

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2020

PROJET DE LOI**instituant une avance unique
sur les frais de gestion
des caisses d'assurances sociales
pour travailleurs indépendants****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
MME **Cécile CORNET****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique	3
II. Discussion générale	5
III. Discussion des articles	10
IV. Votes	33

*Voir:*Doc 55 **1667/ (2020/2021):**

001: Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

Voir aussi:

005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2020

WETSONTWERP**houdende instelling
van een eenmalig voorschot
op de beheerskosten van de sociale
verzekeringsfondsen der zelfstandigen****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Cécile CORNET****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing	3
II. Algemene bespreking	5
III. Artikelsgewijze bespreking	10
IV. Stemmingen	33

*Zie:*Doc 55 **1667/ (2020/2021):**

001: Wetsontwerp.

002 en 003: Amendementen.

Zie ook:

005: Tekst aangenomen door de commissie.

03786

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
sp.a	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Kristof Calvo, Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Gilles Vanden Burre
Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, qui a obtenu l'urgence au cours de la séance plénière du 3 décembre 2020 (CRIV 55 PLEN 073, p. 52), au cours de ses réunions des 11, 14 et 15 décembre 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME ET DE L'AGRICULTURE, DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, explique que, depuis le début de la crise, d'une ampleur inouïe, les caisses d'assurances sociales ont mis tout en œuvre afin de faire bénéficier les indépendants des mesures de crise tant en matière de prestations sociales qu'en matière de cotisations sociales.

Pour les prestations, cela vise un demi-million de dossiers de mesures temporaires de crise droit passerelle que les caisses ont traités mois après mois au gré de l'évolution des mesures et de l'épidémie. En matière de cotisations sociales, on parle de plus de 53 642 demandes de dispense et 418 130 demandes de report de trimestres de cotisations. Dans les deux cas, cela constitue un nombre inédit de dossier à traiter.

Les caisses d'assurances sociales sont des acteurs cruciaux dans la gestion de cette crise. Sans elles, les indépendants et leurs familles ne pourraient pas faire face aux conséquences financières catastrophiques engendrées par la crise du COVID-19.

Le rôle des caisses d'assurances sociales est donc essentiel et l'interruption de ce service pourrait avoir des conséquences extrêmement préjudiciables pour les travailleurs indépendants. Si les indépendants ne peuvent plus compter sur des décisions rapides concernant les charges sociales et sur l'octroi mois par mois des prestations, notamment du droit passerelle, cela pourrait avoir un impact sur leur pouvoir d'achat. Cela pourrait également engendrer des cessations d'activités massives et de graves conséquences économiques qui en découleraient.

Afin de garantir la continuité de leurs services, les caisses d'assurances sociales ont dû consentir à

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat tijdens de plenaire vergadering van 3 december 2020 de urgentie heeft verkregen (CRIV 55 PLEN 073, blz. 52), besproken tijdens haar vergaderingen van 11, 14 en 15 december 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN, KMO'S EN LANDBOUW, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, licht toe dat de sociale verzekeringsfondsen er sinds het begin van de crisis, die van een ongeziene omvang is, er alles aan gedaan hebben om de zelfstandigen te kunnen laten genieten van de crisismaatregelen, zowel op het vlak van sociale uitkeringen als op het vlak van sociale bijdragen.

Wat de uitkeringen betreft, hebben de fondsen maand na maand een half miljoen dossiers met betrekking tot tijdelijke crisismaatregelen inzake overbruggingsrecht behandeld, op grond van de evolutie van de maatregelen en de epidemie. Wat betreft de sociale bijdragen gaat het om 53 642 aanvragen tot vrijstelling en 418 130 aanvragen tot uitstel van de betaling van de kwartaalbijdragen. In beide gevallen gaat het om een ongezien aantal te behandelen dossiers.

De sociale verzekeringsfondsen zijn cruciale actoren in het beheer van deze crisis. Zonder hen zouden de zelfstandigen en hun gezinnen het hoofd niet kunnen bieden aan de rampzalige financiële gevolgen van de COVID-19-crisis.

De rol van de sociale verzekeringsfondsen is dus essentieel. De onderbreking van deze dienst zou uitermate nadelige gevolgen kunnen hebben voor de zelfstandigen. Als de zelfstandigen niet meer kunnen rekenen op snelle beslissingen inzake de sociale lasten en de maandelijkse toekenning van de uitkeringen – met name van het overbruggingsrecht –, zou dat een impact kunnen hebben op hun koopkracht. Het zou ook zeer veel stopzettingen van activiteiten kunnen veroorzaken, net als zware economische gevolgen die daaruit zouden voortvloeien.

Om de continuïteit van hun diensten te garanderen, hebben de sociale verzekeringsfondsen zware

investissements importants et des dépenses de fonctionnement exceptionnelles. Ces dépenses ont pour effet d'affecter gravement ces organismes en termes financiers. L'impact financier de la crise du coronavirus est également, et principalement, dû à la baisse d'encaissement des frais de gestion réclamés à leurs affiliés. Cette baisse est liée aux dispenses octroyées, aux reports d'un an ainsi qu'à la baisse des revenus qui intervient en 2020 et qui impacte directement le montant des cotisations et donc le montant des frais de fonctionnement.

Et c'est précisément cette baisse de rentrée des caisses d'assurances sociales liées aux dispenses et aux reports que le présent projet de loi vise à compenser. Au total, cet impact est estimé à 51,1 millions d'euros, ce qui représente un tiers des budgets (175,5 millions d'euros) des caisses d'assurances sociales.

Dans ces circonstances et vu l'évolution de la situation sanitaire et économique, la continuité des services de l'État rend une aide financière nécessaire et urgente. Cette aide doit être rapidement garantie aux caisses d'assurances sociales sous la forme d'une avance de frais de gestion pour 2020.

Le projet de loi à l'examen a donc un double objectif. Premièrement, faire sorte que cette situation exceptionnelle ne mette pas ces acteurs en difficultés financières pour aujourd'hui et pour l'avenir. Deuxièmement, éviter que les caisses soient obligées de mettre ces frais supplémentaires à charge des travailleurs indépendants par des augmentations du taux des frais de gestion au cours des prochaines années.

Le projet de loi vise donc à instituer cette avance au profit de chacune des caisses d'assurances sociales pour un montant global ne pouvant dépasser 35 millions d'euros, à charge de la gestion globale de sécurité sociale des travailleurs indépendants.

L'avance unique est divisée en deux versements. Premièrement, le paiement de la partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours des trois premiers trimestres de 2020 sera effectué dans les jours qui suivront l'adoption du projet de loi. Deuxièmement, la partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours du 4^e trimestre 2020 sera versée au plus tard le 31 janvier 2021.

Le montant de chaque paiement à une caisse est calculé par l'INASTI sur base:

investeringen en uitzonderlijke beheersuitgaven moeten doen. Deze uitgaven hebben een zware financiële impact op deze organisaties. De financiële weerslag van de coronacrisis is eveneens, en vooral, te wijten aan de daling van de invordering van de beheerskosten die zij doorrekenen aan de aangesloten zelfstandigen. Deze daling is het gevolg van de toekenning van vrijstellingen en uitstellen van betaling met een jaar. Die toekenningen leiden tot een daling van de inkomsten in 2020, die een rechtstreekse impact heeft op het bedrag van de bijdragen en dus op het bedrag van de beheerskosten.

Het is precies deze daling van de inkomsten van de sociale verzekeringsfondsen ingevolge de vrijstellingen en het uitstel dat dit wetsontwerp wil compenseren. In totaal wordt deze impact geraamd op 51,1 miljoen euro, wat overeenkomt met een derde van de budgetten (175,5 miljoen euro) van de sociale verzekeringsfondsen.

In deze omstandigheden en gelet op de evolutie van de sanitaire en economische situatie, maakt de continuïteit van de diensten van de Staat een financiële ondersteuning noodzakelijk en dringend. Deze ondersteuning moet snel aan de sociale verzekeringsfondsen worden gewaarborgd in de vorm van een voorschot op de beheerskosten voor 2020.

Het voorliggende wetsontwerp heeft dus een dubbel doel. Ten eerste wordt ervoor gezorgd dat deze uitzonderlijke situatie deze actoren vandaag en in de toekomst niet in financiële moeilijkheden brengt. Ten tweede wordt voorkomen dat de fondsen deze bijkomende kosten moeten doorrekenen aan de zelfstandigen via verhogingen van de beheerskosten in de loop van de komende jaren.

Het wetsontwerp beoogt dus dit voorschot te geven aan elk van de sociale verzekeringsfondsen voor een totaal bedrag dat niet hoger mag zijn dan 35 miljoen euro, dat ten laste valt van het globaal beheer van de sociale zekerheid van de zelfstandigen.

Het eenmalig voorschot wordt verdeeld over twee betalingen. Ten eerste zal de betaling van het voorschot met betrekking tot de niet-ontvangen sociale bijdragen in de loop van de eerste drie kwartalen van 2020 plaatsvinden in de dagen die volgen op de goedkeuring van het wetsontwerp. Ten tweede zal het deel van het voorschot met betrekking tot de niet-ontvangen sociale bijdragen in de loop van het vierde kwartaal van 2020 uiterlijk op 31 januari 2021 worden betaald.

Het bedrag van elke betaling aan een fonds wordt berekend door het RSVZ, op basis van:

— des montants des cotisations sociales dues en 2020 qui ont fait l'objet d'une demande de dispense ou de report de paiement conformément aux lignes directrices pour la lutte contre l'impact de la crise du coronavirus;

— des pourcentages des frais de fonctionnement de la caisse concernée.

À partir du premier trimestre 2021 et jusqu'au dernier trimestre 2022, l'INASTI réévaluera cette avance.

Les caisses d'assurances sociales rembourseront la partie qui n'est plus due compte tenu de l'encaissement progressif des cotisations sociales de 2020, tout au long des trimestres de 2021 et de 2022.

En janvier 2023, un décompte définitif aura lieu. Les avances non remboursées seront laissées à charge de la gestion globale des travailleurs indépendants.

Par ailleurs, chaque caisse d'assurances sociales qui souhaite faire appel à cette avance doit en faire la demande à l'INASTI et s'engager à ne pas augmenter les pourcentages de frais de fonctionnement en 2021 et 2022 en raison de l'impact de la crise du coronavirus.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) indique que son groupe peut se rallier au texte initial en ce qui concerne le système d'avances. Certains points méritent néanmoins encore des éclaircissements.

Quelle partie du montant de 35 millions d'euros le ministre espère-t-il pouvoir récupérer budgétairement? Au cours des prochains mois et des prochaines années, il faut encore s'attendre à un certain nombre de faillites, de sorte qu'une série de paiement ne seront pas effectués.

Le projet de loi prévoit qu'une première tranche de l'avance doit être payée d'ici fin octobre 2027, alors que le projet n'est examiné au Parlement qu'aujourd'hui, en décembre 2020. Un paiement a-t-il déjà été effectué ou le paiement de la première tranche n'aura-t-il lieu qu'une fois que le projet de loi aura été adopté?

Dans quelle mesure le projet de loi tient-il compte des mesures d'aide en faveur des indépendants pendant la deuxième vague de coronavirus? Ces mesures seront

— de bedragen van de sociale bijdragen verschuldigd in 2020 die het voorwerp hebben uitgemaakt van een aanvraag tot vrijstelling of uitstel van betaling overeenkomstig de richtsnoeren voor de strijd tegen de impact van de coronaviruscrisis;

— de percentages van de beheerskosten van het betrokken fonds.

Vanaf het eerste kwartaal van 2021 en tot het laatste kwartaal van 2022 zal het RSVZ dit voorschot opnieuw evalueren.

De sociale verzekeringsfondsen zullen het deel terugbetalen dat niet meer verschuldigd is, rekening houdend met de geleidelijke invordering van de sociale bijdragen voor 2020 in de loop van de kwartalen van 2021 en 2022.

In januari 2023 zal er een eindafrekening plaatsvinden. De niet-terugbetaalde voorschotten zullen ten laste worden gelaten van het globaal beheer van de zelfstandigen.

Bovendien moet elk sociaal verzekeringsfonds dat een beroep wil doen op het voorschot, daartoe een aanvraag doen bij het RSVZ. Het moet zich er ook toe verbinden de percentages van de beheerskosten in 2021 en 2022 niet te verhogen op grond van de impact van de coronaviruscrisis.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) geeft aan dat zijn fractie zich akkoord kan verklaren met de initiële tekst in verband met de voorschotregeling. Wel is nog op enkele punten verduidelijking nodig.

Hoeveel van het bedrag van 35 miljoen euro hoopt de minister begrotingskundig te kunnen recupereren? Er vallen de komende maanden en jaren immers nog een aantal faillissementen te verwachten, waardoor een aantal betalingen niet zal worden gedaan.

Het wetsontwerp bepaalt dat een eerste schijf van het voorschot betaald dient te zijn tegen eind oktober 2020, terwijl het thans, in december 2020, wordt besproken in het Parlement. Is er reeds een betaling uitgevoerd, of zal dat pas gebeuren na het aannemen van het wetsontwerp?

In welke mate houdt het wetsontwerp rekening met de steunmaatregelen voor zelfstandigen tijdens de tweede coronagolf? Die maatregelen zullen voor bepaalde

encore prolongées en partie en 2021 pour certains secteurs. Ces mesures d'aide accroissent également les coûts pour les caisses d'assurances sociales et diminuent sensiblement les frais de gestion perçus par celles-ci.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) salue les dispositions du projet de loi qui permettent de soutenir les caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. Elle rappelle que ces caisses ont joué un rôle essentiel pour accompagner et conseiller leurs affiliés. Ces caisses ont, depuis le début de la crise, traité des centaines de milliers de dossiers et ce, alors que leurs revenus ont diminué. Faire en sorte qu'elles continuent à jouer ce rôle et éviter que cela n'entraîne des coûts supplémentaires pour les travailleurs indépendants est un véritable défi. Le projet de loi permettra aux caisses d'assurances sociales de renforcer leurs équipes et de garantir un fonctionnement optimal.

Le ministre peut-il donner des précisions concernant la clé de répartition des avances entre caisses d'assurances sociales et la manière dont ces avances seront remboursées? La répartition tiendra-t-elle notamment compte des caisses qui reportent une partie de leurs frais sur leurs affiliés? Il serait en effet aberrant de soutenir outre-mesure des caisses qui récupèrent déjà leurs frais d'une autre manière.

De la lecture du texte de l'article 3, l'intervenante déduit que 15 % du montant des avances devront être remboursés par les caisses d'assurances sociales et que 85 % pourront être mis à charge de la gestion financière globale pour les travailleurs indépendants. Le ministre peut-il confirmer cette interprétation?

M. Jean-Marc Delizée (PS) souligne, lui aussi, le travail important effectué par les caisses d'assurances sociales qui ont eu à traiter, au cours de la crise sanitaire, un volume important de dossiers, comme le montrent les chiffres cités dans l'exposé des motifs. Même si quelques problèmes ont pu être observés parfois, ces caisses ont fait le maximum pour garantir le versement dans les temps du droit passerelle à leurs bénéficiaires. Face à cette situation, les caisses d'assurances sociales ont été confrontées à des dépenses imprévues et à une baisse de revenus.

Mme Ellen Samyn (VB) indique que le projet de loi octroie, aux frais du fonds pour le bien-être, un prêt à une série d'asbl qui traitent les dossiers qui relèvent des mesures de crise. Si le rôle de ces caisses d'assurances

secteurs nog voor een stuk in 2021 doorlopen. Ook die steunmaatregelen zorgen ervoor dat de kosten voor de sociale verzekeringskassen hoger uitvallen, en de geïnde beheerskosten een stuk lager.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) is ingenomen met de bepalingen van het wetsontwerp, die ertoe strekken de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen te ondersteunen. Zij herinnert eraan dat die verzekeringsfondsen een zeer belangrijke rol hebben gespeeld bij het begeleiden en adviseren van hun leden. Sinds de aanvang van de crisis hebben die verzekeringsfondsen honderdduizenden dossiers behandeld, terwijl hun inkomsten zijn gedaald. Het is een uitdaging zo te handelen dat zij die rol kunnen blijven spelen zonder dat dit extra kosten voor de zelfstandigen betekent. Dankzij dit wetsontwerp zullen de sociale verzekeringsfondsen hun teams kunnen versterken en een optimale werking kunnen waarborgen.

Kan de minister meer uitleg geven over de verdeelsleutel die op de over de sociale verzekeringsfondsen te verdelen voorschotten zal worden toegepast, en over de wijze waarop die voorschotten dienen te worden terugbetaald? Zal bij die verdeling meer bepaald rekening worden gehouden met de verzekeringsfondsen die een deel van hun kosten doorrekenen aan hun leden? Het zou immers abnormaal zijn overmatig steun te verlenen aan verzekeringsfondsen die hun kosten al op een andere manier recupereren.

Uit de tekst van artikel 3 leidt de spreekster af dat 15 % van het voorschotbedrag dient te worden terugbetaald door het sociale verzekeringsfonds, en dat 85 % ten laste zou vallen van het globaal financieel beheer voor de zelfstandigen. Kan de minister die interpretatie bevestigen?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) vestigt eveneens de aandacht op het belangrijke werk dat de sociale verzekeringsfondsen hebben geleverd. Uit de cijfers die in de memorie van toelichting worden aangehaald, blijkt immers dat zij tijdens de gezondheidscrisis een pak dossiers hebben moeten afhandelen. Hoewel hier en daar enkele problemen zijn gerezen, hebben die verzekeringsfondsen alles in het werk gesteld opdat de rechthebbenden het overbruggingsrecht tijdig zouden ontvangen. Als gevolg van die situatie hebben de sociale verzekeringsfondsen evenwel te maken gekregen met onverwachte uitgaven en met een daling van de inkomsten.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) stelt dat met het wetsontwerp op kosten van het welvaartsfonds een lening wordt toegekend aan een aantal vzw's die de dossiers behandelen die onder de crisismaatregelen vallen. Dat

est crucial, c'est dû au fait que les pouvoirs publics sous-traitent toute une série de tâches qui relèvent de ses compétences à de nombreuses organisations, comme les caisses d'assurances. Celles-ci sont rémunérées pour leur travail par les pouvoirs publics. Dans le cas des caisses d'assurances sociales, les frais de fonctionnement sont répercutés sur les assurés sociaux (les indépendants), qui paient des frais sous la forme d'un pourcentage de leurs cotisations sociales. De très nombreux indépendants ont fait appel à la mesure d'exception pour demander une dispense ou un report de paiement. Personne ne remet en cause le fait que cette mesure est nécessaire et que ces institutions sont de ce fait touchées financièrement. Dans le même temps, force est de constater que les indépendants et aussi les salariés sont considérablement touchés par cette crise. Certains sont même privés de la totalité de leurs revenus. Pour ces personnes, les mesures des pouvoirs publics n'ont qu'une utilité limitée.

Comme les caisses d'assurances sont temporairement privées d'une partie de leurs revenus, cette initiative législative leur accorde une avance unique sur les frais de gestion d'un montant de 35 millions d'euros et ce, pour faire face à une perte de revenus estimée de 51,1 millions d'euros. L'exposé des motifs indique qu'une première tranche sera déjà payée fin octobre 2020. Cette bouée de sauvetage financière est jetée à ces caisses d'assurances parce qu'elles seraient essentielles et pour éviter qu'elles augmentent leurs frais de gestion. Pourquoi le fait-on pour ces caisses et pas pour d'autres? Quid du respect du principe d'égalité? Ces institutions ont-elles vraiment besoin de ce prêt de la part des pouvoirs publics? Leur comptabilité a-t-elle été analysée à cet effet?

Ces caisses soumettent, il est vrai, annuellement au ministre les frais de gestion qu'elles ont facturés. On est en droit de se demander pourquoi ceux-ci varient d'une caisse à l'autre, de 3,05 à 4,25 % du montant payé. Les règles de la concurrence s'appliquent-elles pleinement à cet égard ou des accords sont-ils conclus entre caisses?

M. Christophe Bombled (MR) partage l'avis des autres intervenants: face à la situation exceptionnelle qui résulte de la crise du coronavirus, il est essentiel d'éviter que les caisses d'assurances sociales soient mises en difficulté et de faire en sorte qu'elles continuent à travailler efficacement. Il faut par ailleurs éviter que des frais collatéraux soient mis à charge des travailleurs indépendants. L'intervenant remercie le gouvernement d'avoir été attentif à cette situation en permettant à ces caisses de demander une avance unique sur les frais de gestion.

de rol van deze verzekeringsfondsen cruciaal is, is toe te schrijven aan het feit dat de overheid een resem taken, die tot haar bevoegdheden behoort, uitbesteedt aan tal van organisaties, zoals de verzekeringsfondsen. Die worden voor hun werk vergoed door de overheid. Bij de sociale verzekeringsfondsen worden de werkingskosten verhaald op de sociaal verzekerden (de zelfstandigen), die een procentuele vergoeding betalen op hun sociale bijdragen. Heel wat zelfstandigen hebben een beroep gedaan op de uitzonderingsmaatregel om een vrijstelling of om uitstel van betaling te vragen. Dat deze maatregel nodig is en dat die instellingen daardoor financieel getroffen worden, trekt niemand in twijfel. Tegelijk moet men vaststellen dat de zelfstandigen en ook de werknemers enorm worden getroffen door deze crisis. Sommigen zien hun inkomsten zelfs volledig wegvallen. Voor hen hebben de overheidsmaatregelen slechts een beperkt nut.

Omdat de verzekeringsfondsen tijdelijk een deel van hun inkomsten derven, wordt hen met dit wetgevend initiatief eenmalig een voorschot op de beheerskosten van 35 miljoen euro toegestopt, om een geraamd inkomstenverlies van 51,1 miljoen euro op te vangen. De memorie van toelichting stelt dat een eerste schijf reeds voor eind oktober 2020 werd uitbetaald. Met het argument dat deze verzekeringsfondsen essentieel zouden zijn en om te beletten dat zij hun beheersvergoedingen zouden verhogen, wordt hun deze financiële reddingsboei toegeworpen. Waarom gebeurt dat met deze fondsen wel en met andere niet? Waar blijft de eerbiediging van het gelijkheidsbeginsel? Hebben deze instellingen deze overheidslening echt nodig? Werd daartoe hun boekhouding geanalyseerd?

Deze fondsen leggen weliswaar jaarlijks de aange-rekende beheerskosten voor aan de minister. De vraag rijst waarom deze van elkaar verschillen, gaande van 3,05 tot 4,25 % op het betaalde bedrag. Gelden daarbij de regels van de concurrentie ten volle, of worden er onderlinge afspraken gemaakt?

De heer Christophe Bombled (MR) deelt het standpunt van de overige sprekers: gelet op de uitzonderlijke situatie als gevolg van de coronacrisis moet worden voorkomen dat de sociale verzekeringsfondsen in moeilijkheden geraken en moet ervoor worden gezorgd dat zij doeltreffend kunnen blijven werken. Voorts mag een en ander er niet toe leiden dat de zelfstandigen met extra kosten worden opgezeadeld. De spreker dankt de regering dat zij met die situatie rekening heeft gehouden door die verzekeringsfondsen de mogelijkheid te bieden een eenmalig voorschot op de beheerskosten te vragen.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) indique que la crise du coronavirus a déjà nécessité de nombreux efforts de la part d'une série de services de paiement, dont les caisses d'assurances sociales pour indépendants. Les mesures en faveur des indépendants (dispense et report de paiement des cotisations sociales) ont en outre un impact direct sur les revenus des caisses d'assurances sociales. Les frais de gestion qu'elles perçoivent sont en effet calculés sur la base des cotisations sociales.

Il faut éviter que ces caisses demandent des frais plus élevés pour la gestion des dossiers. Dans ce contexte, l'avance proposée mérite d'être soutenue. Celle-ci est-elle assortie de la condition qu'une augmentation des frais de gestion ne peut en aucun cas être demandée ou l'interdiction porte-t-elle uniquement sur les hausses de frais liées au COVID-19? Il est à espérer qu'il s'agisse d'une interdiction générale d'imputer des frais supplémentaires. Après la crise du coronavirus, les indépendants continueront en effet à éprouver des difficultés à se remettre à flot financièrement.

Par ailleurs, il est important que les indépendants puissent continuer à compter sur un paiement rapide du droit passerelle. C'est pourquoi il est bon que l'on insiste sur ce point auprès des caisses d'assurances sociales. Certaines d'entre elles font d'ailleurs le nécessaire, alors que pour d'autres, c'est beaucoup moins le cas.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) constate que la crise sanitaire a confronté les caisses d'assurances sociales pour indépendants à de grands problèmes: elles voient leurs revenus diminuer à la suite des mesures d'aide pour les indépendants et en même temps, elles ont plus de dossiers à traiter. C'est dès lors une bonne chose que le gouvernement entende garantir la continuité des caisses d'assurances sociales par ce projet de loi. Sans soutien financier supplémentaire, leur fonctionnement risque d'être mis en péril.

Le projet de loi prévoit que "les avances non remboursées seront laissées à charge de la gestion globale des travailleurs indépendants" (DOC 55 1667/001, p. 6). Des estimations ont-elles été faites à ce propos? Comment veillera-t-on à ce que le non-remboursement n'hypothèque pas le fonctionnement des caisses d'assurances sociales?

L'intervenant souligne pour finir qu'un sondage du Syndicat neutre pour indépendants (SNI) révèle que trois quarts des indépendants n'ont pas encore reçu le paiement du droit passerelle pour novembre 2020. La moitié d'entre eux connaît des problèmes de liquidités et un tiers d'entre eux craint une faillite. Des mesures urgentes s'imposent donc. C'est le cas en particulier

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) geeft aan dat de coronacrisis al heel wat inspanningen heeft vereist van een aantal uitbetalingsdiensten, waaronder de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen. De maatregelen ten aanzien van de zelfstandigen (vrijstelling en uitstel van betaling van sociale bijdragen) hebben bovendien een rechtstreekse impact op de inkomsten van de sociale verzekeringsfondsen. De door hen geïnde beheerskosten worden immers berekend op basis van de sociale bijdragen.

Er moet worden voorkomen dat deze fondsen een hogere vergoeding zullen vragen voor het dossierbeheer. In die context verdient de voorgestelde voorschotregeling steun. Geldt in dezen de voorwaarde dat er in geen geval een stijging van de beheersvergoeding mag worden gevraagd, of slaat het verbod enkel op kostenverhogingen die gelinkt zijn aan COVID-19? Hopelijk gaat het om een algeheel verbod op extra kosten. Ook na de coronacrisis zullen de zelfstandigen het immers niet makkelijk hebben om er financieel bovenop te geraken.

Tegelijk blijft het van belang dat de zelfstandigen kunnen blijven rekenen op een snelle uitbetaling van het overbruggingsrecht. Daarom is het goed dat daar bij de sociale verzekeringsfondsen wordt op aangedrongen. Sommige van hen doen dat ook, bij andere is dat echter thans veel minder het geval.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) stelt vast dat de gezondheidscrisis twee grote problemen heeft opgeleverd voor de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen: zij kampen door de steunmaatregelen voor de zelfstandigen met minder inkomsten, en tegelijk hebben zij zelf meer dossiers te behandelen. Het is daarom goed dat de regering met dit wetsontwerp de continuïteit van de sociale verzekeringsfondsen wil waarborgen. Zonder bijkomende financiële ondersteuning bestaat het risico dat hun werking in het gedrang komt.

Het wetsvoorstel stelt dat de "niet terugbetaalde voorschotten zullen ten laste gelaten worden van het globaal beheer van de zelfstandigen" (DOC 55 1667/001, blz. 6). Zijn hieromtrent ramingen gemaakt? Hoe zal ervoor worden gezorgd dat de niet-terugbetaling de werking van de sociale verzekeringsfondsen niet in het gedrang brengt?

De spreker wijst er tot slot op dat uit een bevraging van het Neutraal Syndicaat van de Zelfstandigen (NSZ) is gebleken dat drie vierden van de zelfstandigen nog steeds geen betaling hebben ontvangen van het overbruggingsrecht voor november 2020. De helft van hen heeft cashflowproblemen, en een derde van hen vreest voor een faillissement. Er zijn dus dringende maatregelen

pour les métiers de contact. La situation des personnes exerçant un métier de contact est en effet particulièrement précaire.

Mme Maggie De Block (Open Vld) souligne que la crise du coronavirus a causé beaucoup de problèmes aux indépendants, et notamment ceux en début d'activité. Une série de mesures ont déjà été prises. Les caisses d'assurances sociales jouent également un rôle important dans la mise en œuvre de celles-ci. Elles ont déjà dû traiter en très peu de temps un grand nombre de dossiers supplémentaires (liés aux demandes de dispense ou de report de paiement des cotisations). Simultanément, elles sont confrontées à une diminution des frais de gestion, de sorte qu'elles se retrouvent face à des problèmes de liquidités. Le projet de loi entend y remédier.

Faut-il inférer de la dernière phrase de l'article 3, § 4, du projet de loi que les caisses d'assurances sociales doivent prendre en charge 15 % des cotisations qui n'ont pas encore été payées fin 2020 et que l'INASTI prendra en charge les 85 % restants?

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) indique que les caisses de la sécurité sociale ont été inondées de demandes de travailleurs indépendants en raison de la crise du coronavirus. Elles doivent évidemment disposer de ressources suffisantes pour travailler efficacement afin de pouvoir mettre en œuvre les mécanismes de soutien et de pouvoir verser l'aide attendue sur les comptes des travailleurs indépendants. C'est pourquoi le régime d'avances proposé mérite d'être pleinement soutenu.

Heureusement, certains travailleurs indépendants ont déjà reçu des paiements dans le cadre du droit passerelle. Cependant, d'autres attendent encore le paiement pour novembre 2020. Comment ces travailleurs pourraient-ils encore être rassurés rapidement et avoir la possibilité de payer leurs factures?

Mme Catherine Fonck (cdH) salue, elle aussi, le travail colossal réalisé par les caisses d'assurances sociales pour soutenir les indépendants frappés de plein fouet par la crise du coronavirus.

B. Réponses du ministre

Le ministre explique que le montant de l'avance a été fixé à 35 millions d'euros. Il s'agit d'une estimation calculée sur la base d'une baisse de recettes de cotisations sociales estimée à 1,1 milliard d'euros à laquelle on a appliqué un taux moyen de 3,65 %. Le montant a été ensuite arrondi à 35 millions d'euros.

nodig. Dat geldt in het bijzonder voor de contactberoepen. De situatie van de personen met een contactberoep is immers bijzonder onzeker.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) wijst erop dat de coronacrisis de zelfstandigen heel wat problemen oplevert, niet in het minst de starters. Er werd al een aantal maatregelen genomen. Ook de sociale verzekeringsfondsen spelen bij de verwezenlijking daarvan een belangrijke rol. Zij hebben op zeer korte termijn al heel wat meer dossiers moeten behandelen (in verband met aanvragen tot vrijstelling of uitstel van betaling van bijdragen). Tezelfdertijd hebben zij minder beheerskosten kunnen aanrekenen. Het gevolg is dat deze fondsen met liquiditeitsproblemen kampen. Het wetsontwerp wil daaraan tegemoet komen.

Dient uit de laatste zin van artikel 3, § 4, van het wetsontwerp te worden afgeleid dat sociale verzekeringsfondsen 15 % van de bijdragen die eind 2020 nog niet betaald zijn voor eigen rekening moeten nemen, en dat de RSVZ de resterende 85 % op zich neemt?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) geeft aan dat de sociale verzekeringskassen door de coronacrisis overspoeld zijn met aanvragen van zelfstandigen. Zij moeten uiteraard kunnen beschikken over voldoende middelen om efficiënt te kunnen werken opdat zij de ondersteuningsmechanismen in de praktijk kunnen brengen en het geld op de rekeningen van de zelfstandigen kunnen zetten. Om die reden verdient de voorgestelde voorschotregeling de volledige steun.

Sommige zelfstandigen hebben gelukkig al stortingen gekregen van het overbruggingsrecht, anderen wachten evenwel nog steeds op de storting voor november 2020. Hoe kunnen deze mensen alsnog zo snel mogelijk worden gerustgesteld, en in de mogelijkheid worden gesteld hun facturen te betalen?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is het er eveneens mee eens dat de sociale verzekeringsfondsen bergen werk hebben verzet om de zelfstandigen te steunen, die het door de coronacrisis zwaar te verduren hebben.

B. Antwoorden van de minister

De minister preciseert dat het voorschotbedrag werd bepaald op 35 miljoen euro. Het betreft een raming op basis van een daling van de ontvangsten uit sociale bijdragen van naar schatting 1,1 miljard euro, waarop een gemiddeld percentage van 3,65 % is toegepast. Vervolgens werd het aldus verkregen bedrag afgerond op 35 miljoen euro.

Le projet de loi vise notamment à éviter que les caisses se voient obligées de mettre les frais supplémentaires résultant de la crise du coronavirus à charge des travailleurs indépendants par des augmentations du taux des frais de gestion au cours des prochaines années. Il confirme toutefois que d'autres augmentations, qui résulteraient de facteurs étrangers au coronavirus, ne sont pas interdites.

Il souligne que le pourcentage de remboursement prévu (15 %) s'explique facilement. Le gouvernement entend donner des avances aux caisses d'assurances sociales mais veut également s'assurer qu'elles seront remboursées et éviter de la sorte que les cotisations sociales dues par les indépendants soient augmentées. Le dispositif prévoit dès lors la mise en place d'un monitoring et tend à responsabiliser les caisses bénéficiaires.

Concernant l'arriéré de paiement des droits passerelles, le ministre indique que les chiffres dont il dispose diffèrent significativement de ceux avancés par certains membres de la commission. Il ressort des informations qui lui ont été communiquées que la quasi-totalité des droits passerelles dus pour le mois d'octobre a été payée. Les paiements pour le mois de novembre sont actuellement en cours.

C. Réplique

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) constate que la réponse du ministre à la question du SNI renvoie au mois d'octobre 2020. L'intervenant a quant à lui parlé de novembre 2020.

Il note également l'engagement du ministre d'accorder une attention prioritaire à la situation des professions de contact. M. Colebunders demande des mesures d'assistance rapides à l'égard de ces travailleurs. Sinon, un certain nombre d'entre eux risquent de devoir garder leurs portes fermées à jamais.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

TITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article fixe la compétence constitutionnelle. Il ne donne lieu à aucune observation.

Het wetsontwerp beoogt meer bepaald te voorkomen dat de verzekeringsfondsen zich genoodzaakt zien de bijkomende kosten als gevolg van de coronacrisis ten laste van de zelfstandigen te leggen door het percentage van de beheerskosten de komende jaren te verhogen. Hij bevestigt evenwel dat eventuele andere verhogingen als gevolg van factoren die niets met de coronacrisis te maken hebben, niet verboden zijn.

De minister benadrukt dat het vastgelegde terugbetalingspercentage (15 %) makkelijk te verklaren is. De regering wil de sociale verzekeringsfondsen wel voorschotten toekennen, maar er tegelijkertijd zeker van zijn dat ze zullen worden terugbetaald. Zo wil zij voorkomen dat de door de zelfstandigen verschuldigde sociale bijdragen worden verhoogd. De maatregel voorziet dan ook in een monitoring en stuurt aan op een verantwoordelijke houding bij de verzekeringsfondsen die de steun genieten.

Aangaande de achterstallige betalingen van het overbruggingsrecht geeft de minister aan dat de cijfers waarover hij beschikt, sterk afwijken van die welke sommige commissieleden aanhalen. Uit de informatie waarvan hij in kennis is gesteld, blijkt dat nagenoeg alle overbruggingsrechten voor de maand oktober uitbetaald zijn. De uitbetalingen voor november zijn momenteel aan de gang.

C. Repliek

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) stelt vast dat de minister in zijn reactie op de bevraging van het NSZ spreekt over oktober 2020. De spreker had het zelf over november 2020.

Voorts noteert hij het engagement van de minister prioritaair aandacht te zullen besteden aan de situatie van de contactberoepen. De heer Colebunders vraagt ten aanzien van deze personen om snelle hulpmaatregelen. Zo niet, dreigt een aantal van hen de deuren voor altijd gesloten te moeten houden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

TITEL 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bepaalt, geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de leden.

TITRE 2

Dispositions instituant une avance unique sur les frais de gestion des caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants

Art. 2 à 4

Ces articles établissent le régime d'avance sur les frais de gestion des caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

TITRE 3 (NOUVEAU)

Modifications de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants et modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, en ce qui concerne l'assimilation temporaire des trimestres suite à l'octroi du droit passerelle

Art. 5 à 14 (nouveaux)

M. Christophe Bombled et consorts déposent les amendements n° 1 à 15 (DOC 55 1667/002) visant à soutenir les travailleurs indépendants en assouplissant temporairement certaines conditions et modalités d'octroi du droit passerelle et en introduisant une assimilation en matière de pension.

M. Bombled rappelle que les travailleurs indépendants disposent d'un droit passerelle dont les conditions sont reprises dans la loi 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants. Il s'agit du dispositif structurel qui existait déjà avant la crise.

Ce dispositif structurel offre une protection sociale aux travailleurs indépendants qui cessent ou interrompent, ou bien qui sont contraints de cesser ou d'interrompre leur activité professionnelle dans un nombre de situations très spécifiques:

- la faillite;
- le règlement collectif de dettes;
- l'interruption forcée;
- les difficultés économiques.

TITEL 2

Bepalingen tot instelling van een eenmalig voorschot op de beheerskosten van de sociale verzekeringsfondsen der zelfstandigen

Art. 2 tot 4

Deze artikelen behelzen de voorschotregeling op de beheerskosten van de sociale verzekeringsfondsen der zelfstandigen.

TITEL 3 (NIEUW)

Wijzigingen van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, alsook tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, met het oog op de tijdelijke gelijkstelling van de kwartalen ten gevolge van de toekenning van het overbruggingsrecht

Art. 5 tot 14 (nieuw)

De heer Christophe Bombled c.s. dient de amendementen nrs. 1 tot 15 (DOC 55 1667/002) in, teneinde de zelfstandigen te steunen door bepaalde voorwaarden en nadere regels in verband met de toekenning van het overbruggingsrecht tijdelijk te versoepelen en door een gelijkstelling op pensioenvlak in te stellen.

De heer Bombled herinnert eraan dat de zelfstandigen gebruik kunnen maken van een overbruggingsrecht waarvan de voorwaarden zijn vervat in de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen. Dat is een structurele regeling die al vóór de crisis bestond.

Die structurele regeling biedt sociale bescherming aan de zelfstandigen die hun beroepsactiviteiten al dan niet gedwongen stopzetten of onderbreken in een aantal zeer specifieke situaties, namelijk:

- faillissement;
- collectieve schuldenregeling;
- gedwongen onderbreking;
- economische moeilijkheden.

Pour pouvoir bénéficier du droit passerelle classique, l'indépendant doit répondre à une série de conditions cumulatives très strictes en matière d'assujettissement, de paiement de cotisations, de cessation ou d'interruption d'activité et de résidence.

Les amendements proposés visent justement à introduire quelques assouplissements à ce dispositif pour les travailleurs indépendants pour lesquels la faillite ou la cessation d'activité est inévitable, vu la situation économique difficile actuelle.

Il est en effet important que ces indépendants puissent accéder au droit passerelle classique. Toutefois, dans certaines situations, il peut se révéler difficile, voire impossible, de passer de la mesure temporaire de crise au droit passerelle classique et ce, en raison de conditions et modalités d'octroi plus strictes. Il convient dès lors d'assouplir temporairement certaines modalités du droit passerelle classique afin d'éliminer ces difficultés.

Il s'agit de quelques modifications temporaires en termes de conditions d'accès au droit passerelle classique pour les interruptions et cessations qui ont lieu dans la période du 1^{er} avril 2020 jusqu'au 31 mars 2021.

Les modifications visent tout d'abord à donner aux travailleurs indépendants en début d'activité (les starters) un accès temporaire au droit passerelle classique. En effet, afin de permettre aussi aux indépendants starters de bénéficier du droit passerelle en cas de faillite, en cette période difficile, il est proposé d'assouplir temporairement les conditions d'accès pour ce groupe. Premièrement, la période durant laquelle il faut avoir été assujetti au statut social avant le trimestre d'interruption ou de cessation passe de quatre à deux trimestres pour ce groupe. Deuxièmement, l'obligation de paiement effectif des cotisations préalablement au trimestre d'interruption ou de cessation est aussi revu de quatre à deux trimestres pour les starters. Ces assouplissements temporaires valent pour les starters pour qui l'interruption ou la cessation a lieu entre le 1^{er} avril 2020 et le 31 mars 2021.

Cet assouplissement permet, comme souhaité par les organisations représentatives des indépendants, de respecter le principe d'assurance, d'éviter au maximum les abus, tout en incluant au maximum ceux qui se sont lancés tout récemment dans l'aventure risquée de l'entrepreneuriat.

Om van het klassieke overbruggingsrecht gebruik te kunnen maken, moet de zelfstandige voldoen aan een aantal heel strikte cumulatieve voorwaarden inzake onderwerping, betaling van bijdragen, stopzetting of onderbreking van de activiteit en verblijfplaats.

De ingediende amendementen beogen die regeling enigszins te versoepelen voor de zelfstandigen die wegens de huidige heikele economische situatie geen andere optie hebben dan hun onderneming failliet te laten verklaren of hun activiteiten stop te zetten.

Het is immers belangrijk dat die zelfstandigen toegang kunnen krijgen tot het klassieke overbruggingsrecht. In bepaalde situaties kan het echter moeilijk (en zelfs onmogelijk) blijken van de tijdelijke crisismaatregel over te stappen naar het klassieke overbruggingsrecht, omdat de voorwaarden en nadere regels voor de toekenning van laatstgenoemde regeling strikter zijn. Teneinde die hinderpalen uit de weg te ruimen, moeten bepaalde nadere regels betreffende het klassieke overbruggingsrecht tijdelijk worden versoepeld.

Het betreft enkele tijdelijke wijzigingen van de toegangsvoorwaarden tot het klassieke overbruggingsrecht wegens onderbrekingen en stopzettingen in de periode van 1 april 2020 tot 31 maart 2021.

Met de wijzigingen wordt eerst en vooral beoogd de zelfstandigen die hun activiteit pas sinds kort uitoefenen (de starters) tijdelijk toegang te geven tot het klassieke overbruggingsrecht. Er wordt immers voorgesteld de toegangsvoorwaarden voor de zelfstandige starters tijdelijk te versoepelen, opdat ook zij in geval van een faillissement gebruik kunnen maken van het overbruggingsrecht in deze moeilijke tijd. Ten eerste is het de bedoeling om voor die doelgroep de periode gedurende dewelke men vóór de onderbreking of de stopzetting aan het sociaal statuut onderworpen moet zijn geweest, te reduceren van vier kwartalen tot twee kwartalen. Ten tweede wordt beoogd om voor de starters de periode waarin vóór de onderbreking of stopzetting daadwerkelijk bijdragen moeten zijn betaald, eveneens terug te brengen van vier kwartalen tot twee kwartalen. Die tijdelijke versoepelingen gelden voor de starters die hun activiteiten onderbreken of stopzetten in de periode van 1 april 2020 tot 31 maart 2021.

Overeenkomstig het streven van de representatieve organisaties van de zelfstandigen maakt die versoepeling het mogelijk het verzekeringsbeginsel in acht te nemen en misbruik zoveel mogelijk te voorkomen, terwijl zij die heel recent het risico hebben genomen om ondernemer te worden, maximaal van de maatregel gebruik kunnen maken.

Par ailleurs, les modifications apportées visent également à permettre un cumul entre le droit passerelle et d'autres revenus de remplacement dans le cadre de la sécurité sociale jusqu'à un certain plafond. À l'heure actuelle, un droit potentiel à un revenu de remplacement fait obstacle à l'octroi du droit passerelle. L'octroi effectif de ce revenu de remplacement et sa hauteur n'ont pas d'importance. Dans certains cas, le travailleur indépendant perçoit donc un revenu de remplacement inférieur au montant prévu dans le cadre du droit passerelle, bien qu'il remplisse toutes les autres conditions d'octroi.

Les amendements proposés permettent temporairement le cumul d'une prestation de droit passerelle avec un autre revenu de remplacement, tout en maintenant un plafond mensuel de cumul correspondant au montant de la pension minimum. En cas de dépassement de ce plafond, le montant mensuel du droit passerelle sera réduit à hauteur de ce dépassement.

Enfin, les mesures d'assouplissement visent également à améliorer le maintien des droits sociaux durant la période de bénéfice de droit passerelle classique, en assimilant pour la pension les trimestres de droit passerelle octroyés pour les interruptions et les cessations qui ont lieu dans la période du 1^{er} avril 2020 jusqu'au 31 mars 2021, avec un maximum de 4 trimestres. Actuellement, les périodes de droit passerelle ne sont pas prises en compte pour le calcul de la pension.

Les amendements proposés prévoient d'assimiler à une période d'activité pour le calcul de la pension les périodes au cours desquelles l'indépendant n'a pas de maintien des droits, avec un maximum de quatre trimestres assimilés. Cette assimilation commencerait à la même date que le trimestre pour lequel l'indépendant bénéficie du maintien des droits sociaux.

Cette mesure vaut pour:

- les pensions qui prennent cours pour la première fois au plus tôt le 1^{er} janvier 2021;
- les trimestres à partir du quatrième trimestre 2020 (par exemple, un indépendant qui fait faillite en février 2021 – donc pendant la période temporaire visée – est couvert par l'assimilation pension pour les deuxième, troisième et quatrième trimestres 2021, ainsi que pour le 1^{er} trimestre 2022);

De voorgestelde wijzigingen sluiten bovendien niet uit dat het overbruggingsrecht tot een bepaald grensbedrag wordt gecumuleerd met andere door de sociale zekerheid uitgekeerde vervangingsinkomens. Wie momenteel mogelijk recht heeft op een vervangingsinkomen, kan geen aanspraak maken op het overbruggingsrecht. De daadwerkelijke toekenning van dat vervangingsinkomen en de omvang ervan spelen geen rol. In bepaalde gevallen ontvangt de zelfstandige dus een vervangingsinkomen dat lager ligt dan het bedrag van het overbruggingsrecht, hoewel hij voldoet aan alle andere toekenningsvoorwaarden.

De voorliggende amendementen strekken ertoe het tijdelijk mogelijk te maken een overbruggingsrecht te cumuleren met een ander vervangingsinkomen, met dien verstande dat voor het gecumuleerde maandbedrag een plafond blijft gelden dat overeenstemt met het bedrag van het minimumpensioen. Wanneer dat plafond wordt overschreden, wordt het maandbedrag van het overbruggingsrecht verminderd ten belope van de overschrijding.

Tot slot beogen deze versoepelingsmaatregelen te bewerkstelligen dat de sociale rechten makkelijker kunnen worden behouden tijdens de periode waarin gebruikt wordt gemaakt van het klassieke overbruggingsrecht, door voor de bepaling van de pensioenrechten een gelijkstelling door te voeren van de kwartalen waarvoor een overbruggingsrecht werd toegekend wegens onderbrekingen en stopzettingen tijdens de periode van 1 april 2020 tot 31 maart 2021, met een maximum van vier kwartalen. Momenteel wordt bij de berekening van het pensioen geen rekening gehouden met de periodes waarin een overbruggingsrecht werd uitbetaald.

De bedoeling van de voorliggende amendementen is dat de periodes tijdens dewelke de zelfstandige geen behoud van rechten geniet, voor de berekening van het pensioen worden gelijkgesteld met een periode van activiteit, met een maximum van vier gelijkgestelde kwartalen. Die gelijkstelling zou aanvangen op dezelfde datum als het kwartaal waarvoor de zelfstandige het behoud van sociale rechten geniet.

Deze maatregel geldt voor:

- de pensioenen die voor het eerst ten vroegste op 1 januari 2021 ingaan;
- de kwartalen vanaf het vierde kwartaal van 2020 (voorbeeld: een zelfstandige die failliet gaat in februari 2021 – dus tijdens de periode waarin de tijdelijke regeling geldt – is gedekt door de pensioengelijkstelling voor het tweede, het derde en het vierde kwartaal van 2021, alsook voor het eerste kwartaal van 2022);

— les trimestres qui sont octroyés à la suite de faits qui ont lieu dans la période du 1^{er} avril 2020 au 31 mars 2021.

Outre ces trois mesures d'assouplissement temporaires, les amendements prévoient également, en tant que mesure d'accompagnement, d'allonger de deux trimestres le délai de demande pour le droit passerelle classique en cas de faits qui se sont produits entre le 1^{er} avril 2020 et le 31 décembre 2020, afin de tenir compte de la rétroactivité des mesures proposées.

Cela doit permettre d'éviter que certains indépendants ne puissent pas solliciter les modifications proposées¹.

L'amendement n° 6 vise à remplacer le titre du projet de loi pour tenir compte des modifications apportées par les amendements n° 1 à 5.

Les amendements proposés ont été modifiés sur base de l'avis reçu du Conseil d'État. Pour se conformer aux remarques de ce dernier, et de manière à rester cohérent avec les autres mesures de soutien socio-économiques prévues par le gouvernement, le Roi peut prolonger les présents assouplissements pour une période de 3 mois maximum.

Enfin, il est à préciser que les partenaires sociaux ont rendu un avis positif sur le texte qui répond à leurs demandes.

M. Björn Anseeuw (N-VA) note qu'en ce qui concerne les amendements, il est renvoyé aux avis du Conseil d'État. Ces avis peuvent-ils être transmis? Les amendements n°s 1 à 15 visent à combler rétroactivement – jusqu'en avril 2020 – un certain nombre de lacunes du droit passerelle durant la crise du coronavirus, par exemple en ce qui concerne les travailleurs indépendants débutants (*starters*). Il est en effet important qu'ils puissent aussi compter sur une couverture des soins et des indemnités de santé, et qu'ils puissent aussi continuer à accumuler des droits en matière de pension. Ces amendements méritent donc certainement d'être soutenus. En principe, le groupe de l'intervenant s'oppose au cumul des prestations si le montant cumulé est supérieur à la prestation normale. Toutefois, ce n'est pas le cas ici car le montant cumulé est limité au montant

¹ Exemple: un starter qui a fait faillite le 2 avril, mais n'a pas introduit de demande parce qu'il pensait qu'il n'entraînait quand même pas en considération (en raison de la force rétroactive des assouplissements, il entre pourtant bien en considération). Comme le délai légal pour introduire une demande expire au 31 décembre 2020, un problème se pose pour l'intéressé. L'allongement proposé du délai de traitement doit empêcher que cela ne se produise.

— de kwartalen die worden toegekend ten gevolge van feiten die hebben plaatsgevonden in de periode van 1 april 2020 tot 31 maart 2021.

Naast die drie tijdelijke versoepelingsmaatregelen behelzen de amendementen bovendien een flankerende maatregel die erin bestaat de aanvraagtermijn voor het overbruggingsrecht met twee kwartalen te verlengen in het geval van feiten die zich hebben voorgedaan tussen 1 april 2020 en 31 december 2020, teneinde rekening te houden met de terugwerkende kracht van de voorgestelde maatregelen.

Aldus moet worden voorkomen dat sommige zelfstandigen uit de boot vallen inzake de voorgestelde wijzigingen¹.

Amendement nr. 6 beoogt de titel van het wetsontwerp te vervangen, teneinde rekening te houden met de door de amendementen nrs. 1 tot 5 beoogde wijzigingen.

De ingediende amendementen werden aangepast op grond van het advies van de Raad van State. Om aan de geformuleerde opmerkingen tegemoet te komen, alsook om de samenhang te waarborgen met de andere sociaaleconomische ondersteuningsmaatregelen waarin de regering voorziet, kan de Koning de huidige versoepelingen met maximum drie maanden verlengen.

Tot slot moet erop worden gewezen dat de sociale partners een positief advies hebben uitgebracht over de tekst, die aan hun verzuchtingen voldoet.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) stelt vast dat, wat de amendementen betreft, verwezen wordt naar adviezen van de Raad van State. Kunnen die adviezen worden bezorgd? De amendementen nrs. 1 tot 15 hebben tot doel om retroactief – tot april 2020 – een aantal hiaten in het overbruggingsrecht tijdens de coronacrisis in te vullen, bijvoorbeeld ten aanzien van starters. Het is inderdaad belangrijk dat ook zij kunnen rekenen op een dekking van de ziektekosten en –uitkeringen, en dat ook zij pensioenrechten kunnen blijven opbouwen. Die amendementen verdienen dus zeker steun. In principe is de fractie van de spreker wel gekant tegen de cumulatie van uitkeringen wanneer het gecumuleerde bedrag hoger zou uitvallen dan de reguliere uitkering. Dat is hier evenwel niet het geval omdat de cumulatie beperkt is tot het bedrag van de overbruggingsuitkering.

¹ Bijvoorbeeld: een starter die op 2 april failliet ging, maar geen aanvraag heeft ingediend omdat hij dacht dat hij toch niet in aanmerking kwam (gezien de terugwerkende kracht van de versoepelingen komt hij echter wel degelijk in aanmerking). Daar de wettelijke termijn om een aanvraag in te dienen op 31 december 2020 verstrijkt, heeft de betrokkene een probleem. De voorgestelde verlenging van de aanvraagtermijn moet dit voorkomen.

de l'allocation de transition. Cela aurait également dû être le cas pour les allocations des salariés.

L'effet rétroactif de certaines mesures va à l'encontre de certains principes juridiques. Il aurait été préférable d'opter pour un cadre législatif sans effet rétroactif, mais prévoyant une solution pour les mois écoulés.

En outre, le groupe de l'intervenant n'est pas favorable à une prolongation des dispositions légales par arrêté royal. Il est préférable de laisser au législateur le soin de s'en charger.

Des précisions peuvent-elles également être apportées à propos de l'amendement n° 16 transformant (dans le texte néerlandais) le projet de loi en proposition de loi?

Peut-on estimer le nombre de travailleurs indépendants qui seront totalement ou partiellement laissés pour compte parce qu'ils n'ont pas accumulé suffisamment de droits passerelle, ou parce qu'ils se sont rabattus sur une allocation de remplacement différente et moins élevée? Quel est l'impact budgétaire estimé des amendements n°s 1 à 15?

Le groupe de l'intervenant soutient les amendements n°s 1 à 13. L'amendement n° 14 ne bénéficiera pas de son soutien. Quel est l'avis du Conseil d'État sur l'amendement n° 13?

Concernant les amendements relatifs au droit passerelle, *Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen)* insiste auprès du ministre sur la nécessité de diffuser auprès des travailleurs indépendants concernés une information rapide et complète. Elle se réjouit pour le reste de la prise en compte de la situation spécifique des indépendants *starters* qui ont particulièrement été touchés par la crise du coronavirus.

M. Jean-Marc Delizée (PS) indique que le groupe PS soutient les amendement n° 1 à 15 (DOC 55 1667/001) qui visent à assouplir le régime classique du droit passerelle pour un certain nombre d'indépendants et notamment ceux qui viennent de débiter leurs activités. Il est d'avis qu'une réflexion doit avoir lieu sur le nouveau droit passerelle mis en place pour 2021; le dispositif doit en effet être assoupli pour les indépendants confrontés à une faillite, à une interruption forcée d'activités ou une cessation de celles-ci.

Selon Mme Ellen Samyn (VB), les amendements proposés illustrent typiquement la manière dont ce type de législation est entretenu. L'objectif de soutenir les indépendants débutants est noble mais, pour un

Dat had ook het geval moeten zijn voor de uitkeringen voor werknemers.

De retroactieve werking van een aantal maatregelen druist in tegen enkele rechtsprincipes. Het ware beter geweest te opteren voor een wetgevend kader zonder terugwerkende kracht, maar met de zorg voor een oplossing voor de voorbije maanden.

Voorts is de fractie van de spreker niet gewonnen voor een verlenging van wettelijke regelingen bij koninklijk besluit. Het verdient de voorkeur dergelijke verlengingen aan de wetgever over te laten.

Kan ook duiding worden verschaft bij amendement nr. 16, dat van het wetsontwerp een wetsvoorstel maakt?

Kan een inschatting worden gemaakt over het aantal zelfstandigen dat geheel of gedeeltelijk in de kou komt te staan omdat zij onvoldoende overbruggingsrecht hebben opgebouwd, of omdat zij terugvielen op een andere en lagere vervangingsuitkering? Wat is de geraamde budgettaire impact van de amendementen nrs. 1 tot 15?

De fractie van de spreker steunt inhoudelijk de amendementen nrs. 1 tot 13. Aan het amendement nr. 14 kan geen steun worden verleend. Wat is het advies van de Raad van State met betrekking tot amendement nr. 13?

Inzake de amendementen betreffende het overbruggingsrecht dringt *mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen)* er bij de minister op aan dat de betrokken zelfstandigen snel en volledig worden geïnformeerd ter zake. Voor het overige is ze verheugd dat rekening wordt gehouden met de specifieke situatie van de zelfstandige *starters*, aangezien vooral die groep zeer hard werd getroffen door de coronacrisis.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) wijst erop dat de PS-fractie haar steun verleent aan de amendementen nrs. 1 tot 15 (DOC 55 1667/002) tot versoepeling van de klassieke regeling van het overbruggingsrecht voor een bepaald aantal zelfstandigen, met name voor wie zijn activiteit net had aangevat. Hij is van oordeel dat moet worden nagedacht over het nieuwe voor 2021 opgezette overbruggingsrecht; de regeling moet inderdaad worden versoepeld voor de zelfstandigen die failliet gaan, hun activiteit gedwongen moeten onderbreken of moeten stopzetten.

Voor *mevrouw Ellen Samyn (VB)* is de voorgestelde amendering typerend voor de manier waarop dit soort wetgeving in stand wordt gehouden. De doelstelling om de starters te ondersteunen is weliswaar nobel. Voor een

certain nombre d'entre eux, elle arrive trop tard. En outre, les travailleurs indépendants doivent encore avoir été enregistrés depuis au moins deux trimestres. Les travailleurs qui ont entamé leurs activités au dernier trimestre de 2019 ont donc de la chance tandis que ceux qui ont commencé en 2020 seront oubliés. Pourquoi cette distinction est-elle faite et comment peut-elle être justifiée? Il est positif que le cumul avec un revenu de remplacement antérieur, certes plafonné, soit autorisé. Il est cependant regrettable que ces mesures n'aient pas été prévues plus tôt. Cela aurait pu éviter beaucoup de déboires. Son groupe soutiendra toutefois ces amendements.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) note avec satisfaction que les amendements prévoient également des mesures d'aide visant les indépendants débutants. Ils devraient également pouvoir bénéficier du droit passerelle. Il est également positif que le cumul des prestations soit contrôlé et que la constitution de droits en matière de pension soit également prise en considération.

Enfin, il est heureux que des mesures soient prises pour garantir que les personnes contraintes de mettre fin à leur activité ne soient pas pénalisées davantage. Les adaptations du droit passerelle sur ce point méritent également d'être soutenues. Il faut espérer que ces dispositions devront être appliquées le moins possible en pratique.

Il est surtout important que le soutien du droit passerelle soit accordé aux travailleurs indépendants qui en ont le plus besoin. À cet égard, il est positif que les amendements tiennent compte de facteurs tels que la perte de chiffre d'affaires pour décider d'accorder ou non une aide supplémentaire.

Concernant l'harmonisation des statuts des travailleurs indépendants et des salariés, Mme Lanjri note avec satisfaction que, comme les salariés, les travailleurs indépendants pourront bénéficier de prestations s'ils doivent eux-mêmes être mis en quarantaine ou si leurs enfants ne peuvent pas aller à l'école ou à la garderie en raison de leur fermeture.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) indique que son groupe est satisfait que des mesures soient également prises pour les indépendants débutants. Jusqu'à présent, ils ne pouvaient compter sur aucune compensation ou que sur très peu d'aide. L'assouplissement proposé des conditions d'accès n'a donc rien de prématuré.

L'intervenant se réjouit aussi qu'il sera tenu compte des périodes de fermeture ou des périodes de grandes difficultés pour la constitution des droits de pension. Son groupe craint en effet que les augmentations de

aantal van hen komt het initiatief wel te laat. Bovendien moeten de zelfstandigen nog steeds minimaal twee kwartalen ingeschreven zijn geweest. Wie in het laatste kwartaal van 2019 is gestart, heeft dus geluk. Wie in 2020 is gestart, valt uit de boot. Waarom wordt dat onderscheid gemaakt, en hoe valt dat te rechtvaardigen? Positief is de mogelijke cumulatie met een eerder vervangingsinkomen, dat weliswaar begrensd wordt. Het valt te betreuren dat deze maatregelen niet sneller ter tafel zijn gekomen. Dat had heel wat ellende kunnen voorkomen. Niettemin zal aan deze amendementen steun worden verleend.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt tevreden vast dat via amendement ook gezorgd wordt voor steunmaatregelen ten aanzien van de starters. Ook zij moeten kunnen rekenen op het overbruggingsrecht. Tegelijk is het positief dat wordt toegezien op het cumuleren van uitkeringen, en dat er aandacht uitgaat naar de pensioenopbouw.

Tot slot wordt er gelukkig voor gezorgd dat personen die hun zaak noodgedwongen moeten stopzetten niet bijkomend worden gestraft. Ook de aanpassingen van het overbruggingsrecht op dat punt verdienen steun. Hopelijk moet hiervan in de praktijk zo weinig mogelijk gebruik worden gemaakt.

Het is bovenal van belang dat de steun van het overbruggingsrecht terecht komt bij de zelfstandigen die deze steun het meest nodig hebben. In het licht daarvan is het positief dat in de amendementen rekening wordt gehouden met factoren – zoals het omzetverlies – voor het al dan niet verlenen van extra ondersteuning.

In het kader van de harmonisering van de statuten van de zelfstandigen en de werknemers stelt mevrouw Lanjri tevreden vast dat de zelfstandigen, net zoals de werknemers, een uitkering kunnen krijgen indien zij zelf in quarantaine moeten of indien hun kind niet naar de school of de opvang kan door van een sluiting.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) stelt dat zijn fractie tevreden is dat er ook maatregelen worden genomen ten aanzien van de starters. Zij konden tot nu toe rekenen op weinig tot geen compensatie. De voorgestelde versoepeling van de toegangsvoorwaarden komt dus niets te vroeg.

Het is ook een goede zaak dat er bij de opbouw van de pensioenrechten rekening zal worden gehouden met de sluitingsperiode of periode van grote moeilijkheden. De fractie van de spreker vreest immers dat de geplande

pension prévues soient très rapidement neutralisées par les conséquences de la crise du coronavirus.

Troisièmement, il est positif que l'on renonce provisoirement à appliquer l'interdiction de cumuler le droit passerelle avec d'autres revenus de remplacement.

Mme Maggie De Block (*Open Vld*) déclare que son groupe soutiendra les amendements. Il faut évidemment modifier l'intitulé pour qu'il corresponde au contenu.

Mme Anja Vanrobaeys (*sp.a*) soutient les mesures prévues par les amendements. Il est également crucial que les starters bénéficient du soutien nécessaire. Ils sont effet aussi durement touchés, et ce, dans une phase cruciale et précaire de leur carrière.

Un autre élément important est que la période de crise est assimilée pour la pension. Ainsi, les indépendants ne subiront pas d'inconvénient supplémentaire en raison de la crise sanitaire. C'est pourquoi cette forme de solidarité est absolument nécessaire.

Mme Catherine Fonck (*cdH*) se dit favorable aux amendements visant à assouplir de manière rétroactive le droit passerelle pour les starters. Elle constate toutefois que ces amendements ne tiennent pas compte de la situation d'une série de travailleurs indépendants qui, depuis le début de la deuxième vague de l'épidémie, ont vu leur activité être mise à mal par les mesures gouvernementales. Cette situation sera-t-elle prise en compte dans le cadre de la réforme du droit de passerelle annoncée pour 2021?

L'intervenante croit se souvenir que dans un communiqué de presse récent, le ministre avait annoncé une solution en janvier 2021 pour les professions libérales qui n'ont pas été mises à l'arrêt suite à une décision gouvernementale. Elle cite l'exemple des kinésithérapeutes qui peuvent continuer à travailler mais dont le nombre de patients a fortement diminué. Or parmi eux, certains se sont endettés pour pouvoir équiper leurs cabinets du matériel adéquat. L'intervenante rappelle qu'une des causes du ralentissement de leurs activités résulte de la décision du gouvernement de suspendre les activités médicales non programmées. Il ne s'agit que d'un exemple parmi d'autres. Mme Fonck espère qu'on ne va pas dire à ces travailleurs indépendants que leur situation ne sera prise en compte qu'en 2021, moment où on peut espérer que leurs activités auront pu reprendre. Elle demande donc au ministre de s'engager à répondre à ce problème et ce de manière rétroactive.

pensioenverhogingen al meteen geneutraliseerd zullen worden door de gevolgen van de coronacrisis.

Ten derde is het positief dat tijdelijk wordt afgestapt van het verbod om het overbruggingsrecht te cumuleren met andere vervangingsinkomens.

Mevrouw Maggie De Block (*Open Vld*) zegt de steun van haar fractie aan de amendementen toe. Uiteraard dient het opschrift te worden gewijzigd, zodat de vlag de lading dekt.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (*sp.a*) steunt de maatregelen die met de amendementen worden beoogd. Het is ook ontzettend belangrijk dat starters de nodige ondersteuning krijgen. Ook zij worden immers zwaar getroffen, en dat in een cruciale en precare fase van hun carrière.

Een ander belangrijk element is dat de crisisperiode wordt gelijkgesteld voor de opbouw van het pensioen. Op die manier ondervinden de zelfstandigen op een later tijdstip geen bijkomend nadeel van de gezondheidscrisis. Deze vorm van solidariteit is daarom absoluut nodig.

Mevrouw Catherine Fonck (*cdH*) is voorstander van de amendementen die beogen het overbruggingsrecht voor de starters met terugwerkende kracht te versoepelen. Ze wijst er echter op dat die amendementen geen rekening houden met de situatie van een aantal zelfstandigen van wie de activiteit sinds het begin van de tweede golf van de epidemie door de overheidsmaatregelen werd beknot. Zal met hen rekening worden gehouden bij de voor 2021 aangekondigde hervorming van het overbruggingsrecht?

De spreekster meent zich te herinneren dat de minister in een recent persbericht heeft aangekondigd dat er in januari 2021 een oplossing zou komen voor de vrije beroepen die hun activiteit niet moesten staken als gevolg van een beslissing van de regering. Ze verwijst in dat verband naar de fysiotherapeuten: zij mogen blijven werken, maar krijgen veel minder patiënten over de vloer. Sommige fysiotherapeuten zijn echter schulden aangegaan om hun praktijk met de geschikte apparatuur uit te rusten. De spreekster wijst erop dat hun slabakkende activiteiten onder meer terug voeren zijn op de regeringsbeslissing om de niet-geplande medische activiteiten op te schorten. Dit is maar een van de vele voorbeelden. Mevrouw Fonck hoopt dat die zelfstandigen niet te horen zullen krijgen dat met hun situatie pas in 2021 rekening zal worden gehouden, wanneer mag worden gehoopt dat ze hun activiteiten weer volop hebben kunnen hervatten. Derhalve verzoekt ze de minister dit probleem met terugwerkende kracht aan te pakken.

Pour rappel, le gouvernement avait décidé de prendre en compte l'ensemble des professions impactées par des décisions gouvernementales. Or, Mme Fonck observe que les décisions relatives à l'arrêt des prestations médicales et paramédicales non programmées, prises par le comité *Hospital & transport surge capacity* ne sont pas assimilées à des décisions du gouvernement. Or, ce comité qui dépend du SPF Santé publique n'a fait qu'exécuter ces décisions gouvernementales. Le ministre peut-il éclaircir cette situation?

Le ministre précise que l'avis du Conseil d'État est relativement bref et se limite à une observation concernant la portée de la délégation octroyée au Roi. Pour se conformer à cette observation, il a été décidé d'adapter le texte et d'y prévoir que le Roi peut prolonger les assouplissements prévus pour une période de 3 mois maximum.

Le coût budgétaire de ces mesures est relativement marginal car le nombre de personnes bénéficiant des assouplissements prévus sont peu nombreux. Le coût budgétaire de la mesure pour les *starters*, par exemple, s'élève seulement à 26 719 euros.

Il précise encore qu'en cas de faillite, l'activité a disparu et ne génère donc plus de revenus. Ce qui est prévu est donc bel et bien un revenu de remplacement et non un revenu supplémentaire.

En ce qui concerne les métiers de contact, le ministre rappelle qu'une rencontre a eu lieu le mardi 8 décembre avec les secteurs concernés. Il a été demandé aux experts qui assistent le gouvernement de présenter un rapport d'ici le prochain comité de concertation. La reprise des activités de ces métiers y sera en effet abordée. Il faudra en tout état de cause tenir compte de l'évolution de l'épidémie.

Il rappelle que les travailleurs indépendants qui ont dû cesser leurs activités et les secteurs directement impactés par cette fermeture ont tous eu droit au double droit passerelle. Il est exact, par contre, que certaines professions libérales n'en ont pas bénéficié car ceux qui les exercent ont pu continuer à travailler. Il rappelle en effet que le droit passerelle est un revenu de remplacement. Cela étant, il annonce le dépôt d'amendements qui tendent à élargir les catégories de bénéficiaires du droit passerelle aux professions libérales pour autant qu'elles puissent démontrer une diminution de leur chiffre d'affaire de 40 % par rapport à l'année de référence 2019.

Pro memorie: de regering had beslist dat rekening zou worden gehouden met alle beroepen waarop de regeringsbeslissingen een weerslag hebben. Mevrouw Fonck wijst er echter op dat de door het *Hospital & transport surge capacity*-comité genomen beslissing tot het stopzetten van de niet-geplande medische en paramedische prestaties niet worden gelijkgesteld met beslissingen van de regering. Dit onder de FOD Volksgezondheid ressorterende comité heeft echter louter die regeringsbeslissingen ten uitvoer gelegd. Kan de minister hierover klaarheid scheppen?

De minister wijst erop dat het advies van de Raad van State vrij beknopt is en niet meer behelst dan een opmerking over de draagwijdte van de aan de Koning toegekende machtiging. Om aan die opmerking tegemoet te komen, werd beslist de tekst aan te passen en te bepalen dat de Koning de versoepelingen waarin wordt voorzien, kan verlengen met maximum drie maanden.

De budgettaire kostprijs van die maatregelen is vrijwel verwaarloosbaar daar het aantal rechthebbenden op de geplande versoepelingen gering is. De budgettaire kosten van de maatregel voor de *starters* bijvoorbeeld bedragen slechts 26 719 euro.

Tevens merkt de minister op dat in geval van faillissement de activiteit is verdwenen, en dus geen inkomsten meer genereert. Er wordt dus wel degelijk in een vervangingsinkomen voorzien, en niet in een extra inkomen.

Wat de contactberoepen betreft, wijst de minister erop dat op dinsdag 8 december een vergadering met de betrokken sectoren heeft plaatsgehad. De experts die de regering bijstaan, werden verzocht tegen de volgende vergadering van het Overlegcomité een verslag voor te leggen. Daarin zal de hervatting van de activiteiten van die beroepen inderdaad worden aangekaart. In ieder geval zal rekening moeten worden gehouden met hoe de epidemie evolueert.

Hij wijst erop dat de zelfstandigen die hun activiteiten moesten stopzetten en de sectoren die rechtstreeks door die sluiting werden getroffen, allemaal aanspraak konden maken op het dubbel overbruggingsrecht. Het klopt echter dat de beoefenaars van bepaalde vrije beroepen hier geen aanspraak op hebben kunnen maken omdat zij aan het werk konden blijven. De minister wijst erop dat het overbruggingsrecht immers een vervangingsinkomen is. Hij kondigt echter aan dat amendementen zullen worden ingediend om de categorieën van rechthebbenden op het overbruggingsrecht uit te breiden tot de vrije beroepen, op voorwaarde dat kan worden aangetoond dat hun omzet ten opzichte van het referentiejaar 2019 met 40 % is gedaald.

Le ministre indique enfin qu'il n'a pas connaissance du problème évoqué par Mme Fonck en ce qui concerne les décisions du comité *Hospital & transport surge capacity*. Il ne manquera pas de se renseigner à ce sujet auprès de l'INASTI. Il rappelle que même les décisions émanant d'autorités régionales ou communales ouvrent la possibilité de bénéficier du droit passerelle.

TITRE 4 (NOUVEAU)

Modifications de la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants et de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants

Art. 15 à 21 (nouveaux)

M. Christophe Bombled (MR) et consorts déposent les amendements n^{os} 17 à 28 (DOC 55 1667/003). L'auteur principal explique que la loi du 23 mars 2020 a introduit des mesures temporaires de crise de droit passerelle pour soutenir, dans un premier temps, les travailleurs indépendants qui étaient contraints d'interrompre leur activité indépendante à la suite de la crise COVID-19.

La mesure temporaire de crise de droit passerelle initialement prévue pour le mois de mars à avril, a été prolongée jusqu'au 31 août 2020 et ensuite jusqu'au 31 décembre 2020. Les catégories de cotisants visées, qui comprennent notamment les starters, et les règles relatives à l'octroi de la prestation financière et au cumul avec des autres prestations sont chaque fois restées inchangées. Le montant de la prestation financière a été doublé pour les mois d'octobre, novembre et décembre 2020 pour les travailleurs indépendants concernés par une fermeture obligatoire.

Depuis juin 2020, les travailleurs indépendants qui pouvaient reprendre leur activité après le premier confinement peuvent faire appel à une mesure temporaire de droit passerelle de soutien à la reprise. Cette mesure consiste en l'octroi d'une prestation financière droit passerelle simple à certaines conditions cumulatives dont la démonstration de la baisse du chiffre d'affaire de

Tot slot geeft de minister aan dat hij niet op de hoogte is van het door mevrouw Fonck aangehaalde probleem inzake de beslissingen van het *Hospital & transport surge capacity*-comité. Hij zal ter zake inlichtingen inwinnen bij het RSVZ. Hij wijst erop dat zelfs beslissingen van gewestelijke of gemeentelijke overheden recht kunnen geven op het overbruggingsrecht.

TITEL 4 (NIEUW)

Wijzigingen van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, alsmede van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten

Art. 15 tot 21 (nieuw)

De heer Christophe Bombled (MR) c.s. dient de amendementen nrs. 17 tot 28 (DOC 55 1667/003) in. De hoofdindieners geeft aan dat de wet van 23 maart 2020 tijdelijke crisismaatregelen inzake overbruggingsrecht heeft ingesteld om in eerste instantie steun te verlenen aan de zelfstandigen die hun zelfstandige activiteit hebben moeten onderbreken als gevolg van de COVID-19-crisis.

De tijdelijke crisismaatregel inzake overbruggingsrecht, die aanvankelijk voor de maanden maart en april 2020 gold, werd eerst tot 31 augustus 2020 en vervolgens tot 31 december 2020 verlengd. De beoogde categorieën van bijdrageplichtigen, onder wie meer bepaald de beginnende zelfstandigen, en de regels met betrekking tot de toekenning van de financiële uitkeringen en tot het combineren ervan met andere uitkeringen zijn telkenmale ongewijzigd gebleven. Het bedrag van de financiële uitkering werd voor de maanden oktober, november en december 2020 verdubbeld voor de zelfstandigen die hun zaak hebben moeten sluiten.

Sinds juni 2020 kunnen de zelfstandigen die na de eerste lockdown hun activiteit hebben kunnen hervatten, een beroep doen op een tijdelijke maatregel inzake overbruggingsrecht ter ondersteuning van de heropstart. Deze maatregel bestaat in de toekenning van een financiële uitkering inzake enkelvoudig overbruggingsrecht, mits tegelijkertijd aan bepaalde voorwaarden is voldaan,

10 %. Cette mesure a été également prolongée jusqu'au 31 décembre 2020.

Dans la phase actuelle de la pandémie COVID-19, le gouvernement considère qu'il est nécessaire de réformer les mesures temporaires de crise existantes dans le cadre du droit passerelle de crise et de les adapter aux besoins économiques actuels des travailleurs indépendants et à l'impact des mesures sanitaires.

Ces amendements prévoient la mise en place d'un nouveau droit passerelle de crise remplaçant les dispositifs existants, aussi bien le droit passerelle de crise que le droit passerelle de soutien à la reprise. L'objectif est de n'exclure aucun des travailleurs indépendants impactés par la crise, quel que soit le secteur dans lequel ils sont actifs.

Ce nouveau dispositif est basé sur deux piliers. Un premier pilier établit une mesure temporaire de crise pour tous les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants qui sont contraints d'interrompre totalement leur activité indépendante en raison des mesures sanitaires prises par les autorités publiques.

Il doit s'agir d'une interruption complète de l'activité. Les travailleurs indépendants qui poursuivent une partie de leurs activités, même sous forme de *take-away* ou de *click&collect*, ne sont pas éligibles à cette mesure temporaire de crise. Il en va de même si la personne concernée exerce d'autres activités qui ne sont pas contraintes à la fermeture ou l'interruption.

En d'autres termes, le cumul de la prestation financière de ce premier pilier n'est pas compatible avec le maintien d'une activité professionnelle quelle qu'elle soit. Les travailleurs indépendants qui, nonobstant l'interruption de l'activité contrainte à fermeture, poursuivent une activité, pourront, le cas échéant, faire appel au deuxième pilier.

Dans le premier pilier, le montant de la prestation financière dépend également de la durée de l'interruption obligatoire:

— si l'interruption obligatoire dure au moins 15 jours civils (consécutifs), l'intéressé a droit au montant intégral;

— si l'interruption obligatoire dure moins de 15 jours civils (consécutifs), l'intéressé a droit à la moitié du montant.

Ce premier pilier s'appliquera provisoirement du 1^{er} février 2021 au 31 mars 2021. En effet, le kern du

waaronder een aantoonbare omzetsdaling van minstens 10 %. Ook die maatregel werd tot 31 december 2020 verlengd.

In de huidige fase van de COVID-19-pandemie is de regering van mening dat de bestaande tijdelijke crisismaatregelen inzake crisisoverbruggingsrecht moeten worden bijgestuurd en aangepast aan de huidige economische behoeften van de zelfstandigen en aan de impact van de gezondheidsmaatregelen.

Deze amendementen voorzien in de instelling van een nieuw crisisoverbruggingsrecht ter vervanging van de bestaande instrumenten, zowel het crisisoverbruggingsrecht als het overbruggingsrecht ter ondersteuning van de herstart. Bedoeling is dat geen enkele zelfstandige die door de crisis wordt getroffen, wordt uitgesloten, ongeacht de sector waarin de zelfstandige actief is.

Deze nieuwe regeling berust op twee pijlers. Een eerste pijler beoogt een tijdelijke crisismaatregel in te stellen voor alle zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten die wegens de gezondheidsmaatregelen van de overheid worden gedwongen hun zelfstandige activiteit volledig te onderbreken.

Het moet om een volledige onderbreking van de activiteit gaan. De zelfstandigen die een deel van hun activiteiten voortzetten – zelfs als zij dat in de vorm van *take away* of *click & collect* doen –, komen niet voor deze tijdelijke crisismaatregel in aanmerking. Hetzelfde geldt indien de betrokkene andere activiteiten uitoefent die niet aan sluiting of onderbreking onderhevig zijn.

Anders gesteld: cumulatie van de financiële uitkering in het kader van die eerste pijler is niet verenigbaar met de handhaving van welke beroepsactiviteit dan ook. De zelfstandigen die niettegenstaande de onderbreking van de tot sluiting genoemde activiteit een activiteit voortzetten, zullen in voorkomend geval een beroep kunnen doen op de tweede pijler.

Bij de eerste pijler hangt het bedrag van de financiële uitkering ook af van de duur van de verplichte onderbreking:

— indien de verplichte onderbreking ten minste 15 (aaneengesloten) kalenderdagen duurt, heeft de betrokkene recht op het volledige bedrag;

— indien de verplichte onderbreking minder dan 15 (aaneengesloten) kalenderdagen duurt, heeft de betrokkene recht op de helft van het bedrag.

Die eerste pijler zal voorlopig van toepassing zijn van 1 februari 2021 tot en met 31 maart 2021. Het kernkabinet

4 décembre a décidé de prolonger par arrêté royal le double droit passerelle jusqu'au 31 janvier 2021.

Un second pilier établit une mesure temporaire de soutien pour tous les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints-aidants qui, en raison de la crise, sont confrontés à une perte considérable de chiffres d'affaires et de revenus, et ce quel que soit le secteur dans lequel ils sont actifs. Pour entrer en ligne de compte, les travailleurs indépendants doivent remplir une triple condition cumulative.

Le travailleur indépendant doit démontrer une diminution de 40 % du chiffre d'affaires au cours du mois civil précédant celui pour lequel la prestation financière est demandée par rapport au même mois civil de l'année de référence 2019. Cela signifie, par exemple, que pour une demande introduite au mois de février 2021, il doit y avoir une diminution de 40 % du chiffre d'affaires au mois de janvier 2021 par rapport au mois de janvier 2019.

La baisse du chiffre d'affaires est ainsi démontrée en se basant sur une période mensuelle de référence très proche de celle pour laquelle la prestation est demandée à savoir le mois civil précédant. De cette manière, le travailleur indépendant peut bénéficier de la prestation financière au moment où il en a le plus besoin.

En travaillant avec des chiffres d'affaires mensuels (et non plus trimestriels), on évite ainsi que le travailleur indépendant ne puisse bénéficier de cette mesure de soutien alors que son activité a connu une certaine reprise au cours du trimestre précédent. À l'inverse, cela permet d'accorder la prestation financière uniquement pour les mois au cours desquels il y a effectivement une baisse de 40 % du chiffre d'affaires. Il est ainsi évité que la prestation financière continue à être accordée lorsque la situation du travailleur indépendant s'améliore au cours du trimestre et que l'aide n'est plus nécessaire pour les autres mois de ce même trimestre.

Le travailleur indépendant doit clairement démontrer la perte de chiffre d'affaires de 40 % dans sa demande et également motiver le lien entre la perte de chiffre d'affaires et la crise du coronavirus COVID-19. Le travailleur indépendant doit également joindre à sa demande les pièces justificatives nécessaires pour étayer cette perte de chiffre d'affaires (de préférence une estimation provisoire ou une attestation définitive du comptable) aux fins de permettre les contrôles nécessaires. Ces contrôles seront effectués par les caisses d'assurances sociales dans un premier temps sur base des conditions vérifiables immédiatement au moment de la demande et, dans un second temps, *a posteriori* sur la base

heeft immers op 4 december 2020 beslist om bij koninklijk besluit het dubbele overbruggingsrecht tot 31 januari 2021 te verlengen.

Een tweede pijler strekt ertoe een tijdelijke ondersteuningsmaatregel in te stellen voor alle zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten die wegens de crisis geconfronteerd worden met een aanzienlijk omzet- en inkomensverlies, zulks ongeacht de sector waarin zij actief zijn. Om in aanmerking te komen, moeten de zelfstandigen voldoen aan een drievoudige cumulatieve voorwaarde.

De zelfstandige moet, in verhouding tot dezelfde kalendermaand in het referentiejaar 2019, een omzetzaling met 40 % aantonen in de kalendermaand voorafgaand aan de kalendermaand waarvoor de financiële tegemoetkoming wordt aangevraagd. Dat betekent bijvoorbeeld dat zich voor een in februari 2021 ingediende aanvraag in januari 2021 een omzetcijferdaling met 40 % moet voordoen in vergelijking met januari 2019.

Aldus wordt de daling van het omzetcijfer aangetoond op grond van een referentieperiode van één maand die zeer dicht ligt bij de periode waarvoor de tegemoetkoming wordt aangevraagd, namelijk de voorafgaande kalendermaand. Op die manier kan de zelfstandige de financiële uitkering krijgen op het ogenblik waarop hij of zij ze het meest nodig heeft.

Door uit te gaan van de omzet per maand (in plaats van per kwartaal), wordt voorkomen dat de zelfstandige van deze steunmaatregel gebruik kan maken wanneer zijn activiteit tijdens het vorige kwartaal opnieuw enigszins op gang is gekomen. Omgekeerd wordt aldus bereikt dat de financiële steun alleen wordt toegekend voor de maanden gedurende dewelke de omzet daadwerkelijk met 40 % is gedaald. Op die manier wordt voorkomen dat de zelfstandige de geldelijke uitkering blijft ontvangen, hoewel zijn situatie in de loop van het kwartaal verbetert en de steun voor de overige maanden van datzelfde kwartaal niet langer noodzakelijk is.

De zelfstandige moet in zijn aanvraag duidelijk aantonen dat zijn omzet met 40 % is gedaald en moet voorts het verband tussen het omzetverlies en de COVID-19-crisis bewijzen. Om dat omzetverlies te staven, moet de zelfstandige met het oog op de noodzakelijke controles bovendien de nodige bewijsstukken bij zijn aanvraag voegen (bij voorkeur een voorlopige raming of een definitief attest van de boekhouder). Voormelde controles zullen worden uitgevoerd door de sociaal verzekeringsfondsen en zullen bestaan uit een eerste controle van de onmiddellijk natrekbare gegevens op het moment van de aanvraag, alsook uit een controle achteraf, op basis van onder meer de officiële per kwartaal beschikbare

notamment des données fiscales officielles disponibles trimestriellement. Ainsi, chaque dossier de demande fera l'objet d'une double vérification.

Le travailleur indépendant doit avoir effectivement payé ses cotisations provisoires légalement dues pendant au moins quatre des seize trimestres précédents le trimestre de la demande. Une exception est prévue pour les travailleurs indépendants “starters” qui ne sont assujettis au statut social que depuis 12 trimestres ou moins. Pour eux, il suffit qu'ils aient effectivement payés leurs cotisations provisoires légales dues pendant au moins deux trimestres.

Enfin, au cours du même mois civil, la personne concernée ne peut pas déjà bénéficier de la prestation financière applicable en vertu du premier pilier (interruption totale).

Ce deuxième pilier s'appliquera provisoirement du 1^{er} janvier 2021 au 31 mars 2021.

Comme indiqué dans l'avis du comité de gestion du 23 novembre 2020, ce nouveau dispositif présente des verrous pour éviter l'usage abusif et le cas échéant procéder à la récupération:

— le premier verrou: le critère de la baisse du chiffre d'affaires qui est rendu plus strict en relevant la perte exigée de 10 % à 40 %;

— le deuxième verrou: une condition d'octroi supplémentaire exigeant le paiement effectif de cotisations pour 4 trimestres;

— le troisième verrou: l'indépendant a l'obligation de (1) calculer son chiffre d'affaires pour le mois précédent ainsi que pour le mois correspondant en 2019 et de mentionner ces montants sur le formulaire de demande, et (2) de fournir des pièces justificatives qui étayent la baisse de ce chiffre d'affaires.

En ce qui concerne la procédure de contrôle, le comité de gestion des travailleurs indépendants a soumis une procédure qui se compose de trois phases:

— première phase: un premier contrôle s'effectuera au niveau de la caisse d'assurances sociales. Elles vérifieront pour tous les dossiers entrant les conditions vérifiables immédiatement lors de la demande du droit passerelle (deuxième pilier). Ce premier contrôle portera sur les conditions relatives:

— paiement des cotisations sociales;

belastinggegevens. Aldus zal elk aanvraagdossier dubbel worden gecheckt.

De zelfstandige moet zijn wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen daadwerkelijk hebben betaald gedurende minstens vier van de zestien kwartalen die voorafgaan aan het kwartaal waarin de aanvraag wordt ingediend. Er wordt voorzien in een uitzondering voor de startende zelfstandigen die sinds twaalf kwartalen of minder aan het sociaal statuut zijn onderworpen. Voor hen volstaat het dat zij gedurende minstens twee kwartalen hun wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen daadwerkelijk hebben betaald.

Tot slot mag de betrokkene gedurende dezelfde kalendermaand geen recht hebben op de op grond van de eerste pijler (volledige onderbreking) toepasselijke geldelijke uitkering.

Deze tweede pijler zal voorlopig van toepassing zijn van 1 januari 2021 tot 31 maart 2021.

Zoals aangegeven in het advies van het beheerscomité van 23 november 2020 omvat deze nieuwe regeling bepalingen om misbruik te voorkomen en, in voorkomend geval, onterecht verkregen uitkeringen terug te vorderen. Die “beveiligingen” zijn de volgende:

— de voorwaarde inzake de daling van de omzet wordt aangescherpt, aangezien het vereiste omzetverlies van 10 % op 40 % wordt gebracht;

— op grond van een bijkomende toekenningvoorwaarde moeten gedurende vier kwartalen daadwerkelijk bijdragen zijn betaald;

— de zelfstandige wordt ertoe verplicht (1) zijn omzet van de voorgaande maand en van de overeenkomstige maand in 2019 te berekenen en die bedragen op zijn aanvraagformulier te vermelden, en (2) bewijsstukken ter staving van dat omzetverlies voor te leggen.

Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) heeft een controleprocedure uitgewerkt die drie fasen omvat:

— eerste fase: het sociaal verzekeringsfonds voert een eerste controle uit. De verifieerbare voorwaarden van alle inkomende dossiers worden meteen nagekeken bij het indienen van de aanvraag van het overbruggingsrecht (tweede pijler). Bij die eerste controle wordt nagegaan of is voldaan aan de volgende voorwaarden:

— de betaling van de sociale bijdragen;

- à l'octroi d'un droit passerelle (premier pilier);
- au dépôt de pièces justificatives;
- à l'estimation du chiffre d'affaire (afin de vérifier si la différence entre les montants s'élève bien à 40 %).

— deuxième phase: phase du contrôle est un contrôle *a posteriori*: ainsi, les caisses d'assurances sociales enverront les numéros NISS et BCE relatifs aux différentes demandes valides à l'INASTI afin que celui-ci effectue un second contrôle des dossiers.

Ce deuxième contrôle permettra de faire ressortir les dossiers pour lesquels l'évolution de la TVA ne semble pas être en adéquation avec la condition de diminution de 40 % et pour lesquels il y a donc une discordance.

Suite à ce screening, l'INASTI enverra la liste de ces dossiers "suspects" aux caisses. Celles-ci les contrôleront de manière plus approfondie. Pour chacun de ces dossiers, la caisse vérifiera les données présentes dans le dossier de l'indépendant et, si nécessaire, réclamera à l'indépendant des informations supplémentaires, comme une attestation des montants mensuels concernés, en vue d'effectuer un contrôle individuel et d'assurer l'éventuelle régularisation qui s'impose.

— troisième phase: outre le screening général, le service concurrence loyale développera d'autres indicateurs afin de détecter des dossiers pouvant se révéler abusifs ou frauduleux. Ces indicateurs seront analysés et, au besoin, adaptés de manière continue afin de coller à la réalité (ce qui nécessite une analyse constante des dossiers).

Le service concurrence loyale (ECL en abrégé) effectuera une enquête sur ces dossiers. L'INASTI communiquera rapidement aux caisses le résultat de ces différentes analyses.

Cette approche en trois phases permet de parvenir à un système:

- dans lequel chaque dossier de demande est soumis à vérification;
- à un système de contrôles automatisés *a posteriori* qui peuvent être réalisés rapidement et efficacement afin que les cas éventuels d'abus ou de fautes manifestes puissent être détectés et ensuite analysés sur base individuelle;

— de toekenning van een overbruggingsrecht (eerste pijler);

— de indiening van bewijsstukken;

— de raming van het omzetcijfer (teneinde na te kijken of het verschil tussen de bedragen wel degelijk 40 % bedraagt);

— tweede fase: deze controlefase betreft een controle *a posteriori*. De sociaal verzekeringsfondsen bezorgen de INSZ- en KBO-nummers van de diverse geldige aanvragen aan het RSVZ, met het oog op een tweede controle van de dossiers.

Bij die tweede controle blijkt in welke dossiers de evolutie van de btw niet overeenstemt met de voorwaarde inzake een 40 % lager liggend omzetcijfer, en er dus sprake is van een verschil.

Na die screening stuurt het RSVZ de lijst van die "verdachte" dossiers naar de sociaal verzekeringsfondsen, die vervolgens een grondiger onderzoek instellen. Het verzekeringsfonds kijkt in elk dossier de gegevens van de zelfstandige na en, indien nodig, wordt de zelfstandige verzocht aanvullende informatie aan te reiken (een attest inzake de betreffende maandbedragen bijvoorbeeld), teneinde elk dossier individueel te controleren en, in voorkomend geval, tot de vereiste regularisatie over te gaan;

— derde fase: naast de algemene screening zal de dienst Eerlijke Concurrentie nog andere indicatoren uitwerken met het oog op de opsporing van dossiers waarin mogelijk sprake is van misbruik of fraude. Die indicatoren zullen permanent worden geanalyseerd en zullen, indien nodig, worden aangepast om aan te sluiten bij de realiteit (zulks vereist een permanente doorlichting van de dossiers).

De dienst Eerlijke Concurrentie (afkorting: ECL) zal een onderzoek voeren naar die dossiers. Het RSVZ zal de sociaal verzekeringsfondsen onverwijld in kennis stellen van het resultaat van die diverse analyses.

Deze driedelige aanpak leidt tot een systeem:

- waarin elk aanvraagdossier wordt gecontroleerd;
- met automatische controles *a posteriori* die snel en doeltreffend kunnen worden doorgevoerd, zodat de eventuele gevallen van misbruik of van overduidelijke fouten kunnen worden opgespoord en vervolgens individueel worden onderzocht;

— et à un système qui garantisse un paiement rapide et correct sans que les caisses doivent analyser chaque dossier individuel en détail au préalable. De cette manière, la charge des contrôles approfondis doit être réaliste et réalisable pour les caisses d'assurances sociales, mais aussi pour les services de l'INASTI et spécialement pour le service concurrence loyale.

Par ailleurs, pour pouvoir mettre en place un tel dispositif, il est nécessaire de renforcer la Direction Concurrence Loyale de l'INASTI et la mise en place d'une cellule dédiée à l'organisation des contrôles en lien avec le droit passerelle de crise.

Pour lutter contre les abus, les contrôles a posteriori mis en place donneront lieu, le cas échéant, à l'application de l'article 233 du Code Pénal social.

Les amendements prévoient également une prestation financière pour les travailleurs indépendants contraints d'interrompre complètement leur activité indépendante parce qu'ils sont mis en quarantaine ou en isolement. Cette mesure consiste en l'octroi d'une prestation financière proportionnelle à la durée de l'interruption. À cette fin, les travailleurs indépendants doivent remettre à leur caisse d'assurances sociales un certificat de quarantaine.

Les interruptions d'activité dues à la garde des enfants entrent aussi en ligne de compte (si ces interruptions sont de minimum 7 jours).

Il s'agit à cet égard des cas suivants:

Le premier cas, c'est celui-ci du travailleur indépendant, aidant ou conjoint aidant qui doit assurer la garde d'un enfant de moins de 18 ans cohabitant avec lui (en ce compris en cas de coparentalité) et qui ne peut pas fréquenter la crèche ou l'école parce que:

— l'enfant est mis en quarantaine ou en isolement, ou

— si la crèche, la classe ou l'école à laquelle il appartient est totalement ou partiellement fermée en raison d'une mesure prise pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 (attention: cela implique que les périodes de vacances scolaires ordinaires ne sont pas prises en considération), ou

— si l'enfant doit suivre obligatoirement des cours sous la forme d'un enseignement à distance en raison d'une mesure d'ordre générale de l'autorité compétente prise pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19.

— dat een snelle en correcte uitbetaling waarborgt, zonder dat de sociaal verzekeringsfondsen vooraf elk individueel dossier in detail moeten onderzoeken. Aldus moet de werklust van de grondige controles realistisch en haalbaar blijven voor de sociaal verzekeringsfondsen, de RSVZ-diensten en vooral voor de dienst Eerlijke Concurrentie.

Om voorts uitvoering aan een dergelijke regeling te kunnen geven, moet de Directie Eerlijke Concurrentie van het RSVZ worden uitgebreid en moet een specifieke cel voor de controle van het crisisoverbruggingsrecht worden opgericht.

Om misbruik tegen te gaan, zullen de controles die achteraf worden uitgevoerd in voorkomend geval aanleiding geven tot de toepassing van artikel 233 van het Sociaal Strafwetboek.

De amendementen behelzen een financiële uitkering voor de zelfstandigen die hun zelfstandige activiteit volledig moeten onderbreken omdat ze in quarantaine of afzondering moeten blijven. Die maatregel zou inhouden dat er een financiële uitkering wordt toegekend in verhouding tot de duur van de onderbreking. De zelfstandigen zouden daartoe bij hun sociaal verzekeringsfonds een getuigschrift van quarantaine moeten indienen.

De onderbrekingen van de activiteit als gevolg van het feit dat men de kinderen moet opvangen zou hiervoor ook in aanmerking komen (indien die onderbreking minsten zeven dagen duurt).

Het zou in dat verband gaan om de volgende gevallen:

Het eerste geval heeft betrekking op de zelfstandige, de helper of de meewerkende echtgenoot die een kind moet opvangen dat jonger is dan achttien jaar en bij hem inwoont (ook in geval van co-ouderschap) en dat niet naar de crèche of de school kan om een van de volgende redenen:

— het kind moet in quarantaine of afzondering blijven;

— de crèche, de klas of de school van het kind is volledig of gedeeltelijk gesloten als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het COVID-19-virus in te perken (opgelet: in dit geval worden de periodes van de gewone schoolvakanties niet in aanmerking genomen);

— het kind is verplicht afstandslessen te volgen vanwege een algemene maatregel van een bevoegde overheid teneinde de verspreiding van het COVID-19-virus in te perken.

Le deuxième cas, c'est celui du travailleur indépendant, aidant ou conjoint aidant qui doit assurer la garde d'un enfant handicapé à sa charge, quel que soit son âge, parce que l'enfant ne peut pas se rendre dans centre d'accueil pour personnes handicapées, parce que ce centre est fermé ou suite à l'interruption temporaire du service ou traitement intramural ou extramural organisé ou agréé par les Communautés à la suite d'une mesure prise pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19.

En outre, ces travailleurs doivent interrompre totalement leur activité indépendante pendant cette période d'interruption. Ils ne peuvent prétendre à la prestation financière s'ils ont la possibilité d'exercer leur activité depuis leur domicile.

Le montant de la prestation est proportionnel au nombre de jours d'arrêt:

— entre 7 et 13 jours: 403,53 euros (avec charge de famille) ou 322,92 euros (sans charge de famille);

— entre 14 et 20 jours: 807,05 euros (avec charge de famille) ou 645,84 euros (sans charge de famille);

— entre 21 et 27 jours: 1210,58 euros (avec charge de famille) ou 968,77 euros (sans charge de famille);

— si la quarantaine dure 28 jours ou plus: 1614,10 euros (avec charge de famille) ou 1291,69 euros (sans charge de famille)

— si quarantaine dure moins de 7 jours, il n'y a pas de droit aux prestations.

Les mesures prévues dans le présent amendement sont destinées:

— premièrement, aux travailleurs indépendants à titre principal, aidants et conjoints aidants;

— deuxièmement, aux travailleurs indépendants qui appartiennent à la catégorie des travailleurs indépendants visés à l'article 13, § 1^{er}, deuxième alinéa, de l'arrêté royal n° 38, qui ont atteint l'âge légal de la retraite, qui ne prennent ou n'ont pas pris leur pension et qui sont légalement redevables de cotisations provisoires au moins égales aux cotisations minimales des travailleurs indépendants à titre principale;

— troisièmement, ces mesures sont également destinées aux travailleurs indépendants à titre complémentaires et les étudiants-indépendants qui sont légalement

Het tweede geval heeft betrekking op de zelfstandige, de helper of de meewerkende echtgenoot die voor een gehandicapt kind ten laste moet zorgen – ongeacht de leeftijd van dat kind – omdat het kind niet terecht kan in het opvangcentrum voor personen met een handicap, dat ingevolge een maatregel om de verspreiding van het COVID-19-virus in te perken, gesloten is of zijn door de gemeenschappen georganiseerde of erkende intramurale of extramurale dienstverlening of behandelingen tijdelijk heeft moeten stopzetten.

Bovendien zouden die zelfstandigen hun zelfstandige activiteit gedurende de hele periode volledig moeten onderbreken. Zij zouden op die financiële uitkering geen aanspraak kunnen maken indien zij hun activiteit van thuis kunnen uitoefenen.

Het bedrag van de uitkering zou in verhouding staan tot het aantal dagen van onderbreking:

— tussen 7 en 13 dagen: 403,53 euro (met gezinslast) of 322,92 euro (zonder gezinslast);

— tussen 14 en 20 dagen: 807,05 euro (met gezinslast) of 645,84 euro (zonder gezinslast);

— tussen 21 en 27 dagen: 1210,58 euro (met gezinslast) of 968,77 euro (zonder gezinslast);

— indien de quarantaine 28 dagen of langer duurt: 1614,10 euro (met gezinslast) of 1291,69 euro (zonder gezinslast);

— indien de quarantaine minder dan 7 dagen duurt, heeft men geen recht op een uitkering.

De maatregelen waarin dit amendement voorziet, zijn gericht op:

— ten eerste, de zelfstandigen in hoofdberoep, de helpers en de meewerkende echtgenoten;

— ten tweede, de zelfstandigen die vallen onder de categorie van de zelfstandigen bedoeld in artikel 13, § 1, tweede lid, van koninklijk besluit nr. 38, die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt maar nog niet met pensioen gaan of gepensioneerd zijn, en die wettelijk voorlopige bijdragen verschuldigd zijn die ten minste gelijk zijn aan de minimumbijdragen die de zelfstandigen in hoofdberoep moeten betalen;

— ten derde, de zelfstandigen in bijberoep en de student-zelfstandigen die wettelijk voorlopige bijdragen verschuldigd zijn die ten minste gelijk zijn aan de

redevables de cotisations provisoires au moins égales aux cotisations minimales des travailleurs indépendants à titre principal;

— quatrième, et enfin, ces mesures sont destinées aux travailleurs indépendants à titre principal qui sont assimilés aux travailleurs indépendants à titre complémentaire et qui sont légalement redevables de cotisations provisoires au moins égales aux cotisations minimales des travailleurs indépendants à titre principal.

La possibilité d'octroi d'une prestation financière s'applique également aux travailleurs indépendants à titre complémentaire dont les cotisations sociales légalement dues sont calculées sur un revenu de référence N-3 compris entre 6 996,89 euros et 13 993,78 euros et aux travailleurs indépendants pensionnés actifs dont les cotisations sociales légalement dues sont calculées sur un revenu de référence N-3 supérieur à 6 996,89 euros. S'ils remplissent les conditions, ils peuvent avoir droit à la moitié de la prestation financière prévue.

Enfin, il existe un plafond de cumul avec d'autres revenus de remplacement. Le cumul n'est autorisé qu'à la condition que la somme de la prestation financière de droit passerelle et des autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant de la prestation financière de droit passerelle prévu. En cas de dépassement, le montant de la prestation financière de droit passerelle sera réduit à concurrence du montant du dépassement. En raison de l'introduction de ce plafond de cumul, l'article 28, § 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants sera abrogé à partir du 1^{er} février 2021.

Les amendements prévoient également une délégation au Roi pour:

- prolonger l'application des mesures susmentionnées;
- modifier le montant et la durée de l'interruption obligatoire dans le cadre du premier pilier;
- modifier le pourcentage de la chute du chiffres d'affaires dans le cadre du deuxième pilier.

M. Björn Anseeuw (N-VA) indique que la présentation tardive des amendements à l'examen empêche pour l'heure toute intervention sur leur contenu.

minimumbijdragen die de zelfstandigen in hoofdberoep moeten betalen;

— ten vierde en tot slot, de zelfstandigen in hoofdberoep die met de zelfstandigen in bijberoep worden gelijkgesteld en die wettelijk voorlopige bijdragen verschuldigd zijn die ten minste gelijk zijn aan de minimumbijdragen die de zelfstandigen in hoofdberoep moeten betalen.

Er kan ook een financiële uitkering worden toegekend aan de zelfstandigen in bijberoep van wie de wettelijk verschuldigde sociale bijdragen worden berekend op basis van een referentie-inkomen N-3 dat tussen 6 996,89 euro en 13 993,78 euro bedraagt, alsook aan de gepensioneerde werkende zelfstandigen van wie de wettelijk verschuldigde sociale bijdragen worden berekend op basis van een referentie-inkomen N-3 dat hoger is dan 6 996,89 euro. Indien ze aan de voorwaarden beantwoorden, maken ze aanspraak op de helft van de in uitzicht gestelde financiële uitkering.

Tot slot bestaat er een plafond tot waar de financiële uitkering met andere vervangingsinkomens kan worden gecumuleerd. Cumulatie is enkel mogelijk indien de som van de financiële uitkering in het kader van het overbruggingsrecht en van de andere vervangingsinkomens niet hoger is dan het bedrag van de financiële uitkering van het in uitzicht gestelde overbruggingsrecht. Bij overschrijding zal het bedrag van de financiële uitkering in het kader van het overbruggingsrecht worden verminderd ten belope van die overschrijding. Door de invoering van een cumulatieplafond zal artikel 28, § 2, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en de meewerkende echtgenoten, vanaf 1 februari 2021 worden opgeheven.

Deze amendementen veronderstellen eveneens een machtiging aan de Koning om:

- de toepassing van bovenvermelde maatregelen te verlengen;
- het bedrag en de duur van de verplichte onderbreking in het kader van de eerste pijler aan te passen;
- het percentage van de daling van het omzetcijfer in het kader van de tweede pijler aan te passen.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) geeft aan dat de laatsttijdige indiening van de amendementen een inhoudelijke tussenkomst voorlopig onmogelijk maakt.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) indique que son groupe soutiendra les amendements à l'examen, qui permettront de renforcer davantage la protection sociale des travailleurs indépendants. Cette protection est liée à une situation particulière pour un groupe-cible particulier. La déclinaison de ce régime de protection sociale en deux piliers constitue une réelle avancée et permettra de mieux s'adapter à la manière de travailler des travailleurs indépendants et à la diversité de leurs situations. L'objectif de ces mesures, qui est de n'exclure aucun travailleur indépendant, est très important pour Ecolo-Groen. Ces mesures permettent d'aider les travailleurs indépendants au moment où ils en ont réellement besoin.

De plus, les conditions pour bénéficier de l'aide sont bien précisées, tout comme le contrôle du respect de ces conditions. Ce contrôle garantit que ce système pourra fonctionner de manière correcte, en conservant toute sa légitimité.

Le groupe de l'intervenante se réjouit aussi tout particulièrement de la mesure d'aide prévue lorsque le travailleur indépendant doit se mettre en quarantaine ou en isolement, ou lorsqu'il doit s'occuper de ses enfants.

Ensuite, Mme Cornet demande qu'une attention toute particulière soit accordée à la situation des travailleurs indépendants à titre complémentaire, dont le droit passerelle est calculé sur la base d'un revenu de référence établi à partir des revenus qu'ils percevaient trois ans avant l'événement qui les amène à demander le droit passerelle. Trois ans, c'est une éternité, *a fortiori* pour les travailleurs indépendants à titre complémentaire. Il se peut par exemple qu'il y a trois ans, un travailleur indépendant à titre complémentaire retirait un revenu très faible de son activité complémentaire. Il faut accorder l'attention nécessaire à ce type de situations spécifiques.

M. Jean-Marc Delizée (PS) constate que le système proposé, composé de deux piliers, vise à apporter une solution en matière de droit passerelle pour le plus grand nombre possible de situations rencontrées par les travailleurs indépendants. Mme Cornet a indiqué à juste titre qu'il se pourrait que ce système ne permette pas encore d'apporter une solution à toutes les situations, comme celle des travailleurs indépendants à titre complémentaire. Il serait dès lors opportun de poursuivre la réflexion ultérieurement afin d'affiner davantage ce système. Le groupe PS est ouvert à toutes les propositions qui permettraient d'améliorer ce système.

Mme Ellen Samyn (VB) déplore la présentation tardive des amendements n^{os} 17 à 28.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) zegt de steun van haar fractie toe aan deze amendementen, die zorgen voor een nog betere sociale bescherming van de zelfstandigen. Deze bescherming heeft betrekking op een bijzondere situatie voor een specifieke doelgroep. De uitwerking van het beschermingssysteem in twee pijlers is een echte stap vooruit, en is beter aangepast aan de manier van werken van zelfstandigen en aan de verscheidenheid van de situaties waarin zij actief zijn. De doelstelling van deze maatregelen, zijnde geen enkele zelfstandige uitsluiten, is ontzettend belangrijk voor Ecolo-Groen. De maatregelen maken het mogelijk de zelfstandigen te helpen op het ogenblik waarop zij die steun echt nodig hebben.

Daarnaast worden de voorwaarden voor de steunverzekering goed verduidelijkt, net als de controle op de naleving van die voorwaarden. Die controle is een waarborg dat het systeem op een correcte en volkomen legitieme wijze zal kunnen functioneren.

De fractie van de spreekster verwelkomt ook het bijzonder de steunmaatregel voor de situatie waarin een persoon in quarantaine of in isolement moet, of wanneer die de zorg voor zijn of haar kind moet opnemen.

Vervolgens vraagt mevrouw Cornet aandacht voor de situatie van de zelfstandigen in bijberoep. Voor hen wordt voor de berekening van het overbruggingsrecht een referentie-inkomen genomen van drie jaar voorafgaand aan de gebeurtenis die aanleiding geeft tot de aanvraag. Drie jaar is een lange periode, en dat is des te meer het geval voor zelfstandigen in bijberoep. Een zelfstandige in bijberoep kan bijvoorbeeld drie jaar eerder een erg laag inkomen hebben gehad uit dat bijberoep. Naar dergelijke specifieke situaties moet de nodige aandacht uitgaan.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) stelt vast dat het voorgestelde systeem met de twee pijlers tot doel heeft om oplossing rond het overbruggingsrecht aan te bieden voor zo veel mogelijk situaties van zelfstandige arbeid. Mevrouw Cornet heeft er terecht op gewezen dat mogelijk nog niet alle situaties door het systeem zijn gevat, zoals die van de zelfstandigen in bijberoep. Op een later tijdstip zal dus nog een bijkomende reflectie aangewezen zijn om het systeem verder te verfijnen. De PS-fractie staat open voor alle voorstellen die het systeem kunnen verbeteren.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) betreurt de laattijdige indiening van de amendementen nrs. 17 tot 28.

Un entrepreneur actif dans un secteur faisant l'objet d'une fermeture obligatoire qui exerce une activité salariée pendant cette période peut jusqu'à présent conserver le bénéfice du droit passerelle tant que cette activité salariée n'entraîne pas la requalification de son activité indépendante principale en activité indépendante complémentaire. En sera-t-il désormais autrement avec les amendements à l'examen? L'intervenante a reçu des signaux indiquant que ce nouveau système entraînerait la perte du droit passerelle. Serait-il possible d'apporter des précisions à ce propos?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) déplore lui aussi la présentation tardive de cette série d'amendements. Les membres devraient disposer de suffisamment de temps pour pouvoir analyser leur contenu.

Pour les caisses d'assurances sociales, il est extrêmement difficile de pouvoir effectuer tous les paiements sans problème lorsque le législateur modifie rapidement les règles de procédure en les rendant beaucoup plus complexes. Pour les paiements de novembre 2020, un problème se pose visiblement toujours. En outre, certaines catégories de travailleurs indépendants attendent toujours une solution, comme les travailleurs indépendants en début d'activité. Ces personnes n'ont pas reçu un seul euro jusqu'à présent. De nombreux indépendants interpellent M. Colebunders en rue pour lui indiquer qu'ils ont urgemment besoin d'une aide financière. Cela montre que les paiements effectifs doivent vraiment être effectués de toute urgence.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) indique que son groupe soutient les amendements, et indique qu'ils ont été abondamment commentés. De nombreux travailleurs indépendants réclament les mesures qu'ils prévoient.

Il est bon que le système proposé prévoie un mécanisme de contrôle, et qu'une solution soit prévue pour les travailleurs indépendants qui ne peuvent pas exercer leurs activités en raison de leur mise en quarantaine ou de celle de leurs enfants.

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) se félicite du système à deux piliers, qui prévoit la fourniture d'un soutien ciblé et la mise en place d'un mécanisme de contrôle adéquat. Ce système devrait permettre d'apporter un soutien aux travailleurs indépendants qui en ont vraiment besoin.

Au cours de la discussion de l'exposé d'orientation politique, l'intervenante a déjà souligné la nécessité de prévoir un système plus simple et plus transparent. L'expérience a montré que de nombreux travailleurs indépendants ne s'y retrouvent plus dans les différents systèmes de droit passerelle existants, ce qui a pour

Een ondernemer in een sector die verplicht gesloten is die tijdens die periode een loontrekkende activiteit uitoefent, kan tot op heden het overbruggingsrecht behouden zolang de loontrekkende activiteit niet leidt tot de herkwalificatie van bijberoep. Wordt dat met deze amendementen voortaan anders? De sprekerster heeft signalen opgevangen dat de nieuwe regeling zou leiden tot een verlies van het overbruggingsrecht. Kan dit worden verduidelijkt?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) betreurt op zijn beurt de late ontvangst van deze reeks amendementen. De leden moeten voldoende tijd krijgen om de inhoud ervan te kunnen analyseren.

Het is voor de sociale verzekeringskassen geen sinecure om vlot alle betalingen te kunnen uitvoeren wanneer de wetgever de procedurele regels snel heel wat complexer maakt. Voor de uitbetalingen voor november 2020 is er duidelijk nog steeds een probleem. Bepaalde groepen van zelfstandigen wachten bovendien nog steeds op een oplossing, zoals de beginnende zelfstandigen. Deze mensen hebben tot op vandaag nog geen euro gezien. De heer Colebunders wordt op straat door tal van zelfstandigen aangesproken dat zij hoogdringend nood hebben aan een financiële ondersteuning. Het illustreert dat de daadwerkelijke betalingen er dus echt wel dringend moeten komen.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) geeft aan dat haar fractie zich achter de amendementen, die omstandig werden toegelicht, schaart. Heel wat zelfstandigen schreeuwen om de maatregelen die erin vervat liggen.

Het is goed dat het voorgestelde systeem voorziet in een controlemechanisme, en dat er voor een oplossing wordt gezorgd voor de zelfstandigen die hun activiteit niet kunnen uitoefenen op grond van de quarantaine van zichzelf of van de kinderen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) verwelkomt het systeem met twee pijlers, waarin aandacht is voor het bieden van een gerichte ondersteuning en voor het inrichten van een degelijk controlemechanisme. Het systeem moet toelaten de ondersteuning te geven aan de zelfstandigen die daar echt nood aan hebben.

Tijdens de bespreking van de beleidsverklaring heeft de sprekerster reeds gewezen op de nood aan een eenvoudigere en transparantere regeling. De ervaring leert immers dat heel wat zelfstandigen de weg niet meer vinden in de verschillende bestaande systemen van overbruggingsrecht. Dit heeft tot gevolg dat er

conséquence que certains travailleurs indépendants ne savent même pas qu'ils peuvent bénéficier d'un droit passerelle ou ne savent pas comment l'obtenir. Le nouveau système offre l'avantage de la clarté et de la continuité. En effet, il s'appliquera durant une période plus longue.

Le journal *De Tijd* a développé, pour les travailleurs indépendants, un outil qui répertorie de manière simple toutes les mesures de soutien prévues pour les travailleurs indépendants. Le système proposé simplifiera effectivement les choses. Les autorités publiques mettront-elles toutefois à la disposition des travailleurs indépendants un outil grâce auquel ils pourront facilement vérifier dans quelles conditions ils peuvent bénéficier du droit passerelle?

L'objectif est de soutenir le plus grand nombre possible de travailleurs indépendants touchés par la crise. Le groupe est toujours prêt à poursuivre la concertation et le dialogue s'il apparaît que le nouveau régime n'inclut pas certains (groupes de) travailleurs indépendants. Si des lacunes devaient subsister, il conviendra également d'y remédier. Il serait inconcevable d'abandonner à leur sort certains travailleurs indépendants victimes de la crise.

Mme Catherine Fonck (cdH) indique qu'un projet de texte exposant la nouvelle réglementation proposée a déjà été distribué mais qu'il n'a pas été mis à la disposition des membres sous la forme d'amendements. En tout cas, cela reste un exercice difficile et cette méthode de travail déplaît à Mme Fonck.

Le ministre a déjà promis précédemment que le nouveau régime permettrait de remédier au fait que, jusqu'à présent, de nombreux travailleurs indépendants n'ont pas pu bénéficier des mesures de soutien existantes. Or, il apparaît, après analyse des conditions d'aide, que ce ne sera pas le cas. L'intervenante évoque, par exemple, les personnes exerçant une profession médicale ou paramédicale qui ont dû mettre fin à leurs activités ces derniers mois à la suite de la décision du comité HTSC (*Hospital & Transport Surge Capacity Committee*). Le ministre a estimé qu'il ne s'agissait pas d'une décision des autorités publiques. Or, le comité HTSC relève du SPF Santé publique, et il s'agit donc d'activités professionnelles auxquelles il a été mis fin à la suite d'une décision des autorités publiques.

En outre, l'intervenante évoque la situation des kinésithérapeutes débutants qui ont dû faire d'énormes investissements et qui n'ont pu soigner presque aucun patient ces derniers mois. Il en va de même pour les autres professions paramédicales.

zelfstandigen zijn die zelfs niet weten dat ze recht hebben op een overbruggingsrecht, of niet weten hoe zij het kunnen verkrijgen. Het nieuwe systeem biedt het voordeel van de duidelijkheid en de continuïteit. Het zal immers gelden voor een langere periode.

De krant *De Tijd* heeft een tool ontwikkeld voor zelfstandigen, waarin op een eenvoudige manier alle ondersteuningsmaatregelen ten behoeve van de zelfstandigen werden opgelijst. Het voorgestelde systeem maakt een en ander wel eenvoudiger. Zal de overheid niettemin zelf een tool ter beschikking stellen van de zelfstandigen, waarop zij makkelijk zullen kunnen nagaan onder welke voorwaarden zij hun overbruggingsrecht kunnen opnemen?

Het is de bedoeling om zo veel mogelijk zelfstandigen te ondersteunen die door de crisis getroffen zijn. De fractie is steeds bereid tot verder overleg en dialoog, moest blijken dat met de nieuwe regeling alsnog bepaalde (groepen van) zelfstandigen uit de boot vallen. Indien er nog hiaten zouden overblijven, moeten ook die worden gevuld. Het kan niet de bedoeling zijn dat bepaalde zelfstandigen die door de crisis worden getroffen aan hun lot worden overgelaten.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) geeft aan dat er eerder al een ontwerptekst werd verspreid met de nieuwe voorgestelde regeling, maar dat die tekst niet in de vorm van amendementen ter beschikking stond van de leden. Het blijft dus hoe dan ook een moeilijke oefening en een onaangename manier van werken.

De minister heeft eerder beloofd dat de nieuwe regeling tegemoet zou komen aan het feit dat tot nu toe heel wat zelfstandigen niet hebben kunnen genieten van de bestaande steunmaatregelen. Dat blijkt na analyse van de steunvoorwaarden evenwel niet het geval te zijn. Het gaat dan bijvoorbeeld om personen met medische of paramedische beroepen die de voorbije maanden hun activiteit hebben moeten stopzetten op grond van de beslissing van het HTSC (*Hospital & Transport Surge Capacity Comité*). De minister was van oordeel dat het in dit geval niet ging om een overheidsbeslissing. Het HTSC maakt evenwel deel uit van de FOD Volksgezondheid, en bijgevolg gaat het wel degelijk om de stopzetting van professionele activiteiten ingevolge een overheidsbeslissing.

Daarnaast zijn er ook de beginnende kinesitherapeuten, die enorme investeringen hebben moeten doen, die de voorbije maanden quasi geen patiënten hebben kunnen helpen. Hetzelfde geldt voor andere paramedische beroepsgroepen.

Le régime proposé prévoit une solution pour les travailleurs indépendants qui ont une perte de chiffre d'affaires d'au moins 40 %, mais seulement à partir de janvier 2021. Pourquoi ne pas prévoir un droit passerelle pour les derniers mois de 2020 au cours desquels aucune activité ou beaucoup moins d'activités professionnelles n'ont été autorisées? À partir de janvier 2021, de nombreuses professions médicales et paramédicales pourront, espérons-le, redémarrer. Dès lors, ces travailleurs ne subiront généralement pas une perte de chiffre d'affaires d'au moins 40 % mais aucune solution ne sera cependant proposée pour leurs pertes réelles au cours des derniers mois de 2020.

Au cours de ses contacts avec le secteur, le ministre se serait montré disposé à élaborer une solution rétroactive. Cependant, les autres partis de la majorité ne seraient pas d'accord. Le ministre peut-il à présent confirmer sa volonté à cet égard? Pourquoi les autres partis de la majorité bloquent-ils cette solution?

L'intervenante espère qu'une solution sera encore trouvée pour les travailleurs indépendants qui, au cours des derniers mois de 2020, ont subi l'impact économique des mesures liées au coronavirus prises par les autorités publiques et qui n'ont pas bénéficié du droit passerelle, mais qui risquent à nouveau d'être oubliées dans le cadre de la solution proposée. Elle adresse donc un appel à tous les partis qui souhaitent coopérer à cette fin. L'objectif des amendements à l'examen, qui tendent à apporter un soutien à tous les travailleurs indépendants qui en ont besoin, sera ainsi véritablement atteint. Il serait inconcevable de continuer à oublier certains groupes de travailleurs indépendants. L'intervenante espère que la proposition de loi sera modifiée en ce sens.

Le ministre reconnaît que les délais d'examen sont très courts. Il s'agit toutefois d'une question très complexe et surtout très importante pour les travailleurs indépendants. Il compte dès lors sur la collaboration de chacun pour que le dossier puisse être bouclé dans les délais.

Le projet de texte transmis de manière informelle aux membres la semaine dernière ne diffère en rien du texte que les membres reçoivent aujourd'hui sous la forme des amendements n^{os} 7 à 11, hormis peut-être quelques modifications techniques.

Le ministre espère également pouvoir disposer de l'avis du Conseil d'État le plus rapidement possible.

Le nouveau système qui est mis en place se veut le plus simple possible et transparent. Le double droit passerelle est prolongé jusqu'en fin janvier. Tous les indépendants qui bénéficient actuellement du double droit passerelle – que ce soit directement ou indirectement

De voorgestelde regeling biedt een oplossing voor de zelfstandigen die een omzetverlies kennen van minstens 40 %, doch pas vanaf januari 2021. Waarom wordt niet gezorgd voor een overbruggingsrecht voor de laatste maanden van 2020, waarin geen of veel minder professionele activiteiten waren toegelaten? Vanaf januari 2021 zullen heel wat medische en paramedische beroepen hopelijk kunnen worden heropgestart. Deze personen zullen vanaf dan veelal geen omzetverlies kennen van minstens 40 %. Tegelijk wordt geen oplossing geboden voor hun daadwerkelijke verliezen tijdens de laatste maanden van 2020.

De minister zou zich in contacten met de sector bereid hebben getoond om alsnog te zorgen voor een oplossing met terugwerkende kracht. De andere meerderheidspartijen zouden daar evenwel niet mee akkoord gaan. Kan de minister thans zijn bereidheid bevestigen? Waarom blokkeren de andere meerderheidspartijen de oplossing?

De spreekster hoopt dat alsnog een regeling wordt getroffen voor de zelfstandigen die gedurende de laatste maanden van 2020 de economische weerslag hebben gevoeld van de coronamaatregelen van de overheid en geen overbruggingsrecht hebben genoten, maar die op grond van de voorgestelde regeling nog steeds uit de boot dreigen te vallen. Zij reikt daartoe de hand aan alle partijen die hieraan willen meewerken. Op die manier wordt de doelstelling van de amendementen, zijnde steun bieden aan alle zelfstandigen die daar nood aan hebben, pas echt waargemaakt. Het kan geenszins de bedoeling zijn om vergeten groepen van zelfstandigen te blijven vergeten. Hopelijk wordt het wetsvoorstel nog in die zin geamendeerd.

De minister erkent dat de termijnen voor de behandeling zeer kort zijn. Het betreft echter een heel complexe en vooral heel belangrijke zaak voor de zelfstandigen. Hij rekent dan ook op de medewerking van iedereen om dit tijdig rond te krijgen.

De tekst die vorige week informeel aan de leden werd bezorgd als ontwerpversie verschilt niets van de tekst die de leden vandaag ontvangen onder de vorm van de amendementen nrs. 7 tot 11. Mits mogelijks enkele technische wijzigingen.

De minister hoopt ook zo snel mogelijk over het advies van de Raad van State te kunnen beschikken.

Het nieuwe systeem dat hier in werking wordt gesteld, beoogt zo eenvoudig mogelijk en transparant te zijn. Het dubbel overbruggingsrecht wordt verlengd tot eind januari. Alle zelfstandigen die vandaag een uitkering genieten van het dubbele overbruggingsrecht – of dit nu

– continueront à bénéficier de cette prestation jusque fin janvier, pour autant bien entendu que le secteur reste fermé. Si le secteur est rouvert, ils bénéficieront de la prestation jusqu’au moment de la réouverture. Rien ne change donc pour ces personnes.

En outre, la situation sera réévaluée fin janvier afin de voir si la mesure doit être prolongée ou non. Pour certains secteurs, comme le secteur de l’événementiel, il est parfaitement possible que la mesure doive encore être prolongée après janvier.

Le premier pilier prévu n’entrera en vigueur que lorsque le double droit passerelle prendra fin. La date du 1^{er} février pourra donc encore être adaptée en fonction de la réouverture des commerces, comme ceux des métiers de contact.

En outre, un deuxième pilier est créé. Ce deuxième pilier est très important parce qu’il entre déjà en vigueur le 1^{er} janvier. Il vise précisément à tenir compte des groupes oubliés, à savoir les titulaires de professions libérales, à condition évidemment qu’ils démontrent une perte de chiffre d’affaires de 40 %.

L’ajout du deuxième pilier permettra à environ 360 000 travailleurs indépendants d’obtenir une prestation à partir du 1^{er} janvier dans le cadre du droit passerelle, s’ils démontrent une perte de chiffre d’affaires de 40 %.

Le ministre renvoie également au débat concernant les indépendants à titre complémentaire. En effet, ces personnes ont aussi une activité principale. Elles conservent donc les revenus qu’elles tirent de cette activité principale. Les règles applicables aux indépendants à titre complémentaire sont donc plus strictes que celles applicables aux indépendants à titre principal. En effet, ces derniers perdent la totalité de leurs revenus lorsque, par exemple, leur activité dans l’horeca est interrompue. Les travailleurs indépendants à titre complémentaire sont donc éligibles à un droit passerelle s’ils ont payé une certaine cotisation sociale. Il doit y avoir un équilibre entre la cotisation sociale payée et les droits qui en découlent. C’est également la volonté des partenaires sociaux.

C’est un débat difficile, mais le projet de loi à l’examen ne modifie pas ce régime, précise le ministre.

Le ministre reconnaît qu’il y a eu certains retards dans le paiement des prestations. Mais à l’heure actuelle, toutes les prestations ont été versées pour le mois d’octobre. La quasi-totalité de celles de novembre ont été payées la semaine dernière et les dernières le seront cette semaine. Il y a en effet une certaine confusion. De

direct of indirect is – blijven deze uitkering genieten tot eind januari. Uiteraard indien de sector gesloten blijft. Indien de sector terug open gesteld wordt, zullen zij begunstigde zijn tot op het moment van de openstelling. Voor deze mensen verandert er dus niets.

Daarenboven wordt de situatie eind januari opnieuw geëvalueerd om te bekijken of de maatregel moet verlengd worden of niet. Voor bepaalde sectoren, zoals de evenementensector, is het best mogelijk dat de maatregel nog verlengd zal moeten worden na januari.

De eerste pijler die nu voorzien wordt, treedt pas in werking als het dubbel overbruggingsrecht beëindigd wordt. De datum van 1 februari kan dus nog aangepast worden in functie van de heropening van de handelszaken zoals de contactberoepen.

Daarnaast wordt een tweede pijler gecreëerd. Dit is heel belangrijk omdat die reeds in werking treedt op 1 januari. Deze tweede pijler moet precies tegemoet komen aan de groepen die vergeten zijn, t.t.z. de vrije beroepen. Op voorwaarde natuurlijk dat zij een omzetverlies van 40 % aangeven.

Door de toevoeging van de tweede pijler kunnen ongeveer 360 000 zelfstandigen vanaf 1 januari een uitkering bekomen in het kader van het overbruggingsrecht indien zij een omzetverlies van 40 % aangeven.

De minister wijst ook op het debat met betrekking tot de zelfstandigen in bijberoep. Deze mensen hebben immers daarnaast een hoofdberoep. Zij behouden dus hun inkomen dat zij hebben uit hun hoofdberoep. De regels voor de zelfstandigen in bijberoep zijn dus strenger dan voor de zelfstandigen in hoofdberoep. Die laatsten verliezen immers hun volledige inkomen wanneer bijvoorbeeld hun horeca-activiteit werd stopgezet. De zelfstandigen in bijberoep hebben dus recht op een overbruggingsrecht indien zij een bepaalde sociale bijdrage hebben betaald. Er moet een evenwicht zijn tussen de betaalde sociale bijdrage en de rechten die daar uit voortvloeien. Dat is ook de wil van de sociale partners.

Dit is een moeilijk debat, maar ook aan deze regeling wordt door dit wetsontwerp niets gewijzigd, verduidelijkt de minister.

De minister erkent dat er bepaalde vertragingen waren in de uitbetaling van de uitkeringen. Maar op heden is het zo dat alle uitkeringen voor de maand oktober werden uitbetaald. Deze van november werden vrijwel allemaal vorige week betaald en de laatste worden nog deze week betaald. Er is inderdaad enige onduidelijkheid.

nombreux travailleurs indépendants ne sont pas bien informés. Souvent, le droit passerelle est payé, mais ils attendent toujours une intervention des Régions, ou un report de leur cotisation de sécurité sociale ou encore un report de leur déclaration de TVA. Nous devons certes mieux informer les gens à ce sujet. Le ministre souligne que la semaine dernière encore, il a fait envoyer par les caisses d'assurance sociale un courrier électronique contenant un lien Internet vers toutes les administrations fédérales concernées. Et mentionnant également le lien vers les services régionaux. Il n'en demeure pas moins que de nombreux indépendants sont mal informés et comptent principalement sur leur comptable pour les informer.

En ce qui concerne les professions libérales qui n'ont pas eu accès au droit passerelle parce qu'elles n'entraient pas dans la bonne rubrique, l'accès aux prestations leur sera également ouvert à partir du 1^{er} janvier prochain. Bien entendu, sous réserve d'une perte de chiffre d'affaires d'au moins 40 % et si elles ont payé suffisamment de cotisations de sécurité sociale, soit au minimum 4 trimestres payés au cours des quatre dernières années.

Le ministre revient sur les remarques concernant la rétroactivité des mesures. Il n'y a pas de désaccord au sein du gouvernement sur ce point. Il a été décidé par consensus qu'aucune rétroactivité ne serait accordée et que la mesure prendrait donc effet au 1^{er} janvier. Cela n'est pas possible pour des raisons budgétaires.

M. Björn Anseeuw (N-VA) souligne que les amendements présentés diffèrent bel et bien de la version en projet distribuée aux membres la semaine dernière. L'intervenant ne comprend pas pourquoi ils sont présentés aujourd'hui, au cours de la réunion, alors qu'ils auraient pu l'être la semaine dernière. Il souhaite disposer de suffisamment de temps pour les étudier de manière approfondie.

L'intervenant indique que son groupe, au moment des votes, votera contre les dispositions qui confèrent une habilitation au Roi en vue de prolonger sans limite les dispositifs en projet, et contre tout effet rétroactif.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) adhère aux propos de l'intervenant précédent. Il demande davantage de temps pour pouvoir examiner les amendements.

Mme Catherine Fonck (cdH) réitère que certains indépendants à titre principal n'ont eu accès à aucune prestation depuis la deuxième vague de la crise du coronavirus. Il est exact que cette situation est à présent réglementée par ce que le ministre appelle le deuxième pilier et qu'à partir du 1^{er} janvier 2021, ces personnes

Veel zelfstandigen zijn niet goed ingelicht. Vaak is het overbruggingsrecht betaald, maar verwachten ze nog een tegemoetkoming van de regio's, of een uitstel van hun sociale zekerheidsbijdrage of een uitstel van hun BTW-aangifte. Het klopt dat we de mensen daar dus beter over moeten informeren. De minister wijst er op dat hij vorige week nog via de sociale verzekeringsfondsen een mail heeft laten versturen waarin een internetlink wordt vermeld naar alle betrokken federale administraties. Eveneens met vermelding van de link naar de regionale diensten. Maar de vaststelling blijft dat veel zelfstandigen slecht geïnformeerd zijn en vooral op hun boekhouder rekenen om hen in te lichten.

Wat de vrije beroepen betreft die geen toegang hadden tot het overbruggingsrecht omdat zij niet tot de juiste rubriek hoorden, voor hen zal vanaf 1 januari de toegang tot een uitkering ook mogelijk gemaakt worden. Natuurlijk binnen de voorwaarden van minstens 40 % omzetverlies en als zij voldoende sociale bijdragen hebben betaald; wat minimum 4 betaalde kwartalen in de afgelopen vier jaar bedraagt.

De minister komt terug op de bemerkingen rond de retroactiviteit van de maatregelen. Er is daarover in de regering geen onenigheid. De beslissing is in consensus genomen dat er geen retroactiviteit wordt toegekend en dat de maatregel dus ingaat op 1 januari. Dit is om budgettaire redenen niet mogelijk.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) wijst er op dat de ingediende amendementen wel degelijk verschillen van de ontwerpversie die vorige week aan de leden werd rondgestuurd. Hij begrijpt niet waarom de amendementen niet reeds vorige week werden ingediend en dit nu pas tijdens de zitting gebeurt. Hij wenst voldoende tijd om de teksten grondig te bestuderen.

De spreker beklemtoont dat hij en zijn fractie tegen elke bepaling zal stemmen die de Koning machtigt de maatregelen van het wetsontwerp voor onbepaalde duur te verlengen. De spreker verzet zich eveneens tegen elke terugwerkende kracht.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) sluit zich hierbij aan en vraagt voldoende tijd om de amendementen te kunnen bestuderen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herhaalt haar kritiek dat er zelfstandigen in hoofdberoep zijn die sinds de tweede golf in de coronacrisis tot geen enkele uitkering toegang hebben gehad. Het klopt dat dit wordt geregeld in wat de minister de tweede pijler noemt, en dat zij vanaf 1 januari 2021 eveneens toegang tot het

auront également accès au droit passerelle, mais il n'en reste pas moins qu'elles n'ont eu accès à rien depuis la deuxième vague. Or, elles ont également été gravement touchées par les mesures prises par les pouvoirs publics. L'intervenante songe principalement aux traitements médicaux et paramédicaux non urgents. Son groupe estime qu'il est clair que ces personnes devraient bénéficier du système avec effet rétroactif, c'est-à-dire également pour les trois mois écoulés. Or, le gouvernement n'a pas l'intention de s'engager dans cette voie. L'intervenante considère que ce n'est pas juste.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 4

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

TITRE 3 (NOUVEAU)

L'amendement n° 1 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un titre 3 nouveau est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 1^{ER} (NOUVEAU)

L'amendement n° 2 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un chapitre premier dans le titre 3, contenant les articles 5 à 7 nouveaux, est adopté à l'unanimité.

Art. 5 à 7 (nouveaux)

Les amendements n° 3 à n° 5 de M. Christophe Bombled et cs. qui visent à introduire les articles 5 à 7 nouveaux sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 2 (NOUVEAU)

L'amendement n° 6 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un chapitre 2 dans le titre 3, contenant les articles 8 à 12 nouveaux, est adopté à l'unanimité.

overbruggingsrecht zullen hebben. Dit neemt niet weg dat deze mensen sinds de tweede golf toegang hadden tot niets. Nochtans waren ook zij ernstig getroffen door de maatregelen van de overheid. Het betreft dan voornamelijk niet dringende medische en paramedische behandelingen. Voor haar fractie is het duidelijk dat ook voor de afgelopen 3 maanden deze mensen retroactief in aanmerking moeten worden genomen worden, terwijl de regering dit juist niet wil doen. Dit is volgens haar niet billijk.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

TITEL 3 (NIEUW)

Amendement nr. 1 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging van een titel 3, wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 1 (NIEUW)

Amendement nr. 2 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging in titel 1 van een hoofdstuk 1, dat de nieuwe artikelen 5 tot 7 bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 5 tot 7 (nieuw)

De amendementen nrs. 3 tot 5 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging van de artikelen 5 tot 7, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2 (NIEUW)

Amendement nr. 6 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging in titel 3 van een hoofdstuk 2, dat de artikelen 8 tot 12 bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 8 à 12 (*nouveaux*)

Les amendements n° 7 à n° 11 de M. Christophe Bombled et cs. qui visent à introduire les articles 8 à 12 nouveaux sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 3 (*NOUVEAU*)

L'amendement n° 12 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un chapitre 3 dans le titre 3, contenant l'article 13 nouveau, est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 13 (*nouveau*)

L'amendement n° 13 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un article 13 nouveau est adopté par 11 voix contre 5.

CHAPITRE 4 (*NOUVEAU*)

L'amendement n° 14 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un chapitre 4 dans le titre 3, contenant l'article 14 nouveau, est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 14 (*nouveau*)

L'amendement n° 15 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un article 14 nouveau est adopté à par 11 voix contre 5.

TITRE 4 (*NOUVEAU*)

L'amendement n° 17 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un titre 4 nouveau est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 1^{ER} (*NOUVEAU*)

L'amendement n° 18 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un chapitre premier dans le titre 4, contenant les articles 15 à 17 nouveaux, est adopté à l'unanimité.

Art. 15 à 17 (*nouveaux*)

Les amendements n° 19 à n° 21 de M. Christophe Bombled et cs. qui visent à introduire les articles 15 à 17 nouveaux sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 8 tot 12 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 7 tot 11 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging van de artikelen 8 tot 12, worden eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3 (*NIEUW*)

Amendement nr. 12 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging in titel 3 van een hoofdstuk 3, dat het artikel 13 bevat, wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 13 (*nieuw*)

Amendement nr. 13 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging van een artikel 13, wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

HOOFDSTUK 4 (*NIEUW*)

Amendement nr. 14 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging in titel 3 van een hoofdstuk 4, dat het artikel 14 bevat, wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 14 (*nieuw*)

Amendement nr. 15 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging van een artikel 14, wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

TITEL 4 (*NIEUW*)

Amendement nr. 17 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging van een titel 4, wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 1 (*NIEUW*)

Amendement nr. 18 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging in titel 4 van een hoofdstuk 1, dat de artikelen 15 tot 17 bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 15 tot 17 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 19 tot 21 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging van de artikelen 15 tot 17, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

CHAPITRE 2 (NOUVEAU)

L'amendement n° 22 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un chapitre 2 dans le titre 4, contenant les articles 18 et 19 nouveaux, est adopté à l'unanimité.

Art. 18 et 19 (*nouveaux*)

Les amendements n° 23 et 24 de M. Christophe Bombled et cs. qui visent à introduire les articles 18 et 19 nouveaux sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 3 (NOUVEAU)

L'amendement n° 25 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un chapitre 3 dans le titre 4, contenant l'article 20 nouveau, est adopté à l'unanimité.

Art. 20 (*nouveau*)

L'amendement n° 26 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un article 20 nouveau est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 4 (NOUVEAU)

L'amendement n° 27 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un chapitre 4 dans le titre 4, contenant l'article 21 nouveau, est adopté à par 11 voix contre 5.

Art. 21 (*nouveau*)

L'amendement n° 28 de M. Christophe Bombled et cs. qui vise à introduire un article 21 nouveau est adopté par 11 voix contre 5.

Intitulé

L'amendement n° 16 de M. Christophe Bombled cs visant à remplacer l'intitulé du projet de loi est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé et corrigé, est adopté à l'unanimité.

HOOFDSTUK 2 (NIEUW)

Amendement nr. 22 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging in titel 4 van een hoofdstuk 2, dat de artikelen 18 tot 19 bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 18 en 19 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 23 en 24 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging van de artikelen 18 tot 19, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3 (NIEUW)

Amendement nr. 25 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging in titel 4 van een hoofdstuk 3, dat het artikel 20 bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 20 (*nieuw*)

Amendement nr. 26 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging van een artikel 20, wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 4 (NIEUW)

Amendement nr. 27 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging in titel 4 van een hoofdstuk 4, dat het artikel 21 bevat, wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 21 (*nieuw*)

Amendement nr. 28 van de heer Christophe Bombled c.s., tot invoeging van een artikel 21, wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Opschrift

Amendement nr. 16 van de heer Christophe Bombled c.s., tot vervanging van het opschrift van het wetsontwerp, wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, aldus geamendeerd en verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

Ont voté pour:

NVA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

s.pa: Anja Vanrobaeys.

La rapporteure,

Cécile CORNET

La présidente,

Marie-Colline LEROY

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78.2, al. 4, Rgt): non communiqué.

Hebben voorgestemd:

NVA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

s.pa: Anja Vanrobaeys.

De rapportrice,

Cécile CORNET

De voorzitter,

Marie-Colline LEROY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(art. 78.2, al. 4, Rgt): niet meegedeeld.