

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE1^{er} décembre 2020**PROJET DE LOI**

**visant à approuver les comptes généraux
des organismes administratifs publics
à gestion ministérielle et
des services administratifs
à comptabilité autonome
pour l'année 2019 et
pour des années précédentes**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Ahmed LAAOUEJ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	8

Voir:

Doc 55 **1630/ (2020/2021)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 december 2020

WETSONTWERP

**tot goedkeuring van de algemene rekeningen
van de administratieve openbare instellingen
met ministerieel beheer en
van de administratieve diensten
met boekhoudkundige autonomie
van het jaar 2019 en
van voorgaande jaren**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Ahmed LAAOUEJ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	8

Zie:

Doc 55 **1630/ (2020/2021)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

03583

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Kristof Calvo, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du vendredi 27 novembre 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Pour l'exposé introductif, il est renvoyé à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 55 1630/001, p. 3 à 5).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Sander Loones (N-VA) constate que le Musée royal de l'Afrique centrale a engagé des coûts d'environ 18 millions d'euros en 2019. Il constate également que le total du bilan de ce musée atteint pas moins de 331 millions d'euros (DOC 55 1630/001, p. 10) et indique que ce total lui semble particulièrement élevé par rapport aux coûts précités. L'intervenante se demande s'il ne s'agit pas d'une faute de frappe.

Concernant FEDASIL, l'intervenant observe que les coûts ne cessent d'augmenter. Il constate que le déficit de FEDASIL a atteint 13 millions d'euros en 2019. Ce déficit soulève de nombreuses questions selon l'intervenant.

M. Kurt Ravyts (VB) s'étonne d'abord que ses collègues du groupe Écolo-Groen et du groupe PS ne soient pas intervenus au sujet de l'approbation des comptes pour l'année 2019. Dans un passé pas très lointain, ces groupes avaient pourtant fait des interventions importantes et critiques à propos de la confection des comptes annuels.

L'intervenant fait observer que l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen (DOC 1630/001, p. 3 à 5) indique que les comptes 2018 de la Régie des bâtiments ont été établis tardivement. La Régie des bâtiments reste donc manifestement une institution problématique – ce n'est d'ailleurs pas la seule – en matière de comptabilité et de tenue des comptes.

Quelle est la position de la Cour des comptes? L'intervenant renvoie au rapport du 16 juillet 2020 contenant les observations de la Cour des comptes sur les comptes 2019 des services administratifs à comptabilité autonome et des organismes administratifs publics. Il s'agit de la première partie de son 177^e cahier. L'intervenant en cite un passage: "La Régie des bâtiments (Régie) a

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van vrijdag 27 november 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

In het kader van de inleidende uiteenzetting wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp (DOC 55 1630/001, blz. 3 tot 5).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) stelt vast dat het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika ongeveer 18 miljoen euro kosten heeft gemaakt in 2019. Hij stelt daarbij ook vast dat het museum een balanstotaal heeft van maar liefst 331 miljoen euro (DOC 55 1630/001, blz. 10). Dit balanstotaal lijkt bijzonder hoog te zijn in verhouding tot de gemaakte kosten. De spreker vraagt zich af of het hierbij niet om een typfout zou gaan.

Betreffende FEDASIL, merkt de spreker op dat de kosten blijven oplopen. Hij stelt vast dat FEDASIL in 2019 een tekort heeft ten belope van 13 miljoen euro. Dit tekort roept heel veel vragen op bij de spreker.

De heer Kurt Ravyts (VB) verbaast zich vooreerst over het feit dat zijn collega's van de Ecolo-Groen-fractie en van de PS-fractie niet tussenkomen in het kader van de goedkeuring van de rekeningen van het jaar 2019. In een niet al te ver verleden hadden deze fracties wel uitgebreide en kritische tussenkomsten betreffende de opmaak van de jaarrekeningen.

De spreker merkt op dat in de memorie van toelichting bij dit wetsontwerp (DOC 1630/001, blz. 3 tot 5) valt te lezen dat de rekening van de Regie der Gebouwen van 2018 laattijdig werd afgelegd. De Regie der Gebouwen blijft een zorgenkind – overigens niet het enige – op het vlak van rekeningen en boekhouding.

Wat is het standpunt van het Rekenhof? De spreker verwijst hierbij naar het verslag van 16 juli 2020 betreffende de Opmerkingen van het Rekenhof bij de rekeningen 2019 van de federale diensten met boekhoudkundige autonomie, de federale openbare instellingen en de gelijkgestelde instellingen. Het betreft hierbij het Eerste Deel van het 177^{ste} Boek. De spreker citeert hierbij een

transmis, le 30 avril 2020, ses comptes 2018 en retard et ses comptes 2019 dans les délais. Les problèmes structurels ayant une incidence sur la qualité des comptes, tels que l'absence d'un plan comptable adapté, d'un logiciel comptable adéquat, d'un bilan final correct, de personnel comptable en suffisance et de contrôle interne, sont d'actualité. La mise en service du nouveau logiciel comptable, qui devrait résoudre certains problèmes, a été retardée". Ce logiciel, également connu sous le nom de FaaS (*Function as a Service*), ne sera pas mis en service avant le 1^{er} janvier 2021.

L'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile, suffisamment connue sous le nom "FEDASIL", est une autre institution problématique. L'intervenant cite un autre passage du cahier précité: "Bien que Fedasil établisse chaque année un budget en équilibre, l'exécution de celui-ci présente des déficits structurels depuis plusieurs années. L'Agence n'a pas suivi en 2019 la recommandation de la Cour de confectionner un budget plus réaliste."

Et les comptes des établissements scientifiques fédéraux (ESF) ne reflètent pas encore fidèlement le patrimoine culturel et scientifique en 2019 non plus. Là non plus, les recommandations de la Cour des comptes n'ont à nouveau pas été suivies. Par exemple, la Cour des comptes a recommandé l'élaboration d'une procédure uniforme pour l'inventaire des collections. Un inventaire physique exhaustif devrait être établi pour chaque ESF et un inventaire centralisé du patrimoine devrait être dressé. En outre, beaucoup de problèmes restent à régler en ce qui concerne l'établissement des règles d'évaluation.

L'intervenante souligne que, compte tenu des nombreux problèmes observés dans différentes institutions publiques, il pourrait continuer pendant un certain temps.

En outre, l'intervenant fait observer que le Parlement s'inquiète de la qualité des comptes depuis un certain temps déjà. L'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État au Budget (DOC 55 1610/002) indiquent, selon l'intervenant, que le cadre réglementaire relatif au budget et à la comptabilité sera actualisé, notamment au travers de la modification de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. La secrétaire d'État prévoit notamment d'intensifier la focalisation sur la comptabilité et le développement d'un rapportage qualitatif.

La secrétaire d'État préconise également une plus grande autonomie de gestion pour les départements.

passage uit het hierboven vermelde boek: "De Regie der Gebouwen heeft op 30 april 2020 de rekeningen van 2018 laattijdig en de rekeningen van 2019, tijdig, afgelegd. De structurele problemen die de kwaliteit van de rekeningen beïnvloeden zoals het gebrek aan een aangepast boekhoudplan, aangepaste boekhoudsoftware, correcte eindbalans, voldoende boekhoudkundig personeel en het gebrek aan interne beheersing blijven echter bestaan. De ingebruikname van de nieuwe boekhoudsoftware die een aantal problemen zou moeten oplossen heeft vertraging opgelopen." Deze software, ook wel gekend onder de naam FaaS (*Function as a Service*), zal pas per 1 januari 2021 in gebruik genomen worden.

Een ander zorgenkind blijft het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers, genoegzaam bekend als FEDASIL. De spreker citeert hierbij een passage uit het hierboven vermelde boek: "Hoewel FEDASIL elk jaar een begroting in evenwicht opstelt, vertoont de uitvoering ervan al jaren structurele tekorten. Voor 2019 heeft het Agentschap de aanbeveling van het Rekenhof niet gevolgd om een meer realistische begroting op te stellen."

En ook de rekeningen van de federale wetenschappelijke instellingen (de FWI's) geven in 2019 nog geen getrouw beeld van het cultureel en wetenschappelijk patrimonium. Ook in dit geval wordt er opnieuw geen rekening gehouden met de aanbevelingen van het Rekenhof. Zo beval het Rekenhof aan om een uniforme procedure uit te werken voor het inventariseren van de collecties. Er zou een exhaustieve fysieke inventaris moeten worden opgesteld voor elk FWI en een gecentraliseerde inventarislijst van het patrimonium. Bovendien valt er veel te remediëren aan de opmaak van de waarderingsregels.

De spreker benadrukt dat hij gezien de vele knelpunten bij de verschillende publieke instellingen nog een tijdje kan doorgaan.

Daarnaast merkt de spreker op dat er in het parlement reeds enige tijd een bezorgdheid bestaat rond de kwaliteit van de rekeningen. In de beleidsverklaring van de staatssecretaris van Begroting (DOC 55 1610/002) leest de spreker dat er een geactualiseerd reglementair kader komt voor de begroting en de boekhouding met onder meer een aanpassing van de wet van 22 mei 2003 betreffende de boekhoudkundige regels inzake overheidsfinanciën met onder andere, en niet uitsluitend, een grotere focus op de boekhouding en de uitbouw van een kwaliteitsvolle rapportering.

De staatssecretaris staat eveneens voor een grotere beheersautonomie van de departementen. Zij erkent ook

Elle reconnaît en outre que le service Comptable fédéral est confronté à des défis majeurs. La certification des comptes de l'État fédéral est prévue pour 2021, en collaboration avec la Cour des comptes. L'intervenant espère que les recommandations de la Cour des comptes de ces deux dernières années seront prises en compte.

Ensuite, l'intervenant souhaite exposer un peu plus en détail les préoccupations des parlementaires à la secrétaire d'État bien qu'il ne sache pas si son collègue M. Christian Leysen partage toujours ces préoccupations, étant donné que plusieurs partis font partie de la coalition Vivaldi. Il mentionne explicitement M. Leysen parce qu'il y a même consacré une tribune libre. M. Leysen sait que le groupe VB lit toujours attentivement ses écrits, et les apprécie parfois.

Le 18 février 2020, la sous-commission Cour des comptes a procédé à un échange de vues sur la qualité des comptes (DOC 55 1137/001) avec M. David Clarinval (MR), prédécesseur de la secrétaire d'État, et avec le conseiller compétent de la Cour des comptes, échange qui a porté sur la qualité des comptes 2018 des mêmes services à comptabilité autonome et des organismes administratifs publics dont les comptes sont aujourd'hui examinés.

À l'époque, la Cour des comptes a constaté un manque de contrôle de la part du service Comptable fédéral. Ce dernier a adopté une attitude attentiste, ce qui a eu des conséquences sur la qualité des comptes annuels. Il y avait également trop peu de directives claires sur les règles d'évaluation du SPF BOSA et du service Comptable fédéral. Le ministre du Budget de l'époque a déclaré qu'il avait ordonné au SPF BOSA d'établir un plan d'action pour préparer la certification des comptes.

En ce qui concerne la Régie des Bâtiments, les insuffisances constatées, l'absence de contrôle interne et l'avis négatif de la Régie des Bâtiments sur ses propres comptes ont empêché la Cour des comptes de déclarer les comptes 2015-2017 contrôlés l'année dernière.

Compte tenu de ce qui précède, son groupe s'abstiendra d'approuver les comptes pour 2019.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) souligne que son groupe a suivi très attentivement les développements concernant la Régie des bâtiments, ces dernières années, car son groupe estime que la Régie des bâtiments est un instrument important dans le contexte du développement durable et des économies d'énergie. La Régie des bâtiments gère en effet tous les bâtiments

dat de Dienst Federal Accountant voor grote uitdagingen staat. Er komt een certificering van de rekeningen van de Federale Staat voorzien in 2021 en dit in samenwerking met het Rekenhof. De spreker hoopt dan ook dat de aanbevelingen van het Rekenhof van de voorbije twee jaar ter harte zullen worden genomen.

Vervolgens wenst de spreker de staatssecretaris iets meer in detail te laten kennismaken met de bezorgdheid van de parlementsleden, al weet hij niet of bij zijn collega, met name de heer Christian Leysen, deze bezorgdheid natuurlijk nog even groot is – nu nogal wat partijen deel uitmaken van de Vivaldi-coalitie. Hij vermeldt uitdrukkelijk de heer Leysen omdat hij er zelfs een vrije tribune aan heeft gewijd. De heer Leysen weet dat de fractie van het VB zijn pennenvruchten altijd grondig bestudeert, en soms zelfs weet te appreciëren.

De subcommissie Rekenhof had op 18 februari 2020 een gedachtewisseling omtrent de kwaliteit van de rekeningen (DOC 55 1137/001) met de voorganger van de staatssecretaris, met name de heer David Clarinval (MR), en met de betrokken raadsheer bij het Rekenhof over de kwaliteit van de rekeningen 2018 van dezelfde diensten met boekhoudkundige autonomie en administratieve openbare instellingen wiens rekeningen hier vandaag voorliggen.

Het Rekenhof heeft toen een gebrek aan sturing vastgesteld bij de dienst Federale Accountant. Deze nam een te afwachtende houding aan, met alle gevolgen van dien voor de kwaliteit van de jaarrekening. Ook op het vlak van de waarderingsregels waren er te weinig duidelijke richtlijnen van de FOD BOSA en de dienst Federale Accountant. De toenmalige minister van Begroting heeft toen verklaard dat hij aan de FOD BOSA had bevolen om een actieplan op te maken teneinde de certificering van de rekeningen voor te bereiden.

Wat de Regie der Gebouwen betreft hebben de vastgestelde tekortkomingen, het gebrek aan intern toezicht en het negatieve advies van de Regie der Gebouwen over haar eigen rekeningen, het Rekenhof vorig jaar belet de rekeningen 2015-2017 als gecontroleerd te verklaren.

Omwille van deze elementen zal zijn fractie zich dan ook onthouden met betrekking tot de goedkeuring van de rekeningen van 2019.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) stipt aan dat zijn fractie de ontwikkelingen rondom de Regie der Gebouwen de afgelopen jaren met zeer veel aandacht heeft opgevolgd omdat zijn fractie namelijk van mening is dat de Regie der Gebouwen een belangrijk instrument is in het kader van de duurzame ontwikkeling en de besparing van energie. De Regie der Gebouwen beheert

des pouvoirs publics fédéraux et constitue, à ce titre, un maillon important de la transition énergétique.

Il reconnaît que son groupe a toujours été particulièrement critique à l'égard des lacunes de la Régie des bâtiments en ce qui concerne le non-dépôt ou le dépôt tardif de ses comptes, l'inventaire de son patrimoine ou la gestion des loyers. Son groupe reste particulièrement critique à l'égard de ces points et continuera à les suivre avec beaucoup d'attention.

Toutefois, il fait observer que le gouvernement actuel est entré en fonction il y a sept semaines environ et qu'il ne s'attend donc pas à ce que les problèmes qui existent depuis plusieurs années à la Régie des bâtiments soient résolus en sept semaines. C'est pourquoi il n'avait initialement pas l'intention d'intervenir.

La semaine prochaine, son groupe suivra avec toute l'attention requise, au sein de la commission compétente, l'exposé du secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée et de la Régie des bâtiments, adjoint au Premier ministre, sur le plan d'action relatif à la Régie des bâtiments car cette institution peut jouer un rôle très important dans le contexte de la transition énergétique.

M. Benoît Piedboeuf (MR) rappelle que le sujet de la qualité et de la certification des comptes a déjà été abordé en février 2020 par la sous-commission de la Cour des comptes présidée par l'intervenant.

Il souligne que la certification des comptes de l'État par la Cour des comptes est indispensable. Leur non-certification éventuelle pourrait avoir un impact négatif sur la solvabilité de la Belgique.

Il observe que, contrairement aux autres années, la Régie des bâtiments a présenté ses comptes pour l'année 2019 dans les délais. La Régie des bâtiments a fait un certain nombre de progrès ces dernières années. Il reste beaucoup de choses à faire mais il constate qu'un processus a été lancé et que, dans ce cadre, le renouvellement des applications logicielles sera notamment mis en œuvre.

L'intervenant a l'intention d'inviter, en sous-commission Cour des comptes, toutes les institutions qui manquent aujourd'hui à leurs obligations en ce qui concerne l'établissement de leurs comptes et dont l'autonomie ne devrait pas être la raison de la non-certification des comptes de l'État. Il est de la responsabilité collective des membres de la commission des Finances et du

het geheel van alle federale overheidsgebouwen en vanuit deze functie is de Regie der Gebouwen dus een belangrijke element in de energietransitie.

Hij erkent dat zijn fractie steevast bijzonder kritisch is geweest ten aanzien van de tekortkomingen van de Regie der Gebouwen inzake het niet- of laattijdig indienen van de rekeningen, de inventarisatie van haar patrimonium of het beheer van de huurgelden. Zijn fractie blijft hier bijzonder kritisch tegenover staan en zal deze aspecten met heel veel aandacht blijven volgen.

Hij stelt echter vast dat de huidige regering een zevental weken gelden is aangetreden en hij verwacht bijgevolg niet dat op 7 weken de problemen die al jarenlang aanslepen binnen de Regie der Gebouwen zullen opgelost zijn. Vandaar dat hij aanvankelijk niet van plan was om tussen te komen.

Zijn fractie zal met de nodige aandacht volgende week in de bevoegde commissie de toelichting, door de staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en met de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de eerste minister, betreffende het actieplan inzake de Regie der Gebouwen aanhoren omdat deze instelling een heel belangrijk rol kan vervullen in de het kader van de energietransitie.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) merkt op dat het onderwerp van de kwaliteit en de certificering van de rekeningen reeds in februari 2020 aan bod is gekomen in de subcommissie Rekenhof die door de spreker wordt voorgezeten.

Hij benadrukt dat de certificering van de rekeningen van de Staat door het Rekenhof onontbeerlijk is. Een eventuele niet-certificering van de rekeningen kan een negatieve impact hebben op de kredietwaardigheid van dit land.

Hij merkt op dat in tegenstelling tot de andere jaren de Regie der Gebouwen wel tijdig haar rekeningen voor het jaar 2019 heeft ingediend. De Regie der Gebouwen heeft de afgelopen jaren een aantal stappen vooruit gezet. Er is echter nog veel werk aan de winkel maar hij stelt vast dat er een traject is opgestart waarbij ook onder meer de vernieuwing van de softwaretoepassingen zal doorgevoerd worden.

De spreker heeft de intentie om in de schoot van de subcommissie Rekenhof alle instellingen uit te nodigen die thans tekortschieten in het kader van hun verplichtingen betreffende de opmaak van de rekeningen en waarbij hun autonomie niet de oorzaak mag zijn voor de niet-certificering van de rekeningen van de Staat. Het is de collectieve verantwoordelijkheid van de parlementsleden

Budget et de la sous-commission Cour des comptes de veiller à ce que, dans un avenir proche, ni la Cour des comptes, ni les auditeurs, ni les réviseurs d'entreprises ne doivent formuler des réserves et des observations à propos des comptes annuels des institutions publiques.

M. Christian Leysen (Open Vld) partage entièrement l'avis de son collègue Piedboeuf. Il est essentiel, dans le cadre d'une gestion saine des finances publiques, que les chiffres fournis soient effectivement corrects.

En outre, il souligne l'importance d'une présentation actualisée et moderne des chiffres lors de l'établissement des comptes annuels, non seulement par les services publics fédéraux ou les institutions publiques, mais aussi par les institutions bénéficiant d'une dotation comme la Chambre des représentants.

Enfin, l'intervenant souligne qu'il soutiendra toute initiative visant à moderniser et à améliorer structurellement le rapportage des finances publiques afin de tourner, le plus rapidement possible, la page d'un rapportage lacunaire.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) aimerait vivement voter l'approbation des comptes de l'année 2019 de ces institutions publiques car elles jouent un rôle important dans le bon fonctionnement et la gestion des services publics.

Toutefois, les nombreuses observations de la Cour des comptes concernant le manque de fiabilité des chiffres et la gestion douteuse de ces institutions l'obligent à ne pas approuver ces comptes. Il renvoie également, à cet égard, à la mauvaise gestion de la Régie des bâtiments, qui a eu plusieurs ministres de tutelle ces dernières années.

L'intervenant s'abstiendra donc lors du vote sur les comptes bien qu'un grand nombre des institutions publiques concernées jouent un rôle important.

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord, indique que le total du bilan du Musée royal de l'Afrique centrale s'élève bien à 331 millions d'euros.

van de commissie Financiën en Begroting en de subcommissie Rekenhof om erover te waken dat in de nabije toekomst noch het Rekenhof noch de auditeurs en bedrijfsrevisoren hun reserves en bedenkingen moeten formuleren ten aanzien van de jaarrekeningen van de publieke instellingen.

De heer Christian Leysen (Open Vld) sluit zich volmondig aan bij het betoog van zijn collega, met name de heer Piedboeuf. Het is onontbeerlijk in het kader van een goed beheer van de overheidsfinanciën dat de cijfers die aangeleverd worden daadwerkelijk correct zijn.

Daarnaast stipt hij het belang aan van een eigentijdse en moderne rapportering van de cijfers in het kader van de opmaak van de jaarrekeningen en dit niet alleen door de federale overheidsdiensten of de publieke instellingen maar ook door de dotatiegerechtigde instellingen zoals de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Tot slot benadrukt de spreker dat hij elk initiatief dat gericht is op de modernisering en de structurele verbetering van de rapportering van de overheidsfinanciën zal ondersteunen teneinde de erfenis van de gebrekkige rapportering zo snel mogelijk uit de wereld te helpen.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) zou eigenlijk heel graag *a priori* voor de goedkeuring van de rekeningen van het jaar 2019 stemmen van deze publieke instellingen omdat zij een belangrijke rol vervullen in het kader van een adequate werking en beheer van de publieke overheid.

Hij moet echter vaststellen dat de vele opmerkingen van het Rekenhof betreffende de gebrekkige betrouwbaarheid van de cijfers en het twijfelachtige beheer van de instellingen hem ertoe nopen om deze rekeningen niet goed te keuren. Hij verwijst hierbij eveneens naar het wanbeheer in de schoot van de Regie der Gebouwen die de afgelopen jaren verschillende voorgedijministers heeft gekend.

De spreker zal zich bijgevolg onthouden bij de stemming van de rekeningen ondanks het feit dat heel veel van de betrokken publieke instellingen een belangrijke rol vervullen.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd bij de minister voor Justitie, belast met Noordzee, merkt op dat het balanstotaal van het Koninklijk Museum van Midden-Afrika ten belope van 331 miljoen euro klopt.

Ce total élevé découle du fait que les œuvres d'art détenues par le Musée royal sont estimées à 302 millions d'euros.

La secrétaire d'État souligne qu'elle partage les préoccupations des membres à propos de la qualité des comptes. Elle souligne qu'au cours de la législature actuelle, elle veillera à ce que les comptes soient de meilleure qualité afin de permettre une analyse plus fiable des finances publiques, cette analyse ne pouvant que contribuer à atteindre l'objectif de l'amélioration de la transparence des finances publiques.

Enfin, elle attirera l'attention de ses collègues ministres sur le problème de la qualité des comptes et les invitera à s'engager fortement en faveur du développement de comptes annuels de qualité afin que la certification des comptes de l'État ne soit pas mise en péril.

C. Répliques

M. Kurt Ravyts (VB) soutient l'intention de M. Piedboeuf d'organiser les travaux nécessaires, au sein de la sous-commission de la Cour des comptes, pour continuer à contrôler la qualité des comptes annuels des institutions publiques et suivre le fonctionnement du SPF BOSA dans le processus global visant à garantir que les comptes de l'État sont d'une qualité suffisante pour être certifiés par la Cour des comptes.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté par 14 voix et une abstention.

Dit hoge balanstotaal is toe te schrijven aan het feit dat de kunstwerken in het bezit van het Koninklijk Museum geschat worden op 302 miljoen euro.

De staatssecretaris benadrukt dat zij de bezorgdheden van de leden rondom de kwaliteit van de rekeningen deelt. Zij stipt aan dat zij de komende legislatuur werk zal maken van meer kwaliteitsvolle rekeningen teneinde een meer betrouwbare analyse te kunnen maken van de overheidsfinanciën. Deze betrouwbare analyse zal de beoogde verbetering van de transparantie van de overheidsfinanciën alleen maar ten goede komen.

Tot slot zal zij haar collega-ministers in de regering attent maken voor de problematiek van de kwaliteit van de rekeningen en hen oproepen om sterk in zetten op de ontwikkeling van kwaliteitsvolle jaarrekeningen teneinde de certificering van de rekeningen van de Staat niet op het spel te zetten.

C. Replieken

De heer Kurt Ravyts (VB) sluit zich aan bij het voor-nemen van de heer Piedboeuf om binnen de schoot van de subcommissie Rekenhof de nodige werkzaamheden te organiseren om de kwaliteit van de jaarrekeningen van de publieke instellingen verder op te volgen alsook aandacht te hebben voor de werking van de FOD BOSA in het globale proces dat ertoe moet leiden dat de rekeningen van de Staat voldoende kwalitatief zijn om gecertificeerd te worden door het Rekenhof.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsvoorstel en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix et 5 abstentions.

*

* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 10 voix et 5 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Christian Leysen;

sp.a: Melissa Depraetere.

Se sont abstenus:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

VB: Kurt Ravyts;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Le rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ

La présidente,

Marie-Christine MARGHEM

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution: *nihil*

Art. 2 tot 5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

*

* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Christian Leysen;

sp.a: Melissa Depraetere.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

VB: Kurt Ravyts;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

De rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ

De voorzitter,

Marie-Christine MARGHEM

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen: *nihil*