

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 novembre 2020

PROJET DE LOI

**instituant une avance unique
sur les frais de gestion
des caisses d'assurances sociales
pour travailleurs indépendants**

SOMMAIRE

Pages

Exposé des motifs.....	4
Avant-projet.....	8
Avis du Conseil d'État.....	10
Projet de loi.....	13

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, § 2, 2° DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013,
L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 november 2020

WETSONTWERP

**houdende instelling
van een eenmalig voorschot
op de beheerskosten van de sociale
verzekeringsfondsen der zelfstandigen**

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting.....	4
Voorontwerp.....	8
Advies van de Raad van State.....	10
Wetsontwerp.....	13

OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8, § 2, 2° VAN DE WET VAN 15 DECEMBER 2013
WERD DE IMPACTANALYSE NIET GEVRAAGD.

**DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET RÈGLEMENT.**

03533

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 23 novembre 2020.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 1^{er} décembre 2020.

De regering heeft dit wetsontwerp op 23 november 2020 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 1 december 2020 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi vise à offrir la possibilité à chaque caisse d'assurances sociales de solliciter une intervention financière pour adoucir l'impact de la crise du coronavirus sur leur budget de gestion.

L'intervention financière prendrait la forme d'une subvention, qui serait entièrement prélevée sur le Fonds pour le bien-être (partie relevant de la Gestion Financière Globale des travailleurs indépendants).

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp beoogt om elk sociaalverzekeringsfonds de mogelijkheid te geven om gebruik te maken van een financiële tussenkomst om de impact van de coronacrisis op hun beheersbegroting te milderen.

De financiële tussenkomst zou de vorm aannemen van een subsidie, die integraal ten laste zou komen van het Welvaartsfonds (onderdeel van het Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen).

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Les caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants ont durant cette crise mis tout en œuvre pour faire bénéficier les travailleurs indépendants des mesures de crise d'ampleur décidées tant en matière de prestations sociales qu'en matière de cotisations sociales.

En ce qui concerne les prestations, cela vise un demi-million de dossiers de mesures temporaires de crise droit passerelle que les caisses ont traités mois après mois en fonction de l'évolution de l'épidémie et de la réglementation. En matière de cotisations sociales, cela vise quelques 43 512 demandes de dispense et 204 499 demandes de report de cotisations qui constituent également un nombre tout à fait inédit de dossiers à traiter. Les caisses d'assurances sociales ont été des acteurs tout à fait cruciaux durant cette crise, sans lesquels les travailleurs indépendants n'auraient pas pu faire face aux conséquences financières de la crise pour eux et leur ménage. Leur rôle est et reste essentiel dans la gestion de la crise au même titre que les mutuelles vis-à-vis des citoyens tombés malades ou que les caisses de chômage en ce qui concerne l'application des modalités de crise du chômage temporaire. S'agissant ici de soutenir des travailleurs indépendants, l'absence ou l'interruption d'un service tel que celui qui est rendu par les caisses d'assurances sociales pourrait avoir des conséquences extrêmement préjudiciables tant sur le pouvoir d'achat de ces citoyens mais également des impacts graves en termes économiques en cas de cessation d'activités massives de travailleurs si ceux-ci ne pouvaient plus compter sur des décisions rapides en termes de charges sociales et l'octroi mois par mois des prestations sociales notamment du droit passerelle.

Chacun des deux volets ont nécessité, de la part des caisses, des investissements et des dépenses de fonctionnement non prévus qui ont eu pour effet d'affecter gravement ces organismes en termes financiers. L'impact financier de la crise du coronavirus est en outre et surtout lié à la baisse d'encaissement des frais de gestion réclamés à leurs affiliés. Cette baisse est liée aux dispenses octroyées, aux reports d'un an ainsi qu'à la baisse des revenus qui intervient en 2020 et qui impacte directement le montant des cotisations et donc le montant des frais de fonctionnement. Cet impact tant en termes

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

De sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen hebben gedurende deze crisis alles in het werk gesteld om de zelfstandigen te kunnen laten genieten van de omvangrijke crisismaatregelen zowel op vlak van sociale uitkeringen als op vlak van sociale bijdragen.

Wat betreft de uitkeringen, omvat dit een half miljoen dossiers tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht die de fondsen maand na maand behandeld hebben in functie van de evolutie van de epidemie en van de regelgeving. Op vlak van sociale bijdragen, omvat dit 43 512 aanvragen tot vrijstelling en 204 499 aanvragen tot uitstel van bijdragen dat eveneens een onuitgegeven aantal aan behandelde dossiers omvat. De sociale verzekeringsfondsen werden cruciale actoren tijdens deze crisis, zonder welke de zelfstandigen nooit het hoofd hebben kunnen bieden aan de financiële gevolgen van de crisis voor zichzelf en hun gezin. Hun rol is en blijft cruciaal in het beheer van de crisis en dit op dezelfde manier als de mutualiteiten voor de ziek geworden burgers of de werkloosheidskassen voor de toepassing van de crisisvoorwaarden van de tijdelijke werkloosheid. Het gaat hier om het ondersteunen van de zelfstandigen, waarvan de afwezigheid of het onderbreken van de dienst zoals die geleverd wordt door de sociale verzekeringsfondsen zou kunnen geleid hebben tot extreem nadelige gevolgen voor zowel de koopkracht van de burgers maar eveneens een ernstige impact in economische termen in geval van een massale stopzetting van de activiteiten van zelfstandigen als deze geen beroep meer zouden kunnen doen op snelle beslissingen inzake sociale lasten en de toekenning maand na maand van sociale uitkeringen zoals met name het overbruggingsrecht.

Elk van deze twee luiken hebben van de fondsen investeringen en onvoorziene werkingskosten vereist die tot gevolg hebben gehad dat deze organisaties ernstig getroffen werden op financieel vlak. De financiële impact van de coronavirus-crisis is daarenboven en vooral gekoppeld aan de daling van de inning van de beheerskosten die aangerekend worden aan hun aangeslotenen. Deze daling is te wijten aan toegekende vrijstellingen, aan uitstel met één jaar, net als aan de daling van de inkomsten in 2020 en die een directe impact hebben op het bedrag aan bijdragen en dus het bedrag

d'augmentation des dépenses et investissements qu'en termes de baisse des recettes liées à la crise et aux mesures de crise est estimé à 51,1 millions d'euros, ce qui représente un tiers des budgets (175,5 millions euros) des caisses d'assurances sociales.

Dans ces circonstances, compte tenu de l'ampleur des impacts financiers, de la dégradation inévitable de la situation des caisses d'assurances sociales en termes de liquidité, de la pression que cela génère chez elles par rapport à l'emploi présent et à venir et aux investissements qui s'avèreraient encore nécessaires à l'avenir, compte tenu également de l'incertitude quant à l'évolution de l'épidémie de coronavirus et aux effets sur l'activité économique en Belgique, la continuité des services de l'État rend absolument nécessaire et urgent qu'une aide financière soit très rapidement garantie aux caisses d'assurances sociales sous la forme d'une avance de frais de gestion pour 2020.

Le présent projet a pour double objectif, non seulement de faire sorte que cette situation exceptionnelle ne mette pas ces acteurs en difficultés financières avec comme corollaire des difficultés futures pour remplir leurs missions de manière aussi efficace et agile que celle démontrée depuis le début de la pandémie, mais aussi d'éviter que les caisses se voient obligées de mettre ces frais supplémentaires et ces effets collatéraux à charge des travailleurs indépendants par des augmentations du taux des frais de gestion au cours des prochaines années.

Le présent projet vise à instituer cette avance au profit de chacune des caisses d'assurances sociales pour un montant global ne pouvant dépasser 35 millions, à charge de la gestion globale de sécurité sociale des travailleurs indépendants.

L'avance unique est divisée en deux versements. Le paiement de la partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours des 3 premiers trimestres de 2020 sera effectué au plus tard le 31 octobre 2020. La partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours du 4^e trimestre 2020 sera versée au plus tard le 31 janvier 2021.

Le montant de chaque paiement à une caisse est calculé par l'Institut national de sécurité sociale pour travailleurs indépendants (INASTI) sur la base, d'une part, des montants des cotisations sociales dues en 2020 qui ont fait l'objet d'une demande de dispense ou de report de paiement conformément aux lignes directrices pour la lutte contre l'impact de la crise du coronavirus et, d'autre

aan beheerskosten. Deze impact zowel in termen van verhoging van de uitgaven en investeringen als in termen van daling van de inkomsten gekoppeld aan de crisis en aan de crisismaatregelen, wordt geraamd op 51,1 miljoen euro, wat een derde (175,5 miljoen euro) van de budgetten van de sociale verzekeringsfondsen omvat.

In deze omstandigheden, rekening houdend met de draagwijdte van de financiële impact, de onvermijdbare verslechtering van de situatie van de sociale verzekeringsfondsen op vlak van liquiditeiten, van de druk die dit genereert bij haar met betrekking tot het actuele en toekomstige werk en de investeringen die nog nodig zouden blijken in de te toekomst, eveneens rekening houdend met de onzekerheid met betrekking tot de evolutie van de epidemie van het coronavirus en met de effecten op de economische activiteit in België, maakt de continuïteit van de openbare dienst het noodzakelijk en dringend dat een financiële hulp zeer spoedig gegarandeerd wordt aan de sociale verzekeringsfondsen onder de vorm van voorschotten op de beheerskosten 2020.

Het huidige ontwerp heeft als dubbele doelstelling, niet alleen ervoor te zorgen dat deze uitzonderlijke situatie deze actoren niet in financiële moeilijkheden brengt met als gevolg toekomstige moeilijkheden om hun opdracht te vervullen op een efficiënte en flexibele manier zoals deze sinds het begin van de pandemie laten zien wordt, maar ook om te vermijden dat de fondsen zich genoodzaakt zien om deze bijkomende kosten en deze daarmee verbonden gevolgen ten laste van de zelfstandigen te moeten leggen door verhogingen van het percentage van de beheerskosten in de loop van de volgende jaren.

Het huidige ontwerp beoogt de invoering van dit voorschot ten voordele van elk sociaal verzekeringsfonds voor totaalbedrag dat niet hoger kan zijn dan 35 miljoen euro, ten laste van het globaal beheer van de sociale zekerheid der zelfstandigen.

Het eenmalige voorschot wordt verdeeld in twee stortingen. Het voorschot verbonden aan de niet ontvangen sociale bijdragen gedurende de eerste 3 kwartalen van 2020 wordt ten laatste uitbetaald op 31 oktober 2020. Het deel van het voorschot verbonden aan de niet-ontvangen sociale bijdragen tijdens het 4^e kwartaal 2020, zal ten laatste op 31 januari 2021 uitbetaald worden.

Het bedrag van elke betaling wordt berekend door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen op basis van enerzijds de bedragen aan sociale bijdragen waarvan de verschuldigd in 2020 die het voorwerp hebben uitgemaakt van aanvraag tot een vrijstelling of een uitstel van betaling overeenkomstig de richtlijnen voor de strijd tegen de impact van de crisis

part, des pourcentages des frais de fonctionnement de la caisse concernée.

À partir du premier trimestre 2021 et jusqu'au dernier trimestre 2022, l'INASTI réévalue cette avance et la Caisse d'assurances sociales rembourse la partie qui n'est plus due en fonction de l'encaissement progressif des cotisations sociales de 2020. En janvier 2023, un décompte définitif aura lieu. Les avances non remboursées seront laissées à charge de la gestion globale des travailleurs indépendants.

Chaque caisse d'assurances sociales qui souhaite faire appel à cette avance doit en faire la demande à l'INASTI et s'engager à ne pas augmenter les pourcentages de frais de fonctionnement en 2021 et 2022 en raison de l'impact de la crise du coronavirus.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Projet de loi instituant une avance unique sur les frais de gestion des caisses d'assurances sociales.

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Art. 2

Cet article institue l'avance unique sur les frais de gestion et limite son montant global à maximum 35 millions euros.

Art. 3

Cet article détermine le mode de calcul de l'avance, les conditions pour la demande et pour l'octroi ainsi que les modalités des remboursements trimestriels en 2021 et 2022 et du décompte final.

van het coronavirus en, anderzijds, aan het percentage beheerskosten toegepast door het betrokken sociaal verzekeringsfonds.

Vanaf het eerste kwartaal van 2021 en tot het laatste kwartaal van 2022, re-evalueert het RSVZ, dit voorschot en het sociaal verzekeringsfonds betaalt het deel terug dat niet meer verschuldigd is in functie van de progressieve inning van de sociale bijdragen van 2020. In januari 2023 zal een definitieve afrekening plaatsvinden. De niet terugbetaalde voorschotten zullen ten laste gelaten worden van het globaal beheer van de zelfstandigen.

Elk sociaal verzekeringsfonds dat een beroep wenst te doen op dit voorschot moet een aanvraag doen bij het RSVZ en zich engageren om de percentages van de beheerskosten in 2021 en 2022 niet te verhogen omwille van de impact van de coronavirus-crisis.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Wetsontwerp houdende instelling van een eenmalig voorschot op de beheerskosten van de sociale verzekeringsfondsen der zelfstandigen.

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Dit artikel stelt het eenmalige voorschot vast op de beheerskosten en beperkt het totale bedrag tot een maximum van 35 miljoen euro.

Art. 3

Dit artikel bepaalt de berekeningswijze van het voorschot, de voorwaarden voor de aanvraag en de toekenning net als de modaliteiten van de trimestriële terugbetalingen in 2021 en 2022 en van de finale afrekening.

Art. 4

Cet article détermine que cette loi entre en vigueur le jour de sa publication.

Le ministre des Indépendants,

David CLARINVAL

Art. 4

Dit artikel bepaalt dat deze wet inwerking treedt op de dag van de publicatie.

De minister van Zelfstandigen,

David CLARINVAL

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi instituant une avance unique sur les frais de gestion des caisses d'assurances sociales

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article ... de la Constitution.

Art. 2. § 1^{er}. Suite à l'impact des mesures prises à la suite de la crise du coronavirus (COVID-19) sur les recettes et les dépenses des caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, la présente loi prévoit une avance unique sur les frais de gestion de ces caisses.

§ 2. L'avance visée au paragraphe 1^{er} comprend un montant pouvant aller jusqu'à 35 millions d'euros.

Art. 3. § 1^{er}. L'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants est chargé d'accorder et de verser l'avance unique sur les frais de gestion relatifs aux cotisations dues en 2020 à toute caisse d'assurances sociales qui en fait la demande.

§ 2. L'avance unique est divisée en deux versements. Le paiement de la partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours des trois premiers trimestres de 2020 sera effectué au plus tard le 31 octobre 2020. La partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours du quatrième trimestre 2020 sera versée au plus tard le 31 janvier 2021.

§ 3. Pour les deux versements visés au § 2, le montant de chaque paiement à une caisse est calculé par l'Institut national visé au § 1^{er}. Ce calcul doit être effectué sur la base, d'une part, des montants des cotisations sociales dues en 2020 qui ont fait l'objet d'une demande de dispense ou de report de paiement conformément aux instructions pour la lutte contre l'impact de la crise du coronavirus et, d'autre part, des pourcentages des frais de gestion de la caisse concernée. Le cumul des montants ainsi calculés pour chaque caisse ne peut dépasser le plafond visé à l'article 2, § 2. En cas de dépassement, chacune des avances octroyée aux caisses sera réduite à concurrence du pourcentage de dépassement du plafond.

§ 4. En 2021 et 2022, l'Institut national visé au § 1^{er} réévalue trimestriellement l'avance versée à chaque caisse conformément au § 2. Cet ajustement trimestriel a lieu au cours du premier mois suivant chaque trimestre de 2021 et 2022. Après la fin de chaque trimestre, l'Institut national réduit l'avance versée à chaque caisse du montant des cotisations sociales dues en 2020 mais seulement perçues par la caisse après 2020. L'Institut national réclamera chaque fois à la caisse la partie de l'avance qui est couverte à ce moment-là par les paiements effectifs de cotisations sociales par les affiliés au cours du trimestre en question. La caisse doit rembourser

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet houdende instelling van een eenmalig voorschot op de beheerskosten van de sociale verzekeringsfondsen der zelfstandigen

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel ... van de Grondwet.

Art. 2. § 1. Ingevolge de impact van de maatregelen genomen naar aanleiding van de coronacrisis (COVID-19) op de inkomsten en uitgaven van de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen wordt bij deze wet een eenmalig voorschot op de beheerskosten van deze fondsen vastgesteld.

§ 2. Het in § 1 genoemde voorschot omvat een bedrag van maximaal 35 miljoen euro.

Art. 3. § 1. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen is belast met de toekenning en de storting van het eenmalig voorschot op de beheerskosten betreffende bijdragen vervallen in 2020, aan elk sociaal verzekeringsfonds dat erom vraagt.

§ 2. Het eenmalig voorschot wordt opgedeeld in twee termijnen. De storting van het deel van het voorschot verbonden aan de sociale bijdragen die niet geïnd werden tijdens de eerste drie kwartalen van 2020 wordt uiterlijk op 31 oktober 2020 uitgevoerd. De storting van het deel van het voorschot verbonden aan de sociale bijdragen die niet geïnd werden tijdens het vierde kwartaal van 2020 wordt uiterlijk op 31 januari 2021 uitgevoerd.

§ 3. Voor beide in § 2 genoemde termijnen wordt het bedrag van iedere storting aan een fonds berekend door het in § 1 genoemde Rijksinstituut. Deze berekening dient te gebeuren in functie van enerzijds de bedragen van sociale bijdragen vervallen in 2020 die overeenkomstig de richtlijnen ter bestrijding van de impact van de coronacrisis het voorwerp hebben uitgemaakt van een aanvraag om vrijstelling of uitstel van betaling en anderzijds de percentages van de beheerskosten voor het desbetreffende fonds. De som van de voor elk fonds op die manier berekende bedragen mag niet hoger zijn dan het maximum bedoeld in artikel 2, § 2. Ingeval van overschrijding, wordt elk van de aan de fondsen toegekende voorschotten verminderd ten belope van het percentage waarmee het maximum wordt overschreden.

§ 4. Het in § 1 genoemde Rijksinstituut herleidt in 2021 en 2022 trimestrieel het aan elk fonds overeenkomstig § 2 bezorgde voorschot. Deze trimestriële aanpassing gebeurt in de loop van de eerste maand volgend op elk kwartaal van 2021 en 2022. Na het einde van elk kwartaal vermindert het Rijksinstituut het aan elk fonds bezorgde voorschot met het bedrag van sociale bijdragen vervallen in 2020 maar pas na 2020 geïnd door het fonds. Het Rijksinstituut vordert telkens van het fonds het deel van het voorschot dat op dat ogenblik gedekt is door effectieve betalingen van sociale bijdragen door de aangeslotenen in de loop van het desbetreffende

le montant ainsi réclamé à l'Institut national le premier jour ouvrable dans les 15 jours suivant le jour de cette demande. Sur la base des données chiffrées du dernier trimestre de 2022, l'INASTI procédera à un règlement définitif en janvier 2023, auquel cas 85 % de l'avance non remboursée sera finalement imputée à la gestion financière globale pour les travailleurs indépendants.

§ 5. Les caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants qui souhaitent faire usage de l'avance décrite dans le présent article doivent en faire la demande/le notifier explicitement à l'Institut national. Elles doivent également fournir à l'Institut national toutes les informations nécessaires au calcul de l'avance et à la réévaluation trimestrielle de cette avance. Enfin, elles doivent s'engager à ne pas augmenter les pourcentages de frais de gestion en 2021 et 2022 en raison de l'impact de la crise du coronavirus.

Art. 4. le Roi détermine le cas échéant les autres modalités de l'avance unique sur les frais de gestion des caisses.

Art. 5. La présente loi entre en vigueur le jour où elle est publiée au *Moniteur belge*.

kwartaal. Het fonds dient het aldus gevorderde bedrag terug te betalen aan het Rijksinstituut op de eerste werkdag binnen de 15 dagen die volgt op de dag van deze opvordering. Op basis van de cijfergegevens van het laatste kwartaal van 2022 gaat het RSVZ in januari 2023 over tot een finale afrekening, waarbij uiteindelijk 85 % van het nietterugbetaalde voorschot ten laste wordt gelegd van het globaal financieel beheer voor zelfstandigen.

§ 5. De sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen die een beroep wensen te doen op het in dit artikel beschreven voorschot, moeten dit uitdrukkelijk vragen/meedelen aan het Rijksinstituut. Zij dienen tevens het geheel van gegevens noodzakelijk om het voorschot en de trimestriële revaluatie van dat voorschot te berekenen, aan het Rijksinstituut te bezorgen. Tenslotte moeten zij zich ertoe verbinden om de percentages van de beheerskosten in 2021 en 2022 niet te verhogen omwille van de impact van de coronacrisis.

Art. 4. De Koning bepaalt desgevallend de verdere modaliteiten van het eenmalig voorschot op de beheerskosten van de fondsen.

Art. 5. Deze wet treedt in werking de dag dat hij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 68.020/1 DU 21 SEPTEMBRE 2020

Le 14 septembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'instituant une avance unique sur les frais de gestion des caisses d'assurances sociales'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 17 septembre 2020. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 septembre 2020.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans la demande d'avis comme suit:

"Les caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants ont durant cette crise mis tout en œuvre pour faire bénéficier les travailleurs indépendants des mesures de crise d'ampleur décidées tant en matière de prestations sociales qu'en matière de cotisations sociales.

En ce qui concerne les prestations, cela vise un demi-million de dossiers de mesures temporaires de crise droit passerelle que les caisses ont traités mois après mois en fonction de l'évolution de l'épidémie et de la réglementation. En matière de cotisations sociales, cela vise quelques 43 512 demandes de dispense et 204 499 demandes de report de cotisations qui constituent également un nombre tout à fait inédit de dossiers à traiter. Les caisses d'assurances sociales ont été des acteurs tout à fait cruciaux durant cette crise, sans lesquels les travailleurs indépendants n'auraient pas pu faire face aux conséquences financières de la crise pour eux et leur ménage. Leur rôle est et reste essentiel dans la gestion de la crise au même titre que les mutuelles vis-à-vis de citoyens tombés malades ou que les caisses de chômage en ce qui concerne l'application des modalités de crise du chômage temporaire. S'agissant ici de soutenir des travailleurs indépendants, l'absence ou l'interruption d'un service tel que celui qui est

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 68.020/1 VAN 21 SEPTEMBER 2020

Op 14 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instelling van een eenmalig voorschot op de beheerskosten van de sociale verzekeringsfondsen der zelfstandigen'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 september 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 september 2020.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd als volgt:

"Les caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants ont durant cette crise mis tout en œuvre pour faire bénéficier les travailleurs indépendants des mesures de crise d'ampleur décidées tant en matière de prestations sociales qu'en matière de cotisations sociales.

En ce qui concerne les prestations, cela vise un demi-million de dossiers de mesures temporaires de crise droit passerelle que les caisses ont traités mois après mois en fonction de l'évolution de l'épidémie et de la réglementation. En matière de cotisations sociales, cela vise quelques 43 512 demandes de dispense et 204 499 demandes de report de cotisations qui constituent également un nombre tout à fait inédit de dossiers à traiter. Les caisses d'assurances sociales ont été des acteurs tout à fait cruciaux durant cette crise, sans lesquels les travailleurs indépendants n'auraient pas pu faire face aux conséquences financières de la crise pour eux et leur ménage. Leur rôle est et reste essentiel dans la gestion de la crise au même titre que les mutuelles vis-à-vis de citoyens tombés malades ou que les caisses de chômage en ce qui concerne l'application des modalités de crise du chômage temporaire. S'agissant ici de soutenir des travailleurs indépendants, l'absence ou l'interruption d'un service tel que celui qui est

rendu par les caisses d'assurances sociales pourrait avoir des conséquences extrêmement préjudiciables tant sur le pouvoir d'achat de ces citoyens mais également des impacts graves en termes économiques en cas de cessation d'activités massives de travailleurs si ceux-ci ne pouvaient plus compter sur des décisions rapides en termes de charges sociales et l'octroi mois par mois des prestations sociales notamment du droit passerelle.

Chacun des deux volets ont nécessité de la part des caisses des investissements et des dépenses de fonctionnement non prévus qui ont eu pour effet d'affecter gravement ces organismes en termes financiers. L'impact financier de la crise du coronavirus est en outre et surtout lié à la baisse d'encaissement des frais de gestion réclamés à leurs affiliés. Cette baisse est liée aux dispenses octroyées, aux reports d'un an ainsi qu'à la baisse des revenus qui intervient en 2020 et qui impacte directement le montant des cotisations et donc le montant des frais de fonctionnement. Cet impact tant en termes d'augmentation des dépenses et investissements qu'en termes de baisse des recettes liées à la crise et aux mesures de crise est estimé à 51,1 millions d'euros, ce qui représente un tiers des budgets (175,5 millions €) des caisses d'assurances sociales.

Dans ces circonstances, compte tenu de l'ampleur des impacts financiers, compte tenu de la dégradation inévitable de la situation des caisses d'assurances sociales en termes de liquidité, compte tenu de la pression que cela génère chez elles par rapport à l'emploi présent et à venir et aux investissements qui s'avéreraient encore nécessaire à l'avenir, compte tenu également de l'incertitude quant à l'évolution de l'épidémie de coronavirus et aux effets sur l'activité économique en Belgique, la continuité de service de l'État rend absolument nécessaire et urgent qu'une aide financière soit très rapidement garantie aux caisses d'assurances sociales sous la forme d'une avance de frais de gestion pour 2020".

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

3. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'accorder une avance unique sur les frais de gestion des caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, laquelle avance est mise à la charge de la gestion globale de sécurité sociale des travailleurs indépendants et sur laquelle les caisses

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

rendu par les caisses d'assurances sociales pourrait avoir des conséquences extrêmement préjudiciables tant sur le pouvoir d'achat de ces citoyens mais également des impacts graves en termes économiques en cas de cessation d'activités massives de travailleurs si ceux-ci ne pouvaient plus compter sur des décisions rapides en termes de charges sociales et l'octroi mois par mois des prestations sociales notamment du droit passerelle.

Chacun des deux volets ont nécessité de la part des caisses des investissements et des dépenses de fonctionnement non prévus qui ont eu pour effet d'affecter gravement ces organismes en termes financiers. L'impact financier de la crise du coronavirus est en outre et surtout lié à la baisse d'encaissement des frais de gestion réclamés à leurs affiliés. Cette baisse est liée aux dispenses octroyées, aux reports d'un an ainsi qu'à la baisse des revenus qui intervient en 2020 et qui impacte directement le montant des cotisations et donc le montant des frais de fonctionnement. Cet impact tant en termes d'augmentation des dépenses et investissements qu'en termes de baisse des recettes liées à la crise et aux mesures de crise est estimé à 51,1 millions d'euros, ce qui représente un tiers des budgets (175,5 millions €) des caisses d'assurances sociales.

Dans ces circonstances, compte tenu de l'ampleur des impacts financiers, compte tenu de la dégradation inévitable de la situation des caisses d'assurances sociales en termes de liquidité, compte tenu de la pression que cela génère chez elles par rapport à l'emploi présent et à venir et aux investissements qui s'avéreraient encore nécessaire à l'avenir, compte tenu également de l'incertitude quant à l'évolution de l'épidémie de coronavirus et aux effets sur l'activité économique en Belgique, la continuité de service de l'État rend absolument nécessaire et urgent qu'une aide financière soit très rapidement garantie aux caisses d'assurances sociales sous la forme d'une avance de frais de gestion pour 2020."

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe een eenmalig voorschot op de beheerskosten van de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen toe te kennen, dat ten laste komt van het globaal beheer van de sociale zekerheid der zelfstandigen, en waarop de sociale verzekeringsfondsen

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

d'assurances sociales peuvent exercer un "droit de tirage". Le régime en projet a pour but de compenser la baisse des recettes et l'augmentation des dépenses auxquelles doivent faire face les caisses d'assurances sociales à la suite de la crise du coronavirus et d'éviter qu'une hausse des frais de gestion ne doive être répercutée sur le travailleur indépendant.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

4. À l'article 1^{er} du projet, on mentionnera encore que le régime en projet concerne une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Article 4

5. Selon l'article 4, le Roi détermine "le cas échéant les autres modalités de l'avance unique sur les frais de gestion des caisses". On n'aperçoit pas clairement la portée de cette disposition. Soit elle ne fait que rappeler le pouvoir général d'exécution dont dispose le Roi en vertu de l'article 108 de la Constitution, et, dans ce cas, la disposition est superflue et doit être omise. Soit la délégation octroyée vise davantage que ce qui découle du pouvoir général d'exécution du Roi, et elle doit alors être spécifiée.

Le greffier,

Greet VERBERCKMOES

Le président,

Marnix VAN DAMME

een zgn. "trekkingsrecht" kunnen uitoefenen. De ontworpen regeling heeft tot doel de minderontvangsten en de meer-kosten voor de sociale verzekeringsfondsen als gevolg van de coronacrisis te milderen en te vermijden dat een stijging van de beheerskosten moet worden doorgerekend naar de zelfstandige.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. In artikel 1 van het ontwerp dient nog te worden vermeld dat de ontworpen regeling een aangelegenheid betreft als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Artikel 4

5. Luidens artikel 4 bepaalt de Koning "desgevallend de verdere modaliteiten van het eenmalig voorschot op de beheerskosten van de fondsen". De draagwijdte van deze bepaling is niet duidelijk. Ofwel wordt ermee louter herinnerd aan de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Koning beschikt op grond van artikel 108 van de Grondwet, en in dat geval is de bepaling overbodig en dient ze te worden weggelaten. Ofwel wordt er meer mee beoogd dan hetgeen voortvloeit uit de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning, en dan dient de toegekende delegatie te worden gespecificeerd.

De griffier,

Greet VERBERCKMOES

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre des Indépendants,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Indépendants est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Suite à l'impact des mesures prises à la suite de la crise du coronavirus (COVID-19) sur les recettes et les dépenses des caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, la présente loi prévoit une avance unique sur les frais de gestion de ces caisses.

§ 2. L'avance visée au paragraphe 1^{er} comprend un montant pouvant aller jusqu'à 35 millions d'euros.

Art. 3

§ 1^{er}. L'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants est chargé d'accorder et de verser l'avance unique sur les frais de gestion relatifs aux cotisations dues en 2020 à toute caisse d'assurances sociales qui en fait la demande.

§ 2. L'avance unique est divisée en deux versements. Le paiement de la partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours des trois premiers trimestres de 2020 sera effectué au plus tard le 15 décembre 2020. La partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours du quatrième trimestre 2020 sera versée au plus tard le 31 janvier 2021.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Zelfstandigen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Zelfstandigen is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Ingevolge de impact van de maatregelen genomen naar aanleiding van de coronacrisis (COVID-19) op de inkomsten en uitgaven van de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen wordt bij deze wet een eenmalig voorschot op de beheerskosten van deze fondsen vastgesteld.

§ 2. Het in § 1 genoemde voorschot omvat een bedrag van maximaal 35 miljoen euro.

Art. 3

§ 1. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen is belast met de toekenning en de storting van het eenmalig voorschot op de beheerskosten betreffende bijdragen vervallen in 2020, aan elk sociaal verzekeringsfonds dat erom vraagt.

§ 2. Het eenmalig voorschot wordt opgedeeld in twee termijnen. De storting van het deel van het voorschot verbonden aan de sociale bijdragen die niet geïnd werden tijdens de eerste drie kwartalen van 2020 wordt uiterlijk op 15 december 2020 uitgevoerd. De storting van het deel van het voorschot verbonden aan de sociale bijdragen die niet geïnd werden tijdens het vierde kwartaal van 2020 wordt uiterlijk op 31 januari 2021 uitgevoerd.

§ 3. Pour les deux versements visés au § 2, le montant de chaque paiement à une caisse est calculé par l'Institut national visé au § 1^{er}. Ce calcul doit être effectué sur la base, d'une part, des montants des cotisations sociales dues en 2020 qui ont fait l'objet d'une demande de dispense ou de report de paiement conformément aux instructions pour la lutte contre l'impact de la crise du coronavirus et, d'autre part, des pourcentages des frais de gestion de la caisse concernée. Le cumul des montants ainsi calculés pour chaque caisse ne peut dépasser le plafond visé à l'article 2, § 2. En cas de dépassement, chacune des avances octroyée aux caisses sera réduite à concurrence du pourcentage de dépassement du plafond.

§ 4. En 2021 et 2022, l'Institut national visé au § 1^{er} réévalue trimestriellement l'avance versée à chaque caisse conformément au § 2. Cet ajustement trimestriel a lieu au cours du premier mois suivant chaque trimestre de 2021 et 2022. Après la fin de chaque trimestre, l'Institut national réduit l'avance versée à chaque caisse du montant des cotisations sociales dues en 2020 mais seulement perçues par la caisse après 2020. L'Institut national réclamera chaque fois à la caisse la partie de l'avance qui est couverte à ce moment-là par les paiements effectifs de cotisations sociales par les affiliés au cours du trimestre en question. La caisse doit rembourser le montant ainsi réclamé à l'Institut national le premier jour ouvrable dans les 15 jours suivant le jour de cette demande. Sur la base des données chiffrées du dernier trimestre de 2022, l'INASTI procédera à un règlement définitif en janvier 2023, auquel cas 85 % de l'avance non remboursée sera finalement imputée à la gestion financière globale pour les travailleurs indépendants.

§ 5. Les caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants qui souhaitent faire usage de l'avance décrite dans le présent article doivent en faire la demande/le notifier explicitement à l'Institut national. Elles doivent également fournir à l'Institut national toutes les informations nécessaires au calcul de l'avance et à la réévaluation trimestrielle de cette avance. Enfin, elles doivent s'engager à ne pas augmenter les pourcentages de frais de gestion en 2021 et 2022 en raison de l'impact de la crise du coronavirus.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour où elle est publiée au *Moniteur belge*.

§ 3. Voor beide in § 2 genoemde termijnen wordt het bedrag van iedere storting aan een fonds berekend door het in § 1 genoemde Rijksinstituut. Deze berekening dient te gebeuren in functie van enerzijds de bedragen van sociale bijdragen vervallen in 2020 die overeenkomstig de richtlijnen ter bestrijding van de impact van de coronacrisis het voorwerp hebben uitgemaakt van een aanvraag om vrijstelling of uitstel van betaling en anderzijds de percentages van de beheerskosten voor het desbetreffende fonds. De som van de voor elk fonds op die manier berekende bedragen mag niet hoger zijn dan het maximum bedoeld in artikel 2, § 2. Ingeval van overschrijding, wordt elk van de aan de fondsen toegekende voorschotten verminderd ten belope van het percentage waarmee het maximum wordt overschreden.

§ 4. Het in § 1 genoemde Rijksinstituut herleidt in 2021 en 2022 trimestrieel het aan elk fonds overeenkomstig § 2 bezorgde voorschot. Deze trimestriële aanpassing gebeurt in de loop van de eerste maand volgend op elk kwartaal van 2021 en 2022. Na het einde van elk kwartaal vermindert het Rijksinstituut het aan elk fonds bezorgde voorschot met het bedrag van sociale bijdragen vervallen in 2020 maar pas na 2020 geïnd door het fonds. Het Rijksinstituut vordert telkens van het fonds het deel van het voorschot dat op dat ogenblik gedekt is door effectieve betalingen van sociale bijdragen door de aangeslotenen in de loop van het desbetreffende kwartaal. Het fonds dient het aldus gevorderde bedrag terug te betalen aan het Rijksinstituut op de eerste werkdag binnen de 15 dagen die volgt op de dag van deze opvoeding. Op basis van de cijfergegevens van het laatste kwartaal van 2022 gaat het RSVZ in januari 2023 over tot een finale afrekening, waarbij uiteindelijk 85 % van het niet-terugbetaalde voorschot ten laste wordt gelegd van het globaal financieel beheer voor zelfstandigen.

§ 5. De sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen die een beroep wensen te doen op het in dit artikel beschreven voorschot, moeten dit uitdrukkelijk vragen/meedelen aan het Rijksinstituut. Zij dienen tevens het geheel van gegevens noodzakelijk om het voorschot en de trimestriële revaluatie van dat voorschot te berekenen, aan het Rijksinstituut te bezorgen. Tenslotte moeten zij zich ertoe verbinden om de percentages van de beheerskosten in 2021 en 2022 niet te verhogen omwille van de impact van de coronacrisis.

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag dat hij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Donné à Bruxelles, le 17 novembre 2020

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre des Indépendants,

David CLARINVAL

Gegeven te Brussel, 17 november 2020

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Zelfstandigen,

David CLARINVAL