

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

17 mai 2022

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la lutte contre les violences
commises à l'encontre des policiers et
à la réponse judiciaire à garantir
contre les auteurs des faits de violence**

AMENDEMENT

*Voir:***Doc 55 1691/ (2020/2021):**001: Proposition de résolution de M. Pivin et consorts.
002 et 003: Amendements.**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

17 mei 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het tegengaan
van geweld jegens de politie en
het waarborgen van de gerechtelijke
vervolging van de geweldplegers**

AMENDEMENT

*Zie:***Doc 55 1691/ (2020/2021):**001: Voorstel van resolutie van de heer Pivin c.s.
002 en 003: Amendementen.

07031

N° 4 DE M. PIVIN ET CONSORTS

(en remplacement de l'amendement n° 2)

Remplacer les considérants et les demandes par ce qui suit:

“LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'évolution du nombre d'actes de violence physique et verbale commis à l'encontre notamment de nos policiers, pompiers et agents des services d'urgence et d'intervention;

B. considérant l'exploitation actuelle du registre de faits tiers, interne aux services de police;

C. considérant l'évolution des taux de poursuites et de classements sans suite depuis la publication de la circulaire du Collège des procureurs généraux COL 10/2017;

D. considérant que l'accord de gouvernement prévoit d'assurer la protection des policiers et des secouristes;

E. considérant la révision de cette circulaire COL 10/2017 en date du 24 novembre 2020 dans l'objectif d'un renforcement des poursuites des agresseurs de policiers en prévoyant, d'une part, des poursuites systématiques dès qu'un jour d'incapacité de travail est octroyé au policier agressé et, d'autre part, un recours privilégié aux audiences accélérées;

F. considérant que la circulaire révisée ne vise que les services de police;

G. considérant que, malgré la mise en œuvre de la circulaire révisée, de nombreuses agressions violentes ont encore été perpétrées à l'égard de policiers;

H. considérant l'augmentation constante des agressions commises à l'encontre des pompiers et des agents des services d'urgence et d'intervention;

Nr. 4 VAN DE HEER PIVIN c.s.

(ter vervanging van amendement nr. 2)

De consideransen en de verzoeken vervangen als volgt:

“DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de evolutie van het aantal daden van fysiek en verbaal geweld jegens onze politiemensen, brandweermensen en leden van de nood- en interventiediensten;

B. gelet op de manier waarop het interne politieregister voor door derden gepleegde feiten thans wordt gebruikt;

C. gelet op de evolutie van het vervolgings- en van het seponeringspercentage sinds de publicatie van rondzendbrief COL 10/2017 van het College van procureurs-generaal;

D. overwegende dat uit het regeerakkoord de wil naar voren komt de bescherming van de politiemensen en ambulanciers te verzekeren;

E. overwegende dat rondzendbrief COL 10/2017 op 24 november 2020 werd herzien, teneinde de plegers van geweld tegen de politie beter te kunnen vervolgen, door hen stelselmatig te vervolgen zodra de aangevalen politieagent één dag arbeidsongeschikt is, en door vaker te kiezen voor snelrecht;

F. overwegende dat de herziene rondzendbrief enkel op de politiediensten van toepassing is;

G. overwegende dat, ondanks de tenuitvoerlegging van de herziene rondzendbrief, nog steeds veel geweld tegen politiemensen wordt gepleegd;

H. gelet op de voortdurende toename van geweld tegen de mensen van de brandweer en van de nood- en interventiediensten;

I. considérant les dispositions du Code pénal et précisément les articles 276 et 280 de ce Code prévoyant des circonstances aggravantes lorsqu'une agression est commise à l'encontre d'un agent dépositaire de l'autorité ou de la force publique et toute autre personne ayant un caractère public mais aussi de l'article 410bis de ce même Code, prévoyant des circonstances aggravantes lorsqu'une agression est commise à l'encontre de professions spécifiques comme celles de pompier, d'agent de la protection civile, d'ambulancier;

J. considérant la nécessité d'assurer le respect envers les détenteurs de l'autorité publique et des personnes ayant un caractère public dans leur mission de secours;

K. considérant la nécessité de renforcer les moyens humains et matériels des services du parquet afin d'assurer la poursuite pénale des auteurs de ces faits de violence et, par conséquent, la mise en œuvre des sanctions prévues par notre législation pénale à l'encontre de ces derniers;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de tout mettre en œuvre pour que tout fait de violence avéré à l'encontre des policiers, pompiers et agents des services d'urgence et d'intervention reçoive rapidement une réponse pénale adaptée;

2. en concertation avec le collège des procureurs généraux et les représentants du ministère public des arrondissements judiciaires, évaluer la circulaire COL 03/2008 et renforcer les mesures qui y sont prévues, visant entre autres les faits de violence contre les pompiers et les membres des services de secours et d'intervention à caractère public afin d'assurer une réponse pénale appropriée et rapide à l'encontre des auteurs de ces faits;

I. gelet op de bepalingen van het Strafwetboek en in het bijzonder op de artikelen 276 en 280, die voorzien in verzwarende omstandigheden indien geweld wordt gepleegd tegen een drager van het openbaar gezag of van de openbare macht en tegen elke andere persoon met een openbare hoedanigheid, en op artikel 410bis van hetzelfde Wetboek, dat voorziet in verzwarende omstandigheden indien geweld wordt gepleegd tegen specifieke beroepen, zoals dat van brandweerman, lid van de civiele bescherming of ambulancier;

J. overwegende dat het respect voor de dragers van het openbaar gezag en voor de personen die bij de uitoefening van hun hulpverlenende taak een openbare hoedanigheid bekleden, moet worden gewaarborgd;

K. overwegende dat de personele en de materiële middelen van de diensten van het parket moeten worden uitgebouwd, teneinde de strafrechtelijke vervolging van de geweldplegers te waarborgen, en bijgevolg ook de tenuitvoerlegging van de sancties waarin onze strafwetgeving jegens die daders voorziet;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. alles in het werk te stellen opdat elke klaarblijkelijke gewelddaad jegens politiemensen, brandweermensen en leden van de nood- en interventiediensten snel een passende strafrechtelijke respons krijgt;

2. in overleg met het College van procureurs-generaal en met de vertegenwoordigers van het openbaar ministerie van de gerechtelijke arrondissementen, over te gaan tot een evaluatie van rondzendbrief COL 03/2008 en tot een aanscherping van de erin vervatte maatregelen, die onder meer betrekking hebben op gewelddaden jegens brandweermensen en leden van de nood- en interventiediensten met een openbare hoedanigheid, teneinde een snelle en passende strafrechtelijke respons jegens de plegers van dergelijke feiten te waarborgen;

3. d'évaluer au sein du Forum Justipol la circulaire Col 10/2017 révisée et d'assurer son suivi afin de prendre les mesures adaptatives requises;

4. d'optimiser l'exploitation, et donc l'usage, des outils d'enregistrement qui sont utilisés au sein des services de police pour des faits de violence contre les policiers, de les coordonner avec les instruments judiciaires et de mettre en place un enregistrement automatisé et uniforme de ces faits;

5. d'augmenter les capacités humaines et logistiques des services du ministère public énoncées par le Collège des procureurs généraux, notamment en commission parlementaire du 7 juillet 2020, en vue de mettre fin aux classements sans suite dits d'opportunité et de traiter tous les dossiers de fait de violence verbale et physique à l'encontre de nos forces de l'ordre et des personnes ayant un caractère public dans leur mission de secours;

6. de recommander aux zones de police et aux zones de secours du pays et du SIAMU de Bruxelles d'envisager systématiquement leur constitution de partie civile lors d'une agression à l'encontre d'un de leurs policiers ou pompiers;

7. d'assurer l'aide aux victimes d'agressions qui sont dépositaires de l'autorité publique et qui ont un caractère public dans leur mission de secours, ainsi que les moyens humains et financiers des services d'assistance (suivi psychologique, accès aux assurances et aux remboursements médicaux en cas de blessures dans le cadre du service,...);

8. de garantir que les menaces contre les policiers, les personnes ayant un caractère public dans leur mission de secours et leur famille, soient suivies d'une réponse judiciaire rapide et adaptée.”.

3. binnen het Justipol-platform de herziene rondzend-brief COL 10/2017 te evalueren en op de inachtneming ervan toe te zien, teneinde de nodige maatregelen te nemen om deze aan te passen;

4. de aanwending en dus het gebruik van de bij de politiediensten beschikbare instrumenten voor de registratie van gewelddaden jegens de politiemensen te optimaliseren, die instrumenten in overeenstemming te brengen met de instrumenten bij het gerecht, alsook een geautomatiseerde en eenvormige registratie van die feiten door te voeren;

5. de personele en logistieke slagkracht van de diensten van het openbaar ministerie, waar het College van procureurs-generaal meer bepaald tijdens de parlementaire commissie van 7 juli 2020 naar heeft verwezen, uit te bouwen, teneinde een einde te maken aan de seponeringen “om opportunititsredenen”, en alle dossiers inzake feiten van verbaal en fysiek geweld jegens onze ordediensten en de personen met een openbare hoedanigheid bij de uitoefening van hun hulpverlenende opdracht in behandeling te nemen;

6. de politie- en hulpverleningszones van ons land en van de Brusselse DBDMH aan te bevelen stelselmatig te overwegen zich burgerlijke partij te stellen bij een gewelddaad tegen een van hun politie- of brandweermensen;

7. hulp te waarborgen aan de slachtoffers die drager zijn van het openbaar gezag en die bij de uitoefening van hun hulpverlenende taak een openbare hoedanigheid bekleden, en te voorzien in de personele en financiële middelen voor de bijstandsdiensten (psychologische begeleiding, toegang tot de verzekeringen en tot medische terugbetalingen bij verwondingen tijdens de dienst enzovoort);

8. te waarborgen dat dreigementen jegens politiemensen en personen die bij de uitoefening van hun hulpverlenende taak een openbare hoedanigheid bekleden, een snelle en passende gerechtelijke respons krijgen.”.

JUSTIFICATION

Les auteurs ont déposé la présente proposition de résolution en décembre 2020 en vue de mieux lutter contre les violences contre les policiers et, bien que le gouvernement ait pris l'initiative de réviser la circulaire COL 10/2017 avec le Collège des procureurs généraux, les auteurs ont depuis demandé une évaluation des nouvelles directives concernant la lutte contre les agressions visant non seulement les policiers mais aussi les agents des services d'urgence et d'intervention, tels que les services d'incendie et d'aide médicale urgente.

Dans ce cadre, les auteurs ont d'ailleurs introduit de précédents amendements visant à élargir les demandes au gouvernement pour les pompiers et les agents des services d'urgence et d'intervention, notamment la révision de la COL 03/2008, pour réduire davantage les agressions à leur rencontre¹.

D'autre part, des demandes écrites ont été déposées à l'adresse du gouvernement et il ressort de ces initiatives parlementaires qu'il n'existe pas actuellement de statistiques sur, d'une part, le suivi effectif des nouvelles directives du collège des procureurs généraux concernant les agressions physiques et verbales à l'encontre des policiers et, d'autre part, sur une réduction des classements sans suite des agressions à l'encontre des pompiers et des autres agents de services publics.

Concrètement, les statistiques du programme "MaCH" ne permettent pas de réaliser de distinction, d'une part, entre les coups et blessures ayant entraîné, ou pas, une incapacité de travail pour le policier et, d'autre part, entre les dossiers de petite et de grande étendue.

Par ailleurs, il reste acquis que les classements sans suite d'opportunité ne sont pas quantifiables actuellement dans le cadre d'agressions physiques ayant entraîné des blessures.

¹ En 2015, 110 agressions (agressions verbales, agressions physiques et jets d'objets) étaient recensées à l'encontre des pompiers pour atteindre 187 agressions en 2019. Le nombre des seules agressions physiques à leur encontre a presque doublé sur cette période, comme en fait état le Rapport annuel Statistiques du Service public fédéral Intérieur, Direction générale Sécurité civile, Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile – Statistiques des interventions – <https://www.civieleveiligheid.be/fr/statistiques-des-interventions-des-pompiers>.

VERANTWOORDING

De indieners hebben het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie in december 2020 ingediend om geweld jegens de politie beter tegen te gaan. Hoewel de regering in samenspraak met het College van procureurs-generaal het initiatief heeft genomen om rondzendbrief COL 10/2017 te herzien, hebben de indieners sindsdien verzocht om een evaluatie van de nieuwe richtlijnen die moeten helpen de strijd aan te binden met agressie jegens niet alleen politiemensen maar ook leden van de nood- en interventiediensten, zoals de brandweer en de dringende medische hulpverlening.

In dat verband hebben de indieners overigens eerder al amendementen ingediend om de verzoeken aan de regering met betrekking tot de brandweermensen en de leden van de nood- en interventiediensten uit te breiden, met onder meer de herziening van rondzendbrief COL 03/2008, om agressie jegens hen nog sterker in te perken¹.

Daarnaast werden ook schriftelijke vragen aan de regering gericht. Uit die parlementaire initiatieven komt naar voren dat thans geen statistieken voorhanden zijn over de daadwerkelijke inachtneming van de nieuwe richtlijnen van het College van procureurs-generaal aangaande fysiek en verbaal geweld jegens politiemensen, enerzijds, en over een inperking van het aantal seponeringen van gevallen van agressie jegens brandweermensen en andere leden van openbare diensten, anderzijds.

In concreto kunnen met de MaCH-applicatie geen statistieken worden aangemaakt die een onderscheid maken tussen slagen en verwondingen met al dan niet arbeidsongeschiktheid van de politieambtenaar tot gevolg, enerzijds, en tussen klein- en grootschalige dossiers, anderzijds.

Voorts kunnen voor de gevallen van fysieke agressie met verwondingen de seponeringen om opportunititsredenen thans niet worden gekwantificeerd.

¹ Waar in 2015 110 gevallen van agressie (verbale agressie, fysieke agressie en gooien van voorwerpen) jegens brandweermensen werden opgetekend, waren er dat in 2019 al 187. Alleen al het aantal gevallen van fysieke agressie jegens hen is in die periode bijna verdubbeld, zoals blijkt uit het jaarlijkse Statistiekenverslag van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, Algemene Directie Civiele Veiligheid, Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid – Statistieken van de brandweerinterventies <https://www.civieleveiligheid.be/nl/statistieken-van-de-brandweerinterventies>.

Parallèlement, les services de police ne seraient pas, eux aussi, en capacité d'enregistrer, à leur niveau de la Police locale, ces statistiques précises et détaillées.

Au vu de ces nouveaux constats au niveau des services de la police et de la justice, les mesures doivent être prises par le gouvernement pour permettre une évaluation de l'effectivité des directives de la circulaire COL 10/2017 et un renforcement de la circulaire COL 03/2008. Les auteurs souhaitent que l'évaluation de la circulaire COL 10/2017 révisée soit réalisée en coordination avec la plateforme JUSTIPOL qui rassemble les procureurs généraux, le procureur fédéral, le comité de direction de la Police fédérale et la Commission permanente de la Police locale.

En termes de moyens, les auteurs rappellent, dans leurs demandes, l'indispensable nécessité de renforcer les moyens humains et matériels des parquets, comme avait pu le rappeler au sein de la Commission de l'Intérieur² le Procureur général de Liège en juillet 2020.

Compte tenu, d'une part, de la révision de la circulaire COL 10/2017 visant les agressions contre les policiers et, d'autre part, de la future révision de la circulaire COL 3/2008 visant les agents des services d'intervention, d'incendie et d'urgence, il est effectivement essentiel de poursuivre la mise à niveau des moyens des parquets proportionnellement aux nouvelles exigences de ces directives.

Philippe PIVIN (MR)
Denis DUCARME (MR)
Caroline TAQUIN (MR)
Katja GABRIËLS (Open Vld)

² Selon les déclarations du 7 juillet 2020 du Procureur général de Liège, M. De Valkeneer, le traitement d'un tel dossier est estimé à cinq heures de travail en moyenne, ce qui représente, au vu du nombre de dossiers classés sans suite, un total de 600 000 heures nécessaires pour leur garantir une réponse pénale.

Tegelijkertijd zouden ook de politiediensten niet bij machte zijn om op het niveau van de lokale politie deze nauwkeurige, gedetailleerde statistieken te registreren.

In het licht van die nieuwe vaststellingen met betrekking tot de diensten van de politie en van het gerecht moet de regering maatregelen nemen om de daadwerkelijke toepassing van de richtlijnen van rondzendbrief COL 10/2017 na te gaan en om rondzendbrief COL 03/2008 aan te scherpen. De indieners vragen dat de herziene rondzendbrief COL 10/2017 zou worden geëvalueerd in samenspraak met het Justipol-platform, waarin de procureurs-generaal, de federaal procureur, het directiecomité van de federale politie en de Vaste Commissie van de lokale politie vertegenwoordigd zijn.

Wat de middelen betreft, herinneren de indieners in hun verzoeken aan de onontbeerlijke noodzaak van méér personele en materiële middelen voor de parketten, zoals de procureur-generaal van Luik in juli 2020 voor de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken in herinnering heeft gebracht².

Gelet op de herziening van rondzendbrief COL 10/2017 betreffende agressie tegen politiemensen, enerzijds, en op de toekomstige herziening van rondzendbrief COL 3/2008 betreffende geweld tegen leden van de brandweer en van de nood- en interventiediensten, anderzijds, is het belangrijker te blijven voor zorgen dat de middelen van de parketten in verhouding staan tot de nieuwe vereisten van die richtlijnen.

² Zoals de heer De Valkeneer, procureur-generaal te Luik, op 7 juli 2020 heeft verklaard, wordt de behandeling van een dossier geschat op gemiddeld vijf uur werk, wat gezien het aantal geseponeerde dossiers neerkomt op in totaal 600 000 uren die nodig zijn om te waarborgen dat ze tot een strafrechtelijke vervolging leiden.