

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2020

PROPOSITION DE LOI**modifiant le Code judiciaire en ce qui
concerne la mise à la retraite des huissiers
de justice**(déposée par Mme Katja Gabriëls et
M. Egbert Lachaert)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2020

WETSVOORSTEL**tot wijziging van het Gerechtelijk
Wetboek betreffende de opruststelling
van gerechtsdeurwaarders**(ingediend door mevrouw Katja Gabriëls en
de heer Egbert Lachaert)**RÉSUMÉ***À l'heure actuelle, les huissiers de justice sont
nommés à vie.**On constate en pratique que des huissiers de jus-
tice très âgés sont effectivement encore «actifs»,
c'est-à-dire qu'ils vendent ou louent leur fonction à
un bureau existant.**Cette proposition de loi met fin à ce type d'abus en
fixant la limite d'âge pour exercer la fonction d'huissier
de justice à 70 ans.***SAMENVATTING***Gerechtsdeurwaarders worden momenteel benoemd
voor het leven.**In de praktijk blijkt dat gerechtsdeurwaarders ef-
fectief nog op zeer hoge leeftijd 'actief' zijn, met name
door het verhuren of verkopen van hun ambt aan een
bestaand kantoor.**Dit wetsvoorstel maakt een einde aan dergelijke
misbruiken en stelt de leeftijdsgrens voor de uitoefening
van het ambt van gerechtsdeurwaarder op zeventig jaar.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours des derniers mois, les huissiers ont été de plus en plus décriés par la presse, par l'opinion publique et par les responsables politiques.

La raison en est que certains bureaux réalisent des bénéfices plantureux sur le dos du pauvre débiteur. On parle désormais d'industrie de la dette.

Bien entendu, les faits doivent être mis en perspective. Dans un État de droit, il est parfaitement logique que les décisions judiciaires soient exécutées. Si cela n'est pas fait volontairement par la personne condamnée, l'huissier de justice peut agir pour l'y contraindre par tout moyen mis à sa disposition par le législateur.

L'huissier de justice peut facturer pour ses interventions une juste rémunération, qui est également définie par la loi.

Il en va de même pour la perception des taxes ou des amendes de circulation qui ne sont pas payées volontairement. Les rares personnes qui s'obstinent à refuser de payer leur contribution aux finances de la collectivité, ou les délinquants de la route qui refusent de payer leurs amendes, créent une distorsion dans le budget et adoptent une attitude antisociale envers les citoyens qui paient tout dans les délais. Ici aussi, l'huissier est la personne idéale pour rappeler à ces mauvais payeurs leur responsabilité et les obliger à payer leur dû aux autorités, comme tout le monde.

Il ne fait donc aucun doute que la fonction d'huissier de justice a ses raisons d'être dans un État de droit comme le nôtre. Néanmoins, comme dans toutes les professions, certaines personnes prennent des libertés avec les règles. Ce groupe, qui est très probablement minoritaire, discrédite cependant toute une profession.

L'un des abus constatés dans cette profession réside dans le fait que certains huissiers de justice âgés vendent ou louent leur fonction à de grands bureaux. Dans la plupart des cas, ces huissiers ne sont plus actifs mais perçoivent toutefois encore une rémunération mensuelle élevée pour leurs signatures. Les bureaux qui louent ou achètent cette (ces) signature(s) peuvent ainsi envoyer un remplaçant sur place et effectuer des visites en masse. Pour le monde extérieur, ils ressemblent à une grande association comprenant plusieurs huissiers de justice. Et en paraissant grands, ils peuvent aussi s'adresser à

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De laatste maanden worden de gerechtsdeurwaarders meer en meer in een negatief daglicht geplaatst door de pers, publieke opinie en politici.

De teneur is dat enkele kantoren woekerwinsten maken op de kap van de arme debiteur. Er is sprake van een zogenaamde schuldindustrie.

Een en ander dient natuurlijk in het juiste perspectief te worden geplaatst. In een rechtstaat is het niet meer dan logisch dat rechterlijke beslissingen moeten worden uitgevoerd. Wanneer dit door de veroordeelde niet vrijwillig gebeurt, kan de gerechtsdeurwaarder optreden om hem daartoe te dwingen met alle mogelijke middelen die de wetgever hem heeft aangereikt.

De gerechtsdeurwaarder mag voor zijn tussenkomsten een billijke vergoeding aanrekenen die eveneens wettelijk is bepaald.

Hetzelfde geldt voor de inning van belastingen of verkeersboetes die niet vrijwillig worden betaald. De enkelingen die halsstarrig weigeren hun bijdrage in de maatschappelijke financiën te betalen of de hardleerse verkeersovertreders die weigeren hun boetes te betalen, zorgen voor een scheefftrekking in de begroting en stellen zich asociaal op tegenover de burgers die wel alles stipt betalen. Ook hier is de gerechtsdeurwaarder de ideale persoon om die wanbetalers op hun verantwoordelijkheid te wijzen en hen te verplichten net als iedereen aan de overheid te betalen waarop zij recht heeft.

Er is dus geen twijfel mogelijk dat de functie van gerechtsdeurwaarder in een rechtstaat als de onze redenen van bestaan heeft. Dat neemt niet weg dat er, zoals in alle beroepen, mensen zijn die het niet zo nauw nemen met de regels. Deze groep, die hoogstwaarschijnlijk een minderheid vormt, zorgt er wel voor dat een hele beroepsgroep in een slecht daglicht komt te staan.

Eén van de misbruiken in het ambt bestaat erin dat oudere gerechtsdeurwaarders hun ambt verkopen of verhuren aan grote kantoren. Die oudere gerechtsdeurwaarders zijn in de meeste gevallen niet meer actief maar ontvangen wel nog een hoge maandelijkse vergoeding voor het verlenen van hun handtekening. De kantoren die deze handtekening(en) huren of kopen, kunnen op die manier een plaatsvervanger op de baan sturen en aan massaproductie doen. Zij lijken dan voor de buitenwereld als een grote associatie van meerdere gerechtsdeurwaarders. Door groot te lijken kunnen

des clients potentiels plus importants en vue de recouvrer un grand nombre de factures impayées. Or, ce type de pratiques s'oppose diamétralement à la nature et à l'objectif de la fonction de huissier de justice. Ces pratiques faussent en outre la concurrence à l'égard des jeunes huissiers de justice qui arrivent sur le marché et sont mis en concurrence avec de grands bureaux comprenant quatre, cinq, six ou dix huissiers de justice dont la moitié ne sont plus actifs.

À l'heure actuelle, un nouvel huissier de justice est nommé dès qu'un huissier de justice décède, démissionne ou atteint l'âge de 70 ans. Dans l'état actuel de la législation, les huissiers de justice sont cependant nommés à vie, sans qu'une limite d'âge maximale soit fixée pour l'exercice de cette fonction. C'est ce que prévoit l'article 509, § 1^{er}, alinéa 3, *in fine*, du Code judiciaire: *"Ils sont nommés à vie par le Roi parmi les candidats présentés selon les règles prévues à l'article 515."* Il en résulte qu'en pratique, des huissiers de justice âgés de plus de 70 ans sont également "actifs".

Les huissiers de justice peuvent en effet encore louer ou vendre leurs fonctions à un bureau existant.

Or, la nomination à vie en tant que huissier de justice n'a plus de sens aujourd'hui. Comment peut-on justifier qu'un huissier de justice âgé de 86 ans puisse encore exercer pleinement cette fonction tellement exigeante? C'est irréaliste et cela favorise les abus évoqués plus haut.

La présente proposition de loi vise à fixer une limite d'âge afin de réduire le risque d'abus de ce type. En vue d'uniformiser la limite d'âge des divers officiers ministériels ayant le statut de fonctionnaire public, la nouvelle réglementation est alignée sur la réglementation applicable aux notaires. Cependant, les magistrats ont aujourd'hui aussi la possibilité de travailler jusqu'à l'âge de septante ans.

Afin de pouvoir préparer leur remplacement, il est prévu de considérer qu'ils seront démissionnaires un an avant d'avoir atteint la limite d'âge, de manière à ce que la procédure de remplacement puisse être engagée dès ce moment-là. Si aucun remplaçant n'a été nommé à l'expiration de ce délai, c'est la procédure normale prévue aux articles 523 et suivants du Code judiciaire qui s'applique.

S'agissant de la limite d'âge, nous optons pour une limite identique à celle applicable aux notaires. Nous prévoyons toutefois un critère supplémentaire, à savoir l'exercice de la profession d'huissier de justice pendant 30 ans, dès lors que les huissiers de justice sont nommés

zij ook grotere potentiële opdrachtgevers aanspreken om de massa onbetaalde facturen te gaan invorderen. Dergelijke praktijken druisen regelrecht in tegen de aard en de opzet van het ambt van gerechtsdeurwaarder. Het vervalst bovendien de concurrentie met jongere gerechtsdeurwaarders die op de markt komen en moeten concurreren met grote kantoren van vier, vijf, zes of tien gerechtsdeurwaarders waarvan de helft niet meer actief is.

Momenteel is het zo dat een nieuwe gerechtsdeurwaarder benoemd wordt van zodra een gerechtsdeurwaarder overlijdt, ontslag neemt of de leeftijd van 70 jaar bereikt. De gerechtsdeurwaarders worden in de huidige stand van de wetgeving evenwel benoemd voor het leven, zonder dat een maximale leeftijdsgrens is bepaald voor de uitoefening van het ambt. Dit is bepaald in artikel 509, § 1, derde lid, *in fine*, van het Gerechtelijk Wetboek: "Zij worden door de Koning voor het leven benoemd uit de kandidaten voorgedragen overeenkomstig de in artikel 515 bepaalde regels." Dit brengt met zich mee dat ook gerechtsdeurwaarders ouder dan 70 in de praktijk 'actief' zijn.

Deze kunnen immers hun ambt nog verhuren of verkopen aan een bestaand kantoor.

Een benoeming voor het leven als gerechtsdeurwaarder is niet meer van deze tijd. Hoe kan verantwoord worden dat een gerechtsdeurwaarder van 86 jaar het zo veeleisende ambt nog volwaardig kan invullen? Dit is irrealistisch en werkt de genoemde misbruiken in de hand.

Dit wetsvoorstel wil een leeftijdsgrens invoeren, zodat de kans op dergelijke mistoestanden beperkt wordt. Met het oog op de gelijkschakeling van de leeftijdsgrens van de verschillende ministeriële officieren met het statuut van openbaar ambtenaar, wordt de nieuwe regeling afgestemd op deze die geldt voor de notarissen. Maar ook de magistraten hebben inmiddels de mogelijkheid om tot hun zeventigste te werken.

Teneinde de vervanging voor te bereiden wordt bepaald dat zij een jaar op voorhand als ontslagnemend worden beschouwd en kan de procedure om in vervanging te voorzien reeds worden opgestart. Indien geen vervanger werd benoemd na het verstrijken van deze termijn, zal de normale regeling van artikel 523 en volgende van het Gerechtelijk Wetboek van toepassing zijn.

Wat de leeftijdsgrens betreft, kiezen we dus voor een gelijkschakeling met de notarissen. We voorzien echter nog in een extra criterium, zijnde een duurtijd van 30 jaar van de carrière als gerechtsdeurwaarder. We doen dit omdat de gemiddelde leeftijd waarop een

à l'âge moyen de 44 ans, soit environ dix ans de plus que les notaires (pour eux, l'âge moyen se situe entre 33 et 35 ans)¹.

De cette manière, nous autorisons les huissiers de justice à accomplir une carrière d'une durée raisonnable tout en leur permettant de rentabiliser les investissements qu'ils ont réalisés. En effet, certains de ces investissements ne seront pas réalisés dès le début de leur carrière professionnelle. Lorsque l'on réalise encore des investissements (importants) à un âge plus avancé, il est logique de vouloir les rentabiliser.

Nous sommes convaincus que les mesures prévues dans la présente proposition de loi ne peuvent être que bénéfiques pour la réputation de ce groupe professionnel et seront soutenues par les huissiers de justice qui souhaitent le meilleur pour l'avenir de leur profession. Nous ne proposons en effet pas une réforme à la hache. Bien au contraire, puisque tous les huissiers de justice pourront se constituer une carrière d'au moins trente ans.

gerechtsdeurwaarder benoemd wordt op 44 jaar ligt, wat ongeveer tien jaar later is dan bij notarissen het geval is (bij hen ligt de gemiddelde leeftijd op 33 à 35 jaar)¹.

Op deze manier laten we een redelijke carrièreduur toe, en hebben gerechtsdeurwaarders ook de kans de investeringen die ze gedaan hebben terug te verdienen. Sommige van die investeringen zullen immers niet meteen aan de start van de beroepsuitoefening gedaan worden. Wanneer men op latere leeftijd nog (grote) investeringen gedaan heeft, is het niet onlogisch dat men daar de vruchten van wil plukken.

We zijn ervan overtuigd dat de maatregelen die in dit voorstel naar voren worden geschoven, de reputatie van de beroepsgroep alleen maar ten goede zullen komen en steun zullen vinden bij deze betrokkenen die het goed voor hebben met de toekomst van het ambt van gerechtsdeurwaarder. We stellen immers geen regeling met een botte bijl voor, maar voorzien dat elke gerechtsdeurwaarder een carrière van minimum 30 jaar kan nastreven.

Katja GABRIËLS (Open Vld)
Egbert LACHAERT (Open Vld)

¹ Voir "Le Mémoire 2019 des huissiers de justice: une contribution à une justice à taille humaine", 13.

¹ Zie "Memorandum 2019 van de gerechtsdeurwaarders: een bijdrage aan een justitie op mensenmaat", 13.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 509, § 1^{er}, du Code judiciaire, remplacé par la loi du 7 janvier 2014, l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

“Il y a des huissiers de justice dans chaque arrondissement judiciaire. Ils sont nommés par le Roi jusqu'à l'âge de septante ans parmi les candidats présentés selon les règles prévues à l'article 515. Un an avant d'atteindre cette limite d'âge, ils sont considérés comme démissionnaires. Si, à l'âge de septante ans, ils n'ont pas encore exercé la profession pendant trente ans, il restent nommés jusqu'à ce moment. Un an avant d'atteindre cette limite, ils sont considérés comme démissionnaires.

La procédure en vue de leur remplacement est engagée dès le moment où ils sont considérés comme démissionnaires. Ils peuvent continuer à exercer leur fonction en tant qu'huissier de justice démissionnaire jusqu'à ce qu'ils atteignent l'âge de septante ans ou jusqu'à ce qu'ils aient exercé la profession pendant une période de trente ans, après quoi c'est la procédure prévue à l'article 523 du Code judiciaire qui s'applique.

Art. 3

Dans l'article 518 du même Code, remplacé par la loi du 25 avril 2014, l'alinéa 3 est abrogé.

28 mai 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 509, § 1, van het Gerechtelijk Wetboek, vervangen bij de wet van 7 januari 2014, wordt het derde lid vervangen als volgt:

“In elk gerechtelijk arrondissement zijn er gerechtsdeurwaarders. Zij worden door de Koning benoemd tot de leeftijd van zeventig jaar, uit de kandidaten voorgedragen overeenkomstig de in artikel 515 bepaalde regels. Een jaar voor het bereiken van deze leeftijdsgrens worden zij als ontslagnemend beschouwd. Wanneer zij op de leeftijd van zeventig jaar het beroep nog geen dertig jaar uitgeoefend hebben, blijven zij benoemd tot op dat ogenblik. Een jaar voor het bereiken van deze grens worden zij als ontslagnemend beschouwd.

Vanaf het moment dat zij als ontslagnemend worden beschouwd, wordt met de procedure om te voorzien in hun vervanging een aanvang genomen. Zij kunnen het ambt verder uitoefenen als ontslagnemend gerechtsdeurwaarder tot wanneer zij de leeftijd van zeventig jaar hebben bereikt of het beroep dertig jaar uitgeoefend hebben, waarna de procedure van artikel 523 van het Gerechtelijk Wetboek van toepassing wordt.

Art. 3

In artikel 518 van hetzelfde Wetboek, vervangen bij de wet van 25 april 2014, wordt het derde lid opgeheven.

28 mei 2020

Katja GABRIËLS (Open Vld)
Egbert LACHAERT (Open Vld)