

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 novembre 2020

PROJET DE LOI

**modifiant diverses lois relatives
au retrait du Royaume-Uni
de l'Union européenne**

AMENDEMENT

Voir:

Doc 55 **1652/ (2020/2021)**:
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 november 2020

WETSONTWERP

**tot wijziging van diverse wetten betreffende
de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk
uit de Europese Unie**

AMENDEMENT

Zie:

Doc 55 **1652/ (2020/2021)**:
001: Wetsontwerp.

03569

N° 1 DE M. MATHEÏ ET CONSORTS

Art. 5

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 5. Dans le Titre 6 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le Chapitre 1^{er}, l'article 20 est complété par les alinéas suivants, rédigés comme suit:

“Le Roi peut également, sur avis de l'Autorité des services et marchés financiers et de la Banque nationale de Belgique, prendre des mesures visant à autoriser temporairement, en Belgique, l'exercice d'activités et/ou l'offre et la fourniture de services par les personnes ou entreprises actives dans le secteur financier et relevant du droit du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord ou de Gibraltar, visées à l'alinéa 1^{er} et qui n'ont pas encore obtenu, au dernier jour de la période de transition fixée par l'accord sur le retrait du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique, les agréments, enregistrements, inscriptions et, plus généralement, toute autre forme d'autorisation requise en Belgique pour l'exercice de telles activités et/ou l'offre et la fourniture de tels services. Ces mesures ne peuvent toutefois viser que des personnes ou entreprises qui disposent, dans leur État d'origine, de toutes les autorisations requises pour les activités et/ou services qu'ils envisagent d'exercer ou d'offrir et fournir en Belgique, et ces mesures ne peuvent être applicables qu'à la condition que ces activités et/ou services ne soient pas destinés, en Belgique, à des consommateurs, et qu'ils soient exercés ou offerts et fournis après que les personnes ou entreprises précitées, aient sollicité en Belgique, pour eux ou pour une société de droit belge à constituer à cet effet, l'autorisation requise pour l'exercice de telles activités et/ou l'offre et la fourniture de tels services sur le territoire belge.

Nr. 1 VAN DE HEER MATHEÏ c.s.

Art. 5

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 5. In titel 6 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in hoofdstuk 1 wordt artikel 20 aangevuld met de volgende leden, luidende:

“De Koning kan eveneens, op advies van de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten en de Nationale Bank van België, maatregelen nemen om in België tijdelijk toe te staan dat activiteiten worden uitgeoefend en/of diensten worden aangeboden en verstrekt door in het eerste lid bedoelde personen of ondernemingen die actief zijn in de financiële sector en die onder het recht van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland of van Gibraltar ressorteren, en die, op de laatste dag van de overgangperiode ingesteld door het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, nog geen vergunning, registratie, inschrijving, noch meer algemeen, enige andere in België vereiste toestemming hebben gekregen om een dergelijke activiteit uit te oefenen en/of dergelijke diensten aan te bieden en te verstrekken. Deze maatregelen zijn evenwel uitsluitend bestemd voor personen of ondernemingen die, in hun staat van herkomst, beschikken over alle vereiste toestemmingen voor de activiteiten en/of diensten die zij voornemens zijn in België uit te oefenen of aan te bieden en te verstrekken, en mogen enkel worden toegepast mits deze activiteiten en/of diensten in België niet bestemd zijn voor consumenten, en mits zij worden uitgeoefend en/of aangeboden en verstrekt nadat de voormelde personen of ondernemingen, voor zichzelf of voor een daartoe op te richten vennootschap naar Belgisch recht, in België de vereiste toestemming hebben gevraagd voor de uitoefening van dergelijke activiteiten en/of de aanbidding of het verstrekken van dergelijke diensten op het Belgische grondgebied.

Les personnes ou entreprises bénéficiant des mesures adoptées par le Roi conformément à l'alinéa 3 sont soumises aux dispositions légales et réglementaires, y compris les règles de conduite, applicables en Belgique aux activités ou services concernés. Le Roi précise ces règles, compte tenu du type d'activité et/ou de service, ainsi que le contrôle applicable.

Le Roi fixe également le délai, de maximum 12 mois, durant lequel de telles mesures sont applicables, ainsi que les conditions auxquelles les demandes d'autorisation précitées doivent répondre. Ces demandes doivent à tout le moins être accompagnée d'un dossier complet dont il apparaît que les conditions d'octroi de l'autorisation sont remplies ou en voie de l'être. Les mesures adoptées par le Roi conformément à l'alinéa 3 prennent fin de plein droit en cas de décision de refus d'octroi de l'autorisation sollicitée.”;

2° le Chapitre 2 est retiré.”

JUSTIFICATION

À compter de l'expiration de la période transitoire octroyée au Royaume-Uni dans l'*Agreement on the withdrawal of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland from the European Union and the European Atomic Energy Community* (ci-après “la période transitoire”), et en l'absence, à cette date, d'un autre accord réglementant leurs activités dans l'Union européenne, les personnes ou établissements relevant du droit du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, actifs dans le secteur financier, ne pourront entamer ou poursuivre des activités réglementées, au sein de l'Union européenne, qu'en se conformant aux règles applicables aux entreprises de pays tiers. Il en va de même pour les établissements établis à Gibraltar auxquels s'applique le statut des établissements relevant du droit d'un État membre de l'Espace économique européen (cf. article 355, § 3, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne).

Ces personnes ou établissements devront ainsi se soumettre, dans les États membres dans lesquels ils ont l'intention d'offrir leurs services, à des procédures auprès des autorités de contrôle nationales compétentes visant à l'octroi d'un agrément, d'une inscription, d'un enregistrement ou de toute autre forme d'autorisation légalement requise.

Personen of ondernemingen die een beroep doen op deze maatregelen die de Koning neemt conform het derde lid, zijn onderworpen aan de wettelijke en reglementaire bepalingen, inclusief de gedragsregels, die van toepassing zijn in België op de betrokken activiteiten of diensten. De Koning preciseert de regels, rekening houdend met het soort activiteit en/of dienst, alsook het geldende toezicht.

De Koning stelt tevens de termijn vast van maximum 12 maanden gedurende welke dergelijke maatregelen van toepassing zijn, alsook de voorwaarden waaraan de voormelde aanvragen om toestemming moeten voldoen. Bij deze aanvragen moet ten minste een volledig dossier worden gevoegd waaruit blijkt dat voldaan is of eerderdaags zal worden aan de voorwaarden voor het verlenen van de toestemming. De maatregelen die de Koning treft conform het derde lid, vervallen van rechtswege ingeval de gevraagde toestemming geweigerd wordt.”;

2° Hoofdstuk 2 wordt ingetrokken.”

VERANTWOORDING

Vanaf het einde van de aan het Verenigd Koninkrijk toegekende overgangperiode in het *Agreement on the withdrawal of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland from the European Union and the European Atomic Energy Community*, en bij gebreke, op die datum, van een ander akkoord dat hun activiteiten in de Europese Unie regelt, zullen de in de financiële sector actieve personen of ondernemingen die onder het recht van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland ressorteren, in de Europese Unie geen aanspraak meer kunnen maken op de wederzijdse erkenning van hun vergunning (doorgaans “Europees paspoort” genaamd). Hetzelfde geldt voor de in Gibraltar gevestigde instellingen waarop het statuut van toepassing is van ondernemingen die ressorteren onder het recht van een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte (zie artikel 355, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie).

Bijgevolg zullen deze personen of ondernemingen, in de lidstaten waar zij diensten wensen aan te bieden, procedures moeten volgen bij de bevoegde nationale toezichthouders teneinde een vergunning, inschrijving, registratie of enige andere vorm van wettelijk vereiste toestemming te verkrijgen.

Dans le cadre de ces procédures, ces personnes ou établissements devront mettre tout en place, sur le territoire de l'État membre concerné, pour répondre aux conditions d'octroi de l'autorisation précitée. Ceci implique un travail de préparation de la part des personnes ou établissements concernés, et notamment un transfert significatif de moyens matériels et humains dans l'État membre concerné. Ce n'est qu'à l'issue de ce travail préparatoire que les autorités de contrôle compétentes pourront évaluer les demandes d'autorisation qui leur seront soumises et les personnes ou établissements concernés ne seront, en principe, autorisés à entamer les activités envisagées dans l'État membre concerné qu'au moment de la décision finale des autorités de contrôle compétentes.

Le délai entre la décision d'exercer des activités dans un État membre et l'obtention de l'autorisation d'y exercer ces activités peut – le cas échéant – être relativement long et mettre en péril la continuité de l'offre de certains services financiers, par ces personnes ou entreprises, dans l'Union européenne.

Le climat d'incertitude entourant la fin de la période transitoire ne permet pas aux personnes ou entreprises concernées d'anticiper les démarches à entreprendre et le travail préparatoire précité dans les différents États membres dans lesquels ils souhaitent poursuivre ou entamer des activités après la fin de la période transitoire. Ces démarches sont généralement suspendues dans l'attente de l'issue des discussions au niveau européen.

Cette situation est non seulement préjudiciable aux personnes ou entreprises concernées, mais elle peut également l'être pour leurs clients ou contreparties potentielles dans l'Union européenne qui ne sont pas toujours en mesure de trouver une offre de services financiers équivalente sur leur marché domestique ou dans un autre État membre. Dans le secteur des assurances par exemple, certains risques très spécifiques ne sont couverts en Belgique que par des entreprises d'assurance étrangères et l'absence de mesures transitoires telles que proposées dans le présent amendement pourrait être de nature à créer une discontinuité dans l'assurabilité de certains risques situés en Belgique ou de certaines entités établies en Belgique.

Les mesures transitoires adoptées par le Roi ne pourraient toutefois remettre en cause l'obligation de disposer d'un statut réglementé pour exercer certaines activités financières

Bij het doorlopen van die procedures zullen deze personen of ondernemingen, op het grondgebied van de betrokken lidstaat, alles in het werk moeten stellen om te voldoen aan de voorwaarden voor het verlenen van de voormelde toestemming. Zij moeten zich hier dan ook op voorbereiden, en meer bepaald zorgen voor een aanzienlijke overdracht van materiële en menselijke middelen in de betrokken lidstaat. De bevoegde toezichthouders zullen de aanvragen om toestemming van deze personen of ondernemingen pas kunnen beoordelen als die voorbereidende werkzaamheden zijn afgerond, en de betrokken personen of ondernemingen zullen, in principe, pas toestemming krijgen om de activiteiten aan te vatten die zij voornemens zijn uit te oefenen in de betrokken lidstaat, op het ogenblik dat de bevoegde toezichthouders hierover een definitieve beslissing nemen.

De tijdspanne tussen de beslissing om activiteiten uit te oefenen in een lidstaat en het verkrijgen van de toestemming hiervoor kan – in voorkomend geval – relatief lang zijn, wat de continuïteit in het gedrag kan brengen van bepaalde financiële diensten die deze personen of ondernemingen in de Europese Unie aanbieden.

Gezien de onzekerheid omtrent het einde van deze overgangperiode, kunnen de betrokken personen of ondernemingen niet vooruitlopen op de stappen die ondernomen moeten worden, noch de voormelde voorbereidende werkzaamheden aanvangen in de verschillende lidstaten waar zij activiteiten wensen voort te zetten of aan te vangen na afloop van de overgangperiode. Voorlopig wordt er dan ook niets ondernomen in afwachting van de uitkomst van de discussies die op Europees niveau gevoerd worden.

Deze situatie is niet enkel schadelijk voor de betrokken personen of ondernemingen, maar mogelijk ook voor hun klanten of potentiële tegenpartijen in de Europese Unie die niet altijd in staat zijn om een gelijkaardig aanbod van financiële diensten te vinden op hun thuismarkt of in een andere lidstaat. In de verzekeringssector zijn er bijvoorbeeld zeer specifieke risico's die in België enkel gedekt worden door buitenlandse verzekeringsondernemingen, waardoor het ontbreken van overgangsmaatregelen zoals voorgesteld in dit amendement ertoe zou kunnen leiden dat bepaalde risico's die in België gesitueerd zijn of bepaalde entiteiten die in België gevestigd zijn, niet langer kunnen worden verzekerd.

Deze overgangsmaatregelen die de Koning treft, nemen evenwel niet weg dat voldaan moet zijn aan de verplichting voor de instellingen om te beschikken over een gereguleerd

dans l'Union européenne. Elles ne pourraient donc être que proportionnées à la situation exceptionnelle que représente le contexte d'incertitude liée à la fin de la période transitoire.

Elles ne pourront d'ailleurs être que provisoires, le temps pour les personnes ou entreprises concernées d'obtenir toutes les autorisations requises en Belgique. Le Roi fixe d'ailleurs le délai maximum durant lequel les mesures adoptées sont applicables. À l'expiration de ce délai, à défaut pour la personne ou l'entreprise concernée, d'avoir obtenu l'autorisation requise, les activités entamées en Belgique devront être stoppées. Il en va de même dès l'adoption, par les autorités nationales compétentes, d'une décision de refus d'octroi de l'autorisation requise sollicitée.

En outre, l'octroi de ces mesures est subordonné à des conditions strictes: ces mesures ne peuvent, tout d'abord, viser que des personnes ou entreprises qui disposent, au Royaume-Uni, de toutes les autorisations requises pour les activités et/ou services qu'ils envisagent d'exercer ou d'offrir et fournir en Belgique. En outre, les services financiers destinés à des consommateurs ne sont pas visés, vu l'objectif de la mesure, étant de permettre la poursuite, en Belgique, de l'offre de services financiers très spécifiques et non standardisés, non disponibles sur le marché domestique ou européen, qui sont généralement recherchés par des clients ou des contreparties agissant dans le cadre de leurs activités professionnelles. Cette limite vise également à maintenir une protection optimale des consommateurs. Enfin, d'autres conditions seront déterminées par le Roi, notamment en ce qui concerne la demande d'agrément, d'inscription ou d'enregistrement introduite auprès des autorités de contrôle. Cette demande devra à tout le moins offrir toutes garanties quant à ses chances d'aboutir, et notamment être accompagnée d'un dossier complet dont il apparaît que les conditions d'octroi de l'autorisation sont remplies ou en voie de l'être. À défaut de remplir ces conditions, les activités concernées ne peuvent être entamées en Belgique.

Les personnes ou entreprises bénéficiant des mesures transitoires ne pourraient être soumises à des conditions d'exercice de l'activité plus favorables que les entreprises de droit belge. Elles seront donc soumises aux dispositions légales et réglementaires, y compris les règles de conduite,

statuut als zij bepaalde financiële activiteiten willen uitoefenen in de Europese Unie. De overgangsmaatregelen kunnen dus enkel worden afgestemd op de uitzonderlijke situatie die wordt veroorzaakt door de onzekerheid over het einde van de overgangsperiode.

Bovendien zijn deze maatregelen tijdelijk, in afwachting dat de betrokken personen of ondernemingen de vereiste toestemmingen krijgen in België. De Koning stelt trouwens een maximumtermijn vast voor de toepassing van deze maatregelen, na afloop waarvan deze personen of ondernemingen hun werkzaamheden in België zullen moeten stopzetten als zij de vereiste toestemming niet hebben verkregen. Wordt deze toestemming eerder geweigerd door de bevoegde nationale autoriteiten, zullen zij hun werkzaamheden alsdan moeten stopzetten.

Bovendien worden deze maatregelen enkel toegepast onder strikte voorwaarden: zij gelden in de eerste plaats uitsluitend voor personen of ondernemingen die in het Verenigd Koninkrijk beschikken over alle vereiste toestemmingen voor de activiteiten en/of diensten die zij voornemens zijn uit te oefenen of aan te bieden en te verstrekken in België. Voorts gelden zij niet voor financiële diensten die bestemd zijn voor consumenten. Hun doel is immers het voor deze personen of ondernemingen mogelijk te maken in België zeer specifieke, niet-gestandaardiseerde financiële diensten te blijven aanbieden die niet beschikbaar zijn op de thuismarkt of op de Europese markt en waarop doorgaans een beroep wordt gedaan door cliënten of tegenpartijen in het kader van hun beroepsactiviteit. Door deze beperking op te leggen wil de wetgever ook een optimale bescherming van de consumenten vrijwaren. Tot slot zal de Koning andere voorwaarden vaststellen, meer bepaald voor de aanvraag om vergunning, inschrijving of registratie die wordt ingediend bij de toezichthouders. Deze aanvraag zal, ten minste, alle waarborgen op welslagen moeten bieden en onder meer vergezeld zijn van een volledig dossier waaruit blijkt dat voldaan is of eerstdaags zal worden aan de voorwaarden voor het verlenen van de toestemming. Als niet voldaan is aan die voorwaarden, kunnen de betrokken activiteiten niet worden aangevat in België.

Voor personen of instellingen die een beroep doen op de overgangsmaatregelen mogen geen gunstigere bedrijfsuitoefeningsvoorwaarden gelden dan voor ondernemingen naar Belgisch recht. Zij zullen dus worden onderworpen aan de wettelijke en reglementaire bepalingen, inclusief de

applicables en Belgique aux activités ou services concernés. Le Roi précise ces règles, compte tenu du type d'activité et/ou de service, ainsi que le contrôle applicable.

gedragsregels, die in België gelden voor de betrokken activiteiten of diensten. De Koning legt deze regels vast, daarbij rekening houdend met het type activiteit en/of dienst, en het toezicht dat erop wordt uitgeoefend.

Steven MATHEÏ (CD&V)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Christian LEYSEN (Open Vld)
Joris VANDENBROUCKE (sp.a)
Dieter VANBESIEN (Ecolo-Groen)