra le ministre.

Een toekomstgerichte sociale zekerheid

Mevrouw Samyn is van oordeel dat de sociale zekerheid zo dicht mogelijk bij de eigen gemeenschap georganiseerd moet worden. Dit jaar bestaat de moderne sociale zekerheid 75 jaar. De spreker meent dat een toekomstgerichte sociale zekerheid die doelmatig en sociaal is enkel kan gerealiseerd worden door een noodzakelijke splitsing ervan. De spreker wenst dat iedere entiteit in dit land de eigen verantwoordelijkheid neemt. Mevrouw Samyn onderstreept dat het Belgisch systeem van sociale zekerheid toegankelijk is voor mensen die hier nooit aan hebben bijgedragen of zullen bijdragen. Er is een migratiefactuur. Elk jaar stromen tienduizenden vreemdelingen in de sociale zekerheid in. Dat zet niet alleen de solidariteit onder druk, maar ook de betaalbaarheid.

Een sociale en solidaire Europese Unie

Deze regering kiest op het vlak van de sociale zekerheid voor "meer België", maar ook voor "meer Europese Unie", zo blijkt uit de formatienota en nu ook uit de beleidsverklaring. De Vlaming zit echter niet te wachten op meer Europese Unie. Meer EU bekent de facto meer geldstromen vanuit Vlaanderen naar die Europese Unie, terwijl nu reeds de Vlaming netto het meeste bijdraagt aan het EU-budget. Meer EU betekent ook meer bevoegdheden richting Europa. De Vlaming is geen vragende partij voor een Europese Sociale Zekerheid of een zogenaamde Europese Pijler van Sociale Rechten.

Het is een illustratie van de EU-slaafsheid van het regeerakkoord en dit blijkt nu ook uit de beleidsverklaring waarin bijzonder veel belang gehecht wordt aan een sterk Europees engagement met het oog op het versterken van een sociale dimensie. Er is geen nood aan een Europese sociale unie die de sociale zekerheid uitsmeert over de ganse Unie. Dit houdt nieuwe transfers in van Noord naar Zuid of Oost op het vlak van pensioenen, minimuminkomens en ziekteverzekering.

Een sterk Europees engagement kan een meerwaarde zijn wanneer het gaat over de samenwerking op het

lutte contre la fraude, le dumping social, le recouvrement transfrontalier efficient et effectif des cotisations de sécurité sociale dues par les employeurs établis à l'étranger et la répétition des prestations de sécurité sociale indûment perçues par des personnes résidant à l'étranger. Il ressort de la note de politique général que le ministre s'engagera activement, conjointement avec le ministre du Travail, à poursuivre le développement de l'Autorité européenne du travail dans le but d'établir un Europol social européen. L'idée de soutenir les services d'inspection nationaux dans le but d'échanger facilement des données et de mettre en place des contrôles transfrontaliers devrait constituer un instrument majeur dans la lutte contre le dumping social. Le point faible de cet accord européen est qu'il ne sera possible de procéder à des inspections conjointes qu'après avoir reçu l'assentiment du pays dans lequel le problème se pose.

Brexit

Depuis le 6 novembre 2020, les négociations de la dernière chance afin de conclure un accord de coopération entre l'Union européenne et le Royaume-Uni ont commencé. Ces négociations sont loin d'être faciles. La Belgique a délégué à l'Union européenne le soin de négocier elle-même avec le Royaume-Uni. L'industrie est déjà soumise à une forte pression en raison de la crise COVID-19. Un *Brexit* dur serait un défi supplémentaire pour notre économie, pour les entreprises de Flandre occidentale, pour l'emploi qui en dépend et même pour le secteur du tourisme. La Flandre est le cinquième partenaire commercial du Royaume-Uni et le Royaume-Uni est le quatrième partenaire commercial de la Flandre. Il reste 7 semaines, qu'advient-il faute d'accord? Le ministre a-t-il préparé un plan B avec ses collègues du gouvernement fédéral?

Mme Samyn formule une série de suggestions en guise de conclusion. L'intervenante souhaite que les primes pour le travail en équipes soient entièrement exonérées de cotisations de sécurité sociale. En Belgique, la rémunération du travail en équipes est soumise aux cotisations de sécurité sociale, cotisations qui sont particulièrement élevées par rapports à celles des pays voisins et qui détériorent la compétitivité de nos entreprises. La prime d'équipe est une forme de compensation pour les désagréments et les inconvénients du travail en équipes. Le Belge qui travaille en équipes ne conserve donc qu'une partie de ce que le travail en équipes coûte au total à l'employeur. C'est injuste. Exonérer totalement de cotisations de sécurité sociale la prime pour le travail en équipes, ne renforce pas seulement la compétitivité des entreprises, mais permet également à l'ouvrier de conserver une somme plus importante à la fin du mois sur sa fiche de paie.

gebied van het bestrijden van fraude, sociale dumping, efficiënte en effectieve grensoverschrijdende invordering van verschuldigde sociale zekerheidsbijdragen door werkgevers die gevestigd zijn in het buitenland en terugvordering van ten onrechte genoten socialezekerheidsuitkeringen door personen die in het buitenland wonen. Uit de beleidsnota blijkt dat de minister samen met de minister van Werk zich actief zal inzetten voor de verdere ontwikkeling van de Europese Arbeidsautoriteit met als doel de oprichting van een Europees Sociaal Europol. De idee om nationale inspectiediensten te ondersteunen om vlot gegevens uit te wisselen en grensoverschrijdende controles op te zetten zou een belangrijk instrument moeten zijn in de bestrijding van sociale dumping. Het zwak punt in dit Europees akkoord is dat gezamenlijke inspecties alleen kunnen gebeuren na goedkeuring van het land waar het probleem zich stelt.

Brexit

Sinds 6 november 2020 zijn de onderhandelingen van de laatste kans gestart om een samenwerkingsakkoord tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk af te sluiten. Deze onderhandelingen verlopen allesbehalve soepel. België heeft de sleutel uit handen gegeven aan de Europese Unie om zelf te mogen onderhandelen met het Verenigd Koninkrijk. Het bedrijfsleven staat momenteel al erg onder druk omwille van de COVID-19-crisis. Een harde *brexit* zou een extra uitdaging betekenen voor onze economie, voor het West-Vlaams bedrijfsleven, voor de tewerkstelling die daarvan afhangt en zelfs voor de toeristische sector. Vlaanderen is voor het Verenigd Koninkrijk de vijfde belangrijkste handelspartner en voor Vlaanderen is het Verenigd Koninkrijk de vierde belangrijkste handelspartner. Er zijn nog 7 weken, wat als er geen akkoord komt? Heeft de minister samen met zijn federale collega's een noodplan klaar?

Mevrouw Samyn sluit af met een aantal suggesties. De spreker wenst het volledig vrijstellen van sociale zekerheidsbijdragen van de premies voor ploegenarbeid. In België is de bezoldiging voor ploegenarbeid onderworpen aan sociale zekerheidsbijdragen, bijdragen die in vergelijking met de buurlanden bijzonder hoog liggen en het concurrentievermogen van onze bedrijven aantasten. De ploegenpremie is een vorm van compensatie voor de ongemakken en nadelen die het werk in ploegen met zich meebrengt. De arbeider houdt door de heffingen slechts een deel over van de totaalcost voor de werkgever. Dat is onrechtvaardig. Door de ploegenpremie volledig vrij te stellen van bijdragen verbetert niet alleen de concurrentiekracht van de bedrijven. Ook de arbeider zal op het einde van de maand netto meer overhouden op zijn loonbriefje.

Mme Samyn suggère de lier les allocations sociales, telles que les allocations familiales et la pension, qui sont versées dans des pays en dehors de l'UE au coût moyen de la vie dans le pays de résidence du bénéficiaire.

Elle souhaite en outre que le ministre s'attèle, conjointement avec la ministre des Pensions, à la liste des métiers pénibles dans pour le secteur privé. Il est impossible d'exercer un métier pénible jusqu'à l'âge de 67 ans. Il est regrettable que ce gouvernement n'élaborera apparemment pas non plus à présent la liste des métiers pénibles. Les salariés, les fonctionnaires et les indépendants qui exercent des métiers pénibles ont droit à la clarté quant à leur avenir. La concertation ne peut pas de nouveau être reportée aux calendes grecques.

Mme Florence Reuter (MR) estime que la sécurité sociale a prouvé, lors de cette crise, son rôle d'amortisseur social, au moins temporairement. Cela démontre l'utilité d'une sécurité sociale forte mais pose dans le même temps la question de son financement sur le long terme.

À cet égard, d'aucuns plaident aujourd'hui pour la révision de certains mécanismes de rémunération extralégale, accusés de miner le financement de la sécurité sociale. Il ne faut cependant pas perdre de vue que ces avantages, outre leur fonction première qui est d'augmenter le salaire "poche" des travailleurs, répondent en même temps à d'autres objectifs et soutiennent certains pans de notre vie économique; que l'on songe aux chèques-repas, dont la suppression aurait un impact désastreux sur le secteur horeca, lequel souffre en ce moment terriblement des restrictions sanitaires. Une étude de VIA (*Voucher Issuers Association*, l'association des sociétés émettrices de titres-repas et autres) démontre que la suppression des chèques-repas pourrait entre autres engendrer la perte de 8 000 emplois.

Le ministre est-il ouvert à l'idée de fondre dans un seul support tout ce qui éco-chèques, chèque-repas, etc., ce qui encouragerait le consommateur à la consommation de produits belges et permettrait d'ouvrir le spectre des dépenses à de nombreux secteurs (horeca, culture, commerces locaux, etc.)?

Le problème des avantages extra-légaux n'est-il pas, au fond, que la fiscalité et la parafiscalité sur le travail sont, en Belgique, encore trop élevées?

Le gouvernement entend relever les montants des prestations minimales, pour les rapprocher du seuil

Mevrouw Samyn suggereert de sociale uitkeringen zoals kinderbijslag en pensioen die uitbetaald worden in niet EU-landen, afhankelijk te maken van de gemiddelde levensduur in het verblijfsland van de ontvanger.

Verder wenst ze dat de minister samen met de minister van Pensioenen werk maakt van de lijst van zware beroepen voor de private sector. Een zwaar beroep kan onmogelijk worden uitgeoefend tot de leeftijd van 67 jaar. Het is een jammer dat nu ook deze regering blijkbaar geen werk zal maken van de lijst van zware beroepen. Werknemers, ambtenaren en zelfstandigen tewerkgesteld in een zware-beroepensector hebben recht op duidelijkheid over hun toekomst. Het overleg mag niet opnieuw op de lange baan geschoven worden

Mevrouw Florence Reuter (MR) meent dat tijdens deze crisis is aangetoond dat de sociale zekerheid minstens tijdelijk haar rol als sociale schokdemper vervult. Zulks bewijst het nut van een sterke sociale zekerheid, maar doet tegelijk vragen rijzen over de financiering op lange termijn.

In dat verband pleiten sommigen er nu voor bepaalde regelingen inzake extralegale voordelen te herzien, aangezien die luidens de beschuldigingen de sociale zekerheid zouden ondermijnen. Men mag echter niet uit het oog verliezen dat die voordelen er in de eerste plaats weliswaar toe strekken de nettolonen van de werknemers te verhogen, maar dat ze tegelijk ook tegemoetkomen aan andere doelstellingen en dat zij bepaalde deelgebieden van de economie ondersteunen; in dat verband kan worden gedacht aan de maaltijdcheques, waarvan de afschaffing een rampzalig effect zou hebben op de horecasector, die op dit moment al heel erg lijdt onder de beperkingen ter vrijwaring van de volksgezondheid. Uit een studie van VIA (i.e. de Voucher Issuers Association, dus de vereniging van de uitgevers van maaltijdcheques en dergelijke) blijkt dat de afschaffing van de maaltijdcheques onder meer zou kunnen leiden tot het verlies van 8 000 banen.

Staat de minister open voor het idee om alle ecocheques, maaltijdcheques enzovoort op één drager samen te brengen? Aldus zou de consument worden aangemoedigd om Belgische producten te verbruiken en zou de uitgavenwaaier kunnen worden verruimd tot een hele reeks sectoren (horeca, cultuur, buurtwinkels enzovoort).

Is de verklaring voor de extralegale voordelen in wezen niet dat de belastingen en de parafiscale heffingen op arbeid in ons land nog te hoog zijn?

De regering is van plan de minimumuitkeringen te verhogen, teneinde ze dichterbij de armoedegrens te

de pauvreté, ce qui est en soi positif. Mais la priorité ne devrait-elle pas être d'amener et de ramener un maximum de personnes sur le marché du travail, le travail étant le meilleur rempart contre la pauvreté? Le relèvement du taux d'activité (avec un objectif de 80 % d'ici 2030) est une des priorités de ce gouvernement, ce qui nécessitera d'activer de nombreux leviers, dont la formation, avec la création prévue dans l'accord de gouvernement d'un compte-formation individualisé; comment le ministre compte-t-il mettre en œuvre ce compte-formation?

Le ministre peut-il apporter des précisions concernant le phasage du relèvement progressif des montants des prestations minimales?

L'ONSS a récemment dressé le bilan des réductions de cotisations sociales au niveau fédéral, et notamment du *tax shift*. Il apparaît que le *tax shift* a permis la création de nombreux emplois. Dès lors, le ministre entend-il remettre en question les mesures prises dans le cadre du *tax shift*, dont le *job deal*?

L'accord de gouvernement prévoit de poursuivre l'effort de convergence des statuts. À côté des trois grands statuts (salariés, indépendants et fonctionnaires), il existe d'autres statuts sociaux, qui concernent des groupes particulièrement touchés par la crise, comme par exemple les artistes. Le MR a rédigé à ce sujet une proposition, et l'intervenante invite le ministre à s'en inspirer.

En ce qui concerne les régimes de congés parentaux, on voit fleurir de nombreuses propositions de loi qui créent de nouveaux congés thématiques en tous genres. On se soucie peu de la lourdeur et des difficultés que cet amas de régimes engendre pour les employeurs. Ne serait-il pas temps de réformer et d'harmoniser l'ensemble de ces congés dans le sens d'une simplification?

À la fin de la précédente législature a été votée la reconnaissance du statut d'aidant proche. Des mesures supplémentaires semblent cependant nécessaires, notamment en faveur des indépendants; ces mesures devront être prises en concertation avec les représentants du secteur.

En ce qui concerne les nouvelles formes de vie commune, le ministre a cité l'étude en cours du SPF Sécurité sociale et de l'ONSS. La question des nouvelles formes de vie commune est un sujet abordé par d'autres ministres dans leurs notes. L'intervenante espère que les

brenge; op zich is dat een goede zaak. Zou het echter geen voorrang moeten krijgen zoveel mogelijk mensen (opnieuw) naar de arbeidsmarkt te loodsen, aangezien werk het beste middel tegen armoede is? De verhoging van de activiteitsgraad (met een streefcijfer van 80 % tegen 2030) is een van de prioriteiten van deze regering. Daartoe zullen talrijke hefboomen moeten worden aangewend, waaronder opleiding, via de in het regeerakkoord vermelde invoering van een individuele opleidingsrekening. Hoe is de minister van plan die opleidingsrekening in de praktijk te brengen?

Kan de minister details verschaffen over de fasering van de geleidelijke verhoging van de minimumuitkeringen?

De RSZ heeft onlangs de balans opgemaakt van de op federaal niveau verlaagde sociale bijdragen, en meer bepaald van de *taxshift*. Daaruit blijkt dat de *taxshift* talrijke banen heeft opgeleverd. Derhalve wil het lid weten of de minister van plan is de in het kader van de *taxshift* genomen maatregelen, waaronder de *jobdeal*, in vraag te stellen.

In het regeerakkoord staat dat de inspanning om de statuten dichter bij elkaar te brengen wordt voortgezet. Naast de drie grote sociale statuten (werknemers, zelfstandigen en ambtenaren) bestaan er ook andere en die betreffen ernstig door de crisis getroffen groepen, zoals de kunstenaars. De MR-fractie heeft ter zake een wetsvoorstel ingediend; de spreekster verzoekt de minister om daar inspiratie uit te putten.

Wat de ouderschapsverlofstelsels betreft, worden talrijke wetsvoorstellen ingediend die beogen allerhande nieuwe thematische verlopen te creëren. Daarbij ligt men niet wakker van de omslachtigheid en de hinder die een dergelijke opeenstapeling van regelingen veroorzaakt voor de werkgevers. Wordt het geen tijd om al die verlopen te herzien, op elkaar af te stemmen en te vereenvoudigen?

Op het einde van de vorige zittingsperiode werd de erkenning van de status van mantelzorger aangenomen. Toch lijken bijkomende maatregelen noodzakelijk, meer bepaald voor de zelfstandigen; die maatregelen zullen moeten worden genomen in overleg met de vertegenwoordigers van de sector.

Wat de nieuwe manieren van samenleven betreft, verwijst de minister naar een studie van de FOD Sociale Zekerheid en de RSZ. De nieuwe vormen van samenleven kwamen ook aan bod in de beleidsnota van andere ministers. De spreekster hoopt dat de regeringsleden

membres du gouvernement travaillent en synergie sur ce sujet. Il semble en effet inutile de multiplier les études en la matière.

Concernant l'exonération, sans limite de temps, des charges patronales pour l'embauche du premier salarié, il est confirmé que la mesure sera prolongée au-delà de 2020 et qu'une évaluation sera menée en 2021, en consultation avec les partenaires sociaux. Qu'en est-il des mesures concernant les réductions pour les emplois au-delà du premier (du 2^{ème} au 6^{ème})?

Le ministre entend évaluer et le cas échéant poursuivre le mécanisme de réduction des cotisations sociales pour la réduction collective du temps de travail. L'intervenante appelle le ministre à ne pas créer des différences de traitement entre secteurs et catégories de travailleurs, *a fortiori* dans la perspective de la convergence des statuts.

Dans le domaine de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social, le gouvernement précédent avait adopté une approche sectorielle, qui a d'ailleurs porté ses fruits. L'objectif est-il de poursuivre dans cette voie? Concernant les missions d'inspection, la Belgique va-t-elle suivre les normes de l'OIT? L'intervenante souhaite obtenir davantage de précisions en ce qui concerne la réintégration dans la vie professionnelle des malades de longue durée.

L'intervenante souhaite obtenir davantage de précisions en ce qui concerne la réintégration dans la vie professionnelle des malades de longue durée.

La pension à mi-temps est un objectif porté depuis longtemps par le MR. Ce dispositif constitue à la fois un élément pour aménager la fin de carrière tout en permettant de relever le taux d'emploi des travailleurs âgés, encore trop faible en Belgique. Même si ce dispositif n'entre pas dans ses compétences, le ministre a-t-il un avis sur celui-ci?

Le ministre, qui indique dans sa note qu'il portera une attention particulière à la problématique du burn-out et des risques psycho-sociaux, a-t-il pris connaissance des premières recommandations de Fedris sur le sujet? Il serait opportun de former les managers à cette dimension.

Le ministre a eu l'occasion de dire que la crise de la COVID-19 a montré l'intérêt d'une meilleure coordination interfédérale au niveau de la protection et de la sécurité sociales. Cette crise ne constitue-t-elle pas l'occasion d'une réflexion sur la re-fédéralisation de certaines compétences?

hierover zullen samenwerken. Het heeft immers weinig zin om de ene na de andere studie te bestellen.

Betreffende de vrijstelling van werkgeversbijdragen voor de aanwerving van de eerste werknemer, zonder beperking in de tijd, wordt bevestigd dat de maatregel zal worden verlengd na 2020 en dat het stelsel in 2021 in samenspraak met de sociale partners zal worden geëvalueerd. Hoe zit het met de maatregelen met betrekking tot de verminderingen voor de aanwervingen ná de eerste werknemer (van de tweede tot de zesde)?

De minister is van plan de regeling voor de bijdragevermindering voor collectieve arbeidsuurvermindering te evalueren en eventueel voort te zetten. De spreker roept de minister op geen verschil in behandeling te scheppen tussen de verschillende sectoren en categorieën van werkenden, temeer daar wordt gestreefd naar de convergentie van de statuten.

In de aanpak van sociale fraude en sociale dumping had de vorige regering ervoor gekozen per sector te werk te gaan, wat overigens zijn vruchten heeft afgeworpen. Is het de bedoeling op die weg voort te gaan? Zal België met betrekking tot de inspectieopdrachten de normen van de Internationale Arbeidsorganisatie volgen?

De spreker wil meer duidelijkheid over de re-integratie van langdurig zieken in het beroepsleven.

Het halftijds pensioen is sinds lang een doelstelling van de MR. Die regeling is zowel een manier om het einde van de loopbaan te organiseren als om de werkzaamheidsgraad van oudere werknemers – die in België nog te laag is – te verhogen. Hoewel die regeling niet onder de bevoegdheid van de minister valt, wil de spreker weten wat zijn standpunt ter zake is.

De minister geeft in zijn beleidsnota aan dat hij bijzondere aandacht zal besteden aan burn-out en psychosociale risico's. Heeft hij kennis genomen van de eerste aanbevelingen ter zake van Fedris? Het zou een goede zaak zijn, mocht dit worden opgenomen in de opleiding van de managers.

De minister heeft van de gelegenheid gebruik gemaakt om erop te wijzen dat de COVID-19-crisis het belang heeft aangetoond van een betere interfederale coördinatie van de sociale bescherming en de sociale zekerheid. Biedt deze crisis niet de gelegenheid om na te denken over de herfederalisering van bepaalde bevoegdheden?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) félicite le ministre pour son exposé d'orientation politique et sa note de politique générale. La note de politique générale laisse transparaître une grande ambition et simultanément une saine dose de sobriété et de réalisme. Le ministre a conscience que la sécurité sociale présente de grands défis. Le ministre les décrit de manière circonstanciée, mais il souhaite dans le même temps déjà se mettre au travail en prenant nombre de mesures concrètes.

Le ministre ne veut pas naviguer à l'aveugle mais attache une grande importance à un examen approfondi avant toute prise de décisions afin qu'aucune surprise ne survienne par la suite. Le meilleur exemple en est la création d'un comité d'accompagnement avec les principaux fournisseurs de données, qui évaluent à l'avance l'efficacité et la faisabilité financière des mesures possibles pour soutenir la préparation de la politique. L'intervenante convient que l'on ne peut trouver de bonnes solutions aux problèmes que si l'on explore suffisamment de pistes.

Le ministre ne souhaite pas naviguer seul. L'apport des partenaires sociaux est pris en compte, il y a une coopération avec d'autres ministres, les entités fédérées et au sein de l'Europe. L'intervenante approuve cette méthode de travail.

Bien que le soutien à un système de sécurité sociale solide ait été soumis à une pression croissante ces dernières années, en partie en raison d'une connaissance insuffisante de ce système complexe, l'actuelle pandémie de coronavirus a montré plus que jamais combien le filet de la sécurité sociale est nécessaire. Mme Lanjri estime que le système de sécurité sociale doit trouver le juste équilibre entre assurance et solidarité. Elle se félicite que l'on prévoie à la fois des taux de remplacement plus élevés et une augmentation des minimums.

Depuis des années, on parle d'augmenter les prestations pour les aligner sur le seuil de pauvreté. L'intervenante est satisfaite qu'un calendrier concret soit enfin établi. Il est évident qu'il faut éviter, à cet égard, de créer des pièges à l'inactivité. Toute personne qui essuie des revers doit pouvoir compter sur des prestations suffisamment élevées, mais le travail doit rester suffisamment rémunérateur. En effet, toute politique requiert des moyens et un financement durable de la sécurité sociale n'est possible que si un certain nombre de conditions nécessaires sont réunies.

Il faut veiller à ce que suffisamment de personnes travaillent. Encourager la création d'emplois en prolongeant l'exonération des cotisations patronales lors de l'embauche d'un premier salarié est une bonne chose,

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) feliciteert de minister met zijn beleidsverklaring en zijn beleidsnota. Uit de nota blijkt een grote ambitie en tegelijkertijd een gezonde portie nuchterheid en realisme. De minister beseft dat er op het vlak van sociale zekerheid grote uitdagingen zijn. De minister beschrijft deze uitdagingen uitvoerig, maar wil tegelijkertijd al onmiddellijk de hand aan de ploeg slaan door het nemen van heel concrete maatregelen.

De minister wil niet blindvaren maar hecht veel belang aan degelijk onderzoek voorafgaand aan de beslissingen zodat er achteraf geen verrassingen opduiken. De oprichting van een begeleidingscomité met de voornaamste dataleveranciers die ter ondersteuning van de beleidsvoorbereiding vooraf de doelmatigheid en financiële haalbaarheid van mogelijke maatregelen evalueren, is daar het beste voorbeeld van. De sprekerster is het ermee eens dat goede oplossingen voor problemen enkel kunnen gevonden worden indien er voldoende pistes onderzocht worden.

De minister wil ook niet alleen varen. Er wordt rekening gehouden met de inbreng van de sociale partners, er is samenwerking met andere ministers, de deelstaten en binnen Europa. De sprekerster onderschrijft deze werkwijze.

Hoewel het draagvlak voor een goed uitgebouwde sociale zekerheid de afgelopen jaren meer en meer onder druk kwam te staan, onder meer door het onvoldoende kennen van het ingewikkelde systeem, heeft deze coronapandemie meer dan ooit aangetoond hoe noodzakelijk het vangnet van de sociale zekerheid is. Mevrouw Lanjri vindt dat er in het sociaal zekerheidssysteem voldoende evenwicht moet zijn tussen verzekering en solidariteit. Ze juicht toe dat zowel voorzien wordt in hogere vervangingsratio's als in het optrekken van de minima.

Al jaren wordt gesproken over het optrekken van de uitkeringen tot de armoedegrens. De sprekerster is tevreden dat er nu eindelijk een concreet tijdspad wordt uitgestippeld. Dat daarbij vermeden wordt dat inactiviteitsvallen worden gecreëerd, is evident. Wie een tegenslag heeft moet kunnen rekenen op een voldoende hoge uitkering, maar werken moet voldoende lonend blijven. Want koken kost geld en een duurzame financiering van de sociale zekerheid is enkel mogelijk indien er werk gemaakt wordt van een aantal daarvoor noodzakelijke voorwaarden.

Er moeten voldoende mensen aan de slag zijn. Het creëren van jobs stimuleren via de verlenging van de vrijstelling van de werkgeversbijdragen bij de aanwerving van een eerste werknemer, is een goede zaak. Zeker

d'autant plus que les entreprises unipersonnelles reportent souvent l'embauche d'un travailleur supplémentaire en raison des coûts salariaux élevés. En outre, dans le cadre des compétences du ministre, il est en effet nécessaire d'œuvrer à une meilleure politique de réintégration des malades (de longue durée). Au lieu d'écarter ces personnes du marché du travail, nous devrions examiner ce qu'elles sont encore capables de faire. Une politique motivante sera alors mise sur pied pour les aider à reprendre effectivement le travail. Il est nécessaire de faire preuve de plus de souplesse en ce qui concerne la combinaison d'une prestation avec un revenu du travail. Dans le même temps, les parcours eux-mêmes doivent également être évalués et renforcés. Trop de parcours se terminent encore par un licenciement pour raisons médicales. Enfin, les employeurs doivent également être soutenus afin qu'ils sachent mieux comment rendre la réintégration possible dans la pratique au sein de leur entreprise. Cependant, ceux qui restent obtus doivent également être responsabilisés financièrement. En bref, il s'agit d'un domaine dans lequel de nombreux progrès doivent être réalisés au cours de cette législature. Comment le ministre voit-il concrètement les choses?

Cependant, comme pour beaucoup de choses, il vaut mieux prévenir que guérir. Un travail faisable avec un bon équilibre entre travail et vie de famille y contribue. Le doublement du congé de naissance est donc positif. Quand cette mesure sera-t-elle mise en œuvre? La réforme des systèmes de congé est également importante. Il est nécessaire, à cet égard, de supprimer le plus grand nombre possible d'obstacles à leur adoption effective. Quel est le calendrier prévu en l'occurrence?

La poursuite des projets pilotes relatifs à la lutte contre le stress et le burn-out est également une bonne chose. Comment seront-ils élargis? Et quels sont les secteurs autres que celui de la santé qui sont concernés?

Quel que soit le statut ou le secteur dans lequel ils sont actifs, les employeurs et les employés doivent aussi payer des cotisations de sécurité sociale équitables. Une plus grande convergence entre les différents statuts est une évolution positive. Il est évident que les droits acquis doivent être épargnés dans ce processus. Le ministre annonce qu'un groupe de travail a été mis en place à cet effet. Mme Lanjri se demande quand on peut s'attendre à des propositions à ce sujet?

Il est indispensable de s'attaquer à la réglementation fiscale et parafiscale favorable qui s'applique aux sportifs professionnels et aux clubs de sport. Un énorme travail d'étude a déjà été réalisé à ce sujet. Comment ce dossier sera-t-il poursuivi? Quand y aura-t-il une adaptation de la réglementation parafiscale pour les sportifs?

omdat eenmanszaken het aanwerven van een bijkomende kracht vaak uitstellen omwille van de hoge loonkosten. Daarnaast is het binnen de bevoegdheden van de minister inderdaad noodzakelijk dat er werk gemaakt wordt van een beter re-integratiebeleid van (langdurig) zieken. In plaats van deze mensen af te schrijven op de arbeidsmarkt, moet er bekeken worden wat iemand wél nog kan. Er wordt dan een motiverend beleid uitgewerkt om hen effectief terug aan het werk te helpen. Er is nood aan een versoepeling inzake het combineren van een uitkering met een inkomen uit arbeid. Tegelijk moeten de trajecten zelf ook geëvalueerd en versterkt worden. Nog te veel trajecten eindigen in ontslag om medische redenen. Tot slot moeten ook werkgevers ondersteuning aangereikt krijgen zodat ze beter weten hoe ze binnen hun ondernemingen re-integratie in de praktijk mogelijk kunnen maken. Wie echter hardleers blijft, moet ook financieel geresponsabiliseerd worden. Kortom, dit is een domein waarop binnen deze regeerperiode veel vooruitgang moet worden geboekt. Hoe ziet de minister dit concreet?

Zoals bij veel dingen is het echter ook beter te voorkomen dan te genezen. Werkbaar werk met een goed evenwicht tussen arbeid en gezin draagt daar toe bij. De verdubbeling van het geboorteverlof is dan ook positief. Wanneer zou deze maatregel doorgevoerd worden? Ook de hervorming van de verlofstelsels is belangrijk. Daarbij is het noodzakelijk dat zoveel mogelijk drempels voor de effectieve opname van die stelsels worden weggewerkt. Wat is hier de timing?

Ook het verderzetten van de pilootprojecten in de strijd tegen stress en burn-out is een goede zaak. Op welke manier zullen deze worden uitgebreid? En over welke andere sectoren dan de gezondheidssector gaat het dan?

Ongeacht in welk statuut of sector men actief is, werkgevers en werknemers moeten ook eerlijke sociale bijdragen betalen. Meer convergentie tussen de verschillende statuten is een positieve evolutie. Dat verworven rechten daarbij gespaard worden, is evident. De minister deelt mee dat daar een werkgroep voor opgericht is. Mevrouw Lanjri vraagt zich af wanneer er daarover voorstellen mogen verwacht worden?

Het aanpakken van de gunstige fiscale en parafiscale regeling van beroepssporters en sportclubs is een must. Daarover is reeds enorm veel studiewerk verricht. Hoe wordt er nu met dit dossier verdergegaan? Tegen wanneer komt er een aanpassing van de parafiscale regeling voor sporters?

En outre, une évaluation et une adaptation approfondies de tous les avantages extra-légaux sont également nécessaires. Quelle adaptation des avantages sociaux est proposée par le ministre? Est-il judicieux de fixer un rapport entre le salaire brut et les avantages extra-légaux, les avantages extra-légaux ne pouvant être accordés si le rapport fixé vis-à-vis du salaire brut n'est pas respecté?

Les plans pour la perception correcte des cotisations et la lutte contre la fraude sociale doivent également conduire à un financement durable de notre système. Le ministre fixe un calendrier à cet effet à partir de 2022, avec les recettes qui devront être générées. Le ministre a-t-il déjà une idée de la manière dont cet objectif sera atteint? On recruterait aussi davantage d'inspecteurs. Combien d'inspecteurs supplémentaires seront recrutés d'ici 2024 et quel est le calendrier?

Ceux qui paient des cotisations équitables doivent également pouvoir compter sur une protection suffisamment élevée et sur la constitution nécessaire de droits sociaux. Il est vrai que certains statuts spécifiques doivent être réformés de toute urgence. Mme Lanjri pense en premier lieu au statut *sui generis* des accueillants d'enfants. Comment le ministre va-t-il améliorer ce statut? Un système de choix entre le statut *sui generis* et le statut d'employé est-il l'une des possibilités?

La crise du coronavirus a également montré que le statut des artistes doit être revu de toute urgence. Il est important pour l'intervenante que l'on offre suffisamment de sécurité juridique à cet égard. Il convient de lutter contre les abus et le lien avec les prestations doit être maintenu. L'octroi d'un revenu de base à chaque artiste sans tenir compte des prestations fournies n'est pas une option. Comment le ministre souhaite-t-il réformer ce statut?

La crise du coronavirus a également montré que les personnes qui exercent toutes sortes de formes d'emploi flexibles sont immédiatement touchées en cas de revers de fortune et ne peuvent pas suffisamment compter sur un filet de sécurité. C'est certainement le cas pour les travailleurs de plate-forme. Comme le ministre, l'intervenante estime que ce groupe n'est pas suffisamment protégé. C'est dû à leur statut. Il est important qu'une bonne réglementation en matière de sécurité sociale soit élaborée pour eux aussi. En l'occurrence également, un paiement équitable des contributions doit conduire à une accumulation suffisante de droits. Le ministre a-t-il déjà entamé une concertation avec les partenaires sociaux à cet égard? Si oui, quelles sont leurs suggestions?

De nombreux professionnels, volontaires et aidants proches s'engagent au quotidien en faveur d'une société

Daarnaast is ook een grondige evaluatie en bijsturing van alle extralegale voordelen noodzakelijk. Welke aanpassing van de extralegale voordelen stelt de minister voor? Is het een goed idee om een verhouding te bepalen tussen het brutoloon en de extralegale voordelen, waarbij er geen extralegale voordelen kunnen worden toegekend indien de vastgelegde verhouding met het brutoloon niet nageleefd wordt?

Ook de plannen met betrekking tot het correct innen van de bijdragen en het aanpakken van sociale fraude moeten leiden tot een duurzame financiering van ons systeem. De minister zet daarvoor vanaf 2022 een tijdspad uit met de opbrengsten die moeten worden gegenereerd. Heeft de minister al zicht op welke manier deze doelstelling behaald zal worden? Er zouden ook meer inspecteurs worden aangeworven. Hoeveel inspecteurs komen er bij tegen 2024 en wat is de timing?

Wie eerlijke bijdragen betaalt moet ook kunnen rekenen op een voldoende hoge bescherming en de noodzakelijk opbouw van sociale rechten. Het klopt dat enkele specifieke statuten dringend aan hervorming toe zijn. Mevrouw Lanjri denkt in de eerste plaats aan het *sui generis*-statuut van de onthaalouders. Op welke manier zal de minister dit statuut te verbeteren? Behoort een keuzesysteem tussen het *sui generis*-statuut en het werknemersstatuut tot één van de mogelijkheden?

De coronacrisis toonde ook aan dat het kunstenaarsstatuut dringend aan vernieuwing toe is. Het is voor de spreker belangrijk dat er voldoende rechtszekerheid wordt geboden. De misbruiken moeten aangepakt worden en de link met prestaties moet behouden blijven. Het toekennen van een basisinkomen aan elke kunstenaar zonder rekening te houden met de geleverde prestaties is geen optie. Op welke manier wenst de minister dit statuut te hervormen?

De coronacrisis toonde ook aan dat wie werkt via allerlei flexibele arbeidsvormen onmiddellijk geraakt wordt bij een tegenslag en onvoldoende kan terugvallen op een vangnet. Dat is zeker het geval voor platformwerkers. De spreker vindt, net zoals de minister, dat deze groep onvoldoende beschermd is. Dit is te wijten aan hun statuut. Het is van belang dat ook voor hen een degelijke regeling met betrekking tot de sociale zekerheid wordt uitgewerkt. Ook hier moet een faire betaling van bijdragen leiden tot voldoende rechtenopbouw. Is de minister hierover al in overleg gegaan met de sociale partners? Zo ja, wat zijn hun suggesties?

Vele professionele beroepskrachten, talrijke vrijwilligers en mantelzorgers zetten zich dagelijks in voor

chaleureuse. Le travail volontaire doit donc continuer à être soutenu. Il faut éviter les tracasseries administratives pour ceux qui souhaitent travailler bénévolement pour la société. Ce serait donc un grand pas en avant que de pouvoir proposer du travail volontaire de manière numérique aux personnes en incapacité de travail. Peut-on travailler sur ce point?

En outre, il faut également s'attaquer aux abus liés au statut de volontaire. Par exemple, il existe des secteurs dans lesquels des asbl sont créées et où les employés de l'entreprise sont obligés de travailler comme bénévoles pour l'asbl en plus de leur contrat de travail afin de contourner la législation sur le temps de travail. Les ambulanciers en sont un exemple bien connu. Cela ne peut pas être l'objectif. Comment de telles pratiques seront-elles évitées à l'avenir?

Ceux qui s'occupent d'une autre personne et ont donc moins de temps pour travailler eux-mêmes, doivent également être soutenus. Il est positif que l'on examine quels droits sociaux peuvent être accordés aux aidants proches reconnus. Le ministre impliquera-t-il les mutualités et les gouvernements des entités fédérées dans ce processus?

Une solution doit être trouvée pour le travail associatif après l'annulation de la loi par la Cour constitutionnelle. Il est extrêmement important, à cet égard, que les travailleurs associatifs bénéficient d'une sécurité juridique durable. Il faut tenir compte de l'arrêt de la Cour constitutionnelle et de l'avis du Conseil d'État. L'intervenante partage l'avis qu'une approche sur mesure devrait être adoptée par secteur, ce qui peut se faire en adaptant les réglementations existantes. Cette solution est préférable à la création d'un statut intermédiaire. L'intervenante insiste pour que l'on trouve une solution rapidement, le temps presse. Quelles sont les pistes actuellement explorées? Le ministre prend-il une initiative pour associer différents secteurs ou bien la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions va-t-elle continuer à travailler sur ce sujet au parlement? Mme Lanjri aimerait savoir comment la commission peut coopérer avec le ministre sur cette question.

Ceux qui ont droit à une aide doivent également pouvoir épuiser ces droits. Il est positif que des moyens aient été libérés afin que la Banque-Carrefour de la sécurité sociale (BCSS) puisse être utilisée encore plus efficacement dans le cadre de l'octroi automatique des droits. Au cours de la précédente législature, une banque de données-tampon a été élaborée, et une campagne a été menée pour encourager les administrations locales à l'utiliser. Qu'advient-il de cette banque de données? Continuera-t-on à l'utiliser ou un nouveau système sera-t-il mis au point?

een warme samenleving. Vrijwilligerswerk moet dan ook blijvend ondersteund worden. Administratieve rompslomp moet vermeden worden voor wie zich vrijwillig wil inzetten voor de samenleving. Het mogelijk maken van het digitaal aanmelden van vrijwilligerswerk voor wie arbeidsongeschikt is, zou dan ook een grote stap vooruit zijn. Kan daar werk van gemaakt worden?

Daarnaast moet ook misbruik van het vrijwilligersstatuut worden aangepakt. Zo zijn er sectoren waar vzw's opgericht worden waarbij werknemers van de onderneming naast hun arbeidscontract verplicht worden ingezet als vrijwilliger voor de vzw om zo de arbeidsduurwetgeving te kunnen omzeilen. Een bekend voorbeeld daarvan zijn de ambulanciers. Dit kan niet de bedoeling zijn. Hoe zullen dergelijke praktijken vermeden worden in de toekomst?

Wie zorg draagt voor een ander en daardoor zelf minder kan werken, moet eveneens ondersteund worden. Het is goed dat voor de erkende mantelzorgers zal bekeken worden welke sociale rechten aan hen kunnen toegekend worden. Zal de minister hierbij de mutualiteiten en de deelregeringen betrekken?

Een oplossing voor het verenigingswerk dringt zich na de vernietiging van de wet door het Grondwettelijk Hof op. Daarbij is het uiterst belangrijk dat de verenigingswerkers duurzaam rechtszekerheid wordt geboden. Men moet rekening houden met het arrest van het Grondwettelijk Hof en het advies van de Raad van State. De spreker deelt de mening dat er op maat gewerkt moet worden per sector, dit kan door het aanpassen van bestaande regelingen. Deze oplossing valt te verkiezen boven het creëren van een tussenstatuut. De spreker dringt aan op een snelle oplossing, de tijd dringt. Welke pistes worden op dit moment onderzocht? Neemt de minister een initiatief om verschillende sectoren te betrekken of zal de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen de werkzaamheden hierover verder werken in het Parlement? Mevrouw Lanjri wenst te weten hoe de commissie hierover met de minister kan samenwerken.

Wie recht heeft op ondersteuning heeft moet die rechten ook kunnen uitputten. Het is positief dat er middelen vrijgemaakt worden zodat de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (KSZ) nog efficiënter ingezet kan worden bij automatische rechtentoekenning. Tijdens de vorige regeerperiode werd een buffer-gegevensdatabank uitgewerkt, samen met een campagne om lokale besturen warm te maken om deze te gebruiken. Wat zal er gebeuren met deze databank? Wordt daarop verder gewerkt of wordt een nieuw systeem ontwikkeld?

En outre, une réforme des maladies professionnelles est nécessaire dans le cadre de l'épuisement des droits. La Commission de réforme des maladies professionnelles du 21^{ème} siècle s'est déjà penchée sur cette question lors de la précédente législature. Quelles recommandations le ministre prendra-t-il en compte dans ce rapport?

La sécurité sociale ne se limite pas aux frontières nationales. Une approche internationale est nécessaire dans un monde de plus en plus globalisé. C'est pourquoi, lors de la précédente législature, la commissaire européenne Marianne Thyssen a changé de cap en faveur de ce pilier social européen et de l'égalité de rémunération pour un travail égal. Il faut maintenant continuer à concrétiser les choses. Mme Lanjri est heureuse d'apprendre que la Belgique s'engagera positivement dans cette voie. En outre, une Autorité européenne du travail qui fonctionne bien est indispensable. En effet, les abus ne s'arrêtent pas aux frontières. Nous devons continuer à nous efforcer d'assurer une bonne coopération entre les différents services d'inspection. Enfin, les traités bilatéraux avec les pays tiers sont importants. Quels sont les traités en cours d'élaboration?

L'intervenante termine par une question sur la déclaration Dimona. Les établissements d'enseignement supérieur ont encore obtenu un report jusqu'au 31 décembre 2020, mais d'ici là, les données pour l'ensemble de l'année 2020 devront être déclarées. Le ministre est-il disposé à accorder une dérogation à la déclaration Dimona pour les stages non rémunérés dans l'enseignement supérieur?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) a examiné en profondeur l'exposé d'orientation politique Affaires sociales. L'exposé d'orientation politique donne une première idée de ce qui peut être attendu dans les années à venir. Parfois, on voit clairement dans quelle direction le ministre veut aller, parfois les choses sont plutôt vagues ou du moins vraiment sujettes à interprétation. L'intervenant a un certain nombre de questions à poser.

Tout d'abord, il y a l'ambition clairement sincère du ministre de faire quelque chose au sujet du non-recours aux droits sociaux. Beaucoup trop de personnes dans ce pays ne bénéficient toujours pas de la protection sociale à laquelle elles ont droit. Pourtant, la Banque carrefour de la sécurité sociale (BCSS) peut aider à accorder automatiquement des prestations et d'autres droits. Il est certainement positif que le ministre mise sur cette solution et qu'il prévienne également les moyens pour développer les applications nécessaires.

Le ministre a l'intention de veiller à ce que la prestation minimale pour les personnes en incapacité de travail soit versée plus tôt. Actuellement, elle n'est versée

Verder dringt zich een hervorming van de beroepsziekten zich op in het kader van het uitputten van rechten. Tijdens de vorige regeerperiode werd daar door de Commissie tot hervorming van de beroepsziekten 21^{ste} eeuw al onderzoek naar gevoerd. Welke aanbevelingen uit dat rapport zal de minister overnemen?

Sociale zekerheid beperkt zich niet tot de landsgrenzen. Een internationale aanpak is noodzakelijk in een steeds meer geglobaliseerde wereld. Daarom verzette Eurocommissaris Marianne Thyssen in de vorige regeerperiode bakens voor die Europese Sociale Pijler en gelijk loon voor gelijk werk. Het zal nu zaak zijn om daar verder invulling aan te geven. Mevrouw Lanjri is verheugd te vernemen dat België zich daarvoor positief zal engageren. Daarenboven is een goedwerkende Europese Arbeidsautoriteit onontbeerlijk. Misbruik stopt immers ook niet aan de grenzen. Er moet blijvend ingezet worden op een goede samenwerking tussen de verschillende inspectiediensten. Tot slot zijn de bilaterale verdragen met derde landen van belang. Welke verdragen zitten op dit moment in de pipeline?

De spreker sluit af met een vraag over de Dimona-aangifte. De instellingen van het hoger onderwijs kregen nog uitstel tot 31 december 2020 maar tegen dan moeten de gegevens voor heel 2020 ingegeven worden. Is de minister bereid een vrijstelling te geven voor de Dimona-aangifte voor onbezoldigde stages in het hoger onderwijs?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) heeft de beleidsverklaring sociale zaken grondig doorgenomen. De beleidsverklaring geeft een eerste idee van wat er de komende jaren te verwachten valt. Soms is het duidelijk waar de minister naartoe wil, soms is het nogal vaag of in elk geval voor heel wat interpretatie vatbaar. De spreker zit met een aantal vragen.

Om te beginnen is er de duidelijk oprechte ambitie van de minister om iets te doen aan de non take-up van sociale rechten. Nog veel te veel mensen in dit land krijgen niet de sociale bescherming waar ze recht op hebben. Nochtans is er de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) die kan helpen om uitkeringen en andere rechten automatisch toe te kennen. Het is zonder meer positief dat de minister hierop inzet en dat hij ook in de middelen voorziet om hiervoor de noodzakelijke applicaties te ontwikkelen.

De minister heeft het voornemen om de minimumuitkering voor arbeidsongeschikten te vervroegen. Nu start die pas de zevende maand van de ziekte. Dat is veel te

qu'au septième mois de la maladie. C'est beaucoup trop tard. De nombreuses personnes à bas revenus en sont victimes. En période de crise du coronavirus, cela n'est plus acceptable. Beaucoup de personnes à bas salaire exercent justement des métiers essentiels, travaillent dans des magasins, dans l'entretien et dans les soins de santé. Aujourd'hui, lorsqu'elles se retrouvent malades à la maison, c'est aujourd'hui souvent avec les conséquences d'une maladie virulente qu'elles ont trop souvent attrapée au travail.

De plus, ce sont souvent les personnes plus âgées qui tombent malades. Une étude de Médecine pour le peuple montre qu'un peu plus de la moitié des personnes âgées de plus de 55 et de 60 ans souffrent d'au moins deux maladies chroniques. L'étude a révélé qu'un tiers était en incapacité partielle de travail et un tiers en incapacité totale. Il y a quatre fois plus d'ouvriers en incapacité de travail que d'employés. La prestation minimale est donc plus que bienvenue. L'intervenante espère que cette mesure sera tout de même réalisée avant 2024. Ou n'est-elle prévue qu'en 2024? L'intervenant constate que, dans de nombreux cas, les montants minimums des indemnités de maladie sont encore inférieurs au seuil de pauvreté européen. Il est aussi possible de changer les choses sur ce point.

M. Colebunders est satisfait de l'attention portée par le ministre à certains statuts particuliers: le statut social des artistes avec un budget supplémentaire de 75 millions d'euros, les travailleurs de plate-forme, les accueillants d'enfants et les congés parentaux.

Financement de la sécurité sociale

Un point positif est la prolongation de la dotation d'équilibre pour la sécurité sociale. Pour pouvoir offrir de la sécurité à ses citoyens, la sécurité sociale doit bien sûr être certaine de ses propres deniers. Le ministre apporte de la clarté en la matière. La dotation d'équilibre sera accordée pour une durée indéterminée. L'intervenant ne peut être que satisfait lorsqu'une mesure que le monde syndical et son parti préconisent depuis plus d'un an est aussi adoptée. Néanmoins, une dotation d'équilibre pour une durée indéterminée est une évidence. Le gouvernement précédent a activement sapé la sécurité sociale en limitant la dotation d'équilibre dans le temps et en appliquant un tax shift sous-financé. Le retour de la dotation d'équilibre est un retour à la normale. Rien de moins, mais aussi rien de plus. Le ministre compensera le trou dans la sécurité sociale créé par le tax shift par des recettes plus élevées de la TVA et du précompte mobilier. C'est une bonne chose, il y aura enfin un refinancement. Mais cela ne fera que normaliser la situation actuelle.

laat. Vele mensen met lage lonen zijn hiervan de dupe. In coronatijden kan dat niet meer door de beugel. Heel wat mensen met lage lonen werken juist in essentiële beroepen, in winkels, in het onderhoud en in de zorg. Als ze ziek thuis zitten, is dat tegenwoordig vaak met de gevolgen van een venijnige ziekte die ze al te vaak op het werk opliepen.

Daar komt nog eens bij dat het vaak ouderen zijn die ziek worden. Uit een studie van Geneeskunde voor het Volk blijkt dat iets meer dan de helft van alle 55-plussers en 60-plussers te kampen heeft met minstens twee chronische aandoeningen. Eén derde was gedeeltelijk en één derde volledig arbeidsongeschikt. Arbeiders zijn vier keer meer arbeidsongeschikt dan bedienden. De minimumuitkering is dus meer dan welkom. Dit zal toch voor 2024 gerealiseerd worden? Of is het pas voor 2024 gepland? De spreker stelt vast dat de minimumbedragen voor de ziekte-uitkering in veel gevallen nog onder de Europese armoededrempel liggen. Daar mag ook iets aan gedaan worden.

De heer Colebunders is tevreden met de aandacht van de minister voor enkele bijzondere statuten: het sociaal statuut van de artiesten met een extra budget van 75 miljoen euro, de platformwerkers, de onthaalouders en de verloven voor ouders.

Financiering van de sociale zekerheid

Een positief punt is de verlenging van de evenwichts-dotatie voor de sociale zekerheid. Om zelf zekerheid te kunnen bieden aan de burgers moet een sociale zekerheid natuurlijk zelf zeker zijn van haar centen. De minister verschaft duidelijkheid. De evenwichts-dotatie komt er voor onbepaalde duur. De spreker kan alleen maar tevreden zijn wanneer een maatregel waar de vakbondswereld en zijn partij al meer dan een jaar voor pleiten er ook doorkomt. Toch is een evenwichts-dotatie van onbepaalde duur een evidentie. De vorige regering heeft de sociale zekerheid actief ondermijnd door de evenwichts-dotatie te beperken in de tijd en door de ondergefinancierde tax shift. De terugkeer van de evenwichts-dotatie is een terugkeer naar normaal. Niets minder, maar ook niets meer. De minister zal het door de tax shift geslagen gat in de sociale zekerheid compenseren met hogere inkomsten uit de btw en de roerende voorheffing. Dit is een goede zaak, eindelijk komt er herfinanciering. Maar de huidige situatie wordt zo wel genormaliseerd.

Les cotisations de sécurité sociale des employeurs ont été constamment réduites au cours de ces dernières années. Toutes ces réductions représentent au moins une diminution des recettes à concurrence de 13 milliards d'euros par an. Ce sont des milliards d'euros de rémunération collective de la population active qui disparaissent du pot commun. La Banque nationale de Belgique indique elle-même dans une étude que cette perte n'a pas été compensée par la création de suffisamment d'emplois. Le financement supplémentaire découlant de la TVA revient en réalité à nouveau à faire payer la population active. L'intervenant espère que cette approche n'entraînera pas tout simplement une augmentation de la TVA sur les produits de première nécessité. Il n'est pas opposé à l'instauration de taux de TVA élevés sur les diamants et sur les voitures de luxe. Ce sont les épaules les plus fortes qui doivent porter le fardeau et les patrimoines les plus importants qui doivent apporter leur contribution.

L'intervenant estime qu'il est important de marquer une rupture avec le passé. Il faut sortir de cette impasse dans laquelle les cadeaux faits aux employeurs entraînent des déficits. Car ces déficits sont précisément invoqués par la suite pour justifier des économies sur certains postes budgétaires.

Il existe 84 ou 85 formes de rémunération alternative en Belgique. Le ministre compte se pencher sur cette situation. Qu'entend-il faire exactement? La crise du coronavirus montre clairement que cette rémunération alternative, qui ne donne souvent lieu à aucun paiement de cotisations à l'ONSS, n'est pas si innocente qu'elle en a l'air. Car elle n'entraîne pas seulement un déficit du côté des revenus de la sécurité sociale. Elle touche également le portefeuille de nombreuses personnes qui ont été (ou sont à nouveau) en chômage temporaire. Les travailleurs qui restent à la maison en percevant des allocations égales à 70 % de leur rémunération perdent aussi tous les avantages supplémentaires. Cela peut représenter des montants considérables pour les vendeurs, par exemple – souvent plus de la moitié de la perte de rémunération nette. M. Colebunders a lui-même été directeur des ventes. La moitié de ses revenus était constituée de primes spéciales.

Le gouvernement précédent a lié toute une série de mesures de responsabilisation au financement de la sécurité sociale. Ces mesures sont maintenues malgré certaines promesses faites par les partis du gouvernement actuel. Le gouvernement limitera également la concertation sociale sur cette question. L'une des conditions contenues dans la loi actuelle est que tout accord entre syndicats et patrons doit être budgétairement neutre. En outre, les règles européennes du Pacte de stabilité, qui sont peu sociales, continueront à jouer un rôle.

De afgelopen jaren zijn de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgevers steeds maar verlaagd. Al die kortingen zijn goed voor minstens 13 miljard euro minder opbrengst per jaar. Dat zijn miljarden aan collectief loon van de werkende bevolking die verdwijnen uit de gemeenschappelijke potten. Zelfs de Nationale Bank van België betwist in een studie dat hier voldoende jobs voor in de plaats zijn gekomen. Aanvullende financiering vanuit de btw is niets anders dan opnieuw geld halen bij de werkende bevolking. De spreker hoopt dat die aanpak niet zomaar uitdraait op een verhoging van de btw op noodzakelijke producten. Met een hoge btw op diamanten en luxewagens heeft de spreker geen probleem. Het zijn de sterkste schouders die de lasten horen te dragen en de grootste vermogens moeten hun steentje bijdragen.

Voor de spreker moet er een breuk met het verleden gemaakt worden. Weg uit dit straatje zonder einde waarbij cadeaus aan werkgevers resulteren in tekorten. Want later worden juist die tekorten als excuus ingeroepen om ergens in de begroting besparingen goed te praten.

Er zijn in België 84 of 85 alternatieve verloningsvormen. De minister wil dit bekijken. Wat moet de spreker zich hiervan voorstellen? De coronacrisis maakt duidelijk dat die alternatieve verloning, waar vaak helemaal geen RSZ op betaald wordt, niet zo onschuldig is. Er is niet alleen het gat aan de inkomenskant van de sociale zekerheid. Er komt ook een gat in de portemonnee van heel wat mensen die thuis hebben gezeten (of nu opnieuw zitten) in tijdelijke werkloosheid. De mensen die thuis zitten met uitkeringen van 70 % van hun loon zijn ook al die extra's kwijt. Bij verkopers bijvoorbeeld kan dat enorm oplopen. Dat is gemakkelijk meer dan de helft netto loonverlies. De heer Colebunders was zelf salesmanager. De helft van zijn inkomen bestond uit speciale premies.

De vorige regering koppelde een hele reeks responsabiliserende maatregelen aan haar financiering van de sociale zekerheid. Die blijven behouden in weerwil van bepaalde beloftes van de huidige regeringspartijen. Zo zal ook deze regering het sociaal overleg hierover aan banden leggen. Eén van de voorwaarden in de huidige wet komt erop neer dat elke afspraak tussen vakbonden en patroons budgetneutraal moet zijn. Bovendien blijven ook de weinig sociaal bewogen Europese regels van het Stabiteitspact meespelen.

Réforme de la sécurité sociale

L'accord de gouvernement prévoit une plus grande convergence entre les statuts des salariés, des indépendants et des fonctionnaires afin de remédier aux disparités importantes qui existent entre les différents systèmes de sécurité sociale. L'intervenant sera particulièrement vigilant à cet égard. Un alignement doit toujours se faire vers le haut et non vers le bas. Pour personne. Le respect des droits acquis est une bonne chose, mais ce n'est pas suffisant. Cela signifie que l'on peut garder ce que l'on a déjà, mais cela signifie aussi que l'on n'obtiendra peut-être pas ce à quoi nos prédécesseurs avaient droit. L'intervenant attend la réforme, qui est prévue pour la fin 2021. Le ministre peut-il confirmer dès à présent que la situation des fonctionnaires ne va pas se dégrader dans le futur?

L'intervenant évoque enfin la gestion de la sécurité sociale. Le ministre parle dans son exposé d'orientation politique de gouvernance et de gestion paritaire. Il compte examiner dans quels organes fédéraux administratifs ou de gestion des représentants supplémentaires des entités fédérées peuvent être prévus en vue d'une plus grande synergie entre les niveaux de pouvoir. L'accord de gouvernement est quant à lui un peu plus concret et cite l'INAMI. Il s'agit simplement d'une régionalisation déguisée. L'intervenant a suivi attentivement les négociations gouvernementales au cours de l'été dernier: la scission des soins de santé était clairement une piste envisagée.

Comment le ministre déterminera-t-il si et dans quels organes des représentants des entités fédérées sont nécessaires? Le ministre peut-il expliquer concrètement quelle est la valeur ajoutée de ce système? La crise du coronavirus a montré clairement la nécessité d'éviter une scission des soins de santé et de la sécurité sociale. M. Colebunders suivra cet aspect de l'exposé d'orientation politique avec toute l'attention requise.

Réintégration des malades de longue durée

La question de la réintégration des malades de longue durée est souvent évoquée en même temps que l'objectif magique d'un taux d'emploi de 80 %. Si l'on suit la définition européenne du taux d'emploi, une personne peut déjà être considérée comme un travailleur dès qu'elle accomplit une heure de travail par semaine. Cela semble sympathique, mais les apparences sont trompeuses. Dans cette définition, le taux d'emploi n'a rien à voir avec la qualité du travail. Peu importe que les malades de longue durée reprennent ou non leur ancien emploi stable. Ils peuvent tout aussi bien se retrouver dans des mini-jobs instables. Dans ce système, les emplois d'insertion professionnelle auxquels la N-VA est favorable

Hervorming sociale zekerheid

Het regeerakkoord voorziet in een grotere convergentie tussen het statuut van werknemers, zelfstandigen en ambtenaren, om de grote verschillen tussen de socialezekerheidsstelsels aan te pakken. De spreker zal hierover bijzonder waakzaam zijn. Een gelijkschakeling moet steeds naar boven zijn, niet naar beneden. Voor niemand. Respect voor verworven rechten is goed. Maar het is niet genoeg. Het betekent dat men kan houden wat men al heeft. Maar het betekent evengoed dat men misschien niet zal krijgen waar voorgangers recht op hadden. De spreker wacht de hervorming die gepland is tegen eind 2021 af. Kan de minister nu al bevestigen dat dat ambtenaren er in de toekomst niet op achteruit zullen gaan?

Tot slot nog een opmerking over het bestuur van de sociale zekerheid. De minister heeft het in zijn beleidsverklaring over *governance* en paritair beheer. De minister gaat onderzoeken in welke federale bestuurs- of beheersorganen er bijkomend vertegenwoordigers van de deelstaten kunnen worden opgenomen met het oog op een grotere synergie tussen de beleidsniveaus. Het regeerakkoord is al wat concreter en noemt het RIZIV. Dit is gewoon een verdoken regionalisering. De spreker heeft de voorbije zomer de regeringsonderhandelingen goed gevolgd en de splitsing van de gezondheidszorg lag duidelijk op tafel.

Hoe gaat de minister bepalen of en waar er vertegenwoordigers van de deelstaten nodig zijn? Kan de minister concreet toelichten wat de meerwaarde hiervan juist kan zijn? De coronacrisis heeft toch duidelijk gemaakt dat gezondheidszorg en sociale zekerheid echt niet aan splitsing toe zijn. De heer Colebunders zal dit aspect van de beleidsverklaring met de nodige aandacht opvolgen.

Re-integratie van langdurig zieken

De kwestie van de re-integratie van de langdurig zieken wordt vaak in één adem genoemd met het magische streefcijfer van een werkzaamheidsgraad van 80 %. Volgens de Europese definitie van de werkzaamheidsgraad is men aan het werk vanaf één uur per week. Dat klinkt sympathiek maar schijn bedriegt. Deze definitie houdt in dat de werkzaamheidsgraad niets te maken heeft met de kwaliteit van het werk. Het maakt niet uit of langdurig zieken hun oude, zekere baan weer opnemen. Die langdurig zieken kunnen net zo goed terecht komen in onstabiele minijobs. De werkzaamheidsgraad stelt een echte baan zelfs gelijk met de arbeidsintegratiejobs waar de N-VA voorstander van is. Het gaat hier om

sont mêmes assimilés à de véritables emplois. Il s'agit de contrats zéro heure pour les malades en convalescence. L'intervenant estime que le taux d'emploi n'est pas l'instrument approprié pour évaluer la réintégration des malades de longue durée.

M. Colebunders évaluera la politique menée par le ministre à l'égard des malades de longue durée en fonction du nombre de personnes qui réussiront à réintégrer le marché du travail, éventuellement moyennant une adaptation du lieu de travail ou des tâches de l'intéressé. Il est important de savoir où les nombreuses personnes qui ont été licenciées pour cause de force majeure médicale se retrouvent par la suite. Il y a eu plusieurs dizaines de milliers de personnes dans ce cas au cours de ces dernières années. Les syndicats parlent d'une "machine à licencier". Ces personnes retrouvent-elles des emplois stables ou doivent-elles se contenter d'emplois temporaires et de statuts précaires?

Une étude de la KUL et de l'ULB consacrée aux parcours de réintégration a été publiée hier. Il s'agit d'une étude intéressante qui laisse toutefois beaucoup de questions sans réponse. Sur 100 personnes suivant un parcours de réintégration, 56 perdraient leur emploi.

Le ministre souhaite rétablir le dialogue social. Il compte se fonder à cet égard sur l'avis n° 2099 du 25 septembre 2018 du Conseil national du travail. Il s'agit d'un avis mûrement réfléchi qui a pris la poussière pendant deux ans sur le bureau de Mme Maggie De Block, l'ancienne ministre des Affaires sociales. Le ministre actuel ramène un peu de normalité dans la politique sociale du gouvernement fédéral. L'intervenant souligne que cet avis évoque pas moins de 14 fois le retour volontaire des malades de longue durée dans la vie active. L'intervenant espère qu'il sera mis fin à la pression exercée sur les malades de longue durée et à leur stigmatisation par les autorités.

M. Colebunders souhaite encore obtenir des éclaircissements sur la façon dont des incitants financiers pourraient contribuer à la responsabilisation dans le cadre de la réintégration. Est-ce que ce sont les employeurs qui sont visés en l'espèce? Le ministre peut-il exclure que ces incitants seront appliqués aux malades de longue durée? Le ministre veillera-t-il à augmenter le nombre de médecins-conseils au sein des mutualités? Ces derniers croulent petit à petit sous la charge de travail. Le ministre va-t-il mettre fin au système qui consiste à pénaliser financièrement les mutualités qui comptent beaucoup de malades de longue durée parmi leurs membres en

nulurencontracten voor herstellende zieken. Voor de spreker is de werkzaamheidsgraad niet het aangewezen instrument om de re-integratie van langdurig zieken te evalueren.

De heer Colebunders zal het beleid van de minister voor de langdurig zieken afmeten aan het aantal mensen dat succesvol terugkeert naar de werkvloer, eventueel met een aangepaste werkplaats of met een aangepaste opdracht. Het is van belang na te gaan waar de vele mensen die ontslagen zijn wegens medische overmacht nadien terecht komen. De afgelopen jaren waren dat er enkele tienduizenden. De vakbonden spreken over "een ontslagmachine". Gaan ze weer aan het werk in stabiele jobs of komen ze terecht op de arbeidsmarkt van de tijdelijke klusjes en nepstatuten?

Gisteren nog kwam er een studie uit van de KUL en de ULB over de re-integratietrajecten. Die is interessant maar laat nog veel vragen open. Van de honderd personen in een re-integratietraject zouden er 56 hun werk verliezen.

De minister wenst het sociaal overleg terug een plaats te geven. De minister zal aan de slag gaan met advies 2099 van de Nationale Arbeidsraad van 25 september 2018. Het is een doordacht advies dat twee jaar lang stof heeft liggen vergaren op het bureau van mevrouw Maggie De Block, de vorige minister van Sociale Zaken. De huidige minister brengt een stukje normaliteit terug in de sociale politiek van de federale regering. De spreker benadrukt dat er in dit advies maar liefst 14 keer sprak is van vrijwillige terugkeer van de langdurig zieken naar de werkvloer. De spreker hoopt dat er een eind komt aan de druk op en het vingerwijzen naar de langdurig zieken.

De heer Colebunders wenst nog enige verduidelijking over hoe in het kader van de re-integratie financiële prikkels aan een responsabilisering kunnen bijdragen. Gaat het hier over de werkgevers? Kan de minister uitsluiten dat die prikkels van toepassing zijn op de langdurig zieken? Zal de minister zorgen voor meer adviserend artsen bij de mutualiteiten? Zij bezwijken stilaan zelf onder de werkdruk. En zal de minister afstappen van de manier waarop mutualiteiten met veel langdurig zieken onder de leden financieel werden gestraft door lagere subsidies voor de administratieve taken? In het regeerakkoord was nog sprake van een besparing van 100 miljoen euro bij

leur octroyant des subventions moins élevées pour les tâches administratives? L'accord de gouvernement évoquait encore des économies de 100 millions d'euros en ce qui concerne les malades de longue durée. Il n'en est pas fait mention dans l'exposé d'orientation politique. Ces économies ne seront-elles pas réalisées?

Malades de longue durée et conditions de travail durables

L'intervenant se penche sur les raisons pour lesquelles il y a aujourd'hui de plus en plus de personnes fatiguées et usées par le travail en Belgique. Le ministre cite trois causes: le vieillissement, les problèmes de santé mentale et la participation accrue au marché du travail. L'intervenant présume que c'est d'une augmentation du taux d'emploi que l'on parle en l'espèce. Dans l'analyse du ministre, il peut donc être remédié à l'impact négatif d'une participation accrue au marché du travail par une participation accrue au marché du travail. La logique de ce raisonnement échappe à l'intervenant.

M. Colebunders estime que l'accent est trop mis sur la guérison et trop peu sur l'anticipation. Le ministre plaide pour une forme de réintégration qui semble plus concertée et peut-être plus humaine que celle préconisée par sa prédécesseure. Mais en dehors des efforts accrus prévus en matière de *burn-out*, le volet préventif n'est pas très étoffé. Le ministre mentionne une seule fois des conditions de travail durables. Et le ministre du Travail n'évoque pas du tout cette question. Or, c'est là que se trouve la cause du problème. Il faut prêter de plus en plus avec de moins en moins de personnel sur le lieu de travail, avec de moins en moins de personnel soignant et de plus en plus d'enfants dans les classes.

Une étude du *Sociaal Economische Raad van Vlaanderen* (SERV) révèle que le degré de "faisabilité" du travail est à la baisse dans de nombreux secteurs. Une étude de la KUL et de l'ULB sur les parcours de réintégration publiée hier arrive exactement à la même conclusion. Les parcours de réintégration se concentrent uniquement sur le problème d'un employé individuel. Ils ne semblent pas capables de remédier aux situations de travail problématiques qui sont à la base de l'incapacité de travail. En revanche, la mesure soutenue par le PTB concernant le fonds blouses blanches fonctionne. Le personnel soignant n'était plus en mesure de faire face à la situation et il a pu être renforcé grâce à un amendement du PTB.

Le ministre doit intervenir de manière structurelle dans les secteurs, entreprises ou professions dans lesquels le travail "infaisable" est la règle plutôt que l'exception. Promouvoir des conditions de travail durables pratique,

de langdurig zieken. Daar is in de beleidsverklaring niets meer van terug te vinden. Gaat die besparing niet door?

Langdurig zieken en werkbaar werk

De spreker gaat in op de oorzaken van het toeneemende aantal moe en kapotgewerkte mensen in België. De minister ziet drie oorzaken: de vergrijzing, psychische problemen en de verhoogde deelname aan de arbeidsmarkt. Dit komt neer op een verhoogde werkzaamheidsgraad? In de analyse van de minister worden de negatieve gevolgen van een verhoogde deelname aan de arbeidsmarkt opgelost door het verhogen van de deelname aan de arbeidsmarkt? De logica hiervan ontgaat de spreker.

De heer Colebunders vindt de nadruk te veel liggen op het genezen en te weinig op het anticiperen. In vergelijking met zijn voorganger pleit de minister voor een meer overlegde en misschien meer menselijke vorm van re-integratie. Maar afgezien van de verhoogde inspanningen rond *burn-out* is het preventieve luik toch minder uitgewerkt. De minister heeft het welgeteld één keertje over werkbaar werk. En de minister van Werk spreekt er helemaal niet over. Nochtans ligt daar de oorzaak. Mensen moeten steeds meer presteren, met steeds minder man- of vrouwkracht op de werkvloer, met steeds minder handen aan de bedden, steeds meer kinderen in de klassen.

Uit een studie van de *Sociaal Economische Raad van Vlaanderen* (SERV) blijkt dat de werkbaarheidsgraad in veel sectoren aan het dalen is. In een studie van de KUL en de ULB over de re-integratietrajecten, die gisteren uitkwam, staat overigens exact hetzelfde. De re-integratietrajecten zijn alleen maar gericht op het probleem van een individuele werknemer. Ze lijken niet in staat om de gebrekkige arbeidssituatie bij te sturen die aan de basis ligt van de arbeidsongeschiktheid. De door de PVDA-getrokken maatregel over het noodfonds voor de zorg werkt daarentegen wel. De zorgwerkers konden het niet meer aan en via een PVDA-amendement kwamen er meer handen aan de bedden.

In sectoren, bedrijven of beroepen, waar onwerkbaar werk eerder de regel dan de uitzondering is, moet de minister structureel ingrijpen. Werkbaar werk promoten, tijdskrediet, landingsbanen, dit is wat op termijn echt helpt.

le crédit-temps, les emplois de fin de carrière, voilà ce qui aide vraiment à long terme. Il faut cesser de sponsoriser des systèmes de travail par équipes qui nuisent à la santé et de promouvoir le travail de nuit.

En ce qui concerne le taux d'emploi, les gouvernements belges aiment s'inspirer de pays comme l'Allemagne. Lorsqu'il était syndicaliste chez Ford Genk, M. Colebunders a bien vu comment les choses se passaient dans la maison-mère. En Allemagne, les entreprises sont depuis longtemps obligées de maintenir au travail des membres du personnel qui sont en légère incapacité de travail. Pourquoi ne pas faire la même chose en Belgique? Pourquoi les entreprises ne sont-elles pas obligées de prévoir une réserve d'emplois pour les personnes qui reviennent d'une longue maladie? Prévenir signifie résoudre les problèmes avant qu'ils se posent. Les CPPT contribueront volontiers à un tel système.

L'intervenant souligne l'importance de la prévention des troubles psychosociaux liés au travail. Un tiers des personnes malades de longue durée en souffrent. La note reste toutefois muette quant au groupe tout aussi important de personnes, souvent actives dans des secteurs productifs, qui effectuent une forme de travail manuel. Ces personnes souffrent souvent de troubles tels que des douleurs dorsales et musculaires.

Conclusion

Le ministre met en évidence un certain nombre de points positifs. L'intervenant constate toutefois que dans de nombreux domaines, rien ne change et que l'on reste fidèle aux recettes de la Suédoise.

M. Colebunders souligne que d'après ses informations, le gouvernement compte, tout comme le gouvernement Michel, sur une économie linéaire de 2 % dans tous les départements. Il n'en est pas fait mention dans l'exposé d'orientation politique. Comment le ministre compte-t-il réaliser ces économies?

L'intervenant souligne que l'on s'inscrit dans la continuité de la politique de la Suédoise. La pression financière et politique sur la sécurité sociale se poursuit et le *tax shift* est maintenu, ce qui réduit considérablement la part des cotisations patronales. Et la réintégration des malades de longue durée se poursuit également sans que l'on s'attaque à la cause, à savoir le travail "infaisable". On promet une meilleure concertation, une approche plus souple et plus humaine, mais la réforme prévue par la Suédoise est maintenue.

L'intervenant a le sentiment que le ministre est plus raisonnable. Mais pour être certain que le gouvernement actuel sera également un gouvernement social à tous

Men moet afstappen van het sponsoren van ongezonde ploegenstelsels en het promoten van nachtwerk.

Als het gaat over de werkzaamheidsgraad kijken de regeringen van België graag naar landen zoals Duitsland. De heer Colebunders heeft in zijn leven als syndicalist bij Ford Genk genoeg gezien hoe het er in het moederbedrijf aan toe ging. In Duitsland zijn bedrijven al lang verplicht om een deel van hun personeel dat een stukje arbeidsongeschikt is geraakt aan de slag te houden. Waarom kan dat dan ook niet in België? Waarom worden bedrijven niet verplicht te voorzien in een buffer van banen voor mensen die terugkeren uit langdurige ziekte? Preventie houdt precies in dat problemen worden opgelost voordat ze zich voordoen. De CPBW's zullen hier graag aan meewerken.

De spreker wijst op het belang van preventie van psychosociale aandoeningen die verband houden met het werk. Een derde van alle langdurig zieken kampt daarmee. De spreker vindt echter niets terug in de nota over de even grote groep mensen, vaak in de productieve sectoren, die een vorm van handenarbeid verrichten. Deze mensen hebben veelal te kampen met aandoeningen zoals rug- en spierklachten.

Conclusie

De minister heeft een aantal positieve punten naar voor gebracht. Toch verandert er op vele gebieden niets en blijft men trouw aan de recepten van de Zweedse regering.

De heer Colebunders wijst erop dat, volgens zijn informatie, de regering, net zoals de regering Michel, op alle departementen rekent op een lineaire besparing van 2 %. Daar is in de beleidsverklaring niets over terug te vinden. Hoe gaat de minister die besparingen realiseren?

De spreker onderstreept de continuïteit van het Zweeds beleid. Er is de blijvende financiële en politieke druk op de sociale zekerheid, de *tax shift* blijft behouden waardoor het aandeel van de werkgeversbijdragen drastisch verkleint. En ook de re-integratie van de langdurig zieken gaat verder zonder dat de oorzaken aangepakt worden, namelijk het onwerkbaar werk. Er komt beter overleg, de aanpak zal vlotter en menselijker zijn, maar de Zweedse hervorming blijft behouden.

De spreker heeft de indruk dat de minister redelijker is. Maar om zeker te zijn dat deze regering over de hele lijn ook een sociale regering zal worden, staat de

les niveaux, il compte s'engager avec son groupe dans une opposition sociale de gauche.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) estime que le ministre a raison de souligner l'importance de la sécurité sociale, surtout aujourd'hui que nous sommes confrontés à cette grave crise du coronavirus. Mme De Jonge constate que l'exposé d'orientation politique et la note de politique générale comportent de nombreux éléments positifs.

Une attention accrue a été accordée au fait que la sécurité sociale doit recueillir l'adhésion de la population en général. Il s'agit en effet d'un système de solidarité et d'un instrument de lutte contre la pauvreté, qui repose par ailleurs sur un principe d'assurance. Cela signifie que le taux de remplacement doit être suffisamment élevé: que chacun – y compris au sein de la classe moyenne – doit savoir que s'il est contraint un jour de solliciter une allocation, celle-ci sera suffisante pour maintenir plus ou moins son pouvoir d'achat. L'intervenante se félicite que le ministre ait l'intention de poursuivre la modernisation de la sécurité sociale.

La note reconnaît que la sécurité sociale n'est pas un système autonome et que sa survie est liée à l'augmentation du taux d'emploi. C'est la seule façon de continuer à financer les nouveaux défis et de maintenir l'adhésion. Le gouvernement a de grandes ambitions en la matière: il souhaite en effet porter le taux d'emploi à 80 % de la population en âge de travailler. L'intervenante s'attend à ce qu'une collaboration fructueuse soit mise en place entre le ministre des Affaires sociales et le ministre du Travail. Elle attend également avec impatience le plan d'action qui sera élaboré à cet égard.

Les efforts déployés dans ce domaine par l'ancienne ministre des Affaires sociales, Mme De Block, ont souvent été vivement critiqués. C'était comme si les malades de longue durée n'avaient pas intérêt à réintégrer le marché du travail. L'intervenante se félicite que le ministre reconnaisse que la société ne peut pas se résigner au fait qu'un nombre croissant de personnes en incapacité de travail seraient perdues à jamais pour le marché du travail. On se focalise encore trop souvent sur ce qu'une personne n'est pas capable de faire plutôt que sur ce qu'elle est capable de faire.

Le ministre poursuivra le système en vertu duquel les petits entrepreneurs peuvent recruter un premier employé sans avoir à payer de cotisations ONSS. L'intervenante estime qu'il est très positif que ce système sera également simplifié et automatisé.

D'ici la fin 2021 et après les concertations nécessaires, le ministre prévoit une proposition visant à mieux

spreker samen met zijn fractie klaar om links en sociaal oppositie te voeren.

Volgens mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) heeft de minister terecht benadrukt hoe belangrijk de sociale zekerheid is, zeker in tijden van zware coronacrisis. Mevrouw De Jonge ziet vele positieve aspecten in de beleidsnota en de beleidsverklaring.

Er is heel veel aandacht besteed aan het belang van het draagvlak voor de sociale zekerheid bij de brede bevolking. Het is immers een solidariteitssysteem en een instrument om aan armoedebestrijding te doen, maar het gaat ook uit van een verzekeringsprincipe. Dat wil zeggen dat de vervangingsratio hoog genoeg moet zijn: dat elkeen – ook iemand uit de middenklasse – moet weten dat als hij of zij pech heeft en op een uitkering beroep moet doen, deze uitkering voldoende zal zijn om min of meer de koopkracht op peil te houden. Het is positief dat de minister verder werk zal maken van de modernisering van de sociale zekerheid.

De nota erkent dat de sociale zekerheid niet op zichzelf staat, maar dat haar voortbestaan samenhangt met het verhogen van de werkzaamheidsgraad. Enkel op deze manier zullen de nieuwe uitdagingen financieerbaar blijven en blijft het draagvlak behouden. De regering heeft grote ambities op dat vlak: zij wenst immer de werkzaamheidsgraad te verhogen tot 80 % van de bevolking in de actieve leeftijd. De spreekster verwacht een vruchtbare samenwerking tussen de minister van Sociale Zaken en de minister van Werk. Ze kijkt ook uit naar het daaraan verbonden plan van aanpak.

De inspanningen op dit vlak van de vorige minister van Sociale Zaken De Block kregen vaak felle kritiek. Het was alsof langdurig zieken onmogelijk gebaat konden zijn bij een herintrede op de arbeidsmarkt. Het is positief dat de minister erkent dat de samenleving zich niet zomaar mag neerleggen bij het feit dat een toenemend aantal arbeidsongeschikten voorgoed verloren zouden zijn voor de arbeidsmarkt. Er wordt nog te vaak gekeken naar wat mensen niet kunnen in plaats van naar wat ze wel kunnen.

De minister zal het systeem van de zogenaamde gouden werknemer verder zetten. Dit betekent dat kleine ondernemers een eerste werknemer kunnen aanwerven zonder dat ze RSZ-bijdragen moeten betalen. De spreekster vindt het zeer positief dat het systeem bovendien vereenvoudigd en geautomatiseerd zal worden.

De minister plant tegen eind 2021 en na het nodige overleg een voorstel om de statuten van zelfstandigen,

harmoniser les statuts des travailleurs indépendants, des travailleurs salariés et des fonctionnaires. Mme De Jonge soutient pleinement cet objectif et attend avec impatience le résultat.

Le congé de naissance est progressivement prolongé de 10 à 20 jours. L'augmentation à 15 jours prendrait effet dès le 1^{er} janvier 2021 à la suite de la loi-programme à propos de laquelle un accord a été conclu au sein du Conseil des ministres du 6 novembre 2020. C'est une très bonne nouvelle pour l'égalité des rôles de la femme et de l'homme au sein du ménage. En effet, c'est dans les premières semaines et les premiers mois qui suivent la naissance que la répartition des rôles en matière de soins et d'éducation prend forme. L'intervenante s'en félicite.

Dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, le ministre souhaite également se concerter avec les régions afin d'éviter que certains employeurs ne reçoivent la visite de plusieurs services de contrôle sur une courte période. Il s'agit d'un bon réflexe. Le gouvernement ne doit pas oublier que le fait d'accueillir les services de contrôle et de les aider peut représenter une lourde charge supplémentaire, surtout pour les petites entreprises. Une certaine coordination est donc nécessaire en la matière.

L'intervenante fait remarquer qu'une proposition de loi relative au travail associatif (DOC 55 1433/001) est en cours de discussion et que de nombreux avis ont été demandés à ce sujet. Des auditions ont également été organisées dans le cadre de l'examen de cette proposition de loi. Les membres de la commission ont reçu de nombreux courriels de plusieurs fédérations sportives qui s'inquiètent. Ces fédérations ont également formulé un certain nombre de recommandations. Cette proposition de loi fournit des garanties aux associations. Cependant, il n'y a pas de temps à perdre. L'absence de solution menace d'encourager à nouveau le travail au noir au sein des associations. Le statut des travailleurs associatifs est vraiment nécessaire dans l'intérêt des nombreux accompagnateurs sportifs de jeunes, entraîneurs et coordinateurs de sport pour les jeunes, mais aussi des nombreux travailleurs associatifs d'autres secteurs comme la culture et le tourisme. Tous ces secteurs ont d'ailleurs été interrogés et entendus. Mme De Jonge souhaiterait savoir si la proposition de loi à l'examen peut servir de base pour atteindre cet objectif dans le délai fixé du 1^{er} janvier 2021.

Quel calendrier le ministre prévoit-il pour l'enveloppe bien-être 2021-2022? Quelles sont les attentes du ministre? Quand le ministre attend-il l'avis des partenaires sociaux? Le ministre a-t-il déjà mis un montant sur le budget supplémentaire? Mme De Jonge se pose tout de

werknemers en ambtenaren meer op elkaar af te stemmen. Mevrouw De Jonge steunt die doelstelling volledig en kijkt uit naar het resultaat.

Het geboorteverlof wordt stapsgewijs uitgebreid van 10 naar 20 dagen. De verhoging naar 15 dagen zou al vanaf 1 januari 2021 ingaan door de programwet waarover een akkoord bereikt is in Ministerraad van 6 november 2020. Dat is heel goed nieuws voor de gelijke rol van vrouwen en mannen in het huishouden. Het is immers in de eerste weken en maanden na de geboorte dat de rolverdeling in verzorging en opvoeding vorm krijgt. De spreekster juicht dit toe.

Bij de bestrijding van sociale fraude wil de minister ook overleg plegen met de regio's om te vermijden dat bepaalde werkgevers op korte tijd diverse controlediensten over de vloer krijgen. Dat is een goede reflex! De overheid mag niet vergeten dat het een zware bijkomende last kan zijn voor vooral kleine bedrijven om de controlediensten te woord te staan en te helpen. Enige coördinatie is in deze dan ook op zijn plaats.

De spreekster merkt op dat er over het verenigingswerk momenteel een wetsvoorstel (DOC 55 1433/001) behandeld wordt waarvoor heet wat adviezen gevraagd werden. Er werden in het kader van de behandeling van dit wetsvoorstel tevens hoorzittingen georganiseerd. De leden van de commissie hebben veel mails ontvangen van een aantal sportfederaties die zich zorgen maken. Deze federaties formuleerden ook een aantal aanbevelingen. Dit wetsvoorstel geeft de verenigingen zekerheid. Er valt nochtans geen tijd te verliezen. Het uitblijven van een oplossing dreigt het zwart werk bij verenigingen opnieuw in de hand te werken. Het statuut voor verenigingswerkers is echt nodig in het belang van vele jeugdsportbegeleiders, trainers en jeugdsportcoördinatoren maar ook voor heel wat verenigingswerkers uit andere sectoren zoals cultuur en toerisme. Al deze sectoren werden trouwens bevraagd en gehoord. Mevrouw De Jonge wenst te vernemen of het voorliggend wetsvoorstel de basis kan zijn om die doelstelling te halen en dit binnen de daaraan gekoppelde tijdslimiet van 1 januari 2021.

Welke timing voorziet de minister met betrekking tot de welvaartsenveloppe 2021- 2022? Wat zijn de verwachtingen van de minister? Tegen wanneer verwacht de minister het advies van de sociale partners? Heeft de minister reeds een bedrag geplakt op het bijkomende

même des questions à ce sujet. En effet, la déclaration gouvernementale prévoit que le gouvernement mettra à disposition les enveloppes bien-être pour la réalisation des objectifs précités, ainsi qu'un budget supplémentaire.

L'impact de l'augmentation des prestations minimales sur les pièges à l'inactivité – la valeur ajoutée financière du travail – et sur le principe d'assurance de la sécurité sociale est également abordé. L'intervenante estime que le piège à l'inactivité ne peut être évité qu'en conservant davantage de net. Cela ne peut se faire par le biais de l'enveloppe bien-être, qui vise en effet à augmenter les prestations. Cela nécessite donc un budget supplémentaire. Quel mécanisme le ministre souhaite-t-il utiliser? À cet égard, il convient d'accorder de l'attention au fait que, dans le cas des bas salaires, on ne paie presque plus de cotisations de sécurité sociale et d'impôts. Peut-on régler les choses en prévoyant l'une ou l'autre réduction? Comment le ministre va-t-il s'attaquer à ce problème?

En ce qui concerne le secteur des maladies professionnelles, le ministre entend lancer une nouvelle réflexion sur le régime des maladies professionnelles, afin de voir s'il est suffisamment compte tenu de l'émergence de nouveaux risques et/ou de nouvelles maladies professionnelles. La crise sanitaire du COVID-19 a en effet montré les limites du système actuel. Il est essentiel que la protection et la promotion de la santé des travailleurs sur le lieu de travail soient en phase avec les nouveaux défis de demain. Mme De Jonge partage l'avis du ministre. Il est intéressant d'examiner plus avant la frontière entre les maladies professionnelles et les accidents du travail, également dans le cadre du COVID-19. La commission a élaboré un certain nombre de solutions dans le cadre des maladies professionnelles, mais elle s'est également heurtée à certaines limites dans ce domaine. Lorsqu'un travailleur a vraisemblablement attrapé le COVID-19 au travail, considère-t-on qu'il s'agit d'une maladie professionnelle ou d'un accident du travail?

Le ministre annonce que Fedris veillera à objectiver la dimension de genre dans ses rapports statistiques. Si des différences sont constatées en ce qui concerne le sexe des personnes indemnisées pour certaines maladies, ces différences devront pouvoir être expliquées. Dans le cas contraire, une analyse du problème devra être effectuée. Mme De Jonge souhaiterait obtenir des explications à ce sujet. Quelles sont les maladies concernées?

L'accord de gouvernement contient des initiatives visant à améliorer les conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe. La crise actuelle a également montré à quel point ces personnes sont vulnérables. Le texte de l'exposé d'orientation politique ne donne

budget? Mevrouw De Jonge stelt zich hierover toch vragen. De regeringsverklaring bepaalt immers dat de regering voor de realisatie van bovenstaande doelstellingen de welvaartsenveloppen ter beschikking stelt, evenals een bijkomend budget.

De impact van de verhoging van de minimumuitkeringen op de inactiviteitsvallen – de financiële meerwaarde van werken – en op het verzekeringsprincipe van de sociale zekerheid komt ook aan bod. De spreker stelt dat de inactiviteitsval maar vermeden kan worden door meer netto over te houden. Dit kan niet via de welvaartsenveloppe die immers gericht is op het verhogen van de uitkeringen. Dus hier is extra budget voor nodig. Via welk mechanisme wil de minister werken? Een aandachtspunt daarbij is toch wel dat bij lage lonen bijna geen sociale zekerheidsbijdragen en belastingen meer betaald worden. Kan dit via één of andere vermindering geregeld worden? Hoe gaat de minister dit aanpakken?

De minister wil voor wat de sector van de beroepsziekten betreft, een verdere reflectie lanceren over de vraag of de beroepsziekteregeling toereikend is in het licht van de opkomst van nieuwe risico's en/of nieuwe beroepsziekten. De COVID-19-gezondheids crisis heeft inderdaad de grenzen van het huidige systeem aangetoond. Het is essentieel dat de bescherming en bevordering van de gezondheid van werknemers op de werkplek in overeenstemming zijn met de nieuwe uitdagingen van morgen. Mevrouw De Jonge deelt de mening van de minister. Het is interessant om de grens tussen beroepsziekte en arbeidsongevallen nader te onderzoeken, ook binnen het COVID-19-kader. De commissie heeft een aantal oplossingen binnen het kader van de beroepsziekten uitgewerkt maar ze is daar ook op bepaalde grenzen gestoten. Een werknemer die vermoedelijk COVID-19 kreeg op het werk, wordt dat beschouwd als een beroepsziekte of als een arbeidsongeval?

De minister deelt mee dat Fedris ervoor zal zorgen om de genderdimensie te objectiveren in haar statistische rapporten. Als er verschillen worden geconstateerd met betrekking tot het geslacht van de mensen die voor bepaalde ziekten worden gecompenseerd, moeten deze verschillen verklaard kunnen worden. Indien dit niet het geval is, zal een analyse van het probleem moeten worden uitgevoerd. Mevrouw De Jonge wenst hierover enige toelichting. Over welke ziekten gaat he?

Het regeerakkoord bevat initiatieven om de levens- en werkomstandigheden van sekswerkers te verbeteren. De huidige crisis heeft ook aangetoond hoe kwetsbaar deze mensen zijn. De tekst van de beleidsverklaring schenkt geen klare wijn over de manier waarop de minister dit wil

pas d'indication claire sur la manière dont le ministre a l'intention de traiter cette question. Quelles sont les pistes de réflexion utilisées par le ministre?

Les formes alternatives de rémunération (telles qu'une voiture de société, le remboursement par l'employeur des coûts de l'abonnement internet utilisé à domicile et des frais de téléphone portable) soulèvent des questions. Au cours de la précédente législature, le SPF Sécurité sociale et l'ONSS ont cartographié l'évolution de la répartition des formes alternatives de rémunération. Leur répartition sur les différents secteurs et catégories de travailleurs a également été déterminée avec précision. Ce travail d'analyse sera poursuivi en vue du suivi du financement. Des mesures seront prises là où elles s'avèrent nécessaires afin de garantir le financement de la sécurité sociale. De quelles les mesures s'agit-il? Ces formes alternatives de rémunération trouvent précisément leur origine dans les charges sociales élevées qui pèsent sur les salaires en Belgique. Mme De Jonge ne considère pas qu'une augmentation des impôts soit appropriée.

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) rappelle la nouvelle réalité. La crise du coronavirus domine nos vies depuis 8 mois maintenant. Mais au cours des derniers mois, on a clairement pu constater, jour après jour, l'importance d'une sécurité sociale forte, l'importance de constituer une réserve pour faire face à d'éventuels problèmes futurs qui semblent parfois loin de nous, l'importance de la solidarité.

Plus d'un million de travailleurs ont bénéficié d'une protection du revenu pendant le premier pic grâce au chômage temporaire. Mais toute personne qui tombe malade ou doit subir une longue revalidation après une hospitalisation peut également compter sur la solidarité.

Mais cette solide cathédrale de la solidarité semble s'effriter peu à peu ces dernières années. La crise du coronavirus a également révélé les faiblesses qui sont apparues depuis un certain temps. Ceux qui doivent vivre d'une prestation ont des difficultés à joindre les deux bouts. Ceux qui ont des difficultés à payer leur nourriture, leur loyer ou leurs factures d'énergie ont du mal, en tant que parents, à assurer un meilleur avenir à leurs enfants. Et pour ceux qui sont isolés ou qui travaillent à temps partiel, tout cela est encore plus difficile.

D'autres passent complètement par les mailles du filet. Et même si ce filet de sécurité a maintenant été resserré avec la crise du coronavirus, beaucoup n'entrent toujours pas en ligne de compte pour bénéficier des mesures de soutien actuelles: les personnes qui passent d'un intérim à l'autre, les freelances, les coursiers à vélo, les artistes, les installateurs de podiums ou les techniciens

aanpakken. Wat zijn de denkpistes die door de minister gehanteerd worden?

De alternatieve vormen van verloning (zoals een bedrijfswagen, terugbetaling van de kosten door de werkgever voor het thuis gebruikte internetabonnement en van de gsm-kosten) roepen vragen op. De FOD Sociale Zekerheid en de RSZ hebben tijdens de vorige regeerperiode de evolutie van de verspreiding van de alternatieve verloningsvormen in kaart gebracht. Ook hun spreiding over de verschillende sectoren en categorieën van werknemers werd nauwgezet bepaald. Dit analysewerk zal worden verdergezet met het oog op de monitoring van de financiering. Er zullen maatregelen genomen worden waar het nodig blijkt ten einde de financiering van de sociale zekerheid te vrijwaren. Over welke maatregelen gaat het? Die alternatieve vormen van verloning vinden namelijk precies hun oorsprong in de hoge sociale lasten die wegen op lonen in België. Mevrouw De Jonge vindt een verhoging van de belastingen niet aangewezen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) herinnert aan de nieuwe realiteit. De coronacrisis beheerst al 8 maanden onze levens. Maar de afgelopen maanden werd elke dag opnieuw duidelijk wat het belang is van een sterke sociale zekerheid. Wat het belang is van een buffer in te bouwen voor mogelijke toekomstige problemen die soms ver van ons bed lijken. Wat het belang is van solidariteit.

Meer dan één miljoen werknemers kregen tijdens de eerste piek een inkomensbescherming dankzij de tijdelijke werkloosheid. Maar ook wie ziek wordt of na een hospitalisatie lang moet revalideren, kan rekenen op solidariteit.

Maar deze robuuste kathedraal van solidariteit lijkt de laatste jaren beetje bij beetje af te brokkelen. De coronacrisis heeft ook de zwakke plekken die er al een tijdje inslopen blootgelegd. Wie van een uitkering moet leven heeft moeite om rond te komen. Wie met moeite eten, huur of energiefactuur kan betalen, heeft het als ouder moeilijk een betere toekomst voor de kinderen te verzekeren. En voor wie alleenstaand is of deeltijds werkt weegt het allemaal nog zwaarder door.

Anderen glippen volledig door de mazen van het net. En ook al werd dat vangnet nu met corona wat aangespannen, toch komen velen nog steeds niet in aanmerking voor de huidige steunmaatregelen. Mensen die hoppen van interim naar interim, freelancers, fietskoeriers, kunstenaars, podiumbouwers of geluids- en lichttechnici, kortom iedereen die werkt in onzekere en tijdelijke

du son et de l'éclairage, bref toutes les personnes qui travaillent sous des contrats précaires et temporaires. Ce sont des personnes qui parviennent toujours à s'en sortir en combinant toutes sortes de petits boulots. Mais lorsque l'on passe d'un petit boulot à l'autre, il vaut mieux ne pas tomber malade. Et à cause du confinement, ils se retrouvent maintenant du jour au lendemain sans revenu. Les banques alimentaires et les CPAS n'ont jamais vu autant de nouvelles personnes. Certains d'entre eux sont obligés de se rabattre sur des fonds collectés par des associations caritatives.

Mais les ouvriers du bâtiment étrangers travaillant souvent pour des sous-sous-sous-traitants se retrouvent eux aussi à la rue sans aucune protection. Il y a deux semaines, 84 ouvriers du bâtiment portugais ont été mis en quarantaine à Aalter. Leurs conditions de vie et de travail étaient abominables. Ils espéraient pouvoir vivre une existence digne dans notre pays, ils n'ont obtenu que de vagues contrats fournis par une chaîne de pourvoyeurs de main d'œuvre. La crise du coronavirus a révélé cette exploitation. Ce n'est pas nouveau, mais trop souvent, ce phénomène ne se voit pas en raison de constructions compliquées.

Ce type d'exploitation porte atteinte à notre solidarité et mine les fondements de notre sécurité sociale. Pourquoi ne fait-on rien? Certains disent que cela augmenterait les prix, mais cela semble exagéré. Le syndicat européen des transports a calculé que la célèbre armoire MALM d'Ikea, qui est maintenant vendue au prix de 99 euros, atteindrait un prix de 100,4 euros si on la transporterait de manière équitable.

Même la politique de réintégration des malades de longue durée ne fonctionne pas pour les personnes qui veulent travailler. 6 travailleurs sur 10 demandent eux-mêmes à leur employeur de les autoriser à reprendre le travail. Mais pas moins de 7 sur 10 d'entre eux s'entendent dire qu'il n'y a plus de place pour eux. L'employeur peut ainsi résilier leur contrat de travail sans préavis. Même si le médecin du travail est d'un autre avis, 2 travailleurs sur 3 s'entendent toujours dire par leur employeur que c'est impossible.

En outre, leur prestation peut déjà être réduite si, au bout de deux mois après leur maladie ou leur accident, ils ne remplissent pas un questionnaire détaillé sur leurs possibilités de reprendre le travail. Le patient doit jouer au docteur lui-même et cela déjà au bout de 2 mois, indépendamment du fait qu'il subisse un traitement lourd contre le cancer ou une opération de routine du genou. Les travailleurs vulnérables, surtout, ont peur de dire ce qu'il ne faut pas dire ou ne savent pas ce qu'on attend d'eux. Ils ne savent que trop bien qu'ils ne trouveront pas

contracten. Het gaat hier om mensen die zichzelf steeds weten te redden door allerlei bijbaantjes te combineren. Maar wanneer men hopt van klusje naar bijbaantje, dan wordt men beter niet ziek. En door de lockdown vallen ze nu van de ene op de andere dag zonder inkomen. Voedselbanken en OCMW's hebben nog nooit zoveel nieuwe mensen gezien. Sommige onder hen vallen noodgedwongen terug op liefdadigheidsfondsen.

Maar ook buitenlandse bouwvakkers die werken voor onder-onder-onderaannemers staan zonder enige bescherming op straat. Twee weken geleden werden 84 Portugese bouwvakkers in quarantaine geplaatst in Aalter. Hun leef- en werkomstandigheden waren schrijnend. Ze hoopten hier op een menswaardig bestaan, ze kregen enkel schimmige contracten in een keten van koppelbazen. Nu bracht corona deze uitbuiting aan het licht. Dit is niet nieuw maar omwille van ingewikkelde constructies wordt dit al te vaak aan het zicht onttrokken.

Dergelijke uitbuiting ondermijnt onze solidariteit en tast de fundamenteen aan van onze sociale zekerheid. Waarom gebeurt er dan niks? Sommigen zeggen dat het de prijzen zou verhogen, maar dat blijkt overdreven. De Europese transportbond rekende uit dat de bekende MALM-kast bij Ikea, die nu aan de prijs van 99 euro wordt verkocht, met eerlijk transport op een prijs van 100,4 zou komen.

Zelfs het re-integratiebeleid voor langdurig zieken werkt niet voor mensen die willen werken. 6 op 10 werknemers vragen zelf aan de werkgever om terug aan de slag te mogen gaan. Maar liefst 7 op de 10 van hen krijgen te horen dat er voor hen geen plaats meer is. Hierdoor kan de werkgever zonder opzeg hun arbeidsovereenkomst stopzetten. Zelfs wanneer de arbeidsgeneesheer daar anders over oordeelt dan zijn er nog altijd 2 op 3 werknemers die van de werkgever toch te horen dat dit onmogelijk is.

Daarbovenop kan hun uitkering al worden ingekort wanneer ze na 2 maanden na hun ziekte of ongeval geen gedetailleerde vragenlijst invullen over hun mogelijkheden opnieuw aan de slag te gaan. De patiënt moet zelf doktertje spelen en dat al na 2 maanden, ongeacht of je een zware kankerbehandeling krijgt of een routine knieoperatie. Vooral kwetsbare werknemers zijn bang het verkeerde te zeggen of weten niet wat van hen verwacht wordt. Ze weten maar al te goed dat ze niet aan de bak komen als ze eerlijk zijn over hun arbeidsbeperking.

de travail s'ils sont honnêtes au sujet de leur handicap professionnel. Une maladie grave ou un accident, cela peut pourtant arriver à tout le monde.

Dans cette histoire, certaines parties montrent la personne malade du doigt. Toujours ce doigt qui fait porter le chapeau à la personne la plus vulnérable. La responsabilité de l'employeur de mener une politique de réintégration correcte et accessible peut cependant aussi être prise en compte. Cela offre plus de sécurité, tant pour la personne malade qui peut rester dans un environnement familial que pour l'employeur qui peut conserver un employé qui a déjà accumulé de nombreuses connaissances. Une bonne politique de réintégration est une situation gagnante pour tous.

L'intervenante se félicite que le ministre déploie tout un arsenal de mesures de soutien pour faire face aux conséquences sociales de cette pandémie. Ainsi, toutes les personnes touchées par le coronavirus pourront surmonter cette période difficile. Mais ce qui est encore plus important, c'est que la solidarité qui aide les gens à traverser cette crise soit maintenue dans une politique structurelle.

Le ministre poursuit une politique structurelle en établissant une trajectoire impliquant une augmentation systématique des prestations au-dessus du seuil de pauvreté, en adaptant les prestations au bien-être. D'autres prestations seront également augmentées, ce qui permettra de maintenir le soutien à la solidarité. On mise aussi sur une meilleure protection sociale pour les artistes débutants, les accueillants d'enfants, les aidants proches, les coursiers à vélo et autres travailleurs de plate-forme. Le ministre prévoit également une véritable protection et une véritable politique de réintégration des malades de longue durée, sur une base volontaire et avec des conseils spécialisés aux employeurs afin que ces parcours offrent des opportunités. La voie des sanctions sera abandonnée.

Cette politique ne peut être réalisée qu'au moyen d'un financement solide de la sécurité sociale. C'est pourquoi il est essentiel de garantir cette dotation d'équilibre pour une durée indéterminée. C'est pourquoi il est nécessaire de percevoir correctement les cotisations et de lutter contre le travail au noir. C'est pourquoi il est important que la lutte contre le dumping social soit renforcée non seulement ici en Belgique, mais aussi par une coopération poussée au niveau européen.

Quand on pense à la sécurité sociale, on pense souvent aux prestations, à un filet de sécurité, à une solution. Mais il est très important que la sécurité sociale soit utilisée pour prévenir les problèmes. Si on ne prend des mesures que quand un problème survient, on est

Een zware ziekte of een ongeval, het kan nochtans iedereen overkomen.

In dat verhaal wijzen sommige partijen de zieke met de vinger. Altijd maar dat vingertje dat de schuld bij de meest kwetsbare persoon legt. Er mag ook gekeken worden naar de verantwoordelijkheid van de werkgever om een degelijk, toegankelijk re-integratiebeleid te voeren. Dit geeft meer zekerheid, zowel voor de zieke die in een gekende omgeving kan blijven als voor de werkgever die een medewerker met heel wat kennis van zaken kan behouden. Een goed re-integratiebeleid is een win-winsituatie voor iedereen.

De spreekster is tevreden dat de minister een heel arsenaal aan ondersteuningsmaatregelen zal inzetten om de sociale gevolgen op te vangen van deze pandemie. Zo kan iedereen die door corona getroffen is, deze moeilijke periode overbruggen. Maar belangrijker nog is dat de solidariteit die mensen door deze crisis helpt, wordt doorgetrokken in structureel beleid.

De minister voert structureel beleid door een traject uit te tekenen met een stelselmatige verhoging van de uitkeringen boven de armoedegrens, door de uitkeringen aan de welvaart aan te passen. Ook andere uitkeringen worden verhoogd waardoor het draagvlak voor de solidariteit blijft bestaan. Er wordt ook ingezet op een betere sociale bescherming voor startende kunstenaars, onthaalouders, mantelzorgers, fietskoeriers en andere platformwerkers. De minister plant verder een echte bescherming en een echt re-integratiebeleid voor langdurig zieken, vrijwillig en met gespecialiseerd advies aan werkgevers zodat dergelijke trajecten kansen geven. Het pad van de sancties wordt verlaten.

Dit beleid kan pas gerealiseerd worden door een robuuste financiering van de sociale zekerheid. Daarom is het voor onbepaalde duur garanderen van die evenwichtsdotatie essentieel. Daarom is het noodzakelijk dat bijdragen correct wordt geïnd en zwartwerk wordt bestreden. Daarom is het belangrijk dat de strijd tegen sociale dumping niet alleen hier in België maar ook door een doorgedreven Europese samenwerking verder wordt opgevoerd.

Bij sociale zekerheid denkt men vaak aan uitkeringen, een vangnet, een oplossing. Maar het is zeer belangrijk dat de sociale zekerheid wordt ingezet om problemen te voorkomen. Wanneer er enkel wordt ingegrepen indien zich een probleem stelt, dan holt men achter de feiten

en retard sur les faits. Les problèmes qui pèsent lourdement sur la sécurité sociale sont bien connus. Il s'agit de les anticiper.

L'intervenante aborde les burn-outs qui n'ont fait qu'augmenter depuis 2014. De plus, il y a la courbe de stress qui a augmenté de façon exponentielle avec la courbe du coronavirus. Le télétravail est une mesure essentielle dans la lutte contre ce virus. Mais ceux qui travaillent à la maison doivent faire plein de choses à la fois. Et maintenant, avec la pression supplémentaire sur le personnel de santé et les autres travailleurs essentiels qui font fonctionner la société dans des conditions difficiles, avec des risques sanitaires énormes, le risque d'absence pour maladie et de burn-out augmente. Le ministre prendra en compte les expériences des projets pilotes des partenaires sociaux. Le ministre mise également sur une approche renforcée et coordonnée afin d'éviter que la vocation de toutes ces personnes motivées ne disparaisse.

Il est absolument nécessaire de donner aux familles la possibilité de sortir un moment de la course folle du monde du travail. En prolongeant le congé de naissance à 20 jours, grâce à quoi ce ne sera pas seulement la maman, mais aussi le papa ou le coparent, y compris celui qui a un contrat de travail intérimaire, qui aura plus de temps pour son bébé. Plus de temps pour s'en occuper, plus de temps pour les câlins, plus de temps pour se promener ensemble et pour soutenir sa partenaire dans les premières semaines suivant l'accouchement. Il y aura plus de temps pour créer un lien avec l'enfant au cours des premières semaines suivant sa naissance. C'est crucial pour le développement ultérieur du nouveau-né. Celui qui s'occupe d'un enfant dès sa naissance contribue à une répartition plus équilibrée et plus équitable des tâches au sein de la famille, une habitude qui se perpétue plus tard et qui offre davantage de possibilités de carrière aux mères.

Des efforts seront également déployés pour réformer les régimes de congés. Il est en effet difficile pour de nombreuses personnes de savoir à quoi elles ont droit. L'intervenante est satisfaite de la réduction des cotisations ONSS pour la réduction collective du temps de travail. Femma travaille sur un projet pilote qui dure depuis un an. Un certain nombre de conclusions positives en ont été tirées. On a beaucoup misé sur le coaching des employeurs, des dirigeants et des travailleuses en vue de vérifier comment ils remplissent leur temps libre supplémentaire. L'intervenante se demande si l'on peut tenir compte des expériences de ce projet pilote dans l'évaluation de la réduction des cotisations ONSS pour la réduction collective du temps de travail.

aan. De problemen die zwaar doorwegen en de sociale zekerheid belasten zijn gekend. Het is zaak daarop te anticiperen.

De spreekster heeft het over burn-outs die sinds 2014 enkel in stijgende lijn gingen. Verder is er de stresscurve die samen met de coronacurve exponentieel gestegen is. Telewerken is een essentiële maatregel in de strijd tegen dit virus. Maar wie thuis werkt, moet meerdere ballen tegelijk in de lucht houden. En nu met de extra druk op het zorgpersoneel en andere essentiële werknemers die in moeilijke omstandigheden, met enorme gezondheidsrisico's de samenleving doen draaien, verhoogt de kans op uitval en burn-out. De minister neemt de ervaringen van de pilootprojecten van de sociale partners mee. De minister zet eveneens in op een versterkte en gecoördineerde aanpak om te vermijden dat de roeping van al die gemotiveerde mensen zou opbranden.

Het is hoognodig gezinnen de mogelijkheid te geven even uit de *ratrace* te stappen. Door een uitbreiding van het geboorteverlof naar 20 dagen, waardoor niet alleen de mama maar ook de papa of meemouder, ook die met een uitzendcontract, meer tijd krijgt voor zijn of haar baby. Meer tijd om te zorgen, meer tijd om te knuffelen, samen te wandelen en de partner de eerste weken na de bevalling te ondersteunen. Er is meer tijd om een band op te bouwen met het kind in de eerste weken na de geboorte. Dit is cruciaal voor de verdere ontwikkeling van de boreling. Wie vanaf de geboorte zorg draagt voor een kind, draagt bij aan een evenwichtigere, eerlijkere taakverdeling binnen het gezin, een gewoonte die zich later doorzet en meer loopbaankansen geeft aan de mama's.

Er zal ook ingezet worden op de hervorming van de verlofstelsels. Het is inderdaad voor veel mensen moeilijk om te weten waar ze recht op hebben. De spreekster is tevreden met de RSZ-korting voor collectieve arbeidsduurvermindering. Femma heeft ingezet op een proefproject dat een jaar loopt. Daar zijn een aantal positieve conclusies uit getrokken. Er werd sterk ingezet op coaching van werkgevers, leidinggevend en op het werk en werkneemsters om na te gaan hoe zij hun extra vrije tijd invullen. De spreekster vraagt zich af of de ervaringen van dit proefproject kunnen worden meegenomen in de evaluatie van de RSZ-korting voor collectieve arbeidsduurvermindering.

Une protection sociale solide ne devrait pas dépendre du statut sous lequel une personne travaille. Que l'on travaille comme indépendant, comme salarié ou comme artiste avec des missions temporaires, chacun doit pouvoir compter sur une solide protection sociale en cas de revers. L'orateur donne l'exemple de Thomas, musicien débutant. Thomas a obtenu son diplôme en 2019 et a immédiatement entamé une tournée internationale. En tant que musicien indépendant. Puis, au début de l'année 2020, Thomas est passé au statut de salarié afin d'obtenir des commandes par l'intermédiaire des bureaux d'artistes. En mars 2020, de nombreuses commandes étaient prévues, mais elles ont toutes été annulées par la crise du coronavirus. En conséquence, Thomas s'est retrouvé sans revenus. Pas de droit passerelle parce qu'il n'est plus indépendant, pas d'allocation de chômage parce qu'il a eu trop peu de commandes pendant la période de référence en tant que salarié. Pourtant, Thomas a travaillé une année entière et a payé des cotisations de sécurité sociale.

La convergence des statuts, même si elle garantit des droits acquis, doit être plus qu'un nivellement par le bas de tous les systèmes de protection. La crise du coronavirus a montré que seul un bon niveau de protection peut permettre de surmonter des périodes difficiles. Et, il va de soi qu'un niveau de protection de qualité demande aussi plus de solidarité, basée sur une contribution équitable de chacun, c'est-à-dire aussi une contribution équitable des plateformes internet, des sportifs, des organisations qui abusent parfois du travail associatif ou du statut de volontaire. En l'espèce également, indépendamment du statut sous lequel on travaille, les épaules les plus larges doivent supporter les charges les plus lourdes.

Le ministre annonce dans son exposé d'orientation politique que le financement de la sécurité sociale sera suivi et que les formes alternatives de rémunération sont identifiées. Lors de l'audition au Parlement sur le financement de la sécurité sociale, plusieurs experts ont prôné une évaluation des différentes réductions de cotisations, plus précisément afin d'évaluer si elles atteignent suffisamment l'objectif visé. Une telle évaluation sera-t-elle incluse dans le suivi du financement de la sécurité sociale?

Et encore une fois, la prévention est le meilleur remède. Dans le domaine de la réintégration, il est bon que la manière dont ces processus ont de meilleures chances de réussir soit examinée, en concertation avec les partenaires sociaux. Ces processus doivent être personnalisés et être basés sur une approche positive plutôt que sur une sanction. Il faut prévoir des incitants afin que les employeurs procèdent à des ajustements

Een solide sociale bescherming mag niet afhangen van het statuut waaronder iemand werkt. Of men als zelfstandige freelancer, als werknemer of zoals de kunstenaars met tijdelijke opdrachten werkt, iedereen moet kunnen rekenen op een degelijke sociale bescherming bij tegenslag. De spreker geeft het voorbeeld van Thomas, startend muzikant. Thomas studeerde af in 2019 en ging onmiddellijk op internationale tournee. Als zelfstandige. Daarna schakelde Thomas begin 2020 over naar het werknemersstatuut om opdrachten te krijgen via kunstenaarsbureaus. Tegen maart 2020 stonden er tal van opdrachten op zijn planning, maar die werden allemaal door corona geannuleerd. Gevolg is dat Thomas zonder enig inkomen zit. Geen overbruggingsrecht want hij is geen zelfstandige meer, geen werkloosheidsuitkering want hij heeft te weinig opdrachten in de referentieperiode als werknemer. Thomas werkte nochtans een volledig jaar en betaalde sociale bijdragen.

Convergentie van statuten, ook al verzekert ze verworven rechten, moet meer zijn dan alle stelsels op het laagste beschermingsniveau te brengen. De coronacrisis leert dat men alleen met een degelijk beschermingsniveau moeilijke periodes kan overbruggen. En uiteraard vraagt een degelijk beschermingsniveau ook meer solidariteit, op basis van een eerlijke bijdrage van iedereen. Dus ook een eerlijke bijdrage van internetplatformen, van sportbeoefenaars, van organisaties die soms misbruik maken van het verenigingswerk of het vrijwilligersstatuut. Ook hier moeten, los van het statuut waaronder men werkt, de sterkste schouders de zwaarste lasten dragen.

De minister kondigt in zijn beleidsverklaring aan dat de financiering van de sociale zekerheid zal worden opgevolgd en de verschillende alternatieve verloningsvormen in kaart worden gebracht. Op de hoorzitting hier in het Parlement over de financiering van de sociale zekerheid, hebben verschillende experts gepleit voor een evaluatie van de verschillende bijdrageverminderingen. Meer bepaald om na te gaan of die hun beoogde doel voldoende bereiken. Zal zo een evaluatie mee worden opgenomen in de monitoring van de financiering van de sociale zekerheid?

En nogmaals, preventie is het beste medicijn. Het is goed dat op vlak van re-integratie in overleg met de sociale partners wordt bekeken hoe die trajecten meer kans op slagen krijgen. Dergelijke trajecten moeten op maat zijn, vanuit een positieve in plaats van een sanctionerende benadering. Er moeten stimulansen voor werkgevers zijn om redelijke aanpassingen te doen. Langdurig zieken en mensen met een handicap moeten

raisonnables. Les malades de longue durée et les personnes handicapées doivent se voir offrir des opportunités en fonction de leurs talents, sans se concentrer sur leurs handicaps ou leurs déficiences. Cela doit se faire sur base volontaire car un tel processus requiert de la confiance. Que se passera-t-il en cas de rechute, la personne concernée obtiendra-t-elle une nouvelle chance? A-t-on la possibilité d'essayer quelque chose avec la possibilité d'ajuster le travail adapté? Et surtout, quel en est l'impact sur les revenus de ces personnes? Quiconque se relève dans des circonstances difficiles ne peut pas être impacté au niveau de son allocation.

L'intervenante estime que les personnes exerçant des professions essentielles méritent d'être valorisées, quelle que soit leur origine. Notre société ne peut pas accepter que les travailleurs de la construction d'autres pays européens soient victimes de la traite des êtres humains et de l'exploitation, ce qui a pour conséquence que les travailleurs belges de la construction se retrouvent eux aussi dans une spirale négative de réduction des droits. Cette spirale ne peut être brisée qu'en déployant un nombre suffisant d'inspecteurs ici en Belgique. Il est également nécessaire de mettre en place une coopération européenne pour lutter contre les abus transfrontaliers sinon les boîtes aux lettres se propageront encore plus vite que le coronavirus.

La sécurité sociale a déjà absorbé les chocs les plus durs de la crise du coronavirus et assuré le revenu de nombreuses personnes malades. La sécurité sociale a également pris en charge les personnes qui, du jour au lendemain, n'avaient plus d'emploi. Mais un filet de sécurité qui absorbe de nombreux chocs sévères s'étire. Il est important que ce filet de sécurité réponde aux besoins de chacun. Seul un système de sécurité sociale fort et solide, dont les lacunes ont été comblées, offrira une perspective suffisante dans l'ère post-coronavirus qui, espérons-le, sera bientôt à nos portes.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) préconise de faire des choix éclairés lors de l'augmentation des allocations. À cet égard, le choix fait concernant l'augmentation de l'indemnité d'incapacité de travail pendant les premiers mois se justifie. L'argument selon lequel la maladie de longue durée n'est pas nécessairement plus avantageuse que la maladie de courte durée est défendable. Le ministre a-t-il l'intention de veiller à cet égard à ce que la différence entre travailler et ne pas travailler reste suffisamment grande pour les personnes en incapacité de travail ayant un faible revenu durant ces premiers mois?

Encourager l'utilisation des droits est également une bonne chose. Comment le ministre perçoit-il concrètement l'octroi automatique des droits par le biais d'applications?

kansen krijgen op basis van hun talenten zonder te focussen op hun handicaps of tekorten. Vrijwillig, want zo een traject vraagt vertrouwen. Wat als iemand hervalt, krijgt hij of zij dan een nieuwe kans? Krijgt men de kans om iets uit te proberen met daarbij de mogelijkheid om het aangepast werk bij te sturen? En vooral wat is de impact hiervan op het inkomen van die mensen? Wie in moeilijke omstandigheden zijn rug recht, mag hiervan geen impact zien op zijn uitkering.

De spreekster is van oordeel dat mensen in essentiële beroepen waardering verdienen, los van waar ze komen. Onze maatschappij mag niet aanvaarden dat bouwvakkers uit andere Europese landen slachtoffer zijn van mensenhandel en uitbuiting waardoor ook Belgische bouwvakkers in een negatieve spiraal van verminderde rechten terechtkomen. Die spiraal kan enkel doorbroken worden door inzet van voldoende inspecteurs die hier in België controleren. Er is ook nood aan Europese samenwerking om grensoverschrijdend misbruik aan te pakken. Anders verspreiden postbusbedrijven zich nog sneller dan corona.

De sociale zekerheid heeft al de zwaarste coronaschokken opgevangen en gezorgd voor het inkomen van heel wat mensen die ziek. De sociale zekerheid heeft ook gezorgd voor mensen die van de ene dag op de andere geen job meer hadden. Maar een vangnet dat veel zware schokken opvangt, rekt uit. Het is van belang dat dit vangnet aansluit op ieders noden. Alleen een sterke, solide sociale zekerheid, waarvan de losse eindjes opnieuw zijn hersteld, zal voldoende perspectief bieden in het post-coronatijdperk dat er hopelijk snel aankomt.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) pleit voor het maken van bewuste keuzes bij het verhogen van de uitkeringen. En de gemaakte keuze voor wat de optrekking van de arbeidsongeschiktheidsuitkering tijdens de eerste maanden betreft is te rechtvaardigen. Er valt iets te zeggen voor het argument dat langdurige ziekte niet voordeliger hoeft te zijn dan kortdurende ziekte. Heeft de minister de bedoeling om er hierbij ook op toe te zien dat het verschil tussen werken en niet werken voor arbeidsongeschikten met een laag loon tijdens deze eerste maanden voldoende hoog blijft?

Het stimuleren van het gebruik van rechten is eveneens een goede zaak. Hoe ziet de minister concreet de automatische rechtentoekenning via applicaties?

L'intervenante souligne que cela peut avoir un impact budgétaire car le nombre de personnes qui utiliseront les droits va augmenter. De quelle ampleur sera l'impact budgétaire de cette mesure? Le ministre prévoira-t-il une estimation?

Mme Van Peel fait remarquer que l'octroi automatique de droits a pour effet que des droits sont également accordés à des personnes qui n'ont en fait pas besoin des droits sociaux qui leur seront accordés. Comment le ministre va-t-il s'assurer que l'octroi automatique des droits ne favorise pas une utilisation abusive? Qu'entend le ministre par autres formes d'automatisation? Pour l'intervenante, l'automatisation peut être plus large que les allocations.

L'intervenante souligne une lacune de longue date dans la communication des pouvoirs publics. L'utilisation du jargon administratif dans la communication gouvernementale rend parfois le message difficile à comprendre. Les groupes cibles vulnérables ont besoin d'une communication claire et sans ambiguïté lorsqu'il s'agit de recourir à des droits sociaux et autres. Le ministre travaillera-t-il sur ce point?

Mme Van Peel est favorable à la réforme des processus de réintégration. Elle a toujours été en faveur d'une approche plus multidisciplinaire et d'une plus grande implication des services régionaux de l'emploi. Aujourd'hui, les processus de réintégration se concentrent trop sur la réintégration chez l'ancien employeur (où les personnes sont tombées malades). Les malades de longue durée qui ne peuvent plus retourner chez leur ancien employeur doivent pouvoir être orientés vers un nouvel employeur par la voie de la réintégration. L'intervenante prône une manière de penser plus innovante, elle renvoie à cet égard à la proposition de loi instaurant un régime d'emplois d'intégration professionnelle de M. Jan Spooren (DOC 55 0588/001).

Le but est-il d'associer les services de l'emploi dès le processus de réintégration, ou seulement après qu'un processus de réintégration a montré que l'occupation chez l'ancien employeur n'est plus possible? Une orientation rapide vers un nouvel employeur peut en effet être souhaitable dans certaines situations. Que veut dire le ministre lorsqu'il parle de "disability managers" et qui va se charger de cette tâche?

Le ministre examinera-t-il, conjointement avec le vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, s'il est possible de permettre des contrats de travail adaptés avec des dispositions spécifiques en matière d'occupation et de protection pour les malades de longue durée? Les contrats de travail réguliers, souvent à temps plein, et les régimes de licenciement coûteux constituent

De spreekster wijst erop dat dit een budgettaire impact kan hebben, het aantal personen dat van de rechten gebruikmaakt zal toenemen. Hoe hoog is de budgettaire impact van deze maatregel? Zal de minister in een raming voorzien?

Mevrouw Van Peel merkt op dat bij de automatische toekenning er ook rechten toegekend worden aan personen die in feite geen nood hebben aan de sociale rechten die ze toegekend zullen krijgen. Hoe zal de minister erover waken dat de automatische rechtentoeckenning geen oneigenlijk gebruik in de hand werkt? Wat bedoelt minister met andere vormen van automatisatie? Voor de spreekster mag automatisatie breder gaan dan uitkeringen.

De spreekster wijst op een al lang bestaand euvel in de communicatie van de overheid. Het gebruik van ambtelijk jargon in de overheidscommunicatie maakt de boodschap soms moeilijk te begrijpen. Kwetsbare doelgroepen hebben nood aan heldere en duidelijk communicatie wanneer het gaat om het opnemen van sociale en andere rechten. Zal de minister hieraan werken?

Mevrouw Van Peel is voorstander van de hervorming van de re-integratietrajecten. De spreekster is steeds voorstander geweest van een meer multidisciplinaire aanpak en een sterkere betrokkenheid van de regionale arbeidsbemiddelingsdiensten. Vandaag focussen de re-integratietrajecten te sterk op re-integratie bij de oude werkgever (waar men ziek geworden is). Langdurig zieken die niet meer bij de oude werkgever terecht kunnen, moeten via het re-integratietraject naar een nieuwe werkgever kunnen worden geleid. De spreekster pleit voor een meer *out of the box*-denken, ze verwijst daarbij naar het wetsvoorstel (DOC 55 0588/001) tot invoering van een stelsel van arbeidsintegratiejobs van de heer Jan Spooren.

Is het de bedoeling om de arbeidsbemiddelingsdiensten al tijdens het re-integratietraject te betrekken, of pas nadat een re-integratietraject heeft uitgewezen dat tewerkstelling bij de oude werkgever niet meer mogelijk is? Het kan immers zijn dat een snelle oriëntatie naar een nieuwe werkgever in bepaalde situaties wenselijk is. Wat bedoelt de minister wanneer hij het heeft over "disability managers" en wie gaat die taak op zich nemen?

Zal de minister samen met de vice-eersteminister en minister van Economie en van Werk bekijken of het mogelijk is om aangepaste arbeidscontracten met specifieke tewerkstellings- en beschermingsmodaliteiten voor langdurig zieken mogelijk te maken? De reguliere, vaak voltijdse, arbeidscontracten en dure ontslagregelingen vormen voor zowel werkgevers als langdurig zieke

souvent un obstacle à la reprise du travail, tant pour les employeurs que pour les travailleurs malades de longue durée. En l'espèce également, la proposition de loi de M. Jan Spooren peut être une source d'inspiration.

Il est toutefois étrange que la responsabilisation financière des personnes concernées (employeurs, employés et éventuellement médecins) soit immédiatement renvoyée aux calendes grecques. Néanmoins, l'élaboration de cette responsabilisation peut parfaitement s'inscrire dans la réflexion plus large sur l'adaptation des processus de réintégration qu'il est prévu de mettre en œuvre à court terme. Cela est pourtant important. Aujourd'hui, les travailleurs peuvent impunément bloquer le processus de réintégration et s'installer ainsi dans l'incapacité de travail. Les employeurs peuvent également bloquer la réintégration des travailleurs et réduire de cette manière les possibilités d'emploi des personnes malades de longue durée bienveillantes. L'intervenante signale que, selon la Cour des comptes, une telle responsabilisation financière peut générer quelque 100 millions d'euros par an. Pourquoi ne choisit-on pas d'intégrer directement l'élaboration de la responsabilisation financière dans la réflexion plus large sur les trajectoires de réintégration? Le ministre peut-il garantir que ce report ne vise pas à abandonner la responsabilisation financière?

Il est bon que les travaux du Collège national de médecine d'assurance sociale, qui a été créé par la coalition suédoise, se poursuive. Au sein de ce collège, la ministre de l'époque a mis en place un certain nombre d'initiatives visant à sensibiliser les médecins à leur comportement en matière de prescription. Des directives sont élaborées au sein du Collège concernant la durée de l'incapacité de travail pour diverses maladies courantes. Ces directives peuvent inciter les médecins à prescrire les périodes de maladie appropriées de manière à empêcher l'usage abusif du congé maladie.

Quel est l'état d'avancement de cette initiative, sur quoi porteraient encore des études? Et le ministre a-t-il également l'intention de poursuivre l'élaboration de ces directives sur le comportement en matière de prescription pour les médecins généralistes? Le ministre prévoit-il d'autres initiatives de manière à ce que les certificats médicaux des médecins généralistes visent davantage l'activation? L'intervenante renvoie à la "*fit note*" telle qu'elle existe au Royaume-Uni. La "*fit note*" contient une liste de tâches que la personne en incapacité de travail peut encore effectuer.

Le ministre annonce une réflexion sur la question de savoir si le régime des maladies professionnelles tient suffisamment compte des nouveaux risques et des maladies professionnelles. Une série de partis

werknemers vaak een drempel om het werk te hervatten. Ook hier kan het wetsvoorstel van de heer Jan Spooren inspiratie leveren.

Het is wel eigenaardig dat de financiële responsabilisering van de betrokkenen (werkgevers, werknemers en eventueel artsen) al direct op de lange baan wordt geschoven. Nochtans kan het uittekenen van die responsabilisering perfect deel uitmaken van de bredere denkoefening over de aanpassing van de re-integratietrajecten die men op korte termijn plant uit te voeren. Dit is nochtans van belang. Vandaag kunnen werknemers ongestraft het re-integratietraject blokkeren en zich zo settelen in de arbeidsongeschiktheid. Werkgevers kunnen eveneens de re-integratie van werknemers blokkeren en zo de tewerkstellingskansen van welwillende langdurig zieken verkleinen. De spreekster merkt op dat een dergelijke financiële responsabilisering volgens het Rekenhof zo'n 100 miljoen euro op jaarbasis kan opleveren. Waarom wordt er niet gekozen om de uitwerking van de financiële responsabilisering al direct onderdeel te maken van de bredere denkoefening rond de re-integratietrajecten? Kan minister verzekeren dat het niet bedoeling is om van uitstel afstel te maken?

Het is goed dat de werkzaamheden van het Nationaal College van Sociale Verzekeringsgeneeskunde, die door de Zweedse regering werd opgericht, worden verdergezet. Binnen dit College werden door de toenmalige minister enkele initiatieven vormgegeven die artsen moesten sensibiliseren inzake hun voorschrijfgedrag. Er worden binnen het College richtlijnen opgesteld inzake de duurtijd van de arbeidsongeschiktheid voor verschillende veel voorkomende ziekten. Deze richtlijnen kunnen artsen aansporen om juiste periodes van ziekte voor te schrijven en zo oneigenlijk gebruik van ziekteverlof vermijden.

Wat is de stand van zaken van dit initiatief, waarrond nog studies zouden plaatsvinden? En is de minister van plan om ook de uitwerking van deze richtlijnen inzake voorschrijfgedrag voor huisartsen verder te ontwikkelen? Plant de minister andere initiatieven om ziekteattesten van huisartsen meer activerend te maken? De spreekster verwijst naar de "*fit note*" zoals die in het Verenigd Koninkrijk bestaat. De "*fit note*" bevat een lijst van taken die de arbeidsongeschikte nog wel kan uitvoeren.

De minister kondigt een reflectie aan over de vraag of de beroepsziekteregeling wel voldoende rekening houdt met nieuwe risico's en beroepsziekten. Een aantal regeringspartijen wensen burn-out te laten erkennen als

de la majorité souhaitent faire reconnaître le burn-out comme une maladie professionnelle. Il va de soi que le burn-out n'est pas une maladie professionnelle, car il est également induit par des facteurs autres que le travail (vie familiale intense, événements privés). En outre, il est difficile de déterminer objectivement s'il est question ou non d'un burn-out, ce qui ouvre la porte à une utilisation abusive. Le ministre peut-il garantir que l'intention n'est pas de faire reconnaître le burn-out comme une maladie professionnelle? Ou le but est-il précisément d'examiner ce point explicitement?

La disposition sur l'aspect du genre concernant les maladies professionnelles semble déjà avoir été sérieusement affaiblie dans l'accord de gouvernement. L'intervenante s'en félicite. L'accord de gouvernement contenait en effet des passages qui étaient intégralement repris du programme du PS. Mme Van Peel espère que, dans le cadre d'une révision éventuelle de la liste des maladies professionnelles, la mesure dans laquelle l'exercice d'une profession est corrélé au risque de contracter la maladie sera prépondérante et non le fait de savoir si de nombreux hommes ou de nombreuses femmes sont atteints ou non de la maladie. Le ministre a-t-il l'intention, lors de la révision des listes de maladies professionnelles, d'examiner principalement le risque que présente l'exercice d'une profession et l'impact sanitaire de la maladie professionnelle? Ou bien l'intention est-elle effectivement d'augmenter tout simplement le nombre de personnes bénéficiant d'une allocation de maladie professionnelle en augmentant le nombre de femmes bénéficiant d'une allocation de maladie professionnelle?

Le ministre renvoie très souvent aux partenaires sociaux dans son exposé d'orientation politique. Le ministre souhaite pérenniser la gestion paritaire. Une modernisation de la sécurité sociale est assise sur une déclaration des partenaires sociaux. L'exposé d'orientation politique comprend des parties de textes qui ont été repris littéralement de la déclaration des partenaires sociaux "75 ans de la sécurité sociale". L'intervenante estime qu'il existe d'autres textes plus objectifs que le ministre aurait pu consulter afin de se faire une idée de la gestion paritaire et du rôle des partenaires sociaux dans la sécurité sociale. De nombreux rapports récents de la Cour des comptes, par exemple, ne confirment nullement la gestion soi-disant efficace et dynamique de la sécurité sociale gérée paritairement. D'autres rapports critiquent même le rôle des partenaires sociaux.

Selon la Cour des comptes, les mutualités ne s'emploient pas suffisamment au sein de la commission de conventions de l'INAMI à maîtriser les budgets des soins de santé. Les caisses d'assurance maladie ignorent tout simplement l'obligation émanant de la loi sur l'assurance maladie de prévoir des mécanismes

beroeepsziekte. Burn-out is uiteraard geen beroepsziekte, vermits een burn-out ook door andere factoren dan het werk (druk gezinsleven, privégebeurtenissen) beïnvloed wordt. Bovendien kan de al dan niet aanwezigheid van een burn-out moeilijk objectief vastgesteld worden, wat de deur openzet voor oneigenlijk gebruik. Kan de minister garanderen dat het niet de bedoeling is om burn-out als beroepsziekte te laten erkennen? Of is het net de bedoeling om dit expliciet wel te onderzoeken?

De bepaling inzake het genderaspect over beroepsziekten lijkt in de beleidsverklaring al serieus afgezwakt ten opzichte van het regeerakkoord. De spreekster is daarover verheugd. Het regeerakkoord bevatte immers passages die integraal uit het PS-programma werden overgenomen. Mevrouw Van Peel hoopt dat bij een eventuele herziening van de lijst van beroepsziekten de sterkte van de link tussen de uitoefening van een beroep en de kans om de ziekte te krijgen doorweegt, en niet het feit of al dan niet veel mannen of vrouwen de ziekte hebben. Is het de bedoeling van de minister om bij een herziening van de lijsten van beroepsziekten primair te kijken naar het risico van de beroepsuitoefening en de gezondheidssimpact van de beroepsziekte? Of is het wel effectief de bedoeling om simpelweg het aantal personen met een beroepsziekte-uitkering te verhogen door ook meer vrouwen een beroepsziekte-uitkering te geven?

De minister verwijst in zijn beleidsverklaring zeer vaak naar de sociale partners. De minister wenst het paritair beheer te bestendigen. Een verklaring van de sociale partners wordt als uitgangspunt genomen voor een modernisering van de sociale zekerheid. In de beleidsverklaring staan stukken tekst die letterlijk zijn overgenomen uit de verklaring van de sociale partners "75 jaar Sociale Zekerheid voor Werknemers". De spreekster meent dat er toch ook andere, meer objectieve teksten zijn die de minister had kunnen raadplegen om zich een beeld te vormen over het paritair beheer en de rol van de sociale partners in de sociale zekerheid. Vele recente rapporten van bijvoorbeeld het Rekenhof bevestigen geenszins het zogenaamd efficiënt en dynamische beheer van de paritair beheerde sociale zekerheid. Andere rapporten bekritiseren zelfs de rol van de sociale partners.

Volgens het Rekenhof spannen de ziekenfondsen zich in de RIZIV-overeenkomstencommissie onvoldoende in om de budgetten van de gezondheidszorg onder controle te houden. De ziekenfondsen leggen de verplichting uit de Ziekteverzekeringswet om bij elk akkoord budgettaire correctiemechanismen vast te leggen voor

de correction budgétaire dans chaque accord en cas de dépassement de l'objectif budgétaire partiel. Cette même Cour des comptes critique le fait que les services de contrôle de l'INAMI n'ont toujours pas d'accès direct aux données importantes détenues par les mutualités. Il s'agit de données nécessaires à l'exécution de leurs tâches de contrôle.

Le récent rapport critique sur le retard important du Fonds des accidents médicaux (FAM) géré paritairement montre que le malaise au FAM a été en partie causé par une succession de mauvaises décisions du Comité de composé paritairement. L'intervenante renvoie au développement lent du logiciel DAMO, au manque de directives claires et à l'absence d'orientation concernant la priorité des dossiers.

Il est bien sûr logique que les partenaires sociaux soient associés dans la planification d'une réforme et d'une modernisation de la sécurité sociale. Pour autant, le ministre met fortement l'accent sur la participation des partenaires sociaux à la fois à l'élaboration des politiques et à la gestion de la sécurité sociale. Le ministre fait même écrire plusieurs passages de son exposé d'orientation politique sur la haute plus-value des partenaires sociaux par ... les partenaires sociaux. Mme Van Peel espère en tout cas que le ministre se fera également informer par d'autres au sujet de ses projets de modernisation de la sécurité sociale, comme la Cour des comptes, qui sont moins positifs quant au rôle des partenaires sociaux dans notre système de sécurité sociale.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime que la sécurité sociale doit être au cœur d'un nouveau pacte social. Le ministre lui-même a longuement cité la déclaration commune des partenaires sociaux à l'occasion du 75^e anniversaire (en 2019) de la sécurité sociale, même s'il reste flou quant aux objectifs.

Mais depuis 2019, le monde a changé, avec la crise causée par la COVID-19. Dans le monde de l'après-COVID, le tissu socio-économique ne va pas se reconstruire du jour au lendemain. C'est pourquoi l'intervenante souhaite mettre en avant l'importance d'un nouveau pacte social: cela englobe l'emploi, la relance, une politique d'investissement, les nouvelles formes d'organisation du travail et les enjeux de mobilité, etc., soit une approche transversale.

Il ne s'agit pas seulement de viser une sécurité sociale garantie à long terme et sécurisée financièrement, mais qui intègre également la solidarité et une politique d'inclusion plus forte, avec une capacité d'amener plus de personnes à l'autonomie tout en intégrant un volet de responsabilisation.

het geval de gedeeltelijke begrotingsdoelstelling wordt overschreden, simpelweg naast zich neer. Datzelfde Rekenhof bekritiseert dat de controlediensten van het RIZIV nog steeds geen rechtstreekse toegang hebben tot belangrijke gegevens waarover de ziekenfondsen beschikken. Het betreft gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van hun controletaken.

Het recente kritische rapport over de hoge achterstand bij het paritair beheerde Fonds voor Medische Ongevallen (FMO) toont hoe de malaise bij het FMO mede ontstaan is door een opeenvolging van slechte beslissingen door het paritair samengestelde Beheerscomité. De spreker verwijst naar de aanslepende ontwikkeling van het DAMO-softwarestelsel, het gebrek aan duidelijke richtlijnen en de gebrekkige aansturing wat de voorrang van dossiers betreft.

Het is uiteraard logisch dat de sociale partners betrokken worden wanneer men een hervorming en modernisering van de sociale zekerheid plant. Maar de minister legt nogal sterk de nadruk op de betrokkenheid van de sociale partners bij zowel het uittekenen van het beleid als het beheer van de sociale zekerheid. De minister laat verschillende passages uit zijn beleidsverklaring over de grote meerwaarde van de sociale partners zelfs letterlijk schrijven door ... de sociale partners. Mevrouw Van Peel hoopt alvast dat de minister zich bij zijn plannen tot modernisering van de sociale zekerheid toch ook zal laten informeren door anderen, zoals het Rekenhof, die de rol van de sociale partners in onze sociale zekerheid toch minder positief beoordelen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vindt dat de sociale zekerheid centraal moet staan in een nieuw sociaal pact. De minister heeft zelf uitvoerig geciteerd uit de gemeenschappelijke verklaring van de sociale partners ter gelegenheid van de 75^e verjaardag van de sociale zekerheid (in 2019), ook al bleef hij vaag over de doelstellingen.

Sinds 2019 heeft de COVID-19-crisis de wereld echter veranderd. In het post-COVID-tijdperk zal het sociaal-economische weefsel niet van vandaag op morgen worden hersteld. Daarom wijst de spreker op het belang van een nieuw sociaal pact met aandacht voor werk, herstel, investeringsbeleid, nieuwe vormen om arbeid te organiseren, mobiliteitsuitdagingen enzovoort. Er moet met andere woorden voor een transversale aanpak worden gekozen.

Er moet niet alleen worden gestreefd naar een sociale zekerheid voor de lange termijn die financieel veilig is, maar ook naar een sociale zekerheid waarin plaats is voor solidariteit en een sterk inclusief beleid, die meer mensen zelfstandig helpt te zijn en waarbij ook aandacht gaat naar responsabilisering.

Un volet central de la note concerne le relèvement des allocations minimales, en vue de lutter contre la pauvreté. C'est important, mais il convient de rappeler que la sécurité sociale ne concerne pas que les plus fragiles: la viabilité à moyen et long terme de la sécurité sociale nécessite une adhésion large de toutes les couches de la société, pas seulement des plus démunis mais également des classes moyennes et même des personnes en situation financière favorable. La sécurité sociale, ce n'est pas seulement un filet de sécurité qui comporte un élément important de solidarité, c'est surtout un modèle de société à préserver.

Concernant le relèvement des allocations minimales, l'effort est à souligner, mais il convient d'être clair dès à présent: ces allocations n'atteindront pas sous cette législature le niveau du seuil de pauvreté, à rebours des promesses faites par la quasi-totalité des partis qui constituent la coalition gouvernementale. Dès lors, l'intervenante souhaite savoir quel sera le taux du seuil de pauvreté atteint par les différentes allocations minimales en fin de législature, et quel sera le rythme de progression en cours de législature.

Concernant cet objectif de relèvement des allocations minimales, une clarification sur le rôle de l'enveloppe bien-être – et le rôle des partenaires sociaux – s'impose: en effet, dans sa note, le ministre indique que l'utilisation de l'enveloppe bien-être par les partenaires sociaux devra tenir compte de l'objectif global de revalorisation des allocations les plus faibles, alors que la ministre des Pensions, qui est également en charge de la Lutte contre la pauvreté, écrit dans sa note à plusieurs reprises que l'augmentation se ferait indépendamment de ladite enveloppe; il y a là un élément de contradiction. Le ministre des Affaires sociales peut-il indiquer ce qu'il en est au juste?

Le relèvement des allocations minimales devra se faire en cohérence avec la politique de l'emploi, et il faudra veiller à ne pas créer de nouveaux pièges à l'emploi. Cela pose la question des salaires. Certains partis de la coalition gouvernementale ont plaidé et plaident encore pour un salaire minimum de 14 euros bruts de l'heure; c'est louable, mais avant d'imposer cette mesure aux employeurs, il serait bon que les pouvoirs publics eux-mêmes donnent l'exemple, or on en est loin lorsqu'on songe aux personnes recrutées dans le cadre du *tracing*, qui sont payées très nettement en dessous de ce tarif.

L'octroi automatique des droits sociaux est un des objectifs de ce gouvernement. Le dossier n'est cependant pas nouveau, le gouvernement précédent s'était déjà

Een centraal deel van de nota is gewijd aan de verhoging van de minimumuitkeringen om armoede tegen te gaan. Dat is een belangrijk aspect, al dient erop te worden gewezen dat de sociale zekerheid niet alleen betrekking heeft op de meest kwetsbaren: om de sociale zekerheid op middellange en lange termijn levensvatbaar te houden, moeten alle lagen van de samenleving zich erin kunnen vinden – niet alleen de armsten, maar ook de middenklasse en zelfs zij die het financieel goed hebben. De sociale zekerheid is niet alleen een vangnet met een belangrijk solidariteitsaspect, maar vooral een samenlevingsmodel dat in stand moet worden gehouden.

De verhoging van de minimumuitkeringen is een inspanning die mag worden benadrukt, maar men kan maar beter meteen duidelijk zijn: die uitkeringen zullen tijdens deze regeerperiode nooit de armoededrempel halen, in weerwil van de belofte van bijna alle partijen van de regeringscoalitie. Daarom vraagt de sprekerster op welk percentage van de armoededrempel de verschillende minimumuitkeringen tegen het einde van de regeerperiode zullen uitkomen en wat het groeitempo in die periode zal zijn.

Met betrekking tot de doelstelling om de minimumuitkeringen te verhogen, dient de rol van de welvaartsenveloppe – en die van de sociale partners – te worden verduidelijkt: in zijn beleidsnota geeft de minister immers aan dat bij het gebruik van de welvaartsenveloppe door de sociale partners rekening zal moeten worden gehouden met de algemene doelstelling inzake de verhoging van de laagste uitkeringen, terwijl de minister van Pensioenen, die tevens belast is met Armoedebestrijding, in haar beleidsnota meermaals aangeeft dat de verhoging zich onafhankelijk van die enveloppe zal voltrekken; hier is dus sprake van een contradictie. Kan de minister van Sociale Zaken verduidelijken hoe een en ander moet worden begrepen?

De verhoging van de minimumuitkeringen zal moeten gebeuren in samenhang met het werkgelegenheidsbeleid en er zal over moeten worden gewaakt dat geen nieuwe inactiviteitsvallen worden gecreëerd. Dat brengt ons bij het vraagstuk over de lonen. Bepaalde regeringspartijen hebben gepleit en blijven pleiten voor een minimumloon van 14 euro bruto per uur; dat is lovenswaardig, maar alvorens die maatregel aan de werkgevers op te leggen, zou het een goede zaak zijn mocht de overheid zelf het goede voorbeeld geven; dat is echter bijlange niet het geval wanneer we denken aan de mensen die in het raam van de contractopsporing in dienst werden genomen en die een stuk minder dan dat bedrag verdienen.

Een van de doelstellingen van deze regering is de automatische toekenning van sociale rechten. Het dossier is echter niet nieuw; de vorige regering had zich daar al

engagé sur ce point. Il faudra donc être vigilant quant à la concrétisation de cet objectif. Un point manque dans la déclaration à cet égard, c'est la question de l'individualisation des droits. Celle-ci constitue un outil pourtant essentiel dans la lutte contre la pauvreté, et singulièrement dans la lutte contre la pauvreté qui touche les femmes. Certes, le dossier est complexe, mais l'intervenante invite le ministre à examiner dans quelle mesure cette individualisation ne pourrait pas se faire par paliers, et plus précisément par tranches d'âge, en commençant par les jeunes qui entrent sur le marché du travail, ou les moins de 30 ans, puis les moins de 40 ans, etc.

Concernant le dossier du rapprochement ou de la convergence des statuts (indépendants, salariés et fonctionnaires), on constate un nombre croissant de travailleurs qui combinent une activité en tant que salarié et en tant qu'indépendant. De même le phénomène des carrières mixtes tend à se généraliser, avec tous les inconvénients et les inégalités de traitement qui caractérisent cette situation, principalement en matière de pension.

L'intervenante aurait souhaité davantage d'ambition de la part du gouvernement, mais également davantage de clarté, car, sur cette question, on observe des variations importantes d'une note à l'autre: là où le ministre des Affaires sociales plaide pour une plus grande convergence, ce qui est le moins qu'on attend, on doit constater que la ministre des Pensions indique, pour sa part, que les différences ne peuvent s'accroître, ce qui n'est pas exactement la même chose. Quelle est exactement l'ambition du gouvernement dans ce dossier, essentiel pour la modernisation de la sécurité sociale?

Concernant le statut des artistes, la note annonce une nouvelle évaluation du statut, qui viendra s'ajouter à la pléthore d'évaluations menées ces dernières années. Est-ce un prétexte pour reporter une fois encore des avancées en faveur de ce secteur? Dans le même temps, un budget de 75 millions d'euros est prévu en 2021 pour le statut des artistes. Quelles sont au juste les intentions du gouvernement?

Les accueillantes d'enfants restent aujourd'hui dans une situation fragile du point de vue des droits sociaux, en particulier en matière de pension pour celles qui ont exercé cette activité avant 2003 et qui sont fortement pénalisées. Une mesure d'équité en leur faveur s'impose.

Dans le dossier des aidants proches, de longue date cher au cœur de l'intervenante, on se souviendra que la promesse du gouvernement précédent de créer un congé thématique de 18 mois n'a pas été tenue. Inutile de

toe verbonden. Er zal dus moeten worden toegezien op de invulling van die doelstelling. Wat dat betreft ontbreekt een punt in de beleidsverklaring: de individualisering van de rechten. Dat is nochtans een essentieel instrument in de bestrijding van armoede, met name onder vrouwen. Het dossier is weliswaar ingewikkeld, maar de spreker verzoekt de minister om te onderzoeken in hoeverre die individualisering niet stapsgewijs en meer bepaald per leeftijdsgroepen mogelijk is, te beginnen met de jongeren die de arbeidsmarkt betreden of wie jonger is dan 30, vervolgens wie jonger is dan 40 enzovoort.

Betreffende de harmonisering van de statuten (zelfstandigen, werknemers en ambtenaren) zij erop gewezen dat een stijgend aantal werknemers een hoofdactiviteit als loontrekkende combineert met een nevenactiviteit als zelfstandige. Tevens worden gemengde loopbanen almaar meer gemeengoed, met alle specifieke nadelen en ongelijkheden – vooral inzake pensioenen – van dien.

De spreker had graag meer ambitie van de regering gezien, maar ook meer duidelijkheid, daar er aangaande dit vraagstuk aanzienlijke verschillen waarneembaar zijn tussen de verschillende nota's: de minister van Sociale Zaken is er voorstander van om de verschillende statuten meer naar elkaar te doen toegroeien, wat het minste is wat men mag verwachten, maar de minister van Pensioenen is van oordeel dat de verschillen niet groter mogen worden, wat niet helemaal hetzelfde is. Wat is de exacte ambitie van de regering in dit voor de modernisering van de sociale zekerheid essentiële dossier?

Inzake het kunstenaarsstatuut kondigt de nota een nieuwe evaluatie aan, bovenop het overstelpend aantal evaluaties van de jongste jaren. Is dat een voorwendsel om andermaal vooruitgang ten gunste van die sector uit te stellen? Tegelijkertijd wordt in 2021 voorzien in een budget van 75 miljoen euro voor het kunstenaarsstatuut. Wat zijn precies de bedoelingen van de regering?

De aanbieders van kinderopvang zijn qua sociale rechten nog steeds kwetsbaar; met name de pensioenen voor wie die activiteit vóór 2003 heeft uitgeoefend, vallen zeer nadelig uit. Een maatregel met het oog op meer billijkheid is noodzakelijk.

In het dossier van de mantelzorgers, dat de spreker reeds lang na aan het hart ligt, herinnert zij eraan dat de belofte van de vorige regering om een thematisch verlof van 18 maanden in het leven te roepen niet werd

rappeler que les aidants proches – près d'un citoyen sur dix – sont souvent des femmes, qui – à défaut de pouvoir prendre un congé thématique spécifique – sacrifient au moins partiellement leur carrière professionnelle, et donc renoncent à des droits de pension, pour prodiguer des soins d'une valeur inestimable que la collectivité serait bien en peine d'assumer. Il serait temps de concrétiser les promesses répétées ces dernières années en leur faveur.

Une mesure positive récente concerne le congé de naissance pour les pères et les co-mères, qui va être prochainement doublé. On rappellera cependant qu'aujourd'hui certaines mères ne sont pas, en ce qui concerne le congé de maternité, des mères comme les autres. L'intervenante vise la situation des mères indépendantes, qui, que ce soit en terme de durée du congé ou de délai de paiement de l'allocation de naissance, ne sont pas traitées comme il convient. Les délais de paiement des allocations posent réellement problème dans la situation de crise actuelle. Un autre point qu'il conviendrait d'améliorer, même si on a enregistré une (petite) avancée sous la précédente législature, est celui du congé d'adoption: si on prévoit le doublement du congé de naissance, en faveur des pères et des co-mères, il serait nécessaire d'améliorer aussi le congé d'adoption en faveur des parents adoptifs: adopter un enfant demande un temps important pour l'accueil de l'enfant.

La note n'aborde pas directement la question du congé de naissance des pères et des co-mères, mais indique que le gouvernement va réformer les régimes de congé entre les parents, pour arriver à une répartition plus équilibrée entre les hommes et les femmes en ce qui concerne les soins et la garde des enfants. Ce passage de la note peut vouloir dire tout et son contraire, au vu des prises de position des différents partis qui composent le gouvernement.

D'autres congés seront-ils réformés, et dans quel sens? Ce passage, très obscur, ne masque-t-il pas un projet de révision des congés à la baisse? On se doit de lier cette question à celle de la prévention du burn-out et des risques psycho-sociaux: s'il y a bien une politique qui permet de prévenir le burn-out et de diminuer les risques psycho-sociaux (outre les aménagements qualitatifs de fin de carrière), c'est la politique en matière de congés thématiques, qui aménage des possibilités de mieux combiner les vies familiale et professionnelle. L'intervenante insiste pour qu'il n'y ait pas de révision à la baisse de ces congés.

Le volet de la réintégration au travail est fort développé dans la note. Il est question de renforcement, de simplification, d'alignement, etc., termes qui ne sont

nagekomen. Het is alom geweten dat de mantelzorgers (bijna een op de tien burgers) vaak vrouwen zijn, die – omdat ze geen specifiek thematisch verlof kunnen opnemen – hun beroepsloopbaan minstens deeltijds opofferen en aldus ook pensioenrechten mislopen om zich toe te leggen op onschatbare zorg die de gemeenschap amper zou kunnen verstrekken. De tijd is aangebroken om invulling te geven aan wat die mantelzorgers de jongste jaren herhaaldelijk werd beloofd.

Een recente positieve maatregel betreft het geboorteverlof voor vaders en meemoeders, dat binnenkort zal worden verdubbeld. Er zij echter op gewezen dat bepaalde moeders, inzake het zwangerschapsverlof, thans geen moeders zoals de andere zijn. De spreekster bedoelt de situatie van de zelfstandige moeders die, qua duur van het verlof of qua voor de betaling van de geboorteverlof, niet worden behandeld zoals het hoort. De termijnen voor de betaling van de uitkeringen vormen in de huidige crisissituatie een echt probleem. Een ander punt dat zou moeten worden verbeterd, hoewel tijdens de vorige zittingsperiode een (kleine) stap voorwaarts werd gezet, betreft het adoptieverlof. Indien wordt voorzien in een verdubbeling van het geboorteverlof voor vaders en meemoeders, zou ook het adoptieverlof voor adoptieouders moeten worden verbeterd. De opvang van een geadopteerd kind vraagt immers tijd.

De nota gaat niet rechtstreeks in op het geboorteverlof voor vaders en meemoeders, maar geeft aan dat de regering de verlofstelsels tussen de ouders zal hervormen om tot een evenwichtigere verdeling tussen mannen en vrouwen te komen inzake de zorg voor en de opvang van de kinderen. Die passage van de nota kan zowel zwart als wit betekenen, gelet op de standpunten van de verschillende partijen in de regering.

Zullen nog andere verloven worden hervormd, en hoe? Verhult die erg vage passage geen bedoelingen om de verloven neerwaarts te herzien? Dit vraagstuk moet worden gekoppeld aan de voorkoming van burn-outs en van psychosociale risico's. Hoewel er inderdaad een beleid bestaat tot voorkoming van burn-outs en tot vermindering van de psychosociale risico's (naast de kwalitatieve loopbaaneinderegelingen), zorgt het beleid inzake de thematisch verloven voor mogelijkheden om gezins- en beroepsleven beter te combineren. De spreekster dringt erop aan die verloven niet neerwaarts te herzien.

Het onderdeel re-integratie in de arbeidsmarkt is sterk uitgewerkt in de nota. Er wordt gesproken over aanscherpen, vereenvoudigen, afstemmen enzovoort.

pas forcément convergents. Dans le budget, on prévoit une économie de 100 millions d'euros, résultat de la réintégration et de la diminution du nombre d'allocations d'invalidité à verser. N'est-ce pas faire preuve de trop d'optimisme que de prévoir une telle économie du jour au lendemain? Avant d'espérer un tel retour, il faudrait peut-être commencer par investir dans des dispositifs d'accompagnement de qualité, conçus dans une approche positive et non coercitive.

Il faut avoir à l'esprit que ces parcours de réintégration concernent souvent des personnes qui ont souffert de pathologies graves; elles souhaitent souvent reprendre le travail, mais pas de n'importe quelle manière. La peur de l'échec en cas de reprise mal préparée constitue un obstacle. Il faut dès lors prévoir davantage de reprises progressives, ce sont celles qui permettent d'obtenir des résultats à moyen et long terme. Il faudrait également arriver à changer la perception des employeurs, qui craignent encore trop souvent d'embaucher des personnes relevant d'une maladie grave. L'économie prévue de 100 millions d'euros, sans moyens correspondants pour mener une politique efficace, suscite à ce stade le scepticisme de l'intervenante.

Un autre chapitre a trait à l'exonération des cotisations patronales pour le premier salarié. L'accord de gouvernement semblait aller dans le sens d'une prorogation définitive de cette mesure, mais la note évoque une évaluation qui pourrait conduire à une modification. Le passage est ambigu et semble issu d'une négociation qui a dû être difficile: il est question d'un impact à examiner sur le financement, d'une attention aux effets retours, etc., toutes formules qui laissent à penser qu'il n'y a en fait pas d'accord sur le fond. L'intervenante espère qu'à tout le moins les engagements pris seront respectés, singulièrement à l'égard des indépendants. Si ce dispositif devait être modifié, spécialement dans la période de crise que nous connaissons, cela fragiliserait les emplois concernés.

Sur la fraude sociale, on a toujours du mal à déterminer quel est le ministre compétent. L'arrêté royal du 1^{er} octobre 2020 fixant les compétences des ministres était muet sur la question, et il a fallu un arrêté royal de correction pris le 15 octobre suivant pour apprendre que le ministre Van Peteghem était chargé de la "coordination" de la lutte contre la fraude sociale. Cela signifie-t-il que chaque ministre demeure compétent dans les secteurs qui relèvent de ses attributions? Ou est-ce le ministre

Dat zijn echter begrippen die niet noodzakelijk op hetzelfde zijn gericht. De begroting behelst een besparing van 100 miljoen euro ingevolge de re-integratie en de vermindering van het aantal te betalen invaliditeitsuitkeringen. Is het niet al te optimistisch om van de ene dag op de andere een dergelijke besparing te voorspellen? Vooraleer men op een dergelijke return mag hopen, zou misschien eerst moeten worden geïnvesteerd in kwaliteitsvolle begeleiding, vanuit een positieve en niet-dwingende benadering.

Men dient er rekening mee te houden dat deze re-integratietrajecten vaak mensen betreffen met ernstige pathologieën; ze willen vaak weer aan het werk, maar niet op om het even welke manier. De faalangst bij een slecht voorbereide werkhervatting vormt een belemmering. Derhalve moet worden voorzien in meer geleidelijke werkhervattingen. Zo kunnen resultaten worden behaald op middellange en lange termijn. Ook de perceptie van de werkgevers zou moeten worden gewijzigd. Zij zijn vaak nog te terughoudend om mensen met een ernstige ziekte in dienst te nemen. In dit stadium staat de spreekster sceptisch tegenover de geplande besparing van 100 miljoen euro, zonder bijbehorende middelen om een doeltreffend beleid te voeren.

Een ander hoofdstuk gaat over de vrijstelling van werkgeversbijdragen voor de eerste loontrekkende. Het regeerakkoord leek de richting uit te gaan van een definitieve verlenging van die maatregel, maar de beleidsnota heeft het over een evaluatie die tot een wijziging zou kunnen leiden. De passage is dubbelzinnig en lijkt het resultaat te zijn van onderhandelingen die moeilijk moeten zijn geweest: er wordt gesproken over een te onderzoeken effect op de financiering, aandacht voor de terugverdieneffecten enzovoort. Dat zijn allemaal formules die doen vermoeden dat er inhoudelijk in feite geen overeenstemming is bereikt. De spreekster hoopt dat op zijn minst de aangegane verbintenissen zullen worden nagekomen, in het bijzonder ten aanzien van de zelfstandigen. Mocht die regeling worden gewijzigd, meer bepaald in de huidige crisisperiode, dan zou dat de betrokken banen kwetsbaar maken.

Wat de sociale fraude aangaat, valt nog steeds moeilijk uit te maken welke minister bevoegd is. Het koninklijk besluit van 1 oktober 2020 met als opschrift "Koninklijk besluit regering. – Benoeming", dat de bevoegdheden van de ministers vastlegt, repte daarover met geen woord. Vervolgens moest dan op 15 oktober 2020 een koninklijk besluit met als opschrift "Koninklijk besluit. – regering. – Wijziging" worden uitgevaardigd om te vernemen dat minister Van Peteghem bevoegd was

des Affaires sociales qui garde la tutelle sur les services d'inspection?

Plusieurs ministres parlent de lutte contre la fraude sociale dans leur note de politique générale, mais force est de constater que la tonalité n'est pas la même d'un ministre à l'autre. L'intervenante souligne que l'effectivité de la lutte contre le dumping social, par exemple, dépend essentiellement des moyens qu'on y consacre, et donc des effectifs qu'on alloue à l'inspection sociale et à l'auditorat du travail.

Concernant le travail associatif, le ministre évoque la situation du secteur sportif et celle d'autres secteurs, sans toutefois les citer. L'arrêt de la Cour constitutionnelle qui a annulé la loi du 18 juillet 2018 en a maintenu les effets jusqu'au 31 décembre 2020. L'échéance approchant, le dispositif destiné à remplacer la loi sera-t-il prêt à temps? Est-ce que seul le secteur sportif sera concerné? Quels autres secteurs pourraient également être visés?

Enfin, le ministre a prévu, dans la gestion globale des indépendants, une augmentation en entrées de recettes de 4,7 milliards d'euros par rapport à 2020 (soit presque 30 % de plus). Cela signifie-t-il que le gouvernement anticipe une forte reprise de l'activité pour les indépendants en 2021 ou est-ce l'effet mécanique des reports de paiement des cotisations sociales décidés cette année dans le cadre des mesures destinées à amortir l'impact socio-économique de la COVID-19, le gouvernement entendant réellement récupérer en 2021 l'ensemble des cotisations reportées cette année? Un report de paiement risque d'être à nouveau nécessaire en 2021. L'estimation concernant l'équilibre global du régime des indépendants est donc extrêmement large et optimiste, tant il est clair que la crise liée à la COVID-19 ne va pas se résoudre du jour au lendemain.

Mme Sophie Thémont (PS) salue l'exposé d'orientation politique et la note de politique générale, qui répondent parfaitement aux appels des associations de terrain, des travailleurs et plus largement, des ménages et des citoyens.

La crise de la COVID-19 a mis en lumière de nombreux dysfonctionnements et manquements. Cette crise sanitaire a permis de confirmer et de prouver que notre pays doit se doter d'une série d'éléments et de mesures forts socialement.

pour de "coördination" van de sociale-fraudebestrijding. Betekent dit dat elke minister bevoegd blijft in de sectoren die tot zijn of haar bevoegdhedenpakket behoren? Of behoudt de minister van Sociale Zaken het toezicht over de inspectiediensten?

Verscheidene ministers hebben het in hun beleidsnota over de bestrijding van de sociale fraude, maar men kan niet anders dan vaststellen dat de toon verschilt naargelang van de minister. De spreekster beklemtoont dat de doelmatigheid van bijvoorbeeld de strijd tegen sociale dumping hoofdzakelijk afhangt van de middelen die ervoor worden uitgetrokken, en dus van het personeel dat wordt toegekend voor de sociale inspectie en voor het arbeidsauditoraat.

Aangaande het verenigingswerk gaat de minister in op de situatie van de sportsector en die van andere sectoren, zonder ze echter te vernoemen. Het arrest van het Grondwettelijk Hof waarbij de wet van 18 juli 2018 nietig werd verklaard, heeft de gevolgen ervan gehandhaafd tot 31 december 2020. Zal, nu de *deadline* nadert, de regeling ter vervanging van de wet op tijd klaar zijn? Zal het alleen om de sportsector gaan? Welke andere sectoren zouden eveneens kunnen worden beoogd?

Ten slotte stelt de minister inzake het alomvattend beheer voor zelfstandigen een toename in uitzicht van de ontvangsten met 4,7 miljard euro ten opzichte van 2020 (dat wil zeggen bijna 30 % meer). Betekent dit dat de regering anticipeert op een sterke heropleving van de activiteit van de zelfstandigen in 2021, of gaat het om een mechanisch gevolg van de uitgestelde betalingen van sociale bijdragen waartoe dit jaar is beslist in het kader van de maatregelen om de sociaaleconomische gevolgen van COVID-19 op te vangen, en waarbij de regering werkelijk van plan is om in 2021 alle bijdragen die dit jaar zijn uitgesteld, te recupereren? In 2021 dreigt betalingsuitstel opnieuw nodig te zijn. De raming over het algemene evenwicht binnen het zelfstandigenstelsel is dus zeer ruim en optimistisch, daar het duidelijk is dat de COVID-19-crisis niet van de ene op de andere dag zal worden opgelost.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) is ingenomen met de beleidsverklaring en de beleidsnota, die perfect tegemoetkomen aan de oproepen van de organisaties in het veld, de werkenden en, meer in het algemeen, de gezinnen en de burgers.

De COVID-19-crisis heeft veel disfuncties en tekortkomingen aan het licht gebracht. Deze gezondheidscrisis heeft bevestigd en bewezen dat ons land behoefte heeft aan een aantal sociaal sterke elementen en maatregelen.

Cela passe par divers leviers, dont celui de la lutte contre la pauvreté. L'intervenante se réjouit de constater que diverses mesures vont dans ce sens, dont le relèvement des allocations les plus basses. Il est en effet une réalité: la précarité n'a pas attendu les actions de ce gouvernement pour s'installer au sein de la population. La pandémie que nous traversons depuis plusieurs mois maintenant risque d'y entraîner encore plus de ménages et de citoyens. Au cours de ces 10 dernières années, le taux de risque de pauvreté est passé de 14,6 % à 16,4 % en Belgique. Avec la crise du coronavirus, les choses ne se sont guère améliorées. Outre une persistance de cette augmentation du risque de pauvreté, on risque de voir basculer de nouveaux profils dans la précarité: on peut penser notamment aux indépendants.

Concernant l'automatisation des droits sociaux, on peut déplorer qu'à l'heure actuelle, la reconnaissance formelle d'un droit ne garantit hélas pas son effectivité. Le non-recours aux droits est une réalité qui touche plus durement les personnes précarisées. Cette problématique va être traitée. De manière globale, la simplification administrative est nécessaire dans la réalisation des missions sociales.

En parlant de travail social, il faut souligner la détresse dans laquelle se trouvent parfois les travailleurs sociaux. Marie-Claude Chainaye, du Réseau wallon contre la pauvreté, rappelait récemment en commission que bon nombre d'assistants sociaux traitaient entre 150 et 200 dossiers simultanément. Les cas de burn-out et d'autres maladies liées au travail sont dès lors nombreux dans ce secteur. Il convient de permettre aux assistants sociaux de se focaliser sur leur rôle d'accompagnement.

Cette remarque sur les maladies liées au stress et au travail permet de faire lien avec un autre point de la note, concernant les troubles psycho-sociaux liés au travail. Cet intérêt fait écho à ce qui apparaissait déjà dans l'accord de gouvernement, l'intervenante est donc rassurée de voir que le ministre va suivre cette direction.

Fin 2019, IDEWE, le plus grand service externe pour la prévention et la protection au travail, avait reçu 3 127 notifications de risques psychosociaux. Cela représentait une augmentation des cas de stress et de burn-out de plus d'un quart par rapport à 2018. La crise de la COVID-19 n'arrangera en rien cette situation déjà dramatique et risque donc de conduire un nombre sans cesse croissant de personnes aux prises avec des problèmes de stress, qui aboutissent à des situations de burn-out ou à d'autres pathologies. Il faut souligner la qualité et le nombre de solutions proposées dans la note pour

Zulks vereist verschillende hefboomen, waaronder armoedebestrijding. De spreekster constateert met genoeg verschillende maatregelen in die zin, onder meer de optrekking van de laagste uitkeringen. Het is immers een realiteit dat de kansarmoede de acties van deze regering niet heeft afgewacht om bij de bevolking haar intrede te doen. De pandemie die wij nu al enkele maanden doormaken, zou weleens nog meer gezinnen en burgers in die armoede kunnen doen belanden. De afgelopen 10 jaar is het armoederisicocijfer in België van 14,6 % tot 16,4 % toegenomen. Met de coronacrisis is het er nauwelijks beter op geworden. Niet alleen dreigt dat toegenomen armoederisico te blijven aanhouden, ook nieuwe profielen dreigen in kansarmoede te belanden; daarbij komen met name de zelfstandigen in beeld.

Aangaande de automatisering van de sociale rechten is het betreurenswaardig dat de formele erkenning van een recht momenteel helaas geen garantie biedt op de daadwerkelijkheid ervan. De *non take-up* van rechten is een werkelijkheid die de kansarme mensen het zwaarst treft. Dat pijnpunt zal worden aangepakt. In het algemeen is administratieve vereenvoudiging noodzakelijk om de sociale dienstverlening tot stand te brengen.

Aangaande het maatschappelijk werk moet het leed worden onderstreept waarin maatschappelijk werkers zich soms bevinden. Marie-Claude Chainaye, van het *Réseau wallon contre la pauvreté*, herinnerde er onlangs in commissie aan dat veel maatschappelijk werkers 150 à 200 dossiers tegelijk behandelen. Burn-outs en andere arbeidsgerelateerde ziekten komen in die sector dan ook veel voor. Maatschappelijk werkers moeten zich kunnen toespitsen op hun begeleidingsrol.

Die opmerking over stress- en arbeidsgerelateerde ziekten kan in verband worden gebracht met een ander punt in de beleidsnota, namelijk met het werk gelieerde psychosociale aandoeningen. De belangstelling daarvoor weerspiegelt wat er al in het regeerakkoord stond; de spreekster is dan ook gerustgesteld dat de minister deze richting zal volgen.

Eind 2019 had IDEWE, de grootste externe dienst voor preventie en bescherming op het werk, 3 127 meldingen van psychosociale risico's ontvangen. Dat vertegenwoordigde een toename van de stress- en burn-outgevallen met meer dan een kwart ten opzichte van 2018. De COVID-19-crisis zal die toch al dramatische situatie geen goed doen en dreigt dus te leiden tot almaar meer mensen met stressproblemen, die uitmonden in gevallen van burn-out of andere pathologieën. De kwaliteit en het aantal oplossingen dat in de beleidsnota wordt voorgesteld om die toestand te verbeteren, dienen te

améliorer cette situation. Concrètement, comment le ministre envisage-t-il de sensibiliser le monde du travail au problème du burn-out?

Le ministre entend travailler sur cette problématique conjointement avec son collègue le ministre du Travail. Peut-il déjà indiquer les mesures concrètes envisagées? Comment compte-t-il se démarquer de ses prédécesseurs sur ce sujet? Outre le burn-out, d'autres maladies mentales liées au travail, telles le bore-out ou le brown-out, feront-elles l'objet d'un plan d'action?

Outre les troubles psychosociaux, la déclaration comporte une attention particulière envers les maladies professionnelles. Quelles limites le ministre entend-il dépasser en la matière?

De plus, dans son exposé le ministre a cité des études de Fedris au sujet des inégalités de genre. Quelles différences de genre apparaissent selon ces études en matière de maladies professionnelles? Comment le ministre entend-il combattre les discriminations à l'égard de l'un ou l'autre sexe?

Le point suivant concerne l'évaluation de différents statuts sociaux. En ce qui concerne le statut des travailleurs du sexe, la crise de la COVID-19 a rappelé la situation souvent précaire de ces personnes. Ces travailleurs peuvent prétendre à différents statuts – quand ils en ont un, puisqu'un nombre important de ces travailleurs ne bénéficie d'aucun statut –: salarié, indépendant (pour d'autres services: massages, bars, etc.). La note prévoit, conformément à l'accord de gouvernement qu'un travail de réflexion sera mené, en concertation avec les acteurs de terrain, afin d'améliorer les conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe. Cette réflexion sera-t-elle mise à l'agenda rapidement? Le ministre envisage-t-il également de réfléchir aux conditions de travail et aux possibilités de travail de ces travailleurs durant cette crise sanitaire?

D'autres statuts ont été abordés dans la note, et notamment les statuts des artistes, des gardiennes d'enfants et des aidants proches. Concernant ce dernier, c'est un combat que le PS mène depuis longtemps. En septembre dernier, nous étions heureux de voir le statut d'aidant proche enfin reconnu. Mais c'est loin d'être suffisant, de nombreux aidants proches évoquent encore la difficulté de combiner l'activité de soins avec la vie professionnelle, la vie familiale et les loisirs. La loi du 17 mai 2019 et l'arrêté d'exécution qui est entré en vigueur le 1^{er} septembre 2020 n'apportent qu'une réponse partielle à cette préoccupation. C'est pourquoi il est heureux que le ministre annonce une évaluation plus globale et plus générale en la matière.

worden onderstreept. Hoe denkt de minister concreet de burn-outs in de arbeidswereld onder de aandacht brengen?

De minister beoogt daar samen met zijn collega, de minister van Werk, iets aan te doen. Kan hij al aangeven welke concrete maatregelen worden overwogen? Hoe denkt hij zich ter zake van zijn voorgangers te onderscheiden? Komt er naast een actieplan voor burn-outs ook een actieplan voor andere werkgerelateerde psychische aandoeningen, zoals bore-outs of brown-outs?

Behalve aan de psychosociale stoornissen wordt in de verklaring bijzondere aandacht besteed aan de beroepsziekten. Welke grenzen wil de minister ter zake verleggen?

Voorts heeft de minister in zijn beleidsverklaring verwezen naar studies van Fedris over genderongelijkheid. Welke genderverschillen blijken er volgens die studies inzake beroepsziekten te bestaan? Hoe beoogt de minister de discriminatie van het ene of het andere geslacht tegen te gaan?

Het volgende punt betreft de evaluatie van verschillende sociale statuten. Inzake het statuut van de sekswerkers heeft de COVID-19-crisis andermaal doen uitkomen dat die mensen zich vaak in een kwetsbare situatie bevinden. Die sekswerkers kunnen aanspraak maken op verschillende statuten – als ze er al een hebben, want een aanzienlijk aantal van hen heeft er geen enkel: werknemer, zelfstandige (voor andere diensten: massages, bars enzovoort). Overeenkomstig het regeerakkoord stelt de nota dat in samenspraak met de spelers in het veld zal worden nagedacht over de verbetering van de levens- en werkomstandigheden van de sekswerkers. Zal dit snel op de agenda komen? Beoogt de minister ook na te denken over de arbeidsomstandigheden en -mogelijkheden van die werknemers tijdens deze gezondheidscrisis?

In de nota komen ook andere statuten aan bod, met name het kunstenaarsstatuut, het statuut van de onthaalouders en dat van de mantelzorgers. Voor de mantelzorgers strijdt de PS al geruime tijd. In september werd het statuut van mantelzorger eindelijk erkend. Maar dat is verre van voldoende, want veel mantelzorgers geven nog steeds aan dat ze de zorg moeilijk kunnen combineren met het beroepsleven, het gezinsleven en de vrijetijdsbesteding. De wet van 17 mei 2019 en het op 1 september 2020 in werking getreden uitvoeringsbesluit komen slechts gedeeltelijk aan dit zorgpunt tegemoet. Daarom is het een goede zaak dat de minister een meer omvattende en algemenere evaluatie ter zake aankondigt.

Enfin, comment ne pas souligner l'investissement du ministre sur la question du congé de naissance? On peut lire dans l'exposé, que le congé de naissance sera progressivement porté de 10 à 20 jours. Le ministre peut-il préciser ce qu'il entend par "progressivement"? Qu'en sera-t-il de la rémunération de ce congé? Comment régler le cas des travailleurs intérimaires face à cette problématique? Est-il envisagé de rendre ce congé obligatoire?

Dans le cas où ce congé ne serait pas rendu obligatoire, cela engendrerait évidemment une certaine déception du côté des associations de terrain et du côté de nombreuses familles. Mais ce qui est proposé représente déjà une grande avancée vers davantage d'égalité entre les hommes et les femmes.

D'ailleurs, cette recherche d'équilibre et d'égalité entre les hommes et les femmes est une constante qu'on peut retrouver dans l'ensemble de l'exposé. Il est clair que les femmes, en Belgique, mais aussi à travers l'Europe, souffrent encore plus que les hommes des effets de la crise de la COVID-19, principalement en raison de leur position sur le marché du travail et des modes de prise en charge des enfants. On ne peut dès lors que se réjouir de la proposition de prendre contact avec la secrétaire d'État à l'égalité des chances afin de suivre les plans annoncés par la Commission européenne en la matière.

M. Christophe Bombled (MR) souhaite centrer son intervention sur la politique sociale internationale. Il est clair que la dimension internationale de la politique sociale prend de plus en plus d'importance.

Lors de la présentation du Pilier européen des droits sociaux, le commissaire en charge des Affaires sociales, le Luxembourgeois Nicolas Schmit, a assuré que la proposition allait tenir compte des différences entre systèmes nationaux et n'imposerait pas une voie unique.

Le commissaire entend travailler sur deux axes: le salaire minimum et le dialogue social.

Pour le salaire minimum, le commissaire a déclaré qu' "*imposer le même salaire minimum partout en Europe, ce n'est ni réaliste, ni possible, ni responsable*". Par contre, il propose d'établir des critères pour calculer le seuil du salaire minimum. Ces critères sont les suivants: le pouvoir d'achat de ce salaire, en tenant compte du coût de la vie et des contributions sociales, le niveau général des salaires bruts, le taux de croissance des salaires bruts et les développements en matière de productivité.

L'autre axe porte sur le dialogue social. La Commission veut que les conventions collectives couvrent au moins 70 % de la force de travail dans chaque pays.

Tot slot moet ook de inzet van de minister inzake het geboorteverlof worden benadrukt. In de beleidsverklaring staat dat het geboorteverlof stapsgewijs van 10 naar 20 dagen zal worden uitgebreid. Kan de minister toelichten wat hij bedoelt met "stapsgewijs"? Hoe zit het met de vergoeding van dit verlof? Hoe verloopt dit voor de uitzendkrachten? Zijn er plannen om dit verlof te verplichten?

Een niet-verplicht verlof zou uiteraard enige teleurstelling veroorzaken bij de verenigingen in het veld en in veel gezinnen. Wat nu wordt voorgesteld, is echter al een grote stap voorwaarts naar meer gendergelijkheid.

Overigens is die zoektocht naar gendergelijkheid een constante in de beleidsverklaring. Het is duidelijk dat vrouwen (in België, maar ook in heel Europa) nog meer dan mannen onder de gevolgen van de COVID-19-crisis lijden, voornamelijk ingevolge hun positie op de arbeidsmarkt en de manier waarop voor de kinderen wordt gezorgd. Derhalve kan men alleen maar ingenomen zijn met het voorstel om contact op te nemen met de staatssecretaris voor Gelijke Kansen, teneinde de door de Europese Commissie aangekondigde plannen ter zake te volgen.

De heer Christophe Bombled (MR) spitst zijn betoog toe op het internationaal sociaal beleid. Het is duidelijk dat de internationale dimensie van het sociaal beleid steeds belangrijker wordt.

Tijdens de voorstelling van de Europese Pijler van Sociale Rechten heeft de Luxemburger Nicolas Schmit, EU-commissaris van Sociale Rechten, verzekerd dat het voorstel rekening zou houden met de verschillen tussen de nationale systemen en niet één pad zou opleggen.

De commissaris beoogt op twee hoofdlijnen te werken: het minimumloon en de sociale dialoog.

Inzake het minimumloon verklaarde de commissaris dat overal in Europa hetzelfde minimumloon opleggen noch realistisch, noch mogelijk, noch verantwoord is. Anderzijds stelt hij criteria voor om de drempel van het minimumloon te berekenen. Die criteria zijn: de koopkracht van dit loon, rekening houdend met de kosten voor levensonderhoud en de sociale bijdragen, het algemene niveau van de brutolonen, de groeiratio van de brutolonen en de ontwikkelingen inzake productiviteit.

De andere hoofdlijn betreft de sociale dialoog. De Commissie wil dat de collectieve overeenkomsten gelden voor ten minste 70 % van de beroepsbevolking in elk

Parmi les 21 États qui ont un salaire minimum national, seuls six ont des conventions collectives qui atteignent ce seuil, dont la Belgique.

Deux observations à ce sujet:

1) Pour ce qui concerne la Belgique, cela n'aura pas ou peu d'impact, la Belgique faisant déjà partie des bons élèves;

2) La consultation publique est déjà en cours, mais il appert que les positionnements du banc patronal et du banc syndical s'opposent déjà fortement.

Dès lors, le ministre pense-t-il qu'il y ait une réelle chance de parvenir aux objectifs fixés par la Commission européenne? D'autant que la marge de manœuvre est très limitée en matière de salaire... Sans oublier non plus que nous sommes en pleine pandémie, avec des impacts économiques considérables. Pour de nombreux États, augmenter les salaires en période de relance n'est peut-être pas la meilleure décision...; il est à craindre que les chances d'aboutir d'ici un mois soient fortement compromises.

Une autre question concerne le *Mobility Package*. Lors de l'adaptation du *Mobility Package*, le secteur du transport avait dû être écarté de l'implémentation des mesures, pour ne pas compromettre l'accord. Le 9 juin 2020, le Parlement européen a approuvé une série de mesures visant à améliorer les conditions de travail des chauffeurs routiers, tout en harmonisant les règles de transport dans l'Union européenne. Cette réforme dans le secteur de la logistique a pour objectif d'uniformiser et d'optimiser le contrôle des transports. Pour un pays qui a une position centrale comme le nôtre, ce type de mesures est d'une importance capitale pour nos entreprises.

Le ministre peut-il en dire davantage au sujet de la date d'entrée en vigueur de ces règles et le contenu de la réforme qui vient de s'opérer?

Enfin, la dernière question concernera la collaboration bilatérale.

Dès l'annonce du *Brexit*, la Belgique a pris certaines dispositions en matière sociale pour garantir les droits de nos concitoyens au Royaume-Uni et garantir aussi les droits des résidents britanniques sur notre sol. Comme le ministre l'a rappelé, la période de transition prend fin le 31 décembre 2020.

Que se passera-t-il ensuite? Le Royaume-Uni ne semble pas vouloir fléchir. Entretemps, la pandémie a

land. Van de 21 Staten met een nationaal minimumloon hebben er slechts zes collectieve arbeidsovereenkomsten die aan deze drempel voldoen, waaronder België.

Twee opmerkingen daarover:

1) voor België zal dit weinig tot geen impact hebben, daar België nu al een van de goede leerlingen is;

2) de openbare raadpleging is al aan de gang, maar de standpunten van de werkgevers en de vakbonden zijn totaal verschillend.

Schat de minister derhalve de kans reëel in dat de Europese Commissie de vooropgezette doelstellingen zal halen? Temeer daar de manoeuvreerruimte qua lonen zeer beperkt is... Men vergete ook de pandemie niet, met aanzienlijke economische gevolgen. Voor veel Staten is een verhoging van de lonen tijdens de relance misschien niet de beste beslissing. Het valt te vrezen dat de kansen op succes binnen een maand sterk in het gedrang komen.

Een andere vraag betreft het *Mobility Package*. Bij de aanpassing daarvan moest de vervoerssector van de implementatie van de maatregelen worden uitgesloten om de overeenkomst niet in het gedrang te brengen. Op 9 juni 2020 heeft het Europees Parlement een aantal maatregelen goedgekeurd om de arbeidsomstandigheden van de vrachtwagenchauffeurs te verbeteren, waarbij tegelijkertijd de vervoersregels in de Europese Unie eenvormig worden gemaakt. Die hervorming in de logistieke sector heeft tot doel de transportcontrole te uniformiseren en te optimaliseren. Voor een land met een centrale ligging zoals het onze is dat soort maatregelen van kapitaal belang voor de bedrijven.

Kan de minister meer zeggen over de inwerkingtredingsdatum van die regels en over de inhoud van de hervorming die zojuist heeft plaatsgevonden?

Tot slot een vraag over de bilaterale samenwerking.

Zodra de Brexit werd aangekondigd, heeft België sociale bepalingen uitgevaardigd om de rechten van onze medeburgers in het Verenigd Koninkrijk te garanderen en om tevens de rechten van de Britse ingezetenen op ons grondgebied te waarborgen. Zoals de minister in herinnering heeft gebracht, eindigt de overgangperiode op 31 december 2020.

Wat zal er daarna gebeuren? Het Verenigd Koninkrijk lijkt niet te willen zwichten. Intussen heeft de pandemie

certainement freiné le bon déroulement des négociations entre l'Europe et le Royaume-Uni.

Va-t-on vers un prolongement des mesures de transition? Dans le cas contraire, quels seraient les scénarii possibles et quels en seraient les impacts pour nos concitoyens expatriés?

Mme Catherine Fonck (cdH) remercie le ministre au sujet des précisions qu'il a apportées concernant le budget du relèvement des allocations minimales. Il s'agit donc bien d'un budget de 2,160 milliards d'euros en sus des enveloppes bien-être, et non dans le cadre desdites enveloppes, ce qui semble davantage correspondre au besoin réel de financement des mesures envisagées. Le chiffre est assez proche de l'estimation de l'intervenante, soit 2,281 milliards, dont:

- 1,8 milliard d'euros pour les pensions;
- 193 millions d'euros pour la GRAPA;
- 162 millions d'euros pour le RIS;
- et 126 millions d'euros pour les allocations de remplacement.

Cette clarification étant apportée, se posent deux questions en corollaire:

— le budget étant entièrement dédié au relèvement des allocations minimales, en ce compris les pensions minimales, cela signifie-t-il que le gouvernement ne prendra aucune mesure en faveur des pensionnés qui touchent un peu plus que le minimum projeté (ceux qui ont une pension qui tourne aux environs de 1 600 à 1 700 euros)?

— par ailleurs, le relèvement des allocations minimales, dont les allocations de chômage, implique une diminution du différentiel avec les salaires les plus faibles: le gouvernement envisage-t-il dès lors de réformer la fiscalité sur le travail, encore trop lourde, en vue de permettre que le salaire "poche" pour les bas salaires reste suffisamment attractif par rapport aux revenus de remplacement?

Le relèvement des allocations minimales au niveau du seuil de pauvreté, même si on n'y arrivera pas entièrement sous cette législature, est avant tout une question de dignité. Mais cela n'enlève pas l'importance d'offrir à ceux qui travaillent une motivation et une reconnaissance, avec une réelle différence de revenu tirée de l'activité.

Le ministre ne s'est pas clairement exprimé sur la question de l'individualisation des droits. L'enjeu est toutefois important pour l'avenir de la sécurité sociale

zeker een rem gezet op het goede verloop van de onderhandelingen tussen Europa en het Verenigd Koninkrijk.

Evolueren wij naar een verlenging van de overgangsmaatregelen? Zo niet, wat zijn dan de mogelijke scenario's en wat zouden daarvan de gevolgen zijn voor onze *expats*?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dankt de minister voor de preciseringen die hij heeft verstrekt over het budget voor de verhoging van de minimumuitkeringen. Het betreft dus wel degelijk een budget van 2,160 miljard euro bovenop de welvaartsenveloppen, en niet binnen die enveloppen. Dat lijkt meer overeen te stemmen met de reële financieringsbehoefte voor de geplande maatregelen. Het cijfer ligt vrij dicht bij de door de spreker geraamde 2,281 miljard euro, waarvan:

- 1,8 miljard euro voor de pensioenen;
- 193 miljoen euro voor de IGO;
- 162 miljoen euro voor het leefloon;
- en 126 miljoen euro voor de vervangingsuitkeringen.

Nu die verduidelijking is verstrekt, rijzen er twee vragen:

— het budget gaat volledig naar de optrekking van de minimumuitkeringen, met inbegrip van de minimumpensioenen; betekent dat dan dat de regering geen maatregelen zal nemen ten gunste van de gepensioneerden die iets meer ontvangen dan het geplande minimum (personen met een pensioen van ongeveer 1 600 à 1 700 euro)?;

— voorts impliceert de verhoging van de minimumuitkeringen, met inbegrip van de werkloosheidsuitkeringen, een vermindering van het verschil met de laagste lonen: is de regering derhalve voornemens de nog steeds te hoge belastingdruk op arbeid te hervormen om ervoor te zorgen dat het nettoloon voor de laagstbetaalden voldoende aantrekkelijk blijft in verhouding tot de vervangingsinkomens?

De verhoging van de minimumuitkeringen tot aan de armoedegrens, ook al zal die tijdens deze regeerperiode niet volledig worden bereikt, is vooral een kwestie van waardigheid. Dat neemt echter niet weg dat het belangrijk is aan wie werkt een motivatie en erkenning te bieden, met een reëel verschil qua inkomen uit arbeid.

De minister heeft zich niet duidelijk uitgedrukt over de individualisering van de rechten. Daarbij staat nochtans veel op het spel voor de toekomst van de sociale

comme pour notre modèle de société: il s'agit de mettre fin à une logique qui perpétue le modèle patriarcal, et qui constitue en outre une entorse au principe assurantiel, les isolés et les cohabitants cotisant au même niveau. Il s'agit d'un enjeu pour le droit des femmes et d'un enjeu dans la lutte contre la pauvreté.

Même si ce dossier ne figure pas dans l'accord de gouvernement, l'intervenante espère qu'on pourra franchir de premières étapes dans ce dossier.

Le ministre n'a apporté aucune réponse précise concernant la convergence des statuts, ni concernant les statuts des artistes, des accueillantes d'enfant et des aidants proches. Le flou qui entoure ces sujets n'est pas de bon augure, et est d'autant plus regrettable que de nombreux partis membres de l'actuelle coalition ont multiplié dernièrement les promesses à destination des personnes concernées.

Quelques divergences sont apparues au sein de la coalition, en cours de débat, sur certains dossiers: sur le congé de naissance, entre ceux qui veulent le rendre obligatoire et ceux qui ne veulent pas le rendre obligatoire; sur les chèques-repas, entre eux qui craignent leur suppression et ceux qui semblent vouloir l'envisager.

Sur le financement de la sécurité sociale pour 2021 et le caractère irréaliste des projections concernant les rentrées de cotisations, compte tenu de la probable persistance de la crise de la COVID-19, le ministre n'a pas apporté de réponse.

Enfin, l'intervenante rebondit sur l'intervention de la présidente au sujet du service citoyen et l'invite à prendre connaissance de la proposition de loi déposée récemment par son groupe. Peut-être sera-t-il possible de faire avancer ce dossier conjointement?

B. Réponses du ministre

1. *Le relèvement des prestations les plus basses*

L'accord de gouvernement prévoit un budget de 2,16 milliards d'euros en plus de l'enveloppe bien-être afin de relever les prestations les plus basses. Le ministre signale qu'il est erronément question d'1,2 milliard d'euros dans la note de politique générale. Ce montant s'élève bel et bien à 2,16 milliards d'euros.

Concrètement, le trajet du relèvement annuel des prestations les plus faibles jusqu'en 2024 est élaboré et préparé à l'aide d'une série de projets d'arrêtés royaux

zekerheid én voor ons samenlevingsmodel: het gaat erom een einde te maken aan een logica die het patriarchale model bestendigt en die voorts een inbreuk vormt op het verzekeringsprincipe, daar alleenstaanden en samenwonenden evenveel bijdragen. Dat is een uitdaging voor het vrouwenrecht evenals een uitdaging bij de armoedebestrijding.

Ook al komt dat dossier niet in het regeerakkoord aan bod, toch hoopt de spreker dat de eerste fases zullen kunnen worden doorlopen.

De minister heeft geen enkel nauwkeurig antwoord verstrekt over de convergentie van de statuten, noch over het statuut van de kunstenaars, dat van de onthaalouders of dat van de mantelzorgers. De vaagheid omtrent die onderwerpen belooft niet veel goeds en is des te betreurenswaardiger daar veel partijen die van de huidige coalitie deel uitmaken, de laatste tijd de betrokkenen tal van beloften hebben gedaan.

Binnen de coalitie zijn tijdens het debat enkele meningsverschillen naar voren gekomen over bepaalde dossiers, met name over het geboorteverlof tussen degenen die het verplicht willen maken en degenen die dat niet willen; voorts over de maaltijdcheques tussen degenen die bang zijn voor de afschaffing ervan en degenen die zulks lijken te willen overwegen.

In verband met de financiering van de sociale zekerheid voor 2021 heeft de minister geen antwoord verschaft aangaande het onrealistische karakter van de projecties over de ontvangsten uit bijdragen, ermee rekening houdend dat de COVID-19-crisis waarschijnlijk zal voortduren.

Tot slot haakt de spreker in op het betoog van de voorzitter over de burgerdienst; zij nodigt haar uit om van het onlangs door haar fractie ingediende wetsvoorstel kennis te nemen. Misschien zal het mogelijk zijn om in dat dossier gezamenlijk voortgang te maken?

B. Antwoorden van de minister

1. *Het verhogen van de laagste uitkeringen*

Het regeerakkoord voorziet in een budget van 2,16 miljard euro bovenop de welvaartsenveloppe om de laagste uitkeringen te verhogen. De minister merkt op dat er in de beleidsnota verkeerdelijk wordt gesproken over 1,2 miljard euro. Dit bedrag moet weldegelijk 2,16 miljard zijn.

Concreet wordt het traject van de jaarlijkse verhoging van de laagste uitkeringen tot 2024 vormgegeven en voorbereid aan de hand van een aantal ontwerp-kb's

que les ministres concernés ont déjà présentés au Conseil des ministres conjointement avec la loi-programme concernée. Le seuil de pauvreté européen (également connu sous la dénomination “*The At Risk of Poverty Indicator*”) constitue l’étalon pour un tel relèvement. Le ministre signale que le seuil de pauvreté européen ne peut plus être considéré comme un indicateur univoque dans le cadre de la crise du coronavirus et de ses graves conséquences économiques. Le seuil de pauvreté européen est en effet fixé à 60 % du revenu médian disponible du pays. En raison de la crise économique, le revenu médian a considérablement diminué et le seuil de pauvreté est dès lors également inférieur. Le ministre souligne en conséquence que le relèvement des prestations les plus faibles doit être mesuré à l’aune du seuil de pauvreté antérieur à la crise du coronavirus.

L’architecture qui sous-tend de telles décisions est chaque fois une indexation des prix, l’enveloppe bien-être plus le budget qui autorise un relèvement des prestations. S’agissant de l’enveloppe bien-être, il est demandé aux partenaires sociaux de faire leur travail.

2. Les minima en cas d’incapacité de travail primaire

Tant que le régime corona de chômage temporaire est maintenu comme étant la règle, le minimum en cas d’incapacité de travail primaire est égal au minimum en cas de chômage temporaire à partir du jour 1, à savoir 61,22 euros par jour. Le ministre indique qu’il part du principe que dès que le régime de chômage temporaire est prolongé, cela s’applique également au régime de l’incapacité de travail primaire. L’accord de gouvernement contient toutefois un principe plus fondamental et plus structurel, à savoir l’avancement progressif à partir du 1^{er} janvier 2021, en commençant à partir de 5 mois et donc un mois plus tôt chaque année.

3. Pièges à l’emploi

Le ministre souligne qu’au cours des prochaines années, il mènera volontiers le débat au sein de la commission sur base de chiffres et de faits concrets. Le ministre est convaincu que la politique menée ces 20 dernières années en vue de réduire les pièges à l’emploi a progressivement produit ses effets. Par rapport à la situation que l’on connaissait il y a 20 ans, l’amélioration majeure réside dans l’incitant financière que les intéressés reçoivent lorsqu’ils passent d’une situation où ils recevaient des allocations complètes à un travail à temps plein. Le ministre remarque cependant qu’il existe toujours un problème de taille au niveau de la transition

die de betrokken ministers reeds – samen met de betrokken programmawet – op de Ministerraad hebben voorgelegd. Het ijkpunt voor een dergelijke verhoging is de Europese armoedegrens (ook wel “*The At Risk of Poverty Indicator*” genoemd). De minister merkt op dat in het kader van de coronacrisis en de zware economische gevolgen de Europese armoedegrens niet langer als een eenduidige indicator kan beschouwd worden. De Europese armoedegrens wordt immers vastgesteld op 60 % van het mediane besteedbare inkomen van het land. Door de economische crisis is het mediaan inkomen sterk gedaald en ligt de armoedegrens bijgevolg ook lager. De minister benadrukt dus dat het optrekken van de laagste uitkeringen moet worden afgemeten tegen de pré-corona armoedegrens.

De architectuur van dergelijke beslissingen is steeds een prijsindexering, de welvaartsenveloppe en daarbovenop de begroting die een verhoging van de uitkeringen toelaat. Inzake de welvaartsenveloppe is er gevraagd aan de sociale partners om hun huiswerk te doen.

2. De minima bij primaire arbeidsongeschiktheid

Zolang het coronaregime voor tijdelijke werkloosheid als regel wordt behouden, is vanaf dag 1 het minimum in de primaire arbeidsongeschiktheid gelijk aan het minimum in de tijdelijke werkloosheid, nl. 61,22 euro per dag. De minister geeft aan ervan uit te gaan dat zodra het regime van de tijdelijke werkloosheid verlengd wordt, dit ook geldt voor de regeling van de primaire arbeidsongeschiktheid. In het regeerakkoord staat echter een fundamentele en structurele principe, nl. de stapsgewijze vervroeging vanaf 1 januari 2021, startende vanaf 5 maand en zo jaarlijks een maand vroeger.

3. Inactiviteitsvallen

De minister benadrukt dat hij het debat de komende jaren in de commissie graag wil voeren op basis van feiten en cijfers. De minister is overtuigd dat het beleid van de voorbije 20 jaar om de inactiviteitsvallen te verkleinen geleidelijk aan effect heeft geboekt. In vergelijking met 20 jaar geleden situeert de belangrijkste verbetering zich voornamelijk bij de financiële prikkel die mensen krijgen wanneer zij overstappen van een voltijdse uitkering naar voltijds werk. De minister ziet echter nog een aanzienlijk knelpunt bij de overstap van deeltijds werk naar voltijds werk en van voltijds inactief naar deeltijds werk. Bovendien zijn er ook nog steeds inactiviteitsvallen

entre travail à temps partiel et travail à temps plein ou encore au niveau de la transition entre inactivité complète et travail à temps partiel. Il existe en outre toujours des pièges à l'emploi pour les personnes qui souffrent d'un handicap ou d'un problème de santé de longue durée et qui souhaitent travailler.

D'après le ministre, l'accord de gouvernement en matière de pièges à l'emploi est parfaitement clair. Le pouvoir d'achat des travailleurs sera amélioré, grâce à des mesures fiscales et parafiscales qui permettront d'augmenter le salaire net de tous ceux qui travaillent. Le ministre souligne que ce projet ne concerne pas uniquement les bas salaires, mais aussi les salaires moyens. En effet, si l'on ne soulage que les bas salaires aux niveaux fiscal et parafiscal, nous créerons un piège à la promotion pour les travailleurs qui passent d'un salaire bas à un salaire moyen: une promotion ne leur permettrait alors de progresser que très peu au niveau financier.

Nous réfléchissons par ailleurs à une proposition visant à développer un outil en ligne qui permettrait de calculer ce qu'une personne gagnerait en commençant à travailler. Si M. Anseeuw doute fort de l'utilité d'un tel outil, le ministre estime qu'il s'agit d'un instrument très utile car le calcul de ce montant semble être très complexe.

4. La réintégration des personnes qui perçoivent une allocation maladie ou invalidité

Le ministre reconnaît que la réintégration des personnes qui perçoivent une allocation maladie ou invalidité constitue un problème sociétal particulièrement important mais également très complexe. En effet, pour ce qui est de la réintégration de ces personnes, il s'agit non seulement de financer la sécurité sociale, mais aussi et surtout d'offrir à ces personnes l'opportunité de faire à nouveau leurs preuves sur le marché du travail. Faire de ce projet une réussite constitue donc un devoir sociétal.

Concrètement, le ministre prévoit dès lors de collaborer avec le ministre Dermagne, qui est responsable de la surveillance de la santé – notamment en matière de politique à l'égard des personnes ayant encore un contrat de travail – et avec les Régions et les services publics de l'emploi. Concernant le fait d'inciter les employeurs à engager des travailleurs porteurs d'un certain degré de handicap, le ministre fait observer que l'arsenal financier a été complètement transféré aux Régions. Dans ce contexte, la Flandre dispose de la prime de soutien, de la prime de soutien temporaire, etc. Le niveau fédéral devra s'aligner et coordonner la politique de mise à l'emploi et de placement en conséquence.

pour personnes met een handicap of met een langdurig gezondheidsprobleem die aan het werk willen.

Het regeerakkoord is inzake inactiviteitsvallen volgens de minister duidelijk. De koopkracht van de werkenden wordt verhoogd met fiscale en parafiscale maatregelen zodat het nettoloon van wie werkt, verbetert. Dit voornemen geldt niet alleen voor de laagste lonen maar ook voor de middellonen, benadrukt de minister. Indien men enkel de laagste lonen van allerlei fiscale en parafiscale regelingen wil ontlasten ontstaat er immers een promotieval voor personen die evolueren van de laagste lonen naar middellonen: zij zouden er dan financieel amper op vooruitgaan.

Aansluitend is er ook het voorstel om een online tool te ontwikkelen die weergeeft wat mensen zouden kunnen verdienen bij de overstap naar werk. Hoewel de heer Anseeuw aangeeft het nut hiervan sterk te betwijfelen, acht de minister dit een nuttig instrument omdat de berekening van dit bedrag zeer complex blijkt te zijn.

4. De re-integratie van mensen met een ziekte- of invaliditeitsuitkering

De minister geeft aan dat de re-integratie van mensen met een ziekte- of invaliditeitsuitkering een bijzonder belangrijk maar ook complex maatschappelijk probleem betreft. De re-integratie doelt immers niet alleen op het financieren van de sociale zekerheid, maar vooral ook op het bieden van kansen aan mensen om zich opnieuw te bewijzen op de arbeidsmarkt. Men is het dan ook maatschappelijk verplicht om daar een succes van te maken.

Concreet plant de minister daarom een samenwerking met minister Dermagne die bevoegd is voor het gezondheidstoezicht – m.n. het beleid t.a.v. mensen die nog een arbeidsovereenkomst hebben – alsook een samenwerking met de gewesten en de diensten voor arbeidsbemiddeling. Wat betreft de aanmoediging naar werkgevers toe om mensen aan te werven die een zekere arbeidshandicap hebben, merkt de minister op dat het financiële arsenaal volledig is verschoven naar de gewesten. Vlaanderen heeft in dat kader de ondersteuningspremie, de tijdelijke ondersteuningspremie enzovoort. Daar zal het federale niveau aansluiting bij moeten vinden, alsook bij het arbeidsbemiddelingsbeleid.

Malheureusement, d'aucuns ont parfois laissé entendre, lors de leurs interventions, qu'il était trop facile de profiter du système. Le ministre conteste toutefois cette affirmation et indique que plusieurs étapes médicales sont nécessaires pour être reconnu comme handicapé aujourd'hui. Pour autant, l'activation constitue un défi.

5. Responsabilisation

S'agissant de la responsabilisation, l'accord de gouvernement est formulé en termes clairs – plutôt généraux. Le gouvernement reconnaît la responsabilité individuelle des intéressés, mais veut avant tout investir dans des parcours efficaces, qui mènent à l'emploi, avant de parler de responsabilisation. Concrètement, il faut donc d'abord investir dans les capacités des individus et du système. Cela signifie que les arrêtés royaux pris en 2016 en matière de responsabilisation doivent être réexaminés en profondeur en concertation avec le ministre Dermagne, mais aussi en concertation avec les principaux partenaires dans ce domaine, tels que les entreprises, les partenaires sociaux, l'INAMI, les mutualités et les services régionaux de l'emploi. Les entreprises doivent, par exemple, examiner sérieusement la demande de travail adapté, comme indiqué dans l'avis n° 2099 du CNT, et, exposer, si nécessaire, les raisons pour lesquelles il ne leur est pas possible de proposer le travail adapté. En outre, les chercheurs seront également sollicités. À cet égard, le ministre songe, par exemple, à l'évaluation de l'arrêté royal relatif à la surveillance de la santé effectuée notamment par le professeur Lode Godderis de la KU Leuven, mais aussi aux conclusions du Collège intermutualiste national et à des exemples étrangers. L'OCDE a également publié à ce propos. Le ministre veut donc d'abord dresser un inventaire et consulter, puis investir et enfin, responsabiliser.

Le ministre souligne également que les bonnes intentions du ministre précédent de responsabiliser – et de désigner concrètement les conseillers médicaux comme le corps chargé de le faire – se sont heurtées à la réalité. En effet, un effectif de 200 conseillers médicaux est nettement insuffisant pour ce faire. Du reste, ces personnes ont un emploi du temps bien chargé et sont trop peu nombreuses pour activer le grand groupe des allocataires sociaux.

Le ministre prend acte des critiques formulées à l'égard des flexijobs dans le cadre de la réintégration des personnes bénéficiant de l'indemnité de maladie. Le ministre souligne toutefois que ces propositions ne figurent pas dans l'accord de gouvernement.

Helaas werd tijdens de tussenkomsten hier en daar geschetst dat het al te gemakkelijk is om te profiteren van dit systeem. De minister spreekt dit echter tegen en geeft aan dat men meerdere medische stappen moet ondergaan om vandaag de dag erkend worden als iemand met invaliditeit. Desalniettemin is er een uitdaging van activering.

5. Responsabilisering

Het regeerakkoord is inzake responsabilisering – hetzij in eerder algemene – termen duidelijk. De regering erkent de persoonlijke verantwoordelijkheid van mensen maar wil bovenal investeren in effectieve trajecten die leiden naar werk vooraleer er geresponsabiliseerd wordt. Concreet moet er dus eerst geïnvesteerd worden in de capaciteit van mensen en het systeem. Dat betekent dat de koninklijke besluiten die in 2016 tot stand zijn gekomen inzake responsabilisering grondig moeten herbekeken worden in samenspraak met minister Dermagne, maar ook in samenspraak met belangrijke partners ter zake zoals ondernemingen, sociale partners, het RIZIV, de mutualiteiten, de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten. Ondernemingen moeten bijvoorbeeld de vraag naar aangepast werk ernstig onderzoeken zoals ook staat vermeld in het NAR-advies nr. 2099 en desgevallend motiveren wanneer men stelt geen aangepast werk te kunnen bieden. Bovendien zal er ook beroep gedaan worden op onderzoek. De minister denkt hierbij bijvoorbeeld aan de evaluatie van het kb op het gezondheidstoezicht door onder meer professor Lode Godderis van de KU Leuven maar ook de bevindingen van het Nationaal Intermutualistisch College en buitenlandse voorbeelden. Ook de OESO heeft hierover gepubliceerd. De minister wil dus éérst inventariseren en overleggen, dan investeren en tot slot responsabiliseren.

De minister wijst er ook op dat de goede intenties van de vorige minister om te responsabiliseren – en om concreet de medische adviseurs aan te wijzen als korps om dit te doen – op de realiteit zijn gebotst. Met 200 medisch adviseurs kan men namelijk niet zo veel doen. Deze mensen hebben immers hun handen vol en zijn met te weinig genoeg om de grote groep mensen die leven van een uitkering te activeren.

De minister neemt acte van de kritiek inzake flexijobs in het kader van de re-integratie van mensen met een ziekte-uitkering. De minister wijst er echter op dat deze voorstellen niet in het regeerakkoord staan.

6. *Burn-out*

La note de politique générale fait explicitement référence au groupe de travail interdépartemental “troubles psychosociaux liés au travail”, créé au sein du SPF Sécurité sociale. Il est également prévu de mettre à jour et d’élargir en permanence le site www.stressburnout.be en y ajoutant de nouvelles connaissances. Fedris mène également un projet pilote destiné aux professions de soins et au secteur financier en ce qui concerne le burn-out et la prévention secondaire. Le gouvernement a renforcé l’efficacité de ce projet pilote.

7. *Maladies professionnelles dans le cadre du COVID-19*

Lors de la première vague, un code spécifique a été instauré en vue de reconnaître le COVID-19 comme une maladie professionnelle pour les personnes travaillant dans des secteurs essentiels et qui ne pouvaient pas respecter la distanciation sociale. Certains voudraient le réintroduire dans le cadre de la deuxième vague, mais il y a aussi des contre-arguments, le principal étant que le lien entre une contamination au COVID-19 et le fait de devoir travailler dans le secteur essentiel n’est plus aussi clair. Aujourd’hui, on peut contracter le COVID-19 de bien d’autres manières, puisque l’actuel confinement est moins restrictif que le premier.

Concrètement, les partenaires sociaux ont unanimement demandé plus de temps pour examiner cette question. Ils ont indiqué leur souhait de maintenir malgré tout le principe de base des maladies professionnelles tel quel. Ce principe de base s’applique lorsqu’une personne est plus exposée que d’autres à un certain risque qui découle nécessairement de son contexte professionnel.

8. *Fraude*

D’une manière générale, l’accord de gouvernement stipule à cet égard que l’intention est à la fois de sensibiliser et de sanctionner. Pour ce faire, un collège transversal avec des équipes pluridisciplinaires sera mis sur pied. Sous la précédente législature, une importante initiative a été prise pour fusionner l’inspection sociale et l’inspection de l’ONSS. Outre l’approche multidisciplinaire mentionnée et les inspections fusionnées, le ministre souligne qu’une certaine spécialisation au sein des inspections reste indiquée eu égard à la complexité du droit du travail et du droit social. Afin de renforcer les services de l’inspection sociale dans leur ensemble, le ministre souhaite tout d’abord remplacer les inspecteurs du travail qui quittent le service. En outre, le ministre estime qu’il est nécessaire de renforcer le corps de

6. *Burn-out*

De beleidsnota verwijst uitdrukkelijk naar de interdepartementale werkgroep “*psychosociale aandoeningen gerelateerd aan werk*” opgericht in de schoot van de FOD Sociale Zekerheid. Het is verder de bedoeling om de site www.stressburnout.be constant te actualiseren en te verruimen met nieuwe inzichten. Bij Fedris is er ook een pilootproject lopende gericht op de zorgberoepen en op de financiële sector m.b.t. burn-out en secundaire preventie. De regering heeft dit pilootproject extra slagkracht gegeven.

7. *Beroepsziekten in het kader van COVID-19*

In de eerste golf is er voor mensen die tewerkgesteld zijn in essentiële sectoren en die de *social distancing* niet konden respecteren een specifieke code ingevoerd om COVID-19 te erkennen als een beroepsziekte. Sommigen zouden dat naar aanleiding van de tweede golf opnieuw willen invoeren maar er zijn ook tegenargumenten. Het belangrijkste tegenargument betreft de vaststelling dat de band tussen een COVID-19-besmetting en het feit dat je aan het werk moet zijn in de essentiële sector niet meer zo eenduidig is. Men kan COVID-19 nu ook op veel andere manieren krijgen aangezien deze lockdown minder restrictief is dan de eerste lockdown.

Concreet hebben de sociale partners unaniem meer tijd gevraagd om dit te bekijken. Men heeft daar aangegeven toch graag het basisprincipe van de beroepsziekten zuiver te willen houden. Dat basisprincipe is van toepassing wanneer iemand meer dan anderen blootgesteld is aan een bepaald risico dat noodgedwongen volgt uit zijn/haar beroepscontext.

8. *Fraude*

Algemeen stelt het regeerakkoord hierover dat men zowel wil inzetten op sensibiliseren als op sanctioneren. Hiervoor zal een transversaal college met multidisciplinaire teams worden samengesteld. In de vorige regeerperiode is er een belangrijk initiatief geweest met de samensmelting van de sociale inspectie en de inspectie van de RSZ. Naast de vermelde multidisciplinaire aanpak en samengesmolten inspecties benadrukt de minister dat een bepaalde specialisatie binnen de inspecties aangewezen blijft gezien de complexiteit van het arbeidsrecht en sociaal recht. Om het sociale inspectiekorps in zijn geheel te versterken wil de minister vooreerst de arbeidsinspecteurs die afvloeien, vervangen. Daarnaast acht de minister een versterking van het sociale inspectiekorps nodig om de beleidsprioriteiten

l'inspection sociale afin de faire respecter les priorités stratégiques. Le ministre prêter une attention particulière aux inspections en sous-effectif.

Le collège transversal a également été chargé d'élaborer un plan d'action. Eu égard à la compétence du ministre Van Peteghem en matière de coordination de la fraude fiscale et sociale par le biais du Comité ministériel pour la lutte contre la fraude et de l'autorité du ministre Vandenbroucke en ce qui concerne le SIRS – le Service d'information et de recherche sociale – une bonne coopération sera cruciale. Dans ce contexte, il est également important que le plan d'action du SIRS fasse partie d'un plan d'action coordonné global placé sous la direction du ministre Van Peteghem. Le ministre pense qu'un protocole serait utile pour collaborer avec les ministres concernés.

Le ministre déclare qu'en ce qui concerne les chiffres, les sous-objectifs doivent encore être travaillés.

Le ministre fait l'éloge de l'Autorité européenne du travail, qu'il considère comme l'une des nombreuses excellentes initiatives de Mme Marianne Thyssen, ancienne commissaire européenne. Aujourd'hui, le mandat de l'AET est encore relativement prudent et ne remplace pas les inspections nationales, mais favorise l'échange et la coopération. Le ministre souhaite que l'AET se transforme en une Europol "sociale", bien qu'il n'y ait pour l'instant aucun accord à ce sujet entre les 27 États membres.

En ce qui concerne le détachement et le contrôle limité de ces circuits, le ministre renvoie au Règlement (CE) n° 1883/2004 réformant la coordination européenne de la sécurité sociale. Ce processus de réforme est bien avancé mais n'est pas encore achevé. Le ministre soutient ce processus et le contenu du règlement qui garantira, par exemple, que la personne détachée doit avoir été occupée pendant au moins trois mois dans le pays qu'elle quitte.

9. Statuts sociaux encore problématiques

Le ministre souligne qu'en ce qui concerne les statuts sociaux, beaucoup de points doivent encore être clarifiés. Il s'exprimera donc avec prudence.

Il y a tout d'abord le statut d'artiste, qui a fait l'objet de nombreuses propositions et débats depuis début 2000. En outre, le statut des free-lances est également problématique. Le ministre conteste par conséquent l'affirmation selon laquelle le statut d'artiste serait une cage dorée. Au jour d'aujourd'hui, des milliers d'artistes n'ont toujours pas accès au régime de chômage temporaire

te handhaven. De minister zal hierbij in het bijzonder oog hebben voor de onderbemande inspectiediensten.

Aan het transversaal college is bovendien de opdracht gegeven een actieplan uit te werken. Gezien de bevoegdheid van minister Van Peteghem inzake de coördinatie van de fiscale en sociale fraude via het Ministerieel Comité fraudebestrijding en de bevoegdheid van minister Vandenbroucke inzake het SIOD – de Sociale Inlichtingen- En Opsporingsdienst – zal een goede samenwerking cruciaal zijn. In dit kader is het ook belangrijk dat het actieplan van de SIOD deel uitmaakt van een alomvattend gecoördineerd actieplan onder leiding van minister Van Peteghem. De minister denkt dat een protocol nuttig zou zijn om met de betrokken ministers samen te werken.

De minister laat weten dat voor wat de cijfers betreft, er nog gewerkt moet worden aan de deeldoelstellingen.

De minister roemt de Europese Arbeidsautoriteit als één van de vele goede initiatieven van mevrouw Marianne Thyssen, voormalig Europees secretaris. Vandaag is de EAA nog een relatief voorzichtig mandaat dat niet in de plaats van nationale inspecties treedt, maar wel uitwisseling en samenwerking bevordert. De minister zou de EAA graag zien evolueren naar een "sociale" Europol hoewel daarover voorlopig geen overeenstemming is tussen de 27 lidstaten.

Wat betreft detachering en de beperkte controle op deze circuits verwijst de minister naar de Verordening (EG) Nr. 1883/2004 die de Europese coördinatie van de sociale zekerheid hervormt. Dit hervormingsproces is reeds ver gevorderd maar nog niet afgerond. De minister steunt dit proces en de inhoud van de verordening die er bijvoorbeeld voor zal zorgen dat de persoon die uitgezonden wordt, minstens 3 maanden tewerkgesteld moet zijn in het land waaruit men vertrekt.

9. Sociale statuten die nog niet adequaat geregeld zijn

De minister benadrukt dat wat de sociale statuten betreft er nog veel uitgeklaard moet worden. De minister zal zich dan ook voorzichtig uitdrukken.

Vooreerst is er het kunstenaarsstatuut dat sinds begin 2000 voorwerp is van tal van voorstellen en debatten. Bovendien is ook het statuut van freelancers problematisch. De minister is het dan ook niet eens met de stelling dat het kunstenaarsstatuut een gouden kooi is. Vandaag de dag zijn er nog steeds duizenden kunstenaars die geen toegang hebben tot het stelsel

et sont donc plus mal lotis que tout un groupe de travailleurs actifs. Le ministre souscrit à la proposition de cadastre. En ce qui concerne la Commission Artistes, et plus particulièrement l'absence de jetons de présence pour les artistes qui y siègent, le ministre indique que le SPF Sécurité sociale a été mandaté pour utiliser également les jetons de présence.

Le ministre souhaite également examiner le statut et la protection sociale des parents d'accueil et des aidants proches en collaboration avec les communautés.

Enfin, il y a aussi la problématique du travail associatif. Dans le cadre de l'arrêt de la Cour constitutionnelle, une solution doit être trouvée d'ici le 31 décembre 2020. Cependant, le ministre craint que – dans un contexte de plusieurs années de débat et de nombreuses propositions de loi vivement critiquées – il paraît difficile de trouver une solution d'ici la fin de l'année. Le ministre va donc essayer de trouver une solution intermédiaire.

10. Plan Plus et réduction collective du temps de travail

Le ministre souligne que le concept de réduction collective du temps de travail s'est avéré utile dans certains cas, mais n'a pas connu un grand succès. Le ministre souhaite donc faire le point et consulter les partenaires sociaux à ce propos. C'est toutefois le ministre Dermagne qui est compétent en la matière et prendra les premières mesures.

La réduction de cotisation pour le premier engagement ou "Plan Plus" est quelque peu pressée par le temps car dès le 1^{er} janvier 2021, le régime actuel devra être prolongé. Toutefois, le gouvernement aimerait voir comment cette mesure peut être définitivement mise en musique. Le comité de gestion de l'ONSS a été prié de fournir une évaluation du régime actuel d'ici le 31 mars 2021 et, dans l'intervalle, un arrêté a été rédigé pour éviter une lacune.

11. Problématique de l'harmonisation des statuts

L'harmonisation des statuts est un passage ambitieux de l'accord de gouvernement. La crise du coronavirus a toutefois eu pour effet que l'harmonisation n'a pas encore pu se faire avec les collègues compétents du gouvernement.

Concrètement, l'accord de gouvernement veut plus d'équité concernant les statuts des sportifs professionnels. De plus, le gouvernement veut également demander une

van tijdelijke werkloosheid en dus slechter af zijn dan een hele groep actieven. Het voorstel van een kadaster onderschrijft de minister. Wat de Commissie Kunstenaars betreft en meer specifiek het gebrek aan zitpenningen voor de zetelende kunstenaars, stelt de minister dat de FOD Sociale Zekerheid opdracht heeft gekregen om ook te werken met zitpenningen.

Ook het statuut en de sociale bescherming van onthaalouders en mantelzorgers wil de minister onder de loop nemen en dit in samenwerking met de gemeenschappen.

Ten slotte is er ook de problematiek van het verenigingswerk. In het kader van de uitspraak van het Grondwettelijk Hof moet er tegen 31 december 2020 een oplossing worden gevonden. De minister vreest echter dat – tegen een achtergrond van jaren debat en tal van sterk bekritiseerde wetsvoorstellen – een oplossing tegen het einde van het jaar moeilijk haalbaar lijkt. De minister zal dan ook pogen om een tussenoplossing uit te werken.

10. Plusplan en collectieve arbeidsduurvermindering

Het concept van de collectieve arbeidsduurvermindering is in bepaalde gevallen nuttig gebleken maar heeft volgens de minister echter geen breed succes gehad. De minister zou dit dan ook graag evalueren en hierover in overleg gaan met de sociale partners. Het is echter minister Dermagne die bevoegd is en de eerste stappen zal nemen.

De bijdragevermindering voor eerste aanwerving of "Plus Plan" staat onder enige tijdsdruk daar er vanaf 1 januari 2021 een verlenging moet komen van het bestaand regime. De regering zou echter willen bekijken hoe men deze maatregel definitief in de plooi kan leggen. Er is aan het Beheerscomité van de RSZ gevraagd om tegen 31 maart 2021 in een evaluatie te voorzien van het huidige regime en in de tussentijd is er een besluit opgesteld om een lacune te voorkomen.

11. Problematiek van de harmonisering van de statuten

De harmonisering van de statuten is een ambitieuze passage uit het regeerakkoord. De coronacrisis heeft er echter voor gezorgd dat dit nog niet is afgestemd met de bevoegde collega's uit de regering.

Concreet wil het regeerakkoord meer billijkheid inzake de statuten van beroepssporters. Bovendien wenst de regering ook een eerlijke bijdrage te vragen op basis

contribution équitable basée sur la capacité financière. Le ministre souligne qu'une concertation sera nécessaire avec les secteurs concernés.

Les régimes de congé seront également harmonisés, car la situation actuelle est confuse. Le ministre indique que la politique pourrait également être menée de manière plus efficace. À cette fin, il collaborera avec le ministre du Travail.

Le ministre se réjouit de l'extension prévue du congé de naissance. Avec la loi du 1^{er} juin 2002, le ministre a lui-même posé la première pierre du congé de paternité de 10 jours. Plus concrètement, il s'agit de porter la durée actuelle de 10 à 15 jours à partir de 2021 et à 20 jours à partir de 2023. La partie relative au droit du travail sera incluse dans la loi-programme, la partie relative aux prestations sera réglée par un arrêté royal qui sera bientôt soumis sous forme de projet au Comité de gestion du service des indemnités de l'INAMI. Le principe de l'indemnisation est basé sur la réglementation existante selon laquelle l'intéressé(e) reçoit 3 jours de salaire, après quoi il/elle reçoit une indemnité pendant 7 jours – concrètement 82 % du salaire plafonné avec un maximum de 120,5 euros par jour dans le régime de la semaine de 6 jours. Ce principe de compensation serait étendu aux 20 jours.

En ce qui concerne les questions relatives au travail intérimaire, le ministre renvoie vers le ministre du Travail.

12. *Financement*

Le ministre est fermement décidé à s'attaquer à la prolifération de formes alternatives de rémunération. Pour autant, l'entreprise est délicate car cela affecte les salaires nets des travailleurs, la compétitivité des entreprises et, plus généralement, le financement de la sécurité sociale. Pour le ministre, les discussions difficiles qui ont eu lieu par le passé sur les voitures de société illustrent le caractère sensible d'une telle opération. Il va donc travailler de concert avec les ministres Dermagne et Van Peteghem.

M. Bombled s'inquiète à tort de la suppression des titres-repas dans le cadre des formes alternatives de rémunération. Le ministre souligne que ce point ne figure pas dans l'accord de gouvernement. Par ailleurs, il insiste pour dire que la question des titres-repas dépend fortement du concept des options sur actions et warrants. Bien que ces derniers soient moins répandus, ils sont plus importants que les titres-repas. Tous deux font actuellement l'objet d'une analyse approfondie par un groupe de travail au sein de l'ONSS, en collaboration avec les partenaires sociaux.

van draagkracht. De minister benadrukt dat dit overleg zal vergen met de betrokken sectoren.

Ook de verlofstelsels worden geharmoniseerd daar de huidige situatie onoverzichtelijk is. De minister geeft aan dat het beleid ook doelmatiger zou kunnen worden ingezet. Hiervoor zal de minister samenwerken met de minister van Werk.

De geplande uitbreiding van het geboorteverlof stemt de minister tevreden. Met de wet van 1 juni 2002 heeft de minister zelf ooit de eerste steen gelegd voor het vaderschapsverlof van 10 dagen. Concreet wil men vanaf 2021 de bestaande termijn van 10 dagen verlengen naar 15 dagen en vanaf 2023 naar 20 dagen. Het arbeidsrechtelijke deel zal in de programmawet vervat zitten, het uitkeringsdeel wordt geregeld via een koninklijk besluit dat in ontwerpversie binnenkort voorligt op het Beheerscomité van de Dienst Uitkeringen van het RIZIV. Het vergoedingsprincipe vertrekt van de bestaande regeling waarbij men 3 dagen loon ontvangt waarna men gedurende 7 dagen een uitkering ontvangt – concreet is dat 82 % van het begreemd loon met een maximum van 120,5 euro per dag in het regime van de 6-dagen week. Dit vergoedingsprincipe zou worden doorgetrokken naar de 20 dagen.

Voor de vragen over uitzendarbeid verwijst de minister naar de minister van Werk.

12. *Financiering*

De minister neemt zich voor de wildgroei van alternatieve verloningsvormen aan te pakken. Dit is echter een delicate onderneming: het beïnvloedt immers het nettoloon van werkenden, de concurrentiekracht van bedrijven en meer algemeen de financiering van de sociale zekerheid. De moeilijke discussies die er in het verleden geweest zijn over de salariswagens illustreren voor de minister het gevoelige karakter van een dergelijke operatie. De minister zal hiervoor samenwerken met ministers Dermagne en Van Peteghem.

De heer Bombled maakt zich onterecht ongerust over de afschaffing van de maaltijdcheques in het kader van de alternatieve verloningsvormen. De minister onderstreept dat dit niet in het regeerakkoord staat opgenomen. Bovendien stipt de minister aan dat het vraagstuk van de maaltijdchecks sterk samenhangt met het concept van aandelen-warrants. Hoewel dat laatste minder wijdverspreid is, zijn deze wel belangrijker dan maaltijdchecks. Beide worden momenteel grondig in kaart gebracht door een werkgroep binnen de RSZ in samenwerking met de sociale partners.

Plus généralement, il y a aussi la question plus large du financement de la sécurité sociale. À court terme, l'intention est de modifier la loi du 18 avril 2017 – la loi de financement – pour des raisons d'urgence. À plus long terme, le ministre entend s'atteler à une réforme en profondeur de la loi de financement sur la base de l'évaluation actuellement menée par les partenaires sociaux et l'ONSS.

Le ministre souligne que les recettes de la TVA ont été complètement chamboulées par la crise du coronavirus. Afin d'apporter un peu de stabilité, le gouvernement introduira le financement alternatif – pas en pourcentage des recettes de la TVA – pour l'année 2021. Une sorte de donnée forfaitaire sera utilisée. C'est provisoire. L'objectif est qu'après une évaluation approfondie (par le groupe de travail des partenaires sociaux au sein de l'ONSS), un nouveau système stable et solide soit inscrit dans la législation à partir de 2022. L'objectif demeure inchangé: si un gouvernement prend des mesures en faveur de l'emploi, qui coûtent de l'argent à la sécurité sociale, il doit être compensé. L'objectif de ce groupe est donc de compenser totalement l'impact des réductions de contributions fédérales et de le faire intégralement. La dotation d'équilibre est effectivement prolongée – devenant une sorte de contrefort dans le cadre du financement de la sécurité sociale – mais avec plusieurs mécanismes de responsabilisation. Certains d'entre eux vont donc continuer à jouer un rôle. Le ministre renvoie à l'impact des accords des partenaires sociaux et des décisions du gouvernement: ceux-ci peuvent continuer à jouer un rôle dans les mécanismes de responsabilisation.

Le ministre confirme l'existence de la dotation d'équilibre dans le régime des travailleurs indépendants. Mais comme ce régime présentait un boni, il n'est jamais devenu opérationnel en réalité. Le contexte a changé en raison de la décision très importante de supprimer le coefficient de correction dans le régime des travailleurs indépendants pour le calcul des pensions. Cette suppression aura un effet progressif, mais il ne faut pas le sous-estimer: il est très favorable pour les pensions des futurs entrepreneurs retraités. À long terme, cela entraînera bien sûr un coût financier important. C'est pourquoi l'accord de gouvernement stipule que le financement doit être surveillé, en particulier la mesure dans laquelle le financement par la contribution des indépendants eux-mêmes est adéquat et basé sur la solidarité.

Le budget 2020-2021 s'inscrit dans le cadre qui a été convenu au sein du gouvernement. Le budget a été établi sur la base des derniers rapports du Bureau fédéral du Plan et du Comité de monitoring et tient compte de toutes les décisions prises jusqu'au 23 octobre 2020 inclus.

Meer algemeen is er ook het bredere vraagstuk over de financiering van de sociale zekerheid. Op korte termijn is het de bedoeling om de wet van 18 april 2017 – de financieringswet – aan te passen om redenen van dringendheid. Op langere termijn wil de minister werk maken van een grondige hervorming van de financieringswet op basis van de evaluatie die momenteel wordt gedaan door de sociale partners en de RSZ.

De minister wijst erop dat de btw-inkomsten door de coronacrisis volkomen verstoord zijn. Om een beetje stabiliteit te brengen zal de regering voor het jaar 2021 de alternatieve financiering – niet als een percentage van btw-inkomsten – introduceren. Er zal gewerkt worden met een soort van forfaitair gegeven. Dat is voorlopig. Bedoeling is dat na grondige evaluatie (door de werkgroep van de sociale partners in de schoot van de RSZ) vanaf 2022 een nieuw robuust stabiel systeem wordt verankerd in wetgeving. De doelstelling blijft ongewijzigd: als een regering tewerkstellingsmaatregelen treft die geld kosten aan de sociale zekerheid, dan moet men dat compenseren. De bedoeling van deze groep is dus om de volledige impact van de federale bijdragenverminderingen te compenseren en dat integraal te doen. De evenwichtsdotatie wordt inderdaad verlengd – wordt een soort van steunbeer onder de financiering van de sociale zekerheid – maar met een aantal responsabiliseringsmechanismen. Er zijn dus responsabiliseringsmechanismen die verder gaan blijven spelen. De minister verwijst naar de impact van de akkoorden van de sociale partners en regeringsbeslissingen: die kunnen een rol blijven spelen in de responsabiliseringsmechanismen.

De minister bevestigt het bestaan van de evenwichtsdotatie in het regime van de zelfstandigen. Maar omdat het stelsel van de zelfstandigen een batig saldo had is het eigenlijk nooit operationeel geworden. Er is een nieuwe context. Door de zeer belangrijke beslissing om het correctie-coëfficiënt in het stelsel van de zelfstandigen af te schaffen voor de berekening van de pensioenen. Deze afschaffing gaat geleidelijk impact hebben, maar onderschat de omvang van die impact niet: zéér gunstig voor de pensioenen van de toekomstige gepensioneerde ondernemers. Dat brengt op termijn natuurlijk een belangrijke financiële kost mee. Daarom staat er in het regeerakkoord dat de financiering in het oog moet gehouden worden, vooral de mate waarin de financiering via de bijdrage van de zelfstandigen zelf adequaat en solidair is.

De begroting 2020-2021 schrijft zich in het kader in dat is afgesproken in de regering. De begroting is geschreven op basis van de laatste verslagen van het Federaal Planbureau en het monitoringcomité en ze houdt rekening met alle genomen beslissingen tot en met 23 oktober 2020.

13. Europe

Certains membres estiment que l'Europe ne doit pas s'occuper de la politique sociale de la Belgique. Le ministre considère cette attitude comme restrictive. Il s'agit d'un combat d'arrière-garde car la réalité est déjà en grand partie européenne.

Il y a également un malentendu sur ce qu'implique l'élaboration par l'UE d'une politique sociale: quand on dit que l'Europe doit posséder une dimension sociale, cela ne signifie pas qu'il faut mettre en place une sorte d'État providence européen avec des pensions européennes, des soins de santé européens. Le ministre souligne les différences qui existent entre les différents systèmes nationaux actuels dans les domaines des soins de santé ou de l'aide à l'enfance. Les politiques en matière de pensions des Pays-Bas et de la Belgique – deux pays pourtant entre lesquels s'est développée une forte intégration depuis déjà des décennies via le Benelux et l'UE – sont très différents. Et ce n'est pas un problème. Le régime de chômage est également très différent aux Pays Bas et en Belgique. Il est toutefois judicieux que l'UE définisse un certain nombre de règles de base – une sorte de garantie de qualité, en ce qui concerne la façon dont les citoyens sont assurés par exemple. Aux Pays-Bas, un million d'indépendants ou de pseudo-indépendants ne sont actuellement pas assurés contre le chômage. Cela crée il est vrai une concurrence déloyale vis-à-vis des pays qui assurent correctement leurs travailleurs indépendants.

Lors de crises économiques graves, les États membres de l'Union européenne ont besoin du soutien européen pour préserver leur état social actif. Il arrive parfois que le chômage frappe si fort que certains pays ne sont plus capables de faire face aux conséquences budgétaires d'une crise tout en préservant leur système social. L'UE a vécu cette situation lors de la crise financière de 2010. Certains pays ont été forcés de faire d'importantes économies – en raison d'un manque de confiance sur le marché financier – et cela a eu des effets inverses aux niveaux social et économique. C'est la raison pour laquelle on a commencé à débattre à l'UE au sujet d'un fonds antichoc, un fonds de soutien en cas de crises économiques très graves: une sorte de réassurance des assurances nationales contre le chômage, qui apporte un soutien concret au système national sans pour autant s'y substituer. On peut ainsi préserver la diversité nationale tout en garantissant une bonne solidarité européenne grâce à un soutien pour ce qui existe au niveau national.

13. Europa

Sommige leden stellen dat Europa zich niet moet bezighouden met het sociaal beleid in België. De minister vindt dit een restrictieve houding. Het gaat om een achterhoedegevecht want de realiteit is al in grote mate Europees.

Er is ook een misverstand over wat het betekent dat de EU sociaal beleid ontwikkelt: wanneer men zegt dat Europa een sociale dimensie moet hebben, dan betekent dat niet dat er een soort Europese welvaartstaat wordt uitgebouwd met Europese pensioenen, Europese gezondheidszorg. De minister benadrukt de verschillen in de bestaande nationale systemen op het gebied van gezondheidszorg, kinderopvang. Het pensioenbeleid van Nederland en België – die al tientallen jaren sterk integreren via de Benelux en de EU – is bijzonder verschillend. Dat is ook geen probleem. Ook het werkloosheidssysteem van Nederland en België is zeer verschillend. Het is wel zinvol dat de EU een aantal minimale spelregels vastlegt – een soort van minimale kwaliteitsgarantie met betrekking tot hoe mensen bijvoorbeeld verzekerd zijn. In Nederland zijn vandaag een miljoen mensen in het statuut van zelfstandige of pseudozelfstandige niet verzekerd voor werkloosheid. Dit geeft wel onfaire concurrentie tegenover landen die hun zelfstandigen wel goed verzekeren.

Europese lidstaten hebben op momenten van zware, economische crisis ook Europese steun nodig om hun welvaartstaat overeind te houden. Soms slaat de werkloosheid zo diep toe dat landen niet meer in staat zijn het hoofd te bieden aan de budgettaire gevolgen van een crisis en tegelijkertijd hun sociaal systeem overeind te houden. De EU heeft dit meegemaakt in 2010 in het kader van de financiële crisis. Landen werden gedwongen om zwaar te besparen – door een gebrek aan vertrouwen op de financiële markt – en dat heeft sociaal en economische averechtse effecten gehad. Dat is de reden waarom men in de EU is beginnen debatteren over een schokfonds, een steunfonds bij zeer zware economische crisissen: een soort herverzekering van nationale werkloosheidsverzekeringen die een concrete steun biedt aan het nationale systeem zonder daarvoor in de plaats te komen van het nationale systeem. En zo kan men de nationale diversiteit behouden en tegelijkertijd tot een goede Europese solidariteit komen met steun voor wat er op nationaal niveau bestaat.

C'est Mme Marianne Thyssen, ancienne commissaire européenne, qui a commencé à donner corps à cette philosophie, notamment avec le pilier européen des droits sociaux.

Le ministre ne s'étendra pas sur le point soulevé par M. Bombled concernant la détermination des salaires minimums au niveau européen. Il s'agit en effet d'une compétence du ministre du Travail.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Björn Anseeuw (N-VA) estime que le ministre parle beaucoup mais ne dit pas grand-chose. Beaucoup de questions ne reçoivent pas de réponse concrète. Le ministre fait néanmoins preuve d'honnêteté lorsqu'il admet que pour le moment, il ne peut tout simplement pas donner de réponse à un certain nombre de questions. Et certaines des réponses fournies n'étaient ni claires ni concrètes.

L'augmentation du taux d'emploi à 80 % d'ici 2030 est un objectif ambitieux. L'intervenant reconnaît l'importance d'un taux d'activité plus élevé. Dans cette optique, M. Anseeuw a posé une série de questions sur les mesures qui doivent permettre d'atteindre cet objectif. Il est nécessaire que ces mesures soient soigneusement mises en œuvre, sous peine de renforcer les pièges à l'emploi. L'augmentation des prestations les plus basses concerne-t-elle aussi les allocations de chômage? De quel seuil de pauvreté parle-t-on? Quelle sera la relation entre ce seuil de pauvreté et le salaire minimum? Comment les augmentations des prestations s'articuleront-elles par rapport au salaire minimum? Dans quels secteurs les prestations seront-elles augmentées? Ces questions, qui sont restées sans réponse, sont posées en raison des inquiétudes quant au piège à l'emploi. La combinaison des limites de ces seuils sera déterminante pour l'effet activateur ou non des mesures prises.

M. Anseeuw précise que l'outil en ligne peut être très utile. Il faut préciser plus clairement que travailler paie. L'orateur demande de conférer un effet plus activateur aux mesures annoncées. On explique maintenant que les prestations vont augmenter, sans dire quels seront les effets sur le plan de l'activation.

L'orateur souhaitait savoir comment le statut de l'artiste peut être rendu activant. Le ministre a répondu qu'il y a des artistes qui sont plus mal lotis que d'autres chômeurs. Cela conforte l'intervenant dans sa conviction que ce statut est une cage dorée. La crise du coronavirus a mis en lumière la médiocrité de la protection sociale pour les free-lances. Il faut en effet trouver une solution à ce

Het is mevrouw Marianne Thyssen, voormalig Europees commissaris die deze filosofie is beginnen gestalte geven, onder andere met de Europese pijler van sociale rechten.

De minister gaat niet dieper in op het punt van de heer Bombled over de het bepalen van de minimumlonen op Europees niveau. Dit is immers een bevoegdheid van de minister van Werk.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) is van mening dat de minister veel vertelt maar weinig zegt. Er werd op vele vragen geen concreet antwoord verstrekt. De minister is wel zo eerlijk toe te geven dat hij op dit moment eenvoudigweg geen antwoord kan geven op een aantal vragen. En sommige antwoorden waren niet helder noch concreet.

Het verhogen van de werkzaamheidsgraad tot 80 % tegen 2030 is ambitieus. De spreker onderschrijft het belang van een hogere activiteitsgraad. In die optiek heeft de heer Anseeuw een aantal vragen gesteld over de maatregelen die tot dat doel moeten leiden. Het is nodig dat deze maatregelen zorgvuldig worden geïmplementeerd. Anders loert er steeds een versterking van een inactiviteitsval om de hoek. Gaat het bij het verhogen van de laagste uitkeringen ook over de werkloosheidsuitkeringen? Over welke armoededrempel gaat het? Hoe gaat die armoededrempel zich verhouden tot het minimumloon? Hoe verhouden de verhogingen van de uitkeringen zich tot het minimumloon? In welke sectoren gaan de uitkeringen verhoogd worden? Deze vragen, waarop geen antwoord kwam, worden gesteld omwille van de bekommernis over de inactiviteitsval. Het samenspel van de grenzen van die drempels zal bepalend zijn voor het al dan niet activerend karakter van de genomen maatregelen.

De heer Anseeuw preciseert dat de online tool best nuttig kan zijn. Het moet duidelijker worden dat werken loont. De spreker pleit ervoor om de aangekondigde maatregelen een meer activerend karakter te geven. Er wordt nu gesteld dat de uitkeringen omhoog gaan zonder mee te delen wat de effecten zijn op het vlak van activering.

De spreker wenste te weten hoe het statuut van de kunstenaar activerend gemaakt kan worden. De minister heeft gerepliceerd dat er kunstenaars zijn die slechter af zijn dan andere werklozen. Dit bevestigt de stelling van de spreker dat dit statuut een gouden kooi is. De sociale bescherming voor freelancers bleek in deze coronacrisis ondermaats. Daar moet inderdaad een oplossing voor

problème. L'intervenant avertit qu'il ne faut pas que les mesures qui seront prises aient un caractère désactivant.

L'intervenant relève l'inconsistance de la partie sur la lutte contre la fraude. Au cours de la législature précédente, l'ONSS et l'inspection sociale ont été fusionnés. Ce n'est pas parce qu'une série de services d'inspection sont fusionnés qu'ils perdent leur expertise. L'expérience néerlandaise prouve que moins de fragmentation permet en réalité une inspection plus performante sur le terrain. Le ministre ne peut pas communiquer à qui le Parlement doit s'adresser pour ses questions relatives au SIRS. Au lieu de réduire le morcellement sur le terrain, on s'oriente précisément vers un plus grande morcellement au niveau politique en rendant plusieurs ministres compétents. Cela n'augure rien de bon pour une politique efficace de lutte contre la fraude sociale. Tout le monde est en faveur d'une sécurité sociale forte, tout le monde souscrit au principe de l'assurance, mais cela suppose que l'on cotise correctement et que l'on puisse bénéficier correctement de cette assurance lorsqu'un risque survient. C'est pour cette raison que la lutte contre la fraude sociale est importante.

Les tableaux budgétaires qui accompagnent le débat d'investissement montrent que la lutte contre la fraude fiscale et sociale générera des recettes importantes. M. Anseeuw observe que le ministre n'avance pour le moment aucun montant. En outre, il ne répond pas à la question de savoir quelle sera la part des recettes provenant de la lutte contre la fraude sociale. Cependant, le ministre est concret lorsqu'il parle de congé parental et de la manière dont il va le mettre en œuvre. Le ministre confirme que le congé parental ne sera pas obligatoire. L'orateur partage ce point de vue. Les familles resteront libres de choisir la manière dont elles s'organisent. L'intervenant reste toutefois sur sa faim quant à l'impact budgétaire de cette mesure.

Comment le ministre envisage-t-il la convergence des différents statuts des fonctionnaires statutaires, des indépendants et des salariés? Les travailleurs indépendants paieront-ils des cotisations plus élevées pour une meilleure protection sociale? Le ministre touchera-t-il à certains avantages des fonctionnaires statutaires? Le ministre reste vague et parle de coordination avec d'autres ministres. M. Anseeuw trouve que ce n'est pas très rassurant.

L'orateur constate en outre que l'UE n'a pas le pouvoir d'imposer des réglementations sociales en Belgique. Il demande au ministre de veiller à ce que cela ne se produise pas.

Le budget est basé sur l'augmentation des recettes provenant des cotisations sociales. De plus, le budget

komen. De spreker waarschuwt ervoor dat niet elke te nemen maatregel een inactiverend karakter in zich draagt.

Het stuk over fraudebestrijding valt mager uit. In de vorige regeerperiode zijn RSZ en Sociale Inspectie samengevoegd. Het is niet omdat een aantal inspectiediensten zijn samengevoegd dat hun expertise verdwijnt. De Nederlandse ervaring bewijst dat minder versnippering op het terrein juist leidt tot een performantere inspectie. De minister kan niet meedelen tot wie het Parlement zich moet richten met vragen over de SIOD. In plaats van minder versnippering op het terrein gaat men juist naar meer versnippering op het beleidsniveau door een aantal ministers bevoegd te maken. Dit belooft weinig goeds voor een slagkrachtig beleid tegen sociale fraude. Iedereen is voorstander van een sterke sociale zekerheid, iedereen onderschrijft het verzekeringsprincipe maar dat betekent dat er op een behoorlijke manier moet worden bijgedragen en dat er op een behoorlijke manier moet worden genoten van die verzekering wanneer er zich een risico voordoet. Daarom is de strijd tegen sociale fraude belangrijk.

Uit de budgettaire tabellen bij het investituurdebat blijkt dat de strijd tegen fiscale en sociale fraude aanzienlijke inkomsten zal genereren. De heer Anseeuw merkt op dat de minister daar nu geen bedragen op plakt. Verder ontbreekt het antwoord op de vraag hoe groot het aandeel van de opbrengst uit sociale fraude zal zijn. De minister is wel concreet wanneer hij het heeft over het ouderschapsverlof en op welke manier hij dit gaat uitwerken. De minister bevestigt dat het ouderschapsverlof niet verplicht wordt. De spreker is het daar mee eens. Gezinnen behouden de vrijheid zelf te kiezen hoe ze zich organiseren. De spreker blijft echter op zijn honger over de budgettaire impact van die maatregel.

Hoe ziet de minister de convergentie van de verschillende statuten van statutaire ambtenaren, zelfstandigen en loontrekkende werknemers? Gaan zelfstandigen hogere bijdragen betalen voor een betere sociale bescherming? Gaat de minister raken aan een aantal voordelen van statutaire ambtenaren? De minister blijft vaag en verwijst naar afstemming met andere ministers. De heer Anseeuw vindt dit weinig vertrouwenwekkend.

De spreker stelt verder vast de EU niet bevoegd is om sociale regelgeving in België op te leggen. Hij roept de minister op erover te waken dat dit niet gebeurt.

De begroting gaat uit van stijgende inkomsten van sociale bijdragen. Verder gaat de begroting uit van de

table sur l'absence d'une deuxième vague de coronavirus et sur l'arrêt des mesures d'aide prises en 2020. En même temps, le même document budgétaire indique que ces hypothèses sont déjà dépassées et que les chiffres sont en fait incorrects.

Une comparaison du budget 2020-2021 avec les années précédentes n'est pas possible car cette année a été une année exceptionnelle, une année marquée par le coronavirus. L'intervenant compare le budget avec celui de 2018-2019 car c'est la dernière année où il y a eu un gouvernement de plein exercice. Qu'en ressort-il? Pour 2021, une forte augmentation est prévue dans les recettes des cotisations ONSS. Part-on du principe que l'économie se redressera en 2020-2021? C'est la seule explication à cette forte augmentation. L'intervenant note que, du côté des dépenses, les prestations de sécurité sociale augmentent encore bien plus, à savoir de pas moins de 17 %. La dotation d'équilibre pour 2021 est beaucoup plus importante que ce qui a été versé en 2018. Pour le financement alternatif, il y a une augmentation de 37 % par rapport à 2018. L'intervenant ne comprend pas comment c'est compatible. M. Anseeuw souhaite obtenir des éclaircissements à ce sujet.

Le Comité de gestion de la sécurité sociale actualise plusieurs fois par an les prévisions pour le budget de l'ONSS. Ces documents peuvent-ils être transmis au Parlement?

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) est d'accord avec le ministre, il y a un nouveau contexte. Qui sait ce que l'avenir nous réserve. Le financement de la sécurité sociale doit être basé sur le salaire brut, l'intervenante se dit prête à œuvrer à un élargissement de la base sur laquelle les cotisations sociales sont payées. Il est nécessaire de débattre des avantages extra-légaux.

Les conséquences de la crise liée au coronavirus sont tangibles sur les revenus des femmes. La crise frappe le plus durement les revenus du travail les plus bas et les travailleurs à temps partiel. Et ce sont généralement des femmes. Les avantages extra-légaux renforcent la discrimination car ils sont largement accordés à des cadres moyens. Et ce sont précisément des emplois que les travailleurs à temps partiel n'exercent pas.

Le ministre n'a pas répondu à la question d'un éventuel projet pilote de service communautaire. Il faut tenir compte de la situation difficile dans laquelle se trouvent aujourd'hui de nombreux jeunes. Un tel projet peut contribuer à redonner un sens à ce qu'ils vivent.

afwezigheid van een tweede coronagolf en van het niet voortzetten van de steunmaatregelen die in 2020 werden genomen. Tegelijk staat in hetzelfde begrotingsdocument dat die hypothesen al achterhaald zijn en dat de cijfers eigenlijk niet kloppen.

Een vergelijking van de begroting 2020-2021 met voorgaande jaren kan niet omdat dit jaar een uitzonderlijk jaar, een coronajaar, was. De spreker vergelijkt de begroting met de begroting van 2018-2019 want dit was het laatste jaar met een volwaardige regering. Wat blijkt? Er wordt voor 2021 een sterke stijging voorzien bij de ontvangsten van de RSZ-bijdragen. Is het uitgangspunt dat de economie zich in 2020-2021 herstelt? Dit is de enige verklaring voor deze sterke stijging. De spreker stelt vast dat aan de uitgavenzijde de prestaties van de sociale zekerheid met maar liefst 17 % nog veel sterker stijgen. De evenwichtsdotatie voor 2021 is een veelvoud van wat in 2018 werd uitgekeerd. Voor alternatieve financiering is er een stijging van 37 % tegenover 2018. De spreker begrijpt niet hoe dit met elkaar te rijmen valt. De heer Anseeuw wenst hierover verduidelijking.

Het Beheerscomité van de Sociale Zekerheid actualiseert meermaals per jaar de prognose voor de begroting van de RSZ. Kunnen die documenten aan het Parlement worden overgemaakt?

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) is het met de minister eens, er is een nieuwe context. Het is hoogst onzeker wat de toekomst brengt. De financiering van de sociale zekerheid moet gestoeld worden op brutoloon, de spreekster is bereid te werken aan een bredere basis waarop sociale bijdragen betaald worden. Het is nodig het debat te voeren over de extralegale voordelen.

De gevolgen van de coronacrisis zijn goed zichtbaar op de inkomsten van vrouwen. De crisis laat zich het meest voelen bij de laagste arbeidsinkomens en bij de deeltijdse werknemers. Het gaat hier meestal om vrouwelijke werknemers. De extralegale voordelen versterken nog de discriminatie want het gaat om voordelen die grotendeels worden toegekend aan middenkaders. En dit zijn nu juist de betrekkingen die deeltijdse werknemers niet bekleden.

De minister heeft geen antwoord gegeven over een eventueel pilootproject van gemeenschapsdienst. Er moet toch nagedacht worden over de penibele situatie waarin vele jongeren zich nu bevinden. Een dergelijk project kan meehelpen om terug zin geven aan wat ze doormaken.

La membre est agréablement surprise d'apprendre que le ministre a porté le congé de naissance sur les fonds baptismaux en 2002. Il y a quelques mois, la commission des Affaires sociales a organisé des auditions sur le congé de naissance. Mme Leroy a constaté à cette occasion que l'élargissement du congé de naissance ne faisait pas encore l'unanimité. L'intervenante estime elle aussi que chacun doit pouvoir décider s'il veut ou non prendre ce congé. Mais qu'implique cette liberté? La membre fait remarquer que l'on raille parfois la proposition d'accorder les 20 premiers jours de congé de naissance aux pères car leur présence pendant cette période est indispensable. Il est possible que l'employeur ou les collègues masculins ne trouvent pas cela nécessaire. Où est donc cette liberté? On est presque "obligé" par l'entourage professionnel de ne pas prendre ce congé. La membre estime qu'un plan de sensibilisation peut contribuer à atteindre l'objectif visé. Il faut permettre aux pères et aux coparents de prendre ce congé de naissance élargi, malgré les pressions culturelles. Il est également inacceptable qu'après avoir pris leur congé de naissance, des pères se voient soudainement confier des tâches subalternes dans leur entreprise.

La membre lance un avertissement: si le congé de naissance n'est pas automatique, il faut à tout le moins veiller à ce que la liberté de le prendre soit respectée.

M. Marc Goblet (PS) remercie le ministre pour l'importance qu'il accorde à la sécurité sociale. La sécurité sociale est un système d'assurance fondé sur la solidarité. Il est important de rappeler que ce ne sont pas les cotisations qui sont trop élevées, mais les salaires qui sont trop bas. Dans certains secteurs essentiels, les salaires n'atteignent pas 14 euros de l'heure! On n'obtient pas un salaire net plus élevé à coup de mesures fiscales ni par une réduction des cotisations ONSS, mais par une augmentation du salaire brut. Le salaire brut est la base de calcul des cotisations, les cotisations qui financent la sécurité sociale. L'intervenant souligne l'importance de la concertation sociale et de la révision de la loi de 1996 afin de garantir à nouveau une plus grande liberté de négociation pour les partenaires sociaux.

Le financement alternatif de la sécurité sociale par la TVA est très injuste. Cette taxe touche indistinctement les revenus les plus faibles et les plus élevés. Il existe la possibilité d'un financement alternatif au sein des entreprises. Il y a des entreprises qui comptent de nombreux travailleurs manuels et des entreprises occupant peu de travailleurs manuels. Pourquoi ne pas faire en sorte que les entreprises qui emploient beaucoup de travailleurs contribuent moins que celles qui n'emploient que peu de travailleurs? Ce système aurait pour effet que

De spreekster is aangenaam verrast te vernemen dat de minister aan de weg stond van het geboorteverlof in 2002. In de commissie voor Sociale Zaken werden enkele maanden geleden hoorzittingen gehouden over het geboorteverlof. Mevrouw Leroy heeft toen vastgesteld dat de uitbreiding van het geboorteverlof nog niet helemaal werd geaccepteerd. De spreekster is het er-mee eens dat elkeen voor zich moet kunnen uitmaken of dit verlof al dan niet wordt opgenomen. Maar wat houdt deze vrijheid in? De spreekster heeft opgemerkt dat er soms schamper wordt gelachen wanneer men voorstelt de eerste 20 dagen geboorteverlof aan vaders te verlenen omdat hun aanwezigheid in deze periode hoogstnodig is. Het is mogelijk dat de werkgever of de mannelijke collega's dit niet nodig vinden. Dus waar is die vrijheid? Men wordt bijna door de professionele omgeving "verplicht" om dit verlof niet op te nemen. De spreekster is van oordeel dat een sensibiliseringsplan kan helpen om het beoogde doel te bereiken. Men moet de vaders en de mee-ouders in staat stellen dit uitgebreide geboorteverlof op te nemen, in weerwil van culturele druk. Het kan ook niet dat vaders, na de opname van het geboorteverlof, in hun bedrijf plots minderwaardige taken krijgen toebedeeld.

De spreekster waarschuwt. Wanneer er geen automatisch geboorteverlof is, dan moet er voor gewaakt worden dat de vrijheid om er voor te kiezen ook gerespecteerd wordt.

De heer Marc Goblet (PS) dankt de minister voor het belang dat hij aan de sociale zekerheid hecht. De sociale zekerheid is een systeem van verzekering dat op solidariteit stoelt. Het is van belang eraan te herinneren dat niet de bijdragen te hoog zijn, het zijn de salarissen daarentegen die te laag zijn. In sommige essentiële sectoren bedraagt het loon geen 14 euro per uur! Een hoger nettoloon wordt niet bekomen door fiscale ingrepen of het verlagen van de RSZ-bijdragen maar door een verhoging van het brutoloon. Het brutoloon is de basis waarop bijdragen worden berekend, de bijdragen die de sociale zekerheid financieren. De spreker benadrukt het belang van het sociaal overleg en het herzien van de wet van 1996 om terug meer onderhandelingsvrijheid voor de sociale partners te garanderen.

De alternatieve financiering van de sociale zekerheid door de btw is zeer onrechtvaardig. Deze belasting treft zonder enig onderscheid de laagste en hoogste inkomens. Er is binnen de bedrijven de mogelijkheid om alternatief te financieren. Er zijn bedrijven met veel handarbeiders en bedrijven met een klein aantal handarbeiders. Waarom bedrijven met veel arbeiders niet minder laten bijdragen dan ondernemingen waar weinig arbeiders zijn tewerkgesteld? Dit systeem leidt ertoe dat industriële sectoren minder sociale zekerheidsbijdragen betalen

les secteurs industriels paieraient moins de cotisations sociales que le secteur des services. C'est une piste de financement alternatif qui mérite d'être envisagée.

Le membre estime également que pour tous les travailleurs des secteurs public et privé, le salaire minimum devrait être porté à 14 euros de l'heure.

Mme Ellen Samyn (VB) constate que les plans du ministre sont peu élaborés. Le ministre répond avec prudence ou pas du tout aux questions des députés. Le ministre reçoit une compétence dont il sait que les projets ne pourront pas être financés. Mme Samyn estime que l'exposé d'orientation politique contient les germes de conflits de compétence. Dans ce cas, il ne peut y avoir de politique volontariste. L'exposé d'orientation politique tente de répondre à toutes les revendications sociales possibles et imaginables des différents groupes de pression et partis.

Mme Florence Reuter (MR) demande qu'en cette période de crise, on n'oublie pas les entreprises et les employeurs. Le coût du travail est élevé en Belgique et représente un désavantage concurrentiel par rapport aux autres pays. La sécurité sociale est importante, il est nécessaire de prévoir le financement nécessaire à cet effet. La membre doute qu'une augmentation du salaire brut soit la bonne solution. Une augmentation du salaire brut peut entraîner des effets pervers.

L'intervenante estime qu'il faudrait plutôt augmenter le pouvoir d'achat des travailleurs. Sans le système des chèques-repas, il est impossible d'augmenter le pouvoir d'achat sans que l'employeur s'exclue du marché. Les employeurs réclament des mesures visant à réduire le coût du travail. Il faut trouver un juste équilibre entre le financement de la sécurité sociale et les cotisations sociales payées par les employeurs. La relance repose sur les efforts des entreprises. La membre fait remarquer que le travail est le meilleur remède contre la pauvreté.

Mme Reuter est favorable à la liberté de pouvoir choisir de prendre ou non le congé de naissance. C'est parfois un véritable tour de force pour une entreprise ou un employeur d'organiser ses horaires lorsque de tels congés sont pris. La membre plaide pour un juste équilibre entre les intérêts de l'employeur et ceux du travailleur.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) est d'avis que le ministre a néanmoins répondu concrètement à toute une série de questions. L'intervenante est satisfaite du calendrier concret du congé de paternité. Mme Lanjri ne voit aucune objection à ce qu'il soit éventuellement obligatoire, par analogie avec le congé de maternité. On a opté pour la

dan de dienstensector. Dit is een piste van alternatieve financiering die het overwegen waard is.

De spreker meent tevens dat voor alle werknemers in de publieke en de private sector het minimumloon op 14 euro per uur gebracht moet worden.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) stelt vast dat de plannen van de minister weinig uitgewerkt zijn. De minister antwoord voorzichtig of helemaal niet op de vragen van de leden. De minister krijgt een bevoegdheid waarvan hij weet dat de plannen niet betaalbaar zijn. Mevrouw Samyn meent dat de kiem van bevoegdheidsconflicten in de beleidsverklaring ingebakken zijn. Van een daadkrachtig beleid kan dan geen sprake zijn. De beleidsverklaring probeert tegemoet te komen aan alle mogelijke wensen op sociaal vlak van verschillende drukkingsgroepen en partijen.

Mevrouw Florence Reuter (MR) vraagt in deze crisistijd de ondernemingen en de werkgevers niet uit het oog te verliezen. De kostprijs van de arbeid ligt hoog in België en betekent een concurrentieel nadeel tegenover het buitenland. De sociale zekerheid is belangrijk, het is nodig hiervoor de nodige financiering te voorzien. De spreekster betwijfelt of een verhoging van het brutoloon de aangewezen weg is. Een verhoging van het brutoloon kan leiden tot perverse effecten.

De spreekster ziet meer heil in de verhoging van de koopkracht van de werknemers. Zonder het systeem van maaltijdcheques is het onmogelijk koopkracht te verhogen zonder dat de werkgever zichzelf uit de markt prijst. Werkgevers vragen maatregelen om de kostprijs van arbeid te drukken. Er moet gestreefd worden naar een billijk evenwicht tussen het financieren van de sociale zekerheid en de sociale bijdragen die betaald worden door de werkgevers. De relance steunt op de inspanningen van de bedrijven. De spreekster merkt op dat arbeid, werken, de beste remedie tegen armoede is.

Mevrouw Reuter is voorstander van keuzevrijheid bij het nemen van geboorteverlof. Het is voor een onderneming of een werkgever soms een hele krachttoer om de uurroosters in te vullen wanneer er verloven worden genomen. De spreekster pleit voor evenwicht tussen de belangen van de werkgever en de werknemer.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) meent dat de minister toch op een heel aantal vragen concreet heeft geantwoord. De concrete timing van het vaderschapsverlof verheugt de spreekster. Mevrouw Lanjri heeft geen probleem met een eventueel verplicht karakter ervan naar analogie met het moederschapsverlof. Er is geopteerd

liberté de choix, mais il faut dans ce cas supprimer les obstacles à la prise de ce congé.

Aucun calendrier n'a encore été fixé pour un certain nombre de mesures, mais ce n'est pas grave. Le ministre souhaite d'abord s'informer de manière approfondie et recueillir les avis, entre autres, des partenaires sociaux.

Toutefois, Mme Lanjri réclame cependant une décision rapide (du gouvernement ou du Parlement) en ce qui concerne le travail associatif. Une solution avant la fin de l'année est indispensable.

L'intervenante observe que le ministre se fonde sur le positif et qu'il choisit la voie de la concertation et de la coopération.

Pour *M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB)*, il est tout à fait normal que le gouvernement ne laisse pas la situation de la sécurité sociale déraiper. Les trous que les formes alternatives de rémunération creusent dans le financement de la sécurité sociale doivent être compensés. L'intervenant demande, comme les syndicats, de veiller à ce qu'il y ait suffisamment de recettes ONSS. Aucune alternative ne doit être recherchée pour boucher les trous.

Les trajets de réintégration soulèvent encore des questions chez l'intervenant. Le soutien nécessaire des acteurs concernés signifie-t-il que le ministre augmentera le nombre de médecins conseils dans les mutualités? Et le ministre va-t-il cesser de pénaliser financièrement les mutualités comptant de nombreux malades de longue durée parmi leurs membres?

Lorsqu'il est question de responsabilisation et d'incitants financiers, s'agit-il des employeurs? L'intervenant se demande qui va contrôler cela. *M. Colebunders* déclare que la plus grande cause d'absences de longue durée, ce sont les acteurs sur le lieu de travail. La cause, c'est le travail pénible. Et il faut s'attaquer à ce problème! L'orateur plaide pour un travail plus faisable. Pourquoi n'est-il pas possible en Belgique de conclure des accords avec les employeurs pour prévoir un certain pourcentage d'emplois pour les personnes en situation de handicap?

L'intervenant résume: le ministre n'exclut pas la possibilité que des malades de longue durée puissent faire l'objet de sanctions à l'avenir et confirme que les trajectoires ne fonctionnent pas correctement à l'heure actuelle. Or, la moitié des travailleurs perdent leur emploi sans préavis. L'intervenant demeurera opposé à toute incitation ou sanction tant que le vrai problème, à savoir l'infaisabilité du travail, ne sera pas résolu. Dès lors que les travailleurs s'échinent au travail durant des années, il est inacceptable d'en rajouter en les menaçant de sanctions. L'intervenant ne voit guère de différence avec

pour de la libre décision, mais dan moeten de drempels om dat verlof op te nemen wel weggewerkt worden.

Voor een aantal maatregelen werd nog geen timing vastgelegd en dat is niet erg. De minister wenst zich eerst grondig te informeren en het advies in te winnen van onder andere de sociale partners.

Mevrouw Lanjri dringt wel aan op een snelle beslissing (van de regering of van het Parlement) over het verenigingswerk. Een oplossing voor het einde van het jaar is noodzakelijk.

De spreker merkt op dat de minister uitgaat van het positieve en dat hij de weg van overleg en samenwerking kiest.

Voor de heer *Gaby Colebunders (PVDA-PTB)* is het maar normaal dat de overheid de situatie van de sociale zekerheid niet laat ontsporen. De gaten die de alternatieve verloningsvormen in de financiering van de sociale zekerheid slaan moeten gecompenseerd worden. De spreker vraagt samen met de vakbonden ervoor te zorgen dat er genoeg RSZ-inkomsten zijn. Er moeten geen alternatieven gezocht worden om de gaten te vullen.

De re-integratietrajecten roepen bij de spreker nog vragen op. Betekent de nodige ondersteuning van de betrokken actoren dat de minister zal zorgen voor meer adviserende artsen bij de mutualiteiten? En zal de minister afstappen van de manier waarop tot op heden de mutualiteiten met veel langdurig zieken onder de leden financieel werden bestraft?

Wanneer het gaat over de responsabilisering en de financiële prikkels, gaat het dan over de werkgevers? De spreker vraagt zich af wie dat gaat controleren. De heer *Colebunders* stelt dat de grootste bron van langdurige afwezigheden de actoren van de werkvloer zijn. Zwaar werk is de oorzaak. En dat moet aangepakt worden! De spreker pleit voor meer werkbaar werk. Waarom is het niet mogelijk om in België afspraken te maken met werkgevers om in een bepaald percentage banen te voorzien voor mensen met een beperking?

De spreker vat samen. De minister sluit niet uit dat langdurig zieken in de toekomst sancties kunnen oplopen. De minister bevestigt dat de trajecten nu niet naar behoren werken. De helft van de mensen verliest zijn job zonder opzeg. De spreker is tegen prikkels of sancties zolang het echte probleem, onwerkbaar werk, niet verholpen wordt. Mensen werken zich jarenlang kapot. Men dan nog met sancties om de oren slaan is een brug te ver. De spreker ziet maar weinig verschil met het beleid van de Zweedse regering. De minister haalt aan dat de Vlaamse ondersteuningspremie (VOP) een

la politique menée par la coalition suédoise. Le ministre a rappelé que la prime de soutien flamande (*Vlaamse ondersteuningspremie* (VOP)) est un instrument régional. Il s'agit d'un énième exemple des répercussions néfastes de la régionalisation.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) comprend que certaines questions ne peuvent pas encore recevoir de réponses définitives. Il reste en effet encore fort à faire. En ce qui concerne l'enveloppe bien-être, on y voit désormais plus clair sur le budget supplémentaire évoqué dans la note de politique générale à l'examen.

Le débat sur les maladies professionnelles est en effet complexe. Il faut faire preuve de clarté à ce sujet, tant pour les travailleurs que pour les employeurs.

L'intervenante souligne le caractère participatif de la note de politique générale à l'examen. Le ministre fait le choix de la concertation avec les partenaires sociaux et les secteurs.

Les formes alternatives de rémunération et les mesures à prendre pour garantir le financement de la sécurité sociale devront être examinées en détail au sein de cette commission.

Mme De Jonge se réjouit de constater que le ministre est conscient de la date butoir avant laquelle une solution devra être trouvée pour le travail associatif. La proposition de loi (DOC 55 1433/001) examinée en commission pourrait peut-être servir de base de travail. L'intervenante est disposée à examiner d'autres propositions.

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) estime que les réponses du ministre indiquent que celui-ci fait le choix d'une sécurité sociale forte, reposant sur la solidarité et tenant compte du principe d'assurance. La priorité sera de nouveau donnée à la concertation sociale. Il s'agit d'une rupture importante avec le passé. Le ministre entend aussi réinvestir dans l'humain, ce qui est une approche positive.

L'intervenante constate qu'après de nombreuses années, les esprits sont mûrs pour l'élargissement du congé parental. Toutefois, il existe toujours une pression sociale incitant les travailleurs à ne pas prendre ce congé.

Le ministre répond que le gouvernement augmentera le montant des pensions de manière significative. Sous la législature actuelle, ce montant augmentera au minimum de 11 % au-dessus de l'enveloppe bien-être,

régionalement instrumenté. C'est le plus grand exemple de l'impact négatif de la régionalisation.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) comprend que sur certaines questions on ne peut pas encore donner de réponse définitive. Il reste en effet encore beaucoup à faire. En ce qui concerne l'enveloppe bien-être, on y voit désormais plus clair sur le budget supplémentaire évoqué dans la note de politique générale à l'examen.

Le débat sur les maladies professionnelles est en effet complexe. Il faut faire preuve de clarté à ce sujet, tant pour les travailleurs que pour les employeurs.

L'intervenante souligne le caractère participatif de la note de politique générale à l'examen. Le ministre fait le choix de la concertation avec les partenaires sociaux et les secteurs.

Les formes alternatives de rémunération et les mesures à prendre pour garantir le financement de la sécurité sociale devront être examinées en détail au sein de cette commission.

Mevrouw De Jonge se réjouit de constater que le ministre est conscient de la date butoir avant laquelle une solution devra être trouvée pour le travail associatif. La proposition de loi (DOC 55 1433/001) examinée en commission pourrait peut-être servir de base de travail. L'intervenante est disposée à examiner d'autres propositions.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) estime que les réponses du ministre indiquent que celui-ci fait le choix d'une sécurité sociale forte, reposant sur la solidarité et tenant compte du principe d'assurance. La priorité sera de nouveau donnée à la concertation sociale. Il s'agit d'une rupture importante avec le passé. Le ministre entend aussi réinvestir dans l'humain, ce qui est une approche positive.

L'intervenante constate qu'après de nombreuses années, les esprits sont mûrs pour l'élargissement du congé parental. Toutefois, il existe toujours une pression sociale incitant les travailleurs à ne pas prendre ce congé.

Le ministre répond que le gouvernement augmentera le montant des pensions de manière significative. Sous la législature actuelle, ce montant augmentera au minimum de 11 % au-dessus de l'enveloppe bien-être,

les allocations sociales augmenteront de 10 % tandis que les allocations et allocations de chômage les plus basses augmenteront de 4,5 %. Le délai pour bénéficier du montant minimal en cas d'incapacité de travail sera par ailleurs raccourci.

L'objectif de l'accord de gouvernement est de prolonger pour une période indéterminée la politique menée en matière de Plans plus. Un arrêté à cet égard a déjà été rédigé, mais le Comité de gestion de l'ONSS devra d'abord rendre son évaluation avant le 31 mars 2021 et y formulera peut-être des recommandations.

Le ministre annonce qu'il communiquera aux membres une note visant à préciser les chiffres du budget de la sécurité sociale pour les travailleurs. Le ministre communiquera aussi le dernier rapport du comité de monitoring, sur lequel le gouvernement se fonde notamment pour élaborer son budget. Les rapports du comité de monitoring se fondent sur une multitude de sources, notamment les budgets établis par les différents organismes paratataux sociaux. Ces budgets ont été intégralement pris en compte dans les dernières prévisions budgétaires relatives à la sécurité sociale des travailleurs établies par l'ONSS.

*
* *

M. Anseeuw (N-VA) indique qu'il ne dispose pas des informations nécessaires pour se prononcer en connaissance de cause sur le budget à l'examen. L'intervenant souhaite consulter les estimations les plus récentes du Comité de gestion de l'ONSS. Si faire confiance est une bonne chose, contrôler est encore mieux.

Le ministre indique que ces estimations ont été entièrement intégrées dans le rapport du comité de monitoring. Le Comité de gestion de l'ONSS pourra transmettre ce rapport aux membres de la commission. Le ministre souligne que les membres disposent de toutes les informations nécessaires.

Gaby Colebunders (PVDA-PTB) a examiné en détail l'avis de la Cour des comptes (DOC 55 1577/002).

Économies de personnel

Ce gouvernement décide de procéder à une économie linéaire de 2 % sur les budgets de personnel et de fonctionnement. L'intervenant a calculé que cela pourrait concerner un total de 5 000 emplois. Le SPF Sécurité sociale ne figurant pas dans la liste des exceptions fournie par la Cour des comptes, cela signifie qu'une économie de l'ordre de 1,5 % sera aussi effectuée sur le personnel

werkloosheidsuitkering 4,5 %. Er is ook de vervroeging van het minimum in de arbeidsongeschiktheid.

De bedoeling van het regeerakkoord is dat plusplannen worden verlengd qua beleid voor onbeperkte duur. Een dergelijk besluit is al ontworpen maar er komt eerst nog een evaluatie van het Beheerscomité van de RSZ tegen 31 maart 2021 met mogelijke aanbevelingen.

De minister deelt mee dat hij een nota met verduidelijking over de begrotingscijfers van de sociale zekerheid voor werknemers aan de leden zal bezorgen. Verder zal de minister het meest recente rapport van het monitoringcomité overmaken. De regering baseert zich voor het opstellen van haar begroting onder meer hierop. De rapporten van het monitoringcomité zijn gebaseerd op een veelheid van bronnen, onder meer de begrotingen zoals opgesteld door de verschillende sociale parastatalen. De laatste begrotingsraming voor de sociale zekerheid van werknemers, opgemaakt door de RSZ, is hierin volledig verwerkt.

*
* *

De heer Anseeuw (N-VA) merkt op dat hij niet over de nodige gegevens beschikt om vakkundig een oordeel te vormen over de begroting. De spreker wenst de meest recente raming van het Beheerscomité RSZ te consulteren. Vertrouwen is goed maar controle is beter.

De minister deelt mee dat de ramingen volledig in het rapport van het monitoringcomité zijn verwerkt. Het Beheerscomité van de RSZ kan dit rapport overmaken ten behoeve van de commissieleden. De minister benadrukt dat de leden over alle benodigde informatie beschikken.

Gaby Colebunders (PVDA-PTB) heeft het advies van het Rekenhof (DOC 55 1577/002) de grondig doorgenomen.

Besparingen personeel

Deze regering beslist lineair 2 % te besparen op personeel en werkingsbudgetten. De spreker rekende uit dat het in totaal over 5 000 jobs kan gaan. De FOD Sociale Zekerheid staat niet in de lijst van uitzonderingen die het Rekenhof meegeeft. Ook in het departement van de minister is er dus een besparing van 1,5 % op het statutair personeel. Hoeveel personeelsleden denk de

statutaire au sein du département du ministre. Selon le ministre, combien de membres du personnel quitteront le SPF Sécurité sociale en 2021? Le ministre dispose-t-il de chiffres sur le nombre de départs d'ici 2024? Ce SPF cessera-t-il d'effectuer certaines tâches en raison de ces départs?

Tax shift

Le ministre a déjà évoqué cette question dans son exposé d'orientation politique et la Cour des comptes l'évoque aussi. À partir de 2021, la baisse de recettes pour la sécurité sociale, due au *tax shift*, devait être automatiquement couverte par des recettes provenant de la TVA et du précompte mobilier. Mais le coronavirus est passé par là et les recettes provenant de la TVA se sont effondrées. Le ministre entend résoudre ce problème à l'aide d'un montant forfaitaire, en attendant le retour à une situation économique normale. Avec cette mesure, le ministre sauve la peau de ses prédécesseurs qui ont tellement mis à mal le financement de la sécurité sociale. La part des cotisations de sécurité sociale diminue d'année en année, sans que les emplois promis soient jamais créés. Le ministre s'attend-il à ce que ce problème se reproduise en 2022? En 2022, le ministre informera-t-il encore le Parlement des baisses de recettes dues au *tax shift*?

Taxe sur les comptes-titres et financement alternatif de la sécurité sociale

Pour 2021, il est clair que la nouvelle taxe sur les comptes-titres sera conjugée à la TVA et au précompte mobilier. C'est un petit pas vers une forme alternative de financement par les contribuables les plus aisés. Mais il faut évidemment prévoir des garanties pour la sécurité sociale. La Cour des comptes indique que l'incidence budgétaire de la taxe est difficile à estimer précisément parce que la base imposable n'est pas connue avec précision. Le gouvernement espère qu'elle rapportera 397,8 millions d'euros, mais rien n'est moins sûr.

Que se passera-t-il si le montant des recettes est inférieur au montant prévu? Le ministre se tournera-t-il alors vers les contribuables les plus aisés pour trouver la différence? La taxe sur les comptes-titres s'inscrirait, à partir de 2022, dans le cadre d'un effort d'économies global que ce gouvernement entend réaliser. Cela signifie-t-il que cette source de recettes ne constituera plus une source de financement alternatif à partir de 2022?

Malades de longue durée

Ce gouvernement entend réaliser des économies sur le dos des malades de longue durée. Les aider à reprendre le travail permettrait de réaliser des économies sur les

ministre dat er in de loop van 2021 zullen afvloeien bij de FOD Sociale Zekerheid? Heeft de minister een zicht op de aantallen van nu tot 2024? Zijn er taken die hierdoor niet langer zullen worden opgenomen?

Tax shift

De minister sprak er al over in zijn beleidsverklaring en het Rekenhof komt er nog eens op terug. Vanaf 2021 moesten de lagere inkomsten voor de sociale zekerheid, ten gevolge van de tax shift, automatisch gedekt worden door alternatieve inkomsten uit de btw en de roerende voorheffing. Corona heeft daar een stokje voor gestoken. De btw-inkomsten zijn gekelderd. De minister lost dit probleem op via een forfaitair bedrag. In afwachting van de terugkeer naar een normale economische situatie. Daarmee redt de minister het vel van zijn voorgangers die de financiering van de sociale zekerheid zo veel verslechterd hebben. Jaar na jaar daalt zo het aandeel van de sociale bijdragen in de sociale zekerheid, zonder dat de beloofde jobs er ooit kwamen. Verwacht de minister dat dit probleem zich in 2022 opnieuw voordoet? Gaat de minister het Parlement vanaf 2022 nog inlichten over de minderinkomsten die de tax shift heeft veroorzaakt?

Effectentaks en alternatieve financiering sociale zekerheid

Voor 2021 is het duidelijk dat de nieuwe effectentaks wordt toegevoegd aan de btw en de roerende voorheffing. Het is een kleine stapje richting alternatieve financiering door de sterkste schouders. Maar er moet wel zekerheid zijn natuurlijk voor de sociale zekerheid. Het Rekenhof stelt dat de budgettaire impact van de taks moeilijk accuraat te ramen valt, omdat de belastbare basis niet precies gekend is. De regering hoopt op 397,8 miljoen euro, maar dat is helemaal niet zeker.

Wat gebeurt er als de geraamde inkomsten niet gehaald worden? Gaat de minister dan opnieuw op zoek bij sterke schouders om aan die middelen te komen? De effectentaks zou vanaf 2022 deel uitmaken van de algemene besparingen die deze regering wil doorvoeren. Zal deze inkomstenbron vanaf 2022 geen deel meer uitmaken van de alternatieve financiering?

Langdurig zieken

Deze regering wil besparen op de langdurig zieken. Door het opnieuw aan het werk te helpen, zou de ziekte-uitkering geld uitsparen. Het Rekenhof komt

indemnités de maladie. La Cour des comptes évoque ce point dans son avis. Pour 2021, les effets-retour des mesures visant à aider les malades de longue durée à reprendre le travail s'élèveront à 50 millions d'euros. D'ici 2024, cela devrait déjà représenter 200 millions d'euros par an. La Cour des comptes met le doigt là où ça fait mal. Le gouvernement ne donne absolument aucune précision sur la politique qui permettra de réaliser ces économies. Annoncer que l'objectif est de porter le taux d'emploi à 80 %, ce n'est pas mener une politique. Comment le ministre entend-t-il atteindre ces effets-retour? Dans quelle mesure l'objectif de remise au travail de 2 500 malades de longue durée en 2021 est-il réalisable?

Majoration des allocations

Beaucoup d'allocations augmenteront. Des budgets sont prévus à cet effet. Les ministres annoncent des augmentations de 22 %. À cela s'ajoutent les indexations et les budgets prévus dans les enveloppes bien-être. Le ministre a fait lui-même une telle annonce à propos du montant minimal de l'indemnité de maladie. Dans quelle mesure le ministre est-il certain de la répartition de ces enveloppes bien-être? Des accords ont-ils déjà été conclus à ce sujet?

*
* *

Le ministre répond que des économies seront effectivement réalisées dans plusieurs départements et que ce seront les départements eux-mêmes qui concrétiseront ces objectifs d'économies. Le ministre n'est pas en mesure de préciser le nombre d'emplois qui seront perdus. Les départements où la charge de travail était très intense et qui ont été touchés par la crise du coronavirus, comme l'INAMI ou le SPF Santé publique, seront épargnés. En effet, les 0,89 % d'économies réalisées dans ces départements seront compensés de manière à ce qu'aucune économie ne doive être réalisée sur leur fonctionnement.

*
* *

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) estime que des départements disposeront de moins de moyens. Il appartiendra alors aux départements d'examiner eux-mêmes comment ils peuvent s'en sortir. Selon l'intervenant, il convient de travailler de manière ciblée pour sauver le plus grand nombre d'emplois possible.

Lorsqu'il était syndicaliste, l'intervenant s'est toujours battu pour le salaire horaire. Il n'a jamais été favorable aux augmentations qui ne donnent lieu à aucun versement

daarop terug in zijn advies. Voor 2021 gaat het over terugverdieneffecten bij de langdurig zieken van 50 miljoen euro. Tegen 2024 moet dat al 200 miljoen euro per jaar zijn. Het Rekenhof legt de vinger op de wonde. De regering maakt helemaal niet duidelijk op basis van welk beleid dat zal gebeuren. Poneren dat men 80 % werkzaamheidsgraad wilt bereiken is geen synoniem voor het voeren van beleid. Hoe wil de minister die terugverdieneffecten realiseren? Hoe haalbaar is het doel om in 2021 tot 2 500 wedertewerkstellingen van langdurig zieken te komen?

Optrekken van uitkeringen

Heel wat uitkeringen zullen stijgen. Er is in budgetten voorzien vanuit de begroting. Ministers kondigen verhogingen van 22 % aan. Daar worden indexeringen en budgetten uit de welvaartsenveloppen bijgeteld. De minister deed dit zelf voor de minimumuitkeringen in de ziekteverzekering. Hoe zeker is de minister van de verdeling van die welvaartsenveloppen? Zijn hier al akkoorden over gesloten?

*
* *

De minister antwoordt dat er bij een aantal departementen inderdaad besparingen verricht worden, het zijn de departementen zelf die de besparingsdoelstellingen invullen. De minister kan niet medelen hoeveel jobs verloren gaan. Departementen die zeer intens bezig waren en getroffen werden door de coronacrisis zoals het RIZIV of de FOD Volksgezondheid zullen gespaard blijven. De 0,89 % als besparing op deze departementen zal gecompenseerd worden zodat er geen besparing op de werking van deze departementen moet gebeuren.

*
* *

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) is van oordeel dat departementen minder middelen ter beschikking krijgen. Het is dan aan de departementen zelf om te zien hoe ze zich redden. Er moet volgens de spreker gericht gewerkt worden om zoveel mogelijk banen te redden.

De spreker heeft in zijn ervaring als syndicalist steeds gestreden voor uurloon. Hij is nooit voorstander geweest van opslag waarop geen sociale zekerheidsbijdragen

de cotisation de sécurité sociale. L'intervenant craint que la réforme qui s'annonce et la flexibilisation du travail ne promettent rien de bon. Le point fort de la sécurité sociale est son mode de financement naturel. En effet, le paiement de cotisations dues sur les salaires garantit le financement et la pérennité du système. Les réformes incessantes des dernières décennies ont déjà mis ce système à rude. L'intervenant espère qu'il sera mis un terme à ces formes alternatives de rémunération.

Le gouvernement augmente les minima afin que le montant net soit plus élevé. Cependant, la promesse d'un salaire minimum de 14 euros a disparu. Augmenter les minima en procédant à une baisse des charges patronales ou à une augmentation des montants des chèques-repas n'est pas la bonne solution. La réintégration des malades de longue durée signifie travailler plus longtemps pour un salaire moindre. Et des économies sont réalisées dans les mutualités! Ainsi, lorsque des gens qui ont travaillé toute leur vie sont physiquement à bout, on cherche à les "réintégrer". L'intervenant demande au ministre de tout de même bien y réfléchir.

M. Björn Anseeuw (N-VA) constate que, dans le budget à l'examen, les recettes sont systématiquement surestimées. Les dépenses, en revanche, sont systématiquement sous-estimées. La Cour des comptes se demande elle aussi si les hypothèses sur lesquelles repose l'estimation des recettes sont réalistes. L'intervenant souligne que le budget 2020-2021 ne tient pas compte des mesures liées au COVID-19.

Le gouvernement se targue de vouloir augmenter le taux d'emploi. L'intervenant estime qu'il lui faudra dans ce cas prendre des mesures très rapidement. La Cour des comptes ne dispose pas non plus d'informations quant à l'incidence de l'augmentation du taux d'emploi sur les recettes de l'ONSS-Gestion globale. La Cour des comptes estime que les chiffres fournis traduisent seulement une intention politique du gouvernement, qui n'est assortie d'aucune mesure concrète. L'intervenant demande de la clarté. Que fera concrètement le gouvernement pour augmenter le taux d'emploi? Et quand ces mesures seront-elles prises?

La lutte contre la fraude sociale et fiscale générerait des recettes d'un montant de 200 millions d'euros, qui atteindrait 1 milliard d'euros en 2024. Cependant, aucune mesure concrète n'est formulée à cet égard. En l'absence de calcul détaillé étayant l'estimation du rendement des mesures envisagées, la Cour des comptes n'est pas en mesure de juger de l'exactitude et du réalisme

op betaald werden. De spreker vreest dat de ophanden zijnde hervorming, samen met de flexibilisering van de arbeid, niets goed beloven. Het sterke punt van de sociale zekerheid is de natuurlijke manier waarop het stelsel gefinancierd wordt. Het betalen van bijdragen op het loon geeft zekerheid qua financiering en verzekert de houdbaarheid van het systeem. De onophoudelijke hervormingen van de laatste decennia hebben dit systeem al aardig aangetast. De spreker hoopt dat er komaf gemaakt wordt met deze alternatieve verloningsvormen.

De regering verhoogt wel de minima opdat men netto meer overhoudt. De belofte van een minimumloon van 14 euro is nochtans van tafel verdwenen. Een verhoging van de minima via een lastenverlaging voor werkgevers of een verhoging van de bedragen van de maaltijdcheques is niet de goede weg. Re-integratie van langdurig zieken is synoniem voor langer werken voor minder loon. En er wordt bespaard op de ziekenkas! Mensen hebben dus heel hun leven gewerkt en als het fysiek niet meer gaat dan wordt men "gere-integreerd". De spreker vraagt de minister hier toch eens goed over na te denken.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) constateert dat in de voorliggende begroting de inkomsten systematisch overschat worden. De uitgaven daarentegen worden systematisch onderschat. Ook het Rekenhof vraagt zich met betrekking tot de inkomsten van de sociale zekerheid af of de hypothesen waarop de raming van de ontvangsten is gebaseerd, realistisch zijn. De spreker wijst erop dat de begroting 2020-2021 geen rekening houdt met de COVID-19-maatregelen.

De regering gaat prat op de verhoging van de werkgelegenheidsgraad. De spreker denkt dat er dan zeer snel maatregelen genomen zullen worden. Ook het Rekenhof beschikt niet over informatie over de weerslag op de ontvangsten van de RSZ-Global Beheer voor wat betreft de verhoging van de werkgelegenheidsgraad. Het Rekenhof meent dat de verstrekte cijfers een beleidsintentie van de regering vertalen. Er staan geen concrete maatregelen tegenover. De spreker vraagt duidelijkheid. Wat gaat de regering concreet doen om de werkgelegenheidsgraad op te krikken? En wanneer worden die maatregelen genomen?

De strijd tegen de sociale en fiscale fraude zou een opbrengst genereren van 200 miljoen euro, oplopend tot 1 miljard in 2024. Van concrete voornemens daaromtrent is geen spoor te bekennen. Het Rekenhof kan echter niet beoordelen of de ramingen van de opbrengst juist en realistisch zijn omdat een gedetailleerde berekening ter staving van die raming ontbreekt. Kan de minister

de cette estimation. Le ministre pourrait-il présenter un calcul détaillé des recettes provenant de la lutte contre la fraude sociale?

L'intervenant constate qu'en ce qui concerne le financement de la sécurité sociale, le gouvernement augmentera systématiquement, à partir de 2020-2021, la part des modes de financement alternatifs. Or, cette part a diminué ces dernières années. S'agit-il d'une nouvelle tendance en la matière, ou bien d'un événement ponctuel?

Le ministre déclare qu'en ce qui concerne le financement alternatif, la loi d'avril 2017 sera modifiée. Il ne sera nullement question d'une rupture de tendance. Les chiffres sur le financement alternatif sont le résultat de l'application de la loi de 2017. À plus long terme, la sécurité sociale devra disposer de moyens suffisants. À court terme, on prévoit une intervention forfaitaire au lieu d'un pourcentage de la TVA. L'accord de gouvernement prévoit que le principe de la dotation d'équilibre restera d'application et devra permettre un financement suffisant de la sécurité sociale. Pour le ministre, il est essentiel que la sécurité sociale dispose des moyens nécessaires pour garantir une protection adéquate. Et si le *tax shift* entraîne une baisse de recettes, celle-ci devra être entièrement compensée. La protection sociale des travailleurs salaires ou indépendants ne doit pas pâtir d'une politique économique ou d'une politique d'emploi.

L'objectif relatif au taux d'emploi est un objectif général à long terme. Le gouvernement souscrit à la philosophie politique du gouvernement flamand. Le ministre souscrit aux propos de M. Anseeuw: il convient d'expliquer plus concrètement comment cet objectif sera atteint.

M. Björn Anseeuw (N-VA) n'est pas en mesure de se prononcer sur le budget à l'examen dès lors qu'il ignore toujours les mesures qui seront prises concrètement et qu'il ne dispose toujours pas de calculs détaillés. L'intervenant se réjouit de l'application de la loi de 2017. Mais cela ne signifie nullement qu'il ne s'agit pas d'une rupture de tendance. La dotation d'équilibre pour 2020-2021 est nettement plus élevée que par le passé. Le financement alternatif sera toutefois bien modifié parce qu'il y aura proportionnellement plus de recettes fiscales destinées à la sécurité sociale qu'auparavant. L'intervenant réitère sa demande d'une liste concrète de mesures destinées à augmenter le taux d'emploi. L'intervenant réitère aussi sa demande de calcul des recettes provenant de la lutte contre la fraude sociale.

*
* *

Le ministre répond aux questions posées par Mmes Nahima Lanjri et Marie-Colline Leroy concernant

een gedetailleerde berekening over de opbrengst uit de strijd tegen sociale fraude voorleggen?

De spreker stelt vast dat voor de financiering van de sociale zekerheid de regering het aandeel dat alternatief wordt gefinancierd stelselmatig laat groeien vanaf 2020-2021. De voorbije jaren daalde dit aandeel nochtans. Wordt hier een nieuwe trend ingezet of is dit éénmalig?

De minister geeft mee dat voor de alternatieve financiering de wet van april 2017 wordt toegepast, er is geen sprake van een trendbreuk. De cijfers over de alternatieve financiering zijn een toepassing van de wet van 2017. Op langere termijn moet de sociale zekerheid over voldoende middelen beschikken. Voor de onmiddellijke toekomst is er een forfaitaire tussenkomst in plaats van een percentage van de btw. In het regeerakkoord staat dat de evenwichtsdotatie als principe blijft bestaan en moet zorgen voor voldoende financiering voor de sociale zekerheid. Het is voor de minister essentieel dat de sociale zekerheid het geld krijgt dat nodig is om te zorgen voor goede bescherming. En als er minder inkomsten zijn als gevolg van de tax shift, dan moeten die volledig gecompenseerd worden. De sociale bescherming van werknemers of zelfstandigen mag niet opdraaien voor een economisch of werkgelegenheidsbeleid.

De werkzaamheidsdoelstelling is algemeen en is een doelstelling op lange termijn. De regering schrijft zich in in de beleidsfilosofie van de Vlaamse regering. De minister is het eens met de heer Anseeuw, deze doelstelling moet concreter ingevuld worden.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) kan geen oordeel vellen over de begroting wanneer hij in het ongewisse blijft over concrete maatregelen of gedetailleerde berekeningen. De spreker is blij dat de wet van 2017 wordt toegepast. Maar dit betekent niet dat dit géén trendbreuk is. De evenwichtsdotatie voor 2020-2021 ligt beduidend hoger dan in het verleden. De alternatieve financiering wordt wel degelijk aangepast omdat er verhoudingsgewijs veel meer fiscale inkomsten komen voor de sociale zekerheid dan voorheen. De spreker herhaalt zijn vraag naar een concrete lijst van maatregelen voor de werkzaamheidsgraad. De spreker herhaalt ook zijn vraag over de berekening van de opbrengst uit de strijd tegen sociale fraude.

*
* *

De minister beantwoordt vragen over de Dimona-aangifte en de vrijstelling voor stagairs van het hoger

la déclaration Dimona et l'exemption prévue à cet égard pour les stagiaires de l'enseignement supérieur.

Le ministre rappelle aux membres les objectifs poursuivis par cette réglementation. L'objectif est de garantir une couverture et un système de rémunération uniformes pour tous les élèves et étudiants qui, dans le cadre d'un programme de formation organisé par un établissement d'enseignement, effectuent effectivement un travail pour un employeur, dans des conditions similaires à celles des travailleurs employés par cet employeur, en vue d'acquérir de l'expérience professionnelle. Durant leur stage, ces stagiaires courent le même risque que les travailleurs réguliers de l'employeur du lieu de stage.

Pour revenir à l'historique, l'arrêt de 2004 de la Cour d'arbitrage concernant les stagiaires non rémunérés a été le point de départ de la création du groupe de travail sur les "petits statuts" au sein du Fonds des accidents du travail à l'époque (devenu Fedris suite à la fusion avec le Fonds des maladies professionnelles). Depuis 2006, ce groupe de travail s'est réuni régulièrement et à de nombreuses reprises. Ceci démontre qu'il ne s'agit pas d'une réglementation qui a été rédigée "à la hâte", mais qu'elle a nécessité beaucoup de recherches, de réflexion et de réunions et qu'elle est le résultat d'un très long processus de travail.

Le ministre souligne qu'en ce qui concerne la concertation, les consultations obligatoires ont été effectuées dans le cadre de l'élaboration de la loi du 21 décembre 2018. En effet, les entités fédérées ont été consultées en raison de leurs compétences dans le domaine de l'enseignement et de la formation. Les ministres régionaux compétents ont été informés par lettre datée du 12 juin 2018. Au cours des mois suivants, de nombreuses demandes d'informations complémentaires émanant de représentants des entités fédérées ont été traitées et plusieurs réunions de concertation ont été organisées dans les locaux de Fedris en décembre 2018 (notamment le 7 décembre 2018 avec des représentants du département flamand de l'Enseignement).

1. La réglementation des "petits statuts" présente de nombreux avantages:

— concernant le régime de couverture et d'indemnisation, elle assure:

— une protection uniforme et plus étendue en ce qui concerne les indemnisations, la notion d'accident (sur le chemin) du travail, l'évaluation de l'incapacité permanente de travail;

onderwijs van mevrouw Nahima Lanjri en mevrouw Marie-Colline Leroy.

De minister herinnert de leden aan de doelstellingen die worden nagestreefd met deze reglementering. Het is de bedoeling een uniforme dekking en een eenvormig vergoedingsstelsel te garanderen voor elke leerling of student die in het kader van een opleidingsprogramma, georganiseerd door een onderwijsinstelling, daadwerkelijk arbeid verricht bij een werkgever, in gelijkaardige omstandigheden als de werknemers in dienst van die werkgever en dit met het oog op het opdoen van beroepservaring. Deze stagiairs lopen tijdens hun stage een gelijkaardig risico als de reguliere werknemers van de werkgever van de stageplaats.

Om terug te komen op de wordingsgeschiedenis: het arrest van het Grondwettelijk Hof uit 2004 betreffende de onbetaalde stagiairs is het uitgangspunt geweest voor de oprichting van de werkgroep "kleine statuten" binnen het toenmalige Fonds voor arbeidsongevallen (thans Fedris, ingevolge de fusie met het Fonds voor beroepsziekten). Sinds 2006 komt die werkgroep regelmatig en vaak bijeen. Hieruit blijkt dat het geen "haastig" opgestelde regelgeving betreft, maar dat er veel onderzoek, denkwerk en bijeenkomsten voor nodig waren en dat zij het resultaat is van een erg lang werkproces.

De minister benadrukt dat, betreffende het overleg, in het kader van het opstellen van de wet van 21 december 2018 de verplichte raadplegingen werden uitgevoerd. De gefedereerde entiteiten werden immers, gezien hun bevoegdheden op het gebied van onderwijs en opleiding, geraadpleegd. De ministers van de bevoegde regio's werden op de hoogte gebracht bij brief van 12 juni 2018. In de loop van de daaropvolgende maanden werden talrijke verzoeken om bijkomende informatie van vertegenwoordigers van de gefedereerde entiteiten behandeld en in december 2018 werden verschillende overlegvergaderingen georganiseerd in de gebouwen van Fedris (onder andere op 7 december 2018 met vertegenwoordigers van het Vlaamse Departement van Onderwijs).

1. De regelgeving betreffende de "kleine statuten" biedt veel voordelen:

— inzake de regeling qua dekking en schadevergoeding waarborgt ze:

— een uniforme en uitgebreidere bescherming betreffende de schadevergoedingen, het begrip ongeval (op het werk en op de weg van en naar) en de beoordeling van de blijvende arbeidsongeschiktheid;

— un calcul uniforme et forfaitaire des indemnités pour incapacité de travail temporaire et permanente;

— une sécurité juridique pour les employeurs et les victimes (compétence des tribunaux du travail, immunité civile “employeur”, garanties administratives et procédurales LAT, ...);

— une action directe possible contre l’assureur-loi, qui prend désormais en charge les frais de procédure;

— l’intervention de Fedris en tant que fonds de garantie en cas de non-assurance par l’employeur.

— concernant le contrôle et l’assistance, elle permet:

— le contrôle de la gestion et du règlement des accidents du travail par les inspecteurs sociaux de Fedris à toutes les étapes du processus de traitement des dossiers (déclaration, décision de reconnaissance ou de refus de l’accident du travail, indemnisation, etc...);

— que les assistants sociaux de Fedris apportent leur soutien et donnent des explications sur la loi sur les accidents du travail à toutes les victimes d’accidents graves du travail et aux proches en cas d’accident mortel du travail;

— l’entérinement par Fedris: contrôle technique et médical de tous les accords-indemnités;

— l’extension des informations disponibles dans la banque de données dans le cadre de la prévention.

L’instauration d’une obligation Dimona présente donc de nombreux avantages.

En effet, elle permet d’intégrer les stages dans le réseau de la sécurité sociale et facilite ainsi l’échange électronique de données personnelles avec d’autres institutions. Il s’agit d’une véritable valeur ajoutée par rapport à la réglementation antérieure.

Elle permet également à Fedris (grâce à son intégration dans le système) de mieux détecter le respect de l’obligation d’assurance contre les accidents du travail. La législation sur les accidents du travail ne permettant pas une couverture rétroactive, il s’agit d’un outil important pour prévenir le risque d’accidents du travail non assurés.

— een eenvormige en forfaitaire berekening van de vergoedingen voor tijdelijke en blijvende arbeidsongeschiktheid;

— rechtszekerheid voor de werkgevers en de slachtoffers (bevoegdheid van de arbeidsrechtbanken, burgerrechtelijke onschendbaarheid “werkgever”, administratieve en procedurele waarborgen AOW enzovoort);

— een mogelijke rechtstreekse vordering tegen de wetsverzekeraar, die voortaan de procedurekosten ten laste neemt;

— het optreden van Fedris als garantiefonds in geval van niet-verzekering door de werkgever.

— betreffende het toezicht en de bijstand maakt ze het volgende mogelijk:

— de controle van het beheer en van de afwikkeling van de arbeidsongevallen door de sociale inspecteurs van Fedris, in alle stadia van het dossierbehandelingsproces (aangifte, beslissing tot erkenning of weigering van het arbeidsongeval, schadevergoeding enzovoort);

— dat de maatschappelijk werkers van Fedris ondersteuning bieden en uitleg geven over de arbeidsongevallenwet aan alle slachtoffers van ernstige arbeidsongevallen en aan de naasten in geval van een dodelijk arbeidsongeval;

— de bekrachtiging door Fedris: technische en medische controle van alle vergoedingsovereenkomsten;

— de uitbreiding van de in het raam van preventie in de databank beschikbare informatie.

Er zijn dus veel voordelen aan de invoering van een Dimona-verplichting.

De invoering van een Dimona-verplichting maakt inderdaad de integratie van de stages in het sociale-zekerheidsnetwerk mogelijk en vergemakkelijkt zo de elektronische uitwisseling van gegevens van persoonlijke aard met andere instellingen. Dit is een echte meerwaarde tegenover de vroegere reglementering.

Het stelt Fedris (door de integratie in het systeem) ook in staat om beter te detecteren of de verplichting om zich te verzekeren tegen arbeidsongevallen wordt nageleefd. Aangezien de arbeidsongevallenwetgeving geen retroactieve dekking toelaat, is dit een belangrijk instrument om het risico van onverzekerde arbeidsongevallen te voorkomen.

Elle facilite un calcul automatique des primes des polices de la loi sur les accidents du travail par les assureurs légaux sur la base des déclarations Dimona: les assureurs reçoivent annuellement les bons Primula pour les polices qu'ils ont enregistrées dans le répertoire des polices de Fedris, de sorte qu'il n'est plus nécessaire de demander manuellement ces informations auprès des employeurs.

2. Le respect des obligations légales en matière de déclaration Dimona par tous les acteurs se révèle donc essentiel afin de garantir l'intégrité et la cohérence du projet dans son ensemble.

Ceci étant, je comprends le souhait d'une réduction des charges administratives, exprimé par les établissements de l'enseignement supérieur.

Fedris et l'ONSS ont déjà réalisé une première simplification, en prévoyant une Dimona "enrichie", rendant inutile la DMFA "light" complémentaire prévue auparavant. Par ailleurs, les instructions administratives de l'ONSS fournissent des explications supplémentaires sur ces nouvelles déclarations Dimona et donnent aux établissements d'enseignement les lignes directrices leur facilitant la vie pour remplir les déclarations de leurs stagiaires. Ainsi, les établissements d'enseignement peuvent inscrire toute la période de l'année scolaire pour les déclarations de leurs stagiaires non rémunérés et non la durée spécifique du ou des stages.

De même, les établissements d'enseignement ne sont pas tenus de remplir la rubrique "classe de risque accidents du travail". De plus, les déclarations de plusieurs stagiaires peuvent être enregistrées en même temps, grâce à une adaptation technique.

En juin 2020, Fedris s'est concertée avec des représentants des universités et des hautes écoles pour expliquer les simplifications déjà introduites pour ces établissements d'enseignement et pour trouver des solutions pragmatiques aux éventuels défis techniques ou organisationnels restants.

En juillet 2020, le comité de gestion de Fedris a réexaminé les différents arguments avancés par les universités et les hautes écoles pour obtenir une dérogation à la déclaration Dimona. Le comité de gestion a estimé que les mêmes dispositions contraignantes doivent être suivies par tous les employeurs, quels qu'ils soient.

Compte tenu des difficultés pratiques signalées par les établissements d'enseignement, Fedris, en

Het helpt voor een automatische premieberekening van de polissen Arbeidsongevallenwet door de wetsverzekeraars op basis van de Dimona-aangiftes: de verzekeraars ontvangen jaarlijks primulabonnen voor de polissen die zij registreerden in het polissenrepertorium van Fedris, zodat het manueel opvragen van deze informatie aan de werkgevers niet meer nodig is.

2. Derhalve is het essentieel dat alle spelers de wettelijke verplichtingen inzake de Dimona-aangifte naleven, teneinde de integriteit en de samenhang van het project als geheel te waarborgen.

De spreker begrijpt echter dat de hogeronderwijsinstellingen oproepen tot minder administratieve lasten.

Een eerste vereenvoudiging werd reeds door Fedris en de RSZ gerealiseerd, door te voorzien in één "verrijkte" Dimona, waardoor de eerder voorziene bijkomende DMFA "light" niet meer nodig werd. De administratieve instructies van de RSZ geven daarnaast aanvullende uitleg over deze nieuwe Dimona-aangiftes en geven aan welke richtlijnen de onderwijsinstellingen toelaten om de aangiftes van hun stagiairs te vergemakkelijken. Zo kunnen onderwijsinstellingen de volledige periode van het schooljaar ingeven voor de aangiftes van hun onbetaalde stagiairs en niet de specifieke duur van de stage (s).

Ook hoeven onderwijsinstellingen de rubriek "risicoklasse arbeidsongevallen" niet in te vullen. Bovendien kunnen de aangiftes voor meerdere stagiairs tegelijkertijd worden geregistreerd, dankzij een technische aanpassing.

In juni 2020 heeft Fedris een overleg gehad met vertegenwoordigers van de universiteiten en hogescholen om toelichting te geven over de voor deze onderwijsinstellingen reeds ingevoerde vereenvoudigingen én om tot pragmatische oplossingen te komen voor eventuele nog overblijvende uitdagingen van technische of organisatorische aard.

In juli 2020 onderzocht het Beheerscomité van Fedris opnieuw de verschillende argumenten overgemaakt door de universiteiten en hogescholen om een vrijstelling van de Dimona-aangifte te verkrijgen. Het Beheerscomité was van mening dat dezelfde afdwingbare bepalingen moeten worden gevolgd door alle werkgevers, wie dat ook mogen zijn.

Gezien de praktische uitdagingen die werden gemeld door de onderwijsinstellingen heeft Fedris in

collaboration avec l'ONSS, a accordé une période de tolérance pour introduire la déclaration Dimona jusqu'au 31 décembre 2020.

Le 16 novembre 2020, le Comité de gestion des accidents du travail de Fedris a de nouveau examiné la question. Il a décidé à l'unanimité d'accorder une dispense exceptionnelle concernant la Dimona, pour l'année scolaire/académique 2019-2020 et l'année scolaire/académique 2020-2021, étant donné:

— la difficulté pour les différentes institutions de formation et d'enseignement de libérer suffisamment de moyens et d'attention en cette période pour se conformer à la nouvelle législation "petits statuts";

— la surcharge de travail provoquée par la nécessité de réorganiser les cours en raison de l'épidémie de COVID-19 et plus particulièrement de sa recrudescence durant ces dernières semaines;

— le fait que de nombreuses formations pour un travail rémunéré ne peuvent en pratique pas se dérouler comme prévu et que l'organisation de bon nombre de stages reste très incertaine, vu la crise sanitaire.

Cette décision résulte donc d'une situation exceptionnelle et il ne s'agit aucunement d'une remise en question des obligations légales qui devront donc être appliquées à partir de l'année scolaire 2021-2022. Cela laisse suffisamment de temps pour résoudre d'éventuels autres problèmes techniques, avec l'aide de Fedris et de l'ONSS.

*
* *

Mme Nahima Lanjri (CD&V) estime qu'une concertation supplémentaire est néanmoins encore nécessaire pour examiner avec soin les remarques des hautes écoles. Pour les seules hautes écoles cela concerne déjà 50 000 stagiaires. Les étudiants ne doivent pas nécessairement passer par la déclaration Dimona. On peut aussi faire une déclaration à l'assureur. Cette méthode peut-elle être utilisée? La déclaration Dimona n'est pas non plus nécessaire pour déclarer le nombre

samenwerking met de RSZ een tolerantieperiode toegestaan om de Dimona-aangifte in te voeren tot 31 december 2020.

Op 16 november 2020 heeft het beheerscomité voor de arbeidsongevallen van Fedris de kwestie opnieuw onderzocht. Er werd met eenparigheid van stemmen beslist om een uitzonderlijke vrijstelling inzake de Dimona-aangifte toe te kennen voor het school/academiejaar 2019-2020 en voor het school/academiejaar 2020-2021, daar:

— het voor de verschillende opleidings- en onderwijsinstellingen moeilijk is om in deze periode voldoende middelen en aandacht vrij te maken om te voldoen aan de nieuwe wetgeving betreffende de "kleine statuten";

— er al een overmaat aan werk is ingevolge de noodzaak om de lessen te reorganiseren wegens de COVID-19-epidemie en meer in het bijzonder de heropflakking ervan in de jongste weken;

— veel betaalde opleidingen in de praktijk niet kunnen plaatsvinden zoals gepland en de organisatie van veel stages erg onzeker blijft, gezien de gezondheidscrisis.

Deze beslissing is dus het resultaat van een uitzonderlijke situatie en zet de wettelijke verplichtingen geenszins op de helling. Die zullen dus vanaf het schooljaar 2021-2022 moeten worden toegepast. Zo blijft er voldoende tijd over om eventuele andere technische problemen weg te werken, met de hulp van Fedris en de RSZ.

*
* *

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) denk dat er toch nog bijkomend overleg nodig is en de opmerkingen van de hogescholen goed te onderzoeken. Het gaat alleen al voor de hogescholen om 50 000 stagiairs. Studenten hoeven niet noodzakelijk via de Dimona-aangifte te werken. Men zou ook aangifte kunnen doen bij de verzekeraar. Kan deze werkwijze gebruikt worden? De Dimona-aangifte is ook niet nodig voor stagiairs om het aantal tewerkgestelde dagen aan te geven aangezien dit binnen het

de jours prestés des stagiaires, car ceux-ci ne sont pas rémunérés dans l'enseignement. L'intervenante se réjouit qu'une exception soit prévue pour cette année scolaire.

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) déclare que les hautes écoles et les universités ont un problème au niveau de la gestion administrative des déclarations Dimona. Elle ne voit pas en quoi une période de tolérance peut aider à résoudre les difficultés pratiques. Il faut toujours beaucoup de monde pour remplir ces déclarations.

Le ministre indique que cette discussion dure depuis 14 ans. Il met l'accent sur la simplification réalisée. Un système simple a maintenant été mis au point. Et on continue de dire que c'est trop compliqué. Les hautes écoles et les universités doivent prendre leurs responsabilités et faire leur travail à cet égard.

M. Björn Anseeuw (N-VA) déclare que, contrairement à ce qui s'est passé lors du premier confinement, les aides ménagères affiliées aux sociétés de titres-services sont autorisées à continuer à travailler chez leurs clients. Curieusement, le ministre a annoncé *urbi et orbi* que les personnes qui s'inquiétaient d'une éventuelle contamination par le coronavirus pouvaient sans problème annuler la venue de leurs aides ménagères car "celles-ci continueront à être payées". Ce qui est bien sûr inexact. Les aides ménagères retombent dans ce cas sur le chômage temporaire. Mais ce qui s'est passé, c'est que les clients, suite aux déclarations du ministre, ont massivement annulé leur aide ménagère. Avec pour conséquence que des milliers d'aides ménagères ont perdu et continuent de perdre des revenus. Qu'est-ce qui a pris au ministre de diffuser de fausses informations, sachant que cela a entraîné une perte de revenus pour de nombreuses aides ménagères?

Le ministre est conscient que sa déclaration sur les aides ménagères et les titres-services était réductrice. Depuis la sixième réforme de l'État, les Régions sont responsables du système des titres-services. Lors de la première vague du coronavirus, chaque Région a pris des mesures spécifiques mais très différentes en ce qui concerne le secteur des titres-services.

La Région wallonne a ainsi pris une mesure en vertu de laquelle la Région continuait à payer l'intervention publique par titre-service, à un taux plus élevé, si le travailleur ne pouvait pas aller travailler mais était quand même payé. Les autorités voulaient ainsi encourager l'entreprise à continuer à payer les salaires en cas de non travail.

onderwijs onbezoldigd gebeurt. De spreekster is blij dat er voor dit schooljaar in een uitzondering wordt voorzien.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) stelt dat hogescholen en universiteiten een probleem hebben bij het administratief beheer van de Dimona-aangiften. Het is moeilijk te vatten hoe een tolerantieperiode de praktische moeilijkheden kan helpen oplossen. Er blijven steeds veel mensen nodig zijn om deze aangiften in te vullen.

De minister stelt dat deze discussie al 14 jaar gevoerd wordt. De minister beklemtoont de gerealiseerde vereenvoudiging. Er is nu een eenvoudig en dekkend systeem uitgewerkt. En men blijft maar zeggen dat het te moeilijk is. De hogescholen en de universiteiten moeten hun verantwoordelijkheid nemen en hun werk hierin verrichten.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) stelt dat in tegenstelling tot de eerste lockdown poetshulpen verbonden aan dienstencheque-bedrijven wel verder mogen werken bij de klanten thuis. Vreemd genoeg bestond maakte de minister wereldkundig dat mensen die zich toch zorgen maken over een mogelijke Coronabesmetting, hun poetshulp gerust kunnen annuleren want "die worden doorbetaald". Dat laatste klopt natuurlijk niet. Poetshulpen vallen in dat geval per definitie terug op tijdelijke werkloosheid. Wat wel gebeurde was dat klanten, naar aanleiding van de uitspraken van de minister, massaal hun poetshulp annuleerden. Het gevolg was dus dat duizenden poets-hulpen wél inkomen hebben verloren en nog verliezen. Wat heeft de minister ertoe bewogen om foutieve informatie de wereld in te sturen, wetende dat dit zorgt voor inkomensverlies bij heel wat poetshulpen?

De minister beseft zijn uitspraak over de poetshulpen met dienstencheques te kort door de bocht was. Sinds de Zesde Staatshervorming zijn de gewesten bevoegd voor het stelsel van de dienstencheques. Tijdens de eerste coronagolf heeft elk gewest dan ook specifieke, maar erg uiteenlopende maatregelen genomen ten aanzien van de dienstencheque-sector.

Zo nam het Waalse Gewest een maatregel aan waarbij het gewest de overheidstussenschot per dienstencheque verder betaalde, aan een hoger tarief, als de werknemer niet kon gaan werken maar toch werd doorbetaald. Op die manier wou de overheid de onderneming ertoe aanzetten het loon verder uit te betalen indien er niet werd gewerkt.

La Région de Bruxelles-Capitale a accordé une indemnité supplémentaire horaire au travailleur titre-service mis au chômage temporaire pour cause de force majeure. La Région a ainsi voulu limiter la perte de salaire du travailleur titre-service en cas de chômage temporaire.

La Flandre a elle aussi augmenté l'intervention par heure travaillée. Cette augmentation devait notamment servir à l'achat d'équipements de protection et au financement des coûts d'encadrement en cas de baisse des revenus. Cette aide était destinée aux entreprises et visait à soutenir l'activité autant que possible.

Le système des titres-services et le bien-être travailleurs titre-service sont des sujets qui tiennent à cœur au ministre. Les travailleurs titre-service sont généralement occupés à temps partiel et ont des revenus limités. Une perte de revenus supplémentaire est problématique pour beaucoup d'entre eux.

Le ministre a lancé une proposition au sein du gouvernement visant à prévoir, par le biais de la commission paritaire compétente, un régime d'indemnisation des pertes de revenus en cas de chômage temporaire dû à la crise du coronavirus. Cette mesure pourrait alors éventuellement être financée par la prime de sécurité sociale créée pour soutenir les entreprises qui doivent fermer ou qui ont été gravement touchées par les mesures prises dans le cadre de la lutte contre le coronavirus. Cela relève du droit du travail et de la sécurité sociale, cette mesure est donc de la compétence fédérale. Le collègue du ministre, M. Dermagne, a été chargé d'examiner avec les partenaires sociaux si une solution est possible par cette voie et si elle répond à la situation existante dans les trois régions.

M. Björn Anseeuw (N-VA) demande au ministre de communiquer correctement. La solution proposée par le ministre est problématique. Les Régions sont compétentes pour la politique de l'emploi et du marché du travail. La Flandre a investi dans un travail sûr, la Wallonie et Bruxelles ont choisi de financer le chômage. L'intervenant demande au ministre de respecter l'autonomie des régions. Il ne peut y avoir de réglementation uniforme dans des domaines qui ne relèvent pas de la compétence fédérale.

Madame Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) pose une question concernant la Commission artistes et la rémunération des artistes qui y siègent.

Le ministre indique que c'est l'arrêté royal du 26 juin 2003 relatif à l'organisation et aux modalités de fonctionnement de la Commission "Artistes" qui fixe la

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorzag in een extra toelage per uur dat een dienstencheque-werknemer in tijdelijke werkloosheid was gezet wegens corona-overmacht. Op die manier wou het gewest het loonverlies van de dienstencheque-werknemer bij tijdelijke werkloosheid beperken.

Vlaanderen heeft op zijn beurt de tussenkomst per gewerkt uur verhoogd. Deze verhoging diende onder meer om beschermingsmateriaal aan te schaffen en voor de financiering van de omkaderingskosten bij daling van de inkomsten. Deze steun was gericht op ondernemingen en beoogde de activiteit in de mate van het mogelijke te bestendigen.

Het stelsel van de dienstencheques en het welzijn van de dienstencheque-werknemers ligt de minister nauw aan het hart. Dienstencheque-werknemers werken meestal deeltijds met een beperkt inkomen. Een verder verlies aan inkomen is voor velen problematisch.

De minister heeft binnen de regering een voorstel gelanceerd waarbij via het betrokken paritaire comité voorzien wordt in een regeling waarbij het verlies aan inkomen bij tijdelijke werkloosheid wegens de coronacrisis, kan worden opgevangen. Deze maatregel zou dan eventueel kunnen gefinancierd worden met de RSZ-premie die gecreëerd werd om de ondernemingen te ondersteunen die moeten sluiten of zwaar zijn getroffen zijn door de coronamaatregelen. Dit is arbeidsrecht en sociale zekerheid, dus past deze maatregel binnen de federale bevoegdheid. Aan collega minister Dermagne is gevraagd met de sociale partners te bekijken of een oplossing via deze weg mogelijk is en tegemoetkomt aan de bestaande situatie in de drie gewesten.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) roept de minister op om correct te communiceren. De door de minister voorgestelde oplossing is problematisch. Gewesten zijn bevoegd voor werkgelegenheid en arbeidsmarktbeleid. Vlaanderen investeerde in veilig werk, Wallonië en Brussel kozen voor het financieren van de werkloosheid. De spreker roept de minister op de autonomie van de gewesten te respecteren. Er kan geen sprake zijn van een uniforme regeling op gebieden die niet tot de federale bevoegdheid behoren.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) stelt een vraag over de Commissie Kunstenaars en de vergoeding van de kunstenaars die er deel van uitmaken.

De minister deelt mee dat de samenstelling van de Commissie "Kunstenaars" bepaald wordt door het koninklijk besluit van 26 juni 2003 houdende de organisatie en

composition de la Commission “Artistes”. Elle est notamment composée de 3 représentants du secteur artistique (3 effectifs et 3 suppléants dans chaque Chambre). La présence d’un seul membre de ce banc est suffisante pour que le quorum soit atteint pour le banc du secteur.

Il ne s’agit pas nécessairement d’artistes. La Commission compte par exemple des membres de la SACD (Société des auteurs et autrices de spectacle vivant, fiction audiovisuelle, radio et web).

L’ensemble des mandats a dû être renouvelé il y a quelques mois. La quantité de travail demandé et l’absence de jetons de présence pour les membres à l’exception du président, fait notamment qu’il n’a pas été facile de trouver des candidats. Du côté de la Chambre néerlandophone, il manque ainsi un membre suppléant pour le secteur artistique.

Actuellement ni un remboursement des frais de déplacement ni un jeton de présence n’est prévu. Le ministre demandera au SPF Sécurité sociale d’évaluer à combien reviendrait le paiement d’un jeton de présence à tout ou partie des membres.

Pour évaluer les dossiers, la Commission “Artistes” se base sur la définition qui est reprise dans l’article 1bis de la loi du 27 juin 1969 et sur la méthodologie reprise dans son Règlement d’ordre intérieur (ROI).

Ce Règlement d’Ordre intérieur dispose que *“toute demande fait l’objet d’un examen de l’activité artistique.”* Il y est prévu que la Commission tient compte de la définition de l’article 1bis et peut également tenir compte des informations suivantes:

“— examiner jusqu’à quel point une activité (création, production, prestation) a subi l’influence d’apport d’ordre artistique notamment sur le plan technique/technologique ou organisationnel; — se laisser inspirer par la législation sur les droits d’auteur et droits voisins; — tenir compte des formes, techniques ou technologiques, matériaux, utilisés afin de réaliser une création /une prestation artistique.

La Commission “Artistes” a fait le travail d’expliquer sa méthode d’analyse dans son dernier rapport annuel relatif à l’année 2019 publié sur <https://www.artistatwork.be/fr/commission-artistes/publications> (page 5 et suivantes)

On peut notamment y lire que dans son évaluation du caractère artistique, la Commission “Artistes” suit

de la werking van de Commissie “Kunstenaars”. Die omvat onder meer 3 vertegenwoordigers van de kunstsector (3 werkende leden en 3 plaatsvervangende leden in elke Kamer). Voor het quorum van de sector volstaat de aanwezigheid van één lid.

Het zijn niet per se kunstenaars. Zo telt de Commissie bijvoorbeeld leden van de SACD (de auteursrechtenvereniging voor auteurs binnen de podiumkunsten, de audiovisuele, radio- en onlinefictie).

Alle mandaten moesten een paar maanden geleden worden vernieuwd. Daar de functie veel werk omvat en er voor de voorzitter wel maar voor de leden niet in presentiegelden wordt voorzien, was het moeilijk om kandidaten te vinden. Aldus ontbreekt één plaatsvervangend lid voor de kunstensector in de Nederlandstalige Kamer.

Er wordt thans noch in een reiskostenvergoeding, noch in presentiegeld voorzien. De minister zal de FOD Sociale Zekerheid verzoeken om te ramen hoeveel de betaling van presentiegelden aan alle of een deel van de leden zou bedragen.

De Commissie “Kunstenaars” beoordeelt de dossiers op grond van de definitie die vervat is in artikel 1bis van de wet van 27 juni 1969 en op grond van de in haar huishoudelijk reglement (HR) opgenomen methodologie.

Dat huishoudelijk reglement bepaalt het volgende: *“Op elke aanvraag wordt een onderzoek gevoerd over de artistieke aard van de activiteit.”* Er wordt bepaald dat de Commissie rekening houdt met de definitie in artikel 1bis en dat ze ook met de volgende informatie rekening kan houden:

“— Onderzoeken tot in welke mate een activiteit (creatie, productie, prestatie) beïnvloed wordt m.b. door bijdragen van artistieke, technische, technologische en/of organisatorische aard. — Zich laten inspireren door de wettelijke bepalingen betreffende auteursrechten en naburige rechten. — Rekening houdend met de meest actuele aangewende vormen en technieken, technologieën, materialen die de aanvrager gebruikt om een artistieke prestatie/creatie te verwezenlijken.”

De Commissie “Kunstenaars” heeft haar analysemethode toegelicht in haar jongste jaarverslag (2019), te raadplegen op <https://www.artistatwork.be/nl/commissie-kunstenaars/publicaties> (bladzijde 5 en volgende).

Men kan er met name het volgende lezen: “Bij haar beoordeling van het artistieke karakter volgt de Commissie

invariablement la règle selon laquelle la créativité, l'originalité, l'unicité/la singularité et le caractère artistique doivent prévaloir.

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) se félicite que l'on procède à une évaluation du système des jetons de présence.

*
* *

III. — AVIS

La commission émet, par un vote nominatif, par 11 voix contre 6, un avis favorable sur la section 24 – SPF Sécurité sociale – (*partim*: Affaires sociales) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021 (DOC 55 1578/001).

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Marc Goblet, Leslie Leoni, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

sp.a: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Se sont abstenus:

Nihil.

La rapporteuse, *La présidente,*
Evita WILLAERT Marie-Colline LEROY

“Kunstenaars” steevast de regel dat de creativiteit, de originaliteit en het kunstzinnig karakter moeten primeren.”.

Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) vindt het een goede zaak dat het systeem van de presentiegelden geëvalueerd wordt.

*
* *

III. — ADVIES

Uw commissie brengt, bij naamstemming, met 11 tegen 6 stemmen een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociale Zaken) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (DOC 55 1578/001).

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Marc Goblet, Leslie Leoni, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

sp.a: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Evita WILLAERT Marie-Colline LEROY