

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2021

**BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE
GÉNÉRALE DE LA COMMISSION
DE RÉGULATION
DE L'ÉLECTRICITÉ ET
DU GAZ (CREG)
POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2022**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU CLIMAT
PAR
M. Bert WOLLANTS

SOMMAIRE

Pages

I. Présentation du budget et de la note de politique générale de la CREG pour l'année 2022	3
II. Échange de vues	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses de la CREG.....	18
C. Répliques	35
D. Réponses complémentaires	35
III. Vote sur le budget	36
Annexes	38

Voir:

Doc 55 **1678/ (2020/2021)**:
001: Rapport (budget 2021).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2021

**BEGROTING EN BELEIDSNOTA
VAN DE COMMISSIE
VOOR DE REGULERING
VAN DE ELEKTRICITEIT EN
HET GAS (CREG) VOOR HET
BEGROTINGSJAAR 2022**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN
KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bert WOLLANTS**

INHOUD

Blz.

I. Voorstelling van de begroting en de beleidsnota voor het jaar 2022 van de CREG	3
II. Gedachtewisseling	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de CREG	18
C. Replieken	35
D. Bijkomende antwoorden	35
III. Stemming over de begroting	36
Bijlagen	38

Zie:

Doc 55 **1678/ (2020/2021)**:
001: Verslag (begroting 2021).

06004

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Samuel Cogolati Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem
CD&V	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Barbara Creemers, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Patrick Dewael, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné, au cours de sa réunion du 7 décembre 2022, le budget et la note de politique générale de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG) pour l'année budgétaire 2022. Cet examen a eu lieu conformément à l'article 25, § 5, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

I. — PRÉSENTATION DU BUDGET ET DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE DE LA CREG POUR L'ANNÉE 2022

Le budget et la note de politique générale ont été commentés au nom de la CREG par les orateurs suivants au moyen d'une présentation PowerPoint:

— M. Koen Locquet, directeur administratif et président f.f. du Comité de direction de la CREG;

— M. Andreas Tirez, directeur Fonctionnement technique des marchés de la CREG;

— M. Laurent Jacquet, directeur Contrôle Prix et Comptes de la CREG.

La note de politique générale de la CREG pour 2022 a été distribuée aux membres et peut être consultée sur le site de la Chambre (en annexe au présent rapport).

Le budget et la présentation PowerPoint des représentants de la CREG sont repris intégralement dans l'annexe au présent rapport.

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) remercie les membres du comité de direction de la CREG pour leur explication détaillée du budget de la CREG et de ses projets pour 2022. À l'avenir, le membre souhaiterait également que cette présentation comprenne un aperçu des réalisations de 2021, ainsi que de ce qui n'a pas pu être réalisé et pourquoi. L'intervenant suggère de présenter une forme de tableau de bord. À titre d'exemple, M. Wollants rappelle que, lors de la discussion sur le budget 2021, la CREG a annoncé qu'elle allait à nouveau entamer

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de begroting en de beleidsnota voor het begrotingsjaar 2022 van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) besproken tijdens haar vergadering van 7 december 2021. Die bespreking gebeurde overeenkomstig artikel 25, § 5, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

I. — VOORSTELLING VAN DE BEGROTING EN DE BELEIDSNOTA VOOR HET JAAR 2022 VAN DE CREG

Namens de CREG hebben de volgende sprekers de begroting en de beleidsnota toegelicht aan de hand van een tekstprojectie:

— de heer Koen Locquet, administratief directeur en waarnemend voorzitter van het Directiecomité van de CREG;

— de heer Andreas Tirez, directeur Technische werking van de markten van de CREG;

— de heer Laurent Jacquet, directeur Controle Prijzen en Rekeningen van de CREG.

De beleidsnota van de CREG voor 2022 werd bezorgd aan de leden en kan worden geraadpleegd op de website van de Kamer (als bijlage bij dit verslag).

De begroting en de tekstprojectie van de vertegenwoordigers van de CREG worden integraal opgenomen in de bijlagen bij dit verslag.

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) dankt de leden van het directiecomité van de CREG voor hun uitvoerige toelichting bij de begroting en de plannen van de CREG voor 2022. In de toekomst zou het lid bij deze presentatie ook graag een overzicht krijgen van de verwezenlijkingen van 2021 alsook van hetgeen niet kon worden verwezenlijkt en de redenen waarom. De spreker stelt voor dat er een vorm van dashboard zou worden voorgelegd. Bij wijze van voorbeeld brengt de heer Wollants in herinnering dat tijdens de bespreking van de begroting 2021 de

des discussions avec l'IBPT. L'explication d'aujourd'hui montre que ce projet a été reporté à 2022.

Budget 2022

D'un point de vue budgétaire, l'intervenant ne considère pas que la comparaison avec l'année 2014 soit la plus évidente. En 2014, le budget n'a été approuvé que mi-janvier, donc très tard.

L'année dernière, un accent particulier a été mis sur les moyens supplémentaires nécessaires à la préparation et au suivi du CRM. Le Parlement a soutenu cet accent. Toutefois, il a été souligné à l'époque que le budget de 910 000 euros était également destiné à traiter correctement les éventuels recours juridiques. Des recours ont-ils déjà été introduits à l'occasion de la première mise aux enchères CRM? Si aucun recours n'a été introduit, ne s'agissait-il pas d'une surestimation?

Également en ce qui concerne la plate-forme informatique, la CREG a déclaré l'année dernière qu'elle n'était pas sûre d'avoir besoin de tous ces moyens. Des explications peuvent-elles être fournies à ce sujet?

CREG scan

Bien que M. Wollants n'était pas, initialement, un grand partisan du CREG scan, il a changé d'avis et estime que le CREG scan est complémentaire aux scans effectués par les régulateurs régionaux. Cependant, le CREG scan présente encore certaines limites. Par exemple, certains contrats en cours qui ont démarré avec retard disparaissent du CREG scan et ne sont donc pas inclus dans la comparaison. M. Wollants estime que le budget que la CREG prévoit pour le CREG scan est assez élevé: 275 000 euros. L'année dernière, il a été indiqué que le développement du CREG scan avait coûté, jusqu'alors, 162 000 euros. Pourquoi cette forte augmentation du montant qui est à présent inscrit? Pourquoi l'adaptation du CREG scan est-elle tellement plus coûteuse que son développement initial?

Passage à un financement par des accises

Dans quelle mesure la CREG a-t-elle un rôle à jouer dans cette transition? La CREG joue-t-elle un rôle consultatif dans la détermination du niveau des accises? Jusqu'à présent, la CREG jouait ce rôle dans la détermination de la cotisation fédérale et la surcharge offshore.

CREG a annoncé que dat zij opnieuw besprekingen zou aanknopen met het BIPT. Uit de toelichting vandaag blijkt dat dit plan is doorgeschoven naar 2022.

Begroting 2022

De vergelijking met het jaar 2014 vindt de spreker, vanuit begrotingstechnisch oogpunt, niet de meest voor de hand liggende vergelijking. In 2014 werd de begroting pas half januari goedgekeurd, dus zeer laat.

Vorig jaar werd vooral de nadruk gelegd op extra middelen die nodig waren voor de voorbereiding van de CRM en het begeleiden van de CRM. Het Parlement steunde deze klemtoon. Er werd toen wel op gewezen dat het budget van 910 000 euro ook zou dienen om mogelijke juridische beroepen naar behoren te behandelen. Zijn er op vandaag reeds beroepen aangetekend naar aanleiding van de eerste CRM-veiling? Indien er geen beroepen zouden zijn ingesteld, was er dan geen sprake van een overraming?

Ook wat het IT-platform betreft, verklaarde de CREG vorig jaar dat men niet zeker was dat men al deze middelen nodig zou hebben. Kan dit worden geduimd?

CREG scan

Hoewel de heer Wollants initieel geen grote voorstander was van de CREG scan, heeft hij zijn visie bijgesteld en is hij van oordeel dat de CREG scan complementair is aan de scans die door de regionale regulatoren worden gehouden. De CREG scan heeft echter nog steeds een aantal beperkingen. Zo verdwijnen bepaalde lopende contracten, die met uitstel worden opgestart, uit de CREG scan, waardoor ze niet mee worden opgenomen in de vergelijking. Het budget dat de CREG voor de CREG scan uittrekt, beoordeelt de heer Wollants als vrij hoog: 275 000 euro. Vorig jaar werd meegedeeld dat de ontwikkeling van de CREG scan tot dan toe 162 000 euro had gekost. Vanwaar de sterke toename van het nu ingeschreven bedrag? Waarom is de bijsturing van de CREG scan zoveel duurder dan de initiële ontwikkeling ervan?

Overstap financiering door accijnzen

In welke mate heeft de CREG in deze overschakeling een rol te vervullen? Heeft de CREG een adviserende rol om mee te duiden hoe hoog de accijnzen zouden moeten zijn? Tot nog toe had CREG wél deze rol te vervullen bij het bepalen van de federale bijdragen en de offshore toeslagen.

Activation du fonds de chauffage dormant

La CREG avait déjà indiqué l'année dernière qu'il y aurait un déficit de 2,8 millions d'euros. Quel est l'état actuel des choses? Les 16 millions d'euros envisagés pour renforcer le fonds suffiront-ils?

Extension Offshore

Il y a quelques semaines, l'intervenant a reçu du ministre de la Mer du Nord l'avis de la CREG concernant l'étude 3E sur l'extension de la zone Princesse Elisabeth. Dans cet avis, la CREG a prévenu qu'il serait préférable que le gouvernement prenne la décision sur la base de chiffres réels. L'avis de la CREG indique que ce n'est pas le cas dans l'étude. En effet, il existe un risque que la densité d'éoliennes soit trop élevée, ce qui aurait pour conséquence que le coût serait différent de celui pris en compte dans l'étude 3E. La CREG n'a pas souhaité réagir publiquement concernant son avis, en raison de la confidentialité de l'étude. Toutefois, lorsqu'un ministre soumet l'avis au Parlement, il est difficile de continuer à le traiter comme étant confidentiel. La CREG peut-elle expliquer son avis? Quelles sont les préoccupations concrètes de la CREG et quelles mesures devraient être prises pour y répondre?

Interconnexion avec le Danemark

Par le passé, la CREG a indiqué à plusieurs reprises qu'un certain nombre d'interconnexions n'étaient pas nécessairement tellement rentables. La CREG a-t-elle joué un rôle dans l'élaboration du MoU avec le Danemark? Selon la CREG, quels sont les défis et les points importants pour la réalisation de ce projet? En effet, on craint tout de même que les coûts de la connexion – qui devront être supportés par la mise aux enchères de la capacité de cette connexion – ne soient plus élevés que les avantages qui peuvent en être tirés. Cela peut avoir pour conséquence que le projet ne soit pas viable financièrement. Quel est l'avis de la CREG à ce sujet?

Ajustement à l'objectif 55 – flexibilité et stockage

L'intervenant se félicite que l'efficacité de la flexibilité soit réexaminée, ainsi que la tarification de la rareté (*scarcity pricing*), etc. Mais selon certaines personnes présentes sur le terrain, certaines directives européennes entravent encore aujourd'hui l'échange de flexibilité, l'utilisation du stockage, etc., notamment entre les utilisateurs. La CREG a-t-elle déjà examiné les règles prévues par les directives sur l'énergie qui entravent le fonctionnement optimal de la flexibilité? Il existe des possibilités d'échange d'énergie au sein des communautés énergétiques locales, mais les réglementations européennes

Activering slapende verwarmingsfonds

De CREG gaf vorig jaar reeds aan dat er een tekort zou ontstaan voor een bedrag van 2,8 miljoen euro. Wat is de huidige stand van zaken? Zal de geplande 16 miljoen euro ter versterking van het fonds volstaan?

Uitbreiding Offshore

Een aantal weken geleden ontving de spreker van de minister van Noordzee het CREG-advies over de 3E-studie betreffende de uitbreiding van de Prinses Elisabethzone. In dit advies waarschuwde de CREG ervoor dat de regering de beslissing het best zou nemen op basis van de reële cijfers. Het advies van de CREG gaf aan dat dit in de studie niet het geval was. Het gevaar bestaat immers dat men een té hoge densiteit aan windmolens zou plannen, waardoor de kostprijs anders zou zijn dan diegene die door de 3E-studie in rekening wordt gebracht. De CREG heeft over haar advies niet publiekelijk willen reageren, wegens de vertrouwelijkheid van de studie. Maar wanneer een minister het advies aan het Parlement bezorgt, dan is het moeilijk om het advies alsnog als vertrouwelijk te behandelen. Kan de CREG haar advies duiden? Wat zijn de concrete bezorgdheden van de CREG en welke stappen zouden moeten worden gezet om een antwoord te bieden op deze bezorgdheden?

Interconnectie met Denemarken

In het verleden heeft de CREG reeds meermaals aangegeven dat een aantal interconnecties niet noodzakelijk zo rendabel zijn. Heeft de CREG een rol gespeeld bij de totstandkoming van de MoU met Denemarken? Welke uitdagingen en aandachtspunten ziet de CREG voor de realisatie van dit project? Immers, er bestaat toch een bezorgdheid dat de kosten voor de verbinding – die toch moeten worden gedragen door het veilen van de capaciteit van deze verbinding – mogelijks hoger zijn dan de voordelen die men eruit zou kunnen halen. Dit kan voor gevolg hebben dat het project financieel niet haalbaar is. Wat is de visie van de CREG hierover?

Fit for 55 – flexibiliteit en opslag

De spreker verklaart verheugd te zijn over het feit dat de efficiëntie van de flexibiliteit opnieuw wordt onderzocht, alsook de *scarcity pricing* enzovoort. Maar het lid verneemt van op het werkveld dat er op vandaag nog steeds een aantal Europese richtlijnen bestaan die drempels opwerpen voor het uitwisselen van flexibiliteit, het aanwenden van opslag enzovoort, overigens vooral tussen gebruikers. Heeft de CREG reeds een oefening gemaakt over bestaande regels in de energierichtlijnen die een drempel betekenen voor het optimaal functioneren van de flexibiliteit? Er zijn binnen de lokale

y feraient obstacle. Les obstacles évoqués ne contribueront pas à la réalisation des objectifs de l'initiative "Ajustement à l'objectif 55". M. Wollants espère que la CREG pourra également jouer un rôle à cet égard en identifiant l'obstacle existant au niveau européen. Quelle est la vision de la CREG à cet égard?

Prix de l'énergie

Les problèmes sont connus. Il est certain que le niveau des prix du gaz est une source d'inquiétude. En effet, ces prix se répercutent également sur les prix de l'électricité. À cet égard, l'intervenant renvoie aux avis émis par l'ACER dans le passé.

Par le passé, il a toujours été souligné que la Belgique disposait d'un marché du gaz très concurrentiel doté d'environ 40 acteurs actifs. En conséquence, le prix du gaz était en Belgique à peu près le plus bas par rapport aux prix pratiqués chez nos voisins. En consultant les tableaux de bord de la CREG, M. Wollants a appris que cela avait légèrement changé. Certes, le gaz est plus cher partout, mais alors que la Belgique était encore le deuxième pays le moins cher pour un usage résidentiel et le moins cher pour un usage professionnel au début de cette année en ce qui concerne le prix du gaz, notre pays est aujourd'hui le deuxième pays le plus cher pour un usage résidentiel et le troisième pays le plus cher pour un usage professionnel. Y a-t-il une explication à cela? Comment se fait-il qu'en termes relatifs, le prix du gaz ait augmenté beaucoup plus en Belgique que dans les pays qui nous entourent?

Quand on consulte les prix *Year Ahead* (cal 22 et cal 23) de l'électricité, on constate que les prix belges sont légèrement inférieurs aux prix pratiqués dans les pays qui nous entourent. En tout cas, ce phénomène se produit depuis le début du mois de mai de cette année. La CREG peut-elle expliquer cette évolution?

Achats groupés

La CREG peut intervenir en faisant appel au législateur en cas d'abus. Pour certains achats groupés, aucun fournisseur ne s'était inscrit. En outre, l'intervenant a constaté que pour les achats groupés, il n'y a encore qu'un seul intermédiaire qui est accrédité. Toutefois, ce n'est pas l'intermédiaire qui effectue la plupart des achats groupés en Flandre. De plus, il n'est pas mentionné que cet intermédiaire n'est pas accrédité. La CREG peut-elle fournir plus de précisions à ce sujet?

energiegemeenschappen wel wat mogelijkheden om stroom uit te wisselen, maar de Europese regelgeving zou hiervoor een belemmering vormen. Dergelijke obstakels zullen niet helpen om de doelstellingen van *Fit for 55* te bereiken. De heer Wollants hoopt dat de CREG hier ook een rol kan vervullen door de bestaande drempel op het Europese niveau aan te kaarten. Wat is de visie van de CREG in dit verband?

Energieprijzen

De problemen zijn gekend. Zeker de hoogte van de gasprijzen baart zorgen. Deze prijzen hebben immers ook gevolgen voor de elektriciteitsprijzen. In dit verband verwijst de spreker naar de door ACER in het verleden verstrekte adviezen.

In het verleden werd steeds benadrukt dat België een zeer competitieve gasmarkt kende met ongeveer 40 actieve spelers. Dit leidde ertoe dat België over ongeveer de laagste gasprijzen beschikte ten opzichte van de ons omringende landen. Uit de boordtabellen van de CREG leert de heer Wollants dat deze evoluties enigszins zijn veranderd. Zeker, de gasprijs is overal duurder geworden, maar waar België begin van dit jaar nog de tweede goedkoopste was voor residentieel gebruik en de goedkoopste voor professioneel gebruik, is ons land ondertussen het tweede duurste land geworden voor residentieel gebruik en het derde duurste land voor professioneel gebruik, wat de gasprijzen betreft. Zijn er daarvoor verklaringen? Hoe komt het dat de gasprijzen nu in België relatief gezien veel sterker zijn gestegen dan in de ons omringende landen?

Als men kijkt naar de *Year-ahead*prijzen (cal 22 en cal 23) voor elektriciteit, dan stelt men vast dat de prijzen in België net iets lager liggen dan in de ons omringende landen. Dit fenomeen doet zich in elk geval reeds voor sinds begin mei van dit jaar. Kan de CREG dit verklaren?

Groepsaankopen

De CREG heeft via de wetgever de mogelijkheden om, ingeval van misbruiken, te kunnen ingrijpen. Voor sommige groepsaankopen had geen enkele aanbieder zich aangemeld. Voorts heeft de spreker vastgesteld dat, wat de groepsaankopen betreft, er nog steeds maar één tussenpersoon is die geaccrediteerd is. Dit is echter niet de tussenpersoon die in Vlaanderen de meeste groepsaankopen doet. Bovendien wordt er geen melding gemaakt van het feit dat deze tussenpersoon niet geaccrediteerd is. Kan de CREG hierover meer uitleg verschaffen?

Tarifs sociaux

Dans différents rapports, la CREG a mis en garde à plusieurs reprises contre un dépassement du budget de l'État fédéral, compte tenu du système de plafonnement. La CREG a-t-elle des recommandations à formuler à ce sujet? Ces recommandations ont-elles été prises en compte au niveau politique?

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) salue le rôle que joue la CREG en tant que régulateur indépendant des marchés de l'énergie. Ce rôle est d'autant plus important vu le contexte de transition énergétique d'une part, et de difficultés pour les consommateurs d'autre part. L'intervenant rappelle qu'il n'y aura pas de transition énergétique véritable sans justice sociale. La justice sociale implique une surveillance des prix et des marchés de gros pour empêcher les pratiques restrictives de la concurrence.

Norme énergétique

L'intervenant aborde d'abord la question de la norme énergétique. Cet instrument permettra de suivre l'évolution des prix de l'énergie pour les ménages et les entreprises, notamment par rapport aux pays voisins. Si certains seuils objectifs sont dépassés, des mesures pourront alors être prises pour réduire la facture des consommateurs. M. Cogolati souhaite connaître l'avis de la CREG sur cet instrument.

Précarité énergétique

Un autre sujet important est celui de la précarité énergétique. La CREG a déjà joué un rôle important dans les médias à ce sujet. Qu'est-ce que la CREG compte mettre en place pour communiquer vers les personnes vulnérables, mais aussi vers le grand public, afin de permettre à tout un chacun d'avoir accès à l'énergie à un prix correct? En outre, certains fournisseurs d'énergie ont développé des pratiques qui posent question du point de vue de la protection des consommateurs. L'intervenant a notamment interrogé la secrétaire d'État en charge de la Protection des consommateurs sur les pratiques de l'entreprise Mega qui avait automatiquement ajouté des frais d'acompte importants sur certaines factures. Le rôle de la CREG comme gendarme du marché est dès lors essentiel.

Impact du CRM

Enfin, M. Cogolati rappelle que, lors de l'approbation du budget 2021 de la CREG, cette dernière avait demandé un budget supplémentaire conséquent pour gérer le CRM. Il serait intéressant d'avoir des explications sur

Sociale Tarieven

In verscheidene verslagen heeft de CREG toch meerdere malen gewaarschuwd voor budgetoverschrijding voor de Federale Staat, gelet op het systeem van de plafonneringen. Heeft de CREG aanbevelingen hierover? Werden deze aanbevelingen door het beleid ter harte genomen?

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) juicht de rol van de CREG als onafhankelijke regulator van de energiemarkten toe. Die rol is des te belangrijker tegen de achtergrond van de energietransitie en in het licht van de moeilijkheden die de consumenten ondervinden. De spreker herinnert eraan dat een echte energietransitie niet mogelijk is zonder sociale rechtvaardigheid. Sociale rechtvaardigheid omvat toezicht op prijzen en groothandelsmarkten om concurrentieverstorende praktijken te voorkomen.

Energienorm

De spreker gaat eerst in op het vraagstuk van de energienorm. Met dat instrument kan de evolutie van de energieprijzen worden gevolgd voor de huishoudens en de bedrijven, meer bepaald ten opzichte van de buurlanden. Zodra bepaalde objectieve drempels overschreden zijn, kunnen dan maatregelen worden genomen om de factuur voor de consument binnen de perken te houden. De heer Cogolati peilt naar het standpunt van de CREG over dat instrument.

Energiearmoede

Ook energiearmoede is een belangrijk vraagstuk. De CREG heeft in verband hiermee al een belangrijke rol gespeeld in de media. Wat zal de CREG concreet doen qua communicatie met de meest kwetsbare mensen maar ook met het brede publiek in het algemeen, om ervoor te zorgen dat iedereen tegen een correcte prijs toegang kan hebben tot energie? Bovendien hebben sommige energieleveranciers praktijken toegepast die uit het oogpunt van de consumentenbescherming vragen doen rijzen. Zo heeft de spreker de voor Consumentenbescherming bevoegde staatssecretaris bevraagd over de praktijken van het bedrijf Mega, dat op bepaalde facturen de voorschotbedragen automatisch fors opwaarts had aangepast. De rol van de CREG als marktwaakhond is dan ook essentieel.

Impact van het CRM

Tot slot herinnert de heer Cogolati eraan dat de CREG, bij de goedkeuring van haar begroting voor 2021, een aanzienlijk bijkomend budget had gevraagd voor het beheer van het CRM. De spreker kijkt uit naar nadere

le rôle de la CREG dans la mise en œuvre du CRM et d'examiner l'impact financier dans le temps, sur la cotisation de l'année suivante et pour les consommateurs.

M. Malik Ben Achour (PS) réaffirme tout d'abord le soutien plein et entier de son groupe aux missions que la CREG effectue avec qualité et qui sont particulièrement indispensables dans le contexte actuel.

Impact du CRM

L'intervenant souhaiterait d'abord des précisions sur la réalisation des tâches confiées à la CREG dans le cadre du CRM en 2021 ainsi que sur l'impact de ces tâches sur le budget de la CREG en 2022.

CREG scan

Ce budget 2022 prévoit aussi un montant de 275 000 euros pour le développement du CREG scan. À quoi servira cette somme? Quels seront le calendrier et le timing de la mise à jour? Y aura-t-il de nouvelles fonctionnalités? Une partie du montant sera-t-il dédié à la promotion de l'outil auprès du grand public?

Précarité énergétique

Dans la note de politique générale, une considération particulière est accordée à la hausse des prix du gaz et de l'électricité. Dès lors que la CREG a notamment pour mission de lutter contre la précarité énergétique, quel est l'avis de la CREG sur le suivi des mesures prises récemment par le gouvernement fédéral dans ce domaine? La note de politique indique également que "la CREG sera particulièrement attentive à la définition des critères d'évaluation de la précarité énergétique". Quels sont les critères actuels et quel est l'état de la réflexion à ce sujet?

Le gouvernement fédéral a récemment décidé d'augmenter le fonds Gaz et Électricité lequel permettra aux CPAS d'assurer leurs missions de guidance et d'aide financière pour soutenir les personnes qui font face à des difficultés financières en raison des prix élevés du gaz et de l'électricité. La note de politique générale souligne que la CREG "organisera des formations, en collaboration avec les fédérations des CPAS, afin de sensibiliser les acteurs de terrain actifs sur les questions énergétiques aux prix de l'énergie, à leur comparaison et aux éléments auxquels prêter attention dans le cadre de la conclusion de nouveaux contrats". Cette initiative concernera-t-elle l'utilisation du fonds Gaz et Électricité par les CPAS? De manière générale, des mesures supplémentaires

uitleg over de rol van de CREG bij de tenuitvoerlegging van het CRM en zou het interessant vinden, mocht de financiële impact in de tijd, op de bijdrage van volgend jaar en op de consument worden onderzocht.

De heer Malik Ben Achour (PS) zegt nogmaals de volle steun van zijn fractie toe aan de – in de huidige context hoogst onontbeerlijke – opdrachten van de CREG, die zich daar uitstekend van kwijt.

Impact van het CRM

In de eerste plaats had de spreker graag nadere toelichting gehad over de uitvoering van de taken die de CREG in het kader van het CRM in 2021 werden toevertrouwd, alsook over de impact van die taken op de CREG-begroting voor 2022.

CREG scan

Deze begroting 2022 voorziet ook in een bedrag van 275 000 euro voor de ontwikkeling van de CREG scan. Waarvoor zal dat bedrag worden gebruikt? Wat zijn het tijdspad en de timing voor de update van de CREG scan? Komen er functionaliteiten bij? Zal het bedrag deels worden aangewend om het instrument bekend te maken bij het brede publiek?

Energiearmoede

In de beleidsnota gaat specifieke aandacht uit naar de stijging van de gas- en de elektriciteitsprijzen. Aangezien de CREG onder meer tot opdracht heeft energiearmoede te bestrijden, vraagt de spreker hoe de CREG aankijkt tegen de follow-up van de maatregelen die de federale regering onlangs op dit vlak heeft genomen. Voorts stipt de beleidsnota aan dat de CREG "bijzondere aandacht [zal] besteden aan de bepaling van criteria voor de evaluatie van energiearmoede". Wat zijn de huidige criteria en in hoeverre is hierover al gereflecteerd?

De federale regering heeft onlangs beslist om meer middelen uit te trekken voor het Gas- en Elektriciteitsfonds. Aldus zullen de OCMW's hun opdrachten inzake begeleiding en financiële bijstand kunnen blijven vervullen om aldus wie in financiële moeilijkheden verkeert als gevolg van de hoge gas- en elektriciteitsprijzen te ondersteunen. In de beleidsnota wordt benadrukt dat de CREG "samen met de federaties van de OCMW's, opleidingen [zal] organiseren om de actoren die op het terrein actief zijn te sensibiliseren rond vragen over de energieprijzen, de vergelijking ervan en de elementen waarop moet gelet worden bij het afsluiten van nieuwe contracten". Betreft dit initiatief de aanwending van het Gas- en Elektriciteitsfonds door de OCMW's? Worden

sont-elles envisagées en vue de favoriser la transparence des informations relatives à l'évolution des prix du gaz et de l'électricité?

Faillite de fournisseurs

Hier soir, la presse a fait état du dépôt de bilan d'un fournisseur d'énergie qui approvisionnait plus de 70 000 ménages et entreprises en gaz et en électricité. Quelles sont les conséquences de la faillite de ce fournisseur? Quel est actuellement le risque de faillite des fournisseurs, lequel constituerait une menace pour l'approvisionnement en énergie des citoyens? Faut-il anticiper un éventuel risque de faillites en cascade? Quel est le cadre de garantie offert aux ménages qui se trouvent confrontés à la faillite de leur fournisseur?

Ajustement à l'objectif 55

Concernant le paquet "Ajustement à l'objectif 55", la note de politique générale indique que la CREG portera une attention et un suivi particuliers aux propositions de la Commission européenne et que ces sujets seront traités dans le cadre des collaborations entretenues au sein du Conseil des régulateurs européens de l'énergie (CEER) et de l'Agence de coopération des régulateurs de l'énergie (ACER). Un calendrier a-t-il déjà été établi à ce propos? Une évaluation de l'impact potentiel de ces mesures sur le prix de l'énergie a-t-elle été réalisée? Par ailleurs, l'étude de la CREG du 24 septembre 2021 sur l'augmentation des prix de l'électricité et du gaz en Belgique souligne que la diminution progressive des quotas de CO₂ mis sur le marché, prévue par l'Union européenne, aura un impact sur les prix pour les ménages. L'étude ajoute que les prix sur le marché belge de l'électricité bénéficient de la haute disponibilité de l'énergie nucléaire et, à ce titre, sont inférieurs à ceux des pays voisins. Une estimation de la situation dans les années à venir, compte tenu notamment des investissements prévus par le gouvernement en matière d'énergie renouvelable et du CRM, a-t-elle été effectuée?

De manière plus générale, la note de politique générale stipule que "la CREG reconnaît que les évolutions mondiales liées au changement climatique et à ses conséquences ont un impact fondamental sur le système énergétique existant [et que] la CREG relève donc les défis réglementaires qui en découlent et souhaite ainsi faire partie de la solution menant à un avenir neutre en carbone". Comment la CREG envisage-t-elle cette mission dans un cadre de maîtrise des prix?

in het algemeen aanvullende maatregelen in uitzicht gesteld met het oog op meer transparante informatie over de evolutie van de gas- en elektriciteitsprijzen?

Faillissement van leveranciers

In de media verscheen onlangs het bericht dat een energieleverancier van gas en elektriciteit met ruim 70 000 klanten (huishoudens en bedrijven) failliet was verklaard. Wat zijn daar de gevolgen van? Wat is het huidige risico op een faillissement van een leverancier, waardoor de energiebevoorrading van de burgers in het gedrang zou kunnen komen? Moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen met het oog op een mogelijke golf van faillissementen? Welke waarborgen genieten de huishoudens van wie de leverancier failliet werd verklaard?

Aanpassing aan het Fit-for-55-pakket

De beleidsnota stelt voorts dat "[d]e CREG [...] ook bijzondere aandacht [zal] besteden aan het pakket voorstellen dat de Europese Commissie, op 14 juli 2021, heeft voorgesteld in het kader van het eerste deel van haar pakket "Klaar voor 55" (...). Daartoe zal zij de nodige samenwerking met de nationale autoriteiten en haar Europese tegenhangers binnen de CEER en ACER tot stand brengen". Werd dienaangaande al een tijdpad opgesteld? Werden de mogelijke gevolgen van die maatregelen voor de energieprijzen geëvalueerd? Voorts benadrukt de studie van de CREG van 24 september 2021 over de stijging van de elektriciteits- en aardgasprijzen in België dat de geleidelijke daling van het aantal op de markt gebrachte CO₂-emissiequota waarin de EU voorziet, gevolgen zal hebben voor de prijzen voor de huishoudens. In de studie wordt eraan toegevoegd dat de prijzen op de Belgische elektriciteitsmarkt lager liggen dan in de buurlanden dankzij de hoge mate waarin nucleaire energie beschikbaar is. Werd een raming gemaakt van de situatie voor de komende jaren, met name rekening houdend met de door de regering geplande investeringen op het gebied van duurzame energie en met het CRM?

Meer in het algemeen stelt de beleidsnota: "Desalniettemin onderkent de CREG dat de mondiale ontwikkelingen gelinkt aan de klimaatverandering en de gevolgen ervan, een fundamentele impact hebben op het bestaande energiesysteem. De CREG neemt dan ook de daaruit voortvloeiende uitdagingen voor regulering op en wenst op deze wijze deel uit te maken van de oplossing die leidt naar een koolstofneutrale toekomst.". Hoe beoogt de CREG invulling te geven aan die opdracht, met het oog op beheersbare prijzen?

Objectifs de développement durable

M. Ben Achour salue la place importante accordée par la CREG dans sa note de politique générale au objectifs de développement durable (ODD). Il demande des précisions au sujet du fonctionnement et des travaux du groupe de travail interne “Développement durable” et des ateliers ODD interactifs et supervisés par un organisme externe réalisés en 2021. Ce groupe de travail devrait notamment œuvrer en 2022 à l’intégration des objectifs et sous-objectifs de développement durable sélectionnés au fonctionnement de la CREG. Des informations sont-elles déjà disponibles à ce propos, et, plus particulièrement, au sujet de l’intégration des ODD 1 (pas de pauvreté) et 7 (énergie propre et d’un coût abordable)?

Transparence et communication

En matière de transparence et de communication, la ministre de l’Énergie indique, dans sa note de politique générale, que “le monitoring continu de la sécurité d’approvisionnement que la [...] DG Énergie, Elia et la CREG effectuent déjà a été rassemblé de façon claire sur un seul site Internet et rendu public”. Le groupe PS a déjà souligné la nécessité de présenter les informations fournies aux citoyens en la matière de manière plus claire et accessible. La note de politique générale de la CREG mentionne à de nombreuses reprises les travaux de suivi réalisés à ce sujet. Quel est le rôle occupé par la CREG dans ce cadre?

M. Kurt Ravyts (VB) souligne qu’il considère la CREG comme un régulateur très important pour les consommateurs d’énergie en Belgique.

Budget 2022

M. Ravyts note la hausse relativement légère du budget par rapport à 2021, notamment pour le CREG Scan et les dépenses CRM. Comme M. Wollants, M. Ravyts s’interroge encore sur les à propos des provisions en vue d’éventuels recours dans le cadre du CRM. En outre, le membre aimerait savoir jusqu’où la révision du CREG Scan va aller.

Faillite des fournisseurs d’énergie

Très récemment, une deuxième faillite d’un fournisseur d’énergie a eu lieu en Belgique. Près de 72 000 consommateurs sont concernés par cette faillite. Il est trop facile de se référer uniquement aux lois du marché. On ne peut pas attendre des consommateurs qu’ils aient tous une connaissance suffisante du modèle de fonctionnement des entreprises. En effet, les consommateurs sont aujourd’hui encouragés à consulter les outils de

Duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen

De heer Ben Achour is ermee ingenomen dat in de beleidsnota van de CREG bijzondere aandacht wordt besteed aan de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG’s). Hij vraagt meer toelichting over de werking en de werkzaamheden van de interne werkgroep “Duurzame Ontwikkeling” en over de in 2021 georganiseerde interactieve en extern begeleide SDG-workshops. Die werkgroep zou zich in 2022 met name moeten toelagen op de integratie van de geselecteerde duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen en -subdoelstellingen in de werking van de CREG. Is dienaangaande reeds informatie beschikbaar, en meer specifiek over de integratie van SDG 1 (geen armoede) en SDG 7 (betaalbare en duurzame energie)?

Transparantie en communicatie

Inzake transparantie en communicatie wordt in de beleidsnota van de minister van Energie op het volgende gewezen: “De continue monitoring van de bevoorradingszekerheid die de Algemene Directie Energie (AD Energie), Elia en de CREG reeds doen, werd in een overzichtelijke manier op één website samengebracht en publiek gemaakt.”. De PS-fractie heeft reeds benadrukt dat de op dit gebied aan de burgers verstrekte informatie duidelijker en toegankelijker moet worden. In de beleidsnota van de CREG wordt herhaaldelijk “de opvolging van de werkzaamheden op dit gebied” vermeld. Welke rol vervult de CREG dienaangaande?

De heer Kurt Ravyts (VB) wijst erop dat hij de CREG een zeer belangrijke regulator vindt voor de energieconsument in België.

Begroting 2022

De heer Ravyts neemt akte van de relatief lichte stijging van de begroting ten opzichte 2021, en dit met name voor de CREG scan en de uitgaven voor de CRM. Zoals de heer Wollants heeft de heer Ravyts nog vragen bij de provisies voor de mogelijke beroepen in het kader van de CRM. Voorts wenst het lid te vernemen hoe grondig de revisie van de CREG scan zal worden doorgevoerd.

Faillissementen van energieleveranciers

Ze recent is er sprake van een tweede faillissement van een energieleverancier in België. Ongeveer 72 000 consumenten worden getroffen door dit faillissement. Het is al te gemakkelijk om hiervoor enkel naar de marktwerking te verwijzen. Men kan van consumenten toch niet verwachten dat zij allemaal voldoende inzicht zouden hebben in het werkingsmodel van de ondernemingen. Immers, vandaag worden de

comparaison des prix et à changer rapidement de fournisseur d'énergie, ce qui peut avoir des conséquences lorsque des incidents surviennent dans des moments particuliers. Le système prévoit une solution de secours: le gestionnaire du réseau de distribution joue alors le rôle de fournisseur de secours. Cependant, cela coûte beaucoup d'argent aux consommateurs. En outre, on ne sait pas encore combien de consommateurs concernés bénéficient d'un tarif social de l'énergie. Il existe également un risque d'effet de cascade sur l'ensemble du marché des fournisseurs. Existe-t-il des possibilités d'armer encore mieux les consommateurs sur le marché de l'énergie?

Mécanisme des droits d'accise

L'introduction de ce système de financement sera discutée lors de la discussion de la loi-programme. D'après ce que l'intervenant a compris, il y aura un blocage sur l'année de référence 2021. Actuellement, le prélèvement fédéral finance cinq fonds, y compris la CREG. Lorsque le niveau des recettes en matière d'accises sera aligné sur l'année de référence 2021, le coût supplémentaire futur du financement de la CREG devra-t-il dès lors chaque fois être financé à partir des ressources générales? Actuellement, 156 millions d'euros ont été prévus pour compenser le surcoût fédéral. L'offshore en représente une très grande partie. Un montant de 52 millions d'euros est également prévu pour les exonérations. Là aussi, le coût supplémentaire devra chaque fois être financé par les ressources générales.

L'accord de gouvernement fédéral indique que le coût supplémentaire total résultant de la politique fédérale doit diminuer sur la facture, des ménages et des PME et entreprises par rapport à l'année de référence 2021. Comment y parvenir, compte tenu des évolutions récentes concernant le tarif social? Dans sa réponse à une question posée à ce sujet lors de la discussion sur le budget pluriannuel, la ministre a indiqué que des calculs avaient été effectués à ce sujet par la CREG. La CREG peut-elle fournir plus d'informations à ce sujet? En outre, M. Ravyts ne peut pas s'empêcher de penser que les personnes qui ne font pas partie du groupe cible du tarif social ne doivent pas s'attendre à des réductions significatives de leur facture énergétique. Certes, la question des tarifs du réseau concerne principalement le niveau flamand. En tout état de cause, l'intervenant doute sérieusement que l'on puisse parler d'une révolution pour 82 % des consommateurs d'énergie. Le président de Vooruit a également fait cette analyse dans les médias. D'où sa proposition d'une indexation d'urgence pour les groupes cibles vulnérables en activité. Qu'a-t-on prévu pour les personnes privées de justesse du bénéfice du tarif social de l'énergie?

consumenten aangemoedigd om naar prijsvergelijkingstools te gaan en vlot van energieleverancier te veranderen. Dit met alle gevolgen van dien wanneer er incidenten gebeuren in bijzondere tijden. Het systeem voorziet in een noodoplossing: de distributienetbeheerder treedt dan op als noodleverancier. Dit kost de consumenten echter veel geld. Voorts is het nog niet gekend hoeveel van de gedupeerde consumenten van een sociaal energietarief genieten. Bovendien bestaat ook het gevaar van een cascade-effect op de volledige leveranciersmarkt. Zijn er mogelijkheden om de consument nog beter te wapenen op de energiemarkt?

Accijnsmechanisme

De invoering van dit financieringssysteem zal tijdens de bespreking van de programmawet aan bod komen. Voor zover de spreker heeft begrepen, zal er een blokkering zijn op het referentiejaar 2021. Op dit moment worden via de federale heffing vijf fondsen gefinancierd, waaronder ook de CREG. Wanneer de hoogte van de inkomsten uit de accijnzen zal worden gealigneerd op het referentiejaar 2021, zullen de toekomstige meerkosten van de financiering van de CREG dan ook telkens uit de Algemene Middelen moeten worden gefinancierd? Op vandaag is er 156 miljoen euro beschikbaar ter compensatie van de federale meerkosten. Offshore maakt hiervan een zeer groot deel uit. Tevens is er 52 miljoen euro ingeschreven voor de vrijstellingen. Ook hier zullen de meerkosten telkens moeten worden gefinancierd door de Algemene Middelen.

In het federale regeerakkoord staat vermeld dat de totale meerkosten als gevolg van het federale beleid op de factuur van de huishoudens, de kmo's en de ondernemingen moeten verminderen ten opzichte van het referentiejaar 2021. Hoe kan dit worden verwezenlijkt, rekening houdend met de recente evoluties met betrekking tot het sociaal tarief? In een vraag hierover naar aanleiding van de bespreking van de meerjarenbegroting, wees de minister erop dat er in dit verband door de CREG berekeningen werden gemaakt. Kan de CREG hierover meer duiding geven? Voorts kan de heer Ravyts zich niet van de indruk ontdoen dat de mensen die niet onder de doelgroep sociaal tarief vallen, geen significante verminderingen van de energiefactuur moeten verwachten. Toegegeven, de nettarievenkwestie situeert zich voornamelijk op Vlaams niveau. In elk geval heeft de spreker er de grootste twijfel over of er van een revolutie sprake kan zijn voor 82 % van de energieconsumenten. Ook de voorzitter van Vooruit maakte deze analyse in de media. Vandaar zijn voorstel voor een noodindexering voor de werkende kwetsbare doelgroepen. Waarop maken de mensen aanspraak die net niet het sociaal energietarief kunnen genieten?

Ajustement à l'objectif 55 – extension non-ETS: bâtiments et transports

La CREG écrit dans sa note: “Le prix du CO₂ reste cependant dans un tunnel haussier et restera un facteur structurel à la hausse des prix de l'électricité à moyen terme”. Selon l'intervenant, il est clair que l'augmentation des droits d'émission a un impact sur la production de gaz et que le gaz sert de moteur au prix de l'électricité. Cet effet devra être surveillé de près lors de l'extension du SCEQE aux bâtiments et aux transports.

M. M. Ravyts est d'avis qu'il y a encore beaucoup d'incertitudes à propos des corrections sociales. Il évoque le bonus CO₂, par lequel une partie des droits d'émission reviendrait au consommateur. Mais à première vue, cela s'annonce difficile pour les personnes les moins bien loties.

Norme énergétique

M. Ravyts souhaiterait davantage d'explications à propos du benchmark. La CREG évoque l'initiative FORBEG, dans le cadre de laquelle les prix des différents éléments de la facture sont comparés entre les Régions belges et avec les prix en vigueur dans les pays voisins. Quelle est la différence entre ce benchmark et celui réalisé dans le cadre de la norme énergétique? La CREG pourrait-elle l'expliquer?

Enchère T-4

Comment la CREG évalue-t-elle le résultat de l'enchère T-4 et le fait que plus de six gigawattheures doivent encore être mis aux enchères dans le cadre de l'enchère T-1? Dans quelle mesure la CREG a-t-elle été associée à la rédaction du rapport d'évaluation sur la sécurité de l'approvisionnement et le financement, ainsi qu'à l'évaluation de l'enchère organisée dans le cadre du CRM? Dans ce contexte, quel regard la CREG porte-t-elle sur le refus de permis pour la centrale à gaz qu'il est prévu de construire à Vilvorde? Quelles sont les pistes envisageables pour parvenir à une solution: l'introduction d'une nouvelle demande de permis environnemental pour la centrale au gaz de Vilvorde, une enchère d'urgence restreinte, etc.

Offshore: extension de la capacité de la zone Princesse Elisabeth

M. Ravyts fait siennes les questions formulées précédemment à ce sujet par M. Wollants.

Fit for 55 – uitbreiding naar non-ETS: gebouwen en transport

De CREG schrijft in haar beleidsnota: “de prijs van CO₂ blijft echter stijgen en zal een structurele verklaring blijven bij de stijging van de elektriciteitsprijzen op de middellange termijn.” Voor de spreker is het duidelijk dat de gestegen uitstootrechten een impact hebben op de gasproductie en gas dient als motor voor de elektriciteitsprijs. Dit effect moet nauwgezet in het oog worden gehouden wanneer men ETS ook zal uitbreiden naar gebouwen en transport.

De heer Ravyts is van oordeel dat er nog heel wat onduidelijkheid is over de sociale correcties. Er is weliswaar de CO₂-bonus, waarbij een deel van de uitstootrechten terug naar de consument zou gaan. Maar op het eerste gezicht ziet het er uitdagend uit voor de mensen die het niet zo breed hebben.

Energienorm

Graag kreeg de heer Ravyts meer uitleg over de benchmark. De CREG spreekt van het FORBEG-initiatief waarbij de prijzen van de verschillende componenten van de factuur worden vergeleken tussen de gewesten onderling en met de buurlanden. Wat is het verschil van deze benchmark ten opzichte van de benchmark in het kader van de energienorm? Kan de CREG dit uitleggen?

T-4 veiling

Hoe evalueert de CREG het resultaat van de T-4 veiling en het gegeven dat nog meer dan zes gigawattuur moet worden geveild in de T-1 veiling? In welke mate was de CREG betrokken bij het evaluatierapport rond de bevoorradingszekerheid en de betaalbaarheid, alsook bij de evaluatie van de CRM-veiling? Hoe beoordeelt de CREG de kwestie van de niet-vergunning van de geplande gascentrale in Vilvoorde in dit verband? Wat zijn de pistes om tot een oplossing te komen: het indienen van een nieuwe milieuvergunning voor de gascentrale van Vilvoorde, een beperkte noodveiling enzovoort?

Offshore: uitbreiding van capaciteit van de Prinses Elisabethzone

De heer Ravyts sluit zich aan bij de eerder door de heer Wollants geformuleerde vragen in dit verband.

Interconnexion avec le Danemark

M. Ravyts pense avoir compris qu'une étude de faisabilité a été livrée, après quoi le feu vert a été donné. La CREG a-t-elle été associée à ce projet? A-t-elle déjà examiné si le coût dudit projet ne sera pas supérieur aux avantages qui en découleront?

Prix élevés du gaz

Tout le monde connaît le contexte de la hausse des prix du gaz, à savoir une diminution des réserves européennes et une dépendance croissante aux exportations russes de gaz naturel et de GNL. La situation n'est toujours pas revenue au calme. L'intervenant a appris que le transport de gaz via l'Ukraine était récemment encore très problématique. La CREG publie chaque année un rapport de suivi relatif à la sécurité d'approvisionnement. La CREG pourrait-elle encore évoquer cette thématique plus en détail pour clarifier certains éléments?

Profits excessifs

En octobre 2021, la ministre a indiqué, dans le cadre d'un débat sur la rente nucléaire, qu'elle demanderait à la CREG d'enquêter sur les éventuels profits excessifs de l'exploitant des centrales nucléaires, mais également des exploitants des parcs éoliens offshore. Quel est l'état de cette enquête?

M. Christophe Bombled (MR) remercie à son tour les représentants de la CREG pour leur exposé.

Prix de l'énergie

Il constate que, ces derniers mois, les prix ont connu une augmentation importante sur les marchés de gros de l'électricité et du gaz naturel et que cela se répercute sur les prix des offres des fournisseurs d'énergie. Les derniers chiffres de la CREG pour le mois de novembre attestent que l'augmentation de la facture énergétique des ménages continue. Pour des contrats variables, la facture annuelle d'un ménage belge sur la base du prix moyen commercial pour le gaz naturel est passée de 2 488 euros en octobre à 2 830 euros en novembre. Pour l'électricité, la facture s'établit à 1 321,98 euros annuels en novembre, contre 1 248,20 euros en octobre. Quelles sont les dernières évolutions des prix sur les marchés de l'électricité et du gaz?

Etant donné la situation, le gouvernement fédéral a, au mois d'octobre, demandé à la CREG de réaliser une surveillance renforcée. De quelle manière se concrétise cette surveillance renforcée des marchés?

Interconnectie met Denemarken

De heer Ravyts meent begrepen te hebben dat er een haalbaarheidsstudie is afgeleverd. Vervolgens werd het licht op groen gezet. Is de CREG betrokken bij dit project? Heeft zij al onderzocht of de kosten toch niet opwegen tegen de voordelen ervan?

Hoge Gasprijzen

De context van de afname van de Europese reserves en de groeiende afhankelijkheid van de Russische export van aardgas en LNG-bevoorrading is gekend. De storm is nog niet gaan liggen. De spreker heeft vernomen dat het gastransport via Oekraïne recent nog zeer problematisch is verlopen. De CREG brengt jaarlijks een monitoringsrapport uit betreffende de bevoorradingszekerheid. Kan de CREG nog dieper ingaan op dit thema om een en ander te duiden?

Buitensporige winsten

In oktober 2021 heeft de minister in het kader van een debat met betrekking tot de nucleaire rente aangegeven dat ze de CREG zou verzoeken een onderzoek te voeren naar de vermeende buitensporige winsten die niet alleen de uitbater van de kerncentrales maar ook de uitbaters van *offshore* windmolenparken zouden opstrijken. Hoever staat dat onderzoek?

De heer Christophe Bombled (MR) bedankt op zijn beurt de vertegenwoordigers van de CREG voor hun uiteenzetting.

Energieprijzen

Hij stelt vast dat de prijzen op de groothandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas de afgelopen maanden aanzienlijk zijn gestegen, met een weerslag op de prijzen van de energieleveranciers. Blijkens de meest recente cijfers van de CREG voor november blijft het bedrag van de energiefactuur voor de gezinnen oplopen. Bij variabele contracten is het bedrag van de gemiddelde jaarfactuur van een Belgisch gezin op basis van de gemiddelde handelsprijs voor aardgas van 2 488 euro in oktober naar 2 830 euro in november gestegen. Voor elektriciteit bedroeg de gemiddelde jaarprijs in november 1 321,98 euro tegenover 1 248,20 euro in oktober. Wat zijn de meest recente prijsevoluties op de gas- en elektriciteitsmarkt?

Gezien de situatie heeft de federale regering de CREG in oktober gevraagd een strikter toezicht op de prijzen te houden. Hoe krijgt dat versterkt toezicht op de markten gestalte?

CREG scan

Lancé il y a quelques années, le CREG scan permet au consommateur de comparer son contrat d'énergie avec l'ensemble des contrats existant sur le marché belge. Vu la situation sur les marchés et l'impact sur les contrats, des campagnes d'information à destination des consommateurs sont-elles prévues? Y a-t-il une augmentation du nombre de consultation du CREG scan ces derniers mois? Quels seront les développements futurs du CREG scan? Le développement d'une application est-il envisagé? Qu'en est-il d'une éventuelle association avec les régulateurs régionaux qui ont également mis au point des simulateurs qui permettent de comparer les offres proposées par les fournisseurs d'énergie?

Communication

La note de politique générale 2022 de la CREG signale que cette dernière recherchera des formes de communication adéquates afin de mieux informer le consommateur (infographies, capsules vidéos explicatives, communication via les réseaux sociaux, etc.). La CREG a-t-elle une stratégie "médias sociaux"?

Norme énergétique

Concernant la norme énergétique décidée par le gouvernement fédéral lors du conclave budgétaire d'octobre 2021, la note de politique générale de la CREG indique que cette dernière mettra son expertise à la disposition du gouvernement et participera, si ce dernier en fait la demande, aux travaux y relatifs. Qu'en est-il? La CREG réalisera-t-elle également des études sur ce sujet?

Coopération européenne

Dans le cadre européen, la CREG participera en 2022 aux différents travaux menés, ainsi qu'aux échanges d'informations et de bonnes pratiques en termes de mesures à prendre pour protéger les acteurs du marché, dont les consommateurs. M. Bombled demande des précisions sur les coopérations avec les instances européennes, notamment dans le cadre du paquet "Ajustement à l'objectif 55". Quelles sont les prochaines échéances? De quelles manières seront développées les collaborations nécessaires avec les autorités nationales et les régulateurs des autres pays européens?

CREG scan

Met de CREG scan, die een aantal jaren geleden werd gelanceerd, kan de consument zijn energiecontract vergelijken met alle energiecontracten die op de Belgische markt worden aangeboden. Voorziet men ten behoeve van de consument in informatiecampagnes inzake het gebruik van die *tool*, gezien de gespannen situatie op de markten en de ermee gepaard gaande impact op de contracten? Wordt de CREG scan de laatste tijd meer gebruikt? Hoe zal de CREG scan in de toekomst evolueren? Staat de ontwikkeling van een CREG scan-app gepland? Zal men in het kader hiervan eventueel samenwerken met de gewestelijke regulatoren, die eveneens simulators voor de vergelijking van het aanbod van de energieleveranciers hebben uitgewerkt?

Communicatie

De beleidsnota van de CREG voor 2022 vermeldt dat zal worden gezocht naar aangepaste communicatiekanalen om de informatie beter tot bij de consument te brengen (infografieken, educatieve videoclips, communicatie via de sociale media enzovoort). Heeft de CREG een sociale-mediastrategie uitgetekend?

Energienorm

Inzake de energienorm waartoe de federale regering tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2021 heeft beslist, stelt de beleidsnota inzake de CREG dat de regulator daarbij zijn expertise ter beschikking van de regering zal houden en op verzoek van die laatste zal deelnemen aan de werkzaamheden in dat verband. In hoeverre werd de CREG reeds bij die werkzaamheden betrokken? Zal de CREG eveneens studies uitvoeren met betrekking tot de energienorm?

Europese samenwerking

In Europees verband zal de CREG in 2022 deelnemen aan verscheidene werkzaamheden en aan de uitwisseling van informatie en goede praktijken met betrekking tot maatregelen om de marktspelers, waaronder de consumenten, te beschermen. De heer Bombled vraagt verduidelijkingen in verband met de samenwerking met de Europese instellingen, in het bijzonder in het kader van het "Klaar voor 55"-pakket. Wat zijn de eerstvolgende deadlines in dat verband? Op welke manier zullen de noodzakelijke samenwerkingsverbanden met de nationale overheden en regulatoren van de andere Europese landen tot stand worden gebracht?

Collaboration avec les universités

Enfin, la CREG collabore également avec les universités. Quelles sont les collaborations d'ores et déjà prévues en 2022? Depuis 2015, le "Prix CREG" récompense deux travaux de fin d'études universitaires en rapport direct avec le secteur de l'énergie. Quels sont les travaux qui ont été récompensés?

Mme Leen Dierick (CD&V) remercie les représentants de la CREG pour leur exposé sur le budget et sur la note de politique générale. Cet exposé a lieu dans un contexte de transition énergétique et de prix énergétiques élevés.

Budget 2022

L'intervenante souligne qu'un budget au montant presque chaque fois identique était approuvé jusqu'en 2018, mais qu'une augmentation budgétaire est systématiquement demandée depuis 2019.

L'année dernière, 910 000 euros supplémentaires ont été demandés pour financer les missions liées au CRM. Le dossier du CRM a demandé beaucoup de travail au Comité de suivi, dans des délais très courts. La CREG s'est également vu confier des missions supplémentaires. Trois personnes ont été recrutées à cette fin. Compte tenu de la charge de travail liée au CRM, de nouveaux recrutements seront sans doute aussi effectués en 2022. Que pense la CREG du fait que le CRM ne nécessitera pas autant de travail chaque année? Les recrutements se feront-ils dans le cadre d'un contrat temporaire ou d'un contrat à durée indéterminée? Mme Dierick regrette que la commission ignore si le budget demandé pour 2021 a été entièrement utilisé. Le montant estimé correspond-il aux coûts réels exposés jusqu'à présent? Le CRM n'est pas non plus un dossier dont il a fallu s'occuper uniquement l'année dernière et cette année. En effet, il conviendra aussi de s'en occuper durant de nombreuses années. La CREG pourrait-elle fournir une estimation de l'incidence budgétaire de ce dossier pour les prochaines années?

Politique de mobilité durable

Dans le cadre des frais de personnel, un budget plus important est également demandé pour la politique de mobilité durable, ce qui est positif. De quelle manière la CREG fera-t-elle des efforts pour une politique de mobilité durable en 2022? Combien de voitures de société la CREG possède-t-elle et combien d'entre elles ne rejettent pas d'émission? La CREG applique-t-elle le budget mobilité?

Samenwerking met de universiteiten

Tot slot heeft de CREG ook samenwerkingen met universiteiten lopen. Welke samenwerkingen zullen in 2022 op het getouw worden gezet? Sinds 2015 belooft de CREG via zijn "CREG-prijs" twee masterscripties die rechtstreeks verband houden met de energiesector. Welke scripties werden tot nu toe via die prijs beloond?

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) dankt de vertegenwoordigers van de CREG voor de toelichting van het budget en van de beleidsnota. Dit vindt plaats in een context van energietransitie en hoge energieprijzen.

Begroting 2022

De spreekster stelt vast dat er tot 2018 quasi altijd een gelijk budget werd goedgekeurd, maar dat er sinds 2019 altijd een verhoging wordt aangevraagd. Vorig jaar werd voor de CRM-opdrachten 910 000 euro meer gevraagd.

Het CRM-dossier heeft heel veel werk gevraagd van het opvolgingscomité met korte deadlines. De CREG heeft ook extra taken gekregen. Hiervoor werden drie mensen aangeworven. Gezien de werkdruk rond het CRM zullen in 2022 wellicht ook extra aanwervingen plaatsvinden. Hoe gaat de CREG om met het feit dat het CRM niet elk jaar zoveel werk zal vragen? Gebeuren de aanwervingen met een tijdelijk contract of met een contract van onbepaalde duur? Mevrouw Dierick betreurt dat de commissie geen zicht heeft of het gevraagde budget van 2021 volledig op is. Kwam het geraamd bedrag overeen met de effectieve kosten die werden gemaakt tot nu toe? Het CRM is ook niet iets wat alleen vorig en dit jaar loopt, maar het zal nog vele jaren lopen. Kan de CREG een inschatting geven van wat de impact zal zijn op haar budget in de komende jaren?

Duurzaam mobiliteitsbeleid

Bij de personeelskosten wordt ook meer budget gevraagd voor duurzaam mobiliteitsbeleid. Het is positief. Op welke manier zal de CREG in 2022 inspanningen leveren voor een duurzamer mobiliteitsbeleid? Over hoeveel bedrijfswagens beschikt de CREG en hoeveel daarvan zijn emissievrij? Past de CREG het mobiliteitsbudget toe?

CREG scan

En ce qui concerne le CREG scan, un budget de 275 000 euros a été prévu pour le développement de cet outil. Ce budget est mentionné séparément et n'est pas inscrit dans le budget total. Pourquoi ce budget est-il mentionné séparément? Le CREG scan est un bon outil, mais il existe aussi les outils de comparaison régionaux. Par conséquent, les citoyens ne savent pas quel outil consulter, ce qui crée de l'incertitude chez les consommateurs. Pourquoi les quatre régulateurs ne travaillent-ils pas ensemble à l'élaboration d'un seul outil, d'autant plus que des deniers publics sont en jeu? Pourquoi cela ne serait-il pas possible? Cela ne pourrait-il pas être réalisé au travers d'une sorte d'accord de coopération au sein du FORBEG? La CREG est-elle prête à prendre une initiative pour mettre en place une coopération sur ce sujet? La CREG a-t-elle déjà procédé à une évaluation du CREG scan? Dans l'affirmative, quel a été le résultat?

Norme énergétique

Dans la note de politique générale de la CREG, il est indiqué, en ce qui concerne la norme énergétique, que la CREG apportera sa collaboration aux travaux si le gouvernement le demande. La ministre de l'Énergie a répondu au cours de la présentation de sa note de politique générale la semaine dernière qu'un projet de loi portant des dispositions diverses était en préparation et que, dans le cadre de ce projet, la CREG serait chargée de réaliser une étude annuelle et de proposer des mesures. La CREG a-t-elle déjà été associée à la préparation de cette initiative législative? Il est également indiqué que la CREG entend élaborer une définition claire. Or, cet objectif figurait déjà dans sa note de politique générale de l'année dernière. Quels efforts la CREG a-t-elle déjà réalisés pour y parvenir? À quoi cette définition ressemblera-t-elle et les régulateurs régionaux seront-ils associés à son élaboration?

Coopérations

La note de politique générale explique aussi que la CREG coopère avec l'ABC, la FSMA, l'IBPT et le SME. Comment cette coopération se déroule-t-elle? Comment se déroule la coopération avec les régulateurs régionaux de l'énergie au sein de FORBEG?

Concrétisations et planification pluriannuelle

Enfin, Mme Dierick indique qu'elle peut elle aussi faire sienne l'observation de M. Wollants sur le fait que l'on approuve le budget chaque année et que l'on s'intéresse principalement aux objectifs de l'année prochaine, mais que l'on n'examine pas ce qui a été effectivement réalisé

CREG scan

Wat de CREG scan betreft, is er een budget van 275 000 euro voor de ontwikkeling van de CREG scan. Dit budget staat apart vermeld en is niet opgenomen in het totaalbudget. Waarom staat dit budget apart? De CREG scan is een goede tool, maar er bestaat ook de gewestelijke vergelijkingstools en voor de burgers is het niet duidelijk welke ze moeten raadplegen, wat voor onduidelijkheid zorgt bij de consument. Waarom werken de vier regulatoren niet samen aan één tool, des te meer dat het om overheidsgeld gaat? Waarom is dit niet mogelijk? Kan dit niet via een soort samenwerkingsakkoord binnen FORBEG gerealiseerd worden? Is de CREG bereid om hierin een initiatief te nemen om samen te werken? Heeft de CREG al een evaluatie gemaakt van de CREG scan? Zo ja, wat was het resultaat?

Energienorm

In de beleidsnota van de CREG staat, met betrekking tot de energienorm, dat de CREG indien de regering dit vraagt, zal meewerken aan de werkzaamheden. De minister van Energie heeft vorige week bij haar beleidsnota geantwoord dat er een wetsontwerp houdende diverse bepalingen op komst is waar de CREG een opdracht zal krijgen voor een jaarlijkse studie en om maatregelen voor te stellen. Wordt de CREG al betrokken bij de voorbereiding van dit wetgevend initiatief? Er staat ook dat de CREG wil komen tot een duidelijke definitie. Dit werd ook opgenomen in de vorige beleidsnota. Welke inspanningen heeft de CREG daarvoor al gedaan? Hoe zal die definitie eruitzien en worden de regionale regulatoren hierbij betrokken?

Samenwerkingen

In de beleidsnota wordt ook toegelicht dat de CREG samenwerkt met onder meer de BMA, FSMA, BIPT en de Ombudsdienst voor Energie. Hoe verloopt deze samenwerking? Hoe verloopt de samenwerking met de gewestelijke energieregulatoren binnen FORBEG?

Verwezenlijkingen en meerjarenplanning

Tenslotte, geeft mevrouw Dierick aan dat zij zich ook kan vinden in de opmerking van de heer Wollants over het feit dat men elk jaar het budget goedkeurt en dat men dan vooral kijkt naar wat er volgend jaar zal gebeuren, maar dat men niet meer kijkt naar wat er effectief

au cours de l'année écoulée, ou si un excédent ou un déficit est apparu, par exemple. Or, il pourrait être utile de jeter un coup d'œil dans le rétroviseur. Quelle est la position de la CREG à ce sujet? Parfois, on ne se projette pas non plus suffisamment dans l'avenir et on devrait s'y projeter un peu plus loin. Même une autorité locale doit établir un plan pluriannuel pour une période de cinq ans. Ne serait-il pas possible de réaliser des prévisions pour l'ensemble de la législature? Par exemple, nous savons désormais combien le CRM coûtera l'année prochaine. Mais quel sera son coût dans deux, trois ou cinq ans?

M. Kris Verduyckt (Vooruit) estime que la CREG est une partie prenante essentielle dans le contexte actuel d'augmentation des prix de l'énergie.

Prix de l'énergie

À cet égard, il revient sur la récente hausse des prix de l'énergie et sur la collaboration avec l'Agence de coopération des régulateurs de l'énergie (ACER), laquelle a récemment publié une étude sur cette augmentation. La CREG a-t-elle collaboré à cette étude? Les conclusions en sont-elles pertinentes pour la Belgique? Quelle évaluation la CREG fait-elle de la situation actuelle? Quelle prévision fait la CREG quant à l'évolution de cette situation?

CREG scan

L'intervenant revient ensuite sur la mise à jour du CREG scan. Ce dernier intégrera bientôt la redevance fixe. Cette dernière existe depuis des années. Pourquoi faire le choix de l'intégrer maintenant au CREG scan? Il est en revanche logique d'intégrer à présent les contrats d'injection, vu qu'il s'agit d'une donnée nouvelle. Par ailleurs, il semble difficile de vendre des contrats variables. Le CREG scan peut-il remédier à cette situation?

Adaptation du profil des utilisateurs de gaz

À propos du passage de 23 260 kWh à 17 000 kWh dans le profil "particulier" des utilisateurs de gaz, il s'agit d'une diminution de 25 % que M. Jacquet justifie sur la base des prestations énergétiques des bâtiments et des prix élevés. Pourrait-il donner des précisions sur la manière dont cette diminution a été calculée? Quel est le facteur qui pèse le plus sur cette diminution? N'y a-t-il pas, par ailleurs, un risque de confusion si l'on compare le prix annuel pour une consommation de 23 260 kWh avec une consommation de 17 000 kWh? Comment éviter une telle confusion?

is gerealiseerd in het voorbije jaar en of er bijvoorbeeld een overschot of een tekort ontstaan is. Een terugblik zou ook wel nuttig kunnen zijn. Hoe staat de CREG hiertegenover? Soms kijkt men ook tekort vooruit en zou men wat verder in de toekomst moeten kijken. Zelfs een lokaal bestuur moet een meerjarenplanning opmaken voor een termijn van 5 jaar. Is het dan niet mogelijk om wat prognoses te maken voor de hele zittingsperiode? Nu weet men bijvoorbeeld hoeveel het CRM zal kosten voor volgend jaar. Maar hoeveel zal het kosten binnen 2, 3 of 5 jaar?

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) wijst erop dat de CREG een cruciale stakeholder is in de huidige context van de stijgende energieprijzen.

Energieprijzen

De spreker brengt de recente stijging van de energieprijzen ter sprake en de samenwerking met het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER), dat recent een studie over die stijging heeft gepubliceerd. Heeft de CREG aan die studie meegewerkt? Zijn de conclusies ervan relevant voor België? Hoe evalueert de CREG de huidige situatie? Wat is de voorspelling van de CREG over de evolutie van die situatie?

CREG scan

De spreker gaat vervolgens nader in op de update van de CREG scan. Die zal binnenkort ook rekening houden met de vaste vergoeding, die al jaren bestaat. Waarom wordt dan nu de keuze gemaakt die vergoeding in de CREG scan op te nemen? Het is daarentegen wel logisch dat de injectiecontracten erin worden opgenomen; het gaat immers om een nieuw gegeven. Voorts lijkt het moeilijk om variabele contracten aan de man te brengen. Kan de CREG scan iets doen aan die situatie?

Aanpassing van het gebruikersprofiel van de gasgebruikers

De overgang van 23 260 kWh naar 17 000 kWh in het profiel "particulier" van de gasgebruikers komt neer op een vermindering met 25 %, die de heer Jacquet verantwoordt op basis van de energieprestaties van de gebouwen en de hoge prijzen. Kan hij verduidelijken hoe die vermindering werd berekend? Welke factor weegt het meest door op die vermindering? Is er bovendien geen risico van verwarring indien met de jaarlijkse prijs voor een verbruik van 23 260 kWh vergelijkt met een verbruik van 17 000 kWh? Hoe kan een dergelijke verwarring worden voorkomen?

Prix dynamiques

Les contrats dynamiques sont sur le marché depuis le mois d'avril 2021, mais semblent peu utilisés. Quelle évaluation la CREG fait-elle de ces contrats à ce stade-ci, vu qu'elle avait, par le passé, formulé des avertissements quant aux dangers inhérents à ce type de contrat?

Faillite de fournisseurs

M. Verduyck revient enfin sur l'actualité du moment, à savoir, la faillite du *Vlaamse Energieleverancier*. Ces derniers mois, cette entreprise avait encaissé de l'argent en augmentant unilatéralement les acomptes de ses clients titulaires de contrats à tarif fixe. Le Service de médiation de l'énergie a condamné cette pratique. La CREG pourrait-elle confirmer si cette pratique est illégale? Par ailleurs, quelle conclusion y a-t-il lieu de tirer de cette faillite?

M. Christian Leysen (*Open Vld*) remercie aussi les représentants de la CREG. Il estime que leur expertise technique sera nécessaire pour comprendre aussi les flux financiers, dès lors que les autorités publiques octroieront prochainement, dans le cadre de la transition énergétique, de nombreux subsides, tant aux producteurs d'énergie, qu'à un certain nombre d'entreprises et aux citoyens.

Il signale que la plupart de ces questions ont déjà été posées par ailleurs (mesures européennes, *scarcity pricing*, compétitivité, CREG scan, etc.). Concernant les contrats dormants, il constate que certains fournisseurs prolongent les contrats sans en avertir leurs clients. Concernant la crise de la COVID-19, la CREG s'attend-elle à des chocs supplémentaires? Enfin, M. Leysen demande des précisions sur les raisons qui ont motivés la suppression des jetons de présence.

Concernant la collaboration avec le Parlement, il invite la CREG à ne pas hésiter à communiquer de manière synthétique et proactive.

B. Réponses de la CREG

M. Koen Locquet, directeur administratif et président f.f. du Comité de direction de la CREG, indique qu'il répond aux questions en groupant les réponses par thèmes.

Réalisations 2021

L'intervenant revient tout d'abord sur les questions relatives à l'exécution du budget et aux tâches réalisées par la CREG. Il indique que la CREG publie chaque année

Dynamische prijzen

De dynamische contracten zijn sinds april 2021 op de markt, maar lijken niet heel nuttig. Hoe evalueert de CREG die contracten in dit stadium, wetende dat de regulator in het verleden had gewaarschuwd voor de specifieke gevaren van dergelijke contracten?

Faillissement van leveranciers

De heer Verduyck verwijst ten slotte naar de actualiteit, meer bepaald naar het faillissement van de Vlaamse Energieleverancier. De voorbije maanden heeft die onderneming geld binnengehaald door de voorschotten van haar klanten met een vast contract eenzijdig te verhogen. De Ombudsdienst voor energie heeft die praktijk veroordeeld. Kan de CREG bevestigen dat ze onwettig is? En welke conclusie moet uit dat faillissement worden getrokken?

De heer Christian Leysen (*Open Vld*) dankt op zijn beurt de vertegenwoordigers van de CREG. De technische expertise zal volgens hem goed van pas komen om ook de financiële stromen te begrijpen, aangezien de overheid binnenkort in het kader van de energietransitie een hele reeks subsidies zal toekennen, zowel aan energieproducenten als aan een aantal bedrijven en aan de burgers.

De spreker wijst erop dat de meeste van die vragen overigens al werden gesteld (Europese maatregelen, *scarcity pricing*, concurrentievermogen, CREG scan enzovoort). Wat de slapende contracten betreft, stelt de spreker vast dat sommige leveranciers de contracten verlengen zonder de klanten op de hoogte te brengen. Verwacht de CREG nog schokken in het kader van de COVID-19-crisis? Ten slotte vraagt de heer Leysen meer duidelijkheid over de reden waarom het presentiegeld werd afgeschaft.

Wat de samenwerking met het Parlement betreft, roept hij de CREG op stelselmatig en proactief te communiceren.

B. Antwoorden van de CREG

De heer Koen Locquet, administratief directeur en waarnemend voorzitter van het directiecomité van de CREG, geeft aan dat hij de antwoorden op de vragen per thema zal groeperen.

Verwezenlijkingen 2021

De spreker gaat vooreerst in op de vragen over de uitvoering van de begroting en de taken die door de CREG werden uitgevoerd. Hij wijst erop dat de CREG elk jaar

un rapport annuel, auquel est joint une analyse des “deliverables” qui ont été fixés dans la note de politique générale, en indiquant, pour chacun d’eux, s’ils ont été exécutés en totalité, en partie ou pas du tout. Lorsqu’un “deliverable” n’a pas été exécuté, la raison en est mentionnée. Il s’agit parfois d’un retard d’exécution, mais parfois aussi d’un retard dans l’élaboration de la législation, ou encore d’un changement de priorités.

Collaborations

Comme l’an passé, un contact avec l’Autorité belge de la concurrence est aussi prévu, cette année-ci, avant Noël. Il est prévu de faire connaissance avec les nouvelles personnes au sein de l’Autorité belge de la concurrence et d’échanger sur les dernières modifications législatives. Ainsi, si la CREG constate des problèmes de concurrence sur le marché, elle doit établir un rapport et l’envoyer à l’Autorité belge de la concurrence, ainsi qu’à la ministre de l’Énergie. Les collaborateurs de l’Autorité belge de la concurrence sont aussi intéressés d’en savoir plus sur le fonctionnement du marché de l’énergie. Il existe à cet égard un règlement REMIT spécifique qui octroie une compétence spécifique au régulateur. Certaines affaires Remit contiennent aussi des aspects de droit de la concurrence, auquel cas la CREG en informe aussi l’Autorité belge de la concurrence.

Il est exact qu’il n’y a pas eu de contacts avec l’Institut belge des services postaux et des télécommunications en 2021. Mais, une rencontre est prévue durant la première moitié de 2022, notamment pour aborder le sujet de la cyber sécurité.

La CREG fait également partie de FORBEG. Dans le cadre de FORBEG, 6 réunions plénières annuelles et des réunions des groupes de travail gaz et électricité, où les sujets européens sont aussi discutés, ainsi que des réunions des groupes de travaux consommateur et tarification ont lieu. En outre, depuis deux mois, une réunion hebdomadaire a lieu tous les lundis matins pour suivre la situation sur le marché. Enfin, la CREG rencontre le Service de médiation de l’Énergie 3-4 fois par an afin de se concerter au sujet des plaintes adressées à la CREG, ou encore pour collaborer sur certains dossiers, tel que celui de l’Accord consommateur.

Budget 2022

Concernant la comparaison du budget 2022 avec le budget 2014, M. Locquet signale que le budget 2014 était identique à celui de 2013, de 2012 et de 2011. Il aurait donc aussi bien pu prendre l’année 2011 comme référence.

een jaarverslag publiceert met als bijlage een analyse van de *deliverables* die in de algemene beleidsnota werden vastgelegd. In die analyse wordt voor elk van die *deliverables* aangegeven of ze volledig, gedeeltelijk of niet werden verwezenlijkt. Indien een *deliverable* niet werd uitgevoerd, wordt de reden daarvoor vermeld. Soms gaat het om een vertraging bij de uitvoering, maar soms ook om een vertraging bij de totstandkoming van de wetgeving, of nog omdat de prioriteiten zijn gewijzigd.

Samenwerking

Net als vorig jaar is er ook dit jaar (vóór Kerstmis) een contact gepland met de Belgische Mededingingsautoriteit. Het is de bedoeling kennis te maken met de nieuwkomers binnen de BMA en van gedachten te wisselen over de recentste wijzigingen in de wetgeving. Zo moet de CREG bij het vaststellen van mededingingsproblemen op de markt, daarover rapporteren aan de Belgische Mededingingsautoriteit en aan de minister van Energie. De medewerkers van de Belgische Mededingingsautoriteit willen ook meer te weten komen over de werking van de energiemarkt. In dat verband kent de specifieke REMIT-verordening een specifieke bevoegdheid toe aan de regulator. Sommige Remit-zaken bevatten ook aspecten van het mededingingsrecht, hierover stelt de CREG de Belgische Mededingingsautoriteit dan ook op de hoogte.

Het klopt dat er in 2021 geen contact was met het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie, maar in de eerste jaarhelft van 2022 staat een ontmoeting gepland, meer bepaald over cyberveiligheid.

De CREG maakt deel uit van FORBEG. Binnen het FORBEG kader vinden zes jaarlijkse plenaire vergaderingen plaats alsook werkgroepsvergaderingen van “gas” en “elektriciteit”, waar ook de Europese onderwerpen worden besproken, alsook werkgroepen “consumenten” en “tarifiering”. Bovendien vindt sinds twee maanden wekelijks (op maandagvoormiddag) een vergadering plaats om de situatie op de markt te volgen. Ten slotte heeft de CREG drie tot vier keer per jaar een ontmoeting met de Federale Ombudsdienst voor Energie, om te overleggen inzake klachten die de CREG ontvangt of om samen te werken aan bepaalde dossiers, zoals dat van het consumentenakkoord.

Begroting 2022

Wat de vergelijking tussen de begroting van 2022 en die van 2014 betreft, wijst de heer Locquet erop dat de begroting van 2014 identiek was aan die van 2013, 2012 en 2011. Hij had dus net zo goed de begroting

Vu qu'il y a eu 9 indexations depuis 2011, la différence aurait été encore plus marquante.

À propos de l'impact du CRM sur le budget de la CREG, il est exact qu'un budget additionnel de 910 000 euros avait été demandé en 2021 pour faire face aux missions supplémentaires liées au CRM. Ce montant comprenait 300 000 euros de frais de personnel, 100 000 euros de frais IT, 270 000 euros de consultance technique et économique et 240 000 euros d'assistance juridique. Le montant de 270 000 euros comprenait d'une part, un montant de 190 000 euros pour l'auditeur chargé de contrôler le bon déroulement des enchères CRM, et d'autre part, un montant de 80 000 euros pour le contrôle des dossiers d'investissement dans le cadre des demandes de dérogation au plafond de prix intermédiaire (IPC). M. Locquet souligne qu'il n'a pas été aisé de trouver un auditeur car il s'agit d'un profil très spécifique et qu'il fallait en outre garantir qu'il soit indépendant des acteurs du marché. En ce qui concerne les frais juridiques, dans le budget initial, 90 000 euros étaient prévus pour les éventuels recours dans le cadre du CRM. Ces moyens n'ont pas été utilisés pour les procédures de recours, vu qu'aucune procédure de recours n'a été pendante. Les 140 000 euros restants concernent des frais d'étude et d'assistance juridique. Or, rien qu'en 2021, il a été contracté pour près de 280 000 euros, dont 80-90 % ont servi pour l'élaboration des règles de fonctionnement du CRM. Cette assistance juridique était indispensable car la CREG ne disposait alors que d'un seul juriste qui travaillait sur le dossier CRM et qui devait en plus se charger de tous les autres dossiers CRM, les délais étaient très serrés, et l'embauche du juriste supplémentaire n'avait pas encore eu lieu. Parmi ces 280 000 euros, 23 000 euros concernaient des dépenses pour le Comité des litiges, qui avaient été perdues de vue lors de la confection du budget 2021.

En ce qui concerne l'impact du CRM sur le budget 2022, 62 000 euros sont prévus pour les frais IT (au lieu de 100 000 euros en 2021). Un montant de 239 000 euros est prévu pour les frais de consultance technique et économique, dont 114 000 euros pour l'auditeur et 125 000 euros pour l'assistance économique dans le cadre des dossiers d'investissement et les études concernant les demandes de dérogation à l'IPC. Pour les frais juridiques, on garde le montant de 2021, en y ajoutant 18 000 euros pour le Comité des litiges. Un montant de 90 000 euros est prévu pour les appels éventuels, ainsi qu'un montant de 150 000 euros pour des frais d'assistance juridique, entre autres dans le cadre de l'adaptation des règles de fonctionnement du CRM en mai 2022, comme la loi le prévoit, et de

van 2011 als referentie kunnen gebruiken. Aangezien er sinds 2011 negen indexeringen hebben plaatsgevonden, zou het verschil nog groter zijn geweest.

Wat de weerslag van het CRM op de begroting van de CREG betreft, klopt het dat in 2021 om een bijkomend budget van 910 000 euro werd gevraagd om de bijkomende taken aan te kunnen. Dat bedrag bestond uit 300 000 euro voor personeelskosten, 100 000 euro IT-kosten, 270 000 euro voor technische en economische consultancy en 240 000 euro voor juridische bijstand. Het bedrag van 270 000 euro bestond uit 190 000 euro voor de auditeur belast met het uitoefenen van de controle op het correcte verloop van de CRM-veilingen en 80 000 euro voor de controle van de investeringsdossiers in het kader van de aanvragen tot afwijking van het intermediair prijsplafond (IPC). De heer Locquet benadrukt dat het niet eenvoudig was een auditeur te vinden; die moest immers aan een heel specifiek profiel beantwoorden en zijn onafhankelijkheid ten aanzien van de marktspelers moest worden gewaarborgd. Wat de juridische kosten betreft, werd in de initiële begroting 90 000 euro voorzien voor eventuele beroepsprocedures in het kader van het CRM. Die middelen werden niet aangewend voor beroepsprocedures omdat er nog geen beroepsprocedures aanhangig werden gemaakt. Het resterende bedrag van 140 000 euro heeft betrekking op de kosten voor juridische bijstand. Alleen al voor 2021 was hiervoor een bedrag van bijna 280 000 euro nodig, waarvan 80 tot 90 % werd gebruikt voor het uitwerken van de werkingsregels van het CRM. Die juridische ondersteuning was absoluut noodzakelijk aangezien er op dat moment slechts één jurist op het CRM-dossier werkte, hij ook verantwoordelijk was voor alle andere CRM-dossiers, de termijnen heel krap waren en de aanwerving van de bijkomende jurist nog niet had plaats gevonden. Van die 280 000 euro had 23 000 euro betrekking op uitgaven voor de Geschillencommissie die vorig jaar over het hoofd waren gezien bij de opmaak van de begroting 2021.

Wat de gevolgen van het CRM op de begroting voor 2022 betreft, wordt 62 000 euro uitgetrokken voor IT-kosten (in plaats van 100 000 euro in 2021). Een bedrag van 239 000 euro wordt uitgetrokken voor de technische en economische consultancy, waarvan 114 000 euro voor de auditeur en 125 000 euro voor economische bijstand in het kader van de investeringsdossiers en de onderzoeken betreffende de vragen om een afwijking op de IPC. Wat de juridische kosten betreft, blijft het bedrag van 2021 behouden en wordt er 18 000 euro aan toegevoegd voor de Geschillencommissie. Er wordt voorzien in een bedrag van 90 000 euro voor eventuele beroepsprocedures en in 150 000 euro voor kosten inzake juridische ondersteuning o.a. in het kader van de aanpassing van de functioneringsregels van het

l'élaboration des règles de fonctionnement pour permettre la participation des capacités transfrontalières dans le cadre du CRM. Ce dernier point suppose d'étudier divers aspects de la réglementation énergétique des pays voisins et qu'une collaboration doit être mise sur pied avec les régulateurs des pays voisins. Au total, le budget d'avis externes en lien avec les sujets CRM diminue donc de 51 000 euros par rapport à 2021.

Au total, en 2021, 67 000 euros ont été dépensés pour l'IT; 299 000 euros pour les études techniques et économiques (dont 160 000 euros pour l'auditeur) et 263 000 euros pour l'assistance juridique, plus les frais pour le Comité de litiges.

Jusqu'à présent, la plate-forme CRM a coûté 288 000 euros, étalés sur 2020 et 2021. Il existe un aperçu de ce qui a été contracté depuis 2019 en matière d'IT, d'études techniques et économiques et d'assistance juridique.

M. Locquet précise à l'attention de M. Dierick qu'il n'y aura pas trois embauches supplémentaires en 2022. Il s'agit des trois personnes qui ont été engagées en 2021 et qui resteront en service pour assurer le suivi des tâches liées au CRM (révision des règles de fonctionnement, rédaction des règles de fonctionnement pour la participation des capacités transfrontalières, étude des dossiers de demande de dérogation à l'IPC, suivi des procédures de recours éventuelles, rédaction des contrats de capacité, détermination des volumes, préqualification et contrôle des enchères 2022, etc.). L'intervenant estime que, excepté le volet IT, la quantité de travail sera similaire à l'année 2021.

CREG scan

M. Locquet aborde ensuite la question du CREG scan. Il est exact que 163 000 euros ont été investis dans le développement du CREG scan et l'outil d'importation pour le lancer. Il signale toutefois que, au départ, le CREG scan s'appuyait sur des outils archaïques, à savoir des tableurs Excel que des collaborateurs de la CREG tenaient à jour manuellement, et qui ont fait en sorte qu'une bonne partie du travail préparatoire a été réalisé en interne, ce qui a permis de réduire le coût de lancement. À ce montant de 163 000 euros devrait être ajouté une partie du montant de 123 000 euros pour le renouvellement complet du site web de la CREG qui a coïncidé avec le lancement du CREG scan et qui était nécessaire pour supporter le CREG scan. L'entretien

CRM in mei 2022, waarin de wet voorziet, alsook om de functioneringsregels te kunnen uitwerken met het oog op de deelname van de grensoverschrijdende capaciteit in het kader van het CRM. Dat laatste houdt in dat diverse aspecten van de energieregelgeving van de buurlanden moeten worden bestudeerd en er samenwerking tot stand moet komen met de NRA's van de buurlanden. In totaal daalt het budget voor extern advies gerelateerd aan CRM-onderwerpen dus met 51 000 euro ten opzichte van 2021.

In totaal werd in 2021 67 000 euro uitgegeven voor IT, 299 000 euro voor technische en economische analyses (waarvan 160 000 euro voor de auditeur) en 263 000 euro voor juridische ondersteuning en de kosten voor de Geschillencommissie.

Tot dusver heeft het CRM-platform 288 000 euro gekost, gespreid over 2020 en 2021. Er is een overzicht beschikbaar van de bestelling sinds 2019 op het vlak van IT, technische en economische studies en juridische bijstand.

De heer Locquet verduidelijkt ter attentie van mevrouw Dierick dat er in 2022 geen drie personeelsleden extra in dienst zullen worden genomen. Het betreft drie personeelsleden die in 2021 werden aangeworven en in dienst zullen blijven voor de follow-up van de taken die verband houden met het CRM (de herziening van de werkingsregels, het opstellen van werkingsregels voor de deelname van de grensoverschrijdende capaciteit, het onderzoek van de aanvraagdossiers voor een afwijking op het IPC, de follow-up van de eventuele beroepsprocedures, het opstellen van capaciteitscontracten, het vaststellen van de volumes, de prekwificatie en het toezicht op de veiling van 2022 enzovoort). De spreker is van oordeel dat de werklust, met uitzondering van het IT-deel, vergelijkbaar zal zijn met 2021.

CREG scan

De heer Locquet gaat vervolgens in op de vraag over de CREG scan. Het klopt dat 163 000 euro werd geïnvesteerd in de ontwikkeling van de CREG scan en de importtool om deze te kunnen opstarten. De spreker wijst er evenwel op dat de CREG scan aanvankelijk gebaseerd was op verouderde tools, met name op Excel-tabellen die door de CREG-medewerkers manueel werden bijgewerkt en die ervoor zorgde dat reeds heel wat voorbereidend werk "binnenshuis" werd gerealiseerd, wat de kostprijs bij de opstart drukte. Aan dat bedrag van 163 000 euro zou nog een deel van het bedrag van 123 000 euro moeten worden toegevoegd voor de volledige vernieuwing van de website van de CREG, die samenviel met de lancering van de CREG

du site web, du CREG scan et de l'hébergement coûte environ 24 000 euros par an.

Les 275 000 euros demandés dans le cadre du budget 2022 pour le CREG scan sont indispensables pour mener à bien le projet de garantir la valeur et la fiabilité du CREG scan pour le consommateur. Ce montant couvre seulement une partie des frais. Un montant supplémentaire d'environ 140 000 euros (TVA comprise) qui provient des propres moyens de fonctionnement de la CREG sera investi dans ce projet. Si on y ajoute les 163 000 euros investis lors du lancement, on arrive à un coût total de 577 000 euros. Sans comparer ce qui n'est pas comparable, il signale que la VREG a lancé un appel d'offre pour un comparateur de prix, pour un montant d'environ 1 950 000 euros hors TVA.

Précarité énergétique

En ce qui concerne le fonds social Gaz et Electricité, l'indexation pour l'année prochaine s'élèvera à un peu plus de 9 millions d'euros. Il y a encore environ 5,2 millions d'euros dans le fonds chauffage. Il manque donc environ 3,8 millions d'euros, en faisant abstraction de l'augmentation décidée par le gouvernement fédéral lors du dernier conclave budgétaire.

Concernant le caractère suffisant des mesures pour faire face à la précarité énergétique. M. Locquet fait référence au *Clean Energy Package* et au rôle que la CREG joue. Le *Clean Energy Package* prévoit de mentionner dans le PNEC des indicateurs de précarité énergétique. La CREG a pris la tête d'un groupe de travail chargé d'élaborer de tels indicateurs et a, pour ce faire, fait appel à des experts/membres d'autres institutions telles que la Fondation Roi Baudouin, le Bureau du Plan et d'autres associations actives dans ce domaine. Ces indicateurs devraient, à l'avenir, permettre d'évaluer les mesures prises par les différents niveaux de pouvoir. Les résultats du groupe de travail ont été transmis au gouvernement fédéral. L'intervenant souligne toutefois que de nombreuses compétences concernant la précarité énergétique touchent aux compétences des régions. Par ailleurs, la question ne porte pas tant sur la hauteur des aides sociales que sur leur caractère plus ou moins ciblé. Dans une étude, la CREG a mis en évidence que la composition des ménages est plus au moins déterminante pour la sensibilité à la précarité énergétique. Ainsi, une personne isolée avec enfants à charge est bien davantage susceptible de tomber

scan en die noodzakelijk was om de CREG scan te kunnen ondersteunen. Het onderhoud van de website en van de CREG scan, alsook het hosten ervan kosten ongeveer 24 000 euro per jaar.

Het in de begroting 2022 gevraagde bedrag ten belope van 275 000 euro voor de CREG scan is onontbeerlijk om het project om de CREG scan voor de consument waardevol en betrouwbaar te houden, tot een goed einde te brengen. Dat bedrag dekt slechts een deel van de kosten; bijkomend wordt ongeveer 140 000 euro (btw inbegrepen) afkomstig uit de eigen werkmiddelen van de CREG in dit project geïnvesteerd. Wanneer die bedragen worden opgeteld bij de initiële investering ten belope van 163 000 euro, komt men uit op een totale kostprijs van 577 000 euro. De spreker wil geen appels met peren vergelijken, maar stipt aan dat de VREG een aanbesteding voor een prijsvergelijkingsinstrument heeft gedaan voor een bedrag van 1 950 000 euro, btw niet inbegrepen.

Energiearmoede

De indexering van het sociaal Fonds Gas en Elektriciteit zal volgend jaar iets meer dan 9 miljoen euro kosten. Het Verwarmingsfonds bevat nog ongeveer 5,2 miljoen euro. Er ontbreekt dus ongeveer 3,8 miljoen euro, zonder de verhoging mee te rekenen waartoe de regering tijdens het jongste begrotingsconclaaf heeft beslist.

In antwoord op de vraag of de maatregelen zullen volstaan om de energiearmoede aan te pakken, verwijst de heer Locquet naar het *Clean Energy Package* en de rol die de CREG speelt. Het *Clean Energy Package* voorziet in de opname van energiearmoede-indicatoren in het Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP). De CREG heeft de lead genomen van een werkgroep belast met de uitwerking van dergelijke indicatoren en ze heeft daarbij een beroep gedaan op experts/leden van andere instellingen zoals de Koning Boudewijnstichting, het Planbureau en andere verenigingen die binnen dat domein actief zijn. Die indicatoren zouden er in de toekomst voor moeten zorgen dat de door de diverse beleidsniveaus genomen maatregelen kunnen worden geëvalueerd. De resultaten van de werkgroep werden aan de federale regering bezorgd. De spreker benadrukt evenwel dat heel wat bevoegdheden inzake energiearmoede raken aan gewestbevoegdheden. Het vraagstuk betreft bovendien niet zozeer de omvang van de sociale steun, maar veeleer de mate waarin ze afgestemd zijn op de doelgroep. Een onderzoek van de CREG heeft aangetoond dat de samenstelling van de gezinnen in mindere of meerdere mate bepalend is voor het vatbaar

dans cette précarité qu'un ménage composé de deux personnes avec enfants à charge.

Faillite de fournisseurs

Concernant la faillite récente d'un fournisseur d'énergie, l'orateur souligne que ce sont les régions qui sont compétentes. Comme cela a déjà été dit, la CREG est néanmoins en contact régulier avec les régulateurs régionaux à ce sujet. Des réunions hebdomadaires ont lieu pour échanger les informations sur la situation du marché de l'énergie. La CREG est consciente que la situation des fournisseurs n'est pas évidente, même s'il y a des différences entre eux. Cette situation est bien sûre, d'une part, à l'évolution des prix de l'énergie, mais aussi, d'autre part, à la politique commerciale que ces entreprises ont menée. En cas de faillite, chaque région a désigné un fournisseur en dernier ressort. En Flandre, c'est Fluvius, le gestionnaire du réseau de distribution. Il n'y a donc pas de risque pour l'approvisionnement des clients concernés par la faillite. Sur le plan financier, c'est la loi sur les faillites qui s'applique. Vu que les clients qui ont payé des avances trop élevées ne sont pas des créanciers privilégiés, il est hautement probable qu'ils ne récupéreront pas ce qu'ils ont payé en trop. Les prix applicables auprès du fournisseur en dernier ressort sont plus élevés que les prix du marché. Les clients auraient donc intérêt à se tourner rapidement à nouveau vers un fournisseur commercial. La question est de savoir si des fournisseurs seront intéressés de reprendre ces clients, vu le contexte actuel. La crainte existe qu'un fournisseur en faillite entraîne d'autres parties dans sa chute. Si le fournisseur tombé en faillite n'a pas de créances trop élevées à l'égard du transporteur de gaz ou du responsable d'équilibre, le risque paraît limité.

Ajustement à l'objectif 55

À propos du paquet "Ajustement à l'objectif 55", la Commission européenne participe à des réunions de l'Agence de coopération des régulateurs de l'énergie (ACER) où, une fois par mois, elle fait un état des lieux des initiatives réglementaires. Ces sujets sont aussi discutés au sein des différents groupes de travail actifs au sein de l'ACER. Ainsi, au sein du groupe de travail "gaz", on travaille sur le thème de l'hydrogène. Les remarques des régulateurs sur la vision européenne sont donc communiquées à la Commission européennes. Concernant l'éolien offshore, jusqu'il y a peu, l'ACER ne s'en occupait pas. Les régulateurs ont d'ailleurs été laissés à l'écart des discussions menées par la Commission européenne sur le futur *offshore grid*. La CREG étant impliquée dans la *North Sea Energy Cooperation*, elle a travaillé au sein de l'ACER pour montrer à la Commission européenne,

zijn voor energiearmoede. Zo heeft een alleenstaande ouder met kinderen ten laste veel meer kans om in energiearmoede te verzeilen dan een gezin bestaande uit een stel met kinderen ten laste.

Faillissement van leveranciers

De spreker deelt mee dat het recente faillissement van een energieleverancier onder de bevoegdheid van de gewesten valt. De CREG houdt zoals eerder gesteld op regelmatige basis contact met de gewestregulators. Er vinden wekelijkse vergaderingen plaats om informatie inzake de toestand op de energiemarkt uit te wisselen. De CREG is er zich van bewust dat de leveranciers het niet makkelijk hebben, ook al staat de ene er beter voor dan de andere. Zulks is uiteraard te wijten aan enerzijds de evolutie van de energieprijzen, maar anderzijds ook aan het commercieel beleid dat die ondernemingen hebben gevoerd. Elk gewest heeft een noodleverancier aangewezen waarop de klanten terugvallen wanneer hun leverancier failliet gaat. In Vlaanderen is dat distributienetwerkbeheerder Fluvius. De klanten van de failliete energieleverancier lopen dus geen bevoorradingsrisico. Op financieel vlak is de faillissementswet van toepassing en aangezien klanten die te hoge voorschotten hebben betaald geen bevoorrechte schuldeisers zijn, zullen ze dus hoogstwaarschijnlijk het te veel betaalde bedrag niet terugkrijgen. De door de noodleverancier gehanteerde prijzen zijn hoger dan de marktprijzen. De klanten hebben er dus belang bij snel een nieuwe commerciële leverancier te zoeken. De vraag is of leveranciers die klanten in de huidige context graag zien komen. De vrees leeft dat een failliete leverancier weleens andere partijen in zijn val zou kunnen meesleuren. Indien de failliete leverancier geen te hoge schulden heeft jegens de gasbevrachter of evenwichtsverantwoordelijke, lijkt dat risico beperkt.

Klaar-voor-55-pakket

Inzake het Klaar-voor-55-pakket neemt de Europese Commissie deel aan vergaderingen van het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER), waar ze maandelijks de stand van zaken aangaande de regelgevende initiatieven toelicht. Die onderwerpen worden ook besproken in de diverse werkgroepen binnen het ACER. In de werkgroep "gas" wordt bijvoorbeeld het thema "waterstof" behandeld. De opmerkingen van de regulators worden aldus aan de Europese Commissie bezorgd. Tot voor kort hield het ACER zich niet bezig met offshore windenergie. De regulators werden trouwens niet betrokken bij besprekingen van de Europese Commissie inzake het toekomstig offshore grid. De CREG is betrokken bij de *North Sea Energy Cooperation* en heeft daarom binnen het ACER aan de weg getimmerd om de Europese Commissie diets te

l'apport intéressant que les régulateurs peuvent avoir dans ce projet, ce qui à présent a lieu.

Dans le cadre du paquet "Ajustement à l'objectif 55", la Commission européenne a décidé de créer un Fonds social climat pour financer la transition énergétique. La répartition de ces moyens et la manière dont ces derniers parviendront aux États membres ne sont pas encore réglées.

M. Locquet revient aussi sur les questions relatives au climat en général et à la transition énergétique. Il signale que la CREG compte réaliser une étude sur le fonctionnement du système européen d'échange des quotas d'émissions, car cela a un impact sur les questions énergétiques. La CREG est consciente de l'importance de suivre de plus en plus les initiatives européennes, par exemple, en matière de réglementation des aides d'État, d'énergie propre, de taxonomie (notamment le traitement fiscal de la production d'énergie renouvelable), ou encore en matière de gestionnaires de réseaux de transport.

Objectifs de développement durable

En ce qui concerne les objectifs de développement durable, la CREG souhaite développer des initiatives. Jusqu'à présent, la CREG en tenait compte, surtout dans la gestion opérationnelle, mais sans avoir développé un véritable plan d'action. Une organisation externe reconnue dans ce domaine est venue donner des formations à un groupe de collaborateurs intéressés. Le but est que ces personnes se constituent en groupe de travail et élaborent un plan d'action sur la base d'objectifs de développement durable qui peuvent être pris en compte par la CREG, non seulement dans la gestion opérationnelle, mais aussi dans les activités réglementaires.

Enchères CRM

Au sujet des enchères CRM, la CREG n'est pas habilitée à communiquer à ce sujet. Elle a pris acte du résultat et est au courant des développements. Différentes pistes qui peuvent potentiellement apporter une solution sont examinées par le Comité de suivi du CRM. La CREG seule n'a pas de pouvoir de décision à ce sujet.

Dépendance à l'égard des importations de gaz russe

Concernant la dépendance vis-à-vis des importations en provenance de Russie, la CREG ne peut que suivre la situation des importations à différents endroits (notamment en Pologne et en Ukraine) ainsi que la jauge des stocks. C'est aussi ce que font l'ACER et le CEER, suite au fait que notamment la CREG ait insisté à ce

faire que les régulateurs opèrent sur ce plan une intéressante contribution, ce qui également se produit.

In het raam van het Klaar-voor-55-pakket heeft de Europese Commissie beslist een sociaal klimaatfonds op te richten om de energietransitie te financieren. Er werd nog geen regeling getroffen betreffende de verdeling van die middelen en de wijze waarop die middelen bij de lidstaten terecht zullen komen.

De heer Locquet gaat vervolgens in op de vragen betreffende het klimaat in het algemeen en de energietransitie. Hij geeft aan dat de CREG van plan is een onderzoek te voeren naar de werking van het Europese *Emissions Trading System*, aangezien dat een impact heeft op energiekwesties. De CREG is er zich van bewust dat het belangrijk is de Europese initiatieven alomteerlanauwlettender te volgen, bijvoorbeeld inzake de regelgeving aangaande staatssteun, schone energie, taxonomie (meer bepaald de fiscale behandeling van de productie van hernieuwbare energie), of inzake transportnetwerkbeheerders.

Duurzame-ontwikkelingsdoelen

De CREG wil initiatieven inzake duurzame-ontwikkelingsdoelen uitwerken. Tot dusver heeft de CREG met die doelen rekening gehouden, vooral in het operationeel beheer, maar nog geen echt actieplan ter zake uitgewerkt. Een externe organisatie met erkende expertise is opleiding komen geven aan een groep geïnteresseerde medewerkers. Het is de bedoeling dat die collega's een werkgroep vormen en een actieplan uitwerken op basis van duurzame ontwikkelingsdoelen die door de CREG mee in rekening worden gebracht in het operationele beleid, maar ook in de regulatoire werkzaamheden.

CRM-veilingen

De CREG is niet gemachtigd te communiceren over de CRM-veilingen. De instelling heeft nota genomen van het resultaat en is op de hoogte van de stand van zaken. Diverse mogelijkheden die mogelijks een oplossing kunnen bieden worden onderzocht door het Opvolgingscomité CRM. De CREG op zich is niet bevoegd om ter zake een beslissing te nemen.

Afhankelijkheid van de invoer van Russisch gas

Wat de afhankelijkheid van de invoer uit Rusland betreft, kan de CREG alleen maar de vinger aan de pols houden met betrekking tot de invoer op diverse plaatsen (met name in Polen en in Oekraïne) en het niveau van de voorraden. Dat is ook wat het ACER en CEER doet, nadat o.a. de CREG hierop aangedrongen had. Voor het

sujet. Pour le surplus, la CREG ne peut que constater que des éléments géopolitiques ont une influence sur les prix. C'est plutôt au niveau de la Commission européenne que des solutions à la situation actuelle doivent être recherchées.

Conséquences de la crise de la COVID-19 et de l'augmentation des prix

À propos des conséquences de la crise sanitaire de la COVID-19 sur les prix, sur la précarité énergétique et sur le marché en général, un groupe de travail a été constitué au sein du CEER pour avoir un aperçu des mesures prises par les différents États membres. La Commission européenne a également demandé de l'input (une analyse) à l'ACER sur la situation du marché suite à la hausse des prix. Les régulateurs et la CREG n'ont pas participé à cette première analyse, mais cette dernière aboutit aux mêmes résultats que l'étude menée par la CREG elle-même à ce sujet en septembre de cette année. La Commission européenne a également demandé à l'ACER de procéder à une analyse plus poussée et de formuler d'éventuelles recommandations sur la conception du marché, pour le mois d'avril 2022.

L'intervenant estime que la crise de la COVID-19 et l'augmentation actuelle des prix de l'énergie sont deux choses différentes, puisque les causes en sont distinctes, mais qui doivent néanmoins être examinées ensemble. Il constate que la consommation est relativement stable et devrait le rester, sauf nouveau confinement. En 2020, la consommation de gaz n'a d'ailleurs pas baissé tant que ça. Il signale que 30 % de cette consommation de gaz est constituée par la consommation résidentielle, varie selon la saison de l'année, et est liée à la température. Mais, même du côté de la grande industrie, il n'y a alors pas eu de grosse diminution de la consommation. Par ailleurs, la consommation de gaz est aussi liée au facteur du prix.

Collaboration avec les universités

M. Locquet revient également sur la collaboration avec les universités. Il signale que, lorsque la CREG lance un appel d'offre pour des études, il y a parfois des universités qui y participent. C'était le cas de l'étude sur le *scarcity pricing*, d'une étude sur les années climatiques dans le cadre du CRM, ou encore d'une étude récente sur l'éolien offshore.

Afin d'améliorer la visibilité de la CREG auprès des universités d'où proviendront potentiellement un certain nombre de futurs membres du personnel, la CREG a instauré un prix CREG, attribué par un jury composé de membres du personnel. Les études sélectionnées en 2020 étaient: "*Convex Hull Pricing in locational energy*

overige kan de CREG alleen maar vaststellen dat geopolitieke aspecten de prijzen beïnvloeden. Oplossingen voor de huidige situatie moeten veeleer op het niveau van de Europese Commissie worden gezocht.

Gevolgen van de COVID-19-crisis en van de prijsverhogingen

Binnen de CEER werd een werkgroep opgericht die zich buigt over de gevolgen van de door COVID-19 veroorzaakte gezondheidscrisis op prijzen en de energiearmoede en de markt in het algemeen, teneinde zicht te krijgen op de door de lidstaten genomen maatregelen. De Europese Commissie heeft ACER input (een analyse) gevraagd over de marktsituatie ten gevolge van de prijsstijgingen. De regulatoren en de CREG hebben niet deelgenomen aan die eerste analyse, maar de conclusies ervan zijn dezelfde als die van de studie die de CREG ter zake zelf heeft uitgevoerd in september II. De Europese Commissie heeft het ACER tevens verzocht een verdere analyse te maken alsook eventuele aanbevelingen te maken inzake het marktdesign tegen april 2022.

De spreker is van oordeel dat de COVID-19-crisis en de huidige stijging van de energieprijzen twee verschillende zaken zijn, aangezien ze uiteenlopende oorzaken hebben. Niettemin moeten beide samen worden beschouwd. Hij wijst erop dat het verbruik vrij stabiel is en dat ook zou moeten blijven, tenzij er een nieuwe lockdown komt. In 2020 is het aardgasverbruik trouwens niet zoveel gedaald. De spreker wijst erop dat 30 % van het aardgasverbruik bestaat uit residentieel verbruik (gezinnen) en schommelt met het seizoen en van jaar tot jaar afhankelijk van de temperatuur. Zelfs in de grootindustrie werd toen geen sterke daling van het verbruik vastgesteld. Voorts is er ook een verband tussen het aardgasverbruik en de prijs.

Samenwerking met de universiteiten

De heer Locquet gaat in op de samenwerking met de universiteiten. Hij wijst erop dat universiteiten soms deelnemen aan de aanbestedingen voor studies van de CREG. Dat was het geval bij het onderzoek naar *scarcity pricing*, naar de klimaatjaren in het raam van het CRM, of nog bij een recente studie over windenergie op zee.

Om de CREG bekender te maken bij de universiteiten (die potentiële toekomstige personeelsleden aanleveren) werd een CREG-prijs voor studenten in het leven geroepen, die wordt toegekend door een jury van personeelsleden. De in 2020 bekroonde masterscripties waren: "*Convex Hull Pricing in locational energy markets*"

markets” et “Development of a techno-economic software tool to evaluate the impact of coordinated planning and operation of multi-energy systems”. Les études sélectionnées en 2019 étaient : “Strategic participation of coalitions of wind power producers in electricity markets” et “Les réductions de la surcharge offshore accordées aux entreprises grosses consommatrices d’électricité sont-elles conformes au régime européen des aides d’État?”.

Politique de mobilité durable

Au sujet de la mobilité durable, l’intervenant précise que le système en vigueur à la CREG est le système légal. En réalité, la CREG avait mis ce système en place avant qu’il soit ancré légalement. Ce système va un peu plus loin que le système légal, en ce qu’il permet aux membres du personnel qui n’ont pas droit à une voiture, de consacrer la moitié de leur prime de fin d’année à la mobilité durable ou verte, pour, par exemple, prendre un vélo électrique en leasing à des conditions fiscalement avantageuses. Des aménagements ont aussi été effectués pour sécuriser un parking vélo dans le parking. Le budget mobilité a été mis en place début 2021. Jusqu’à présent, environ 10 personnes ont opté pour ce budget mobilité. Ce chiffre paraît faible, mais il faut tenir compte du fait que les personnes disposant d’une voiture ne sont pas éligibles au budget mobilité avant la fin de leur contrat de leasing. Pour les voitures, une limite en termes d’émissions de CO₂ a été mise en place, afin d’encourager des voitures plus propres.

Contacts avec le Parlement

En ce qui concerne les contacts avec le Parlement, l’intervenant rappelle qu’une rencontre avait été organisée à la CREG avant la crise de la COVID-19. Une telle initiative pourrait être renouvelée, lorsque les circonstances sanitaires s’y prêteront davantage.

Conseil consultatif

L’orateur précise aussi que les jetons de présence du Conseil consultatif de la CREG ont été supprimés à l’initiative du gouvernement, mais que, à sa connaissance, le Conseil consultatif n’a pas formulé de remarques à ce sujet.

M. Laurent Jacquet, directeur Contrôle Prix et Comptes de la CREG, répond également en groupant ses réponses par thèmes.

Accises

Il revient tout d’abord sur le passage des surcharges fédérales vers des accises. Fin 2020, début 2021, la CREG

en “Development of a techno-economic software tool to evaluate the impact of coordinated planning and operation of multi-energy systems”. In 2019 ging de prijs naar: “Strategic participation of coalitions of wind power producers in electricity markets” en naar “Les réductions de la surcharge offshore accordées aux entreprises grosses consommatrices d’électricité sont-elles conformes au régime européen des aides d’État?”.

Duurzaam mobiliteitsbeleid

Inzake duurzame mobiliteit verduidelijkt de spreker dat de CREG gebruik maakt van het wettelijk stelsel, dat *de facto* al werd gehanteerd voordat het wettelijk werd verankerd. De CREG gaat zelfs iets verder dan het wettelijk stelsel: de personeelsleden die geen recht hebben op een bedrijfswagen kunnen de helft van hun eindejaarspremie besteden aan duurzame of groene mobiliteit, door bijvoorbeeld een elektrische fiets te leasen tegen fiscaal voordelige voorwaarden. Tevens werd voorzien in een beveiligde fietsenstalling in de parkeergarage. Begin 2021 werd het mobiliteitsbudget ingevoerd. Tot dusver hebben ongeveer 10 personeelsleden daarvoor gekozen. Dat lijkt weinig, maar er moet rekening mee worden gehouden dat wie een bedrijfswagen heeft, pas na afloop van het leasecontract voor het mobiliteitsbudget in aanmerking komt. Voor die bedrijfswagens werd een maximale CO₂-uitstoot bepaald, teneinde het gebruik van schonere wagens te bevorderen.

Contacten met het Parlement

Wat de contacten met het Parlement betreft, wijst de spreker erop dat de parlementsleden en de CREG vóór de COVID-19-crisis hebben vergaderd in de gebouwen van de CREG. Dat initiatief is voor herhaling vatbaar zodra de gezondheidssituatie het toelaat.

Adviesraad

De spreker wijst erop dat de presentiegelden van de Adviesraad van de CREG op initiatief van de regering werden afgeschaft, maar dat de Adviesraad, voor zover hij weet, daarover geen opmerkingen heeft gemaakt.

De heer Laurent Jacquet, directeur Controle Prijzen en Rekeningen van de CREG, antwoordt eveneens per thema.

Accijnzen

De spreker gaat eerst in op de omzetting van de federale toeslagen in accijnzen. In de periode eind 2020

a réalisé une étude qui montrait que, si on appliquait la politique fédérale prévue (au niveau de l'offshore, du CRM, etc.), ces surcharges fédérales augmenteraient inévitablement à partir de 2021 et jusqu'en 2026, avec un impact sur la facture des consommateurs. Pour éviter ça, suite à la résolution DOC 55 1220/007 et à l'accord de gouvernement, il a été décidé de s'orienter vers des accises. Cette décision s'est concrétisée dans le cadre du conclave budgétaire d'octobre 2021.

À la demande du gouvernement, la CREG a fourni un certain nombre de calculs et de simulations qui ont servi de base aux décisions politiques. Les accises seront fixées par catégorie de consommation: au plus le client consomme, au moins il paiera d'accises. Une différence est également opérée entre client professionnel et client non professionnel. Ces accises sont calculées pour que les surcharges fédérales qu'elles serviront à financer n'augmentent pas par rapport à l'année 2021.

Achats groupés

Concernant les achats groupés, la CREG a la capacité de demander toutes les informations (organisation, calcul de prix, etc.). À ce jour, deux organisateurs d'achat groupé sont labellisés par la CREG: Pricewise et Wikipower. Des contacts existent avec d'autres organisateurs. L'entreprise iChoosr a organisé un vaste achat groupé, mais qui n'a pas pu être réalisé en pratique. La CREG conseille aux consommateurs de comparer les prix par eux-mêmes, par exemple à l'aide du CREG scan, et d'aller ensuite vers les sites des régulateurs régionaux ou des comparateurs labellisés par la CREG pour choisir le produit actif le plus intéressant.

Conclave budgétaire d'octobre 2021

À propos des conséquences budgétaires de l'accord du mois d'octobre 2021, l'extension du tarif social aux bénéficiaires de l'intervention majorée du 1^{er} février au 31 décembre 2021 devait coûter 176 millions d'euros. Avec l'augmentation importante des prix, ce montant s'est avéré insuffisant. Selon la CREG, un montant supplémentaire de 89 millions d'euros serait nécessaire. L'extension du tarif social aux bénéficiaires de l'intervention majorée durant le 1^{er} trimestre 2022 devrait, selon les calculs de la CREG, coûter 208 millions d'euros. Quant au forfait unique de 80 euros, il s'agit, vu le nombre de bénéficiaires, d'un budget de 72 millions d'euros. Vu que le nombre de bénéficiaires est plus élevé que prévu, il s'agirait plutôt d'un montant de 80 millions d'euros. Mais, ce dépassement pourrait être récupéré par un effet

– begin 2021 heeft de CREG een studie uitgevoerd waaruit bleek dat, indien het geplande federale beleid zou worden toegepast (windenergie op zee, CRM enzovoort), die federale toeslagen onvermijdelijk zouden stijgen van 2021 tot 2026, met alle gevolgen van dien voor de factuur van de consument. Om dit te voorkomen werd naar aanleiding van voorstel van resolutie DOC 55 1220/007 en het regeerakkoord beslist over te stappen naar accijnzen. Die beslissing heeft invulling gekregen tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2021.

Op verzoek van de regering heeft de CREG een aantal berekeningen en simulaties uitgevoerd, op grond waarvan de beleidsbeslissingen werden genomen. De accijnzen worden per verbruikscategorie vastgesteld: hoe meer de afnemer verbruikt, hoe minder accijnzen hij zal betalen. Er wordt tevens een onderscheid gemaakt tussen de professionele en de particuliere klanten. Die accijnzen worden zo berekend dat de federale toeslagen die ze moeten financieren, niet stijgen ten opzichte van 2021.

Groepsaankopen

Wat de groepsaankopen betreft, kan de CREG alle informatie opvragen (organisatie, prijsberekening enzovoort). Tot dusver zijn twee organisatoren van groepsaankopen door de CREG gecertificeerd, namelijk Pricewise en Wikipower. Met andere organisatoren zijn er contacten. Het bedrijf iChoosr heeft een grote groepsaankoop georganiseerd, maar die kon niet in de praktijk worden gebracht. De CREG adviseert de consumenten zelf prijzen te vergelijken, bijvoorbeeld met de CREG scan, en vervolgens naar de websites van de gewestelijke regulatoren of van de door de CREG gecertificeerde prijsvergelijkers te gaan om daar de interessantste aanbieding te kiezen.

Begrotingsconclaaf van oktober 2021

Het akkoord van oktober 2021 inzake de uitbreiding van het sociaal tarief tot de begunstigden van het recht op verhoogde tegemoetkoming voor de periode van 1 februari tot 31 december 2021 zou de begroting 176 miljoen euro kosten. Door de forse prijsstijgingen is dat bedrag onvoldoende gebleken. De CREG raamt dat een bijkomend bedrag van 89 miljoen euro nodig zal zijn. De uitbreiding van het sociaal tarief tot de begunstigden van het recht op verhoogde tegemoetkoming voor het eerste kwartaal van 2022 zou volgens de berekeningen van de CREG 208 miljoen euro kosten. Voor de toekenning van de eenmalige extra korting van 80 euro zou, gelet op het aantal begunstigden, 72 miljoen euro moeten worden uitgetrokken. Daar er meer rechthebbenden zijn dan verwacht, zal dat bedrag wellicht oplopen

favorable sur un autre budget, de sorte que l'enveloppe totale devrait pouvoir être respectée.

CREG scan

Au sujet du CREG scan, M. Jacquet souligne le nombre important de produits qu'il permet de comparer: 13 960 contrats différents (dormants et actifs). Les comparateurs commerciaux ou des régulateurs régionaux comprennent, quant à eux, en moyenne environ 590 contrats. Le CREG scan doit donc traiter bien davantage de données, ce qui entraîne des dépenses supplémentaires. Ainsi, on ne peut plus travailler avec des fichiers Excel, mais avec un système SQL qui requiert de la maintenance et des formations plus importantes. À partir de 2022, il est prévu que le CREG scan montre, dans le prix payé par le consommateur, la part du terme fixe. Ce montant peut aller de 0 à 250 euros. Vu que certains fournisseurs appliquent ce terme fixe en cas de rupture du contrat, cela peut représenter un montant important. Il est également prévu d'ajouter dans le CREG scan le tarif d'injection pour les prosumers. Concernant l'application CREG scan, une solution moins lourde et coûteuse qu'une véritable application a été trouvée. Il s'agit d'un système qui permettra de créer un environnement convivial sur tablette et sur smartphone et permettra d'envoyer des rappels au consommateur.

Au niveau des développements IT, il est également prévu d'intégrer les tarifs de réseau et les surcharges en SQL. Il existe aussi le projet d'automatiser le rapportage des fournisseurs vers la CREG et vers les régulateurs régionaux Brugel et CWaPE. La VREG n'a, quant à elle, pas souhaité se joindre à ce projet. Il est également prévu d'effectuer des analyses via Power BI qui est un outil beaucoup plus puissant qu'Excel. Cela permettra d'effectuer le contrôle mensuel des sites web de comparaison des prix de manière automatisée.

Prix de l'énergie

L'intervenant répond ensuite à la question de M. Wollants concernant la comparaison des prix avec les pays voisins. Pour l'électricité, la Belgique était le deuxième pays le plus cher pour les ménages et les PME en novembre. Pour le gaz, la Belgique a quitté cette position avantageuse de deuxième pays le moins cher. Pourquoi les prix évoluent-ils différemment à l'étranger et en Belgique? En Belgique, les prix suivent les prix de marché, de sorte que l'indexation sur les prix de gros se passe de manière très réactive. Donc, quand les prix augmentent, on est les premiers à être exposés, mais, quand les prix baissent, on est aussi les premiers à en bénéficier (comme ce fut le cas l'an

tot 80 miljoen euro. Die overschrijding zou echter kunnen worden gecompenseerd door een meevaller op een ander budget, waardoor men zich aan de totale enveloppe zou moeten kunnen houden.

De CREG scan

De heer Jacquet benadrukt dat met de CREG scan erg veel producten met elkaar kunnen worden vergeleken: 13 960 verschillende contracten (slapende en actieve). De commerciële vergelijkers of de gewestelijke reguleatoren vergelijken gemiddeld ongeveer 590 contracten. De CREG scan moet dus veel meer gegevens verwerken, hetgeen extra kosten met zich brengt. Aldus kan niet meer met Excel-bestanden worden gewerkt, maar moet een beroep worden gedaan op een SQL-systeem, dat meer onderhoud en opleidingen vereist. Vanaf 2022 zal de CREG scan weergeven hoeveel de vaste vergoeding bedraagt in de prijs die de consument betaalt. Dat bedrag kan 0 tot 250 euro bedragen. Daar sommige leveranciers die vaste vergoeding aanrekenen bij de overstap naar een andere leverancier, kan ze oplopen. Daarnaast wordt beoogd in de CREG scan weer te geven hoeveel het injectietarief voor de prosumenten bedraagt. In plaats van een echte CREG scan-applicatie werd een minder omslachtige en goedkopere oplossing uitgewerkt. Er zal een voor tablets en smartphones gebruiksvriendelijke omgeving tot stand worden gebracht, met de mogelijkheid om de consument herinneringen te sturen.

Inzake de IT-ontwikkelingen zullen voorts de netwerktarieven en de toeslagen in SQL worden geïntegreerd. Tevens bestaan er plannen om de rapportering van de leveranciers aan de CREG en aan de gewestreguleatoren Brugel en CWaPE te automatiseren. De VREG heeft zich niet bij dat project willen aansluiten. Daarnaast is het de bedoeling analyses te verrichten via Power BI, dat een veel krachtiger instrument is dan Excel. Daardoor zullen de prijsvergelijkende websites maandelijks automatisch kunnen worden gecontroleerd.

Energieprijzen

Vervolgens beantwoordt de spreker de vraag van de heer Wollants over de prijsvergelijking met de buurlanden. Voor elektriciteit was België in november het op één na duurste land voor de gezinnen en de kmo's. Voor gas heeft België die gunstige positie als het op één na goedkoopste land verloren. Waarom evolueren de prijzen in het buitenland anders dan in België? In België volgen de prijzen de marktprijzen, zodat de aan de groothandelsprijzen gekoppelde indexering zeer reactief verloopt. Wanneer de prijzen stijgen, voelen wij dat dus het eerst, maar wanneer de prijzen dalen, profiteren wij daar ook als eersten van (zoals dat vorig jaar tijdens de COVID-19-crisis het geval is geweest). Voor elektriciteit is Duitsland

passé lors de la crise de la COVID-19). Actuellement, pour l'électricité, l'Allemagne est le pays le plus cher, suivie de la Belgique, du Royaume-Uni, des Pays-Bas, et de la France. Il ne faut pas perdre de vue que, dans certains pays, comme en France, il y a une régulation des prix. Mais, en Allemagne, au Royaume-Uni et aux Pays-Bas, l'augmentation des prix suit celle qui a eu lieu en Belgique dès le mois de septembre 2021. Au niveau du gaz, les prix sont, en Belgique, en forte augmentation, déjà depuis les mois d'avril et mai 2021. Les autres pays ont suivi. Aujourd'hui, la Belgique est le deuxième pays le plus cher derrière les Pays-Bas, suivi de l'Allemagne, la France et le Royaume-Uni. Malgré les contacts avec les régulateurs étrangers, il n'est pas toujours aisé de comprendre l'évolution des prix car, contrairement à la CREG, certains régulateurs étrangers ne sont pas les institutions les mieux équipées pour comprendre l'évolution des prix facturés aux consommateurs. La CREG compte faire appel à un consultant car il s'agit d'un domaine extrêmement pointu.

Concernant l'impact du CRM sur les prix, la CREG a rédigé deux notes à la demande de la ministre de l'Énergie. La première concernait l'impact chiffré, en pourcentage et en nominal, sur la facture des consommateurs (ménages, PME et industries) d'un certain nombre de scénarios calculés par l'Université de Gand. La seconde concernait une évaluation de l'analyse effectuée par l'Université de Gand à propos de l'impact sur les prix, d'une part, du scénario d'une sortie du nucléaire couplée à un CRM, et d'autre part, d'une prolongation d'une capacité nucléaire de 2 GW. La CREG a conclu que l'impact sur les prix de gros par MWh (différence de 1,5 à 3,5 euros/MWh sur des prix de respectivement 60 à 100 euros/MWh) peut paraître faible, mais que, si on multiplie ces chiffres par le nombre de MWh consommés en Belgique, l'impact peut, dans certains scénarios, s'élever quand-même à une différence d'environ 300 millions d'euros.

Au mois de septembre 2021, la CREG a publié une étude sur l'augmentation des prix, qui a été relayée dans les médias. Des calculs ont été réalisés mois par mois. Il faut cependant rester prudent car ce prix mensuel figurant dans le tableau de bord est une photographie des contrats variables pendant le mois considéré. Cela donne des factures annuelles de 2 500 euros pour le gaz et de 1 500 euros pour l'électricité. Mais, il faut relativiser ces chiffres car la majorité des clients ont un contrat à prix fixe (68 % des ménages pour l'électricité et 64 % pour le gaz). La CREG s'attend à une poursuite de l'augmentation des prix, tant pour l'électricité que pour le gaz. Au mois de décembre, les chiffres de 115 euros d'augmentation de la facture moyenne d'électricité et

momenteel het duurste land, gevolgd door België, het Verenigd Koninkrijk, Nederland en Frankrijk. Men mag niet vergeten dat de prijzen in sommige landen (bijvoorbeeld in Frankrijk) worden gereguleerd. In Duitsland, het Verenigd Koninkrijk en Nederland volgt de prijsstijging echter die welke in België vanaf september 2021 heeft plaatsgevonden. De gasprijzen zijn in België al sinds april en mei 2021 sterk aan het stijgen. De andere landen zijn ons gevolgd. Thans is België – na Nederland – het op één na duurste land, gevolgd door Duitsland, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk. Ondanks de contacten met de buitenlandse regulatoren is het niet altijd makkelijk de prijsevolutie te begrijpen; sommige buitenlandse regulatoren zijn, in tegenstelling tot de CREG, niet de best uitgeruste instellingen zijn om inzicht te krijgen in de evolutie van de aan de consumenten aangerekende prijzen. De CREG is voornemens een consultant in te schakelen, aangezien het een hoogst gespecialiseerd domein betreft.

Over de impact van het CRM op de prijzen heeft de CREG op verzoek van de minister van Energie twee nota's opgesteld. De eerste nota betreft de becijferde procentuele en nominale impact op de factuur van de verbruikers (de gezinnen, de kmo's en de industrie) van een aantal door de Universiteit Gent berekende scenario's. De tweede nota betreft een evaluatie van de door de Universiteit Gent uitgevoerde analyse van de impact van de prijzen, eensdeels bij een kernuitstap, in combinatie met een CRM, en anderdeels bij een verlengde exploitatieduur, waarbij nog een nucleaire capaciteit van 2 GW zou worden geleverd. De CREG heeft daaruit geconcludeerd dat de impact op de groothandelsprijzen per MWh (verschil van 1,5 tot 3,5 euro/MWh op prijzen van respectievelijk 60 tot 100 euro/MWh) misschien gering kan lijken, maar dat die impact in bepaalde scenario's toch nog een verschil van ongeveer 300 miljoen euro kan bedragen als die cijfers worden vermenigvuldigd met het aantal in België verbruikte MWh.

In september 2021 heeft de CREG een studie over de stijging van de prijzen gepubliceerd waarover in de media is bericht. Er zijn maand per maand berekeningen verricht. Niettemin blijft voorzichtigheid geboden, want die maandelijkse prijs in de boordtabel is een momentopname van de variabele contracten tijdens de maand in kwestie. Dat levert jaarfacturen op van 2 500 euro voor gas en van 1 500 euro voor elektriciteit. Die cijfers moeten evenwel worden gerelativeerd daar de meeste afnemers over een contract met een vaste prijs beschikken (68 % van de gezinnen voor elektriciteit en 64 % voor gas). De CREG verwacht een verdere prijsstijging voor zowel elektriciteit als gas. In september had de CREG aangegeven dat de gemiddelde elektriciteits- en

de 600 euros pour le gaz, que la CREG avait avancés au mois de septembre seront dépassés.

M. Jacquet revient sur l'augmentation du fonds social Gaz et Electricité d'un montant de 16 millions d'euros. Il indique que la CREG a participé à la formation de près de 600 conseillers de CPAS, conseillers des guichets de l'énergie et energiehuizen, conseillers des syndicats et organismes proches des ménages en précarité énergétique afin qu'ils comprennent mieux le fonctionnement du marché de l'énergie et apprennent à bien utiliser le CREG scan et les autres comparateurs de prix. Cela devrait leur permettre de bien conseiller les ménages en précarité afin que ces derniers puissent sortir des produits chers et aller vers des produits moins chers, pour autant que ce soit possible dans la période actuelle.

L'orateur répond ensuite à la question de M. Wollants concernant le fait que le prix belge est inférieur aux prix des pays voisins pour les années futures. Il estime que cette question nécessiterait des investigations supplémentaires. Une piste de réponse consisterait à raisonner à partir du *fuel mix*. Ainsi, les Pays-Bas ont un *fuel mix* basé sur le gaz et sont donc particulièrement exposés aux prix élevés du gaz. En Allemagne, le *fuel mix* est basé sur le charbon, qui connaît actuellement aussi un prix élevé. En France, le *fuel mix* est basé sur le nucléaire, mais le gestionnaire du réseau français a alerté qu'il existait un risque de pénurie en cas de vague de froid en janvier et février 2022. La Belgique a, quant à elle, un parc nucléaire qui fonctionne relativement bien ainsi qu'une production importante à partir de gaz. Ceci pourrait expliquer pourquoi le marché s'attend à une baisse plus importante en Belgique qu'à l'étranger.

Eolien offshore

Concernant le développement de l'éolien offshore, la CREG a rendu son avis sur la zone Princesse Elisabeth. Au niveau du coût de l'augmentation de la densité, la CREG constate que, plus les éoliennes sont proches les unes des autres, plus il y aura des turbulences, ce qui impliquera, outre des coûts à répercuter sur le LCOE, des arrêts de turbines à certains moments, voire même des coûts au niveau de la conception et de la durée de vie des éoliennes. La CREG suggère que les chiffres avancés dans l'étude du bureau 3E soient validés par le secteur offshore lui-même.

Prix dynamiques

Au sujet des offres à prix dynamique, c'est un phénomène qui est apparu au printemps 2021. À ce stade,

gas- facture respectievelijk 115 euro en 600 euro duurder zouden uitvallen, maar in december zijn die stijgingen al achterhaald.

De heer Jacquet komt terug op de middelenverhoging van het sociaal Fonds Gas en Elektriciteit met 16 miljoen euro. Hij geeft aan dat de CREG heeft meegewerkt aan de opleiding van ongeveer 600 OCMW-consulenten van de energieloketten en energiehuizen, consulenten van de syndikale organisaties en de organisaties die de huishoudens in energiearmoeden bijstaan, om hen beter inzicht te bieden in de werking van de energiemarkt en om hen naar behoren te leren omgaan met de CREG scan en de andere prijsvergelijkers. Dat zou hen in staat moeten stellen om de in een precare situatie verkerende gezinnen goed te adviseren, zodat die kunnen overstappen van dure naar goedkopere producten, voor zover dat thans mogelijk is.

Vervolgens antwoordt de spreker op de vraag van de heer Wollants over het feit dat de Belgische prijs in de komende jaren lager zal liggen dan de prijzen in de buurlanden. Volgens hem zou zulks nader moet worden onderzocht. In dat verband zou kunnen worden uitgegaan van de *fuel mix*. Zo heeft Nederland een op gas gebaseerde *fuel mix*, waardoor dat land bijzonder gevoelig is voor hoge gasprijzen. In Duitsland berust de *fuel mix* op steenkool, waarvan de prijs momenteel ook hoog is. In Frankrijk is de *fuel mix* gebaseerd op kernenergie, maar de Franse netbeheerder heeft gewaarschuwd voor tekorten bij een koudegolf in januari en februari 2022. België beschikt daarentegen over een vrij behoorlijk functionerend kernenergiepark en een aanzienlijke elektriciteitsproductie op basis van gas. Dat zou kunnen verklaren waarom voor de Belgische markt een grotere daling wordt verwacht dan in het buitenland.

Offshorewindenergie

Over de uitbouw van de offshore windenergie heeft de CREG advies uitgebracht over de Prinses Elisabeth-zone. Aangaande de kosten voor de dichtheidsverhoging constateert de CREG dat hoe dichter de windturbines bij elkaar staan, hoe meer turbulentie er zal zijn. Zulks zal, afgezien van de op de LCOE over te dragen kosten, betekenen dat de turbines op bepaalde tijdstippen zullen moeten worden stilgelegd, en zelfs dat er kosten zullen ontstaan – bij de ontwikkeling en de levensduur van de windturbines. De CREG suggereert dat de cijfers die in de studie van 3E naar voren worden geschoven, door de offshore sector zelf zouden worden gevalideerd.

Dynamische prijzen

De dynamische prijsaanbiedingen zijn een gegeven dat in het voorjaar van 2021 is opgedoken. Tot dusver

seul le fournisseur Engie propose ce type de contrat, tant pour les ménages que pour les clients professionnels. À ce jour, peu de personnes ont souscrit ce type de contrat. En avril 2021, la CREG a communiqué une note pour attirer l'attention des consommateurs. Mais, il est probable que ce type de contrat prendra progressivement de l'importance avec le déploiement des compteurs intelligents. Le consommateur doit bien être conscient qu'il doit non seulement disposer d'un compteur numérique, mais qu'il doit surtout bien suivre sa consommation et l'adapter, par exemple à l'aide d'équipements électroniques appropriés permettant de gérer le fonctionnement de la pompe à chaleur et du boiler d'eau chaude sanitaire, ou encore le rechargement de la voiture électrique.

Information des consommateurs sur les prix

Concernant les prix, la CREG a réalisé et continuera de réaliser des campagnes de sensibilisation tant sur les médias sociaux (Facebook, LinkedIn, recherches Google) que via les médias traditionnels (participation à des émissions télévisées à la RTBF et à la VRT). Une campagne de presse pour inviter les consommateurs à changer de fournisseurs sera lancée au printemps 2022, au moment où on attend une baisse des prix.

La CREG contrôle aussi les sites web des comparateurs de prix auxquels la CREG a octroyé un label de qualité. La CREG contribue également à l'Accord consommateur, en collaboration avec les trois ministres suivant ce dossier. La CREG travaille aussi sur le dossier de la simplification de la facture d'énergie. Elle a aussi contribué à fournir des éléments qui ont mené aux décisions prises lors du conclave budgétaire de 2021. La CREG continue à travailler à un suivi des tarifs sociaux, afin de tenir compte de l'évolution des prix. Elle a également proposé un dispositif pour octroyer le tarif social aux clients approvisionnés par un réseau de chaleur.

Norme énergétique

En ce qui concerne la norme énergétique, l'accord de gouvernement prévoit que cette norme (tant pour les ménages que pour les entreprises) devra être établie sur la base d'un benchmark. Dans l'accord budgétaire d'octobre 2021, des montants ont été fixés pour les différentes années: le budget de l'État interviendra à hauteur de 156 millions d'euros en 2022, 120 millions d'euros en 2023 et 60 millions d'euros en 2024. Il y a déjà plusieurs années, la CREG et les régulateurs régionaux avaient lancé, avec le bureau PWC, un benchmark commun. Ce benchmark est réalisé par

biedt alleen de leverancier Engie dat soort contracten aan, zowel voor gezinnen als voor zakelijke klanten. Momenteel hebben nog maar weinig mensen een dergelijk contract gesloten. In april 2021 heeft de CREG de consumenten in een nota op die contracten gewezen. Waarschijnlijk zal dat soort contracten echter geleidelijk aan belang winnen met de uitrol van de slimme meters. De consument moet goed beseffen dat hij niet alleen over een digitale meter moet beschikken, maar dat hij vooral zijn verbruik goed moet volgen en aanpassen, bijvoorbeeld met behulp van geschikte elektronische apparatuur waarmee de werking van de warmtepomp en van de boiler voor warm water, of nog het opladen van de elektrische auto kan worden beheerd.

Informatie van de consumenten over de prijzen

In het kader van de prijzen heeft de CREG bewustmakingscampagnes gevoerd en zal ze dat ook blijven doen, zowel via de sociale media (Facebook, LinkedIn en opzoeken via Google) als via de traditionele media (boodschappen op de televisiezenders RTBF en VRT). In het voorjaar van 2022, wanneer de prijzen naar verwachting zullen dalen, zal een perscampagne worden uitgerold om de consumenten ertoe aan te zetten van leverancier te veranderen.

Voorts controleert de CREG de websites van de prijsvergelijkers waaraan de CREG een kwaliteitslabel heeft toegekend. De CREG draagt tevens tot het Consumentenakkoord bij, in samenwerking met de drie ministers die dit dossier volgen. Verder werkt de CREG aan het dossier over de vereenvoudiging van de energiefactuur. Daarnaast heeft zij gegevens aangeleverd die hebben geleid tot de beslissingen van het begrotingsconclaaf in 2021. De CREG blijft werk maken van een *follow-up* van de sociale tarieven, teneinde rekening te houden met de prijsevolutie. Bovendien heeft zij een regeling voorgesteld om het sociaal tarief toe te kennen aan de afnemers die bevoorrad worden door een warmtenet.

Energienorm

Aangaande de energienorm bepaalt het regeerakkoord dat die norm (zowel voor huishoudens als voor bedrijven) zal moeten worden vastgesteld op basis van een benchmark. In het begrotingsakkoord van oktober 2021 zijn voor de verschillende jaren bedragen vastgelegd: in 2022 zal 156 miljoen euro ten laste van de Rijksbegroting vallen, in 2023 120 miljoen euro en in 2024 60 miljoen euro. Jaren geleden hebben de CREG en de gewestelijke regulatoren samen met het bureau PWC een gemeenschappelijke benchmarking uitgevoerd. Die benchmark werd sinds 2015 door de CREG

la CREG pour les opérateurs industriels depuis 2015, mais il a été élargi aux ménages et au PME en 2019. Cette étude sera renouvelée en 2022, avec PWC. Elle est attendue pour le 15 mai et servira de base pour formuler des propositions concrètes au gouvernement vers le 1^{er} juillet 2022. Des avis du Conseil consultatif de la CREG et du Conseil central de l'Économie seront également requis.

Profits inattendus

M. Jacquet revient sur la question des profits inattendus (*windfall profits*). Celle-ci a été analysée dans l'étude de la CREG publiée en septembre 2021. Cette étude a examiné s'il existait un effet d'aubaine chez les producteurs d'énergie nucléaire et d'énergie éolienne offshore, suite à l'augmentation des prix, vu que ces modes de productions ne sont pas impactés par l'augmentation des prix du gaz et des combustibles fossiles.

Pour le nucléaire, il existe plusieurs régimes de taxation et de redevances payées par les exploitants. Ainsi, il existe une redevance fixe de 20 millions d'euros par an pour Doel 1 et Doel 2. Pour Tihange 1, il y a un mécanisme qui est fonction du bénéfice, mais ce bénéfice est négatif depuis plusieurs années. Au niveau des réacteurs G2, il y a une captation du bénéfice à hauteur de 38 % par l'État. Dans ce dernier mécanisme, le prix de l'électricité est pris en compte. En effet, plus ce prix augmente, plus la marge augmente et plus la contribution retenue par l'État est importante. Il y a donc une forme d'autorégulation pour les réacteurs G2. La CREG arrive à la conclusion qu'il n'y a pas de profits inattendus chez les producteurs d'énergie nucléaire.

Pour l'éolien offshore, l'intervenant rappelle que les producteurs revendent leur électricité à un fournisseur ou un autre acteur de marché, dans le cadre d'un *Power Purchase Agreement* (PPA). Du côté des parcs éoliens, les cinq derniers ont un mécanisme correctif qui fait que les subsides octroyés diminuent quand le prix de l'électricité augmente. Du côté des trois premiers parcs qui reçoivent un subside fixe qui ne dépend pas des prix de l'électricité, la CREG a analysé les PPA et a conclu qu'il n'y avait pas de profits inattendus. La CREG a contrôlé également ce qu'il se passait du côté des acheteurs, des traders et des intermédiaires, et n'a pas constaté de profits inattendus, de manipulations de marché ou de comportements préoccupants. Cette analyse de la CREG se limite bien entendu à la Belgique et ne couvre pas, par exemple, l'approvisionnement en gaz depuis l'étranger.

uitgevoerd voor de industriële operatoren, maar werd in 2019 uitgebreid tot de huishoudens en de kmo's. Deze studie zal in 2022 opnieuw worden uitgevoerd, samen met PWC. Zij zou tegen 15 mei 2022 klaar moeten zijn en zal dienen om tegen 1 juli 2022 concrete voorstellen te doen aan de regering. Ook de adviezen van de Adviesraad van de CREG en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven zullen moeten worden ingewonnen.

Onverhoopte winsten

De heer Jacquet haakt in op de onverhoopte winsten (*windfall profits*). Deze werden tegen het licht gehouden in de studie die de CREG in september 2021 bekendgemaakt heeft. Daarbij werd nagegaan of bij de producenten van kernenergie en offshore windenergie als gevolg van de prijsstijging een buitenkanseffect optreedt, aangezien die productiewijzen geen impact ondervinden van de prijsstijgingen voor gas en fossiele brandstoffen.

Wat kernenergie betreft, bestaan er meerdere regelingen inzake belastingheffing en retributies ten laste van de exploitanten. Zo is op Doel 1 en Doel 2 een vaste retributie van 20 miljoen euro per jaar van toepassing. Voor Tihange 1 is er een mechanisme dat afhankelijk is van de winst, maar die winst is sinds enkele jaren negatief. Voor de G2-reactoren geldt een winstafnemings door de Staat ten belope van 38 %. Bij dit laatste mechanisme wordt de elektriciteitsprijs in aanmerking genomen. Hoe sterker die prijs immers stijgt, hoe meer de marge toeneemt en hoe groter de door de Staat ingehouden bijdrage is. Voor de G2-reactoren is er dus een vorm van zelfregulering. De CREG komt tot het besluit dat er bij de kernenergieproducenten geen sprake is van onverhoopte winsten.

In verband met offshorewindenergie herinnert de spreker eraan dat de producenten hun stroom aan een leverancier of een andere marktspeler doorverkopen in het kader van een *Power Purchase Agreement* (PPA). Wat de windenergieparken betreft, is op de vijf jongste een bijsturingsmechanisme van toepassing waardoor de toegekende subsidies afnemen wanneer de elektriciteitsprijs stijgt. Voor de drie eerste parken, die een vaste subsidie krijgen die niet afhangt van de elektriciteitsprijzen, heeft de CREG de PPA's ontleed en geen onverhoopte winsten vastgesteld. Voorts heeft de CREG naar de kopers, *traders* en tussenpersonen gekeken en daar geen onverhoopte winsten, marktmanipulaties of zorgwekkende gedragingen vastgesteld. Deze analyse van de CREG is uiteraard beperkt tot België en geldt dus niet voor bijvoorbeeld de gasbevoorrading vanuit het buitenland.

Mega

L'intervenant revient sur la question de M. Cogolati concernant l'entreprise Mega. La CREG a effectivement constaté que cette entreprise avait augmenté les acomptes. Une analyse a été réalisée au niveau de tous les fournisseurs du marché, en effectuant aussi des sondages à partir de factures concrètes. Le rapport a été transmis au ministre compétent et à l'inspection économique, chargée d'instruire les plaintes déposées par de nombreux clients.

Prix du CO₂

Au niveau du prix du CO₂, la CREG constate une augmentation des prix de mois en mois. La CREG collabore avec l'ACER à ce sujet. Vu que le prix du CO₂ constituera un moteur important du prix de l'électricité dans les années à venir, la CREG a désigné quelques conseillers pour suivre cette problématique, et envisage de collaborer aussi avec la FSMA.

Contrats dormants

À propos des contrats dormants, l'intervenant répond à M. Leysen que la CREG a, dès la fin 2020, alerté sur les produits dormants de prolongation, appliqués par les fournisseurs à la fin des contrats. Le problème est que 4 fournisseurs appliquaient des tarifs particulièrement élevés, avec des durées pouvant aller jusqu'à 3 ans et des prix fixes. L'alerte a été entendue puisqu'une proposition de loi a été adoptée à la Chambre. Aujourd'hui, 3 des 4 fournisseurs ont supprimé progressivement ces produits dormants de prolongation à l'arrivée à échéance des contrats. En outre, la loi du 4 juin 2021 prévoit une fin progressive à l'arrivée à échéance des contrats, à partir du 1^{er} janvier 2022, pour les produits fixes et variables à durée déterminée, et à partir du 1^{er} mars 2022, pour les produits à durée indéterminée. La CREG est en contact régulier avec le fournisseur qui propose encore ce type de produit et lui a communiqué sa lecture de la loi. Même avec l'augmentation des prix actuelle, il reste bénéfique pour les consommateurs concernés de sortir de ces contrats.

Centrale à gaz de Vilvorde

M. Jacquet clôture son intervention en évoquant le dossier de la centrale à gaz de Vilvorde dans le cadre du CRM. La CREG examine actuellement, en collaboration avec les autorités, les différentes pistes possibles.

Mega

De spreker haakt in op de vraag van de heer Cogolati over het bedrijf Mega. De CREG heeft inderdaad vastgesteld dat dit bedrijf de voorschotbedragen heeft opgetrokken. Er werd bij alle marktleveranciers een analyse uitgevoerd, met inbegrip van peilingen op basis van concrete facturen. Het rapport is bezorgd aan de bevoegde minister en aan de Economische Inspectie, die de vele klachten van klanten moet onderzoeken.

CO₂-prijs

Met betrekking tot de CO₂-prijs stelt de CREG vast dat die maand na maand stijgt. In dit verband werkt de CREG samen met het ACER. Aangezien de CO₂-prijs de komende jaren een belangrijke motor van de elektriciteitsprijs zal zijn, heeft de CREG een aantal adviseurs aangesteld om dit vraagstuk op te volgen. Ook wil zij op dit punt samenwerken met de FSMA.

Slapende contracten

Wat de slapende contracten betreft, antwoordt de spreker de heer Leysen dat de CREG sinds eind 2020 waarschuwt voor producten die stilzwijgend worden verlengd op de vervaldatum van de contracten. Het probleem is dat vier leveranciers bijzonder hoge tarieven hanteerden, met looptijden tot drie jaar en met vaste prijzen. De uitgestuurde waarschuwing werd opgepikt aangezien inmiddels een wetsvoorstel in de Kamer is ingediend. Thans hebben drie van die vier leveranciers die slapende verlengingsproducten geleidelijk afgevoerd, naarmate de betrokken contracten hun einddatum bereikten. Bovendien voorziet de wet van 4 juni 2021 in een geleidelijke stopzetting op de einddatum van de contracten, met ingang van 1 januari 2022 voor de vaste en variabele producten met een bepaalde looptijd, en met ingang van 1 maart 2022 voor de producten met een onbepaalde looptijd. De CREG heeft regelmatig contact met de leverancier die dit soort van producten nog aanbiedt, en heeft hem in kennis gesteld van haar interpretatie van de wet. Zelfs met de huidige prijsstijging is het voor de betrokken consumenten financieel nog altijd interessant om uit die contracten te stappen.

Gascentrale Vilvoorde

De heer Jacquet gaat tot besluit van zijn betoog in op het dossier van de in het kader van het CRM geplande gascentrale in Vilvoorde. De CREG onderzoekt momenteel, in samenwerking met de overheid, welke mogelijkheden er in dezen zijn.

M. Andreas Tirez, directeur Fonctionnement technique des marchés de la CREG, ajoute quelques éléments aux réponses déjà fournies par ses collègues.

Éolien offshore

Concernant la question de l'augmentation de la densité des parcs offshore, la CREG a également publié une étude sur l'appel d'offre de la deuxième zone. Dans cette étude qui date d'il y a quelques mois, un certain nombre de points d'attention quant à cette densité plus importante avaient déjà été soulignés.

Interconnexion avec le Danemark

Concernant les interconnexions, la CREG est informée du projet d'interconnexion entre la Belgique et le Danemark. Si ces investissements sont repris dans le Plan de développement fédéral, la CREG sera amené à rendre un avis. Le plus important est d'effectuer une bonne analyse coûts-bénéfices. S'il y a des bénéfices pour d'autres pays que la Belgique et le Danemark, il faudrait aussi le prendre en considération dans cette analyse.

Ajustement à l'objectif 55 et flexibilité

Quant au paquet "Ajustement à l'objectif 55" et à la flexibilité, à savoir, le fait de pouvoir échanger entre tous les utilisateurs du réseau (tant haute que basse tension), Elia a lancé une initiative intitulée "*Consumer Centric Market Design*". Ce faisant, Elia essaie de baisser les barrières d'accès pour les utilisateurs du réseau basse tension. Pour réguler le fonctionnement du marché, il faut effectivement maintenir les barrières d'accès au réseau le plus bas possible, ce à quoi participe cette initiative d'Elia. La CREG a, par ailleurs, dresser une liste concrète des éléments qui constituent encore des barrières d'accès. Cette liste est actuellement en discussion avec Elia, afin de voir ce qui peut être entrepris pour encore baisser ces barrières. L'autre élément essentiel pour réguler le fonctionnement du marché réside dans le prix. Le prix signale s'il y a un surplus ou, au contraire, une pénurie sur le marché. L'intervenant réfère à cet égard à ce qui a déjà été dit sur le *scarcity pricing*.

Prix de l'énergie

M. Tirez revient enfin sur les différences de prix entre pays. Il estime que ces différences de prix sur les marchés de gros devraient rester limitées, non seulement à cause du développement de nouvelles capacités d'interconnexion, mais aussi en raison du meilleur fonctionnement des capacités d'interconnexion existantes.

De heer Andreas Tirez, directeur Technische werking van de markten van de CREG, voegt enkele elementen toe aan de antwoorden die zijn collega's reeds hebben gegeven.

Offshorewindenergie

Inzake de dichtheidsverhoging van de offshore windmolenparken heeft de CREG tevens een onderzoek gepubliceerd inzake de aanbesteding voor de tweede zone. In dat onderzoek van enkele maanden geleden werd al gewezen op een aantal aandachtspunten inzake die dichtheidsverhoging.

Interconnectie met Denemarken

De CREG werd in kennis gesteld van het project om een interconnectie tussen België en Denemarken te verwezenlijken. Als de investeringen ter zake in het Federaal Ontwikkelingsplan worden opgenomen, zal de CREG een advies ter zake moeten uitbrengen. Het belangrijkste is dat er een degelijke kosten-batenanalyse wordt gemaakt. Indien die interconnectie ook andere landen ten goede zou komen, moet bij de analyse daarmee rekening worden gehouden.

Aanpassing aan de "Klaar-voor-55"-doelstelling en flexibiliteit

Met betrekking tot het "Klaar-voor-55-pakket" en de flexibiliteit, met name het feit dat alle netwerkgebruikers (zowel hoog- als laagspanning) elektriciteit kunnen uitwisselen, heeft Elia het *Consumer Centric Market Design*-initiatief gelanceerd. Aldus poogt Elia de toegang voor de gebruikers van het laagspanningsnet te faciliteren. Met het oog op de regulering van de marktwerking moet de toegang tot het net immers zo laag mogelijk worden gehouden; het initiatief van Elia draagt daaraan bij. De CREG heeft voorts een lijst opgesteld van concrete elementen welke die toegang nog bemoeilijken. Die lijst wordt momenteel met Elia besproken, om na te gaan wat kan worden ondernomen om die drempels nog meer te verlagen. De prijs is een ander cruciaal element om de marktwerking te regelen. De prijs geeft aan of er een overschot dan wel een tekort op de markt is. De spreker wijst in dat verband op wat er reeds werd gezegd inzake *scarcity pricing*.

Energieprijzen

De heer Tirez komt tot slot terug op de prijsverschillen tussen landen onderling. Volgens hem zouden die prijsverschillen op de groothandelsmarkt beperkt moeten blijven, niet alleen door de ontwikkeling van nieuwe capaciteit dankzij interconnectie, maar ook door een betere werking van de reeds bestaande interconnectiecapaciteit.

Ainsi, en 2015, on se situait à 3 500 MW importés, alors qu'on est actuellement entre 6 500 et 7 500 MW importés.

C. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) remercie les représentants de la CREG pour leur réponses. Il estime qu'il y a de quoi alimenter la réflexion. Il suggère de prévoir en 2022, une session spécifique avec la CREG pour pouvoir approfondir certains thèmes.

M. Kurt Ravyts (VB) ne retrouve pas l'étude sur les profits inattendus (*windfall profits*) auquel M. Jacquet a fait allusion sur le site web de la CREG. Pourrait-elle être communiquée à la commission? Il estime que cette étude serait utile dans le cadre du débat sur la rente nucléaire.

M. Jacquet a également fait référence à l'évaluation, par la CREG, de l'étude du professeur Van de Velde, commandée par la DG Énergie dans le cadre de l'évaluation de l'impact sur les prix du scénario de sortie du nucléaire et du scénario de la prolongation d'une capacité nucléaire de 2 GW. M. Ravyts suppose qu'il s'agit de la contribution de la CREG au rapport d'évaluation du 30 novembre 2021 présenté au gouvernement le 4 décembre 2021. Il demande s'il serait possible de disposer de cette évaluation de la part de la CREG.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) indique qu'il n'a pas reçu de réponse à sa question sur l'adaptation du profil "particulier" des utilisateurs de gaz.

D. Réponses complémentaires

M. Laurent Jacquet, directeur Contrôle Prix et Comptes de la CREG, répond à M. Ravyts que certains éléments de l'analyse relative à l'existence de profits inattendus se trouvent effectivement dans l'étude que la CREG a publiée sur l'augmentation des prix. Mais, puisqu'il s'agissait d'une demande de la ministre, d'autres éléments ont fait l'objet d'un courrier à la ministre. Une éventuelle transmission au Parlement devra être examinée, compte tenu aussi de la confidentialité de certaines informations.

L'analyse par la CREG de l'étude réalisée par l'Université de Gand a également fait l'objet d'un courrier de réponse adressé uniquement à la ministre.

Concernant l'adaptation du profil "particulier" des utilisateurs de gaz naturel, les données des gestionnaires du réseau de distribution, des fournisseurs et

Zo werd in 2015 slechts 3 500 MW geïmporteerd, terwijl de import thans opgelopen is tot 6 500 à 7 500 MW.

C. Replieken

De heer Wollants (N-VA) dankt de vertegenwoordigers van de CREG voor hun antwoorden, die volgens hem stof tot nadenken bieden. Hij stelt voor in 2022 met de CREG rond de tafel te gaan zitten om deze thema's uit te diepen.

De heer Kurt Ravyts (VB) vindt de studie over de onverhoopte winsten (*windfall profits*) waarnaar de heer Jacquet verwijst, niet terug op de website van de CREG. Kan die studie aan de commissieleden worden bezorgd? Volgens hem kan ze van nut zijn bij het debat over de nucleaire rente.

De heer Jacquet heeft ook verwezen naar de evaluatie die de CREG heeft gemaakt van de studie van professor Van de Velde, die werd besteld door het Directoraat-generaal Energie. In dat verband werd nagegaan hoe de prijs zou evolueren in twee scenario's, namelijk bij een kernuitstap en bij de verlenging van de levensduur van de kerncentrales, met een resterende capaciteit van 2 GW. De heer Ravyts veronderstelt dat het in dezen gaat om de bijdrage van de CREG aan het evaluatierapport van 30 november 2021, dat op 4 december 2021 aan de regering werd voorgelegd. Hij vraagt of hij kan beschikken over die evaluatie van de CREG.

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) geeft aan dat hij geen antwoord heeft gekregen op zijn vraag over de aanpassing van het profiel "particulieren" van de aardgasverbruikers.

D. Bijkomende antwoorden

De heer Laurent Jacquet, directeur Controle Prijzen en Rekeningen bij de CREG, antwoordt aan de heer Ravyts dat bepaalde elementen van de analyse inzake de onverhoopte winsten inderdaad zijn opgenomen in de studie die de CREG over de prijsverhogingen heeft bekendgemaakt. Aangezien die analyse echter op verzoek van de minister werd uitgevoerd, werden andere elementen hiervan schriftelijk aan de minister meegedeeld. Er zal worden nagegaan of ook die informatie aan het Parlement kan worden bezorgd, rekening houdend met de vertrouwelijkheid van bepaalde informatie.

De resultaten van het onderzoek dat Universiteit Gent heeft uitgevoerd op verzoek van de minister, werden eveneens alleen aan de minister bezorgd.

Inzake de aanpassing van het profiel "particulieren" voor de afnemers van aardgas blijkt uit de cijfers van de distributienetbeheerders, de leveranciers en de gewestelijke

des régulateurs régionaux démontrent qu'une consommation de 23 260 kWh est exagérée. Après analyse approfondie, le profil a été adapté à une consommation de 17 000 kWh. Cela s'est fait en concertation avec les régulateurs régionaux et les parties prenantes via le Conseil consultatif de la CREG. Ce nouveau profil sera opérationnel à partir du 1^{er} avril 2022. Il est prévu de communiquer à ce sujet afin d'éviter les confusions qu'entraînerait la comparaison d'une facture annuelle pour une consommation de 23 260 kWh avec une facture annuelle pour une consommation de 17 000 kWh.

III. — VOTE SUR LE BUDGET

M. Christian Leysen, président, soumet au vote le budget 2022 de la CREG pour un montant de 16 766 874 euros (missions CRM incluses) et 275 000 euros pour le CREG scan. Les membres de la commission approuvent ce budget à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Yngvild Ingels, Bert Wollants

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel

MR: Christophe Bombled CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Thierry Warmoes

Open Vld: Christian Leysen Vooruit: Kris Verduyck.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

<i>Le rapporteur,</i>	<i>Le président,</i>
Bert WOLLANTS	Christian LEYSEN

regulatoren dat een verbruik van 23 260 kWh overdreven is. Het verbruik van dat klantenprofiel werd na een grondige analyse neerwaarts bijgesteld op 17 000 kWh, in overleg met de gewestelijke regulatoren en de stakeholders, via de Adviesraad van de CREG. Vanaf 1 april 2022 zal met dat nieuwe profiel worden gewerkt. Dat zal gepaard gaan met de nodige communicatie, teneinde te voorkomen dat verwarring ontstaat wanneer een jaarlijkse factuur voor een verbruik van 23 260 kWh zou worden vergeleken met een jaarlijkse factuur voor een verbruik van 17 000 kWh.

III. — STEMMING OVER DE BEGROTING

De heer Christian Leysen, voorzitter, legt de begroting van de CREG ten belope van 16 766 874 euro (met inbegrip van de opdrachten in het kader van het CRM) en van 275 000 euro voor de CREG scan voor het jaar 2022 ter stemming voor. De commissieleden keuren deze begroting eenparig goed.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Yngvild Ingels, Bert Wollants

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel

MR: Christophe Bombled CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Thierry Warmoes

Open Vld: Christian Leysen Vooruit: Kris Verduyck.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

<i>De rapporteur,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Bert WOLLANTS	Christian LEYSEN

Annexes:

Lettre du 29 octobre 2021 du président faisant fonction du comité de direction de la CREG: budget 2022

Budget 2022 de la CREG

CREG: Budget et note de politique générale 2022: slides de la présentation.

Note de politique générale 2022 de la CREG.

Bijlagen:

Brief van 29 oktober 2021 van de waarnemend voorzitter van het directiecomité van de CREG in verband met de begroting 2022

Begroting van de CREG voor het jaar 2022

CREG: Begroting en algemene beleidsnota 2022: slides van de presentatie.

Algemene beleidsnota 2022 van de CREG.

ANNEXES

BIJLAGEN



CHAMBRE DES REPRESENTANTS
Madame Éliane Tillieux
Présidente
1008 Bruxelles

Par porteur avec accusé de réception

Direction
Présidence

Bruxelles
29.10.2021

Votre référence

Notre référence
2021/A284/V578-CDC10.28
KLO/PSC/ail

Personne de contact

Koen Locquet
+32 2 289 76 88
klo@creg.be

Budget et note de politique générale de la CREG pour l'année 2022

Madame la Présidente,

En vertu des articles 21, 21bis et 21ter de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après : « la loi électricité ») et de l'article 15/11 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (ci-après : « la loi gaz »), une surcharge appelée « cotisation fédérale » est affectée aux différents fonds gérés par la CREG, dont celui destiné au financement de ses propres frais de fonctionnement.

Conformément à l'article 25, § 5 de la loi électricité, le comité de direction de la CREG vous transmet en annexe son projet de budget pour l'année 2022 ainsi que sa note de politique générale pour la même année.

Pouvons-nous vous demander de soumettre le projet de budget ci-joint à l'approbation des membres de la Chambre des représentants, conformément à l'article 25, § 5 de la loi Electricité ?

Une lettre similaire est envoyée ce jour à monsieur Leysen, président de la Commission de l'Energie, de l'Environnement et du Climat.

Nous vous souhaitons bonne réception de ces documents.

Veuillez agréer l'expression de notre considération distinguée.

A blue ink signature of Laurent JACQUET, consisting of stylized initials 'LJ' followed by a horizontal line.

Laurent JACQUET
Directeur

A blue ink signature of Andreas TIREZ, featuring a circular flourish and the letters 'AT'.

Andreas TIREZ
Directeur

A blue ink signature of Koen LOCQUET, with a large, sweeping 'K' and 'L'.

Koen LOCQUET
Président f.f. du Comité de direction

Annexe(s): comme mentionné

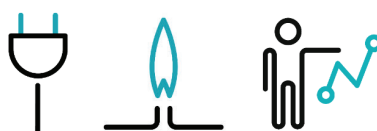
Budget CREG 2022

Rubrique	Description	Budget 2022 (y compris CRM)	Budget 2021 approuvé (y compris CRM)	Budget 2022 / budget 2021	Budget 2022 / budget 2021	Description
Rubriek	Beschrijving	Budget 2022 (CRM inbegrepen)	Goedgekeurd Budget 2021 (CRM inbegrepen)	Budget 2022 / budget 2021	Budget 2022 / budget 2021	Beschrijving
Frais de personnel	Rémunérations et charges	12.685.574	12.165.945	4,3%	519.628	Wedden en lasten
Personneelskosten	Politique de mobilité durable	505.428	468.818	7,8%	36.610	Duurzaam mobiliteitsbeleid
	Frais de recrutement	23.070	23.070	0,0%	0	Aanwervingskosten
	Personnel intérimaire	0	0	0,0%	0	Interimpersoneel
	Formations, séminaires	132.500	132.500	0,0%	0	Opleidingen, seminars
	Jetons présence	13.346.572	12.790.334	4,3%	556.238	Presentiegeld
		0	100.000	-100,0%	-100.000	
Cons. Consultatif			100.000			
Adviesraad			100.000			
	S-total "Frais de personnel"	13.346.572	12.890.334	3,5%	456.238	S-totaal "Personeelskosten"
Experts extérieurs	Etudes extérieures Comité Direction (consultants et avocats)	647.995	660.000	-1,8%	-12.005	Externe studies Directie Comité (consultanten en advocaten)
Externe experten	Etudes extérieures Conseil consultatif	100.000	0	0,0%	100.000	Externe studies Adviesraad
	Service de communication	70.000	70.000	0,0%	0	Communicatiedienst
	Serv. ext. (réviseur, traduct, secret soc...)	123.745	126.000	-1,8%	-2.255	Ext. Diensten (revisor, vertaler, sociaal secret.)
	Recours décisions CREG et frais procédures	269.000	269.000	0,0%	0	Beroep beslis. CREG + rechtsplegingsvergoed.
Fonctionnement	Loyer bâtiment, parkings + charges	955.291	969.441	-1,5%	-14.150	Huur lokalen, parking en gemeenschap. lasten
Werking	Entretien locaux et sécurité bâtiment	134.900	126.975	-1,5%	7.925	Onderhoud lokalen en veiligheid gebouw
	Maintenance générale et informatique	253.631	228.193	6,2%	25.438	Algemene + informatica maintenance
	Software d'exploitation pour REMIT	50.000	50.000	0,0%	0	Exploitatiesoftware voor REMIT
	Documentation	151.000	151.000	0,0%	0	Documentatie
	Téléphonie, poste, courrier express	26.350	36.150	-27,1%	-9.800	Telefoon, GSM, Post, express delivery
	Fournitures de bureau	10.000	12.500	-20,0%	-2.500	Kantoorbehoeften
	Frais de réunions et de représentation	102.031	99.017	3,0%	3.014	Vergaderings- en representatiekosten
	Frais de déplacements	80.000	75.750	5,6%	4.250	Reiskosten
	Frais d'affiliation	46.000	46.640	-1,4%	-640	Lidgeld aan verenigingen
	Frais divers	22.150	20.150	9,9%	2.000	Diverse kosten
	Assurances	102.859	139.420	-26,2%	-36.561	Verzekeringen
	Taxes	153.000	150.500	1,7%	2.500	Taksen
	Investissements	2.087.212	2.105.736	-0,9%	-18.524	Investeringen
	Charges financières diverses	106.500	167.500	-36,4%	-61.000	Andere
		15.850	15.750	0,6%	100	
	S-total "Frais de fonctionnement"	3.420.302	3.413.986	0,2%	6.316	S-totaal "werkingskosten"
	TOTAL BUDGET CREG BAU (y compris missions CRM)	16.766.874	16.304.320	2,8%	462.554	TOTAAL BUDGET CREG BAU (Opdrachten CRM inbegrepen)
	Développement CREGScan	275.000	0			Ontkelling CREGScan

BUDGET - NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE 2022

COMMISSION DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU CLIMAT

07.12.2021



— CREG —

BUDGET 2022

KOEN LOCQUET
Président f.f. du Comité de direction



— CREG —

BUDGET 2022

1. Cadre réglementaire
2. Budget et missions de la CREG
3. Budget et note de politique générale 2022
4. Principales hypothèses de travail sous-jacentes au budget 2022
 - 4.1. Principes de base
 - 4.2. Gestion du personnel
 - 4.3. Politique d'investissements
 - 4.4. Poursuite du dialogue constructif
5. Budget 2022
6. Synthèse

— CREG —

3

1. CADRE REGULATORIOIRE (1/4)

- Cadre réglementaire : définit par les dispositions du **3^{ème} paquet énergie et du *Clean Energy Package***.
- CREG : **unique** autorité de régulation nationale des marchés de l'électricité et du gaz naturel.
- CREG : **organisme autonome** doté d'une personnalité juridique qui tient compte du critère **d'indépendance** fixé par le 3^{ème} paquet énergie.
- Indépendance du régulateur : **pierre angulaire** de la mise en œuvre du marché intérieur de l'énergie.
- Le cadre réglementaire contient aussi des dispositions relatives à l'**autonomie budgétaire** du régulateur.

— CREG —

4

1. CADRE REGULATORIOIRE (2/4)

- Note interprétative de la Commission européenne sur les autorités de régulation (22 janvier 2010) traduit l'esprit du 3^{ème} paquet énergie :
 - l'approbation, par **le législateur national**, du budget du régulateur ne fait **pas obstacle à son autonomie budgétaire**
 - le rôle du législateur national - à savoir le parlement national - lors de l'approbation du budget du régulateur est de lui octroyer une **allocation financière globale** afin de lui permettre de **s'acquitter de ses tâches et d'exercer ses pouvoirs, de manière efficace et efficiente.**
- **Transposition** des dispositions européennes dans le droit national (notamment à l'article 25, § 5, 3^e alinéa, de la loi électricité).

— CREG —

5

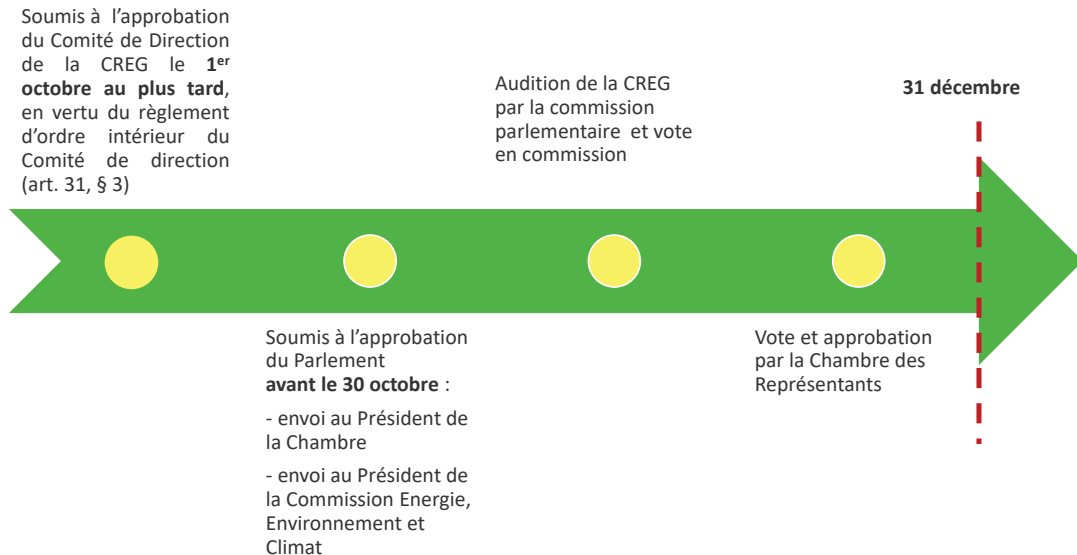
1. CADRE REGULATORIOIRE (3/4)

- Directive électricité du 5 juin **2019** : **renforcement** de l'article 35 de la directive électricité **2009** relatif à la désignation et à l'indépendance des autorités de régulation.
- Dans le respect de cette exigence légale, la CREG est amenée à faire preuve d'indépendance dans le cadre du traitement des diverses demandes qui lui sont adressées par les autorités publiques et les *stakeholders*.
- Le système de financement de la CREG par la cotisation fédérale, qui sous-tend son budget, est de nature à promouvoir son indépendance.
- Le nouveau système prévu par le projet de loi reste compatible avec l'exigence d'indépendance du régulateur dans la mesure où :
 - (i) la compétence d'approbation du budget de la CREG continue à être attribuée au Parlement
 - (ii) la CREG conserve son autonomie dans la conception et l'exécution de son budget, sans intervention du pouvoir exécutif

— CREG —

6

1. CADRE REGULATORIE ^(4/4)



— CREG —

7

2. BUDGET ET MISSIONS DE LA CREG ^(1/2)

- Projet de budget CREG : couvre les missions CREG fixées par les lois (conformément aux directives européennes) et par les règlements européens.
- Chaque année : la note de politique générale de la CREG détaille ses missions et objectifs.
- D'une manière générale, la CREG est investie d'une double mission :
 - contrôler le respect de la bonne application des lois et règlements relatifs aux marchés de l'électricité et du gaz naturel ;
 - les diverses missions de conseil auprès des autorités publiques.

— CREG —

8

2. BUDGET ET MISSIONS DE LA CREG ^(2/2)

- Au fil du temps : élargissement et renforcement du périmètre des compétences, incluant notamment :
 - le monitoring permanent des marchés et règlement REMIT ;
 - le mécanisme de rémunération de la capacité (CRM) ;
 - le nucléaire ;
 - l'éolien *offshore*.
- + toutes les nouvelles missions prévues par le *Clean Energy for all Europeans Package* et autres initiatives européennes en cours.
- En complément de ses missions de régulation, la CREG se charge également d'exécuter la mission de gestion de fonds liés à certaines obligations de service public - indépendants du financement de la CREG - qui lui a été confiée par la loi ;
 - ➡ La CREG mobilise une partie de ses ressources propres pour couvrir cette charge de travail supplémentaire.

— CREG —

9

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2022 ^(1/11)

- Le projet de budget est accompagné d'une note de politique générale (art. 25, § 5, 3^e alinéa de la loi électricité).
- Mise en œuvre des objectifs 2022 et réalisation des livrables 2022 :
 - dans le respect des tâches légales de la CREG et des orientations stratégiques en matière d'énergie élaborées par les autorités belges et européennes ;
 - avec une attention particulière accordée à l'évolution des prix de l'électricité et du gaz naturel.
- La réalisation des livrables implique une charge de travail préparatoire non négligeable et difficilement prévisible (ex. : traductions, procédures de consultation, traitement de la confidentialité, examen approfondi et implémentation des nouvelles législations européenne et nationale, ...).
- En outre, l'implication de la CREG dans le travail préparatoire législatif s'est renforcée ces dernières années, à la demande des autorités publiques et dans le respect de son indépendance.
 - ➔ Les objectifs et livrables de la NPG 2022 ne reflètent pas nécessairement la totalité de la charge de travail de la CREG.

— CREG —

10

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2022 ^(2/11)

- Budget 2022 : alignement sur budget 2021 + impacts de deux facteurs exogènes et structurels :

(1) Facteur n° 1 : Mécanisme d'indexation

➤ Influence d'une double indexation : 2021 et 2022

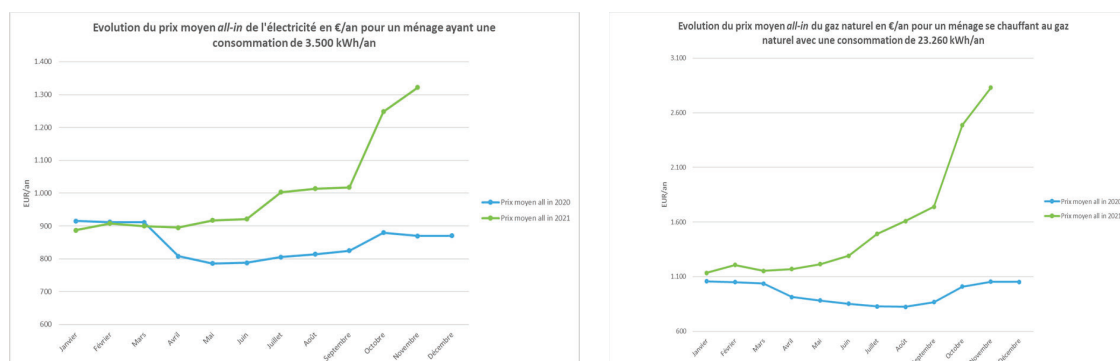
Date de publication du BfP (2021)	Indexation 2021	Indexation 2022
Juin	Décembre	-
Juillet	Décembre	-
Août	Pas de publication	
Septembre	Octobre	Août
Octobre	Octobre	Mars

— CREG —

11

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2022 ^(3/11)

➤ Indexation impactée par l'évolution des prix de l'électricité et du gaz naturel



Source : Evolution du prix moyen all in de l'électricité et du gaz naturel en 2020 et 2021 - tableaux de bord - CREG

Voir également : Etude CREG relative à la hausse des prix de l'électricité et du gaz naturel en Belgique (Octobre 2021)

— CREG —

12

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2022 ^(4/11)

(2) Facteur n°2 : Mécanisme de rémunération de la capacité (*Capacity Remuneration Mechanism* - CRM institué par loi du 22 avril 2019) qui attribue de nombreuses et importantes missions à la CREG telles que par exemple :

- missions préalables à l'instruction de lancer une mise aux enchères ;
- classement des capacités dans les catégories de capacité ;
- approbation (et adaptation) des règles de fonctionnement du CRM ;
- approbation du contrat type de capacité ;
- contrôle du bon fonctionnement du CRM ;
- participation au Comité de suivi du CRM.

Pour 2022 spécifiquement :

- dérogations à l'IPC ;
- proposition de volume à contracter ;
- processus d'adoption des règles de fonctionnement 2022-2023 ;
- adaptation du contrat type de capacité ;
- contrôle des résultats de la préqualification ;
- contrôle des résultats de l'enchère 2022.

— CREG —

13

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2022 ^(5/11)

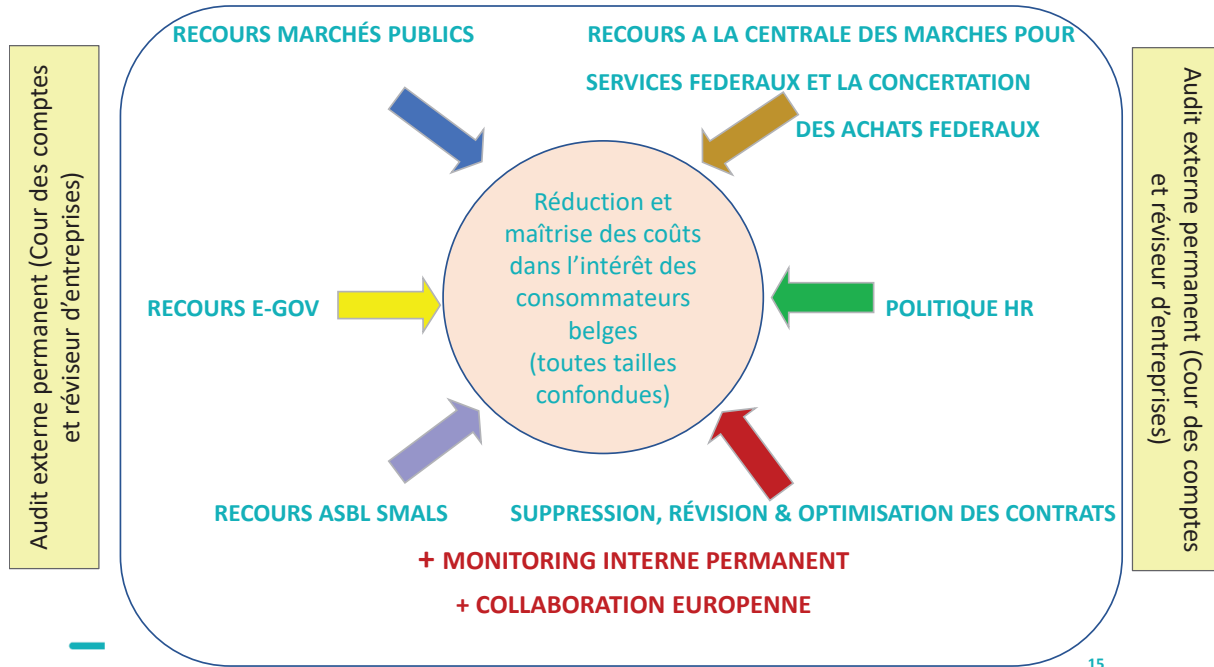
- Budget 2022 : impact en raison de la mise en œuvre effective dans la continuité de 2021.
- Malgré l'effet combiné des deux facteurs exogènes et structurels (indexation + CRM), la hausse du budget 2022 a pu être contenue à 2,8% (inférieure aux effets de la double indexation).

— CREG —

14

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2022 ^(6/11)

Résultats imputables à la mise en œuvre de stratégies diverses et complémentaires sur le long terme



3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2022 ^(7/11)

Exemples de réduction et de maîtrise de coûts sur le long terme

	Budget 2022	Budget 2021	Budget 2014	Variation absolue 2022/2014	Variation 2022/2014 (%)	Taux annuel moyen 2022/2014 (%)
Services externes (Réviseurs, traducteurs, ...)	123.745	126.000	153.000	-29.255	-19,1%	-2,3%
Loyer bâtiment et charges locatives	955.291	969.441	1.069.039	-113.748	-10,6%	-1,3%
Entretien et sécurité	134.900	126.975	149.000	-14.100	-9,4%	-1,1%
Maintenance générale et informatique	253.631	228.193	184.500	+69.131	+37,5%	+4,7%
Téléphone, poste, internet	26.350	36.150	50.000	-23.650	-47,3%	-5,9%
Fournitures de bureau	10.000	12.500	25.000	-15.000	-60,0%	-7,5%
Frais d'affiliation	46.000	46.640	72.000	-26.000	-36,1%	-4,5%
Assurances	102.859	139.420	153.800	-50.941	-33,1%	-4,1%

— CREG —

16

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2022 ^(8/11)

- Cependant, pour l'exercice budgétaire 2022 : nécessité de prévoir des investissements pour développer l'outil CREG SCAN afin de notamment :
 - mieux refléter les réalités du terrain qui ne cessent d'évoluer ;
 - tenir compte des évolutions réglementaires, y compris au niveau régional ;
 - offrir un service de qualité aux consommateurs belges grâce à un outil unique, utile, fiable et plus performant ;
 - mieux les aider à faire des choix éclairés, particulièrement dans les contextes de hausses de prix.

— CREG —

17

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2022 ^(9/11)

CREG SCAN : PROJETS PLANIFIÉS 2022 – EXTENSION ET OPTIMISATION

- **Phase 1a : identification redevance fixe**
Indication redevance fixe (€/an) par rapport au coût de l'énergie consommée (€/an)
- **Phase 1b : intégration contrats indemnité de restitution**
Sélection séparée pour le consommateur de produits pour le prélèvement et la restitution
- **Phase 1c : adaptation profil gaz naturel**
Consommation moyenne d'un ménage adaptée de 23 260 kWh/an à 17 000 kWh/an
Décision après consultation du marché et concertation avec les régulateurs régionaux

— CREG —

18

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2022 ^(10/11)

CREG SCAN : PROJETS PLANIFIÉS 2022 – EXTENSION ET OPTIMISATION

- **Phase 2 : intégration tarifs de réseau et prélèvements**

Réunir toutes les composantes de la facture énergétique dans une seule base de données

Réaliser des analyses plus structurées et détaillées

- **Phase 3 : automatisation intégration des données / reporting fournisseurs**

Automatisation et optimisation de l'intégration des données par les fournisseurs sur la base d'une plate-forme de données standardisée

Collaboration étroite avec les régulateurs régionaux

- **Phase 4 : app CREG Scan**

Amélioration de l'accessibilité, de l'expérience du consommateur, et optimisation du trafic (mensuel) du CREG Scan via l'app CREG Scan

— CREG —

19

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2022 ^(11/11)

En résumé :

Budget CREG pour 2022

=

budget 2022 (double indexation et CRM)

+

investissements CREG SCAN

— CREG —

20

4. PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL SOUS-JACENTES AU BUDGET 2022 ^(1/5)

4.1. PRINCIPES DE BASE

- Souci de responsabilité sociale à l'égard des consommateurs belges, quelle que soit leur taille (consommateurs résidentiels, PME, indépendants et consommateurs industriels).
- Poursuite de la recherche d'efficacité et d'efficience, bien que les marges d'économies se soient estompées.
- Calibrage sur les montants réels.
- Prise en compte de facteurs exogènes et structurels :
 - indexation 2021 et prévisions d'indexation 2022 (BfP)
 - législation : CRM
 - développement CREG SCAN

— CREG —

21

4. PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL SOUS-JACENTES AU BUDGET 2022 ^(2/5)

4.2. GESTION DU PERSONNEL

- Stabilité générale du personnel
- Elaboration et mise sur pied d'une politique HR intégrée
 - Axe « Formation continue & Connaissances » :
 - développement des compétences et des connaissances visant à satisfaire les exigences liées aux missions de la CREG, notamment dans le cadre de la transition énergétique et de la gouvernance européenne
 - transfert intergénérationnel du *know-how* (maintien interne de l'expertise)
 - mise sur pied de formation sur mesure pour rencontrer les besoins internes
 - Axe « Equilibre de la vie professionnelle versus privée » :
 - développement du télétravail
 - politique de mobilité durable
 - bien-être du personnel (particulièrement dans le cadre de la crise sanitaire actuelle)

— CREG —

22

4. PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL SOUS-JACENTES AU BUDGET 2022 ^(3/5)

4.3. POLITIQUE D'INVESTISSEMENTS

- Déterminants des dépenses ICT CREG :
 - alignement sur les nouvelles technologies (cybersecurité et autres mesures de sécurité et de fiabilité du réseau informatique) ;
 - anticiper et répondre aux besoins des consommateurs (ex. CREG Scan, website CREG, ...) ;
 - exécution des missions légales confiées à la CREG (REMIT, certificats verts, garanties d'origine, ...) ;
 - adaptation aux nouveaux modes d'organisation du travail ;
 - anticiper les exigences informatiques requises dans le cadre de missions spécifiques attribuées à la CREG (CRM).

— CREG —

23

4. PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL SOUS-JACENTES AU BUDGET 2022 ^(4/5)

4.4. POURSUITE DU DIALOGUE CONSTRUCTIF

- Grâce aux investissements technologiques réalisés : transparence, consultations et ouverture au dialogue renforcées à l'égard :
 - des différents *stakeholders*, dont les membres du Conseil consultatif du gaz et de l'électricité (CCGE) ;
 - des autorités publiques nationales et internationales ;
 - des consommateurs belges en vue notamment d'améliorer leur participation et engagement dans le marché énergétique.

— CREG —

24

4. PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL SOUS-JACENTES AU BUDGET 2022 ^(5/5)

4.4. POURSUITE DU DIALOGUE CONSTRUCTIF

- Effets recherchés :
 - régulation dynamique et proactive qui facilite le bon fonctionnement des marchés ;
 - meilleure compréhension mutuelle (consultations, ...) ;
 - diminution des sources d'éventuels conflits potentiels ;
 - sans préjudice de l'indépendance du régulateur, des intérêts des consommateurs belges et de l'intérêt général.

— CREG —

25

5. BUDGET 2022 ^(1/6)

Aperçu général sur la période 2021 – 2022 :

Description	Budget 2022	Budget 2021	Variation (%)	Variation (€)
<i>Personnel</i>	13.346.572	12.890.334	+ 3,5%	+ 456.239
<i>Frais de fonctionnement</i>	3.420.302	3.413.986	+ 0,2%	+ 6.316
TOTAL	16.766.874	16.304.320	+ 2,8%	+ 462.554
Investissements CREG Scan	275.000			

— CREG —

26

5. BUDGET 2022 ^(2/6)

- **Décomposition par poste**

I. Frais de personnel et instances

Description	Budget 2022	Budget 2021	Variation (%)	Variation (€)
Rémunérations et charges	12.685.574	12.165.945	+ 4,3%	+ 519.628
Politique de mobilité	505.428	468.818	+ 7,8%	+ 36.610
Frais de recrutement	23.070	23.070	0	0
Formations, séminaires	132.500	132.500	0	0
sous-total	13.346.572	12.790.334	+ 4,3%	+ 556.239
Jetons présence des membres du Conseil consultatif	0	100.000	- 100%	- 100.000
sous-total	0	100.000	- 100%	- 100.000
TOTAL « Frais de personnel » :	13.346.572	12.890.334	+ 3,5%	+ 456.239

— CREG —

27

5. BUDGET 2022 ^(3/6)

- **Décomposition par poste**

II. Frais de fonctionnement

(1) Services extérieurs

Description	Budget 2022	Budget 2021	Variation (%)	Variation (€)
Etudes extérieures Comité direction	647.995	660.000	- 1,8 %	- 12.005
Etudes extérieures Conseil consultatif	100.000	0		+ 100.000
Service communication	70.000	70.000	0,0 %	0
Services extérieurs (réviseur, traduction, secrétariat social,...)	123.745	126.000	- 1,8 %	- 2.255
Recours contre décisions CREG et frais de procédures	269.000	269.000	0,0 %	0
sous-total	1.210.740	1.125.000	+ 7,6 %	+ 85.740

— CREG —

28

5. BUDGET 2022 ^(4/6)

II. Frais de fonctionnement (suite)

(2) Frais de fonctionnement généraux

Description	Budget 2022	Budget 2021	Variation (%)	Variation (€)
Loyer bâtiment, parkings + charges	955.291	969.441	- 1,5%	- 14.150
Entretien et sécurité locaux et bâtiment	134.900	126.975	+ 6,2%	+ 7.925
Maintenance générale + informatique	253.631	228.193	+ 9,1%	+ 25.438
Software d'exploitation REMIT	50.000	50.000		
Documentation	151.000	151.000	0%	0
Téléphone, poste, courrier express	26.350	36.150	- 27,1%	- 9.800
Fournitures de bureau	10.000	12.500	- 20,0%	- 2.500
Frais réunions et représentation	102.031	99.017	+ 3,0%	+ 3.014
Frais de déplacements	80.000	75.750	+ 5,6%	+ 4.250
Frais d'affiliation	46.000	46.640	- 1,4%	- 640
Frais divers	22.150	20.150	+ 9,9%	+ 2.000
Assurances	102.859	139.420	- 26,2%	- 36.561
Taxes et assimilés	153.000	150.500	+ 1,7%	+ 2.500
sous-total	2.087.212	2.105.736	- 0,9%	- 18.524

— CREG —

29

5. BUDGET 2022 ^(5/6)

• Décomposition par poste

II. Frais de fonctionnement (suite)

(3) Acquisitions et charges diverses

Description	Budget 2022	Budget 2021	Variation (%)	Variation (€)
Acquisitions	106.500	167.500	- 36,4%	- 61.000
sous-total	106.500	167.500	- 36,4%	- 61.000
Autres charges	15.850	15.750	+ 0,6%	+ 100
sous-total	15.850	15.750	+ 0,6%	+ 100
sous-total	122.350	183.250	- 33,2%	- 60.900
TOTAL « Frais de fonctionnement » (1) + (2) + (3) :	3.420.302	3.413.986	+ 0,2%	+ 6.316
Investissements CREG Scan	275.000			

— CREG —

30

5. BUDGET 2022 ^(6/6)

Exemples de contributions externes :

- étude inter-régulateurs « Comparaison européenne des prix de l'électricité et du gaz naturel facturés aux clients finaux (2021) » ;
- étude sur le comportement des consommateurs résidentiels sur le marché de détail belge de l'électricité et du gaz naturel (2020) ;
- assistances juridiques relatives à la réglementation CRM (2019-2021) ;
- étude sur l'intégration de conditions ou clauses sociales dans les procédures de mise en concurrence pour l'énergie éolienne *offshore*.

— CREG —

31

6. SYNTHÈSE

■ PROPOSITION D'APPROBATION DU BUDGET CREG 2022 :

- poursuite des objectifs d'efficacité et d'efficience, dans un contexte de double indexation et de renforcement des compétences légales de la CREG (CRM)
- prise en compte des besoins d'investissements CREG SCAN
- **Total budget CREG 2022 :**

16.766.874€ + 275.000€ (Investissements CREG Scan) =
17.041.874€

■ FACTEURS D'INCERTITUDE :

- besoins réels CRM ?
- impacts de la transition énergétique (*Decarbonization package*, ...)?
- nouvelles initiatives ou évolutions législatives aux niveaux national et européen?
- ...

— CREG —

32

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE 2022 DE LA CREG

— CREG —

Structure de la note de politique générale

Introduction

Méthodologie

AXE 1 - Activités libéralisées

AXE 2 - Activités régulées

AXE 3 - Transition énergétique, intégration des sources
d'énergie renouvelable et besoins de flexibilité accrus

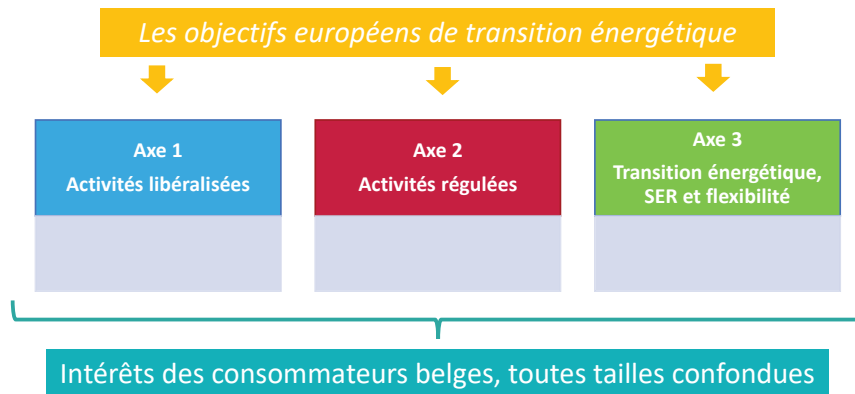
Fonctionnement de la CREG & communication

— CREG —

34

Méthodologie ^(1/2)

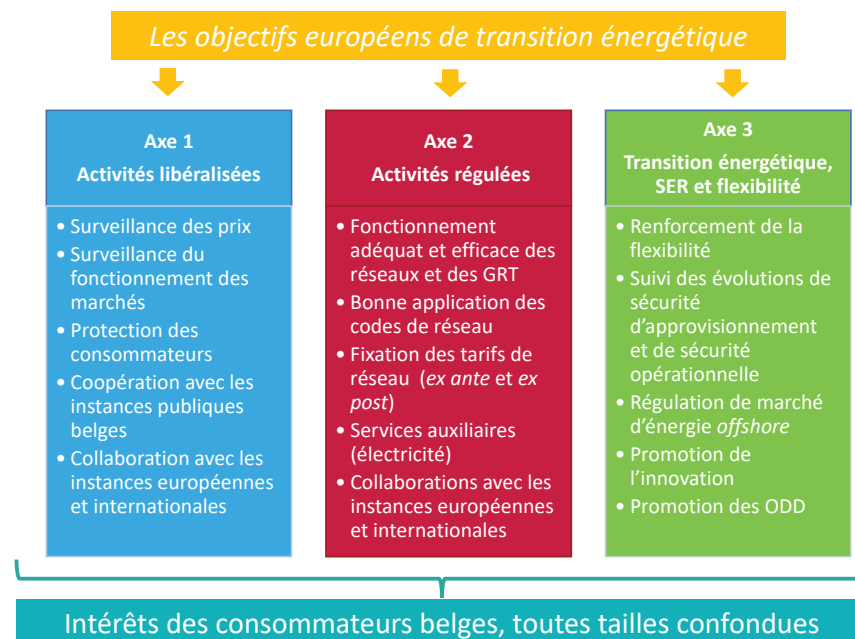
- 3 axes stratégiques complémentaires qui se renforcent mutuellement dans l'intérêt du consommateur belge
- 15 thèmes pour 3 axes



— CREG —

35

Méthodologie ^(2/2)



— CREG —

36

AXE 1 - Activités libéralisées

- Pouvoir de décision, de proposition et d'avis de la CREG
- Missions de **monitoring** :
 - protection des intérêts de tous les consommateurs, des plus grands jusqu'aux plus vulnérables, en passant par les PME et les indépendants ;
 - promotion d'un fonctionnement durable et efficace des marchés de gros et de détail ;
 - formation et volatilité des prix.
- **Collaboration renforcée** avec les autorités belges (ABC, Forbeg, ...) et européennes (ACER, CEER, ...)

— CREG —

37

AXE 1

Thème 1 : surveillance des prix

Missions de **surveillance générale et spécifique** renforcée :

- évolution des prix des produits et des mesures à prendre pour accroître la transparence des prix suite notamment à la situation exceptionnelle intervenue sur les marchés de gros ;
- nouveaux développements : contrats de rachat, prix dynamiques, ... ;
- activités récurrentes (tableaux de bord, infographies, études, ...) ;
- missions en matière de production d'électricité nucléaire (calcul des marges bénéficiaires/redevances, ...) ;
- analyses spécifiques diverses (marchés de détail, comparaison internationale des prix, ...).

Renforce-
ment du
CREG Scan

— CREG —

38

AXE 1

Thème 2 : surveillance du fonctionnement des marchés de gros et de détail

Suivi du **bon fonctionnement** du marché libéralisé :

➤ surveillance générale :

analyse des événements impactant le marché de l'énergie de gros et de détail, publication d'études, alertes REMIT, suivi des portefeuilles produits des fournisseurs, ...

➤ surveillance spécifique :

- surveillance renforcée suite aux risques accrus pour les fournisseurs et les responsables d'équilibre suite à la volatilité accrue des marchés ;
- activités dans le cadre du règlement REMIT.

— CREG —

39

AXE 1

Thème 3 : Protéger les intérêts de tous les consommateurs (1/2)

➤ Consommateurs **résidentiels et PME**:

- CREG Scan, infographies pédagogiques, meilleure compréhension de la facture, charte, ... ;
- révision de l'Accord du consommateur: participation active et suivi des travaux ;
- adaptation du profil de consommation standard en gaz naturel pour les ménages.

➤ Consommateurs **vulnérables** & précarité énergétique:

- formation des acteurs de terrain ;
- tarifs sociaux ;
- GT « précarité énergétique ».

— CREG —

40

AXE 1

Thème 3 : Protéger les intérêts de tous les consommateurs (2/2)

- **Tous les consommateurs** (y compris les industries) :
 - étude de consultance commune aux 4 régulateurs belges de l'énergie
- Suivi/implémentation des mesures adoptées lors du **conclave budgétaire** et mise à disposition de l'expertise de la CREG, entre autres :
 - remplacement des OSP fédérales par une accise ;
 - norme énergétique ;
 - prolongation BIM ;
 - chèque 80€ ;
 - renforcement du fonds social CPAS ;
 - contrôle du prorata pour la redevance fixe ;
 - acomptes.

— CREG —

41

AXE 1

Thème 4 : promouvoir la coopération avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique

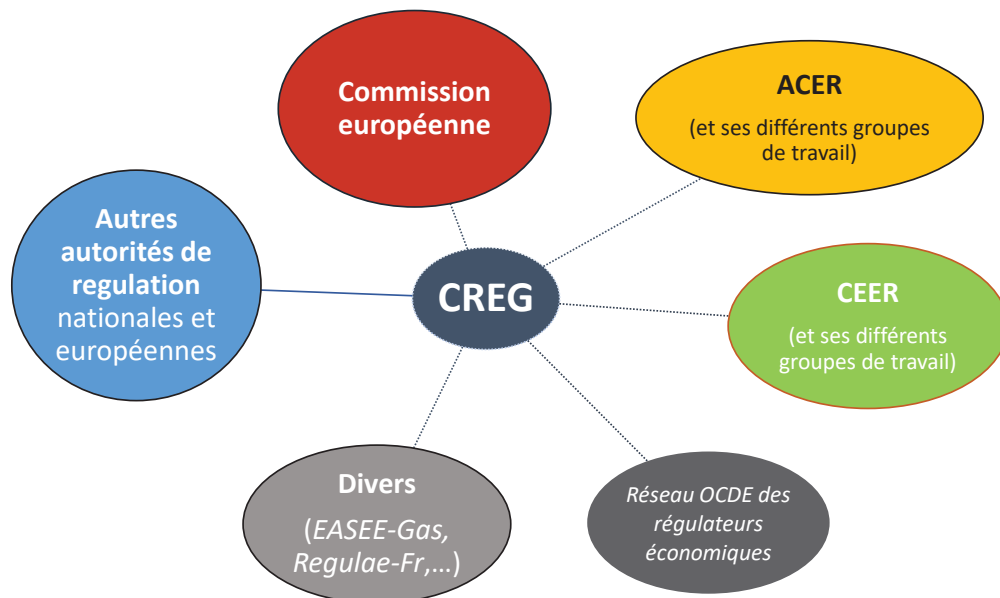
- Parlements (au niveau fédéral & régional)
- Gouvernements (au niveau fédéral & régional)
- Autres instances fédérales : SPF Economie - DG Energie, Autorité belge de la concurrence, Autorité des services et marchés financiers, Service de Médiation de l'Energie, Régie des bâtiments, Bureau fédéral du Plan, Conseil central de l'économie, Fondation Roi Baudouin, ...
- Conseil consultatif du gaz et de l'électricité
- Forbeg
- Fédérations professionnelles du secteur
- Universités et écoles supérieures

— CREG —

42

AXE 1

Thème 5 : collaborer avec les instances au niveau européen et international



— CREG —

43

AXE 2 - Activités régulées

- Pouvoir de décision, de proposition et d'avis de la CREG
- Régulation des **infrastructures de réseau** :
 - garantir un accès non discriminatoire et transparent ;
 - garantir des tarifs et un service optimal aux utilisateurs ;
 - suivre et promouvoir les investissements de long terme ;
 - promouvoir l'intégration des nouvelles technologies ;
 - assurer le bon développement des réseaux dans le cadre de l'intégration européenne.
- **Régulation dynamique** pour anticiper les défis liés à la transition énergétique

— CREG —

44

AXE 2

Thème 6: garantir un fonctionnement adéquat et efficace des réseaux et de leur gestion dans l'intérêt des utilisateurs ^(1/3)

- *Monitoring* de la **dissociation des structures de propriété** (*unbundling*) et certification : Elia Transmission Belgium & Fluxys Belgium, IUK
- Garantir **l'indépendance** des gestionnaires de réseau : *corporate governance*, nominations d'administrateurs des GRT
- Soutenir **l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz**, via e.a :
 - surveillance de la mise en œuvre du couplage des marchés et la mise en œuvre des règlements (CACM, FCA, EB, SO) ;
 - suivi de la mise à disposition des capacités transfrontalières ;
 - suivi du stockage.

— CREG —

45

AXE 2

Thème 6: garantir un fonctionnement adéquat et efficace des réseaux et de leur gestion dans l'intérêt des utilisateurs ^(2/3)

- Surveiller les **investissements**, dans l'intérêt de la sécurité d'approvisionnement et du bon fonctionnement du marché : e.a. suivi des investissements dans les infrastructures dites "hydrogène compatible"
- Améliorer la **transparence, l'offre et l'utilisation des capacités de réseaux** de transport, via e.a. :
 - suivi de la transparence, qualité et disponibilité des données pour le marché ;
 - réalisation de monitorings ;
 - examen des résultats de l'incitant tarifaire pour la période 2020-2023.

— CREG —

46

AXE 2

Thème 6: garantir un fonctionnement adéquat et efficace des réseaux et de leur gestion dans l'intérêt des utilisateurs ^(3/3)

- Promouvoir **l'innovation** via e.a. :
 - la mise en place et le suivi des incitants repris dans les méthodologies tarifaires ;
 - le suivi des travaux des GRT ;
 - l'approbation des budgets R&D.
- Garantir **l'accès non discriminatoire** aux réseaux de transport via e.a. :
 - mise en œuvre du règlement technique actuel, établissement d'un code de bonne conduite électricité et adaptation du code de bonne conduite gaz ;
 - évolution du cadre réglementaire pour le stockage ;
 - Interconnector (UK) : suivi et décisions sur l'adaptation des conditions principales.

— CREG —

47

AXE 2

Thème 7: développer et contrôler la bonne application des codes de réseau

Participation active de la CREG à l'élaboration des règles mettant en œuvre les **codes de réseau européens**, tant au niveau belge qu'europpéen :

- Agir en qualité de « **conseiller** » des pouvoirs publics
- Participer à **la modification, la mise en œuvre et l'exécution** :
 - du règlement technique électricité (compétences d'approbation de contrats-type) ;
 - du code de bonne conduite gaz ;
 - d'un nombre important de décisions découlant de ces codes prises en coordination avec les autres régulateurs européens via les groupes de travail de l'ACER notamment.
- **Contrôler le respect des règles** en vigueur par les entreprises d'électricité et de gaz naturel

— CREG —

48

AXE 2

Thème 8: fixer les tarifs de réseaux ^(1/2)

- Surveillance de l'application correcte de la **méthodologie tarifaire 2020-2023** & application des tarifs adoptés pour 2020-2023
- Elaboration d'une **nouvelle méthodologie tarifaire** pour la période **2024-2027**
- Suivi annuel des **incitants** tarifaires
- Analyse, suivi et soutien aux **investissements** dans l'infrastructure. La CREG portera une attention particulière :
 - aux projets planifiés, leur pertinence et leur bonne exécution par les GRT ;
 - aux projets d'investissement importants pour le marché belge et européen (TYNDP, PCIs, ...) ;
 - à la maîtrise des coûts.
- Contrôle des rapports tarifaires et décision sur les **soldes** de l'année 2021

— CREG —

49

AXE 2

Thème 8: fixer les tarifs de réseaux ^(2/2)

- **Adaptation et/ou révision des décisions tarifaires** en cas de nouveaux services, adaptation de services, modification de la loi ou de fusion des zones (gaz)
- Intérêt pour les **projets potentiellement proposés** par les GRTs en matière d'hydrogène sous forme mélangée ou pure, d'installations de *Power-2-X* et de transport de CO2 et/ou de flexibilité en vue d'accompagner la transition énergétique
- Suivi et participation aux travaux préparatoires à l'établissement d'un **cadre réglementaire pour le marché de l'hydrogène**

— CREG —

50

AXE 2

Thème 9: développer et encadrer le marché des services auxiliaires (électricité)

- **Développer et encadrer** le marché spécifique des **services auxiliaires et du *balancing*** afin qu'un maximum d'acteurs puisse y participer, tant du côté de la production que du côté de la gestion de la demande et du stockage
- Service de **gestion des congestions** et de l'énergie réactive
- **Code de réseau "Emergency and restoration"** : règles / codes applicables en cas de crise (test plan, plan de défense, plan de reconstitution, rôle des fournisseurs des services dans ce cadre, ...)

— CREG —

51

AXE 2

Thème 10: collaborer avec les instances au niveau européen et international ^(1/2)

- Suivi des **règlements et directives** découlant du "*Clean Energy for All Europeans*", du "*decarbonisation package*" et du "*Fit for 55*" (le cas échéant); une attention particulière sera, e.a., accordée :
 - au rôle futur et aux compétences des autorités de régulation au sein de l'ACER et aux nouvelles tâches confiées à ACER ;
 - aux nouvelles missions du régulateur au niveau national et européen ;
 - aux nouvelles règles de fonctionnement de marché.
- Suivi des travaux autour du **Green Deal**, notamment l'intégration intelligente des réseaux, l'hydrogène, *Power-2-X*, *l'offshore (North Seas Energy Cooperation)*, ...
- Prise en compte des **objectifs environnementaux** et leurs conséquences sur le secteur de l'énergie.

— CREG —

52

AXE 2

Thème 10: collaborer avec les instances au niveau européen et international ^(2/2)

- **Réalisation du marché intérieur de l'énergie** avec, entre autres, la mise en œuvre des codes de réseau européens et des lignes directrices, et le couplage des marchés
- Suivi et analyse des **PCIs** dans le cadre des orientations pour l'infrastructure énergétique transeuropéenne
- Contrôle des **plans de développement décennaux** ENTSO-E/G
- Amélioration de la mise à disposition **des capacités de transport**

— CREG —

53

AXE 3

Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins accrus de flexibilité

- Transition d'un système énergétique centralisé vers un **système énergétique décentralisé**, basé de manière croissante sur des **sources d'énergie renouvelable**
- Intégration des **nouvelles technologies**
- **Priorité** internationale, européenne et nationale, dans le cadre d'une politique énergétique et climatique globale
- Réponse urgente **aux défis actuels et futurs**

— CREG —

54

AXE 3

Thème 11: encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge ^(1/2)

1. DEMANDE

- stimuler sa participation aux différents marchés de l'électricité ;
- le cas échéant, adoption des règles du transfert d'énergie pour le marché *de l'afRR* ;
- le cas échéant, décision relative à l'approbation des *Terms & Conditions* BRP.

2. STOCKAGE

- suivi des nouvelles technologies visant l'amélioration de la liquidité des marchés des services auxiliaires et une meilleure intégration de la production intermittente ;
- suivi de la réglementation européenne.

— CREG —

55

AXE 3

Thème 11: encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge ^(2/2)

3. PRODUCTION

- assurer une capacité de production suffisante et une disponibilité suffisamment flexible et rapide

4. "SIGNAL PRIX" ADÉQUAT

- fonctionnement simulé du *design* proposé pour le mécanisme de rémunération de la rareté ("*scarcity pricing*") basé sur la méthode ORDC ("*Operational Reserve Demand Curve*") et prise en compte de l'interaction avec les pays voisins pour une mise en œuvre éventuelle

— CREG —

56

AXE 3

Thème 12: suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle ^(1/2)

- Contrôle de l'application du **code de réseau "Emergency and Restoration"**
- Mise en œuvre **du règlement européen "Risk-Preparedness"** :
 - collaboration avec la DG Energie pour l'évaluation des risques "SoS" électricité ;
 - collaboration avec ENTSO-E sur les scénarii de crises & l'évaluation de l'adéquation à court terme et saisonnière.
- Collaboration avec la DG Energie pour la rédaction du rapport biennuel sur la SoS (électricité), du rapport annuel du suivi SoS (gaz), de l'étude prospective quadriennale (électricité) et de toutes les **analyses/plans visés par le règlement (UE) n°2017/1938**

— CREG —

57

AXE 3

Thème 12: suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle ^(2/2)

- **CRM:**
 - Participation active au **Comité de suivi** pour la mise en œuvre du CRM
 - Participation au bon fonctionnement :
 - ✓ établissement des **règles de fonctionnement** ;
 - ✓ adaptations éventuelles des **contrats types de capacité** ;
 - ✓ propositions de **paramètres des enchères** ;
 - ✓ analyse des **dossiers d'éligibilité** ;
 - ✓ analyse des **dérogations au plafond** ;
 - ✓ **contrôle de la régularité** des opérations ;
 - ✓ ...

— CREG —

58

AXE3

Thème 13: réguler le marché de l'énergie *offshore* (1/2)

- Gestion des **garanties d'origine**
- Tâches légales relatives au **soutien à l'*offshore*** :
 - calcul du prix d'achat minimum des CV *offshore* ;
 - contrôle mensuel de la production et octroi des CV ;
 - approbation du facteur de correction ;
 - avances et décomptes pour Northwester 2, Mermaid et Seastar.
- Participation aux travaux de la **Taskforce Offshore** dans le cadre de l'élaboration de la procédure de mise en concurrence pour la zone Princesse Élisabeth
- Avis et propositions dans le cadre du **Modular Offshore Grid phase II**

— CREG —

59

AXE3

Thème 13: réguler le marché de l'énergie *offshore* (2/2)

- Suivi des **évolutions** techniques, financières et juridiques en matière *d'offshore*
- Participation aux travaux du **North Seas Energy Cooperation** dans le cadre de l'élaboration d'un *Offshore Grid*

— CREG —

60

AXE 3

Thème 14: promouvoir l'innovation dans l'intérêt du consommateur final

- Poursuite des actions visant à lever les obstacles au développement de la **gestion de la demande** et à l'instauration d'un *level playing field*
- Suivi des **évolutions technologiques** :
 - *Power to Gas (P2G) & Power-2-X (P2X)* ;
 - stockage de l'électricité et du gaz naturel (ex : batteries, *fast cycle storage*) ;
 - problématique des véhicules électriques.
- **Mesures incitatives** pour les gestionnaires de réseau

— CREG —

61

AXE 3

Thème 15: promouvoir les objectifs de développement durable

- Mise en œuvre d'une réflexion et actions relatives aux **ODD**, définition des ODD les plus pertinents pour la CREG
- Elaboration d'un **plan d'action concret** en matière de durabilité
- Objectif : intégrer et développer davantage les ODD dans le fonctionnement de la CREG & dans l'exécution de ses tâches et activités

— CREG —

62

Fonctionnement de la CREG & Communication

➤ Infrastructure ICT

- *monitoring* permanent en vue d'une adéquation avec les besoins actuels et futurs ;
- performance du réseau informatique: sécurité, *back-up*, REMIT, bon fonctionnement des systèmes nécessaires à l'organisation des enchères dans le cadre du CRM, amélioration permanente du système pour l'organisation de réunions hybrides, protection des données, soutien à la politique de communication, intranet, ... ;
- renforcement de l'outil CREG scan pour répondre aux nouveaux besoins et réalités de marché.

➤ Ressources humaines

- poursuite d'une politique RH intégrée ;
- organisation « apprenante » & gestion dynamique des talents : formations internes et externes, *peer-to-peer* ;
- exécution du plan de mobilité durable ;
- intégration renforcée de la dimension « bien-être ».

— CREG —

63

Fonctionnement de la CREG & Communication

➤ Communication interne

- communication accrue compte tenu du dispositif amplifié de télétravail ;
- informer les collaborateurs ; permettre l'échange d'informations et la collaboration structurelle ; encourager l'esprit d'équipe.

➤ Communication externe

- site Internet adapté pour répondre aux attentes de chaque groupe cible et mis à jour pour intégrer les nouvelles actualités ;
- organisation de diverses consultations publiques ;
- lettres d'information périodiques, campagnes d'information ciblées ;
- réponses aux interrogations communiquées à info@creg.be ;
- réponses aux demandes émanant des médias.

Objectifs: transparence & information

— CREG —

64

Conclusion

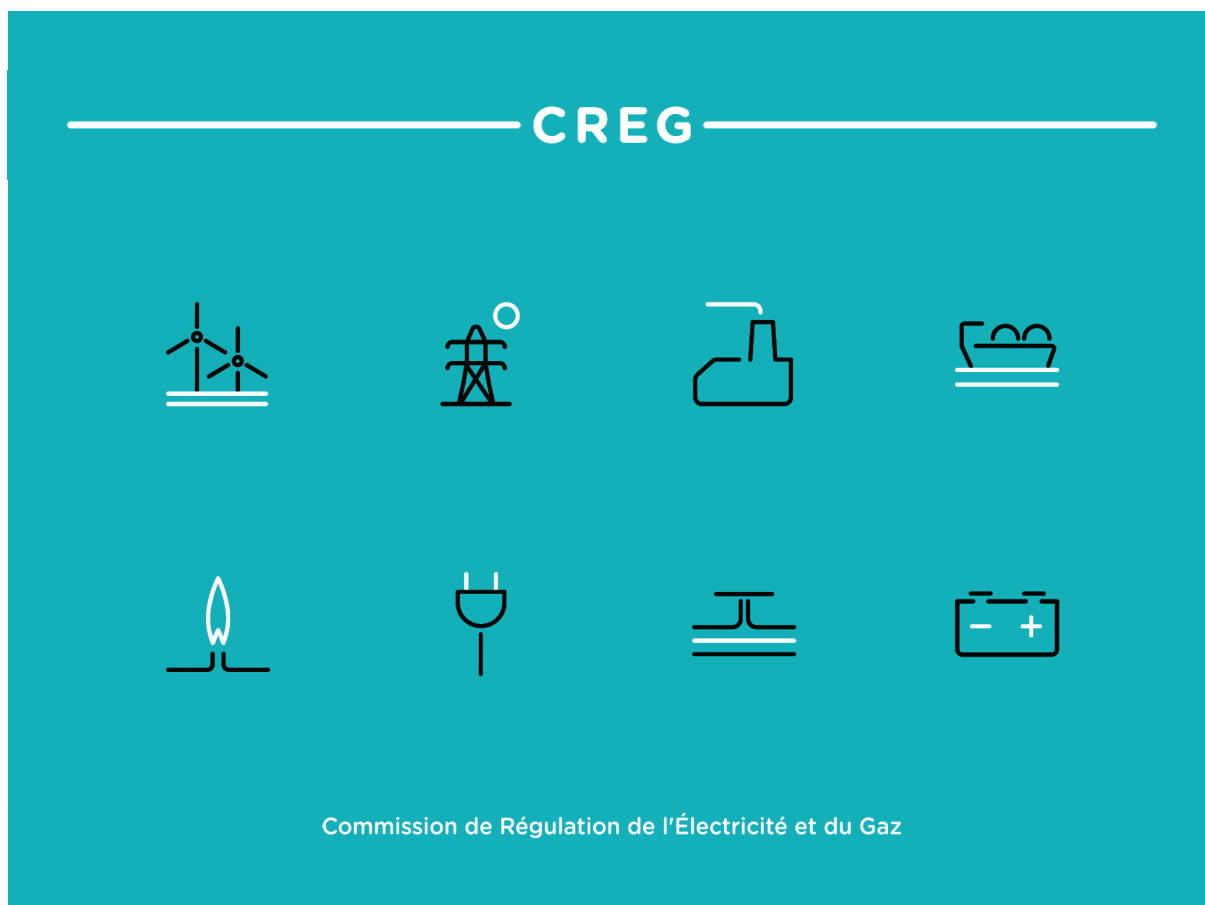
Parmi les **dossiers stratégiques d'actualité pour 2022** :

- (1) Bonne exécution et bon fonctionnement du **CRM**
- (2) Développement de l'**Offshore** au niveau belge et européen
- (3) Détermination de la **nouvelle méthodologie tarifaire 2024-2028**
- (4) Suivi de la **situation exceptionnelle** sur les marchés de l'électricité et du gaz naturel au niveau belge, européen et international
- (5) Suivi des **dossiers législatifs européens** (*decarbonisation package, Fit for 55, ...*)

Mise à la disposition de l'expertise de la CREG pour répondre aux demandes des autorités belges selon l'actualité énergétique du moment et force de propositions

— CREG —

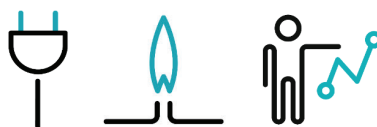
65



BEGROTING - ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022

COMMISSIE VAN ENERGIE, LEEFMILIEU EN KLIMAAT

07.12.2021



— CREG —

BEGROTING 2022

KOEN LOCQUET

Wvd. voorzitter van het directiecomité



— CREG —

BEGROTING 2022

1. Regulatorisch kader
2. Begroting en opdrachten van de CREG
3. Begroting en algemene beleidsnota 2022
4. Voornaamste onderliggende werkhypothese van de begroting 2022
 - 4.1. Basisprincipes
 - 4.2. Personeelsbeleid
 - 4.3. Investeringsbeleid
 - 4.4. Voortzetting van de constructieve dialoog
5. Begroting 2022
6. Samenvatting

— CREG —

3

1. REGULATORISCH KADER ^(1/4)

- Regulatorisch kader: vastgesteld op basis van de bepalingen van het **3^{de} energiepakket en het *Clean Energy Package***.
- CREG: **enige** nationale reguleringsinstantie voor de elektriciteits- en aardgasmarkt.
- CREG: **autonoom organisme** met rechtspersoonlijkheid rekening houdend met het criterium "**onafhankelijkheid**" zoals vastgesteld door het 3^{de} energiepakket.
- Onafhankelijkheid van de regulator: **hoeksteen** voor de tenuitvoerlegging van de interne energiemarkt.
- Het regulatorisch kader bevat ook bepalingen betreffende de **begrotingsautonomie** van de regulator.

— CREG —

4

1. REGULATOR KADER ^(2/4)

- De interpretatieve nota van de Europese Commissie betreffende de reguleringsinstanties (22 januari 2010) vertaalt de geest van het 3^{de} energiepakket:
 - de goedkeuring, door **de nationale wetgever**, van de begroting van de regulator vormt **geen belemmering van zijn begrotingsautonomie**
 - de rol van de nationale wetgever - i.e. het nationaal parlement - bij de goedkeuring van de begroting van de regulator bestaat erin hem een **globale financiële toelage** toe te kennen om hem in de mogelijkheid te stellen **zijn taken te vervullen en zijn bevoegdheden uit te oefenen op een doeltreffende en efficiënte wijze**.
- **Omzetting** van de Europese bepalingen in het nationaal recht (meer bepaald in artikel 25, § 5, 3^{de} lid van de elektriciteitswet).

— CREG —

5

1. REGULATOR KADER ^(3/4)

- Elektriciteitsrichtlijn van 5 juni **2019: versterking** van artikel 35 van de elektriciteitsrichtlijn **2009** betreffende de aanwijzing en de onafhankelijkheid van de reguleringsinstanties.
- Overeenkomstig deze wettelijke vereiste dient de CREG blijk te geven van onafhankelijkheid in het kader van de verwerking van de diverse aanvragen die zij krijgt van de overheden en de *stakeholders*.
- Het systeem van financiering van de CREG via de federale bijdrage, waarop haar begroting gebaseerd is, is van dien aard om haar onafhankelijkheid te bevorderen.
- Het nieuwe systeem waarin het wetsontwerp voorziet, blijft verenigbaar met de vereiste inzake onafhankelijkheid van de regulator voor zover:
 - (i) het parlement bevoegd blijft om de begroting van de CREG goed te keuren
 - (ii) de CREG haar autonomie bewaart bij het ontwerp en de uitvoering van haar begroting, zonder tussenkomst van de uitvoerende macht

— CREG —

6

1. REGULATOR KADER (4/4)



— CREG —

7

2. BEGROTING EN OPDRACHTEN VAN DE CREG (1/2)

- Ontwerpbegroting CREG: bestrijkt de opdrachten van de CREG zoals vastgesteld door de wetten (in overeenstemming met de Europese richtlijnen) en door de Europese verordeningen.
- Jaarlijks: de algemene beleidsnota van de CREG beschrijft haar opdrachten en doelstellingen.
- Algemeen heeft de CREG een dubbele taak:
 - de naleving controleren van de correcte toepassing van de wet- en regelgeving met betrekking tot de elektriciteits- en de aardgasmarkt;
 - de diverse adviesopdrachten ten aanzien van de overheidsinstanties.

— CREG —

8

2. BEGROTING EN OPDRACHTEN VAN DE CREG ^(2/2)

- Door de jaren: uitbreiding en versterking van de perimeter van de bevoegdheden, met inbegrip van:
 - de permanente monitoring van de markten en de REMIT-verordening;
 - het capaciteitsvergoedingsmechanisme (CRM);
 - het nucleaire;
 - *offshore*-windenergie.
- + alle nieuwe opdrachten zoals vastgesteld door het *Clean Energy for all Europeans Package* en andere lopende Europese initiatieven.
- Bovenop haar reguleringsopdrachten is de CREG ook belast met het beheer van fondsen in verband met bepaalde openbaredienstverplichtingen - onafhankelijk van de financiering van de CREG; het betreft een bij wet toegewezen opdracht.
 - ➡ De CREG gebruikt een deel van haar eigen inkomsten ter financiering van deze bijkomende werklast.

— CREG —

9

3. BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022 ^(1/11)

- Het ontwerp van begroting wordt vergezeld van een algemene beleidsnota (art. 25, § 5, 3^{de} lid van de elektriciteitswet).
- Uitvoering van de doelstellingen 2022 en realisatie van de *deliverables* 2022:
 - met inachtneming van de wettelijke taken van de CREG en de strategische richtlijnen inzake energie zoals uitgewerkt door de Belgische en Europese instanties;
 - met bijzondere aandacht voor de evolutie van de prijzen voor elektriciteit en aardgas.
- De realisatie van de *deliverables* behelst een aanzienlijke en moeilijk voorspelbare voorbereidende werklast (bv. vertalingen, procedures voor raadpleging, behandeling van de vertrouwelijkheid, grondig onderzoek en implementatie van de nieuwe Europese en nationale wetgeving, ...).
- Bovendien heeft de CREG de voorbije jaren, op vraag van overheidsinstanties en met inachtneming van haar onafhankelijkheid, meer meegewerkt aan de voorbereidende wetgevende werkzaamheden.
 - ➔ De doelstellingen en deliverables van de algemene beleidsnota 2022 weerspiegelen niet noodzakelijk de volledige werklast voor de CREG.

— CREG —

10

3. BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022 ^(2/11)

- Begroting 2022: afgestemd op begroting 2021 + impact van twee exogene en structurele factoren:

(1) Factor nr. 1 : Indexeringsmechanisme

- Invloed van een dubbele indexering: 2021 en 2022

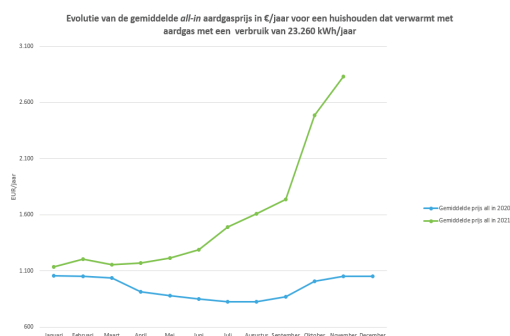
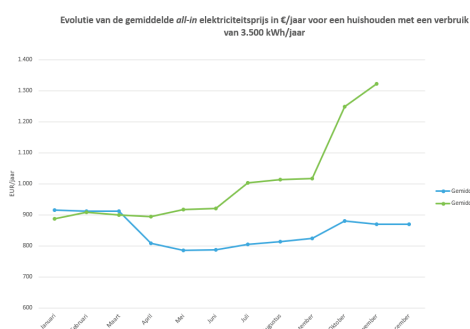
Publicatiedatum van het FPB (2021)	Indexering 2021	Indexering 2022
Juni	December	-
Juli	December	-
Augustus	Geen publicatie	
September	Oktober	Augustus
Oktober	Oktober	Maart

— CREG —

11

3. BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022 ^(3/11)

- Indexering onder invloed van de evolutie van de prijzen voor elektriciteit en aardgas



Bron: Evolutie van de gemiddelde all-in prijs voor elektriciteit en aardgas in 2020 en 2021 - boordtabellen - CREG

Zie ook: Studie van de CREG betreffende de stijging van de prijzen voor elektriciteit en aardgas in België (oktober 2021)

— CREG —

12

3. BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022 ^(4/11)

(2) Factor nr. 2: Capaciteitsvergoedingsmechanisme (*Capacity Remuneration Mechanism* - CRM, ingesteld door de wet van 22 april 2019) dat vele en belangrijke opdrachten toekent aan de CREG, zoals:

- opdrachten voorafgaand aan de instructie om een veiling te lanceren;
- rangschikking van de capaciteiten in de capaciteitscategorieën;
- goedkeuring (en aanpassing) van de werkingsregels van het CRM;
- goedkeuring van het standaardcapaciteitscontract;
- controle van de goede werking van het CRM;
- deelname aan het Opvolgingscomité van het CRM.

Specifiek voor 2022:

- afwijkingen van de IPC;
- voorstel te contracteren volume;
- goedkeuringsproces voor de werkingsregels 2022-2023 ;
- aanpassing van het standaard capaciteitscontract;
- controle van de resultaten van de prekwalificatie;
- controle van de resultaten van de veiling 2022.

— CREG —

13

3. BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022 ^(5/11)

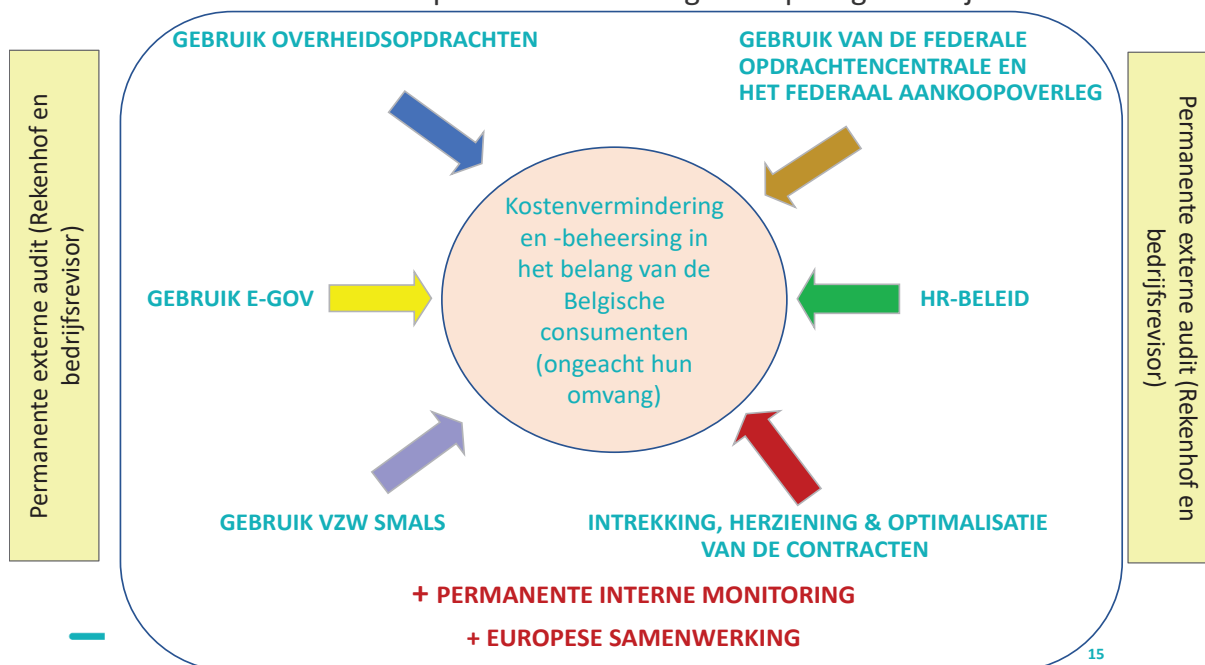
- Begroting 2022: impact als gevolg van de effectieve uitvoering in het verlengde van 2021.
- Ondanks het gecombineerd effect van twee exogene en structurele factoren (indexering + CRM) kon de stijging van de begroting 2022 tot 2,8% worden beperkt (lager dan de impact van de dubbele indexering).

— CREG —

14

4. BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022 ^(6/11)

Resultaten toerekenbaar aan de uitvoering van verschillende en complementaire strategieën op lange termijn



3. BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022 ^(7/11)

Voorbeelden van kostenvermindering en -beheersing op lange termijn

	Begroting 2022	Begroting 2021	Begroting 2014	Vershil 2022/2014 in absolute cijfers	Vershil 2022/2014 (%)	Gemiddeld jaarlijks percentage 2022/2014 (%)
Externe diensten (revisoren, vertalers ...)	123.745	126.000	153.000	-29.255	-19,1%	-2,3%
Huur gebouw en huurlasten	955.291	969.441	1.069.039	-113.748	-10,6%	-1,3%
Onderhoud en veiligheid	134.900	126.975	149.000	-14.100	-9,4%	-1,1%
Algemeen en IT-onderhoud	253.631	228.193	184.500	+69.131	+37,5%	+4,7%
Telefoon, post, internet	26.350	36.150	50.000	-23.650	-47,3%	-5,9%
Kantoorbenodigdheden	10.000	12.500	25.000	-15.000	-60,0%	-7,5%
Lidgeld	46.000	46.640	72.000	-26.000	-36,1%	-4,5%
Verzekeringen	102.859	139.420	153.800	-50.941	-33,1%	-4,1%

— CREG —

16

3. BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022 ^(8/11)

- Voor het begrotingsjaar 2022 echter: noodzaak om te voorzien in investeringen voor de ontwikkeling van de tool CREG SCAN met als doel:
 - een betere weergave te bieden van de werkelijkheid op het terrein die voortdurend evolueert;
 - rekening te houden met de evolutie van de regelgeving, ook op gewestelijk vlak;
 - kwaliteitsvolle diensten aan te bieden aan de Belgische consumenten dankzij een unieke, nuttige, betrouwbare en efficiëntere tool;
 - hen beter te helpen om geïnformeerde keuzes te maken, inzonderheid in de context van prijsstijgingen.

— CREG —

17

3. BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022 ^(9/11)

CREG SCAN: GEPLANDE PROJECTEN 2022 – UITBREIDING & OPTIMALISATIE

- **Fase 1a: identificatie vaste vergoeding**
Aanduiding vaste vergoeding (€/jaar) ten opzichte van de kosten van de verbruikte energie (€/jaar)
- **Fase 1b: integratie contracten terugleververgoeding**
Aparte selectie voor de consument van producten voor afname en teruglevering
- **Fase 1c: aanpassing aardgasprofiel**
Gemiddeld verbruik van een gezin aangepast van 23.260 kWh/jaar naar 17.000 kWh/jaar
Beslissing na marktconsultatie en overleg met regionale regulatoren

— CREG —

18

3. BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022 ^(10/11)

CREG SCAN: GEPLANDE PROJECTEN 2022 – UITBREIDING & OPTIMALISATIE

- **Fase 2: integratie nettarieven en heffingen**

Alle componenten van de energiefactuur verenigen in één enkele databank

Meer gestructureerde en gedetailleerde analyses uitvoeren

- **Fase 3: automatisatie gegevensinvoer / rapportering leveranciers**

Automatisatie en optimalisatie van gegevensinvoer door leveranciers op basis van een gestandaardiseerd dataplatform

Nauwe samenwerking met regionale regulatoren

- **Fase 4: CREG Scan App**

Verbetering toegankelijkheid, consumentenbeleving en optimalisatie (maandelijkse) trafiek van de CREG Scan via de CREG Scan App



3. BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA 2022 ^(11/11)

Samengevat:

Begroting CREG voor 2022

=

begroting 2022 (dubbele indexering en CRM)

+

investeringen CREG SCAN



4. VOORNAAMSTE ONDERLIGGENDE WERKHYPOTHESEN VAN DE BEGROTING 2022 ^(1/5)

4.1. BASISPRINCIPES

- Streven naar maatschappelijke verantwoordelijkheid ten aanzien van de Belgische consumenten, ongeacht hun omvang (residentiële consumenten, kmo's, zelfstandigen en industriële consumenten).
- Blijven streven naar doeltreffendheid en efficiëntie, ook al zijn de marges voor besparingen kleiner geworden.
- Aanpassing aan de werkelijke bedragen.
- Rekening houden met exogene en structurele factoren:
 - indexering 2021 en indexeringsvooruitzichten 2022 (FPB)
 - wetgeving: CRM
 - ontwikkeling CREG SCAN

— CREG —

21

4. VOORNAAMSTE ONDERLIGGENDE WERKHYPOTHESEN VAN DE BEGROTING 2022 ^(2/5)

4.2. PERSONEELSBELEID

- Algemene stabiliteit van het personeel
- Uitwerken en invoeren van een geïntegreerd HR-beleid
 - As "Continue opleiding & Kennis":
 - competenties en kennis ontwikkelen om te voldoen aan de vereisten verbonden aan de opdrachten van de CREG, meer bepaald in het kader van de energietransitie en de Europese governance
 - intergenerationele overdracht van de *knowhow* (de expertise intern houden)
 - opleidingen op maat ontwikkelen om tegemoet te komen aan de interne noden
 - As "Evenwicht tussen beroeps- en privéleven":
 - telewerk ontwikkelen
 - beleid van duurzame mobiliteit
 - welzijn van het personeel (inzonderheid in het kader van de huidige gezondheidscrisis)

— CREG —

22

4. VOORNAAMSTE ONDERLIGGENDE WERKHYPOTHESEN VAN DE BEGROTING 2022 ^(3/5)

4.3. INVESTERINGSBELEID

- Bepalende factoren van de ICT-uitgaven van de CREG:
 - afstemmen op nieuwe technologieën (cyberbeveiliging en andere maatregelen voor de veiligheid van en de betrouwbaarheid van het IT-netwerk)
 - anticiperen op en tegemoetkomen aan de noden van de consumenten (bv. CREG Scan, website van de CREG, ...)
 - uitvoering van de wettelijke taken toevertrouwd aan de CREG (REMIT, groenestroomcertificaten, garanties van oorsprong, ...)
 - aanpassing aan de nieuwe wijzen om het werk te organiseren
 - anticiperen op de IT-vereisten in het kader van specifieke opdrachten waarmee de CREG is belast (CRM)

— CREG —

23

4. VOORNAAMSTE ONDERLIGGENDE WERKHYPOTHESEN VAN DE BEGROTING 2022 ^(4/5)

4.4. VOORTZETTING VAN DE CONSTRUCTIEVE DIALOOG

- Dankzij uitgevoerde technologische investeringen: meer transparantie, raadplegingen en openstaan voor dialoog ten aanzien van:
 - verschillende *stakeholders* waaronder de leden van de Adviesraad Gas en Elektriciteit (ARGE);
 - nationale en internationale overheidsinstanties;
 - Belgische consumenten om hun deelname aan en engagement in de energiemarkt te bevorderen.

— CREG —

24

4. VOORNAAMSTE ONDERLIGGENDE WERKHYPOTHESEN VAN DE BEGROTING 2022 ^(5/5)

4.4. VOORTZETTING VAN DE CONSTRUCTIEVE DIALOOG

- Beoogde effecten:
 - dynamische en proactieve regulering die bevorderlijk is voor de goede werking van de markten;
 - beter wederzijds begrip (raadplegingen, ...);
 - vermindering van eventuele mogelijke conflictbronnen;
 - zonder afbreuk te doen aan de onafhankelijkheid van de regulator, de belangen van de Belgische consumenten en het algemeen belang.

— CREG —

25

5. BEGROTING 2022 ^(1/6)

Algemeen overzicht voor de periode 2021 – 2022:

Beschrijving	Begroting 2022	Begroting 2021	Verschil (%)	Verschil (€)
<i>Personeel</i>	13.346.572	12.890.334	+ 3,5%	+ 456.239
<i>Werkingskosten</i>	3.420.302	3.413.986	+ 0,2%	+ 6.316
TOTAAL	16.766.874	16.304.320	+ 2,8%	+ 462.554
Investerings CREG Scan	275.000			

— CREG —

26

5. BEGROTING 2022 ^(2/6)

- **Uitsplitsing per post**

I. Personeelskosten en kosten instanties

Beschrijving	Begroting 2022	Begroting 2021	Vershil (%)	Vershil (€)
Bezoldigingen en lasten	12.685.574	12.165.945	+ 4,3%	+ 519.628
Mobiliteitsbeleid	505.428	468.818	+ 7,8%	+ 36.610
Aanwervingskosten	23.070	23.070	0	0
Opleidingen, seminars	132.500	132.500	0	0
subtotaal	13.346.572	12.790.334	+ 4,3%	+ 556.239
Presentiegelden van de leden van de Adviesraad	0	100.000	- 100%	- 100.000
subtotaal	0	100.000	- 100%	- 100.000
TOTAAL "Personeelskosten":	13.346.572	12.890.334	+ 3,5%	+ 456.239

— CREG —

27

5. BEGROTING 2022 ^(3/6)

- **Uitsplitsing per post**

II. Werkingskosten

(1) Externe diensten

Beschrijving	Begroting 2022	Begroting 2021	Vershil (%)	Vershil (€)
Externe studies Directiecomité	647.995	660.000	- 1,8%	- 12.005
Externe studies Adviesraad	100.000	0		+ 100.000
Communicatiedienst	70.000	70.000	0,0%	0
Externe diensten (revisor, vertalingen, sociaal secretariaat ...)	123.745	126.000	- 1,8%	- 2.255
Beroepen tegen beslissingen CREG en procedurekosten	269.000	269.000	0,0%	0
subtotaal	1.210.740	1.125.000	+ 7,6%	+ 85.740

— CREG —

28

5. BEGROTING 2022 ^(4/6)

II. Werkingskosten (vervolg)

(2) Algemene werkingskosten

Beschrijving	Begroting 2022	Begroting 2021	Verschil (%)	Verschil (€)
Huur lokalen, parkings + lasten	955.291	969.441	- 1,5%	- 14.150
Onderhoud en veiligheid lokalen en gebouw	134.900	126.975	+ 6,2%	+ 7.925
Algemeen onderhoud + IT-onderhoud	253.631	228.193	+ 9,1%	+ 25.438
Exploitatiesoftware REMIT	50.000	50.000		
Documentatie	151.000	151.000	0%	0
Telefoon, post, spoedbestellingen	26.350	36.150	- 27,1%	- 9.800
Kantoorbenodigdheden	10.000	12.500	- 20,0%	- 2.500
Vergaderings- en representatiekosten	102.031	99.017	+ 3,0%	+ 3.014
Verplaatsingskosten	80.000	75.750	+ 5,6%	+ 4.250
Lidgeld	46.000	46.640	- 1,4%	- 640
Diverse kosten	22.150	20.150	+ 9,9%	+ 2.000
Verzekeringen	102.859	139.420	- 26,2%	- 36.561
Taksen en gelijkgestelde kosten	153.000	150.500	+ 1,7%	+ 2.500
subtotaal	2.087.212	2.105.736	- 0,9%	- 18.524

— CREG —

29

5. BEGROTING 2022 ^(5/6)

• Uitsplitsing per post

II. Werkingskosten (vervolg)

(3) Investerings- en diverse lasten

Beschrijving	Begroting 2022	Begroting 2021	Verschil (%)	Verschil (€)
Aankopen	106.500	167.500	- 36,4%	- 61.000
subtotaal	106.500	167.500	- 36,4%	- 61.000
Andere lasten	15.850	15.750	+ 0,6%	+ 100
subtotaal	15.850	15.750	+ 0,6%	+ 100
subtotaal	122.350	183.250	- 33,2%	- 60.900
TOTAAL "Werkingskosten" (1) + (2) + (3):	3.420.302	3.413.986	+ 0,2%	+ 6.316
Investerings- CREG Scan	275.000			

— CREG —

30

5. BEGROTING 2022 ^(6/6)

Voorbeelden van externe bijdragen:

- studie inter-regulatoren "Europese vergelijking van de elektriciteits- en aardgasprijzen gefactureerd aan eindafnemers (2021)";
- studie betreffende het gedrag van de residentiële consumenten op de Belgische kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas (2020);
- juridische bijstand met betrekking tot de CRM-regelgeving (2019-2021);
- studie over het opnemen van sociale voorwaarden of clausules in concurrerende inschrijvingsprocedures voor *offshore* windenergie.

— CREG —

31

6. SYNTHESE

■ VOORSTEL TOT GOEDKEURING VAN DE BEGROTING VAN DE CREG VOOR 2022:

- Voortzetting van de doelstellingen inzake doeltreffendheid en efficiëntie, in een context van dubbele indexering en versterking van de wettelijke bevoegdheden van de CREG (CRM)
- Rekening houden met de investeringsbehoeften m.b.t. de CREG SCAN
- **Totale begroting CREG 2022:**

€ 16.766.874 + € 275.000 (Investerings CREG Scan) = **€ 17.041.874**

■ ONZEKERHEIDSFACTOREN:

- Reële behoeften CRM?
- Gevolgen van de energietransitie (*Decarbonization package, ...*)?
- Nieuwe initiatieven of evolutie van de wetgeving op nationaal en Europees niveau?
- ...

— CREG —

32

ALGEMENE BELEIDSNOTA VOOR HET JAAR 2022 VAN DE CREG

— CREG —

Structuur van de algemene beleidsnota

Inleiding

Methodologie

AS 1 - Geliberaliseerde activiteiten

AS 2 - Gereguleerde activiteiten

AS 3 - Energietransitie, integratie van de hernieuwbare
energiebronnen en toenemende flexibiliteitsbehoeften

Werking van de CREG & communicatie

— CREG —

34

Methodologie ^(1/2)

- 3 complementaire beleidsassen die elkaar onderling versterken in het belang van de Belgische consument
- 15 thema's vervat in 3 assen



— CREG —

35

Methodologie ^(2/2)



— CREG —

36

AS 1 - Geliberaliseerde activiteiten

- Bevoegdheid tot beslissing, voorstel en advies van de CREG
- Taken van **monitoring**:
 1. bescherming van de belangen van alle consumenten, van de grootste tot de meest kwetsbare, alsook van de kmo's en zelfstandigen;
 2. bevordering van een duurzame en doeltreffende werking van de groot- en kleinhandelsmarkt;
 3. vorming en volatiliteit van de prijzen
- **Versterkte samenwerking** met de Belgische autoriteiten (BMA, Forbeg, ...) en de Europese autoriteiten (ACER, CEER, ...)

— CREG —

37

AS 1

Thema 1: toezicht op de prijzen

Opdrachten van versterkt **algemeen en specifiek toezicht**:

- evolutie van de prijzen van de producten en van de te nemen maatregelen om de transparantie betreffende de prijzen te vergroten, meer bepaald als gevolg van de uitzonderlijke situatie op de groothandelsmarkten
- nieuwe ontwikkelingen: teruglevercontracten, dynamische prijzen, ...
- weerkerende activiteiten (boordtabellen, infografieken, studies, ...)
- opdrachten inzake de productie van nucleaire elektriciteit (berekening van de winstmarges / retributies, ...)
- diverse specifieke analyses (kleinhandelsmarkten, internationale prijsvergelijking, ...)

Versterking
van de
CREG Scan

— CREG —

38

AS 1

Thema 2: toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten

Opvolging van de **goede werking** van de geliberaliseerde markt:

- algemeen toezicht:
 - analyse van de evenementen die een impact hebben op de energiemarkt (groot- en kleinhandel), publicatie van studies, REMIT-waarschuwingen, opvolging van de productportfolio's van de leveranciers, ...
- specifiek toezicht:
 - versterkt toezicht als gevolg van de grotere risico's voor leveranciers en evenwichtsverantwoordelijken onder invloed van de grotere volatiliteit van de markten
 - activiteiten in het kader van de REMIT-verordening

— CREG —

39

AS 1

Thema 3: De belangen van alle consumenten beschermen ^(1/2)

- **Residentiële afnemers en kmo's:**
 - CREG Scan, educatieve infografieken, beter begrip van de factuur, charter, ...
 - herziening van het Consumentenakkoord: actieve deelname en opvolging van de werkzaamheden
 - aanpassing van het standaard verbruiksprofiel inzake aardgas voor de huishoudens
- **Kwetsbare afnemers & energiearmoede:**
 - opleiding van de actoren op het terrein
 - sociale tarieven
 - WG "Energiearmoede"

— CREG —

40

AS 1

Thema 3: De belangen van alle consumenten beschermen (2/2)

- **Alle consumenten** (incl. de industrieën):
 - gezamenlijke consultancystudie voor de 4 Belgische energieregulators
- Opvolging/implementatie van de maatregelen genomen ter gelegenheid van het **begrotingsconclaaf** en terbeschikkingstelling van de deskundigheid van de CREG, onder andere:
 - vervanging van federale ODV door een accijs;
 - energienorm;
 - verlenging RVT;
 - cheque € 80;
 - versterking van het sociaal fonds OCMW;
 - controle van het *prorata* voor de vaste vergoeding;
 - voorschotten.

— CREG —

41

AS 1

Thema 4: de samenwerking bevorderen met overheden en andere instanties in België

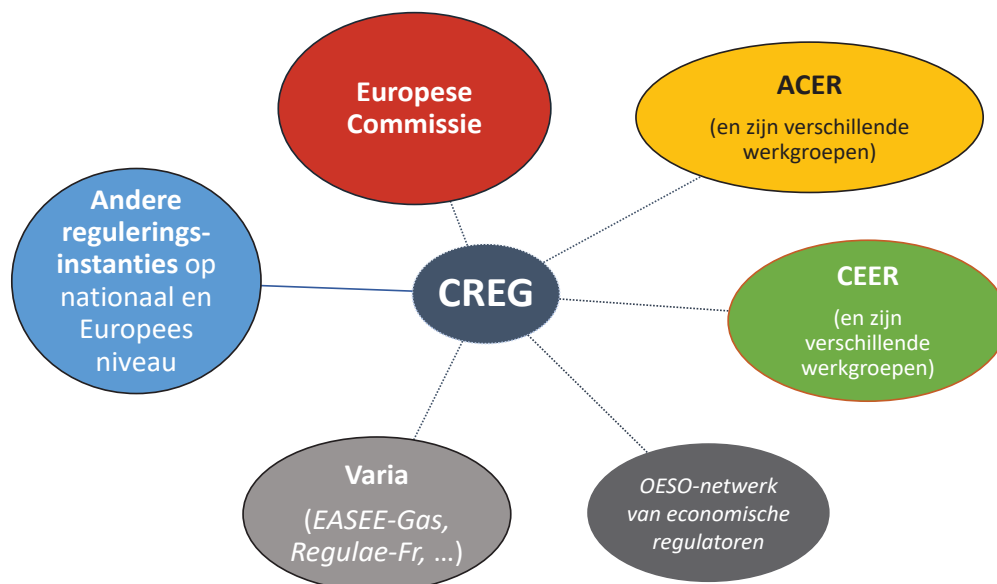
- Parlementen (op federaal en gewestelijk niveau)
- Regeringen (op federaal en gewestelijk niveau)
- Andere federale instanties: FOD Economie - DG Energie, Belgische Mededingingsautoriteit, Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten, Ombudsdienst voor Energie, Regie der Gebouwen, Federaal Planbureau, Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, Koning Boudewijnstichting, ...
- Adviesraad Gas en Elektriciteit
- Forbeg
- Beroepsfederaties van de sector
- Universiteiten en hogescholen

— CREG —

42

AS 1

Thema 5: samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau



— CREG —

43

AS 2 - Gereguleerde activiteiten

- Bevoegdheid tot beslissing, voorstel en advies van de CREG
- Regulering van de **netwerkinfrastructuren**:
 - een niet-discriminerende en transparante toegang garanderen;
 - tarieven en een optimale dienstverlening voor de gebruikers garanderen;
 - de langetermijninvesteringen opvolgen en bevorderen;
 - de integratie van nieuwe technologieën bevorderen;
 - de goede ontwikkeling van de netten verzekeren in het kader van de Europese integratie.
- **Dynamische regulering** om te anticiperen op de uitdagingen in verband met de energietransitie

— CREG —

44

AS 2

Thema 6: een adequate en doeltreffende werking van de netten en van hun beheer garanderen in het belang van de gebruikers ^(1/3)

- *Monitoring* van de **ontvlechting van de eigendomsstructuren** (*unbundling*) en certificering: Elia Transmission Belgium & Fluxys Belgium, IUK
- Garanties bieden voor de **onafhankelijkheid** van de netbeheerders: *corporate governance*, benoemingen van bestuurders van de TNB
- Ondersteuning van de **integratie van de elektriciteits- en de gasmarkt**, o.a. via:
 - toezicht op de implementatie van de marktkoppeling en de tenuitvoerlegging van de verordeningen (CACM, FCA, EB, SO);
 - opvolging van de terbeschikkingstelling van grensoverschrijdende;
 - capaciteit opvolging van de opslag.

— CREG —

45

AS 2

Thema 6: een adequate en doeltreffende werking van de netten en van hun beheer garanderen in het belang van de gebruikers ^(2/3)

- Toezicht op de **investeringen**, in het belang van de bevoorradingszekerheid en de goede werking van de markt: o.a. opvolging van de investeringen in de infrastructuur voor de zogenaamde "compatibele waterstof"
- De **transparantie, het aanbod en het gebruik van de transmissienetten** verbeteren, o.a. via:
 - opvolging van de transparantie, kwaliteit en beschikbaarheid van de gegevens voor de markt,
 - uitvoering van *monitorings*,
 - onderzoek van de resultaten van de tariefstimulans voor de periode 2020-2023

— CREG —

46

AS 2

Thema 6: een adequate en doeltreffende werking garanderen van de netten en van hun beheer in het belang van de gebruikers ^(3/3)

- **Innovatie** bevorderen, o.a. via:
 - de invoering en de opvolging van de incentives zoals bedoeld in de tariefmethodologieën
 - de opvolging van de werkzaamheden van de TNB
 - de goedkeuring van O&O-budgetten
- Garanties bieden voor de **niet-discriminerende toegang** tot de transmissienetten, o.a. via:
 - toepassing van het huidige technisch reglement, opmaak van een gedragscode elektriciteit en opmaak van een gedragscode gas
 - evolutie van het regelgevend kader voor de opslag
 - Interconnector (UK): opvolging en beslissingen betreffende de aanpassing van de belangrijkste voorwaarden

— CREG —

47

AS 2

Thema 7: ontwikkelen van netwerkcodes en controle van hun correcte toepassing

Actieve deelname van de CREG aan de uitwerking van de regels voor toepassing van de **Europese netwerkcodes**, op zowel Belgisch als Europees niveau

- Handelen in de hoedanigheid van "**raadgever**" van de overheden
- Meewerken aan **de wijziging, de tenuitvoerlegging en de toepassing**:
 - van het technisch reglement voor elektriciteit (bevoegdheden van goedkeuring van typecontracten);
 - van de gedragscode voor gas;
 - van een groot aantal beslissingen die voortvloeien uit voornoemde codes, genomen in coördinatie met de andere Europese regulatoren via meer bepaald de ACER-werkgroepen.
- **Controle op de naleving** van de toepasselijke **regels** door de elektriciteits- en aardgasbedrijven

— CREG —

48

AS 2

Thema 8: de nettarieven vaststellen ^(1/2)

- Toezien op de correcte toepassing van de **tariefmethodologie 2020-2023** & toepassing van de aangenomen tarieven voor 2020-2023
- Uitwerken van een **nieuwe tariefmethodologie** voor de periode **2024-2027**
- Jaarlijkse opvolging van de **tariefstimulansen**
- Analyse, opvolging en ondersteuning van de **investeringen** in de infrastructuur. De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan:
 - de geplande projecten, hun relevantie en hun goede uitvoering door de TNB;
 - de belangrijke investeringsprojecten voor de Belgische en de Europese markt (TYNDP, PCI's, ...);
 - de kostenbeheersing.
- Controle van de tariefverslagen en beslissing betreffende de saldi van het jaar 2021

— CREG —

49

AS 2

Thema 8: de nettarieven vaststellen ^(2/2)

- **Aanpassing en/of herziening van de tariefbeslissingen** bij nieuwe diensten, aanpassing van diensten, wijziging van de wet of fusie van de zones (gas)
- Belangstelling voor de **projecten die potentieel worden voorgesteld** door de TNB inzake waterstof in gemengde of zuivere vorm, van *Power-2-X*-installaties en installaties voor vervoer van CO₂ en/of flexibiliteit met als doel de energietransitie te begeleiden
- Opvolging van en deelname aan de werkzaamheden ter voorbereiding van een **regelgevend kader voor de waterstofmarkt**

— CREG —

50

AS 2

Thema 9: de markt van de ondersteunende diensten (elektriciteit) ontwikkelen en omkaderen

- **Ontwikkelen en omkaderen van de specifieke markt van de ondersteunende diensten en de *balancing*** opdat een zo groot mogelijk aantal actoren eraan zou kunnen deelnemen, wat betreft zowel de productie als het beheer van de vraag en de opslag
- Dienst voor **beheer van de congesties** en de reactieve energie
- **Netwerkkode "Emergency and restoration"**: regels / codes toepasselijk in geval van crisis (testplan, verdedigingsplan, plan voor heropbouw, rol van de dienstenleveranciers in dit kader, ...)

— CREG —

51

AS 2

Thema 10: samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau ^(1/2)

- Opvolging van de **verordeningen en richtlijnen** die voortvloeien uit de "*Clean Energy for All Europeans*", het "*decarbonisation package*" en "*Fit for 55*" (desgevallend); er zal bijzondere aandacht worden besteed aan onder meer:
 - de toekomstige rol en de bevoegdheden van de reguleringsinstanties binnen ACER en de nieuwe taken die worden toevertrouwd aan ACER;
 - de nieuwe opdrachten van de regulator op nationaal en Europees vlak;
 - de nieuwe regels voor marktwerking.
- Opvolging van de werkzaamheden rond de **Green Deal**, inzonderheid de slimme integratie van de netten, waterstof, *Power-2-X*, *offshore (North Seas Energy Cooperation)*, ...
- Rekening houden met de **milieudoelstellingen** en hun gevolgen voor de energiesector

— CREG —

52

AS 2

Thema 10: samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau ^(2/2)

- **Totstandbrenging van de interne energiemarkt** met, onder andere, de uitwerking van de Europese netwerkcodes en de richtsnoeren, evenals de marktkoppeling
- Opvolging en analyse van de **PCI's** in het kader van de richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur
- Controle van de **tienjarige ontwikkelingsplannen** ENTSO-E/G
- Verbetering van de terbeschikkingstelling **van de transmissiecapaciteiten**

— CREG —

53

AS 3

Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en toenemende flexibiliteitsbehoeften

- Transitie van een gecentraliseerd energiesysteem naar een **gedecentraliseerd energiesysteem**, in toenemende mate gebaseerd op **hernieuwbare energiebronnen**
- Integratie van de **nieuwe technologieën**
- Internationale, Europese en nationale **prioriteit**, in het kader van een globaal energie- en klimaatbeleid
- Dringend antwoord **op huidige en toekomstige uitdagingen**

— CREG —

54

AS 3

Thema 11: een maximale uitbouw van flexibiliteit op de Belgische markt bevorderen ^(1/2)

1. VRAAG

- deelname aan de verschillende elektriciteitsmarkten stimuleren;
- desgevallend, aanneming van de regels van de energietoeverdracht voor de markt *van de afRR*;
- desgevallend, beslissing betreffende de goedkeuring van de *Terms & Conditions* BRP.

2. OPSLAG

- opvolging van de nieuwe technologieën met het oog op de verbetering van de liquiditeit van de markten voor ondersteunende diensten en een betere integratie van de intermitterende productie;
- opvolging van de Europese regelgeving.

— CREG —

55

AS 3

Thema 11: een maximale uitbouw van flexibiliteit op de Belgische markt bevorderen ^(2/2)

3. PRODUCTIE

- garanties bieden voor een voldoende productiecapaciteit en een voldoende flexibele en snelle beschikbaarheid

4. PASSEND "PRIJSSIGNAAL"

- gesimuleerde werking van het *design* dat wordt voorgesteld voor het mechanisme ter remuneratie van de schaarse ("*scarcity pricing*") op basis van de methode ORDC ("*Operational Reserve Demand Curve*") en rekening houden met de interactie met de buurlanden voor een eventuele tenuitvoerlegging

— CREG —

56

AS 3

Thema 12: de ontwikkelingen op het vlak van bevoorradingsszekerheid en operationele veiligheid opvolgen ^(1/2)

- Controle van de toepassing van de **netwerkcode "Emergency and Restoration"**
- Toepassing van de **Europese verordening "Risk-Preparedness"**:
 - samenwerking van het DG Energie voor de evaluatie van de risico's "SoS" elektriciteit;
 - samenwerking met ENTSO-E in verband met de crisisscenario's & de evaluatie van de adequatie op korte termijn en in functie van het seizoen.
- Samenwerking met het DG Energie voor de redactie van het tweejaarlijks rapport betreffende de SoS (elektriciteit), het jaarverslag voor SoS-opvolging (gas), van de vierjaarlijkse prospectieve studie (elektriciteit) en van alle **analyses/plannen zoals bedoeld door de verordening (EU) nr. 2017/1938**

— CREG —

57

AS 3

Thema 12: de ontwikkelingen op het vlak van bevoorradingsszekerheid en operationele veiligheid opvolgen ^(2/2)

- **CRM:**
 - Actieve deelname aan het **Opvolgingscomité** voor de tenuitvoerlegging van het CRM
 - Deelname aan de goede werking:
 - ✓ de **werkingsregels** vaststellen,
 - ✓ eventuele aanpassingen van de **type-capaciteitscontracten**,
 - ✓ **parameters van de veilingen** voorstellen,
 - ✓ analyse van de **dossiers inzake het in aanmerking komen**,
 - ✓ analyse van de **afwijkingen van het plafond**,
 - ✓ **controle van de regelmatigheid** van de verrichtingen,
 - ✓ ...

— CREG —

58

AS 3

Thema 13: regulering van de *offshore*-energiemarkt ^(1/2)

- Beheer van de **garanties van oorsprong**
- Wettelijke taken met betrekking tot de **ondersteuning van offshore**:
 - berekening van de minimale aankoopprijs van de *offshore*-GSC;
 - maandelijkse controle van de productie en toekenning van de GSC;
 - goedkeuring van de correctiefactor;
 - vooruitbetalingen en afrekeningen voor Northwester 2, Mermaid en Seastar.
- Deelname aan de werkzaamheden van de **Offshore Taskforce** in het kader van de uitwerking van de concurrerende inschrijvingsprocedure voor de zone Prinses Elisabeth
- Advies en voorstellen in het kader van de **Modular Offshore Grid fase II**

— CREG —

59

AS 3

Thema 13: regulering van de *offshore*-energiemarkt ^(2/2)

- Opvolging van de technische, financiële en juridische **ontwikkelingen** inzake *offshore*
- Deelname aan de werkzaamheden van de **North Seas Energy Cooperation** in het kader van de uitwerking van een *Offshore Grid*

— CREG —

60

AS 3

Thema 14: innovatie bevorderen in het belang van de eindconsument

- Voortzetting van de acties om de obstakels voor de ontwikkeling van het **vraagbeheer** en de invoering van een *level playing field* weg te werken
- Opvolging van de **technologische ontwikkelingen**:
 - *Power to Gas (P2G) & Power-2-X (P2X)*;
 - opslag van elektriciteit en aardgas (bv. batterijen, *fast cycle storage*);
 - problematiek van de elektrische voertuigen.
- **Stimuleringsmaatregelen** voor netbeheerders

— CREG —

61

AS 3

Thema 15: de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG) bevorderen

- Een denkoefening organiseren en acties ondernemen in verband met de **SDG**, bepaling van de SDG die voor de CREG het relevantst zijn
- Een **concreet actieplan** inzake duurzaamheid opstellen
- Doel: de SDG integreren en verder ontwikkelen in het kader van de werking van de CREG & in de uitvoering van haar taken en activiteiten

— CREG —

62

Werking van de CREG & Communicatie

➤ ICT-infrastructuur

- permanente monitoring met het oog op afstemming op de huidige en toekomstige behoeften;
- efficiëntie van het IT-net: veiligheid, back-up, REMIT, goede werking van de systemen nodig voor de organisatie van de veilingen in het kader van het CRM, permanente verbetering van het systeem voor de organisatie van hybride vergaderingen, gegevensbescherming, ondersteuning van het communicatiebeleid, intranet, ...;
- versterking van de tool CREG Scan om tegemoet te komen aan de nieuwe behoeften en de realiteit op de markt.

➤ Human resources

- een geïntegreerd HR-beleid voortzetten;
- "lerende" organisatie & dynamisch talentbeheer: interne en externe opleidingen, *peer-to-peer*;
- uitvoering van het plan voor duurzame mobiliteit;
- versterkte integratie van de dimensie "welzijn".

— CREG —

63

Werking van de CREG & Communicatie

➤ Interne communicatie

- versterking van de communicatie, rekening gehouden met de grotere uitrol van telewerk;
- medewerkers informeren; uitwisseling van informatie en structurele samenwerking mogelijk maken; teamspirit aanmoedigen.

➤ Externe communicatie

- aanpassing van de website om tegemoet te komen aan de verwachtingen van elke doelgroep en bijwerking van de website om de nieuwe actualiteit te integreren;
- diverse openbare raadplegingen organiseren;
- periodieke nieuwsbrieven, gerichte informatiecampaagnes;
- antwoord geven op de vragen die worden gesteld aan info@creg.be;
- antwoord geven op de vragen afkomstig van de media.

Doelstellingen: transparantie & informatie

— CREG —

64

Besluit

Tot de **actuele strategische dossiers voor 2022** behoren:

- (1) Goede uitvoering en werking van het **CRM**
- (2) Ontwikkeling van de **Offshore** op Belgisch en Europees niveau
- (3) Vaststelling van de **nieuwe tariefmethodologie 2024-2028**
- (4) Opvolging van de **uitzonderlijke situatie** op de markten voor elektriciteit en aardgas op Belgisch, Europees en internationaal niveau
- (5) Opvolging van de **Europese wetgevingsdossiers** (*decarbonisation package, Fit for 55, ...*)

Terbeschikkingstelling van de deskundigheid van de CREG om antwoord te geven op vragen van de Belgische autoriteiten naargelang de energie-actualiteit op een gegeven ogenblik en een drijvende kracht zijn voor voorstellen.

— **CREG** —

65



The logo for the Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) features the letters 'CREG' in a bold, white, sans-serif font. To the left of the letters is a horizontal white line that extends to the right, passing through the 'C' and ending under the 'G'.

Commission de Régulation
de l'Électricité et du Gaz

Note de politique générale

(Z) 2141
28.10.2021

Note de politique générale pour l'année 2022

Réalisée en application de l'article 25, § 5, alinéa 3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

Non-confidentiel

CREG – rue de l'Industrie 26-38, 1040 Bruxelles, Belgique
T +32 2 289 76 11 – F + 32 2 289 76 09 – www.creg.be

TABLE DES MATIERES

TABLE DES MATIERES	2
INTRODUCTION	5
1. MÉTHODOLOGIE.....	7
2. AXE N°1 : ACTIVITÉS LIBÉRALISÉES	8
2.1. THÈME 1 : EXERCER UNE SURVEILLANCE DES PRIX	8
2.1.1. Objectifs de la CREG	8
2.1.2. Activités à réaliser	9
2.1.3. Liste des livrables pour l'année 2022	12
2.2. THÈME 2 : EXERCER UNE SURVEILLANCE DU FONCTIONNEMENT DES MARCHÉS DE GROS ET DE DÉTAIL.....	13
2.2.1. Objectifs de la CREG	13
2.2.2. Activités à réaliser	16
2.2.3. Liste des livrables pour l'année 2022	18
2.3. THÈME 3 : PROTÉGER LES INTÉRÊTS DE TOUS LES CONSOMMATEURS BELGES	19
2.3.1. Objectifs de la CREG	19
2.3.2. Activités à réaliser	20
2.3.3. Liste des livrables pour l'année 2022	25
2.4. THÈME 4 : PROMOUVOIR LA COOPÉRATION AVEC LES POUVOIRS PUBLICS ET AUTRES INSTANCES EN BELGIQUE	27
2.4.1. Objectifs de la CREG	27
2.4.2. Activités à réaliser	27
2.4.3. Liste des livrables pour l'année 2022	34
2.5. THÈME 5 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL	36
2.5.1. Objectifs de la CREG	36
2.5.2. Activités à réaliser	37
2.5.3. Liste des livrables pour l'année 2022	41
3. AXE N°2 : ACTIVITÉS RÉGULÉES	45
3.1. THÈME 6 : GARANTIR UN FONCTIONNEMENT ADÉQUAT ET EFFICACE DES RÉSEAUX ET DE LEUR GESTIONNAIRE DANS L'INTÉRÊT DE LEURS UTILISATEURS	46
3.1.1. Objectifs de la CREG	46
3.1.2. Activités à réaliser	54
3.1.3. Liste des livrables pour l'année 2022	61
3.2. THÈME 7 : DÉVELOPPER ET CONTRÔLER LA BONNE APPLICATION DES CODES DE RESEAU	63
3.2.1. Objectifs de la CREG	63
3.2.2. Activités à réaliser	66
3.2.3. Liste des livrables pour l'année 2022	67

3.3. THÈME 8 : FIXER LES TARIFS DE RÉSEAU (<i>EX ANTE</i> ET <i>EX POST</i>)	68
3.3.1. Objectifs de la CREG	68
3.3.2. Activités à réaliser	71
3.3.3. Liste des livrables pour l'année 2022	72
3.4. THÈME 9 : DÉVELOPPER ET ENCADRER LE MARCHÉ DES SERVICES AUXILIAIRES (ÉLECTRICITÉ)	74
3.4.1. Objectifs de la CREG	74
3.4.2. Activités à réaliser	75
3.4.3. Liste des livrables pour l'année 2022	77
3.5. THÈME 10 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL	79
3.5.1. Objectifs de la CREG	79
3.5.2. Activités à réaliser	80
3.5.3. Liste des livrables pour l'année 2022	83
4. AXE N°3 : TRANSITION ÉNERGÉTIQUE, INTÉGRATION DES SOURCES D'ÉNERGIE RENOUVELABLES ET BESOINS DE FLEXIBILITÉ CROISSANTS	86
4.1. THÈME 11 : ENCOURAGER UN RENFORCEMENT MAXIMAL DE LA FLEXIBILITÉ SUR LE MARCHÉ BELGE.....	86
4.1.1. Objectifs de la CREG	86
4.1.2. Activités à réaliser	88
4.1.3. Liste de livrables pour l'année 2022.....	89
4.2. THÈME 12 : SUIVRE LES ÉVOLUTIONS EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ D'APPROVISIONNEMENT ET DE SÉCURITÉ OPÉRATIONNELLE	90
4.2.1. Objectifs de la CREG	90
4.2.2. Activités à réaliser	91
4.2.3. Liste de livrables pour l'année 2022.....	94
4.3. THÈME 13 : RÉGULER LE MARCHÉ D'ÉNERGIE <i>OFFSHORE</i>	100
4.3.1. Objectifs de la CREG	100
4.3.2. Activités à réaliser	101
4.3.3. Liste des livrables pour l'année 2022	102
4.4. THÈME 14 : PROMOUVOIR L'INNOVATION DANS L'INTÉRÊT DU CONSOMMATEUR FINAL.....	103
4.5. THÈME 15 : PROMOUVOIR LES OBJECTIFS DU DÉVELOPPEMENT DURABLE AU NIVEAU DES ACTIONS DE LA CREG.....	104
4.5.1. Objectifs de la CREG	104
4.5.2. Activités à réaliser	105
4.5.3. Liste des livrables pour l'année 2022	106
5. FONCTIONNEMENT ET COMMUNICATION	107
5.1. ORGANISATION INTERNE	107
5.1.1. Vision de la CREG.....	107
5.1.2. Activités à réaliser	107
5.1.3. Liste de livrables pour l'année 2022.....	109

5.2.COMMUNICATION EXTERNE.....	109
5.2.1. Vision de la CREG.....	109
5.2.2. Activités à réaliser	110
5.2.3. Liste des livrables pour l'année 2022	110
ANNEXE 1 : LISTE DES ABREVIATIONS	111

INTRODUCTION

La note de politique générale de la CREG étaye les **objectifs qui seront poursuivis par la CREG au cours de l'année 2022** dans le respect de ses missions légales et dans le cadre des orientations stratégiques en matière d'énergie élaborées par le Parlement fédéral et par le Gouvernement fédéral. La méthodologie suivie à cette fin détaille chaque objectif spécifique poursuivi, ainsi que les activités ou actions qui en découlent pour l'année 2022 avec une liste de livrables mentionnant un délai indicatif de réalisation. Cette manière de procéder dans la note de politique générale a pour but d'augmenter la lisibilité et la transparence du travail réalisé par la CREG au profit de l'intérêt général et des intérêts des consommateurs belges.

En 2022, la CREG attachera une attention particulière au **suivi de la situation exceptionnelle** observée sur les marchés de l'électricité et du gaz naturel en 2021 tant au niveau mondial que national. Elle suivra de près ces évolutions dont les effets sont encore attendus en 2022 (à tout le moins, durant les premiers mois de l'année). Les évolutions de prix intervenues sur les marchés de gros, leurs conséquences sur le bon fonctionnement des marchés et sur les consommateurs (ménages, y compris les plus vulnérables, professionnels et industries), feront l'objet d'un suivi strict de la CREG, qui veillera également à en tirer les enseignements pour le futur.

La CREG veillera notamment à informer aussi clairement que possible le **consommateur** des évolutions et à l'aider dans son choix d'un contrat approprié. Une attention particulière sera apportée aux ménages les plus vulnérables ou en situation de précarité énergétique, de même qu'à la situation des fournisseurs. La CREG apportera également son soutien à **l'instauration des mesures** décidées par le gouvernement fédéral dans le cadre du conclave budgétaire d'octobre 2021 dont les décisions impacteront l'exercice 2022, notamment la décision relative au mode de financement des obligations de services publics par un mécanisme d'accises. Elle se tiendra à la disposition du Parlement fédéral et des autres instances pour toutes demandes visant à comprendre la situation, à anticiper les conséquences pour les différentes parties et sera force de propositions pour les autorités.

La CREG participera également aux travaux réalisés au niveau européen ainsi qu'aux échanges d'informations et de bonnes pratiques en termes de mesures à prendre pour protéger les acteurs du marché, notamment les consommateurs et les fournisseurs.

Dans la même perspective européenne, la CREG poursuivra, en 2022, **l'examen des initiatives européennes dans le cadre du *Green Deal*** et notamment en matière d'intégration européenne des systèmes énergétiques, de gaz neutres en carbone ou encore d'énergie éolienne *offshore*. Parallèlement, la CREG continuera à œuvrer en 2022 à l'implémentation des règlements européens et à la transposition des directives européennes **du *Clean Energy Package for All Europeans*** (ci-après, « *Clean Energy Package* »). La CREG poursuivra son travail de collaboration et d'analyse visant à adapter les dispositions légales et réglementaires fédérales actuellement en vigueur au regard de ce nouveau cadre législatif européen.

La CREG accordera aussi une attention particulière au train de propositions présentées par la Commission européenne, le 14 juillet 2021, dans le cadre de la première partie de son **paquet « Ajustement à l'objectif 55 »** (« *Fit for 55 package* »), visant à rendre les politiques de l'Union européenne en matière de climat, d'énergie, d'aménagement du territoire, de transport et de fiscalité aptes à réduire les émissions nettes de gaz à effet de serre d'au moins 55% d'ici 2030, par rapport aux niveaux de 1990. Elle développera à cette fin les collaborations nécessaires avec les autorités nationales et ses homologues européens au sein du CEER et de l'ACER afin d'assurer le meilleur suivi de ces propositions au niveau national et européen.

La CREG participera, comme en 2021, aux nombreux groupes de travail et réunions dans le cadre de ses **travaux au sein du CEER¹ et de l'ACER²**, qui sont, pour elle, l'occasion de suivre activement les développements européens en cours et de promouvoir une meilleure compréhension de ceux-ci, notamment en ce qui concerne l'évolution du marché du gaz et de l'électricité, la régulation dynamique et les innovations sectorielles. L'actualité de ces travaux en 2022 continuera à porter, entre autres, sur l'interprétation des textes du *Clean Energy Package* de telle manière à mieux saisir l'interprétation qu'il convient de leur donner.

Sur le plan national, la CREG sera attentive aux mesures et initiatives pouvant être mises en place afin d'assurer une **régulation dynamique**, notamment en vue de favoriser un cadre réglementaire propice aux investissements et au développement des nouvelles technologies contribuant à la transition énergétique.

Comme en 2021, la CREG continuera à mobiliser ses efforts et son expertise pour veiller à la bonne mise en œuvre et au bon fonctionnement du mécanisme de rémunération de la capacité tel qu'instauré par la loi du 22 avril 2019 et à collaborer avec les autorités à cet égard. En sus de ses traditionnelles missions tarifaires et de contrôle des gestionnaires de réseau de transport, la CREG poursuivra également sa collaboration en 2022 pour **l'ensemble des autres dossiers stratégiques au niveau belge**, tels qu'entre autres, le développement de l'énergie éolienne *offshore*, le développement d'un cadre légal pour les nouveaux gaz en ce compris l'hydrogène, le développement de la flexibilité, la révision de l'Accord des consommateurs, la définition de la norme énergétique, la précarité énergétique et les tarifs sociaux. Une attention particulière à l'ensemble des consommateurs (résidentiels, PME ou encore industriels) sera accordée et différents outils ou études permettant de soutenir une protection adéquate de leurs intérêts et/ou de formuler des propositions permettant des choix éclairés, continueront à être élaborés.

Dans un esprit de dialogue constructif, **la CREG veillera dans l'ensemble de ses actions et réalisations, à coopérer activement avec les autorités, opérateurs, acteurs et parties prenantes**, tant sur la scène belge qu'européenne et internationale. Cette coopération sera mise en œuvre soit par le biais d'une collaboration informelle, soit par le biais d'une coopération formelle s'inscrivant dans un processus préalablement défini (par ex. procédure de consultation, concertation, ...). Cette initiative traduit la volonté de proposer une régulation de qualité, adaptée au plus près des réalités rencontrées.

Comme par le passé, la CREG **collaborera également activement au sein du FORBEG** avec l'ensemble des régulateurs régionaux sur les thématiques qui l'imposent. En 2022, une attention particulière sera portée sur le suivi des développements législatifs européens.

La CREG veillera à assurer une **communication externe compréhensible et transparente**, tant vis-à-vis du consommateur final que de tous les acteurs et opérateurs du marché. Le site Internet de la CREG ainsi que le CREG Scan permettent aux consommateurs de s'outiller pour mieux comprendre et connaître le marché afin de faire des choix éclairés. Les professionnels de l'énergie y trouvent, quant à eux, notamment une présentation optimisée des consultations publiques et des publications.

La CREG **intensifiera ses efforts en matière de respect des principes du développement durable** tant dans sa gestion opérationnelle et logistique que dans sa politique interne globale. En 2021, la CREG a commencé à déterminer dans quelle mesure et de quelle manière les principes de durabilité peuvent être intégrés et mis en pratique, ce travail sera développé et élargi en 2022. La CREG veillera à accorder une attention particulière à assurer une **communication interne efficace**, tenant compte des évolutions qui ont pris place en ce qui concerne l'organisation du travail suite à la crise sanitaire. Dans le même contexte, la CREG continuera à être particulièrement attentive au bien-être de son personnel. Elle poursuivra ainsi à développer une politique des ressources humaines intégrée dans cette

¹ Council of European Energy Regulators

² Agency for the Cooperation of Energy regulators

perspective en veillant aux besoins de formation de son personnel, à un meilleur équilibre entre vie professionnelle et vie privée par le développement d'outils adaptés au télétravail et à la mise en œuvre d'une politique de mobilité durable.

Enfin, des **ressources suffisantes** seront nécessaires pour réaliser l'ensemble des nouvelles compétences et défis (CRM, transition énergétique, ...) qui s'annoncent dans un futur proche.

La présente note de politique générale a été approuvée par le Comité de direction de la CREG le 28 octobre 2021. Pour la facilité du lecteur, une liste des abréviations, reprises dans le corps du texte, est reprise en annexe 1 de ce document.

1. MÉTHODOLOGIE

Conformément à la loi électricité, la CREG doit établir chaque année une note de politique générale. La présente note de politique générale décrit aussi bien les thèmes à court terme qu'à moyen terme sur lesquels la CREG travaillera. Elle vise à identifier les objectifs pour lesquels la CREG réalisera un certain nombre d'activités.

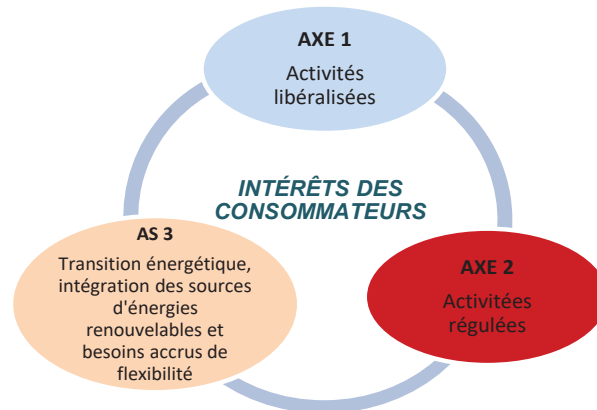
Tout comme pour l'année 2021, certaines activités constituent des livrables clairement identifiables pour l'année 2022 et pour lesquels un délai de réalisation indicatif peut être précisé. Ces livrables sont repris, par objectif et chronologiquement, en indiquant le délai de réalisation. La réalisation de chaque livrable repose, à chaque fois, sur la synergie des compétences propres à chacune des directions de la CREG. Elle implique également une charge de travail préparatoire non négligeable (par ex. : procédure de consultation des acteurs de marché, traitement de la confidentialité, ...) et difficilement quantifiable. En ce sens, l'inventaire dressé des livrables ne reflète pas nécessairement la charge de travail réelle sous-jacente de la CREG.

D'autres activités constituent un travail à plus long terme. Ces activités peuvent notamment s'étaler dans le temps. Certains des objectifs fixés pour 2022 sont donc susceptibles de se retrouver, à nouveau, dans les notes de politique générale des années ultérieures.

Pour le surplus, la CREG contribuera à la rédaction du programme de travail du CEER et de l'ACER ainsi qu'à la réalisation des livrables qui y sont mentionnés. En raison d'une absence de visibilité au moment de la rédaction de la présente note quant au contenu exact et précis du programme de travail du CEER et de l'ACER, l'ensemble des livrables qui devront être réalisés par la CREG en la matière n'est pas nécessairement repris dans la présente note de politique générale.

La CREG travaillera, en 2022, à l'ensemble des objectifs de sa note de politique générale. Néanmoins, il importera de tenir compte de divers éléments tels qu'entre autres, l'évolution progressive de la législation, le temps nécessaire pour la concertation avec les acteurs concernés ou encore la période dont le marché a besoin pour réagir ou s'adapter au nouveau cadre légal. Certaines activités et certains livrables sont ainsi susceptibles d'être postposés au regard de demandes spécifiques qui pourraient être formulées ou d'une évolution sectorielle particulière. Les objectifs à long terme servent, quant à eux, à donner, dans le cadre défini, la direction dans laquelle le système énergétique est susceptible d'évoluer.

Pour soutenir et mener à bien la mission et les objectifs précités, trois axes stratégiques ont été identifiés dans une optique de complémentarité et de renforcements mutuels.



2. AXE N°1 : ACTIVITÉS LIBÉRALISÉES

Les activités libéralisées de production, d'importation-exportation et de fourniture d'électricité et de gaz, bien que soumises à la concurrence, doivent faire l'objet d'un *monitoring* de la CREG de manière à promouvoir un fonctionnement efficace et durable des marchés. La CREG ne dispose que d'un **pouvoir de décision limité**, mais elle exerce un contrôle et peut faire des propositions aux autorités visant à mieux défendre les intérêts et les besoins des consommateurs.

Cette mission de *monitoring* a trait :

- à la formation des prix de gros et des prix facturés aux différentes catégories de consommateurs ; et
- au fonctionnement des bourses de l'électricité et du gaz – y compris la production et les importations/exportations, l'ouverture à la concurrence et le développement des marchés de l'électricité et du gaz.

Dans le cadre de sa mission de surveillance des prix et du fonctionnement des marchés de gros et de détail, la CREG accordera une attention particulière à la protection des intérêts de tous les consommateurs, des plus grands jusqu'aux plus vulnérables, en passant par les PME et les indépendants.

2.1. THÈME 1 : EXERCER UNE SURVEILLANCE DES PRIX

2.1.1. Objectifs de la CREG

Dans le cadre de sa mission de contrôle des prix sur le marché de gros et de détail, la CREG vise à fournir un meilleur aperçu :

- des nouveaux développements sur le marché de détail (tels que les contrats de rachat et les produits à tarification dynamique) ;
- de la composition des prix de l'énergie ;

- de l'évolution des diverses composantes des prix de l'énergie ;
- du rapport entre les prix de l'énergie en Belgique et ceux des pays voisins ; et
- des raisons sous-jacentes aux évolutions constatées afin de tirer des conclusions globales et de formuler éventuellement des recommandations.

Etant donnée la hausse des prix sur les marchés de gros les derniers mois de l'année 2021 et dont les effets sont encore attendus en 2022 (à tout le moins durant les premiers mois), la CREG assurera une surveillance renforcée des prix et veillera au renforcement de la transparence des informations envers le consommateur afin de préserver sa confiance.

Compte tenu de l'intégration du marché belge de l'électricité et du gaz dans les marchés régionaux européens, la surveillance des prix exercée par la CREG portera également sur les composantes fondamentales supranationales qui constituent les éléments moteurs de ces marchés.

De plus, la CREG poursuivra, dans le cadre de sa mission de contrôle des prix sur le marché de gros et de détail, le développement de ses bases de données, qui fournissent une image complète des produits de l'électricité et du gaz naturel existants (types de produit, composition et calcul des prix des matières premières, parts de marché des fournisseurs et des produits, ...) pour les consommateurs résidentiels et les PME. Dans ce cadre, la CREG assurera le suivi et l'analyse des nouveautés (annoncées), qui auront un impact sur le marché de l'énergie. De même, les bases de données existantes seront complétées et optimisées dans le cadre des comparaisons internationales des prix.

La CREG est également chargée de missions dans le cadre de la prolongation de la durée de vie de la centrale nucléaire de Tihange 1 et du calcul de la marge bénéficiaire des centrales nucléaires, qui sont soumises à une contribution de répartition.

Au cours de l'année 2022, la CREG exercera ces missions importantes de surveillance générale et spécifique afin de garantir le respect et la défense des intérêts des consommateurs.

2.1.2. Activités à réaliser

➤ Surveillance permanente des prix de l'électricité et du gaz

En ce qui concerne les prix de l'électricité et du gaz sur les marchés de gros et de détail en Belgique, la CREG :

- analysera les évolutions observées et les causes sous-jacentes à ces évolutions ;
- mettra à jour mensuellement le CREG Scan, qui fournit un aperçu de tous les produits d'électricité et de gaz naturel existants pour les particuliers et les PME ;
- publiera périodiquement sur son site Internet :
 - un tableau de bord de l'évolution des marchés de gros et de détail de l'électricité et du gaz en Belgique. Ce tableau de bord illustrera notamment l'évolution (sur une période de trois mois) d'une série de chiffres-clefs du marché de l'énergie ;
 - des infographies pour les particuliers, les PME et les indépendants fournissant, par région, un aperçu des fournisseurs actifs, des produits existants et des potentiels d'économies;
 - des graphiques à destination des particuliers, des PME et des indépendants illustrant, par région, la structure du prix total de l'énergie ainsi que l'évolution du prix de l'énergie³ en

³ Le prix de l'énergie est le prix de la facture globale pour l'électricité ou pour le gaz.

- Belgique par rapport aux pays limitrophes (Pays-Bas, France, Allemagne, Royaume-Uni), tant pour la seule composante énergie que pour le prix total de l'énergie ;
- sur une base semestrielle, une analyse reprenant une comparaison internationale des prix de l'énergie entre la Belgique, ses régions (Région flamande, Région wallonne et Région de Bruxelles-Capitale) et ses pays voisins (Pays-Bas, France, Allemagne et Royaume-Uni). Les graphiques donnent un aperçu de l'évolution du prix total ainsi que des différentes composantes d'une facture énergétique annuelle moyenne, tant pour les particuliers que pour les PME et les indépendants ;
 - assurera un suivi des principales évolutions sur le marché des contrats d'électricité à tarification dynamique, y compris les offres sur le marché et leur impact sur les factures des consommateurs, en particulier le niveau de volatilité des prix, et publiera un rapport annuel à cet égard tel que le prévoit la loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant transposition de la Directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE ;
 - publiera, en début d'année, un état des lieux du marché de gros de l'électricité et du gaz naturel reprenant les faits marquants de l'année écoulée ;
 - publiera un rapport de surveillance concernant l'évolution du prix sur le marché de gros de l'électricité pour l'année précédente. La CREG s'attachera à identifier spécifiquement les principales différences par rapport aux années précédentes, ainsi que les événements inattendus.
- *Rapport mensuel sur l'évolution des prix des produits individuels sur le marché de détail par rapport aux prix de gros.*

Compte tenu de la hausse des prix sur les marchés de gros observée les derniers mois de l'année 2021 et dont les effets sont encore attendus en 2022 (à tout le moins les premiers mois), le Gouvernement fédéral a demandé à la CREG en octobre dernier de réaliser une surveillance renforcée et des mesures pour accroître la transparence. Celles-ci sont en effet nécessaires afin de préserver la confiance de tous les consommateurs.

Dans ce cadre, la CREG publiera en 2022 et aussi longtemps que nécessaire un rapport mensuel sur l'évolution des prix des produits individuels sur le marché de détail par rapport aux prix de gros.

- *Etude sur l'évolution des mark-up⁴ appliqués par les fournisseurs aux prix des produits sur le marché de détail par rapport aux prix de gros.*

Dans cette étude la CREG analysera l'évolution des mark-up appliqués par les fournisseurs aux prix des produits sur le marché de détail par rapport aux prix de gros et notamment dans le cadre des prolongations/renouvellements des contrats.

- *Etude relative aux prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel en 2021*

L'étude relative aux prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel effectuée annuellement analysera les prix et les coûts au niveau de l'importation, de la revente et de la fourniture au client final (particuliers, entreprises et industries) et aux centrales électriques.

⁴ Le mark-up appliqué par le fournisseur est la partie du prix qui s'ajoute au prix de gros de l'énergie. Le mark-up couvre sa marge, les coûts et les risques du fournisseur. Le mark-up peut être appliqué sous la forme d'une redevance fixe (mensuelle ou annuelle) ou d'un terme variable en €/kWh.

➤ *Rapport relatif à la relation entre les coûts et les prix sur le marché belge du gaz naturel en 2021*

Dans le cas où un abus serait constaté dans le cadre de l'étude mentionnée à l'alinéa précédent, la CREG publiera un rapport relatif à la relation entre les coûts et les prix sur les marchés belge du gaz naturel en 2021.

➤ *Missions dans le cadre de la prolongation de la durée de vie de la centrale nucléaire de Tihange 1 et du calcul de la marge bénéficiaire des centrales nucléaires qui sont soumises à une contribution de répartition*

Conformément à l'article 4/1 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité (ci-après : « *loi de sortie du nucléaire* ») et à la Convention Tihange 1, la CREG dispose d'une mission de vérification de la marge, qui sert de base au calcul de la redevance annuelle.

Cette mission de vérification sera réalisée en 2022 pour la période comprise entre le 1^{er} janvier 2021 et le 31 décembre 2021. La CREG examinera les diverses composantes de la différence entre, d'une part, le produit de la vente d'électricité et, d'autre part, l'ensemble des charges réelles liées à l'exploitation de la centrale, majorées d'une rémunération destinée à couvrir le coût du projet de prolongation de la durée d'exploitation et la marge négative des années précédentes. La CREG rendra compte de ce point dans son rapport au ministre ayant l'énergie dans ses attributions.

A la suite de la modification de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales (ci-après : « *loi du 11 avril 2003* »), la CREG est chargée d'une mission spéciale. Ainsi, la CREG doit, pour le 30 juin 2022, remettre un avis sur la marge bénéficiaire des centrales nucléaires de Doel 3, Doel 4, Tihange 2 et Tihange 3 sur la base des dispositions visées en annexe de la loi susmentionnée. Cet avis est remis au ministre ayant l'énergie dans ses attributions, à la Direction générale de l'énergie visée à l'article 2, 28°, de la loi électricité et aux exploitants nucléaires et aux sociétés visées à l'article 24, § 1^{er}, de la loi du 11 avril 2003.

Par ailleurs, en cas de demande dans ce sens du ministre ayant l'énergie dans ses attributions, la CREG vérifiera l'engagement de l'État belge pris dans le cadre de la prolongation de la durée d'exploitation des centrales nucléaires de Tihange 1, Doel 1 et Doel 2, tel que décrit dans la décision C-2017-1516 de la Commission européenne du 17 mars 2017.

➤ *Surveillance des tarifs de distribution*

Nonobstant la régionalisation des tarifs de distribution au 1^{er} juillet 2014, la CREG continuera de suivre l'évolution de ceux-ci dans les trois régions, de manière à pouvoir les intégrer, ainsi que leurs composantes sous-jacentes, dans le prix total pour les diverses catégories de consommateurs.

Depuis 2008, la CREG réalise chaque année une étude sur les composantes des prix de l'électricité et du gaz naturel, qui fournit des informations importantes quant à l'évolution des éléments constitutifs spécifiques de ce prix pour l'utilisateur final. Dans ce cadre, la CREG constitue une base de données qui suit en détail les tarifs des réseaux de distribution dans les trois régions.

Dans le même ordre d'idée, la CREG assurera un suivi des mesures régionales de nature à impacter la manière dont le consommateur se voit facturer son énergie, au vu des évolutions en matière de prix dynamiques, de compteurs intelligents, etc. Elle sera particulièrement attentive aux éventuelles incidences de ces mesures sur les composantes fédérales de la facture.

Afin d'assurer un suivi adéquat de l'évolution des tarifs de distribution, la CREG coopérera activement avec les régulateurs régionaux au sein du Forbeg.

➤ *Rapport de monitoring relatif au marché de détail*

La CREG poursuivra ses travaux relatifs à la mise à disposition d'informations transparentes sur les prix du marché de détail. La publication d'un rapport de surveillance reprenant les principales évolutions et constatations observées sur le marché de détail du gaz naturel et de l'électricité est prévue en 2022.

2.1.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.1.2.	Graphiques : 1) structure du prix total de l'énergie dans les trois régions belges ainsi que 2) évolution du prix de l'énergie et du prix total en Belgique et dans les pays voisins	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Tableau de bord de l'évolution des marchés de gros et de détail de l'électricité et du gaz en Belgique	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Rapport mensuel sur l'évolution des prix des produits individuels sur le marché de détail par rapport aux prix de gros	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Etude sur l'évolution des mark-up appliqués par les fournisseurs aux prix des produits sur le marché de détail par rapport aux prix de gros.	Annuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Actualisation du CREG Scan	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Infographies pour les particuliers et les PME	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Étude sur les composantes des prix de l'électricité et du gaz naturel	Q1	Activités libéralisées – surveillance des prix - surveillance des tarifs de distribution
2.1.2.	Rapport dans le cadre de la mission de vérification conformément à la loi sur la sortie du nucléaire et à la Convention Tihange 1	Q2	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Avis relatif à la marge de profitabilité de la production industrielle d'électricité par fission de combustibles par les centrales soumises à la contribution de répartition (Doel 3, Doel 4, Tihange 2 et Tihange 3)	Q2	Activités libéralisées – surveillance des prix

2.1.2.	Etude relative aux prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel en 2021	Q2	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	<i>En cas de constat d'abus en ce qui concerne les prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel : Rapport relatif à la relation entre les coûts et les prix sur le marché belge du gaz naturel en 2021</i>	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Publication d'une analyse reprenant une comparaison internationale des prix de l'électricité et du gaz naturel entre les trois régions, la Belgique et les pays voisins pour les clients résidentiels, les indépendants et les PME	Q2-Q4	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Rapport de surveillance des prix sur le marché de détail	Q3	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Rapport de suivi des principales évolutions sur le marché des contrats d'électricité à tarification dynamique, y compris les offres sur le marché et leur impact sur les factures des consommateurs (comme le prévoit la directive Electricité ⁵)	Q4	Activité libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Mission de vérification de l'engagement pris par l'Etat belge à la suite de la prolongation de la durée d'exploitation des centrales nucléaires Tihange 1, Doel 1 et Doel 2 (sur demande du Ministre de l'Energie)	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – surveillance des prix

2.2. THÈME 2 : EXERCER UNE SURVEILLANCE DU FONCTIONNEMENT DES MARCHÉS DE GROS ET DE DÉTAIL

2.2.1. Objectifs de la CREG

➤ *Objectif général en matière de surveillance du fonctionnement des marchés de gros et de détail*

A travers cette surveillance, étayée dans ses rapports annuels, la CREG souhaite améliorer le fonctionnement du marché libéralisé. En cas d'indices de dysfonctionnement du marché, d'éventuelles enquêtes *ad hoc* plus approfondies portant sur les marchés de gros pourraient également avoir lieu. Un dysfonctionnement peut survenir en cas :

⁵ Directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019

- de pratiques restrictives de la concurrence ;
- de manipulation du marché ou de tentative de manipulation du marché ;
- de divulgation tardive et/ou inadéquate d'informations privilégiées ;
- de délit d'initié ; ou
- de violation des réglementations européennes et nationales.

Compte tenu de la volatilité accrue des marchés attendue en 2022 (à tout le moins durant les premiers mois de l'année) et les risques accrus pour les fournisseurs et les responsables d'équilibre, la CREG assurera une surveillance renforcée du risque de faillite des fournisseurs et proposera, le cas échéant, des mesures à mettre en place pour réduire ce risque.

La CREG analysera également en profondeur les événements importants impactant le marché de l'énergie de gros et de détail. Dans ce cadre, elle apportera notamment une attention particulière à l'analyse de l'impact de la hausse exceptionnelle des prix de l'électricité et du gaz naturel sur les acteurs de marché et sur le fonctionnement des marchés de gros et de détail.

Plus spécifiquement, la CREG poursuivra les objectifs suivants :

- en ce qui concerne l'électricité :

La CREG analysera les aspects suivants du marché de gros de l'électricité :

- la production d'électricité, plus spécifiquement l'évolution de la production, la capacité de marché disponible et la combinaison des technologies implémentées ;
- la consommation d'électricité, plus spécifiquement l'évolution de la consommation totale, l'évolution de la consommation sur le réseau de distribution et l'évolution de la consommation industrielle ;
- les échanges d'électricité et les marchés à court et à long terme ;
- les interconnexions avec les pays voisins ;
- les réserves de puissance active et le *balancing* ; ainsi que
- la gestion des états d'urgence, de panne généralisée (« *black-out* ») et de reconstitution du réseau en application du Code de réseau européen « *emergency and restoration* ».

En cas de pénurie d'électricité, la CREG pourrait être amenée à poursuivre des missions spécifiques de surveillance.

- en ce qui concerne le gaz :

Concernant les aspects du marché de gros du gaz, la CREG analysera les aspects suivants :

- la fourniture de gaz (notamment le risque éventuel de faillite de fournisseurs suite à la situation exceptionnelle intervenue sur les marchés de gros les derniers mois) ;
- l'échange transfrontalier de gaz ;
- la consommation de gaz ;
- la conversion du marché de gaz L vers le gaz H (qui est actuellement prévue d'être achevée d'ici la fin de 2024) ;

- la disponibilité et l'utilisation de la capacité de transport ;
- l'intégration des marchés et la convergence des prix ;
- la gestion des incidents et situations d'urgence ;
- le GNL ;
- le stockage ;
- l'équilibrage du réseau ;
- la décarbonisation et l'intégration des secteurs énergétiques (électricité et gaz) ; les projets d'injection de gaz verts⁶ dans le réseau de transport de gaz ; et
- la transition énergétique et la réutilisation de l'infrastructure, en ce compris l'infrastructure GNL pour des molécules durables.

➤ *Objectif spécifique de surveillance dans le cadre du règlement REMIT*

Le règlement (UE) n°1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie (ci-après, « règlement REMIT ») a créé un cadre européen en matière de transparence et d'intégrité pour le marché de gros afin d'en améliorer le fonctionnement et, le cas échéant, de sanctionner les abus constatés (manipulation de marché, tentative de manipulation du marché, divulgation inadéquate d'informations privilégiées, absence de publication de ces informations ou délit d'initié). L'objectif consiste donc à décourager tout comportement susceptible d'entraîner une concurrence déloyale et d'affecter la confiance des acteurs du marché de l'énergie.

Conformément à la législation belge mettant en œuvre le règlement REMIT, la CREG doit surveiller et contrôler les échanges commerciaux de produits énergétiques de gros au sens dudit règlement, dans le respect des compétences respectives de l'Autorité belge de la concurrence (ci-après, « ABC ») et de l'Autorité des services et marchés financiers (ci-après, « FSMA »).

En cas d'infractions aux dispositions du règlement REMIT portant sur le délit d'initié, l'absence de publication d'informations privilégiées ou la manipulation de marché, la CREG dispose d'un pouvoir de sanction. Ce pouvoir étant sujet à certaines faiblesses juridiques, la CREG continuera ses efforts pour optimiser le cadre juridique y afférent.

Dans l'exercice de ses missions, la CREG coopère, au niveau national, avec l'ABC et la FSMA en échangeant et en communiquant l'information nécessaire et pertinente à la bonne exécution du règlement REMIT tout en garantissant la confidentialité des informations.

En outre, la CREG continuera à coopérer avec les régulateurs énergétiques des états limitrophes en cas d'observations ayant un impact transnational. Elle intensifiera aussi la collaboration avec tous les régulateurs nationaux européens et l'ACER en participant aux groupes de travail.

Par ailleurs, afin de protéger les intérêts des consommateurs belges, la CREG continuera, comme par le passé, à jouer un rôle proactif pour mieux comprendre le fonctionnement des marchés de gros en Europe occidentale.

⁶ Par 'gaz vert', on entend le biométhane (le biogaz), l'hydrogène produit à partir d'électricité d'origine renouvelable, le gaz naturel synthétique.

2.2.2. Activités à réaliser

- *Activités générales en matière de surveillance du fonctionnement des marchés de gros et de détail*

La CREG traitera toutes les demandes des parties prenantes et/ou des acteurs du marché et analysera en profondeur les événements importants ou intéressants impactant le marché de l'énergie de gros et de détail. Dans ce cadre, elle apportera notamment une attention particulière à l'analyse de l'impact de la hausse exceptionnelle des prix de l'électricité et du gaz naturel sur le fonctionnement des marchés de gros et de détail.

La CREG informera, périodiquement, les parties prenantes concernées et/ou acteurs du marché des résultats de ses analyses du marché de gros. Si nécessaire, elle prendra l'initiative de leur proposer des mesures pour mettre un terme à d'éventuelles anomalies ou infractions à la réglementation européenne et fédérale qu'elle aurait constatées, afin d'améliorer le fonctionnement du marché libre. Dans certains cas, une sanction est susceptible d'être imposée par la CREG à la partie prenante concernée.

Dans le cas où elle viendrait à constater une infraction aux articles 3, 4 ou 5 du règlement REMIT⁷, la CREG prendra des mesures visant à corriger le comportement inapproprié et/ou imposera des sanctions conformément à l'article 18 du règlement REMIT et aux articles 31 de la loi électricité et 20/2 de la loi gaz.

Plus spécifiquement, la CREG réalisera les tâches suivantes :

- en ce qui concerne l'électricité :

La CREG accordera une attention particulière à l'utilisation physique des interconnexions et des échanges commerciaux sur les marchés à divers horizons de temps (long terme, *day-ahead*, *intraday* et *balancing*).

La CREG sera également attentive à la formation des prix en cas d'achat de capacité d'équilibrage par le gestionnaire de réseau de transport.

La CREG examinera également l'opportunité de publier - de sa propre initiative et/ou le cas échéant, à la suite de demandes spécifiques des parties prenantes et/ou des acteurs du marché - des études concernant des événements importants ou intéressants (par ex. : la formation de prix élevés). La CREG continuera à renforcer son expertise et ses compétences dans ce domaine.

- en ce qui concerne le gaz naturel :

La CREG accordera une attention particulière à la fourniture de gaz (tant au niveau des volumes qu'au niveau des prix), à la disponibilité et l'utilisation de la capacité de transport, à l'intégration des marchés et à la convergence des prix entre ces marchés ainsi qu'à l'utilisation physique des infrastructures. La CREG va de plus en plus examiner l'avenir du rôle du gaz ainsi que l'infrastructure de gaz, en ce compris l'infrastructure GNL, dans un contexte de décarbonisation et de transition énergétique, ce qui passe par une attention toute particulière pour les projets d'injection de gaz vert dans le réseau de transport que ce soit en direct ou à rebours, et ce tant pour le biométhane que pour l'hydrogène. Par ailleurs, la

⁷ Règlement n° 1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie.

CREG suivra également les projets de *Power-to-gas* dans la mesure où une partie de ce gaz pourrait être injectée dans le réseau de Fluxys Belgium.

➤ *Activités spécifiques en cas de (risque de) pénurie d'électricité*

La CREG exercera une surveillance *ad hoc* de l'évolution des prix en cas de (risque de) pénurie d'électricité. La capacité d'importation commerciale mise à la disposition du marché, l'offre quotidienne d'énergie renouvelable sur le marché belge et les prévisions relatives à la demande seront, le cas échéant, analysées et ce, notamment dans le cadre de l'application du règlement (UE) 2019/941 du Parlement européen et du conseil du 5 juin 2019 sur la préparation aux risques dans le secteur de l'électricité et abrogeant la directive 2005/89/CE. La CREG voit en effet sa compétence accrue en la matière à la suite de l'adoption de ce règlement (UE) 2019/941 dans le cadre du *Clean Energy Package*.

La CREG a un rôle spécifique dans l'application du code de réseau européen sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique (règlement (UE) 2017/2196). La continuité des échanges d'énergie devrait être assurée dans les états d'urgence, de panne généralisée (« *black-out* ») et de reconstitution, la suspension des activités du marché et des processus qui y sont liés ne devant intervenir qu'en dernier recours. Des conditions claires, objectives et harmonisées de suspension et de reconstitution consécutives à la suspension des transactions énergétiques devraient être établies par le GRT et approuvées par la CREG.

La CREG est également à la disposition des autorités compétentes pour apporter son savoir-faire en matière de responsabilités en cas de coupures ou pour définir plus en détail les critères de l'arrêté royal et de l'arrêté ministériel y relatif.

➤ *Surveillance du marché de détail de l'électricité et du gaz naturel : corrélation de l'offre avec la composition des portefeuilles des fournisseurs (parts de marché)*

L'analyse des marchés de détail de l'électricité et du gaz naturel peut contribuer à une meilleure compréhension de la manière dont les fournisseurs d'électricité et de gaz naturel approchent les consommateurs, construisent et différencient leurs portefeuilles de clients. La CREG continuera à suivre l'évolution des portefeuilles de produits des différents fournisseurs jusqu'au niveau des régions et actualisera les analyses précédentes. La CREG recueillera toutes les données nécessaires et les traitera dans ses bases de données pour les résidentiels, les PME et les indépendants.

➤ *Activités spécifiques dans le cadre du règlement REMIT*

La CREG continuera à enregistrer les nouveaux acteurs de marché qui entreprennent des transactions pour qu'ils puissent ensuite déclarer leurs données à l'ACER, et à suivre les mises à jour des acteurs déjà enregistrés afin d'actualiser le registre d'enregistrement des acteurs de marché en Belgique. La CREG contrôlera périodiquement les données d'enregistrement afin de veiller à leur mise à jour en fonction des évolutions requises par l'ACER.

La CREG informera les acteurs de marché des évolutions de la réglementation REMIT et des obligations qui en découleront pour eux. Elle restera leur interlocuteur local pour toute question relative à l'application du règlement REMIT.

La CREG répondra à toutes les demandes d'investigation de l'ACER portant sur des infractions présumées au règlement REMIT, ainsi qu'à toutes les plaintes émanant d'acteurs du marché s'estimant lésés par un abus de marché. Si la CREG rencontre des problèmes de mise en œuvre dans le cadre de ces investigations, elle continuera d'en informer le législateur. La CREG mènera à bien toutes les investigations dans les délais impartis et selon un niveau de qualité constant, de manière à respecter

les obligations découlant du règlement REMIT et dans le respect des prescrits de la réglementation relative à la protection de la vie privée (notamment le RGPD⁸).

La CREG réalisera des notes informatives pour les acteurs de marché relatives à des enquêtes sur des transactions suspectes rapportées dans le cadre du règlement REMIT ou sur des comportements de marché lors de situations atypiques.

La CREG reçoit les données collectées par l'ACER. La CREG veillera à la qualité des données en réalisant des tests de validité. Afin de faciliter le traitement des données et détecter les abus de marché, la CREG pourrait se doter d'un outil informatique. Les données reçues par l'ACER pourront également bénéficier à l'ensemble de la CREG, une fois les données anonymisées et /ou consolidées. Pour ce faire, les personnes en charge des données REMIT devront donc se charger, une fois la qualité des données avérée, de mettre les données à la disposition du personnel de la CREG avec l'aide éventuelle d'un support externe.

Dans le cadre de la coopération avec les régulateurs nationaux limitrophes, la CREG continuera, dans le respect de l'article 15 du règlement REMIT⁹, la surveillance du JAO¹⁰ avec les régulateurs néerlandais¹¹ et luxembourgeois¹². De plus, la CREG approfondira l'analyse de l'application dudit article 15 pour les gestionnaires des réseaux de transport belges. Depuis le Brexit, la CREG est en charge de la surveillance du respect de l'article 15 par Interconnector. La CREG prendra contact avec Ofgem pour le suivi de ce dossier.

La CREG participera également à la réunion annuelle du groupe de travail de la zone CWE qui rassemblera les régulateurs nationaux limitrophes (France, Pays-Bas, Allemagne, Grand-Duché du Luxembourg) ainsi qu'autrichien, afin d'échanger leurs expériences et connaissances sur les problématiques communes.

La CREG poursuivra la collaboration avec tous les régulateurs nationaux européens et l'ACER en participant aux différents groupes de travail et en utilisant les canaux sécurisés de communication de transmission des informations. La CREG déploiera des ressources afin de jouer un rôle actif dans l'élaboration des lignes directrices d'ACER à destination des acteurs du marché afin de clarifier l'interprétation du règlement REMIT.

2.2.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.2.2.	Note relative aux évolutions marquantes sur les marchés de gros de l'électricité et du gaz naturel en 2021	Q1	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros

⁸ Règlement général sur la protection des données : règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE.

⁹ Article 15 - Obligations des personnes organisant des transactions à titre professionnel

« Toute personne organisant des transactions sur des produits énergétiques de gros à titre professionnel avertit sans délai l'autorité de régulation nationale si elle a des raisons de suspecter qu'une transaction pourrait enfreindre les articles 3 ou 5. Les personnes organisant des transactions sur des produits énergétiques de gros à titre professionnel établissent et conservent des dispositions et des procédures efficaces pour déceler les infractions à l'article 3 ou 5. ».

¹⁰ Joint Allocation Office.

¹¹ Autoriteit Consument en Markt.

¹² Institut Luxembourgeois de Régulation.

2.2.2.	Etude sur la fourniture en gaz naturel des grands clients industriels en Belgique en 2021	Q2	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros
2.2.2.	Étude sur la fourniture en électricité des grands clients industriels	Q3	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros
2.2.2	Collecte et traitement des données des portefeuilles de produits des fournisseurs actifs sur les marchés de l'énergie pour les résidentiels, les indépendants et les PME (parts de marché)	2022	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros et de détail
2.2.2.	Information périodique portant sur les résultats des analyses du marché de gros	2022	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros et de détail
2.2.2.	Réalisation d'analyses relatives aux événements marquants ou intéressants sur les marchés de gros de l'énergie en Belgique	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros
2.2.2.	Enquêter sur les transactions suspectes rapportées dans le cadre du règlement REMIT et réalisation de notes informatives pour les acteurs de marché	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros et de détail

2.3. THÈME 3 : PROTÉGER LES INTÉRÊTS DE TOUS LES CONSOMMATEURS BELGES

2.3.1. Objectifs de la CREG

Aux fins d'un bon fonctionnement du marché de l'énergie, il est essentiel que toutes les parties qui sont actives sur ce marché puissent disposer d'informations claires et correctes.

Le CREG Scan, mis en ligne en 2017, est un outil, conçu par la CREG, qui vise à rencontrer ces préoccupations. Le CREG Scan n'est pas un site Internet de comparaison des prix comme les autres. En effet, il permet au consommateur de comparer son contrat d'électricité et/ou de gaz naturel avec l'ensemble des contrats existant sur le marché, y compris les achats groupés et les contrats dormants. En ce sens, il est complémentaire aux autres sites de comparaison des prix, qui comparent uniquement les produits d'énergie actifs.

Face à la situation exceptionnelle observée sur les marchés de l'électricité et du gaz naturel, la CREG veillera notamment à informer aussi clairement que possible le consommateur des évolutions et à l'aider dans le choix du contrat le plus approprié à sa situation.

La CREG continuera en 2022 à transmettre des informations aux consommateurs via son site Internet et ses bulletins d'informations. À cette fin, elle continuera à développer et compléter ses bases de données. La poursuite de l'automatisation de la collecte des données pour ces bases de données reste également un point d'attention. Ces dernières centralisent toutes les données pertinentes sur les fournisseurs, les produits, les prix et les parts de marché. Elles constituent la base de plusieurs publications récurrentes, d'outils (par exemple : CREG Scan, infographies) et d'analyses *ad hoc* (par exemple : composition des portefeuilles de produits des fournisseurs) de la CREG.

Les vues d'ensemble des prix de l'électricité et du gaz naturel (tableaux de bord, ...), la Charte de bonnes pratiques pour une fourniture efficace d'informations dans le cadre de la comparaison des prix pour l'électricité et le gaz ainsi que l'Accord « *Le Consommateur dans le marché libéralisé de l'électricité et du gaz* » sont autant d'outils qui contribueront aux objectifs de la CREG en matière de protection des consommateurs.

La CREG continuera à suivre les mesures spécifiques adoptées en matière énergétique et tout particulièrement celles en faveur des consommateurs vulnérables et visant à lutter contre la précarité énergétique. La CREG sera particulièrement attentive à la définition des critères d'évaluation de la précarité énergétique.

Enfin, elle suivra l'implémentation et l'application des mesures décidées par le gouvernement fédéral dans le cadre du conclave budgétaire d'octobre 2021, dont l'entrée en vigueur est attendue pour fin 2021-début 2022, notamment les mesures relatives aux acomptes ou à la redevance fixe.

2.3.2. Activités à réaliser

➤ *Garantir le flux d'informations vers le consommateur*

L'identification des besoins d'informations des consommateurs et le développement de nouveaux outils sont une priorité absolue au sein de la CREG. Vu la complexité du marché de l'énergie, il est important dans ce cadre de distinguer clairement les différentes catégories de consommateurs, ayant chacune leurs propres besoins d'information. La CREG continuera donc de ventiler et affiner les informations à destination des consommateurs, par le biais, par exemple, de publications et de campagnes d'information spécifiques. Dans le contexte actuel de la situation exceptionnelle sur les marchés de l'électricité et du gaz naturel, cette information et cette transparence sont d'autant plus primordiales.

En 2022, la CREG s'attachera donc à :

- proposer des outils d'information clairs, lisibles et accessibles pouvant être utilisés en ligne sur le site Internet de la CREG ;
- poursuivre la collecte d'informations afin d'alimenter le CREG Scan, qui permet aux consommateurs résidentiels, aux PME et aux indépendants de comparer leurs contrats avec l'offre actuelle du marché. En particulier, la CREG permettra aux consommateurs de comparer les nouvelles offres à prix dynamique ;
- créer des infographies accessibles relatives au marché et destinées aux consommateurs résidentiels, aux PME et aux indépendants ;
- fournir une vue d'ensemble des prix de l'électricité et du gaz appliqués aux clients résidentiels, aux PME et aux indépendants ainsi que de leur évolution ;
- assurer un suivi de la composition et de l'évolution des portefeuilles de produits par fournisseur ;

- publier, de manière récurrente, des graphiques illustrant la structure du prix de l'énergie dans les régions belges ainsi que l'évolution du prix de l'énergie et du prix total de l'énergie au cours des treize derniers mois en Belgique et dans les pays voisins ;
- actualiser l'analyse semestrielle reprenant une comparaison internationale des prix de l'électricité et du gaz naturel entre la Belgique, ses régions (Région flamande, Région wallonne et Région de Bruxelles-Capitale) et ses pays voisins (Pays-Bas, France, Allemagne et Royaume-Uni). Les graphiques donnent un aperçu de l'évolution du prix total ainsi que des différentes composantes d'une facture énergétique annuelle moyenne, tant pour les clients résidentiels, que les PME et les indépendants ;
- actualiser et publier annuellement les chiffres-clefs du marché de l'énergie ;
- adapter le profil type de consommation en gaz naturel pour le secteur résidentiel.

En outre, en 2022, la CREG adaptera le profil de consommation standard qu'elle utilise en gaz naturel dans ses différentes études, notes, publications mensuelles, ... En effet, le profil type de consommation en gaz naturel utilisé historiquement pour le marché résidentiel est celui d'une consommation moyenne de 23.260 kWh/an¹³. En 2021, la CREG a rassemblé les données de consommation moyenne de gaz naturel du secteur résidentiel disponibles auprès de plusieurs sources¹⁴ (fournisseurs, GRD, régulateurs ainsi qu'une enquête réalisée auprès des ménages) afin d'analyser si ce profil type était encore représentatif de la consommation moyenne standard d'un ménage de quatre personnes se chauffant au gaz naturel¹⁵. Les données reçues ont montré que le profil type n'était plus représentatif et qu'il était nécessaire de l'adapter. Cette adaptation sera réalisée en 2022.

- *Fournir un aperçu de tous les produits disponibles sur le marché de détail de l'électricité et du gaz naturel (en ce compris les produits de prolongation et les produits dormants)*

Depuis quelques années, la CREG suit étroitement la problématique des produits dormants et produits de prolongation. Une partie considérable des consommateurs d'électricité et de gaz naturel (résidentiels, PME et indépendants) dispose de produits ou de versions de produits n'apparaissant plus ni sur les sites Internet des fournisseurs, ni dans les résultats des comparateurs de prix en ligne existants. Dans ce cadre, la CREG a développé le CREG Scan.

Le CREG Scan se distingue des comparateurs de prix en ligne existants et les complète simultanément. Les comparateurs de prix en ligne existants fournissent au consommateur un aperçu détaillé de l'offre actuelle sur le marché de l'énergie. Les produits historiques, dormants ou issus de prolongation, ne figurent pas dans les résultats. Dès lors, il est pratiquement impossible pour le consommateur d'évaluer si le produit, pour lequel il a opté dans le passé, reste compétitif aujourd'hui.

Le CREG Scan permet au consommateur de vérifier comment son contrat se comporte par rapport à l'offre actuelle du marché. Cela signifie qu'il est mieux informé de la position spécifique de son contrat énergie et lui permettra, le cas échéant, de faire un meilleur choix. Depuis sa mise en ligne à la mi-février 2017, des centaines de milliers de visiteurs ont utilisé le CREG Scan. Cette application en ligne fournit au consommateur des informations lui permettant d'être mieux renseigné grâce à des

¹³ Il s'agit d'une consommation moyenne-type estimée pour un ménage de 4 personnes chauffant son logement au gaz naturel.

¹⁴ Il s'agit des dernières données mesurées disponibles auprès des parties prenantes consultées. Il ne s'agit pas toujours des données pour l'année 2020.

¹⁵ En effet, de nombreuses évolutions sont intervenues ces dernières années en matière d'isolation, de rendement des installations de chauffage, d'efficacité énergétique, ...

informations claires, lisibles et utiles et de jouer ainsi pleinement son rôle sur le marché libéralisé de l'électricité et du gaz.

La CREG vise une amélioration continue du CREG Scan et de la manière dont l'information est mise à la disposition des consommateurs par le biais de cet outil. L'ajout de produits à tarification dynamique et de produits pour le rachat d'électricité doit être considéré dans ce contexte.

Le CREG Scan offre un aperçu de tous les produits sur le marché de détail, ce qui englobe tant les produits actifs, les produits proposés par le biais d'achats groupés, les produits de prolongation que les produits dormants.

En 2020, la CREG a remis un avis sur une proposition de loi visant la résiliation de contrats dormants de fourniture d'énergie de clients résidentiels et de PME dont le tarif est supérieur à la composante énergie de référence et à l'interdiction de reconduction tacite en contrats dormants. En 2021, la CREG a poursuivi son travail avec le Parlement et les autres instances compétentes en la matière pour aboutir à la promulgation de la loi du 4 juin 2021 modifiant diverses dispositions relatives à la prolongation des contrats de fourniture d'énergie des clients résidentiels et des PME. La CREG salue l'adoption de cette loi, qui introduit dans la Loi électricité et la Loi gaz des dispositions contraignantes quant à la reconduction et au renouvellement des contrats à durée déterminée (CDD) et indéterminée (CDI). Ces dispositions renforceront la protection des consommateurs sur le marché de l'énergie, entre autres en imposant la reconduction ou le renouvellement des contrats sur la base de produits actifs, interdisant ainsi les produits dormants de prolongation. Les fournisseurs sont tenus de mettre leurs produits en conformité avec cette loi d'ici le 1^{er} janvier 2022 pour les CDD et d'ici le 1^{er} mars 2022 pour les CDI. La CREG suivra le respect de cette loi par les acteurs de marché.

- *La Charte de bonnes pratiques pour une fourniture efficace d'informations dans le cadre de la comparaison des prix pour l'électricité et le gaz*

La Charte de bonnes pratiques pour une fourniture efficace d'informations dans le cadre de la comparaison des prix pour l'électricité et le gaz vise à attribuer un label aux prestataires de services afin que le client qui compare les prix soit assuré d'être correctement informé. Une fourniture efficace d'informations implique de recevoir de l'information claire, intuitive, simple et précise, et pour le prestataire de service, d'agir de manière responsable. Dans le cadre de sa mission de protection du consommateur, la CREG octroie, après enquête, une accréditation à la demande des prestataires de services et veille au respect des dispositions de la Charte par les adhérents.

En 2022, la CREG continuera à examiner les éventuelles nouvelles demandes d'accréditation.

Par ailleurs, l'accréditation donnant droit au prestataire de services d'utiliser le logo de la CREG pendant une période de deux ans et la demande d'accréditation de Pricewise BV en tant qu'intermédiaire d'achats groupés ayant été approuvée en avril 2020, la CREG contactera, début 2022, le prestataire de services afin d'envisager la prolongation de l'accréditation.

- *Former les acteurs de terrain aux contrats d'énergie et aux outils mis à leur disposition pour bien comparer les prix*

En 2021 la CREG a organisé plusieurs webinaires à l'attention des conseillers énergie des CPAS, des conseillers des guichets de l'énergie et des maisons de l'énergie. Ces webinaires étaient également ouverts aux assistants sociaux des mutuelles, aux représentants des syndicats, aux associations de lutte contre la pauvreté, ... qui sont confrontés, dans leur travail quotidien, à des questions en lien avec l'énergie. Ces formations étaient l'occasion de répondre aux questions que se posent les acteurs de terrain et de les former aux éléments essentiels à considérer dans le cadre des contrats d'énergie.

En 2022, la CREG poursuivra cette démarche. Elle organisera des formations, en collaboration avec les fédérations des CPAS, afin de sensibiliser les acteurs de terrain actifs sur les questions énergétiques aux prix de l'énergie, à leur comparaison et aux éléments auxquels prêter attention dans le cadre de la conclusion de nouveaux contrats.

➤ *Consommateurs vulnérables*

La CREG veillera à ce que les fournisseurs continuent d'appliquer les obligations de service public et les mesures de protection des consommateurs les plus vulnérables (clients protégés et droppés). Au besoin, elle proposera des mesures visant à améliorer la réglementation existante.

Tout comme pour les consommateurs résidentiels, les PME et les indépendants, la CREG veillera à communiquer au sujet des informations et des services qu'elle fournit en lien avec les consommateurs vulnérables, notamment en :

- continuant à calculer et à publier, tous les trois mois, les tarifs sociaux pour l'électricité et le gaz naturel ainsi qu'une note explicative détaillant le calcul desdits tarifs sociaux ;
- continuant à collaborer à la mise en place d'un mécanisme pour un tarif social « *chaleur* » ;
- veillant au contrôle et à l'approbation des créances « *tarifs sociaux* »¹⁶. Il s'agit du remboursement au fournisseur concerné de la différence entre le tarif normal¹⁷ et le tarif social par l'intermédiaire d'un fonds géré par la CREG¹⁸ ; et
- continuant à transmettre aux gestionnaires du réseau de distribution les données nécessaires pour le calcul des prix maximum pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux consommateurs finals non protégés dont le contrat de fourniture a été résilié par leur fournisseur.

➤ *Suivi des travaux relatifs à la révision de l'Accord des consommateurs*

En 2021, la CREG a participé activement aux travaux relatifs à la révision de l'Accord des consommateurs. A la demande de la Ministre, elle a notamment rassemblé et analysé les réponses apportées au questionnaire que les Ministres ont envoyé à l'ensemble des parties prenantes. Elle a également transmis sa propre analyse relative à la révision de l'Accord des consommateurs.

En 2022, la CREG continuera de suivre avec attention les développements relatifs à la révision de l'Accord des consommateurs et, le cas échéant, le suivi de son implémentation. Elle se tiendra à la disposition des autorités pour apporter toute contribution à cet égard.

➤ *Groupe de travail « Précarité Énergétique »*

Afin de transposer les dispositions de droit européen en matière de précarité énergétique en droit belge, tout en tenant compte des enjeux de la lutte contre la précarité énergétique et de la politique proactive de la protection des consommateurs, y compris vulnérables, tels que mentionnés dans

¹⁶ Arrêtés royaux du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge.

¹⁷ Depuis 2012, le tarif normal est la somme de la composante énergétique de référence (calculée et publiée tous les trois mois par la CREG) et des tarifs de réseau. Il est à noter que le financement 2022 devrait s'effectuer par les Accises conformément à l'avant-projet de loi modifiant les lois électricité et gaz naturel. Ainsi à partir du 1er janvier 2022, le financement des différents fonds dont le fonds clients protégés aura lieu par les accises et non plus par la cotisation fédérale.

¹⁸ "Le fonds au bénéfice des clients protégés résidentiels visé à l'article 21ter, alinéa 1er, 5°, de la loi, destiné au financement du coût résultant de l'application du tarif social pour la fourniture d'électricité aux clients protégés résidentiels", tel que défini à l'article 1, 6°, de l'Arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge.

l'accord du gouvernement, la CREG, en collaboration avec le SPF Économie, a pris l'initiative à l'automne 2020 de rassembler les principaux acteurs disposant d'une expertise sur cette thématique.

En fonction des orientations qui seront retenues par les autorités publiques suite aux travaux réalisés en 2021, la CREG poursuivra, en collaboration avec le SPF Économie, la coordination des travaux de ce groupe de travail.

➤ *Grands utilisateurs*

En réponse à une demande formulée par les différents ministres de l'Énergie dans le cadre du Pacte énergétique interfédéral belge, un consultant a mené, pour le compte des quatre régulateurs belges de l'énergie (BRUGEL, la CREG, la CWaPE et la VREG), une étude comparative des prix de l'électricité et du gaz naturel observés en Belgique et dans les pays voisins (Allemagne, France, Pays-Bas et Royaume-Uni). Il est ressorti de ce rapport, qui analyse les prix de janvier 2021, que nous payons en Belgique relativement peu pour le gaz naturel mais que la facture d'électricité est élevée pour les ménages et les industries électro-intensives.

Cette situation tend à indiquer qu'il y aurait lieu de reconsidérer les réductions fiscales sur la facture énergétique dont bénéficient actuellement les grands clients industriels. L'objectif général devrait être de parvenir à des prix de l'électricité plus compétitifs pour les secteurs électro-intensifs, sans répercuter les coûts supplémentaires sur les autres consommateurs.

Les quatre régulateurs continueront en 2022 à réaliser avec leur consultant une mise à jour de cette étude.

➤ *Norme énergétique*

Lors du conclave budgétaire d'octobre 2021, le gouvernement fédéral a décidé de mettre en place une norme énergétique. La CREG mettra son expertise à la disposition du gouvernement et participera, le cas échéant et si le gouvernement lui en fait la demande, aux travaux y relatifs.

➤ *Gestion des fonds*

Nonobstant l'entrée en vigueur, le 1^{er} janvier 2022, de la modification du mécanisme d'alimentation des fonds gérés par la CREG (alimentation par les accises plutôt que par la cotisation fédérale), la CREG continuera d'une part à assurer, en 2022, la gestion des fonds destinés au financement de certaines obligations de service public fédérales. Elle se chargera du transfert du solde résiduel du fonds de « réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité » vers le fonds « social énergie » en vue de couvrir partiellement l'indexation du montant destiné aux CPAS pour l'année 2022. Elle s'assurera également de recevoir du SPF Économie la deuxième tranche nécessaire pour couvrir le coût de l'extension de l'application des tarifs sociaux électricité et gaz naturel aux bénéficiaires de l'intervention majorée (BIM). D'autre part, la CREG continuera à exercer son rôle de contrôle du fonctionnement du prélèvement en cascade des cotisations fédérales électricité et gaz naturel, tant que ces dernières s'appliquent à des quantités d'énergies fournies jusqu'au 31 décembre 2021.

La CREG continuera ainsi encore pendant quelques années à assurer aussi le remboursement, après contrôle, des entreprises ayant accordé à leurs clients des ristournes sur la cotisation fédérale électricité et gaz naturel par le biais de la dégressivité et/ou des exonérations dont les institutions internationales bénéficient conformément à la législation et ce, pour autant qu'il s'agisse de cotisation fédérale prélevée sur des consommations d'électricité jusqu'au 31 décembre 2021.

De la même façon, la CREG veillera à l'application correcte des exonérations totales ou partielles de la cotisation fédérale gaz naturel appliquées aux quantités de gaz naturel prélevées jusqu'au 31 décembre 2021 du réseau de transport du gaz naturel ou d'une conduite directe, destinées à produire de l'électricité qui est injectée sur le réseau électrique. Il en ira de même pour l'exonération totale de

la cotisation fédérale électricité appliquée aux quantités d'électricité prélevées par les unités de stockage. Enfin, la CREG vérifiera a posteriori la pertinence des montants liés à la cotisation fédérale électricité, réclamés en 2021 par les entreprises d'électricité grâce aux certifications de leurs réviseurs qu'elles nous auront transmises.

Si de nouveaux fonds à gérer par la CREG devaient être créés par arrêté royal conformément à la législation existante ou si certains fonds disposant encore de moyens, provisoirement non utilisés devaient être réactivés ou encore supprimés, la CREG en assurera la gestion ou le cas échéant, pourvoira à leur liquidation¹⁹.

Pour les consommations d'électricité jusqu'au 31 décembre 2021, la CREG veillera à l'application correcte de la réglementation en matière de dégressivité de la surcharge *offshore*, y compris son remboursement, après contrôle, aux entreprises d'énergie.

Enfin, la CREG continuera à proposer aux autorités ses compétences juridiques et économiques dans le cadre de l'analyse de dossiers relatifs aux fonds dont elle a la gestion, comme par exemple l'octroi du tarif social aux clients résidentiels utilisant un réseau de chaleur.

2.3.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.3.2.	Infographies du marché de l'énergie	Mensuelle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges - Garantir le flux d'informations vers le consommateur
2.3.2.	Mise à jour du CREG Scan	Mensuelle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Graphiques : 1) structure du prix total de l'énergie dans les trois régions belges ainsi que 2) évolution du prix de l'énergie et du prix total en Belgique et dans les pays voisins	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix - Garantir le flux d'information vers le consommateur
2.3.2.	Actualisation et publication des chiffres-clés du marché de l'énergie	Q2	Activités libéralisées – Garantir le flux d'information vers le consommateur
2.3.2.	Publication d'une analyse reprenant une comparaison internationale des prix semestriels de l'électricité et du gaz naturel entre les trois régions, la Belgique et les pays voisins pour les clients résidentiels, les indépendants et les PME	Q2-Q4	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Publication de l'actualisation de l'étude concernant une comparaison	Q2	Activités libéralisées – protéger les intérêts de

¹⁹ Initiative législative en cours

	internationale des prix de l'électricité et du gaz naturel pour les clients résidentiels, professionnels et les grands clients industriels		tous les consommateurs belges - Garantir le flux d'informations vers le consommateur
2.3.2.	Mise en place de session de formations pour les acteurs de terrain sur les contrats d'énergie et sur les outils mis à leur disposition pour bien comparer les prix	2022	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges - Garantir le flux d'informations vers le consommateur
2.3.2.	Contrôle et approbation des créances 'tarifs sociaux' électricité et gaz naturel	Q2-Q4	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Contrôle des tarifs clients droppés électricité et gaz naturel calculés par les GRD sur la base des données fournies par la CREG pour chaque trimestre	Trimestrielle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Calcul et publication des tarifs sociaux et des tarifs de référence pour l'électricité et le gaz naturel pour chaque trimestre et rédaction d'une note à ce sujet	Trimestrielle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Régularisation, avec les gestionnaires des réseaux de distribution, des soldes 2021 de la cotisation fédérale électricité	2022 (à la clôture des comptes GRD)	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Suivi des travaux relatifs à la révision de l'Accord des consommateurs	2022	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Publication d'une analyse du marché résidentiel en Belgique portant, d'une part, sur l'évolution des prix des contrats de fourniture d'énergie adressés aux consommateurs et, d'autre part, sur les caractéristiques spécifiques de ce segment marché.	Semestrielle	Activités libéralisées – Garantir le flux d'information vers le consommateur
2.3.2.	Octroi et prolongation éventuelle du label de qualité CREG et contrôle du respect des critères de la charte	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Suivi et poursuite des travaux du GT « Précarité énergétique », en collaboration avec le SPF Economie, sur base des orientations définies par les ministres compétents	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges

2.4. THÈME 4 : PROMOUVOIR LA COOPÉRATION AVEC LES POUVOIRS PUBLICS ET AUTRES INSTANCES EN BELGIQUE

2.4.1. Objectifs de la CREG

Dans le cadre de ses compétences, de ses prérogatives et de son indépendance, la CREG renforcera, tant au niveau régional que national, les coopérations existantes au bénéfice de l'intérêt général des consommateurs, quelle que soit leur taille.

En 2022, la CREG a l'intention, tout comme elle l'a fait ces dernières années, de consacrer suffisamment de temps aux contacts réguliers avec les diverses institutions belges concernées pour bénéficier de leur point de vue en matière de libéralisation du marché de l'énergie et de son évolution à venir.

Une attention particulière sera portée au Conseil Consultatif du Gaz et de l'Electricité (CCGE) qui rassemble les acteurs du secteur énergétique belge et qui est essentiel pour promouvoir un dialogue positif, ouvert et franc, nécessaire à un bon fonctionnement du marché de l'énergie.

La CREG s'engage à une transparence totale et à publier ces informations sur son site Internet, dès que ces contacts se formaliseront via un accord de coopération ou un protocole d'accord.

Les institutions belges et autres intervenants avec lesquels la CREG souhaite (continuer à) entretenir des contacts étendus sont notamment :

- le Parlement fédéral ;
- le Gouvernement fédéral ;
- les Parlements régionaux et Gouvernements régionaux ;
- le SPF Economie (et plus particulièrement, la Direction générale de l'énergie) ;
- l'Autorité Belge de la Concurrence (ABC) ;
- l'Autorité des Services et Marchés Financiers (FSMA) ;
- l'Institut Belge pour la Poste et les Télécoms (IBPT) ;
- le Service fédéral de Médiation de l'Energie (SME) ;
- la Régie des Bâtiments ;
- le Bureau fédéral du Plan ;
- le Conseil Consultatif du Gaz et de l'Electricité (CCGE) ;
- le Forum des régulateurs belges de l'électricité et du gaz (Forbeg) ;
- les Fédérations professionnelles du secteur ; et
- les Universités et Ecoles supérieures.

2.4.2. Activités à réaliser

Plus spécifiquement, la collaboration avec les différents intervenants publics se poursuivra au cours de l'année 2022 de la manière suivante :

➤ *Parlement fédéral et Gouvernement fédéral*

Tout en tenant compte de son indépendance et de l'intérêt des consommateurs, la CREG fournira son soutien à la prise de décision des autorités fédérales. Elle remplira sa mission de conseil par le biais notamment d'avis, de propositions, d'études, de simulations diverses, mais également via sa participation à des groupes de travail dans les matières relevant de sa compétence et pour lesquelles elle dispose d'une expertise afin de contribuer à la poursuite de l'élaboration de la politique énergétique belge.

La CREG participera également aux auditions et séances des commissions de la Chambre des représentants auxquelles elle est invitée. A cette occasion, elle apportera son expertise et appui sur des thématiques spécifiques.

Aux fins d'informer au mieux les parlementaires, la CREG invitera les députés pour une séance d'échange approfondie et informelle au moins une fois en 2022²⁰ de telle manière à pouvoir approfondir des thématiques du secteur.

Enfin, le Comité de direction de la CREG présentera, à l'automne 2022, son budget pour l'année 2023, accompagné de sa note de politique générale pour l'année 2023.

➤ *Parlements régionaux et Gouvernements régionaux*

La CREG répondra aux éventuelles demandes de renseignements et d'auditions émanant des Parlements et Gouvernements régionaux et ayant trait aux thématiques relevant de ses compétences.

➤ *Autres instances publiques belges compétentes*

- SPF Économie – Direction générale de l'énergie

La CREG veillera à une concertation optimale avec la Direction générale de l'énergie du Service Public Fédéral Économie dans le respect des règles en vigueur.

Fort de l'expérience acquise lors de l'élaboration de nouvelles propositions dans le cadre du *Clean Energy for All Europeans package* de la Commission européenne, la CREG fournira des informations sur de nouvelles initiatives européennes entraînant une adaptation du design du marché du gaz naturel ou plus largement du fonctionnement des marchés de l'énergie. Cela doit permettre à la Direction générale de l'énergie de se préparer à de nouvelles propositions législatives déjà annoncées par la Commission européenne. Ces initiatives s'intégreront notamment dans le cadre du *Green Deal* et du Plan de relance européen à la suite du Covid-19 et porteront notamment sur l'hydrogène, les gaz renouvelables et les gaz bleus ou encore l'énergie éolienne *offshore*, la mobilité et le fonctionnement intégré des marchés de l'électricité et du gaz.

Dans le cadre de la transposition et de la mise en œuvre du *Clean Energy for All Europeans Package*, la CREG collaborera avec la Direction générale de l'énergie et apportera ses observations aux propositions de transposition ou de mise en œuvre qui lui sont soumises sous la forme d'avis ou de modifications de textes.

La CREG poursuivra également sa participation au « Comité de suivi du CRM » (mécanisme de rémunération de capacité), composé du SPF Économie, d'Elia, la ministre de l'énergie et de la CREG et coordonné par le SPF Économie, en vue de la mise en œuvre du CRM, introduit dans la législation belge par la loi du 22 avril 2019.

²⁰ Si les conditions sanitaires le permettent.

L'actuel règlement technique²¹ (électricité) est d'application depuis le 27 avril 2019 afin de répondre à l'évolution rapide du marché, et plus particulièrement, aux nouveautés provenant des codes de réseau européens. En 2022, la CREG continuera de collaborer avec la Direction générale de l'Énergie à d'éventuelles adaptations, corrections et/ou clarifications de ce règlement technique, y compris en vue de tenir compte de l'arrêt de la Cour de Justice européenne du 3 décembre 2020 « Manquement d'État – Directives 2009/72/CE et 2009/73/CE – Marché intérieur de l'électricité et du gaz naturel – Séparation effective entre la gestion des réseaux de transport d'électricité et de gaz, d'une part, et les activités de fourniture et de production, d'autre part – Mise en place d'autorités de régulation nationales indépendantes »²².

En exécution de l'article 15/13 de la loi gaz, la CREG coopérera activement avec la Direction générale de l'Énergie. Pour l'année 2022, une coopération dans le cadre du rapport de surveillance de la sécurité d'approvisionnement en matière de gaz naturel est attendue (tous les ans). De plus, une collaboration sera instituée afin d'exécuter les tâches spécifiques imposées par le règlement (UE) n°2017/1938. Une des tâches concerne l'exécution d'une analyse des risques qui identifie les faiblesses de la chaîne d'approvisionnement en gaz naturel et qui jette les bases d'un plan d'action de prévention et d'un plan d'urgence. Selon ce règlement, ces plans doivent être élaborés tant au niveau national que régional, à savoir avec des groupes de pays pré-identifiés dans le règlement. Ce même règlement impose également la mise sur pied et l'application d'un mécanisme de solidarité entre pays voisins en cas de crise gazière afin de permettre la continuité de la fourniture des clients protégés au sens du règlement. Dans ce cadre, la CREG travaille en étroite collaboration avec la Direction générale de l'Énergie, compétente en la matière, et Fluxys Belgium afin de mettre en œuvre l'ensemble des dispositions du règlement.

La loi gaz charge la CREG du suivi et du contrôle en vue de l'application du code de bonne conduite (arrêté royal du 23 décembre 2010), y compris des règles relatives à la sécurité et à la fiabilité du réseau de transport (cf. article 15/14, § 2, 15° et 25°, de la loi gaz).

La CREG continuera à apporter une attention particulière à l'accompagnement de la transition dans l'approvisionnement de gaz L en gaz H, afin que le fonctionnement du marché du gaz soit le moins entravé possible.

En 2022, la CREG poursuivra sa collaboration, au travers de réunions et d'échanges d'informations, avec la Direction générale de l'Énergie dans le cadre de la modification des arrêtés royaux relatifs aux conditions d'octroi des autorisations de fourniture de gaz naturel et d'électricité. Les objectifs sont la mise en conformité des arrêtés royaux actuels qui datent respectivement de 2001 et 2003, avec la législation belge et européenne en vigueur, la clarification de certaines dispositions pour tenir compte de l'expérience de terrain et une plus grande harmonisation des textes.

- Autorité belge de la concurrence (ABC)

En exerçant sa mission de surveillance et de contrôle prévue dans le règlement REMIT ainsi que dans le cadre général des missions organisées aux articles 23, 23bis et 23ter de la loi électricité et aux articles 15/14, 15/14bis et 15/14ter, § 3, de la loi gaz, la CREG coopérera activement avec l'ABC.

Ce faisant, il appartiendra entre autres à la CREG de dénoncer à l'ABC :

²¹ Arrêté royal du 22 avril 2019 établissant un règlement technique pour la gestion du réseau de transport de l'électricité et l'accès à celui-ci.

²² Cf. Loi du 21 juillet 2021 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, publiée au Moniteur belge du 3 septembre 2021

- tout comportement anticoncurrentiel ou toute pratique commerciale déloyale ayant un effet ou susceptible d'avoir un effet sur un marché de l'électricité ou de gaz naturel performant en Belgique ; et
- l'absence de rapport raisonnablement justifié entre les prix offerts par une entreprise d'électricité ou gaz naturel et les coûts de l'entreprise, ainsi que tout éventuel abus d'une position dominante.

En outre, vu le projet de loi adopté par la Chambre le 15 juillet 2021, tenant compte de l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne du 3 décembre 2020 condamnant l'État belge pour avoir transposé de manière incorrecte la directive 2009/72/CE, la CREG pourra désormais imposer elle-même des mesures dans les cas précités dès que la loi précitée aura été publiée au Moniteur belge et sera entrée en vigueur.

En cas de comportement anticoncurrentiel ou de pratiques commerciales déloyales ayant (ou pouvant avoir) des répercussions, la CREG peut désormais imposer elle-même des mesures en matière de transparence, des mesures conformément à l'article 31 de la loi électricité ou des mesures autres que celles visées à l'article 31 qui sont nécessaires et proportionnées afin de prévenir les pratiques commerciales déloyales ou les comportements anticoncurrentiels ayant ou pouvant avoir des répercussions sur le bon fonctionnement du marché de l'électricité. A cet égard, la CREG peut, entre autres, imposer des mesures visant à interdire le blocage de l'accès au marché. Outre la formulation d'avis, la CREG peut prendre des mesures dans ce domaine qui renforcent le bon fonctionnement et la transparence du marché et qui s'appliquent à toutes les entreprises d'électricité actives en Belgique.

Dans le deuxième cas visé ci-dessus, la CREG pourra désormais imposer des mesures relatives à la non-discrimination, des mesures relatives aux prix liés aux coûts, des mesures conformément à l'article 31 de la loi électricité ou des mesures autres que celles visées à l'article 31 qui sont nécessaires et proportionnées afin d'éviter des prix et/ou des conditions discriminatoires qui ont ou pourraient avoir des répercussions sur le bon fonctionnement du marché de l'électricité.

La CREG peut, entre autres, imposer des mesures portant sur l'interdiction :

- 1° d'utiliser des prix anormalement hauts ;
- 2° d'imposer des conditions qui entravent l'accès au marché ;
- 3° d'appliquer des prix d'éviction restreignant la concurrence.

La CREG peut prendre des mesures à cet égard qui s'appliquent à toutes les entreprises d'électricité actives en Belgique.

Enfin, il y a la collaboration générale entre la CREG et l'ABC formalisée au moyen d'un arrêté royal²³ qui régit la coopération entre les deux autorités, l'échange d'informations (notamment confidentielles) et les procédures de collaboration. Depuis 2018, en exécution de cet arrêté royal, une collaboration plus systématique a été instituée entre la CREG et l'ABC, notamment sous la forme de réunions annuelles aux fins d'une concertation et d'un échange général d'informations entre les deux instances. Cette collaboration systématique entre la CREG et l'ABC sera poursuivie en l'année 2022 et à cette fin une ou plusieurs réunions de concertation seront organisées entre les deux autorités selon les sujets à traiter.

- Autorité des services et marchés financiers (FSMA)

En exerçant sa mission de surveillance et de contrôle dans le cadre de l'application du règlement REMIT, la CREG coopérera avec la FSMA et échangera, le cas échéant réciproquement, les informations

²³ Arrêté royal du 3 décembre 2017 concernant la coopération entre la Commission de régulation de l'électricité et du gaz et l'Autorité belge de la concurrence.

nécessaires à la bonne exécution du règlement REMIT, conformément au protocole d'accord signé en 2017.

La CREG relancera en 2022 la collaboration avec la FSMA initiée par le protocole d'accord afin de pouvoir échanger ainsi sur les nouveautés législatives et sur la création éventuellement de nouveaux produits financiers et énergétiques à disposition du marché belge.

Lorsque la CREG recevra des informations de la part d'autres autorités dans le cadre de sa fonction de surveillance et de contrôle, elle garantira le même niveau de confidentialité que celui auquel est tenue l'autorité qui fournit les informations, conformément à la loi électricité et la loi gaz.

De manière occasionnelle, la CREG consultera la FSMA sur des questions spécifiques ayant trait aux marchés financiers, si elle se trouve confrontée à des questions en la matière.

- Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT)

La CREG souhaite poursuivre sa collaboration avec l'IBPT en 2022 à l'image de ce qui a pu se faire dans le passé. L'échange d'informations et l'identification d'outils parfois bien adaptés à la régulation des réseaux est un plus pour le fonctionnement de la CREG.

- Service fédéral de Médiation de l'Energie (SME)

Tout en continuant à traiter sur une base volontaire les questions et plaintes qui lui sont adressées par des consommateurs, des entreprises du secteur, des avocats, des consultants, des chercheurs, des étudiants, des administrations ou des instances internationales, en 2022, la CREG poursuivra son travail de soutien aux services fédéraux et régionaux compétents pour le traitement des plaintes et des questions en matière d'énergie.

La CREG continuera également, comme elle le fait depuis 2011, à :

- participer aux réunions organisées périodiquement par le SME en présence des services compétents des régulateurs régionaux de l'énergie (BRUGEL, CWaPE et VREG) et du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (Direction générale de l'Inspection économique et Direction générale de l'énergie), au cours desquelles ces services partagent leurs expériences, apportent leur expertise et échangent leurs points de vue sur les problématiques rencontrées ;
- transmettre ses statistiques de plaintes au SME dans le cadre des obligations annuelles de rapportage de ce dernier à la Commission européenne.

- Régie des Bâtiments

La CREG poursuivra l'assistance qu'elle a fournie à la Régie des Bâtiments pendant ces huit dernières années et continuera à mettre volontairement son expertise à la disposition de cette institution dans le cadre de son approvisionnement en électricité et en gaz naturel.

- Bureau fédéral du Plan

La CREG collaborera avec le Bureau fédéral du Plan, notamment dans le cadre du rapport de *monitoring* annuel sur la sécurité d'approvisionnement en électricité et en gaz naturel.

➤ Conseil Consultatif du Gaz et de l'Electricité (CCGE)

La CREG continuera à suivre les réunions des divers groupes de travail et la plénière du Conseil Consultatif du Gaz et de l'Electricité, et continuera à y prêter son concours et son expertise.

➤ *Forum des régulateurs belges du gaz et de l'électricité (Forbeg)*

La CREG continuera à jouer un rôle actif au sein du Forbeg (plateforme de réflexion réunissant la CREG et les régulateurs de l'énergie régionaux) et, au besoin, à prendre les initiatives nécessaires pour permettre aux régulateurs belges de l'énergie de réagir adéquatement aux requêtes émanant tant des autorités européennes, fédérales et régionales que du secteur de l'énergie. La présidence est assurée alternativement par chaque régulateur durant six mois. En 2022, la présidence sera assurée respectivement par la CWaPE et la VREG.

En 2022, la CREG continuera également à assurer la présidence des groupes de travail « Échange d'informations », « Europe » et « Systèmes de distribution ».

La CREG assurera, également en 2022, la coordination et la rédaction du rapport national de la Belgique à la Commission européenne, en ce compris les indicateurs qui s'y rapportent. Le rapport national que la CREG, en tant qu'instance de régulation nationale, doit transmettre chaque année à la Commission européenne, conformément aux dispositions des directives gaz²⁴ et électricité²⁵ sera rédigé, en collaboration avec les régulateurs régionaux et le médiateur fédéral de l'énergie pour les aspects qui les concernent respectivement.

La CREG collectera et coordonnera également les contributions et commentaires relatifs aux différents questionnaires et/ou initiatives envoyés par les groupes de travail et *workstreams* ACER/CEER. Ainsi, les contributions et réponses aux indicateurs liés au ACER-CEER *Market Monitoring Report Retail and Consumer Protection Volume* annuel, au Roadmap questionnaire to Well-Functioning Retail Energy Market et au *CEER-BEUC 2020 for Energy Consumers*, seront entre autres traitées, en collaboration avec les régulateurs régionaux.

En 2022, dans le cadre des travaux du groupe de travail « Systèmes de distribution », la CREG continuera à informer les régulateurs régionaux des activités du *Distribution Systems working group* du CEER, facilitera l'échange d'informations entre les régulateurs belges et européens et coordonnera la collecte et la consolidation des données belges concernant les livrables de ce groupe de travail et notamment le « *3rd CEER Report on Power Losses* », le « *Review of data shared by DSOs* » et le « *Paper on how Member States determine new connections and use 'flexible' connections* ».

Suite aux publications précédentes²⁶, la CREG partagera les informations et les initiatives nécessaires avec les régulateurs régionaux afin que les évolutions, indicateurs et choix politiques nationaux en matière d'énergies renouvelables puissent continuer à être suivis au sein du FORBEG dans un cadre européen.

Chaque année, les quatre régulateurs belges (fédéral et régionaux) de l'énergie publient un rapport commun portant sur l'évolution des marchés de l'électricité et du gaz en Belgique. La CREG assure la coordination de cette publication commune.

Les dossiers européens en cours de traitement seront suivis en collaboration avec les régulateurs régionaux afin d'offrir l'opportunité à la CREG de défendre les préoccupations et les intérêts belges.

²⁴ Art. 41 (1e) Directive 2009/73/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel et abrogeant la directive 2003/55/CE.

²⁵ Art. 59 (1i) directive 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE.

²⁶ « [CEER Public Document on Tendering procedures for RES in Europe](#) » et « [CEER Paper on Unsupported RES](#) »

Une attention spécifique sera prêtée dans ce cadre aux thèmes suivants :

- la mise en œuvre de la nouvelle réglementation européenne (ex. : « *Fit for 55 package* » et « *Hydrogen and decarbonised gas market package* ») qui requiert une concertation mutuelle pour conseiller les autorités respectives ; ou
- la mise en œuvre des nouvelles stratégies européennes (par exemple, le *Green Deal*, la *Strategy for Energy System integration*, l'*Hydrogen strategy*, l'*Offshore Renewable Energy Strategy* et la *Methane emission strategy*), sur lesquelles un retour sur le contenu est nécessaire afin de pouvoir mettre au niveau européen, les priorités nécessaires, en connaissance de cause, préalablement à l'élaboration d'une nouvelle législation européenne.

La CREG participera activement aux autres groupes de travail, voire à des groupes de travail *ad hoc*, présidés par un des régulateurs régionaux, tels que : « *Électricité* », « *Gaz* », « *Tarifs* », « *Stratégie* », « *Sources d'énergie renouvelables* » et « *Consommateurs* ».

Dans ce cadre, la CREG s'attend, en 2022, à devoir fournir des efforts structurels supplémentaires en matière de concertation relative aux matières tarifaires au sein du Forbeg : la structure tarifaire fédérale et les méthodologies tarifaires – entre-temps régionalisées et soumises à des changements réguliers – des gestionnaires de réseau de distribution qui continueront sans doute à s'influencer réciproquement, raison pour laquelle une concertation complémentaire au sein du Forbeg sera nécessaire. Il en va de même pour les adaptations des règlements techniques appliquées en 2021 dans le cadre des codes de réseau européens et de plusieurs décisions qui devront être prises en raison de ces codes de réseau. Une attention particulière est nécessaire pour maintenir la cohérence entre la réglementation technique régionale pour le gestionnaire de réseaux de transport locaux et la compétence tarifaire fédérale pour ces réseaux assurant un rôle de transport.

Plus particulièrement, les quatre régulateurs publieront en 2022, pour la troisième fois consécutive, une étude dans laquelle les prix des différentes composantes de la facture seront, pour les ménages et les entreprises de différents secteurs, comparés entre la Belgique - dans sa globalité et pour chacune des trois régions – et les pays voisins.

Dans son rapport annuel d'activités, la CREG publiera un rapport succinct portant sur ses activités et sa concertation avec les régulateurs régionaux et ce, afin d'illustrer au mieux les activités nationales.

➤ *Fédérations professionnelles du secteur*

La CREG poursuivra sa collaboration avec les fédérations professionnelles du secteur belge de l'électricité et du gaz en vue de traiter des sujets d'actualité.

➤ *Universités et écoles supérieures*

La CREG collaborera avec des universités et écoles supérieures et participera à des colloques concernant le secteur énergie qu'elles organiseront. Elle participera également à des activités scientifiques d'universités et d'écoles supérieures, si la demande en est formulée.

En parallèle, la CREG soutiendra, en 2022, comme les années précédentes, deux travaux de fin d'études universitaires (l'un d'un étudiant inscrit dans une haute école/université de la Fédération Wallonie-Bruxelles, l'autre d'un étudiant inscrit dans une haute école/université de la Communauté flamande) en rapport direct avec le secteur de l'énergie. Elle attribuera, à cette fin, le « *Prix CREG* » et une bourse de 2.500 euros aux deux projets sélectionnés.

2.4.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.4.2.	Envoi de nos statistiques de plaintes au SME	Q1	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Publication de l'actualisation de l'étude concernant une comparaison internationale des prix de l'électricité et du gaz naturel pour les clients résidentiels, professionnels et les grands clients industriels	Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et les autres instances en Belgique
2.4.2.	Réalisation et communication du Rapport national de la Belgique	Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Rapport annuel d'activités et rapport comparatif des objectifs et des réalisations de la CREG	Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Rapport d'activités annuel du Forbeg intégré dans le rapport annuel d'activités de la CREG	Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Publication du rapport conjoint sur l'évolution des marchés du gaz et de l'électricité en Belgique	Q3	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Communication de la note de politique générale pour l'année 2022 à la Chambre des représentants	Q4	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Présentation du budget pour l'année 2022 à la Chambre des représentants	Q4	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et les autres instances en Belgique
2.4.2.	Apporter une contribution aux questionnaires et publications dépendant des différentes initiatives des groupes de travail et <i>workstreams</i> de l'ACER/du CEER, telles qu'aux publications dans le cadre des sources d'énergie renouvelables	2022	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et les autres instances en Belgique

2.4.2.	Réactivation de la collaboration entre la CREG et la FSMA	2022	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Réactivation de la collaboration entre la CREG et l'IBPT	2022	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Organisation de réunions de concertation avec l'ABC (au moins une fois par an)	2022	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Planning et organisation du groupe de travail « Échange d'informations » du Forbeg	2022	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Planning et organisation du groupe de travail « Europe » du Forbeg	2022	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Planning et organisation du groupe de travail « Systèmes de distribution » du Forbeg	2022	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Poursuivre la collaboration avec la Direction générale de l'énergie dans le cadre de la modification des arrêtés royaux relatifs aux conditions d'octroi des autorisations de fourniture d'électricité et de gaz naturel	2022	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Poursuivre la collaboration avec des universités et écoles supérieures et la participation à des colloques concernant le secteur énergie, ainsi que participer à des activités scientifiques d'universités et d'écoles supérieures, si la demande en sera formulée	2022	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les universités et les écoles supérieures
2.4.2.	Organiser le « Prix CREG » pour deux travaux de fin d'étude en lien avec le secteur de l'énergie et octroi de deux prix	2022	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les universités et les écoles supérieures

2.5. THÈME 5 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL

2.5.1. Objectifs de la CREG

Dans le prolongement des différentes stratégies européennes et de l'augmentation des objectifs environnementaux en exécution du *Green Deal* européen, la Commission européenne a présenté en 2020 une proposition de révision et d'adaptation de la réglementation européenne existante pour le secteur de l'énergie dans ce que l'on appelle le « *Fit for 55 package* »²⁷. Bien que cela comprenait des règlements qui n'ont été publiés qu'en 2019 sous le titre du *Clean Energy Package for all Europeans* (ci-après : *Clean Energy Package* ou *CEP*), la proposition n'a pas modifié les dispositions relatives à la conception du marché de l'électricité.

Néanmoins, la CREG reconnaît que les évolutions mondiales liées au changement climatique et à ses conséquences ont un impact fondamental sur le système énergétique existant. La CREG relève donc les défis réglementaires qui en découlent et souhaite ainsi faire partie de la solution menant à un avenir neutre en carbone.

A cette fin, la CREG poursuivra sa coopération et sa concertation étroites avec l'ACER, le CEER, la Commission européenne et les autorités de régulation des États membres de l'Union européenne et celles de pays tiers.

Les thèmes orientés vers le marché sur lesquels la CREG se penchera sont les suivants : l'application pratique du règlement REMIT, la surveillance permanente des marchés, le soutien et la protection des droits des consommateurs d'énergie, et les nouvelles initiatives législatives en application des stratégies définies au niveau européen, comme les stratégies *energy system integration*, *hydrogen* et *offshore renewable energy* (dans l'élaboration des prises de position du Conseil, de la Commission et du Parlement).

En 2022, la CREG continuera à promouvoir les thèmes européens susmentionnés au sein du réseau francophone des régulateurs de l'énergie appelé RegulaE.Fr²⁸ qui a été créé à cet effet au niveau international.

- *Objectifs spécifiques de la CREG au sein de l'Agence pour la collaboration entre régulateurs énergétiques (ACER)*

Au sein de l'ACER, la CREG poursuivra l'intégration des marchés européens avec pour objectif commun la création, le développement et/ou la mise en œuvre :

- du cadre de surveillance du marché de gros de l'énergie pour détecter et éviter des échanges sur la base d'informations privilégiées et la manipulation de marché ;
- d'un marché de l'énergie contrôlé et transparent, afin de fournir aux consommateurs des prix équitables orientés en fonction des coûts et interdisant les pratiques abusives²⁹ et de fournir aux acteurs du marché des signaux de prix corrects³⁰ ;
- du cadre réglementaire européen (tel qu'adapté par le *Clean Energy Package* en 2019) et des nouveaux textes législatifs dans le cadre du *Green Deal (Fit for 55 package)*, tout en tenant

²⁷ Communication of the EC 'Fit for 55': delivering the EU's 2030 Climate Target on the way to climate neutrality

²⁸ <http://www.regulae.fr/>

²⁹ https://www.acer.europa.eu/en/The_agency/Mission_and_Objectives/Pages/default.aspx

³⁰ Notamment en minimisant les effets de distorsion de marché causés par des actions de redispatching : <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Notes/Z1707annex.pdf>

compte de l'avenir du gaz dans le contexte d'une politique de décarbonisation (*EU Strategy for Energy System Integration, EU Hydrogen Strategy et Offshore renewable energy strategy*) ;

- des *Target Models* pour l'électricité et le gaz, en particulier des codes de réseau européens, compte tenu de l'incertitude quant au futur de l'approvisionnement et de la demande en énergie ;
- la promotion et le soutien de la sécurité énergétique (voir thème 12)

➤ *Objectifs spécifiques de la CREG au sein du Conseil des régulateurs européens de l'énergie (CEER)*

Le CEER soutient le développement d'un marché intérieur européen de l'énergie compétitif, efficace et durable³¹. Son travail complète celui de l'ACER, en visant les mêmes buts, étant entendu que l'ACER se concentre sur les missions qu'elle doit accomplir au regard de la législation européenne, tandis que le CEER se penche sur la régulation de l'énergie au sens large, en ce compris d'autres aspects que les seuls aspects légaux et réglementaires orientés sur le marché interne en mettant plus l'accent sur le rôle et les intérêts des régulateurs nationaux.

Tout comme pour l'ACER, la CREG continuera, en 2022, à jouer un rôle actif au sein du CEER afin de promouvoir un marché libre transparent et compétitif. La CREG accordera une attention prioritaire :

- à la participation de plus en plus active du consommateur dans le développement du marché de l'énergie et à l'impact de la numérisation dans ce processus ;
- au renforcement de la protection des consommateurs afin de leur donner la possibilité de participer activement aux marchés de l'énergie, pour lesquels une vision 2030 a été développée au sein du CEER en 2020 ;
- à l'interaction entre le marché de gros et de détail, dans laquelle les rôles du gestionnaire du réseau de distribution et du réseau de transport évoluent, ce qui engendre la nécessité d'une plus grande régularité dans le suivi et l'évaluation de l'efficacité ;
- au soutien des relations internationales avec les régulateurs au sein et à l'extérieur de l'Europe, afin d'échanger des expériences dans la recherche de réponses à l'interaction croissante du marché énergétique interne européen avec les marchés voisins ;
- dans le cadre de la mise en œuvre du *Clean Energy Package* à échanger les expériences dans la recherche des réponses à l'application du *target* minimal de 70% de capacité transfrontalière en combinaison avec l'ouverture créée pour le *redispatching* ;
- à la transition énergétique (en ce compris l'avenir du gaz et l'infrastructure de gaz dans une politique de décarbonisation) conformément au *Green Deal*.

2.5.2. Activités à réaliser

➤ *Participation et représentation européennes et internationales*

Comme par le passé, la CREG continuera, dans la pratique, à soutenir le fonctionnement du CEER (et de l'ACER) et à organiser, sur demande, des réunions des groupes de travail, des séminaires ou des réunions d'ordre général, dans ses locaux.

³¹ https://www.ceer.eu/documents/104400/3733481/CEER_Statutes-EN_2015-09-15.pdf/c688187c-ab7c-a737-0c52-4eeff4f0446d

En 2022, la CREG continuera de jouer un rôle actif au sein du CEER en assurant la vice-présidence de l'organisation via la vice-présidence du *General Assembly*, la présidence et la vice-présidence du *Legal Affairs Committee* (LAC), la vice-présidence du *Gas Working Group* (GWG), la vice-présidence de la *Future Policy Workstream*, et la responsabilité du *Gas Security of Supply Network of Experts* (SoS NE). Au sein d'ACER, la CREG occupe, dans les groupes de travail et les *task forces*, une position qui lui permet d'avoir un certain impact sur les analyses effectuées. Ainsi, la CREG assure la vice-présidence du Groupe de travail Gaz, la co-présidence du CACM et FCA *Task Force*, la co-présidence du *adequacy & CRM Task Force* ainsi que la responsabilité et la co-présidence du *Legal Expert Network* (LEN).

➤ *Agence pour la collaboration entre régulateurs énergétiques (ACER)*

La CREG élabore le rapport annuel de *monitoring* concernant le fonctionnement du marché de gros de l'électricité et du gaz naturel, du marché de détail de l'électricité et du gaz ainsi que des consommateurs et ce, pour tous les segments d'activités. La CREG fournira les données belges requises dans ce cadre.

L'ACER est en mesure de surveiller les activités de *trading* des produits énergétiques de gros et d'évaluer sur une base annuelle le fonctionnement et la transparence au sein des différentes catégories de marchés et la manière d'échanger. Les cas de possibles abus de marché seront identifiés et notifiés à la CREG, laquelle est responsable de l'enquête et des mesures d'exécution en Belgique.

Pour le reste, en ce qui concerne les nombreux questionnaires communiqués par l'ACER, la CREG veillera en permanence à y répondre avec un maximum de précision et à les renvoyer dans les délais impartis (pour autant que la CREG puisse collecter en temps utile l'ensemble des informations si elle doit s'adresser à d'autres institutions ou organismes). Ces questionnaires développés au sein des *Task Forces* d'ACER (où la CREG est également présente de manière active) constituent, en effet, la base de nombreux livrables fournis par cette instance.

➤ *Conseil des régulateurs européens de l'énergie (CEER)*

La CREG continuera à être attentive aux activités de formation organisées par le CEER. D'une part, elle en tirera profit pour former son propre personnel ; d'autre part, elle sera également activement impliquée dans la rédaction des programmes de formation et interviendra en qualité de formateur dans les différents programmes de formation (formations de base, formation juridique, *Projects of Common Interest* (PCI), *Cost Benefit Analysis* (CBA), intégration des marchés du gaz et de l'électricité, ...). La CREG, qui assure la gestion de ce programme au sein du CEER, l'optimisera dans la mesure du possible et l'affinera en 2022.

En 2022, la CREG apportera son concours à l'initiative du CEER intitulée *The Partnership for the Enforcement of European Rights (PEER)*³² visant à promouvoir les droits des consommateurs européens en renforçant la collaboration entre les autorités à l'échelon européen. Ces activités seront guidées par le nouvel agenda européen des consommateurs, qui est à la base de la nouvelle législation européenne. La CREG poursuivra ses travaux sur la position commune BEUC-CEER pour une nouvelle vision en matière de protection des consommateurs d'énergie à l'horizon 2030 et 2050.

En 2022, le CEER poursuivra la guidance des autorités de régulation nationales en vue de leur *assessment* à l'aide d'indicateurs (métriques) identifiés dans le *Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets* et définis dans le manuel du même nom. A la suite de cette évaluation, les autorités de régulation nationales identifieront les problèmes dans leurs pays respectifs et la manière dont ils peuvent améliorer leur situation. Les évaluations peuvent s'inscrire dans une perspective

³² <https://www.ceer.eu/peer>

régionale pour examiner la portée d'une possible intégration des marchés de détail (par exemple : NordREG).

Après la version précédente finalisée en 2019, l'étude comparative triennale européenne des gestionnaires de réseaux de transport de gaz naturel sera mise à jour en 2022. Ce *benchmarking*, auquel la CREG participera, respectera la confidentialité des données.

La CREG accompagnera également le processus législatif de l'*Hydrogen and Gas Market Decarbonisation Package* dans un cadre européen et répondra conjointement aux propositions des institutions européennes dans le cadre du CEER. Au cours de ce processus, un certain nombre de points de travail différents seront remplis de manière flexible, en fonction des développements législatifs.

En outre, la CREG participera au développement d'innovations réglementaires dans le cadre de l'intégration du secteur de l'électricité et du gaz ainsi que les développements sur le plan de l'énergie renouvelable *offshore* et l'hydrogène. Différents vecteurs d'énergie peuvent être complémentaires dans certains services tels que le stockage et le transport d'énergie, une énergie pouvant y remplacer l'autre. Les zones de convergence doivent être explorées et les défis réglementaires identifiés.

Pour le surplus, la CREG veillera, en permanence, pour ce qui concerne les nombreux questionnaires transmis par le CEER, à y répondre avec un maximum de précision et à les renvoyer dans les délais impartis (pour autant que la CREG puisse collecter en temps utile l'ensemble des informations si elle doit s'adresser à d'autres institutions ou organismes). Ces questionnaires, rédigés au sein des différents *Work Streams* où la CREG collabore activement, constituent en effet la base de nombreuses réalisations (*livrables*) de cette instance.

Pendant la crise de la covid-19, les régulateurs nationaux de l'énergie et les gouvernements de tous les États membres européens ont adopté de nombreuses mesures dans l'ensemble du secteur de l'énergie pour garantir que le système énergétique reste dynamique, en protégeant les intérêts des consommateurs, en particulier les plus vulnérables, et en maintenant la viabilité des entreprises et des acteurs du marché.

Après avoir dressé un premier état des lieux au sein du CEER, la CREG continuera à suivre la situation avec les autres régulateurs en 2022, en vue de se préparer à un éventuel défi similaire.

➤ Commission européenne

La CREG entretiendra des contacts informels et formels avec la Commission européenne et les acteurs européens concernés. Elle le fait pour rester informée des évolutions récentes et des initiatives futures pertinentes pour le bon exercice de ses missions réglementaires et l'avènement d'un marché unique, tel que prévu dans la réglementation européenne. Des consultations et des requêtes de participation émanant d'institutions européennes, comme la Commission européenne ou le Parlement européen, recevront dans toute la mesure du possible, via l'ACER ou le CEER, une réponse précise.

Afin de suivre les travaux de la Commission européenne, la CREG continuera à s'investir au sein de la *European Policy Unit* du CEER afin d'analyser et de discuter des études, communications et autres publications pertinentes de la Commission européenne. L'accent en 2022 sera davantage mis sur le *Green Deal*, les développements en matière de gaz renouvelables et de gaz neutres en carbone. Le travail réalisé par la CREG en la matière se fera de manière coordonnée avec les régulateurs régionaux pour les matières qui relèvent de leurs compétences et en collaboration avec les autres instances fédérales.

Dans le cadre de la promotion et du soutien de la sécurité énergétique (voir aussi le thème 12), la CREG se met au service de l'autorité compétente, par ses conseils et son expertise des marchés de l'énergie. À cette fin, elle participera en tant que deuxième représentant permanent de la Belgique, aux côtés

de la Direction générale de l'énergie, au *Gas Coordination Group* et, sur invitation directe de la Commission européenne, à l'*Electricity Coordination Group* en qualité d'autorité de régulation nationale. Pour ce qui concerne l'électricité, la mise en œuvre en 2022 du règlement (UE) n°2019/941 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur la préparation des risques dans le secteur de l'électricité et abrogeant la directive 2005/89/CE³³, est à l'ordre du jour. Pour ce qui concerne le gaz naturel, la discussion portera sur la mise en œuvre du règlement (UE) n°2017/1938³⁴. Ce règlement confie de nouvelles tâches à la CREG (et à toutes les instances nationales de régulation), dont une analyse d'impact sur le fonctionnement du marché des mécanismes préventifs non axés sur le marché à réaliser à la demande de la Commission européenne et ce, pour garantir l'approvisionnement en gaz.

Dans le prolongement de ces activités, la CREG participera activement, en 2022, aux forums relatifs au gaz, à l'électricité, aux consommateurs, et aux infrastructures présidées par la Commission européenne.

➤ *Autres autorités de régulation nationales européennes*

La CREG cherchera à renforcer sa collaboration avec les autorités de régulation des pays voisins afin d'échanger les connaissances et les informations relatives aux règles de fonctionnement du marché des marchés de gros, aux modes de fixation des prix et à la protection du consommateur.

Ces collaborations bilatérales pourront prendre la forme de réunions informelles ou mener à la signature d'un protocole d'accord (*Memorandum of Understanding*). La CREG a pour objectif de tenir annuellement, au moins, une réunion bilatérale avec l'instance de régulation de chacun des pays voisins ainsi qu'avec les instances avec lesquelles elle a conclu un protocole d'accord dans le passé.

Dans le cadre du BREXIT, la CREG suivra de près les conséquences pratiques sur la réglementation future des interconnexions de gaz naturel et d'électricité avec le Royaume-Uni. Elle participera à cette fin aux groupes de discussions et aux *Task Forces* institués par les autorités compétentes et les collègues régulateurs afin de défendre les conséquences de ce « Brexit » sur les intérêts énergétiques de la Belgique.

➤ *European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas (EASEE-gas)*

En 2022, la CREG conservera le statut de membre-associé d'EASEE-gas (*European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas*), une association représentant l'industrie gazière dans son ensemble (des producteurs aux consommateurs finals) et qui promeut des pratiques visant à simplifier et à harmoniser le transport physique et les échanges de gaz. Grâce notamment à son statut au sein de cette association, la CREG aura l'opportunité d'évaluer les travaux de celle-ci lors de son assemblée générale.

➤ *Réseau OCDE des régulateurs économiques (OCDE - NER)*

Afin de renforcer le rayonnement international des régulateurs, la CREG participera en 2022 au réseau OCDE des régulateurs économiques (NER)³⁵. Le NER est un forum inclusif et unique promouvant le dialogue entre régulateurs issus de différents secteurs et pays. Il s'agit entre autres d'identifier les exigences nécessaires pour faire face, en tant que régulateur, aux défis de demain.

³³ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/DOC/?uri=CELEX:52016PC0862&from=EN>

³⁴ Règlement (UE) n° 994/2010 du Parlement européen et du Conseil concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et abrogeant la directive 2004/67/CE du Conseil.

³⁵ <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/ner.htm>

➤ Réseau francophone des régulateurs de l'énergie (RegulaE.Fr)

Ce réseau a entre autres pour mission de promouvoir le partage d'informations et de bonnes pratiques en matière de régulation de l'énergie, faciliter la coopération technique entre régulateurs, assurer la coordination avec les programmes de formation internationaux et encourager la collaboration entre ses membres.

Il permet d'échanger des informations, expériences et bonnes pratiques. Depuis 2018, RegulaE.Fr bénéficie du soutien de la Direction générale du développement international et de la coopération (DEVCO) de la Commission européenne dans l'organisation de ses travaux et de ses rencontres. Un partenariat stratégique de quatre ans a été établi en 2020 entre la Facilité d'Assistance Technique (TAF), mise en place par la Commission européenne, et RegulaE.Fr. La CREG participe aux activités de ce réseau depuis son lancement en novembre 2016. Dans ce cadre, la CREG appuie le secrétariat de RegulaE.Fr dans l'organisation des différents événements (ateliers de travail, assemblées générales, ...) ainsi que le comité de communication du réseau.

Le réseau se réunit deux fois par an : une première fois pour un atelier de travail et une seconde pour la conférence annuelle.

La CREG poursuivra en 2022 sa participation aux activités de RegulaE.Fr.

2.5.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.5.2.	Participation aux activités de RegulaE.fr	Q2	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Evaluation à l'aide d'indicateurs métriques identifiés dans le <i>Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets</i> et définis dans le manuel du même nom afin d'évaluer la performance de régulateur en la matière	Q4	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Préparation du <i>benchmarking</i> structurel triennal européen de l'efficacité des GRT de gaz	Q4	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Soutien du CEER et de l'ACER, dans leur fonctionnement et dans la représentation de ces organisations	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Assurer la vice-présidence du CEER	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Assurer la présidence et la vice-présidence du <i>Legal Affairs Committee</i>	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les

	(LAC), la responsabilité et la co-présidence du Legal Expert Network (LEN)		instances au niveau européen et international
2.5.2.	Assurer la vice-présidence du <i>Gas Working Group</i> du CEER et de l'ACER	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Présider le <i>Gas Security of Supply Network of Experts</i> (SoS NE) au sein du CEER	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2	Assurer la vice-présidence de la <i>Future Policy Workstream</i>	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2	Assurer la co-présidence du <i>CACM et FCA Task Force</i>	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2	Assurer la co-présidence du <i>adequacy & CRM Task Force</i>		Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	En tant que membre associé, suivi des activités de l' <i>EASEE-gas</i> (<i>European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas</i>)	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participation au réseau OCDE des régulateurs économiques (NER)	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Concrétisation des analyses juridiques, des exercices de <i>benchmarking</i> européen et du <i>monitoring</i> des marchés de l'énergie au sein du CEER et de l'ACER	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Fournir la contribution belge aux rapports de surveillance annuels portant sur le fonctionnement des marchés de gros et de détail de l'électricité et du gaz naturel	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Suivi du potentiel pour l'avenir du marché belge du gaz dans le cadre d'une	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau

	politique de décarbonisation et de transition énergétique		européen et international
2.5.2.	Suivi des innovations réglementaires pour l'intégration des secteurs de l'électricité et du gaz ainsi que des développements sur le plan de l'énergie renouvelable <i>offshore</i> et de l'hydrogène	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Contribution aux nombreux questionnaires transmis par l'ACER et le CEER, en participant à leur rédaction et en y répondant.	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Organisation, participation et gestion des différentes activités de formation organisées par le CEER	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participation à <i>The Partnership for the Enforcement of European Rights</i> (PEER) au sein du CEER	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Réponse aux consultations et requêtes de participation émanant d'institutions européennes	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Contribution et participation au suivi des questions prioritaires au sein de la <i>European Policy Unit</i> du CEER	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participation aux réunions de l' <i>Electricity Coordination Group</i> et du <i>Gas Coordination Group</i>	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participation active aux forums relatifs au gaz, à l'électricité, aux consommateurs et aux infrastructures	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Tenue de réunions bilatérales avec l'autorité de régulation des pays voisins afin d'échanger la connaissance et l'information	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Suivi et participation à des groupes de discussion avec les autorités compétentes et les autres autorités de régulation afin	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau

	d'étudier les conséquences du Brexit sur le plan de la régulation		européen et international
2.5.2	Suivre de près les conséquences pratiques du Brexit	2022	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Le cas échéant, identification des abus de marché sur la base de la surveillance des activités de <i>trading</i> des produits énergétiques de gros	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2	Suivi de la hausse des prix et de ses conséquences	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international

3. AXE N°2 : ACTIVITÉS RÉGULÉES

Au sein du secteur de l'énergie, l'électricité et le gaz font partie des industries de réseau : ils ont intrinsèquement besoin d'un réseau spécifique pour atteindre le consommateur final. Le besoin permanent d'une telle infrastructure de réseau fait de la gestion des réseaux une activité utilisant d'importants capitaux et qui demande, en outre, une vision à long terme en matière de planification, d'installation et d'utilisation. Pour ces mêmes raisons, cette activité va de pair avec un monopole légal. A l'heure de la transition énergétique européenne, le besoin d'investissements est particulièrement important, et il est nécessaire de trouver une réponse adéquate à la forte croissance de la demande des besoins en financement. Par ailleurs, des solutions industrielles concrètes et d'avenir se développent pour répondre aux axes du Plan Climat avec notamment le développement de la gestion de la demande d'électricité, de la méthanisation et de l'hydrogène pour le gaz naturel. La CREG suivra ces développements et leurs impacts sur les réseaux qui font l'objet d'une régulation en Belgique.

Les réseaux de transport d'électricité et de gaz naturel sont non seulement importants pour l'approvisionnement, mais également pour le développement de la concurrence et le bon fonctionnement du marché libre, tant au niveau national qu'européen. Bien que les consommateurs – PME, indépendants et résidentiels – soient relativement moins conscients de la régulation de ces réseaux de transport, cette mission stratégique est capitale pour garantir des prix et services efficaces ainsi que pour encadrer les obligations de service public imposées aux gestionnaires du réseau de transport et qui sont imputées via les tarifs et prélèvements.

La CREG doit donc prêter une attention particulière aux activités de réseau dans le cadre de ses compétences en matière de régulation : suivre les investissements des gestionnaires du réseau de transport tant en matière de transport que (pour le gaz) de GNL et de stockage, fixer (*ex ante*) les tarifs pour l'utilisation du réseau, contrôler les comptes des gestionnaires de réseau de transport, approuver les règles d'accès et de fonctionnement du marché des services auxiliaires, contrôler les exigences de dissociation (*unbundling*), certification, indépendance et impartialité des gestionnaires de réseau, etc. Dans la lancée de la période régulatoire 2016-2019, la CREG a prévu dans sa méthodologie tarifaire 2020-2023 un nombre important d'incitants financiers afin d'encourager le gestionnaire de réseau à choisir les orientations qui améliorent autant que possible le fonctionnement de marché et/ou ont un impact favorable sur le consommateur.

Les résultats obtenus depuis le début de cette régulation incitative démontrent son importance pour garantir aux utilisateurs un fonctionnement optimal des réseaux.

En parallèle à cette activité, la CREG exercera un contrôle sur les réseaux de transport et joue le rôle de facilitateur sur le plan d'un accès non discriminatoire, de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités du réseau.

La CREG veillera aussi à ce que les réseaux de transport soient développés de manière adéquate, conformément aux objectifs de la politique énergétique globale et d'intégration européenne, de l'efficacité énergétique et de l'intégration de la production (décentralisée) d'électricité provenant de sources d'énergie renouvelables.

D'une manière générale, la CREG accordera, comme par le passé, une importance particulière à la séparation entre les activités régulées et non régulées, et plus spécifiquement à l'absence de subsides croisés entre ces deux types d'activités.

Enfin, les investissements et les activités de couplage de marché, les investissements en infrastructures « hydrogène compatible » et *retrofitting* seront analysés dans le cadre de la transition énergétique.

3.1. THÈME 6 : GARANTIR UN FONCTIONNEMENT ADÉQUAT ET EFFICACE DES RÉSEAUX ET DE LEUR GESTIONNAIRE DANS L'INTÉRÊT DE LEURS UTILISATEURS

3.1.1. Objectifs de la CREG

Les objectifs de la CREG relatifs au fonctionnement des réseaux et de leur gestionnaire s'articulent autour des éléments suivants :

- la dissociation des structures de propriété (« *unbundling* ») et la certification des gestionnaires de réseau ;
- l'indépendance et l'impartialité des gestionnaires de réseau, des participations financières susceptibles d'avoir une influence négative sur l'indépendance du gestionnaire du réseau ou sur l'accomplissement des tâches qui lui sont confiées par la loi électricité et la loi gaz ;
- l'absence de subsides croisés ;
- l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz, tant au niveau belge qu'au niveau régional et/ou européen³⁶ ;
- la surveillance des investissements des gestionnaires de réseau de transport ;
- la mise en œuvre d'une structure financière optimale du gestionnaire de réseau ;
- l'amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport ;
- la promotion de l'innovation ;
- l'efficacité des méthodologies et des processus appliqués pour garantir la sécurité du réseau ;
- la réalisation des objectifs concernant la décarbonisation, la transition énergétique et l'intégration du système énergétique ;
- la garantie d'un accès non discriminatoire au réseau.

➤ *Dissociation des structures de propriété (ownership unbundling) et de certification des gestionnaires de réseau*

La CREG veillera à poursuivre ses tâches en matière de surveillance en vue du respect permanent des exigences d'*unbundling* par les gestionnaires de réseau de transport, à savoir Elia Transmission Belgium, Fluxys Belgium et Interconnector (UK) Limited (en collaboration avec l'OFGEM).

Dans ce cadre, la CREG pourra ouvrir, conformément à la loi électricité et à la loi gaz, une procédure de certification dans quatre cas de figure :

- 1) lorsqu'un candidat gestionnaire du réseau en fait la demande à la CREG ;
- 2) en cas de notification de la part du gestionnaire du réseau d'une transaction justifiant une réévaluation de la manière dont il se conforme aux exigences d'*unbundling* ;
- 3) de sa propre initiative, lorsqu'elle a connaissance du fait qu'une modification prévue des pouvoirs ou de l'influence exercée sur le gestionnaire du réseau risque d'entraîner une

³⁶ Pour rappel, l'intégration des marchés belges et luxembourgeois du gaz a déjà été réalisée

infraction aux dispositions en matière d'indépendance, d'impartialité et de confidentialité, ou lorsqu'elle a des motifs de croire qu'une telle infraction a pu être commise; ou encore,

- 4) sur demande motivée de la Commission européenne.

La loi du 8 juillet 2015 a inséré une section III, au chapitre IV de la loi gaz, intitulée « *Section III : Entreprise commune d'équilibrage* ». Dans le cadre de cette modification de la loi gaz, le législateur n'a pas opté pour une certification de l'entreprise commune, préférant élaborer un autre cadre réglementaire en vertu duquel la CREG est compétente pour :

- 1) l'approbation préalable du « *cadre chargé du respect des engagements* » à désigner par l'entreprise commune. Ce cadre devra respecter de strictes conditions d'indépendance et de capacités professionnelles. La CREG est compétente pour donner instruction à l'entreprise commune de démettre le cadre en cas de manquement en matière d'indépendance ou de capacités professionnelles ; et
- 2) rendre un avis sur le programme d'engagements qui devra être établi et respecté par l'entreprise commune. Toute infraction par l'entreprise commune au programme d'engagements doit être signalée à la CREG par le cadre chargé du respect des engagements, de sorte que cette dernière puisse intervenir de manière adéquate en application de la loi gaz.

➤ *Indépendance et impartialité des gestionnaires de réseau*

L'objectif poursuivi par la CREG est de s'assurer du respect par les gestionnaires de réseau des obligations légales qui leur sont applicables en matière d'indépendance et d'impartialité. Elle sera notamment attentive lors de la désignation d'administrateurs au sein des conseils d'administration des gestionnaires de réseau de transport.

Il en va de même pour les éventuelles participations qu'envisage de prendre le GRT dans des entreprises qui pourraient jouer un rôle de producteur ou de fournisseur dans l'avenir, même si ce n'est pas encore le cas actuellement: il faut éviter qu'une telle participation n'entraîne une attitude moins objective vis-à-vis de l'entreprise concernée.

➤ *Suivi et encouragement de l'évolution vers l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz*

- Pour ce qui relève du marché de l'électricité :

En 2022, la CREG contribuera à l'intégration des marchés de gros européens en supervisant la mise en œuvre du couplage des marchés fondé sur les flux dans la région de calcul de la capacité *Core*. Ce couplage des marchés fondé sur les flux est l'une des pierres angulaires du marché unique journalier en Europe et constitue le principal projet de la mise en œuvre du règlement CACM.

En outre, la CREG veillera à la poursuite de la coordination entre Elia et les autres gestionnaires de réseau de transport et à l'élaboration de règles harmonisées pour le calcul des capacités de transport (transfrontalières), l'accès aux capacités et la gestion de la congestion. Cela se fera dans le cadre des règlements CACM, FCA, EB et SO en coopération avec les autres autorités de régulation concernées et l'ACER.

La mise en œuvre régionale des règlements CACM, FCA, EB et SO est suivie à différents niveaux par la CREG : au sein de la région CWE existante, dans le cadre de la région de calcul de la capacité *Core* et - pour l'interconnexion avec le Royaume-Uni - dans la région de calcul de la capacité *Channel*. Cette intégration des marchés se fait à différentes échéances : du long terme (règlement FCA) au *real-time* concernant l'harmonisation des exigences de sécurité d'exploitation (règlement SO), en passant par les marchés journaliers et infra-journaliers (règlement CACM) et par les marchés d'équilibrage (règlement EB).

La CREG continuera à suivre le statut de l'interconnexion avec le Royaume-Uni dans le contexte du Brexit et de l'application de l'accord commercial conclu entre le Royaume-Uni et l'Union européenne. En particulier, la CREG contribuera aux discussions entre les gestionnaires de réseaux de transport (GRT), l'ACER, la Commission européenne et les autorités de régulation compétentes en ce qui concerne le développement et l'approbation d'un nouveau régime d'échange qui respecte les dispositions de l'accord commercial.

Outre l'élaboration, l'adoption et la mise en œuvre des règlements CACM, FCA, EB et SO, la CREG assumera ses tâches telles que décrites au chapitre III du règlement (UE) 2019/943³⁷, qui fait partie du *Clean Energy Package* (CEP). En particulier, la CREG veillera à la mise en œuvre et à l'application correctes des dispositions relatives à l'accès aux capacités de transport (transfrontalières) et à la gestion de la congestion dans les réseaux interconnectés.

Etant donné que la loi électricité a confié cette mission en priorité au gestionnaire de réseau, la CREG continuera à soutenir les démarches tendant à améliorer l'intégration du marché de l'électricité, si nécessaire à l'aide de mécanismes incitatifs adéquats.

Pour souligner l'importance de l'intégration des marchés pour le transport de l'électricité, la CREG a fixé, en 2019, après concertation avec Elia, les objectifs à atteindre par Elia pour la période tarifaire 2020-2023, dans le cadre de l'incitant prévu à l'augmentation de la capacité d'interconnexion mise à disposition dans la zone de réglage belge qui est prévu par la méthodologie tarifaire. En 2022, la CREG suivra donc l'augmentation de la capacité d'interconnexion mise à disposition dans la zone CWE (et par la suite la zone *Core*) avec comme indicateur de performance, la capacité commerciale disponible (valeur 'RAM') sur la branche critique active, en tenant principalement compte des heures avec une charge nette élevée au niveau du réseau d'Elia. La CREG est convaincue que les efforts des GRT européens visant à poursuivre l'intégration des marchés produisent également des effets bénéfiques sur les utilisateurs de réseau belges. C'est pourquoi, lors du calibrage et de l'attribution des incitants susmentionnés, la CREG tient également compte en partie des efforts des autres GRT de la zone CWE.

La CREG veillera également à ce que les niveaux de capacités de transport transfrontalières mises à disposition par Elia soient conformes aux dispositions du règlement (UE) 2019/943. En particulier, la CREG veillera à ce que les capacités transfrontalières atteignent au moins 70% et surveillera, le cas échéant, dans quelles situations, pour des raisons de sécurité d'exploitation cette valeur minimale ne peut être atteinte. A cette fin, la CREG déterminera les conditions dans sa décision concernant la dérogation à cette obligation pour 2022, conformément à l'article 16, (9). La CREG veillera également à l'application correcte et efficace des dispositions légales en la matière, tant celles contenues dans le règlement (UE) 2019/943 que dans ses décisions.

Afin de promouvoir d'autres projets européens transfrontaliers et en particulier les *Projects of Common Interest*, la CREG a spécifié dans plusieurs décisions importantes (en particulier celle du 7 juillet 2016³⁸) que le gestionnaire de réseau pouvait sous certaines conditions bénéficier d'une rémunération supérieure dans le cadre de certains projets d'investissement : les conditions y afférentes figurent dans la méthodologie et dans les critères utilisés pour évaluer les investissements dans l'infrastructure d'électricité et de gaz et les risques plus élevés associés (voir thème 8).

- Pour ce qui relève du marché du gaz naturel :

La CREG soutient l'intégration des diverses places de marché des échanges de gaz naturel en Europe.

³⁷ Règlement (UE) 2019/943 du parlement Européen et du conseil du 5 juin 2019 sur le marché intérieur de l'électricité.

³⁸ Décision (A)160707-CDC-1480 fixant la méthodologie et les critères utilisés pour évaluer les investissements dans l'infrastructure d'électricité et de gaz et les risques plus élevés auxquels ils sont soumis, 7 juillet 2016.

Pour promouvoir cette intégration, le règlement (UE) n° 984/2013³⁹ prévoit une série de réformes concernant l'attribution de capacité de transport aux points d'interconnexion transfrontaliers. Cette capacité commune est mise à la disposition des utilisateurs du réseau sous la forme d'une vente aux enchères. Pour l'organisation pratique des enchères de capacité, Fluxys Belgium fait appel à la plateforme de capacité PRISMA.

En parallèle, une optimisation transfrontalière des calculs de capacité aux points d'interconnexion est requise pour qu'il soit possible de proposer une quantité maximale de services de capacité. Par ailleurs, le réseau de transport doit répondre aux exigences du règlement (UE) n° 2017/1938 s'agissant du fonctionnement bidirectionnel des interconnexions et du respect de la norme d'infrastructure « N-1 », afin que la capacité de transport soit suffisante, même en cas d'indisponibilité des principales infrastructures de transport. Pour une conversion réussie des clients du gaz L au gaz H, des services de capacité appropriés doivent être garantis pour les affréteurs (*shippers*) afin de pouvoir réajuster facilement l'approvisionnement.

Les gestionnaires du réseau de transport Creos Luxembourg et Fluxys Belgium, ainsi que leurs régulateurs respectifs ILR et la CREG, ont lancé la zone BeLux en 2015, établissant la toute première intégration du marché du gaz entre deux États membres de l'Union européenne. Au début de la zone BeLux en 2015, Fluxys Belgium a agi en tant qu'opérateur d'équilibrage commercial dans l'attente d'un certain nombre de mesures réglementaires et légales à franchir avant que Balansys, l'entreprise commune d'équilibrage, ait pu assumer ce rôle.

Avec l'approbation du programme d'engagements par l'ACER et de tous les documents réglementaires (*Balancing Agreement, Balancing Code et Balancing Program*) relatifs à Balansys par l'ILR et la CREG, Balansys agit depuis le 1er juin 2020 comme l'opérateur d'équilibrage commercial à part entière du marché pour la zone BeLux.

Creos Luxembourg et Fluxys Belgium resteront gestionnaires de leurs réseaux respectifs. La CREG continuera à suivre et à évaluer ce projet en 2022.

En tout état de cause, la CREG veillera à l'équilibre entre les coûts et les bénéfices des projets d'intégration transfrontalière et à la démonstration d'un intérêt certain pour les marchés belge et européen, ainsi que pour le consommateur final.

La CREG sera également attentive à l'évolution du site d'échange du gaz ZTP (*Zeebrugge Trading Point*) - déjà fortement corrélé avec les places de négoce TTF aux Pays-Bas, PEG en France et NCG/Gaspool en Allemagne - qui verra sa liquidité et son rôle de signal de prix continuer à se renforcer. Depuis le démarrage en 2012, le volume négocié sur ZTP (N) a fortement augmenté passant de - 200 GWh/jour à + 1500 GWh/jour. Le volume négocié sur ZTP (P) est en fort recul passant de + 2000 GWh/jour à + 500 GWh/jour.

En 2022, la CREG suivra également attentivement le dossier du stockage. Elle examinera, en particulier, le développement de nouveaux services qui fournissent une réponse aux possibilités limitées de mise sur le marché de la capacité de stockage disponible compte tenu de la marge parfois très serrée de la différence saisonnière des prix *Summer/Winter* et de la vive concurrence sur le marché des produits de flexibilité. A la suite de la fermeture définitive du site de stockage de Rough (UK) et vu le nouveau contexte légal relatif au stockage en France, l'utilisation du stockage dans le marché européen sera suivi attentivement par la CREG. Le 16 juillet 2021, la CREG a approuvé le nouveau modèle de stockage qui a émergé suite à la concertation avec les acteurs du marché et continuera à suivre de près l'évolution du marché européen du stockage et du marché belge du stockage en particulier.

³⁹ Règlement 984/2013 de la Commission du 14 octobre 2013 relatif à l'établissement d'un code de réseau sur les mécanismes d'attribution des capacités dans les systèmes de transport de gaz naturel et complétant le règlement (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil.

Fin juin 2021 la Commission européenne a conclu que le mécanisme de régulation du stockage de gaz naturel mis en œuvre par la France depuis 2017 était conforme aux règles de l'UE en matière d'aides d'État. La mesure contribuera à la sécurité et à la diversification de l'approvisionnement énergétique en France, sans fausser indûment la concurrence. En outre, la France s'est engagée à soumettre à la Commission un rapport avant la fin de l'année 2024, contenant des informations sur l'incidence de la mesure, sur la concurrence. Le modèle et la tarification de l'installation de stockage à Loenhout, gérée par Fluxys Belgium, ne devraient pas être impactés par cette conclusion de la Commission européenne.

En 2022, la CREG suivra de près le développement du terminal GNL de Zeebruges et les divers services qui sont en développement afin de répondre aux besoins du marché.

Pendant l'année 2021 les discussions au sujet de la nouvelle méthode tarifaire de transport, de stockage et d'activités LNG pour la période régulatoire 2024 – 2027 ont commencé. Ces travaux seront poursuivis en 2022. Pour l'activité de transport il y a plusieurs défis comme la fin des contrats à long terme, la diminution sensible des revenus provenant du compte de régularisation, qui aura un effet haussier sur le tarif du transport. La nouvelle méthodologie devra aussi peaufiner les incitants qui avaient déjà été mis en place dans la méthodologie actuelle. Enfin, en raison de la transition énergétique, des questions au sujet d'éventuels transferts de conduites vers un réseau d'hydrogène pur seront aussi à l'ordre du jour.

➤ *Surveillance des investissements des gestionnaires de réseau de transport*

Une réalisation efficace et efficiente des investissements des gestionnaires de réseau de transport est indispensable pour garantir la sécurité d'approvisionnement et la liquidité des marchés belges. Cette mission vise non seulement le marché belge interne, mais porte également sur la coopération avec les pays voisins, dans la mesure où la Belgique est un important pays de transit et se situe au carrefour entre tous les autres grands marchés nationaux. En électricité, c'est la raison pour laquelle sont utilisés pour le calcul des incitants pour le gestionnaire de réseau, non seulement les résultats du gestionnaire de réseau belge, mais aussi ceux de la zone CWE. La CREG attachera une importance certaine à cette coopération, au sein des structures prévues, et avec les autorités compétentes.

Une attention particulière sera apportée au fait que les nouveaux investissements doivent être compatibles au transport d'hydrogène. En effet, l'Europe, dans son *Alliance européenne pour un hydrogène propre* (ci-après, « *Clean Hydrogen Alliance* »), mise beaucoup sur ce vecteur d'énergie comme un des moyens pour atteindre l'objectif de la neutralité carbone en 2050. La CREG examinera le développement de l'infrastructure de transport de gaz qui en découle.

➤ *Amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport*

Les activités ayant pour but d'améliorer la transparence, l'offre et l'utilisation de la capacité des réseaux de transport sont soutenues par l'élaboration de nouvelles réglementations nationales et européennes et reposent principalement sur le *monitoring* et le suivi continu du fonctionnement du marché.

Les améliorations visant l'offre et l'utilisation des réseaux de transport sont détaillées à la rubrique relative à l'intégration des marchés, reprise ci-dessus, pour ce qui concerne les activités régionales (CWE, Core et Channel pour l'électricité ou CWE, CEE et NWE pour le gaz). Les améliorations apportées au niveau européen à l'offre et à l'utilisation des capacités de transports réalisées sont détaillées à la section 3.2 ci-dessous relative au développement et à la mise en œuvre des codes de réseau.

La CREG souhaite informer sur une base régulière les marchés tant électrique que gazier sur les nombreuses implications et conséquences des règlements européens et des directives européennes, transposés ou non encore transposés, relatifs à la transparence, REMIT et au monde financier. La CREG

poursuivra en 2022 la démarche entreprise lors de la première étude relative à la transparence publiée en 2017 en la mettant à jour en se focalisant sur la problématique de la qualité des données⁴⁰ des gestionnaires du réseau de transport et celle des plateformes de transparence.

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

En 2022, comme déjà indiqué dans la section '*suivi et encouragement de l'évolution vers l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz*' ci-dessus, la CREG surveillera et prendra, le cas échéant, les décisions nécessaires à la mise en place d'améliorations relatives à la transparence du couplage des marchés en ligne avec les dispositions des règlements FCA et CACM. La CREG continuera à veiller à l'interaction périodique et structurée entre les gestionnaires de réseau de transport et les acteurs du marché afin d'assurer la transparence nécessaire des processus de couplage de marchés.

La CREG veille, avec les autorités européennes, à la soumission et à la publication des données fondamentales⁴¹ par les détenteurs initiaux de données actifs en Belgique et à leur mise à la disposition des acteurs de marché conformément aux dispositions européennes et belges applicables.

Pour souligner l'importance de la qualité des données sur le transport de l'électricité, la CREG a fixé, en 2019, après concertation avec Elia, les objectifs à atteindre par Elia pour la période tarifaire 2020-2023, dans le cadre de l'incitant prévu à l'augmentation de la qualité des données transmises et publiées par Elia. En 2022, la CREG suivra de près les indices de performances sur la base des tests de validité développés à cette fin.

- En ce qui concerne le marché du gaz :

La CREG a l'intention de veiller au maintien du niveau d'information, en dépit du fait que les plateformes européennes reprennent certaines tâches des gestionnaires de réseau de transport. Dans ce cadre, elle s'intéressera expressément à la poursuite du développement de la plateforme centrale européenne de transparence d'ENTSO-G⁴², considérée comme une mesure complémentaire essentielle contre la congestion en Europe.

En plus, la transparence et les informations sont assurées par divers canaux :

- 1) la plateforme Balansys fournit au marché des informations sur la position d'équilibrage agrégée des utilisateurs de réseau individuels et la position du système ;
- 2) la plateforme PRISMA fournit des informations sur l'offre de capacité aux Points d'Interconnexion (PI) ; et
- 3) la plateforme EDP de Fluxys Belgium fournit des informations sur l'utilisation de la capacité aux PI qui ne figurent pas dans PRISMA ;
- 4) le rapport de surveillance CMP (« *Congestion Management Procedure* ») fournit des informations sur les éventuelles congestions aux PI.

Des actions complémentaires seront entreprises afin d'améliorer le niveau de transparence des installations de stockage et des terminaux GNL. En ce qui concerne le stockage, cela se fera dans le

⁴⁰ Conformément à son incitant « Data quality »

⁴¹ Les données fondamentales pour l'électricité concernent les informations relatives à la capacité et à l'utilisation des installations de production, de consommation et de transport de l'électricité, y compris les indisponibilités prévues ou imprévues desdites installations, conformément aux articles 6 à 17 du règlement (UE) no 543/2013 de la Commission. Les données fondamentales pour le gaz concernent les informations relatives à la capacité et à l'utilisation des infrastructures de transport du gaz naturel, y compris l'indisponibilité prévue et imprévue desdites infrastructures conformément aux paragraphes 3.3-1) et 3.3-5) de l'annexe I du règlement (CE) no 715/2009 du Parlement européen et du Conseil.

⁴² Règlement (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le règlement (CE) n° 1775/2005.

cadre des initiatives en cours au niveau européen au sein du groupe de travail GST WS du CEER. En ce qui concerne le GNL, ces actions s'inscriront dans le cadre des initiatives du *LNG Work Stream* du CEER.

Dans tous les cas, la compatibilité entre l'offre et l'utilisation de la capacité par rapport à la demande du marché aidera la CREG à évaluer le plan décennal européen d'ENTSO-G de développement du réseau et la cohérence avec le Plan (indicatif) de Développement National de Fluxys Belgium (y compris Fluxys LNG) afin de garantir la transition énergétique, les interconnexions nécessaires, la sécurité d'approvisionnement et la liquidité du marché belge. Cette mission vise non seulement le marché belge interne, mais concerne aussi la coopération avec les pays voisins, sachant que la Belgique est un important pays de transit et se situe entre tous les autres grands marchés du gaz. Dans le cadre de la compétence consultative de la CREG en matière d'octroi des autorisations de transport pour la construction et l'exploitation d'installations de transport individuelles, un suivi minutieux est prévu.

➤ *Promouvoir l'innovation*

Etant donné les défis croissants portés par la transition énergétique et le Plan Climat, les gestionnaires de réseau doivent faire preuve de créativité de manière à trouver des nouveaux processus et nouvelles techniques pour assurer des réseaux sûrs, efficaces et efficients. En outre, le règlement électricité 943/2019 exige notamment que les consommateurs, y compris ceux à basse tension, puissent participer aux marchés de gros de l'énergie, y compris les marchés d'équilibrage. Pour réduire davantage les barrières à l'entrée et rendre la formation des prix sur ces marchés encore plus efficace, il faut également appliquer des idées et des solutions innovantes.

La CREG a, dès lors, mis en place des incitants dans les méthodologies tarifaires afin de pousser le GRT à lancer et mener à terme des projets de recherche et développement. Ces projets, pour être pris en compte par les incitants doivent démontrer leur plus-value du point de vue des utilisateurs du réseau et des consommateurs en général.

Dans le cadre des rapports tarifaires, la CREG contrôlera les efforts en matière d'innovation des GRT, tant au niveau des coûts que des réalisations concrètes au bénéfice des consommateurs.

En outre, dans le cadre de la transition énergétique et de la décarbonisation, la CREG suit, au travers de groupes de travail, les projets spécifiques du gestionnaire de réseau dans trois domaines particuliers :

- réduction des émissions
- hydrogène
- biométhane

Ces développements dépassent d'ailleurs le cadre strict de la régulation et ces groupes de travail collaborent avec d'autres parties prenantes comme par exemple, la DG Energie du SPF Economie, gas.be, etc., notamment pour ce qui concerne les aspects liés aux spécifications du gaz transporté.

Par ailleurs, dans le cadre de la *European Clean Hydrogen Alliance* de la Commission européenne, du Mémorandum de la CREG au Gouvernement Fédéral et s'appuyant sur des principes énoncés dans la loi gaz et la Méthodologie tarifaire, la CREG pourrait approuver des dépenses en Recherches et Développement et/ou des investissements relatifs au transport de l'hydrogène. Il peut s'agir d'un mélange de gaz-hydrogène et/ou de l'hydrogène pur dans des conduites réaffectées et devenant dédiées à l'hydrogène. Ce vecteur d'énergie, qu'est l'hydrogène, est une nouvelle donne dans le marché du transport de gaz et demande sans doute une adaptation de la législation européenne et nationale. Pour valoriser le réseau de transport de gaz existant, des travaux sont réalisés tant au niveau national qu'au niveau européen. La CREG participera activement à ces travaux.

➤ *Garantir l'accès non discriminatoire aux réseaux de transport*

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

Le mode d'accès au réseau de transport est notamment décrit dans le règlement technique et dans plusieurs contrats régulés.

Le règlement technique a fait l'objet d'une refonte complète au cours de l'année 2019. En ce qui concerne notamment le raccordement, l'accès, la responsabilité d'équilibre, la responsabilité de la programmation et la responsabilité de la planification des indisponibilités (projet ICAROS), l'élaboration des contrats types y relatifs devra être poursuivie au cours de l'année 2022 en raison notamment des plus grandes exigences en matière de flexibilité et de la mise en œuvre des codes de réseau européens.

Dans le cadre de ses compétences, la CREG devra approuver ces contrats types en veillant particulièrement à leur caractère équilibré et non-discriminatoire et les impératifs liés à la fiabilité, à la sécurité et à l'efficacité du réseau de transport.

En 2022, si une approbation n'est pas intervenue en 2021, la CREG devra également prendre une décision par rapport à la proposition de convention type de collaboration entre Elia et les GRD, laquelle organise, entre autres, les engagements réciproques et les procédures et modalités pratiques relatifs à la collaboration nécessaire, aux aspects pouvant avoir des conséquences sur la sécurité, la fiabilité, l'efficacité des réseaux concernés et l'échange de données. Cette décision nécessite une coordination étroite entre Elia, les GRD, les régulateurs régionaux et la CREG. Par ailleurs, vu la loi du 21 juillet 2021, tenant compte de l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne du 3 décembre 2020 condamnant l'État belge pour avoir transposé de manière incorrecte la directive 2009/72/CE, la CREG devra établir en application de l'article 11 § 2, un code de bonne conduite pour l'électricité, qui contiendra les conditions en ce qui concerne le raccordement et l'accès au réseau de transport, et les méthodes pour le calcul ou la détermination des conditions en ce qui concerne la dispense de services auxiliaires et l'accès à l'infrastructure transfrontalière, en ce compris les procédures pour l'attribution de capacité et la gestion des congestions. Ces conditions devront être supprimées du règlement technique.

En ce qui concerne le marché du gaz:

En ce qui concerne le transport du gaz, la CREG continuera de suivre l'évolution du modèle de marché qui a été introduit en 2012 et modifié plusieurs fois depuis.

Compte tenu de la marge parfois très serrée de la différence saisonnière des prix *Summer/Winter* et la vive concurrence sur le marché des produits de flexibilité, la commercialisation de la capacité de stockage disponible représente un point d'attention particulier. En concertation avec le gestionnaire de l'installation de stockage, les initiatives qui peuvent être prises sur le plan de la diversification des services et du renouvellement des produits seront examinées.

Le modèle de marché relatif à Interconnector a été défini dans les documents réglementaires approuvés par la CREG, à savoir le contrat de transport IAA (*Interconnector Access Agreement*) et le code d'accès IAC (*Interconnector Access Code*). Ces documents sont légèrement adaptés chaque année en fonction des développements et des évolutions du marché du gaz et de l'offre de nouveaux services de transport aux utilisateurs du réseau par Interconnector. Depuis 2020, la CREG approuve chaque année le décompte financier des activités d'Interconnector.

3.1.2. Activités à réaliser

D'une manière générale, la CREG exerce le contrôle sur les règles d'accès des tiers aux réseaux de transport d'électricité et de gaz, du stockage du gaz et du GNL. La CREG veille à ce que ces règles soient transparentes et non discriminatoires, favorisent la liquidité du marché et attirent de nouveaux acteurs du marché. En parallèle, la CREG contrôle aussi le fonctionnement optimal du marché des capacités de transport.

➤ *Unbundling et certification des gestionnaires de réseau*

La CREG poursuivra ses tâches spécifiques de surveillance dans l'optique d'un respect permanent des exigences d'*unbundling* de la part des gestionnaires des réseaux de transport. Une approche similaire s'appliquera pour l'interconnexion électrique Nemo Link.

Cette surveillance consiste, d'une part, à examiner d'éventuelles notifications émanant des gestionnaires du réseau de transport concernant des transactions prévues en raison desquelles le respect des exigences d'*unbundling* doit le cas échéant être réévalué, ou, si nécessaire, en l'absence de notification, à lancer d'initiative une procédure de mise en demeure du gestionnaire du réseau.

D'autre part, la surveillance prend la forme de vérification du respect permanent des exigences de l'*unbundling* lors de notifications de nouveaux mandats des administrateurs du GRT et/ou de comptes rendus annuels des gestionnaires du réseau de transport à la CREG, dans lequel ils démontrent qu'ils ont respecté les dispositions légales relatives aux exigences d'*unbundling*.

Comme signalé ci-dessus, la CREG (r)ouvrira, si nécessaire, une procédure de certification sur la base de l'analyse des notifications, comptes rendus, etc. reçus, ou si elle reçoit une demande motivée de la Commission européenne à cette fin.

Concernant l'entreprise commune Balansys pour l'intégration du marché du gaz BE-LUX, la CREG veillera à ce que le cadre chargé du respect des engagements se conforme à tout moment aux conditions d'indépendance et aux capacités professionnelles.

➤ *Garantir l'indépendance et l'impartialité des gestionnaires de réseau*

En 2022, la CREG prendra connaissance, d'une part, des rapports d'activités annuels des comités de *Corporate Governance* des gestionnaires de réseau pour l'année 2021, et d'autre part des rapports annuels des personnes responsables au sein des entreprises précitées du suivi des règles d'engagement en matière de non-discrimination imposées au personnel (« *compliance officer* ») pour l'année 2021.

En plus du contrôle du respect des exigences en matière d'*unbundling* et de certification, la CREG veillera ainsi à ce que les gestionnaires de réseau satisfassent aux dispositions légales en matière d'indépendance et d'impartialité, telles que prévues par la loi électricité et la loi gaz, ainsi que leurs arrêtés d'exécution. La CREG prendra les mesures nécessaires en cas d'infraction.

La nomination d'administrateurs indépendants de gestionnaires de réseau est soumise à l'avis conforme de la CREG au sujet de leur indépendance.

En cas de notification de nomination d'autres administrateurs et/ou de membres des comités de direction des gestionnaires de réseau et de l'adoption par des administrateurs et membres des comités de direction des gestionnaires de réseau de nouvelles fonctions ou mandats, la CREG veillera également au respect des exigences de dissociation et, le cas échéant, d'autres exigences en matière d'indépendance. Dans le cadre des nominations des administrateurs et du contrôle de leur indépendance, la CREG contactera le comité de gouvernance d'entreprise du gestionnaire de réseau

concerné en cas de questions sur le déroulement de la procédure et dans le cadre de l'échange d'informations.

➤ *Suivi et encouragement de l'évolution vers l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz*

La CREG continuera à suivre les évolutions en vue d'une intégration plus étroite des marchés de l'électricité et du gaz.

- En ce qui concerne l'électricité :

La méthode de calcul et d'allocation des capacités transfrontalières dans la région de calcul de la capacité *Core* a été définie par l'ACER en 2019. En 2022, la CREG, en collaboration avec les autres autorités de régulation concernées, continuera à surveiller la mise en œuvre du couplage des marchés fondé sur les flux dans la région *Core*. Sur la base du calendrier actuel des gestionnaires de réseau de transport et des opérateurs désignés du marché de l'électricité, le lancement du couplage de marchés fondé sur les flux est prévu pour février 2022 au plus tard.

Suite à l'entrée en vigueur du règlement (UE) 2019/943 - qui fait partie du *Clean Energy Package* - la CREG devra prendre de nouvelles décisions concernant l'accès aux infrastructures transfrontalières, le calcul des capacités d'interconnexion et l'utilisation et la coordination des mesures correctives pour réduire la congestion. Ces décisions devront être prises individuellement ou en concertation avec d'autres autorités de régulation, ou par l'ACER.

En 2022, la CREG veillera notamment à ce que les méthodes liées à l'utilisation et à la coordination de mesures correctives (y compris les mesures coûteuses telles que le *redispatching* et le *countertrading*), d'une part, et la coordination régionale de la sécurité d'exploitation, d'autre part, soient implémentées en concertation avec les autres autorités de régulation.

En 2022, la CREG continuera à attribuer au gestionnaire du réseau de transport d'importants incitants proportionnels aux indicateurs réalisés pour l'intégration du marché.

- En ce qui concerne le gaz naturel :

L'intégration du marché du gaz belge et luxembourgeois au 1^{er} octobre 2015 fut une première européenne entre deux États membres. Lors de ce projet, d'importantes connaissances pratiques ont été acquises concernant la réalisation de telles intégrations transfrontalières. L'objectif a toujours consisté à considérer ce projet comme un pionnier du genre et à continuer d'évaluer les possibilités de poursuivre l'intégration aux autres marchés du gaz voisins, qui font d'ailleurs actuellement aussi l'objet d'évaluations. La CREG suit attentivement ces évolutions et analyse de nouvelles possibilités d'intégration avec les parties intéressées.

Dans ce cadre, la CREG suivra les dossiers suivants :

- le passage de l'infrastructure du gaz L au gaz H, en veillant à ce que la transition se fasse avec le moins d'entraves possibles afin de garantir un marché du gaz H le plus efficace possible. Selon le calendrier actuel, le marché belge sera complètement passé au gaz H d'ici fin 2024 ;
- l'intégration des deux zones de marché allemandes, Gaspool et NCG, dans un marché intégré allemand « Trading Hub Europe (THE) » planifiée au 1^{er} octobre 2021 ;
- l'intégration transfrontalière des zones d'équilibrage, en étant attentive à l'analyse coûts/bénéfices des projets qui démontre un avantage pour les marchés belge et européen ainsi que pour les consommateurs ; et
- les investissements et les activités de couplage de marché, les investissements en infrastructures « hydrogène compatible » et *retrofitting*.

➤ *Surveillance des investissements des gestionnaires de réseau de transport*

Durant les prochaines années, la CREG poursuivra la surveillance techno-économique de la politique d'investissement du gestionnaire de réseau de transport, tant *ex ante* qu'*ex post*, pour ce qui est du gaz naturel. La CREG poursuivra également la surveillance techno-économique du Plan de développement fédéral du réseau de transport d'électricité. Ce plan est établi par le gestionnaire de réseau de transport d'électricité Elia en collaboration avec la Direction générale de l'énergie et le Bureau fédéral du Plan. Début 2021, la CREG a intégré le comité de concertation en charge de l'élaboration du plan de développement fédéral pour la période 2024-2034. Cela permet à la CREG d'intervenir dès les premières étapes d'élaboration du plan de développement fédéral. En 2022 la CREG continuera à participer aux travaux qui sont réalisés dans ce cadre.

La CREG suivra également l'exécution des Projets d'intérêt commun (en anglais, « *Project of common interest* », ci-après « *PCI* ») (voir thème 10) conformément au règlement européen n° 347/2013⁴³ et des Projets Importants d'Intérêt Européen Commun (PIIEC) notamment dans le secteur de l'hydrogène⁴⁴. En 2022, la CREG :

- continuera à participer aux *Task Force* Infrastructure d'ACER ainsi qu'aux Groupes de travail régionaux européens (NSI *West Gas*, NSI *West Electricity* et NSOG) pour la sélection et la surveillance des PCI ;
- suivra l'exécution des autres mesures de soutien au niveau européen ; et
- se concertera - le cas échéant, avec les régulateurs des pays voisins - pour la mise en œuvre d'une analyse coûts/bénéfices (« *cost-benefit analysis – CBA* ») ainsi que pour une affectation transfrontalière des coûts (« *cross-border cost allocation – CBCA* »).
- En ce qui concerne plus spécifiquement les investissements du GRT d'électricité :

En 2022, la CREG continuera à suivre la réalisation des investissements prévus pour renforcer l'infrastructure du réseau. Une attention spécifique sera portée au suivi des projets qui ont une influence sur la capacité d'interconnexion et des projets repris dans les incitants destinés à l'amélioration des performances du gestionnaire du réseau de transport d'électricité au cours de la période tarifaire 2020-2023, comme notamment :

- le renforcement de la frontière nord (le projet BRABO) ;
- le placement de modules « Ampacimon » de *monitoring* de la capacité réelle de transport des lignes via une image thermique des conducteurs permettant à Elia d'exploiter au mieux ces liaisons jusqu'à leurs limites effectives ;
- le remplacement des conducteurs existants entre Avelin/Mastaine (FR) et Avelgem (BE) et ensuite jusque Horta à Zomergem par des conducteurs dits « à haute performance » ;
- la mise en service du premier *Phase Shifting Transformer (PST)* à Aubange ;
- la mise en service de batteries de condensateurs pour une capacité totale de 500 MVar dans le cadre du soutien de la tension.

⁴³ Règlement (UE) n°347/2013 du Parlement européen et du conseil du 17 avril 2013 concernant des orientations pour les infrastructures énergétiques transeuropéennes, et abrogeant la décision n° 1364/2006/CE et modifiant les règlements (CE) n°713/2009, (CE) n° 714/2009 et (CE) n° 715/2009. La publication d'un règlement révisé est prévue d'ici la fin 2021.

⁴⁴ <https://economie.fgov.be/fr/themes/energie/transition-energetique/projet-important-dinteret>

La CREG portera également une attention particulière aux deux grands projets de renforcement du réseau à haute-tension interne et qui doivent notamment permettre le transport de l'électricité produite par les éoliennes en mer : les projets « Ventilux » et « Boucle du Hainaut ».

Ce *monitoring* des investissements sera réalisé dans le cadre des incitants spécifiques pour les investissements pour la période 2020-2023, à propos desquels la CREG a pris une décision⁴⁵ en 2019. Ces incitants sont substantiels pour le gestionnaire de réseau et permettent un renforcement de l'efficacité du processus de suivi du portefeuille d'investissement.

- En ce qui concerne plus spécifiquement les investissements du GRT de gaz naturel :

La CREG étudiera, avec Fluxys Belgium, l'évolution du modèle opérationnel et tarifaire du stockage de gaz naturel. Un changement de la loi gaz sera sans doute nécessaire pour pouvoir offrir, par exemple, des services « court terme » en dessous du prix de référence (le tarif annuel régulé) lors d'enchères.

➤ *Améliorer la transparence, l'offre et l'utilisation des capacités des réseaux de transport*

La CREG publiera, en 2022, des études portant sur le *monitoring* du fonctionnement du marché de gros de l'électricité et du gaz en Belgique (cf. Thème 2), mettant en avant les éléments suivants :

- la production d'électricité, plus spécifiquement l'évolution de la production, la capacité installée, la combinaison des technologies implémentées et les parts de marché des différents acteurs;
- le prélèvement de l'électricité sur le réseau de transport ;
- les échanges d'électricité, tant physiques que commerciaux ;
- les interconnexions avec les pays voisins ;
- la compensation des déséquilibres ;
- la fourniture de gaz naturel ;
- l'échange transfrontalier de gaz naturel ;
- la consommation de gaz naturel ;
- la transition énergétique et le rôle des nouveaux gaz verts ;
- l'intégration des marchés et la convergence des prix ;
- le GNL ;
- le stockage ; et
- l'équilibrage.

À cette fin, la CREG interrogera de manière ciblée les acteurs du marché et les gestionnaires de réseau à l'aide de fiches d'information. Ce processus est récurrent chaque année. En complément, et en fonction des conclusions, des actions ciblées pourront être entreprises, par exemple, en coopérant avec les autorités compétentes en matière de concurrence.

En 2022, la CREG poursuivra et intensifiera, le cas échéant, ses efforts sur le plan du *monitoring* du marché dans le cadre du Troisième Paquet Energie et du *Clean Energy Package*. Elle accordera, dans ses études de *monitoring*, une attention particulière à :

⁴⁵ Décision (B)658E/55 du 25 avril 2019 sur les modalités de détermination des incitants destinés à l'amélioration des performances du gestionnaire du réseau de transport d'électricité au cours de la période régulatoire 2020-2023.

- la transparence et au fonctionnement du marché interconnecté de l'électricité et du gaz naturel ;
- la surveillance du degré de concurrence et aux restrictions en matière de concurrence (la CREG coopérera, le cas échéant, avec les autorités de la concurrence) ;
- l'introduction des investissements prévus pour l'infrastructure du réseau ;
- l'évaluation du rapport d'Elia et de Fluxys Belgium sur les échanges transfrontaliers ;
- la suite de l'élaboration du rapport sur les délais pour l'exécution des connexions et réparations sur le réseau de transport d'électricité ;
- aux règles de congestion et à l'application des dispositions restrictives dans les contrats de livraison d'électricité et du gaz naturel ;
- l'accès aux installations de stockage de gaz naturel ;
- l'accès aux infrastructures GNL ; et
- au *monitoring* des règles de protection du consommateur final.

La CREG continuera, en outre, à contrôler la disponibilité des données fondamentales⁴⁶ et des données des transactions pour tous les acteurs du marché. Si nécessaire, elle élargira la liste des données pertinentes pour les acteurs du marché et qui doivent être rendues publiques.

Pour assurer la qualité et la disponibilité des données au marché, la CREG a établi un incitant tarifaire pour la période 2020-2023 à la suite de l'identification de données inconsistantes publiées par les GRT et les plateformes de transparence. Ces données inconsistantes ont été détectées par l'étude réalisée en 2017 sur l'application correcte des règlements européens n°715/2009⁴⁷, n°714/2009⁴⁸ et n°543/2013⁴⁹ par les gestionnaires de réseaux de transport de gaz naturel et d'électricité et sur les interactions et complémentarités avec les règlements et directives européennes relatives notamment à REMIT⁵⁰ et MiFID II⁵¹ dans le domaine de l'énergie. Une mise à jour de l'étude sera réalisée en l'orientant sur la cohérence et l'exactitude des données entre les plateformes de transparences et les données des gestionnaires de transport belges ainsi que sur la présentation des résultats suivants de l'incitant. De plus, CREG participera aux échanges avec ENTSO-E sur la qualité de données par le biais des réunions du groupe de travail d'ENTSO-E⁵² consacré à la transparence. La CREG invitera d'ailleurs d'autres régulateurs à la rejoindre dans son travail sur l'exactitude des données garantissant la transparence du marché au sein de la région CWE.

⁴⁶ Les données fondamentales pour l'électricité concernent les informations relatives à la capacité et à l'utilisation des installations de production, de consommation et de transport de l'électricité, y compris les indisponibilités prévues ou imprévues desdites installations, conformément aux articles 6 à 17 du règlement (UE) no 543/2013 de la Commission. Les données fondamentales pour le gaz concernent les informations relatives à la capacité et à l'utilisation des infrastructures de transport du gaz naturel, y compris l'indisponibilité prévue et imprévue desdites infrastructures conformément aux paragraphes 3.3-1) et 3.3-5) de l'annexe I du règlement (CE) no 715/2009 du Parlement européen et du Conseil.

⁴⁷ Règlement n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le règlement (CE) no 1775/2005.

⁴⁸ Règlement n° 714/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 sur les conditions d'accès au réseau pour les échanges transfrontaliers d'électricité et abrogeant le règlement (CE) no 1228/2003.

⁴⁹ Règlement 543/2013 de la Commission du 14 juin 2013 concernant la soumission et la publication de données sur les marchés de l'électricité et modifiant l'annexe I du règlement (CE) n° 714/2009 du Parlement européen et du Conseil.

⁵⁰ Règlement (UE) n° 1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie.

⁵¹ Directive 2004/39/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 avril 2004 concernant les marchés d'instruments financiers, modifiant les directives 85/611/CEE et 93/6/CEE du Conseil et la directive 2000/12/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 93/22/CEE du Conseil.

⁵² ENTSO-E Transparency User Group (ETUG).

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

En 2022, la CREG supervisera les développements de mécanismes de marché en vue d'une utilisation efficace des réseaux de transports. Cette tâche comprendra notamment les améliorations à apporter au niveau régional (CWE et Core) au mécanisme de couplage basé sur les flux et la mise en place d'un mécanisme de marché régional en infra-journalier.

La CREG contrôlera périodiquement les performances des règles du règlement technique en matière de sécurité et de fiabilité du réseau de transport.

La CREG étudiera aussi les demandes d'exonération des connexions en courant continu, conformément au règlement n°2019/943⁵³. A ce jour, aucune demande d'exonération n'est prévue. La CREG contrôlera aussi le temps dont le gestionnaire du réseau a besoin pour réaliser les liaisons et les réparations. La CREG veillera à la mise à disposition d'un format harmonisé et facilement compréhensible pour les données de consommation et l'accès à celles-ci.

En coopération avec l'ACER et les régulateurs nationaux de l'énergie des autres Etats membres, la CREG poursuivra ses efforts dans le domaine de l'échange d'informations pertinentes au niveau régional européen.

La CREG évaluera en outre les procédures concernant les limitations de transactions par les gestionnaires du réseau de transport.

- En ce qui concerne le marché du gaz :

La CREG veillera au maintien du niveau de fourniture d'informations, en dépit du fait que les plateformes européennes reprennent certaines tâches des gestionnaires de réseau de transport. Dans ce cadre, elle s'intéressera expressément à la poursuite du développement de la plateforme centrale européenne de transparence ENTSO-G⁵⁴. L'instauration de cette plateforme était considérée comme une mesure complémentaire essentielle contre la congestion en Europe. En janvier 2015, l'ACER a publié un premier rapport de surveillance CMP (« *Congestion Management Procedure* ») avec le soutien des NRA (« *National Regulatory Authority* »). Au sein de l'Union européenne, la mise en œuvre du CMP n'est pas encore finalisée. Une étude de suivi est réalisée tous les ans. Aucun manquement n'a été, pour l'heure, constaté pour la Belgique.

En 2022, la CREG suivra les initiatives relatives à la construction de nouvelles installations influençant l'offre de la capacité.

L'optimisation de la gestion opérationnelle des réseaux de transport en Belgique (tant pour le gaz H que pour le gaz L), les adaptations de réseau de transport nécessaires afin d'accepter de nouveaux gaz (biométhane, hydrogène), la réutilisation de l'infrastructure gaz dans une politique de décarbonisation et de transition énergétique, le couplage de ceux-ci avec les investissements indispensables, les projets approuvés et en cours pour une coopération transfrontalière et les éventuelles nouvelles initiatives pour une intégration transfrontalière de la gestion avec les réseaux de transport des pays voisins demanderont l'attention de la CREG, y compris en 2022.

Dans le cadre de la compétence consultative de la CREG en matière d'octroi des autorisations de transport pour la construction et l'exploitation d'installations de transport individuelles, un suivi minutieux est prévu.

⁵³ Règlement (UE) 2019/943 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur le marché intérieur de l'électricité.

⁵⁴ Règlement (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le règlement (CE) n° 1775/2005.

➤ *Garantir l'accès aux réseaux de transport et ce, de manière non discriminatoire*

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

En raison de plus grandes exigences en matière de flexibilité, de la conversion et de la mise en œuvre des codes de réseau européens, un nouveau règlement technique est entré en vigueur en 2019. Ce règlement technique prévoit notamment que la CREG approuvera dorénavant les contrats types de raccordement, d'accès, de responsable d'équilibre, de responsable de la programmation, de responsable de la planification des indisponibilités, pour la fourniture de services d'équilibrage et de services auxiliaires autres que les services d'équilibrages, pour l'échange d'informations avec les fournisseurs d'électricité et les fournisseurs de services auxiliaires, pour la collaboration avec les gestionnaires de réseau public de distribution, ainsi que l'accord visé à l'article 40, § 7, de la ligne directrice européenne SO GL. En 2020 et 2021, la CREG a exercé sa compétence d'approbation sur proposition d'Elia pour une partie des contrats susmentionnés, conformément aux dispositions légales en vigueur. En 2022, la CREG s'attend à réceptionner d'Elia les éventuelles autres propositions de contrats-types pour approbation ainsi que des propositions d'Elia en vue de l'adaptation de certains des contrats-types approuvés en 2020 et 2021, suite entre-autres à des évolutions des designs de marchés d'équilibrage.

En ce qui concerne le projet ICAROS, incluant la révision du cadre CIPU et son extension aux ressources non-CIPU, ainsi que la méthodologie suivie par Elia pour la gestion des congestions internes dans la zone belge décrite dans les « *coordination rules* », la CREG collaborera activement et, dans le cadre de ses compétences, prendra des décisions ou formulera des avis sur différents aspects y afférents.

En 2022, la CREG continuera par ailleurs à exercer sa compétence d'avis sur les demandes d'attribution, par le ministre ayant l'énergie dans ses attributions, de la qualité de gestionnaire de réseau industriel fermé pour la partie exploitée à une tension nominale supérieure à 70kV.

Le développement du *design* du marché, principalement en ce qui concerne la production, le *balancing*, les services auxiliaires et le marché de gros, mais aussi au niveau des tarifs, est suivi de près par la CREG de manière à ce que le développement de certains mécanismes puisse se poursuivre afin d'obtenir une « orientation marché » plus prononcée. Ce processus de réflexion et les travaux qui en découlent seront harmonisés avec les autres régulateurs européens.

- En ce qui concerne le marché du gaz :

En ce qui concerne le transport du gaz naturel, le modèle de marché, applicable depuis 2012, sera affiné et adapté. Depuis cette date, la CREG a, en effet, approuvé les versions successivement adaptées des principales conditions d'accès au réseau de transport, sur proposition de Fluxys Belgium et après consultation des acteurs du marché. La CREG veillera à ce que les adaptations du modèle de marché soient, le cas échéant, mises en œuvre en 2022, et ce, en concertation avec les acteurs du marché.

Depuis le 1^{er} juillet 2020, l'équilibrage de la zone de marché intégrée BeLux est sous la responsabilité de Balansys. Fluxys Belgium continuera à offrir des services de transport aux utilisateurs du réseau. Le suivi de la solvabilité des utilisateurs du réseau et la prévention de la fraude constitueront des points d'attention. En 2021, la *Know Your Customer Policy* a été mise en œuvre. La CREG continuera à suivre les résultats de cette politique en 2022.

En ce qui concerne le transport du gaz naturel entre le Royaume-Uni et la Belgique via le *pipeline* Interconnector, la CREG a approuvé le 1^{er} mars 2018 la proposition soumise par Interconnector (UK) de contrat d'accès conclu avec Interconnector (UK), de règlement d'accès d'Interconnector (UK) et de contrat d'utilisateur du système modifiés, rendant ainsi possible l'allocation implicite de la capacité. En 2022, Interconnector (UK) continuera d'adapter son offre de produits en fonction du marché et soumettra à l'approbation de la CREG les conditions principales adaptées et modifiées, à savoir le

contrat d'accès Interconnector (IAA) et le code d'accès Interconnector (IAC), après consultation des acteurs du marché.

Depuis la libéralisation du marché de l'énergie, le stockage est devenu une activité concurrentielle. Le site de stockage de Loenhout est en concurrence avec d'autres sites de stockages en Europe du Nord-Ouest. À mesure que les marchés du gaz naturel ont évolué vers des marchés liquides et que les prix ont été découplés des prix du pétrole, la vente de capacités de stockage est devenue de plus en plus dépendante des *spreads* été/hiver sur le marché du gaz. La CREG a approuvé le nouveau modèle de stockage le 16 juillet 2021 et en assurera le suivi de près.

En collaboration avec les régulateurs nationaux, la CREG continuera, en 2022, à examiner au sein du GST WS (*Gas Storage work stream*) du CEER la contribution que pourrait fournir le stockage à la sécurité d'approvisionnement⁵⁵.

En 2022, la CREG continuera à suivre les activités du terminal GNL de Zeebrugge. Dans ce cadre, elle sera particulièrement attentive au respect des conditions générales qui s'appliquent aux activités du terminal GNL de Zeebrugge.

La CREG travaillera, en outre, sur l'évolution du cadre réglementaire relatif aux services *Small Scale LNG* que Fluxys LNG développe, sachant que les services de *Small Scale LNG* fournis par Fluxys LNG le sont dans un marché où la concurrence est de plus en plus présente au niveau européen.

Plus spécifiquement, les adaptations au cadre réglementaire concerneront les services de *truck loadings* *small scale LNG* et la commercialisation des services de *terminalling* via plateforme.

Les aspects liés au rôle du GNL dans le cadre de la transition énergétique feront également l'objet des travaux en 2022.

3.1.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.1.2.	Avis conforme dans les 30 jours calendrier à dater de la notification de la nomination des administrateurs indépendants des gestionnaires de réseau de transport	2022	Activités régulées – indépendance et impartialité des GRT
3.1.2.	Mise à jour de l'étude relative à la transparence en l'orientant sur la problématique de la qualité des données publiées par Elia Transmission Belgium et des résultats de l'incitant relatif à cet effet	2022	Activités régulées – amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport
3.1.2.	Avis de la CREG sur les demandes d'attribution de la qualité de gestionnaire d'un réseau industriel fermé (électricité)	2022 (sur demande de la Direction générale de l'énergie)	Activités régulées – garantir l'accès aux réseaux fermé industriel

⁵⁵ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on an EU strategy for liquefied natural gas and gas storage 16 Feb 2016.

3.1.2.	Décisions relatives aux contrats types de raccordement, d'accès, des responsables d'équilibre, pour la fourniture de services d'équilibrage, pour la fourniture de services auxiliaires autre que les services d'équilibrages, de responsable de la programmation, de responsable de la planification des indisponibilités, pour l'échange d'informations avec les fournisseurs d'électricité et les fournisseurs de services auxiliaires, de collaboration avec les gestionnaires de réseau public de distribution, ainsi que l'accord visé à l'article 40, paragraphe 7 de la ligne directrice européenne SOGL (électricité)	2022 (sur proposition du gestionnaire du réseau de transport d'électricité)	Activités régulées – garantir l'accès au réseau de transport
3.1.2.	Surveillance et décisions relatives à la mise en œuvre des mécanismes régionaux d'allocation coordonnée des capacités en <i>day-ahead</i> et <i>intraday</i> (électricité)	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport
3.1.2.	Décisions relatives à la mise en œuvre coordonnée (au niveau européen ou régional) des règlements CACM, FCA, EB et SO	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport
3.1.2.	Décisions relatives aux adaptations des conditions principales de Fluxys Belgium et de Balansys, et du modèle de transport gazier	<i>Ad hoc</i> (à la demande du GRT)	Activités régulées – garantir l'accès au réseau de transport et amélioration de la transparence
3.1.2.	Décisions relatives à l'adaptation des conditions principales d'Interconnector (UK)	<i>Ad hoc</i> (à la demande du GRT et en fonction des résultats des négociations sur le Brexit)	Activités régulées – garantir l'accès au réseau de transport et amélioration de la transparence
3.1.2.	Décisions relatives aux adaptations des conditions principales de Fluxys Belgium pour ce qui concerne le stockage	<i>Ad hoc</i> (à la demande du GRT)	Activités régulées – garantir l'accès à l'installation de stockage Loenhout et amélioration de la transparence

3.2. THÈME 7 : DÉVELOPPER ET CONTRÔLER LA BONNE APPLICATION DES CODES DE RESEAU

3.2.1. Objectifs de la CREG

➤ Les codes de réseau européens

La création d'un marché unique au niveau européen est un objectif important de la politique énergétique européenne. Un des moyens permettant d'y parvenir consiste à adopter divers codes de réseau (en anglais, « *Network Codes* »). La CREG a participé activement, dans le cadre de l'ACER, à l'élaboration de ces règles au niveau européen et régional. Elle peut ainsi anticiper et promouvoir au mieux leur application attendue au niveau belge.

Pour ce qui relève de l'électricité, la CREG poursuivra en 2022 l'harmonisation aux règles figurant dans le règlement (UE) 2019/943 et l'application correcte des règles en matière :

- d'attribution de capacité et de gestion de la congestion, encore appelées CACM GL (« *Capacity Allocation and Congestion Management Guideline* »)⁵⁶. La CREG apportera également son expertise dans le cadre des discussions relatives au processus législatif de révision du CACM GL ;
- d'allocation de la capacité à long terme, encore appelées FCA GL (« *Forward Capacity Allocation Guideline* »), entrées en vigueur le 17 octobre 2016 ;
- d'équilibre du système de l'électricité, encore appelées EB GL (« *Electricity Balancing Guideline* »), entrées en vigueur le 18 décembre 2017 ;
- d'exigences relatives aux générateurs, encore appelées code réseau RfG (« *Requirements for Generators* ») entrées en vigueur le 17 mai 2016 ;
- de raccordement de la demande, encore appelées DCC (« *Demand Connection Code* ») entrées en vigueur le 7 septembre 2016 ;
- de raccordement des systèmes en courant continu en haute tension, encore appelées code réseau HVDC (« *High Voltage Direct Current* »), entrées en vigueur le 28 septembre 2016 ;
- l'état d'urgence et la reconstruction du réseau électrique, encore appelées code réseau ER (« *Emergency and Restoration* »), entrées en vigueur le 18 décembre 2017 ; et
- de la gestion du réseau de transport de l'électricité, encore appelées SO GL (« *System Operation Guideline* »), entrées en vigueur le 14 septembre 2017.

L'application correcte de la ligne directrice relative au « *system operation* » (SO GL) et des lignes directrices relatives à l'équilibre (EB GL) sera suivie par la participation de la CREG aux projets de conception, de réalisation et d'exploitation des plateformes internationales de coordination. La Belgique participe aux projets relatifs à la mise en œuvre de quatre plateformes européennes. La première d'entre elles concerne les enchères de capacité de FCR. Une seconde concerne la compensation entre GRT des déséquilibres des blocs RFP. Les deux dernières concernent les enchères relatives aux offres d'activation respectivement d'aFRR (projet PICASSO) et de mFRR (projet MARI). Ces projets font l'objet d'un suivi de la CREG dans le cadre d'une collaboration européenne entre les

⁵⁶ Ces règles sont entrées en vigueur le 15 août 2015.

régulateurs nationaux concernés, nécessaire pour organiser les décisions communes sur la mise en œuvre de ces plateformes, en application de la ligne directrice relative à l'équilibre.

Pour ce qui relève du gaz naturel, le code de réseau européen concernant l'offre de capacité (NC CAM), approuvé le 15 avril 2013 et entré en vigueur le 1^{er} novembre 2015, fixe comme norme la vente aux enchères de la capacité transfrontalière groupée. La collaboration concernant la plateforme PRISMA et son développement, qui a été mise en place pour répondre aux exigences du NC CAM, continuera à faire l'objet d'un suivi par la CREG en 2022 au sein du RAG (*Regulatory Advisory Group*) créé à cet effet, en concertation avec les autres régulateurs européens. La CREG y attachera une attention prioritaire également, compte tenu des adaptations apportées à la législation européenne sur le gaz naturel à la suite de l'adoption du *Clean Energy Package*.

Depuis le 1^{er} mai 2016, le code de réseau en matière d'interopérabilité du gaz et d'échanges de données (NC INT) est d'application. En 2022, la CREG en suivra la mise en œuvre.

➤ *Contrôle du règlement technique électricité et du code de bonne conduite gaz naturel*

- D'une manière générale, la CREG exercera sa mission de contrôle de l'exécution des règles du règlement technique électricité avec une attention particulière sur l'implication des services auxiliaires et de la compensation des pertes réseaux et du code de bonne conduite gaz. Aussi, elle veillera à ce que les entreprises d'électricité et de gaz observent ces règles respectives.

Règlement technique électricité

L'actuel règlement technique électricité (arrêté royal du 22 avril 2019) est d'application depuis le 27 avril 2019 afin de répondre à l'évolution rapide du marché, et plus particulièrement, aux nouveautés provenant des codes de réseau européens. Les premières expériences concrètes de ce règlement technique pourront donner lieu en 2022 à des adaptations, corrections et/ou clarifications de celui-ci.

Dans ce contexte, il faudra toutefois tenir compte du projet de loi adopté par la Chambre le 15 juillet 2021, dont l'un des objectifs est de donner à la CREG le pouvoir de fixer les conditions actuellement régies par le règlement technique, et ce afin de tenir compte d'un arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne du 3 décembre 2020. Par conséquent, ces conditions devront être retirées du règlement technique établi par le Roi. Il s'agit plus précisément des (méthodes de détermination des) conditions de raccordement au réseau de transport, d'accès au réseau de transport, d'acquisition de services auxiliaires et d'accès aux infrastructures transfrontalières, y compris l'allocation des capacités et la gestion de la congestion, que la CREG devra fixer dans un code de bonne conduite.

La CREG veillera à faire respecter ce règlement technique et exercera les compétences qui y sont prescrites.

- Code de bonne conduite gaz naturel

La CREG poursuivra sa mission de contrôle de l'application des règles définies dans l'arrêté royal du 23 décembre 2010 relatif au code de bonne conduite en matière d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel, à l'installation de stockage de gaz naturel et à l'installation de GNL, à savoir les règles et principes s'appliquant aux gestionnaires du réseau de transport de gaz naturel, d'installations de stockage et d'installations de GNL, ainsi qu'à tous les autres acteurs du marché, avec pour objectif l'accès aux installations précitées et un fonctionnement optimal du marché du gaz et ce tant que le code de bonne conduite du 23 décembre 2010 reste en vigueur.

En effet, un projet de loi a été adopté à la Chambre le 15 juillet 2021 visant à modifier la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations. Par cette modification de la loi, le législateur vise à répondre à l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne du 3 décembre 2020.

Désormais, la CREG est habilitée à déterminer les conditions de raccordement et d'accès aux réseaux de transport et aux installations de GNL, conformément à l'article 15/*Sundecies*, § 1^{er}. La CREG n'est plus habilitée à approuver les conditions principales. Concrètement, cela signifie que le code de bonne conduite du 23 décembre 2010 sera abrogé et remplacé par un acte de la CREG fixant les conditions de raccordement et d'accès aux réseaux de transport et aux installations de GNL, conformément à l'article 15/*Sundecies*, § 1^{er}.

Les conditions principales ou le contrat standard d'accès au réseau de transport et les règles opérationnelles y afférentes sont (article 3 du code de bonne conduite du 23 décembre 2010) :

1° le contrat standard de raccordement ;

2° le contrat standard de raccordement GRD ;

3° le contrat standard de transport de gaz naturel, composé des conditions générales, des définitions, du règlement d'accès et du programme de services ;

4° le contrat standard de stockage, composé des conditions générales, des définitions, du règlement d'accès et du programme de services ;

5° le contrat standard de GNL, composé des conditions générales, des définitions, du règlement d'accès et du programme de services.

La loi gaz fixe que la CREG approuve les principales conditions d'accès au réseau de transport du gaz naturel. Les trois documents de base pour Fluxys Belgium (transport et stockage) et pour Fluxys LNG (GNL) incluent :

- les contrats standards qui constituent le ticket d'accès ;
- les règlements d'accès qui contiennent les règles de fonctionnement ;
- les programmes de services qui incluent pour le client une description des modèles de marché et des services proposés par les gestionnaires.

Des circonstances externes déterminent, dans une large mesure, si la CREG doit ou non prendre des mesures. La CREG a, cependant, la liberté de prendre des initiatives dans certains domaines et d'émettre des propositions à l'intention du législateur afin d'améliorer le fonctionnement des marchés, comme la révision du Code de bonne conduite du 23 décembre 2010 pour le mettre en conformité avec les codes de réseau européens (NC CAM, NC BAL, CMP, NC INT), le règlement (UE) n°2017/1938 et son adaptation aux besoins du marché dans le domaine du stockage et du GNL.

- Loi gaz

Depuis le début du processus de libéralisation, la CREG a pris l'initiative de fixer la réglementation relative au transport, au stockage et aux activités de GNL dans un arrêté royal qui, à sa demande, a été soumis au ministre compétent.

La modification de la loi gaz du 8 juillet 2015 comporte une section III. « Entreprise commune d'équilibrage » au chapitre IV – « Droits et obligations du titulaire d'autorisation de transport et des gestionnaires » de la loi gaz.

La loi gaz prévoit que, dans l'hypothèse où le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel délègue la gestion du maintien de l'équilibre du réseau de transport de gaz naturel à une entreprise commune, le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel garde la responsabilité de l'intégrité du système et de la gestion opérationnelle de son réseau en ce compris les incidents et les situations d'urgence, pour lesquels il exécute les mesures spécifiques prévues par la présente loi, le règlement (UE) n° 2017/1938 et les arrêtés d'exécution (article 15/*2quater*, § 1^{er} de la loi gaz).

3.2.2. Activités à réaliser

➤ *Contrôle des codes de réseau européens*

La CREG collaborera pleinement avec les autres régulateurs européens au travers de groupes de travail spécifiques (coordonnés par le Groupe de Travail Electricité – voir ci-dessus) en vue de prendre les décisions liées à la mise en œuvre des codes de réseau. La CREG supervisera la mise en œuvre des mécanismes et processus correspondants à ces divers codes de réseau.

La CREG sera notamment attentive aux discussions au niveau européen en matière d'harmonisation des structures tarifaires pour le transport d'électricité en Europe. Au contraire du marché du gaz, pour l'instant seul un *scoping* tarifaire a été réalisé sur le marché de l'électricité. A la suite de l'adoption du *Clean Energy Package*, ACER s'est vu attribuer une mission de détermination de principes tarifaires communs et de *Best Practices* dans le cadre du possible harmonisation tarifaire ultérieure. Depuis 2019, la CREG a activement participé aux travaux sur ce thème dans le cadre de la *Task Force Infrastructure* de l'ACER. Ces travaux ont jusqu'à présent menés à deux rapports sur les méthodologies tarifaires pour le transport et la distribution en Europe⁵⁷. Les travaux se poursuivront en 2022 pour mener à des recommandations harmonisées en matière de méthodologie tarifaire.

La CREG sera, par ailleurs, présente et active dans le cadre de la surveillance et de l'élaboration de tous les codes de réseau via l'AGWG⁵⁸ et l'AEWG⁵⁹, dans deux des trois groupes de travail actifs au sein de l'ACER (voir thème 10).

Dans le cadre de la collaboration concernant la plateforme PRISMA et de son développement, la CREG conservera la présidence du conseil consultatif régulateur de PRISMA.

S'agissant des codes de réseau européens électricité RfG, DCC, HVDC, la CREG exercera les nouvelles compétences qui y figurent, telles que la prise de décisions sur d'éventuelles demandes de dérogation et sur des cas de modernisation substantielle des installations.

S'agissant des codes de réseau européens gaz NC CAM, NC BAL, NC TAR en NC INT, la CREG en suivra les évolutions et veillera à leur mise en œuvre pour ce qui est du marché du gaz naturel en Belgique.

➤ *Contrôle du règlement technique électricité et du code de bonne conduite gaz naturel*

• Règlement technique électricité

La CREG veillera à faire respecter le règlement technique entré en vigueur en 2019 et exercera les compétences qui y sont prévues. L'actuel règlement technique a, par exemple octroyé à la CREG la compétence d'approuver certains contrats-type à utiliser par Elia, comme notamment les contrats pour la fourniture de services auxiliaires, la convention de collaboration avec les gestionnaires de réseau public de distribution, ...

La CREG continuera à contrôler régulièrement l'exécution des règles du règlement technique relatives à la sécurité et à la fiabilité du réseau de transport.

La CREG contribuera à l'évolution de ce règlement technique et remettra un avis relatif aux éventuelles adaptations proposées en vue de le faire évoluer en fonction des nouveaux développements du marché, et de tenir compte du futur code de bonne conduite de la CREG.

⁵⁷ ACER Practice Report on Transmission Tariff Methodologies in Europe; Décembre 2019; et ACER Report on Distribution Tariff Methodologies in Europe; Février 2021.

⁵⁸ AGWG : Agency Gas Working Group

⁵⁹ AEWG : Agency Electricity Working Group

La loi du 21 juillet 2021 a été publiée au Moniteur le 3 septembre 2021 et la CREG prendra les mesures nécessaires pour établir un code de bonne conduite pour l'électricité qui contiendra les (méthodes de détermination des) conditions de raccordement au réseau de transport, d'accès au réseau de transport, d'acquisition de services auxiliaires et d'accès aux infrastructures transfrontalières, y compris l'allocation des capacités et la gestion de la congestion.

La CREG étudiera aussi les demandes d'exonération des interconnexions en courant continu, conformément au règlement n°2019/943. A ce jour, aucune demande d'exonération n'est prévue. La CREG contrôlera aussi le temps pris par le gestionnaire du réseau pour réaliser les raccordements et les réparations. Elle garantira, sous réserve de l'article 40, (6), du règlement (UE) n°2017/1405 (SO GL), l'accès aux données de consommation des consommateurs finaux raccordés au réseau de transport et veillera à la mise à disposition d'un format harmonisé et facilement compréhensible pour les données de consommation et l'accès à celles-ci.

- Code de bonne conduite gaz naturel

La CREG continuera à contrôler l'application des règles définies le Code de bonne conduite. Dans tous les cas, la base de ces règles et principes sera évaluée de manière structurelle et/ou modifiée en concertation avec tous les acteurs du marché avant son approbation finale par la CREG.

En ce sens, conformément à la loi du 21 juillet 2021 publiée au moniteur le 3 septembre 2021, la CREG prendra les mesures nécessaires pour établir un code de conduite pour le gaz naturel qui définit les conditions de raccordement et d'accès aux réseaux de transport et aux installations de GNL conformément à l'article 15/5undecies, § 1^{er}.

- Loi gaz

La CREG assurera le *monitoring* de la bonne implémentation de la loi Gaz.

3.2.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.2.2.	Participation active à la mise à jour des recommandations dans le cadre de l'ACER sur des principes communs concernant les méthodologies tarifaires pour le transport et la distribution d'électricité	Q4	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Nombreuses décisions de la CREG, le cas échéant, prises en coordination avec les autres régulateurs européens et régionaux (<i>Core</i>) concernant les codes de réseau CACM, FCA, <i>Balancing</i> , <i>Grid Connection</i> et <i>System Operations</i> . ainsi que le règlement 2019/943	2022 (selon le timing défini par les codes de réseau)	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Suivi de la mise en œuvre du NC CAM, BAL, INT + CMP via la publication annuelle de rapports au sein du WG de l'ACER. Contribution active de la CREG à l'établissement de ces rapports	2022	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Décision relative aux adaptations des conditions principales de Fluxys Belgium	2022	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne

	(transport et stockage), Fluxys LNG, Balansys et Interconnector (UK)		application des codes de réseau
3.2.2.	Avis, le cas échéant, relatif à une adaptation du règlement technique	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Elaboration d'un code de bonne conduite	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau

3.3. THÈME 8 : FIXER LES TARIFS DE RÉSEAU (*EX ANTE* ET *EX POST*)

3.3.1. Objectifs de la CREG

Les objectifs de la CREG relatifs à la fixation des tarifs de réseau s'articulent autour des éléments suivants :

- surveiller la bonne application de la méthodologie tarifaire et prendre les décisions qui en découlent ou qui s'avèrent indispensables ;
- analyser, suivre et soutenir les investissements dans le réseau.

Ces objectifs sont exposés ci-après.

- *Surveiller la bonne application de la méthodologie tarifaire et prendre les décisions qui en découlent ou qui s'avèrent indispensables*
- Pour ce qui relève de l'électricité

La méthodologie tarifaire s'applique pour la période régulatoire 2020-2023. Elle reste basée sur les principes suivants :

- 1) la nécessité de réaliser des investissements efficients ;
- 2) l'octroi d'une rémunération suffisante pour les capitaux investis dans le réseau ;
- 3) l'adoption d'incitants adéquats pour garantir l'efficacité et la qualité des prestations des réseaux, de l'intégration du fonctionnement du marché et de l'encouragement de la recherche et développement ;
- 4) la maîtrise des coûts via l'évaluation du caractère raisonnable des coûts couverts par les tarifs de réseau ; et
- 5) la transparence de la répercussion des coûts sur les utilisateurs de réseau grâce à une structure tarifaire dépendant des services fournis par le gestionnaire de réseau.

Tout au long de la période régulatoire, des efforts continus sont fournis dans le cadre de ces principes et un contrôle tarifaire intensif est exercé.

Étant donné leur impact très important, la CREG rappelle ci-après les incitants qui seront en vigueur en 2022 pour le transport d'électricité :

- un incitant visant la maîtrise des « coûts gérables », qui est notamment fonction des investissements réellement effectués ;
- un incitant visant la maîtrise des « coûts influençables » (les coûts des réserves de réglage de l'équilibre et les coûts liés à l'achat de blocs d'énergie effectué à long terme pour compenser les pertes de réseaux) ;
- trois incitants visant la promotion de l'intégration du marché ;
- trois incitants visant l'amélioration de la continuité de l'approvisionnement ;
- un incitant visant la promotion des projets de recherche et développement ; il comprend deux volets, le premier est lié aux subsides en capital reçus pour des projets innovants et le second étant fonction du Plan de recherche et développement soumis à l'approbation de la CREG ; et
- des incitants laissés à la discrétion de la CREG afin notamment de favoriser l'équilibre du système.

Le suivi des incitants implique diverses actions que la CREG doit réaliser au cours de chaque année de la période régulatoire dont la plus importante est le contrôle des rapports tarifaires. Ces actions sont reprises dans la section suivante « 3.3.2. Activités à réaliser ».

En outre, en 2022, après concertation avec le gestionnaire de réseau et consultation des acteurs du marché, la CREG fixera la méthodologie tarifaire qui s'appliquera durant la période 2024-2027. Cette procédure intensive, prévue par la loi électricité doit mener à ce que le gestionnaire de réseau soit formellement informé avant le 1^{er} juillet 2022 de la méthodologie tarifaire à respecter dans le cadre de la rédaction de sa proposition tarifaire pour la période régulatoire 2024-2027.

- Pour ce qui relève du gaz naturel :

La CREG suivra de près le passage du gaz L au gaz H, en veillant à ce que les coûts restent raisonnables et que le système de récupération de ces coûts soit équitable. La CREG exercera également le contrôle requis sur les éventuelles adaptations des structures tarifaires de réseau qui s'avèreraient nécessaires dans le cadre de l'harmonisation européenne des tarifs de réseau. Dans ce cadre, la CREG portera une attention particulière à l'application de ces nouvelles réglementations portant sur l'infrastructure transfrontalière, comme l'interconnexion entre Zeebrugge et Bacton (Royaume-Uni) exploitée par Interconnector (UK). Toute modification apportée par la CREG aux documents réglementaires de base le sera en concertation avec les acteurs du marché.

Par ailleurs, comme pour l'électricité, après concertation avec les gestionnaires et consultation des acteurs du marché, la CREG fixera en 2022 la méthodologie tarifaire qui s'appliquera durant la période 2024-2027. Cette procédure intensive, prévue par la loi gaz et le code de réseau européen sur les structures tarifaires, doit mener à ce que les gestionnaires soient formellement informés avant le 1^{er} juillet 2022 de la méthodologie tarifaire à respecter dans leurs propositions tarifaires pour la période régulatoire 2024-2027.

➤ *Analyser, suivre et soutenir les investissements dans le réseau*

Sur le plan des investissements dans les interconnexions et du renforcement des réseaux de transport d'électricité et de gaz, une attention particulière sera portée, tant *ex ante* qu'*ex post*, sur les projets planifiés, leur pertinence et leur réalisation concrète par les gestionnaires de réseau.

Dans le contexte européen, la CREG tiendra naturellement compte des éventuelles mesures incitatives visant à garantir la réalisation en temps voulu des investissements d'intérêt européen. Le cas échéant, la CREG prendra les mesures tarifaires nécessaires pour assurer leur réalisation.

La CREG portera un intérêt particulier à la préparation du prochain plan d'investissement européen (*Ten-Year Network Development Plan 2022*⁶⁰), et plus particulièrement la prise en compte des projets dits de transition énergétique, notamment les investissements anticipatifs, y compris les évolutions du cadre réglementaire y afférent qui sont discutés dans les groupes de travail de l'ACER. La CREG effectuera également des tâches de *monitoring* des investissements et du contrôle de cohérence avec le plan d'investissement national.

- Pour ce qui relève de l'électricité :

En matière d'investissements, il est très important que les ressources soient utilisées avec un maximum d'efficacité et que les projets prioritaires soient choisis correctement. Un point d'attention particulier pour l'ensemble de la période réglementaire, donc également pour 2022, portera sur la maîtrise des dépenses ainsi que l'acceptation par le public des grands projets d'infrastructure. Il est inévitable que la réalisation de ce genre de projets génère diverses formes de désagréments pour le public, et donc des oppositions. Ces désagréments seront de préférence indemnisés ou compensés. La CREG examinera le caractère raisonnable ou non des indemnisations/compensations accordées dans le cadre des demandes de dédommagement et d'indemnisation.

Il faut également avoir conscience du fait que le portefeuille d'investissement prévu ne porte plus sur des investissements qui - comme dans le passé - sont principalement destinés à répondre à la demande croissante d'électricité, mais qu'il s'agit de plus en plus d'investissements liés à la transition énergétique, tant en Belgique qu'en Europe. La majeure partie des projets relèvent de plans d'investissement fédéraux ou régionaux, dont la compétence d'approbation réside auprès de ces autorités respectives et s'intègrent dans le *Ten-Year Network Development Plan* et la politique européenne en la matière.

La CREG a donc pour objectif principal que les investissements soient réalisés tel qu'approuvés par les autorités publiques et en visant l'optimum technico-économique.

- Pour ce qui relève du gaz naturel :

Dans le cadre de sa mission de suivi, d'analyse et de soutien aux investissements dans le réseau, la CREG veillera à :

- stimuler l'intégration des zones de marché de gaz naturel pour augmenter leur liquidité et faciliter le transport de gaz naturel;
- assurer le bon déroulement de la conversion du gaz L (valeur calorifique basse) vers le gaz H (valeur calorifique haute) ;
- assurer la réalisation d'investissement et de remplacement pour pouvoir répondre à la demande de gaz naturel et assurer la sécurité du réseau de transport ;
- identifier et calibrer le rôle futur du gaz naturel et de l'infrastructure gaz dans le mix énergétique durable et plus particulièrement le transport de gaz bleus et verts ;
- veiller à la compétitivité du transport de gaz naturel en Belgique en tenant compte des interconnexions transfrontalières comme par exemple de l'Interconnector (UK);
- assurer le développement et la promotion des activités couplées liées au gaz naturel liquéfié (GNL) ;
- assurer le bon déroulement des nouveaux services au terminal de gaz naturel liquéfié (GNL) ;

⁶⁰ Abréviation : TYNDP 2022

- assurer la mise en œuvre correcte et en temps utile du code de réseau européen sur l'harmonisation des structures tarifaires pour le transport du gaz naturel ;
- Assurer une attention particulière aux projets liés au développement de l'hydrogène.

3.3.2. Activités à réaliser

- *Surveiller la bonne application de la méthodologie tarifaire et prendre les décisions qui en découlent ou qui s'avèrent indispensables en pratique*
- Pour ce qui relève de l'électricité :

En 2022, la CREG :

- prendra une décision sur le rapport tarifaire 2021 d'Elia. Comme pour les exercices précédents, la CREG exercera un contrôle sur l'application des tarifs de transport, la justification des coûts et l'absence d'application de subsides croisés par le gestionnaire du réseau. Cette décision analysera également les résultats atteints par Elia dans le cadre de la régulation incitative ;
- prendra une décision relative au solde des coûts et recettes 2021 liés à la réserve stratégique et tiendra compte de ce solde pour la détermination du tarif de l'obligation de service public qui sera appliqué en 2022 ;
- prendra une décision relative à la proposition tarifaire 2023 soumise par Elia concernant le tarif de l'obligation de service public CRM ;
- prendra, le cas échéant, une décision relative à la proposition tarifaire adaptée soumise par Elia et relative aux tarifs et surcharges pour les autres obligations de services public en 2023 ;
- prendra, le cas échéant, une décision sur la mise à jour du plan de recherche et développement pour 2023 soumise par Elia dans le cadre de l'incitant à l'innovation visé à l'article 26, § 2, de la méthodologie tarifaire ;
- fixera, après consultation d'Elia, les objectifs à atteindre par Elia en 2023 dans le cadre de l'incitant laissé à la discrétion de la CREG visé à l'article 27 de la méthodologie tarifaire ainsi que les montants liés à la réalisation de ces objectifs dans les délais impartis.

Par ailleurs, en cas d'éventuelles procédures de recours, la CREG défendra dûment les intérêts des utilisateurs du réseau.

- Pour ce qui relève du gaz naturel :

En 2022, la CREG :

- prendra une décision sur le rapport tarifaire 2021 de Fluxys Belgium et Fluxys LNG et Interconnector. Comme pour les exercices précédents, la CREG exercera un contrôle sur l'application des tarifs, la justification des coûts, les comptes semestriels, les soldes d'exploitation des exercices précédents et l'absence d'application de subsides croisés par le gestionnaire du réseau ; et
- si en 2022 une adaptation annuelle de la décision tarifaire s'avère indispensable, la CREG adoptera une nouvelle décision tarifaire, dans le respect des dispositions légales applicables.

Par ailleurs, en cas d'éventuelles procédures de recours, la CREG défendra dûment les intérêts des utilisateurs du réseau.

➤ *Analyser, suivre et soutenir les investissements dans le réseau*

- Pour ce qui relève de l'électricité

Étant donné que dans ce secteur d'activité les coûts en capital (*Capex*) sont également un moteur de la rémunération du gestionnaire de réseau, la CREG prévoit pour 2022 de maintenir ses efforts de contrôle sur le portefeuille d'investissement et les coûts opérationnels (*Opex*) qui en découlent.

La CREG examinera le caractère raisonnable ou non des indemnisations/compensations accordées dans le cadre des demandes de dédommagement et d'indemnisation relatives aux grands projets d'infrastructure tout en assurant la bonne réalisation des projets d'infrastructure. Cet objectif sera réalisé via un suivi proactif de l'avancement des projets et le contrôle des dépenses *ex post*.

La CREG a mis en place des incitants au profit d'Elia en vue de la réalisation dans les temps prévus d'investissements qui sont importants dans le contexte belge et européen pour augmenter, notamment, la sécurité d'approvisionnement de la Belgique⁶¹. La CREG suivra les rapports d'Elia prévus dans le cadre des incitants sur les investissements et prendra les décisions requises à cet égard dans le cadre de la décision sur le rapport tarifaire d'Elia. La CREG portera également en 2022 une attention particulière à l'évolution du projet « Ventilux » et au raccordement *offshore*.

- Pour ce qui relève du gaz naturel :

Les projets 2022 pour la CREG liés à la régulation de Fluxys Belgium, Fluxys LNG et Interconnector sont les suivants :

- suivre au niveau du contrôle des coûts le passage de l'infrastructure de transport de gaz L au gaz H ;
- continuer à contribuer à la réflexion du rôle du gaz naturel (et/ou du biogaz) à l'avenir en communiquant des faits objectifs et des données relatives au gaz naturel en général, et son transport en particulier, pour ainsi contribuer au débat du mix énergétique et de la transition énergétique;
- s'intéresser aux projets potentiellement proposés par Fluxys Belgium de transport d'hydrogène sous forme mélangée ou pure, d'installation de Power-to-X et de transport de CO2 dans le cadre de l'Alliance européenne pour un hydrogène propre de la Commission européenne.
- participer aux travaux préparatoires à l'établissement d'un cadre réglementaire pour le marché de l'hydrogène.

3.3.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.3.2.	Fixer une nouvelle valeur pour le petit ajustement et/ou tarif de rééquilibrage de Balansys	Q1	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Suivi et analyse des projets menés par Elia dans le cadre des incitants à la	Q1-Q4	Activités libéralisées – Fixer les tarifs de réseau

⁶¹ Ces investissements sont repris dans la décision (B)658E/55 du 25 avril 2019.

	promotion de l'équilibre du système en 2022		
3.3.2.	Contrôle du rapport tarifaire relatif à 2021 (Elia ; <i>ex post</i>)	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Décision relative à la détermination des objectifs à atteindre en 2023 dans le cadre de l'incitant à la promotion de l'équilibre du système visé à l'article 27 (incitant discrétionnaire) de la méthodologie tarifaire	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Contrôle des rapports tarifaires annuels (Fluxys Belgium) y compris la décision sur les soldes des coûts gérables et non gérables	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Contrôle des rapports tarifaires annuels y compris la décision sur les soldes (Fluxys LNG)	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Contrôle du rapport tarifaire 2021 d'Interconnector	Q2	Activités régulées – fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Veiller à la bonne application de la méthodologie tarifaire (électricité)	Q2-Q3	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Veiller à la bonne application de la méthodologie tarifaire (gaz naturel)	Q2-Q3	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Concertation avec Elia Transmission Belgium et consultation publique pour la détermination de la méthodologie tarifaire 2024-2027	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Conclure un nouvel accord avec Elia Transmission Belgium concernant la procédure d'adoption de la méthodologie tarifaire et d'approbation de la proposition tarifaire pour la période 2024-2027	Q1	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Concertation avec Fluxys Belgium et consultation publique pour la détermination de la méthodologie tarifaire 2024-2027	Q1	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Conclure un nouvel accord avec Fluxys Belgium concernant la procédure d'adoption de la méthodologie tarifaire et d'approbation des propositions tarifaires pour la période 2024-2027 en tenant compte du code de réseau européen sur l'harmonisation des structures tarifaires pour le transport du gaz naturel	Q1	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau

3.3.2.	Décision relative à l'éventuelle proposition de mise à jour du plan de recherche et développement d'Elia dans le cadre de l'incitant visé à l'article 26, § 2, de la méthodologie tarifaire	Q3-Q4	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Le cas échéant, adaptation et/ou révision des décisions tarifaires (par exemple en cas de fusion des zones) (gaz naturel)	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Décision relative à la proposition d'Elia sur les valeurs des tarifs des obligations de service public (OSP) et surcharges pour l'année 2023	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Traiter les recours introduits le cas échéant contre les décisions tarifaires de la CREG (électricité & gaz)	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau

3.4. THÈME 9 : DÉVELOPPER ET ENCADRER LE MARCHÉ DES SERVICES AUXILIAIRES (ÉLECTRICITÉ)

3.4.1. Objectifs de la CREG

La CREG soutient le développement du marché spécifique des services auxiliaires et des services d'équilibrage, de sorte que la compensation des déséquilibres de la zone de réglage puisse s'effectuer à un prix de revient optimal et qu'un maximum d'acteurs puisse y participer, tant sur le plan de la production que sur celui de la gestion de la demande du stockage d'électricité.

Dans la continuité des efforts nationaux portant sur l'évolution de chaque type de réserve (FCR, aFRR et mFRR), la CREG poursuivra en 2022, l'intégration européenne progressive de ces services, la généralisation de la part des produits court terme et l'ouverture accrue des produits de réserve de puissance active à de nouvelles ressources ne faisant pas l'objet d'un contrat CIPU entre Elia et le fournisseur du service, telles que la demande, la production de plus petite taille, y compris la production décentralisée, et les batteries. Ces évolutions, qui tendent à concevoir la fourniture de ces services de manière technologiquement neutre et la contractualisation des services plus proches de la période de fourniture, font partie d'un projet global d'Elia dont la mise en œuvre s'étend sur plusieurs années. L'entrée en vigueur des plateformes européennes d'échange d'aFRR et mFRR, actuellement prévue dans le courant de l'année 2022 avec une possibilité de report de l'adhésion jusqu'en 2024, est une étape importante à laquelle la CREG a contribué.

En application de la loi du 13 juillet 2017⁶², la CREG a approuvé en 2021 l'extension de l'application du mécanisme de transfert d'énergie aux marchés *day-ahead* et *intraday*. Elle évaluera le fonctionnement du mécanisme en 2022. Elle continuera également à contrôler la réalisation par le GRT de sa mission de gestion des données de flexibilité de la demande impliquant un transfert d'énergie.

Dans le cadre de la transition énergétique et des marchés de l'électricité centrés sur le consommateur conformément au *CEP*, la CREG s'efforce d'atténuer les obstacles qui, selon elle, existeraient encore pour la participation aux marchés d'équilibrage de l'énergie. A cette fin, la CREG suivra les évolutions au niveau régional pour faciliter, permettre et suivre l'accès au marché, d'une part, et s'efforcera d'adapter les règles du marché si nécessaire au niveau européen et fédéral, d'autre part.

⁶² Loi du 13 juillet 2017 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'améliorer la flexibilité de la demande et le stockage d'électricité, M.B., 19 juillet 2017, pp. 73467-73469.

Concrètement, en 2022, la CREG, en collaboration avec Elia, vise entre autres l'entrée en vigueur de nouvelles règles de marché de capacité aFRR pour soutenir la participation de nouvelles unités flexibles et la mise en œuvre d'exigences supplémentaires pour les unités et groupes fournissant des FCR en vue de faciliter la participation de ressources connectées au réseau de distribution. En outre, la CREG prévoit de renforcer les compétences en matière de cybersécurité en vue d'appliquer un bon compromis entre, d'une part, l'augmentation des exigences applicables aux unités ou groupes fournissant des réserves et, d'autre part, la diminution du nombre d'obstacles à la participation au marché. Les réflexions sur les services de *black-start* et de réglage de la tension et de l'énergie réactive (débutées en 2018 dans le cadre des incitants discrétionnaires), dont l'objectif était de parvenir à des nouveaux mécanismes de marché efficaces et efficients, ont mené à des propositions de contrat-types d'Elia. Les propositions de contrat-types incluant une première partie des changements de *design* futurs ont été approuvés par la CREG en 2020 et sont d'application depuis janvier 2021. Néanmoins, des nouvelles propositions de contrat-types sont encore nécessaires pour assurer l'implémentation totale des changements de *design* futurs dans les prochaines années. Ces mécanismes de marchés doivent permettre à Elia de disposer des ressources nécessaires – aussi parmi les acteurs non-CIPU – et ce, aux prix les plus bas. En 2022, la CREG veillera à la bonne application des contrats-types et à l'évolution des contrats, au bon fonctionnement des mécanismes de marchés et au caractère non-manifestement déraisonnables des prix.

3.4.2. Activités à réaliser

➤ Développer et encadrer le marché des services auxiliaires

Dans le cadre de la méthodologie de fixation des volumes de la réserve aFRR et mFRR, Elia transmet une proposition à la CREG, pour approbation. En 2022, la CREG analysera la proposition d'Elia et prendra une décision à cet effet. La CREG continuera à évaluer les règles concernant l'équilibre, les volumes et les coûts des services auxiliaires, et les adaptera si nécessaire.

En 2022, la CREG analysera et approuvera, le cas échéant, les propositions qu'Elia lui transmettra au sujet de l'adaptation des règles de fonctionnement du marché de la compensation des déséquilibres quart-horaires (équilibre).

De même, elle assurera le suivi des décisions prises dans le passé qui commenceront ou continueront à porter leur effet en 2022.

En outre, elle analysera les résultats des enchères à court terme pour les réserves FCR, aFRR et mFRR, tant en ce qui concerne la disponibilité des offres introduites que les prix offerts.

En 2022, la CREG continuera à participer en tant qu'observateur aux activités du *Working Group Balancing* du *User's Group* d'Elia concernant le développement des règles du marché de la compensation des déséquilibres quart-horaires et à sa *Task Force* « ICAROS » concernant l'adaptation du concept CIPU aux nouveaux codes de réseau européens et son extension aux ressources décentralisées et issues de la demande.

La CREG tiendra aussi des réunions bilatérales avec les différents acteurs de marché. Ces dernières auront pour but de s'assurer de la cohérence entre les évolutions futures des marchés de *balancing* et les attentes des acteurs de marché.

La CREG suit les initiatives actuelles visant la réalisation de l'intégration européenne des systèmes en matière d'équilibre, notamment en participant à la *Task Force Electricity Balancing* d'ACER pour ce qui concerne la mise en œuvre de l'EB GL (Code réseau) au niveau européen. Les conséquences de la mise en œuvre des décisions prises dans le cadre du code de réseau européen concernant l'équilibrage,

notamment l'adoption de nouveaux règlements⁶³ en cette matière et la mise en place des plateformes internationales pour la réservation de la capacité de réserve primaire (FCR) et l'activation des offres d'énergie relatives aux réserves secondaires et tertiaires (aFRR et mFRR) ainsi que pour le *netting* des déséquilibres entre blocs RFP continueront à être suivies dans les prochaines années et soutenues par la CREG notamment. En outre, d'autres défis se profilent également sur le plan de l'équilibre et de la conception du marché de l'électricité, à savoir :

- l'arrivée de nouveaux acteurs sur le marché de la production et leur participation aux services auxiliaires ;
- la participation de la demande aux services auxiliaires et aux différents marchés de gros ; et
- l'harmonisation continue de différentes règles et mécanismes pour équilibrer le système électrique en Europe.

L'incitant pour la promotion de l'équilibre du système, tel que prévu à l'article 27 de la Méthodologie Tarifaire pour la période 2020-2023, fera l'objet d'une décision qui fixera les projets qui devront être réalisés par Elia en 2023.

Tout au long de l'année 2022, la CREG vérifiera et, si nécessaire, facilitera la réalisation des projets par Elia, dans le respect de la décision 658E/68 relative à l'incitant pour la promotion de l'équilibre du système en 2022.

➤ *Le service de gestion des congestions et de l'énergie réactive*

La CREG prendra une décision sur la nouvelle version des termes et conditions relatives au rôle de *voltage service provider*⁶⁴ applicables à partir du 1^{er} janvier 2023. Cette décision sera précédée d'une réflexion sur le futur *design* du service de gestion des congestions et de l'énergie réactive.

En 2022, la CREG évaluera le caractère manifestement déraisonnable ou non du prix des offres reçues dans le cadre de l'appel d'offres de l'exercice 2023 et remettra un rapport au ministre ayant l'énergie dans ses attributions.

Le cas échéant, la CREG rédigera des avis sur les éventuels projets d'arrêtés royaux pris en vue d'une imposition des conditions de prix et de volume aux fournisseurs concernés, en application de la procédure décrite à l'article 12quinquies de la loi électricité.

➤ *Application du code de réseau européen Emergency and Restoration*

La CREG veille à l'application du règlement (UE) 2017/2196 de la Commission du 24 novembre 2017 établissant un code de réseau sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique.

Ainsi, selon le moment de la soumission par Elia, la CREG approuvera en 2022 les règles relatives à la suspension et au rétablissement des activités de marché et les règles spécifiques régissant le règlement des déséquilibres et le règlement du rééquilibrage de l'énergie en cas de suspension des activités de marché sur proposition du gestionnaire du réseau de transport.

La CREG approuvera également en 2022, le cas échéant, d'éventuelles modifications des modalités et conditions générales régissant le rôle des fournisseurs contractuels de services de reconstitution sur proposition du gestionnaire du réseau de transport, qui ont été approuvées pour la première fois par

⁶³ Proposition de nouvelles règles (« *Terms and conditions* ») par le gestionnaire du réseau, à approuver par le régulateur au niveau national et de celles proposées par les gestionnaires de réseau concernés et à approuver par les régulateurs concernés au niveau international.

⁶⁴ La précédente version des termes et conditions relatives au rôle de *voltage service provider* (ou T&C VSP) a été approuvée par la CREG en 2021 pour la période du 1^{er} janvier 2022 au 31 décembre 2022.

la CREG en mars 2020, ainsi que les modalités et conditions générales régissant le rôle des fournisseurs contractuels de services de défense sur proposition du gestionnaire du réseau de transport.

Le cas échéant, la CREG donnera également en 2022 un avis sur des modifications du plan de défense du réseau, du plan de reconstitution et du plan test que le ministre ayant l'énergie dans ses attributions doit approuver sur proposition du gestionnaire du réseau de transport. Il en va de même pour les avis que la CREG doit donner dans le cadre de l'établissement de la liste des utilisateurs significatifs du réseau et la liste des utilisateurs significatifs du réseau de haute priorité visées par le code de réseau européen *Emergency and Restoration*.

3.4.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.4.2.	Rapport ex-post à l'ACER sur l'utilisation des revenus des congestions de l'année 2021 du gestionnaire du réseau	Q1	Axe : Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application de la régulation européenne
3.4.2	Décision sur la proposition d'Elia sur l'utilisation des revenus de congestion en 2023	Q1	Axe : Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application de la régulation européenne
3.4.2.	Approbation le cas échéant des modalités et conditions générales régissant le rôle des fournisseurs contractuels de services de défense sur proposition du gestionnaire du réseau de transport	Q1-Q4	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires- Application du code de réseau Emergency and Restoration
3.4.2.	Approbation le cas échéant des modifications des conditions pour intervenir en tant que fournisseur contractuel de services de reconstitution sur proposition du gestionnaire du réseau de transport.	Q1-Q4	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires- Application du code de réseau Emergency and Restoration
3.4.2.	Approbation des règles relatives à la suspension et au rétablissement des activités de marché, et des règles spécifiques régissant le règlement des déséquilibres et le règlement du rééquilibrage en cas de suspension des activités de marché (sur proposition du gestionnaire du réseau de transport).	Q1-Q4	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires- Application du code de réseau Emergency and Restoration
3.4.2.	Rapport sur les offres pour le service de réglage de la tension en 2023	Q3	Activités régulées – Développer et

			encadrer le marché des services auxiliaires
3.4.2.	Approbation des modifications des conditions pour intervenir en tant que fournisseur contractuel de services de réglage de la tension et de l'énergie réactive sur proposition du gestionnaire du réseau de transport.	Q1-Q2	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires
3.4.2.	Avis le cas échéant sur des modifications du plan de défense du réseau et du plan de reconstitution, ainsi que des listes des utilisateurs significatifs du réseau et des utilisateurs significatifs du réseau de haute priorité visées par le code de réseau européen <i>Emergency and Restoration</i>	2022	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires - Application du code de réseau <i>Emergency and Restoration</i>
3.4.2.	Avis le cas échéant sur le test plan du gestionnaire du réseau de transport	2022	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires- Application du code de réseau <i>Emergency and Restoration</i>
3.4.2.	Décision concernant la demande d'approbation de la méthode d'évaluation et de la détermination de la puissance de réserve FCR, aFRR et mFRR pour 2022 ou son équivalent à la suite des nouveaux Codes de réseaux européens	<i>Ad hoc</i> (Dépend de la date d'introduction de la proposition d'Elia)	Activités régulées – Développer et encadrer le marché des services auxiliaires
3.4.2.	Décisions concernant la proposition éventuelle du gestionnaire du réseau de transport concernant l'adaptation des règles de fonctionnement du marché relatif à la compensation des déséquilibres quart-horaires (équilibre), y compris celles relatives aux modalités et conditions pour la fourniture des services d'équilibre	<i>Ad hoc</i> (probablement plusieurs décisions sur l'année dont les dates dépendent des dates d'introduction des propositions par Elia)	Activités régulées – Développer et encadrer le marché des services auxiliaires

3.5. THÈME 10 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL

3.5.1. Objectifs de la CREG

Le cadre régulé actuel trouve son fondement dans les dispositions du troisième Paquet Energie, entré en vigueur en 2009. Il est et continuera à être adapté en fonction du *Clean Energy Package* qui a vu le jour en 2019. Le *Clean Energy Package* a pour objectif d'actualiser la conception du marché de l'électricité dans l'Union européenne, vu la mesure de l'intégration et des modifications technologiques qui ont été constatées ces dernières années et qui continueront d'évoluer dans les prochaines années.

Depuis lors, dans sa lutte contre le changement climatique et la dégradation de l'environnement, la Commission européenne a donné la priorité à une nouvelle stratégie de croissance pour faire de l'Union européenne une économie moderne, économe en ressources et compétitive. Ce *Green Deal* européen, qui s'est traduit en 2020 par une proposition de loi sur le climat, a abouti en 2021 à la publication de propositions visant à adapter le cadre législatif du secteur de l'énergie (c'est-à-dire le *Fit for 55 package*⁶⁵). Les modifications jugées nécessaires par la Commission européenne pour atteindre des émissions nettes de gaz à effet de serre nulles pour le secteur de l'énergie d'ici 2050 sont ainsi introduites.

Les propositions publiées par la Commission européenne, qui renforcent les objectifs en matière d'efficacité énergétique, d'émissions de gaz à effet de serre et de part des sources renouvelables dans le mix énergétique, ainsi qu'une adaptation approfondie du cadre législatif du gaz naturel pour les gaz renouvelables et neutres en carbone, seront encore adaptées en 2022 au fur et à mesure de l'avancement des discussions entre la Commission européenne, le Conseil européen et le Parlement européen. Afin de parvenir à une régulation du marché intérieur intégré de l'énergie aussi efficace que possible, la CREG continuera à conseiller le gouvernement belge si nécessaire et à coopérer étroitement au niveau européen avec l'ACER et avec les autres régulateurs dans le cadre du CEER.

Parmi les thèmes européens régulés auxquels la CREG prêterait toute son attention en 2022, citons la réalisation du marché intérieur de l'énergie unifié avec, entre autres, la mise en œuvre des codes de réseau et lignes directrices, le développement de réseaux d'énergie intégrés pour le transport d'énergies renouvelables et de gaz neutres en carbone, l'intégration des marchés régionaux (voir également le thème 7), le suivi et l'analyse de projets (*Projects of Common Interest* ou *PCI*) d'intérêt général dans le cadre des orientations pour l'infrastructure énergétique transeuropéenne, le contrôle des plans de développement décennaux publiés par ENTSO-E et ENTSO-G au sein d'ACER et la poursuite de l'élaboration du cadre législatif relatif à la production d'énergies renouvelables *offshore*.

La CREG veillera, dans ce cadre à la mise en œuvre des trois principes suivants :

- les investissements efficaces et durables en s'inscrivant dans le cadre élaboré par l'Europe pour la transition énergétique : le travail de la CREG doit permettre, lors de l'instauration des principes de conception du marché, de créer des signaux d'investissements qui sont efficaces pour assurer un approvisionnement sûr, durable et abordable à l'avenir. De plus, l'activité du régulateur doit clairement s'inscrire dans le développement des marchés intégrés. Le cadre réglementaire et l'orientation politique doivent apporter également au marché la faculté de rencontrer efficacement les objectifs environnementaux souhaités ;

⁶⁵ [Communication of the EC 'Fit for 55': delivering the EU's 2030 Climate Target on the way to climate neutrality](#)

- le fonctionnement efficace et transparent du système énergétique : les consommateurs bénéficient de l'utilisation efficace des infrastructures existantes et à venir dans l'ensemble du système (réseaux et production/charge). Le cadre réglementaire doit donner le bon signal pour une répartition économique et une exploitation efficace par le biais du système ;
- les marchés compétitifs visant l'intérêt de tous les consommateurs : la mise en place de marchés compétitifs devraient engendrer des résultats plus efficaces (rendre les factures plus basses qu'il en aurait été autrement) pour les consommateurs. La transition énergétique proposée doit être une transition socialement juste, où les inégalités et la précarité énergétique doivent être suivies. Des marchés de gros fonctionnant correctement sont nécessaires à un fonctionnement adéquat des marchés de détail. La concurrence doit ainsi prendre en considération tous les délais, segments de marché et produits.

Ces trois principes devraient constituer les bases de chaque décision individuelle liée à la politique à laquelle la CREG participe.

La CREG jouera un rôle actif au sein de l'ACER et du CEER en 2022 pour promouvoir un cadre réglementaire stable et efficace.

3.5.2. Activités à réaliser

➤ Gouvernance et cadre réglementaire

Au sein du CEER, et plus particulièrement du *Regulatory Benchmarking Work Stream* (RBM WS), une analyse est d'ordinaire réalisée en ce qui concerne les aspects de la gouvernance des NRA. En 2022, la CREG continuera à contribuer à l'échange d'expériences entre les régulateurs et les parties prenantes sur les instruments et les processus d'une régulation dynamique dans le cadre régulé. Il s'agit d'un travail continu qui consiste à présenter différents *papers* traitant de ce sujet et/ou des présentations de *sandboxes*, de projets pilotes ou de modèles existants de cas de régulation dynamique. Un suivi des règlements et directives que la Commission européenne a développé et développera dans le futur en matière d'énergie doit continuer d'être assuré. L'accent en 2022 sera placé sur une mise à jour pour le marché du gaz naturel pour les gaz provenant de sources renouvelables et les gaz neutres en carbone. Le travail réalisé par la CREG en la matière se fait de façon coordonnée avec les régulateurs régionaux pour les matières qui relèvent de leurs compétences et avec les autres autorités compétentes au niveau fédéral.

➤ Orientations pour l'infrastructure énergétique transeuropéenne

La CREG préconise une infrastructure énergétique efficace, garantissant la libre circulation de l'énergie par-delà les frontières et le transport d'énergie à partir de nouvelles sources d'énergie neutres en carbone, améliorant ainsi le commerce de l'énergie et de la sécurité d'approvisionnement pour les entreprises et les consommateurs au sein de l'Union européenne. Par ailleurs, la CREG soutiendra une intégration des secteurs « électricité » et « gaz » afin d'atteindre les objectifs de décarbonisation et de transition énergétique.

La CREG continuera de soutenir le *North-South Interconnections* (NSI) West Gas Regional Group et le *North-South Interconnections* (NSI) West Electricity Regional Group de la Commission européenne dans le cadre de la mise en œuvre et du contrôle du règlement TEN-E (règlement 347/2013⁶⁶) et de la sélection et du contrôle des projets d'intérêt commun. La CREG continuera également d'assurer le suivi

⁶⁶ Règlement (UE) n° 347/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2013 concernant des orientations pour les infrastructures énergétiques transeuropéennes, et abrogeant la décision n° 1364/2006/CE et modifiant les règlements (CE) n° 713/2009, (CE) n° 714/2009 et (CE) n° 715/2009. La publication d'un règlement révisé est prévue d'ici la fin 2021

des activités du *North Seas Energy Cooperation* (NSEC) des Etats membres concernées et la Commission européenne; plus particulièrement en 2022, la CREG participera activement, en collaboration avec la Direction générale de l'énergie, au *North Seas Energy Cooperation Support Group 1 « Hybrid and joint projects »* et *Support Group 4 « Delivering 2050 »* (ce dernier mettant l'accent sur les défis à l'horizon 2050, en explorant notamment des idées visionnaires telles que les concepts « *hub-and-spoke* », « *power-to-x* » et d'autres technologies *offshore* potentielles qui en font partie).

Dans ce contexte, et plus particulièrement en ce qui concerne les PCI belges, la CREG continuera de participer aux différents groupes de travail régionaux européens en la matière. Ces groupes de travail remettent des avis concernant la sélection et le *monitoring* des PCI afin de soutenir les projets servant l'intérêt général. De plus, la CREG devra assurer le suivi de l'instauration de mesures de support (transfrontalières) au niveau européen. À cette fin, elle se concertera avec les instances de régulation des pays voisins pour ce qui concerne l'élaboration d'une éventuelle attribution transfrontalière des coûts d'investissements pour les projets générant des profits transfrontaliers nets. Ces décisions sont prises au niveau des régulateurs concernés et se fondent sur une analyse de coûts-profits transfrontalière.

➤ *Optimisation du fonctionnement, du contrôle et de l'offre des capacités de transport dans les infrastructures*

En ce qui concerne l'électricité, une attention particulière sera accordée à l'application des nouvelles réglementations concernant l'accès à l'infrastructure transfrontalière et l'optimisation de son utilisation. Comme en 2020, la CREG poursuivra ses efforts afférents à la mise en œuvre des lignes directrices résultant du règlement (UE) n°2019/943, à savoir :

- les lignes directrices orientées 'Marché'
 - CE 2015/1222 : *Capacity Allocation & Congestion management* (CACM), entrée en vigueur le 24 juillet 2015 ;
 - CE 2016/1719 : *Forward Capacity Allocation* (FCA), entrée en vigueur le 26 septembre 2016 ;
 - CE 2017/2195 : *Electricity Balancing* (EB GL), entrée en vigueur le 23 novembre 2017 ;
- la ligne directrice et le code de réseau orientés 'Operations' :
 - CE 2017/1485 : *System operations* (SO GL), entrée en vigueur le 2 août 2017 ;
 - CE 2017/2196 : *Emergency and Restoration* (E&R), entrée en vigueur le 18 décembre 2017 ;
- les codes de réseau orientés 'Connection' :
 - CE 2016/631 : *Requirements for Generators* (RfG), entrée en vigueur le 14 avril 2016 ;
 - CE 2016/1447 : *High Voltage Direct Current* (HVDC) entrée en vigueur le 26 août 2016 ;
 - CE 2016/1388 : *Demand Connection Code* (DCC) entrée en vigueur le 14 avril 2016.

La coordination avec les autres régulateurs, ACER, les gestionnaires de réseau de transport découlent directement des dispositions des directives, des codes de réseau et du règlement (UE) 2019/942 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 instituant une agence de l'Union européenne pour la coopération des régulateurs de l'énergie (refonte).

Toutes les modifications apportées par la CREG aux documents réglementaires de base et qui trouvent leur origine dans des discussions pertinentes dans le cadre européen doivent être apportées en concertation permanente avec les acteurs du marché. Il s'agit notamment :

- du suivi du projet et de la mise en œuvre du modèle de marché pour l'utilisation des interconnexions avec les pays voisins. L'offre de capacité est principalement influencée par le modèle de marché appliqué et l'interaction avec les réseaux voisins. Les propositions de projets s'insèrent dans le cadre des lignes directrices CACM et FCA et la CREG a pour objectif d'assurer que les propositions soient conformes aux directives européennes, en particulier le règlement (UE) 2019/943. Le contrôle est réalisé sur la base des rapports des gestionnaires du réseau de transport et/ou des bourses d'énergie, d'études externes et d'analyses propres menées sur la base de données de contrôle ;
- dans le cadre des travaux menés au sein de l'ACER, pour la CREG de participer au contrôle des NEMO (*Nominated Electricity Market Operators*, cf. article 4, (1), du règlement (UE) n° 2015/1222) et en particulier de la séparation opérationnelle et comptable de leurs activités régulées et commerciales ;
- là où les méthodologies et conditions résultant des lignes directrices (CACM, FCA, EB et SO) ont déjà été adoptées, la CREG contrôlera leur mise en œuvre effective en consultation avec les autres autorités de régulation concernées et l'ACER. En effet, l'entrée en vigueur et le respect des méthodologies et conditions déjà adoptées est une étape nécessaire à la réalisation des marchés uniques de l'électricité ;
- la mise en œuvre des dispositions du règlement (UE) 2019/943, en particulier les articles 14 à 17 sur l'accès au réseau et la gestion de la congestion. En particulier, la CREG contrôlera le respect de l'obligation de mettre à disposition des acteurs du marché une capacité minimale de 70% de la capacité d'interconnexion et, à cette fin, en étroite concertation avec Elia, les autres autorités de régulation et ACER, mettra en œuvre les dispositions de l'article 16, paragraphes 8 et 9 ;
- dans le cadre de la mise en œuvre de la ligne directrice SO GL, pour la CREG de suivre les projets et la mise en œuvre des méthodologies pour - entre autres - l'échange de données et informations entre gestionnaires du réseau de transport, gestionnaires des réseaux de distribution, utilisateurs du réseau et coordinateurs régionaux en matière de sécurité, pour l'élaboration des modèles de réseaux communs, pour les analyses de sécurité du réseau coordonnées et l'utilisation des actions dites « remèdes », pour le maintien de la qualité de fréquence et pour l'évaluation de l'adéquation régionale.

Le règlement CACM contient une série de dispositions relatives à la désignation, au *monitoring* et au retrait éventuel de la désignation de NEMO. Conformément à l'arrêté royal de 2005⁶⁷, ce n'est pas la CREG mais la ministre de l'Énergie qui est compétente en la matière. Comme en 2021, la CREG collaborera avec l'ACER dans le cadre de la révision du règlement CACM. Dans ce contexte, il a été demandé à l'ACER, en collaboration avec les autorités de régulation, d'élaborer une recommandation proposant des modifications motivées du règlement CACM. La CREG, en collaboration avec l'ACER, les autres autorités de régulation, la Commission européenne et la DG Énergie, fera part de ses recommandations sur la base de son expérience en matière de mise en œuvre du règlement CACM.

➤ *Plateforme gazière*

La CREG participe, en coordination avec la Direction générale de l'Énergie et Fluxys Belgium, à des réunions régulières organisées au sein du Secrétariat général Benelux dans le but d'assurer la

⁶⁷ Arrêté royal du 20 octobre 2005 relatif à la création et à l'organisation d'un marché belge pour l'échange de blocs d'énergie

coordination internationale de la conversion du gaz L vers le gaz H dans les pays concernés (Belgique, Allemagne, France et Pays-Bas). Ces réunions de coordination sont importantes en vue de l'harmonisation internationale des actions nécessaires dans les différents pays. Par ailleurs, les autorités néerlandaises concernées considèrent la plateforme gazière comme le forum international indiqué pour annoncer, aux pays consommateurs de gaz L, les évolutions et actions politiques récentes en matière de production de gaz L aux Pays-Bas. La CREG fournit essentiellement une contribution sur la préservation du fonctionnement de marché durant l'abandon progressif du gaz L et sur une transition aussi efficace que possible vers un marché du gaz naturel intégré qui ne propose plus qu'une seule qualité de gaz (gaz H). La Belgique a annoncé au sein de cette plateforme en 2021 que, selon le calendrier actuel, la conversion complète du marché belge sera réalisée d'ici fin 2024. Ces activités seront poursuivies en 2022 et seront même élargies à d'autres activités qui trouvent leur origine dans le règlement révisé SoS (UE) n° 2017/1938, qui impose entre autres l'élaboration d'analyses de risques régionales, de plans d'actions préventifs et de plans d'urgence.

3.5.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livable	Description	échéance	Axe – Objectif
3.5.2.	Promouvoir la coordination entre les régulateurs, les gestionnaires des systèmes de transmission et les gestionnaires désignés du marché de l'électricité et garantir la mise en œuvre de la ligne directrice CACM via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2	Contribuer, dans le cadre de la révision de la ligne directrice CACM, à une recommandation avec des propositions de modifications motivées.	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Promouvoir la coordination entre les régulateurs et les gestionnaires des systèmes de transmission et garantir la mise en œuvre de la ligne directrice FCA via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Garantir la mise en œuvre des EB GL via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration ou non avec les instances au niveau européen et international, selon les cas
3.5.2.	Garantir la mise en œuvre des SO GL via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration ou non avec les instances au niveau européen et international, selon les cas
3.5.2.	Garantir la mise en œuvre du code réseau E&R via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau

			européen et international
3.5.2.	Contribuer à la mise en œuvre des codes réseau RfG, HVDC et DCC	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Participer, au sein du <i>North Seas Energy Cooperation (NSEC)</i> de la Commission européenne, au <i>NSEC Support Group 1 «Hybrid and joint projects»</i> et <i>Support Group 4 «Delivering 2050»</i> (en collaboration avec la Direction générale de l'Énergie) et contribuer à ses livrables. Le SG4 se concentrera en 2021 sur les « <i>challenges ahead to 2050</i> », en explorant notamment des idées visionnaires telles que les concepts <i>hub-and-spoke</i> , <i>power-to-x</i> et d'autres technologies <i>offshore</i> potentielles	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Assurer le suivi de l'instauration de mesures de support (transfrontalières) au niveau européen	Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Collaborer au sein du CEER à l'échange d'expérience sur les outils et processus de réglementation dynamique.	Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Assurer le suivi des règlements et directives que la Commission européenne développera dans le futur en matière d'énergie, en particulier s'agissant de la mise à jour du marché gazier	2022	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Participer au <i>North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group</i> et au <i>North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group</i> de la Commission européenne	2022	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Suivre les initiatives ciblant la construction de nouvelles installations ayant un impact sur l'offre en matière de capacité de transport	2022	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Suivre le projet et la mise en œuvre du modèle de marché pour	2022	Activités régulées – collaboration avec les

	l'utilisation des interconnexions avec les pays voisins		instances au niveau européen et international
3.5.2	Contrôler la mise en œuvre effective des méthodologies et conditions déjà approuvées résultant des lignes directrices (CACM, FCA, EB et SO).	2022	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2	Contrôler le respect de l'obligation de mettre à disposition des acteurs du marché une capacité d'interconnexion minimale de 70%	2022	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2	Participation aux réunions de la plateforme gazière au sein du Secrétariat général Benelux dans le but d'assurer la coordination internationale de la conversion du gaz L vers le gaz H dans les pays concernés (Belgique, Allemagne, France et Pays-Bas).	2022	Activités régulées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international

4. AXE N°3 : TRANSITION ÉNERGÉTIQUE, INTÉGRATION DES SOURCES D'ÉNERGIE RENOUVELABLES ET BESOINS DE FLEXIBILITÉ CROISSANTS

La transition énergétique fait actuellement partie des priorités internationales, européennes et nationales. Elle s'impose comme la réponse urgente et indispensable aux défis actuels et à venir, dans le domaine de l'énergie.

Cette transition consiste à passer d'un système énergétique « traditionnel » centralisé dépendant des combustibles fossiles vers un système basé de manière croissante sur les sources d'énergie renouvelables, avec une grande diversité et une faible prédictibilité. Cela implique aussi un changement de comportement considérable dans le but d'exploiter le potentiel d'économies d'énergie et d'obtenir une meilleure efficacité énergétique.

Sur la base de l'accord provisoire de l'Union européenne sur une loi sur le climat⁶⁸, qui fixe un objectif plus strict de réduction des émissions nettes de gaz à effet de serre d'au moins 55% d'ici 2030 par rapport aux niveaux de 1990, et de la proposition de la Commission européenne dans le paquet législatif « *Fit for 55* »⁶⁹ de soutenir cet objectif avec 40% d'énergies renouvelables dans le mix énergétique européen et 32,5% de gains d'efficacité énergétique d'ici 2030, la Belgique travaille à la transition vers une production d'énergie qui sera de plus en plus décentralisée basée sur des sources renouvelables et ce, avec toutes les conséquences que cela présuppose pour le système et le réseau électrique en Belgique.

Compte tenu de ses compétences et de ses prérogatives, la CREG continuera à suivre de près cette problématique, tant au niveau européen que national, et à prendre des initiatives ou à proposer les mesures nécessaires pour faire en sorte que cette évolution se déroule sous les meilleurs auspices pour le consommateur final, conformément aux tendances de la politique énergétique générale européenne et belge.

Dans le cadre de la transition énergétique, la CREG prêter également une attention accrue à la durabilité. La CREG veillera particulièrement à mettre en œuvre et intégrer progressivement dans ses travaux et son fonctionnement opérationnel interne, les Objectifs de Développement Durable (ODD) de l'Organisation des Nations Unies (ONU), ainsi que les sous-objectifs qui ont été sélectionnés comme étant les plus pertinents pour le fonctionnement de la CREG.

4.1. THÈME 11 : ENCOURAGER UN RENFORCEMENT MAXIMAL DE LA FLEXIBILITÉ SUR LE MARCHÉ BELGE

4.1.1. Objectifs de la CREG

Bien que la variabilité et l'incertitude soient des caractéristiques intrinsèques de tout système énergétique, l'intégration des sources d'énergie renouvelables (en ce compris le gaz vert, à savoir le biogaz/méthane, l'hydrogène, le gaz naturel synthétique), qui sont, de surcroît, souvent

⁶⁸ https://ec.europa.eu/clima/policies/eu-climate-action/law_fr

⁶⁹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/IP_21_3541

intermittentes, va de pair avec un besoin accru de flexibilité, tant du côté de l'offre que de la demande, afin d'optimiser à la fois l'efficacité et l'efficience de ce processus.

La flexibilité peut provenir de différentes sources, à savoir : la demande, le stockage et la production.

➤ *Flexibilité de la demande*

Dans un système confronté à une forte augmentation des productions intermittentes, une augmentation de la flexibilité de la demande permettrait de lisser les pics de prix, de contribuer davantage à la sécurité d'exploitation des réseaux ainsi qu'à la sécurité d'approvisionnement du système, et aurait ainsi un effet bénéfique sur le fonctionnement du marché. Dès lors, la CREG estime important de favoriser la participation de la demande aux différents marchés de l'électricité.

En outre, la CREG est chargée, en vertu de l'article 23, § 1^{er}, 5°bis, de la loi électricité, de prendre toutes les mesures raisonnables pour encourager les ressources portant sur la demande, telles que les effacements de consommation, à participer au marché de gros, au même titre que les ressources portant sur l'offre.

Dès lors, au terme d'un processus ayant débuté en septembre 2015, et après une large consultation des acteurs du marché, la CREG a proposé des solutions pour lever les obstacles à la participation de la demande aux marchés relevant de son domaine de compétence :

- proposition d'un modèle de marché pour permettre le transfert d'énergie et proposition d'une adaptation du cadre légal pour sa mise en œuvre ;
- proposition d'adaptation de certains produits du gestionnaire du réseau de transport ;
- proposition d'amélioration de l'accès aux marchés *day-ahead* et *intraday*.

Ces propositions ont abouti à l'adoption de la loi du 13 juillet 2017 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'améliorer la flexibilité de la demande et le stockage d'électricité. Cette loi confère de nouvelles compétences à la CREG dont les modalités d'exercice ont été définies et mises en œuvre, pour ce qui concerne le transfert d'énergie, sur les marchés de la réserve tertiaire et de la réserve stratégique, par la décision 1677⁷⁰ du 15 mars 2018 et, pour ce qui concerne un nouveau régime applicable aux contrats valorisant l'écart entre la nomination et la position réelle du client final par la décision 1677/2 du 27 mars 2020. En 2021, l'application du transfert d'énergie a été étendue aux marchés *day-ahead* et *intraday*. En 2022, la CREG évaluera cette extension. Par ailleurs, l'objectif de la CREG est également d'étendre le transfert d'énergie au marché de la réserve aFRR.

La directive 944/2019 prévoit les nouveaux concepts de clients actifs (article 15) et de communautés énergétiques citoyennes (article 16), qui ont tous deux le droit de valoriser leur flexibilité sur tous les marchés de l'électricité (journalier, intrajournalier et d'équilibrage). En plus de continuer à faciliter l'accès direct aux marchés de l'électricité pour les clients raccordés au niveau du transport, la CREG continuera également à collaborer avec les autorités régionales pour faciliter et permettre l'accès (in)direct aux marchés de l'électricité pour les clients raccordés au niveau de la distribution.

Sur proposition du gestionnaire de réseau, la CREG fixera après concertation avec les autorités régionales compétentes, les règles organisant le transfert de l'énergie par l'intermédiaire d'un opérateur de service de flexibilité. La proposition du gestionnaire du réseau est formulée après consultation des acteurs du marché.

⁷⁰ Décision portant exécution de l'article 19bis, §§ 3 à 5, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en vue de rendre possible le transfert d'énergie.

➤ *Stockage*

En ce qui concerne le stockage, la CREG est d'avis qu'il convient de surveiller l'émergence des nouvelles technologies de stockage permettant, d'une part, une amélioration de la liquidité des marchés des services auxiliaires et d'autre part, un accompagnement de la production intermittente visant à faciliter son intégration dans le système. La CREG continuera à suivre la thématique du stockage et les évolutions législatives nécessaires. Par ailleurs, elle sera attentive au développement du stockage de gaz mais aussi d'énergie sous toutes ses formes.

➤ *Production*

En ce qui concerne l'offre, il faut bien entendu qu'une capacité de production suffisante soit disponible, mais également que cette dernière puisse être mise à disposition suffisamment vite pour compenser de fortes fluctuations (prévues ou non) de la demande et/ou de la production. Cette mise à disposition requiert habituellement une grande vitesse de variation de la production de l'unité, la possibilité d'alterner de manière rapprochée les démarrages et les arrêts de l'unité, ainsi qu'une grande plage de fonctionnement stable de l'unité.

➤ *Signaux prix adéquats*

Une condition pour le développement des solutions de flexibilités par le marché est un signal prix qui représente la valeur réelle de l'électricité. Ceci est réalisé par un fonctionnement correct du marché (transparence, compétition, non-discrimination, ...) qui permet que les marchés futurs (annuels, mensuels, *day-ahead* et *intraday*) reflètent au mieux la valeur de l'électricité en temps réel (*balancing*). A cette fin, la CREG a mis en œuvre l'étude du *scarcity pricing* comme complément à un CRM pour résoudre la question du « *missing money* ». Par ailleurs, la mise en place du transfert d'énergie dans les services de *balancing* permet d'associer un prix à l'activation des ressources issues de la demande, favorisant ainsi une meilleure formation des prix en cette matière.

Dans ce cadre, la CREG continuera en outre à s'engager pour une mise en œuvre la plus efficace possible des dispositions du *Clean Energy Package*, notamment pour éviter des distorsions de marché. La CREG veillera en particulier à ce que l'utilisation structurelle du *redispatching* pour résoudre des congestions internes ou pour garantir les valeurs cibles de capacités disponibles pour le marché (c'est-à-dire la valeur cible de 70% par défaut ou celle définie dans un plan d'action national) ne distorde pas le marché.

4.1.2. Activités à réaliser

➤ *Encourager une flexibilité accrue sur le marché de l'électricité*

En 2022, la CREG poursuivra son action selon plusieurs axes en vue d'encourager la flexibilité.

En matière de flexibilité de la demande, elle exercera les compétences qui lui sont dévolues par la loi du 13 juillet 2017⁷¹. Dans ce cadre, la CREG :

- évaluera, le cas échéant, la mise en œuvre des règles organisant le transfert d'énergie ;
- appliquera la formule de détermination du prix de transfert par défaut dans le cas où la négociation n'aboutirait pas entre les acteurs du marché, après consultation de ces derniers ;

⁷¹ Loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'améliorer la flexibilité de la demande et le stockage d'électricité.

- contrôlera l'exercice de la mission de gestion des données de flexibilité de la demande impliquant un transfert d'énergie par le gestionnaire de réseau ;
- prendra, le cas échéant, une décision relative à l'approbation d'une modification des règles de fonctionnement du transfert d'énergie et du contrat à établir entre Elia et l'opérateur ainsi qu'une décision relative aux adaptations apportées au *Terms & Conditions* BRP qui lui seront soumis par Elia ;
- assurera le suivi de la transposition de la directive 944/2019 dans la législation nationale, là où c'est pertinent ;
- consultera les autorités régionales pour faciliter et permettre l'accès (in)direct aux marchés de l'électricité pour les clients raccordés au niveau de la distribution.

La CREG veillera en 2022 à la mise en œuvre correcte du transfert d'énergie sur le marché aFRR et en assurera le suivi sur l'ensemble des marchés sur lesquels il sera d'application afin, le cas échéant, de pourvoir à son amélioration sur la base de l'expérience des premiers mois de mise en œuvre.

La CREG continuera aussi à suivre l'évolution du marché des technologies de stockage de l'électricité, notamment celles qui permettent, sur la base d'investissements limités et d'une mise en service rapide des investissements, de répondre dans un délai court et de manière efficace à une augmentation rapide des besoins du système en matière de services auxiliaires.

La CREG restera attentive à l'évolution de la réglementation européenne concernant le statut – spécifique ou non – du stockage comme ressource intégrée dans les moyens mis à disposition des marchés pour assurer leur bon fonctionnement dans le cadre de la transition énergétique.

En 2022, la CREG examinera le fonctionnement simulé du design proposé pour le mécanisme de rémunération de la rareté (« *scarcity pricing mechanism* ») basé sur la méthode ORDC (« *Operational Reserve Demand Curve* ») et finalisera le design de ce mécanisme afin de prendre en compte l'interaction avec les pays voisins pour permettre une mise en œuvre éventuelle.

➤ *Encourager une flexibilité accrue sur le marché du gaz naturel*

Pour obtenir des centrales au gaz nécessaires à la flexibilité du marché de l'électricité, il faut également améliorer la flexibilité sur le marché du gaz naturel. Ce processus implique la nécessité de développer et de proposer sur le marché des produits de capacité à court et à long terme, de garantir un accès plus souple au réseau, mais aussi de prévoir des infrastructures de stockage. Le suivi des projets d'injection de gaz verts dans le réseau s'inscrit dans ce cadre. En 2022, la CREG continuera à suivre les travaux et les développements menés sur ces projets par les acteurs, en particulier le gestionnaire de réseau.

4.1.3. Liste de livrables pour l'année 2022

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
4.1.2.	Le cas échéant, décision relative à une demande d'approbation des règles de transfert d'énergie en vue de sa mise en œuvre sur le marché de l'aFRR	Q3	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal

			de la flexibilité sur le marché belge
4.1.2.	Le cas échéant, décision relative à l'approbation des <i>Terms & Conditions</i> BRP	Q3	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge
4.1.2.	Le cas échéant, décisions relatives aux demandes d'application de la formule de détermination du prix de transfert par défaut	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge
4.1.2.	Examen du fonctionnement simulé du design détaillé du mécanisme de <i>scarcity pricing</i> adapté à la Belgique qui tienne compte de l'interaction avec les pays voisins pour une mise en œuvre éventuelle	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge

4.2. THÈME 12 : SUIVRE LES ÉVOLUTIONS EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ D'APPROVISIONNEMENT ET DE SÉCURITÉ OPÉRATIONNELLE

4.2.1. Objectifs de la CREG

La CREG appuiera la Direction générale de l'énergie – qui est l'autorité compétente en matière de sécurité d'approvisionnement depuis la loi du 8 janvier 2012 – dans l'exercice de ses missions légales en ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement. Dans ce cadre, elle collaborera et se concertera avec cette dernière.

En outre, conformément à la législation en vigueur, la CREG assurera le suivi des évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement sur le marché de l'électricité et du gaz ainsi qu'en matière de sécurité opérationnelle du système d'électricité et de gaz et assumera ses tâches de régulation, de contrôle, de rapport et d'analyse.

Dans le cadre de la mise en place du mécanisme de rémunération de la capacité et de l'organisation des enchères de 2022 et de 2023, la CREG exercera ses compétences de proposition, d'avis, de contrôle

et de décision conférées par la loi belge⁷² et par le règlement (UE) n°2019/943, participera activement aux comités de suivi et aux groupes de travail et apportera tout l'appui technique nécessaire au Cabinet du Ministre de l'énergie.

En ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement en gaz, la CREG travaille en étroite collaboration avec la Direction générale de l'énergie quant à l'application du règlement révisé SoS (UE) n°2017/1938. Il s'agit entre autres de développer des analyses de risques, des plans d'action préventifs et des plans de crise, tant au niveau national que régional. La Belgique figure dans cinq groupes de risque, pour lesquels des plans communs doivent à chaque fois être développés. Ces activités se poursuivront en 2022. La CREG est également impliquée de près dans le développement d'un mécanisme de solidarité pour les échanges de gaz naturel avec les pays voisins afin de continuer à pouvoir approvisionner les clients protégés en cas de crise.

En matière de réserve stratégique, le mécanisme n'ayant reçu l'approbation de la Commission européenne que jusqu'au 31 mars 2022 et étant donné la décision de la Ministre de l'énergie du 13 janvier 2021 de ne pas constituer de réserve stratégique pour l'hiver 2021/2022, les tâches de la CREG se limiteront aux matières tarifaires.

4.2.2. Activités à réaliser

➤ *Sur le marché de l'électricité*

Le code de réseau européen sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique régissant la sécurité opérationnelle du système d'électricité (stabilité du réseau) a été finalisé à la fin de l'année 2017⁷³. La CREG est responsable du contrôle de l'application de ce code de réseau, outre les autres codes de réseau européens.

Entre-temps, un autre règlement européen y afférent sur le « *risk-preparedness* » dans le secteur de l'électricité a été publié en 2019.⁷⁴ Le ministre compétent est désigné(e) sur le plan national comme « autorité compétente » responsable pour la mise en œuvre des missions attribuées à ladite autorité compétente par ce règlement, comme tel est le cas pour le règlement parallèle relatif au gaz naturel (règlement (UE) n° 2017/1938). Le règlement attribue également des tâches spécifiques au régulateur national de l'énergie. Dans ce cadre, la CREG dresse ci-dessous la liste de ses tâches et les organisera pour 2022.

En application de ce règlement, la CREG collaborera notamment avec la Direction générale de l'énergie (à la demande de l'autorité compétente, à savoir la ministre) à l'évaluation des risques liés à la sécurité de l'approvisionnement en électricité. Il s'agit entre autres de donner un avis sur la méthodologie d'identification des scénarii régionaux de crise électrique et d'identifier les scénarii régionaux de crise électrique les plus pertinents.

Cet exercice sera ensuite répété au moins tous les quatre ans. S'agissant de l'identification des scénarii nationaux de crise électrique, l'autorité compétente consultera notamment la CREG.

⁷² Loi de 22 avril 2019 relative à l'organisation du marché de l'électricité portant la mise en œuvre d'un mécanisme de rémunération de capacité.

⁷³ Règlement (UE) 2017/2196 de la Commission du 24 novembre 2017 établissant un code de réseau sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32017R2196>

⁷⁴ Règlement (EU) 2019/941 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur la préparation aux risques dans le secteur de l'électricité et abrogeant la directive 2005/89/CE : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:32019R0941>

S'agissant de la rédaction de la méthodologie d'évaluation de l'adéquation à court terme et saisonnière, ENTSO-E devra notamment également consulter ACER.

S'agissant de la rédaction du plan de préparation aux risques, l'autorité compétente consultera notamment la CREG. Il s'agit également d'un exercice répété tous les quatre ans.

En cas de crise électrique, le règlement prévoit l'obligation pour l'autorité compétente de se concerter avec la CREG pour la rédaction du rapport d'évaluation *ex post*.

Sur le plan de l'électricité, la CREG assumera également les tâches suivantes en 2022 :

- le cas échéant, elle prêtera son plein concours au rapport biannuel sur la sécurité d'approvisionnement que la Direction générale de l'énergie doit élaborer en concertation avec la CREG ;
- le cas échéant, elle prêtera son concours à la rédaction de l'étude prospective que la Direction générale de l'énergie doit adapter tous les quatre ans ;
- elle veillera sur les investissements dans la capacité de production en vue d'assurer la sécurité d'approvisionnement ;
- elle prendra connaissance des mises hors service définitives ou temporaires des installations de production d'électricité ;
- elle collaborera activement à la finalisation de l'élaboration et à la mise en œuvre du mécanisme de rémunération de la capacité et exercera ses compétences dans ce cadre ;
- elle suivra les évolutions au niveau européen relatives au mécanisme de rémunération de la capacité ainsi que la gestion de situations de crise conjointe entre pays adjacents (DG ENER) ;
- le cas échéant, elle émettra un avis sur l'arrêté royal qui élabore la procédure pour l'obligation d'information préalable pour les mises hors service temporaires ;
- elle approuvera en 2022 les éventuelles modifications des modalités et conditions générales régissant le rôle des fournisseurs contractuels de services de reconstitution ;
- elle approuvera, en 2022 les règles relatives à la suspension et au rétablissement des activités de marché et les règles spécifiques régissant le règlement des déséquilibres et le règlement du rééquilibrage en cas de suspension des activités de marché, sur proposition du gestionnaire du réseau de transport ;

Elle donnera, le cas échéant, un avis sur le plan de défense du réseau et du plan de reconstitution ainsi que sur le plan test du gestionnaire du réseau de transport que le ministre ayant l'énergie dans ses attributions doit approuver sur proposition du gestionnaire du réseau de transport. Il en va de même pour les avis que la CREG doit donner dans le cadre de l'établissement de la liste des utilisateurs significatifs du réseau et la liste des utilisateurs significatifs du réseau de haute priorité visées par le code de réseau sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique. Elle approuvera également en 2022, le cas échéant, les modalités et conditions générales régissant le rôle des fournisseurs contractuels de services de défense sur proposition du gestionnaire du réseau de transport ;

- en ce qui concerne le **mécanisme de *scarcity pricing*** (voir point 4.1.2., Thème 11): la CREG fera le *monitoring* des « *parallel runs* » des signaux de rareté effectués par Elia, finalisera le design et engagera avec Elia les travaux nécessaires pour une implémentation éventuelle dès 2022, une fois que la décision d'implémentation sera prise. Ces travaux comportent notamment des décisions relatives aux mécanismes impactés par la mise en place du *scarcity pricing* ;

- en ce qui concerne le **mécanisme de rémunération de capacité**, en 2022, la CREG :
 - le cas échéant, participera, en concertation avec le cabinet de la ministre ayant l'Énergie dans ses attributions et la Direction générale de l'Énergie, à la mise en œuvre de la résolution votée par la Chambre des représentants le 19 juillet 2020, relative « au mécanisme de rémunération de capacité pour l'électricité en ce qui concerne la transparence, le coût, le mode de financement, le fonctionnement du marché et de notification à la Commission européenne », qui prévoit notamment que, sur la facture d'électricité des familles, des PME et des entreprises, le surcoût total dû à la politique fédérale devra diminuer par rapport à l'année de référence 2021, malgré l'obligation de service public imposée à Elia dans le cadre du mécanisme de rémunération de la capacité » ;
 - établira les règles de fonctionnement sur la base de la proposition soumise par le gestionnaire du réseau ;
 - le cas échéant, prendra une décision relative aux adaptations au contrat-type de capacité soumises par le gestionnaire de réseau ;
 - remettra son avis sur le rapport du gestionnaire du réseau relatif aux valeurs de certains paramètres des enchères à organiser au cours de l'année ;
 - formulera une proposition de paramètres déterminant la quantité de capacité à acheter dans le cadre de ces enchères ;
 - prendra une décision pour chaque dossier de demande d'éligibilité à un contrat pluriannuel ;
 - prendra une décision pour chaque dossier de demande de dérogation au plafond de prix intermédiaire ;
 - contrôlera la régularité des différentes opérations (préqualification, enchères) menant à la sélection des offres de capacités.

En 2022, la CREG poursuivra, en outre, sa participation active aux comités de suivi et groupes de travail destinés à la mise en œuvre opérationnelle du mécanisme de rémunération de capacité en veillant à ce qu'elles soient en conformité avec les dispositions du *Clean Energy Package*.

➤ *Sur le marché du gaz naturel*

En vertu de l'article 15/13, § 1^{er}, de la loi gaz, la Direction générale de l'Énergie établit annuellement (en collaboration avec le Bureau fédéral du plan) en concertation avec la CREG un rapport sur le suivi de la sécurité d'approvisionnement. La CREG participera à ce travail.

La CREG collaborera en 2022 avec la Direction générale de l'Énergie à toutes les analyses/tous les plans visés au règlement (UE) n° 2017/1938⁷⁵. Ainsi, en application du règlement (UE) n° 2017/1938, la CREG collabore avec la Direction générale de l'Énergie à la rédaction de l'évaluation des risques liés à la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel. Cet exercice est répété au moins tous les quatre ans. Elle collaborera également à la rédaction du plan d'action préventif et du plan d'urgence.

Par ailleurs, le règlement précité prévoit une analyse d'impact des mesures préventives non fondées sur le marché (conséquences pour le marché gazier national, concurrence à l'échelle nationale et

⁷⁵ Règlement (UE) 2017/1938 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2017 concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et abrogeant le règlement (UE) no 994/2010, <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj>.

conséquences pour le marché intérieur) à la demande de la Commission européenne, à laquelle la CREG collaborera.

S'agissant de la capacité de transport bidirectionnelle, la CREG prendra le cas échéant, des décisions coordonnées sur la base d'une proposition/demande de la SA Fluxys Belgium.

Enfin, tant pour le gaz que l'électricité, la CREG continuera à alimenter ses bases de données qui lui permettent de suivre le marché belge.

4.2.3. Liste de livrables pour l'année 2022

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
4.2.2.	Décision relative aux règles de fonctionnement du CRM	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Capacity Remuneration Mechanism
4.2.2.	Le cas échéant, décision relative à la modification du contrat-type de capacité	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Capacity Remuneration Mechanism
4.2.2.	Avis sur les paramètres de la courbe de demande	Q1	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Capacity Remuneration Mechanism
4.2.2.	Proposition des paramètres déterminant la quantité de capacité à acheter	Q1	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Capacity Remuneration Mechanism
4.2.2.	Le cas échéant, conclusion d'accords avec les NRA voisins relatifs au contrôle du respect des seuils d'investissement et aux dispositions administratives permettant l'exécution des pénalités d'indisponibilités dans le cadre de la participation des capacités étrangères au CRM belge	2022	
4.2.2.	Concertation avec Elia relative aux hypothèses et scénarios de base, ainsi que la méthodologie utilisés pour	Q4	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables

	l'analyse bisannuelle relative aux besoins du système électrique belge en matière d'adéquation et de flexibilité du pays sur un horizon de dix ans		et besoins de flexibilité accrus – Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Décisions relatives aux demandes de contrats pluriannuels	Q1-Q3	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Décisions relatives aux demandes de dérogation aux plafonds de prix intermédiaire	Q2-Q3	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Décision relative aux soldes de la réserve stratégique 2021	Q2	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Réserve stratégique
4.2.2.	Vérification du calcul des capacités transfrontalières réalisé par Elia	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Concertation avec Elia pour la sélection d'un ou plusieurs scénarios et sensibilités	Q2	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Proposition des données et hypothèses constituant le scénario de référence	Q2	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Proposition des valeurs intermédiaires (CONE, facteur X, WACC) en collaboration avec Elia	Q2	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables

			et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Examen des dossiers d'investissement et classement des capacités dans les catégories de capacités	Q2-Q3	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Contrôle des procédures de préqualification et d'enchères	Q2-Q3-Q4	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Décision relative à l'approbation de la proposition tarifaire d'Elia relative à l'OSP réserve stratégique (CRM)	Q4	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Participation aux réunions du comité de suivi, aux auditions du Parlement, aux TF CRM	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Participation aux groupes de travail de l'ACER relatifs aux méthodologies d'évaluation de l'adéquation, de la norme de fiabilité et à la participation transfrontalière au CRM	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Suivi des études du <i>Pentalateral Energy Forum</i> (PLEF)	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Le cas échéant, prêter son concours à la rédaction de l'étude prospective en matière de l'électricité que la Direction générale de l'énergie doit adapter tous les quatre ans	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les

			évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Prendre connaissance des mises hors service définitives ou temporaires des installations de production d'électricité	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Suivre les évolutions au niveau européen relatives au mécanisme de rémunération de la capacité (DG COMP – aides d'Etat, décisions relatives aux mécanismes de capacité à l'étranger) ainsi que la gestion de situations de crise conjointe entre pays adjacents (DG ENER)	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Le cas échéant, remettre un avis sur l'arrêté royal qui élabore la procédure pour l'obligation d'information préalable pour les mises hors service temporaires des installations de production d'électricité	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Monitorer les « <i>parallel runs</i> » des signaux de rareté effectuées par Elia, finaliser le design pour une possible mise en œuvre et engager avec Elia les travaux nécessaires pour une mise en œuvre éventuelle le 1 ^{er} janvier 2022 si la décision d'implémentation est prise	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Collaborer avec l'autorité compétente à l'élaboration de l'évaluation des risques pour la sécurité de l'approvisionnement électrique	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière

			de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Remettre une réponse à la consultation prévue par la loi d'ENTSO-E sur la méthodologie d'identification de scénarios régionaux de crise de électrique	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Collaborer avec ENTSO-E à l'identification des scénarios régionaux pertinents de crise électrique. Par la suite, cet exercice est répété au moins tous les quatre ans	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Remettre une réponse à la consultation prévue par la loi par l'autorité compétente pour l'identification des scénarii nationaux de crise de électrique	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Remettre une réponse à la consultation prévue par la loi d'ENTSO-E pour l'élaboration de la méthodologie d'évaluation de l'adéquation à court terme et saisonnière	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Remettre une réponse à la consultation prévue par la loi par l'autorité compétente pour la rédaction du plan de préparation aux risques (il s'agit d'un exercice qui est répété tous les quatre ans)	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité

			d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	En cas de crise de électrique, se concerter avec l'autorité compétente pour la rédaction du rapport d'évaluation <i>ex-post</i>	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Se concerter avec la Direction générale de l'Énergie dans le cadre de son rapport annuel (en collaboration avec le Bureau fédéral du Plan) sur le suivi de la sécurité d'approvisionnement dans le secteur de gaz naturel	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Collaborer avec la Direction générale de l'Énergie dans le cadre de toutes les analyses/tous les plans visés au règlement (UE) n° 2017/1938	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Collaborer avec la Direction générale de l'Énergie à la rédaction de l'évaluation des risques liés à la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel (cet exercice est répété au moins tous les quatre ans)	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Collaborer avec la Direction générale de l'Énergie à la rédaction du plan d'action préventif et du plan d'urgence (gaz naturel) (cet exercice est répété au moins tous les quatre ans)	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et

			de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Réaliser l'analyse d'impact des mesures préventives non fondées sur le marché (conséquences pour le marché gazier national, concurrence à l'échelle nationale et conséquences pour le marché intérieur) dans le secteur du gaz naturel à la demande de la Commission européenne	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Adopter des décisions coordonnées sur la capacité de transport bidirectionnelle pour le gaz naturel sur la base d'une proposition/demande de la SA Fluxys Belgium	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Tant pour le gaz que l'électricité, alimenter ses bases de données qui permettent de suivre le marché belge	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle

4.3. THÈME 13 : RÉGULER LE MARCHÉ D'ÉNERGIE *OFFSHORE*

4.3.1. Objectifs de la CREG

En 2022, la CREG continuera à remplir toutes ses tâches légales pour la régulation du marché *offshore*. La CREG se chargera également des tâches qui lui sont confiées dans le cadre du mécanisme de soutien de la production d'électricité et du raccordement des éoliennes *offshore* conformément à la loi électricité et à l'arrêté royal du 16 juillet 2002 relatif à l'établissement de mécanismes visant la promotion de l'électricité produite à partir des sources d'énergie renouvelables (ci-après, « *arrêté royal du 16 juillet 2002* »).

La CREG continuera à gérer la base de données de garanties d'origine créée par l'arrêté royal du 30 juillet 2013. Les garanties délivrées ne peuvent pas être utilisées localement et ne sont donc utiles qu'à condition que les titulaires des comptes puissent les céder à d'autres domaines. Pour que cela reste possible, la CREG maintiendra son affiliation à l'*Association of Issuing Bodies* (ci-après, « *AIB* »). Cette adhésion nécessite une contribution active sous la forme d'une participation à des assemblées générales et à des groupes de travail, de la réalisation d'audits et de tests, de la fourniture de

statistiques, etc. Si l'AIB renforce ses exigences IT (par ex. : transition d'une messagerie électronique à un service web), les systèmes de la CREG devront s'y adapter.

Par ailleurs, le Gouvernement fédéral ayant décidé de consacrer de nouvelles zones maritimes à la production d'électricité, la CREG a participé à la rédaction d'une note stratégique à l'attention du Conseil des ministres visant à mettre en place un système de mise en concurrence. En 2019, la loi électricité a été adaptée pour octroyer les lots de la future production éolienne *offshore* après une procédure de mise en concurrence. En 2022, la CREG continuera de collaborer avec les autorités compétentes dans le cadre de l'élaboration de la nouvelle législation en la matière. La CREG continuera à participer à la *Taskforce Offshore* (avec des représentants du SPF, de la ministre de l'Energie et du ministre de la Mer du Nord) pour élaborer le cadre légal et réglementaire de la deuxième zone *offshore*. Comme défini dans la loi électricité, la CREG transmettra les avis et propositions nécessaires portant sur l'élaboration de la procédure de mise en concurrence et l'extension du *Modular Offshore Grid*.

Au niveau européen, la CREG poursuivra également sa collaboration en matière de régulation avec d'autres Etats membres de la Mer du Nord et la Commission européenne dans le cadre de la *North Seas Energy Cooperation* (ci-après, « *NSEC* ») et toute nouvelle initiative dans ce domaine de la Commission européenne (voir section 3.5.).

4.3.2. Activités à réaliser

Si nécessaire, la CREG formulera un avis relatif aux éventuelles demandes ou propositions de modification, de prolongation, d'extension ou de cession des concessions de domaine ou aux propositions de modification de l'arrêté royal du 16 juillet 2002.

Comme indiqué ci-avant, la CREG collaborera également à l'élaboration du cadre légal en vue de la mise en place d'un système de mise en concurrence dans le cadre de l'attribution des futures concessions *offshore*.

De plus, la CREG assurera quelques tâches récurrentes telles que :

- la gestion des garanties d'origine (en ce compris l'examen des demandes d'enregistrement, de l'octroi et des transferts au cas par cas) ;
- le contrôle mensuel de la production nette d'énergie éolienne *offshore* et l'octroi des certificats verts s'y rattachant ;
- le calcul mensuel du prix d'achat minimum des certificats verts (conformément à l'arrêté royal du 16 juillet 2002) sur la base de différents systèmes de support en vigueur et en tenant compte du mécanisme des heures négatives ;
- l'approbation du facteur de correction entrant en ligne de compte pour la fixation du prix minimum par concession domaniale ;
- l'application du système d'avances et de décomptes pour l'aide octroyée aux concessions domaniales *Northwester 2*, *Mermaid* et *Seastar* ;

La CREG suivra également les évolutions techniques, financières et juridiques afférentes à l'énergie éolienne *offshore*.

4.3.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
4.3.2.	Calcul du prix d'achat minimum des certificats verts	Mensuelle	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Contrôle de la production nette d'énergie éolienne <i>offshore</i> et de l'octroi des certificats verts s'y rattachant	Mensuelle (dans les 3 mois suivant la demande)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Mise en œuvre du système d'avances et de décomptes pour l'aide octroyée aux parcs <i>Mermaid, Seastar et Northwester 2</i>	2022 (Plusieurs fois / an)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Approbation du facteur de correction entrant en ligne de compte pour la fixation du prix minimum par concession domaniale	2022	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Avis relatifs à d'éventuelles modifications ou d'éventuels transferts de concessions domaniales	<i>Ad hoc</i> (sur demande de la Direction générale de l'énergie)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Octroi et transfert des garanties d'origine	<i>Ad hoc</i>	Transition énergétique, intégration des

		(dans le mois suivant la demande)	sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Enregistrement des titulaires de garanties d'origine	<i>Ad hoc</i> (dans les 3 mois suivant la demande)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Fournir des avis et propositions en vue de l'élaboration d'une procédure de mise en concurrence pour l'octroi de la deuxième zone offshore et l'extension du <i>Modular Offshore Grid</i>	<i>Ad hoc</i>	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>

4.4. THÈME 14 : PROMOUVOIR L'INNOVATION DANS L'INTÉRÊT DU CONSOMMATEUR FINAL

La CREG est désormais chargée de prendre toutes les mesures raisonnables pour encourager les ressources portant sur la demande, telles que les effacements de consommation, à participer au marché de gros, au même titre que les ressources portant sur l'offre.

En 2022, la CREG va poursuivre ses actions pour lever les obstacles au développement de la gestion de la demande et pour l'instauration d'un *level playing field*.

La transition vers une participation plus active de la demande, telle qu'elle est principalement promue au niveau européen, concerne tous les profils de consommation. Étant donné que le marché de détail est encore à un stade précoce pour ce qui concerne la gestion active de la demande, la CREG suivra de près l'évolution de la problématique des compteurs intelligents - dans le cadre général des réseaux intelligents -, la tarification dynamique de l'énergie et les activités individuelles et collectives de changement de fournisseurs. Elle poursuivra également sa concertation dans ce cadre avec les régulateurs régionaux. Au sein du CEER ou de l'ACER, la CREG plaide pour une protection suffisante des petits consommateurs, y compris des plus vulnérables d'entre eux.

Dans le cadre de la transition énergétique, le marché devra également surmonter une série de défis technologiques pour pouvoir répondre aux besoins en matière de flexibilité. L'innovation soutient par conséquent la transition énergétique, même si son impact reste par définition difficilement prévisible.

La CREG estime que les technologies innovantes pourraient contribuer fortement à la flexibilité requise. Elle restera donc particulièrement attentive aux initiatives visant à convertir l'électricité en gaz (*power-to-gas*) et tout particulièrement à celles qui portent sur le stockage d'électricité au moyen de produits compétitifs qui pourraient être commercialisés dans les années à venir, tels que les

batteries. Dans ce cadre, la CREG suit notamment par exemple les évolutions récentes afférentes aux voitures électriques et également le développement de l'hydrogène et de la méthanisation.

De même, la CREG suivra les développements dans le domaine du stockage du gaz naturel et veillera à ce que les nouveaux services, comme le *Fast Cycle Storage* (durée d'injection réduite), soient économiquement justifiés et puissent véritablement contribuer à l'amélioration de la situation actuelle, pas seulement en Belgique, mais dans toute l'Europe.

La CREG estime également que les gestionnaires du réseau de transport peuvent jouer un rôle dans cette innovation. D'une part, ils peuvent proposer des produits d'équilibre innovants auxquels peuvent réagir les acteurs du marché, de l'autre, ils peuvent appliquer eux-mêmes des technologies innovantes dans la gestion intelligente du réseau. Pour souligner l'importance des projets d'innovation visant à une gestion plus efficace du réseau et ainsi profitant aux utilisateurs du réseau belge, la CREG a prévu, à cet effet, les incitants cités au Thème 6, en particulier un nouvel incitant pour la promotion des projets de recherche et développement pour la période réglementaire 2020-2023.

La CREG surveillera et évaluera les performances du gestionnaire de réseau de transport en ce qui concerne le développement d'un réseau intelligent axé sur l'efficacité énergétique et l'intégration de l'énergie provenant de sources renouvelables, sur la base d'un ensemble limité d'indicateurs, et publiera tous les deux ans un rapport national contenant des recommandations.

La CREG suivra, d'une manière générale, les évolutions et les solutions innovantes et, si nécessaire, encouragera, dans le cadre de ses tâches légales, leur introduction sur le marché de l'énergie, en veillant à ce qu'elles offrent une réelle valeur ajoutée au fonctionnement efficace des marchés, dans l'intérêt du consommateur final, comme par exemple le *blockchain*, une technologie qui pourrait réduire significativement les coûts afférents au commerce sur les marchés de gros pour l'échange d'énergie.

Sur les marchés *downstream*, les innovations technologiques et la numérisation impliqueront une adaptation de l'offre de produits des fournisseurs. La CREG a, en la matière, pour mission d'informer le consommateur correctement et en toute transparence.

De plus, la CREG fera les adaptations nécessaires pour optimiser et améliorer le CREG Scan en fonction des évolutions et innovations du marché.

Enfin, la CREG fournit, via la publication d'infographies mensuelles, au consommateur un aperçu succinct des principales évolutions sur le marché de l'énergie et se penche dûment sur les constatations intéressantes faites sur les marchés de l'énergie. Dans ce cadre, elle porte une attention particulière aux applications nouvelles et innovantes.

4.5. THÈME 15 : PROMOUVOIR LES OBJECTIFS DU DEVELOPPEMENT DURABLE AU NIVEAU DES ACTIONS DE LA CREG

4.5.1. Objectifs de la CREG

Afin d'ancrer durablement ses actions dans le cadre de la transition énergétique, la CREG a initié en interne une démarche de réflexion et d'actions relative aux Objectifs de Développement Durable.

Un groupe de travail interne « Développement durable » a été créé en 2020 afin d'élaborer une politique de durabilité systématique. En 2021, une série d'ateliers ODD interactifs et supervisés par un organisme externe ont ensuite été organisés notamment pour familiariser le personnel de la CREG avec l'Agenda 2030 et les objectifs de développement durable de l'Organisation des Nations Unies. L'exercice principal consistait à identifier les objectifs de développement durable (ODD) qui sont les

plus pertinents pour la CREG. Les ODD suivants ont ainsi été identifiés par le personnel de la CREG selon une approche « *bottom-up* » comme étant les plus pertinents pour la CREG :

- ODD 7 : « Energie propre et d'un coût abordable » (ODD principal)
- ODD 1 : « Pas de pauvreté »
- ODD 9 : « Industrie, innovation et infrastructure »
- ODD 12 : « Consommation et production responsables »
- ODD 13 : « Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques »
- ODD 16 : « Paix, justice et institutions efficaces » (transversal)
- ODD 17 : « Partenariat pour la réalisation des objectifs » (transversal)

Outre un ODD principal, quatre ODD centraux et deux objectifs transversaux connexes ont ainsi été sélectionnés (la question de savoir quels ODD pourraient avoir le plus grand impact étant déterminante).

4.5.2. Activités à réaliser

La CREG suivra les étapes proposées par la “SDG-kompas” dans le cadre de la mise en œuvre des objectifs de développement durable au niveau de ses actions.



La première étape du guide de mise en œuvre des ODD, le volet éducatif, a été lancée en 2021 avec la formation « Start-to-SDG ». La deuxième étape de ce guide ODD a également déjà été lancée avec l'identification des principaux ODD pour la CREG et la définition des ODD principaux, centraux et transversaux. Sur la base de ces sept ODD sélectionnés, l'exercice consistera ensuite à identifier les sous-objectifs spécifiquement pertinents de ces ODD, sur lesquels la CREG pourra ensuite travailler. En parallèle, le volet éducatif sera également poursuivi en interne pour toute la CREG afin d'approfondir l'apprentissage et la maîtrise des ODD par l'ensemble du personnel.

Dans ce contexte, un plan d'action concret en matière de durabilité sera élaboré en 2022 (en tant que livrable ODD spécifique pour 2022) et il est également prévu d'intégrer progressivement les ODD sélectionnés dans la note de politique générale annuelle.

L'objectif final est d'intégrer progressivement et de développer davantage les ODD sélectionnés dans le fonctionnement de la CREG (à un niveau interne et opérationnel) et dans l'exécution de ses tâches et activités à un niveau plus stratégique.

4.5.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
4.5.2.	Poursuite de l'élaboration des sept ODD sélectionnés par le groupe de travail interne « Développement durable » : définition des sous-objectifs pertinents des ODD sélectionnés avec lesquels la CREG peut continuer à travailler	2022	Transition énergétique, promouvoir les ODD au niveau des actions de la CREG
4.5.2.	Réalisation d'un plan d'actions relatif à l'intégration des ODD dans le cadre des actions concrètes de la CREG	2022	Transition énergétique, promouvoir les ODD au niveau des actions de la CREG

5. FONCTIONNEMENT ET COMMUNICATION

5.1. ORGANISATION INTERNE

5.1.1. Vision de la CREG

➤ *Objectifs en matière de fonctionnement interne*

La CREG est un centre de connaissances qui, grâce notamment à la gestion active des compétences et des connaissances, peut mener ses missions à bien tant au niveau individuel que collectif.

➤ *Objectifs en matière d'ICT*

La CREG continuera à veiller à la performance de son réseau informatique compte tenu des besoins auxquels elle doit faire face, notamment en ce qui concerne la continuité et la sécurité de l'infrastructure ICT, le système de back-up, l'application de sa politique de communication et la mise en œuvre du règlement REMIT. L'intranet continuera à être mis à jour et optimisé.

➤ *Objectifs en matière de ressources humaines*

La CREG continuera en 2022 à persévérer dans le développement d'une politique de RH intégrée.

L'accent est mis sur le développement personnel conformément au principe d'« organisation apprenante », qui repose sur une gestion dynamique des talents.

Sur la base de ce qui a été réalisé ces dernières années, la CREG continuera, en 2022, à prêter attention aux trajets de développement individuels de son personnel.

En 2022, la CREG poursuivra également les initiatives (légales), les études et les évolutions dans le domaine de la mobilité durable d'une part et du travail hybride d'autre part.

➤ *Objectifs en matière de communication interne*

La communication interne est un instrument essentiel pour maintenir les liens entre les collaborateurs et entre l'institution et les collaborateurs, et ce d'autant plus dans le contexte actuel où le télétravail a pris une place prépondérante. Elle doit permettre également de soutenir, renforcer et partager les valeurs de la CREG. Elle doit permettre de partager une vision commune, d'informer sur les réalisations et les avancées, d'encourager et de faciliter la collaboration ainsi que de favoriser un comportement guidé par les valeurs de la CREG. L'intranet est par exemple un outil qui contribue à maintenir et favoriser la communication interne au sein de la CREG.

Les objectifs de la communication interne sont les suivants :

- informer les collaborateurs ;
- permettre l'échange d'informations et la collaboration ;
- maintenir des liens entre les collaborateurs et
- encourager l'esprit d'équipe.

5.1.2. Activités à réaliser

➤ *Activités en matière de fonctionnement interne*

Le règlement d'ordre intérieur actuel du Comité de direction de la CREG a été établi le 4 décembre 2015⁷⁶ et a été publié au Moniteur belge le 14 décembre 2015. Il a depuis été modifié en 2016 et 2021, sur le plan du traitement des données confidentielles par le Comité de direction de la CREG.

Le règlement d'ordre intérieur du Comité de direction sera modifié davantage en cas de problèmes constatés.

➤ *Activités en matière d'ICT*

L'infrastructure informatique de la CREG fait l'objet d'une surveillance permanente visant à garantir sa performance/continuité, sa sécurité et sa sauvegarde.

Sur le plan de la performance/continuité, les applications utilisant une technologie obsolète seront remplacées. Dans ce contexte, la CREG optera pour les technologies récentes et modernes. En 2022, la CREG continuera à assurer la maintenance de l'infrastructure ICT et veillera à recourir aux dernières technologies.

La protection du réseau informatique de la CREG fait l'objet d'un suivi quotidien. Les mesures requises sont prises pour garantir la protection de cette infrastructure. Une sauvegarde quotidienne des divers systèmes informatiques est garantie.

En 2021, la CREG a initié une réflexion afin de renforcer et moderniser son système de vidéo conférence en vue de bénéficier des technologies les plus modernes pour la gestion et l'organisation de réunions hybrides et être en phase avec les dernières évolutions au niveau de l'organisation du travail. En 2022, la CREG poursuivra ses efforts et réalisera l'implémentation.

Constitués d'un volet informel et d'une plateforme de collaboration, les efforts pour CREGnet (l'intranet de la CREG) seront poursuivis et renforcés en 2022 en fonction des besoins de l'organisation.

Dans le cadre du règlement REMIT, l'ACER a approuvé les *security policies* en 2017, ce qui implique l'acquisition ou le développement d'une application pour le téléchargement et la consultation des données REMIT confidentielles. Un outil de surveillance, qui contrôle l'environnement REMIT en continu et qui envoie des notifications en cas d'anomalies, de tentatives de piratage, ..., a été mis en œuvre à la demande de l'ACER. Cet outil de surveillance continuera à faire l'objet d'un suivi continu en 2022, avec une attention particulière prêtée au respect des délais d'installation des mises à jour, compte tenu de l'importance de cette fonctionnalité pour la sécurité.

Les *security policies* ont de nouveau été portées à l'attention des utilisateurs REMIT en 2021. Ce sera répété en 2022 afin que les utilisateurs REMIT restent informés. L'application CRM (la plateforme informatique développée pour le CRM) est en production depuis la mi-2021 et continuera à être utilisée en 2022. Compte tenu de la nature et de la confidentialité des données CRM, la sécurité de l'infrastructure informatique de la CREG continuera à être contrôlée et renforcée si nécessaire.

➤ *Activités en matière de ressources humaines*

Les trajets de développement du personnel en termes de connaissances et compétences continueront d'être suivis, adaptés et complétés le cas échéant. Des formations (notamment les formations internes, *group coaching* ou *peer coaching*, formations externes, ...) seront prévues en fonction des besoins.

Début 2021, la CREG a mis en place un système de mobilité durable pour tous ses employés, sur la base de la loi du 17 mars 2019. Cette nouvelle procédure permet d'offrir une flexibilité aux travailleurs

⁷⁶ Règlement d'ordre intérieur du comité de direction de la CREG : http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2015121401&table_name=loi

quant à l'utilisation d'une partie de leur package salarial pour des solutions de transport plus « vertes » (voitures électriques ou hybrides, vélo ou transports publics) tout en garantissant une neutralité au niveau des coûts pour la CREG. Ce système continuera à faire l'objet d'un suivi et d'une évaluation en 2022, à la lumière de toute nouvelle initiative légale et de l'évolution de la mobilité durable.

Suite à la pandémie de COVID et aux mesures prises par le gouvernement à cet égard en matière de télétravail (obligatoire), la CREG a affiné sa politique existante et a accordé l'attention nécessaire à l'ergonomie et au bien-être de son personnel travaillant à domicile. Dans l'espoir que l'ère post-Corona puisse commencer en 2021, la CREG poursuivra l'évaluation du système de travail hybride en 2022 et l'adaptera si nécessaire.

➤ *Activités en matière de communication interne*

Comme mentionné ci-dessus, CREGnet est un outil qui a pris de l'importance et de l'ampleur au vu de l'évolution dans l'organisation du travail. Cela étant la CREG maintiendra ses efforts et accordera une attention particulière à cet outil de communication.

5.1.3. Liste de livrables pour l'année 2022

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
5.1.2.	Monitoring du réseau CREG et de l'infrastructure ICT	2022	Fonctionnement et communication - Organisation interne
5.1.2.	Gestion et optimisation de l'intranet (informatif + collaboratif)	2022	Fonctionnement et communication - Organisation interne
5.1.2.	Suivi et évaluation des trajets RH en cours	2022	Fonctionnement et communication - Organisation interne
5.1.2.	Suivi de l'implémentation de la politique de mobilité	2022	Fonctionnement et communication - Organisation interne
5.1.2.	Modification du règlement d'ordre intérieur	Ad hoc (en cas de problème constaté)	Fonctionnement et communication - Organisation interne

5.2. COMMUNICATION EXTERNE

5.2.1. Vision de la CREG

➤ *Objectifs en matière de communication externe*

Grâce à son site Internet, la CREG répond aux attentes de chaque groupe cible. En sa qualité d'organisme public de prestation de services, elle facilite l'accès au consommateur final, tant grand que petit, aux informations qui lui sont nécessaires sur le secteur de l'énergie. Le site Internet offre également une plus grande transparence aux professionnels de l'énergie. Chaque groupe cible doit pouvoir accéder rapidement et de manière efficace aux informations qu'il recherche.

Ces informations sont mises en exergue via l'envoi de lettres d'informations périodiques et des communiqués de presse ponctuels.

La CREG est régulièrement contactée par les journalistes des médias nationaux et internationaux. En la matière, elle met un point d'honneur à fournir ponctuellement des informations précises sur ses publications et/ou dans le cadre de ses compétences.

5.2.2. Activités à réaliser

➤ Activités en matière de communication externe

La CREG atteint des milliers de contacts via ses lettres d'information. La publication des études, décisions et autres actes de la CREG ainsi que l'organisation de consultations publiques et de workshops est soutenue par des lettres d'information régulières et des communiqués de presse ponctuels.

La CREG sera attentive à publier sur son site Internet des informations adaptées aux différents publics intéressés par ses analyses, messages, communications, etc. Les publications à l'attention des professionnels de l'énergie sont en effet plus techniques et diffèrent des informations données aux consommateurs « grand public ».

En partenariat avec la *Task Force* interne « Consommateurs », des formes de communication adéquates seront recherchées pour mieux informer le consommateur (chiffres-clé, infographies, réalisation de nouvelles capsules vidéos explicatives, communication via les médias sociaux, ...).

5.2.3. Liste des livrables pour l'année 2022

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
5.2.2.	Recherche de formes de communication adéquates orientées 'consommateur'	2022	Fonctionnement et communication - Communication externe
5.2.2.	Publication régulière de lettres d'information et de communiqués de presse	2022	Fonctionnement et communication - Communication externe

~~~~~

Pour la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz :



Laurent JACQUET  
Directeur



Andreas TIREZ  
Directeur



Koen LOCQUET  
Président f.f. du comité de direction

Non-confidentiel

110/113

## ANNEXE 1 : LISTE DES ABREVIATIONS

|                   |                                                                         |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| <b>ABC</b>        | <b>Autorité Belge de la Concurrence</b>                                 |
| <b>ACER</b>       | <i>Agency for the Cooperation of Energy regulators</i>                  |
| <b>ACM</b>        | Autoriteit Consument & Markt (Pays-Bas)                                 |
| <b>AEWG</b>       | <i>Agency Electricity Working Group (ACER)</i>                          |
| <b>aFFR</b>       | <i>Automatic Frequency Restoration Reserves</i>                         |
| <b>AG</b>         | Assemblée Générale                                                      |
| <b>AGWG</b>       | <i>Agency Gas Working Group (ACER)</i>                                  |
| <b>AIB</b>        | <i>Association of Issuing Bodies</i>                                    |
| <b>ARP</b>        | <i>Access Responsible Party</i>                                         |
| <b>BA</b>         | <i>Balancing Agreement</i>                                              |
| <b>BBL</b>        | <i>Balgzand Bacton Line</i>                                             |
| <b>BC</b>         | <i>Balancing Code</i>                                                   |
| <b>BEUC</b>       | <i>Bureau européen des Unions de Consommateurs</i>                      |
| <b>BIM</b>        | Bénéficiaires de l'Intervention Majorée                                 |
| <b>BNB</b>        | Banque Nationale de Belgique                                            |
| <b>BoR</b>        | <i>Board of Regulators</i>                                              |
| <b>BP</b>         | <i>Balancing Programme</i>                                              |
| <b>BRP</b>        | <i>Balancing Responsible Party</i>                                      |
| <b>BRUGEL</b>     | Régulateur bruxellois pour les marchés du gaz et de l'électricité       |
| <b>CACM</b>       | <i>Capacity Allocation and Congestion Management</i>                    |
| <b>CAPEX</b>      | <i>Capital Expenditure</i>                                              |
| <b>CAPM</b>       | <i>Capital Asset Pricing Model</i>                                      |
| <b>CBA</b>        | <i>Cost-Benefit Analysis</i>                                            |
| <b>CBCA</b>       | <i>Cross-Border Cost Allocation</i>                                     |
| <b>CCGE</b>       | Conseil Consultatif du Gaz et de l'Electricité                          |
| <b>CEE</b>        | <i>Central East Europe</i>                                              |
| <b>CEER</b>       | <i>Council of European Energy Regulators</i>                            |
| <b>CEP</b>        | <i>Clean Energy for all Europeans Package / Clean Energy Package</i>    |
| <b>CIPU</b>       | <i>Contract for the Injection of Production Units</i>                   |
| <b>CMP</b>        | <i>Congestion Management Procedures</i>                                 |
| <b>CNG</b>        | <i>Compressed Natural Gas</i>                                           |
| <b>CoBA</b>       | <i>Coordinated Balancing Areas</i>                                      |
| <b>Core</b>       | CWE & CEE                                                               |
| <b>CREG</b>       | Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz                     |
| <b>CRM</b>        | <i>Capacity remuneration mechanism</i>                                  |
| <b>CWaPE</b>      | Commission wallonne pour l'Energie                                      |
| <b>CWE</b>        | <i>Central West Europe</i>                                              |
| <b>DA</b>         | <i>Day-ahead</i>                                                        |
| <b>DC</b>         | <i>Direct current</i>                                                   |
| <b>DCC</b>        | <i>Demand Connection Code</i>                                           |
| <b>DG COMP</b>    | <i>Directorate-General for Competition (Commission européenne)</i>      |
| <b>DG ENER</b>    | <i>Directorate-General for Energy (Commission européenne)</i>           |
| <b>DG Energie</b> | Direction générale de l'énergie du SPF Economie                         |
| <b>DSO</b>        | <i>Distribution system operator</i>                                     |
| <b>EASEE-gas</b>  | <i>European Association for the Streamlining of Energy Exchange-Gas</i> |

|                |                                                                                                                     |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>EB GL</b>   | <i>Electricity Balancing Guideline</i>                                                                              |
| <b>EDP</b>     | <i>Electronic Data Platform</i>                                                                                     |
| <b>Elcom</b>   | Commission fédérale de l'électricité (Suisse)                                                                       |
| <b>EIP</b>     | Energy Infrastructure Package                                                                                       |
| <b>ENTSO-E</b> | <i>European Network of Transmission System Operators for Electricity</i>                                            |
| <b>ENTSO-G</b> | <i>European Network of Transmission System Operators for Gas</i>                                                    |
| <b>EPU</b>     | <i>European Policy Unit</i>                                                                                         |
| <b>E&amp;R</b> | <i>Emergency and Restoration</i>                                                                                    |
| <b>FCA</b>     | <i>Forward Capacity Allocation</i>                                                                                  |
| <b>FCR</b>     | <i>Frequency Containment Reserve</i>                                                                                |
| <b>Forbeg</b>  | Forum des régulateurs belges de l'électricité et du gaz                                                             |
| <b>FP TF</b>   | <i>Future Policy Task Force</i>                                                                                     |
| <b>FRR</b>     | <i>Frequency Restoration Reserves</i>                                                                               |
| <b>FSMA</b>    | <i>Financial Services and Markets Authority</i>                                                                     |
| <b>GNL</b>     | Gaz Naturel Liquéfié                                                                                                |
| <b>GRD</b>     | Gestionnaire de réseau de distribution                                                                              |
| <b>GRT</b>     | Gestionnaire de réseau de transport                                                                                 |
| <b>GST WS</b>  | <i>Gas Storage Work stream</i>                                                                                      |
| <b>GWG</b>     | <i>Gas Working Group</i>                                                                                            |
| <b>HR</b>      | <i>Human Resources</i>                                                                                              |
| <b>HVDC</b>    | <i>High Voltage Direct Current</i>                                                                                  |
| <b>I(UK)</b>   | <i>Interconnector UK</i>                                                                                            |
| <b>IAA</b>     | <i>Interconnector Access Agreement</i>                                                                              |
| <b>IAC</b>     | <i>Interconnector Access Code</i>                                                                                   |
| <b>IBPT</b>    | Institut Belge pour la Poste et les Télécoms                                                                        |
| <b>ICT</b>     | <i>Information and Communication Technology</i>                                                                     |
| <b>ID</b>      | <i>Intraday</i>                                                                                                     |
| <b>IFRS</b>    | <i>International Financial Reporting Standards</i>                                                                  |
| <b>ILR</b>     | Institut Luxembourgeois de Régulation                                                                               |
| <b>INR</b>     | Instance Nationale de Régulation                                                                                    |
| <b>ITC</b>     | <i>Inter-TSO compensation</i>                                                                                       |
| <b>JAO</b>     | <i>Joint Allocation Office</i>                                                                                      |
| <b>LNG</b>     | <i>Liquefied Natural Gas</i>                                                                                        |
| <b>MEDREG</b>  | <i>Mediterranean Energy Regulators</i>                                                                              |
| <b>mFFR</b>    | <i>Manual Frequency Restoration Reserves</i>                                                                        |
| <b>MiFID</b>   | <i>Markets in Financial Instruments Directive</i>                                                                   |
| <b>MIG</b>     | <i>Market Implementation Guide</i>                                                                                  |
| <b>MOG</b>     | <i>Modular Offshore grid</i>                                                                                        |
| <b>MRC</b>     | <i>Multi Regional Coupling</i>                                                                                      |
| <b>NBP</b>     | <i>National Balancing Point</i>                                                                                     |
| <b>NC</b>      | <i>Network Code</i>                                                                                                 |
| <b>NC BAL</b>  | <i>Network Code Balancing</i>                                                                                       |
| <b>NC CAM</b>  | <i>Network code Capacity Allocation Method</i>                                                                      |
| <b>NC ER</b>   | <i>Network Code Emergency and Restoration</i>                                                                       |
| <b>NC HVDC</b> | <i>Network Code on requirements for grid connection of High Voltage Direct Current-connected power park modules</i> |
| <b>NC INT</b>  | <i>Network code Interoperability</i>                                                                                |
| <b>NC RfG</b>  | <i>Network Code on Requirements for grid connection of Generators</i>                                               |

|                     |                                                                                                                                                            |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>NC TAR</b>       | <i>Network code on rules regarding harmonised transmission tariff structures for gas</i>                                                                   |
| <b>NCG</b>          | <i>NetConnect Germany</i>                                                                                                                                  |
| <b>NEMO</b>         | <i>Nominated Electricity Market Operators</i>                                                                                                              |
| <b>NER</b>          | <i>Network of Economic Regulators</i>                                                                                                                      |
| <b>NordREG</b>      | <i>Organisation for the Nordic energy regulators</i>                                                                                                       |
| <b>NRA</b>          | <i>National Regulatory Authority</i>                                                                                                                       |
| <b>NSEC</b>         | <i>North Seas Energy Cooperation</i>                                                                                                                       |
| <b>NSI</b>          | <i>North-South Interconnections</i>                                                                                                                        |
| <b>NSOG</b>         | <i>Northern Seas Offshore Grid</i>                                                                                                                         |
| <b>NWE</b>          | <i>North West European Region</i>                                                                                                                          |
| <b>OCDE</b>         | <i>Organisation de coopération et de développement économiques</i>                                                                                         |
| <b>OFGEM</b>        | <i>Office of Gas &amp; Electricity Markets (Royaume-Uni)</i>                                                                                               |
| <b>OPEX</b>         | <i>Operational expenditure</i>                                                                                                                             |
| <b>ORDC</b>         | <i>Operational Reserve Demand Curve</i>                                                                                                                    |
| <b>OSP</b>          | <i>Obligation de service public</i>                                                                                                                        |
| <b>PCI</b>          | <i>Projects of Common Interest</i>                                                                                                                         |
| <b>PEER</b>         | <i>Partnership for the Enforcement of European Rights</i>                                                                                                  |
| <b>PEG</b>          | <i>Points virtuels d'Echanges de Gaz</i>                                                                                                                   |
| <b>PLEF</b>         | <i>Pentalateral Energy Forum</i>                                                                                                                           |
| <b>PME</b>          | <i>Petites et Moyennes Entreprises (au sens de la loi électricité et de la loi gaz)</i>                                                                    |
| <b>PST</b>          | <i>Phase-shifting Transformer</i>                                                                                                                          |
| <b>PWS</b>          | <i>Procedure Workstream</i>                                                                                                                                |
| <b>R1</b>           | <i>Réserve primaire</i>                                                                                                                                    |
| <b>R2</b>           | <i>Réserve secondaire</i>                                                                                                                                  |
| <b>R3</b>           | <i>Réserve tertiaire</i>                                                                                                                                   |
| <b>RAG</b>          | <i>Regulatory Advisory Group</i>                                                                                                                           |
| <b>RegulaE.Fr</b>   | <i>Réseau francophone des régulateurs de l'énergie</i>                                                                                                     |
| <b>REMIT</b>        | <i>Regulation (EU) no.1227/2011 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2011 on wholesale Energy Market Integrity and Transparency</i> |
| <b>RfG</b>          | <i>Requirement for Generators</i>                                                                                                                          |
| <b>RFP</b>          | <i>Réglage Fréquence-Puissance</i>                                                                                                                         |
| <b>RMB WS</b>       | <i>Regulatory Benchmarking Work Stream</i>                                                                                                                 |
| <b>SDR</b>          | <i>Strategic Demand Reserve</i>                                                                                                                            |
| <b>SME</b>          | <i>Service Fédéral de Médiation de l'Energie</i>                                                                                                           |
| <b>SO GL</b>        | <i>System Operation Guideline</i>                                                                                                                          |
| <b>SoS NE</b>       | <i>Gas Security of Supply Network of Experts</i>                                                                                                           |
| <b>SPF Economie</b> | <i>Service Public Fédéral Economie</i>                                                                                                                     |
| <b>TEN-E</b>        | <i>Trans-European Networks for Energy</i>                                                                                                                  |
| <b>TEP</b>          | <i>Third Energy Package</i>                                                                                                                                |
| <b>TOE</b>          | <i>Transfer of Energy</i>                                                                                                                                  |
| <b>TSO</b>          | <i>Transmission System Operator</i>                                                                                                                        |
| <b>TTF</b>          | <i>Title Transfer Facility</i>                                                                                                                             |
| <b>TYNDP</b>        | <i>Ten-Year Network Development Plan</i>                                                                                                                   |
| <b>VREG</b>         | <i>Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt</i>                                                                                                |
| <b>ZTP</b>          | <i>Zeebrugge Trading Platform</i>                                                                                                                          |

The logo for CREG (Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas) features the word "CREG" in a bold, white, sans-serif font. It is preceded by a short horizontal white line and followed by a longer horizontal white line, all set against a teal background.

Commissie voor de Regulering  
van de Elektriciteit en het Gas

# Algemene beleidsnota

(Z) 2141  
28.10.2021

## Algemene beleidsnota voor het jaar 2022

Opgesteld in uitvoering van artikel 25, § 5, derde lid, van de wet van  
29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Vertrouwelijk

CREG – Nijverheidsstraat 26-38, 1040 Brussel, België  
T +32 2 289 76 11 – F + 32 2 289 76 09 – [www.creg.be](http://www.creg.be)

## INHOUDSOPGAVE

|                                                                                                                                            |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| INHOUDSOPGAVE.....                                                                                                                         | 2  |
| INLEIDING .....                                                                                                                            | 5  |
| 1. METHODOLOGIE.....                                                                                                                       | 7  |
| 2. AS NR. 1: GELIBERALISEERDE ACTIVITEITEN.....                                                                                            | 8  |
| 2.1.THEMA 1: TOEZICHT OP DE PRIJZEN .....                                                                                                  | 8  |
| 2.1.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                                     | 8  |
| 2.1.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                                     | 9  |
| 2.1.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                                              | 12 |
| 2.2.THEMA 2: TOEZICHT HOUDEN OP DE WERKING VAN DE GROOT- EN KLEINHANDELSMARKTEN<br>13                                                      |    |
| 2.2.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                                     | 13 |
| 2.2.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                                     | 16 |
| 2.2.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                                              | 18 |
| 2.3.THEMA 3: BESCHERMEN VAN DE BELANGEN VAN ALLE BELGISCHE CONSUMENTEN .....                                                               | 19 |
| 2.3.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                                     | 19 |
| 2.3.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                                     | 20 |
| 2.3.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                                              | 25 |
| 2.4.THEMA 4: BEVORDEREN VAN DE SAMENWERKING MET OVERHEDEN EN ANDERE INSTANTIES IN<br>BELGIË.....                                           | 27 |
| 2.4.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                                     | 27 |
| 2.4.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                                     | 28 |
| 2.4.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                                              | 34 |
| 2.5.THEMA 5: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU .....                                                         | 37 |
| 2.5.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                                     | 37 |
| 2.5.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                                     | 38 |
| 2.5.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                                              | 42 |
| 3. AS NR. 2: GEREGLIEERDE ACTIVITEITEN.....                                                                                                | 46 |
| 3.1.THEMA 6: WAARBORGEN VAN EEN ADEQUATE EN DOELTREFFENDE WERKING VAN DE NETTEN<br>EN HUN BEHEERDER IN HET BELANG VAN HUN GEBRUIKERS ..... | 47 |
| 3.1.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                                     | 47 |
| 3.1.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                                     | 55 |
| 3.1.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                                              | 62 |
| 3.2.THEMA 7: ONTWIKKELEN VAN NETWERKCODES EN CONTROLE VAN HUN CORRECTE<br>TOEPASSING .....                                                 | 64 |
| 3.2.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                                     | 64 |
| 3.2.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                                     | 67 |
| 3.2.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                                              | 68 |

|                                                                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.3.THEMA 8: VASTSTELLEN VAN DE NETTARIEVEN ( <i>EX ANTE</i> EN <i>EX POST</i> ) .....                                      | 69  |
| 3.3.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                      | 69  |
| 3.3.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                      | 72  |
| 3.3.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                               | 73  |
| 3.4.THEMA 9: ONTWIKKELING EN OMKADERING VAN DE MARKT VAN DE ONDERSTEUNENDE<br>DIENSTEN (ELEKTRICITEIT).....                 | 75  |
| 3.4.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                      | 75  |
| 3.4.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                      | 76  |
| 3.4.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                               | 78  |
| 3.5.THEMA 10: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU ...                                           | 80  |
| 3.5.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                      | 80  |
| 3.5.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                      | 81  |
| 3.5.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                               | 84  |
| 4. AS NR. 3: ENERGIETRANSITIE, INTEGRATIE VAN DE HERNIEUWBARE ENERGIEBRONNEN EN<br>TOENEMENDE FLEXIBILITEITSBEHOEFEN .....  | 87  |
| 4.1.THEMA 11: BEVORDEREN VAN EEN MAXIMALE UITBOUW VAN FLEXIBILITEIT OP DE BELGISCHE<br>MARKT .....                          | 87  |
| 4.1.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                      | 87  |
| 4.1.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                      | 89  |
| 4.1.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                               | 90  |
| 4.2.THEMA 12: OPVOLGEN VAN DE ONTWIKKELINGEN OP HET GEBIED VAN<br>BEVOORRADINGSZEKERHEID EN DE OPERATIONELE VEILIGHEID..... | 91  |
| 4.2.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                      | 91  |
| 4.2.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                      | 92  |
| 4.2.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                               | 95  |
| 4.3.THEMA 13: REGULEREN VAN DE <i>OFFSHORE</i> -ENERGIEMARKT .....                                                          | 102 |
| 4.3.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                      | 102 |
| 4.3.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                      | 103 |
| 4.3.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                               | 103 |
| 4.4.THEMA 14: BEVORDEREN van INNOVATIE IN HET BELANG VAN DE EINDCONSUMENT .....                                             | 104 |
| 4.5.THEMA 15: DUURZAME ONTWIKKELINGSDOELSTELLINGEN op HET NIVEAU VAN DE ACTIES VAN<br>DE CREG BEVORDEREN.....               | 106 |
| 4.5.1. Doelstellingen van de CREG.....                                                                                      | 106 |
| 4.5.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                      | 106 |
| 4.5.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                               | 107 |
| 5. WERKING EN COMMUNICATIE.....                                                                                             | 108 |
| 5.1.INTERNE ORGANISATIE .....                                                                                               | 108 |
| 5.1.1. Visie van de CREG .....                                                                                              | 108 |
| 5.1.2. Uit te voeren activiteiten.....                                                                                      | 109 |
| 5.1.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 .....                                                               | 110 |

|                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------|-----|
| 5.2.EXTERNE COMMUNICATIE .....                                | 111 |
| 5.2.1. Visie van de CREG .....                                | 111 |
| 5.2.2. Uit te voeren activiteiten.....                        | 111 |
| 5.2.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2022 ..... | 111 |
| BIJLAGE 1: LIJST VAN AFKORTINGEN.....                         | 113 |



## INLEIDING

De beleidsnota van de CREG zet de **doelstellingen uiteen die de CREG in 2022 zal nastreven** met respect voor haar wettelijke taken. De doelstellingen kaderen ook in de strategische richtsnoeren die het federale parlement en de federale regering hebben vastgelegd op het vlak van energie. De gebruikte methodologie preciseert elke specifieke doelstelling, net als de activiteiten of acties die eruit voortvloeien voor het jaar 2022 met een lijst van *deliverables* en een vermelding van een indicatieve uitvoeringstermijn. Het doel hiervan is de beleidsnota leesbaarder te maken en de transparantie te bevorderen van het werk dat de CREG doet voor het algemeen belang en de belangen van de Belgische verbruikers.

In 2022 zal de CREG bijzondere aandacht besteden aan de **opvolging van de uitzonderlijke situatie** op de elektriciteits- en aardgasmarkt in 2021, zowel op wereldvlak als op nationaal vlak. Zij zal deze evoluties, waarvan wordt verwacht dat de effecten ervan in 2022 nog merkbaar zullen zijn (althans in de eerste maanden van het jaar), nauw opvolgen. De evoluties van de prijzen op de groothandelsmarkten en de gevolgen daarvan voor de goede werking van de markten en voor de verbruikers (huishoudens, met inbegrip van de meest kwetsbare, professionele verbruikers en industrieën) zullen strikt worden opgevolgd door de CREG die er ook voor zal zorgen dat daaruit lessen worden getrokken voor de toekomst.

De CREG zal er onder andere op toezien dat de **consument** zo goed mogelijk wordt geïnformeerd over de ontwikkelingen en wordt geholpen bij het kiezen van een geschikt contract. Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de meest kwetsbare huishoudens of huishoudens in energiarmonde, evenals naar de situatie van de leveranciers. De CREG zal ook de **instelling van de maatregelen** ondersteunen die beslist werden door de federale regering in het kader van het begrotingsconclaaf van oktober 2021 en waarvan de beslissingen gevolgen zullen hebben voor het begrotingsjaar 2022, in het bijzonder de beslissing over de financieringswijze van de openbare dienstverplichtingen door een accijnsmechanisme. Zij zal ter beschikking blijven van het federaal parlement en andere instanties voor alle verzoeken om inzicht in de situatie te krijgen, om te anticiperen op de gevolgen voor de verschillende partijen en zal de autoriteiten voorstellen doen.

De CREG zal ook deelnemen aan de werkzaamheden op Europees niveau en aan de uitwisseling van informatie en goede praktijken op het vlak van maatregelen die moeten worden genomen ter bescherming van de marktpelers, in het bijzonder de consumenten en de leveranciers.

In hetzelfde Europese perspectief zal de CREG ook in 2022 de **Europese initiatieven in het kader van de Green Deal onderzoeken**, onder andere met betrekking tot de Europese integratie van energiesystemen, koolstofneutrale gassen of *offshore* windenergie. Tegelijkertijd zal de CREG in 2022 voortwerken aan de implementatie van de Europese verordeningen en de omzetting van de Europese richtlijnen van het **Clean Energy Package for All Europeans** (hierna, "*Clean Energy Package*"). De CREG zal haar samenwerking en analyse voortzetten om de geldende federale wet- en regelgeving aan te passen aan dit nieuw Europees wetgevend kader.

De CREG zal ook bijzondere aandacht besteden aan het pakket voorstellen dat de Europese Commissie, op 14 juli 2021, heeft voorgesteld in het kader van het eerste deel van haar **pakket "Klaar voor 55"** ("*Fit for 55 package*") met als doel het beleid van de Europese Unie inzake klimaat, energie, ruimtelijke ordening, vervoer en fiscaliteit in staat te stellen om de netto-uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 met ten minste 55% te verminderen ten opzichte van het niveau van 1990. Daartoe zal zij de nodige samenwerking met de nationale autoriteiten en haar Europese tegenhangers binnen de CEER en ACER tot stand brengen, om een betere opvolging van deze voorstellen op nationaal en Europees niveau te waarborgen.

De CREG zal, net als in 2021, deelnemen aan de talrijke werkgroepen en vergaderingen in het kader van haar **werkzaamheden binnen de CEER<sup>1</sup> en ACER<sup>2</sup>**, die voor haar een gelegenheid zijn om de Europese ontwikkelingen actief te volgen en een beter inzicht hierin te verwerven, meer bepaald met betrekking tot de evolutie van de gas- en elektriciteitsmarkt, de dynamische regulering en de sectorale innovaties. Deze werkzaamheden zullen in 2022 eveneens betrekking hebben op onder andere de interpretatie van teksten van het *Clean Energy Package* om beter te begrijpen hoe ze moeten worden geïnterpreteerd.

Op nationaal niveau zal de CREG aandacht hebben voor de maatregelen en initiatieven die kunnen worden genomen om een **dynamische regulering** te waarborgen, meer bepaald met het oog op de ontwikkeling van een reguleringskader dat bevorderlijk is voor investeringen en voor de ontwikkeling van nieuwe technologieën die bijdragen tot de energietransitie.

Net als in 2021 zal de CREG zich blijven inspannen en haar expertise blijven inzetten voor de goede uitvoering en werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme zoals ingevoerd door de wet van 22 april 2019. Zij zal hiervoor blijven samenwerken met de autoriteiten. Naast haar traditionele tarifaire opdrachten en opdrachten om de vervoersnetbeheerders te controleren, zal de CREG in 2022 ook verder samenwerken voor **alle andere strategische dossiers op Belgisch niveau** zoals onder andere de ontwikkeling van *offshore* windenergie, de ontwikkeling van een wettelijk kader voor nieuwe gassen met inbegrip van waterstof, de ontwikkeling van de flexibiliteit, de herziening van het consumentenakkoord, de definitie van de energienorm, de energiearmoede en de sociale tarieven. De CREG zal ook bijzondere aandacht besteden aan alle consumenten (huishoudelijke verbruikers, kmo's of industriële verbruikers) en zal verschillende tools blijven ontwikkelen of studies blijven uitvoeren om hun belangen voldoende te beschermen en/of voorstellen te formuleren die doordachte keuzes mogelijk maken.

**In al haar acties en realisaties zal de CREG erop toezien dat er in een geest van constructieve dialoog actief samengewerkt wordt met alle overheden, beheerders, marktspelers en belanghebbende partijen** en dat zowel op Belgisch als op Europees en internationaal niveau. Deze samenwerking zal ofwel een informele invulling krijgen, ofwel een formele door de samenwerking in kwestie te kaderen in een vooraf bepaald proces (bv. consultatieprocedure, overleg, ...). Dit initiatief beoogt een kwalitatieve regelgeving voor te stellen die zo dicht mogelijk aanleunt bij de realiteit op het terrein.

Net zoals in het verleden zal de CREG ook **binnen FORBEG actief samenwerken** met alle gewestelijke regulatoren over de thema's die dit vereisen. In 2022 zal bijzondere aandacht worden besteed aan de opvolging van de Europese wetgevende ontwikkelingen.

De CREG zal zorgen voor een **begrijpelijke en transparante externe communicatie**, zowel naar de eindverbruikers als naar de marktspelers en de beheerders toe. Zowel de website van de CREG als de CREG Scan laten de verbruikers toe de markt beter te begrijpen en onderbouwde keuzes te maken. Energieprofessionals vinden er dan weer een geoptimaliseerde voorstelling van openbare raadplegingen en publicaties.

De CREG zal haar inspanningen versterken **om de principes van duurzame ontwikkeling te respecteren**, zowel in haar operationeel en logistiek beheer als in haar globaal intern beleid. In 2021 is de CREG reeds van start gegaan met de oefening in welke mate en op welke wijze de duurzaamheidsprincipes verder aan boord kunnen genomen worden en geconcretiseerd kunnen worden. In 2022 zal dit werk verder uitgewerkt en uitgebouwd worden. De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan het waarborgen van een **doeltreffende interne communicatie**, rekening houdend met de veranderingen die zich als gevolg van de sanitaire crisis in de organisatie van het werk hebben voorgedaan. Ze zal ook bijzonder aandachtig zijn voor het welzijn van haar personeel. Zij zal in dit verband een geïntegreerd personeelsbeleid blijven ontwikkelen, rekening houdend met de

<sup>1</sup> Council of European Energy Regulators.

<sup>2</sup> Agency for the Cooperation of Energy Regulators.

opleidingsbehoeften van haar personeel, een beter evenwicht tussen werk en privéleven door de ontwikkeling van tools die zijn aangepast aan telewerken en de uitvoering van een duurzaam mobiliteitsbeleid.

Tot slot zullen er ook **voldoende middelen** voorzien moeten worden om alle nieuwe bevoegdheden en uitdagingen (CRM, energietransitie, ...) die de nabije toekomst in petto heeft tot een goed einde te kunnen brengen.

Op 28 oktober 2021 keurde het directiecomité van de CREG deze beleidsnota goed. Voor het comfort van de lezer is in bijlage 1 van dit document een lijst van afkortingen opgenomen.

## 1. METHODOLOGIE

Overeenkomstig de elektriciteitswet moet de CREG elk jaar een beleidsnota opstellen. Deze beleidsnota bevat een beschrijving van de thema's waaraan de CREG zal werken en dit zowel op korte als op middellange termijn. Deze nota is gericht op de identificatie van de doelstellingen waarvoor de CREG een aantal activiteiten zal uitvoeren.

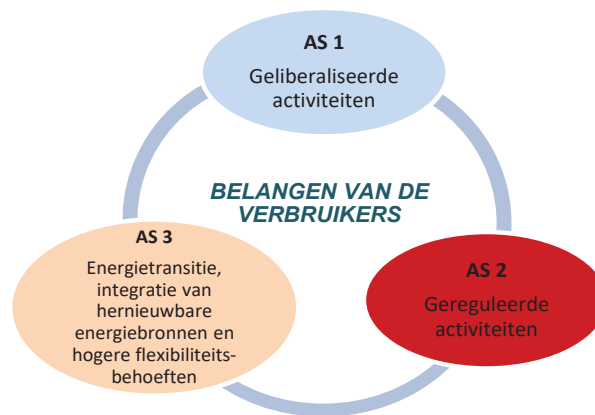
Net zoals in 2021 zijn er ook in 2022 weer bepaalde activiteiten waaruit duidelijk te leveren prestaties voortkomen en waarvoor een indicatieve uitvoeringstermijn kan worden vastgelegd. Deze *deliverables* worden per doelstelling en chronologisch opgesomd, met vermelding van de uitvoeringstermijn. De realisatie van elke deliverable is telkens gebaseerd op de synergie van bevoegdheden die eigen zijn aan elk van de directies van de CREG. Het behelst tevens een aanzienlijke en moeilijk kwantificeerbare voorbereidende werklast (bv. procedure voor raadpleging van de marktspelers, behandeling van de vertrouwelijkheid, ...). In dit opzicht weerspiegelt het opgestelde overzicht van de deliverables niet noodzakelijk de daadwerkelijke onderliggende werklast voor de CREG.

Andere activiteiten vormen dan weer een werk op langere termijn. Deze activiteiten kunnen gespreid zijn in de tijd. Het is dan ook mogelijk dat een aantal van de voor 2022 vastgelegde doelstellingen terugkomen in de beleidsnota's van latere jaren.

Bijkomend zal de CREG bijdragen aan de opstelling van het werkprogramma van de CEER en ACER en aan de verwezenlijking van de *deliverables* die erin vermeld staan. Aangezien de exacte en precieze inhoud van het werkprogramma van de CEER en ACER op het ogenblik van het opstellen van deze nota nog niet duidelijk is, is het geheel van *deliverables* die op dit gebied moeten worden verwezenlijkt door de CREG niet noodzakelijk opgenomen in de beleidsnota van de CREG.

De CREG zal in 2022 werken aan alle doelstellingen in haar beleidsnota, maar het is evenwel van belang om rekening te houden met verschillende elementen zoals de verdere evolutie van de wetgeving, de tijd die nodig is voor overleg met de betrokken actoren of de periode die de markt nodig heeft om te reageren op of zich aan te passen aan het nieuwe wettelijke kader. Het is dan ook mogelijk dat bepaalde activiteiten en bepaalde *deliverables* worden uitgesteld omwille van specifieke vragen die worden geformuleerd of omwille van een specifieke evolutie in de sector. De doelstellingen op lange termijn dienen om, binnen het vastgelegde kader, de richting aan te geven waarin het energiesysteem verwacht wordt te evolueren.

Om de taak en voornoemde doelstellingen te ondersteunen en tot een goed eind te brengen, zijn er drie strategische assen geïdentificeerd met het oog op complementariteit en onderlinge versterking.



## 2. AS NR. 1: GELIBERALISEERDE ACTIVITEITEN

De geliberaliseerde activiteiten inzake productie, invoer/uitvoer en levering van elektriciteit en gas moeten, hoewel ze onderhevig zijn aan mededinging, worden onderworpen aan een *monitoring* door de CREG zodat een efficiënte en duurzame werking van de markten wordt bevorderd. De CREG beschikt hier slechts over een **beperkte beslissingsbevoegdheid**, maar zij voert een controle uit en kan voorstellen doen aan de instanties teneinde de belangen en behoeften van de consumenten beter te verdedigen.

Deze *monitoring*opdracht heeft betrekking op:

- de vorming van de groothandelsprijzen en de prijzen die worden gefactureerd aan de verschillende categorieën van verbruikers; en
- de werking van de elektriciteits- en gasbeurzen – met inbegrip van productie en invoer/uitvoer, openstelling voor concurrentie en ontwikkeling van de elektriciteits- en gasmarkten.

In het kader van haar opdracht voor toezicht op de prijzen en werking van de groot- en kleinhandelsmarkten zal de CREG bijzondere aandacht besteden aan de bescherming van de belangen van alle consumenten, van de allergrootste tot de meest kwetsbare, inclusief kmo's en zelfstandigen.

### 2.1. THEMA 1: TOEZICHT OP DE PRIJZEN

#### 2.1.1. Doelstellingen van de CREG

In het kader van haar bevoegdheid van toezicht op de groot- en kleinhandelsprijzen, wil de CREG een beter overzicht geven van:

- de nieuwe evoluties op de retailmarkt (zoals de teruglevercontracten en de producten met dynamische prijzen);
- de samenstelling van de energieprijzen;
- de evolutie van de diverse componenten van de energieprijzen;
- de verhouding tussen de energieprijzen in België en in de buurlanden; en

- de onderliggende redenen achter de vastgestelde ontwikkelingen om er algemene conclusies uit te trekken en eventueel aanbevelingen te formuleren.

Omwille van de prijsstijgingen op de groothandelsmarkten in de laatste maanden van 2021 waarvan wordt verwacht dat de effecten ervan in 2022 nog merkbaar zullen zijn (althans in de eerste maanden ervan), zal de CREG een versterkte *monitoring* van de prijzen uitvoeren en ervoor zorgen dat de informatie naar de consument transparanter wordt om zijn vertrouwen te behouden.

Rekening houdend met de integratie van de Belgische elektriciteits- en gasmarkt in de Europese regionale markten zal het door de CREG gehouden toezicht op de prijzen tevens betrekking hebben op de supranationale fundamentele elementen die de drivers van deze markten uitmaken.

Daarnaast zal de CREG, in het kader van haar opdracht op het vlak van het toezicht op de prijsvorming op de groot- en kleinhandelsenergiemarkt, haar databanken, die een volledig beeld geven van de bestaande elektriciteits- en aardgasproducten (types producten, samenstelling en berekening van de commodity prijzen, marktaandelen op leveranciers- en productniveau, ...) voor huishoudelijke verbruikers en kmo's, verder ontwikkelen. In dit kader zal de CREG ook (aangekondigde) vernieuwingen die een impact zullen hebben op de energiemarkt, opvolgen en analyseren. Tevens zullen de bestaande databanken in het kader van de internationale prijsvergelijkingen verder aangevuld en geoptimaliseerd worden.

De CREG is eveneens belast met opdrachten in het kader van de levensduurverlenging van de kerncentrale Tihange 1 en de berekening van de winstmarge van de kerncentrales die onderworpen zijn aan de repartitiebijdrage.

De CREG zal in 2022 deze belangrijke opdrachten inzake algemeen en specifiek toezicht uitvoeren teneinde de naleving en verdediging van de belangen van de consumenten te waarborgen.

### 2.1.2. Uit te voeren activiteiten

#### ➤ *Permanent toezicht op de elektriciteits- en gasprijzen*

Wat betreft de elektriciteits- en gasprijzen op de groot- en kleinhandelsmarkten in België zal de CREG:

- de vastgestelde evoluties en hun onderliggende oorzaken analyseren;
- de CREG Scan, die een overzicht geeft van alle bestaande elektriciteits- en aardgasproducten voor particulieren en kmo's, maandelijks updaten;
- op haar website periodiek:
  - o een boordtabel publiceren met daarin de evolutie van de Belgische groot- en kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en gas. Deze boordtabel zal onder meer de evolutie (over een periode van 3 maanden) van een reeks kerncijfers van de energiemarkt bevatten;
  - o infografieken publiceren voor particulieren, kmo's en zelfstandigen die per regio een overzicht geven van o.a. de actieve leveranciers, de bestaande producten en de besparingspotentiëlen;
  - o grafieken publiceren voor particulieren en voor kmo's en zelfstandigen die per regio de opbouw van de totale energieprijis weergeven, alsook de evolutie van de energieprijis<sup>3</sup> in België versus de buurlanden (Nederland, Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk) voor zowel de zuivere energiecomponent als voor de totale energieprijis;

<sup>3</sup> De energieprijis is de globale factuurprijs voor elektriciteit of gas.

- op semestriële basis een analyse publiceren met een internationale energie prijsvergelijking tussen België, haar gewesten (Vlaams Gewest, Waals Gewest en Brussels Hoofdstedelijk Gewest) en de buurlanden (Nederland, Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk). De grafieken geven een overzicht van de evolutie van de totaalprijs en de verschillende componenten van een gemiddelde jaarfactuur voor energie, voor zowel particulieren als voor kmo's en zelfstandigen;
  - de voornaamste evoluties op de markt van elektriciteitscontracten met dynamische tarifiering opvolgen, met inbegrip van de offertes op de markt en hun impact op de facturen van de verbruikers, in het bijzonder de volatiliteit van de prijzen, en zal ze hierover een jaarlijks verslag publiceren zoals voorzien in de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en houdende omzetting van de richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU;
  - aan het begin van het jaar een stand van zaken publiceren van de groothandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas met vermelding van de opmerkelijke feiten van het afgelopen jaar;
  - een *monitoring*verslag publiceren betreffende de evolutie van de prijs op de groothandelsmarkt voor elektriciteit voor het voorgaande jaar. De CREG zal hierin voornamelijk de belangrijkste verschillen ten opzichte van de voorgaande jaren en de onverwachte gebeurtenissen aanduiden.
- *Maandelijks* verslag over de evolutie van de prijzen van individuele producten op de kleinhandelsmarkt ten opzichte van de groothandelsprijzen.

Omwille van de prijsstijgingen op de groothandelsmarkten die in de laatste maanden van 2021 zijn waargenomen en waarvan wordt verwacht dat de effecten ervan in 2022 nog merkbaar zullen zijn (althans in de eerste maanden ervan), heeft de federale regering in oktober 2021 aan de CREG gevraagd een versterkte *monitoring* uit te voeren en maatregelen te nemen om de transparantie te vergroten. Deze zijn inderdaad noodzakelijk om het vertrouwen van alle consumenten te behouden.

In dit verband zal de CREG in 2022 en zolang als nodig een maandelijks verslag publiceren over de evolutie van de prijzen van individuele producten op de kleinhandelsmarkt in vergelijking met de groothandelsprijzen.

- *Studie* over de evolutie van de door de leveranciers toegepaste *mark-ups*<sup>4</sup> op de prijzen van de producten op de kleinhandelsmarkt in verhouding tot de groothandelsprijzen.

In deze studie zal de CREG de ontwikkeling analyseren van de *mark-ups* die door de leveranciers worden toegepast op de prijzen van de producten op de kleinhandelsmarkt in verhouding tot de groothandelsprijzen en in het bijzonder in het kader van de verlenging/vernieuwing van contracten.

- *Studie met betrekking tot de prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2021*

De studie over de prijzen op de Belgische aardgasmarkt die jaarlijks wordt uitgevoerd, zal de prijzen en kosten analyseren op het niveau van invoer, doorverkoop en levering aan de eindklant (huishoudelijke verbruikers, bedrijven en industrieën) en aan de elektriciteitscentrales.

<sup>4</sup> De door de leverancier toegepaste *mark-up* is het gedeelte van de prijs dat wordt toegevoegd aan de groothandelsprijs van energie. De *mark-up* dekt de marge, de kosten en de risico's van de leverancier. De *mark-up* kan worden toegepast als een (maandelijkse of jaarlijkse) vaste vergoeding of als een variabele term in €/kWh.

- *Verslag met betrekking tot de verhouding tussen de kosten en prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2021*

Als er misbruik zou worden vastgesteld in het kader van de studie vermeld in de vorige alinea zal de CREG een verslag publiceren over de verhouding tussen de kosten en de prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2021.

- *Opdrachten in het kader van de levensduurverlenging van de kerncentrale Tihange 1 en de berekening van de winstmarge van de kerncentrales onderworpen aan een repartitiebijdrage*

Overeenkomstig artikel 4/1 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie (hierna: “wet op de kernuitstap”) en de Conventie Tihange 1 beschikt de CREG over een opdracht inzake de verificatie van de marge, die dient als basis van de berekening van de jaarlijkse vergoeding.

Deze verificatieopdracht zal in 2022 worden uitgevoerd voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021. De CREG zal de diverse componenten bestuderen van het verschil tussen, enerzijds, de opbrengst uit de elektriciteitsverkoop en, anderzijds, het geheel van de werkelijke kosten verbonden aan de exploitatie van de centrale, vermeerderd met een vergoeding tot dekking van de kost van het project voor levensduurverlenging en de negatieve marge van voorgaande jaren. De CREG brengt hierover verslag uit in haar rapport aan de minister van Energie.

De CREG heeft, ingevolge de aanpassing van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van de splijtstoffen bestraald in deze centrales (hierna: “wet van 11 april 2003”), een bijkomende opdracht. De CREG moet immers, voor 30 juni 2022, op basis van de bepalingen bedoeld in bijlage van de bovenvermelde wet een advies overmaken over de winstmarge van de kerncentrales Doel 3, Doel 4, Tihange 2 en Tihange 3. Dit advies wordt overgemaakt aan de minister van Energie, aan de Algemene Directie Energie bedoeld in artikel 2, 28° van de elektriciteitswet en aan de kernexploitanten en de vennootschappen bedoeld in artikel 24, § 1 van de wet van 11 april 2003.

Verder zal de CREG, indien de minister van Energie dit vraagt, de verbintenis verifiëren die de Belgische Staat genomen heeft in verband met de verlenging van de exploitatieduur van de kerncentrales Tihange 1, Doel 1 en Doel 2 zoals beschreven in het besluit C-2017-1516 van de Europese Commissie van 17 maart 2017.

- *Opvolging van de distributienettarieven*

Niettegenstaande de regionalisering van de distributienettarieven op 1 juli 2014 zal de CREG de evolutie hiervan in de drie gewesten blijven opvolgen zodat deze nettarieven en haar onderliggende componenten, kunnen worden opgenomen in de totale prijs voor de verschillende categorieën van verbruikers.

Sinds 2008 maakt de CREG op jaarbasis een studie over de componenten van de elektriciteits- en aardgasprijzen, waaruit belangrijke inzichten blijken in de evolutie van de specifiek samenstellende delen van deze prijs voor de eindgebruiker. In dit kader stelt de CREG een databank op die voor de drie regio's de distributienettarieven in detail opvolgt.

De CREG zal ook de regionale maatregelen opvolgen die een impact hebben op de wijze waarop energie aan de verbruiker wordt gefactureerd in het licht van de evoluties inzake dynamische prijzen, slimme meters, enz. Ze zal bijzondere aandacht besteden aan de eventuele gevolgen van deze maatregelen voor de federale componenten van de factuur.

Om een gepaste opvolging van de evolutie van de distributienettarieven mogelijk te maken, zal de CREG binnen Forbeg actief samenwerken met de gewestelijke regulatoren.



➤ *Monitoringrapport over de kleinhandelsmarkt*

De CREG zal haar taken inzake het ter beschikking stellen van transparante informatie over de prijzen op de kleinhandelsmarkt verderzetten. In 2022 wordt de publicatie van een *monitoringrapport* met daarin de belangrijkste evoluties en vaststellingen binnen de kleinhandelsmarkt voor aardgas en elektriciteit voorzien.

2.1.3. **Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022**

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                                                                   | Einddatum   | As – Doelstelling                                                                                |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.1.2.             | Grafieken: 1) opbouw totale energieprijzen in 3 Belgische gewesten, alsook 2) evolutie energieprijzen en totale prijzen in België en de buurlanden                             | Maandelijks | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Toezicht op de prijzen                                        |
| 2.1.2.             | Boordtabel van de evolutie van de groot- en kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en gas in België                                                                              | Maandelijks | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Toezicht op de prijzen                                        |
| 2.1.2.             | Maandelijks verslag over de evolutie van de prijzen van individuele producten op de kleinhandelsmarkt in verhouding tot de groothandelsprijzen                                 | Maandelijks | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Toezicht op de prijzen                                        |
| 2.1.2.             | Studie over de evolutie van de door de leveranciers toegepaste <i>mark-ups</i> op de prijzen van de producten op de kleinhandelsmarkt in verhouding tot de groothandelsprijzen | Jaarlijks   | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Toezicht op de prijzen                                        |
| 2.1.2.             | Actualisering van de CREG Scan                                                                                                                                                 | Maandelijks | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Toezicht op de prijzen                                        |
| 2.1.2.             | Infografieken voor particulieren en kmo's                                                                                                                                      | Maandelijks | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Toezicht op de prijzen                                        |
| 2.1.2.             | Studie over de componenten van de elektriciteits- en aardgasprijzen                                                                                                            | Q1          | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Toezicht op de prijzen - Opvolging van de distributietarieven |
| 2.1.2.             | Rapport in het kader van de verificatieopdracht overeenkomstig de wet op de kernuitstap en de Conventie Tihange 1                                                              | Q2          | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Toezicht op de prijzen                                        |
| 2.1.2.             | Advies betreffende de winstmarge van de industriële productie door splijting van kernbrandstoffen door                                                                         | Q2          | Geliberaliseerde activiteiten –                                                                  |

Niet-vertrouwelijk

12/115



|        |                                                                                                                                                                                                                                                                               |               |                                                        |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------------|
|        | de centrales onderworpen aan de repartitiebijdrage (Doel 3, Doel 4, Tihange 2 en Tihange 3)                                                                                                                                                                                   |               | Toezicht op de prijzen                                 |
| 2.1.2. | Studie met betrekking tot de prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2021                                                                                                                                                                                                     | Q2            | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen |
| 2.1.2. | <i>Bij de vaststelling van misbruik met betrekking tot de prijzen toegepast op de Belgische aardgasmarkt: Verslag met betrekking tot de verhouding tussen de kosten en prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2021</i>                                                       | <i>Ad hoc</i> | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen |
| 2.1.2. | Publicatie van een analyse met de internationale vergelijking van de prijzen van elektriciteit en aardgas tussen de drie gewesten, België en de buurlanden voor residentiële klanten, zelfstandigen en kmo's                                                                  | Q2-Q4         | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen |
| 2.1.2. | <i>Monitoringrapport over de prijzen op de kleinhandelsmarkt</i>                                                                                                                                                                                                              | Q3            | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen |
| 2.1.2. | Opvolgingsverslag van de voornaamste evoluties op de markt van de elektriciteitscontracten met dynamische tarifiering, met inbegrip van de offertes op de markt en de impact ervan op de facturen van de verbruikers (zoals de elektriciteitsrichtlijn <sup>5</sup> voorziet) | Q4            | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen |
| 2.1.2. | Opdracht van verificatie van de verbintenis van de Belgische staat ten gevolge van de verlenging van de exploitatieduur van de kerncentrales Tihange 1, Doel 1 en Doel 2 (op vraag van de minister van Energie).                                                              | <i>Ad hoc</i> | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen |

## 2.2. THEMA 2: TOEZICHT HOUDEN OP DE WERKING VAN DE GROOT- EN KLEINHANDELSMARKTEN

### 2.2.1. Doelstellingen van de CREG

- *Algemene doelstelling op het gebied van toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten*

<sup>5</sup> Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019.

Via dit toezicht dat wordt uiteengezet in haar jaarlijkse rapporten, wenst de CREG de werking van de geliberaliseerde markt te verbeteren. In het geval van aanwijzingen van een gebrekkige marktwerking, kunnen er eventueel grondigere ad-hoc onderzoeken van de groothandelsmarkten plaatsvinden. Marktverstoring kan optreden in het geval van:

- restrictieve mededingingspraktijken;
- marktmanipulatie of een poging daartoe;
- niet-tijdige en/of niet-doeltreffende openbaarmaking van voorwetenschap;
- misbruik van voorkennis; of
- schending van Europese en nationale regelgeving.

Omwille van de verwachte hogere volatiliteit van de markten in 2022 (althans in de eerste maanden van het jaar) en de hogere risico's voor de leveranciers en evenwichtsverantwoordelijken zal de CREG een verscherpte *monitoring* uitvoeren van het faillissementsrisico van de leveranciers en, indien nodig, de maatregelen die moeten worden genomen om dit risico te verminderen.

De CREG zal eveneens een grondige analyse maken van de belangrijke gebeurtenissen die een impact op de groot- en kleinhandelsmarkt hebben. In het kader hiervan zal ze bijzondere aandacht besteden aan de analyse van de impact van de uitzonderlijke stijging van de elektriciteits- en aardgasprices op de markspelers en de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten.

De CREG zal meer bepaald de volgende doelstellingen nastreven:

- voor wat betreft elektriciteit:

De CREG zal de volgende aspecten van de groothandelsmarkt voor elektriciteit analyseren:

- de elektriciteitsproductie, meer bepaald de evolutie van de productie, de beschikbare marktcapaciteit en de combinatie van de gebruikte technologieën;
- het elektriciteitsverbruik, meer bepaald de evolutie van het totale verbruik, de evolutie van het verbruik op het distributienet en de evolutie van het industriële verbruik;
- de uitwisselingen van elektriciteit en de korte- en langetermijnmarkten;
- de interconnecties met de buurlanden;
- de actieve vermogensreserves en de *balancing*; evenals
- het beheer van nood, *black-out* of hersteltoestanden van het net met toepassing van de Europese netcode "*emergency and restoration*".

In het geval van elektriciteitsschaarste kan de CREG genoodzaakt zijn om specifieke toezichtopdrachten uit te voeren.

- voor wat betreft aardgas:

Wat betreft de aspecten van de groothandelsmarkt voor gas, zal de CREG de volgende aspecten analyseren:

- de levering van gas (in het bijzonder het eventuele faillissementsrisico van de leveranciers als gevolg van de uitzonderlijke situatie op de groothandelsmarkten in de voorbije maanden);
- de grensoverschrijdende handel in gas;
- het gasverbruik;

- de omschakeling van L-gas naar H-gas (die volgens de huidige planning eind 2024 afgerond moet zijn);
- de beschikbaarheid en het gebruik van transportcapaciteit;
- de integratie van de markten en de prijsconvergentie;
- het beheer van incidenten en noodsituaties;
- LNG;
- de opslag;
- de netbalancing;
- de decarbonisering en de integratie van de energiesectoren (elektriciteit en gas); de projecten voor de injectie van groene gassen<sup>6</sup> in het gasvervoersnet; en
- de energietransitie en het hergebruik van de infrastructuur, met inbegrip van de LNG-infrastructuur voor duurzame molecules.

➤ *Specifieke doelstelling voor toezicht in het kader van de REMIT-verordening*

De Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie (hierna "REMIT-verordening") heeft een Europees kader gecreëerd op het gebied van transparantie en integriteit voor de groothandelsmarkt teneinde de werking ervan te verbeteren en in voorkomend geval vastgestelde misbruiken (marktmanipulatie, poging tot marktmanipulatie, niet-doeltreffende openbaarmaking van voorwetenschap, gebrek aan publicatie van deze informatie of misbruik van voorkennis) te bestraffen. De doelstelling bestaat er dus in om elk gedrag te ontmoedigen dat kan leiden tot oneerlijke concurrentie en het vertrouwen van de actoren op de energiemarkt kan schaden.

Overeenkomstig de Belgische wetgeving tot tenuitvoerlegging van de REMIT-verordening staat de CREG in voor het toezicht op en de controle van de handel in energieproducten bestemd voor de groothandel, zoals bedoeld in deze verordening, met inachtneming van de respectieve bevoegdheden van de Belgische Mededingingsautoriteit (hierna "BMA") en de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (hierna "FSMA").

In het geval van schendingen van de bepalingen van de REMIT-verordening die betrekking hebben op misbruik van voorkennis, het gebrek aan publicatie van voorwetenschap of marktmanipulatie, beschikt de CREG over een sanctiebevoegdheid. Aangezien er over deze bevoegdheid bepaalde juridische onzekerheden zijn, zal de CREG zich blijven inspannen om het betreffende juridische kader te optimaliseren.

Bij de uitoefening van haar opdrachten werkt de CREG op nationaal niveau samen met de BMA en de FSMA door de informatie die nodig en relevant is voor de goede uitvoering van de REMIT-verordening uit te wisselen en mee te delen. Zij verzekert hierbij de vertrouwelijkheid van de informatie.

Bovendien zal de CREG blijven samenwerken met de nationale energieregulators in de buurlanden in het geval van waarnemingen met een transnationale impact. Zij zal de samenwerking versterken met alle Europese nationale regulators en ACER door deel te nemen aan werkgroepen.

<sup>6</sup> Onder 'groen gas' verstaat men biomethaan (biogas), waterstof geproduceerd aan de hand van hernieuwbare elektriciteit, synthetisch aardgas.

Teneinde de belangen van de Belgische consumenten te beschermen, blijft de CREG bovendien zoals vroeger een proactieve rol spelen om beter inzicht te krijgen in de werking van de groothandelsmarkten in West-Europa.

### 2.2.2. Uit te voeren activiteiten

#### ➤ *Algemene activiteiten op het gebied van toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten*

De CREG zal alle verzoeken van stakeholders en/of marktspelers behandelen en zal de belangrijke of interessante gebeurtenissen met gevolgen voor de groot- en kleinhandelsmarkt voor energie grondig analyseren. In dit kader zal ze bijzondere aandacht besteden aan de analyse van de impact van de uitzonderlijke stijging van de elektriciteits- en aardgasprijzen op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten.

De CREG zal de betrokken stakeholders en/of marktspelers op regelmatige basis op de hoogte houden van de resultaten van haar analyses van de groothandelsmarkt. Indien nodig zal zij maatregelen voorstellen om een einde te maken aan eventuele anomalieën of schendingen van de Europese en federale regelgeving die zij zou vastgesteld hebben, teneinde de werking van de vrije markt te verbeteren. In sommige gevallen kan de CREG een boete opleggen aan de betrokken stakeholder(s).

Wanneer een inbreuk op de artikelen 3, 4 of 5 van de REMIT-verordening<sup>7</sup> vastgesteld wordt, zal de CREG maatregelen treffen om dergelijk gedrag te corrigeren en/of zal zij sancties opleggen in overeenstemming met artikel 18 van REMIT, artikel 31 van de elektriciteitswet en artikel 20/2 van de gaswet.

De CREG zal meer bepaald volgende taken uitvoeren:

- voor wat betreft elektriciteit:

De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan het fysisch gebruik van de interconnectoren en de commerciële uitwisselingen op de markten met diverse tijdshorizonten (lange termijn, *day-ahead*, *intraday* en *balancing*).

De CREG zal ook aandacht hebben voor de prijsvorming bij de aankoop van balanceringscapaciteit door de transmissienetbeheerder.

De CREG zal ook de mogelijkheid onderzoeken om studies te publiceren met betrekking tot belangrijke of interessante gebeurtenissen (bv. de vorming van hoge prijzen) en dit op eigen initiatief studies en/of, in voorkomend geval, naar aanleiding van specifieke verzoeken van stakeholders en/of marktspelers. De CREG zal haar expertise en haar competenties op dit vlak blijven versterken.

- voor wat betreft aardgas:

De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan de gaslevering (zowel op het niveau van volumes als op het niveau van prijzen), de beschikbaarheid en het gebruik van transportcapaciteit, de marktintegratie en prijsconvergentie tussen de markten en het fysisch gebruik van de infrastructuur. De CREG gaat de toekomst van de rol van gas en de gasinfrastructuur, met inbegrip van de LNG-infrastructuur, meer en meer bekijken in een context van een koolstofarme economie en de energietransitie, wat betekent dat er bijzondere aandacht zal worden besteed aan projecten voor de

<sup>7</sup> Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie.

injectie van groen gas in het vervoersnet, rechtstreeks of door middel van *backhauldiensten*, en dit zowel voor biomethaan als voor waterstof. Daarnaast zal de CREG eveneens de projecten van *Power-to-gas* volgen aangezien een deel van dat gas in het net van Fluxys Belgium zou kunnen worden geïnjecteerd.

➤ *Specifieke activiteiten in het geval van (risico op) elektriciteitsschaarste*

De CREG zal *ad-hoc*toezicht houden op de evolutie van de prijzen in het geval van (risico op) elektriciteitsschaarste. De beschikbare commerciële importcapaciteit, het dagelijkse aanbod van hernieuwbare energie op de Belgische markt en de vooruitzichten met betrekking tot de vraag worden in voorkomend geval geanalyseerd en dit onder meer in het kader van de toepassing van de verordening (EU) 2019/941 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende risicoparaatheid in de elektriciteitssector en tot intrekking van Richtlijn 2005/89/EG. De bevoegdheid van de CREG werd immers uitgebreid naar aanleiding van de goedkeuring van de verordening (EU) 2019/941 in het kader van het *Clean Energy Package*.

De CREG heeft een specifieke rol in de toepassing van de Europese netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet (verordening (EU) 2017/2196). De continuïteit van energie-uitwisselingen zou verzekerd moeten worden in geval van nood, *black-out* of hersteltoestand van het net waarbij de opschorting van marktactiviteiten en daarmee verband houdende processen pas in laatste instantie mogen gebeuren. Er moeten duidelijke, objectieve en geharmoniseerde voorwaarden waaronder de transacties kunnen worden opgeschort en vervolgens opnieuw worden hersteld, door de TNB worden uitgewerkt en door de CREG worden goedgekeurd.

De CREG staat ook ter beschikking van de bevoegde instanties om in de toekomst haar *knowhow* te verstrekken inzake verantwoordelijkheden bij afschakelingen of om een meer gedetailleerde definitie van de criteria van het koninklijk besluit en het ministerieel besluit daarover te geven.

➤ *Toezicht op de kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas: correlatie tussen het aanbod en de samenstelling van de portefeuilles van de leveranciers (marktaandeelen)*

De analyse van de kleinhandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas kan bijdragen tot een beter inzicht in de wijze waarop elektriciteits- en aardgasleveranciers de consumenten benaderen en hun klantenportefeuilles opbouwen en differentiëren. De CREG volgt de evolutie van de productportefeuilles van de verschillende leveranciers verder op tot op het niveau van de gewesten en zal de vorige analyses updaten. De CREG zal alle nodige gegevens verzamelen en deze verwerken in haar databanken voor huishoudelijke gebruikers, kmo's en zelfstandigen.

➤ *Specifieke activiteiten in het kader van de REMIT-verordening*

De CREG zal verder gaan met het registreren van de nieuwe marktspelers die transacties uitvoeren, opdat ze nadien hun gegevens zouden kunnen doorspelen aan ACER. Daarnaast zal de CREG ook de reeds geregistreerde actoren blijven opvolgen om het inschrijvingsregister van de marktspelers in België up-to-date te kunnen houden. De CREG zal de registratiegegevens op regelmatige basis controleren om erop toe te zien dat ze worden bijgewerkt in functie van de door ACER vereiste evoluties.

De CREG zal de marktspelers op de hoogte brengen van de evoluties van de REMIT-verordening en hun verplichtingen die eruit voortvloeien. Zij zal hun lokaal aanspreekpunt blijven voor elke vraag over de toepassing van de REMIT-verordening.

De CREG zal ingaan op alle onderzoeksvragen van ACER in het kader van vermoede inbreuken op de REMIT-verordening, alsook op alle klachten van marktspelers die zich door marktmisbruik benadeeld achten. Indien de CREG in het kader van deze onderzoeken uitvoeringsproblemen ondervindt, zal zij dit blijven melden aan de wetgever. De CREG zal alle onderzoeken binnen de vooropgestelde tijd

Niet-vertrouwelijk

17/115

afronden en de kwaliteit ervan handhaven om zo haar verplichtingen in het kader van de REMIT-verordening met inachtneming van de reglementering betreffende de bescherming van het privéleven (namelijk GDPR<sup>8</sup>) na te komen.

De CREG zal informatieve nota's voor de marktspelers opstellen over onderzoeken van verdachte transacties die werden gerapporteerd in het kader van de REMIT-verordening of over marktgedrag in atypische situaties.

De CREG ontvangt de gegevens die ACER heeft verzameld. De CREG zal de kwaliteit van de gegevens controleren door geldigheidstesten uit te voeren. Om de verwerking van de gegevens te vergemakkelijken en marktmisbruik op te sporen zou de CREG zich een IT-tool kunnen aanschaffen. De door ACER ontvangen gegevens kunnen tevens worden gebruikt voor de hele CREG, zodra ze geanonimiseerd en/of geconsolideerd zijn. Om dit te doen zullen de personen die zich bezighouden met de REMIT-gegevens, zodra de kwaliteit van de gegevens is verzekerd, de gegevens dan ook ter beschikking moeten stellen van het personeel van de CREG en dit eventueel met externe hulp.

In het kader van de samenwerking met de nationale regulatoren van de buurlanden zal de CREG, met inachtneming van artikel 15 van de REMIT-verordening<sup>9</sup>, samen met de Nederlandse<sup>10</sup> en Luxemburgse<sup>11</sup> regulatoren toezicht blijven houden op het JAO<sup>12</sup>. Bovendien zal de CREG de toepassing van dat artikel 15 voor de Belgische transmissienetbeheerders verder analyseren. Sinds de Brexit staat de CREG in voor het toezicht op de naleving van artikel 15 door Interconnector. De CREG zal contact opnemen met Ofgem voor de opvolging van dit dossier.

De CREG zal ook deelnemen aan de jaarlijkse vergadering van de werkgroep van de CWE-zone waarbij de nationale regulatoren van de buurlanden (Frankrijk, Nederland, Duitsland, Groothertogdom Luxemburg) en Oostenrijk zullen samenkomen om ervaringen en kennis over gezamenlijke problemen uit te wisselen.

De CREG zal de samenwerking met alle Europese nationale regulatoren en ACER voortzetten door deel te nemen aan de verschillende werkgroepen en door gebruik te maken van de beveiligde communicatiekanalen om informatie door te spelen. De CREG zal middelen vrijmaken om een actieve rol te kunnen spelen in de uitwerking van richtlijnen van ACER bestemd voor de marktspelers ter verduidelijking van de interpretatie van de REMIT-verordening.

### 2.2.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                      | Einddatum | As – Doelstelling                                                               |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 2.2.2.             | Nota over de opvallende evoluties op de groothandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas in 2021 | Q1        | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt |

<sup>8</sup> Verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

<sup>9</sup> Artikel 15 - Verplichtingen van personen die beroepshalve transacties tot stand brengen.

*"Personen die beroepshalve transacties in voor de groothandel bestemde energieproducten tot stand brengen en een redelijk vermoeden hebben dat een transactie in strijd is met artikel 3 of 5, stellen de nationale regulerende instantie daarvan onverwijld in kennis.*

*Personen die beroepshalve transacties met betrekking tot voor de groothandel bestemde energieproducten tot stand brengen, stellen doeltreffende maatregelen en procedures vast, en houden deze ook in stand, om inbreuken op de bepalingen van de artikelen 3 en 5 op te sporen."*

<sup>10</sup> Autoriteit Consument en Markt.

<sup>11</sup> Institut Luxembourgeois de Régulation.

<sup>12</sup> Joint Allocation Office.

|        |                                                                                                                                                                                   |               |                                                                                           |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.2.2. | Studie over de aardgaslevering aan grote industriële klanten in België in 2021                                                                                                    | Q2            | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt           |
| 2.2.2. | Studie over de elektriciteitsbelevering van grote industriële klanten                                                                                                             | Q3            | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt           |
| 2.2.2  | Verzamelen en verwerken van de data van de productportefeuilles leveranciers actief op de energiemarkten voor huishoudelijke verbruikers, zelfstandigen en kmo's (marktaandeelen) | 2022          | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt |
| 2.2.2. | Periodieke informatie over de resultaten van de analyses van de groothandelsmarkt                                                                                                 | 2022          | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt |
| 2.2.2. | Uitvoering van analyses met betrekking tot opmerkelijke of interessante gebeurtenissen op de Belgische groothandelsmarkten voor energie                                           | <i>Ad hoc</i> | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt           |
| 2.2.2. | Onderzoeken van gesignaleerde verdachte transacties in het kader van de REMIT-verordening en opstellen van informatieve nota's voor de marktspelers                               | <i>Ad hoc</i> | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt |

## 2.3. THEMA 3: BESCHERMEN VAN DE BELANGEN VAN ALLE BELGISCHE CONSUMENTEN

### 2.3.1. Doelstellingen van de CREG

Voor een goede werking van de energiemarkt is het belangrijk dat alle partijen die actief zijn op deze markt, kunnen beschikken over duidelijke en correcte informatie.

De CREG Scan, een tool ontworpen door de CREG die in 2017 online ging, speelt in op die behoefte. De CREG Scan is geen klassieke prijsvergelijkingswebsite. Met de CREG Scan kan de consument zijn elektriciteits- en/of aardgascontract vergelijken met alle contracten op de markt, ook met groepsaankopen en slapende contracten. De CREG Scan is op die manier complementair aan bestaande prijsvergelijkingswebsites, die enkel actieve energieproducten vergelijken.

Gezien de uitzonderlijke situatie op de elektriciteits- en aardgasmarkten zal de CREG erop toezien dat de consument zo goed mogelijk wordt geïnformeerd over de evoluties en geholpen wordt bij de keuze van het contract dat het meest geschikt is voor zijn situatie.

De CREG zal in 2022 verder blijven werken aan het waarborgen van de informatiestroom naar de consumenten via haar website en de nieuwsbrieven. Ze zal hiervoor haar databanken verder aanvullen en ontwikkelen. Ook de verdere automatisering van de datacollectie voor deze databanken blijft een

aandachtspunt. Deze databanken centraliseren alle relevante data over leveranciers, producten, prijzen en marktaandelen. Ze vormen de basis voor een aantal recurrente publicaties en tools (bijvoorbeeld: CREG Scan, infografieken) en *ad-hoc* analyses (bijvoorbeeld: samenstelling productportefeuilles leveranciers) van de CREG.

De overzichten van alle elektriciteits- en aardgasprijzen (boordtabellen, ...), het charter voor goede praktijken voor een goede informatieverschaffing bij de prijsvergelijking van elektriciteit en gas en het akkoord "*De consument in de vrijgemaakte elektriciteits- en gasmarkt*" zijn evenzeer tools die zullen bijdragen tot de doelstellingen van de CREG op het gebied van consumentenbescherming.

De CREG zal de specifieke maatregelen inzake energie blijven opvolgen, in het bijzonder de maatregelen in het belang van kwetsbare verbruikers en om de energiearmoede te bestrijden. De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan de bepaling van criteria voor de evaluatie van energiearmoede.

Tot slot zal ze de implementatie en toepassing opvolgen van de maatregelen die de federale regering heeft genomen in het kader van het begrotingsconclaaf van oktober 2021 waarvan de inwerkingtreding eind 2021-begin 2022 wordt verwacht, in het bijzonder de maatregelen met betrekking tot de voorschotten of de vaste vergoeding.

### 2.3.2. Uit te voeren activiteiten

#### ➤ *Waarborgen van de informatiestroom naar de consument*

De identificatie van de informatiebehoeften van de consumenten en de ontwikkeling van nieuwe tools zijn een absolute prioriteit binnen de CREG. Gezien de complexiteit van de energiemarkt is het daarbij belangrijk dat een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen verschillende categorieën van consumenten, met elk hun eigen informatiebehoeften. De CREG zal de informatie voor consumenten daarom verder opsplitsen en verfijnen, bijvoorbeeld aan de hand van specifieke publicaties en informatiecampagnes. In de huidige uitzonderlijke situatie op de elektriciteits- en aardgasmarkten zijn deze informatie en transparantie des te belangrijker.

In 2022 zal de CREG hierrond werken:

- duidelijke, leesbare en toegankelijke informatietools voorstellen die online op de website van de CREG kunnen worden gebruikt;
- informatie blijven verzamelen die dient als basis voor de CREG Scan die huishoudelijke verbruikers, kmo's en zelfstandigen in staat stelt om hun contracten te vergelijken met het huidige marktaanbod. De CREG zal het de consumenten in het bijzonder mogelijk maken om de nieuwe dynamische prijsoffertes te vergelijken;
- toegankelijke infografieken creëren over de markt bestemd voor huishoudelijke verbruikers, kmo's en zelfstandigen;
- een overzicht geven van alle elektriciteits- en gasprijzen die van toepassing zijn op huishoudelijke klanten en kmo's en zelfstandigen en de evolutie ervan;
- de samenstelling en de evolutie van de productportefeuilles per leverancier verder opvolgen;
- op recurrente basis grafieken publiceren waarin de opbouw van de energieprijzen in de Belgische gewesten wordt weergegeven, alsook de evolutie van de energieprijzen en de totale energieprijzen van de voorbije 13 maanden voor België en de buurlanden;
- de semestriële analyse updaten met een internationale vergelijking van de elektriciteits- en aardgasprijzen tussen België, de gewesten (Vlaams Gewest, Waals Gewest en Brussels Hoofdstedelijk Gewest) en de buurlanden ervan (Nederland, Frankrijk, Duitsland en het



Verenigd Koninkrijk). De grafieken geven een overzicht van de evolutie van de totaalprijs en de verschillende componenten van een gemiddelde jaarfactuur voor energie, zowel voor huishoudelijke verbruikers als voor kmo's en zelfstandigen;

- de kerncijfers van de energiemarkt jaarlijks actualiseren en publiceren;
- het standaard verbruiksprofiel voor aardgas voor de huishoudelijke sector aanpassen.

Bovendien zal de CREG in 2022 het standaard verbruiksprofiel voor aardgas aanpassen dat ze gebruikt in verschillende studies, nota's, maandelijkse publicaties, .... Historisch gezien ging het standaard verbruiksprofiel voor aardgas dat voor de huishoudelijke markt wordt gebruikt uit van een gemiddeld verbruik van 23.260 kWh/jaar<sup>13</sup>. In 2021 heeft de CREG de gemiddelde verbruiksgegevens voor aardgas van de huishoudelijke markt van verschillende bronnen verzameld<sup>14</sup> (leveranciers, DNB's, regulatoren en een enquête uitgevoerd bij de huishoudens) om te analyseren of dit typeprofiel nog representatief was voor het gemiddelde standaardverbruik van een huishouden van 4 personen dat op aardgas verwarmt<sup>15</sup>. Uit die gegevens is gebleken dat het standaardprofiel niet meer representatief was en dus moest aangepast worden. Deze aanpassing zal in 2022 gebeuren.

- *Een overzicht geven van alle producten op de kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas (inclusief verlengingsproducten en slapende producten)*

De CREG volgt sinds enkele jaren de problematiek van de slapende producten en verlengingsproducten nauw op. Een aanzienlijk deel van de elektriciteits- en aardgasconsumenten (huishoudelijke verbruikers, kmo's en zelfstandigen) beschikt over producten of productversies die niet meer verschijnen op de websites van de leveranciers of in de resultaten van de bestaande online prijsvergelijkers. In dit kader heeft de CREG de CREG Scan ontwikkeld.

De CREG Scan onderscheidt zich van bestaande online prijsvergelijkers en vormt er tegelijkertijd een aanvulling op. De bestaande online prijsvergelijkers bieden de consument immers een gedetailleerd overzicht van het huidige aanbod op de energiemarkt. Historische producten, slapende producten of verlengingsproducten, worden niet in de resultaten weergegeven. Het is voor de consument dan ook zo goed als onmogelijk om in te schatten of het product, waarvoor hij in het verleden heeft gekozen, ook vandaag nog interessant is.

De CREG Scan stelt de consument in staat om na te gaan hoe zijn contract zich verhoudt tot het huidige marktaanbod. Dit betekent dat hij beter op de hoogte is van de specifieke positie van zijn energiecontract en laat hem toe om, indien nodig, een betere keuze te maken. Sinds de lancering midden februari 2017 hebben honderdduizenden bezoekers gebruikgemaakt van de CREG Scan. Deze webapplicatie biedt de consument duidelijke, leesbare en nuttige informatie zodat hij beter ingelicht is en volop zijn rol kan spelen op de vrijgemaakte gas- en elektriciteitsmarkt.

De CREG streeft naar een continue verbetering van de CREG Scan en de manier waarop, via deze tool, de informatie aan de consumenten ter beschikking wordt gesteld. De toevoeging van producten met dynamische prijzen en producten voor de teruglevering van elektriciteit moeten binnen deze context gezien worden.

<sup>13</sup> Het gaat om een geschat gemiddeld standaardverbruik voor een huishouden van 4 personen dat zijn woning op aardgas verwarmt.

<sup>14</sup> Het gaat om de laatste beschikbare gemeten gegevens van de geraadpleegde stakeholders. Het gaat niet altijd om gegevens voor het jaar 2020.

<sup>15</sup> De laatste jaren waren er immers veel veranderingen op het vlak van isolatie, rendement van de verwarmingsinstallaties, energie-efficiëntie, ...

De CREG Scan geeft een overzicht van alle producten op de kleinhandelsmarkt. Dit betekent zowel actieve producten, producten aangeboden via groepsaankopen, verlengingsproducten als slapende producten.

In 2020 heeft de CREG een advies uitgebracht over een wetsvoorstel betreffende het ontbinden van slapende energiecontracten van huishoudelijke afnemers en kmo's met een hoger tarief dan de referentie-energiecomponent en het verbod op het stilzwijgend verlengen van slapende contracten. De CREG is in 2021 met het parlement en andere betrokken instanties hierover blijven samenwerken om te komen tot de afkondiging van de wet van 4 juni 2021 tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het verlengen van energiecontracten van huishoudelijke afnemers en kmo's. De CREG verheugt zich over de goedkeuring van deze wet, die in de elektriciteitswet en de gaswet bindende bepalingen invoert met betrekking tot de verlenging en hernieuwing van contracten van bepaalde en onbepaalde duur. Deze bepalingen zullen de consumentenbescherming op de energiemarkt versterken, onder meer door te bepalen dat contracten moeten worden verlengd of vernieuwd op basis van actieve producten, waardoor slapende verlengingsproducten worden verboden. Leveranciers moeten hun producten in overeenstemming brengen met deze wet tegen 1 januari 2022 voor contracten van bepaalde duur en tegen 1 maart 2022 voor contracten van onbepaalde duur. De CREG zal opvolgen of de marktspelers deze wet naleven.

- *Het Charter voor goede praktijken voor een goede informatievervalschafting bij de prijsvergelijking van elektriciteit en gas*

Het doel van het Charter voor goede praktijken voor een goede informatievervalschafting bij de prijsvergelijking van elektriciteit en gas is de dienstverleners een label toe te kennen zodat de klant die de prijzen vergelijkt zeker is dat hij correct geïnformeerd wordt. Een goede informatievervalschafting houdt in dat er duidelijke, gebruiksvriendelijke en eenvoudige en nauwkeurige informatie wordt verstrekt en dat de dienstverlener verantwoord met de informatie omgaat. In het kader van haar opdracht van bescherming van de consument kent de CREG, na een onderzoek, op vraag van de dienstverleners een accreditatie toe en ziet ze erop toe dat de ondertekenaars de bepalingen van het charter naleven.

In 2022 zal de CREG eventuele nieuwe accreditatieaanvragen blijven onderzoeken.

Daarnaast zal de CREG, aangezien de accreditatie die de dienstverlener het recht geeft om het logo van de CREG te gebruiken gedurende een periode van twee jaar en de accreditatieaanvraag van Pricewise BV als tussenpersoon inzake groepsaankopen in april 2020 werd goedgekeurd, begin 2022 met de dienstverlener contact opnemen om te bekijken of de accreditatie verlengd kan worden.

- *Opleiding actoren op het terrein met betrekking tot de energiecontracten en de tools om de prijzen goed te vergelijken*

In 2021 heeft de CREG verschillende webinars georganiseerd voor de energieadviseurs van de OCMW's, de energieloketten en de energiehuizen. Aan deze webinars konden ook sociaal assistenten van de mutualiteiten, vertegenwoordigers van de vakbonden, armoedeverenigingen, ... deelnemen die dagelijks te maken hebben met vragen rond energie. Tijdens deze opleidingen konden de actoren op het terrein een antwoord op hun vragen krijgen en leerden ze de voornaamste elementen waarmee rekening dient gehouden te worden in het kader van energiecontracten.

In 2022 zal de CREG deze opdracht verder uitoefenen. Ze zal, samen met de federaties van de OCMW's, opleidingen organiseren om de actoren die op het terrein actief zijn te sensibiliseren rond vragen over de energieprijzen, de vergelijking ervan en de elementen waarop moet gelet worden bij het afsluiten van nieuwe contracten.

➤ *Kwetsbare verbruikers*

De CREG zal erop toezien dat leveranciers de openbaredienstverplichtingen en de maatregelen ter bescherming van de meest kwetsbare verbruikers (beschermd en gedropte klanten) verder blijven toepassen. Zij zal desgevallend maatregelen voorstellen om de bestaande regelgeving te verbeteren.

Net zoals bij huishoudelijke verbruikers, kmo's en zelfstandigen zal de CREG zorgen voor een goede communicatie van de informatie en de diensten in verband met kwetsbare verbruikers die zij aanbiedt, onder meer door:

- verder te gaan met de berekening en de driemaandelijke publicatie van de sociale tarieven voor elektriciteit en aardgas en een verklarende nota over de berekening van deze sociale tarieven;
- te blijven samenwerken aan de uitwerking van een mechanisme voor een sociaal tarief "warmte";
- toe te zien op de controle en goedkeuring van de vorderingen "sociale tarieven"<sup>16</sup>. Het gaat om de terugbetaling aan de betrokken leverancier van het verschil tussen het normale tarief<sup>17</sup> en het sociale tarief via een fonds dat door de CREG wordt beheerd<sup>18</sup>; en
- aan de distributienetbeheerders de gegevens te blijven verschaffen die nodig zijn voor de berekening van de maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan de niet-beschermd eindverbruikers van wie het leveringscontract werd opgezegd door hun leverancier.

➤ *Opvolging van de werkzaamheden inzake de herziening van het consumentenakkoord*

In 2021 heeft de CREG actief meegewerkt aan de werkzaamheden inzake de herziening van het consumentenakkoord. Op vraag van de minister heeft ze onder andere de antwoorden op de vragenlijst die de ministers aan de stakeholders hadden verstuurd, verzameld en geanalyseerd. Ze heeft eveneens haar eigen analyse met betrekking tot de herziening van het consumentenakkoord overgemaakt.

In 2022 zal de CREG de ontwikkelingen inzake de herziening van het consumentenakkoord aandachtig opvolgen en, indien nodig, de implementatie ervan opvolgen. Ze blijft ter beschikking van de autoriteiten om hieraan een bijdrage te leveren.

➤ *Werkgroep "energiearmoede"*

Om de bepalingen van het Europees recht inzake energiearmoede in Belgisch recht om te zetten, rekening houdend met de problematiek van de strijd tegen energiearmoede en het proactieve beleid ter bescherming van de consumenten, met inbegrip van kwetsbare consumenten, zoals vermeld in het

<sup>16</sup> Koninklijke besluiten van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan.

<sup>17</sup> Sinds 2012 is het normale tarief de som van de referentie-energiecomponent (om de drie maanden berekend en gepubliceerd door de CREG) en de nettatarieven. Er dient op gewezen te worden dat de financiering van 2022 zou moeten gebeuren door middel van accijnzen in overeenstemming met het voorontwerp van wet tot wijziging van de elektriciteits- en aardgaswet. Zo zal de financiering van de verschillende fondsen, waaronder het fonds beschermd klanten, vanaf 1 januari 2022, gebeuren door middel van accijnzen en niet langer door de federale bijdrage.

<sup>18</sup> "Het fonds ten gunste van de residentiële beschermd klanten bedoeld in artikel 21ter, eerste lid, 5°, van de wet, bestemd voor de financiering van de kost die resulteert uit de toepassing van sociale tarieven voor de levering van elektriciteit aan residentiële beschermd klanten", zoals gedefinieerd in artikel 1, 6°, van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan.

regeerakkoord, heeft de CREG, samen met de FOD Economie, in het najaar van 2020 het initiatief genomen om de voornaamste spelers met expertise rond dit thema bijeen te brengen.

In functie van de richtsnoeren die de overheidsinstanties hebben bepaald naar aanleiding van de werkzaamheden gerealiseerd in 2021, zal de CREG, samen met de FOD Economie, de werkzaamheden van deze werkgroep verder coördineren.

#### ➤ *Grote verbruikers*

Als antwoord op een vraag die de verschillende energieministers hadden gesteld in het kader van het Belgische Interfederaal Energiepact, voerde een consultant voor rekening van de vier Belgische energieregulators (BRUGEL, de CREG, de CWAPE en de VREG), een vergelijkende studie uit naar de elektriciteits- en aardgasprijzen in België en de ons omringende landen (Duitsland, Frankrijk, Nederland en het Verenigd Koninkrijk). Uit deze studie, die de prijzen van januari 2021 analyseert, blijkt dat we in België relatief weinig betalen voor aardgas, maar ook dat de huishoudens en de elektro-intensieve industrie een hoge elektriciteitsfactuur betalen.

Dit resultaat lijkt te duiden op een noodzaak om de belastingverminderingen op de energiefactuur waarvan de grote industriële verbruikers momenteel genieten, opnieuw te bekijken. De algemene doelstelling zou een streven naar meer competitieve elektriciteitsprijzen voor de elektro-intensieve sectoren moeten zijn, zonder dat bijkomende kosten aan de andere consumenten doorgerekend worden.

In 2022 zullen de vier regulators, samen met hun consultant, een update van deze studie uitvoeren.

#### ➤ *Energienorm*

Tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2021 heeft de federale regering beslist om een energienorm in te voeren. De CREG zal haar expertise ter beschikking stellen van de regering en zal, desgevallend en indien de regering dit vraagt, meewerken aan de werkzaamheden hierrond.

#### ➤ *Beheer van de fondsen*

Ondanks de inwerkingtreding op 1 januari 2022 van de wijziging van het mechanisme voor de spijzing van de door de CREG beheerde fondsen (spijzing door de accijnzen i.p.v. de federale bijdrage), zal de CREG in 2022 enerzijds de fondsen bestemd voor de financiering van bepaalde federale openbare dienstverplichtingen blijven beheren. Ze zal onder andere instaan voor de overdracht van het resterende saldo van het fonds “forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit” naar het “sociaal energiefonds” om de indexering van het bedrag bestemd voor de OCMW’s voor 2022 gedeeltelijk te dekken. Ze zal er ook voor zorgen dat ze van de FOD Economie de tweede schijf krijgt die nodig is om de kost te dekken van de uitbreiding van de toepassing van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas met de rechthebbenden van de verhoogde tegemoetkoming (RVT). Anderzijds zal de CREG haar rol inzake controle van de goede werking van het cascadesysteem van de federale bijdragen elektriciteit en aardgas blijven uitoefenen voor zover die bijdragen van toepassing zijn op de tot 31 december 2021 geleverde hoeveelheden energie.

De CREG zal dan ook nog enkele jaren zorgen voor de terugbetaling, na controle, aan ondernemingen die aan hun klanten kortingen hebben toegekend op de federale bijdrage elektriciteit en aardgas door middel van de degressiviteit en/of vrijstellingen die de internationale instellingen overeenkomstig de wet genieten en dit voor zover het gaat om de federale bijdrage geheven op het elektriciteitsverbruik tot 31 december 2021.

De CREG zal, op dezelfde manier, toezien op de correcte toepassing van totale of gedeeltelijke vrijstellingen van de federale bijdrage aardgas voor de hoeveelheden aardgas die zijn afgenomen tot 31 december 2021 via het aardgastransmissienet of via een directe leiding met het oog op de productie van elektriciteit die in het elektriciteitsnet geïnjecteerd wordt. Hetzelfde geldt voor de totale vrijstelling van de federale bijdrage elektriciteit toegepast op de hoeveelheden elektriciteit die de

opslageenheden hebben afgenomen. Tot slot zal de CREG a posteriori de bedragen voor de federale bijdrage elektriciteit controleren die de elektriciteitsondernemingen in 2021 hebben opgevraagd dankzij de certificeringen van hun revisoren die ze ons zullen hebben doorgegeven.

Indien er nieuwe fondsen te beheren door de CREG zouden moeten gecreëerd worden bij koninklijk besluit overeenkomstig de bestaande wetgeving, of indien bepaalde fondsen die nog beschikken over middelen die voorlopig niet zijn gebruikt, opnieuw zouden moeten worden geactiveerd of zouden moeten worden afgeschaft, dan zal de CREG zorgen voor het beheer ervan of, in voorkomend geval, voorzien in de opheffing ervan<sup>19</sup>.

Voor het elektriciteitsverbruik tot 31 december 2021 zal de CREG toezien op de correcte toepassing van de regelgeving inzake degressiviteit van de *offshore* toeslag, met inbegrip van de terugbetaling ervan, na controle, aan de energiebedrijven.

Tot slot zal de CREG haar juridische en economische competenties blijven aanbieden aan de overheid in het kader van de analyse van dossiers die verband houden met de fondsen die ze beheert, zoals de toekenning van het specifieke sociaal tarief voor de residentiële afnemers die een warmtenet gebruiken.

### 2.3.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                                    | Einddatum   | As – Doelstelling                                                                                                                                |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.3.2.             | Infografieken van de energiemarkt                                                                                                               | Maandelijks | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument |
| 2.3.2.             | Update CREG Scan                                                                                                                                | Maandelijks | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten                                                        |
| 2.3.2.             | Grafieken: 1) opbouw totale energieprijzen in 3 Belgische regio's, alsook 2) evolutie energieprijzen en totale prijs in België en de buurlanden | Maandelijks | Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen – Waarborgen van de informatiestroom naar de consument                                    |
| 2.3.2.             | Actualisatie en publicatie van de kerncijfers van de energiemarkt                                                                               | Q2          | Geliberaliseerde activiteiten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument                                                             |

<sup>19</sup> Er loopt een wetgevingsinitiatief.

|        |                                                                                                                                                                                                              |                                                         |                                                                                                                                                  |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.3.2. | Publicatie van een analyse met de internationale vergelijking van de semestriële prijzen van elektriciteit en aardgas tussen de drie gewesten, België en de buurlanden voor gezinnen, zelfstandigen en kmo's | Q2-Q4                                                   | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten                                                        |
| 2.3.2. | Publicatie van de actualisering van de studie over een internationale vergelijking van elektriciteits- en aardgasprijzen voor huishoudelijke, professionele en grote industriële verbruikers                 | Q2                                                      | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument |
| 2.3.2. | Organiseren van opleidingssessies voor de actoren op het terrein met betrekking tot de energiecontracten en de tools om de prijzen goed te vergelijken                                                       | 2022                                                    | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument |
| 2.3.2. | Controle en goedkeuring van de vorderingen "sociale tarieven" voor elektriciteit en aardgas                                                                                                                  | Q2-Q4                                                   | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten                                                        |
| 2.3.2. | Controle van de tarieven van gedropte klanten voor elektriciteit en aardgas die zijn berekend door de DNB's op basis van de gegevens die zijn verstrekt door de CREG voor elk kwartaal                       | Driemaandelijks                                         | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten                                                        |
| 2.3.2. | Berekening en publicatie van de sociale tarieven en referentietarieven voor elektriciteit en aardgas voor elk kwartaal en opstelling van een nota daarover                                                   | Driemaandelijks                                         | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten                                                        |
| 2.3.2. | Regularisatie, samen met de distributienetbeheerders, van de saldi 2021 van de federale bijdrage elektriciteit                                                                                               | 2022 (bij de afsluiting van de rekeningen van de DNB's) | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten                                                        |
| 2.3.2. | Opvolging van de werkzaamheden over de herziening van het consumentenakkoord                                                                                                                                 | 2022                                                    | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle                                                                              |

|        |                                                                                                                                                                                                                    |                 |                                                                                           |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                                                                                                                                    |                 | Belgische consumenten                                                                     |
| 2.3.2. | Publicatie van een analyse van de huishoudelijke markt in België over enerzijds de evolutie van de prijzen van de energiecontracten voor de consumenten en anderzijds de specifieke kenmerken van dit marktsegment | Driemaandelijks | Geliberaliseerde activiteiten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument      |
| 2.3.2. | CREG-kwaliteitslabel toekennen en eventueel verlengen en controleren of de criteria van het charter werden nageleefd                                                                                               | <i>Ad hoc</i>   | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten |
| 2.3.2. | Opvolging en voortzetting van de WG “energiearmoede” samen met de FOD Economie, op basis van de door de bevoegde ministers bepaalde richtsnoeren                                                                   | <i>Ad hoc</i>   | Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten |

## 2.4. THEMA 4: BEVORDEREN VAN DE SAMENWERKING MET OVERHEDEN EN ANDERE INSTANTIES IN BELGIË

### 2.4.1. Doelstellingen van de CREG

In het kader van haar bevoegdheden, haar prerogatieven en haar onafhankelijkheid zal de CREG zowel op regionaal als nationaal niveau de bestaande samenwerkingen versterken ten voordele van het algemeen belang van de consumenten, ongeacht hun grootte.

In 2022 is de CREG, net zoals de vorige jaren, van plan om voldoende tijd te besteden aan geregelde contacten met de verschillende betrokken Belgische instellingen om te leren van hun ideeën op het gebied van de vrijmaking van de energiemarkt en de toekomstige evolutie ervan.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de Adviesraad Gas en Elektriciteit (ARGE) die de spelers van de Belgische energiesector samenbrengt en die essentieel is voor de bevordering van een positieve, open en oprechte dialoog die noodzakelijk is voor de goede werking van de energiemarkt.

De CREG verbindt zich tot een totale transparantie en de publicatie van deze informatie op haar website zodra deze contacten geformaliseerd worden via een samenwerkingsakkoord of een protocolakkoord.

De Belgische instellingen en andere stakeholders waarmee de CREG uitgebreide contacten wenst te (blijven) onderhouden zijn onder andere:

- het federaal parlement;
- de federale regering;
- de gewestelijke parlementen en gewestelijke regeringen;
- de FOD Economie (en meer bepaald de Algemene Directie Energie);

- de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA);
- de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA);
- het Belgisch Instituut voor Post en Telecom (BIPT);
- de Federale Ombudsdienst voor Energie (FOE);
- de Regie der Gebouwen;
- het Federaal Planbureau;
- de Adviesraad Gas en Elektriciteit (ARGE);
- het Forum van Belgische regulatoren voor elektriciteit en gas (Forbeg);
- de beroepsfederaties van de sector; en
- de universiteiten en hogescholen.

#### 2.4.2. Uit te voeren activiteiten

De samenwerking met de verschillende openbare stakeholders zal in 2022 meer bepaald als volgt verlopen:

##### ➤ *Federaal parlement en federale regering*

Rekening houdend met haar onafhankelijkheid en in het belang van de consument zal de CREG steun verlenen aan de besluitvorming door de federale instanties. Zij zal haar raadgevende taak uitvoeren, in het bijzonder via adviezen, voorstellen, studies en diverse simulaties maar ook via deelname aan werkgroepen m.b.t. materies die onder haar bevoegdheid vallen en waarvoor zij over expertise beschikt. Dit teneinde bij te dragen aan de verdere uitwerking van het Belgische energiebeleid.

De CREG zal ook deelnemen aan hoorzittingen en zittingen van de commissie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers waarvoor ze uitgenodigd wordt. Daar zal ze haar expertise verschaffen en steun verlenen voor specifieke thema's.

Om de parlementsleden zo goed mogelijk te informeren zal de CREG ze in 2022<sup>20</sup> minstens één keer uitnodigen voor een ruime en informele informatiesessie om hun kennis over thema's van de sector te versterken.

Tot slot zal het directiecomité van de CREG, in het najaar 2022, haar begroting voor 2023, vergezeld van haar beleidsnota voor 2023 voorstellen.

##### ➤ *Gewestelijke parlementen en gewestelijke regeringen*

De CREG zal een antwoord verstrekken op eventuele verzoeken tot inlichtingen en tot hoorzittingen door de gewestelijke parlementen en regeringen over onderwerpen die betrekking hebben op haar bevoegdheden.

##### ➤ *Andere bevoegde Belgische openbare instanties*

- FOD Economie – Algemene Directie Energie

---

<sup>20</sup> Als de sanitaire omstandigheden het toelaten.



De CREG zal met inachtneming van de geldende regels zorgen voor optimaal overleg met de Algemene Directie Energie van de Federale Overheidsdienst Economie.

Rekening houdend met ervaring opgedaan tijdens de uitwerking van nieuwe voorstellen rond het *Clean Energy for All Europeans package* van de Europese Commissie, zal de CREG informatie verstrekken rond nieuwe Europese initiatieven die leiden tot een aanpassing van het markt *design* voor aardgas of, ruimer, de werking van de energiemarkten. Dit moet de Algemene Directie Energie toelaten om zich voor te bereiden op nieuwe wetsvoorstellen die de Europese Commissie reeds heeft aangekondigd. Deze initiatieven zullen onder andere worden genomen in het kader van de *Green Deal* en het Europese herstelplan naar aanleiding van Covid-19 en zullen betrekking hebben op onder andere waterstof, hernieuwbare en blauwe gassen, *offshore* windenergie, mobiliteit en de geïntegreerde werking van de elektriciteits- en gasmarkten.

In het kader van de omzetting en de implementatie van het *Clean Energy for All Europeans Package* zal de CREG samenwerken met de Algemene Directie Energie en haar opmerkingen geven over de voorstellen tot omzetting of implementatie die aan haar zijn voorgelegd onder de vorm van adviezen of tekstwijzigingen.

De CREG zal ook blijven meewerken aan het “opvolgingscomité van het CRM” (capaciteitsvergoedingsmechanisme), bestaande uit de FOD Economie, Elia, de minister van Energie en de CREG en gecoördineerd door de FOD Economie, met het oog op de implementatie van het CRM dat door de wet van 22 april 2019 werd ingevoegd in de Belgische wetgeving.

Het huidige technisch reglement<sup>21</sup> (elektriciteit) is sinds 27 april 2019 van toepassing om te beantwoorden aan de snelle evolutie van de markt en meer bepaald aan de nieuwigheden die voortkomen uit de Europese netwerkcodes. In 2022 zal de CREG haar medewerking aan de Algemene Directie Energie blijven verlenen met betrekking tot mogelijke aanpassingen, correcties en/of verduidelijkingen van dit technisch reglement, ook om rekening te houden met het arrest van het Europees Hof van Justitie van 3 december 2020 “Niet-nakoming – Richtlijnen 2009/72/EG en 2009/73/EG – Interne markt van elektriciteit en aardgas – Daadwerkelijke scheiding tussen het beheer van de elektriciteits- en gastransmissiesystemen enerzijds en leverings- en productieactiviteiten anderzijds – Oprichting van onafhankelijke nationale reguleringsinstanties”<sup>22</sup>.

In uitvoering van artikel 15/13 van de gaswet zal de CREG actief samenwerken met de Algemene Directie Energie. Voor het jaar 2022 wordt een samenwerking verwacht in het kader van het jaarlijkse *monitoringrapport* inzake de bevoorradingszekerheid op het gebied van aardgas. Verder zal worden samengewerkt met het oog op de realisatie van specifieke taken die zullen worden opgelegd door de verordening (EU) nr. 2017/1938. Eén van deze taken gaat over het opstellen van een risicoanalyse die de zwaktes in de aardgasbevoorradingsketen identificeert en de basis legt voor een preventief actie- en noodplan. Volgens deze verordening moeten deze plannen zowel op nationaal als op regionaal niveau worden uitgewerkt, samen met in deze verordening bepaalde groepen landen. Deze verordening verplicht ook om een solidariteitsmechanisme tussen buurlanden te ontwikkelen en toe te passen in geval van gascrisis om de continuïteit van de levering van beschermde klanten in de zin van de verordening mogelijk te maken. In dit kader werkt de CREG nauw samen met de Algemene Directie Energie, die hiervoor bevoegd is, en met Fluxys Belgium om alle bepalingen van de verordening uit te voeren.

<sup>21</sup>Koninklijk besluit van 22 april 2019 houdende een technisch reglement voor het beheer van het transmissienet van elektriciteit en de toegang ertoe.

<sup>22</sup>Cf. wet van 21 juli 2021 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, op 3 september 2021 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

De gaswet belast de CREG met de opvolging en de controle van de toepassing van de gedragscode (koninklijk besluit van 23 december 2010), met inbegrip van de regels met betrekking tot de veiligheid en betrouwbaarheid van het vervoersnet (cf. artikel 15/14, § 2, 15° en 25° van de gaswet).

De CREG zal speciale aandacht blijven schenken aan de begeleiding van de overgang in bevoorrading van L-gas naar H-gas, opdat de werking van de gasmarkt met zo weinig mogelijk belemmeringen zou worden geconfronteerd.

In 2022 zal de CREG, via vergaderingen en door informatie uit te wisselen, blijven samenwerken met de Algemene Directie Energie in het kader van de wijziging van koninklijke besluiten betreffende de toekenning van individuele vergunningen voor de levering van aardgas en elektriciteit. Het doel is de huidige koninklijke besluiten die respectievelijk van 2001 en 2003 dateren, aan te passen aan de geldende Belgische en Europese wetgeving en bepaalde bepalingen te verduidelijken om rekening te houden met de praktijkervaring en een grotere harmonisering van teksten.

- Belgische Mededingingsautoriteit (BMA)

In uitoefening van haar toezicht- en controleopdrachten zoals voorzien in de REMIT-verordening en in het algemene kader van de opdrachten vervat in artikelen 23, 23*bis* en 23*ter* van de elektriciteitswet en in artikelen 15/14, 15/14*bis* en 15/14*ter*, § 3 van de gaswet, zal de CREG actief samenwerken met de BMA.

Aldus zal de CREG onder meer bij de BMA aangifte moeten doen van:

- elk anti-competitief gedrag of elke oneerlijke handelspraktijk die een weerslag heeft of zou kunnen hebben op een goed werkende elektriciteits- of aardgasmarkt in België; en
- de afwezigheid van een aanvaardbare verhouding tussen de aangeboden prijzen en de kosten van een elektriciteits- of aardgasbedrijf, evenals alle eventuele misbruiken van een machtspositie.

Daarnaast zal de CREG nu ook, gelet op het door de Kamer op 15 juli 2021 aangenomen wetsontwerp, rekening houdend met het arrest van het Europees hof van Justitie van 3 december 2020 waarbij de Belgische Staat werd veroordeeld wegens o.m. de niet-correcte omzetting van de Richtlijn 2009/72/EG, in voornoemde gevallen zelf maatregelen kunnen opleggen nadat voornoemde wet bekend is gemaakt in het Belgisch Staatsblad en in werking is getreden.

Ingeval van anti-competitief gedrag of oneerlijke handelspraktijken die een weerslag (zouden kunnen) hebben kan de CREG nu zelf maatregelen opleggen inzake transparantie, maatregelen overeenkomstig artikel 31 van de Elektriciteitswet of andere maatregelen dan deze bedoeld in artikel 31 die noodzakelijk en proportioneel zijn om de oneerlijke handelspraktijken of het anticompetitief gedrag die een weerslag hebben of zouden kunnen hebben op een goed werkende elektriciteitsmarkt te voorkomen. De CREG kan terzake onder andere maatregelen opleggen die het belemmeren van de toegang tot de markt verbieden. De CREG kan terzake, naast het formuleren van adviezen, maatregelen nemen die de goede werking en de transparantie op de markt versterken en die van toepassing zijn op alle elektriciteitsbedrijven actief in België.

In het tweede voornoemde geval zal de CREG voortaan maatregelen kunnen opleggen inzake niet-discriminatie, maatregelen inzake kosten gerelateerde prijzen, maatregelen overeenkomstig artikel 31 van de Elektriciteitswet of andere maatregelen dan deze bedoeld in artikel 31 die noodzakelijk en proportioneel zijn om discriminatoire prijzen en/of voorwaarden die een weerslag (zouden kunnen) hebben op de goede werking van de elektriciteitsmarkt, te voorkomen.

De CREG kan onder andere maatregelen opleggen die verbieden om:

- 1° abnormaal hoge prijzen te hanteren;
- 2° voorwaarden op te leggen die de toegang tot de markt belemmeren;

Niet-vertrouwelijk

30/115

- 3° afbraakprijzen te hanteren die de mededinging beperken.

De CREG kan terzake maatregelen nemen die van toepassing zijn op alle elektriciteitsbedrijven actief in België.

Tot slot is er de algemene samenwerking tussen de CREG en de BMA geformaliseerd d.m.v. een koninklijk besluit<sup>23</sup>, waarin de samenwerking tussen beide instanties, de uitwisseling van (o.m. vertrouwelijke) informatie en de samenwerkingsprocedures geregeld worden. In uitvoering van dit koninklijk besluit werd sinds 2018 een meer systematische samenwerking tussen de CREG en de BMA opgezet, onder meer onder de vorm van jaarlijkse vergaderingen met het oog op overleg en algemene informatie-uitwisseling tussen beide instanties. Deze systematische samenwerking tussen de CREG en de BMA zal in 2022 verdergezet worden en één of meerdere overlegvergaderingen tussen beide instanties zullen met het oog daarop georganiseerd worden in functie van de te behandelen onderwerpen.

- Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA)

Bij de uitoefening van haar toezicht- en controleopdrachten in het kader van de toepassing van de REMIT-verordening zal de CREG samenwerken met de FSMA en, in voorkomend geval, onderling de informatie uitwisselen die nodig is voor de goede werking van de REMIT-verordening, overeenkomstig het in 2017 ondertekende protocolakkoord.

De CREG zal in 2022 de samenwerking met de FSMA die gestart was met het protocolakkoord heropstarten om zo informatie te kunnen uitwisselen over wetgevingsinitiatieven en de eventuele creatie van nieuwe financiële- en energieproducten op de Belgische markt.

Wanneer de CREG in het kader van haar toezicht- en controlefunctie informatie ontvangt van andere autoriteiten, zal zij hetzelfde niveau van vertrouwelijkheid waarborgen als de autoriteit die de informatie levert, overeenkomstig de elektriciteitswet en de gaswet.

Nu en dan zal de CREG de FSMA raadplegen over specifieke vragen over de financiële markten, indien ze met dergelijke vragen geconfronteerd wordt.

- Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT)

De CREG wenst in 2022 verder samen te werken met het BIPT zoals ze in het verleden al heeft kunnen doen. De uitwisseling van informatie en identificatie van tools die soms goed aangepast zijn aan de regulering van netwerken komt de werking van de CREG ten goede.

- Federale Ombudsdienst voor Energie (FOE)

Terwijl de CREG op vrijwillige basis zal doorgaan met het behandelen van vragen en klachten van verbruikers, ondernemingen van de sector, advocaten, consultants, onderzoekers, studenten, administraties of internationale instanties, zal ze in 2022 de bevoegde federale en gewestelijke diensten verder ondersteunen bij de behandeling van klachten en vragen over energie.

Zoals sinds 2011 reeds het geval is, zal de CREG tevens:

- blijven deelnemen aan de vergaderingen die regelmatig door de FOE worden georganiseerd in aanwezigheid van de bevoegde diensten van de gewestelijke energieregulators (BRUGEL, CWaPE en VREG) en de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (Algemene Directie Economische Inspectie en Algemene

<sup>23</sup> Koninklijk besluit van 3 december 2017 betreffende de samenwerking tussen de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas en de Belgische Mededingingsautoriteit.

Directe Energie) tijdens dewelke deze diensten hun ervaring delen, hun expertise ter beschikking stellen en hun standpunten over vastgestelde problemen uitwisselen;

- haar statistieken over klachten overmaken aan de FOE in het kader van jaarlijkse rapporteringsverplichtingen van de FOE aan de Europese Commissie.

- Regie der Gebouwen

De CREG zal de bijstand die zij tijdens de laatste acht jaar aan de Regie der Gebouwen verstrekte, voortzetten en zal haar expertise vrijwillig ter beschikking blijven stellen van deze instelling in het kader van haar bevoorrading van elektriciteit en aardgas.

- Federaal Planbureau

De CREG zal samenwerken met het Federaal Planbureau en dit onder meer in het kader van het jaarlijkse *monitoring* verslag over de bevoorradingszekerheid voor elektriciteit en aardgas.

➤ *Adviesraad Gas en Elektriciteit (ARGE)*

De CREG zal de vergaderingen van de diverse werkgroepen en de plenaire vergadering van de Adviesraad Gas en Elektriciteit blijven volgen en haar bijstand en expertise blijven verlenen.

➤ *Forum van Belgische regulatoren voor elektriciteit en gas (Forbeg)*

De CREG zal een actieve rol blijven spelen binnen Forbeg (denkplatform voor de CREG en de gewestelijke energieregulatoren) en desgevallend de noodzakelijke initiatieven nemen om de Belgische energieregulatoren in staat te stellen om adequaat te reageren op de verzoeken van zowel de Europese, de federale en de gewestelijke instanties als de energiesector. Elke regulator neemt om de beurt het voorzitterschap op zich en dit gedurende zes maanden. In 2022 wordt het voorzitterschap waargenomen door respectievelijk de CWaPE en de VREG.

In 2022 zal de CREG tevens het voorzitterschap van de werkgroepen "Informatie-uitwisseling", "Europa" en "Distributiesystemen" verder op zich nemen.

De CREG zal in 2022 ook zorgen voor de coördinatie en opstelling van het Nationaal Rapport van België aan de Europese Commissie, met inbegrip van de desbetreffende indicatoren. Het nationale rapport dat de CREG in haar hoedanigheid van nationale reguleringsinstantie elk jaar aan de Europese Commissie dient over te maken conform de bepalingen van de gas<sup>24</sup>- en de elektriciteitsrichtlijn<sup>25</sup>, zal opgesteld worden in samenwerking met de gewestelijke regulatoren en met de Federale Ombudsdienst voor Energie voor alle aspecten die hen respectievelijk aanbelangen.

De CREG zal tevens de bijdragen en commentaren m.b.t. de verschillende vragenlijsten en/of initiatieven die gestuurd worden vanuit de ACER/CEER-werkgroepen en workstreams verzamelen en coördineren. Zo zullen onder meer de input en antwoorden op de indicatoren gelinkt aan het jaarlijks ACER CEER *Market Monitoring Report Retail and Consumer Protection Volume* aan de Roadmap questionnaire to Well-Functioning Retail Energy Market en de *CEER-BEUC 2020 for Energy Consumers* behandeld worden, samen met de gewestelijke regulatoren.

In 2022 zal de CREG, in het kader van de werkzaamheden van de werkgroep "Distributiesystemen" de gewestelijke regulatoren verder informeren over de activiteiten van de *Distribution Systems working group* van de CEER, zal ze de informatie-uitwisseling tussen de Belgische en Europese regulatoren bevorderen en zal ze de verzameling en consolidatie van de Belgische gegevens met betrekking tot de

<sup>24</sup> Art. 41 (1e) richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG.

<sup>25</sup> Art. 59 (1i) richtlijn 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU.

*deliverables* van deze werkgroep en in het bijzonder het “3rd CEER Report on Power Losses”, het “Review of data shared by DSOs” en de “Paper on how Member States determine new connections and use ‘flexible’ connections”, coördineren.

De CREG zal in navolging van eerdere publicaties<sup>26</sup>, de nodige informatie en initiatieven delen met de gewestelijke regulatoren, opdat nationale evoluties, indicatoren en beleidskeuzes inzake hernieuwbare energiebronnen blijvend kunnen opgevolgd worden binnen Forbeg in een Europees kader.

De vier Belgische (federale en gewestelijke) energieregulatoren publiceren elk jaar een gezamenlijk verslag betreffende de ontwikkeling van de gas- en elektriciteitsmarkten in België. De CREG neemt de coördinatie van deze gezamenlijke publicatie voor haar rekening.

De Europese dossiers die in behandeling zijn, worden samen met de gewestelijke regulatoren opgevolgd, zodat de CREG de Belgische bekommernissen en belangen zo goed mogelijk kan verdedigen.

Specifieke aandacht zal hierbij gaan naar de volgende onderwerpen:

- implementatie van nieuwe Europese regelgeving (bv. “Fit for 55 package” en “Hydrogen and decarbonised gas market package”) dat onderling overleg vereist om de respectievelijke autoriteiten te adviseren; of
- de uitvoering van de nieuwe Europese strategieën (bv. *Green Deal*, *strategy for Energy System integration*, *Hydrogen strategy*, *Offshore Renewable Energy Strategy* en *Methane emission strategy*) waarvoor inhoudelijke feedback vereist is opdat op Europees niveau de nodige prioriteiten kunnen gesteld worden met kennis van zaken, voorafgaand aan de ontwikkeling van nieuwe Europese wetgeving.

De CREG neemt actief deel aan de overige werkgroepen, zoals *ad-hoc* werkgroepen, voorgezeten door een van de gewestelijke regulatoren, zoals: “*Elektriciteit*”, “*Gas*”, “*Tarieven*”, “*Strategie*”, “*Hernieuwbare energiebronnen*” en “*Consumenten*”.

In dat kader gaat de CREG ervan uit dat ze in 2022 nog structurele inspanningen zal moeten leveren met betrekking tot het overleg over tariefkwesties binnen Forbeg: de federale tariefstructuur en de - ondertussen geregionaliseerde en regelmatig wijzigende - tariefmethodologieën van de distributienetbeheerders die elkaar wellicht verder zullen blijven beïnvloeden, waardoor bijkomend overleg binnen Forbeg nodig zal zijn. Dat geldt ook voor de in 2021 toegepaste aanpassingen van de technische reglementen in het kader van de Europese netwerkcodes en een aantal beslissingen die naar aanleiding van deze netwerkcodes genomen moeten worden. Bijzondere aandacht is nodig voor de blijvende coherentie tussen de gewestelijke technische reglementering voor de beheerder van de plaatselijke transmissienetten enerzijds en de federale tarifaire bevoegdheid voor deze netten met een transmissiefunctie.

In het bijzonder zullen de vier regulatoren in 2022, voor de derde opeenvolgende keer, een studie publiceren waarin de prijzen van de verschillende componenten van de factuur, voor de huishoudens en de bedrijven van verschillende sectoren, worden vergeleken tussen België -in zijn totaliteit en voor elk van de drie gewesten- en de buurlanden..

De CREG zal in haar jaarlijks activiteitenverslag een beknopt verslag publiceren van haar activiteiten en haar overleg met de gewestelijke regulatoren zodat de nationale activiteiten zo goed mogelijk worden weergegeven.

#### ➤ *Beroepsfederaties van de sector*

<sup>26</sup> “[CEER Public Document on Tendering procedures for RES in Europe](#)” en “[CEER Paper on Unsupported RES](#)”

De CREG zal haar samenwerking met de beroepsfederaties van de Belgische elektriciteits- en gassector voortzetten met het oog op de behandeling van actuele onderwerpen.

➤ *Universiteiten en hogescholen*

De CREG zal samenwerken met universiteiten en hogescholen en participeren in colloquia betreffende de energiesector die zij organiseren. De CREG zal tevens, op verzoek, deelnemen aan wetenschappelijke activiteiten van universiteiten en hogescholen.

Daarnaast zal de CREG, net als de vorige jaren, ook in 2022 twee universitaire eindschietingen (één van een student uit een hogeschool/universiteit van de Fédération Wallonie Bruxelles en één van een student uit een hogeschool/universiteit van de Vlaamse gemeenschap) ondersteunen, die direct verband houden met de energiesector. In het kader hiervan zal zij de “CREG-prijs” en een beurs van 2.500 euro toewijzen aan de twee projecten die worden geselecteerd.

2.4.3. **Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022**

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                                                                                | Einddatum | As – Doelstelling                                                                                           |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.4.2.             | Verzending van onze klachtenstatistieken naar de FOE                                                                                                                                        | Q1        | Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2.             | Publicatie van de actualisering van de studie over een internationale vergelijking van elektriciteits- en aardgasrijzen voor huishoudelijke, professionele en grote industriële verbruikers | Q2        | Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2.             | Opstelling en kennisgeving van het Nationaal Rapport van België                                                                                                                             | Q2        | Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2.             | Jaarlijks activiteitenverslag en vergelijkend verslag van de doelstellingen en de verwezenlijkingen van de CREG                                                                             | Q2        | Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2.             | Jaarlijks activiteitenverslag van Forbeg geïntegreerd in het jaarlijks activiteitenverslag van de CREG                                                                                      | Q2        | Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |

Niet-vertrouwelijk

34/115

|        |                                                                                                                                                                                                                      |      |                                                                                                                |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.4.2  | Publicatie van het gezamenlijk verslag betreffende de ontwikkeling van de gas- en elektriciteitsmarkten in België                                                                                                    | Q3   | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2. | Kennisgeving van de beleidsnota voor 2022 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers                                                                                                                                   | Q4   | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2. | Presentatie van de begroting voor het jaar 2022 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers                                                                                                                             | Q4   | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2. | Bijdragen leveren aan vragenlijsten en publicaties gelinkt aan verschillende initiatieven van de ACER/CEER-werkgroepen en <i>workstreams</i> , zoals aan de publicaties in het kader van hernieuwbare energiebronnen | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2. | Samenwerking tussen de CREG en de FSMA terug opstarten                                                                                                                                                               | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2. | Samenwerking tussen de CREG en het BIPT terug opstarten                                                                                                                                                              | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2. | Organisatie van overlegvergaderingen met BMA (minstens eenmaal per jaar)                                                                                                                                             | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2. | Planning en organisatie van de Forbeg-werkgroep “Informatie-uitwisseling”                                                                                                                                            | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten –<br>Bevorderen van de                                                           |

Niet-vertrouwelijk

35/115

|        |                                                                                                                                                                                                                   |      |                                                                                                             |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                                                                                                                                   |      | samenwerking met overheden en andere instanties in België                                                   |
| 2.4.2. | Planning en organisatie van de Forbeg-werkgroep “Europa”                                                                                                                                                          | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2. | Planning en organisatie van de Forbeg-werkgroep “Distributiesystemen”                                                                                                                                             | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2. | De samenwerking verderzetten met de Algemene Directie Energie in het kader van de wijziging van de koninklijke besluiten betreffende de toekenning van vergunningen voor de levering van elektriciteit en aardgas | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België |
| 2.4.2. | Blijven samenwerken met universiteiten en hogescholen en deelnemen aan colloquia betreffende de energiesector en, op verzoek, deelnemen aan wetenschappelijke activiteiten van universiteiten en hogescholen      | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met universiteiten en hogescholen            |
| 2.4.2. | De “CREG-prijs” organiseren voor twee eindwerken die verband houden met de energiesector en twee prijzen uitreiken                                                                                                | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met universiteiten en hogescholen            |



## 2.5. THEMA 5: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU

### 2.5.1. Doelstellingen van de CREG

In opvolging van de verschillende Europese strategieën en verhoging van de milieudoelstellingen in uitvoering van de Europese *Green Deal*, heeft de Europese commissie in 2020 een voorstel gedaan om bestaande Europese regelgeving voor de energiesector te herzien en aan te passen in wat bekend staat als het *"Fit for 55 package"*<sup>27</sup>. Ofschoon zich hieronder ook regelgeving bevond die pas in 2019 gepubliceerd werd onder de noemer van het *Clean Energy Package for all Europeans* (hierna : *"Clean Energy Package"* of *"CEP"*), werden in het voorstel de bepalingen voor de *design* van de elektriciteitsmarkt niet gewijzigd.

Desalniettemin onderkent de CREG dat de mondiale ontwikkelingen gelinkt aan de klimaatverandering en de gevolgen ervan, een fundamentele impact heeft op het bestaande energiesysteem. De CREG neemt dan ook de daaruit voortvloeiende uitdagingen voor regulering op en wenst op deze wijze deel uit te maken van de oplossing die leidt naar een koolstof neutrale toekomst.

Hiertoe zal de CREG haar nauwe samenwerking en overleg voortzetten met ACER, de CEER, de Europese Commissie en de reguleringsinstanties van de lidstaten van de Europese Unie en deze van derde landen.

De marktgeoriënteerde thema's waaraan de CREG aandacht zal besteden, zijn de volgende: de praktische toepassing van de REMIT-verordening, het permanent toezicht op de markten, de ondersteuning en bescherming van de rechten van de energieconsumenten en de nieuwe wetgevende initiatieven in uitvoering van de Europees gedefinieerde strategieën zoals de *energy system integration strategie*, de *hydrogen strategie* en de *offshore renewable energy strategie* (in de bepaling van de standpunten van Raad, Commissie en Parlement).

De CREG zal de bovenvermelde Europese thema's ook in 2022 blijven uitdragen binnen het Franstalige netwerk van energieregulators genaamd RegulaE.Fr<sup>28</sup> dat hiertoe op internationaal niveau werd opgericht.

- *Specifieke doelstellingen van de CREG binnen het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER)*

Binnen ACER zal de CREG de integratie van de Europese markten nastreven met als gemeenschappelijke doelstelling de oprichting, ontwikkeling en/of implementatie van:

- het toezichtskader op de groothandelsmarkt voor energie voor het opsporen en vermijden van uitwisselingen op basis van voorkennis en marktmanipulatie;
- een gecontroleerde en transparante energiemarkt om consumenten billijke, kostengeoriënteerde prijzen te bieden die oneerlijke praktijken verbiedt<sup>29</sup> en om de marktpelers correcte prijssignalen<sup>30</sup> te geven;
- het Europees regelgevend kader (zoals laatst in 2019 aangepast door het Clean Energy Package en de nieuwe legislatieve teksten in het kader van de *Green Deal (Fit for 55 package)*, rekening

<sup>27</sup> Communication of the EC 'Fit for 55': delivering the EU's 2030 Climate Target on the way to climate neutrality

<sup>28</sup> <http://www.regulae.fr/>

<sup>29</sup> [https://www.acer.europa.eu/en/The\\_agency/Mission\\_and\\_Objectives/Pages/default.aspx](https://www.acer.europa.eu/en/The_agency/Mission_and_Objectives/Pages/default.aspx)

<sup>30</sup> In het bijzonder door de effecten van een verstoring van de markt als gevolg van *redispatching*acties te minimaliseren: <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Notes/Z1707annex.pdf>

houdend met de toekomst van gas bij een koolstofarmbeleid (*EU Strategy for Energy System Integration, EU Hydrogen Strategy en Offshore renewable energy strategy*);

- de *Target Models voor elektriciteit en gas*, in het bijzonder de Europese netwerkcodes, rekening houdend met de onzekerheid inzake de toekomstige bevoorrading en vraag naar energie;
  - de promotie en ondersteuning van bevoorradingszekerheid (zie thema 12).
- *Specifieke doelstellingen van de CREG binnen de Raad van Europese Energieregulatoren (CEER)*

De CEER ondersteunt de ontwikkeling van een competitieve, doeltreffende en duurzame Europese interne energiemarkt<sup>31</sup>. Haar werk vormt een aanvulling op het werk van ACER en beoogt dezelfde doelen. ACER richt zich evenwel op de taken die het moet uitvoeren met het oog op de Europese wetgeving, terwijl de CEER zich buigt over de regulering van energie in de brede zin waarbij ook andere aspecten aan bod komen dan interne marktgerichte wettelijke en reglementaire aspecten door meer de nadruk te leggen op de rol en belangen van nationale regulatoren.

Net zoals bij ACER zal de CREG in 2022 een actieve rol blijven spelen binnen de CEER om een transparante en competitieve vrije markt te bevorderen. De aandacht van de CREG zal prioritair uitgaan naar:

- de stijgende actieve betrokkenheid van de gebruiker in de ontwikkeling van de energiemarkt en de impact van de digitalisering op dit proces;
- de versterking van de consumentenbescherming om hen toe te laten actief deel te nemen aan de energiemarkten, waarvoor binnen de CEER een visie voor 2030 in 2020 werd ontwikkeld;
- de interactie tussen de groot- en kleinhandelsmarkt waarbinnen de rol van de distributie- en de transmissienetbeheerder wijzigen waardoor er een meer permanente opvolging en beoordeling van de efficiëntie noodzakelijk is;
- de ondersteuning van de internationale relaties met regulatoren binnen en buiten Europa om ervaringen uit te wisselen in het zoeken naar antwoorden op de groeiende interactie van de Europese interne energiemarkt met zijn buurmarkten;
- in het kader van de implementatie van het *Clean Energy Package*, de uitwisseling van ervaringen in het zoeken naar antwoorden op de toepassing van het minimum *target* van 70% grensoverschrijdende capaciteit in combinatie met de opening die voor de *redispatching* werd gecreëerd;
- de energietransitie (met inbegrip van de toekomst van gas en de gasinfrastructuur bij een koolstofarmbeleid) in overeenstemming met de *Green Deal*.

## 2.5.2. Uit te voeren activiteiten

### ➤ *Europese en internationale deelname en vertegenwoordiging*

Net zoals voorheen zal de CREG in de praktijk de werking van de CEER (en van ACER) blijven ondersteunen en, op verzoek, in haar lokalen vergaderingen van de werkgroepen, seminars of algemene vergaderingen blijven organiseren.

De CREG blijft in 2022 een actieve rol spelen binnen de CEER door het vicevoorzitterschap van de organisatie te verzekeren via het vicevoorzitterschap van de *General Assembly*, het voorzitterschap en

<sup>31</sup> [https://www.ceer.eu/documents/104400/3733481/CEER\\_Statutes-EN\\_2015-09-15.pdf/c688187c-ab7c-a737-0c52-4eeff4f0446d](https://www.ceer.eu/documents/104400/3733481/CEER_Statutes-EN_2015-09-15.pdf/c688187c-ab7c-a737-0c52-4eeff4f0446d)

vicevoorzitterschap van het *Legal Affairs Committee* (LAC), het vicevoorzitterschap van de *Gas Working Group* (GWG), het vicevoorzitterschap van de *Future Policy Workstream* en de verantwoordelijkheid voor de *Gas Security of Supply Network of Experts* (SoS NE). Binnen ACER neemt de CREG in de werkgroepen en taskforces een positie die haar in staat stelt een zekere invloed uit te oefenen op de uitgevoerde analyses. Zo is de CREG belast met het vicevoorzitterschap van de Gas Werkgroep, het vicevoorzitterschap van de CACM en FCA Task Force, het vicevoorzitterschap van de *adequacy & CRM Task Force* en het voorzitterschap en vicevoorzitterschap van het *Legal Expert Network* (LEN).

➤ *Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER)*

De CREG werkt het jaarlijkse *monitoringrapport* uit betreffende de werking van de groothandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas, de kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas en de consumenten, en dit voor alle activiteitssegmenten. De CREG zal in het kader hiervan de vereiste Belgische gegevens verstrekken.

ACER is in staat om toezicht te houden op de *trading* in groothandelsenergieproducten en de werking en transparantie van verschillende marktsegmenten en de wijze van uitwisseling op jaarlijkse basis te evalueren. Gevallen van mogelijk marktmisbruik zullen worden geïdentificeerd en gemeld aan de CREG die verantwoordelijk is voor het onderzoek en de uitvoeringsmaatregelen in België.

Voor het overige zal de CREG, in het kader van de talrijke vragenlijsten overgemaakt door ACER, er voortdurend op toezien dat die zo nauwkeurig mogelijk worden beantwoord en binnen de gestelde termijnen worden teruggestuurd (voor zover de CREG tijdig alle informatie kan verzamelen wanneer zij zich moet richten tot andere instellingen of organismen). Deze vragenlijsten, die zijn opgesteld binnen de verschillende *Task Forces* van ACER (waar de CREG ook actief aan deelneemt), vormen immers de basis voor talrijke verwezenlijkingen (*deliverables*) van deze instantie.

➤ *Raad van Europese energieregulators (CEER)*

De CREG zal attent blijven voor de door CEER georganiseerde opleidingsactiviteiten. Enerzijds zal ze hiervan gebruik maken om haar eigen personeel op te leiden, anderzijds zal zij ook actief betrokken zijn bij het opstellen van de programma's van de trainingen en optreden als docent tijdens verschillende trainingsprogramma's (basisopleiding, legal training, *Projects of Common Interest* (PCI), *Cost Benefit Analysis* (CBA), integratie van de gas- en elektriciteitsmarkten, ...). De CREG, die binnen de CEER voor het beheer van dit programma instaat, zal het in de mate van het mogelijke optimaliseren en verfijnen in 2022.

De CREG zal in 2022 haar schouders zetten onder het CEER-initiatief genoemd *The Partnership for the Enforcement of European Rights* (PEER)<sup>32</sup> om de Europese consumentenrechten te bevorderen door de samenwerking tussen autoriteiten op Europees niveau op te krikken. Deze activiteiten zullen in het teken staan van de nieuwe Europese Consumenten Agenda dat aan de basis ligt van nieuwe Europese wetgeving. De CREG zal voortwerken aan het gemeenschappelijk standpunt BEUC-CEER voor een nieuwe visie inzake bescherming van de energieverbruikers tegen 2030 en 2050.

In 2022 zal de CEER nationale reguleringsinstanties verder begeleiden met het oog op hun assessment aan de hand van de (metrische) indicatoren die zijn vastgelegd in de *Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets* en gedefinieerd zijn in het gelijknamige handboek. Op basis van deze evaluatie zullen de nationale reguleringsinstanties de problemen in hun respectieve landen identificeren alsook de wijze waarop zij hun situatie kunnen verbeteren. Evaluaties kunnen kaderen in een regionaal perspectief om de draagwijdte te onderzoeken van een mogelijke integratie van de kleinhandelsmarkten (bijvoorbeeld: NordREG).

<sup>32</sup> <https://www.ceer.eu/peer>

Na de vorige versie die in 2019 is gefinaliseerd, krijgt in 2022 de Europese driejaarlijkse vergelijkende studie van de beheerders van het aardgasvervoersnet een update. Deze benchmark, waaraan de CREG zal deelnemen, zal gebeuren met de nodige aandacht en respect voor de vertrouwelijkheid van de gegevens.

Tevens zal in een Europees kader, de CREG het wetgevingsproces van het *Hydrogen and Gas Market Decarbonisation Package* begeleiden en zal ze vanuit de CEER mee gezamenlijk reageren op voorstellen van de Europese instellingen. Tijdens dit traject zullen een aantal verschillende werkpunten flexibel worden ingevuld, afhankelijk van de wetgevingsontwikkelingen.

Bovendien zal de CREG meewerken aan de ontwikkeling van regulatoire innovaties in het kader van de integratie van de elektriciteits- en gasector en ontwikkelingen op het vlak van *offshore* hernieuwbare energie en waterstof. Verschillende energievectoren kunnen elkaar aanvullen voor bepaalde diensten zoals energieopslag en -vervoer, waar de ene de andere kan vervangen. De convergentiezones dienen afgetast en de regulatoire uitdagingen in kaart gebracht.

Voor het overige zal de CREG, in het kader van de talrijke vragenlijsten overgemaakt door CEER, er voortdurend op toezien dat die zo nauwkeurig mogelijk worden beantwoord en binnen de gestelde termijnen worden teruggestuurd (voor zover de CREG tijdig alle informatie kan verzamelen wanneer zij zich moet richten tot andere instellingen of organismen). Deze vragenlijsten, die zijn opgesteld binnen de verschillende *Work Streams* (waar de CREG actief aan deelneemt), vormen immers de basis voor talrijke verwezenlijkingen (*deliverables*) van deze instantie.

Gedurende de COVID-19-crisis hebben nationale energieregulators en overheden in alle Europese lidstaten meerdere maatregelen voor de hele energiesector goedgekeurd om ervoor te zorgen dat het energiesysteem veerkrachtig blijft, waarbij de belangen van de consumenten worden beschermd, met name de meest kwetsbaren, en de levensvatbaarheid van bedrijven en marktspelers wordt behouden.

Na een eerste stand van zaken te hebben ontwikkeld binnen de CEER, zal de CREG samen met de andere regulatoren in 2022 verdere opvolging van de situatie uitvoeren, om zich voor te bereiden op een eventuele gelijkaardige uitdaging.

#### ➤ *Europese Commissie*

De CREG zal informele en formele contacten onderhouden met de Europese Commissie en de betrokken Europese stakeholders. Zij doet dit om op de hoogte te blijven van de recente ontwikkelingen en relevante toekomstige initiatieven voor de goede uitoefening van haar reguleringsopdrachten en de intrede van een ééngemaakte markt, zoals beoogd in de Europese regelgeving. Raadplegingen en deelnemingsverzoeken van Europese instellingen, zoals de Europese Commissie of het Europees Parlement, zullen in de mate van het mogelijke, via ACER of de CEER, een nauwkeurig antwoord krijgen.

Om het werk van de Europese Commissie te kunnen opvolgen, blijft de CREG zich inzetten binnen de *European Policy Unit* van de CEER, om relevante studies, mededelingen en andere publicaties van de Europese Commissie te analyseren en te bespreken. In 2022 zal meer nadruk gelegd worden op de *Green Deal* en de ontwikkelingen inzake hernieuwbare gassen en koolstofneutrale gassen. Het werk dat de CREG op dit gebied uitvoert, zal gebeuren in samenwerking met de gewestelijke regulatoren voor materies die onder hun bevoegdheid vallen en in samenwerking met andere federale instanties.

In het kader van de promotie en ondersteuning van energiezekerheid (zie thema 12), stelt de CREG zich ten dienste van de bevoegde instantie, met advies en expertise over de energiemarkten. Daartoe zal zij deelnemen als tweede permanente vertegenwoordiger van België naast de Algemene Directie Energie, aan de *Gas Coordination Group* en, op rechtstreekse uitnodiging van de Europese Commissie, aan de *Electricity Coordination Group* als nationale reguleringsinstantie. Voor elektriciteit staat hierbij, in 2022, de implementatie van verordening (EU) nr. 2019/941 van het Europees Parlement en de Raad

van 5 juni 2019 betreffende risicoparaatheid in de elektriciteitssector en tot intrekking van Richtlijn 2005/89/EG<sup>33</sup> op de agenda. Voor aardgas gaat de bespreking over de implementatie van de verordening (EU) nr. 2017/1938<sup>34</sup>. Deze verordening geeft nieuwe taken aan de CREG (en aan alle National Regulatory Authorities), waaronder een analyse van de impact op de marktwerking van preventieve niet-marktinstrumenten die op vraag van de Europese Commissie moeten gerealiseerd worden om de gasbevoorradingszekerheid te garanderen.

In het kader van de verlenging van deze activiteiten zal de CREG in 2022 actief deelnemen aan de fora voorgezeten door de Europese Commissie van gas, elektriciteit, verbruikers en infrastructuur.

➤ *Andere Europese nationale reguleringsinstanties*

De CREG zal een nauwere samenwerking nastreven met de reguleringsinstanties van de buurlanden om kennis en informatie uit te wisselen over de werkingsregels van de groothandelsmarkten, de manieren van prijsbepaling en de bescherming van de consument.

Deze bilaterale samenwerkingen kunnen de vorm aannemen van informele vergaderingen of leiden tot de ondertekening van een protocolakkoord (*Memorandum of Understanding*). De CREG streeft ernaar om jaarlijks minstens één bilaterale vergadering te organiseren met de reguleringsinstanties van elk buurland en met de instanties waarmee zij in het verleden een protocolakkoord heeft afgesloten.

In het kader van de BREXIT zal de CREG de verdere praktische gevolgen voor de toekomstige regulering van de aardgas- en elektriciteitsinterconnectoren met het Verenigd Koninkrijk van nabij opvolgen. Hiertoe neemt zij deel aan de discussiegroepen en *Task Forces* opgericht door de bevoegde overheden en collega-regulators om de consequenties van deze Brexit voor de energiebelangen van België aan te pakken.

➤ *European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas (EASEE-gas)*

In 2022 behoudt de CREG het statuut van buitengewoon lid van EASEE-gas, (*European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas*), een vereniging die de gasindustrie in haar geheel (van producenten tot eindverbruikers) vertegenwoordigt en die de praktijken voor het vereenvoudigen en stroomlijnen van het fysisch transport van en de handel in gas promoot. Dankzij haar statuut binnen deze vereniging zal de CREG de kans hebben om de werken hiervan te evalueren tijdens de Algemene Vergadering.

➤ *OESO Netwerk van Economische Regulators (OESO - NER)*

Ten behoeve van de verdere internationale uitstraling van regulators, zal de CREG in 2022 meewerken aan het OESO Netwerk van Economische Regulators (NER)<sup>35</sup>. Het NER is een open en uniek forum dat de dialoog promoot tussen regulators in de wereld uit verschillende sectoren. Hierbij wordt op zoek gegaan naar de vereisten nodig om als regulator de uitdagingen voor de toekomst aan te kunnen.

➤ *Franstalig netwerk van de energieregulators (RegulaE.Fr)*

Dit netwerk wil onder andere het delen van informatie en goede praktijken inzake energieregulering en de technische samenwerking tussen regulators bevorderen, de coördinatie met internationale opleidingsprogramma's verzekeren en de samenwerking tussen haar leden stimuleren.

<sup>33</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/DOC/?uri=CELEX:52016PC0862&from=EN>

<sup>34</sup> Verordening (EU) nr. 994/2010 van het Europees Parlement en de Raad betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gaslevering en houdende intrekking van Richtlijn 2004/67/EG van de Raad.

<sup>35</sup> <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/ner.htm>

Het laat toe om informatie, ervaringen en goede praktijken uit te wisselen. Sinds 2018 geniet RegulaE.Fr van de steun van het directoraat-generaal Internationale Samenwerking en Ontwikkeling (DEVCO) van de Europese Commissie voor de organisatie van haar werkzaamheden en ontmoetingen. In 2020 werd een strategisch partnerschap van vier jaar gesloten tussen de faciliteit voor technische bijstand (TAF) die de Europese Commissie heeft opgericht en RegulaE.Fr. De CREG neemt deel aan de activiteiten van dit netwerk sinds de oprichting ervan in november 2016. In dat kader ondersteunt de CREG het secretariaat van RegulaE.Fr bij de organisatie van verschillende evenementen (workshops, algemene vergaderingen, ...) evenals het communicatiecomité van het netwerk.

Het netwerk komt twee keer per jaar samen: een eerste keer voor een workshop en een tweede keer voor de jaarlijkse conferentie.

De CREG zal ook in 2022 aan de activiteiten van RegulaE.Fr deelnemen.

### 2.5.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                                                                                                                           | Einddatum | As – Doelstelling                                                                               |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.5.2.             | Deelname aan de activiteiten van RegulaE.fr                                                                                                                                                                                            | Q2        | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2.             | Evaluatie aan de hand van metrische indicatoren vastgelegd in de <i>Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets</i> en gedefinieerd in het gelijknamige handboek om de prestaties van de regulator ter zake te evalueren. | Q4        | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2.             | Vorbereiding van de Europese driejaarlijkse structurele <i>benchmarking</i> over de efficiëntie van de gas-TNB's.                                                                                                                      | Q4        | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2.             | Ondersteunen van de CEER en ACER in het kader van hun werking en de vertegenwoordiging van deze organisaties                                                                                                                           | 2022      | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2.             | Het vicevoorzitterschap waarnemen van de CEER                                                                                                                                                                                          | 2022      | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2.             | Het voorzitterschap en vicevoorzitterschap van het <i>Legal Affairs Committee</i> (LAC), het voorzitterschap en het vicevoorzitterschap van het <i>Legal Expert Network</i> (LEN) waarnemen                                            | 2022      | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |

Niet-vertrouwelijk

42/115

|        |                                                                                                                                             |      |                                                                                                 |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.5.2. | Het vicevoorzitterschap waarnemen van de CEER en ACER Gas Working Group                                                                     | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | De <i>Gas Security of Supply Network of Experts</i> (SoS NE) binnen CEER voorzitten                                                         | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2  | Het vicevoorzitterschap van de <i>Future Policy Workstream</i> waarnemen                                                                    | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2  | Het vicevoorzitterschap van de <i>CACM en FCA Task Force</i> waarnemen                                                                      | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2  | Het vicevoorzitterschap van de <i>adequacy &amp; CRM Task Force</i> waarnemen                                                               |      | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | Als geassocieerd lid, de werkzaamheden van <i>EASEE-gas (European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas)</i> opvolgen     | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | Deelnemen aan het OESO Netwerk van Economische Regulators (NER)                                                                             | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | De juridische analyses, Europese <i>benchmarking</i> oefeningen en <i>monitoring</i> van de energiemarkten vormgeven binnen de CEER en ACER | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | Het aanleveren van de Belgische bijdrage voor de jaarlijkse <i>monitoring</i> rapporten betreffende de werking van de groot- en             | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees                          |

Niet-vertrouwelijk

43/115

|        |                                                                                                                                                                                  |      |                                                                                                 |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | kleinhandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas                                                                                                                                |      | en internationaal niveau                                                                        |
| 2.5.2. | Het potentieel van de toekomst van de Belgische gasmarkt in het kader van een koolstofarmbeleid en de energietransitie analyseren                                                | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | De regulatoire innovaties voor de integratie van de elektriciteits- en gassector en de ontwikkelingen op het vlak van <i>offshore</i> hernieuwbare energie en waterstof opvolgen | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | Bijdragen aan vragenlijsten toegezonden door ACER en de CEER, zowel voor wat betreft de redactie als het beantwoorden ervan                                                      | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | Organiseren, deelnemen aan en beheren van de door CEER georganiseerde opleidingsactiviteiten                                                                                     | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | Deelnemen aan <i>The Partnership for the Enforcement of European Rights</i> (PEER) binnen CEER.                                                                                  | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | Ingaan op raadplegingen en deelnemingsverzoeken van Europese instellingen                                                                                                        | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | Bijdragen en deelnemen aan de opvolging van de <i>priority issues</i> binnen de <i>European Policy Unit</i> van de CEER                                                          | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | Deelnemen aan de <i>Electricity Coordination Group</i> en de <i>Gas Coordination Group</i> vergaderingen                                                                         | 2022 | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |



|        |                                                                                                                                                      |               |                                                                                                 |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.5.2. | Actief deelnemen aan de fora over gas, elektriciteit, consumenten en infrastructuur                                                                  | 2022          | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | Bilaterale vergaderingen houden met de reguleringsautoriteit van de buurlanden om kennis en informatie uit te wisselen                               | 2022          | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | Opvolging en deelname aan discussiegroepen met de bevoegde overheden en collega-regulatoren om de regulatoire consequenties van Brexit aan te pakken | 2022          | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2  | Praktische gevolgen van de Brexit van nabij opvolgen                                                                                                 | 2022          | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2. | In voorkomend geval, marktmisbruik identificeren op basis van het toezicht op trading activiteiten in groothandelsenergieproducten                   | <i>Ad hoc</i> | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |
| 2.5.2  | Opvolging van de crisissituatie van covid-19                                                                                                         | <i>Ad hoc</i> | Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau |

### 3. AS NR. 2: GEREGULEERDE ACTIVITEITEN

Binnen de energiesector maken elektriciteit en gas deel uit van de netwerkindustrieën: zij hebben intrinsiek behoefte aan een specifiek netwerk om de eindverbruiker te bereiken. De permanente behoefte aan een dergelijke netinfrastructuur zorgt ervoor dat het beheer van de netten een activiteit is die gebruikmaakt van aanzienlijk kapitaal en die bovendien een langetermijnvisie vergt op het gebied van planning, installatie en gebruik. Om deze redenen gaat deze activiteit gepaard met een wettelijk monopolie. In deze tijd van energietransitie op Europees niveau is de nood aan investeringen bijzonder groot en moet een passend antwoord gevonden worden op de sterk stijgende vraag naar financieringsnoden. Bovendien worden er concrete industriële oplossingen voor de toekomst ontwikkeld om aan de assen van het klimaatplan te beantwoorden met in het bijzonder de ontwikkeling van vraagbeheer voor elektriciteit, methanisering en waterstof voor aardgas. De CREG zal deze ontwikkelingen en de impact ervan op de netwerken die in België gereguleerd worden, opvolgen.

De transmissienetten voor elektriciteit en aardgas zijn niet alleen belangrijk voor de bevoorrading, maar zij zijn dat eveneens voor de ontwikkeling van de mededinging en voor de goede werking van de vrije markt, zowel op nationaal als op Europees niveau. Hoewel verbruikers – kmo's, zelfstandigen en residentiële verbruikers – zich in verhouding minder bewust zijn van de regulering van deze transmissienetten, is deze opdracht van strategisch belang voor het verzekeren van efficiënte prijzen en diensten evenals om openbare dienstverplichtingen voor de transmissienetbeheerder te omkaderen, die via tarieven en via toeslagen verrekend worden.

De CREG moet er dan ook bijzondere aandacht aan besteden in het kader van haar reguleringsbevoegdheden: opvolging van de investeringen van de netbeheerders inzake vervoer (voor gas), LNG en opslag, bepaling (*ex ante*) van de tarieven voor het gebruik van het net, controle van de rekeningen van de transmissienetbeheerders, goedkeuring van de regels voor toegang tot en werking van de markt van de ondersteunende diensten, controle van de vereisten inzake ontvlechting (*unbundling*), certificering, onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders, enz. In de lijn van de regulatoire periode 2016-2019 heeft de CREG in haar tariefmethodologie 2020-2023 een belangrijk aantal financiële stimulansen voorzien om de netbeheerder ertoe aan te zetten de richtingen te kiezen die de werking van de markt zoveel mogelijk verbeteren en/of een gunstige impact hebben op de verbruiker.

Uit de resultaten die zijn verkregen sinds het begin van deze regulering met stimulansen blijkt dat ze belangrijk is om de gebruikers een optimale werking van de netwerken te verzekeren.

Naast deze activiteit oefent de CREG een controle uit op de transmissienetten en speelt zij de rol van facilitator op het gebied van niet-discriminerende toegang, transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van het net.

De CREG ziet er tevens op toe dat de transmissienetten op adequate wijze worden ontwikkeld, overeenkomstig de doelstellingen van het algemeen beleid voor energie en Europese integratie, de energie-efficiëntie en de integratie van de (decentrale) productie van elektriciteit die afkomstig is van hernieuwbare energiebronnen.

Meer algemeen hecht de CREG, net zoals in het verleden, bijzonder veel belang aan de scheiding tussen gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten en meer bepaald aan de afwezigheid van kruissubsidiëring tussen deze twee soorten activiteiten.

Tot slot zullen de investeringen en marktkoppelingsactiviteiten, investeringen in “met waterstof compatibele” infrastructuur en *retrofitting* worden geanalyseerd in het kader van de energietransitie.

### 3.1. THEMA 6: WAARBORGEN VAN EEN ADEQUATE EN DOELTREFFENDE WERKING VAN DE NETTEN EN HUN BEHEERDER IN HET BELANG VAN HUN GEBRUIKERS

#### 3.1.1. Doelstellingen van de CREG

De doelstellingen van de CREG met betrekking tot de werking van de netten en hun beheerder zijn gegroepeerd rond de volgende elementen:

- de ontvlechting van de eigendomsstructuren ("*unbundling*") en certificering van de netbeheerders;
- de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders, financiële deelnemingen die een negatieve invloed kunnen hebben op de onafhankelijkheid van de netbeheerder of de uitoefening van taken die hem door de elektriciteits- en gaswet zijn toevertrouwd;
- de afwezigheid van kruissubsidies;
- de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten en dit op Belgisch, regionaal en/of Europees niveau<sup>36</sup>;
- het toezicht op de investeringen van de transmissienetbeheerders;
- het komen tot een optimale financiële structuur van de netbeheerder;
- de verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten;
- de bevordering van innovatie;
- de doeltreffendheid van de methodologieën en processen toegepast om de netveiligheid te garanderen;
- het behalen van de doelstellingen betreffende decarbonisering, energietransitie en de integratie van het energiesysteem;
- niet-discriminerende toegang tot het net verzekeren.

➤ *Ontvlechting van de eigendomsstructuren (ownership unbundling) en certificering van de netbeheerders*

De CREG zal haar taken op het gebied van toezicht met het oog op een voortdurende naleving van de vereisten inzake *unbundling* door de transmissienetbeheerders, met name Elia Transmission Belgium, Fluxys Belgium en Interconnector Limited (samen met OFGEM) verder uitoefenen.

Binnen dit kader kan de CREG overeenkomstig de elektriciteitswet en de gaswet een certificeringsprocedure openen in vier situaties:

- 1) wanneer een kandidaat-netbeheerder de CREG hierom verzoekt;
- 2) in geval van kennisgeving door de netbeheerder van een transactie die een nieuwe evaluatie verantwoordt van de manier waarop hij zich schikt naar de vereisten inzake *unbundling*;
- 3) op eigen initiatief, wanneer zij kennis heeft van het feit dat een voorziene wijziging in de eigendom of invloed uitgeoefend op de netbeheerder een overtreding kan inhouden van de

<sup>3636</sup> Ter herinnering: de Belgische en Luxemburgse gasmarkten zijn al geïntegreerd.

bepalingen inzake onafhankelijkheid, onpartijdigheid en vertrouwelijkheid of wanneer zij redenen heeft om te geloven dat een dergelijke overtreding kan zijn gepleegd; of

- 4) op een met redenen omkleed verzoek van de Europese Commissie.

De wet van 8 juli 2015 heeft in de gaswet een Afdeling III in Hoofdstuk IV ingevoegd, genoemd “*Afdeling III: Gemeenschappelijke balanceringsonderneming*”. In het kader van deze wijziging heeft de wetgever niet geopteerd voor een certificering van deze gemeenschappelijke onderneming, maar heeft zij in de plaats daarvan een ander regulerend kader uitgewerkt waarbij de CREG bevoegd is voor:

- 1) de voorafgaande goedkeuring van de “nalevingsfunctionaris”, die aan te duiden is door de gemeenschappelijke onderneming. Deze functionaris dient strikte voorwaarden van onafhankelijkheid en beroepsbekwaamheid na te leven. De CREG beschikt over de bevoegdheid om instructie te geven aan de gemeenschappelijke onderneming om de nalevingsfunctionaris, in geval van gebrek aan onafhankelijkheid of beroepsbekwaamheid, te ontheffen uit zijn functie; en
- 2) een advies te verstrekken over het nalevingsprogramma dat door de gemeenschappelijke onderneming moet worden opgesteld en nageleefd. Elke inbreuk door de gemeenschappelijke onderneming op het nalevingsprogramma moet door de nalevingsfunctionaris aan de CREG worden meegedeeld zodat de CREG met toepassing van de gaswet gepast kan optreden.

➤ *Onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders*

De doelstelling die door de CREG wordt nagestreefd, is zich vergewissen van de naleving door de netbeheerders van de wettelijke bepalingen die op hen van toepassing zijn op het gebied van onafhankelijkheid en onpartijdigheid. Zij zal bijzonder aandachtig zijn bij de aanstelling van bestuurders binnen de raden van bestuur van de transmissienetbeheerders.

Dat geldt ook voor de eventueel door de TNB beoogde participaties in ondernemingen die in de toekomst een rol als producent of leverancier zouden kunnen spelen, zelfs als dat nu nog niet het geval is: er moet vermeden worden dat een dergelijke participatie tot een minder objectieve houding zou leiden ten aanzien van de betrokken onderneming.

➤ *Opvolging en aanmoediging van de evolutie naar de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten*

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

In 2022 zal de CREG meewerken aan de integratie van de Europese groothandelsmarkten door toe te zien op de implementatie van de stroomgebaseerde marktkoppeling in de Core capaciteitsberekeningsregio. Deze stroomgebaseerde marktkoppeling is één van de hoekstenen van de éénvormige day-ahead markt in Europa en vormt het belangrijkste project in de tenuitvoerlegging van de CACM Verordening.

Daarnaast zal de CREG toezien op de verdere coördinatie tussen Elia en de andere transmissiesysteembeheerders en het ontwikkelen van geharmoniseerde regels voor de berekening van de (grensoverschrijdende) transmissiecapaciteiten, de toegang tot de capaciteiten en het beheer van congesties. Dit zal gebeuren binnen het kader van de CACM, FCA, EB en SO Verordeningen in samenwerking met de andere betrokken regulerende instanties en ACER.

De regionale implementatie van de CACM, FCA, EB en SO Verordeningen worden op verschillende niveaus opgevolgd door de CREG: binnen de bestaande CWE regio, in het kader van de Core capaciteitsberekeningsregio en – voor de verbinding met het Verenigd Koninkrijk – in de Channel capaciteitsberekeningsregio. Deze marktintegratie heeft plaats in verschillende tijdshorizonten: van de langere termijn (FCA Verordening) over de day-ahead en intraday markten (CACM Verordening) en de

balanceringsmarkten (EB Verordening) tot de real-time met betrekking tot de harmonisering van de operationele veiligheidsvereisten (SO Verordening).

De CREG zal verder toezien op de status van de interconnectie met het Verenigd Koninkrijk in de context van de Brexit en de toepassing van het handelsakkoord tussen het Verenigd Koninkrijk en de Europese Unie. In het bijzonder zal de CREG bijdragen aan de discussies tussen de transmissienetbeheerders (TNB's), ACER, de Europese Commissie en de betrokken regulerende instanties met betrekking tot het ontwikkelen en goedkeuren van een nieuw handelsregime die de bepalingen in het handelsakkoord respecteert.

Naast de ontwikkeling, adoptie en implementatie van de CACM-, FCA-, EB- en SO-verordeningen, zal de CREG haar taken opnemen zoals beschreven in Hoofdstuk III van Verordening (EU) 2019/943<sup>37</sup>, deel van de *Clean Energy Package* (CEP). In het bijzonder zal de CREG waken over de correcte implementatie en toepassing van de bepalingen met betrekking tot de toegang tot de (grensoverschrijdende) transmissiecapaciteiten en het beheer van de congesties in de gekoppelde netwerken.

Omdat de elektriciteitswet deze opdracht prioritair aan de netbeheerder heeft toegekend, zal de CREG de stappen die gaan in de richting van een betere integratie van de elektriciteitsmarkt blijven ondersteunen, zo nodig via passende aanmoedigingsmechanismen.

Om het belang van de integratie van de markten voor de transmissie van elektriciteit te benadrukken heeft de CREG in 2019, na overleg met Elia, de doelstellingen vastgelegd die Elia voor de tarifaire periode 2020-2023 moet behalen in het kader van de voorziene stimulans voor de verhoging van de interconnectiecapaciteit die ter beschikking wordt gesteld in de Belgische regelzone zoals beoogd door de tariefmethodologie. In 2022 zal de CREG dan ook de verhoging van de interconnectiecapaciteit die ter beschikking wordt gesteld in de CWE-zone (en vervolgens de Core-zone) opvolgen met als performantie-indicator de beschikbare commerciële capaciteit ('RAM-waarde') op de actieve critical branch door voornamelijk rekening te houden met de uren met een hoge netto-belasting van het Elia-net. De CREG is ervan overtuigd dat de inspanningen van de Europese TNB's met het oog op verdere marktintegratie eveneens gunstige effecten hebben voor de Belgische netgebruikers. Daarom houdt de CREG bij de kalibrering en bij de toekenning van voornoemde stimulansen ook voor een gedeelte rekening met de inspanningen van de andere TNB's van de CWE-zone.

De CREG zal er verder over waken dat de niveaus van de grensoverschrijdende transmissiecapaciteiten die door Elia ter beschikking worden gesteld, in lijn zijn met de bepalingen in Verordening (EU) 2019/943. In het bijzonder zal de CREG erop toezien dat de grensoverschrijdende capaciteiten minimaal 70% bereiken en, indien nodig, opvolgen in welke situaties deze minimale waarde niet kan worden gehaald omwille van operationele veiligheidsredenen. Hiertoe zal de CREG de voorwaarden bepalen in haar beslissing over een derogatie van deze verplichting voor 2022, conform artikel 16, (9). De CREG zal bovendien toezien op de correcte en efficiënte toepassing van de wettelijke bepalingen hieromtrent, zowel deze in de Verordening (EU) 2019/943 als in haar beslissingen.

Om verdere grensoverschrijdende Europese projecten en in het bijzonder *Projects of Common Interest* te promoten, maakte de CREG in meerdere belangrijke beslissingen (waaronder deze van 7 juli 2016<sup>38</sup>) duidelijk dat de netbeheerder voor bepaalde investeringsprojecten onder bepaalde voorwaarden op een hogere vergoeding kon rekenen: de voorwaarden daartoe zijn opgenomen in de methodologie en de criteria voor de evaluatie van investeringen in elektriciteits- en gasinfrastructuur en de hiermee gepaard gaande grotere risico's (zie thema 8).

<sup>37</sup> Verordening (EU) nr. 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit.

<sup>38</sup> Beslissing (A)160707-CDC-1480 tot vaststelling van de methodologie en de criteria voor de evaluatie van investeringen in elektriciteits- en gasinfrastructuur en de daarbij horende grotere risico's, 7 juli 2016.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

De CREG ondersteunt de integratie van de verschillende marktplaatsen voor handel in aardgas in Europa.

Om deze integratie te bevorderen, voorziet Verordening (EU) nr. 984/2013<sup>39</sup> in een reeks hervormingen inzake de toewijzing van de vervoerscapaciteit aan grensoverschrijdende interconnectiepunten. Deze gezamenlijke capaciteit wordt ter beschikking gesteld van de gebruikers van het net via veilingen. Voor de praktische organisatie van veilingen van de capaciteit doet Fluxys Belgium een beroep op het capaciteitsplatform PRISMA.

Daarnaast is een grensoverschrijdende optimalisering van de capaciteitsberekeningen in interconnectiepunten vereist zodat het mogelijk is om een maximale hoeveelheid capaciteitsdiensten voor te stellen. Verder moet het vervoersnetwerk beantwoorden aan de vereisten van de Verordening (EU) nr.2017/1938 betreffen de bi-directionaliteit van de interconnecties en beantwoorden aan de infrastructuurstandaard 'N-1' opdat er voldoende vervoerscapaciteit zou zijn, ook bij uitval van de belangrijkste vervoersinfrastructuur. De omschakeling van L-gasklanten naar H-gas vereist de garantie van geschikte capaciteitsdiensten voor de bevrachters (*shippers*) om vlot de bevoorrading te kunnen Herschikken.

De beheerders van het vervoersnet Creos Luxembourg en Fluxys Belgium, en hun respectievelijke regulatoren ILR en CREG hebben het project BeLux-zone, de eerste integratie van de aardgasmarkten van twee lidstaten in de Europese Unie, in 2015 gelanceerd. Aan het begin van de BeLux-zone in 2015 is Fluxys Belgium opgetreden als commerciële balanceringsoperator in afwachting van een aantal reglementaire en wettelijke maatregelen die moesten genomen worden vooraleer Balansys, de gemeenschappelijke balanceringsonderneming deze rol op zich kon nemen.

Met de goedkeuring van het nalevingsprogramma door ACER en alle reglementaire documenten (*Balancing Agreement, Balancing Code en Balancing Program*) van Balansys door ILR en de CREG, treedt Balansys sinds 1 juni 2020 op als de volwaardige commerciële balanceringsoperator van de markt voor de BeLux-zone.

Creos Luxembourg en Fluxys Belgium zullen beheerders blijven van hun respectieve netten. De CREG zal dit project in 2022 blijven opvolgen en evalueren.

De CREG zal in ieder geval toezien op het evenwicht tussen kosten en baten van de projecten voor grensoverschrijdende integratie en op het aantonen van een zeker belang voor de Belgische en Europese markten, alsook voor de eindverbruiker.

De CREG zal tevens aandacht hebben voor de evolutie van de gashandelsplaats ZTP (Zeebrugge *Trading Point*) – reeds erg gecorreleerd met de handelsplaatsen TTF in Nederland, PEG in Frankrijk en NCG/Gaspool in Duitsland – waarvan de liquiditeit en de rol als prijssignaal zich blijven versterken. Het verhandelde volume op ZTP (N) is sinds de start in 2012 sterk gestegen van - 200 GWh/dag naar +1500 GWh/dag. Het verhandelde volume op ZTP (P) kent een sterke daling van + 2000 GWh/dag naar + 500 GWh/dag.

In 2022 zal de CREG ook het dossier van de opslag aandachtig opvolgen. Zij zal in het bijzonder aandacht hebben voor de ontwikkeling van nieuwe diensten die een antwoord bieden op de beperkte mogelijkheden voor het op de markt brengen van beschikbare opslagcapaciteit rekening houdend met de erg kleine marge van het seizoensverschil bij de zomer/winter-prijzen en de aanzienlijke concurrentie op de markt van de flexibiliteitsproducten. Als gevolg van de definitieve sluiting van de opslagsite van Rough (UK) en gezien de nieuwe wettelijke context met betrekking tot de opslag in

<sup>39</sup> Verordening (EU) nr. 984/2013 van de Commissie van 14 oktober 2013 tot vaststelling van een netcode met betrekking tot capaciteitstoewijzingsmechanismen in gastransmissiesystemen en tot aanvulling van Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad.

Frankrijk, zal het gebruik van de opslag in de Europese markt aandachtig door de CREG worden opgevolgd. De CREG keurde op 16 juli 2021 het nieuwe opslagmodel dat tot stand kwam na overleg met de marktpartijen goed en zal de evolutie van de Europese opslagmarkt en van de Belgische opslagmarkt in het bijzonder van nabij blijven opvolgen.

Eind juni 2021 concludeerde de Europese Commissie dat het mechanisme voor de regulering van de opslag van aardgas dat Frankrijk sinds 2017 toepast in overeenstemming is met de EU-regels inzake staatssteun. De maatregel zal bijdragen tot de zekerheid en de diversificatie van de energiebevoorrading in Frankrijk, zonder de concurrentie onrechtmatig te vervalsen. Voorts heeft Frankrijk zich ertoe verbonden om vóór eind 2024 bij de commissie een verslag in te dienen met informatie over de gevolgen van de maatregel voor de concurrentie. Het model en de tarifiering van de opslaginstallatie in Loenhout, beheerd door Fluxys Belgium, zouden geen gevolgen mogen ondervinden van deze conclusie van de Europese Commissie.

In 2022 zal de CREG de ontwikkeling van de LNG-terminal van Zeebrugge en de verschillende diensten die worden ontwikkeld om te voldoen aan de marktbehoeften van nabij opvolgen

In 2021 zijn er besprekingen gestart over de nieuwe tarifaire methode voor het vervoer, de opslag en LNG-activiteiten voor de regulatoire periode 2024-2027. Deze werkzaamheden zullen in 2022 worden voortgezet. Voor de vervoersactiviteit zijn er verschillende uitdagingen, zoals het aflopen van langetermijncontracten, de aanzienlijke daling van de inkomsten uit de regularisatierekening, die het vervoerstarif zal doen stijgen. De nieuwe methodologie zal ook de stimulansen moeten verfijnen die reeds in de huidige methodologie waren ingebouwd. Tot slot zullen, omwille de energietransitie, ook vragen over mogelijke overdrachten van leidingen naar een zuiver waterstofnetwerk op de agenda staan.

➤ *Toezicht op de investeringen van de transmissienetbeheerders*

Een efficiënte en effectieve realisatie van investeringen van de transmissienetbeheerders is onontbeerlijk om de bevoorradingszekerheid en de liquiditeit van de Belgische markten te waarborgen. Deze opdracht heeft niet enkel betrekking op de Belgische binnenlandse markt, maar ook op de samenwerking met de buurlanden, aangezien België een belangrijk transitland is en zich bevindt op het kruispunt tussen alle andere grote nationale markten. Voor elektriciteit worden daarom niet enkel de resultaten van de Belgische netbeheerder gebruikt voor de berekening van de stimulansen voor de netbeheerder, maar ook de resultaten van de CWE-zone. De CREG zal een zeker belang hechten aan deze samenwerking binnen de beoogde structuren en met de bevoegde instanties.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan het feit dat nieuwe investeringen verenigbaar moeten zijn met het vervoer van waterstof. Met zijn *European Clean Hydrogen Alliance* zet Europa sterk in op deze energievectoren als een van de middelen om tegen 2050 koolstofneutraal te zijn. De CREG zal de daaruit voortvloeiende ontwikkeling van de gasvervoersinfrastructuur onderzoeken.

➤ *Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten*

De activiteiten die gericht zijn op een verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteit van de transmissienetten, worden ondersteund door de opstelling van nieuwe nationale en Europese regelgeving en zijn voornamelijk gebaseerd op het toezicht op en de voortdurende opvolging van de werking van de markt.

De verbeteringen die gericht zijn op het aanbod en het gebruik van de transmissienetten, worden nader in detail besproken in onderstaande rubriek die betrekking heeft op de integratie van de markten, voor wat de regionale activiteiten betreft (CWE, *Core* en *Channel* voor elektriciteit of CWE, CEE en NWE voor gas). De verbeteringen die op Europees niveau aangebracht werden aan het aanbod en het gebruik van de transmissienetten, worden uiteengezet bij sectie 3.2 hieronder met betrekking tot de ontwikkeling en de implementatie van de netwerkkodes.



De CREG wenst zowel de elektriciteits- als de gasmarkt op regelmatige basis op de hoogte te stellen van de talrijke implicaties en gevolgen van de Europese verordeningen en richtlijnen die al dan niet zijn omgezet met betrekking tot transparantie, REMIT en de financiële wereld. De CREG zal in 2022 de aanpak voortzetten die gevolgd werd bij de eerste studie over transparantie die in 2017 werd gepubliceerd door de studie bij te werken en de nadruk te leggen op de problematiek van de kwaliteit van de gegevens<sup>40</sup>, van de vervoers- en transmissienetbeheerders en de transparantieplatformen.

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

Zoals hiervoor reeds vermeld in het deel *opvolging en aanmoediging van de evolutie naar de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten* zal de CREG in 2022 toezicht houden op en in voorkomend geval noodzakelijke beslissingen nemen over de implementatie van verbeteringen met betrekking tot de transparantie van de koppeling van de markten in lijn met de bepalingen van de FCA- en CACM-verordeningen. De CREG zal blijven toezien op een periodieke en gestructureerde interactie tussen de transmissiesysteembeheerders en de marktdeelnemers met betrekking tot het verlenen van de nodige transparantie van de marktkoppelingsprocessen.

De CREG ziet samen met de Europese instanties toe op de indiening en publicatie van fundamentele informatie<sup>41</sup> door de houders van deze brongegevens die actief zijn in België en op de terbeschikkingstelling ervan aan de marktspelers overeenkomstig de geldende Europese en Belgische bepalingen.

Om het belang van de kwaliteit van de gegevens voor de transmissie van elektriciteit te benadrukken heeft de CREG in 2019, na overleg met Elia, de doelstellingen vastgelegd die Elia voor de tarifaire periode 2020-2023 moet behalen in het kader van de voorziene stimulans voor de verhoging van de kwaliteit van de gegevens die Elia ter beschikking stelt en publiceert. In 2022 zal de CREG de prestatie-indexen op basis van hiervoor ontwikkelde geldigheidstesten nauw opvolgen.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

De CREG is van plan te waken over het behoud van het informatieniveau, ondanks het feit dat Europese platformen bepaalde taken van de transmissienetbeheerders overnemen. In het kader hiervan is zij uitdrukkelijk geïnteresseerd in de voortzetting van de ontwikkeling van het Centraal-Europese transparantieplatform van ENTSO-G<sup>42</sup>, dat wordt beschouwd als een essentiële aanvullende maatregel tegen de congestie in Europa.

Bovendien worden transparantie en informatie verzorgd via verschillende kanalen:

- 1) het Balansys-platform geeft informatie aan de markt over de geaggregeerde *balancing*positie van individuele netwerkgebruikers en de systeempositie;
- 2) het PRISMA-platform geeft informatie over aanbod van capaciteit op interconnectiepunten (IP's); en
- 3) het EDP-platform van Fluxys Belgium geeft informatie over gebruik van capaciteit op IP's die niet opgenomen zijn in Prisma;

<sup>40</sup> In overeenstemming met haar stimulans "Data quality".

<sup>41</sup> Fundamentele gegevens voor elektriciteit is informatie over de capaciteit en het gebruik van installaties voor de productie, het verbruik en de transmissie van elektriciteit, met inbegrip van geplande of niet-geplande onbeschikbaarheden van de genoemde installaties, in overeenstemming met artikel 6 tot 17 van de verordening (EU) nr. 543/2013 van de commissie. Fundamentele gegevens voor gas is de informatie over de capaciteit en het gebruik van infrastructuur voor het vervoer van aardgas, met inbegrip van de geplande en niet-geplande onbeschikbaarheid van de genoemde infrastructuur in overeenstemming met paragraaf 3.3-1) en 3.3-5) van bijlage I van de verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad.

<sup>42</sup> Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005.



- 4) het CMP-rapport ("*Congestion Management Procedure*") geeft informatie over de eventuele congesties op IP's.

Er zullen aanvullende acties worden ondernomen teneinde het transparantieniveau van de opslaginstallaties en LNG-terminals te verbeteren. Voor wat betreft opslag gebeurt de concrete invulling in het kader van de initiatieven die op Europees niveau lopende zijn binnen de CEER werkgroep GST WS. Wat LNG betreft, vallen deze acties onder de initiatieven van de *LNG Work Stream* van de CEER.

In alle gevallen zal de compatibiliteit tussen aanbod en gebruik van de capaciteit in verhouding tot de marktvraag de CREG helpen om het ENTSO-G Europese tienjarige ontwikkelingsplan van het net en de samenhang met het (indicatieve) Nationale Ontwikkelingsplan van Fluxys Belgium (inclusief Fluxys LNG) te evalueren teneinde de energietransitie, de noodzakelijke interconnecties, de bevoorradingszekerheid en de liquiditeit van de Belgische markt te waarborgen. Deze opdracht heeft niet enkel betrekking op de Belgische binnenlandse markt, maar ook op de samenwerking met de buurlanden, wetende dat België een belangrijk transitland is en zich tussen alle andere grote gasmarkten bevindt. In het kader van de adviserende bevoegdheid van de CREG op het gebied van de toekenning van transportvergunningen voor de bouw en exploitatie van individuele transmissie-installaties wordt een minutieuze opvolging gepland.

➤ *Innovatie bevorderen*

Aangezien de netbeheerders steeds meer uitdagingen moeten aangaan als gevolg van de energietransitie en het klimaatplan moeten ze hun creativiteit gebruiken om nieuwe processen en technieken te vinden om veilige en efficiënte netten te verzekeren. Bovendien vereist onder andere de Elektriciteitsverordening 943/2019 dat consumenten, inclusief zij op laagspanningsniveau, deel zouden moeten kunnen nemen aan de groothandelsmarkten voor energie, inclusief balanceringsmarkten. Het verder verlagen van barrières voor toetreding tot deze markten en het nog efficiënter maken van de prijsvorming op deze markten vereist ook de toepassing van innovatieve ideeën en oplossingen.

Bijgevolg heeft de CREG stimulansen in de tariefmethodologieën opgenomen om de TNB ertoe aan te zetten om onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten te lanceren en tot een goed einde te brengen. Om in aanmerking te kunnen komen voor de stimulansen moet er aangetoond worden dat deze projecten vanuit het oogpunt van de netgebruikers en de verbruikers in het algemeen een meerwaarde vormen.

In het kader van de tariefverslagen zal de CREG de inspanningen van de TNB's inzake innovatie controleren, zowel op het vlak van de kosten als op het vlak van concrete realisaties ten voordele van de verbruikers.

Daarnaast volgt de CREG, in het kader van de energietransitie en de decarbonisering, via werkgroepen, de specifieke projecten van de netbeheerder in drie domeinen:

- uitstootvermindering
- waterstof
- biomethaan

Deze ontwikkelingen gaan trouwens verder dan het strikte kader van de regulering en deze werkgroepen werken samen met andere stakeholders zoals bijvoorbeeld de AD Energie van de FOD Economie, gas.be, enz., in het bijzonder voor de aspecten van de specificaties van het vervoerde gas.

In het kader van de *European Clean Hydrogen Alliance* van de Europese Commissie, het memorandum van de CREG aan de federale regering en door zich te baseren op principes van de gaswet en de tariefmethodologie zou de CREG uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling en/of investeringen voor

het vervoer van waterstof kunnen goedkeuren. Het zou kunnen gaan om een mengeling van gas en waterstof en/of om pure waterstof in leidingen die een nieuw nut hebben gekregen en gebruikt worden voor waterstof. Deze energievectoren, waterstof, is nieuw op de markt voor het vervoer van gas en vereist waarschijnlijk een aanpassing van de Europese en nationale wetgeving. Om het bestaande gasvervoersnet te valoriseren, zijn er werkzaamheden op nationaal en op Europees niveau. De CREG zal actief deelnemen aan deze werkzaamheden.

➤ *Waarborgen van de toegang tot de transmissienetten en dit op niet-discriminerende wijze*

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

De wijze van toegang tot het transmissienet wordt onder meer vastgelegd in het technisch reglement en in verschillende gereguleerde contracten.

Het technisch reglement werd in 2019 volledig herwerkt. Wat onder andere de aansluiting, toegang, evenwichtsverantwoordelijkheid, programmeringsverantwoordelijkheid en verantwoordelijkheid voor de planning van de onbeschikbaarheden (project ICAROS) betreft, zal er in 2022 voortgewerkt moeten worden aan de uitwerking van typeovereenkomsten daarvoor omwille van onder meer de grotere vereisten inzake flexibiliteit en de implementatie van Europese netwerkcodes.

In het kader van haar bevoegdheden zal de CREG deze typeovereenkomsten moeten goedkeuren door bijzondere aandacht te besteden aan het evenwichtige en niet-discriminerende karakter ervan en de vereisten verbonden aan de betrouwbaarheid, de veiligheid en de efficiëntie van het transmissienet.

In 2022 zal de CREG, als er in 2021 geen goedkeuring is gekomen, ook een beslissing moeten nemen over het voorstel van type samenwerkingsovereenkomst tussen Elia en de DNB's die, onder andere, de wederzijdse verbintenissen, de procedures en praktische modaliteiten met betrekking tot de noodzakelijke samenwerking, de aspecten die gevolgen kunnen hebben voor de veiligheid, betrouwbaarheid en efficiëntie van de betrokken netten en de uitwisseling van gegevens bepaalt. Deze goedkeuring vereist een nauwe afstemming tussen Elia, de DNB's, de gewestelijke regulatoren en de CREG. Daarnaast zal de CREG, gelet op de wet van 21 juli 2021 en rekening houdend met het arrest van het Europees hof van Justitie van 3 december 2020 waarbij de Belgische Staat werd veroordeeld wegens de niet-correcte omzetting van de Richtlijn 2009/72/EG, met toepassing van artikel 11 § 2, een gedragscode voor elektriciteit moeten vaststellen die de voorwaarden voor de aansluiting op en de toegang tot het transmissienet en de methodes voor de berekening en vastlegging van de voorwaarden wat betreft de verwerving van ondersteunende diensten en de toegang tot grensoverschrijdende infrastructuur, met inbegrip van de procedures voor de toewijzing van capaciteit en het beheer van congesties, zal bevatten. Deze voorwaarden zullen uit het technisch reglement moeten worden verwijderd.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

Voor wat betreft het transport van gas zal de CREG de verdere evolutie van het marktmodel dat in 2012 werd ingevoerd en reeds meerdere malen werd aangepast, blijven opvolgen.

Gezien de soms erg kleine marge van het seizoensverschil bij de *Summer/Winter-prijzen* en de aanzienlijke concurrentie op de markt van de flexibiliteitsproducten, vertegenwoordigt de commercialisering van de beschikbare opslagcapaciteit een bijzonder aandachtspunt. In samenspraak met de beheerder van de opslaginstallatie wordt onderzocht welke initiatieven kunnen genomen worden op het vlak van diversificatie van diensten en product vernieuwing.

Het marktmodel met betrekking tot de Interconnector werd vastgelegd in de door de CREG goedgekeurde regulatoire documenten met name het transportcontract IAA (*Interconnector Access Agreement*) en de toegangscodes IAC (*Interconnector Access Code*). Deze documenten worden jaarlijks

licht aangepast in functie van de ontwikkelingen en evoluties op de gasmarkt en het aanbod van nieuwe vervoersdiensten aan de netgebruikers door Interconnector. Sinds 2020 keurt de CREG jaarlijks de financiële afrekening van de activiteiten van Interconnector goed.

### 3.1.2. Uit te voeren activiteiten

Vanuit een algemeen standpunt oefent de CREG de controle uit op de regels voor de toegang van derden tot netten voor elektriciteits- en gastransmissie, opslag van gas en LNG. De CREG waakt erover dat deze regels transparant en niet-discriminerend zijn, de liquiditeit van de markt bevorderen en nieuwe marktspelers aantrekken. Daarnaast controleert de CREG tevens de optimale werking van de markt inzake transmissiecapaciteiten.

#### ➤ *Unbundling en certificering van de netbeheerders*

De CREG zal haar specifieke toezichttaken voortzetten met het oog op de voortdurende naleving van de vereisten inzake *unbundling* door de transmissienetbeheerders. Voor de elektrische interconnectie Nemo Link zal er op een gelijkaardige manier gewerkt worden.

Dit toezicht behelst enerzijds het onderzoeken van eventuele kennisgevingen door de transmissienetbeheerders met betrekking tot geplande transacties waarvoor de naleving van de vereisten inzake *unbundling* in voorkomend geval opnieuw moet worden geëvalueerd of indien nodig, bij gebrek aan kennisgeving, door op eigen initiatief een procedure op te starten voor ingebrekestelling van de netbeheerder.

Anderzijds neemt het toezicht de vorm aan van een *monitoring* aangaande de permanente naleving van de vereisten van de *unbundling* bij kennisgevingen van nieuwe mandaten van bestuurders van de transmissienetbeheerders en/of jaarlijkse verslaggeving door de transmissienetbeheerders aan de CREG waaruit blijkt dat zij de wettelijke bepalingen met betrekking tot de vereisten inzake *unbundling* hebben nageleefd.

Zoals hiervoor vermeld, zal de CREG, indien nodig, een certificeringsprocedure (her)openen op basis van de analyse van de kennisgevingen, verslagen enz. of indien zij hiertoe een met redenen omkleed verzoek van de Europese Commissie ontvangt.

Met betrekking tot de gemeenschappelijke onderneming Balansys voor de gasmarktintegratie BE-LUX zal de CREG erover waken dat de nalevingsfunctionaris permanent de vereisten van onafhankelijkheid en beroepsbekwaamheid naleeft.

#### ➤ *Waarborgen van de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders*

In 2022 zal de CREG kennisnemen van enerzijds de jaarlijkse activiteitenverslagen van de *Corporate Governance Comités* van de netbeheerders voor het jaar 2021 en anderzijds de jaarlijkse verslagen van de personen die binnen de voornoemde ondernemingen verantwoordelijk zijn voor de opvolging van de nalevingsregels op het gebied van niet-discriminatie die zijn opgelegd aan het personeel ("*compliance officer*") voor het jaar 2021.

Naast de controle van de naleving van de vereisten op het gebied van *unbundling* en certificering ziet de CREG erop toe dat de netbeheerders voldoen aan de wettelijke bepalingen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid, zoals beoogd door de elektriciteitswet en de gaswet, alsook de uitvoeringsbesluiten ervan. In het geval van een inbreuk zal de CREG de nodige maatregelen treffen.

De benoeming van onafhankelijke bestuurders van de netbeheerders is onderworpen aan een eensluidend advies van de CREG betreffende hun onafhankelijkheid.

In geval van kennisgeving van een benoeming van andere bestuurders en/of leden van de directiecomités van de netbeheerders en van de opname door bestuurders en leden van de

directiecomités van de netbeheerders van nieuwe functies of mandaten zal de CREG tevens toezien op de naleving van de ontvlechtingseisen en desgevallend van andere vereisten inzake onafhankelijkheid. De CREG zal in het kader van de benoemingen van bestuurders en de controle van hun onafhankelijkheid contact nemen met het *Corporate Governance Comité* van de betrokken netbeheerder in geval van vragen over het verloop van de procedure en in het kader van de uitwisseling van informatie.

➤ *Opvolging en aanmoediging van de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten*

De CREG zal de evoluties opvolgen met het oog op een nauwere integratie van de gas- en elektriciteitsmarkten.

- Voor wat betreft elektriciteit:

De methode voor het berekenen en toewijzen van de grensoverschrijdende capaciteiten in de *Core* capaciteitsberekeningsregio werd in 2019 vastgelegd door ACER. De CREG volgt in 2022, samen met de andere betrokken regulerende instanties, de implementatie van de stroomgebaseerde marktkoppeling in de *Core* regio verder en nauwgezet op. De lancering van de stroomgebaseerde marktkoppeling is – op basis van de huidige planning van de transmissiesysteembeheerders en de genomineerde elektriciteitsmarktbeheerders – voorzien tegen uiterlijk februari 2022.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Verordening (EU) 2019/943 – die deel uitmaakt van het *Clean Energy Package* – zal de CREG verdere beslissingen dienen te nemen inzake de toegang tot de grensoverschrijdende infrastructuur, de berekening van de interconnectiecapaciteiten en het gebruik en de coördinatie van remediërende maatregelen om congestie te verlichten. Deze beslissingen dienen individueel of in samenspraak met andere regulerende instanties, of door ACER, genomen te worden.

De CREG zal er, in 2022, in het bijzonder op toezien dat de methoden die gelinkt zijn aan het gebruik en de coördinatie van remediërende maatregelen (inclusief dure maatregelen zoals *redispatching* en *countertrading*) enerzijds en de regionale coördinatie van operationele veiligheid anderzijds, verder worden geïmplementeerd en goedgekeurd in samenspraak met de andere regulerende instanties.

In 2022 blijft de CREG aan de transmissienetbeheerder belangrijke stimulansen toekennen die in verhouding staan tot de gerealiseerde indicatoren voor de marktintegratie.

- Voor wat betreft aardgas:

De integratie van de Belgische en Luxemburgse aardgasmarkt op 1 oktober 2015 was een Europese primeur tussen twee lidstaten. Dit project heeft veel praktische kennis opgeleverd om dergelijke grensoverschrijdende integraties te realiseren. Het is steeds de bedoeling geweest om dit project als een pionier te beschouwen en opportuniteiten te blijven evalueren voor een verdere integratie met andere aangrenzende aardgasmarkten waar momenteel trouwens ook evaluaties worden uitgevoerd. De CREG volgt aandachtig deze evoluties op en werkt samen met betrokkenen om verdere mogelijkheden tot integratie te analyseren.

In het kader hiervan zal de CREG de volgende dossiers opvolgen:

- de overgang van de infrastructuur van L-gas naar H-gas door ervoor te zorgen dat de overschakeling gebeurt met zo weinig mogelijk belemmeringen teneinde een zo efficiënt mogelijke H-gasmarkt te waarborgen. Volgens de huidige planning zal de Belgische markt tegen eind 2024 volledig zijn overgeschakeld op H-gas;
- de opname van twee Duitse marktzones, Gaspool en NCG, in een geïntegreerde Duitse markt "Trading Hub Europe (THE)", gepland op 1 oktober 2021;
- de grensoverschrijdende integratie van de balanceringszones met aandacht voor de kostenbatenanalyse van de projecten en waaruit een voordeel blijkt voor zowel de Belgische en de Europese markten als de consumenten; en

Niet-vertrouwelijk

56/115

- de investeringen en marktkoppelingsactiviteiten, investeringen in “met waterstof compatibele” infrastructuur en *retrofitting*.

➤ *Toezicht op de investeringen van de transmissienetbeheerders*

In de komende jaren zal de CREG het technisch-economische toezicht op het investeringsbeleid van de transmissienetbeheerder voortzetten en dit zowel *ex ante* als *ex post* voor wat betreft aardgas. Ze zal ook het technisch-economische toezicht op het federale ontwikkelingsplan van het elektriciteitstransmissienet voortzetten. Dit plan wordt opgesteld door transmissienetbeheerder Elia in samenwerking met de Algemene Directie Energie en het Federaal Planbureau. Sinds 2021 neemt de CREG ook deel aan het overlegcomité dat belast is met de opstelling van het federaal ontwikkelingsplan voor de periode 2024-2034. Zo kan de CREG tussenkomen in de eerste stappen om het federaal ontwikkelingsplan op te stellen. In 2022 zal de CREG blijven deelnemen aan de werkzaamheden in dat kader.

Daarnaast zal de CREG ook de uitvoering van de *Projects of common interest* (hierna “PCI”) (zie thema 10) in overeenstemming met de Europese Verordening (EU) nr. 347/2013<sup>43</sup> en *important projects of common European interest* (IPCEI) in de waterstofsector opvolgen<sup>44</sup>. In 2022 zal de CREG:

- blijven deelnemen aan de *Task Force* Infrastructuur van ACER en de Europese regionale Werkgroepen (*NSI West Gas*, *NSI West Electricity* en *NSOG*) voor de selectie van en het toezicht op de PCI's;
- de uitvoering van andere ondersteuningsmaatregelen op Europees niveau opvolgen; en
- overleg plegen (desgevallend met de regulatoren van de buurlanden) voor de implementatie van een kosten-batenanalyse (“*cost-benefit analysis – CBA*”) en een grensoverschrijdende kostenallocatie (“*cross-border cost allocation – CBCA*”).
- Voor wat de investeringen van de elektriciteits-TNB betreft:

In 2022 blijft de CREG de verwezenlijking opvolgen van de voorziene investeringen om de netinfrastructuur te versterken. Er zal bijzondere aandacht besteed worden aan de opvolging van projecten die invloed hebben op de interconnectiecapaciteit en projecten die opgenomen zijn in de stimulansen voor de verbetering van de prestaties van de beheerder van het elektriciteitstransmissienet in de tarifaire periode 2020-2023 zoals in het bijzonder:

- de versterking van de Noordgrens (het BRABO-project);
- de plaatsing van “Ampacimon”-modules voor de *monitoring* van de reële transmissiecapaciteit van de lijnen via een thermisch beeld van de geleiders, waardoor Elia in staat is deze verbindingen ten volle tot hun effectieve limiet te exploiteren;
- de vervanging van de bestaande geleiders tussen Avellin/Mastaine (FR) en Avelgem (BE) en vervolgens tot Horta in Zomergem door zogenoemde “hoogperformante” geleiders;
- de indienststelling van de eerste *Phase Shifting Transformer* (PST) in Aubange;
- de indienststelling van condensatorbatterijen met een totale capaciteit van 500 MVar in het kader van de ondersteuning van de spanning.

<sup>43</sup>Verordening (EU) nr. 347/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2013 betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur en tot intrekking van Beschikking nr. 1364/2006/EG en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 713/2009, (EG) nr. 714/2009 en (EG) nr. 715/2009. De publicatie van een herziene verordening is voorzien tegen eind 2021.

<sup>44</sup><https://economie.fgov.be/nl/themas/energie/energietransitie/belangrijk-project-van>

De CREG zal ook bijzondere aandacht besteden aan twee grote projecten voor de versterking van het interne hoogspanningsnet die het mogelijk moeten maken om onder meer de elektriciteit van de windmolens op zee te vervoeren: de projecten “Ventilus” en “Boucle du Hainaut”.

Deze *monitoring* van de investeringen zal gebeuren in het kader van de specifieke stimulansen voor investeringen voor de periode 2020-2023 waarvoor de CREG in 2019 een beslissing<sup>45</sup> genomen heeft. Deze stimulansen zijn voor de netbeheerder belangrijk en laten toe het proces voor de opvolging van de investeringsportefeuille efficiënter te maken.

- Wat de investeringen van de aardgas-TNB betreft:

De CREG zal, samen met Fluxys Belgium, de evolutie van het operationele en het tarifaire model van aardgasopslag bestuderen. De gaswet zal waarschijnlijk gewijzigd moeten worden om bijvoorbeeld korte termijn diensten te kunnen aanbieden die lager zijn dan de referentieprijs (het jaarlijkse gereguleerde tarief) bij veilingen.

➤ *Verbeteren van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten*

De CREG zal in 2022 studies publiceren over de van de werking *monitoring* van de groothandelsmarkt voor elektriciteit en gas in België (cf. Thema 2) waarbij de volgende elementen naar voor worden geschoven:

- elektriciteitsproductie, meer bepaald de evolutie van de productie, de geïnstalleerde capaciteit, de combinatie van de gebruikte technologieën en de marktaandeelen van de verschillende marktspelers;
- afname van elektriciteit op het transmissienet;
- commerciële en fysische uitwisselingen van elektriciteit;
- interconnecties met de buurlanden;
- compensatie van de onevenwichten;
- levering van aardgas;
- grensoverschrijdende handel in aardgas;
- aardgasverbruik;
- energietransitie en de rol van nieuwe groene gassen;
- marktintegratie en prijsconvergentie;
- LNG;
- opslag; en
- balanceren.

Met het oog hierop zal de CREG de marktspelers en netbeheerders gericht ondervragen met behulp van informatiefiches. Dit proces komt elk jaar terug. Ter aanvulling en op basis van de conclusies zullen eventueel gerichte acties worden ondernomen, bijvoorbeeld door samen te werken met de bevoegde instanties op het gebied van mededinging.

<sup>45</sup> Beslissing (B)658E/55 van 25 april 2019 over de modaliteiten voor het bepalen van de stimulansen om de prestaties van de beheerder van het transmissienet voor elektriciteit in de loop van de regulatoire periode 2020-2023 te verbeteren

In 2022 zal de CREG zich blijven inspannen en zich indien nodig nog meer inspannen op het gebied van marktmonitoring in het kader van het Derde Energiepakket en het *Clean Energy Package*. Zij zal in haar monitoringstudies bijzondere aandacht besteden aan:

- transparantie en werking van de geïnterconnecteerde elektriciteits- en aardgasmarkt;
- toezicht op de mededingingsgraad en beperkingen inzake mededinging (in voorkomend geval zal zij samenwerken met de mededingingsautoriteiten);
- invoering van de investeringen voorzien voor de infrastructuur van het net;
- evaluatie van het verslag van Elia en Fluxys Belgium over de grensoverschrijdende handel;
- vervolgverslag over de termijnen voor de uitvoering van de aansluitingen en herstellingen op het elektriciteitstransmissienet;
- congestieregels en de toepassing van de restrictieve bepalingen in de leveringscontracten voor elektriciteit en aardgas;
- toegang tot de opslaginstallaties van aardgas;
- toegang tot LNG-infrastructuur; en
- monitoring van de regels ter bescherming van de eindverbruiker.

De CREG zal bovendien de beschikbaarheid blijven controleren van de fundamentele gegevens<sup>46</sup> en de gegevens van de transacties voor alle marktpelers. Indien nodig, zal zij de lijst van gegevens die relevant zijn voor de marktpelers en die openbaar moeten worden gemaakt, uitbreiden.

Om de kwaliteit en de beschikbaarheid van de marktgegevens te waarborgen, heeft de CREG een tarifaire stimulans uitgewerkt voor de periode 2020-2023 naar aanleiding van de vaststelling dat de TNB's en transparantieplatformen inconsistente gegevens hebben gepubliceerd. Deze inconsistente gegevens werden vastgesteld door de studie die in 2017 werd uitgevoerd over de correcte toepassing door transmissienetbeheerders voor aardgas en elektriciteit van de Europese verordeningen nr. 715/2009<sup>47</sup>, nr. 714/2009<sup>48</sup> en nr. 543/2013<sup>49</sup> en de interacties en de complementariteit met de Europese verordeningen en richtlijnen in het bijzonder met betrekking tot REMIT<sup>50</sup> en MiFID II<sup>51</sup> op het gebied van energie. De studie zal worden bijgewerkt. Daarbij zal de nadruk gelegd worden op de coherentie en de juistheid van de gegevens tussen transparantieplatformen en gegevens van de Belgische transmissienetbeheerders en de presentatie van de eerste resultaten van de stimulans. Bovendien zal de CREG contact onderhouden met ENTSO-E over de kwaliteit van de gegevens via

<sup>46</sup> Fundamentele gegevens voor elektriciteit is informatie over de capaciteit en het gebruik van installaties voor de productie, het verbruik en de transmissie van elektriciteit, met inbegrip van geplande of niet-geplande onbeschikbaarheden van de genoemde installaties, in overeenstemming met artikel 6 tot 17 van de verordening (EU) nr. 543/2013 van de commissie. Fundamentele gegevens voor gas is de informatie over de capaciteit en het gebruik van infrastructuur voor het vervoer van aardgas, met inbegrip van de geplande en niet-geplande onbeschikbaarheid van de genoemde infrastructuur in overeenstemming met paragraaf 3.3-1) en 3.3-5) van bijlage I van de verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad.

<sup>47</sup> Verordening nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005.

<sup>48</sup> Verordening nr. 714/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang tot het net voor grensoverschrijdende handel in elektriciteit en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1228/2003.

<sup>49</sup> Verordening nr. 543/2013 van de Commissie van 14 juni 2013 betreffende de toezending en publicatie van gegevens inzake de elektriciteitsmarkten en houdende wijziging van bijlage I bij Verordening (EG) nr. 714/2009 van het Europees Parlement en de Raad.

<sup>50</sup> Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie.

<sup>51</sup> Richtlijn 2004/39/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 betreffende markten voor financiële instrumenten, tot wijziging van de Richtlijnen 85/611/EEG en 93/6/EEG van de Raad en van Richtlijn 2000/12/EG van het Europees Parlement en de Raad en houdende intrekking van Richtlijn 93/22/EEG van de Raad.



vergaderingen van de werkgroep van ENTSO-E<sup>52</sup> die zich bezighoudt met transparantie. De CREG zal trouwens andere regulatoren verzoeken om mee te werken rond de juistheid van de gegevens die de transparantie op de markt binnen de CWE-regio verzekeren.

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

In 2022 zal de CREG toezicht houden op de ontwikkelingen van marktmechanismen met het oog op een doeltreffend gebruik van de transmissienetten. Deze taak zal onder meer betrekking hebben op de verbeteringen die op regionaal niveau (CWE en Core) moeten worden aangebracht aan het koppelingsmechanisme gebaseerd op stromen en aan de installatie van een *intraday*mechanisme voor de regionale markt.

De CREG zal periodiek de doeltreffendheid van de regels van het technisch reglement betreffende de veiligheid en betrouwbaarheid van het transmissienet controleren.

De CREG zal ook de aanvragen tot vrijstelling van de gelijkstroomverbindingen overeenkomstig verordening nr. 2019/943 bestuderen.<sup>53</sup> Tot op heden is er geen enkele aanvraag tot vrijstelling voorzien. De CREG zal ook de tijd controleren die de netbeheerder nodig heeft om verbindingen en herstellingen uit te voeren. De CREG zal waken over de terbeschikkingstelling van een geharmoniseerd en gemakkelijk te begrijpen formaat voor de verbruiksgegevens en de toegang ertoe.

In samenwerking met ACER en de nationale Europese energieregulatoren van de andere lidstaten zal de CREG haar inspanningen voortzetten op het gebied van de uitwisseling van informatie die relevant is op Europees niveau.

Zij zal bovendien de procedures inzake de beperkingen van transacties door transmissienetbeheerders evalueren.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

De CREG zal waken over het behoud van het niveau van informatieverstrekking, ondanks het feit dat Europese platformen bepaalde taken van de transmissienetbeheerders overnemen. In het kader hiervan is zij uitdrukkelijk geïnteresseerd in de voortzetting van de ontwikkeling van het Centraal-Europese transparantieplatform van ENTSO-G<sup>54</sup>. De oprichting hiervan werd beschouwd als een essentiële aanvullende maatregel tegen congestie in Europa. In januari 2015 heeft ACER een eerste verslag inzake CMP-toezicht ("*Congestion Management Procedure*") gepubliceerd met de steun van de NRA's ("*National Regulatory Authority*"). Binnen de Europese Unie is de tenuitvoerlegging van de CMP nog niet voltooid. Jaarlijks wordt er een *monitoring*studie uitgevoerd. Op dit ogenblik is er voor België geen enkele tekortkoming vastgesteld.

In 2022 zal de CREG de initiatieven opvolgen die gericht zijn op de bouw van nieuwe installaties die het capaciteitsaanbod beïnvloeden.

De optimalisatie van het operationele beheer van de vervoersnetten in België (zowel voor H-gas als voor L-gas), de aanpassingen van het vervoersnet die nodig zijn voor het vervoer van nieuwe gassen (biomethaan, waterstof), het hergebruik van de gasinfrastructuur in een beleid van decarbonisering en energietransitie, de koppeling hiervan met de onontbeerlijke investeringen, de projecten die goedgekeurd en lopend zijn voor een grensoverschrijdende samenwerking en eventuele nieuwe initiatieven voor een grensoverschrijdende integratie van het beheer met de vervoersnetten van de buurlanden, zullen ook in 2022 de aandacht van de CREG vereisen.

<sup>52</sup> ENTSO-E Transparency User Group (ETUG)

<sup>53</sup> Verordening (EU) nr. 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit.

<sup>54</sup> Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005.



In het kader van de adviserende bevoegdheid van de CREG op het gebied van de toekenning van transportvergunningen voor de bouw en exploitatie van individuele vervoersinstallaties wordt een minutieuze opvolging gepland.

➤ *Waarborgen van de toegang tot de transmissienetten en dit op niet-discriminerende wijze*

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

Omwille van grotere vereisten inzake flexibiliteit, de conversie en de implementatie van Europese netwerkcodes is er in 2019 een nieuw technisch reglement in werking getreden. Dit technisch reglement voorziet in het bijzonder dat de CREG voortaan typeovereenkomsten voor de aansluiting, de toegang, de evenwichtsverantwoordelijke, de programmeringsverantwoordelijke, de verantwoordelijke voor de planning van de onbeschikbaarheden, voor de levering van balanceringsdiensten en ondersteunende diensten die geen balanceringsdiensten zijn, voor de uitwisseling van informatie met elektriciteitsleveranciers en leveranciers van ondersteunende diensten, voor de samenwerking met beheerders van een publiek distributienet zal goedkeuren, evenals het akkoord bedoeld in artikel 40, § 7 van de Europese richtsnoer SO GL. In 2020 en 2021 heeft de CREG haar goedkeuringsbevoegdheid op voorstel van Elia uitgeoefend voor een aantal van de bovenvermelde contracten, in overeenstemming met de geldende wettelijke bepalingen. De CREG verwacht dat ze in 2022 van Elia de eventuele overige voorstellen van typeovereenkomsten zal ontvangen ter goedkeuring alsook voorstellen met het oog op de aanpassing van bepaalde typeovereenkomsten die in 2020 en 2021 zijn goedgekeurd, onder andere als gevolg van evoluties van het ontwerp van de balanceringsmarkten.

Betreffende het ICAROS-project, met inbegrip van de herziening van het CIPU-kader en de uitbreiding ervan naar niet-CIPU-middelen en de methodologie die Elia volgt voor het beheer van interne congesties in de Belgische zone beschreven in de "*coordination rules*", zal de CREG actief samenwerken en in het kader van haar bevoegdheden beslissingen nemen of adviezen formuleren over de verschillende aspecten ervan.

Daarnaast zal de CREG in 2022 haar adviesbevoegdheid verder uitoefenen met betrekking tot de aanvragen voor het toekennen door de minister van Energie van de hoedanigheid van beheerder van een gesloten industrieel net voor het gedeelte uitgebaat op een nominale spanning hoger dan 70kV.

De ontwikkeling van het marktconcept, voornamelijk wat betreft de productie, de *balancing*, de ondersteunende diensten en de groothandelsmarkt, maar ook op het niveau van tarieven, wordt van nabij opgevolgd door de CREG zodat de ontwikkeling van sommige mechanismen kan worden voortgezet teneinde een meer uitgesproken "marktgerichtheid" te bekomen. Dit denkproces en de werken die eruit voortkomen, zullen worden geharmoniseerd met de andere Europese regulatoren.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

Voor wat betreft het transport van aardgas wordt het marktmodel, van toepassing sinds 2012, verder verfijnd en aangepast. Sindsdien heeft de CREG immers de opeenvolgende aangepaste versies van de belangrijkste voorwaarden voor toegang tot het vervoersnet op voorstel van Fluxys Belgium en na consultatie van de marktpartijen, goedgekeurd. De CREG zal erop toezien dat in 2022 de aanpassingen aan het marktmodel waar nodig worden uitgevoerd en dit in overleg met de marktpartijen.

Vanaf 1 juli 2020 is de balancering van de geïntegreerde Belux marktzone de verantwoordelijkheid van Balansys. Fluxys Belgium zal verder instaan voor het aanbod van vervoersdiensten aan de netgebruikers. Een belangrijk punt van aandacht wordt hierbij de opvolging van de kredietwaardigheid van de netgebruikers en het voorkomen van fraude. In 2021 werd de *Know Your Customer Policy* geïmplementeerd. De CREG zal de resultaten hiervan verder opvolgen in 2022.

Wat het transport van aardgas tussen het Verenigd Koninkrijk en België via de Interconnector-pijpleiding betreft, heeft de CREG op 1 maart 2018 het door Interconnector ingediende voorstel

goedgekeurd met betrekking tot de gewijzigde toegangsovereenkomst met Interconnector, het gewijzigd toegangsreglement van Interconnector en de gewijzigde gebruikersovereenkomst goedgekeurd, die de impliciete toewijzing van capaciteit mogelijk hebben gemaakt. Interconnector zal in 2022 zijn productaanbod verder afstemmen op de markt en de aangepaste en gewijzigde belangrijke voorwaarden, m.a.w. het toegangscontract voor de Interconnector (IAA) en de toegangscode voor de Interconnector (IAC), na raadpleging van de marktspelers aan de CREG ter goedkeuring voorleggen.

Sinds de liberalisering van de energiemarkt is opslag een concurrentiële activiteit. De opslagsite in Loenhout concurreert met andere opslagsites in Noordwest-Europa. Naarmate de aardgasmarkten evolueerden naar liquide markten en de prijzen losgekoppeld werden van de olieprijs, werd de verkoop van opslagcapaciteit steeds meer afhankelijk van de zomer-winter spreads op de gasmarkt. De CREG keurde op 16 juli 2021 het nieuwe opslagmodel goed en zal van nabij de implementatie ervan opvolgen.

In samenwerking met de nationale regulatoren zal de CREG in 2022 binnen de GST WS (*Gas Storage work stream*) van de CEER blijven onderzoeken welke bijdrage de opslag zou kunnen leveren aan de bevoorradingszekerheid<sup>55</sup>.

In 2022 zal de CREG de activiteiten van de LNG-terminal van Zeebrugge blijven opvolgen. In dit kader zal ze bijzondere aandacht besteden aan de naleving van de algemene voorwaarden die van toepassing zijn op de LNG-terminal van Zeebrugge.

Daarnaast zal de CREG werken aan de evolutie van het regulatoire kader betreffende diensten voor *Small Scale LNG* die Fluxys LNG ontwikkelt, wetende dat deze diensten door Fluxys LNG worden geleverd in een markt met steeds meer concurrentie op Europees niveau.

De wijzigingen van het regulatoire kader zullen betrekking hebben op de *small scale LNG* laaddiensten en de commercialisering van de terminallingdiensten via platform.

Er zal in 2022 ook gewerkt worden rond de aspecten met betrekking tot de rol van LNG in het kader van de energietransitie.

### 3.1.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                                                                                                         | Einddatum                                           | As – Doelstelling                                                                                                        |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.1.2.             | Eensluitend advies binnen de dertig kalenderdagen na de kennisgeving van de benoeming van onafhankelijke bestuurders van de transmissienetbeheerders.                                                                | 2022                                                | Gereguleerde activiteiten – Onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de TNB                                              |
| 3.1.2.             | Actualisering van de studie over de transparantie door de nadruk te leggen op de problematiek van de kwaliteit van de gegevens gepubliceerd door Elia Transmission Belgium en de resultaten van de stimulans hiertoe | 2022                                                | Gereguleerde activiteiten- Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten |
| 3.1.2.             | Adviezen CREG met betrekking tot de aanvragen voor het toekennen van de hoedanigheid van beheerder van een gesloten industrieel net (elektriciteit)                                                                  | 2022<br>(op vraag van de Algemene Directie Energie) | Gereguleerde activiteiten – Waarborgen van de                                                                            |

<sup>55</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on an EU strategy for liquefied natural gas and gas storage 16 Feb 2016.

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                |                                                                                                                           |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                | toegang tot de gesloten industriële netten                                                                                |
| 3.1.2. | Beslissingen betreffende de typecontracten voor de aansluiting, de toegang, de evenwichtsverantwoordelijken, de levering van balanceringsdiensten, de levering van ondersteunende diensten die geen balanceringsdiensten zijn, de programmeringsverantwoordelijke, de verantwoordelijke voor de planning van de onbeschikbaarheden, de uitwisseling van informatie met elektriciteitsleveranciers en leveranciers van ondersteunende diensten, de samenwerking met beheerders van een openbaar distributienet evenals het akkoord bedoeld in artikel 40, § 7 van de Europese richtlijn SOGL (elektriciteit) | 2022<br>(op voorstel van de beheerder van het transmissienet voor elektriciteit)               | Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet waarborgen                                                     |
| 3.1.2. | Toezicht en besluiten met betrekking tot de implementering van de regionale mechanismen voor gecoördineerde toewijzing van capaciteiten op <i>day-ahead</i> en <i>intraday</i> (elektriciteit)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <i>Ad hoc</i>                                                                                  | Gereguleerde activiteiten – Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten |
| 3.1.2. | Beslissingen betreffende de gecoördineerde implementatie (op Europees of regionaal niveau) van de CACM-, FCA-, EB- en SO-verordeningen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <i>Ad hoc</i>                                                                                  | Gereguleerde activiteiten – Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten |
| 3.1.2. | Beslissingen m.b.t. aanpassingen van de belangrijkste voorwaarden van Fluxys Belgium en Balansys en van het gasvervoersmodel                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <i>Ad hoc</i> (op vraag van de TNB)                                                            | Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet en de verbetering van de transparantie waarborgen              |
| 3.1.2. | Beslissingen betreffende de aanpassing van de belangrijkste voorwaarden van Interconnector                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <i>Ad hoc</i> (op vraag van TNB en afhankelijk van de uitkomst van de onderhandelingen Brexit) | Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet en de verbetering van de transparantie waarborgen              |
| 3.1.2. | Beslissingen m.b.t. aanpassingen van de belangrijkste voorwaarden van Fluxys Belgium voor de opslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <i>Ad hoc</i> (op vraag van de TNB)                                                            | Gereguleerde activiteiten – Toegang tot de opslaginstallatie van Loenhout en verbetering van de transparantie             |

### 3.2. THEMA 7: ONTWIKKELEN VAN NETWERKCODES EN CONTROLE VAN HUN CORRECTE TOEPASSING

#### 3.2.1. Doelstellingen van de CREG

##### ➤ Europese netwerkcodes

De oprichting van een eengemaakte markt op Europees niveau is een belangrijke doelstelling van het Europese energiebeleid. Een van de middelen om dit te bereiken, bestaat uit het aannemen van diverse netwerkcodes (in het Engels "*Network Codes*"). De CREG heeft in het kader van ACER actief deelgenomen aan de opstelling van deze regels op Europees en regionaal niveau. Hierdoor kan zij de toepassing ervan op Belgisch niveau zo goed als mogelijk voorbereiden en bevorderen.

Voor elektriciteit zal de CREG in 2022 verder werken aan de harmonisatie met de regels beschreven in verordening (EU) 2019/943 en de opvolging van de correcte toepassing van de regels op het gebied van:

- capaciteitstoewijzing en congestiebeheer, ook CACM GL ("*Capacity Allocation and Congestion Management Guideline*") genoemd<sup>56</sup>. De CREG zal ook haar expertise ter beschikking stellen in het kader van de discussies met betrekking tot het wetgevend proces voor de herziening van de CACM GL ;
- capaciteitstoewijzing op lange termijn, ook FCA GL ("*Forward Capacity Allocation Guideline*") genoemd, in werking getreden op 17 oktober 2016;
- *balancing* van het elektriciteitssysteem, ook EB GL ("*Electricity Balancing Guideline*") genoemd, in werking getreden op 18 december 2017;
- vereisten voor producenten, ook RfG-netcode ("*Requirements for Generators*") genoemd, in werking getreden op 17 mei 2016;
- aansluiting van verbruikers, ook DCC ("*Demand Connection Code*") genoemd, in werking getreden op 7 september 2016;
- hoogspanningsgelijkstroomsystemen, ook HVDC-netcode ("*High Voltage Direct Current*") genoemd, in werking getreden op 28 september 2016;
- de noodtoestand en de heropbouw van het elektriciteitsnet, ook ER-netcode ("*Emergency and Restoration*") genoemd, in werking getreden op 18 december 2017; en
- beheer van elektriciteitstransmissiesystemen, ook SO GL ("*System Operation Guideline*") genoemd, in werking getreden op 14 september 2017.

De correcte toepassing van de richtsnoeren inzake "*system operation*" (SO GL) en de richtsnoeren m.b.t. *balancing* (EB GL) zal opgevolgd worden door de deelname van de CREG aan de projecten in verband met het ontwerp, de realisatie en de exploitatie van de internationale coördinatieplatformen. België werkt mee aan projecten met betrekking tot de implementatie van vier Europese platformen. Het eerste betreft de veilingen van FCR-capaciteit. Het tweede gaat over de compensatie van onevenwichten van RFP-blokken tussen TNB's. De twee laatste betreffen de veilingen m.b.t. offertes voor de activering van respectievelijk aFRR (project PICASSO) en mFRR (project MARI). De CREG volgt deze projecten op in het kader van een Europese samenwerking van de betrokken nationale regulatoren die noodzakelijk is om gemeenschappelijke beslissingen over de implementatie van deze platformen te organiseren, met toepassing van de richtlijn betreffende het evenwicht.

<sup>56</sup> Deze regels zijn op 15 augustus 2015 in werking getreden.

Wat gas betreft, legt de Europese netwerkcode inzake het capaciteitsaanbod (NC CAM), goedgekeurd op 15 april 2013 en in werking getreden op 1 november 2015, als norm de veiling vast van de grensoverschrijdende gegroepeerde capaciteit. De samenwerking en de ontwikkeling van het PRISMA-platform, dat is opgezet om te beantwoorden aan de vereisten van de NC CAM, zal door de CREG in 2022 verder worden opgevolgd binnen de daartoe opgerichte RAG (*Regulatory Advisory Group*) in overleg met de andere Europese regulatoren. De CREG zal er eveneens prioritaire aandacht aan besteden gelet op de aanpassingen in de Europese wetgeving inzake aardgas ten gevolge van het aangenomen *Clean Energy Package*.

Sinds 1 mei 2016 is de netwerkcode inzake de interoperabiliteit van gas en gegevensuitwisseling (NC INT) van toepassing. In 2022 zal de CREG de implementatie ervan opvolgen.

➤ *Controle van het technisch reglement elektriciteit en de gedragscode aardgas*

- Meer algemeen zal de CREG haar opdracht uitvoeren inzake de controle op de toepassing van de regels van het technisch reglement elektriciteit en de gedragscode gas met voor elektriciteit bijzondere aandacht voor de uitwerking van de ondersteunende diensten en de compensatie van de netverliezen. Verder zal zij erop toezien dat de gas- en elektriciteitsondernemingen deze respectieve regels naleven.

Technisch reglement elektriciteit

Het huidige technisch reglement elektriciteit (koninklijk besluit van 22 april 2019) is sinds 27 april 2019 van toepassing om te beantwoorden aan de snelle evolutie van de markt en meer bepaald aan de nieuwigheden die voortkomen uit de Europese netwerkcodes. De eerste concrete ervaringen met dit technisch reglement kunnen in 2022 aanleiding geven tot aanpassingen, correcties en/of verduidelijkingen ervan.

In deze context zal echter rekening moeten worden gehouden met het door de Kamer op 15 juli 2021 aangenomen wetsontwerp dat onder meer ertoe strekt de CREG bevoegd te maken voor de vaststelling van voorwaarden die momenteel geregeld zijn in het technisch reglement. Dit, om rekening te houden met een arrest van het Europees Hof van Justitie van 3 december 2020. Deze voorwaarden zullen bijgevolg uit het technisch reglement, dat door de Koning is vastgesteld, moeten worden geschrapt. Het betreft meer bepaald de (methodes voor de vaststelling van de) voorwaarden voor aansluiting op het transmissienet, de toegang tot het transmissienet, de verwerving van ondersteunende diensten en de toegang tot grensoverschrijdende infrastructuur, met inbegrip van capaciteitstoewijzing en congestiebeheer, die de CREG zal moeten vaststellen in een gedragscode.

De CREG zal toezien op de naleving van dit technisch reglement en de daarin voorziene bevoegdheden uitoefenen.

- Gedragscode aardgas

De CREG zal haar opdracht voortzetten inzake de controle van de toepassing van de regels die zijn vastgelegd in het koninklijk besluit van 23 december 2010 betreffende de gedragscode inzake de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie. Deze regels en beginselen die van toepassing zijn op de vervoersnetbeheerders voor aardgas, de opslaginstallaties en LNG-installaties, evenals op alle andere marktpelers hebben als doel de toegang tot voornoemde installaties en een optimale werking van de gasmarkt te waarborgen en dit zolang de Gedragscode van 23 december 2010 van kracht blijft.

Immers, in de Kamer werd op 15 juli 2021 een wetsontwerp aangenomen dat ertoe strekt de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, te wijzigen. Met deze wetwijziging wil de wetgever een antwoord bieden aan het een arrest van het Europees Hof van Justitie van 3 december 2020.

Voortaan wordt de CREG bevoegd verklaard de voorwaarden voor de aansluiting op en de toegang tot de vervoernetten en de LNG-installaties, overeenkomstig artikel 15/5*undecies*, § 1, vaststellen. De CREG is niet langer meer bevoegd de belangrijkste voorwaarden goed te keuren. Concreet betekent dit dat de Gedragscode van 23 december 2010 zal opgeheven en vervangen worden door een akte van de CREG die de voorwaarden voor de aansluiting op en de toegang tot de vervoernetten en de LNG-installaties, overeenkomstig artikel 15/5*undecies*, § 1, vaststelt.

De belangrijkste voorwaarden of het standaardcontract voor de toegang tot het vervoersnet en de daarmee verbonden operationele regels, zijn (artikel 3, gedragscode 23 december 2010):

1° het standaard aansluitingscontract;

2° het standaard DNB-aansluitingscontract;

3° het standaard aardgasvervoerscontract, bestaande uit algemene voorwaarden, definities, het toegangsreglement en het dienstenprogramma;

4° het standaard opslagcontract, bestaande uit algemene voorwaarden, definities, het toegangsreglement en het dienstenprogramma;

5° het standaard LNG-contract, bestaande uit algemene voorwaarden, definities, het toegangsreglement en het dienstenprogramma.

De gaswet legt vast dat de CREG de voornaamste voorwaarden voor de toegang tot aardgasvervoersnetten goedkeurt. De drie basisdocumenten voor Fluxys Belgium (vervoer en opslag) en voor Fluxys LNG (LNG) omvatten:

- de standaardcontracten die het toegangsticket vormen;
- de toegangsreglementen die de werkingsregels bevatten;
- de dienstenprogramma's die voor de klant een beschrijving bevatten van de marktmodellen en diensten voorgesteld door de netbeheerders.

Externe omstandigheden bepalen in grote mate of de CREG al dan niet maatregelen moet treffen. De CREG beschikt evenwel over de vrijheid om in bepaalde domeinen initiatieven te nemen en om voorstellen te formuleren aan de wetgever teneinde de werking van de markten te verbeteren, zoals de herziening van de gedragscode van 23 december 2010 om deze in overeenstemming te brengen met de Europese netwerkcodes (NC CAM, NC BAL, CMP, NC INT), de verordening (EU) nr. 2017/1938 en de aanpassing ervan aan de behoeften van de markt inzake opslag en LNG.

- Gaswet

De CREG heeft sinds de start van het liberaliseringsproces het initiatief genomen om de regelgeving met betrekking tot vervoer, opslag en LNG-activiteiten vast te leggen in een koninklijk besluit dat op haar voorstel aan de bevoegde minister wordt voorgelegd.

De gaswetswijziging van 8 juli 2015 heeft een Afdeling III. Gemeenschappelijke balanceringsonderneming in Hoofdstuk IV "Rechten en verplichtingen van de houder van een vervoersvergunning en van de beheerders" van de gaswet ingevoegd.

De gaswet voorziet dat in het geval dat de beheerder van het aardgasvervoersnet het beheer voor het in evenwicht houden van het aardgasvervoersnet aan een gemeenschappelijke onderneming overdraagt, de beheerder van het aardgasvervoersnet verantwoordelijk blijft voor de systeemintegriteit en het operationeel beheer van zijn net inbegrepen de incidenten en de noodsituaties, waarvoor hij de specifieke maatregelen ten uitvoer legt die voorzien zijn in de gaswet, de Verordening 2017/1938 en de uitvoeringsbesluiten (Artikel 15/2*quater*, §1 van de gaswet).

### 3.2.2. Uit te voeren activiteiten

#### ➤ *Controle van de Europese netwerkcodes*

De CREG zal ten volle samenwerken met de andere Europese regulatoren via specifieke werkgroepen (gecoördineerd door de Werkgroep Elektriciteit – zie hierboven) teneinde beslissingen te nemen, die verband houden met de implementering van de netwerkcodes. De CREG zal toezicht houden op de implementering van de mechanismen en processen die bij deze verschillende netwerkcodes horen.

De CREG zal onder meer aandacht schenken aan de besprekingen op Europees niveau op het gebied van de harmonisering van de tariefstructuren voor elektriciteitstransmissie in Europa. In tegenstelling tot de gasmarkt wordt er op de elektriciteitsmarkt momenteel enkel een tarifaire *scoping* uitgevoerd. Als gevolg van de goedkeuring van het *Clean Energy Package* heeft ACER de opdracht gekregen om de gemeenschappelijke tarifaire principes en de *Best Practices* in het kader van de mogelijke latere harmonisering van de tarieven te bepalen. Sinds 2019 heeft de CREG actief meegewerkt aan de werkzaamheden over dit thema in het kader van de *Task Force* Infrastructure van ACER. Deze werkzaamheden hebben tot nu toe geleid tot twee verslagen over de tariefmethodologieën voor het vervoer en de distributie in Europa<sup>57</sup>. De werkzaamheden zullen in 2022 worden voortgezet om te leiden tot geharmoniseerde aanbevelingen inzake tariefmethodologie.

De CREG zal bovendien aanwezig en actief zijn in het kader van het toezicht op en de uitwerking van alle netwerkcodes via AGWG<sup>58</sup> en AEWG<sup>59</sup>, in twee van de drie werkgroepen die actief zijn binnen ACER (zie thema 10).

In het kader van de samenwerking met betrekking tot het PRISMA-platform en de ontwikkeling ervan blijft de CREG met het oog hierop voorzitter van de reguleringsadviesraad van PRISMA.

Wat betreft de Europese netwerkcodes elektriciteit RfG, DCC, HVDC zal de CREG de daarin vervatte nieuwe bevoegdheden uitoefenen zoals beslissingen nemen over eventuele afwijkingsverzoeken en over gevallen van substantiële modernisering van installaties.

Wat betreft de Europese netwerkcodes gas NC CAM, NC BAL, NC TAR en NC INT zal de CREG de verdere ontwikkelingen opvolgen en toezien op de implementatie ervan voor wat betreft de Belgische aardgasmarkt.

#### ➤ *Controle van het technisch reglement elektriciteit en de gedragscode aardgas*

##### • Technisch reglement elektriciteit

De CREG zal toezien op de naleving van het technisch reglement dat in 2019 in werking is getreden en zal de daarin voorziene bevoegdheden uitoefenen. Het huidige technisch reglement heeft, bijvoorbeeld, de CREG de bevoegdheid toegekend om bepaalde typeovereenkomsten goed te keuren die Elia moet gebruiken zoals de contracten voor de levering van ondersteunende diensten, de samenwerkingsovereenkomst met de beheerders van een publiek distributienet, ...

De CREG zal regelmatig de uitvoering blijven controleren van de regels van het technisch reglement met betrekking tot de veiligheid en betrouwbaarheid van het transmissienet.

De CREG zal bijdragen aan de evolutie van dit technisch reglement en een advies geven over de eventuele voorgestelde aanpassingen om het te laten evolueren in functie van nieuwe marktontwikkelingen alsmede om rekening te houden met de toekomstige gedragscode van de CREG.

<sup>57</sup> ACER Practice Report on Transmission Tariff Methodologies in Europe; december 2019; en ACER Report on Distribution Tariff Methodologies in Europe; februari 2021.

<sup>58</sup> AGWG: Agency Gas Working Group.

<sup>59</sup> AEWG: Agency Electricity Working Group.



De wet van 21 juli 2021 werd op 3 september 2021 in het Staatsblad gepubliceerd en de CREG zal het nodige doen voor de vaststelling van een gedragscode voor elektriciteit die de (methodes voor de vaststelling van de) voorwaarden zal bevatten voor de aansluiting op het transmissienet, de toegang tot het transmissienet, de verwerving van ondersteunende diensten en de toegang tot grensoverschrijdende infrastructuren, met inbegrip van capaciteitstoewijzing en congestiebeheer.

De CREG zal ook de aanvragen tot vrijstelling van de gelijkstroominterconnectoren overeenkomstig verordening nr. 2019/943 bestuderen. Tot op heden is er geen enkele aanvraag tot vrijstelling voorzien. De CREG zal ook de tijd controleren die de netbeheerder neemt om verbindingen en herstellingen uit te voeren. Onder voorbehoud van artikel 40, (6) van de verordening (EU) nr. 2017/1405 (SO GL) zal zij de toegang waarborgen tot de verbruiksgegevens van de eindverbruikers die zijn aangesloten op het transmissienet en zal ze waken over de terbeschikkingstelling van een geharmoniseerd en gemakkelijk te begrijpen formaat voor de verbruiksgegevens en de toegang ertoe.

- Gedragscode aardgas

De CREG zal de toepassing blijven controleren van de regels die zijn vastgelegd in de gedragscode. In elk geval zal de basis van deze regels en de principes op structurele wijze worden geëvalueerd en indien nodig worden gewijzigd in overleg met alle marktpelers voorafgaand aan de definitieve goedkeuring door de CREG.

In die zin zal de CREG, in overeenstemming met de wet van 21 juli 2021 dat gepubliceerd werd in het Staatsblad op 3 september 2021, het nodige doen voor de vaststelling van een gedragscode voor aardgas die de voorwaarden voor de aansluiting op en de toegang tot de vervoernetten en de LNG-installaties, overeenkomstig artikel 15/5*undecies*, § 1, vaststelt.

- Gaswet

De CREG zal de goede implementatie van de gaswet monitoren.

### 3.2.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                                                                                                                                                    | Einddatum                                                | As – Doelstelling                                                                             |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.2.2.             | Actief deelnemen aan de bijwerking van de aanbevelingen in het kader van ACER over gemeenschappelijke principes voor de tariefmethodologieën voor de transmissie en distributie van elektriciteit                                                               | Q4                                                       | Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes |
| 3.2.2.             | Talrijke beslissingen van de CREG, in voorkomend geval gecoördineerd met andere Europese en regionale regulatoren ( <i>Core</i> ) over de netwerkcodes CACM, FCA, <i>Balancing</i> , <i>Grid Connection</i> en <i>System Operations</i> en verordening 2019/943 | 2022 (volgens de timing vastgelegd door de netwerkcodes) | Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes |
| 3.2.2.             | Opvolging van de implementatie NC CAM, BAL, INT + CMP via de jaarlijkse publicatie van 4 rapporten binnen ACER WG. Actieve bijdrage van de CREG aan het opstellen van deze rapporten                                                                            | 2022                                                     | Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes |
| 3.2.2.             | Beslissing omtrent de aanpassingen van de belangrijkste voorwaarden van Fluxys                                                                                                                                                                                  | 2022                                                     | Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en                                                   |

Niet-vertrouwelijk

68/115



|        |                                                                     |               |                                                                                               |
|--------|---------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | Belgium (vervoer en opslag), Fluxys LNG, Balansys en Interconnector |               | controle van de juiste toepassing van de netcodes                                             |
| 3.2.2. | Desgevallend advies over een aanpassing van het technisch reglement | <i>Ad hoc</i> | Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes |
| 3.2.2. | Uitwerking van een gedragscode                                      | <i>Ad hoc</i> | Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes |

### 3.3. **THEMA 8: VASTSTELLEN VAN DE NETTARIEVEN (*EX ANTE* EN *EX POST*)**

#### 3.3.1. **Doelstellingen van de CREG**

De doelstellingen van de CREG met betrekking tot de vastlegging van de nettarieven zijn gegroepeerd rond de volgende elementen:

- toezien op de correcte toepassing van de tariefmethodologie en de beslissingen nemen die hieruit voortvloeien of die onontbeerlijk blijken;
- de investeringen in het net analyseren, opvolgen en ondersteunen.

Deze doelstellingen worden hierna uiteengezet.

- *Toezien op de correcte toepassing van de tariefmethodologie en de beslissingen nemen die hieruit voortvloeien of die onontbeerlijk blijken*
- Voor wat betreft elektriciteit

De tariefmethodologie geldt voor de regulatoire periode 2020-2023. Ze blijft gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- 1) de noodzaak om efficiënte investeringen te realiseren;
- 2) de toekenning van een afdoende vergoeding voor de in het net geïnvesteerde kapitalen;
- 3) het treffen van gepaste stimuleringsmaatregelen om de doeltreffendheid en de kwaliteit van de netprestaties, de integratie van de marktwerking en de steun voor onderzoek en ontwikkeling te waarborgen;
- 4) de kostenbeheersing via de evaluatie van de redelijkheid van de door de nettarieven gedekte kosten; en
- 5) de transparantie bij de doorberekening van de kosten aan de netgebruikers dankzij een tariefstructuur die afhangt van de door de netbeheerder verleende diensten.

Gedurende de volledige regulatoire periode worden voortdurend inspanningen geleverd in het kader van deze beginselen en zal er een intensieve tarifaire controle worden uitgeoefend.

Omdat de impact ervan erg belangrijk is, herhaalt de CREG hierna de stimulansen die in 2022 in werking zullen treden voor de transmissie van elektriciteit.

- een stimulans om de "beheersbare kosten" onder controle te houden die onder andere afhankelijk is van de daadwerkelijk uitgevoerde investeringen;
- een stimulans om de "beheersbare kosten" onder controle te houden (de kosten van de reserves van de regeling van het evenwicht en de kosten van de aankoop van energieblokken op lange termijn om de netverliezen te compenseren);
- drie stimulansen om de marktintegratie te bevorderen;
- drie stimulansen om de continuïteit van de bevoorrading te bevorderen;
- een stimulans ter bevordering van onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten; deze stimulans bestaat uit twee luiken, een luik in verband met de kapitaalsubsidies voor vernieuwende projecten en een luik afhankelijk van het onderzoeks- en ontwikkelingsplan dat aan de CREG ter goedkeuring is voorgelegd; en
- discretionaire stimulansen van de CREG om het netevenwicht te bevorderen.

De opvolging van de stimulansen houdt in dat de CREG elk jaar van de regulatoire periode verschillende taken heeft met als belangrijkste taak de controle van de jaarlijkse tariefverslagen. Deze acties zijn opgenomen in deel "3.3.2. Uit te voeren activiteiten".

In 2022 zal de CREG, na overleg met de netbeheerder en raadpleging van de marktspelers, de tariefmethodologie vastleggen voor de periode 2024-2027. Deze door de elektriciteitswet voorziene intensieve procedure moet ertoe leiden dat de netbeheerder voor 1 juli 2021 formeel in kennis wordt gesteld van de in het kader van de opstelling van het tariefvoorstel voor de regulatoire periode 2024-2027 na te leven tariefmethodologie.

- Voor wat betreft aardgas:

De CREG zal de overgang van L-gas naar H-gas van nabij opvolgen, waarbij erover wordt gewaakt dat de kosten redelijk blijven en het recuperatiesysteem van deze kosten billijk is. De CREG zal eveneens de nodige controle uitoefenen op de eventuele aanpassingen van de nettatariefstructuren die nodig blijken in het kader van de Europese harmonisatie van de nettatarieven. In dit kader zal de CREG bijzondere aandacht besteden aan de toepassing van deze nieuwe regelgeving met betrekking tot de grensoverschrijdende infrastructuur, zoals de internationale verbinding tussen Zeebrugge en Bacton (Verenigd Koninkrijk) die wordt geëxploiteerd door Interconnector. Alle wijzigingen die de CREG aanbrengt in de regulatoire basisdocumenten, zullen worden overlegd met de marktspelers.

Daarnaast zal de CREG in 2022, net zoals voor elektriciteit, na overleg met de netbeheerders en raadpleging van de marktspelers, de tariefmethodologie vastleggen voor de periode 2024-2027. Deze intensieve procedure die de gaswet en de Europese netwerkcode over de tariefstructuren voorziet, moet ertoe leiden dat de beheerders voor 1 juli 2022 formeel in kennis worden gesteld van de in hun tariefvoorstellen voor de regulatoire periode 2024-2027 na te leven tariefmethodologie.

➤ *Analyse, opvolging en ondersteuning van de investeringen in het net*

Op het gebied van de investeringen in de internationale verbindingen en de uitbouw van de transmissienetten voor elektriciteit en gas, zal zowel *ex ante* als *ex post* bijzondere aandacht worden besteed aan de geplande projecten, aan de relevantie ervan en aan hun concrete realisatie door de netbeheerders.

In de Europese context zal de CREG vanzelfsprekend rekening houden met eventuele stimuleringsmaatregelen om te waarborgen dat de investeringen van Europees belang worden gerealiseerd. De CREG zal in voorkomend geval de nodige tarifaire maatregelen treffen om de realisatie ervan in de hand te werken.

De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan de voorbereiding van het volgende Europese investeringsplan (*Ten-Year Network Development Plan 2022*<sup>60</sup>) en in het bijzonder het in aanmerking nemen van de zogenaamde energietransitieprojecten, in het bijzonder de anticipatieve investeringen, met inbegrip van de evoluties van het bijhorende regulatoire kader die in de werkgroepen van ACER besproken worden. De CREG zal eveneens investeringen monitoren en de samenhang met het nationaal investeringsplan controleren.

- Voor wat betreft elektriciteit:

Met betrekking tot investeringen is het uiterst belangrijk dat de middelen zo efficiënt mogelijk gebruikt worden en dat prioritaire projecten op de juiste manier worden gekozen. Een bijzonder aandachtspunt voor de hele regulatoire periode en dus ook voor 2022 zal betrekking hebben op de beheersing van de uitgaven en de aanvaarding door het publiek van grote infrastructuurprojecten. Het is onvermijdelijk dat de verwezenlijking van dergelijke projecten ongemakken voor het grote publiek met zich met zich meebrengt en dus zorgt voor tegenkanting. Deze ongemakken zullen bij voorkeur worden vergoed of gecompenseerd. De CREG zal de redelijkheid van de toegekende vergoedingen/compensaties onderzoeken in het kader van aanvragen tot schadeloosstelling en schadevergoeding.

Bovendien moet rekening worden gehouden met het feit dat de voorziene investeringsportefeuille niet langer investeringen betreft die – zoals in het verleden – hoofdzakelijk dienen om te voldoen aan de toenemende elektriciteitsvraag, maar dat het steeds meer om investeringen gaat die verband houden met de energietransitie, zowel in België als in de rest van Europa. De meeste projecten vallen onder federale of regionale investeringsplannen, waarvan de goedkeuringsbevoegdheid bij de respectieve instanties ligt en passen binnen het *Ten year network development plan* en het Europees beleid ter zake.

De voornaamste doelstelling van de CREG is dat de investeringen die goedgekeurd zijn door de overheidsinstanties worden gerealiseerd en een technisch-economische optimalisering nastreven.

- Voor wat betreft aardgas:

In het kader van haar opdracht om de investeringen in het net op te volgen, te analyseren en te ondersteunen, zal de CREG:

- de integratie van aardgaszones bevorderen om hun liquiditeit te vergroten en de transmissie van aardgas te vergemakkelijken;
- het goede verloop van de omschakeling van L-gas (lage calorische waarde) naar H-gas (hoge calorische waarde) verzekeren;
- de realisatie van investeringen en vervangingen verzekeren om te kunnen tegemoetkomen aan de vraag naar aardgas en de veiligheid van het vervoersnet te kunnen waarborgen;
- de toekomstige rol van aardgas en de gasinfrastructuur in de duurzame energiemix en in het bijzonder het vervoer van blauw en groen gas identificeren en kalibreren;
- toezien op de competitiviteit van het vervoer van aardgas in België, rekening houdend met de grensoverschrijdende interconnecties zoals bijv. van de Interconnector;

---

<sup>60</sup> Afkorting: TYNDP 2022.

- de ontwikkeling en de bevordering van aan vloeibaar aardgas (LNG) gekoppelde activiteiten verzekeren;
- het goede verloop van de nieuwe diensten aan de terminal voor vloeibaar aardgas (LNG) garanderen;
- de correcte en tijdige implementatie van de Europese netwerkcode met betrekking tot de harmonisatie van de tariefstructuren voor het vervoer van aardgas waarborgen.;
- Bijzondere aandacht besteden aan de projecten in verband met waterstof.

### 3.3.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Toezien op de correcte toepassing van de tariefmethodologie en de beslissingen nemen die hieruit voortvloeien of die in de praktijk onontbeerlijk blijken*

- Voor wat betreft elektriciteit:

In 2022 zal de CREG:

- een beslissing nemen over het tariefverslag 2021 van Elia. Net zoals de voorgaande jaren zal de CREG de toepassing van de transmissietarieven, de rechtvaardiging van de kosten en het niet toepassen van kruissubsidiëring door de netbeheerder controleren. Deze beslissing zal eveneens de resultaten analyseren die Elia heeft behaald in het kader van de regulering met stimulansen;
- een beslissing nemen over het kosten-/inkomstensaldo van 2021 in verband met de strategische reserve en op basis van dit saldo het tarief voor de openbare dienstverplichting vaststellen dat in 2022 zal worden toegepast;
- een beslissing nemen over het door Elia ingediende tariefvoorstel 2023 met betrekking tot het tarief voor de openbare dienstverplichting CRM;
- desgevallend een beslissing nemen over het door Elia ingediende aangepaste tariefvoorstel betreffende de tarieven en toeslagen voor de andere openbare dienstverplichtingen in 2023;
- desgevallend een beslissing nemen over de update van het onderzoeks- en ontwikkelingsplan voor 2023 dat Elia heeft ingediend in het kader van de stimulans voor innovatie zoals bedoeld in artikel 26, § 2 van de tariefmethodologie;
- na raadpleging van Elia de door Elia in 2023 te verwezenlijken doelstellingen vaststellen in het kader van de aan de CREG overgelaten stimuleringsmaatregel zoals bedoeld in artikel 27 van de tariefmethodologie, samen met de bedragen in verband met de verwezenlijking van deze doelstellingen binnen de vastgestelde termijnen.

Daarnaast zal de CREG, bij eventuele beroepsprocedures, op een passende manier de belangen van de netgebruikers verdedigen.

- Voor wat betreft aardgas:

In 2022 zal de CREG:

- een beslissing nemen over het tariefverslag 2021 van Fluxys Belgium, Fluxys LNG en Interconnector. Net zoals de voorgaande jaren zal de CREG de toepassing van de tarieven, de rechtvaardiging van de kosten, de halfjaarlijkse rekeningen, de exploitatiesaldi van de voorgaande boekjaren en het niet toepassen van kruissubsidiëring door de netbeheerder controleren; en

- indien in 2022 een jaarlijkse aanpassing van de tariefbeslissing onontbeerlijk blijkt, zal de CREG een nieuwe tariefbeslissing nemen in overeenstemming met de toepasselijke wettelijke bepalingen.

Daarnaast zal de CREG, bij eventuele beroepsprocedures, op een passende manier de belangen van de netgebruikers verdedigen.

➤ *Analyse, opvolging en ondersteuning van de investeringen in het net*

- Voor wat betreft elektriciteit

Aangezien de kapitaalkosten (Capex) in deze activiteitensector ook een motor van de vergoeding van de netbeheerder zijn, zal de CREG zich in 2022 blijven inspannen om de investeringsportefeuille en de operationele kosten (Opex) die eruit voortvloeien te controleren.

De CREG zal de redelijkheid van de vergoedingen/compensaties onderzoeken in het kader van onderzoeken tot schadeloosstelling en schadevergoeding met betrekking tot de grote infrastructuurprojecten terwijl ze verzekert dat de infrastructuurprojecten goed worden uitgevoerd. Deze doelstelling zal worden uitgevoerd via een proactieve opvolging van de vordering van de projecten en de controle van de *ex post* uitgaven.

De CREG heeft stimuleringsmaatregelen ten voordele van Elia uitgewerkt om tijdig vier investeringen te doen die in de Belgische en Europese context belangrijk zijn om in het bijzonder de bevoorradingszekerheid van België te verhogen<sup>61</sup>. De CREG zal de rapportering van Elia opvolgen die voorzien was in het kader van de stimulansen voor de investeringen en de vereiste beslissingen nemen in het kader van de beslissing over het tariefverslag van Elia. De CREG zal in 2022 eveneens bijzondere aandacht besteden aan de evolutie van het project “Ventilus” en de *offshore* aansluiting.

- Voor wat betreft aardgas:

De projecten van 2022 voor de CREG in verband met de regulering van Fluxys Belgium, Fluxys LNG en Interconnector zijn de volgende:

- de opvolging qua kostencontrole van de overgang van de vervoersinfrastructuur van L-gas naar H-gas;
- verder meewerken aan de denkoefening over van de rol van aardgas (en/of biogas) naar de toekomst toe: mededeling van de objectieve feiten en gegevens in verband met aardgas in het algemeen, en het transport ervan in het bijzonder, om op die manier bij te dragen aan het debat over de energiemix en de energietransitie;
- interesse tonen voor projecten die Fluxys Belgium kan voorstellen voor het vervoer van waterstof onder gemengde of pure vorm, de installatie van *Power-to-X* en het vervoer van CO<sub>2</sub> in het kader van de *European Clean Hydrogen Alliance* van de Europese Commissie.
- deelnemen aan de voorbereidende werkzaamheden voor de uitwerking van een regulatorisch kader voor de markt van waterstof.

### 3.3.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                      | Einddatum | As – Doelstelling                                          |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------|
| 3.3.2.             | Een nieuwe waarde vaststellen voor de kleine aanpassing en/of neutraliseringsheffing van Balansys | Q1        | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven |

<sup>61</sup> Deze investeringen zijn opgenomen in beslissing (B)658E/55 van 25 april 2019.

|        |                                                                                                                                                                                                                                                       |       |                                                                |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|----------------------------------------------------------------|
| 3.3.2. | Opvolging en analyse van projecten van Elia in het kader van stimulansen voor de bevordering van het evenwicht van het net in 2022                                                                                                                    | Q1-Q4 | Geliberaliseerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven |
| 3.3.2. | Controle van het tariefverslag voor 2021 (Elia; <i>ex post</i> )                                                                                                                                                                                      | Q2    | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven     |
| 3.3.2. | Beslissing met betrekking tot de vaststelling van de te verwezenlijken doelstellingen in 2023 in het kader van de stimulans voor de bevordering van het netevenwicht zoals bedoeld in artikel 27 (discretionaire stimulans) van de tariefmethodologie | Q2    | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven     |
| 3.3.2. | Controle van de jaarlijkse tariefverslagen (Fluxys Belgium), met inbegrip van de beslissing over de saldi van de beheersbare en niet-beheersbare kosten                                                                                               | Q2    | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven     |
| 3.3.2. | Controle van de jaarlijkse tariefverslagen, met inbegrip van de beslissing over de saldi (Fluxys LNG)                                                                                                                                                 | Q2    | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven     |
| 3.3.2. | Controle van het tariefverslag 2021 van Interconnector                                                                                                                                                                                                | Q2    | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven     |
| 3.3.2. | Toezicht houden op de correcte toepassing van de tariefmethodologie (elektriciteit)                                                                                                                                                                   | Q2-Q3 | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven     |
| 3.3.2. | Toezicht houden op de correcte toepassing van de tariefmethodologie (aardgas)                                                                                                                                                                         | Q2-Q3 | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven     |
| 3.3.2. | Overleg met Elia Transmission Belgium en openbare raadpleging voor de bepaling van de tariefmethodologie 2024-2027                                                                                                                                    | Q2    | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven     |
| 3.3.2. | Een nieuwe overeenkomst sluiten met Elia Transmission Belgium over de procedure voor de goedkeuring van de tariefmethodologie en de goedkeuring van het tariefvoorstel voor de periode 2024-2027                                                      | Q1    | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven     |
| 3.3.2. | Overleg met Fluxys Belgium en openbare raadpleging voor de bepaling van de tariefmethodologie 2024-2027                                                                                                                                               | Q1    | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven     |
| 3.3.2. | Een nieuw akkoord sluiten met Fluxys Belgium over de procedure voor de goedkeuring van de tariefmethodologie                                                                                                                                          | Q1    | Gereguleerde activiteiten –                                    |

Niet-vertrouwelijk

74/115

|        |                                                                                                                                                                                                |               |                                                            |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------------------------------------|
|        | en tot goedkeuring van de tariefvoorstellen voor de periode 2024-2027 rekening houdend met de Europese netwerkcode voor de harmonisatie van de tariefstructuren voor het vervoer van aardgas   |               | Vaststellen van de nettarieven                             |
| 3.3.2. | In voorkomend geval, aanpassing en/of herziening van de tariefbeslissingen (bv. bij een samenvoeging van zones) (aardgas)                                                                      | Q2-Q4         | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven |
| 3.3.2. | Beslissing betreffende het eventuele voorstel voor update van het onderzoeks- en ontwikkelingsplan van Elia in het kader van de stimulans bedoeld in artikel 26, § 2 van de tariefmethodologie | Q3-Q4         | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven |
| 3.3.2  | Indien nodig aanpassing en/of herziening van prijsbesluiten (bijvoorbeeld bij fusie van zones) (aardgas)                                                                                       | <i>Ad hoc</i> | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven |
| 3.3.2. | Beslissing over het voorstel van Elia over de waarden van de tarieven van de openbare dienstverplichtingen (ODV's) en toeslagen voor het jaar 2023                                             | <i>Ad hoc</i> | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven |
| 3.3.2. | Behandelen van beroepen in voorkomend geval ingediend tegen de tariefbeslissingen van de CREG (elektriciteit en gas)                                                                           | <i>Ad hoc</i> | Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven |

### 3.4. THEMA 9: ONTWIKKELING EN OMKADERING VAN DE MARKT VAN DE ONDERSTEUNENDE DIENSTEN (ELEKTRICITEIT)

#### 3.4.1. Doelstellingen van de CREG

De CREG wenst de specifieke markt voor de ondersteunende diensten en de balanceringsdiensten te ontwikkelen, zodat de onevenwichten van de regelzone aan een optimale kostprijs kunnen worden gecompenseerd en er een maximaal aantal spelers aan kan deelnemen, zowel op het gebied van productie als op het gebied van het beheer van de vraag voor de opslag van elektriciteit.

In de lijn van de nationale inspanningen over de evolutie van elk reservetype (FCR, aFRR en mFRR) zal de CREG in 2022 verdergaan met de progressieve Europese integratie van deze diensten, een veralgemening van de kortetermijnproducten en de verdere openstelling van de actieve vermogensreserveproducten voor nieuwe hulpmiddelen die niet onder een CIPU-contract tussen Elia en de dienstverlener vallen, zoals de vraag, de kleinschaligere productie, met inbegrip van de decentrale productie, en de batterijen. Deze ontwikkelingen, waarbij de levering van deze diensten technologisch neutraal en het afsluiten van contracten met betrekking tot de diensten dicht bij de leveringsperiode worden opgevat, maken deel uit van een globaal project van Elia dat over meerdere jaren wordt uitgevoerd. De inwerkingtreding van de Europese platformen voor de uitwisseling van aFRR en mFRR, momenteel voorzien in de loop van 2022 met een mogelijkheid tot uitstel van toetreding tot en met 2024, is hierbij een belangrijk te vermelden mijlpaal waar de CREG aan heeft meegewerkt.

Met toepassing van de wet van 13 juli 2017<sup>62</sup> heeft de CREG in 2021 de uitbreiding van de toepassing van het mechanisme voor energieoverdracht op de *day-ahead* en *intraday* markten goedgekeurd. Ze zal de werking van dit mechanisme in 2022 evalueren. Ze zal ook de realisatie van de opdracht voor het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens met een energieoverdracht door de TNB blijven controleren.

Binnen het kader van de energietransitie en de rond de consument gecentreerde elektriciteitsmarkten krachtens de CEP, streeft de CREG ernaar om de volgens haar nog mogelijks aanwezige belemmeringen om deel te nemen aan de balanceringsenergiemarkten, te mitigeren. De CREG zal hiervoor enerzijds evoluties op gewestelijk niveau, die de markttoegang moeten vergemakkelijken en toelaten, opvolgen en anderzijds op Europees en federaal niveau streven naar een aanpassing van de marktrechts, waar nodig. Concreet streeft de CREG in 2022, in samenwerking met Elia, onder andere naar de inwerkingtreding van nieuwe aFRR capaciteitsmarktrechts ter ondersteuning van de deelname van nieuwe, flexibele eenheden, en de invulling van aanvullende vereisten voor FCR-leverende eenheden en -groepen met oog op het faciliteren van de deelname van distributienetgeconnecteerde middelen. Daarenboven plant de CREG om competenties op te bouwen op vlak van het garanderen van cybersecurity, met oog op het toepassen van een goede *trade-off* tussen enerzijds verhoging van de vereisten die van toepassing zijn op reserveleverende eenheden of groepen, en anderzijds het streven naar zo laag mogelijke belemmeringen om deel te nemen aan de markt. Nadenken over de black-startdienst en de dienst voor de regeling van de spanning en de reactieve energie (gestart in 2018 in het kader van discretionaire stimulansen) die als doel hadden te komen tot nieuwe efficiënte marktmechanismen hebben ertoe geleid dat Elia typecontracten heeft voorgesteld. De voorstellen van typecontracten die een eerste deel van de wijzigingen van het toekomstige *design* bevatten, werden door de CREG in 2020 goedgekeurd en zijn sinds januari 2021 van toepassing. Toch zijn er nog nieuwe voorstellen van typecontracten noodzakelijk om de volledige implementatie van de toekomstige veranderingen van *design* in de komende jaren mogelijk te maken. Deze marktmechanismen moeten Elia toelaten om over de nodige middelen te beschikken - ook onder de niet-CIPU-spelers - en dit tegen de laagste prijzen. In 2022 zal de CREG toezien op de goede toepassing van de typecontracten en op de evolutie van de contracten, de goede werking van de marktmechanismen en het al dan niet manifest onredelijke karakter van de prijzen.

### 3.4.2. Uit te voeren activiteiten

#### ➤ *De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen*

In het kader van de methodologie voor de vaststelling van de volumes van de aFRR- en mFRR-reserve dient Elia een voorstel ter goedkeuring in bij de CREG. In 2022 zal de CREG het voorstel van Elia analyseren en hiervoor een beslissing nemen. De CREG zal de regels met betrekking tot het evenwicht, de volumes en de kosten van de ondersteunende diensten blijven evalueren en indien nodig aanpassen.

In 2022 zal de CREG de door Elia ingediende voorstellen met betrekking tot de aanpassing van de marktwerkingsregels voor de compensatie van de kwartieronevenwichten analyseren en in voorkomend geval goedkeuren (balancerings).

De CREG zal eveneens de opvolging van de in het verleden genomen beslissingen waarborgen, die in 2022 hun effect beginnen te hebben of voortzetten.

Voorts zal ze de resultaten van de kortetermijnveilingen voor de FCR-, aFRR-, en mFRR-reserves analyseren wat de beschikbaarheid van de ingediende biedingen en de aangeboden prijzen betreft.

<sup>62</sup> Wet van 13 juli 2017 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, om de flexibiliteit van de vraag, alsook de opslag van elektriciteit te verbeteren, B.S., 19 juli 2017, p. 73467-73469.



In 2022 zal de CREG als waarnemer blijven deelnemen aan de activiteiten van de *Working Group Balancing* van de *User's Group* van Elia met betrekking tot de ontwikkeling van de marktregels voor de compensatie van de kwartieronevenwichten en haar *Task Force "ICAROS"* betreffende de aanpassing van het CIPU-concept aan de nieuwe Europese netwerkcodes en de uitbreiding ervan tot de decentrale vraagmiddelen.

De CREG zal ook bilaterale vergaderingen met de verschillende marktspelers houden. Het doel daarvan is de coherentie tussen de toekomstige evoluties van de balanceringsmarkten en de verwachtingen van de marktspelers te verzekeren.

De CREG volgt de actuele initiatieven gericht op de realisatie van de Europese integratie inzake evenwichtssystemen door onder andere deel te nemen aan de *Task Force Electricity Balancing* van ACER voor wat de implementatie van de EB GL (netcode) op Europees niveau betreft. De gevolgen van de inwerkingtreding van de beslissingen genomen in het kader van een Europese netwerkode met betrekking tot de balancering, onder meer de goedkeuring van nieuwe regels ter zake<sup>63</sup>, en de implementatie van internationale platformen voor de reservering van primaire reservecapaciteit (FCR) en de activering van energiebiedingen betreffende de secundaire en tertiaire reserves (aFRR en mFRR) en voor de *netting* van de onevenwichten tussen RFP-blokken zullen de komende jaren verder worden opgevolgd en ondersteund door de CREG. Er tekenen zich eveneens op het gebied van het evenwicht en van het ontwerp van de elektriciteitsmarkt nog andere uitdagingen af:

- de komst van nieuwe spelers op de productiemarkt en hun deelname aan de ondersteunende diensten;
- de deelname van de vraag aan de ondersteunende diensten en de verschillende groothandelsmarkten; en
- de continue harmonisatie van verschillende regels en mechanismen om het elektriciteitssysteem in Europa te balanceren.

De stimulans voor de bevordering van het netevenwicht, zoals voorzien in artikel 27 van de tariefmethodologie voor de periode 2020-2023, zal voorwerp uitmaken van een beslissing die de projecten zal vastleggen die Elia in 2023 zal moeten uitvoeren.

In de loop van het jaar 2022 zal de CREG de uitvoering van de projecten door Elia verifiëren en, indien nodig, bevorderen, rekening houdend met beslissing 658E/68 over de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht in 2022.

#### ➤ *De dienst voor het beheer van de congesties en de reactieve energie*

De CREG zal een beslissing nemen over de nieuwe versie van de voorwaarden met betrekking tot de rol van de *voltage service provider*<sup>64</sup> die van toepassing zijn vanaf 1 januari 2023. Deze beslissing zal voorafgegaan worden door een denkoefening over het toekomstige *design* van de dienst voor het beheer van de congesties en de reactieve energie.

In 2022 zal de CREG de al dan niet manifeste onredelijkheid evalueren van de prijs van de offertes die werden ontvangen in het kader van de aanbesteding voor het jaar 2023 en zal ze een rapport overmaken aan de minister van Energie.

In voorkomend geval zal de CREG adviezen formuleren over de eventuele ontwerpen van koninklijk besluit, opgesteld met het oog op een oplegging van prijs- en volumevoorwaarden aan de betrokken

<sup>63</sup> Voorstel van nieuwe regels ("*Terms and conditions*") door de netbeheerder die goedgekeurd moeten worden door de regulator op nationaal niveau en van die welke voorgesteld werden door de betrokken netbeheerders en goedgekeurd moeten worden door de betrokken regulatoren op internationaal niveau.

<sup>64</sup> De vorige versie van de voorwaarden met betrekking tot de rol van *voltage service provider* (of T&C VSP) werd in 2021 door de CREG goedgekeurd voor de periode van 1 januari 2022 tot 31 december 2022.

leveranciers, in toepassing van de procedure beschreven bij artikel 12quinquies van de elektriciteitswet.

➤ *Toepassing van de Europese netcode Emergency and Restoration*

De CREG ziet toe op de toepassing van verordening (EU) nr. 2017/2196 van de Commissie van 24 november 2017 tot vaststelling van een netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet.

Zo zal de CREG, afhankelijk van de datum van indiening van het voorstel door Elia in 2022 de regels betreffende de opschorting en het herstel van marktactiviteiten en de specifieke regels voor onbalansverrekening en verrekening van balanceringsenergie in het geval van opschorting van marktactiviteiten, op voorstel van de transmissienetbeheerder goedkeuren.

De CREG zal in 2022 desgevallend eventuele wijzigingen van de voorwaarden om op te treden als aanbieder van hersteldiensten op contractbasis op voorstel van de transmissienetbeheerder die de CREG in maart 2020 voor het eerst heeft goedgekeurd en de voorwaarden om op te treden als aanbieder van beschermingsdiensten op contractbasis op voorstel van de transmissienetbeheerder, goedkeuren.

Desgevallend zal de CREG in 2022 eveneens een advies geven over wijzigingen van het systeembeschermingsplan, het herstelplan en het testplan die de minister van Energie moet goedkeuren op voorstel van de transmissienetbeheerder. Hetzelfde geldt voor de adviezen die de CREG moet geven in het kader van de opstelling van de lijst van significante netgebruikers en de lijst van significante netgebruikers met hoge prioriteit bedoeld in de Europese netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet.

### 3.4.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                                                           | Einddatum | As – Doelstelling                                                                                                                                         |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.4.2.             | <i>Ex-post</i> verslag aan ACER over het gebruik van de congestie-inkomsten van de netbeheerder van het jaar 2021                                                      | Q1        | As: Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de Europese regulering                                              |
| 3.4.2              | Beslissing over het voorstel van Elia over het gebruik van de congestie-inkomsten in 2023                                                                              | Q1        | As: Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de Europese regulering                                              |
| 3.4.2.             | Desgevallend de modaliteiten en algemene voorwaarden van de aanbieder van beschermingsdiensten op contractbasis op voorstel van de transmissienetbeheerder goedkeuren. | Q1-Q4     | Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen – Toepassing van de netcode <i>Emergency and Restoration</i> |
| 3.4.2.             | Desgevallend de wijzigingen van voorwaarden om op te treden als aanbieder van hersteldiensten op                                                                       | Q1-Q4     | Gereguleerde activiteiten – De markt van de                                                                                                               |

Niet-vertrouwelijk

78/115

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                               |                                                                                                                                                           |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | contractbasis op voorstel van de transmissienetbeheerder goedkeuren.                                                                                                                                                                                                            |                                                                               | ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen – Toepassing van de netcode <i>Emergency and Restoration</i>                                             |
| 3.4.2. | De regels betreffende de opschorting en het herstel van marktactiviteiten en de specifieke regels voor onbalansverrekening en verrekening van de balanceringsenergie in het geval van opschorting van marktactiviteiten (op voorstel van de transmissienetbeheerder) goedkeuren | Q1-Q4                                                                         | Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen – Toepassing van de netcode <i>Emergency and Restoration</i> |
| 3.4.2. | Verslag over de offertes voor de spanningsregelingsdienst in 2023                                                                                                                                                                                                               | Q3                                                                            | Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen                                                              |
| 3.4.2. | De wijzigingen van voorwaarden om op te treden als aanbieder van hersteldiensten op contractbasis en de reactieve energie op voorstel van de transmissienetbeheerder goedkeuren.                                                                                                | Q1-Q2                                                                         | Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen                                                              |
| 3.4.2. | Desgevallend advies geven over wijzigingen van het systeembeschermingsplan en het herstelplan en betreffende de lijsten van significante netgebruikers en significante netgebruikers met hoge prioriteit bedoeld in de Europese netcode <i>Emergency and Restoration</i>        | 2022                                                                          | Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen – Toepassing van de netcode <i>Emergency and Restoration</i> |
| 3.4.2. | Desgevallend, advies geven over het testplan van de transmissienetbeheerder.                                                                                                                                                                                                    | 2022                                                                          | Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen – Toepassing van de netcode <i>Emergency and Restoration</i> |
| 3.4.2. | Beslissing omtrent de vraag tot goedkeuring van de evaluatiemethode voor en de bepaling van het vermogen van de FCR-, aFRR- en mFRR-reserve voor 2022 of het equivalent ervan als gevolg van nieuwe Europese netwerkcodes                                                       | <i>Ad hoc</i> (Hangt af van de datum van indiening van het voorstel van Elia) | Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen                                                              |

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                               |                                                                                              |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.4.2. | Beslissingen omtrent het eventuele voorstel van de transmissienetbeheerder met betrekking tot de aanpassing van de werkingsregels van de markt in verband met de compensatie van de kwartieronevenwichten (balancing) met inbegrip van die betreffende de modaliteiten en voorwaarden voor de levering van balanceringsdiensten | <i>Ad hoc</i><br>(waarschijnlijk verschillende beslissingen per jaar waarvan de data afhangen van de data waarop Elia de voorstellen indient) | Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|

### 3.5. THEMA 10: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU

#### 3.5.1. Doelstellingen van de CREG

Het gereguleerd kader van vandaag vindt haar grondslag in de bepalingen van het Derde Energiepakket dat in werking getreden is in 2009. Het wordt en zal verder worden aangepast in functie van het *Clean Energy Package* dat in 2019 is gecreëerd. Het *Clean Energy Package* heeft als doelstelling het ontwerp van de elektriciteitsmarkt in de Europese Unie bij te werken, gezien de mate van integratie en technologische veranderingen die de afgelopen jaren zijn vastgesteld en in de komende jaren verder zullen evolueren.

Sindsdien, in haar strijd tegen de klimaatverandering en de aantasting van het milieu, heeft de Europese Commissie prioritair een nieuwe groeistrategie uitgewerkt om van de Europese Unie een moderne, grondstoffenefficiënte en concurrerende economie te maken. Deze Europese *Green Deal*, die in 2020 vertaald werd naar een voorstel tot klimaatwet, heeft in 2021 geresulteerd in de publicatie van voorstellen tot aanpassing van het wetgevend kader voor de energiesector (i.e. het *Fit for 55 package*<sup>65</sup>). Hiermee worden de wijzigingen geïntroduceerd die door de Europese Commissie noodzakelijk geacht worden om tegen 2050 te komen tot een net-zero uitstoot van broeikasgassen voor de energiesector.

De gepubliceerde voorstellen van de Europese Commissie, die zowel de doelstellingen inzake energie-efficiëntie, broeikasgasuitstoot en het aandeel van hernieuwbare bronnen in de energiemix scherper stellen, als een doorgedreven aanpassing van het wetgevend kader van aardgas voor hernieuwbare en koolstofneutrale gassen, zullen in 2022 verder aangepast worden naargelang de discussies tussen de Europese Commissie, de Europese Raad en het Europese Parlement vorderen. Teneinde te komen tot een regulering van de geïntegreerde interne energiemarkt die zo efficiënt mogelijk uit te werken is, zal de CREG niet nalaten de Belgische overheid hierbij te adviseren waar gewenst en nauw blijven samenwerken op Europees niveau met ACER en met collega regulatoren binnen het kader van de CEER.

Van de Europese thema's inzake regulering waaraan de CREG in 2022 bijzondere aandacht zal besteden, vermelden we de verwezenlijking van de eengemaakte interne energiemarkt met o.a. de doorvoering van de netwerkcodes en de richtsnoeren, de ontwikkeling naar geïntegreerde energienetwerken voor het vervoer van hernieuwbare energie en koolstofneutrale gassen, de integratie van de regionale markten (zie ook thema 7), de opvolging en de analyse van projecten van algemeen belang (*Projects of Common Interest* - PCI) in het kader van de richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur, de controle van de door ENTSO-E en ENTSO-G binnen ACER

<sup>65</sup> [Communication of the EC 'Fit for 55': delivering the EU's 2030 Climate Target on the way to climate neutrality](#)

gepubliceerde tienjarige ontwikkelingsplannen en de uitbouw van het verdere wetgevend kader rond de *offshore* hernieuwbare energieproductie.

De CREG zal in het kader hiervan toezien op de uitwerking van de volgende drie principes:

- de efficiënte en duurzame investeringen die passen in het door Europa uitgewerkte kader voor de energietransitie: bij het opstellen van de principes voor het marktontwerp moeten de activiteiten van de CREG het mogelijk maken doeltreffende investeringssignalen te geven om een veilige, duurzame en in de toekomst betaalbare voorziening te waarborgen. Bovendien moet de activiteit van de regulator duidelijk aansluiten op de ontwikkeling van de geïntegreerde markten. Het regelgevend kader en de politieke oriëntatie moeten de markt eveneens in de mogelijkheid stellen doeltreffend tegemoet te komen aan de gewenste milieudoelstellingen;
- de efficiënte en transparante werking van het energiesysteem: de consument is gebaat bij het doeltreffende gebruik van de bestaande en toekomstige infrastructuur binnen het volledige systeem (netten en productie/belasting). De regelgevende omkadering moet het goede signaal geven voor een economische verdeling en een doeltreffende exploitatie;
- de competitieve markten die werken in het belang van alle consumenten: de creatie van competitieve markten zou doeltreffendere resultaten moeten opleveren voor de consumenten (door de facturen te verlagen). De vooropgestelde energietransitie dient een sociaal rechtvaardige transitie te zijn, waarbij ongelijkheid en energiearmoede dient opgevolgd te worden. Goed werkende groothandelsmarkten zijn belangrijk voor een goede werking van de kleinhandelsmarkten. De concurrentie moet op die manier rekening houden met alle termijnen, marktsegmenten en producten.

Deze drie principes zouden de basis moeten vormen van elke beslissing betreffende het beleid waaraan de CREG deelneemt.

De CREG zal in 2022 een actieve rol spelen binnen ACER en de CEER ter bevordering van een stabiel en efficiënt regelgevend kader.

### 3.5.2. Uit te voeren activiteiten

#### ➤ Governance en regulatorisch kader

Binnen de CEER en meer bepaald de *Regulatory Benchmarking Work Stream* (RBM WS) worden gewoonlijk alle aspecten van de *governance* van NRA's geanalyseerd. In 2022 zal de CREG verder meewerken aan de uitwisseling van ervaringen tussen regulatoren en belanghebbenden over instrumenten en processen voor een dynamische regelgeving binnen het gereguleerd kader. Dit is een doorlopend werk en bestaat uit het geven van presentaties van verschillende papers die over dit onderwerp gaan en/of presentaties van *sandboxen*, proefprojecten of bestaande modellen van dynamische reguleringsgevallen. Een verdere opvolging dient te gebeuren van de toekomstige verordeningen en richtlijnen op het gebied van energie die de Europese Commissie heeft ontwikkeld en zal ontwikkelen. In 2022 zal de nadruk gelegd worden op een update voor de aardgasmarkt voor gassen uit hernieuwbare bronnen en koolstofneutrale gassen. Het werk dat de CREG op dit gebied verricht, wordt gecoördineerd met de gewestelijke regulatoren voor de materies die onder hun bevoegdheid vallen en met de overige bevoegde autoriteiten op federaal niveau.

#### ➤ Richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur

De CREG is voorstander van een efficiënte energie-infrastructuur die het vrije verkeer van energie over de grenzen heen en het transport van energie afkomstig van nieuwe en koolstofneutrale

energiebronnen waarborgt, waardoor de handel in energie en de bevoorradingszekerheid worden verbeterd voor de ondernemingen en consumenten in de Europese Unie. Bovendien zal de CREG een integratie van de elektriciteits- en gassectoren ondersteunen om de doelstellingen inzake koolstofarme economie en energietransitie te behalen.

De CREG zal de *North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group*, de *North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group* van de Europese Commissie blijven steunen in het kader van de implementatie en de controle van de TEN-E-verordening (verordening 347/2013<sup>66</sup>) en de selectie en *monitoring* van projecten van gemeenschappelijk belang. Daarnaast zal de CREG ook verder de werkzaamheden van de *North Seas Energy Cooperation (NSEC)* van de betrokken lidstaten en de Europese Commissie opvolgen en in het bijzonder, in 2022, actief participeren, in de samenwerking met de Algemene Directie Energie in de *North Seas Energy Cooperation Support Group 1 "Hybrid and joint projects"* en *Support Group 4 "Delivering 2050"* (deze laatste met focus op de "*challenges ahead to 2050*" waarbij o.m. visionaire toekomstideeën zoals as *hub-and-spoke concepts*, *power-to-x* en andere potentiële *offshore* technologieën aan bod komen) die er deel van uitmaken.

In deze context en met name wat betreft de Belgische PCI's, zal de CREG blijven deelnemen aan de verschillende Europese regionale werkgroepen op dit gebied. Deze werkgroepen verstrekken adviezen met betrekking tot de selectie en de *monitoring* van de PCI's teneinde de projecten die het algemeen belang dienen, te ondersteunen. De CREG zal bovendien de invoering van de (grensoverschrijdende) ondersteuningsmaatregelen op Europees niveau moeten volgen. Zij overlegt hiervoor met de regelgevende instanties van de buurlanden voor wat betreft de uitwerking van een eventuele grensoverschrijdende toewijzing van investeringskosten voor projecten die netto baten opleveren over de grenzen heen. Deze beslissingen worden genomen op het niveau van de betrokken regulatoren en zijn gebaseerd op een grensoverschrijdende kosten-batenanalyse.

- *Optimalisatie van de werking, de controle en het aanbod van transmissiecapaciteiten in de infrastructuren*

Wat elektriciteit betreft, zal bijzondere aandacht worden besteed aan de toepassing van de nieuwe voorschriften inzake de toegang tot en de optimalisatie van het gebruik van de grensoverschrijdende infrastructuur. Net als in 2020 zal de CREG haar inspanningen met betrekking tot de implementatie van de richtsnoeren, volgend uit de verordening (EU) nr. 2019/943 verderzetten, namelijk:

- de "marktgerichte" richtsnoeren
  - CE 2015/1222: *Capacity Allocation & Congestion management (CACM)*, inwerkingtreding op 24 juli 2015;
  - CE 2016/1719: *Forward Capacity Allocation (FCA)*, inwerkingtreding op 26 september 2016;
  - CE 2017/2195: *Electricity Balancing (EB GL)*, inwerkingtreding op 23 november 2017;
- de richtsnoer en de netwerkcode gericht op "Operations":
  - CE 2017/1485: *System operations (SO GL)*, inwerkingtreding op 2 augustus 2017;
  - CE 2017/2196: *Emergency and Restoration (E&R)*, inwerkingtreding op 18 december 2017;

<sup>66</sup> Verordening (EU) nr. 347/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2013 betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur en tot intrekking van Beschikking nr. 1364/2006/EG en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 713/2009, (EG) nr. 714/2009 en (EG) nr. 715/2009. De publicatie van een herzien reglement is voorzien tegen het einde van 2021

- de netwerkcodes gericht op “Connection”:
  - CE 2016/631: *Requirements for Generators* (RfG), inwerkingtreding op 14 april 2016;
  - CE 2016/1447: *High Voltage Direct Current* (HVDC) inwerkingtreding op 26 augustus 2016;
  - CE 2016/1388: *Demand Connection Code* (DCC) inwerkingtreding op 14 april 2016.

De coördinatie met de andere regulatoren, ACER, de transmissienetbeheerders en de benoemde elektriciteitsmarktbeheerders volgt rechtstreeks uit de bepalingen van de richtsnoeren, de netwerkcodes en de Verordening (EU) 2019/942 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 tot oprichting van een Agentschap van de Europese Unie voor de samenwerking tussen energieregulators (herschikking).

Alle wijzigingen die de CREG aanbrengt in de regulatoire basisdocumenten en die hun oorsprong vinden in relevante discussies binnen het Europees kader dienen continu te worden overlegd met de marktspelers. Het betreft meer bepaald:

- de opvolging van het ontwerp en de implementatie van het marktmodel voor het gebruik van de interconnecties met de buurlanden. Het capaciteitsaanbod wordt hoofdzakelijk beïnvloed door het toegepaste marktmodel en de wisselwerking met de aangrenzende netten. De ontwerpvoorstellen kaderen in de CACM en FCA richtsnoeren en de CREG streeft ernaar te zorgen dat de voorstellen conform zijn met de Europese richtlijnen, in het bijzonder met verordening (EU) 2019/943. De controle gebeurt op basis van rapporten van transmissienetbeheerders en/of energiebeurzen, externe studies en eigen analyses op basis van *monitoring* data;
- in het kader van het uitgevoerde werk bij ACER, voor de CREG, om aan de controle van de NEMO's (*Nominated Electricity Market Operators*, cf. artikel 4, (1), van verordening (EU) nr. 2015/1222) deel te nemen, in het bijzonder voor wat betreft de operationele en boekhoudkundige scheiding van hun gereguleerde en commerciële activiteiten;
- waar de methodologieën en voorwaarden volgend uit de richtsnoeren (CACM, FCA, EB en SO) reeds zijn goedgekeurd, zal de CREG in samenspraak met de andere betrokken regulerende instanties en ACER toezien op de effectieve implementatie ervan. De inwerkingtreding in overeenstemming met de reeds goedgekeurde methodologieën en voorwaarden is immers een noodzakelijke stap in het tot stand komen van de ééngemaakte elektriciteitsmarkten;
- de implementatie van de bepalingen in de verordening (EU) 2019/943, in het bijzonder de artikelen 14 tot en met 17 met betrekking tot het toegang tot het net en congestiebeheer. De CREG zal in het bijzonder toezien op de naleving van de verplichting om een minimale capaciteit van 70% van de interconnectiecapaciteit ter beschikking van de marktdeelnemers te stellen en zal hiertoe, in nauw overleg met Elia, de andere regulerende instanties en ACER, de bepalingen in artikel 16, achtste en negende lid, implementeren;
- in het kader van de implementatie van de SO GL voor de CREG, om de projecten en de implementatie van de methodologieën op te volgen, waaronder: de uitwisseling van gegevens en informatie inzake veiligheid tussen transmissienetbeheerders, distributienetbeheerders, netgebruikers en regionale coördinatoren, het opstellen van gemeenschappelijke netwerkmodellen voor de gecoördineerde analyses van de veiligheid van het net en het gebruik van zogenaamde remediërende acties, het behoud van de kwaliteit van de frequentie en de evaluatie van de regionale *adequacy* opvolgen.

De CACM Verordening omvat een reeks bepalingen met betrekking tot de aanwijzing, de *monitoring* en de eventuele intrekking van de aanwijzing van NEMO's. In toepassing van het Koninklijk Besluit van



2005<sup>67</sup> is niet de CREG, maar de Minister voor Energie bevoegd voor deze zaken. De CREG zal, net als in 2021, haar medewerking verlenen aan ACER in het kader van de herziening van de CACM Verordening. In dit kader werd ACER gevraagd om, in samenwerking met de regulerende instanties, een aanbeveling op te stellen waarin beargumenteerde wijzigingen aan de CACM Verordening worden voorgesteld. De CREG zal, in samenwerking met ACER, de andere regulerende instanties, de Europese Commissie en de AD Energie, op basis van haar ervaring met betrekking tot de implementatie van de CACM Verordening, haar aanbevelingen ter zake delen.

➤ *Gasplatform*

De CREG neemt, in coördinatie met de Algemene Directie Energie en Fluxys Belgium, deel aan de regelmatige vergaderingen georganiseerd binnen het Benelux-secretariaat met als doel de internationale coördinatie van de conversie van L-gas naar H-gas in de betrokken landen (België, Duitsland, Frankrijk en Nederland). Deze coördinatievergaderingen zijn belangrijk voor een internationale afstemming van de nodige acties in de verschillende landen. Bovendien beschouwen de betrokken Nederlandse instanties het Gasplatform als het internationale forum om de recente ontwikkelingen en beleidsacties ten aanzien van de L-gasproductie in Nederland te melden aan de L-gas afnemende landen. De CREG levert vooral input met betrekking tot de vrijwaring van de marktwerking tijdens de uitfasering van L-gas en een zo efficiënt mogelijk verloop om tot een geïntegreerde aardgasmarkt te komen die nog enkel bestaat uit één gaskwaliteit (H-gas). België heeft in 2021 in dit platform aangekondigd dat de volledige omschakeling van de Belgische aardgasmarkt tegen eind 2024 zal gebeurd zijn. Deze activiteiten worden in 2022 voortgezet en zelfs uitgebreid met bijkomende activiteiten die hun oorsprong vinden in de herziene SoS-regulering (EU) nr.2017/1938 die onder meer de uitwerking oplegt van regionale risico-analyses, preventieve actieplannen en noodplannen.

### 3.5.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                                                                                                          | Einddatum | As – Doelstelling                                                                               |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.5.2.             | De coördinatie tussen regulatoren, transmissienetbeheerders en benoemde elektriciteitsmarktbeheerders bevorderen en de implementatie van de CACM-richtsnoer via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren | Q1-Q4     | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau |
| 3.5.2              | Meewerken in het kader van de herziening van de CACM-richtsnoer aan een aanbeveling met beargumenteerde wijzigingsvoorstellen.                                                                                        | Q1-Q4     | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau |
| 3.5.2.             | De coördinatie tussen regulatoren en transmissienetbeheerders bevorderen en de implementatie van de FCA-richtsnoer via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren                                          | Q1-Q4     | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau |

<sup>67</sup> Koninklijk Besluit van 20 oktober 2005 met betrekking tot de oprichting en de organisatie van een Belgische markt voor de uitwisseling van energieblokken



|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |       |                                                                                                                                             |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.5.2. | De implementatie van de EB GL via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Q1-Q4 | Gereguleerde activiteiten – Al dan niet samenwerken met de instanties op Europees en internationaal niveau, afhankelijk van geval tot geval |
| 3.5.2. | De implementatie van de SO GL via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Q1-Q4 | Gereguleerde activiteiten – Al dan niet samenwerken met de instanties op Europees en internationaal niveau, afhankelijk van geval tot geval |
| 3.5.2. | De implementatie van de netwerkcode E&R via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Q1-Q4 | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau                                             |
| 3.5.2. | Bijdragen tot de implementatie van de netwerkcodes RfG, HVDC en DCC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Q1-Q4 | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau                                             |
| 3.5.2. | Binnen de <i>North Seas Energy Cooperation (NSEC)</i> van de Europese Commissie deelnemen aan de <i>NSEC Support Group 1 “Hybrid and joint projects”</i> en <i>Support Group 4 “Delivering 2050”</i> (in samenwerking met de Algemene Directie Energie) en bijdragen tot de <i>deliverables</i> ervan. SG4 zal in 2021 focussen op de <i>“challenges ahead to 2050”</i> waarbij o.m. visionaire toekomstideeën zoals as <i>hub-and-spoke concepts, power-to-x</i> en andere potentiële <i>offshore</i> technologieën aan bod komen | Q1-Q4 | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau                                             |
| 3.5.2. | De invoering van de (grensoverschrijdende) ondersteuningsmaatregelen op Europees niveau volgen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Q4    | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau                                             |
| 3.5.2. | Binnen CEER samenwerken om ervaringen uit te wisselen over                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Q4    | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de                                                                                             |

|        |                                                                                                                                                                                                                                         |      |                                                                                                 |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | instrumenten en processen van dynamische regulering                                                                                                                                                                                     |      | instanties op Europees en internationaal niveau                                                 |
| 3.5.2. | Opvolging van de toekomstige verordeningen en richtlijnen op het gebied van energie die de Europese Commissie zal ontwikkelen, in het bijzonder met betrekking tot de update van de gasmarkt                                            | 2022 | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau |
| 3.5.2. | Deelnemen aan de <i>North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group</i> , de <i>North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group</i> van de Europese Commissie                                             | 2022 | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau |
| 3.5.2. | Opvolging van initiatieven gericht op de bouw van nieuwe voorzieningen die het aanbod van vervoerscapaciteit beïnvloeden                                                                                                                | 2022 | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau |
| 3.5.2. | Opvolging van het ontwerp en de implementatie van het marktmodel voor het gebruik van de interconnecties met de buurlanden                                                                                                              | 2022 | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau |
| 3.5.2  | Toezicht houden op de effectieve implementatie van de reeds goedgekeurde methodologieën en voorwaarden volgend uit de richtsnoeren (CACM, FCA, EB en SO)                                                                                | 2022 | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau |
| 3.5.2  | Toezicht houden op de naleving van de verplichting om een minimale capaciteit van 70% van de interconnectiecapaciteit                                                                                                                   | 2022 | Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau |
| 3.5.2  | Deelnemen aan de vergaderingen van het gasplatform binnen het Benelux-secretariaat met als doel de internationale coördinatie van de conversie van L-gas naar H-gas in de betrokken landen (België, Duitsland, Frankrijk en Nederland). | 2022 | Gereguleerde activiteiten – Samenwerken met de instanties op Europees en internationaal niveau  |

## 4. AS NR. 3: ENERGIETRANSITIE, INTEGRATIE VAN DE HERNIEUWBARE ENERGIEBRONNEN EN TOENEMENDE FLEXIBILITEITSBEHOEFTE

De energietransitie is momenteel een internationale, Europese en nationale prioriteit. Deze transitie dringt zich op als een dringend en onontbeerlijk antwoord op de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van energie.

Deze transitie bestaat in de overgang van een “traditioneel” centraal energiesysteem dat afhangt van fossiele brandstoffen naar een systeem dat steeds meer gebaseerd is op hernieuwbare energiebronnen, met een grote diversiteit en een geringe voorspelbaarheid. Dit houdt ook een aanzienlijke gedragswijziging in teneinde de potentiële energiebesparingen te benutten en meer energie-efficiëntie te verwezenlijken.

Op grond van het voorlopig akkoord binnen de Europese Unie over een klimaatwet<sup>68</sup>, waarin een aangescherpte doelstelling wordt vastgelegd om de netto broeikasgasemissies uiterlijk in 2030 met ten minste 55% te verminderen ten opzichte van 1990, en het voorstel van de Europese Commissie in het “fit for 55” wetgevend pakket<sup>69</sup> om deze doelstelling te ondersteunen met 40% hernieuwbare energie in de Europese energiemix en 32,5% energie-efficiëntiewinst in 2030, werkt België aan de overgang naar een steeds meer decentrale energieproductie op basis van hernieuwbare bronnen en dit met alle gevolgen die dit inhoudt voor het systeem en het elektriciteitsnet in België.

Rekening houdend met haar bevoegdheden en prerogatieven zal de CREG deze problematiek van dichtbij blijven volgen, zowel op Europees als op nationaal niveau, en initiatieven blijven nemen of de nodige maatregelen blijven voorstellen om ervoor te zorgen dat deze ontwikkeling in de beste omstandigheden voor de eindconsument verloopt, in overeenstemming met de tendensen van het algemene Europese en Belgische energiebeleid.

Voorts zal de CREG in het kader van de energietransitie ook verhoogde aandacht besteden aan duurzaamheid. In het bijzonder zal er gewerkt worden aan het stapsgewijs implementeren en integreren van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDGs) van de Verenigde Naties, en subdoelstellingen die geselecteerd werden als de meest relevante voor haar werking, in de werkzaamheden en interne operationele werking van de CREG.

### 4.1. THEMA 11: BEVORDEREN VAN EEN MAXIMALE UITBOUW VAN FLEXIBILITEIT OP DE BELGISCHE MARKT

#### 4.1.1. Doelstellingen van de CREG

Hoewel de variabiliteit en onzekerheid intrinsieke eigenschappen zijn van elk energiesysteem, gaat de integratie van hernieuwbare energiebronnen (met inbegrip van groen gas zoals biogas/methaan, waterstof, synthetisch aardgas), die bovendien vaak intermitterend zijn, hand in hand met een toenemende flexibiliteitsbehoefte, zowel aan de aanbodzijde als aan de vraagzijde, om zowel de doeltreffendheid als de efficiëntie van dit proces te optimaliseren.

De flexibiliteit kan van verschillende bronnen afkomstig zijn: van de vraag, de opslag en de productie.

<sup>68</sup> [https://ec.europa.eu/clima/policies/eu-climate-action/law\\_nl](https://ec.europa.eu/clima/policies/eu-climate-action/law_nl)

<sup>69</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_21\\_3541](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_3541)

### ➤ *Vraagflexibiliteit*

In een systeem waarin de intermitterende productiemiddelen sterk toenemen, zouden de prijsspieken kunnen worden uitgevlakt en de operationele netveiligheid en de bevoorradingszekerheid van het systeem kunnen worden verhoogd door een verhoging van de flexibiliteit van de vraag, wat ook een gunstig effect zou hebben op de werking van de markt. Daarom acht de CREG het van belang om de deelname van de vraag aan de verschillende elektriciteitsmarkten te bevorderen.

Conform artikel 23, § 1, 5<sup>bis</sup> van de elektriciteitswet dient de CREG bovendien alle redelijke maatregelen te nemen om middelen aan de vraagzijde, zoals vraagrespons, aan te moedigen om op dezelfde wijze als de productiemiddelen deel te nemen aan de groothandelsmarkt.

De CREG heeft na een proces dat begon in september 2015, na een uitgebreide raadpleging van de marktspelers, oplossingen voorgesteld om de belemmeringen voor deelname van de vraag aan de markten die tot haar bevoegdheden behoren, weg te nemen:

- voorstel tot marktmodel om de energieoverdracht mogelijk te maken en voorstel tot aanpassing van het wettelijke kader voor de implementatie ervan;
- voorstel tot aanpassing van bepaalde producten van de transmissienetbeheerder;
- voorstel tot verbetering van de toegang tot de *day ahead*- en de *intraday*markt.

Deze voorstellen leidden tot de goedkeuring van de wet van 13 juli 2017 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, om de flexibiliteit van de vraag, alsook de opslag van elektriciteit te verbeteren. Deze wet kent de CREG nieuwe bevoegdheden toe, waarvan de uitoefeningsmodaliteiten bepaald en geïmplementeerd werden, voor wat de energiemarkt betreft, op de markten van de tertiaire reserve en de strategische reserve, via de beslissing 1677<sup>70</sup> van 15 maart 2018 en, voor wat een nieuw regime betreft dat van toepassing is op contracten die de afwijking tussen de nominatie en de reële positie van de eindafnemer valoriseren, via de beslissing 1677/2 van 27 maart 2020. In 2021 is de toepassing van de energieoverdracht uitgebreid naar de *day-ahead*- en *intraday*markten. In 2022 zal de CREG deze uitbreiding evalueren. Bovendien wil de CREG de energieoverdracht ook uitbreiden naar de markt van de aFRR-reserve.

Richtlijn 944/2019 voorziet de nieuwe concepten van actieve afnemers (Artikel 15) en energiegemeenschappen van burgers (Artikel 16), die beiden het recht hebben om hun flexibiliteit te valoriseren via alle elektriciteitsmarkten (*day-ahead*, *intraday*, en *balancing*). Naast het continu blijven faciliteren van de directe toegang tot de elektriciteitsmarkten voor afnemers geconnecteerd op het transportniveau, zal de CREG ook verder samenwerken met gewestelijke instanties om de (in)directe toegang tot elektriciteitsmarkten voor afnemers geconnecteerd aan het distributieniveau te faciliteren en toe te laten.

Op voorstel van de netbeheerder legt de CREG, na overleg met de bevoegde regionale instanties, de regels vast voor de organisatie van de energie-overdracht via een dienstverlener van flexibiliteit. Het voorstel van de netbeheerder wordt opgesteld na raadpleging van de marktspelers.

### ➤ *Opslag*

Wat betreft de opslag vindt de CREG dat de opkomst van de nieuwe opslagtechnologieën moet worden gemonitord om zo enerzijds de liquiditeit van de markten van de ondersteunende diensten te verbeteren en anderzijds de intermitterende productie te begeleiden om de integratie ervan in het systeem te vergemakkelijken. De CREG zal het thema opslag en de nodige evoluties in de wetgeving

<sup>70</sup> Beslissing houdende uitvoering van artikel 19bis, §§ 3 tot 5 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, om de energieoverdracht mogelijk te maken

blijven volgen. Bovendien moet er aandacht blijven worden besteed aan de ontwikkeling van de opslag van gas en van de opslag van alle vormen van energie.

➤ *Productie*

Wat betreft het aanbod, moet er uiteraard voldoende productiecapaciteit beschikbaar zijn, maar deze moet eveneens voldoende snel ter beschikking kunnen worden gesteld om (al dan niet voorziene) sterke schommelingen van de vraag en/of de productie te compenseren. Deze terbeschikkingstelling vereist doorgaans een snelle productievariatie van de eenheid, de mogelijkheid om de eenheid snel afwisselend te starten en te stoppen, en een groot en stabiel werkingsbereik van de eenheid.

➤ *Adequate prijssignalen*

Een prijssignaal dat de reële waarde van elektriciteit vertegenwoordigt is een voorwaarde voor de ontwikkeling van flexibiliteitsoplossingen door de markt. Dit wordt gerealiseerd door een correcte werking van de markt (transparantie, mededinging, non-discriminatie ...) die het mogelijk maakt dat de toekomstige markten (jaarlijkse, maandelijkse, *day-ahead* en *intraday*) de waarde van elektriciteit in *realtime* zo goed mogelijk weerspiegelen (*balancing*). Daarom heeft de CREG de *scarcity pricing* studie uitgewerkt als aanvulling op een CRM om de kwestie van de "*missing money*" op te lossen. Bovendien maakt de implementatie van de energietoeverdracht in de *balancing*-diensten het mogelijk om een prijs te koppelen aan de activering van vraagmiddelen waardoor een betere prijsvorming bevordert wordt.

In dit kader zal de CREG zich bovendien blijven inzetten voor een zo efficiënt mogelijke implementatie van de bepalingen van het *Clean Energy Package*, onder meer om verstoringen van de markt te vermijden. De CREG zal er in het bijzonder op toezien dat het structurele gebruik van de *redispatching*, om interne congesties op te lossen of te garanderen dat de streefwaarden van voor de markt beschikbare capaciteiten (d.w.z. de standaard streefwaarde van 70% of de waarde bepaald in een nationaal actieplan) de markt niet verstoren.

#### 4.1.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Aanmoedigen van meer flexibiliteit op de elektriciteitsmarkt*

In 2022 zal de CREG de flexibiliteit op verschillende vlakken blijven aanmoedigen.

Op het gebied van vraagflexibiliteit zal ze de bevoegdheden uitoefenen die haar toegekend werden door de wet van 13 juli 2017<sup>71</sup>. In dat kader zal de CREG:

- indien nodig de implementatie van de regels voor de organisatie van de energietoeverdracht evalueren;
- de formules toepassen voor het bepalen van de standaard overdrachtprijs voor het geval de onderhandelingen tussen de marktpelers na raadpleging van deze laatste, niet het gewenste resultaat zouden opleveren;
- de uitoefening van de opdracht voor het beheer van flexibiliteitsgegevens van de vraag met een energietoeverdracht door de netbeheerder controleren;
- indien nodig, een beslissing nemen over de goedkeuring van een wijziging van de werkingsregels van de energietoeverdracht en de overeenkomst die Elia en de aanbieder

<sup>71</sup>Wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op de verbetering van de vraagflexibiliteit en van de opslag van elektriciteit.

moeten opstellen evenals een beslissing over de aanpassingen aan de *Terms & Conditions* BRP die Elia zal voorleggen.

- de omzetting van Richtlijn 944/2019 naar nationale wetgeving opvolgen, waar relevant;
- overleg plegen met gewestelijke instanties om de (in)directe toegang tot elektriciteitsmarkten voor afnemers geconnecteerd aan het distributieniveau te faciliteren en toe te laten.

De CREG zal in 2022 toezien op de correcte doorvoering van de energieoverdracht op de aFRR-markt en zal de opvolging ervan verzekeren voor alle markten waarop ze van toepassing zal zijn om indien nodig te kunnen bijsturen op basis van de ervaring die gedurende de eerste maanden na de implementatie wordt opgedaan.

De CREG zal ook de ontwikkeling van de markt van de opslagtechnologieën voor elektriciteit blijven volgen, onder meer technologieën die met beperkte en snel uitvoerbare investeringen toelaten om op korte termijn en efficiënt een antwoord te bieden op de snelle toename van de behoeften van het systeem op het gebied van ondersteunende diensten.

De CREG zal nauwlettend blijven toezien op de ontwikkeling van de Europese regelgeving in verband met de al dan niet specifieke status van de opslag als geïntegreerd hulpmiddel in de ter beschikking gestelde middelen aan de markten om de goede werking van deze te waarborgen in het kader van de energietransitie.

De CREG zal in 2022 de gesimuleerde werking van het voorgestelde ontwerp voor het vergoedingsmechanisme voor de schaarheid ("*scarcity pricing mechanism*") op basis van de ORDC-methode ("*Operational Reserve Demand Curve*") onderzoeken en het ontwerp van dit mechanisme finaliseren om rekening te houden met de wisselwerking met de buurlanden om een eventuele implementatie mogelijk te maken.

➤ *Aanmoedigen van meer flexibiliteit op de aardgasmarkt*

Om de nodige gascentrales voor de flexibiliteit van de elektriciteitsmarkt te verkrijgen, moet ook de flexibiliteit op de aardgasmarkt worden verbeterd. Dit proces houdt in dat er op de markt capaciteitsproducten op korte en lange termijn moeten worden ontwikkeld en voorgesteld, een vlotte toegang tot het net moet worden gewaarborgd en opslaginfrastructuur moet worden voorzien. De opvolging van de projecten voor de injectie van groene gassen in het gasvervoersnet past binnen dit kader. In 2022 zal de CREG de werkzaamheden en de ontwikkelingen rond deze projecten door de stakeholders, in het bijzonder de netbeheerder, blijven opvolgen.

#### 4.1.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                                                    | Einddatum | As – Doelstelling                                                                                                                                                                  |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4.1.2.             | Desgevallend, beslissing betreffende een aanvraag tot goedkeuring van de regels van de energieoverdracht met het oog op de implementatie ervan op de aFRR-markt | Q3        | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibiliteit op de Belgische markt |
| 4.1.2.             | Desgevallend, beslissing betreffende de goedkeuring van de <i>Terms &amp; Conditions</i> BRP                                                                    | Q3        | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare                                                                                                                                   |

Niet-vertrouwelijk

90/115

|        |                                                                                                                                                                                                                                         |      |                                                                                                                                                                                        |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                                                                                                                                                         |      | energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibilitateit op de Belgische markt                                                  |
| 4.1.2. | Desgevallend, beslissingen betreffende de aanvragen tot aanpassing van de formule voor de bepaling van de standaardoverdrachtsprijs                                                                                                     | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibilitateit op de Belgische markt |
| 4.1.2. | Onderzoek van de gesimuleerde werking van het gedetailleerde ontwerp van het <i>scarcity pricing</i> -mechanisme dat is aangepast aan België dat rekening houdt met de wisselwerking met de buurlanden voor een eventuele implementatie | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibilitateit op de Belgische markt |

## 4.2. THEMA 12: OPVOLGEN VAN DE ONTWIKKELINGEN OP HET GEBIED VAN BEVOORRADINGSZEKERHEID EN DE OPERATIONELE VEILIGHEID

### 4.2.1. Doelstellingen van de CREG

De CREG zal de Algemene Directie Energie – de bevoegde instantie op het gebied van bevoorradingszekerheid krachtens de wet van 8 januari 2012 – ondersteunen bij de uitoefening van haar wettelijke taken wat betreft de bevoorradingszekerheid. Hiervoor zal ze met Algemene Directie Energie samenwerken en overleggen.

Bovendien zal de CREG in overeenstemming met de geldende wetgeving de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid op de elektriciteits- en gasmarkt en de operationele veiligheid van het elektriciteits- en gassysteem waarborgen en haar rapporterings- en analysetaken op zich nemen.

In het kader van de implementatie van een vergoedingsmechanisme voor de capaciteit en de organisatie van de veilingen van 2022 en 2023 zal de CREG haar nieuwe advies-, controle- en beslissingsbevoegdheden uitoefenen die haar werden toegekend door de Belgische wet<sup>72</sup> en door de verordening (EU) nr. 2019/943, actief deelnemen aan de opvolgingscomités en de werkgroepen en het kabinet van de minister van Energie alle nodige technische ondersteuning bieden.

<sup>72</sup> Wet van 22 april 2019 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde een capaciteitsvergoedingsmechanisme in te stellen.

Wat de gasbevoorradingszekerheid betreft, werkt de CREG nauw samen met de Algemene Directie Energie voor de toepassing van de herziene SoS-verordening (EU) nr. 2017/1938. Het betreft met name de ontwikkeling van de risicoanalyses, preventieve actieplannen en crisisplannen zowel op nationaal niveau als op regionaal niveau. België is opgenomen in 5 risicogroepen waarvoor telkens gemeenschappelijke plannen moeten worden ontwikkeld. Deze activiteiten zullen in 2022 worden voortgezet. Ook bij de ontwikkeling van een solidariteitsmechanisme voor de uitwisseling van aardgas met de buurlanden om beschermde afnemers te kunnen blijven bevoorraden in geval van crisis is de CREG nauw betrokken.

Aangezien het mechanisme slechts tot 31 maart 2022 de goedkeuring van de Europese Commissie heeft gekregen en gezien de beslissing van de minister van Energie van 13 januari 2021 om geen strategische reserve voor de winter 2021/2022 aan te leggen, beperken de taken van de CREG inzake strategische reserve zich tot tariefgerelateerde materies.

#### 4.2.2. Uit te voeren activiteiten

##### ➤ *Op de elektriciteitsmarkt*

De Europese netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet die de operationele veiligheid van het elektriciteitssysteem regelt (netstabiliteit), werd eind 2017 vastgesteld<sup>73</sup>. De CREG is verantwoordelijk voor de controle op de toepassing van deze netwerkkode naast de andere Europese netwerkkodes.

Inmiddels werd er in 2019 een andere gerelateerde Europese verordening over de risicoparaatheid in de elektriciteitssector gepubliceerd.<sup>74</sup> De bevoegde minister wordt op nationaal niveau aangeduid als de bevoegde instantie die verantwoordelijk zal zijn voor de in deze verordening aan de bevoegde instantie toegewezen taken, zoals het geval is voor de parallelle verordening voor aardgas (verordening (EU) nr. 2017/1938). De verordening kent ook specifieke taken toe aan de nationale energieregulator. Hieronder volgt de lijst van de taken voor de CREG in 2022 in dit kader.

Met toepassing van deze verordening zal de CREG onder meer met de Algemene Directie Energie samenwerken (op vraag van de bevoegde instantie, namelijk de minister) aan de risicobeoordeling voor de zekerheid van de elektriciteitsvoorziening. Het gaat onder andere over een advies over de methodologie voor identificatie van regionale elektriciteitscrisisscenario's en de identificatie van de meest relevante elektriciteitscrisisscenario's.

Deze oefening wordt vervolgens minstens om de vier jaar herhaald. Betreffende de identificatie van de nationale elektriciteitscrisisscenario's zal de bevoegde instantie onder meer de CREG moeten raadplegen.

Voor de opstelling van de methodologie voor de beoordeling van de kortetermijn- en seizoensgebonden toereikendheid zal ENTSO-E onder meer ACER raadplegen.

Voor de opstelling van het risicoparaatheidsplan zal de bevoegde instantie onder meer de CREG raadplegen. Dit betreft tevens een oefening die om de vier jaar wordt herhaald.

<sup>73</sup> Verordening (EU) 2017/2196 van de Commissie van 24 november 2017 tot vaststelling van een netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32017R2196>.

<sup>74</sup> Verordening (EU) 2019/941 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende risicoparaatheid in de elektriciteitssector en tot intrekking van Richtlijn 2005/89/EG: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:32019R0941>



In geval van een elektriciteitscrisis impliceert de verordening dat de bevoegde instantie overlegt met de CREG voor de opstelling van het *ex-post* evaluatierapport.

Op het gebied van elektriciteit zal de CREG in 2022 ook de volgende taken op zich nemen:

- in voorkomend geval zal de CREG haar volledige medewerking verlenen voor het tweejarige verslag met betrekking tot de bevoorradingszekerheid dat de Algemene Directie Energie moet opstellen in samenspraak met de CREG;
  - ze zal desgevallend meewerken aan de prospectieve studie die door de Algemene Directie Energie om de vier jaar dient te worden aangepast;
  - ze zal toezien op de investeringen in de productiecapaciteit om de bevoorradingszekerheid te waarborgen;
  - ze zal kennisnemen van de definitieve of tijdelijke uitdienstnemingen van de installaties voor de productie van elektriciteit;
  - ze zal actief meewerken aan de finalisering van de uitwerking en de implementatie van het vergoedingsmechanisme van de capaciteit en haar competenties in het kader hiervan uitoefenen;
  - ze zal de ontwikkelingen op Europees niveau met betrekking tot het vergoedingsmechanisme van de capaciteit en het beheer van crisissituaties tussen aangrenzende landen (DG ENER) volgen;
  - in voorkomend geval zal ze een advies verstrekken met betrekking tot het koninklijk besluit dat de procedure uitwerkt voor de voorafgaande informatieplicht voor tijdelijke uitdienstnames;
  - ze zal in 2022 de eventuele wijzigingen van de voorwaarden om op te treden als aanbieder van hersteldiensten op contractbasis goedkeuren;
  - ze zal in 2022 de regels voor de opschorting en het herstel van de marktactiviteiten en de specifieke regels voor onbalansverrekening en verrekening van balanceringsenergie in het geval van opschorting van marktactiviteiten op voorstel van de TNB goedkeuren;
- De CREG zal indien nodig een advies geven over het systeembeschermingsplan en het herstelplan, evenals het testplan van de transmissienetbeheerder dat de minister van Energie moet goedkeuren op voorstel van de transmissienetbeheerder. Hetzelfde geldt voor de adviezen die de CREG moet geven in het kader van de opstelling van de lijst van significante netgebruikers en de lijst van significante netgebruikers met hoge prioriteit bedoeld in de Europese netcode over de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet. Indien nodig zal de CREG in 2022 ook de voorwaarden om op te treden als aanbieder van beschermingsdiensten op contractbasis op voorstel van de transmissienetbeheerder goedkeuren;
- voor het **scarcity pricing mechanisme** (zie punt 4.1.2., Thema 11): zal de CREG de door Elia uitgevoerde "*parallel runs*" van de signalen van schaarste monitoren, het ontwerp finaliseren en samen met Elia de nodige werkzaamheden uitvoeren voor een eventuele implementatie vanaf 2022 zodra er een implementatiebeslissing zal zijn genomen. Deze werkzaamheden houden onder andere beslissingen in over mechanismen waarop de implementatie van *scarcity pricing* een impact heeft;
  - wat het **capaciteitsvergoedingsmechanisme** betreft, zal de CREG in 2022:
    - o desgevallend, in overleg met het kabinet van de minister van Energie en de Algemene Directie Energie deelnemen aan de implementatie van de resolutie die op 19 juli 2020 in de Kamer van Volksvertegenwoordigers is gestemd met betrekking tot "het

Niet-vertrouwelijk

93/115

capaciteitsvergoedingsmechanisme voor elektriciteit wat betreft de aspecten transparantie, kostprijs, financieringswijze, marktwerking, en notificatie aan de Europese Commissie” die onder andere voorziet dat de totale meerkost als gevolg van het federale beleid op de elektriciteitsfactuur van de huishoudens, kmo’s en ondernemingen moet verminderen ten opzichte van referentiejaar 2021, ondanks de openbare dienstverplichting die aan Elia was opgelegd in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme;

- werkingsregels opstellen op basis van het door de netbeheerder ingediende voorstel
- desgevallend, een beslissing nemen betreffende de aanpassingen aan het door de netbeheerder ingediende standaard capaciteitscontract;
- haar advies indienen over het verslag van de netbeheerder betreffende de waarden van bepaalde parameters van de veilingen die in de loop van het jaar moeten worden georganiseerd;
- een voorstel van parameters formuleren voor de bepaling van de capaciteit die in het kader van de veilingen moet worden gekocht;
- een beslissing nemen over elk aanvraagdossier met het oog op het in aanmerking komen voor een meerjarencontract;
- een beslissing nemen over elk aanvraagdossier met het oog op afwijking van het intermediair prijsplafond;
- de regelmatigheid van verschillende operaties (prekwalificatie, veilingen) die leiden tot de selectie van capaciteitsbiedingen controleren.

In 2022 zal de CREG bovendien actief blijven deelnemen aan opvolgingscomités en werkgroepen voor de operationele implementatie van het capaciteitsvergoedingsmechanisme en er daarbij op toezien dat ze in overeenstemming zijn met de bepalingen van het *Clean Energy Package*.

#### ➤ Op de aardgasmarkt

In uitvoering van artikel 15/13, § 1 van de gaswet stelt de Algemene Directie Energie jaarlijks (in samenwerking met het Federaal Planbureau) in samenspraak met de CREG een verslag op over de opvolging van de bevoorradingszekerheid. De CREG zal daaraan meewerken.

De CREG zal in 2022 met de Algemene Directie Energie samenwerken aan alle analyses/alle plannen bedoeld in verordening (EU) nr. 2017/1938<sup>75</sup>. Zo zal ze, met toepassing van de verordening (EU) nr. 2017/1938, met de Algemene Directie Energie samenwerken voor de opstelling van de risico-evaluatie voor de zekerheid van de aardgasvoorziening. Deze oefening wordt minstens om de vier jaar herhaald. Ze zal eveneens meewerken aan het preventief actieplan en het noodplan.

Verder voorziet de voormelde verordening een effectbeoordeling van de preventieve, niet-marktgebaseerde maatregelen (gevolgen nationale gasmarkt, mededinging nationaal en gevolgen interne markt) op verzoek van de Europese Commissie waaraan de CREG zal meewerken.

Inzake bidirectionele vervoerscapaciteit neemt de CREG, desgevallend, gecoördineerde besluiten op basis van een voorstel/verzoek van Fluxys Belgium nv.

<sup>75</sup> Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2017 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010, <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj>.

Tot slot blijft de CREG zowel voor gas als voor elektriciteit haar databanken aanvullen om de Belgische markt te volgen.

#### 4.2.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                                                                                                                                                                              | Einddatum | As – Doelstelling                                                                                                                            |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4.2.2.             | Beslissing betreffende de werkingsregels van het CRM                                                                                                                                                                                                                                      | 2022      | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2.             | Desgevallend, beslissing over de wijziging van het standaard capaciteitscontract                                                                                                                                                                                                          | 2022      | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2.             | Advies over de parameters van de vraagcurve                                                                                                                                                                                                                                               | Q1        | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2.             | Voorstel van parameters voor de bepaling van de aan te kopen capaciteit                                                                                                                                                                                                                   | Q1        | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2.             | Desgevallend, akkoorden sluiten met NRA's uit de buurlanden over de controle van de naleving van de investeringsdrempels en de administratieve boetes voor het afdwingen van niet-beschikbaarheidsboetes in het kader van de deelname van buitenlandse capaciteiten aan het Belgische CRM | 2022      |                                                                                                                                              |
| 4.2.2.             | Overleg met Elia over de hypothesen en basisscenario's en de gebruikte methodologie voor de tweejaarlijkse analyse betreffende de behoeften van het Belgische elektriciteitssysteem                                                                                                       | Q4        | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere                                                                    |

Niet-vertrouwelijk

95/115

|        |                                                                                           |       |                                                                                                                                            |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | inzake <i>adequacy</i> en flexibiliteit van het land over tien jaar                       |       | flexibiliteitsbehoeften –<br>Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid              |
| 4.2.2. | Beslissingen over de aanvragen van meerjarencontracten                                    | Q1-Q3 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2. | Beslissingen over de aanvragen tot afwijking van de intermediaire prijsplafonds           | Q2-Q3 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2. | Beslissing met betrekking tot de saldi van de strategische reserve 2021                   | Q2    | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - Strategische reserve                   |
| 4.2.2. | Controle van de door Elia uitgevoerde berekening van de grensoverschrijdende capaciteiten | 2022  | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2. | Overleg met Elia voor de selectie van een of meerdere scenario's en gevoeligheden         | Q2    | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2. | Voorstel van gegevens en hypothesen voor het referentiescenario                           | Q2    | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften -                                        |

|        |                                                                                                                                                                        |          |                                                                                                                                              |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                                                                                        |          | <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>                                                                                                       |
| 4.2.2. | Voorstel van tussentijdse waarden (CONE, X-factor, WACC) in samenwerking met Elia                                                                                      | Q2       | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2. | Onderzoek van investeringsdossiers en rangschikking van capaciteiten in capaciteitscategorieën                                                                         | Q2-Q3    | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2. | Controle van de prekwificatie- en veilingprocedures                                                                                                                    | Q2-Q3-Q4 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2. | Beslissing betreffende de goedkeuring van het tariefvoorstel van Elia over de ODV strategische reserve (CRM)                                                           | Q4       | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2. | Deelnemen aan vergaderingen van het opvolgingscomité, hoorzittingen van het parlement, TF's CRM                                                                        | 2022     | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2. | Deelnemen aan werkgroepen van ACER over methodologieën voor de evaluatie van de toereikendheid, de betrouwbaarheidsnorm en de grensoverschrijdende deelname aan de CRM | 2022     | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibilitateitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i> |
| 4.2.2  | Opvolging van de studies van het <i>Pentalateral Energy Forum</i> (PLEF)                                                                                               | 2022     | Energietransitie, integratie van de                                                                                                          |

Niet-vertrouwelijk

97/115

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |      |                                                                                                                                                                                                      |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |      | hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>                                                                                               |
| 4.2.2. | Desgevallend, meewerken aan de prospectieve studie inzake elektriciteit die de Algemene Directie Energie om de vier jaar dient aan te passen                                                                                                                                                                 | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Kennisnemen van de definitieve of tijdelijke uitdienstnemingen van de installaties voor de productie van elektriciteit                                                                                                                                                                                       | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | De ontwikkelingen op Europees niveau met betrekking tot het vergoedingsmechanisme van de capaciteit (DG COMP – overheidssteun, beslissingen met betrekking tot de capaciteitsmechanismen in het buitenland) en het gemeenschappelijke beheer van crisissituaties tussen aangrenzende landen (DG ENER) volgen | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Desgevallend een advies verstrekken over het koninklijk besluit dat de procedure uitwerkt voor de voorafgaande informatieplicht voor tijdelijke uitdienstnemingen van installaties voor de productie van elektriciteit                                                                                       | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid                            |

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |      |                                                                                                                                                                                                      |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |      | en operationele veiligheid                                                                                                                                                                           |
| 4.2.2. | De door Elia uitgevoerde “parallel runs” van de signalen van schaarste monitoren, het ontwerp voor een mogelijke implementatie finaliseren en samen met Elia de nodige werkzaamheden uitvoeren voor een eventuele implementatie op 1 januari 2022 als de implementatiebeslissing is genomen | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Samenwerken met de bevoegde instantie bij de beoordeling van de risico's voor de zekerheid van de elektriciteitsvoorziening                                                                                                                                                                 | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Een antwoord op de wettelijk voorziene raadpleging van ENTSO-E over de methodologie voor identificatie van regionale elektriciteitscrisisscenario's overmaken                                                                                                                               | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Samenwerken met ENTSO-E voor de identificatie van de relevante regionale elektriciteitscrisisscenario's. Deze oefening wordt vervolgens minstens om de vier jaar herhaald.                                                                                                                  | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Een antwoord op de wettelijk voorziene raadpleging van de bevoegde instantie                                                                                                                                                                                                                | 2022 | Energietransitie, integratie van de                                                                                                                                                                  |

Niet-vertrouwelijk

99/115

|        |                                                                                                                                                                                                        |      |                                                                                                                                                                                                      |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | betreffende de identificatie van de nationale elektriciteitscrisisscenario's overmaken                                                                                                                 |      | hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid                                     |
| 4.2.2. | Een antwoord op de wettelijk voorziene raadpleging van ENTSO-E voor de opstelling van de methodologie voor de beoordeling van de korte termijn- en seizoensgebonden toereikendheid overmaken           | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Een antwoord op de wettelijk voorziene raadpleging van de bevoegde instantie voor de opstelling van een risicoparaatheidsplan overmaken (Dit betreft een oefening die om de vier jaar wordt herhaald.) | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | In geval van een elektriciteitscrisis, overleggen met de bevoegde instantie voor de opstelling van het <i>ex-post</i> evaluatierapport                                                                 | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Overleggen met de Algemene Directie Energie in het kader van haar jaarlijks verslag (samen met het Federaal Planbureau) over de opvolging van de bevoorradingszekerheid in de aardgassector            | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften –                                                                                                  |

Niet-vertrouwelijk

100/115



|        |                                                                                                                                                                                                                                 |      |                                                                                                                                                                                                      |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                                                                                                                                                 |      | Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid                                                                                                     |
| 4.2.2. | Met de Algemene Directie Energie samenwerken aan alle analyses/alle plannen bedoeld in verordening (EU) nr. 2017/1938                                                                                                           | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Samenwerken met de Algemene Directie Energie voor de opstelling van de risico-evaluatie voor de zekerheid van de aardgasvoorziening (Deze oefening wordt minstens om de vier jaar herhaald.)                                    | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Samenwerken met de Algemene Directie Energie voor de opstelling van het preventief actieplan (aardgas) (deze oefening wordt minstens om de vier jaar herhaald)                                                                  | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Uitvoeren van de effectbeoordeling van de preventieve, niet-marktgebaseerde maatregelen (gevolgen nationale gasmarkt, mededinging nationaal en gevolgen interne markt) in de aardgassector op verzoek van de Europese Commissie | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid                            |

|        |                                                                                                                                                   |      |                                                                                                                                                                                                      |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                                                                   |      | en operationele veiligheid                                                                                                                                                                           |
| 4.2.2. | Gecoördineerde besluiten inzake bidirectionele vervoerscapaciteit voor aardgas op basis van een voorstel/verzoek van Fluxys Belgium NV goedkeuren | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |
| 4.2.2. | Zowel voor gas als voor elektriciteit, haar databanken aanvullen om de Belgische markt te volgen                                                  | 2022 | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid |

### 4.3. THEMA 13: REGULEREN VAN DE OFFSHORE-ENERGIEMARKT

#### 4.3.1. Doelstellingen van de CREG

In 2022 zal de CREG al haar wettelijke taken blijven vervullen om de *offshore*-markt te reguleren. De CREG neemt eveneens de taken op zich die haar werden toevertrouwd in het kader van het ondersteuningsmechanisme voor de opwekking van elektriciteit en de aansluiting van *offshore*-windmolenparken in overeenstemming met de elektriciteitswet en het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen (hierna "*koninklijk besluit van 16 juli 2002*").

De CREG zal voortgaan met het beheren van de databank van de garanties van oorsprong die werd ingesteld bij koninklijk besluit van 30 juli 2013. De uitgereikte garanties kunnen niet lokaal gebruikt worden en zijn dus enkel van nut als rekeninghouders ze naar andere domeinen kunnen transfereren. Om dit te blijven mogelijk maken, zal de CREG haar lidmaatschap bij de *Association of Issuing Bodies* (hierna *AIB*) verderzetten. Dit vergt een actieve inbreng onder de vorm van deelname aan algemene vergaderingen en werkgroepen, verrichten van audits en tests, aanleveren van statistieken, enz. Als de IT-vereisten van AIB verscherpt worden (bv. overgang van mailbox naar webservice), dan zullen de systemen van de CREG mee moeten evolueren.

Aangezien de federale regering beslist heeft om nieuwe zeegebieden open te stellen voor elektriciteitsproductie heeft de CREG meegewerkt aan de opstelling van een strategische nota aan de ministerraad om een mededingingsmechanisme in te voeren. In 2019 werd de elektriciteitswet aangepast om de kavels voor toekomstige *offshore*windproductie toe te kennen na een mededingingsprocedure. In 2022 zal de CREG met de bevoegde autoriteiten blijven samenwerken om

Niet-vertrouwelijk

102/115

nieuwe wetgeving hierover uit te werken. De CREG neemt deel aan de *Taskforce Offshore* (met vertegenwoordigers van de FOD, de minister van Energie en de minister van Noordzee) om het wettelijk en regulatorisch kader van tweede *offshore* zone uit te werken. Zoals vastgelegd in de elektriciteitswet zal de CREG de nodige adviezen en voorstellen verlenen voor de uitwerking van de mededingingsprocedure alsook voor de uitbreiding van het *Modular Offshore Grid* ("MOG").

Op Europees niveau zal de CREG eveneens haar samenwerking op regulatorisch vlak voortzetten met andere Noordzee-lidstaten en de Europese Commissie in het kader van de *North Seas Energy Cooperation* (hierna "NSEC") en elk nieuw initiatief van de Europese Commissie in dit domein (zie sectie 3.5.).

#### 4.3.2. Uit te voeren activiteiten

De CREG zal, indien nodig, advies verlenen met betrekking tot eventuele verzoeken of voorstellen tot wijziging, verlenging, uitbreiding of overdracht van domeinconcessies of voorstellen tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 formuleren.

Zoals hiervoor aangegeven zal de CREG eveneens meewerken aan de uitwerking van het wettelijke kader met het oog op de implementatie van een mededingingsmechanisme in het kader van de toekenning van toekomstige *offshore* concessies.

Daarnaast zal de CREG zich ook bezighouden met enkele recurrente taken zoals:

- het beheer van garanties van oorsprong (met inbegrip van het geval per geval bestuderen van verzoeken tot registratie, toekenning en overdrachten);
- de maandelijkse controle van de netto *offshore* windenergieproductie en de toekenning van hieraan gekoppelde groenestroomcertificaten;
- de maandelijkse berekening van de minimum aankoopprijs van de groenestroomcertificaten (conform het koninklijk besluit van 16 juli 2002) op basis van de verschillende geldende ondersteuningssystemen en rekening houdende met het mechanisme van negatieve uren;
- de goedkeuring van de correctiefactor die in aanmerking wordt genomen voor de bepaling van de minimumprijs per domeinconcessie;
- de toepassing van het systeem van voorschotten en afrekeningen voor de ondersteuning voor de domeinconcessies *Northwester 2*, *Mermaid* en *Seastar*;

Ook zal de CREG de evoluties op technisch, financieel en juridisch vlak blijven opvolgen voor *offshore* windenergie.

#### 4.3.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                | Einddatum                                        | As – Doelstelling                                                                                                                                 |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4.3.2.             | Berekening van de minimum aankoopprijs van de groenestroomcertificaten                                                      | Maandelijks                                      | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt |
| 4.3.2.             | Controle van de netto <i>offshore</i> windenergieproductie en de toekenning van hieraan gekoppelde groenestroomcertificaten | Maandelijks (binnen de 3 maanden na de aanvraag) | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften –                                               |

Niet-vertrouwelijk

103/115

|        |                                                                                                                                                                                               |                                                              |                                                                                                                                                   |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                                                                                                               |                                                              | Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt                                                                                                     |
| 4.3.2. | Uitvoering van het systeem van voorschotten en afrekeningen voor de ondersteuning voor de parken Mermaid, Seastar en Northwester 2                                                            | 2022<br>( <i>Verskillende malen /jaar</i> )                  | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt |
| 4.3.2. | Goedkeuring van de correctiefactor die in aanmerking wordt genomen voor de bepaling van de minimumprijs per domeinconcessie                                                                   | 2022                                                         | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt |
| 4.3.2. | Adviezen met betrekking tot eventuele wijzigingen of eventuele overdrachten van domeinconcessies                                                                                              | <i>Ad hoc</i><br>(op vraag van de Algemene Directie Energie) | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt |
| 4.3.2. | Toekenning en overdracht van de garanties van oorsprong                                                                                                                                       | <i>Ad hoc</i><br>(binnen de maand na de aanvraag)            | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt |
| 4.3.2. | Registratie van de houders van garanties van oorsprong                                                                                                                                        | <i>Ad hoc</i><br>(binnen de 3 maanden na de aanvraag)        | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt |
| 4.3.2. | Adviezen en voorstellen verlenen voor de uitwerking van de mededingingsprocedure voor de toekenning van de tweede <i>offshore</i> zone en de uitbreiding van het <i>Modular Offshore Grid</i> | <i>Ad hoc</i>                                                | Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt |

#### 4.4. **THEMA 14: BEVORDEREN VAN INNOVATIE IN HET BELANG VAN DE EINDCONSUMENT**

De CREG moet voortaan alle redelijke maatregelen treffen om de vraagzijdemiddelen, zoals vraagrespons, aan te moedigen om net zoals de productiemiddelen, deel te nemen aan de groothandelsmarkt.

In 2022 blijft de CREG verder werken om de belemmeringen voor de ontwikkeling van het vraagbeheer weg te nemen en voor een gelijk speelveld te zorgen.

De overgang naar een actievere deelname van de vraag, die voornamelijk wordt bevorderd op Europees niveau, betreft alle verbruiksprofielen. Gezien de retailmarkt zich nog in een pril stadium bevindt wat betreft het actieve vraagbeheer, zal de CREG de ontwikkeling van de problematiek

omtrent slimme meters – in het algemene kader van de intelligente netten – de dynamische energietarifiering en de individuele en collectieve verandering van leverancier van dichtbij blijven volgen. De CREG zal hieromtrent eveneens blijven overleggen met de gewestelijke regulatoren. Binnen de CEER of ACER pleit de CREG voor een afdoende bescherming van de kleine consument met inbegrip van de meest kwetsbare consumenten.

In het kader van de energietransitie zal de markt eveneens een aantal technologische uitdagingen moeten overwinnen om te kunnen voldoen aan de behoeften op het gebied van flexibiliteit. De energietransitie wordt bijgevolg ondersteund door innovatie, ook al blijft de impact ervan per definitie moeilijk voorspelbaar.

De CREG denkt dat de innoverende technologieën in grote mate kunnen bijdragen tot de vereiste flexibiliteit. De CREG zal bijgevolg nauwlettend aandacht blijven besteden aan initiatieven om elektriciteit in gas om te zetten (*power-to-gas*) en in het bijzonder aan initiatieven met betrekking tot de opslag van elektriciteit aan de hand van competitieve producten die de komende jaren kunnen worden gecommercialiseerd, zoals batterijen. Binnen dit kader worden bijvoorbeeld de recente ontwikkelingen rond elektrische voertuigen en de ontwikkeling van waterstof en methanisering opgevolgd.

De CREG zal eveneens de ontwikkelingen volgen wat betreft de opslag van aardgas en erop toezien dat de nieuwe diensten, zoals *Fast Cycle Storage* (beperkte injectietijd) economisch verantwoord zijn en daadwerkelijk kunnen bijdragen tot de verbetering van de huidige situatie, niet enkel in België maar in heel Europa.

De CREG gaat er ook van uit dat de transmissienetbeheerders een rol kunnen spelen in deze innovatie. Enerzijds kunnen ze innoverende evenwichtsproducten voorstellen waarop de marktpelers kunnen reageren en anderzijds kunnen ze zelf innoverende technologieën toepassen bij het intelligente beheer van het net. Om het belang van innovatieprojecten die een efficiënter beheer van het net nastreven en zo gunstig zijn voor de gebruikers van het Belgische net te benadrukken, heeft de CREG hiervoor de in thema 6 vermelde stimulansen voorzien, onder andere een stimulans ter bevordering van onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten voor de regulatoire periode 2020-2023.

De CREG zal de prestaties van de transmissienetbeheerder eveneens evalueren op het vlak van de ontwikkeling van een slim net gericht op energie-efficiëntie en de integratie van energie afkomstig van verschillende bronnen, op basis van een beperkt aantal indicatoren en ze zal om de twee jaar een nationaal rapport over deze aanbevelingen publiceren.

De CREG zal in het algemeen de innoverende ontwikkelingen en oplossingen blijven volgen en indien nodig in het kader van haar wettelijke taken de invoering ervan op de energiemarkt aanmoedigen en erop toezien dat ze daadwerkelijk een toegevoegde waarde hebben voor de doeltreffende werking van de markten, in het belang van de eindconsument, zoals bijvoorbeeld de *blockchain*, een technologie die de kosten gerelateerd aan de handel op groothandelsmarkten voor de uitwisseling van energie significant zou kunnen verminderen.

Op de *downstreammarkten* zullen technologische innovaties en de verdere digitalisering ervoor zorgen dat het productaanbod van de leveranciers zal worden aangepast. De CREG heeft als taak om de consument hierover correct en transparant te blijven informeren.

Bovendien zal ze de nodige aanpassingen doen om de CREG Scan te optimaliseren en te verbeteren in functie van de marktevoluties en -innovaties.

Tot slot geeft de CREG, via de publicatie van maandelijkse infografieken, de consumenten een beknopt overzicht van de belangrijkste evoluties in de energiemarkt en wordt er ook ad hoc stilgestaan bij interessante vaststellingen op de energiemarkten, waarbij ook aandacht wordt besteed aan nieuwe en innovatieve toepassingen.. In dit kader besteedt ze ook bijzondere aandacht aan nieuwe en innoverende toepassingen.

Niet-vertrouwelijk

105/115

#### 4.5. THEMA 15: DUURZAME ONTWIKKELINGSDOELSTELLINGEN op HET NIVEAU VAN DE ACTIES VAN DE CREG BEVORDEREN

##### 4.5.1. Doelstellingen van de CREG

Om haar acties in het kader van de energietransitie duurzaam te verankeren wil de CREG een interne denkoefening houden over de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen.

Een interne werkgroep Duurzame Ontwikkeling werd in 2020 door opgezet met het oog op het uitwerken van een systematisch duurzaamheidsbeleid. In 2021 werd vervolgens een reeks interactieve en extern begeleide SDG-workshops georganiseerd o.m. om de CREG medewerkers vertrouwd te maken met Agenda 2030 en de Verenigde Naties van Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen. Daarbij werd de kernoefening gemaakt om die *Sustainable Development Goals* (SDGs) te identificeren die het meest relevant zijn voor de CREG. Dit resulteerde in de volgende SDGs, die door de CREG medewerkers bottom-up, geïdentificeerd als de meest relevante SDGs voor de CREG:

- SDG 7: 'Betaalbare en duurzame energie' (lead-SDG)
- SDG 1: 'Geen armoede'
- SDG 9: 'Industrie, innovatie en infrastructuur'
- SDG 12: 'Verantwoorde consumptie en productie'
- SDG 13: 'Klimaatactie'
- SDG 16: 'Vrede, justitie en sterke publieke diensten' (transversaal)
- SDG 17: 'Partnerschap om doelstellingen te bereiken' (transversaal)

Zo werden naast één 'lead'-SDG, vier "core"-SDGs en twee transversale, flankerende doelstellingen geselecteerd, (waarbij de vraag m.b.t. welke SDGs de grootst mogelijke impact zou kunnen hebben bepalend was).

##### 4.5.2. Uit te voeren activiteiten

De CREG zal de stappen uit het "SDG-kompas" volgen in het kader van de implementatie van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen op het niveau van haar acties.



Niet-vertrouwelijk

106/115

De eerste stap van SDG-implementatie gids, het “educatie-luik” werd in 2021 gezet d.m.v. de interne “*Start-to-SDG*” opleiding. De tweede stap van dit SDG-kompas werd ook reeds aangevat met het identificeren van de voornaamste SDGs voor de CREG en vastleggen van de *lead*-, *core*- en transversale SDGs. Op basis van deze zeven geselecteerde SDGs zal vervolgens de oefening gemaakt worden om de specifiek relevante subdoelstellingen van deze SDGs te identificeren, waarmee de CREG dan verder aan de slag kan gaan. In parallel zal ook het “educatie-luik” intern voor de hele CREG verder gezet worden met het oog op het verder aanleren en zich eigen maken van de SDGs door alle CREG medewerkers.

In dit kader zal in 2022 een concreet duurzaamheidsactieplan opgesteld worden (als specifieke SDG-deliverable voor 2022) en wordt ook beoogd de geselecteerde SDGs stapsgewijs in het jaarlijks beleidsplan te integreren.

Het uiteindelijke doel is de geselecteerde SDGs stapsgewijs te integreren en verder uit te bouwen in de werking van de CREG (op intern, operationeel vlak) en de uitvoering van haar taken en werkzaamheden op meer strategisch vlak.

#### 4.5.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                                                                                                                                                         | Einddatum | As – Doelstelling                                                                                            |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4.5.2.             | Verdere uitwerking van de zeven geselecteerde SDGs door de interne Werkgroep “Duurzame Ontwikkeling” : bepalen van relevante subdoelstellingen van de geselecteerde SDGs waarmee de CREG verder aan de slag kan gaan | 2022      | Energietransitie, de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen op het niveau van de acties van de CREG bevorderen |
| 4.5.2.             | Actieplan over de integratie van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen in het kader van de concrete acties van de CREG opstellen                                                                                   | 2022      | Energietransitie, de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen op het niveau van de acties van de CREG bevorderen |

## 5. WERKING EN COMMUNICATIE

### 5.1. INTERNE ORGANISATIE

#### 5.1.1. Visie van de CREG

##### ➤ *Doelstellingen op het gebied van interne werking*

De CREG is een kenniscentrum dat dankzij onder andere het actieve beheer van competenties en kennis, zowel op individueel niveau als op collectief niveau haar missies kan volbrengen.

##### ➤ *Doelstellingen op het gebied van IT*

De CREG zal verder toezien op de prestatie van haar computernetwerk, rekening houdend met de behoeften waaraan het moet voldoen, in het bijzonder betreffende de continuïteit en de veiligheid van de ICT-infrastructuur, het back-upstelsel, de toepassing van haar communicatiebeleid en de uitvoering van de REMIT-verordening. Het intranet zal verder geactualiseerd en geoptimaliseerd worden.

##### ➤ *Doelstellingen op het gebied van human resources*

De CREG zal in 2022 verder werken aan de ontwikkeling van een geïntegreerd HR-beleid.

De nadruk wordt gelegd op persoonlijke ontwikkeling in overeenstemming met een “lerende organisatie” die steunt op een dynamisch talentmanagement.

Verder bouwend op wat in de voorbije jaren is gerealiseerd, zal de CREG ook in 2022 blijvend aandacht besteden aan de individuele ontwikkelingsprojecten van haar medewerkers.

In 2022 zal de CREG eveneens verder de (wettelijke) initiatieven, studies en evoluties blijven opvolgen op het vlak van duurzame mobiliteit enerzijds en op het vlak van het hybride werken anderzijds.

##### ➤ *Doelstellingen op het gebied van interne communicatie*

Interne communicatie is essentieel om de banden te onderhouden tussen medewerkers en tussen de werkgever en haar werknemers, des te meer in de huidige context waarin telewerk een prominente plaats heeft gekregen. Ze moet het eveneens mogelijk maken de waarden van de CREG te ondersteunen, te versterken en te delen. Interne communicatie moet toelaten om een gemeenschappelijke visie te delen, te informeren over realisaties en voortgang, aan te moedigen en samenwerken te faciliteren en gedrag op basis van deze waarden te stimuleren. Zo is intranet een middel om de interne communicatie binnen de CREG te behouden en te bevorderen.

De doelstellingen op het vlak van interne communicatie zijn:

- medewerkers informeren;
- uitwisseling van informatie en samenwerking mogelijk maken;
- banden tussen medewerkers onderhouden en
- teamgeest stimuleren.



### 5.1.2. Uit te voeren activiteiten

#### ➤ *Activiteiten op het gebied van interne werking*

Het huidige huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG werd vastgesteld op 4 december 2015<sup>76</sup> en werd in het Belgisch Staatsblad van 14 december 2015 bekendgemaakt. Sindsdien werd het gewijzigd, in 2016 en 2021, met betrekking tot de behandeling van de vertrouwelijke gegevens door het directiecomité van de CREG.

Het huishoudelijk reglement van het directiecomité zal verder worden gewijzigd als er problemen worden vastgesteld.

#### ➤ *Activiteiten op het gebied van ICT*

De ICT-infrastructuur van de CREG wordt continu bewaakt ter waarborging van de prestatie/continuïteit, de beveiliging en de back-up.

Op gebied van prestatie/continuïteit zullen enkele applicaties die momenteel nog met verouderde technologie werken vernieuwd worden. In die zin, zal de CREG daarbij opteren voor de recentere en moderne technologieën. In 2022 zal de CREG de ICT-infrastructuur verder onderhouden en erop toezien dat gebruik gemaakt wordt van de recentste technologie.

De beveiliging van het ICT-netwerk wordt dagelijks opgevolgd. De nodige acties worden ondernomen zodat de beveiliging van de CREG ICT-infrastructuur gewaarborgd blijft. Een dagelijkse back-up van de verschillende ICT-systemen is gegarandeerd.

In 2021 is de CREG een denkoefening gestart om haar systeem voor videoconferenties te versterken en te moderniseren om gebruik te kunnen maken van de meest moderne technologieën voor het beheer en de organisatie van hybride vergaderingen en mee te zijn met de laatste evoluties op het vlak van de organisatie van het werk. In 2022 zal de CREG hiermee verdergaan en tot implementatie overgaan.

Het CREGnet (het intranet van de CREG) bestaat uit een informeel luik en een samenwerkingsplatform en zal in 2022 verder uitgebouwd worden uitgaande van de behoeften van de organisatie.

In het kader van de REMIT-verordening heeft ACER in 2017 de *security policies* goedgekeurd. Dit betekent de aanschaf of ontwikkeling van een applicatie voor het downloaden en raadplegen van de vertrouwelijke REMIT-data. Op vraag van ACER is een *monitoringtool* geïmplementeerd die continu de REMIT-omgeving controleert en meldingen stuurt in geval van anomalieën, pogingen tot hacking... Deze *monitoringtool* zal in 2022 continu worden opgevolgd met speciale aandacht voor een tijdige installatie van updates gezien het beveiligingsbelang van deze functionaliteit.

De *Security Policies* zijn in 2021 nog eens in de aandacht gebracht bij de REMIT-users. Dit zal in 2022 herhaald worden zodanig dat de REMIT-users zich bewust blijven van de *Security Policies*. De CRM applicatie (het IT-platform dat voor het CRM werd ontwikkeld) is in productie sinds medio 2021 en zal in 2022 verder gebruikt worden. Gezien de aard en de confidentialiteit van de CRM gegevens zal de beveiliging van de ICT-infrastructuur van de CREG verder opgevolgd en verhoogd worden waar nodig.

<sup>76</sup> Huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG  
[http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi\\_loi/change\\_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2015121401&table\\_name=loi](http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2015121401&table_name=loi)

➤ *Activiteiten op het gebied van human resources*

De ontwikkelingstrajecten van de medewerkers op het vlak van kennis en competenties worden verder opgevolgd, bijgestuurd of aangevuld waar nodig. Opleidingen (o.m. interne trainingen, *group of peer coaching*, externe opleidingen,...) worden in functie van de noden voorzien.

Begin 2021 implementeerde de CREG voor al haar werknemers een systeem inzake duurzame mobiliteit, gebaseerd op de wet van 17 maart 2019. Met deze nieuwe procedure kunnen de werknemers ervoor kiezen om een deel van hun loonpakket te gebruiken voor “groenere” vervoersoplossingen (elektrische of hybride voertuigen, fiets of openbaar vervoer) terwijl dit voor de CREG kostenneutraal is. Dit systeem wordt verder opgevolgd en geëvalueerd in 2022 in het licht van eventuele bijkomende wettelijke initiatieven en evoluties inzake duurzame mobiliteit.

Ingevolge de COVID-pandemie en de maatregelen die de overheid terzake nam op het vlak van (verplicht) telewerken, verfijnde de CREG zijn reeds bestaande policy en besteedde de nodige aandacht aan ergonomie en welbevinden van zijn thuiswerkende medewerkers. In de hoop dat het post-corona tijdperk kan worden ingezet in 2021, zal de CREG in 2022 het systeem van hybride werken verder evalueren en waar nodig bijsturen.

➤ *Activiteiten op het gebied van interne communicatie*

Zoals hierboven reeds vermeld werd, is CREGnet een tool die belangrijker is geworden omwille van de evolutie van de organisatie van het werk. De CREG zal zich blijven inspannen voor deze communicatietool en er bijzondere aandacht aan blijven besteden.

### 5.1.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                                                | Einddatum                                         | As – Doelstelling                             |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 5.1.2.             | <i>Monitoring</i> van het CREG-netwerk en van de ICT-infrastructuur         | 2022                                              | Werking en communicatie – Interne organisatie |
| 5.1.2.             | Het beheren en optimaliseren van een intranet (informatief + collaboratief) | 2022                                              | Werking en communicatie – Interne organisatie |
| 5.1.2.             | Opvolging en evaluatie van lopende HR-trajecten                             | 2022                                              | Werking en communicatie – Interne organisatie |
| 5.1.2.             | Opvolging van de implementatie van het mobiliteitsbeleid                    | 2022                                              | Werking en communicatie – Interne organisatie |
| 5.1.2.             | Wijziging van het huishoudelijk reglement                                   | <i>Ad hoc</i> (als er problemen zijn vastgesteld) | Werking en communicatie – Interne organisatie |

## 5.2. EXTERNE COMMUNICATIE

### 5.2.1. Visie van de CREG

#### ➤ Doelstellingen op het gebied van externe communicatie

Met haar website beantwoordt de CREG beter aan de verwachtingen van elke doelgroep. Als publieke dienstverlenende organisatie maakt zij het makkelijker voor de eindverbruiker, zowel groot als klein, om toegang te krijgen tot de informatie die hij of zij nodig heeft over de energiesector. Er is via de website ook ingezet op meer transparantie voor energieprofessionals. Iedere doelgroep moet op een snelle en efficiënte manier toegang krijgen tot de informatie die hij of zij zoekt.

Deze informatie wordt gepromoot via het uitsturen van regelmatige nieuwsbrieven en *ad-hoc* persberichten.

De CREG wordt regelmatig gecontacteerd door journalisten van nationale en internationale media. Op dit vlak houdt zij eraan om tijdig de correcte informatie door te geven over haar publicaties en/of binnen het kader van haar bevoegdheden.

### 5.2.2. Uit te voeren activiteiten

#### ➤ Activiteiten op het gebied van externe communicatie

Via haar nieuwsbrieven bereikt de CREG telkens duizenden contacten. De publicatie van de studies, beslissingen en andere akten van de CREG alsook de organisatie van openbare raadplegingen en workshops wordt ondersteund door middel van regelmatige nieuwsbrieven en *ad-hoc* persberichten.

De CREG zal erop letten dat ze op haar website informatie publiceert die aangepast is aan de doelpublieken die interesse hebben in haar analyses, berichten, mededelingen, enz. Publicaties voor energieprofessionals zijn immers technischer en verschillen van informatie voor verbruikers die deel uitmaken van het "grote publiek".

Daarnaast zal in samenwerking met de interne Taskforce "Consumers" worden gezocht naar aangepaste communicatiekanalen om informatie tot bij de consument te brengen (kerncijfers, infografieken, nieuwe educatieve "videocapsules", communicatie via sociale media, ...).

### 5.2.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2022

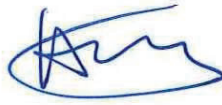
| <i>Deliverable</i> | Beschrijving                                               | Einddatum | As – Doelstelling                              |
|--------------------|------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------|
| 5.2.2.             | Zoeken naar geschikte consumentgerichte communicatievormen | 2022      | Werking en communicatie – Externe communicatie |
| 5.2.2.             | Regelmatige publicatie van nieuwsbrieven en persberichten  | 2022      | Werking en communicatie – Externe communicatie |

~~~~~

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Andreas TIREZ
Directeur



Koen LOCQUET
Wvd. voorzitter van het directiecomité

BIJLAGE 1: LIJST VAN AFKORTINGEN

BMA	Belgische Mededingingsautoriteit
ACER	<i>Agency for the Cooperation of Energy Regulators</i>
ACM	Autoriteit Consument & Markt (Nederland)
AEWG	<i>Agency Electricity Working Group (ACER)</i>
aFFR	<i>Automatic Frequency Restoration Reserves</i>
AV	Algemene Vergadering
AGWG	<i>Agency Gas Working Group (ACER)</i>
AIB	<i>Association of Issuing Bodies</i>
ARP	<i>Access Responsible Party</i>
BA	<i>Balancing Agreement</i>
BBL	<i>Balgzand Bacton Line</i>
BC	<i>Balancing Code</i>
BEUC	<i>Bureau Européen des Unions de Consommateurs</i> (Europese kantoor van alle consumentenbonden)
BoR	<i>Board of Regulators</i>
BP	<i>Balancing Programme</i>
BRP	<i>Balancing Responsible Party</i>
BRUGEL	Brusselse Regulator voor de gas- en elektriciteitsmarkt
CACM	<i>Capacity Allocation and Congestion Management</i>
CAPEX	<i>Capital Expenditure</i>
CAPM	<i>Capital Asset Pricing Model</i>
CBA	<i>Cost-Benefit Analysis</i>
CBCA	<i>Cross-Border Cost Allocation</i>
ARGE	Adviesraad Gas en Elektriciteit
CEE	<i>Central East Europe</i>
CEER	<i>Council of European Energy Regulators</i>
CEP	<i>Clean energy for all Europeans Package</i>
CIPU	<i>Contract for the Injection of Production Units</i>
CMP	<i>Congestion Management Procedures</i>
cng	<i>Compressed Natural Gas</i>
CoBA	<i>Coordinated Balancing Areas</i>
Core	CWE & CEE
CREG	Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
CRM	<i>Capacity remuneration mechanism</i>
CWaPE	Commission wallonne pour l'Energie
CWE	<i>Central West Europe</i>
DA	<i>Day-ahead</i>
DC	<i>Direct current</i>
DCC	<i>Demand Connection Code</i>
DG COMP	<i>Directorate-General for Competition</i> (Europese Commissie)
DG ENER	<i>Directorate-General for Energy</i> (Europese Commissie)
DG Energie	Algemene Directie Energie van de FOD Economie
DSO	<i>Distribution system operator</i>
EASEE-gas	<i>European Association for the Streamlining of Energy Exchange-Gas</i>

EB GL	<i>Electricity Balancing Guideline</i>
EDP	<i>Electronic Data Platform</i>
Elcom	Commission fédérale de l'électricité (Zwitserland)
EIP	Energy Infrastructure Package
ENTSO-E	<i>European Network of Transmission System Operators for Electricity</i>
ENTSO-G	<i>European Network of Transmission System Operators for Gas</i>
EPU	<i>European Policy Unit</i>
E&R	<i>Emergency and Restoration</i>
FCA	<i>Forward Capacity Allocation</i>
FCR	<i>Frequency Containment Reserve</i>
Forbeg	Forum van Belgische energieregulators voor elektriciteit en gas
FP TF	<i>Future Policy Task Force</i>
FRR	<i>Frequency Restoration Reserves</i>
FSMA	<i>Financial Services and Markets Authority</i>
LNG	Liquefied natural gas
DNB	Distributienetbeheerder
TNB	Transmissienetbeheerder
GST WS	<i>Gas Storage Work stream</i>
GWG	<i>Gas Working Group</i>
HR	<i>Human Resources</i>
HVDC	<i>High Voltage Direct Current</i>
I(UK)	<i>Interconnector</i>
IAA	<i>Interconnector Access Agreement</i>
IAC	<i>Interconnector Access Code</i>
BIPT	Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie
ICT	<i>Information and Communication Technology</i>
ID	<i>Intraday</i>
IFRS	<i>International Financial Reporting Standards</i>
ILR	Institut Luxembourgeois de Régulation
NBB	Nationale Bank van België
NRI	Nationale reguleringsinstantie
ITC	<i>Inter-TSO compensation</i>
JAO	<i>Joint Allocation Office</i>
MEDREG	<i>Mediterranean Energy Regulators</i>
mFFR	<i>Manual Frequency Restoration Reserves</i>
MiFID	<i>Markets in Financial Instruments Directive</i>
MIG	<i>Market Implementation Guide</i>
MOG	<i>Modular Offshore grid</i>
MRC	<i>Multi Regional Coupling</i>
NBP	<i>National Balancing Point</i>
NC	<i>Network Code</i>
NC BAL	<i>Network Code Balancing</i>
NC CAM	<i>Network code Capacity Allocation Method</i>
NC ER	<i>Network Code Emergency and Restoration</i>
NC HVDC	<i>Network Code on requirements for grid connection of High Voltage Direct Current-connected power park modules</i>
NC INT	<i>Network code Interoperability</i>
NC RfG	<i>Network Code on Requirements for grid connection of Generators</i>

NC TAR	<i>Network code on rules regarding harmonised transmission tariff structures for gas</i>
NCG	<i>NetConnect Germany</i>
NEMO	<i>Nominated Electricity Market Operators</i>
NER	<i>Network of Economic Regulators</i>
NordREG	<i>Organisation for the Nordic energy regulators</i>
NRA	<i>National Regulatory Authority</i>
NSI	<i>North-South Interconnections</i>
NSOG	<i>Northern Seas Offshore Grid</i>
NWE	<i>North West European Region</i>
OESO	<i>Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling</i>
OFGEM	<i>Office of Gas & Electricity Markets (Verenigd Koninkrijk)</i>
OPEX	<i>Operational expenditure</i>
ORDC	<i>Operational Reserve Demand Curve</i>
ODV	<i>Openbare dienstverplichting</i>
PCI	<i>Projects of Common Interest</i>
PEER	<i>Partnership for the Enforcement of European Rights</i>
PEG	<i>Points virtuels d'Echanges de Gaz</i>
PLEF	<i>Pentalateral Energy Forum</i>
Kmo	<i>Kleine en middelgrote onderneming (in de zin van de elektriciteitswet en de gaswet)</i>
PST	<i>Phase-shifting Transformer</i>
PWS	<i>Procedure Workstream</i>
R1	<i>Primaire reserve</i>
R2	<i>Secundaire reserve</i>
R3	<i>Tertiaire reserve</i>
RAG	<i>Regulatory Advisory Group</i>
RegulaE.Fr	<i>Franstalig netwerk van Franstalige energieregulators</i>
REMIT	<i>Regulation (EU) no.1227/2011 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2011 on wholesale Energy Market Integrity and Transparency</i>
RfG	<i>Requirement for Generators</i>
RFP	<i>Régulation Fréquence-Puissance</i>
RMB WS	<i>Regulatory Benchmarking Work Stream</i>
SDR	<i>Strategic Demand Reserve</i>
FOE	<i>Federale Ombudsdienst voor Energie</i>
SO GL	<i>System Operation Guideline</i>
SoS NE	<i>Gas Security of Supply Network of Experts</i>
FOD Economie	<i>Federale Overheidsdienst Economie</i>
TEN-E	<i>Trans-European Networks for Energy</i>
TEP	<i>Third Energy Package</i>
TOE	<i>Transfer of Energy</i>
TSO	<i>Transmission System Operator</i>
TTF	<i>Title Transfer Facility</i>
TYNDP	<i>Ten-Year Network Development Plan</i>
VREG	<i>Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt</i>
ZTP	<i>Zeebrugge Trading Platform</i>