

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2020

PROJET DE LOI-PROGRAMME**(Art. 40 à 63)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DU TRAVAIL ET DES
PENSIONS
PAR
MME **Sophie THÉMONT**

*Voir:***Doc 55 1662/ (2020/2021):**001: Projet de loi-programme.
002 à 007: Amendements.
008: Rapport.
009: Amendements.
010: Rapport.**Voir aussi:**

012: Texte adopté par les commissions.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2020

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET**(art. 40 tot 63)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sophie THÉMONT**

*Zie:***Doc 55 1662/ (2020/2021):**001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 007: Amendementen.
008: Verslag.
009: Amendementen.
010: Verslag.**Zie ook:**

012: Tekst aangenomen door de commissies.

03773

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
sp.a	Anja Vanrobaeys

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Kristof Calvo, Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Gilles Vanden Burre
Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

SOMMAIRE	Pages
I. TITRE 4 – Affaires sociales (art. 40 à 53)	4
A. Exposé introductif de M. Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	4
B. Discussion général.....	7
C. Discussion des articles	19
II. TITRE 5 – Indépendants (art. 54 à 58).....	22
A. Exposé introductif de M. David Clarinval, Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique	22
B. Discussion générale.....	23
C. Discussion des articles	29
III. TITRE 6 – Travail (art. 59 et 60)	32
A. Exposé introductif de M. Pierre-Yves Dermagne, Vice-premier ministre et ministre de l'Economie et du Travail	32
B. Discussion générale.....	34
C. Discussion des articles	46
IV. TITRE 7 – Pensions (art. 61 et 62)	50
A. Exposé introductif de Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris.....	50
B. Discussion générale.....	50
C. Discussion des articles	55
V. VOTES.....	57

INHOUD	Blz.
I. TITEL 4 – Sociale Zaken (art. 40 tot 53)	4
A. Inleidende uiteenzetting van de heer Frank Vandenbroucke, minister van Sociale zaken en Volksgezondheid	4
B. Algemene bespreking	7
C. Artikelsgewijze bespreking	19
II. TITEL 5 – Zelfstandigen (art. 54 tot 58)	22
A. Inleidende uiteenzetting van de heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.....	22
B. Algemene bespreking	23
C. Artikelsgewijze bespreking	29
III. TITEL 6 – Werk (art. 59 en 60)	32
A. Inleidende uiteenzetting van de heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk	32
B. Algemene bespreking	34
C. Artikelsgewijze bespreking	46
IV. TITEL 7 – Pensioenen (art. 61 en 62)	50
A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een beperking, Armoedebestrijding en Beliris	50
B. Algemene bespreking	50
C. Artikelsgewijze bespreking	55
V. STEMMINGEN	57

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles de ce projet de loi-programme, qui a obtenu l'urgence lors de la séance plénière de la Chambre des représentants du 3 décembre 2020, au cours de ses réunions des 8, 9, 10 et 11 décembre 2020.

I. — TITRE 4 – AFFAIRES SOCIALES (ART. 40 À 53)

A. Exposé introductif de M. Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Chapitre 1^{er}. Financement de la sécurité sociale.

L'objectif de ce chapitre est d'assurer un financement stable de la sécurité sociale en 2020 et 2021 et au-delà.

2020

Conformément à la loi de financement de la sécurité sociale de 2017, les recettes de TVA font l'objet d'une série de prélèvements. Il manque 3,6 milliards d'euros de ressources TVA en 2020 pour satisfaire aux obligations (prélèvements), dont 3,3 milliards d'euros pour le financement alternatif des soins de santé. La loi de financement de la sécurité sociale de 2017 prévoit qu'en cas d'insuffisance de recettes TVA, les accises sur le tabac peuvent être utilisées comme source de réserve.

En 2019, avec 2,4 milliards d'euros, le produit des accises sur le tabac s'est avéré très insuffisant pour combler l'insuffisance des recettes TVA pour la sécurité sociale. Fin août 2020, les accises sur le tabac étaient en outre en baisse de 52 millions d'euros par rapport à 2019. En outre, cela ne résout pas non plus le problème pour les autres transferts. C'est pourquoi la sous-section 1 de ce chapitre prévoit qu'en 2020, en cas d'insuffisance des recettes de TVA, on pourra puiser dans les recettes du précompte professionnel.

2021

Ensuite, une mesure de sauvegarde est prise afin d'assurer un financement stable en 2021. La base du financement alternatif de la sécurité sociale (pour couvrir le coût des réductions de cotisations et, en outre, pour assurer un financement alternatif des soins de santé)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde artikelen van dit ontwerp van programmawet, dat tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 3 december 2020 de urgentie heeft verkregen, besproken tijdens haar vergaderingen van 8, 9, 10 en 11 december 2020.

I. — TITEL 4 – SOCIALE ZAKEN (ART. 40 TOT 53)

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Frank Vandenbroucke, minister van Sociale zaken en Volksgezondheid

Hoofdstuk 1. Financiering van de Sociale Zekerheid.

Het doel van dit hoofdstuk is het veiligstellen van een stabiele financiering van de sociale zekerheid in 2020 en 2021 en de jaren daarna.

2020

Op de btw-ontvangsten worden conform de wet op de financiering sociale zekerheid van 2017 een reeks voorafnames gedaan. Er is 2020 een tekort van 3,6 miljard euro aan btw-middelen om de verplichtingen (voorafnames) te kunnen nakomen, waaronder 3,3 miljard euro voor de alternatieve financiering van de gezondheidszorg. De wet van 2017 op de Financiering van de Sociale Zekerheid zegt dat bij een tekort aan btw-ontvangsten, als reservebron de accijnzen op tabak kunnen aangewend worden.

In 2019 bleek de opbrengst uit accijnzen op tabak met 2,4 miljard euro ruim onvoldoende om het tekort aan btw voor de sociale zekerheid op te vangen. Tot en met augustus 2020 was er bovendien nog een daling van 52 miljoen euro van de accijnzen op tabak ten opzichte van 2019. Bovendien lost dit ook niet het probleem voor andere afdrachten op. Daarom bepaalt *Onderafdeling 1* van dit hoofdstuk dat in 2020 bij ontoereikende btw-ontvangsten, kan geput worden uit de opbrengsten van de bedrijfsvoorheffing.

2021

Er wordt vervolgens een voorzorgsmaatregel genomen om in 2021 een stabiele financiering te verkrijgen. De basis voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid (ter dekking van de kosten van de bijdragenverminderingen en daarnaast ook nog in een alternatieve

est exprimée en pourcentage, d'une part, des recettes de TVA (avec un minimum légal) et, d'autre part, des recettes de précompte mobilier (également avec un minimum légal).

En raison du rôle que la réduction des cotisations dans le cadre du tax shift joue également dans le financement alternatif, les partenaires sociaux ont réalisé un exercice pour calculer, d'une part, le coût de toutes les réductions de cotisations fédérales restantes et, d'autre part, l'impact net de la réduction résultant du tax shift, tout en tenant compte des effets retour estimés par le Bureau fédéral du Plan. Les partenaires sociaux arrivent à un besoin de financement alternatif de 10,12 milliards d'euros. Exprimé en pourcentage de la TVA et du précompte mobilier, ce montant représente 19,76 % des recettes de TVA et 68,87 % des recettes de précompte mobilier.

Le ministre souligne que les recettes encaissées en matière de TVA et de précompte mobilier ont été fortement perturbées par la crise du coronavirus. Par exemple, les recettes nettes de TVA encaissées, initialement estimées à 32,8 milliards d'euros pour l'année 2020, sont tombées à 25,9 milliards d'euros (estimation d'octobre 2020).

Pour l'année 2021, cela reste à voir, mais la situation reste très volatile. C'est pourquoi il a été décidé dans la loi-programme à l'examen, ponctuellement pour 2020, de ne pas travailler avec un pourcentage des recettes de TVA et de précompte mobilier, mais avec un montant forfaitaire fixe pour le financement alternatif tant du régime des travailleurs salariés que de celui des travailleurs indépendants. Pour la Gestion globale du régime des travailleurs salariés, ce montant s'élève à 6,721 milliards d'euros de recettes de TVA et à 3,291 milliards d'euros de recettes de précompte mobilier.

Le ministre commente ensuite un certain nombre d'articles.

L'article 40 proposé du projet vise à prélever exceptionnellement en 2020 le montant complémentaire nécessaire pour assurer le financement alternatif des soins de santé sur les recettes de précompte professionnel au lieu des accises sur le tabac.

La deuxième dérogation (les articles 41 et 42 concernant respectivement le régime des travailleurs salariés et le régime des travailleurs indépendants) a pour but de fixer forfaitairement les montants du financement alternatif alloués aux deux gestions globales en 2021.

L'article 43 est plutôt une disposition technique / administrative. Bien que le régime social des marins soit

financiering voorziet voor de gezondheidszorg) uitgedrukt als een percentage van enerzijds de btw-ontvangsten (met een wettelijk minimum) en de roerende voorheffing (ook met een wettelijk minimum).

Door de bijdragevermindering in het kader van de tax shift nu ook volop speelt in de alternatieve financiering hebben de sociale partners een oefening gedaan om de kost van enerzijds alle resterende federale bijdrageverminderingen en anderzijds de netto impact van de tax shift vermindering te berekenen. Dit gebeurt, rekening houdend met terugverdieneffecten geraamd door het Federaal Planbureau. De sociale partners komen uit op een nood om alternatief te financieren van 10,12 miljard euro. Uitgedrukt als percentage van de btw en de roerende voorheffing komt men op 19,76 % van de btw en 68,87 % van de roerende voorheffing.

De minister onderstreept dat de ontvangsten inzake btw en roerende voorheffing zwaar verstoord zijn door de coronacrisis. Zo zijn de netto-geïnde btw-ontvangsten, die voor het jaar 2020 aanvankelijk geraamd werden op 32,8 miljard euro teruggevallen op 25,9 miljard euro (raming oktober 2020).

Voor het jaar 2021 is het nog afwachten maar het blijft een zeer volatiele situatie. Daarom is er in deze programmawet voor gekozen om eenmalig voor 2020, zowel voor de alternatieve financiering van het stelsel van de werknemers als zelfstandigen niet te werken met een percentage van de ontvangsten aan btw en roerende voorheffing maar met een vast forfaitair bedrag. Dat bedrag bedraagt voor het Globaal Beheer van het stelsel der werknemers 6,721 miljard euro op de btw-ontvangsten en 3,291 miljard op de ontvangsten roerende voorheffing.

De minister licht vervolgens een aantal artikelen toe.

Het voorgestelde artikel 40 van het ontwerp heeft tot doel om in 2020 bij wijze van uitzondering het extra bedrag dat nodig is om te zorgen voor de alternatieve financiering van de gezondheidszorg vooraf te nemen uit de opbrengst van de bedrijfsvoorheffing in de plaats van de accijnzen op tabak.

Het doel van de tweede afwijking, de artikelen 41 en 42 voor respectievelijk de stelsels van werknemers en zelfstandigen is de vaststelling op forfaitaire basis van de bedragen van de alternatieve financiering die in 2021 aan de twee globale beheren worden toegewezen.

Artikel 43 is eerder een technische / administratieve bepaling. Hoewel het sociaal stelsel van de zeelieden

intégré dans la Gestion globale des travailleurs salariés depuis un certain temps, les dotations publiques en sont toujours séparées. Elles y seront désormais intégrées.

Les articles 44 et 45 visent à prolonger, par la loi, le système des dotations d'équilibre octroyées aux régimes respectifs de sécurité sociale à partir de 2021 et ce, pour une durée indéterminée.

La loi du 18 avril 2017 garantissait une dotation d'équilibre pour les années 2017 à 2020. Une évaluation était également prévue.

Le gouvernement précédent avait inscrit cette évaluation dans la loi, mais n'a jamais (ni en 2019, ni en 2020) demandé le résultat de cette évaluation aux partenaires sociaux, ni entamé un dialogue avec eux à ce sujet. De sa propre initiative, l'ONSS a créé en son sein un groupe de travail "financement" qui a toutefois élargi son champ d'action au-delà de la seule dotation d'équilibre. Au sein de ce groupe de travail, un débat global sur le financement de la sécurité sociale a été lancé. Afin de déterminer le montant correct du financement alternatif, ce groupe de travail a analysé l'impact budgétaire des réductions de cotisations fédérales (y compris du tax shift) juste avant l'apparition de la crise du coronavirus. Comme il a déjà été mentionné lors de la présentation de la note de politique générale, ce groupe de travail examine notamment également la multitude de formes alternatives de rémunération et leur impact sur le financement.

La dotation d'équilibre reste très importante. Pour 2019, le montant définitif de cette dotation s'élève à 2,5 milliards d'euros pour le régime des travailleurs salariés. Pour 2020, il est provisoirement fixé à 10,6 milliards d'euros pour le régime des travailleurs salariés et à 3,54 milliards d'euros pour le régime des travailleurs indépendants.

Lors du contrôle budgétaire de 2021, lorsque le montant définitif pour 2020 sera fixé, il faudra encore tenir compte des mesures de soutien prises à la fin de cette année dans le cadre de la crise du COVID-19. Ces mesures devront être couvertes par la dotation d'équilibre.

Les articles 46 et 47 prévoient également une mesure de simplification administrative, à savoir que le remboursement des indemnités de reclassement aux cellules pour l'emploi (créées en cas de licenciement collectif) ne doit plus passer par un arrêté royal qui doit être pris chaque année afin de fixer la dotation de la Gestion globale à l'ONEM. Dorénavant, le remboursement pourra être effectué directement à partir de la Gestion globale.

Les articles 48 et 49 sont la suite logique de l'article 43. À la suite de l'intégration des subventions de l'État

al enige tijd geïntegreerd was in het Globaal Beheer der Werknemers waren de overheidsdotaties nog steeds apart. Nu worden deze samengebracht.

De artikelen 44 en 45 verlengen, bij wet, de toekenning van de evenwichtsdotaties aan de stelsels van sociale zekerheid van respectievelijk de stelsels vanaf 2021 en dat voor onbepaalde duur.

De wet van 18 april 2017 garandeerde een evenwichtsdotatie voor de jaren 2017 tot 2020. Er werd tevens in een evaluatie voorzien.

De vorige regering had dit in de wet ingeschreven maar heeft nooit (in 2019 noch 2020) het resultaat ervan opgevraagd aan de sociale partners, noch is ze daarover met hen in dialoog gegaan. Op eigen initiatief is binnen de RSZ wel een werkgroep 'financiering' opgericht, die haar domein echter ruimer heeft gesteld dan enkel de evenwichtsdotatie. Daarin is een globaal debat opgestart over de financiering van de sociale zekerheid. Zo heeft deze werkgroep – met het oog op het vaststellen van een correct bedrag aan alternatieve financiering – de budgettaire impact van de federale bijdrageverminderingen (inclusief tax shift) net pre-corona in kaart gebracht. En zo buigt deze werkgroep, zoals reeds gezegd bij de toelichting van de beleidsnota, zich onder meer ook over de veelheid aan alternatieve verloningsvormen en de impact daarvan op de financiering.

De evenwichtsdotatie blijft zeer belangrijk. In 2019 bedraagt het definitieve bedrag ervan, voor het werknemersstelsel 2,5 miljard euro. Voor 2020 is het voorlopig vastgesteld op 10,6 miljard euro voor het stelsel van de werknemers en 3,54 miljard voor het stelsel van de zelfstandigen.

En daar zal bij de begrotingscontrole in 2021, wanneer het definitieve bedrag 2020 wordt vastgelegd, nog rekening worden gehouden met steunmaatregelen voor de COVID-19--crisis van eind dit jaar. Deze dienen gedekt te worden door de evenwichtsdotatie.

De artikelen 46 en 47 regelen eveneens een administratieve vereenvoudigingsmaatregel, namelijk dat de terugbetaling aan de tewerkstellingscellen (die worden opgericht bij een collectief ontslag) niet meer moet passeren via een jaarlijks vast te stellen koninklijk besluit dat een dotatie vanuit het Globaal Beheer aan de RVA vastlegt. Voortaan zal de terugbetaling rechtstreeks kunnen vanuit het Globaal Beheer.

De artikelen 48 en 49 zijn de logische pendant van het artikel 43. Door de opname van de overheidsdotatie

au régime des marins dans la dotation publique de la Gestion globale, il convient de supprimer les allocations spécifiques.

Chapitre 2. Contrats d'administration.

L'article 51 prévoit que la durée maximale de 5 ans pour les contrats d'administration des Institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) est prolongée d'un an et portée à 6 ans afin de pouvoir préparer correctement la nouvelle génération de contrats pour la période 2022-2024 en 2021. Compte tenu de la durée prolongée des affaires courantes, ce processus n'a pas pu être lancé plus tôt. C'est une première étape nécessaire. Une fois que cette prolongation sera approuvée, les IPSS devront prolonger leurs contrats au moyen d'avenants. En effet, les contrats d'administration pour la période 2016-2018 ont déjà été prolongés pour les années 2019 et 2020 au moyen d'avenants. Les contrats d'administration atteindront donc leur date limite prévue contractuellement à la fin de cette année. Les engagements entre l'État et les IPSS doivent donc être prolongés et actualisés si nécessaire. Les IPSS préparent actuellement cette prolongation en vue de son approbation par leurs comités de gestion respectifs.

Chapitre 3. Adaptation de la loi sur l'incapacité de travail.

L'article 52 adapte une disposition de la loi AML, qui supprime le principe de lier l'évolution des montants minimaux des prestations d'incapacité de travail à celle du montant minimum de pension. Le Conseil d'État a demandé si le principe du stand-still ne posait pas de problème. La disposition à l'examen n'affecte en rien le niveau de protection actuel.

Le seul changement est que, dorénavant, son augmentation ne sera plus automatiquement liée à celle de la pension minimum des travailleurs salariés ayant une carrière complète.

B. Discussion générale

M. Björn Anseeuw (N-VA) fait observer que l'article 40 offre une solution technique compréhensible pour combler les déficits maintenant que les recettes de TVA sont plus faibles en raison de la crise du coronavirus et que les coûts des soins de santé risquent d'être beaucoup plus élevés. Toutefois, l'intervenant exprime au nom du groupe N-VA l'espoir qu'il s'agit d'une solution exceptionnelle et ponctuelle et que par conséquent la loi de 2017 sera de nouveau appliquée dès que les circonstances reviendront à la normale. Cette solution permet d'éviter que de plus

pour het stelsel der zeelieden in de overheidsdotatie van het Globaal Beheer, is het nodig de specifieke dotaties af te schaffen.

Hoofdstuk 2. Bestuursovereenkomsten.

Het artikel 51 bepaalt dat de maximale duur van 5 jaar voor de bestuursovereenkomsten van de Openbare Instellingen Sociale Zekerheid (OISZ) eenmalig met 1 jaar verlengd wordt tot 6 jaar teneinde de nieuwe generatie overeenkomsten voor de periode 2022-2024 deftig te kunnen voorbereiden in 2021. Gelet op de lange periode van lopende zaken is dit proces niet eerder kunnen opstarten. Dit is een eerste noodzakelijke stap. Eens dit goedgekeurd is dienen de OISZ hun overeenkomsten te verlengen met aanhangsels. De bestuursovereenkomsten voor de periode 2016-2018 werden immers reeds verlengd voor de jaren 2019 en 2020 door middel van aanhangsels. Op het einde van dit jaar zullen de bestuursovereenkomsten dus hun contractueel voorziene einddatum bereiken. De verbintenissen tussen de Staat en de OISZ dienen dus verlengd en waar nodig geactualiseerd te worden. De OISZ bereiden dit momenteel voor met het oog op de goedkeuring ervan door hun respectievelijke beheerscomités.

Hoofdstuk 3. Aanpassing Arbeidsongeschiktheidswet.

Het artikel 52 past een bepaling in de ZIV-wet aan, waardoor het principe van een koppeling van de evolutie van het bedrag van de minimumbedragen voor de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen aan dat van het minimumpensioenbedrag wordt geschrapt. De Raad van State vroeg of er geen probleem was met het 'stand-still' beginsel. De voorliggende bepaling doet geenszins afbreuk aan het huidige beschermingsniveau.

De voorliggende bepaling doet dus geenszins afbreuk aan het huidige beschermingsniveau. Alleen zal de verhoging ervan voortaan niet meer automatisch gekoppeld zijn, voor de toekomst, aan dat van het minimumpensioen voor werknemers met een volledige loopbaan.

B. Algemene bespreking

De heer Björn Anseeuw (N-VA) merkt op dat artikel 40 een begrijpelijke technische oplossing biedt om de tekorten op te vullen nu de btw-inkomsten door de coronacrisis lager liggen en de kosten in de gezondheidszorg wellicht een pak hoger zullen liggen. De spreker drukt wel in naam van de N-VA-fractie de hoop uit dat dit een uitzonderlijk en eenmalige oplossing is en dat bijgevolg de wet van 2017 gehandhaafd blijft van zodra de omstandigheden terug normaal zijn. Op die manier kan men vermijden dat steeds meer fiscale middelen

en plus de recettes fiscales soient utilisées pour financer les soins médicaux. Le ministre peut-il confirmer que c'est également l'ambition du gouvernement?

En ce qui concerne la dotation d'équilibre, l'intervenant comprend son choix d'un montant forfaitaire. Cependant, il a quelques questions et préoccupations concernant le financement alternatif de 2021. Il remarque que le montant forfaitaire augmente fortement par rapport aux années précédentes. Pour l'ONSS Gestion globale, il s'agit de 17,2 milliards d'euros en 2021. En 2018, ce montant était de 14,8 milliards d'euros, en 2019 de 15,6 milliards d'euros et en 2020 de 14,4 milliards d'euros. Il s'agit d'une forte augmentation. Le ministre peut-il en préciser la cause?

En outre, la loi de 2017 part du principe que le pourcentage des recettes fiscales qui sera versé à la sécurité sociale après la suppression de l'octroi des cotisations forfaitaires sera en partie basé sur le dernier forfait accordé. Si, à titre exceptionnel pour 2021, on a recours à un forfait sensiblement plus élevé que celui des années précédentes, cela peut servir de base à un financement alternatif plus élevé pour les années suivantes. Telle n'est cependant pas l'intention de la loi de 2017. L'intervenant souligne que ce n'est vraiment pas une bonne idée d'augmenter les flux fiscaux vers la sécurité sociale de manière aussi structurelle.

Par ailleurs, l'intervenant déclare avoir appris que l'ambition du gouvernement est de compléter le financement alternatif de la sécurité sociale par une source de recettes supplémentaire - à savoir la taxe sur les comptes-titres - et que la loi du 18 avril 2017 serait modifiée en ce sens. Toutefois, cette modification ne figure pas dans la loi-programme. Par conséquent, l'intervenant se demande si le gouvernement a l'intention, pour compenser cette nouvelle source de recettes, de réduire à l'avenir les pourcentages de précompte mobilier et de TVA actuellement affectés à la sécurité sociale ou de fournir à la sécurité sociale une nouvelle source de recettes extra fiscale en plus des sources de recettes existantes. Par ailleurs, l'intervenant souligne que cette dernière option irait à l'encontre du double objectif de la loi du 18 avril 2017.

L'intervenant soutient la prolongation de la dotation d'équilibre au-delà de 2020 mais souligne que le mécanisme de la dotation d'équilibre peut également avoir certains effets indésirables. Lorsque le gouvernement et les partenaires sociaux savent à l'avance que tous les déficits de la sécurité sociale seront comblés par des moyens fiscaux, il devient difficile d'encourager les partenaires sociaux à traiter la sécurité sociale de manière responsable et économe. En outre, les chiffres de l'OCDE montrent que 28,9 % du PIB a été consacré aux dépenses sociales en Belgique en 2017. Seuls

worden aangewend om de geneeskundige verzorging te financieren. Kan de minister bevestigen dat dit ook de ambitie is van de regering?

Wat de evenwichtsdotatie betreft, begrijpt de spreker zijn keuze voor een forfaitair bedrag. De spreker heeft echter wel enkele vragen en bedenkingen bij de alternatieve financiering van 2021. Het valt de spreker op dat het forfaitair bepaalde bedrag sterk stijgt t.o.v. de voorgaande jaren. Voor RSZ Globaal Beheer gaat het in 2021 over 17,2 miljard euro. In 2018 ging het over 14,8 miljard euro, in 2019 over 15,6 miljard euro en in 2020 over 14,4 miljard euro. Dat betreft een sterke stijging. Kan de minister verhelderen wat de oorzaak daarvan is?

Bovendien gaat de Wet van 2017 ervan uit dat het percentage uit fiscale ontvangsten dat naar de sociale zekerheid vloeit na de afschaffing van de toekenning van forfaitaire bijdragen deels wordt gebaseerd op het laatst toegekende forfait. Indien men voor 2021 bij uitzondering gaat werken met een beduidend hoger forfait dan de voorgaande jaren dan kan dat gaan dienen als basis voor een hogere alternatieve financiering in de jaren erna. Nochtans is dat helemaal niet de bedoeling van de Wet van 2017. De spreker benadrukt dat het echt geen goed idee is om de fiscale stromen naar de sociale zekerheid dermate structureel te verhogen.

Verder geeft de spreker aan vernomen te hebben dat het de ambitie is van de regering om de alternatieve financiering van de sociale zekerheid aan te vullen met een extra inkomstenbron - namelijk de effectentaks - en dat hiervoor de Wet van 18 april 2017 zou worden aangepast. Die aanpassing is evenwel niet opgenomen in de programmawet. De spreker vraagt zich dan ook af of het de bedoeling is van de regering om ter compensatie van die nieuwe inkomstenbron de percentages van de roerende voorheffing en de btw die nu naar de sociale zekerheid vloeien in de toekomst te verminderen of om in een nieuwe, extra-fiscale inkomstenbron voor de sociale zekerheid te voorzien bovenop de bestaande inkomstenbronnen. De spreker wijst er bovendien op dat de laatste optie zou ingaan tegen het tweeledige doel van de wet van 18 april 2017.

De spreker kan zich vinden in de verlenging van de evenwichtsdotatie na 2020 maar wijst erop dat het mechanisme van de evenwichtsdotatie ook enkele ongewenste effecten kan teweegbrengen. Wanneer de regering en de sociale partners namelijk op voorhand weten dat alle tekorten in de sociale zekerheid zullen bijgepast worden met fiscale middelen, wordt het moeilijk om de sociale partners aan te sporen om op een verantwoordelijke en zuinige manier met de sociale zekerheid om te springen. Uit OESO-cijfers is bovendien gebleken in 2017 in België 28,9 % van het bbp naar sociale uitgaven vloeide. Slechts

deux autres pays avaient des dépenses sociales plus élevées. Des dépenses sociales excessives constituent une charge inutile pour l'économie et peuvent mettre en péril la prospérité, selon l'intervenant.

Avec la suppression de la disposition selon laquelle l'évaluation doit avoir lieu en 2020 au plus tard, ce gouvernement va-t-il revoir le système de la dotation d'équilibre?

Enfin, l'intervenant s'interroge sérieusement sur les articles 46 et 47, qui simplifient le régime des indemnités de reclassement en supprimant par arrêté royal les prélèvements des indemnités de reclassement et en les intégrant dans l'ONSS Gestion globale. Cependant, l'intervenant ne voit pas bien quel aspect de ce processus sera simplifié. En effet, quelqu'un devra continuer à décider de l'octroi des budgets à l'ONem pour le paiement des indemnités de reclassement. De plus, cela fait glisser la compétence décisionnelle sur les budgets des responsables politiques vers les partenaires sociaux. L'intervenant déclare que ce gouvernement peut certes accorder aux partenaires sociaux un rôle central dans la politique du marché du travail et, par extension, à l'ensemble de la politique sociale, il n'en demeure pas moins que le parlement doit encore pouvoir assumer sa responsabilité en matière de budgets.

Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) souligne l'adéquation entre les mesures du projet, d'une part, et l'exposé d'orientation politique et la note de politique générale, d'autre part. C'est une nouvelle ère qui s'ouvre en matière sociale, on en finit avec l'approche qui a consisté à voir dans la sécurité sociale une simple variable d'ajustement budgétaire.

Pour autant, l'après-crise n'est pas encore écrit en ce qui concerne le financement alternatif de la sécurité sociale: face à l'effondrement des recettes fiscales, on a opté pour 2020 et 2021 pour un financement complémentaire et un forfait. Mais les années suivantes seront sans doute également compliquées en ce qui concerne les recettes (de TVA); l'engagement est toutefois pris de ne pas reporter l'impact de la crise sur le financement des soins de santé.

Concernant les dotations d'équilibre, on rappellera que les auditions – en 2019 – sur le financement de la sécurité sociale avaient mis en évidence la nécessité d'un financement pérenne de la sécurité sociale et donc de dotations d'équilibre garanties pour le futur. La situation actuelle met en évidence que la sécurité sociale sert d'amortisseur de crise, avec un volet assurantiel et un volet de solidarité.

2 autres landen hadden hogere sociale uitgaven. Te hoge sociale uitgaven zijn een nodeloze belasting van de economie en zorgen ervoor dat de welvaart in het gedrang kan komen, aldus de spreker.

Zal deze regering – nu de bepaling wordt geschrapt dat de evaluatie ten laatste voor 2020 moet plaatsvinden – het systeem van de evenwichtsdotatie evalueren?

Tot slot heeft de spreker ernstige vragen bij de artikels 46 en 47 die de regeling voor de inschakelingsvergoeding vereenvoudigen door de voorafnames van de inschakelingsvergoedingen via koninklijk besluit af te schaffen en deze te integreren binnen het RSZ Globaal Beheer. Het is voor de spreker echter niet duidelijk welk aspect van dit proces precies wordt vereenvoudigd. Iemand zal immers de beslissing moeten blijven nemen over de toekenning van de budgetten aan de RVA voor de betaling van de inschakelingsvergoeding. Bovendien wordt hiermee de beslissingsbevoegdheid over de budgetten verschoven van de politiek verantwoordelijken naar de sociale partners. De spreker stelt dat deze regering dan misschien wel de sociale partners centraal stelt in het arbeidsmarktbeleid en bij uitbreiding het hele sociale beleid, maar dat het parlement nog steeds zijn verantwoordelijkheid moet kunnen nemen over de budgetten.

Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) benadrukt dat de maatregelen van het wetsontwerp enerzijds en de beleidsverklaring en de beleidsnota anderzijds op elkaar zijn afgestemd. Het is het begin van een nieuw sociaal tijdperk, waarbij een wordt punt gezet achter de opvatting dat de sociale zekerheid een loutere variabele voor begrotingsbijstelling is.

Dat betekent evenwel niet dat inzake de alternatieve financiering van de sociale zekerheid alles al vastligt voor de periode na de crisis: ten aanzien van de ineenstorting van de fiscale ontvangsten werd voor 2020 en 2021 gekozen voor een aanvullende financiering en een forfait. Wat de (btw-)ontvangsten betreft, zullen ook de jaren daarna echter ongetwijfeld moeilijk zijn; toch werd de verbintenis aangegaan dat de gevolgen van de crisis niet zullen worden afgewenteld op de financiering van de gezondheidszorg.

In verband met de evenwichtsdotaties dient te worden opgemerkt dat de in 2019 gehouden hoorzittingen over de financiering van de sociale zekerheid hadden gewezen op de noodzaak van een duurzame financiering van de sociale zekerheid en dus van evenwichtsdotaties die voor de toekomst worden gewaarborgd. De huidige situatie toont aan dat de sociale zekerheid bij een crisis dient als een vangnet, bestaande uit een verzekeringsaspect en een solidariteitsaspect.

Les critères de responsabilité prendront désormais en compte l'impact des décisions prises par les partenaires sociaux et l'impact des mesures arrêtées par le gouvernement. Il ne s'agira plus de prendre des mesures non-compensées en ce qui concerne le financement de la sécurité sociale: chaque mesure, qu'il s'agisse d'une mesure prise par les partenaires sociaux ou par le gouvernement, devra être identifiée, analysée et évaluée quant à ses conséquences sur le plan des recettes et des dépenses sociales.

Il en va de la pérennité du financement de la sécurité sociale: si des mesures sont prises, elles doivent être compensées par un financement complémentaire, ce qui constitue en soi un changement de paradigme par rapport à la législature précédente. On rappellera que la loi de 2017 allait jusqu'à reporter sur les partenaires sociaux la responsabilité de la lutte contre la fraude sociale, domaine dans lequel ils ne disposent pourtant d'aucun levier ni moyen d'action.

M. Marc Goblet (PS) insiste également sur l'importance d'un financement adéquat et stable de la sécurité sociale et des dotations d'équilibre, que ce soit dans le régime des travailleurs salariés ou – désormais – dans celui des travailleurs indépendants (il conviendra cependant de conserver, dans chacun de ces régimes, une certaine proportionnalité entre le niveau des cotisations et le niveau des prestations).

Le financement alternatif doit reposer sur une base solide et juste: il ne s'agit pas seulement d'affecter une part des recettes de TVA (impôt injuste s'il en est) ou du précompte immobilier, mais également du précompte professionnel, de sorte que les revenus les plus élevés contribueront davantage à l'équilibre des comptes.

En définitive, il s'agit de conserver le cadre actuel, à base de solidarité et de répartition, et non le remettre en question. Celui-ci a en effet fait à suffisance la preuve de son utilité lors de cette période de crise que nous traversons.

M. Hans Verreyt (VB) souligne que le financement de la sécurité sociale est avant tout une question de recettes. L'intervenant rappelle que le gouvernement s'est fixé comme objectif d'atteindre un taux d'emploi de 80 %. Dans ce cas - et cet objectif est plus accessible en Flandre que dans les autres régions – il sera évidemment plus facile d'assurer ce financement. D'autre part, c'est aussi une question de dépenses et, plus précisément, de limites qui peuvent y être fixées. L'intervenant déclare que le gouvernement fédéral doit être plus attentif aux

Bij de verantwoordelijkheidscriteria zal voortaan rekening worden gehouden met de gevolgen van de beslissingen van de sociale partners en met die van de maatregelen van de regering. Het zal daarbij niet langer gaan om maatregelen die op het vlak van de financiering van de sociale zekerheid niet worden gecompenseerd: elke maatregel zal, ongeacht of die door de sociale partners of door de regering wordt genomen, moeten worden geïdentificeerd, geanalyseerd en geëvalueerd met betrekking tot de gevolgen ervan voor de ontvangsten en de sociale uitgaven.

De duurzame financiering van de sociale zekerheid staat immers op het spel: indien bepaalde maatregelen worden genomen, moeten die worden gecompenseerd door een aanvullende financiering, wat op zich al een paradigmaverschuiving is ten opzichte van de vorige regeerperiode. Er weze aan herinnerd dat de wet van 2017 de verantwoordelijkheid inzake de strijd tegen sociale fraude op de sociale partners wilde afschuiven, terwijl zij in dat domein over geen enkele hefboom of actiemiddel beschikken.

De heer Marc Goblet (PS) dringt tevens aan op het belang van een gepaste en stabiele financiering van de sociale zekerheid en van de evenwichtsdotaties, zowel in het stelsel voor de werknemers als – zoals voortaan het geval is – in dat voor de zelfstandigen (toch zal in elk van die stelsels een zekere mate van proportionaliteit tussen het niveau van de bijdragen en dat van de uitkeringen moeten worden behouden).

De alternatieve financiering moet berusten op een stevige en rechtvaardige basis: er moet niet alleen een deel van de btw-ontvangsten (een heel onrechtvaardige belasting) of van de onroerende voorheffing worden toegewezen, maar ook een deel van de bedrijfsvoorheffing, zodat de hoogste inkomens meer bijdragen aan het evenwicht van de rekeningen.

Uiteindelijk gaat het erom de huidige regeling, die berust op solidariteit en herverdeling, te kunnen behouden en niet in vraag te stellen. Die regeling heeft immers genoegzaam haar nut bewezen tijdens de huidige crisisperiode.

De heer Hans Verreyt (VB) wijst erop dat de betaalbaarheid van de sociale zekerheid in de eerste plaats samenhangt met de inkomsten. De spreker wijst erop dat de regering zichzelf de doelstelling heeft opgelegd een werkgelegenheid van 80 % te bereiken. In dat geval – en dat cijfer is in Vlaanderen meer binnen handbereik dan in de andere regio's – zal die betaalbaarheid natuurlijk vergemakkelijkt worden. Anderzijds gaat het ook over de uitgaven en meer bepaald de beperkingen die daar kunnen gesteld worden. De spreker stelt dat de federale

fraudes et aux abus et qu'il existe là aussi des disparités régionales frappantes.

L'intervenant fait observer que la sécurité sociale est soumise à une forte pression cette année en raison de la crise du coronavirus. On ne peut que remarquer et s'alarmer du fait que même les accises étendues sur le tabac (estimées à 2,4 milliards) ne suffisent plus à combler le déficit de cette année. Le financement de l'indemnité de reclassement - auparavant un versement fixe qui dégagait un excédent chaque année - transféré à la gestion globale est-il une opération purement comptable? Et le restera-t-il à l'avenir?

Enfin, l'intervenant demande au ministre son avis sur l'avis du Conseil d'État.

M. Christophe Bombled (MR) met en exergue la question du financement alternatif de la sécurité sociale et le recours au précompte professionnel comme source exceptionnelle de financement des soins de santé, en raison de l'insuffisance prévisible de recettes de TVA et des accises sur le tabac en 2020 et 2021. Le MR s'est toujours opposé à ce que l'on ponctionne davantage les recettes professionnelles pour le financement de la sécurité sociale, car il y a un juste équilibre à maintenir entre les recettes tirées des revenus du travail et les autres recettes de l'État consacrées au financement des dépenses sociales, dont les dépenses de santé. Toutefois, compte tenu des circonstances que vous connaissons, le MR ne s'opposera pas à ce recours aux recettes du précompte professionnel, mais cela doit rester l'exception; si l'état de dégradation des comptes de la sécurité sociale devait se prolonger, il faudra trouver d'autres sources de financement alternatif des soins de santé que la fiscalité sur le travail.

Concernant les dotations d'équilibre, on comprend que celles-ci seront prolongées après 2020, tant pour les salariés que pour les indépendants. La situation sanitaire et économique actuelle ne permet pas de définir, au travers d'un système de responsabilisation, un montant fixe pour chaque année. La loi du 18 avril 2017 prévoit une dotation d'équilibre transparente et assortie de six mécanismes de responsabilisation, dont le montant est fixé par régime de sécurité sociale.

La loi précitée prévoit en outre l'évaluation du mécanisme des dotations d'équilibre, laquelle n'a pu avoir lieu. Ne serait-il pas utile, en temps voulu, de procéder à cette évaluation?

regering meer moet toekijken op fraude en misbruiken en dat er ook daar opvallende regionale verschillen te merken zijn.

De spreker merkt op dat de sociale zekerheid dit jaar ingevolge de coronacrisis sterkt onder druk staat. Het is best opmerkelijk en alarmerend dat zelfs de uitgebreide accijnzen op tabak (geraamd op 2,4 miljard) niet meer voldoende zijn om het tekort dit jaar op te vangen. Is de financiering van de inschakelingsvergoeding die – voorheen een vaste storting waar jaarlijks een overschot op was – wordt overgebracht naar het globaal beheer een louter boekhoudkundige ingreep? En zal ze dat blijven in de toekomst?

De spreker vraagt de minister tot slot naar zijn visie op het advies van de Raad van State.

De heer Christophe Bombled (MR) gaat nadrukkelijk in op de alternatieve financiering van de sociale zekerheid en op het feit dat de bedrijfsvoorheffing wordt aangewend als uitzonderlijke financieringsbron voor de gezondheidszorg omdat de ontvangsten uit de btw en uit de accijnzen op tabak in 2020 en 2021, zoals te verwachten viel, ontoereikend zijn. De MR heeft zich er altijd tegen verzet dat de professionele ontvangsten nog meer worden afgeroomd om de sociale zekerheid te financieren. Er moet immers een juist evenwicht worden behouden tussen de ontvangsten uit inkomen uit werk en de andere ontvangsten van de Staat die worden aangewend voor de financiering van de sociale uitgaven, waaronder de gezondheidsuitgaven. Gezien de huidige omstandigheden zal de MR er zich echter niet tegen verzetten dat de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing zullen worden aangewend, op voorwaarde evenwel dat dit een uitzondering blijft; indien het met de rekeningen van de sociale zekerheid bergaf blijft gaan, zullen andere alternatieve financieringsbronnen voor de gezondheidszorg moeten worden gevonden dan de arbeidsfiscaliteit.

De evenwichtsdotaties zullen klaarblijkelijk worden verlengd tot na 2020, zowel voor de werknemers als voor de zelfstandigen. Als gevolg van de huidige gezondheids- en economische situatie kan, aan de hand van een responsabiliseringsregeling, geen vast bedrag voor elk jaar worden vastgelegd. De wet van 18 april 2017 voorziet in een transparante evenwichtsdotatie met zes responsabiliseringsregelingen, waarvan het bedrag per stelsel van sociale zekerheid wordt vastgelegd.

De voormelde wet voorziet bovendien in de evaluatie van de regeling van evenwichtsdotaties; die evaluatie heeft echter niet kunnen plaatsvinden. Ware het niet zinvol te gepasten tijde die evaluatie uit te voeren?

Concernant le financement des indemnités de reclassement, celles-ci seront désormais intégrées parmi les branches de la sécurité sociale financées selon le principe de la gestion globale. C'est une fort bonne chose, qui va dans le sens de la simplification administrative et d'une gestion plus efficace des moyens de la sécurité sociale.

Enfin, le projet de loi-programme prévoit la prolongation des contrats d'administration de certaines institutions publiques de sécurité sociale (INAMI, INASTI, CAPAC), par voie d'un avenant aux contrats en cours et qui arrivent à échéance. C'est un élément positif, compte tenu de la charge de travail accrue de ces institutions durant la crise actuelle, qui devrait permettre un processus de négociation adéquat des prochains contrats d'administration.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne que cette crise du coronavirus a démontré l'importance d'une sécurité sociale forte et qu'il est donc crucial de pouvoir continuer à financer celle-ci. La membre soutient donc le projet de loi à l'examen.

L'intervenante fait également référence aux auditions organisées au début de la législature, dans lesquelles des experts ont attiré l'attention sur le financement problématique de la sécurité sociale. Il s'impose dans ce contexte de procéder à une évaluation approfondie du grand nombre d'avantages extralégaux existants. En effet, un certain nombre d'avantages extralégaux peuvent se justifier, mais ce n'est pas le cas de nombreux autres. Il s'ensuit que dans certains cas, il n'y a que peu ou pas de cotisations sociales et le travailleur constitue peu de droits sociaux, ce qui entraîne une érosion *de facto* de la sécurité sociale. L'intervenante a également déposé dans ce cadre une proposition de loi concernant les plans cafétéria.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) souligne que la crise économique et sanitaire actuelle a montré que la sécurité sociale a besoin d'un financement solide et structurel au moyen de cotisations sociales et d'une fiscalité équitable. L'intervenant dénonce à cet égard différentes décisions du gouvernement précédent qui contraignent le gouvernement actuel à rechercher un financement alternatif dans les recettes de la TVA et des accises sur le tabac. Il y a ainsi le tax shift qui, en 2019, a fait subir à l'ONSS une perte brute de 3,5 milliards d'euros. D'autres réductions de cotisations ont fait perdre 4,5 milliards d'euros de recettes à l'ONSS. Ces pertes doivent à présent être compensées par les pouvoirs publics au moyen d'un financement alternatif, mais cette compensation n'est que partielle. Le financement

Wat de financiering van de inschakelingsvergoedingen betreft, is het zo dat die vergoedingen voortaan zullen worden opgenomen in de bestanddelen van de sociale zekerheid die volgens het principe van het zogenaamde globaal beheer worden gefinancierd. Dat is een uitstekende zaak, die past bij het streven naar administratieve vereenvoudiging en naar een doeltreffender beheer van de middelen van de sociale zekerheid.

Ten slotte beoogt het ontwerp van programmawet de verlenging van de bestuursovereenkomsten van bepaalde openbare instellingen van sociale zekerheid (het RIZIV, het RSVZ, de HVW) aan de hand van een wijzigingsclausule bij de lopende overeenkomsten die het einde van hun termijn naderen. Gezien de toenemende werkdruk voor die instellingen tijdens de huidige crisis, is dit een positieve zaak, die ervoor zou moeten zorgen dat op adequate wijze over de toekomstige bestuurs-overeenkomsten zal worden onderhandeld.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) benadrukt dat deze coronacrisis het belang van een sterke sociale zekerheid heeft aangetoond en dat het dus van cruciaal belang is dat men deze kan blijven financieren. Zij steunt dan ook het voorliggende wetsontwerp.

De spreker verwijst daarnaast naar de hoorzittingen in het begin van de zittingsperiode waar experts de aandacht vestigden op de problematische financiering van de sociale zekerheid. In dat kader dringt zich volgens de spreker een grondige evaluatie op van het grote aantal extralegale voordelen. Een aantal extralegale voordelen zijn immers te rechtvaardigen maar vele ook niet. Dit leidt ertoe dat er in bepaalde gevallen geen of amper sociale bijdragen worden betaald en dat de werknemer weinig sociale rechten opbouwt met *de facto* een uitholling van de sociale zekerheid als gevolg. In dat kader heeft de spreker ook een wetsvoorstel ingediend met betrekking tot de cafetariaplannen.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) wijst erop dat de huidige economische- en gezondheids crisis heeft aangetoond dat de sociale zekerheid een degelijke en structurele financiering nodig heeft o.b.v. sociale bijdragen en rechtvaardige fiscaliteit. De spreker hekelt in dat opzicht verschillende beslissingen van de vorige regering die ervoor zorgen dat de regering vandaag alternatieve financiering moet gaan zoeken in btw-inkomsten en accijnzen op tabak. Zo is er de tax shift die in 2019 de RSZ met een brutoverlies van 3,5 miljard euro heeft opgezadeld. Ook andere bijdragenverminderingen zijn goed voor 4,5 miljard euro minderinkomsten voor de RSZ. Die verliezen moeten nu gecompenseerd worden door de overheid a.d.h.v. alternatieve financiering maar kunnen slechts voorzien in een gedeeltelijke compensatie. De

alternatif du tax shift, par exemple, s'élevait à 2,6 milliards d'euros seulement en 2019, dont 1,6 milliard provenant des recettes de la TVA et 958 millions, du précompte mobilier. Par conséquent, plus on réduit les cotisations, plus il faudra rechercher de financements alternatifs. En 2021, ce financement alternatif dépassera la barre des 20 milliards d'euros pour l'ensemble de la sécurité sociale, dont plus de 15 milliards d'euros proviendront des recettes de la TVA. L'intervenant estime que cela témoigne d'un manque de prévoyance manifeste de la part du gouvernement précédent.

L'intervenant remet également en cause l'acompte sur le précompte professionnel. Il s'interroge concrètement sur la durabilité de cette solution puisqu'il existe pour les employeurs - tout comme pour les cotisations de sécurité sociale - différentes exemptions de précompte professionnel. L'intervenant souligne qu'en plus de ces exemptions structurelles, une série d'autres mesures qui ont été prises en 2020 auront un impact sur les recettes du précompte professionnel (et de la TVA) l'année prochaine. Il songe notamment au report du paiement du précompte professionnel et de la TVA et à la dispense partielle de versement du précompte professionnel. Le ministre tient-il compte du fait que les recettes de TVA et un prélèvement sur le précompte professionnel peuvent ne pas être suffisants? Cette estimation n'est-elle pas beaucoup trop optimiste? La taxe sur les comptes-titres fera-t-elle partie du financement alternatif de la sécurité sociale?

L'intervenant fait par ailleurs observer que ceux qui se félicitent de l'inclusion de la subvention de l'État et de la dotation d'équilibre n'ont pas conscience du fait qu'il est encore tenu compte en la matière d'un coefficient de vieillissement qui se fonde sur un relèvement significatif de l'âge final de sortie du marché du travail et sur un taux de croissance réel du PIB d'au moins 1,5 %. L'intervenant n'est pas convaincu que ce chiffre sera atteint en 2021. Il reconnaît ensuite que la prolongation de la dotation d'équilibre est une bonne chose. Il aurait été surprenant de prendre une autre décision. Est-il exact que le mécanisme de responsabilisation sera maintenu? Le ministre peut-il garantir que la dotation d'équilibre sera accordée dans le futur pour un montant suffisamment important? L'intervenant s'attend par ailleurs à ce que la dotation d'équilibre pour 2020 et 2021 soit extrêmement élevée compte tenu du contexte de la crise du coronavirus. Mais est-il acceptable de se contenter d'un financement structurellement insuffisant qui doit chaque fois être compensé par des dotations d'équilibre toujours plus importantes?

L'intervenant récapitule ses critiques. Il constate que les solutions proposées ne sont que des expédients et non des solutions structurelles. Dans le cadre des auditions

alternatieve financiering van de tax shift bijvoorbeeld bedroeg in 2019 slechts 2,6 miljard, waarvan 1,6 miljard afkomstig was uit de btw-inkomsten en 958 miljoen uit de roerende voorheffing. Hoe meer bijdrageverminderingen men dus doorvoert, hoe meer alternatieve financiering men moet zoeken. Die alternatieve financiering zal in 2021 voor het geheel van de sociale zekerheid de kaap van 20 miljard euro overschrijden, waarvan meer dan 15 miljard uit btw-inkomsten zal komen. De spreker vindt dat dit getuigt van bijzonder wijzig vooruitziendheid van de vorige regering.

De spreker stelt ook het voorschot op de bedrijfsvoorheffing in vraag. Concreet trekt de spreker de duurzaamheid van deze oplossing in vraag aangezien er voor werkgevers – net zoals voor de sociale zekerheidsbijdragen – verschillende vrijstellingen op de bedrijfsvoorheffing bestaan. Naast die structurele vrijstellingen, zijn er in 2020 een reeks andere maatregelen genomen die volgend jaar een invloed zullen hebben op de inkomsten uit de bedrijfsvoorheffing (en BTW) zoals het uitstel van betaling voor de bedrijfsvoorheffing en btw en de gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing. Houdt de minister er rekening mee dat zowel de BTW-inkomsten als een voorafname op de bedrijfsvoorheffing niet voldoende kunnen zijn? Is deze inschatting niet veel te optimistisch? Zal de effectentaks deel uitmaken van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid?

De spreker merkt bovendien op dat zij die blij zijn dat de staatstoelage en de evenwichtsdotatie ook meegenomen worden niet beseffen dat deze nog steeds rekening houdt met een vergrijzingscoëfficiënt die uitgaat van een aanzienlijke verhoging van de uiteindelijke uittredingsleeftijd uit de arbeidsmarkt en bovendien van een reële groei van het BBP van ten minste 1,5 %. De spreker is er niet van overtuigd dat dat cijfer in 2021 gehaald zal worden. Verder erkent de spreker dat de verlenging van de evenwichtsdotatie een goede zaak is. Het tegendeel zou raar zijn. Klopt het in dat kader dat het responsabiliseringsmechanisme blijft gehandhaafd worden? Kan de minister dan garanderen dat evenwichtsdotatie in de toekomst voor een voldoende groot bedrag zal worden toegekend? De spreker verwacht daarnaast dat de evenwichtsdotatie voor 2020 en 2021 opvallend hoog zal liggen gezien de context van de coronacrisis. Maar is het bijgevolg aanvaardbaar om genoeg te nemen met een structureel ontoereikende financiering die telkens gecompenseerd moet worden met steeds toenemende evenwichtsdotaties?

De spreker vat zijn kritiek samen en stelt vast dat de voorliggende oplossingen lapmiddelen zijn die geen structurele oplossing bieden. In het kader van de hoorzittingen

sur le financement de la sécurité sociale organisées en novembre 2019, d'aucuns ont souligné qu'il faudrait élargir la base de financement en se tournant vers les grandes fortunes. L'intervenant regrette dès lors que le ministre n'envisage pas de créer une taxe corona exceptionnelle pour les multimillionnaires.

L'intervenant se penche enfin sur l'amendement de M. Anseeuw (N-VA). Les réductions linéaires de cotisations sociales - en l'espèce en ce qui concerne le premier travailleur - posent problème, car elles sont particulièrement coûteuses pour la sécurité sociale, aucune distinction n'étant par ailleurs opérée entre les petits employeurs qui ont grandement besoin de ces mesures et les employeurs de plus grande taille, qui n'ont depuis longtemps plus besoin de ce soutien. L'intervenant votera donc contre cet amendement.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) fait remarquer que le financement de la sécurité sociale - qui est mis en péril, entre autres, par des recettes de TVA décevantes - est une préoccupation partagée au sein de la commission. C'est donc une bonne chose que cette question soit traitée en détail et que le projet de loi offre des solutions temporaires. L'intervenante souligne que l'objectif doit être de revenir, dès que la crise du coronavirus aura pris fin, au financement réformé de la sécurité sociale tel qu'initié par le ministre précédent. Il est également nécessaire de veiller à responsabiliser les partenaires sociaux afin de maintenir les dépenses à un niveau soutenable.

L'intervenante estime que la prolongation des contrats d'administration avec les institutions publiques, la sécurité sociale et la plateforme e-health est une décision logique compte tenu de l'énorme charge de travail et de l'incidence budgétaire majeure générées par la crise du coronavirus pour un certain nombre d'institutions telles que l'INAMI et l'ONSS. Elle demande au ministre si des contrats d'administration seront négociés l'année prochaine pour une durée limitée afin de rétablir le rythme naturel.

L'intervenante souligne enfin qu'en supprimant la liaison légale entre les pensions minima et les minima fixés pour les indemnités d'incapacité de travail, on évite que l'augmentation des pensions minima entraîne automatiquement au cours de cette législature une augmentation des minima fixés pour les indemnités d'incapacité de travail, ce qui générerait un coût budgétaire supplémentaire. L'exposé des motifs explique très bien pourquoi les préoccupations du Conseil d'État, qui estimait qu'il s'agit d'une réduction de la protection sociale, ne sont pas fondées. L'intervenante demande au ministre quels sont les coûts supplémentaires qui sont ainsi évités.

in november 2019 over de financiering van de sociale zekerheid werd onder andere ook gesteld dat de basis van de financiering moet verbreed worden door te kijken naar de grote vermogens. De spreker betreurt dan ook dat de minister geen uitzonderlijke coronataks voor multimiljonairs overweegt.

De spreker gaat tot slot in op het amendement van de heer Anseeuw (N-VA). Lineaire kortingen op de sociale bijdragen – in dit geval op de eerste werknemer – zijn volgens de spreker problematisch omdat ze de sociale zekerheid bijzonder veel geld kosten en geen onderscheid maken tussen kleine werkgevers die deze maatregelen hard nodig hebben en grotere werkgevers die deze steun reeds lang ontgroeid zijn. De spreker zal dan ook tegen dit amendement stemmen.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) merkt op dat de financiering van de sociale zekerheid – die in het gedrang komt door onder andere tegenvallende btw-inkomsten - een gedeelde bezorgdheid is in de commissie. Het is bijgevolg goed dat hier uitgebreid aandacht aan wordt besteed en dat dit wetsontwerp tijdelijke oplossingen biedt. De spreker benadrukt dat het wel de ambitie moet zijn om eenmaal de coronacrisis voorbij is, terug te keren naar de hervormde financiering van de sociale zekerheid zoals die door de vorige minister op de sporen werd gezet. Daarnaast moet er ook op toegezien worden dat de sociale partners geresponsabiliseerd worden om de uitgaven op een duurzaam niveau te houden.

De spreker acht de verlenging van de bestuursovereenkomsten met de openbare instellingen, de sociale zekerheid en het e-healthplatform een logische beslissing gezien de enorme werklast en de grote budgettaire impact die de coronacrisis heeft gehad op een aantal instellingen zoals het RIZIV en de RSZ. De spreker vraagt de minister of er dan volgend jaar bestuursovereenkomsten zullen onderhandeld worden met een beperkte looptijd zodat het natuurlijke ritme wordt hersteld.

Tot slot wijst de spreker erop dat het opheffen van de wettelijke koppeling tussen de minimumpensioenen en de minima voor de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid verhindert dat de verhoging van de minimumpensioenen deze regeerperiode automatisch leidt tot een stijging van de minima in de arbeidsongeschiktheid en dus leidt tot een extra budgettaire kost. De memorie van toelichting geeft volgens de spreker zeer goed aan waarom de bezorgdheid van de Raad van State dat het hier om een vermindering van de sociale bescherming gaat, ongegrond is. De spreker had graag van de minister vernomen welke extra kosten men hiermee vermijdt.

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) souligne que son groupe n'a pas eu besoin de la crise du coronavirus pour se rendre compte qu'une sécurité sociale forte dépend d'un financement solide. Lors des auditions sur le financement de la sécurité sociale au début de l'année dernière, les experts et les partenaires sociaux se sont accordés à l'unanimité sur la nécessité d'un financement stable et structurel de la sécurité sociale au lieu d'un instrument variable qui, depuis 2017, dépendait des objectifs budgétaires ou des excédents budgétaires. Dans cette loi-programme, le ministre prévoit le rétablissement de la dotation d'équilibre, le financement ne s'inscrivant pas dans le cadre de l'assainissement des finances publiques mais garantissant un financement stable et sûr de la sécurité sociale. Dans ce contexte, l'intervenante soutient également l'utilisation du précompte professionnel, car les recettes de la TVA et le précompte immobilier ne sont pas suffisants.

L'intervenante indique que, puisque la dotation d'équilibre ne sera plus évaluée, les partenaires sociaux ont eux-mêmes pris l'initiative de procéder à une évaluation au sein de la Gestion globale de l'ONSS. Cette évaluation est même plus vaste et concerne le financement global de la sécurité sociale. Un certain nombre d'éléments issus de cette évaluation sont inclus dans le projet de loi-programme à l'examen. Par ailleurs, l'intervenante souhaite faire le lien entre cette évaluation et le travail réalisé au sein de la commission des Affaires sociales (par exemple les auditions en 2019) afin que plusieurs aspects - tels que les rémunérations alternatives - puissent faire l'objet de cette évaluation. Enfin, l'intervenante considère que la mesure visant à prolonger les contrats d'administration est justifiée. Elle souhaite profiter de cette occasion pour remercier tous les membres du personnel des services publics qui s'occupent de la sécurité sociale pour la période intense qu'ils ont endurée en raison de la crise du coronavirus et de l'évolution rapide des mesures sociales.

Le ministre déclare que la technique utilisée pour assurer le financement alternatif ne s'applique qu'aux années 2020 et 2021 concernées. L'objectif n'est pas d'appliquer ce système pour toujours à partir de maintenant. Finalement, il faudra revenir à un mode de gestion normal. M. Anseeuw affirme que le financement alternatif est en plein essor. Le ministre souligne que la loi sur le financement alternatif de 2017 est simplement appliquée. L'application de cette loi a des conséquences importantes, car la réduction de charges réalisée grâce au tax shift atteint sa vitesse de croisière. Cela entraîne une réduction significative des cotisations normalement dues.

La taxe sur les comptes-titres constitue une législation en soi. Cette législation prévoit que l'effet utile de

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) onderlijnt dat haar fractie geen coronacrisis nodig had om te beseffen dat een sterke sociale zekerheid staat of valt met een solide financiering. Tijdens de hoorzittingen begin vorig jaar over de financiering van de sociale zekerheid waren de experten en de sociale partners het unaniem eens over de nood aan een stabiele en structurele financiering van de sociale zekerheid i.p.v. een variabel instrument dat sinds 2017 afhing van begrotingsdoelstellingen of budgettaire overschotten. De minister voorziet in deze programmawet in het herstel van de evenwichtsdotatie waarbij de financiering geen onderdeel is van overheids-sanering maar wel een stabiele en zekere financiering garandeert van de sociale zekerheid. De spreker steunt in dat kader ook het aanwenden van de bedrijfsvoorheffing daar de btw-inkomsten en de onroerende voorheffing niet volstaan.

De spreker geeft aan dat aangezien de evenwichtsdotatie niet meer zal geëvalueerd worden de sociale partners zelf het initiatief hebben genomen in de schoot van het Globaal Beheer van de RSZ om een evaluatie te doen. Deze evaluatie is zelfs ruimer en betreft de globale financiering van de sociale zekerheid. Een aantal elementen uit deze evaluatie zijn opgenomen in dit ontwerp van programmawet. De spreker zou daarnaast graag de link leggen tussen deze evaluatie en het werk dat in de commissie Sociale Zaken gebeurt (vb. de hoorzittingen in 2019) opdat meerdere aspecten – zoals bijvoorbeeld de alternatieve verloningsvormen – het voorwerp kunnen zijn van deze evaluatie. Tot slot acht de spreker de maatregel om de bestuursovereenkomsten te verlengen terecht. Ze wenst van die gelegenheid gebruik te maken om al het overheidspersoneel dat betrokken is bij de sociale zekerheid te bedanken omdat zij door de coronacrisis en de snel veranderende sociale maatregelen een intense periode het hoofd hebben geboden.

De minister stelt dat de gebruikte techniek om de alternatieve financiering veilig te stellen enkel voor de betrokken jaren 2020 en 2021 geldt. Het is niet de bedoeling dat systeem vanaf nu voor altijd toe te passen. Men moet uiteindelijk terug naar een normale beheermethode. De heer Anseeuw stelt dat de alternatieve financiering een hoge vlucht neemt. De minister beklemtoont dat de wet op de alternatieve financiering van 2017 gewoon wordt toegepast. De toepassing van die wet heeft belangrijke gevolgen omdat de lastenverlaging die door de tax shift gerealiseerd werd op kruissnelheid komt. Dit brengt een belangrijke vermindering mee van de normaal te betalen bijdragen.

De effectentaks vormt een wetgeving op zich. In die wetgeving is bepaald dat het nuttige effect van de

la taxe sur les comptes-titres doit contribuer à maintenir la protection sociale à niveau. Le produit de la taxe sur les comptes-titres servira à soutenir le secteur des soins de santé. C'est ce qui est prévu dans l'accord du gouvernement. Les engagements budgétaires seront mis au point d'ici au contrôle budgétaire.

Le ministre indique que le gouvernement ne modifie pas la loi en ce qui concerne les contributions de responsabilisation. Le gouvernement met cependant clairement l'accent sur ce point. L'accord de gouvernement prévoit que les montants définitifs des dotations d'équilibre seront fixés en tenant compte de l'impact réalisé des décisions prises par le gouvernement ayant une portée financière, et des accords conclus par les partenaires sociaux et ayant une portée financière. Le gouvernement s'engage à accorder aux partenaires sociaux un délai raisonnable pour parvenir eux-mêmes à un accord, dans le respect du cadre budgétaire et des orientations politiques fixées, et à valoriser ensuite ces accords.

Dans l'accord de gouvernement, il y a un respect mutuel entre le monde de la concertation sociale et celui de la prise de décision politique. Il y a donc une responsabilisation de chacun, y compris des pouvoirs publics. Les autorités sont claires en ce qui concerne le cadre budgétaire. Le gouvernement demande aux partenaires sociaux de tenir compte de ces accords. Le gouvernement vérifiera si les accords conclus par les partenaires sociaux respectent le cadre budgétaire. Dans le cas contraire, le gouvernement engagera un dialogue avec les partenaires sociaux en temps utile avant l'approbation finale, en vue de procéder à des ajustements si nécessaires. Il est de la responsabilité du gouvernement d'organiser correctement ce processus. Il existe donc un dialogue permanent et un respect mutuel.

Le ministre reconnaît que l'on a un jour prévu une évaluation de la dotation d'équilibre. Elle n'a pas eu lieu. Le Comité de gestion de l'ONSS et les partenaires sociaux qui y siègent sont en train de réaliser un exercice fondamental sur le financement de la sécurité sociale. Un groupe de travail de l'ONSS, en collaboration avec SD Workx, examine l'impact des rémunérations alternatives. L'ensemble de la problématique financière des revenus de la sécurité sociale fait l'objet d'un examen critique.

Le ministre comprend que la sécurité sociale doit disposer d'un financement suffisant et qu'en cas de réduction des cotisations, sa base financière peut être affectée. Toutefois, le ministre indique que l'impact réel des réductions de cotisations fédérales est compensé dans le projet. Le groupe de travail a calculé précisément l'impact de ces réductions de cotisations et le coût net du tax shift. Il en a été tenu compte dans le projet. Les

effectentaks ertoe moet bijdragen dat de sociale bescherming op peil wordt gehouden. De opbrengst van de effectentaks zal de gezondheidszorg ondersteunen. Dit is zo in het regeerakkoord vastgelegd. De budgettaire engagementen zullen tegen de begrotingscontrole op punt gesteld worden.

De minister stelt dat de regering de wet niet wijzigt met betrekking tot de responsabiliseringsbijdragen. De regering legt wel een duidelijk accent. In het regeerakkoord staat dat de definitieve bedragen van de evenwichtsdotaties worden vastgelegd rekening houdend met de gerealiseerde impact van beslissingen die door de regering zijn genomen en die een financiële impact hebben, evenals de akkoorden die door de sociale partners zijn gesloten en die een financiële impact hebben. De regering engageert zich ertoe om de sociale partners een redelijke termijn te geven om zelf tot een akkoord te komen, met respect voor het vooropgestelde budgettaire kader en de politieke oriëntaties, en om deze akkoorden vervolgens te valoriseren.

In het regeerakkoord zit een wederzijds respect tussen de wereld van het sociale overleg en de politieke besluitvorming. Er zit dus een responsabilisering in van iedereen, ook van de overheid. De overheid is duidelijk over het budgettaire kader. De regering vraagt aan de sociale partners met die afspraken rekening te houden. De regering zal nagaan of de door de sociale partners afgesloten akkoorden beantwoorden aan de budgettaire kaders. Als dat niet zo is dan zal de regering voorafgaand aan een definitieve goedkeuring tijdig in dialoog gaan met de sociale partners om waar nodig bij te sturen. Het is de verantwoordelijkheid van de regering om dat proces correct te organiseren. Er is dus permanente dialoog en wederzijds respect.

De minister erkent dat er ooit in een evaluatie voorzien was van de evenwichtsdotatie. Dit is niet gebeurd. Het Beheerscomité van de RSZ en de sociale partners daarin zijn bezig met een fundamentele oefening over de financiering van de sociale zekerheid. Een werkgroep van de RSZ kijkt samen met SD Workx naar de impact van alternatieve verloningsvormen. De hele financiële problematiek van de inkomsten van de sociale zekerheid wordt kritisch onderzocht.

De minister begrijpt dat er voldoende financiering voor de sociale zekerheid moet zijn en dat bij bijdrageverminderingen de financiële basis ervan aantast kan worden. De minister stelt echter dat de werkelijke impact van de federale bijdrageverminderingen wordt gecompenseerd in het ontwerp. De werkgroep heeft precies berekend wat de impact van deze bijdrageverminderingen is en wat de netto kost van de tax shift is. Dit is meegenomen

organisations syndicales sont également d'avis qu'il s'agit de bons calculs et de bonnes estimations.

Le gouvernement veut passer progressivement des rémunérations alternatives à une rémunération en euros. Il est important pour les employeurs et les travailleurs que les concepts de rémunération sociale et fiscale correspondent le plus possible. Ce n'est pas un exercice facile, car il s'agit du pouvoir d'achat net et de la compétitivité. Il est en effet difficile de comprendre que des personnes soient payées avec des formes de rémunération exonérées alors que leur salaire brut n'est peut-être pas assez élevé pour leur permettre de se constituer des droits sociaux complets. Résoudre cet imbroglio est en effet ambitieux.

Pour ce qui est du remboursement des indemnités de reclassement aux cellules pour l'emploi, il s'agit de décider rapidement et de ne pas laisser d'argent inutilisé. Jusqu'à présent, en exécution de l'article 38 de la loi-programme du 22 juillet 2006, un montant fixé par arrêté royal est prélevé annuellement sur les moyens disponibles auprès de l'ONSS-Gestion globale et est attribué ensuite comme allocation spécifique à l'ONEM pour le financement des cellules pour l'emploi (à savoir, des indemnités de reclassement).

Il s'agit d'une sorte de delta entre, d'une part, l'indemnité que reçoivent les travailleurs licenciés dans le cadre d'un licenciement collectif pendant la période où ils sont inscrits dans une cellule pour l'emploi et leur indemnité de préavis et, d'autre part, le remboursement des frais d'outplacement des travailleurs inscrits.

Chaque année, un arrêté royal doit donc être établi pour déterminer le montant du financement. Ce montant est généralement supérieur aux besoins réels, de sorte que des surplus financiers apparaissent à l'ONEM. Afin d'éviter cela, l'article 38 de la loi-programme du 20 juillet 2006 est abrogé et les cellules pour l'emploi, en particulier les indemnités de reclassement, sont intégrées parmi les branches financées selon les principes de la Gestion globale. Ce changement de financement conduit à une simplification administrative et à une gestion plus efficace des moyens financiers de la sécurité sociale.

En ce qui concerne les contrats d'administration, l'intention est de prévoir la même durée que les années précédentes, c'est-à-dire des contrats de trois ans. Il s'agit d'une procédure très lourde qui implique des négociations avec de nombreuses parties. La lourdeur de cette procédure explique pourquoi elle n'a pas eu lieu pendant la crise du coronavirus. Le gouvernement demande un délai supplémentaire à cet effet.

in het ontwerp. Ook de vakorganisaties zijn van oordeel dat dit goede berekeningen en inschattingen zijn.

De regering wenst een geleidelijke verschuiving van alternatieve verloningsvormen richting verloning in euro's. Het is voor werkgevers en werknemers belangrijk dat het sociale en het fiscale loonbegrip maximaal overeenstemmen. Dit is geen makkelijke oefening want het gaat om netto koopkracht en concurrentievermogen. Het valt inderdaad moeilijk te begrijpen dat mensen uitbetaald worden met vrijgestelde verloningsvormen terwijl hun brutoloon misschien niet hoog genoeg is om volwaardige sociale rechten op te bouwen. Het ontwarren van dit kluwen is inderdaad ambitieus.

De terugbetaling van de inschakelingsvergoedingen aan de tewerkstellingscellen gaat over snelheid van besluitvorming en over het niet laten staan van ongebruikt geld. Ingevolge artikel 38 van de programmawet van 20 juli 2006 wordt jaarlijks tot nu toe een bedrag, bepaald bij koninklijk besluit, voorafgenomen op de beschikbare middelen bij het RSZ-Globaal Beheer en vervolgens als bijzondere toewijzing toegekend aan de RVA voor de financiering van de tewerkstellingscellen (namelijk de inschakelingsvergoedingen).

Het gaat om een soort delta tussen de vergoeding die ontslagen werknemers bij collectief ontslag ontvangen tijdens hun plaatsing in een tewerkstellingscel en hun opzeggingsvergoeding, enerzijds, en de terugbetaling van de outplacementkost voor geplaatste werknemers.

Elk jaar moet er een koninklijk besluit opgemaakt worden om het bedrag van de financiering vast te stellen. Dit bedrag is meestal groter dan de werkelijke behoeften, zodat bij de RVA financiële overschotten ontstaan. Om dit te vermijden, wordt artikel 38 van de programmawet van 20 juli 2006 opgeheven en worden de tewerkstellingscellen, meer bepaald de inschakelingsvergoedingen, geïntegreerd onder de takken gefinancierd volgens de principes van het Globaal Beheer. Deze wijziging in financiering leidt tot een administratieve vereenvoudiging en een efficiënter beheer van de financiële middelen van de sociale zekerheid.

Bij de bestuursovereenkomsten is de intentie om in dezelfde duurtijd te voorzien als de voorgaande jaren, namelijk overeenkomsten van drie jaar. Dit is een hele zware procedure waarbij met vele partijen moet onderhandeld worden. Deze zware procedure verklaart waarom tijdens de coronacrisis dit niet is gebeurd. De regering vraagt hiervoor extra tijd.

Selon le ministre, la dissociation de l'évolution des minima en cas d'incapacité de travail de celle des minima en ce qui concerne le régime des pensions n'est pas une économie. Il s'agit d'une mesure, parce que les pensions minimales sont considérablement augmentées. L'augmentation des dépenses est toutefois moins rapide. Les minima en matière d'incapacité de travail continueront à suivre l'index et l'attribution de l'enveloppe bien-être est traditionnellement de 2 % sur deux ans en plus de l'index. Les minima en cas d'incapacité de travail primaire sont payés de manière anticipée.

Le ministre indique que l'article 52 modifie une disposition de la loi AMI, de sorte que le principe consistant à lier l'évolution du montant des indemnités minimales d'incapacité de travail à celui du minimum garanti de pension est supprimé (article 93ter de la loi AMI).

Le ministre cite la justification donnée au Conseil d'État, qui a demandé si cette abrogation ne méconnaissait pas l'article 23 de la Constitution:

“L'abrogation de l'article 93ter n'entraîne en aucun cas une réduction du niveau de protection offert par la législation applicable. L'abrogation de l'article 93ter a uniquement des conséquences – éventuelles – pour l'avenir, en ce sens que les adaptations futures du minimum garanti de pension pour les travailleurs salariés ayant une carrière complète (45 années de carrière) ne seront plus automatiquement les mêmes pour les indemnités minimales d'incapacité de travail octroyées aux titulaires avec personne à charge ou aux titulaires isolés ayant la qualité de travailleur régulier.”

Désormais, ces dernières continueront encore à être liées aux mécanismes d'indexation et aux augmentations prévues dans le cadre des enveloppes bien-être. En outre, l'accord de gouvernement prévoit que, en ce qui concerne le montant et la répartition des enveloppes bien-être, la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations sera respectée.

Les montants des indemnités minimales actuelles pour les titulaires susmentionnés seront désormais repris dans l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 – comme c'est déjà le cas actuellement pour les titulaires cohabitants ayant la qualité de travailleur régulier. Et ces montants continueront à être rehaussés à l'avenir en fonction des paramètres susmentionnés.

De loskoppeling van de evolutie van de minima in de arbeidsongeschiktheid van de minima in de pensioenregeling is volgens de minister geen besparing. Het is een maatregel omdat de minimumpensioenen sterk verhoogd worden. Er is wel een minder snelle uitgavegroei. De minima in de arbeidsongeschiktheid zullen nog steeds de index volgen en de toewijzing vanuit de welvaartsenveloppe is traditioneel 2 % over twee jaar bovenop de index. De minima in de primaire arbeidsongeschiktheid worden vervroegd betaald.

De minister stelt dat artikel 52 een bepaling in de ZIV-wet aanpast, waardoor het principe van een koppeling van de evolutie van het bedrag van de minimumbedragen voor de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen aan dat van het minimumpensioenbedrag wordt geschrapt (artikel 93ter ZIV-wet).

De minister citeert uit de verantwoording gegeven aan de Raad van State die vroeg of dat geen inbreuk is op artikel 23 Grondwet:

“De opheffing van het artikel 93ter leidt geenszins tot een verlaging van het beschermingsniveau dat door de toepasselijke wetgeving wordt geboden. De afschaffing van het artikel 93 ter heeft enkel – eventueel – gevolgen naar de toekomst, in de zin dat toekomstige aanpassingen aan het minimum pensioenbedrag voor werknemers met een volledige loopbaan (45 loopbaan jaren) niet meer automatisch hetzelfde zullen zijn voor de minimumuitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid die worden toegekend aan gerechtigden met personen ten laste of aan alleenstaande gerechtigden met het statuut van ‘regelmatige werknemer’.”

Die laatste zullen voortaan nog steeds gebonden blijven aan de indexeringsmechanismen en aan de verhogingen waarin in het kader van de welvaartsenveloppen is voorzien. Het regeerakkoord voorziet trouwens dat wat de omvang en de verdeling van de welvaartsenveloppen betreft, de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact zal worden gerespecteerd.

De bedragen van de huidige minimumuitkeringen voor voormelde gerechtigden zullen voortaan worden opgenomen in het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 – zoals nu reeds het geval is voor de samenwonende gerechtigden die regelmatige werknemer zijn. En deze bedragen zullen naar de toekomst in functie van voormelde parameters verder worden verhoogd.

La disposition présentée n'affecte donc en rien le niveau de protection actuel. Simplement, les augmentations de ces indemnités ne seront plus automatiquement liées, à l'avenir, à celles du minimum garanti de pensions pour travailleurs salariés ayant une carrière complète.

Le ministre indique ensuite que le gouvernement renonce à la rétroactivité.

M. Anseeuw (N-VA) note que le principe a été posé qu'il fallait simplifier l'écheveau des sources fiscales de financement de la sécurité sociale. Le financement fiscal de la sécurité sociale devait également être limité. L'objectif est-il d'ajouter les recettes provenant de la taxe sur les comptes-titres aux ressources fiscales existantes, qui sont déjà versées à la sécurité sociale? Ou bien l'intention est-elle de réduire les taux de TVA et de précompte mobilier à l'avenir?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) s'interroge néanmoins sur la stabilité du financement de la sécurité sociale pour l'avenir. Pour 2021, le texte à l'examen ne tient pas compte des mesures prises par le gouvernement dans le cadre de la deuxième vague de COVID-19. En outre, les recettes de TVA pour 2021 seront beaucoup plus faibles. L'intervenant ne partage pas l'optimisme du ministre quant aux estimations positives des recettes de la TVA. Le Conseil d'État précise que le produit de la taxe sur les comptes-titres ne peut pas être purement et simplement reversé à la sécurité sociale.

Le ministre répète le principe qui est utilisé. La taxe sur les comptes-titres sera affecté au secteur des soins de santé. Ce faisant, le gouvernement envoie un signal politique fort appelant les couches plus aisées à faire un effort. En outre, le ministre souhaite d'abord étudier l'arrêt du Conseil d'État avant de se prononcer sur celui-ci.

C. Discussion des articles

Art. 40 à 49

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 49/1 (*nouveau*)

OM. Björn Anseeuw (N-VA) présente l'amendement n° 18 (DOC 55 1622/007) qui tend à maintenir la réduction groupe cible pour l'engagement du premier travailleur après le 31 décembre 2020. L'intervenant renvoie à la justification de l'amendement.

De voorliggende bepaling doet dus geenszins afbreuk aan het huidige beschermingsniveau. Alleen zal de verhoging ervan voortaan niet meer automatisch gekoppeld zijn, voor de toekomst, aan dat van het minimumpensioen voor werknemers met een volledige loopbaan."

De minister deelt verder nog mee dat de regering de retroactiviteit laat vallen.

De heer Anseeuw (N-VA) merkt op dat het principe werd vastgelegd dat het kluwen aan fiscale financieringsbronnen van de sociale zekerheid moet worden vereenvoudigd. De fiscale financiering van de sociale zekerheid moest tevens worden beperkt. Is het de bedoeling om de inkomsten uit de effectentaks toe te voegen bovenop de bestaande fiscale middelen die al naar de sociale zekerheid vloeien? Of is het de bedoeling om de percentages van de btw en de roerende voorheffing in de toekomst te verminderen?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) stelt zich toch vragen bij de stabiele financiering van de sociale zekerheid voor de toekomst. Voor 2021 houdt hetgeen voorligt geen rekening met de door de regering genomen maatregelen in het kader van de tweede COVID-19-golf. Bovendien zullen de inkomsten uit de btw voor 2021 een pak lager liggen. De spreker deelt niet het optimisme van de minister over de gemaakte positieve inschattingen van de btw-inkomsten. De Raad van State stelt dat de opbrengst van de effectentaks niet zomaar kan doorgestuurd worden richting sociale zekerheid.

De minister herhaalt het principe dat gehanteerd wordt. De effectentaks wordt geaffecteerd aan de gezondheidszorg. De regering geeft daarmee een krachtig politiek signaal waarom aan rijkere mensen gevraagd wordt een inspanning te leveren. De minister wenst daarenboven eerst het arrest van de Raad van State te bestuderen alvorens daarover uitspraken te doen.

C. Artikelsgewijze bespreking

Art. 40 tot 49

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 49/1 (*nieuw*)

De heer Björn Anseeuw (N-VA) dient amendement nr. 18 (DOC 55 1622/007) in dat ertoe strekt de doelgroepkorting bij de aanwerving van de eerste werknemer na 31 december 2020 te behouden. De spreker verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Le ministre salue l'amendement présenté par M. Anseeuw. La prolongation du Plan Plus est une question digne d'intérêt. Le ministre comprend que l'on porte un regard critique sur ce plan et refuse de le prolonger tel quel. Le gouvernement a choisi une autre voie, rendant cet amendement superflu. Un projet d'arrêté royal a été approuvé le 30 octobre 2020, prolongeant cette mesure pour une durée indéterminée. Le Comité de gestion de l'ONSS a rendu son avis le 27 novembre 2020. Le projet d'arrêté royal est transmis au Conseil d'État pour avis. Lorsque cette procédure sera achevée, l'amendement à l'examen deviendra superflu. M. Anseeuw se demande s'il ne s'agit pas de dépenses inutiles n'ayant aucun effet sur l'emploi. C'est pourquoi un plafond est prévu au lieu d'une exonération totale de cette cotisation. Les partenaires sociaux ont été invités à évaluer ce système avant le 31 mars 2021. Le ministre propose d'attendre cette évaluation. Sur la base de cette évaluation, la question de savoir si une adaptation s'impose pourra être débattue.

M. Björn Anseeuw (N-VA) doute que cet arrêté royal soit prêt à temps et présente l'amendement n° 21 (DOC 55 1662/007) qui tend à supprimer le plafond mentionné dans l'amendement n° 18. L'intervenant souhaite créer une sécurité juridique en attendant une évaluation par les partenaires sociaux et d'autres initiatives du gouvernement.

Art. 50 à 53

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

CHAPITRE 4 (NOUVEAU)

Réémission des titres-repas et des écochèques périmés en 2020

Mme Nahima Lanjri et consorts présentent l'amendement n° 36 (DOC 55 1662/009) qui tend à insérer un chapitre 4 intitulé "Chapitre 4. Réémission des titres-repas et des écochèques périmés en 2020". L'auteure principale renvoie à la justification de l'amendement.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) soutient le principe de l'amendement Mme Lanjri. Elle se demande toutefois si le champ d'application concerne en l'espèce les mois avant le coronavirus ou si la période de la fin de l'année est également incluse dans cet amendement. Dans ce cas, il serait préférable de prolonger la date au lieu de

De minister verwelkomt het door de heer Anseeuw ingediende amendement. Het is een behartigenswaardige kwestie dat het Plusplan verlengd wordt. De minister begrijpt dat men kritisch kijkt naar het bestaande Plusplan en dat dit niet zomaar verlengd wordt. De regering heeft een andere weg gekozen waardoor dit amendement overbodig wordt. Er werd een ontwerp koninklijk besluit goedgekeurd op 30 oktober 2020 waarbij deze maatregel werd verlengd voor onbepaalde duur. Het Beheerscomité van de RSZ heeft op 27 november 2020 advies gegeven. Het ontwerp koninklijk besluit wordt overgemaakt aan de Raad van State voor advies. Wanneer deze procedure wordt afgerond dan wordt het voorliggend amendement overbodig. De heer Anseeuw vraagt zich af of hier geen overbodige uitgaven gebeuren die geen effect hebben op de werkgelegenheid. Daarom wordt een plafond bepaald in plaats van een volledige vrijstelling van deze bijdrage. Er werd aan de sociale partners gevraagd een evaluatie te maken van dit systeem tegen 31 maart 2021. De minister stelt voor deze evaluatie af te wachten. Op basis van deze evaluatie kan dan het debat gevoerd worden of een aanpassing zich opdringt.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) betwijfelt of dit koninklijk besluit tijdig klaar gaat zijn en dient amendement nr. 21 (DOC 55 1662/007) in dat ertoe strekt het in amendement nr. 18 vermelde plafond weg te laten. De spreker wenst rechtszekerheid te scheppen in afwachting van een evaluatie door de sociale partners en verdere initiatieven van de regering.

Art. 50 tot 53

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 4 (NIEUW)

Heruitgave van de in 2020 vervallen maaltijd- en ecocheques

Mevrouw Nahima Lanjri c.s. dient amendement nr. 36 (DOC 55 1662/009) in dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk 4 "Hoofdstuk 4. Heruitgave van de in 2020 vervallen maaltijd- en ecocheques" in te voegen. De hoofdindiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) staat achter het principe van het amendement van mevrouw Lanjri. Ze vraagt zich echter wel af of het toepassingsgebied hier de maanden voor corona betreft of de periode op het einde van het jaar ook vervat zit in dit amendement. Het zou in dat geval immers beter zijn om de datum te

procéder à une réémission. L'intervenante s'interroge également sur le sort réservé à d'autres chèques.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) se réjouit que cet amendement réponde à la décision du Conseil d'État selon laquelle le montant des échochèques et titres-repas périmés ne revient pas aux sociétés émettrices, de sorte que l'argent revient aux travailleurs. L'intervenante reconnaît que cet amendement offre néanmoins une solution temporaire en attendant une solution structurelle.

M. Gaby Coleblunders (PVDA) indique qu'il soutiendra les efforts visant à s'attaquer de manière structurelle au problème des titres-repas et des échochèques pour une durée indéterminée.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) soutient l'amendement de Mme Lanjri et se rallie aux intervenants précédents sur la nécessité d'une solution structurelle.

Mme Anja Van Robaeys (sp.a) se réjouit que l'amendement de Mme Lanjri permette d'apporter une solution pour l'année 2021 et d'attendre également la concertation sociale de janvier 2021.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se réjouit qu'il existe un consensus sur la nécessité d'une solution structurelle. En réponse à la question de Mme Van Peel, l'intervenante indique qu'il convient de faire une distinction entre la prorogation des chèques et la "réactivation" ou la "réémission" de chèques. Cette année, la durée de validité des chèques a été prorogée à deux reprises. Par ailleurs, la prolongation concerne toujours des chèques qui ne sont pas encore arrivés à expiration. Cette semaine, le gouvernement a de nouveau approuvé rétroactivement une prolongation pour la période novembre-décembre.

Au final, un problème se posait pour un certain nombre de mois au cours desquels des chèques sont également arrivés définitivement à échéance, à savoir les mois de janvier, février, mars, septembre et octobre. Le résultat est que de l'argent non utilisé serait resté sur les comptes des émetteurs de chèques. L'amendement apporte donc une solution concrète pour ces mois.

L'intervenante indique enfin que cette question doit effectivement être abordée de manière structurelle. Est-il possible et souhaitable de ne plus donner de date de fin à ces chèques? Il convient en toute cas d'y réfléchir de manière approfondie.

verlengen i.p.v. een heruitgave te doen. De spreker vraagt zich ook af wat er met andere cheques zal gebeuren.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) is tevreden dat er met dit amendement tegemoet wordt gekomen aan de uitspraak van de Raad van State dat het bedrag van vervallen eco- en maaltijdcheques niet toekomt aan de uitgiftebedrijven. Hiermee komt het geld dus toe aan de werknemers. De spreker erkent dat dit amendement echter een tijdelijke oplossing is in afwachting van een structurele oplossing.

De heer Gaby Coleblunders (PVDA) geeft aan dat hij de inspanningen zal steunen het probleem van de maaltijd- en ecocheques structureel aan te pakken voor onbepaalde duur.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) steunt het amendement van mevrouw Lanjri en sluit zich aan bij de vorige sprekers over de nood aan een structurele oplossing.

Mevrouw Anja Van Robaeys (sp.a) is tevreden dat er met het amendement van mevrouw Lanjri een oplossing is gevonden voor het jaar 2021 én dat er hiermee ook gewacht wordt op het sociaal overleg van januari 2021.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is tevreden dat er consensus is over de nood aan een structurele oplossing. In antwoord op de vraag van mevrouw Van Peel geeft de spreker aan dat men een onderscheid moet maken tussen het verlengen van cheques en het 'reactiveren' of 'opnieuw uitgeven' van cheques. Dit jaar zijn de cheques op 2 momenten verlengd. Een verlenging heeft bovendien altijd betrekking op cheques die nog niet verlopen zijn. Deze week heeft de regering ook nog eens retroactief een verlenging goedgekeurd voor de periode november-december.

Uiteindelijk vallen er dan een aantal maanden weg waarin er ook cheques definitief zijn verlopen, namelijk januari, februari, maart, september en oktober. Dat betekent dat er opnieuw geld zou overschieten en op de rekeningen van de uitgiftekantoren zou komen te staan. Het amendement is dus concreet een oplossing voor deze maanden.

De spreekster geeft tot slot aan dat men dit inderdaad structureel moet aanpakken. Is het mogelijk en wenselijk om die cheques geen einddatum meer te geven? Er moet in elk geval grondig over nagedacht worden.

Art. 53/1 (*nouveau*)

Mme Nahima Lanjri et consorts présentent l'amendement n° 36 (DOC 55 1662/009), qui tend à insérer un article 53/1. L'auteure principale renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 53/2 (*nouveau*)

Mme Nahima Lanjri et consorts présentent l'amendement n° 37 (DOC 55 1662/009), qui tend à insérer un article 53/2. L'auteure principale renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 53/3 (*nouveau*)

Mme Nahima Lanjri et consorts présentent l'amendement n° 38 (DOC 55 1662/009), qui tend à insérer un article 53/3. L'auteure principale renvoie à la justification de l'amendement.

II. — TITRE 5 – INDÉPENDANTS (ARTICLES 54 À 58)

A. Exposé introductif de M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

La partie de la loi-programme qui est examinée aujourd'hui porte sur deux points:

1. le congé de paternité et le congé de naissance (articles 54 et 55);

2. le découplage entre le montant de certaines prestations sociales et celui de la pension minimale (articles 56 à 58).

Congé de paternité et de naissance

Le ministre se félicite de la concrétisation de ce point dans le programme du gouvernement. Le congé de paternité et de naissance s'applique aux naissances à partir du 1^{er} mai 2019. Il donne actuellement droit à:

— soit une allocation pour une interruption maximale de 10 jours;

— soit une allocation pour une interruption maximale de 8 jours, à laquelle s'ajoute une prime unique de 135 euros.

Art. 53/1 (*nieuw*)

Mevrouw Nahima Lanjri c.s. dient amendement nr. 36 (DOC 55 1662/009) in dat ertoe strekt een nieuw artikel 53/1 in te voegen. De hoofdindiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 53/2 (*nieuw*)

Mevrouw Nahima Lanjri c.s. dient amendement nr. 37 (DOC 55 1662/009) in dat ertoe strekt een nieuw artikel 53/2 in te voegen. De hoofdindiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 53/3 (*nieuw*)

Mevrouw Nahima Lanjri c.s. dient amendement nr. 38 (DOC 55 1662/009) in dat ertoe strekt een nieuw artikel 53/3 in te voegen. De hoofdindiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

II. — TITEL 5 – ZELFSTANDIGEN (ART. 54 TOT 58)

A. Inleidende uiteenzetting van de heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Het deel van de programmawet dat vandaag wordt behandeld heeft betrekking op twee punten:

1. het vaderschaps- en geboorteverlof (art. 54 en 55);

2. de loskoppeling van het bedrag van bepaalde sociale uitkeringen van het bedrag van het minimumpensioen (art. 56 tot 58).

Vaderschaps- en geboorteverlof

De minister verheugt zich over de concretisering van dit punt van het regeerprogramma. Het vaderschaps- en geboorteverlof geldt voor de geboortes vanaf 1 mei 2019. Het geeft momenteel recht op:

— ofwel een uitkering voor maximaal 10 dagen onderbreking;

— ofwel een uitkering voor maximaal 8 dagen onderbreking, waaraan een eenmalige premie wordt toegevoegd van 135 euro gezinshulp.

En 2019, 4 083 travailleurs indépendants en ont bénéficié. En 2020, 5 619 travailleurs indépendants en ont bénéficié à ce jour. Aujourd'hui, le ministre propose une mesure qui étend le congé de paternité et de naissance de dix jours à un maximum de vingt jours.

Cette prolongation aura lieu en deux temps:

- le congé comptera 15 jours ou 30 demi-jours à partir du 1^{er} janvier 2021;
- et il comptera 20 jours ou 40 demi-jours à partir du 1^{er} janvier 2023.

Cette mesure est un grand pas en avant pour les travailleurs indépendants. Il s'agit également d'une étape importante vers une répartition plus équilibrée des charges liées à la garde et à l'éducation des enfants entre les hommes et les femmes.

Une prolongation similaire est prévue dans le système pour les travailleurs salariés (15 jours en 2021 et 20 en 2023). Cette extension aura donc lieu en même temps pour les salariés et les indépendants.

Le découplage entre le montant de certaines prestations sociales et le montant de la pension minimum

Le ministre souligne que la deuxième mesure proposée est plus technique. Elle consiste à découpler le montant de certaines prestations sociales de celui de la pension minimum. En pratique, elle consiste à modifier la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et à ne plus faire référence aux montants des pensions minimums des travailleurs indépendants.

C'est ainsi notamment qu'il ne sera fait référence qu'au montant mensuel de l'allocation droit passerelle (1 291,69 euros ou 1 614,10 euros pour un titulaire avec charge de famille) lié à l'indice pivot. Ces montants continueront à être indexés et pourront également être augmentés dans le cadre des enveloppes bien-être.

Il est également prévu dans la loi-programme que le montant pourra être augmenté par arrêté royal.

B. Discussion générale

M. Björn Anseeuw (N-VA) explique que les articles 54 et 55 du projet de loi-programme prévoient que, par analogie avec les salariés, le congé de naissance sera également porté à 15 jours – à partir du 1^{er} janvier 2021 – et à 20 jours – à partir du 1^{er} janvier 2023 – pour les travailleurs indépendants. Comme pour les salariés,

In 2019 hebben 4 083 zelfstandigen ervan genoten. In 2020 hebben tot dusver 5619 zelfstandigen ervan genoten. De minister stelt vandaag een maatregel voor die het vaderschaps- en geboorteverlof verlengt van tien tot maximaal twintig dagen.

Deze verlenging zal in twee tijden gebeuren:

- het zal 15 dagen of 30 halve dagen tellen vanaf 1 januari 2021;
- het zal 20 dagen of 40 halve dagen tellen vanaf 1 januari 2023.

Deze maatregel is een grote stap voorwaarts voor de zelfstandigen. Het is ook een belangrijke stap naar een meer evenwichtige verdeling tussen man en vrouw in het kader van de opvang van en de zorg voor de kinderen.

Er is in een gelijkaardige verlenging voorzien in het stelsel van de werknemers (15 dagen in 2021 en 20 in 2023). Deze verlenging zal dus gelijktijdig plaatsvinden voor de werknemers en de zelfstandigen.

De loskoppeling van het bedrag van bepaalde sociale uitkeringen van het bedrag van het minimumpensioen

De minister stelt dat de tweede voorgestelde maatregel technischer is. De maatregel bestaat uit de loskoppeling van het bedrag van bepaalde sociale uitkeringen van het bedrag van het minimumpensioen. De voorgestelde maatregel bestaat erin de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht voor zelfstandigen te wijzigen en niet meer te verwijzen naar de bedragen van de minimumpensioenen van de zelfstandigen.

Zo zal er enkel verwezen worden naar het maandelijkse bedrag van de uitkering overbruggingsrecht (1 291,69 euro of 1 614,10 euro voor een titularis met gezinslast) gekoppeld aan de spilindex. Deze bedragen zullen blijven worden geïndexeerd en zij kunnen ook verhoogd worden in het kader van de welvaartsenveloppen.

In de programmawet is ook bepaald dat het bedrag kan worden verhoogd bij koninklijk besluit.

B. Algemene bespreking

De heer Björn Anseeuw (N-VA) legt uit dat de artikelen 54 en 55 van dit ontwerp van programmawet bepalen dat, naar analogie met de werknemers, het geboorteverlof ook voor zelfstandigen wordt opgetrokken naar 15 dagen vanaf 1 januari 2021 en 20 dagen vanaf 1 januari 2023. Net als bij de werknemers heeft hij

l'intervenant doute qu'une nouvelle prolongation du congé de naissance constitue une priorité, surtout quand on sait que la dernière adaptation date du 1^{er} mai 2019.

Selon lui, il existe déjà de nombreux systèmes de congés thématiques. Au lieu d'y mettre de l'ordre, on rajoute une pièce à l'écheveau. L'intervenant le regrette.

Lors de la précédente adaptation du congé de naissance pour les travailleurs indépendants, on avait opté pour un régime mixte qui permettait aux travailleurs indépendants qui éprouvent des difficultés à s'interrompre pendant 10 jours d'opter pour une prime compensatoire pour couvrir les coûts d'une aide pour certaines tâches ménagères. Le projet de loi-programme ne dit rien à ce sujet. L'idée est-elle de maintenir ou d'étendre ce régime de prime compensatoire, maintenant que le nombre de jours de congé de naissance pour ce groupe cible augmente également?

L'intervenant se demande également si la prise du congé de naissance reste facultative.

Il souhaiterait également que le ministre l'informe au sujet des modalités de financement de l'extension du congé de naissance. Ce surcoût sera-t-il couvert par la cotisation de sécurité sociale des travailleurs indépendants ou d'une autre manière?

L'intervenant aborde ensuite le découplage du montant de prestation financière de droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants du montant de la pension minimum d'un travailleur indépendant (articles 56-58).

Il peut souscrire à ce découplage, mais pas à l'extension de la délégation du Roi (article 57). Cela signifie que le gouvernement se réserve le droit d'augmenter ces prestations dans le cadre du droit passerelle indépendamment de l'indexation. Le Conseil d'État a également formulé des critiques à cet égard dans son avis (DOC 55 1662/001, pages 157-158). L'intervenant estime que la version actuelle du texte ne répond pas aux remarques du Conseil d'État.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) salue l'extension du congé de naissance pour les travailleurs indépendants. C'est un point important aux yeux de son groupe, qui a été à la base d'une proposition de loi en ce sens sous la précédente législature.

Il ne s'agit pas seulement d'une avancée sociale pour les pères, mais également d'un enjeu de genres en même temps qu'un pas vers une plus grande égalité de

twijfels of de verdere verhoging van het geboorteverlof een prioriteit moet zijn, zeker als je weet dat de laatste aanpassing dateert van 1 mei 2019.

Er bestaan volgens hem al heel wat thematische verlofstelsels. In plaats van daar orde in te scheppen, wordt er nog een kotje toegevoegd aan die koterij. Dat betreurt hij.

Bij de vorige aanpassing van het geboorteverlof voor zelfstandigen is er gekozen voor een gemengd stelsel, waarbij zelfstandigen die het moeilijk hebben om 10 dagen op te nemen een compenserende premie konden kiezen, om zo kosten van huishoudhulp te dekken. Hier zegt het ontwerp van programmawet niets over. Is het de bedoeling om die compenserende premieregeling te behouden of uit te breiden nu het aantal dagen geboorteverlof voor die doelgroep ook stijgt?

De spreker vraagt zich ook af of de opname van het geboorteverlof facultatief blijft.

Hij wil ook graag van minister horen hoe de uitbreiding van dit geboorteverlof zal worden gefinancierd. Zal de sociale zekerheidsbijdrage voor zelfstandigen deze meerkosten dekken of zal dat op een andere manier gebeuren?

De spreker heeft het verder over de ontkoppeling van het bedrag van de financiële uitkering in het kader van het overbruggingsrecht voor zelfstandigen van het bedrag van het minimumpensioen van zelfstandigen (art. 56-58).

Hij kan zich vinden in die ontkoppeling, maar niet in de uitbreiding van het mandaat aan de Koning (art. 57). Dat betekent dat de regering zich het recht voorbehoudt om die uitkeringen in het kader van het overbruggingsrecht los van de indexatie te verhogen. Ook de Raad van State heeft in haar advies daar kritiek op geuit (DOC 55 1662/001, pp. 157-158). De spreker meent dat de huidige versie van de tekst niet tegemoetkomt aan de opmerkingen van de Raad van State.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) is tevreden dat het geboorteverlof voor zelfstandigen wordt uitgebreid. Dat is een belangrijke maatregel voor haar fractie, die tijdens de vorige zittingsperiode aan de basis lag van een wetsvoorstel in die zin.

Het is niet alleen een sociale stap voorwaarts voor de vaders, maar ook een maatregel voor meer gendergelijkheid en een stap naar meer gelijkheid in de

traitement entre les différents statuts (en l'occurrence, entre travailleurs salariés et travailleurs indépendants).

M. Jean-Marc Delizée (PS) apporte son soutien aux mesures du projet. Concernant en particulier le congé de paternité, il s'agit même d'un soutien enthousiaste: ce dispositif – mis en place en deux temps – va non seulement dans le sens d'une harmonisation des statuts, mais il contribue également à une meilleure balance entre la vie privée et la vie professionnelle.

Le droit passerelle, quasi inconnu des intéressés eux-mêmes – les travailleurs indépendants – lors de son instauration à la fin de la législature précédente, a fait la démonstration de son utilité à l'occasion de la crise que nous traversons. Le projet concrétise une évolution qui suit logiquement son cours, pour encore mieux prendre en compte les situations que rencontrent les travailleurs indépendants.

Mme Ellen Samyn (VB) considère que la modification législative proposée concernant le congé de naissance s'inscrit dans le cadre de l'alignement du statut des salariés et des indépendants. Elle s'en félicite.

Le contrôle de la prise effective du congé de naissance (en l'espèce, ne pas travailler durant ces jours de congé), par contre, est une autre question. Le contrôle des indépendants dans ce cadre est plus difficile voire impossible. L'organisation de leur travail diffère en effet de celle des salariés.

L'intervenante précise que les indépendants ont droit à une allocation en plus des jours de congé. Elle signale toutefois que la non-utilisation des droits sera considérablement plus élevée dans ce groupe cible que chez les salariés. L'intervenante se demande dès lors s'il n'aurait pas été préférable de leur octroyer automatiquement cette allocation et de leur donner la liberté d'en faire ce qu'ils en veulent. Une activité professionnelle indépendante n'est en effet pas toujours un emploi de 9 à 5 heures. Tous les indépendants n'ont pas un magasin physique qu'ils doivent ouvrir afin de pouvoir travailler.

Mme Samyn estime qu'il faut encourager les indépendants à prendre effectivement le congé de naissance dans l'intérêt de leur enfant.

L'intervenante demande ensuite des précisions au sujet de la différence entre le congé de naissance et le congé d'adoption. Dans le cadre du congé d'adoption, les indépendants ont droit à pas moins de six semaines contre quatre semaines dans le cas du congé de naissance. Elle estime qu'il est compréhensible et justifié que le congé de maternité (comprenant douze semaines) soit plus long, mais la différence entre le congé de naissance

behandeling van de verschillende statuten (in dit geval tussen de werknemers en de zelfstandigen).

De heer Jean-Marc Delizée (PS) steunt de maatregelen die het ontwerp van programmawet beoogt. Hij is in het bijzonder een enthousiaste voorstander van het vaderschapsverlof: die regeling – die in twee fases tot stand zou komen – bevordert niet alleen de harmonisatie van de statuten, maar draagt ook bij tot een beter evenwicht tussen privé en beroepsleven.

Het overbruggingsrecht, dat toen het aan het einde van de vorige regeerperiode werd ingesteld vrijwel onbekend was bij de belanghebbenden zelf, heeft tijdens de huidige crisis zijn nut bewezen. Het ontwerp van programmawet geeft concreet gestalte aan een logische evolutie om nog beter rekening te houden met de situaties waarmee de zelfstandigen worden geconfronteerd.

Volgens *mevrouw Ellen Samyn (VB)* kadert de voorgestelde wetswijziging met betrekking tot het geboorteverlof in het gelijkstellen van het statuut van werknemers en zelfstandigen. Dat vindt ze een goede zaak.

De controle op het effectief opnemen van het geboorteverlof (i.c. het niet werken tijdens deze verlofdagen), daarentegen, is een andere zaak. Zelfstandigen zijn in dit kader moeilijker of niet te controleren. Hun werkorganisatie is immers anders dan die van werknemers.

Naast de verlofdagen hebben de zelfstandigen recht op een uitkering, legt de spreker uit. Ze merkt echter op dat de non-take-up van rechten bij die doelgroep een flink stuk hoger zou liggen dan bij werknemers. De spreker vraagt zich bijgevolg af of het niet beter was geweest om hen die uitkering automatisch toe te kennen en hen de vrijheid te geven om ermee te doen wat ze willen. Een zelfstandige beroepsactiviteit is immers niet altijd een 9 tot 5-job. Niet alle zelfstandigen hebben een fysieke winkel die ze moeten openen om te kunnen werken.

Volgens *mevrouw Samyn* zouden zelfstandigen moeten aangespoord worden om, in het belang van hun kind, het geboorteverlof effectief als verlof op te nemen.

De spreker vraagt daarna naar uitleg over het verschil tussen geboorte- en adoptieverlof. Bij adoptieverlof hebben zelfstandigen recht op maar liefst zes weken tegen vier weken bij geboorteverlof. Ze vindt het begrijpelijk en terecht dat het moederschapsverlof (twaalf weken) langer is dan het geboorteverlof, maar het verschil tussen geboorteverlof en adoptieverlof vindt ze moeilijk te rechtvaardigen. Ook de bedragen die

et le congé d'adoption se justifie difficilement à ses yeux. De même, les montants versés et les modalités de versement présentent des différences fondamentales. L'intervenante demande une uniformisation accrue à cet égard.

Concernant les articles 56 à 58, l'intervenante indique que le droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants est maintenu tel qu'il était. Pour autant, l'application de ce droit passerelle présente une série d'imprécisions.

Un entrepreneur d'un secteur obligatoirement à l'arrêt et exerçant une activité salariée durant cette période pouvait jusqu'à présent conserver son droit passerelle tant que l'activité salariée ne conduisait pas à une requalification en activité complémentaire. Ce ne serait plus le cas d'après certaines sources. Est-il exact que le droit passerelle ne serait plus maintenu? Dans l'affirmative, quel est le point de vue du ministre en la matière et que fera-t-il pour y remédier?

L'intervenante estime qu'il existe des imprécisions également en ce qui concerne les indépendants à titre complémentaire et les pensionnés qui continuent à pouvoir prétendre au droit passerelle, s'ils répondent à certaines conditions. S'ils demandaient une réduction à 6996 euros ou en deçà, ils devraient rembourser la totalité ou la moitié ce droit passerelle. L'intervenante demande au ministre de donner des précisions à cet égard.

M. Christophe Bombled (MR) ne peut que se réjouir de l'augmentation progressive de la durée du congé de paternité des travailleurs indépendants, à l'instar du congé de paternité des travailleurs salariés.

Le découplage, à partir du 1^{er} janvier 2021, du montant du droit passerelle et du montant de la pension minimale des travailleurs indépendants, doit également être salué. Le premier ne sera donc plus lié au second. En outre, le Roi est habilité à augmenter à l'avenir le montant du droit passerelle, et ceci dans un contexte de revalorisation générale, tout au long de la législature en cours, des allocations sociales.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se réjouit que l'extension du congé de naissance s'appliquera à tous, aux indépendants mais aussi aux salariés et aux fonctionnaires. Elle a insisté pour que les Régions la prévoient également pour leurs fonctionnaires.

worden uitbetaald en de wijze waarop dat gebeurt zijn er grondige verschillen. De sprekerster vraagt om daar meer eenheid in te brengen.

Wat de artikelen 56 tot 58 betreft, stelt de sprekerster dat het overbruggingsrecht voor zelfstandigen wordt behouden zoals het was. Toch zijn er over de toepassing van dit overbruggingsrecht een aantal onduidelijkheden.

Een ondernemer in een sector die verplicht gesloten is en in die periode een loontrekkende activiteit uitvoert, kon tot op heden zijn overbruggingsrecht behouden zolang de loontrekkende activiteit niet leidde tot een herkwalificatie naar bijberoep. Dit zou volgens sommige bronnen nu niet meer het geval zijn. Het overbruggingsrecht zou wegvallen. Klopt dit? Zo ja, wat is het standpunt van de minister daarrond en wat zal hij daaraan doen?

Ook bij de bijberoepers en gepensioneerden die recht blijven hebben op het overbruggingsrecht, wanneer er voldaan is aan bepaalde voorwaarden, zijn er volgens de sprekerster onduidelijkheden. Als ze een verlaging zouden aanvragen tot of onder 6996 EUR zouden ze ofwel dit overbruggingsrecht volledig of voor de helft moeten terugbetalen. Ze vraagt de minister hier verduidelijkingen over te geven.

De heer Christophe Bombled (MR) kan alleen maar ingenomen zijn met de geleidelijke verhoging van de duur van het vaderschapsverlof voor de zelfstandigen, naar het voorbeeld van het vaderschapsverlof voor de werknemers.

Ook het ontkoppelen van het bedrag van het overbruggingsrecht van dat van het minimumpensioen van de zelfstandigen vanaf 1 januari 2021 verdient alle lof. Het eerste bedrag zal dus niet langer aan het tweede gekoppeld zijn. Bovendien is de Koning ertoe gemachtigd in de toekomst het bedrag van het overbruggingsrecht te verhogen binnen een context van een algemene opwaardering van de sociale uitkeringen tijdens de hele huidige regeerperiode.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) verheugt er zich over dat de uitbreiding van het geboorteverlof er voor iedereen, zelfstandigen maar ook werknemers en ambtenaren, komt. Ze heeft erop aangedrongen dat de gewesten daarin ook voor hun ambtenaren zouden voorzien.

Elle précise que les indépendants peuvent actuellement prendre soit 10 jours complets, soit 8 jours complets assortis d'une prime dans le cadre d'un système d'aide de nature ménagère. Quel est le nombre minimum de jours que les bénéficiaires doivent prendre dans le nouveau système afin de pouvoir prétendre à cette prime?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) est très satisfait des modifications législatives proposées en matière de congé de naissance pour les pères et les coparents indépendants. Chaque jour de congé supplémentaire est un jour où la maman ne doit pas assumer seule la charge du nouveau-né et où ce dernier bénéficie d'un contact affectueux supplémentaire.

L'intervenant souligne toutefois que nombre de jeunes ménages attendaient et méritaient davantage. Le gouvernement n'a pas pu ou n'a pas voulu en faire plus pour des raisons purement budgétaires.

L'intervenant estime que l'allongement de la période d'interruption de 10 à 15 jours et ultérieurement à 20 jours est une bonne chose, mais qu'il n'a rien de spectaculaire. Il est volontiers renvoyé aux pays voisins s'ils appliquent un gel des salaires et une flexibilisation accrue, mais on ne dit pas un mot s'il s'agit d'un avantage pour les citoyens.

L'intervenant énumère des exemples de pays européens où le nombre de jours de congé de naissance est plus élevé. Une multitude des pays énumérés présentent un taux d'emploi supérieur à celui de notre pays. Les ministres libéraux font généralement cette comparaison.

L'intervenant espère pour autant qu'il s'agit des premières mesures tendant à un alignement rapide des congés de maternité et de naissance. Il demande dès lors au ministre d'être plus ambitieux. Un tel alignement présenterait en effet une multitude d'avantages, par exemple en matière de discrimination sur le marché du travail, de répartition des tâches ménagères ou encore d'éducation des enfants.

L'intervenant indique ensuite être favorable aux modifications proposées concernant le droit passerelle en faveur des indépendants. Il estime qu'il est toutefois plus judicieux d'accorder l'aide de manière plus ciblée de manière à pouvoir mieux prendre en compte de la situation spécifique de chaque demandeur. Tout le monde n'a ainsi pas les mêmes frais fixes, par exemple.

Mme Maggie De Block (Open Vld) soutient également les modifications relatives au congé de naissance pour les indépendants. Ces modifications donnent aux deux parents la possibilité de tisser des liens avec leur enfant. En tant que médecin généraliste, elle a vu à quel

Ze legt uit dat zelfstandigen nu hetzij maximaal 10 volle dagen hetzij 8 volle dagen aangevuld met een premie voor huishoudhulp kunnen opnemen. Wat is het minimumaantal dagen dat de gerechtigden in de nieuwe regeling moeten opnemen om een beroep te kunnen doen op die premie?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) is zeer blij met de voorgestelde wetwijzigingen inzake het geboorteverlof voor zelfstandige vaders en mee-ouders. Elke dag erbij is een dag dat de mama er niet alleen voor staat en dat de pasgeboren baby er een extra knuffelcontact bij heeft.

Hij wijst er evenwel op dat veel jonge gezinnen meer hadden verwacht en hadden verdiend. De regering heeft louter om budgettaire redenen niet meer kunnen of willen doen.

Volgens de spreker is de stijging van 10 naar 15 en later naar 20 dagen fijn, maar niet spectaculair. Er wordt graag naar onze buurlanden verwezen als er een loonstop of meer flexibilisering is, maar als het gaat om een voordeel voor de mensen dan wordt daarover gezwegen.

De spreker somt voorbeelden op van Europese landen met meer dagen geboorteverlof. Heel veel van de opgesomde landen hebben een hogere tewerkstellingsgraad dan ons land. Die vergelijking maken de liberale ministers meestal dan weer wel.

Toch hoopt de spreker dat dit de eerste stappen zijn naar een snelle gelijktrekking van het moederschaps- en het geboorteverlof. Hij vraagt de minister dan ook om ambitieuzer te zijn. Zo'n gelijkschakeling zou immers heel wat voordelen hebben, bijvoorbeeld op het vlak van discriminatie op de arbeidsmarkt, de verdeling van de huishoudelijke taken of nog de opvoeding van de kinderen.

Vervolgens zegt de spreker voorstander te zijn van de voorgestelde wijzigingen met betrekking tot het overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen. Het is, volgens hem, evenwel verstandiger om de steun gericht toe te kennen, om zo beter rekening te kunnen houden met de specifieke situatie van elke aanvrager. Zo heeft niet iedereen dezelfde vaste kosten, bijvoorbeeld.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) steunt eveneens de wijzigingen met betrekking tot het geboorteverlof voor zelfstandigen. Deze wijzigingen geven beide ouders de kans om een band op te bouwen met hun kind. Als huisarts heeft ze gezien hoe de zorg voor het kind

point la prise en charge de l'enfant est de plus en plus souvent assurée par les deux parents. Cette habitude est maintenue si elle est prise dès le début.

Elle estime qu'il importe d'opérer les adaptations graduellement. Certains pays ont de meilleurs systèmes que d'autres. Elle met toutefois en garde contre la pratique du "cherrypicking" dans le cadre de telles comparaisons. Il existe en effet des différences en termes de charges sociales, de taux d'emploi, ...

L'intervenante salue en outre le relèvement et la prolongation du droit passerelle pour les indépendants. Le coronavirus est en effet toujours actif.

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) se réjouit que le congé de naissance soit également étendu à vingt jours pour les travailleurs indépendants. Cette possibilité permettra aux parents et aux co-parents, quel que soit leur statut de travail, de nouer un lien avec leur nouveau-né. Certaines habitudes s'installent dans la famille immédiatement après la naissance et il est difficile de s'en défaire ultérieurement. Il importe dès lors d'adopter de bonnes habitudes dès le départ. De plus, ce congé a un effet positif sur la carrière des parents.

L'intervenante met toutefois en garde contre les obstacles culturels qui empêchent la prise effective du congé de naissance et qui font qu'au final, l'objectif poursuivi ne se concrétise pas. Le ministre prendra-t-il des mesures spécifiques à ce sujet ou mènera-t-il des campagnes pour éliminer ces obstacles culturels? Mme Vanrobaeys encourage le ministre à appeler les Régions à procéder à cette extension du congé de naissance pour leur personnel et pour celui des autorités locales.

Le ministre souligne l'importance de toute mesure permettant un meilleur équilibre dans la répartition des tâches au sein des familles. La prime de compensation est toujours en vigueur. Le mécanisme qui existait auparavant n'a pas changé. On peut toujours bénéficier d'une prime de 135 euros si l'on prouve l'achat ou l'utilisation de titres-services. Lorsque la période de huit jours expire, les jours de congé supplémentaires sont accordés. Après la période de huit jours, la prime de 135 euros n'est plus applicable. Le congé est facultatif et ne constitue donc nullement une obligation.

En ce qui concerne la dissociation de la délégation au Roi, l'avis du Conseil d'État précise que cette délégation au Roi doit être limitée. Il faut éviter que cette délégation permette une réduction des prestations. Le texte a dès lors été modifié de manière à maintenir le statu quo. Aucune réduction de droits ne peut avoir lieu

steeds meer gedragen wordt door beide ouders. Als die gewoonte er van bij het begin is, dan blijft het ook zo.

Ze vindt het belangrijk dat de aanpassingen stap per stap gebeuren. Er zijn landen met betere regelingen en landen met minder goede regelingen. Ze waarschuwt er wel voor om bij dergelijke vergelijkingen niet aan "cherrypicking" te doen. Er zijn immers verschillen op het vlak van sociale lasten, werkzaamheidsgraad enzovoort.

Daarnaast noemt de spreker de verhoging en de verlenging van het overbruggingsrecht voor zelfstandigen een goede zaak. Het coronavirus is immers nog altijd actief.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (s.pa) is tevreden dat het geboorteverlof ook voor zelfstandigen wordt uitgebreid naar 20 dagen. Los van het statuut, laat deze mogelijkheid ouders en mee-ouders toe om een band op te bouwen met hun pasgeborene. Bepaalde patronen in het gezin settelen zich onmiddellijk na de geboorte en zijn achteraf moeilijk te doorbreken. Het is dus belangrijk om van bij het begin goede gewoontes aan te nemen. Bovendien heeft dat een positief effect op de loopbanen van ouders.

De spreker waarschuwt echter voor culturele drempels om het geboorteverlof effectief op te nemen, waardoor de vooropgestelde doelstelling uiteindelijk niet wordt gerealiseerd. Zal de minister daarrond specifieke maatregelen nemen of campagnes voeren om die culturele drempels weg te werken? Mevrouw Vanrobaeys moedigt de minister aan om de gewesten op te roepen om die uitbreiding van het geboorteverlof voor hun personeel en dat van de lokale besturen te realiseren.

De minister onderstreept dat elke maatregel die leidt tot een groter evenwicht bij de verdeling van de lasten binnen de gezinnen, belangrijk is. De compensatiepremie is nog steeds van kracht. Het voorheen bestaand mechanisme is niet veranderd. Men kan genieten van een premie van 135 euro wanneer men de aankoop of het gebruik van dienstencheques bewijst. Wanneer de termijn van acht dagen wordt overschreden, dan worden de bijkomende dagen verlof toegekend. Na de periode van acht dagen is de premie van 135 euro niet meer van toepassing. Het verlof is facultatief en vormt dus geen verplichting.

Voor wat betreft het loskoppelen van de delegatie aan de Koning, het advies van de Raad van State stelt dat de delegatie aan de Koning beperkt moet worden. Er moet vermeden worden dat het een verlaging van de prestaties zou toelaten. De tekst werd dan ook dusdanig aangepast dat de stand-still wordt gehandhaafd. Er zijn

lorsque des modifications sont apportées. En ce sens, les observations du Conseil d'État ont été prises en compte.

Le ministre indique qu'il est difficile de vérifier si les travailleurs prennent effectivement leur congé. Le mécanisme maintenu est un mécanisme prévoyant le remplissage d'une déclaration sur l'honneur par laquelle le travailleur indépendant déclare prendre son congé. Le ministre comprend que ce mécanisme est critiquable. Aucun inspecteur n'ira vérifier si le congé est effectivement pris.

Le ministre propose de mener le débat sur le congé d'adoption ultérieurement. Il serait intéressant de parvenir à une harmonisation à l'avenir, mais ce n'est pas à l'ordre du jour aujourd'hui.

Le ministre indique que les caisses d'assurance communiquent à propos de l'allocation parentale via leurs sites web et les fiches annuelles qu'elles envoient avec leurs avis d'échéance.

M. Björn Anseeuw (N-VA) n'a pas jugé convaincante la réponse du ministre à son observation relative à l'avis critique du Conseil d'État (voir ci-dessus). En effet, le ministre a répété quasiment mot pour mot ce que l'intervenant avait dit à ce sujet. Selon M. Anseeuw, le ministre a modifié quelque peu le texte, mais l'intervenant estime que ces modifications ne constituent pas encore une réponse satisfaisante aux observations du Conseil d'État. En conséquence, le groupe N-VA ne soutiendra pas l'article 57.

C. Discussion des articles

Art. 54 à 58

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

TITRE 9 (NOUVEAU)

Modification de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Mme Evita Willaert et consorts présentent l'amendement n° 19 (DOC 55 1622/007) tendant à insérer un titre 9. L'auteure principale de l'amendement renvoie à sa justification.

geen verminderingen van rechten wanneer er aanpassingen zijn. In deze zin werd tegemoetgekomen aan de opmerkingen van de Raad van State.

De minister stelt dat het moeilijk is controle uit te voeren om na te gaan of mensen wel degelijk hun verlof opnemen. Het gehandhaafde mechanisme is er één van verklaring op eer waarbij de zelfstandige verklaart zijn verlof te nemen. De minister begrijpt dat deze manier van werken vatbaar is voor kritiek. Er zullen geen inspecteurs op pad gestuurd worden om na te gaan of het verlof wordt genomen.

De minister stelt voor om op latere datum het debat te voeren over het adoptieverlof. Het is interessant om in de toekomst tot een harmonisering te komen maar dat is vandaag niet aan de orde.

De minister deelt mee dat de verzekeringskassen over de uitkering voor ouderschap communiceren via hun websites en de jaarlijkse fiches die ze doorsturen met hun vervaldagadviezen.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) vond het antwoord van de minister op zijn opmerking met betrekking tot het kritische advies van de Raad van State (cf. *supra*) niet overtuigend. De minister heeft immers bijna woordelijk herhaald wat de spreker daarover heeft gezegd. Volgens de heer Anseeuw heeft de minister wat aan de tekst gemorreld, maar hij vindt het nog geen afdoend antwoord op de opmerkingen van de Raad van State. De N-VA-fractie zal artikel 57 bijgevolg niet steunen.

C. Artikelsgewijze bespreking

Art. 54 tot 58

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

TITEL 9 (NIEUW)

Wijziging van de wet van 21 maart 1991 houdende hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

Mevrouw Evita Willaert c.s. dient amendement nr. 19 (DOC 55 1622/007) in tot invoeging van een nieuwe titel 9. De hoofdindieners verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 63/1

Mme Evita Willaert et consorts présentent l'amendement n° 20 (DOC 55 1622/007) tendant à insérer un article 63/1. L'amendement à l'examen tend à modifier l'article 141quinquies de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

Cette loi du 21 mars 1991 dispose que bpost est chargée de la réalisation de plusieurs missions de service public. Les règles et la indemnités relatives à ces missions sont fixées dans un contrat de gestion conclu entre l'État et bpost. Ce contrat de gestion est conclu pour une durée maximale de cinq ans. L'actuel contrat de gestion (le sixième entre-temps) court jusqu'au 31 décembre 2020 (art. 145quinquies).

L'article 5 de ladite loi dispose que le comité de direction de bpost doit soumettre au ministre un projet de nouveau contrat de gestion au plus tard six mois avant l'expiration du contrat de gestion en cours. Si, à l'expiration d'un contrat de gestion, un nouveau contrat de gestion n'est pas entré en vigueur, le contrat est prorogé de plein droit.

En juin 2020, le comité de direction de bpost a transmis un projet de contrat de gestion au ministre compétent de l'époque. Cependant, le gouvernement était à l'époque en affaires courantes et ne pouvait y donner aucune suite.

Cependant, notre pays dispose depuis lors d'un gouvernement de plein exercice et les négociations sur le septième contrat de gestion peuvent se poursuivre. Dans l'attente de la conclusion de ce nouveau contrat de gestion, Mme Petra De Sutter, vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste, demande de prolonger d'un an la durée d'exécution des missions de service public confiées à bpost.

M. Björn Anseeuw (N-VA) s'étonne de retrouver ce point inscrit à l'ordre du jour de la commission des Affaires sociales. Il comprend néanmoins la teneur de l'amendement à l'examen.

Monsieur Jean-Marc Delizée (PS) estime qu'on ne peut pas ne pas prolonger le contrat de gestion qui arrive à échéance à la fin de cette année. L'intervenant a pu prendre la mesure de l'ambition que nourrit pour bpost la ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste; il convient de laisser à cette dernière le temps de développer sa stratégie et de négocier les meilleurs termes pour le prochain contrat de gestion de bpost.

Art. 63/1

Mevrouw Evita Willaert c.s. dient amendement nr. 20 (DOC 55 1622/007) in tot invoeging van een nieuw artikel 63/1. Het amendement strekt ertoe art. 141quinquies van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven te wijzigen.

Die wet van 21 maart 1991 bepaalt dat bpost belast wordt met het uitvoeren van een aantal taken van openbare dienst. De regels en de vergoeding met betrekking tot deze opdrachten worden vastgelegd in een beheerscontract tussen de Staat en bpost. Dat beheerscontract wordt gesloten voor een duur van maximum 5 jaar. Het huidige beheerscontract (het zesde ondertussen) loopt tot 31 december 2020 (art. 145quinquies).

Artikel 5 van die wet stelt dat het directiecomité van bpost uiterlijk zes maanden voor het vervallen van het beheerscontract een nieuw ontwerp van beheerscontract aan de minister moet overmaken. Indien bij het verstrijken van het beheerscontract geen nieuw beheerscontract in werking is getreden, wordt het van rechtswege verlengd.

In juni 2020 heeft het directiecomité van bpost een ontwerp van beheerscontract overgemaakt aan de toenmalige minister. Op dat moment was de regering echter in lopende zaken en kon daaraan geen gevolg worden gegeven.

Ondertussen is er wel een regering met volheid van bevoegdheid en kunnen de onderhandelingen over het zevende beheerscontract doorgaan. In afwachting van een nieuw beheerscontract, vraagt huidige vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post, mevrouw Petra De Sutter, om de duurtijd voor het uitvoeren van taken van openbare dienst door bpost met één jaar te verlengen.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) is verbaasd te zijn dat dit op de agenda van de commissie voor de Sociale Zaken terug te vinden. Hij heeft echter wel begrip voor de inhoud van het amendement.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) is van oordeel dat men niet anders kan dan de eind dit jaar aflopende beheersovereenkomst te verlengen. De spreker heeft kunnen peilen naar de ambitie die de minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post voor bpost koestert; derhalve moet zij de tijd krijgen om haar strategie uit te werken en te onderhandelen om de best mogelijke voorwaarden voor de volgende beheersovereenkomst met bpost in de wacht te slepen.

Mme Ellen Samyn (VB) indique qu'elle s'abstiendra lors du vote sur l'amendement relatif à bpost. Ce point devrait plutôt être examiné au sein de la Commission de la Mobilité, des Entreprises publiques et des Institutions fédérales.

M. Christophe Bombled (MR) soutiendra les amendements relatifs à bpost.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se rallie aux propos de l'intervenant précédent.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) se dit étonné que l'amendement relatif à bpost soit examiné en commission des Affaires sociales.

Il soutiendra l'amendement à l'examen mais il se demande tout de même comment cela se fait qu'après la SNCB et Infrabel, bpost risque à son tour de devoir travailler avec l'État sans contrat de gestion.

L'intervenant souhaiterait enfin savoir si l'ancien contrat de gestion peut être remplacé maintenant que la vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste, Mme Petra De Sutter, est en train de rédiger un nouveau contrat de gestion.

Mme Maggie De Block (Open Vld) demande aux membres de la commission de faire preuve de compréhension en ce qui concerne l'amendement relatif à bpost. En effet, la ministre compétente vient à peine de débiter son mandat. S'il n'est pas habituel de l'examiner au sein de cette commission, ce n'est pas non plus impossible. Pour l'intervenante, il importe de régler ce problème. C'est pourquoi elle soutiendra l'amendement.

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a.) estime que la prolongation du contrat de gestion avec bpost est essentielle. Elle comprend le contexte qui a conduit à cette prolongation.

Elle demande que, lors de la rédaction de ce nouveau contrat de gestion, l'importance de bpost en tant que prestataire de service universel soit soulignée. Il faut par exemple veiller à ce qu'il y ait un bureau de poste par commune. Il en va de même pour les distributeurs automatiques de billets.

L'intervenante souhaite également que la distribution des colis chez bpost soit effectuée de manière durable et sociale.

La ministre déclare que le contrat de gestion sera reporté d'un an pour qu'elle puisse développer sa politique dans son domaine de compétence. C'est une question de bon sens.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) geeft aan dat ze zich zal onthouden bij de stemming over het amendement inzake bpost. Dit punt hoort eerder in de commissie voor Mobiliteit, Overheidsbedrijven en Federale Instellingen.

De heer Christophe Bombled (MR) zal de amendementen inzake bpost steunen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) sluit zich aan bij de vorige spreker.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) geeft aan verbaasd te zijn dat het amendement inzake bpost in de commissie voor Sociale Zaken wordt besproken.

Hij zal dit amendement steunen maar vraagt zich toch af hoe het komt dat na de NMBS en Infrabel nu ook bpost zonder beheersovereenkomst met de Staat dreigt te moeten werken.

De spreker wil tot slot graag weten of, nu vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post, mevrouw Petra De Sutter De Sutter, een nieuwe beheersovereenkomst opstelt, de oude kan worden vervangen.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) vraagt begrip voor het amendement inzake bpost. De bevoegde minister is immers nog maar net aan haar mandaat begonnen. Het is niet gebruikelijk maar ook niet onmogelijk om het in deze commissie te behandelen. De spreekster vindt het belangrijk dat het in orde komt en zal het amendement dan ook steunen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a.) vindt de verlenging van de beheersovereenkomst met bpost zeer belangrijk. Ze begrijpt de context die tot deze verlenging heeft geleid.

Ze vraagt dat wanneer die nieuwe beheersovereenkomst wordt opgesteld, het belang van bpost als universele dienstverlener wordt benadrukt. Zo moet ervoor worden gezorgd dat er een postkantoor per gemeente is. Hetzelfde geldt voor bankautomaten.

De spreekster wenst ook dat de pakjesbedeling bij bpost op een duurzame en sociale manier kan gebeuren.

De minister geeft aan dat de beheersovereenkomst met een jaar wordt uitgesteld om de minister ertoe in staat te stellen het beleid op haar bevoegdheidsdomein te ontwikkelen. Dit is een kwestie van gezond verstand.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) précise que le sixième contrat de gestion avec bpost expirera lorsque le septième entrera en vigueur, le 1^{er} janvier 2022.

L'intervenante explique ensuite que bpost avait demandé que le contrat de gestion soit prolongé de deux ans. Compte tenu de l'importance accordée au rôle de bpost en tant que prestataire de service universel par Mme Petra De Sutter, vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste, et de la volonté de cette dernière de faire avancer les choses, elle s'est engagée à prolonger le contrat de gestion d'un an et, dans l'intervalle, à prendre les mesures nécessaires pour négocier un contrat de gestion de qualité.

III. — TITRE 6 – TRAVAIL (ART. 59 ET 60)

A. Exposé introductif de M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail

Au travers de ce projet de loi programme, le ministre est heureux de présenter une mesure qui lui tient particulièrement à cœur à savoir le doublement progressif du congé de naissance. Cette mesure est positive pour l'enfant qui pourra bénéficier d'une plus grande présence du père ou du co-parent.

La mesure est également positive pour le père ou le co-parent qui pourra mieux concilier vie privée et vie familiale. La mesure est également importante pour la mère. En effet, ce n'est plus à démontrer: le congé de naissance est émancipateur de droit mais il est aussi un moyen permettant d'augmenter le taux d'emploi des femmes.

C'est la raison pour laquelle, le ministre a veillé à ce que le congé de naissance passe progressivement de 10 à 20 jours, de manière à permettre aux pères de s'investir aux côtés de la mère, dès l'arrivée de leur enfant au sein de la famille. Dans ce cadre, la question du congé de naissance doit être considérée comme l'une des clés pour tendre vers une véritable égalité entre les parents.

La directive européenne¹ concernant l'équilibre entre vie privée et vie professionnelle des parents et des aidants

¹ DIRECTIVE (UE) 2019/1158 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 20 juin 2019 concernant l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée des parents et des aidants et abrogeant la directive 2010/18/UE du Conseil, Considérant n° 11. Remarque: Cette directive doit être transposée pour le 2 août 2022 au plus tard.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) verduidelijkt dat de zesde beheersovereenkomst met bpost vervalt wanneer de zevende op 1 januari 2022 in werking treedt.

Daarna legt de spreker uit dat bpost had gevraagd de beheersovereenkomst met twee jaar te verlengen. Omdat vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post, mevrouw Petra De Sutter, de rol van bpost als universele dienstverlener zo belangrijk vindt en wil dat de zaken vooruitgaan, heeft zij toegezegd de beheersovereenkomst met één jaar te verlengen en ondertussen het nodige te doen om een goede beheersovereenkomst te onderhandelen.

III. — TITEL 6 – WERK (ART. 59 EN 60)

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk

De minister is tevreden dat hij middels dit ontwerp van programmawet een maatregel kan voorleggen die hem bijzonder na aan het hart ligt, namelijk de geleidelijke verdubbeling van het geboorteverlof. Die maatregel is positief voor het kind, dat baat zal hebben bij een prominentere aanwezigheid van de vader of van de meemouder.

De maatregel is tevens een goede zaak voor de vader of de meemouder, die aldus het privé en het beroepsleven beter zal kunnen combineren. De maatregel is ook van belang voor de moeder. Het is inmiddels voldoende bewezen dat het geboorteverlof de emancipatie van rechtswege bevordert en dat het tevens een middel is om de werkzaamheidsgraad van vrouwen te doen stijgen.

Daarom heeft de minister ervoor gezorgd dat het geboorteverlof geleidelijk wordt opgetrokken van tien naar twintig dagen, opdat de vaders zich samen met de moeders van bij de geboorte van hun kind op hun gezin zouden kunnen toeleggen. In die context moet het geboorteverlof worden opgevat als een van de wegen die leiden naar echte gelijkheid tussen de ouders.

De Europese richtlijn¹ betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers heeft

¹ RICHTLIJN (EU) 2019/1158 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 20 juni 2019 betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers en tot intrekking van richtlijn 2010/18/EU van de Raad, considerans (11). Opmerking: deze richtlijn moet uiterlijk tegen 2 augustus 2022 zijn omgezet.

ne s'y trompe pas et rappelle dans ses considérants que: "le recours par les pères aux modalités permettant de concilier vie professionnelle et vie privée telles que les congés ou les formules souples de travail s'est avéré avoir une incidence positive en réduisant la quantité relative de travail familial non rémunéré effectué par les femmes et en laissant aux femmes davantage de temps pour un emploi rémunéré". Sur le plan européen, il y a encore certains États membres qui ne disposent pas d'un tel congé. L'Europe veut dresser maintenant un standard minimum en reconnaissant pour la première fois au niveau européen un droit à un congé de paternité rémunéré de 10 jours.

Il y a tout juste vingt ans, la Belgique faisait figure de précurseur en prévoyant déjà un congé de paternité de 10 jours pour les travailleurs salariés. En effet, la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de la vie était venue remplacer les trois jours de "petits chômages" prévus jusqu'alors pour offrir enfin au travailleur un vrai droit au congé de paternité.

Plusieurs modifications sont intervenues depuis lors pour renforcer le congé de paternité:

- en augmentant de Un à Quatre mois la période pendant laquelle le congé peut être exercé;
- en ouvrant le congé à la coparente;
- en instaurant une protection contre le licenciement.

Il est temps maintenant de tirer ce droit vers le haut, dans le cadre d'une politique volontariste qui va au-delà du socle minimum imposé au niveau européen.

L'accord de gouvernement a prévu de valoriser ce congé. En exécution de cet accord, le Titre 6 du projet de loi programme prévoit un doublement du congé qui passera de manière progressive de dix jours à vingt jours d'ici 2023.

Concrètement, l'article 30, § 2, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail octroie actuellement au travailleur un droit à dix jours de congé de naissance, à prendre, selon son choix, dans les quatre mois à dater du jour de l'accouchement. Le projet de loi-programme modifie cet article et porte progressivement le nombre de jours de congé de naissance à 15 jours en 2021 et à 20 jours en 2023.

dat goed begrepen en wijst in de consideransen op het volgende: "Bovendien is aangetoond dat wanneer vaders regelingen voor een beter evenwicht tussen werk en privéleven benutten, zoals verlof of flexibele werkregelingen, het relatieve aandeel van vrouwen in onbetaald werk binnen de familie kleiner wordt en vrouwen over meer tijd voor betaald werk beschikken.". In Europa zijn er nog steeds lidstaten die niet in een dergelijk verlof voorzien. Europa beoogt thans een minimumnorm vast te stellen, door op Europees niveau voor het eerst in een recht op betaald vaderschapsverlof van tien dagen te voorzien.

Amper twintig jaar geleden was België een voortrekkende en voorzag het voor werknemers al in tien dagen vaderschapsverlof. De wet van 10 augustus 2001 betreffende de verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven werd immers ingevoerd tot vervanging van de drie dagen van "klein verlet" waarin tot dusver was voorzien, om de werknemer eindelijk een echt recht op vaderschapsverlof te bieden.

Sindsdien werden diverse wijzigingen aangebracht om het vaderschapsverlof aan te scherpen:

- de periode waarin het verlof kan worden opgenomen, werd opgetrokken van één maand naar vier maanden;
- ook de meemouder kan aanspraak maken op het verlof;
- de betrokkene is beschermd tegen ontslag.

Thans is de tijd aangebroken om het aantal dagen van dat recht opwaarts bij te stellen, als onderdeel van een proactief beleid dat verder gaat dan het door Europa opgelegde minimum.

Het regeerakkoord voorziet in de opwaardering van dit verlof. Met het oog op de tenuitvoerlegging van dit akkoord voorziet Titel 6 van het ontwerp van programmawet in een verdubbeling van het verlof, dat tegen 2023 geleidelijk van tien naar twintig dagen zal worden opgetrokken.

In concreto heeft de werknemers krachtens artikel 30, § 2, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten thans recht op tien dagen geboorteverlof, naar keuze op te nemen binnen vier maanden na de dag van de bevalling. Het ontwerp van programmawet strekt tot wijziging van dit artikel door het aantal dagen geboorteverlof geleidelijk op te trekken tot vijftien dagen in 2021 en tot twintig dagen in 2023.

L'allongement du congé de naissance se fait donc en deux étapes: Dès le mois prochain, au 1^{er} janvier 2021, le travailleur aura droit à 15 jours de congé de naissance. À partir du 1^{er} janvier 2023, le travailleur verra son congé de naissance porté à 20 jours.

Pour une application dans le temps de ces nouvelles règles, il a fallu déterminer une date pivot à partir de laquelle le travailleur peut prétendre au congé élargi. C'est la naissance de l'enfant qui constitue cette date pivot et qui détermine donc si le travailleur a droit à 10, 15 ou 20 jours de congé. En d'autres termes:

— si la naissance a lieu avant le 1^{er} janvier 2021, le travailleur ne pourra prétendre qu'à 10 jours de congés;

— si la naissance a lieu à partir du 1^{er} janvier 2021 (et avant le 1^{er} janvier 2023) le travailleur aura droit à quinze jours d'absence;

— et si la naissance a lieu à partir du 1^{er} janvier 2023, le travailleur aura droit à vingt jours de congé.

L'indemnisation de ces jours de congés supplémentaires sera prise en charge par l'INAMI. Un budget complémentaire est donc prévu à cet effet.

Pour le reste, le congé de naissance est inchangé. Cela signifie entre autres que ces jours de congé de naissance supplémentaires seront également à prendre au libre choix du travailleur dans les quatre mois à dater du jour de l'accouchement.

Le ministre souligne l'importance de cette mesure pour plus d'égalité entre les femmes et les hommes au travers d'un partage plus égal des responsabilités familiales.

B. Discussion générale

M. Malik Ben Achour (PS) tire l'attention sur la gravité des impacts de la crise sanitaire sur l'économie, le monde du travail et le pouvoir d'achat des concitoyens, particulièrement les plus fragiles.

La mise à l'arrêt en cascade d'une série de secteurs d'activités, l'impossibilité d'exercer la profession pour de très nombreux indépendants ainsi que de nombreuses personnes en situation d'incapacité de travail pour des raisons de santé, ou encore la mise au chômage complet ou temporaire d'un grand nombre de travailleurs ont d'ores et déjà indéniablement eu des conséquences préoccupantes pour les revenus et le pouvoir d'achat d'un nombre important de ménages.

Aldus wordt het geboorteverlof in twee fases opgetrokken: vanaf volgende maand, op 1 januari 2021, zal de werknemer recht hebben op vijftien dagen geboorteverlof; vanaf 1 januari 2023 zal het geboorteverlof van de werknemer worden opgetrokken tot twintig dagen.

Met het oog op de stapsgewijze toepassing van die nieuwe regels moest een kanteldatum worden vastgelegd om te kunnen bepalen vanaf wanneer de werknemer aanspraak kan maken op het verruimde verlof. Die kanteldatum is de geboortedatum van het kind; deze laatste datum bepaalt derhalve of de werknemer recht heeft op tien, vijftien of twintig verlofdagen. Met andere woorden:

— indien het kind wordt geboren vóór 1 januari 2021, zal de werknemer slechts op tien verlofdagen aanspraak kunnen maken;

— indien het kind wordt geboren na 1 januari 2021 (en vóór 1 januari 2023), zal de werknemer recht hebben op vijftien verlofdagen;

— indien het kind wordt geboren na 1 januari 2023, zal de werknemer recht hebben op twintig verlofdagen.

Het RIZIV zal die extra verlofdagen vergoeden. Daartoe wordt dus voorzien in extra budget.

Voor het overige blijft het geboorteverlof ongewijzigd. Dat betekent onder meer dat ook die extra geboorteverlofdagen naar keuze van de werknemer binnen vier maanden na de bevalling mogen worden opgenomen.

De minister benadrukt dat die maatregel belangrijk is voor meer gendergelijkheid, middels een gelijkere verdeling van de gezinsverantwoordelijkheden.

B. Algemene bespreking

De heer Malik Ben Achour (PS) vestigt de aandacht op de ernstige weerslag van de gezondheidscrisis op de economie, de arbeidsmarkt en de koopkracht van de Belgische burgers, met name van de meest kwetsbaren.

Het stilleggen van de ene na de andere activiteiten-sector, de onmogelijkheid voor heel wat zelfstandigen om hun beroep uit te oefenen, de talloze mensen die arbeidsongeschikt zijn om gezondheidsredenen, of nog de volledige of tijdelijke werkloosheid van tal van werknemers hebben ontegensprekelijk nu al zorgwekkende gevolgen gehad voor het inkomen en voor de koopkracht van heel veel gezinnen.

De fait, un nombre croissant de ménages a – ou va – rencontrer des difficultés financières importantes pour faire face au coût de la vie: loyer, alimentation, crédit à la consommation, énergie. Les revenus baissent, les charges sont maintenues. Or, on dit et redit en commission énergie notamment, il est intolérable qu'à la crise sanitaire actuelle vienne se juxtaposer une crise sociale.

Par conséquent, chacun conviendra que les Pouvoirs publics doivent continuer de tout mettre en œuvre pour éviter le risque réel de voir basculer dans la précarité, voire la pauvreté tous les ménages concernés par la perte de leurs revenus dans le contexte sanitaire actuel. La situation est d'autant plus délicate qu'il est difficile de prédire quand et à quel rythme l'activité économique reprendra et quelles en seront les conséquences socio-économiques.

C'est dans ce contexte qu'en mai dernier le groupe de M. Ben Achour avait déposé une proposition de loi visant à étendre le tarif social de l'électricité et du gaz aux personnes qui subissent les conséquences économiques du coronavirus. Le groupe Ecolo-Groen a déposé une proposition de loi similaire.

L'intervenant présente une série d'amendements à la loi-programme qui vont dans ce sens et une majorité a pu en fin de compte s'accorder sur l'importance de cet enjeu! Les amendements portent sur une modification des lois électricité et gaz afin de:

- permettre au Roi de créer de nouvelles catégories de bénéficiaires par la voie d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et confirmé par une loi ultérieure;

- financer le coût du tarif social appliqué à ces nouvelles catégories par le budget de l'État par la voie d'un arrêté de répartition délibéré en Conseil des ministres.

L'application du régime de prix maximaux aux nouvelles catégories de clients résidentiels protégés ne pourra entraîner une augmentation du prix facturé aux clients finaux. Les amendements rendent possibles une délégation au Roi (via un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres) pour créer une nouvelle catégorie de clients protégés, grâce à l'enveloppe réservée à cet effet pour 2020-2021.

Par conséquent, les personnes, déjà lourdement touchées notamment par la crise, n'auront ainsi pas à subir un prix de l'énergie trop élevé par rapport à leurs

Het staat vast dat almaar meer gezinnen het financieel heel moeilijk (zal) hebben om de kosten van levensonderhoud te dragen (huur, voeding, consumentenkrediet, energie enzovoort). De inkomens dalen, maar de gebruikelijke kosten blijven. Met name in de commissie voor Energie, Leefmilieu en Klimaat wordt herhaaldelijk aangestipt dat het onaanvaardbaar is dat er bovenop de huidige gezondheids crisis ook nog een sociale crisis zou uitbreken.

Bijgevolg zal iedereen het erover eens zijn dat de overheid alles in het werk moet blijven stellen om te voorkomen dat de betrokken gezinnen door het inkomensverlies als gevolg van de huidige gezondheids crisis in een kwetsbare situatie of zelfs in armoede terechtkomen. Het is moeilijk te voorspellen wanneer en hoe snel de economische activiteit zal hervatten; zo ook is het onduidelijk wat de sociaaleconomische gevolgen van deze crisis zullen zijn. Dat maakt de hele situatie nog neteliger.

In die context had de fractie van de heer Ben Achour in mei van dit jaar een wetsvoorstel ingediend, teneinde het sociaal tarief voor elektriciteit en gas uit te breiden tot wie wordt getroffen door de economische gevolgen van het coronavirus. De Ecolo-Groenfractie heeft een gelijkaardig wetsvoorstel ingediend.

Met hetzelfde doel dient de spreker een aantal amendementen op de programmawet in; uiteindelijk heeft een meerderheid het belang van dit thema ingezien. De amendementen behelzen een wijziging van de elektriciteitswet en van de gaswet, teneinde:

- de Koning te machtigen nieuwe categorieën begunstigen te creëren bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit dat later door een wet wordt bevestigd;

- de kosten van het op die nieuwe categorieën toe te passen sociale tarief te financieren vanuit de staatsbegroting, bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld verdelingsbesluit.

De toepassing van de regeling inzake de maximumprijzen op nieuwe de categorieën beschermde huishoudelijke afnemers mag niet leiden tot een prijsverhoging ten laste van de eindklanten. De amendementen machtigen de Koning om (via een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad) een nieuwe categorie beschermde klanten te creëren, dankzij de daartoe gereserveerde enveloppe voor 2020-2021.

Bijgevolg zullen zij die onder meer al zwaar door de crisis zijn getroffen, niet worden geconfronteerd met een in verhouding tot hun gedaalde inkomen te hoge

revenus amoindris. Elles deviendront donc, au moins temporairement, des clients résidentiels protégés.

En conclusion, il s'agit d'une mesure concrète qui vise à ne pas ajouter de la précarité à la précarité. Plus d'un ménage sur cinq est touché par une forme de précarité énergétique dans notre pays, selon les chiffres de la Fondation Roi Baudouin. La CREG fait également état d'au moins 400 000 ménages concernés, surtout des familles monoparentales et des isolés. Pour environ 1 ménage sur 7, le coût de la facture énergétique représente plus de 11 % du revenu net disponible. Les retards de paiement des ménages dans leurs factures d'électricité est également parlant: 11 % des clients résidentiels à Bruxelles accusent un retard, 8 % en Wallonie et 3 % en Flandre; et ces chiffres ne cessent d'augmenter tant le pouvoir d'achat faiblit. C'est d'autant plus vrai dans le contexte actuel comme évoqué. C'est somme toute pour cette raison que l'intervenant est heureux d'avoir pu réunir une majorité autour de ces amendements.

M. Björn Anseeuw (N-VA) souligne que son groupe n'est guère favorable aux articles 59 et 60 du projet de loi. Le gouvernement s'est engagé à simplifier le grand nombre de régimes de congé, mais avec le projet de loi à l'examen, il prouve exactement le contraire. Les parents bénéficient déjà de nombreux jours de congé. L'extension du congé de naissance ne lui semble pas aller dans le bon sens.

En ce qui concerne les amendements de M. Ben Achour, l'intervenant demande des éclaircissements. Il constate que les amendements sont le résultat d'une étroite coopération entre les membres de la majorité et le gouvernement, ce dont il se félicite. Il note par ailleurs que le groupe cible est élargi. Cette extension se base sur les revenus bruts, dans le sens où toute personne gagnant moins de 1 640 euros bruts est éligible au tarif social pour le gaz et l'électricité. De combien de familles s'agit-il? Si cette intervention permet de subvenir à des besoins, le membre peut y souscrire, mais l'argent est le nerf de la guerre. Quel est l'impact budgétaire de la partie électricité et gaz? Où cela se reflète-t-il dans le budget?

Il n'est guère utile d'adopter une loi si les moyens nécessaires ne sont pas disponibles. Une loi doit être suffisamment solide pour éviter une situation dans laquelle les bénéficiaires du régime sont les dindons de la farce. Quel était l'avis du Conseil d'État à ce sujet? Apparemment, le Conseil d'État s'est déjà prononcé sur cette question. Le gouvernement a soumis une demande d'avis le 13 novembre 2020. Le ministre peut-il soumettre cet avis à la Chambre des représentants?

energieprijs. De betrokkenen zullen dus minstens tijdelijk beschermde huishoudelijke afnemers worden.

De spreker besluit dat dit een concrete maatregel is om te voorkomen dat de kwetsbaren nog kwetsbaarder worden. Volgens de statistieken van de Koning Boudewijnstichting kampt in ons land meer dan 1 gezin op 5 met één of andere vorm van energiearmoede. Ook de CREG heeft het over minstens 400 000 gezinnen, vooral eenoudergezinnen en alleenstaanden. Voor ongeveer 1 gezin op 7 vertegenwoordigt de energiefactuur meer dan 11 % van het netto beschikbare inkomen. Ook de betalingsachterstallen van de gezinnen met betrekking tot hun elektriciteitsfacturen geven een duidelijk beeld, want in Brussel staat 11 % van de huishoudelijke klanten achter; in Wallonië gaat het om 8 % en in Vlaanderen om 3 %. Die cijfers stijgen naarmate de koopkracht daalt. Zoals aangegeven, geldt een en ander nog meer in de huidige context. Vooral om die reden is de spreker verheugd dat voor die amendementen een meerderheid kon worden gevonden.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) stipt aan dat zijn fractie aangaande de artikelen 59 en 60 eerder een koele minnaar is van het wetsontwerp. De regering heeft zich voorgenomen om het groot aantal verlofstelsels te vereenvoudigen, maar bewijst met dit ontwerp juist het omgekeerde. Voor ouders zijn er al heel wat verlofdagen. De uitbreiding van het geboorteverlof lijkt hem geen verbetering.

Wat de amendementen van de heer Ben Achour betreft, zou spreker enkele vragen tot verduidelijking willen stellen. Hij stelt vast dat de amendementen er gekomen zijn door een nauwe samenwerking tussen leden van de meerderheid en de regering, wat hij toejuicht. Hij merkt voorts op dat de doelgroep wordt uitgebreid. Deze uitbreiding gebeurt op basis van het brutoloon, namelijk iedereen die minder dan 1 640 euro bruto verdient. Zij komen in aanmerking voor het sociaal tarief voor gas en elektriciteit. Over hoeveel gezinnen gaat dit? Als er noden worden geregeld, kan hij zich daar achter scharen, maar om iets te bereiken moet er geld uitgegeven worden. Wat is de budgettaire impact van het gedeelte elektriciteit en gas? Waar is dit terug te vinden in de begroting?

Het heeft weinig zin een wet goed te keuren als daar de nodige middelen niet toe zijn. Een wet moet robuust genoeg zijn zodat we niet in situatie belanden waar de begunstigten van de regeling de dupe worden. Wat was het advies van de Raad van State hierover? Blijkbaar heeft de Raad van State zich hierover reeds uitgesproken. De regering heeft een adviesaanvraag ingediend op 13 november 2020. Kan de minister dit advies voorleggen aan de Kamer?

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) rappelle une précédente initiative législative votée en commission des Affaires sociales pour corriger une situation injuste. La loi a prévu qu'une femme qui va accoucher, mais qui, 6 semaines avant la date prévue, a le malheur de se retrouver au chômage ou malade, peut rester à la maison aussi longtemps que toute mère qui n'est pas dans ce cas.

Le projet à l'examen constituera une nouvelle avancée majeure dans le domaine des droits des femmes et de l'égalité des sexes.

Le régime accorde davantage de congés de naissance aux pères et aux coparentes, d'abord 15 jours, puis 20 jours l'année suivante. De nombreux pères demandent à passer plus de temps avec leur nouveau-né. Ce régime représente une avancée pour le statut des femmes sur le marché du travail. La prolongation du congé de naissance peut conduire à une meilleure répartition des tâches de soins au sein de la famille, les pères prenant plus de temps et assumant des rôles liés au ménage.

Au cours de la législature précédente, Il est ressorti d'auditions et d'études comparatives que l'extension du congé de maternité avait un effet à long terme sur le salaire, les possibilités d'emploi et la santé de la mère. En ce qui concerne les enfants, un congé de maternité meilleur et plus solide aurait également un effet positif sur les résultats scolaires.

Il existe encore des différences entre les travailleurs qualifiés et non qualifiés dans le cadre de ce congé de naissance. Chez les cadres, les congés sont pris plus fréquemment. L'octroi d'un congé de naissance n'est pas toujours exempt de problème.

Le groupe de Mme Willaert était favorable à l'octroi automatique du congé de naissance. Bien que cet automatisme ne soit pas à l'ordre du jour, Mme Willaert pense qu'il est important que les pères et les mères puissent prendre effectivement leur congé de naissance. Comment le ministre entend-il lever les obstacles qui sont toujours présents? Comment va-t-il s'y prendre pour les identifier et les éliminer?

Mme Willaert aurait souhaité s'exprimer en faveur des travailleurs et des ouvriers intérimaires. L'accord de gouvernement stipule également que tous les types de travailleurs pourront effectivement prétendre au congé de naissance. Pour cette catégorie, de nombreux problèmes posent néanmoins sur le terrain. Elle attend avec intérêt les initiatives qui seront prises à cet égard.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) herinnert aan een eerder wetgevend initiatief dat in de commissie Sociale Zaken is gestemd, waarbij een onrechtvaardige situatie werd gecorrigeerd. De wet heeft erin voorzien dat een vrouw die zal bevallen, maar de pech heeft om - 6 weken voor de uiterekende datum - werkloos of ziek te worden, even lang zou thuis kunnen blijven als eender welke moeder die niet in dit geval is.

Met het ontwerp dat thans wordt besproken, zal weer een grote stap zijn verwezenlijkt op het gebied van vrouwenrechten en gendergelijkheid.

De regeling verleent meer geboorteverlof aan vaders en meemoeders, eerst 15 dagen en het daaropvolgende jaar 20 dagen. Heel wat vaders zijn vragende partij om meer tijd door te brengen met hun pasgeboren kind. De regeling is een stap vooruit in de positie van de vrouw op de arbeidsmarkt. De verlenging van het geboorteverlof kan leiden tot een betere verdeling van zorgtaken binnen het gezin, waarbij vaders meer tijd opnemen en rollen overnemen die met het huishouden te maken hebben.

In de vorige zittingsperiode is uit hoorzittingen en vergelijkend onderzoek gebleken dat de uitbreiding van het geboorteverlof een langetermijneffect heeft op het loon, de tewerkstellingskansen en de gezondheid van de moeder. Bij de kinderen zou er ook een positief effect op de schoolprestaties zijn bij een beter en robuuster geboorteverlof.

Er zijn bij dit geboorteverlof nog altijd verschillen tussen de geschoolde en niet-geschoolde werknemers. Bij kaderleden wordt het verlof frequenter opgenomen. De toekenning van geboorteverlof verloopt nog niet altijd probleemloos.

De fractie van mevrouw Willaert was er voorstander van om het geboorteverlof automatisch toe te kennen. Dit automatisme komt er niet, maar mevrouw Willaert denkt dat het belangrijk is dat vaders en moeders hun geboorteverlof effectief kunnen opnemen. Hoe denkt de minister de drempels, die er nog steeds zijn, aan te pakken? Hoe zal hij erover waken dat deze drempels in kaart worden gebracht en verder worden weggewerkt?

Mevrouw Willaert had graag lans gebroken voor de interim-arbeiders of uitzendkrachten. Dit staat ook in het regeerakkoord dat alle types werknemers in staat worden gesteld om het recht op geboorteverlof effectief op te nemen. Voor deze categorie zijn er veel problemen op het terrein. Zij kijkt de initiatieven hierover tegemoet.

En ce qui concerne les amendements relatifs au tarif social énergie, l'intervenante souligne que son groupe souhaite s'attaquer au problème croissant de la précarité énergétique dans ce pays. Elle se félicite qu'un groupe plus important de personnes pourra désormais bénéficier du tarif social pour l'électricité et le gaz pendant un an. Cela se fera automatiquement et conduira à un doublement du nombre de bénéficiaires! Un lien sera établi avec l'intervention majorée. En se fondant sur l'intervention majorée, un groupe plus important pourra bénéficier du taux réduit sur la base de ses revenus, et pas seulement sur la base de son statut. Il s'agit d'une aide financière énorme, surtout pour les personnes isolées qui, dans les conditions actuelles, n'étaient pas éligibles au tarif social.

Mme Willaert conclut en répétant un certain nombre de points importants pour son groupe, à savoir la lutte contre la précarité énergétique, une meilleure utilisation des fonds énergie pour les CPAS (afin qu'il n'y ait pas d'excédents) et une facture énergétique réduite pour les citoyens.

Mme Sophie Thémont (PS) salue l'extension du congé de naissance, que son groupe avait par ailleurs porté à travers la proposition de loi n° 51/1. Il s'agit d'un outil pour assurer une meilleure répartition des tâches entre les hommes et les femmes et, au-delà, d'une mesure dont on peut espérer qu'elle aura un impact dans le sens d'un marché du travail plus égalitaire.

M. Kurt Ravyts (VB) se bornera à commenter les amendements de M. Ben Achour. Les amendements visent à répondre à un passage de l'accord de gouvernement, qui prévoyait l'extension du groupe cible du tarif social pour le gaz et l'électricité à toute personne ayant droit à l'intervention majorée. L'accord de gouvernement précisait que le gouvernement examinerait si l'extension est conforme à la réglementation européenne et si la mesure n'a pas d'impact sur les autres consommateurs. En ce qui concerne ce dernier point, une enveloppe de 176 millions d'euros a été puisée dans le budget général. Où se trouve ce montant dans le budget? Quelle est l'estimation précise de l'extension de ces groupes sociaux cibles, la mesure n'étant plus liée au statut, mais *de facto* au revenu?

Les bénéficiaires seraient précisés par un arrêté royal et la mesure serait de nature temporaire, à savoir pour 2021.

La mesure n'est pas nouvelle pour l'intervenant. Bien avant qu'il ne soit question de ce gouvernement,

Wat de amendementen met betrekking tot het sociaal energietarief betreft, beklemtoont spreekster dat haar fractie de stijgende energiearmoede in dit land wenst aan te pakken. Zij verheugt er zich over dat nu een grotere groep personen gedurende één jaar van het sociaal tarief elektriciteit en gas zal kunnen genieten. Het zal automatisch gebeuren en leiden tot een verdubbeling van het aantal begunstigden! Er is een koppeling aan de verhoogde tegemoetkoming. Door via de verhoogde tegemoetkoming te werken, zal een grotere groep op basis van hun inkomen, en niet alleen op basis van hun statuut, recht hebben op het verlaagd tarief. Dit is een enorme financiële hulp, zeker voor alleenstaanden die onder de huidige voorwaarden niet in aanmerking kwamen voor het sociaal tarief.

Mevrouw Willaert besluit door een aantal klemtonen te herhalen die belangrijk zijn voor haar fractie, namelijk de strijd tegen energiearmoede, een betere besteding van de energiefondsen voor de OCMW's (zodat er geen overschotten zijn) en een lagere energierekening voor de burgers.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) is verheugd om de uitbreiding van het geboorteverlof; die maatregel was trouwens de doelstelling van het door haar fractie ingediende wetsvoorstel DOC 55 0051/001. Dat verlof is een instrument om een betere taakverdeling tussen mannen en vrouwen tot stand te brengen; voorts mag worden gehoopt dat de maatregel voor meer gelijkheid op de arbeidsmarkt zal zorgen.

De heer Kurt Ravyts (VB) zal zich beperken tot een commentaar op de amendementen van de heer Ben Achour. De amendementen komen tegemoet aan een passage uit het regeerakkoord, namelijk de uitbreiding van de doelgroep van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit voor ieder die recht heeft op de verhoogde tegemoetkoming. Het regeerakkoord stelde wel dat de regering zou onderzoeken of de uitbreiding in overeenstemming zou zijn met de EU-regelgeving en of de maatregel geen impact op andere consumenten zou hebben. Wat dit laatste betreft, is beroep gedaan op een enveloppe van 176 miljoen euro van de algemene middelen. Waar staat dit bedrag in de begroting? Wat is de precieze inschatting van de uitbreiding van die sociale doelgroepen, waar de maatregel niet meer aan het statuut zou zijn gebonden, maar *de facto* aan het inkomen gerelateerd zou zijn?

Via koninklijk besluit zouden de begunstigden worden geconcretiseerd en de maatregel zou een tijdelijk karakter hebben, namelijk voor 2021.

De maatregel is niet nieuw voor spreker. Lang voor er sprake was van deze regering, werden er al

des propositions de loi de M. Ben Achour et Mme Van der Straeten relatives à cette question avaient déjà été examinées en commission.

Dans sa proposition de loi, Mme Van der Straeten a fortement mis l'accent sur le lien avec les revenus. La proposition portait sur 4 mois et prévoyait un montant de 113,4 millions d'euros. Le gouvernement a maintenant prévu une enveloppe de 176 millions d'euros. M. Ravyts demande plus d'explications à ce sujet.

La discussion au sein de la commission a montré que le groupe VB est fondamentalement favorable à la fois à l'extension du groupe cible et au renforcement des fonds sociaux gaz et électricité. Toutefois, ces propositions législatives ont également fait l'objet de commentaires critiques. Ces critiques émanaient de la CREG et du Service public fédéral Economie et concernaient la mise en œuvre pratique et opérationnelle des propositions et les différents tarifs appliqués tout au long de l'année.

L'intervenant appelle le gouvernement à mener une réflexion critique et approfondie sur les modalités pratiques, le point de vue des fournisseurs (l'organisation sectorielle FEBEG a-t-elle été associée) et les mécanismes de financement potentiels. M. Ravyts conclut en disant qu'il votera l'amendement.

M. Christophe Bombled (MR) se réjouit des mesures concernant le congé de naissance et l'extension du groupe-cible pour les tarifs sociaux du gaz et de l'électricité.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) est satisfaite de l'extension aux pères et coparents du congé de naissance, qui augmentera de 10 jours et passera l'année prochaine à 15 jours, après quoi il sera étendu à 20 jours. Plusieurs groupes militent en ce sens depuis très longtemps. L'intervenant remercie le ministre d'avoir réalisé cet objectif. L'intervenante se réjouit que la mesure puisse être étalée sur les mois qui suivent la naissance.

Mme Lanjri fait observer que la mesure a été introduite au niveau fédéral pour les salariés, les indépendants et les fonctionnaires fédéraux, mais que les enseignants des Communautés et les fonctionnaires des entités fédérées ne peuvent pas en bénéficier. Elle propose donc que le ministre soulève cette question auprès des entités fédérées et que les entités fédérées fassent un effort similaire pour leur personnel.

En outre, l'intervenante attire l'attention sur le fait que de nombreuses personnes ne prennent pas, ou pas suffisamment, ce congé de naissance. Il s'agit non seulement les indépendants, mais aussi des salariés qui

wetsvoorstellen van de heer Ben Achour en mevrouw Van der Straeten besproken in de commissie over deze aangelegenheid.

Mevrouw Van der Straeten heeft in haar wetsvoorstel de inkomensgerelateerdheid sterk in de verf gezet. Het voorstel strekte zich uit over 4 maanden en het ging om een bedrag van 113,4 miljoen euro. Nu heeft de regering een enveloppe van 176 miljoen euro uitgetrokken. De heer Ravyts vraagt hierover meer uitleg.

Uit de bespreking in de commissie mocht blijken dat de VB-fractie principieel voorstander is van zowel de uitbreiding van de doelgroep, als van de versterking van de sociale fondsen gas en elektriciteit. Maar er waren ook kritische opmerkingen over deze wetsvoorstellen. Deze opmerkingen kwamen van de CREG en de FOD Economie en gingen over de praktische, operationele uitwerking van de voorstellen en over de verschillende tarieven die de klant zou kennen in de loop van het jaar.

De spreker roept de regering op tot een kritische en diepgaande reflectie over de praktische modaliteiten, het standpunt van de leveranciers (is de sectororganisatie FEBEG meegenomen in dit verhaal?) en de potentiële financieringsmechanismen. De heer Ravyts sluit af met de mededeling dat hij amendement zal goedkeuren.

De heer Christophe Bombled (MR) is blij met de maatregelen betreffende het geboorteverlof en aangaande de uitbreiding van de doelgroep voor de sociale gas- en elektriciteitstarieven.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is tevreden over de uitbreiding voor vaders en meedouders van het geboorteverlof, die met 10 dagen zal toenemen en volgend jaar gaan we naar 15 dagen, waarna het wordt verlengd tot 20 dagen. Verschillende fracties hebben hier reeds zeer lang voor gepleit. Spreekster dankt de minister om dit te realiseren. De maatregel kan gespreid worden over de maanden die volgen op de geboorte en deze spreiding is een goede zaak.

Mevrouw Lanjri merkt op dat de maatregel is ingevoerd op federaal vlak voor werknemers, zelfstandigen en federale ambtenaren, maar dat leerkrachten van de Gemeenschappen en ambtenaren van de deelstaten hier niet van kunnen genieten. Daarom stelt zij voor dat de minister deze aangelegenheid aankaart bij de deelstaten en de deelstaten een gelijkaardige inspanning kunnen nemen voor hun personeel.

Voorts vestigt de spreekster er de aandacht op dat heel wat mensen dit geboorteverlof niet of onvoldoende opnemen. Het gaat niet alleen om zelfstandigen, maar ook om werknemers die denken dat dit verlof niet past

pensent que ce congé ne s'inscrit pas dans la culture de l'organisation. Des efforts de sensibilisation supplémentaires sont nécessaires. Son groupe aurait souhaité instaurer un congé de naissance obligatoire. Cela n'a pas été possible, mais l'accord de gouvernement devrait viser à supprimer un certain nombre d'obstacles.

Mme Lanjri s'efforce également de faire en sorte que le congé puisse être pris par les personnes ayant des contrats de courte durée, qui font du travail intérimaire et n'ont donc parfois pas droit à un congé parental ou de naissance. Elle compte sur le ministre pour éliminer également ces obstacles pour les personnes ayant un statut précaire.

Mme Fonck a présenté un amendement attirant l'attention sur la question des parents adoptifs. Mme Lanjri reconnaît que le problème de l'allongement du congé de naissance pour les parents adoptifs devrait être réglé. Au cours de la législature précédente, elle a présenté une proposition de loi à ce sujet (qui proposait 17 semaines pour les deux parents adoptifs, à savoir 15 semaines de congé de maternité et 2 semaines de congé de paternité). Maintenant que nous accordons également un congé aux coparents, il est logique que nous puissions l'étendre à 19 semaines. C'est pourquoi Mme Lanjri souhaite demander au ministre d'examiner dans quelle mesure la proposition peut être prise en compte et si l'amendement de Mme Fonck doit être affiné. En tout état de cause, cette question doit être réglée, soit par un amendement, soit par une initiative ultérieure.

En ce qui concerne l'amendement relatif au tarif social du gaz et de l'électricité, l'intervenant se félicite que cette initiative puisse être votée, ce qui permettra au gouvernement d'étendre les catégories de bénéficiaires par le biais d'arrêtés royaux. Cela doublerait le nombre de ménages ayant droit à ce tarif social pour le gaz et l'électricité. Il s'agirait de 447 000 ménages supplémentaires en plus des 450 000 ménages qui y ont déjà droit aujourd'hui.

La mise en œuvre concrète sera assurée par le gouvernement au moyen d'un AR. Mme Lanjri demande si le gouvernement a déjà une idée du nombre de catégories qui seront ajoutées. Nous supposons qu'en raison de la crise sanitaire, de nombreuses personnes se retrouvent au chômage temporaire et que beaucoup de travailleurs indépendants ont des difficultés à payer leurs factures. Elle souhaite donc demander au ministre si cela signifie que le tarif ne sera accordé qu'aux personnes bénéficiant d'une intervention majorée ou également à d'autres groupes qui traversent une période difficile en raison de la crise sanitaire. Comment le gouvernement a-t-il défini exactement ces groupes? Est-ce suffisamment large? Le ministre peut-il assurer que le tarif sera accordé

in de organisatiecultuur. Er moet verder worden gewerkt aan sensibilisering. Haar fractie had willen komen tot een verplicht geboorteverlof. Dit is niet gelukt, maar het regeerakkoord zou er wel voor moeten ijveren dat een aantal drempels zouden worden weggenomen.

Mevrouw Lanjri ijvert er ook voor dat de maatregel kan worden opgenomen voor mensen met korte contracten, die interim-arbeid verrichten en daardoor soms geen recht hebben op ouderschaps- of geboorteverlof. Zij rekent op de minister dat ook voor de mensen met een precair arbeidsstatuut die drempels worden weggewerkt.

Mevrouw Fonck heeft via een amendement de problematiek van de adoptieouders onder de aandacht gebracht. Mevrouw Lanjri erkent dat de verlenging van het geboorteverlof voor adoptieouders zou moeten kunnen worden opgelost. Zij heeft in de vorige zittingsperiode hierover een wetsvoorstel ingediend (waarbij 17 weken werd voorgesteld voor beide adoptieouders, namelijk 15 weken moederschaps- en 2 weken vaderschapsverlof). Nu we aan meelouders ook verlof geven, is het logisch dat we het kunnen verlengen tot 19 weken. Vandaar wenst mevrouw Lanjri aan de minister te vragen om te onderzoeken in welke mate met het voorstel kan rekening worden gehouden en of het amendement van mevrouw Fonck nog verder moet worden verfijnd. In elk geval moet deze aangelegenheid geregeld worden, hetzij in een amendement, hetzij via een later initiatief.

In verband met het amendement over het sociaal tarief van gas en elektriciteit, verheugt spreekster zich erover dat dit initiatief zal kunnen worden goedgekeurd, waardoor de regering de begunstigde categorieën via koninklijk besluit kan uitbreiden. Zo zouden we tot een verdubbeling komen van het aantal gezinnen dat recht heeft op dit sociaal tarief voor gas en elektriciteit. Het zou gaan om 447 000 extra gezinnen bovenop de 450 000 gezinnen die er vandaag al recht op hebben.

De invulling gebeurt door de regering via een KB. Mevrouw Lanjri vraagt of de regering al zicht heeft op het aantal categorieën die er zullen bijkomen. We vermoeden dat door de gezondheidscrisis veel mensen in tijdelijke werkloosheid komen en veel zelfstandigen in de problemen zijn gekomen om hun facturen te betalen. Zij wil de minister dan ook vragen of dit betekent dat het tarief alleen zal worden toegekend aan mensen met een verhoogde tegemoetkoming of ook aan andere groepen die het moeilijk hebben ingevolge de gezondheidscrisis. Hoe heeft de regering deze groepen precies gedefinieerd? Is dit voldoende ruim? Zou de minister kunnen verzekeren dat het tarief automatisch wordt toegekend en dat het niet via omslachtige procedure wordt toegekend?

automatiquement et qu'il ne faudra pas passer par des procédures fastidieuses? Les autorités publiques disposent des données. Son groupe votera en tout cas cet amendement et est favorable à une extension du groupe cible au moins pour l'année prochaine. On pourra ensuite réévaluer la mesure.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) soutiendra la mesure concernant l'extension du groupe-cible des tarifs sociaux pour le gaz et l'électricité, mais ** fait observer que cela pose à nouveau la question du coût de l'énergie pour l'ensemble des consommateurs, et en particulier la classe moyenne, qui ne peut bénéficier des tarifs sociaux. Un moyen simple et juste de rendre l'énergie plus accessible à tout un chacun serait de refaire passer le taux de la TVA sur l'électricité de 21 à 6 %. Le PTB a déposé une proposition de loi en ce sens, de même que le PS; quelles sont les perspectives à cet égard?

Concernant l'extension du congé de naissance, il s'agit d'une concrétisation rapide de l'exposé d'orientation politique du ministre, qu'on ne peut que saluer positivement et soutenir.

Toutefois, un rapide tour d'horizon européen amène à la conclusion qu'en Belgique, les pères ne sont pas bien lotis: pour ne citer qu'un exemple, le congé de paternité en Espagne a été porté récemment de 5 à 8 semaines. La discussion autour du congé de paternité est l'illustration du vaste débat qui oppose, au niveau européen, les conservateurs et les progressistes sur le plan sociétal.

Dès lors, l'intervenante plaide pour qu'on aille un peu plus loin en Belgique. Afin de faire évoluer les mentalités, il conviendrait au moins qu'on rende ce congé de naissance – déjà relativement court par rapport à ce qui est prévu dans la plupart des autres pays en Europe – obligatoire. En outre, la raison d'une extension en deux étapes (2021 puis 2023) échappe à l'intervenante: le ministre a évoqué des motifs d'ordre budgétaire, mais l'oratrice indique que les sources de financement ne manquent pas, qu'il s'agisse des profits des multinationales ou de la progression – pendant la crise que nous traversons – des bénéfices du secteur de la grande distribution.

L'importance du congé de naissance ne se limite pas à la vie familiale: il s'agit également de promouvoir un marché du travail plus égalitaire entre les hommes et les femmes. À cet égard la mesure en projet manque son objectif.

De overheid beschikt over de gegevens. Haar fractie zal dit amendement alvast goedkeuren en is vragende partij voor een verruiming van de doelgroep minstens voor volgend jaar. Nadien kan de maatregel verder worden bekeken.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) zal de maatregel betreffende de uitbreiding van de doelgroep van de sociale gas- en elektriciteitstarieven steunen, maar merkt op dat een en ander opnieuw de aandacht vestigt op de energiekosten voor alle consumenten en in het bijzonder voor de middenklasse, die geen recht heeft op de sociale tarieven. Energie zou op eenvoudige en rechtvaardige wijze voor iedereen goedkoper kunnen worden gemaakt door de btw op elektriciteit terug van 21 % op 6 % te brengen. Zowel de PVDA-PTB-fractie als de PS hebben daartoe een wetsvoorstel ingediend. Wat mag ter zake worden verwacht?

De uitbreiding van het geboorteverlof is een snelle verwezenlijking van een in de beleidsverklaring van de minister aangekondigde maatregel; die verheugenswaardige maatregel verdient dan ook steun.

Een snelle blik op de toestand in de andere Europese landen leert echter dat de vaders in België geen benijdenswaardige positie bekleden, want in Spanje – om slechts één voorbeeld te noemen – werd het vaderschapsverlof onlangs verlengd van vijf tot acht weken. Het debat omtrent het vaderschapsverlof illustreert op Europese schaal de ruimere tegenstelling tussen de conservatieven en de progressieven in maatschappelijke aangelegenheden.

De spreekster pleit er dan ook voor om in België wat verder te gaan. Teneinde een mentaliteitswijziging tot stand te brengen, zou ons (in vergelijking met de meeste andere Europese landen al vrij korte) geboorteverlof minstens verplicht moeten worden. De spreekster begrijpt voorts niet waarom de verlenging in twee fasen (2021 en vervolgens 2023) wordt doorgevoerd. De minister heeft begrotingsredenen aangehaald, maar het lid merkt op dat er geen gebrek is aan financieringsbronnen, aangezien men bijvoorbeeld de winsten van de multinationals zou kunnen aanspreken of de tijdens de huidige crisis strek gestegen winsten van de grootdistributie.

Het belang van het geboorteverlof overstijgt het gezinsleven, aangezien het ook op de arbeidsmarkt voor meer gelijkheid tussen mannen en vrouwen zorgt. In dat opzicht maakt de op stapel staande maatregel de verwachtingen niet waar.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) déclare que son groupe soutient la mesure visant à étendre le congé de naissance. Après la naissance d'un enfant, des modèles de rôle se développent entre les parents. Il est donc nécessaire que pendant les premières semaines, les deux parents puissent être présents auprès du bébé sans devoir faire des sacrifices financiers. Une extension graduelle du congé de naissance est nécessaire. Notre Premier ministre a souligné l'utilité de la législation à cet égard, mais la législation seule ne suffit pas. Nous devons faire en sorte qu'il existe une culture positive sur le lieu de travail en ce qui concerne cette mesure et que les employeurs en comprennent l'importance. Des campagnes fortes sont nécessaires pour sensibiliser à l'importance d'une répartition égalitaire des rôles au sein de la famille. Nous devons activement veiller à que les prestations soient identiques. Il est important que pendant les trois premiers jours du congé, le salaire complet soit payé et que 82 % du salaire brut plafonné soit versé par la suite. L'intervenante demande si l'on a déjà calculé le coût de cette mesure.

Les amendements concernant le tarif social confirment un certain nombre d'arrêtés royaux pris en vertu de la loi sur l'organisation du marché de l'électricité et de la loi sur le transport de produits gazeux.

C'est un privilège de la Chambre d'approuver le budget général des dépenses et le budget des voies et moyens.

Les arrêtés royaux adoptés sur la base de la législation précitée devront ensuite être confirmés par le Parlement dans un délai d'un an.

Les autres amendements permettent au Roi d'étendre le mécanisme à d'autres catégories d'utilisateurs si les réalités économiques l'exigent.

Combien de personnes supplémentaires le gouvernement espère-t-il pouvoir faire bénéficier de cette mesure et quels sont les moyens prévus dans le budget?

En ce qui concerne l'amendement de Mme Fonck sur les parents adoptifs, Mme De Jonge estime qu'il convient de ne pas se précipiter et d'attendre de disposer d'une analyse plus large de cette mesure.

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) se réjouit que la voie vers les 20 jours de congé de naissance ait déjà été tracée. Cette mesure permettra aux pères et aux coparents de développer un lien avec les enfants dès la naissance, ce qui est important pour le développement psychosocial de l'enfant. Cette mesure aura également

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) verklaart dat haar fractie achter de maatregel omtrent de uitbreiding van het geboorteverlof staat. Na de geboorte van een kind ontwikkelen er zich rolpatronen tussen de ouders. Het is dan ook nodig dat tijdens de eerste weken beide ouders aanwezig kunnen zijn bij de baby zonder financiële offers te moeten brengen. Een trapsgewijze uitbreiding van het geboorteverlof is nodig. Onze Premier heeft in dit verband gewezen op het nut van wetgeving, maar wetgeving alleen volstaat niet. We moeten ervoor zorgen dat er een positieve cultuur op de werkvloer bestaat ten aanzien van deze maatregel en de werkgevers het belang van de maatregel inzien. Er zijn sterke campagnes nodig om te sensibiliseren rond het belang van de gelijke rolverdelingen in het gezin. We moeten actief promoten dat de uitkeringen dezelfde zijn. Het is van belang dat gedurende de eerste drie dagen van het verlof het volledige loon wordt doorbetaald en men daarna 82 % van het begrensde brutoloon ontvangt. Spreekster vraagt of er al een berekening is van de kostprijs van deze maatregel.

De amendementen betreffende het sociaal tarief bekrachtigen een aantal Koninklijke Besluiten die werden genomen krachtens de wet inzake de organisatie van de elektriciteitsmarkt en wet inzake het vervoer van gasachtige producten.

Het is een voorrecht van de Kamer om de algemene uitgavenbegroting en middelenbegroting goed te keuren.

De koninklijke besluiten, die op grond van voormelde wetgeving zijn genomen, moeten dan binnen het jaar door het parlement worden bekrachtigd.

De andere amendementen geven de Koning de mogelijkheid om het mechanisme uit te breiden tot andere categorieën van gebruikers mochten de economische realiteit dit vereisen.

Hoeveel bijkomende mensen denkt de regering van de maatregel te kunnen laten genieten en in welke middelen is voorzien in de begroting?

Wat het amendement van mevrouw Fonck inzake de adoptieouders betreft, past het volgens mevrouw De Jonge om niet te overhaast te werk te gaan en eerst te beschikken over een bredere analyse voor deze maatregel verder uit te werken.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) is tevreden dat het pad naar de 20 dagen geboorteverlof nu al wordt vastgelegd. De maatregel laat de vaders en de meelouders toe van bij het begin een band met de kinderen te kunnen ontwikkelen. Dit is belangrijk voor de psychosociale ontwikkeling van het kind. De maatregel heeft

un effet positif sur la carrière des femmes en assurant une plus grande égalité en matière de soins et de responsabilités au sein des familles.

En effet, il y a encore des pères qui subissent des pressions de la part de leurs employeurs et de leurs collègues afin qu'ils ne prennent pas ce congé. Comment le ministre entend-il supprimer ces obstacles? Dans un avis du CNT sur l'allongement du congé parental, les partenaires sociaux attirent l'attention sur ces obstacles et demandent quelles mesures peuvent être prises pour les éliminer.

Mme Vanrobaeys a présenté une proposition de loi en visant à allonger le congé de maternité pour les travailleurs intérimaires. Elle ne voit vraiment pas pourquoi les personnes ayant un contrat à court terme ne pourraient pas bénéficier de ce droit. Elle soumettra cette proposition de loi à la commission des Affaires sociales. L'intervenante se joint à la demande tendant à inviter les entités fédérées à également ce droit à leurs fonctionnaires.

Mme Vanrobaeys soutient vivement l'amendement de Mme Fonck sur les parents adoptifs. Les parents adoptifs ont bien entendu également droit à ce congé. Toutefois, elle demande au ministre de reconsidérer cette proposition d'un point de vue juridique. La mesure pourrait avoir pour conséquence que, pour les familles monoparentales, le congé de maternité doive être prolongé.

Mme Vanrobaeys salue la mesure relative au tarif social réduit pour l'énergie. Il est positif d'accorder le tarif social à un groupe plus large. L'intervenante estime toutefois que le tarif social devrait donc être accordé automatiquement et que les personnes concernées ne devraient pas avoir à prendre des mesures supplémentaires.

Mme Catherine Fonck (cdH) marque sa déception concernant les modalités de l'extension du congé de naissance, qui ne bénéficiera pas – notamment – aux travailleurs intérimaires. Il serait intéressant de savoir ce qui, au sein de la majorité, a bloqué l'extension de la mesure en faveur de ces travailleurs.

Mais d'autres parents sont également privés de cette extension: les fonctionnaires des entités fédérées et des pouvoirs locaux, par exemple. Dans la mesure où les entités fédérées francophones sont dirigées par des partis qui appartiennent à la coalition gouvernementale fédérale, une telle extension devrait, pour souci d'équité, pouvoir s'envisager à brève échéance.

Les parents adoptants sont à nouveau oubliés: pourtant, une mesure simple est envisageable, consistant à

eveneens een positief effect op de loopbaan van de vrouwen doordat het zorgt voor meer gelijkheid in de zorg- en gezinstaken.

Er zijn inderdaad nog vaders die druk ondervinden van de werkgever en collega's om het verlof niet op te nemen. Hoe denkt de minister die drempels weg te werken? Er is een advies van de NAR over de uitbreiding van het ouderschapsverlof waarbij de sociale partners deze drempels onder de aandacht brengen en vragen na te gaan welke stappen kunnen worden ondernomen om deze drempels weg te werken.

Mevrouw Vanrobaeys heeft een wetsvoorstel ingediend met het oog op de uitbreiding van het geboorteverlof voor interim-arbeiders. Zij ziet echt niet in waarom personen met een contract van korte termijn dit recht niet zouden kunnen opnemen. Zij zal dit wetsvoorstel terug voorleggen aan de commissie Sociale Zaken. De Spreekster sluit zich aan bij de vraag om aan de deelstaten een signaal te geven zodat zij dit recht ook toekennen aan hun ambtenaren.

Mevrouw Vanrobaeys is het amendement van mevrouw Fonck over de adoptieouders zeer genegen. Adoptieouders hebben vanzelfsprekend ook recht op dit verlof. Zij vraagt echter aan de minister om voorstel nog eens vanuit juridisch oogpunt te bekijken. De maatregel zou ertoe kunnen leiden dat men wellicht bij eenoudergezinnen het zwangerschapsverlof zou moeten verlengen.

Mevrouw Vanrobaeys juicht de maatregel over het verminderd sociaal tarief voor energie toe. Het is positief om het sociaal tarief aan een ruimere groep toe te kennen, maar vindt dat het sociaal tarief dan ook automatisch zou worden toegekend en betrokkenen geen extra stappen moeten zetten.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) uit haar ontgoocheling met betrekking tot de nadere regels inzake de uitbreiding van het geboorteverlof, waarop onder meer de uitzendkrachten geen beroep zullen kunnen doen. Het zou interessant zijn om te vernemen wat binnen de meerderheid de uitbreiding van de maatregel ten gunste van die werknemers heeft tegengehouden.

Maar ook andere ouders ontzegt men deze uitbreiding. Het betreft de ambtenaren van de deelstaten en van de lokale besturen. Aangezien de Franstalige deelstaten worden bestuurd door partijen die deel uitmaken van de federale regeringscoalitie, zou een dergelijke uitbreiding, omwille van de billijkheid, op korte termijn kunnen worden overwogen.

De adoptieouders worden opnieuw vergeten. Nochtans ligt er een eenvoudige maatregel binnen bereik, namelijk

accélérer la mise en œuvre du calendrier d'extension du congé d'adoption. Il n'y a dès lors aucun obstacle technique, ni même budgétaire, compte tenu de l'impact extrêmement limité de la mesure. Pour les parents adoptants, la mesure est essentielle: adopter un enfant demande en effet du temps. Il s'agit donc là d'un geste d'équité – au coût dérisoire pour la collectivité – à poser en leur faveur.

Concernant l'extension du groupe-cible des bénéficiaires des tarifs sociaux du gaz et de l'électricité, l'intervenante craint que la mesure, par ailleurs positive, ne passe à côté de tous ceux qui auront perdu leur emploi ou une partie de leurs revenus professionnel du fait de la pandémie et du confinement: ne conviendrait-il pas de prendre en considération, pour l'octroi du tarif social, les revenus de l'année en cours, et non ceux de l'année écoulée?

Le ministre estime que l'allongement du congé de maternité devrait s'appliquer à tout le monde. Il y a un consensus à ce sujet au sein du gouvernement. Le ministre est disposé à examiner l'allongement du congé de maternité pour les travailleurs intérimaires. Une concertation avec les partenaires sociaux sera certainement nécessaire. Le ministre espère faire des progrès rapides dans ce domaine. Dans un premier temps, le projet de loi à l'examen a été élaboré. Le ministre espère ensuite pouvoir aller plus loin afin de pouvoir allonger le congé de naissance des travailleurs intérimaires également. Selon le ministre, cela s'inscrit dans le cadre de la transposition de la directive européenne visant un meilleur équilibre entre la vie professionnelle et la vie privée. Les membres de la commission demandent qu'une concertation soit entamée avec les entités fédérées afin que l'allongement du congé de maternité puisse également s'appliquer aux niveaux régional et local. Le ministre déclare qu'elle commencera bientôt.

Le ministre est conscient de la situation particulière des parents adoptifs et se rallie à l'objectif poursuivi par Mme Fonck au travers de l'amendement qu'elle a présenté. Toutefois, la loi sur l'adoption a été modifiée en 2018 et le ministre est d'avis que des recherches supplémentaires sont nécessaires. Le gouvernement s'engage toutefois à approfondir cette question.

Le ministre rappelle que pour qu'il puisse bénéficier du congé de naissance, le travailleur est protégé contre le licenciement par les dispositions de la CCT n° 109 ou de la loi du 10 mai 2007. Il est essentiel de le rappeler.

Le ministre reconnaît qu'il existe un grand nombre de congés thématiques. Ces congés ont été créés pour répondre à certains besoins existants. L'allongement du

de tenuitvoerlegging van de uitbreiding van het adoptieverlof versnellen. Op die manier is er geen enkel technisch of zelfs budgettair obstakel, gezien de zeer beperkte impact van de maatregel. Voor de adoptieouders is de maatregel van zeer groot belang; de adoptie van een kind vraagt immers tijd. Het gaat dus om een gebaar van billijkheid ten behoeve van hen, tegen een verwaarloosbare kostprijs voor de gemeenschap.

Met betrekking tot de uitbreiding van de doelgroep die in aanmerking komt voor het sociaal tarief voor gas en elektriciteit vreest de spreker dat zij die door de pandemie of de lockdown hun baan of een deel van hun beroepsinkomen hebben verloren, geen beroep zullen kunnen doen op de maatregel, die overigens positief is. Zou het niet beter zijn om voor de toekenning van het sociaal tarief de inkomsten van het huidige jaar in plaats van die van het voorbije jaar in aanmerking te nemen?

De minister is van oordeel dat de optrekking van het geboorteverlof voor iedereen moet gelden, daar bestaat in de regering consensus over. De minister is bereid voor uitzendkrachten de optrekking van het geboorteverlof te onderzoeken. Er is zeker overleg met de sociale partners nodig. De minister hoopt hier snel voortuitgang in te boeken. Er is in eerste instantie werk gemaakt van het voorliggend wetsontwerp. De minister hoopt dan verder te kunnen gaan om ook voor uitzendkrachten te kunnen komen tot een optrekking van het geboorteverlof. Voor de minister kadert dit in de omzetting van de Europese richtlijn voor een betere *work-life balance*. De leden van de commissie vragen dat er overleg wordt gestart met de deelgebieden zodat de optrekking van het geboorteverlof ook uitgebreid kan worden tot op het regionaal en lokaal niveau. De minister stelt dat dit snel aangevat wordt.

De minister is zich bewust van de bijzondere situatie van ouders die adopteren. De minister onderschrijft het doel dat beoogd wordt door mevrouw Fonck in het door haar ingediende amendement. De adoptiewet werd echter in 2018 gewijzigd. De minister meent dat er toch bijkomend onderzoek nodig is. De regering neemt echter wel het engagement op zich om dit verder te bespreken.

De minister wijst erop dat voor het genieten van het geboorteverlof de werknemer tegen ontslag beschermd door de bepalingen van cao nr. 109 of de wet van 10 mei 2007. Het is essentieel dit in herinnering te brengen.

De minister erkent dat er een groot aantal thematische verloven bestaan. Ze werden in het leven geroepen om tegemoet te komen aan bepaald, bestaande noden. Ook

de naissance répond également à la demande existante de renforcer l'égalité entre les hommes et les femmes.

Les amendements déposés par M. Ben Achour (au nom de la majorité) témoignent d'une excellente coopération entre le gouvernement et le Parlement. En conséquence, les engagements pris à cet égard dans le cadre de l'accord de gouvernement sont respectés

L'accord de gouvernement prévoit un budget de deux fois 88 millions d'euros pour 2021 et 2022. Il s'agit de montants provenant des provisions interdépartementales du budget. Tout bénéficiaire supplémentaire identifié pourra bénéficier d'une intervention majorée (statut BIM). Le critère est double: soit le bénéficiaire a un certain statut (revenu d'intégration, GRAPA), soit il a un certain niveau de revenus. À ceux qui bénéficient déjà d'un tarif social, s'ajoutera désormais un groupe important de personnes. Le ministre estime que 447 000 familles supplémentaires pourraient bénéficier des tarifs sociaux pour le gaz et l'électricité. Il est prévu que ce tarif social soit accordé automatiquement. Il y aura une coopération avec la CREG, avec différents membres compétents du gouvernement, avec les différentes administrations et avec la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale (BCS) et avec les fournisseurs de gaz et d'électricité qui ont déjà été consultés dans le cadre de la mise en œuvre de cette partie de l'accord de gouvernement. Cette disposition doit entrer en vigueur pour le 1^{er} février 2021.

M. Björn Anseeuw (N-VA) est favorable à une bonne coopération entre le gouvernement et le Parlement, comme ce fut le cas pour les amendements concernant l'extension du tarif social pour le gaz et l'électricité. Il constate cependant qu'il y a encore des possibilités d'amélioration dans ce domaine car les cosignataires des amendements ont encore des questions sur la portée des mesures prévues. Il s'agit de mesures temporaires, annoncées seulement pour 2021, mais le ministre a également suggéré qu'elles expirent à la fin de 2022. C'est conforme à ce qui est indiqué dans le budget. Le budget indique que 88 millions d'euros sont destinés à l'élargissement du groupe cible pour l'électricité mais pas pour le gaz. Le budget prévoit-il des moyens pour ce poste? M. Anseeuw estime qu'il conviendra de préciser à la fois le calendrier (2021 et 2022) et le groupe cible. Cette dernière précision pourra être apportée par l'arrêté royal prévoyant une délégation. D'autres points devraient également être éclaircis.

Il demande si le ministre peut communiquer au Parlement l'avis du Conseil d'État, qui a été demandé par le gouvernement le 13 novembre 2020.

de optrekking van het geboorteverlof beantwoordt aan de bestaande vraag om de gelijkheid tussen mannen en vrouwen te versterken.

De door de heer Ben Achour (namens de meerderheid) ingediende amendementen getuigen van een uitstekende samenwerking tussen regering en Parlement. Daardoor worden de in het regeerakkoord aangegane engagementen nagekomen.

Het regeerakkoord voorziet in een budget van 2 keer 88 miljoen euro voor 2021 en 2022. Het gaat om bedragen uit het budget interdepartementale provisies. De bijkomende begunstigde die geïdentificeerd wordt kan van een verhoogde tussenkomst genieten (BIM-statuuut). Het gaat hier om een dubbel criterium: ofwel heeft men een bepaald statuut (leefloners, IGO-begunstigden), ofwel gaat het om mensen met een bepaalde inkomensdrempel. Naast zij die al van een sociaal tarief genieten komt er nu een grote groep mensen bij. De minister schat dat het om 447 000 extra gezinnen gaat die van de sociale tarieven voor gas en elektriciteit zouden kunnen genieten. Het is de bedoeling dat dit sociaal tarief automatisch wordt toegekend. Er zal worden samengewerkt met de CREG, met verschillende bevoegde regeringsleden, met de verschillende administraties en met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) en met gas- en elektriciteitsleveranciers die al geraadpleegd werden in het kader van de uitvoering van dit gedeelte van het regeerakkoord. Deze bepaling moet in werking treden voor 1 februari 2021.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) is een voorstander van de goede samenwerking tussen regering en parlement, zoals hier het geval is met de amendementen omtrent de uitbreiding van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit. Hij stelt echter vast dat er hier toch nog marge voor verbetering is omdat de leden, die de amendementen hebben meeondertekend, nog vragen hebben over de draagwijdte van de maatregelen. Het gaat om een tijdelijke maatregel, die enkel voor 2021 wordt aangekondigd, maar er is eveneens de suggestie van de minister dat de maatregel afloopt eind 2022. Dit strookt met wat in de begroting staat. In de begroting staat dat 88 miljoen euro is uitgetrokken voor het uitbreiden van de doelgroep voor elektriciteit, maar niet voor gas. Is hiervoor in middelen voorzien in de begroting? De heer Anseeuw meent dat zowel het tijdstip (2021 en 2022), als de doelgroep nader moeten worden gepreciseerd. Dit laatste is mogelijk via het koninklijk besluit dat in delegatie voorziet. Er zijn nog wat losse eindjes die meer duidelijkheid vragen.

Hij vraagt of de minister het advies van de Raad van State, dat op 13 november 2020 door de regering is gevraagd, aan het parlement kan bezorgen.

M. Kurt Ravyts (VB) souscrit aux remarques de M. Anseeuw concernant le calendrier et le groupe cible des mesures en ce qui concerne le tarif social. Il demande des précisions sur la portée de la mesure pour les travailleurs indépendants. Il peut imaginer qu'il est plus difficile pour les travailleurs indépendants de prouver qu'ils ont perdu des revenus que pour les salariés et appointés.

Il attire également l'attention sur les commentaires formulés au début de l'année par la CREG et la FEBEG sur l'opérationnalisation de ces propositions. Il souhaiterait disposer de l'avis du Conseil d'État avant de passer au vote.

Le ministre considère que cette demande de pouvoir disposer de l'avis du Conseil d'État est pertinente. Le tarif social n'a rien de nouveau. Ce qui est maintenant proposé est une extension du tarif social à certains bénéficiaires tels que les personnes qui ont déjà bénéficié d'une intervention majorée. Il s'agit d'une simplification administrative car les statuts précédents sont regroupés. Le Conseil d'État a effectivement estimé que la demande d'urgence était insuffisamment justifiée. Il s'agit donc d'un avis plutôt limité.

Il a été décidé, après consultation de différents acteurs du secteur, de fournir l'électricité et le gaz aux personnes les plus vulnérables. C'est un choix posé par le gouvernement. C'est pourquoi les amendements M. Ben Achour ont été déposés. Les montants de 88 millions d'euros sont prévus et figurent dans les tableaux budgétaires de la majorité. Toutefois, il s'agit d'un système temporaire qui apporte une réponse à un besoin pressant qui a été exacerbé par la crise sanitaire. Le ministre estime qu'une réflexion doit être menée sur l'utilisation optimale du tarif social ou de certains fonds sous-utilisés pour lutter contre la pauvreté énergétique.

M. Björn Anseeuw (N-VA) fait observer que le Conseil d'État a rejeté l'urgence de la demande d'avis parce qu'elle n'était pas suffisamment motivée. Il prend également note de la déclaration du ministre selon laquelle les fonds inscrits au budget s'appliquent également au gaz.

C. Discussion des articles

Art. 59

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

De heer Kurt Ravyts (VB) sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Anseeuw omtrent het tijdstip en de doelgroep van de maatregelen inzake het sociaal tarief. Hij vraagt wat meer toelichting bij de reikwijdte van de maatregel voor de zelfstandigen. Hij kan zich voorstellen dat het voor zelfstandigen moeilijker is om te bewijzen dat ze inkomensverlies hebben dan voor loon- en weddetrekkenden.

Voorts wijst hij op de opmerkingen die CREG en FEBEG eerder dit jaar hebben geformuleerd over de operationalisering van deze voorstellen. Graag zou hij beschikken over het advies van de Raad van State voor we over gaan tot de stemming.

De minister vindt de vraag naar het advies van de Raad van State pertinent. Het sociaal tarief is niets nieuws. Wat nu voorgesteld wordt is een uitbreiding van het sociaal tarief voor sommige begunstigen zoals mensen die al genoten van een verhoogde tussenkomst. Dit is een administratieve vereenvoudiging want de voorafgaande statuten worden samengebracht. De Raad van State vond inderdaad de vraag om urgentie onvoldoende gemotiveerd. Het gaat dus om een eerder beperkt advies.

Er werd beslist, na raadpleging van verschillende spelers in de sector, de meest kwetsbaren voor elektriciteit en gas te voorzien. Dit is een keuze van de regering. Daarom werden de amendementen van de heer Ben Achour ingediend. De bedragen van 88 miljoen euro zijn voorzien en komen voor in de begrotingstabellen van de meerderheid. Het betreft echter een tijdelijk systeem dat een antwoord biedt op een prangende vraag die door de gezondheidscrisis werd versterkt. De minister meent dat er een denkoefening moet gemaakt worden rond het optimaal gebruik van het sociaal tarief of bepaalde onderbenutte fondsen om de energiearmoede te bestrijden.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) neemt er akte van dat de Raad van State het hoogdringend karakter van de adviesaanvraag heeft verworpen omdat het onvoldoende gemotiveerd was. Tevens neemt hij akte van de verklaring van de minister dat de middelen die in de begroting zijn ingeschreven ook voor gas gelden.

C. Artikelsgewijze bespreking

Art. 59

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 59/1 (*nouveau*)

Mme Catherine Fonck (cdH) présente l'amendement n° 17 (DOC 55 1662/006) qui tend à introduire un nouvel article 59/1.

La mesure visant à augmenter progressivement la durée du congé de naissance est à saluer; elle constitue un pas dans le sens d'une plus grande égalité dans les rôles parentaux.

Mais ce faisant, le projet de loi oublie une catégorie de parents, à savoir les parents adoptants, qui ne doivent pas être considérés comme des demi-parents. L'amendement tend dès lors à instaurer une plus grande égalité vis-à-vis de ces parents. Déjà sous la législature précédente, une première étape avait été franchie en ce sens, puisqu'on a instauré un congé d'adoption de 6 semaines à partir de 2019, augmenté ensuite d'une semaine par an jusqu'en 2027; il s'agissait d'une mesure d'égalisation très progressive.

L'amendement entend accélérer la mise en place d'un congé d'adoption digne de ce nom, compte tenu de l'allongement progressif, dès 2021 et 2023 du congé de naissance: il s'agit non pas d'attendre 2027, mais d'anticiper l'extension du congé d'adoption, dès 2021, de quatre semaines, et à partir de 2023, de cinq semaines.

L'impact budgétaire de cette mesure est négligeable: pour 2018, dernière année pour laquelle on dispose de chiffres complets, le nombre total d'adoptions s'élevait en Belgique à 279 (134 adoptions internationales – lesquelles tendent à diminuer – et 145 adoptions internes concernant des mineurs de moins de 18 ans). L'enjeu est par contre essentiel pour les familles concernées, l'adoption d'un enfant nécessitant du temps pour créer les liens entre l'enfant et ses parents, en particulier au tout début de la relation.

Art. 60

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

TITRE 6/1 TARIF SOCIAL (*NOUVEAU*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 1 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un nouveau titre 6/1. L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 59/1 (*nieuw*)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendement nr. 17 (DOC 55 1662/006) in dat ertoe strekt een nieuw artikel 59/1 in te voegen.

De maatregel waarin in een progressieve verlenging van de duur van het geboorteverlof wordt voorzien, valt toe te juichen. Het is een stap in de richting van een grotere gelijkheid in de ouderrollen.

Maar het wetsontwerp gaat op die manier wel voorbij aan een categorie van ouders, namelijk de adoptieouders. Deze mogen niet als halve ouders mogen worden beschouwd. De bedoeling van het amendement is dan ook een grotere gelijkheid ten aanzien deze ouders te bewerkstelligen. Een eerste stap in die richting werd al tijdens de vorige regeerperiode gezet met het instellen van een adoptieverlof van 6 weken vanaf 2019, waarvan de duur vervolgens tot in 2027 met telkens één week per jaar wordt verlengd. Het is duidelijk dat dit een zeer progressieve gelijkberechtigingsregel is.

Het amendement beoogt het instellen van een adoptieverlof dat die naam waardig is, te versnellen, rekening houdend met de progressieve verlenging van het geboorteverlof vanaf 2021 en 2023. Het gaat erom niet te wachten tot 2027 maar vooruit te lopen op de uitbreiding van het adoptieverlof, vanaf 2021 met vier weken, en vanaf 2023 met vijf weken.

De budgettaire weerslag van deze maatregel is verwaarloosbaar. In 2018, het laatste jaar waarvoor men over volledige cijfers beschikt, waren er in totaal 279 adopties in België (134 internationale adopties - die een dalende tendens vertonen - en 145 binnenlandse adopties van kinderen jonger dan 18). De inzet is daarentegen zeer belangrijk voor de betrokken gezinnen. De adoptie van een kind vraagt immers tijd om een band te doen ontstaan tussen het kind en zijn ouders, vooral helemaal in het begin van de relatie.

Art. 60

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

TITEL 6/1 SOCIAAL TARIEF (*NIEUW*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuwe titel 6/1. De hoofdindiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

CHAPITRE 1^{ER} (NOUVEAU)**Confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations**

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 2 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un nouveau chapitre 1^{er}. L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 60/1 (nouveau)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 3 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un article 60/1 (nouveau). L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 60/2 (nouveau)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 4 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un article 60/2 (nouveau). L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

CHAPITRE 2 (NOUVEAU)

Modification de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 5 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un nouveau chapitre 2. L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 60/3 (nouveau)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 6 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un article 60/3 (nouveau). L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 60/4 (nouveau)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 7 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un article 60/4 (nouveau). L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

HOOFDSTUK 1 (NIEUW)

Bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 1. De hoofdindiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 60/1 (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw artikel 60/1. De hoofdindiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 60/2 (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw artikel 60/2. De hoofdindiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

HOOFDSTUK 2 (NIEUW)

Wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 2. De hoofdindiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 60/3 (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw artikel 60/3. De hoofdindiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 60/4 (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw artikel 60/4. De hoofdindiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 60/5 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 8 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un article 60/5 (*nouveau*). L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 60/6 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 9 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un article 60/6 (*nouveau*). L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

CHAPITRE 3 (*NOUVEAU*)

Modification de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 10 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un nouveau chapitre 3. L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 60/7 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 11 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un article 60/7 (*nouveau*). L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 60/8 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 12 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un article 60/8 (*nouveau*). L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 60/9 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent un amendement n° 13 (DOC 55 1662/005) tendant à insérer un article 60/9 (*nouveau*). L'auteur principal renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 60/5 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw artikel 60/5. De hoofddiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 60/6 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw artikel 60/6. De hoofddiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

HOOFDSTUK 3 (*NIEUW*)

Wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 3. De hoofddiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 60/7 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw artikel 60/7. De hoofddiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 60/8 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 12 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw artikel 60/8. De hoofddiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 60/9 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 13 (DOC 55 1662/005) in tot invoeging van een nieuw artikel 60/9. De hoofddiener verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

IV. — TITRE 7 – PENSIONS (ART. 61 ET 62)

A. Exposé introductif de Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris

Les articles 61 et 62 de la loi-programme, soumis ce jour en commission visent à organiser le relèvement du revenu garanti aux personnes âgées. Ce revenu est octroyé conformément à la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées. Le relèvement est prévu dans la même proportion que celui décidé pour la garantie de revenu aux personnes âgées (GRAPA).

Pour rappel, la GRAPA a été créée par la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées en remplacement du mécanisme de revenu garanti, pour les futurs bénéficiaires.

Dans le cadre de la politique sociale décidée par le gouvernement, il allait de soi que l'augmentation de la GRAPA devait aller de pair avec une augmentation équivalente du précédent mécanisme en vigueur avant 2001. Il en va de la justice intragénérationnelle, le gouvernement refusant de laisser pour compte les pensionnés les plus anciens! Cette adaptation doit prendre effet dès le 1^{er} janvier 2021 (augmentation totale de 10,75 % d'ici 2024).

B. Discussion générale

M. Wim Van der Donckt (N-VA) se dit favorable à l'augmentation des pensions minimales à condition que le lien entre les années effectivement prestées et le droit à une pension minimale soit en même temps renforcé. Ce n'est pas encore le cas et il y voit une occasion manquée.

Il est également favorable à l'augmentation des allocations GRAPA. Au cours de la précédente législature, celles-ci ont d'ailleurs été considérablement augmentées. En effet, il est important qu'il y ait un filet de sécurité correct pour les retraités qui n'ont pas de moyens de subsistance suffisants. L'intervenant soutiendra donc une nouvelle augmentation parce que la GRAPA est liée à un contrôle des ressources, mais aussi parce que la condition de résidence en Belgique reste une règle de base.

Il regrette toutefois que ce gouvernement ne contrôlera plus le respect de cette condition de résidence. Ce contrôle est-il temporairement ou définitivement

IV. — TITEL 7 – PENSIOENEN (ART. 61 EN 62)

A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een beperking, Armoedebestrijding en Beliris

De artikelen 61 en 62 van de programmawet die vandaag in de commissie wordt besproken, strekken ertoe de verhoging van het gewaarborgd inkomen voor ouderen te regelen. Dat inkomen wordt toegekend in overeenstemming met de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden. In die verhoging wordt in dezelfde mate voorzien als die welke zal gelden voor de inkomensgarantie voor ouderen (IGO).

Pro memorie: de IGO werd, voor de toekomstige rechthebbers, bij de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen ingevoerd ter vervanging van het gewaarborgd-inkomensmechanisme.

In het kader van het sociale beleid waartoe de regering had beslist, was het vanzelfsprekend dat de verhoging van de IGO gepaard moest gaan met een gelijkwaardige verhoging van het vorige mechanisme dat van kracht was vóór 2001. Dit is een kwestie van rechtvaardigheid over de generaties heen; de regering is er alles aan gelegen de oudere gepensioneerden niet aan hun lot over te laten. Deze aanpassing moet uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2021 (totale verhoging met 10,75 % tegen 2024).

B. Algemene bespreking

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) zegt voorstander te zijn van het optrekken van de minimumpensioenen op voorwaarde dat tegelijkertijd de band tussen de effectief gewerkte jaren en het recht op een minimumpensioen wordt versterkt. Dat is voorsnog niet het geval en hij ziet dit als een gemiste kans.

Hij staat ook achter het verhogen van de IGO-uitkeringen. In de vorige legislatuur werden die trouwens stevig opgetrokken. Het is immers belangrijk dat er een waardig opvangnet bestaat voor gepensioneerden die onvoldoende bestaansmiddelen hebben. Hij zal dan ook een verdere verhoging steunen omdat het IGO gekoppeld is aan een middelentoets, maar ook omdat de verblijfsvoorwaarde in België een basisregel blijft.

Hij betreurt het evenwel dat deze regering het respect van die verblijfsvoorwaarde niet meer zal controleren. Is die controle tijdelijk of definitief van de baan? De

supprimé? L'intervenant ne pense pas qu'il soit possible d'augmenter les allocations GRAPA, tout supprimant le contrôle de ce droit.

Il s'étonne que quelque treize articles relatifs aux pensions légales aient disparu du projet initial de loi-programme pour 2020. Il évoque à cet égard le relèvement du plafond salarial des pensions et la suppression du coefficient de correction pour les travailleurs indépendants.

Le Conseil d'État n'a pas accepté l'urgence car la réglementation de ces deux aspects ne prendrait effet qu'à partir du 1^{er} janvier 2022, contrairement à ce qui est indiqué dans le projet de loi contenant le budget 2020-2021. Celui-ci indique que le règlement de ces deux éléments s'effectuerait parallèlement à l'adaptation des pensions minimales. Pourquoi le relèvement du plafond salarial des pensions et la suppression du coefficient de correction pour les travailleurs indépendants ne prennent-ils effet qu'à partir du 1^{er} janvier 2022? Y a-t-il une raison technique ou politique à cela? L'augmentation de la pension minimale est-elle prioritaire pour des raisons budgétaires? Quelle garantie le ministre peut-il donner que ces dispositions prendront effet à partir du 1^{er} janvier 2022? Les budgets prévus pour les modifications des pensions prévues en 2021 sont-ils alors caducs?

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) pense qu'il est logique que les quatre ajustements consécutifs du revenu garanti pour les personnes âgées soient prévus.

Le revenu d'intégration, l'allocation de remplacement de revenus pour les personnes handicapées et la garantie de revenu pour les personnes âgées augmenteront au 1^{er} janvier 2021. L'intervenante se demande si une initiative législative peut être attendue avant la fin de l'année ou si cela se fera par le biais d'un arrêté royal (AR)?

Mme Sophie Thémont (PS) se réjouit que le projet de loi concrétise le passage, annoncé dans la note de politique générale comme dans l'exposé d'orientation politique de la ministre, d'une logique d'austérité à une logique d'investissement dans la solidarité.

Les articles 61 et 62 prévoient un relèvement progressif du montant de la GRAPA, qui concerne 815 000 bénéficiaires, en quatre augmentations étalées jusqu'en 2024. À terme, l'augmentation cumulée sera de 22,50 %, qui s'ajouteront aux mécanismes légaux existants, à savoir l'indexation et la liaison au bien-être des allocations.

Concernant l'amendement n° 23 déposé par Mme Lanjri et cs., l'intervenante se réjouit que les sommes en

spreker vindt het niet kunnen dat je aan de ene kant de IGO-uitkeringen verhoogt en aan de andere kant de controle op dat recht afbouwt.

De spreker vindt het opmerkelijk dat er uit het oorspronkelijke ontwerp van programmawet voor 2020 een dertiental artikels met betrekking tot wettelijke pensioenen zijn verdwenen. Hij verwijst hierbij naar de verhoging van het loonplafond van de pensioenen en de afschaffing van de correctiecoëfficiënt van de zelfstandigen.

De Raad van State heeft de hoogdringendheid niet aanvaard omdat de regeling van die twee aspecten pas vanaf 1 januari 2022 zou ingaan, in tegenstelling tot wat in het wetsontwerp van begroting 2020-2021 staat. Daar wordt immers gesteld dat de regeling van die twee elementen gelijk zou lopen met de aanpassing van de minimumpensioenen. Waarom gaan de verhoging van het loonplafond van de pensioenen en de afschaffing van de correctiecoëfficiënt van de zelfstandigen pas vanaf 1 januari 2022 in? Is daar een technische of politieke reden voor? Wordt er om budgettaire redenen voorrang gegeven aan de verhoging van het minimumpensioen? Welke garantie kan de minister geven dat die regelingen vanaf 1 januari 2022 ingaan? Vervallen de budgetten voorzien voor de geplande pensioenwijzigingen in 2021 dan?

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) vindt het logisch dat de vier opeenvolgende aanpassingen van het geëvalueerde inkomen voor bejaarden voorzien worden.

Het leefloon, de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap en de inkomensgarantie voor ouderen zullen stijgen per 1 januari 2021. De sprekerster vraagt zich af of een wettelijk initiatief daarrond kan worden verwacht voor het einde van het jaar of gebeurt dat via een koninklijk besluit (KB)?

Mevrouw Sophie Thémont (PS) stelt verheugd vast dat het ontwerp concreet gestalte geeft aan de overgang die de minister in zowel haar beleidsnota als haar beleidsverklaring in uitzicht stelt, van een besparingslogica naar een logica waarbij op solidariteit wordt ingezet.

De artikelen 61 en 62 voorzien in een geleidelijke verhoging van het IGO-bedrag, ten gunste van 815 000 rechthebbenden, in vier sprongen tussen nu en 2024. Op termijn zal de verhoging alles bij elkaar oplopen tot 22,50 %, boven op de bestaande wettelijke regelingen, namelijk de indexering en de welvaartvastheid van de uitkeringen.

Met betrekking tot amendement nr. 23 van mevrouw Lanjri c.s. is de sprekerster tevreden dat de bedragen in

question bénéficieront au final à qui de droit, c'est-à-dire aux travailleurs.

Mme Ellen Samyn (VB) se félicite que la ministre se soucie des personnes socialement défavorisées dans la société et prévoit une augmentation progressive du revenu garanti pour les personnes âgées de 10,75 % d'ici 2024.

La première question de *Mme Nahima Lanjri (CD&V)* concerne le contrôle des bénéficiaires de la GRAPA. Elle a déposé une proposition de loi visant à adapter cette procédure de contrôle (DOC 55 1353/001). Elle demande à la ministre quels changements le comité de gestion du Service fédéral des Pensions propose à cet égard afin de pouvoir poursuivre avec sa proposition de loi et de pouvoir lancer une nouvelle procédure après la crise du coronavirus.

Les bénéficiaires du revenu d'intégration, les personnes handicapées, les bénéficiaires de la GRAPA, etc. ont droit à un supplément COVID de 50 euros, explique ensuite l'intervenante. Elle demande à la ministre de prolonger ce supplément, d'une part, et d'élargir le groupe cible, d'autre part. Les personnes percevant une allocation de chômage ou de maladie ou un bas salaire en ont tout autant besoin.

De plus, l'intervenante ne comprend pas pourquoi certaines catégories de personnes reçoivent automatiquement cette allocation et d'autres doivent la demander au CPAS. Elle souligne également que de nombreuses personnes ne connaissent pas leurs droits et ne demandent donc pas cette allocation.

Elle demande ensuite à la ministre comment fonctionne actuellement la "Task Force sur les groupes vulnérables" et s'il y a des propositions en vue qui pourraient être intégrées par le biais d'amendements. Les organisations et les experts sur le terrain sont-ils toujours associés?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) indique tout d'abord qu'il soutiendra l'augmentation des GRAPA. Il souligne toutefois que cette mesure n'est pas un luxe mais une évidence. La politique de ces dernières années a tout simplement failli dans sa mission de soutenir les bénéficiaires de la GRAPA.

Cependant, l'intervenant ne comprend pas pourquoi l'augmentation des GRAPA se fait par étapes. Les chiffres montrent qu'il y a déjà 15 % de demandes supplémentaires pour un revenu d'intégration, et de nombreux bénéficiaires de la GRAPA en font partie. Ce petit supplément leur viendra à point nommé.

kwestie uiteindelijk ten goede zullen komen wie er recht op heeft, met name de werknemers.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) vindt het een goede zaak dat de minister aandacht heeft voor de sociaal zwakkeren in de maatschappij en voorziet om het gewaarborgde inkomen voor ouderen tegen 2024 geleidelijk met 10,75 % te verhogen.

De eerste vraag van *Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* betreft de controle op de IGO-gerechtigden. Ze heeft in dat kader een wetsvoorstel ingediend om die controleprocedure aan te passen (DOC 55 1353/001). Ze vraagt aan de minister welke wijzigingen het beheerscomité van de Federale Pensioendienst daaromtrent voorstelt, om verder te kunnen met haar wetsvoorstel en na de coronacrisis met een nieuwe procedure te kunnen starten.

Onder meer leefloners en mensen met een handicap of een IGO hebben recht op een COVID-toelage van 50 euro, legt de spreker vervolgens uit. Ze vraagt aan de minister om die toelage enerzijds te verlengen en anderzijds de doelgroep uit te breiden. Mensen met een beperkte werkloosheids- of ziekte-uitkering of een laag loon hebben hier evenzeer nood aan.

De spreker begrijpt bovendien niet waarom sommige categorieën mensen die toelage automatisch krijgen en andere die bij het OCMW moeten aanvragen. Ze wijst er ook op dat veel mensen hun rechten niet kennen en die toelage dus niet aanvragen.

Daarna vraagt ze aan de minister hoe de "taskforce kwetsbare groepen" op dit moment werkt en of er bij hen voorstellen in de pipeline zijn die via amendementen zouden kunnen worden opgenomen. Zijn de organisaties en de experts van het veld nog steeds betrokken?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) geeft om te beginnen aan de verhoging van de IGO-uitkeringen te zullen steunen. Hij benadrukt evenwel dat deze maatregel geen luxe is maar een vanzelfsprekendheid. Het beleid van de laatste jaren is gewoon te min geweest om de IGO-gerechtigden te steunen.

De spreker begrijpt evenwel niet waarom de verhoging van de IGO-uitkeringen in stappen gebeurt. Uit cijfers blijkt immers dat er al 15 % meer aanvragen zijn voor een leefloon, en daar zitten veel IGO-gerechtigden tussen. Mensen kunnen dit extraatje nu al goed gebruiken.

Selon les calculs du PVDA-PTB, en 2023, les isolés bénéficiaires d'une GRAPA seront les premiers et les seuls à bénéficier d'une prestation supérieure au seuil de pauvreté. Il répète que ce seuil de pauvreté est un montant symbolique qui, dans de nombreux cas, est insuffisant pour joindre les deux bouts.

Contrairement à la N-VA, l'intervenant espère qu'il sera rapidement mis fin au contrôle obsolète de la condition de résidence des bénéficiaires de la GRAPA. Le gouvernement veut concrétiser l'automatisation des droits. Pourquoi ne pas utiliser la banque-carrefour pour vérifier si ces personnes se trouvent dans le pays? La ministre prévoit un report de ces contrôles. L'intervenant préfère les voir supprimés.

Ensuite, M. Colebunders s'étonne de l'amendement relatif au paiement des pensions du personnel de HR Rail. Il souligne également qu'aucune concertation n'a eu lieu avec les partenaires sociaux sur ce sujet. De plus, les syndicats des chemins de fer s'y opposent. Lui aussi.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) pense que les augmentations de revenus et de prestations sont positives. Elles suivent ainsi le rythme de l'augmentation de la pension minimum et des efforts supplémentaires sont consentis pour lutter contre la pauvreté des personnes âgées. De plus, il n'y a pas de piège de l'inactivité pour les plus de 65 ans.

L'intervenante se demande si l'augmentation proportionnelle de la GRAPA est réglemantée par arrêté royal ou par la loi. Quel sera son impact budgétaire global?

Selon *Mme Anja Vanrobaeys (sp.a)*, l'augmentation de la GRAPA, tout comme les autres augmentations des pensions, prendra cours dans un délai allant jusqu'en 2024. Elle pense que c'est une bonne chose et la soutiendra. On ne se limite pas ainsi aux déclarations de l'accord de gouvernement, on prend des mesures concrètes liées à un budget. Les pensionnés ont donc la certitude qu'ils peuvent compter sur ces augmentations de pension à l'horizon 2024.

L'intervenante répète ensuite que la procédure de contrôle de la condition de résidence a été suspendue en raison de la crise du coronavirus. Elle explique qu'elle a déposé des amendements à la proposition de loi évoquée par Mme Lanjri (DOC 55 1353/001), qui tendent à réaliser ce contrôle par le biais d'un échange automatique de données plutôt qu'avec l'aide des facteurs. Les personnes âgées vulnérables ont en effet peur de quitter leur domicile. Que prévoit la ministre après la suspension de la procédure de contrôle? Se fondera-t-elle sur un échange de données aussi automatique que possible?

Volgens de berekeningen van de PVDA-PTB worden alleenstaanden met een IGO in 2023 de eersten en de enigen met een uitkering die boven de armoedegrens ligt. Hij herhaalt dat die armoedegrens een symbolisch bedrag is dat in veel gevallen onvoldoende is om rond te komen.

In tegenstelling tot de N-VA, hoopt de spreker dat er snel een einde komt aan de achterhaalde controle van de verblijfsvoorwaarde van de IGO-gerechtigden. De regering wil werk maken van de automatisering van rechten. Waarom geen gebruik maken van de kruispunt-databank om te controleren of deze mensen in het land zijn? De minister voorziet een uitstel van die controles. De spreker zou die liever afgeschaft willen zien.

Vervolgens drukt de heer Colebunders zijn verbazing uit over het amendement met betrekking tot het uitbetalen van de pensioenen van het HR-personeel. Hij wijst er ook op dat hierover geen overleg is gepleegd met de sociale partners. Bovendien verzetten de spoorwegvakbonden zich hiertegen. Hij ook.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) vindt de inkomens- en uitkeringsverhogingen positief. Op die manier houden ze gelijke tred met de verhoging van het minimumpensioen en worden er extra inspanningen geleverd om de armoede bij ouderen te bestrijden. Bovendien zijn er geen inactiviteitsvallen voor 65-plussers.

De spreekster vraagt zich af of de evenredige verhoging van de IGO bij KB of bij wet geregeld wordt. Wat zal de totale budgettaire impact daarvan zijn?

Volgens *mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a)* schrijft de verhoging van de IGO zich net als de andere pensioenverhogingen in een tijdspad tot 2024 in. Dat vindt ze een goede zaak en zal ze ook steunen. Zo blijft het niet beperkt tot verklaringen in het regeerakkoord maar worden er nu concrete stappen gezet die verbonden zijn aan een budget. Gepensioneerden hebben dus de zekerheid dat ze in dat tijdspad kunnen rekenen op die pensioenverhogingen.

De spreekster herhaalt vervolgens dat de controleprocedure van de verblijfsvoorwaarde door de coronacrisis opgeschort is. Ze legt uit dat ze bij het wetsvoorstel waar mevrouw Lanjri naar verwees (DOC 55 1353/001) amendementen heeft ingediend om die controle door middel van automatische gegevensuitwisseling uit te voeren in plaats van met postbodes. Kwetsbare bejaarden zijn immers bang om het huis nog te verlaten. Wat voorziet de minister na de opschorting van de controleprocedure? Zal ze uitgaan van zoveel mogelijk automatische gegevensuitwisseling?

M. Marc Goblet (PS) souhaite apporter une précision concernant les amendements nos 14 à 16 de M. Bombled et le transfert du paiement des pensions de HR Rail au SFP.

Il faut savoir que ce dossier a fait l'objet de négociations engagées de longue date mais qui n'ont abouti que très récemment, et souligner, d'une part, que les organisations syndicales ont pleinement marqué leur accord à ce transfert et, d'autre part, que la Caisse sociale reste au sein de HR Rail, en conformité avec les attentes des travailleurs et de leurs représentants.

Dans ses réponses, la *ministre* se limite aux articles 61 et 62 proposés et souligne qu'elle s'exprime sur le système qui était en vigueur avant l'entrée en vigueur du régime de la GRAPA. Il s'agit de pensionnés qui relevaient du système précédent. Le système de la GRAPA a été suspendu jusqu'au 31 mars 2021. Une évaluation est en cours en vue de parvenir à un contrôle plus proportionnel qui n'effraie pas les gens. C'est au niveau du Comité de gestion (dans lequel siègent les partenaires sociaux) que les décisions sont prises. La ministre viendra ensuite devant le Parlement pour discuter des résultats de cette évaluation.

La ministre et son collègue, M. Clarinval, présenteront des propositions de réforme des pensions au Parlement en 2022.

La ministre souligne qu'aucun nouvel amendement au projet de loi-programme ne sera présenté en application des décisions prises par la *Task Force*. Les augmentations du revenu d'intégration et des allocations de remplacement de revenus pour personnes handicapées seront mises en œuvre par arrêté royal.

Il y a eu beaucoup de concertation au sujet de HR Rail. Les négociations sur ce dossier sont en cours depuis 2005. Un protocole d'accord a été conclu entre les partenaires sociaux le 24 juillet 2020. Il y avait déjà un premier protocole d'accord en 2015. La ministre déclare que les amendements déposés à ce sujet ne sont donc pas le fruit du hasard. Le dossier a une longue histoire. Désormais, le SFP est responsable du paiement de toutes les pensions dans tous les régimes.

De heer Marc Goblet (PS) wil een verduidelijking aanbrengen met betrekking tot de amendementen nrs. 14 tot 16 van de heer Bombled, meer bepaald inzake de overheveling van de uitbetaling van de pensioenen van HR Rail naar de FOD.

Hoewel de onderhandelingen over dit dossier al zeer lang aanslepen, werd pas heel recent een vergelijk gevonden. De spreker onderstreept dat de vakbonden volmondig met die overheveling hebben ingestemd, alsook dat het Sociaal Fonds binnen HR Rail blijft, in overeenstemming met de verwachtingen van de werknemers en hun vertegenwoordigers.

De minister beperkt zich in haar antwoorden tot de voorliggende artikelen 61 en 62. De minister benadrukt dat ze zich uitspreekt over het stelsel dat in voege was voor het IGO-systeem werd ingevoerd. Het gaat hier om gepensioneerden die onder het vorige systeem vielen. Het IGO-systeem werd geschorst tot 31 maart 2021. Er wordt werk gemaakt van een evaluatie om te komen tot een meer proportionele controle die mensen geen angst aanjaagt. Het is op het niveau van het Beheerscomité (met daarin de sociale partners) dat beslissingen genomen worden. De minister zal daarna naar het Parlement komen om de resultaten van deze evaluatie te bespreken.

De minister zal met haar collega, de heer Clarinval in 2022 voorstellen van pensioenhervorming voorleggen aan het Parlement.

De minister onderstreept dat er geen nieuwe amendementen op het ontwerp van programmawet zullen ingediend worden in uitvoering van beslissingen genomen door de *Taskforce*. De verhogingen van het leefloon en de inkomensvervangende tegemoetkomingen voor gehandicapten worden via koninklijk besluit uitgevoerd.

Er heeft veel overleg plaatsgevonden over HR Rail. Het is al sinds 2005 dat over dit dossier onderhandeld wordt. Er werd een protocolakkoord gesloten tussen de sociale partners op 24 juli 2020. Er was al een eerste protocolakkoord in 2015. De minister stelt dat de hierover ingediende amendementen dus niet uit de lucht vallen. Het dossier kende een lange historiek. De FPD staat vanaf nu in voor de betaling van alle pensioenen in alle regimes.

C. Discussion des articles

**TITRE 7 – PENSIONS
(ART. 61 ET 62)**

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

CHAPITRE 2 (NOUVEAU)

Modification de la loi du 18 mars 2016 portant modification de la dénomination de l'Office national des Pensions en Service fédéral des Pensions, portant intégration des attributions et du personnel du Service des Pensions du Secteur Public, d'une partie des attributions et du personnel de la Direction générale Victimes de la Guerre, des missions [Pensions] des secteurs locaux et provinciaux de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale, de HR Rail et portant reprise du Service social collectif de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale

M. Christophe Bombled et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 1622/005), qui tend à insérer un chapitre 2.

Art. 62/1 (nouveau)

M. Christophe Bombled et consorts présentent l'amendement n° 15 (DOC 55 1622/005), qui tend à insérer un article 62/1.

Art. 62/2 (nouveau)

M. Christophe Bombled et consorts présentent l'amendement n° 16 (DOC 55 1622/005), qui tend à insérer un article 62/2.

M. Christophe Bombled (MR) présente les amendements qui visent à insérer un nouveau chapitre contenant les articles 62/1 et 62/2.

Il s'agit d'une mesure visant à transférer au SFP, à partir du 1^{er} janvier 2021, le paiement des pensions des anciens membres du personnel statutaire de HR Rail et de leurs ayants droit. Il convient de mettre fin, à cette date, au mandat octroyé à HR Rail en vertu de

C. Artikelsgewijze bespreking

**TITEL 7 – PENSIOENEN
(ART. 61 EN 62)**

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 2 (NIEUW)

Wijziging van de wet van 18 maart 2016 tot wijziging van de benaming van de Rijksdienst voor Pensioenen in Federale Pensioendienst, tot integratie van de bevoegdheden en het personeel van de Pensioendienst voor de Overheidssector, van een deel van de bevoegdheden en van het personeel van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers, van de opdrachten "Pensioenen" van de lokale en provinciale sectoren van de Dienst voor de Bijzondere socialezekerheidsstelsels en van HR Rail en tot overname van de gemeenschappelijke sociale dienst van de Dienst voor de Bijzondere

De heer Christophe Bombled c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 55 1622/005) in tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 2.

Art. 62/1 (nieuw)

De heer Christophe Bombled c.s. dient amendement nr. 15 (DOC 55 1622/005) in tot invoeging van een nieuw artikel 62/1.

Art. 62/2 (nieuw)

De heer Christophe Bombled c.s. dient amendement nr. 16 (DOC 55 1622/005) in tot invoeging van een nieuw artikel 62/2.

De heer Christophe Bombled (MR) licht de amendementen toe die ertoe strekken een nieuw hoofdstuk in te voegen, dat de artikelen 62/1 en 62/2 bevat.

Het betreft een maatregel die erop gericht is om vanaf 1 januari 2021 de pensioenbetalingen van de voormalige vast benoemde personeelsleden van HR Rail en hun rechthebbenden over te hevelen naar de FOD. Daarom dient met ingang van die datum een einde te worden

l'article 30 de la loi du 18 mars 2016 relative au Service fédéral des Pensions.

L'article 62/1 abroge ledit article 30 à la date fixée à l'article 62/2.

CHAPITRE 3 (NOUVEAU)

Modifications de la loi du 7 mai 2020 portant des mesures exceptionnelles dans le cadre de la pandémie COVID-19 en matière de pensions, pension complémentaire et autres avantages complémentaires en matière de sécurité sociale

Art. 62/3 à 62/16 (nouveaux)

Mme Sophie Thémont et consorts présentent les amendements n^{os} 22 à 35 (DOC 55 1622/009), qui tend à insérer un chapitre 3 contenant les nouveaux articles 62/3 à 62/16.

Mme Sophie Thémont (PS) présente les amendements.

Le dispositif consacre les principes suivants:

— le maintien des couvertures des assurances complémentaires pour les travailleurs salariés en situation de chômage temporaire pour cause de force majeure ou pour raisons économiques dans le cadre de la crise du coronavirus COVID-19; la loi du 7 mai 2020 prévoyait ce maintien jusqu'au 30 septembre 2020, l'amendement le prolonge jusqu'au 31 mars 2021;

— la possibilité pour l'organisateur, employeur ou personne morale au niveau sectoriel, de refuser le maintien desdites couvertures, avec pour corolaire la suspension de l'engagement, dans les mêmes limites temporelles que *supra*; la couverture décès de l'engagement de pension doit néanmoins être maintenue jusqu'au 31 mars 2021;

— le report de paiement des contributions, dans les mêmes limites temporelles que *supra*; les contributions qui auraient été versées dans l'intervalle par les organisateurs ne peuvent cependant faire l'objet d'aucun remboursement résultant de la prolongation de la mesure jusqu'au 31 mars 2021;

— enfin, l'information à destination des organisateurs de la nouvelle possibilité de refus et l'obligation des mêmes à destination de leurs affiliés s'ils font usage de cette nouvelle possibilité de refus.

gemaakt aan het mandaat dat aan HR Rail wordt toegekend krachtens artikel 30 van de wet van 18 maart 2016 betreffende de Federale Pensioendienst.

Artikel 62/1 beoogt voormeld artikel 30 op de bij artikel 62/2 in uitzicht gestelde datum op te heffen.

HOOFDSTUK 3 (NIEUW)

Wijzigingen van de wet van 7 mei 2020 houdende uitzonderlijke maatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie inzake pensioenen, aanvullende pensioenen en andere aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid

Art. 62/3 tot 62/16 (nieuw)

Mevrouw Sophie Thémont c.s. dient amendementen nrs 22 tot 35 (DOC 55 1662/009) in tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 3 dat de nieuwe artikelen 62/3 tot 62/16 bevat.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) licht de amendementen.

Het bepalend gedeelte beoogt de volgende beginselen te bekrachtigen:

— de handhaving van de dekkingen van de aanvullende verzekeringen voor de werknemers die tijdelijk werkloos zijn wegens overmacht of wegens economische redenen in het kader van de COVID-19-crisis; de wet van 7 mei 2020 voorzag in die handhaving tot 30 september 2020; het amendement strekt ertoe die te verlengen tot 31 maart 2021;

— de mogelijkheid voor de organisator, werkgever of sectorale rechtspersoon om de handhaving van die dekkingen te weigeren, met als gevolg dat de toezegging binnen dezelfde tijdsbegrenzungen als *supra* wordt geschorst; de overlijdensdekking van de pensioentoezegging moet niettemin tot 31 maart 2021 worden gehandhaafd;

— het uitstel van betaling van de bijdragen binnen dezelfde tijdsbegrenzungen als *supra*; voor de bijdragen die in de tussentijd door de organisatoren zouden zijn gestort, kan evenwel geen enkele terugbetaling plaatsvinden die het resultaat is van de verlenging van de maatregel tot 31 maart 2021;

— ten slotte, de informatie ten behoeve van de organisatoren omtrent de nieuwe mogelijkheid tot weigering en de voor diezelfde organisatoren geldende verplichting om hun aangeslotenen in te lichten zo zij van die nieuwe mogelijkheid tot weigering gebruik maken.

Pour le surplus, il est renvoyé à la justification.

M. Christophe Bombled (MR) estime qu'il s'agit de prolonger les principes contenus dans la loi du 7 mai 2020, qui consacre un équilibre raisonnable entre les droits des organisateurs et les droits des bénéficiaires d'assurances complémentaires, dans le contexte de la crise sanitaire que nous traversons. L'intervenant souhaiterait à cet égard savoir combien d'entreprises et personnes morales sectorielles ont fait savoir qu'elles souhaitaient faire valoir leur droit de refuser le maintien des couvertures?

*
* *

V. — VOTES

L'article 40 est adopté à l'unanimité.

Les articles 41 et 42 sont successivement adoptés par 11 voix contre 3 et 3 abstentions.

L'article 43 est adopté à l'unanimité.

L'article 44 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

L'article 45 est adopté par 12 voix et 5 abstentions.

L'article 46 est adopté par 12 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'article 47 est adopté par 12 voix contre 5.

Les articles 48 et 49 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 21, sous-amendement à l'amendement n° 18 est rejeté par 12 voix contre 5.

L'amendement n° 18, visant à insérer un article 49/1, est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 50 est adopté par 14 voix contre 3.

L'article 51 est adopté à l'unanimité.

L'article 52 est adopté par 14 voix contre une et 2 abstentions.

Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording.

Volgens de heer *Christophe Bombled (MR)* is het de bedoeling de geldigheidsduur van de in de wet van 7 mei 2020 vervatte beginselen te verlengen, omdat die wet zorgt voor een redelijk evenwicht tussen de rechten van de organisatoren en de rechten van de begunstigten van aanvullende verzekeringen, in de context van de heersende gezondheidscrisis. In dat verband wenst de spreker te vernemen hoeveel ondernemingen en sectorale rechtspersonen hebben laten weten dat zij zich willen doen voorstaan op hun recht om de handhaving van de dekkingen te weigeren.

*
* *

V. — STEMMINGEN

Artikel 40 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 41 en 42 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 43 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 44 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 45 wordt aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikel 46 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 47 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikelen 48 en 49 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement nr. 21, subamendement op amendement nr. 18 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 18, tot invoeging van een artikel 49/1, wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 50 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Artikel 51 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 52 wordt aangenomen met 14 tegen 1 stemmen en 2 onthoudingen.

L'article 53 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 36, tendant à insérer un chapitre 4 (nouveau) et un article 53/1 (nouveau), est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 37, tendant à insérer un article 53/2 (nouveau) dans le chapitre 4 (nouveau), est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 38, tendant à insérer un article 53/3 (nouveau) dans le même chapitre, est adopté à l'unanimité.

L'article 54 est adopté par 14 voix contre 3.

L'article 55 est adopté par 14 voix contre 3.

L'article 56 est adopté à l'unanimité.

L'article 57 est adopté par 12 voix contre 5.

L'article 58 est adopté à l'unanimité.

L'article 59 est adopté par 14 voix contre 3.

L'amendement n° 17, tendant à insérer un article 59/1 (nouveau), est rejeté par 14 voix contre 3.

L'article 60 est adopté par 14 voix contre 3.

L'amendement n° 1, tendant à insérer un titre 6/1 (nouveau), est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 2, tendant à insérer un chapitre 1^{er} (nouveau), dans le titre 6/1 (nouveau), est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 3, tendant à insérer un article 60/1 (nouveau) dans le chapitre 1^{er} (nouveau) est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 4, tendant à insérer un article 60/2 (nouveau) dans le même chapitre est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 5, tendant à insérer un chapitre 2 (nouveau) dans le titre 6/1 (nouveau) est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 6, tendant à insérer un article 60/3 (nouveau) dans le chapitre 2 (nouveau) est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 7, tendant à insérer un article 60/4 (nouveau) dans le même chapitre est adopté à l'unanimité.

Artikel 53 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 36 tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 4 en een nieuw artikel 53/1, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 37 tot invoeging van een nieuw artikel 53/2 in hoofdstuk 4 (nieuw), wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 38 tot invoeging van een nieuw artikel 53/3 in hetzelfde hoofdstuk, wordt eenparig aangenomen.

Artikel 54 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Artikel 55 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Artikel 56 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 57 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 58 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 59 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 17 dat een nieuw artikel 59/1 invoegt, wordt verworpen met 14 tegen 3 stemmen.

Artikel 60 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Amendement nr.1 tot invoeging van een nieuwe titel 6/1 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 2 tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 1 in de nieuwe titel 6/1 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 3 dat een nieuw artikel 60/1 in hoofdstuk 1 (nieuw) invoegt, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 4 dat een nieuw artikel 60/2 in hetzelfde hoofdstuk invoegt, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 5 tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 2 in titel 6/1 (nieuw), wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 6 tot invoeging van een nieuw artikel 60/3 in hoofdstuk 2 (nieuw), wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 7 tot invoeging van een nieuw artikel 60/4 in hetzelfde hoofdstuk, wordt eenparig aangenomen.

L'amendement n° 8, tendant à insérer un article 60/5 (nouveau) dans le même chapitre est adopté à l'unanimité.

L'amendement n°9 tendant à insérer un article 60/6 (nouveau) dans le même chapitre est adopté à l'unanimité.

L'amendement n°10 tendant à insérer un chapitre 3 dans le titre 6/1 (*nouveau*) est adopté à l'unanimité.

L'amendement n°11 tendant à insérer un article 60/7 (*nouveau*) dans le chapitre 3 (*nouveau*) est adopté à l'unanimité.

L'amendement n°12 tendant à insérer un article 60/8 (*nouveau*) dans le même chapitre est adopté à l'unanimité.

L'amendement n°13 tendant à insérer un article 60/9 (*nouveau*) dans le même chapitre, est adopté à l'unanimité.

Les articles 61 à 63 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'amendement n°14 tendant à insérer un chapitre 2 (*nouveau*) dans le titre 7, est adopté par 14 voix contre une.

L'amendement n° 15 tendant à insérer un article 62/1 (*nouveau*) dans le chapitre 2 (*nouveau*) est adopté par 14 voix contre une.

L'amendement n° 16 tendant à insérer un article 62/2 (*nouveau*) dans le même chapitre, est adopté par 14 voix contre une.

Les amendements n°s 22 à 35 tendant à insérer un chapitre 3 (*nouveau*) qui comporte les articles 62/3 à 62/16 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 19 tendant à insérer un titre 9 (*nouveau*) est adopté par 15 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 20 tendant à insérer un article 63/1 (*nouveau*) dans le titre 9 (*nouveau*), est adopté par 15 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles renvoyés à la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions, ainsi modifiés, sont adoptés par un vote nominatif, par 13 voix et 4 abstentions.

Amendement nr. 8 tot invoeging van een nieuw artikel 60/5 in hetzelfde hoofdstuk, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 9 tot invoeging van een nieuw artikel 60/6 in hetzelfde hoofdstuk wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 10 tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 3 in titel 6/1 (*nieuw*) wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 11 tot invoeging van een nieuw artikel 60/7 in hoofdstuk 3 (*nieuw*) wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 12 tot invoeging van een nieuw artikel 60/8 in hetzelfde hoofdstuk wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 13 tot invoeging van een nieuw artikel 60/9 in hetzelfde hoofdstuk wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 61 tot 63 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement nr. 14 tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 2 in titel 7, wordt aangenomen met 14 tegen 1 stemmen.

Amendement nr. 15 tot invoeging van een nieuw artikel 61/1 in hoofdstuk 2 (*nieuw*), wordt aangenomen met 14 tegen 1 stemmen.

Amendement nr. 16 tot invoeging van een nieuw artikel 62/2 in hetzelfde hoofdstuk, wordt aangenomen met 14 tegen 1 stemmen.

Amendementen nrs. 22 tot 35 tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 3 dat de nieuwe artikelen 62/3 tot 62/16 bevat, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement nr. 19 tot invoeging van een nieuwe titel 9, wordt aangenomen met 15 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 20 tot invoeging van een nieuw artikel 63/1 in de nieuwe titel 9, wordt aangenomen met 15 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de naar de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen verwezen en geamendeerde artikelen wordt aangenomen, bij naamstemming, met 13 stemmen en 4 onthoudingen.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Frank Troosters;

MR: Christophe Bombled, Daniel Bacquelaine;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

sp.a: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Valerie Van Peel;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

La rapporteure,

La présidente,

Sophie THEMONT

Marie-Colline LEROY

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Frank Troosters;

MR: Christophe Bombled, Daniel Bacquelaine;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

sp.a: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Valerie Van Peel;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

De rapportrice,

De voorzitter,

Sophie THEMONT

Marie-Colline LEROY