

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la lutte contre les violences commises à l'encontre des policiers et à la réponse judiciaire à garantir contre les auteurs des faits de violence

Rapport

fait au nom de la commission
de la Justice
par
M. Philippe Goffin

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion	3
IV. Votes.....	7
Annexe: avis de la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives ...	9

Voir:

Doc 55 1691/ (2020/2021):

- 001: Proposition de résolution de M. Pivin et consorts.
002 à 004: Amendements.

Voir aussi:

- 006: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het tegengaan
van geweld jegens de politie en
het waarborgen van de gerechtelijke
vervolging van de geweldplegers**

Verslag

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
de heer **Philippe Goffin**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Bespreking.....	3
IV. Stemmingen	7
Bijlage: advies van de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken.....	9

Zie:

Doc 55 1691/ (2020/2021):

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Pivin c.s.
002 tot 004: Amendementen.

Zie ook:

- 006: Tekst aangenomen door de commissie.

08412

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

N-VA	Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	N., Julie Chanson, Marie-Colline Leroy
PS	N., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
VB	Tom Van Grieken, Dries Van Langenhove, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
cd&v	Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
PVDA-PTB	Greet Daems, Marco Van Hees
Open Vld	Patrick Dewael, Goedele Liekens
Vooruit	Karin Jirofée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Démocratique en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberaal en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 5 octobre et 7 décembre 2021, et des 2 février, 24 mai, 5 octobre et 30 novembre 2022.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 5 octobre 2021, la commission a décidé, en application de l'article 28.1 du Règlement de la Chambre, de recueillir l'avis écrit du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord à propos de l'amendement global n° 2 (DOC 55 1691/002).

Le 17 mai 2022, M. Philippe Pivin et consorts ont présenté l'amendement global n° 4 (DOC 55 1691/004). En conséquence, la précédente demande d'avis est devenue sans objet. Le ministre a néanmoins transmis, le 30 novembre 2022, un avis écrit à la commission à propos de l'amendement global n° 4.

Au cours de sa réunion du 5 octobre 2022, la commission a décidé par 15 voix et une abstention de demander à la présidente de la Chambre, en application de l'article 28.4 du règlement de la Chambre, de recueillir l'avis de la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives. Cet avis est annexé au présent rapport.

Au cours de sa réunion du 30 novembre 2022, la commission a décidé que l'amendement global n° 4 servirait de base à la discussion.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe Pivin (MR), auteur principal de la proposition de résolution, parcourt les développements de sa proposition de résolution (DOC 55 1691, p. 3 à 7) et souligne qu'elle s'inscrit dans le cadre de l'accord de gouvernement, qui prévoit que la sécurité personnelle des agents de police et des secouristes doit être mieux assurée.

III. — DISCUSSION

M. Philippe Pivin et consorts présentent successivement les amendements nos 1 et 2 (DOC 55 1691/002) tendant à remplacer la proposition de résolution

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 5 oktober en 7 december 2021 en 2 februari, 24 mei, 5 oktober en 30 november 2022.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 5 oktober 2021 heeft de commissie beslist om met toepassing van artikel 28.1. van het Kamerreglement het schriftelijk advies over het alomvattend amendement nr. 2 (DOC 55 1691/002) in te winnen van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee.

Op 17 mei 2022 heeft de heer Philippe Pivin c.s. het alomvattend amendement nr. 4 (DOC 55 1691/004 ingediend. Derhalve is de eerdere adviesvraag zonder voorwerp geworden. De minister heeft desalniettemin op 30 november 2022 aan de commissie een schriftelijk advies bezorgd over het alomvattend amendement nr. 4.

Tijdens de vergadering van 5 oktober 2022 heeft de commissie met 15 stemmen en 1 onthouding beslist om de Kamervoorzitster met toepassing van artikel 28.4 van Kamerreglement te verzoeken om het advies in te winnen van de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken. Dit advies gaat als bijlage van dit verslag.

Tijdens haar vergadering van 30 november 2022 heeft de commissie beslist dat het alomvattend amendement nr. 4 als basis van besprekking zal dienen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe Pivin (MR), hoofdindienaar van het voorstel van resolutie, overloopt de schriftelijke toelichting van zijn voorstel van resolutie (DOC 55 1691, blz. 3 tot 7) en benadrukt dat het aansluit bij het regeerakkoord, dat bepaalt dat de persoonlijke veiligheid van de politiemensen en de hulpverleners beter moet worden gewaarborgd.

III. — BESPREAKING

De heer Philippe Pivin c.s. dient achtereenvolgens de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 55 1691/002) in, die strekken tot de vervanging van het voorstel van

DOC 55 1691/001. L'auteur principal explique que depuis le 24 novembre 2020, la circulaire du Collège des procureurs généraux COL 10/2017 a été révisée pour garantir une poursuite judiciaire systématique des auteurs d'agressions à l'encontre des policiers. Cependant, les pompiers et agents des services d'urgence et d'intervention ne sont pas visés par cette circulaire.

Depuis plusieurs années, nos agents des services d'urgence et d'intervention ne sont pas épargnés par cette violence grandissante. Précisément que, en 2015, 110 agressions (agressions verbales, agressions physiques et jets d'objets) étaient recensées à l'encontre des pompiers, pour atteindre 187 agressions en 2019. Le nombre des seules agressions physiques à leur encontre a presque doublé en cinq ans.

Il est abnormal que des directives claires et précises ne prévoient pas une réponse judiciaire systématique à l'égard des auteurs d'agressions contre des pompiers, des agents des services d'urgence et d'intervention et de toutes personnes ayant un caractère public dans leur mission de secours à l'instar de ce qui a été décidé récemment pour la protection des policiers. Une telle différence de "traitement" par la Justice n'a aucune raison d'être. Les secouristes, et toute personne ayant un caractère public dans le cadre de ses missions d'intervention, doivent être tout autant protégés par l'État et les moyens publics pour y parvenir se doivent d'être assurés. La proposition est complétée en ce sens.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) présente ensuite l'amendement n° 3 (DOC 55 1691/003), qui tend à remplacer la demande 2. Il est renvoyé à la justification de l'amendement.

M. Philippe Pivin et consorts présentent ensuite l'amendement global n° 4 (DOC 55 1691/004) tendant à remplacer la proposition de résolution DOC 55 1691/001.

Cet amendement remplace l'amendement n° 2. La commission décide que cet amendement global n° 4 servira de base à la discussion.

M. Pivin rappelle qu'à l'automne 2020, toute une série d'acteurs de terrain avaient été entendus (DOC 55 1592/001). Ils avaient insisté non pas sur la nécessité de renforcer les peines, mais bien de les exécuter. En 2019, seuls 30 à 35 % des faits étaient poursuivis, alors que 40 % étaient classés sans suite. *M. Pivin* et les coauteurs de cette proposition l'ont déposé en décembre 2020 en vue de mieux lutter contre les

resolutie DOC 55 1691/001. De hoofdindienier verduidelijkt dat op 24 november 2020 de rondzendbrief van het College van procureurs-generaal COL 10/2017 werd herzien om te waarborgen dat plegers van geweld tegen politiemensen stelselmatig gerechtelijk worden vervolgd. Die rondzendbrief is evenwel niet van toepassing op de brandweermensen en op de leden van de nood- en interventiediensten.

Sinds enkele jaren blijven ook de leden van de nood- en interventiediensten niet gespaard van dit toenemende geweld. Heel precies ging het in 2015 om 110 gewelddaden tegen brandweermensen (verbale en lichamelijke agressie en het gooien van objecten); in 2019 ging het al om 187 gewelddaden. Alleen al het aantal fysieke gewelddaden tegen hen is op vijf jaar tijd vrijwel verdubbeld.

Het kan niet door de beugel dat duidelijke en nauwkeurige richtlijnen geen stelselmatige gerechtelijke vervolging inhouden van de plegers van geweld tegen brandweermensen, leden van de nood- en interventiediensten en eenieder die bij de uitoefening van zijn hulpverlenende taak een openbare hoedanigheid bekleedt, zoals sinds kort wel het geval is in het kader van de bescherming van de politiemensen. Er is geen enkele reden voor een dergelijk verschil in behandeling door het gerecht. Hulpverleners moeten, evenals eenieder die bij de uitoefening van zijn interventietaken een openbare hoedanigheid bekleedt, even goed door de Staat worden beschermd en de openbare middelen die daarvoor nodig zijn, moeten worden gewaarborgd. Het voorstel wordt in die zin aangepast.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient vervolgens amendement nr. 3 (DOC 55 1691/003) in, dat ertoe strekt verzoek 2 te vervangen. Er wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

De heer Philippe Pivin c.s. dient vervolgens het alomvattend amendement nr. 4 (DOC 55 1691/004) in, dat strekt tot de vervanging van het voorstel van resolutie DOC 55 1691/001.

Dit amendement vervangt amendement nr. 2. De commissie beslist zich op dat alomvattend amendement te baseren voor de besprekking.

De heer Pivin herinnert eraan dat in de herfst van 2020 een hele reeks actoren uit het veld werden gehoord (DOC 55 1592/001). Zij hebben er niet op geattendeerd dat de straffen moeten worden verzwaard, maar wel dat ze moeten worden uitgevoerd. In 2019 werd slechts 30 tot 35 % van de feiten vervolgd, terwijl 40 % ervan werd gesponeerd. De indieners hebben het ter besprekking voorliggende voorstel van resolutie

violences contre les policiers et, bien que le gouvernement ait pris l'initiative de réviser la circulaire COL 10/2017 avec le Collège des procureurs généraux, les auteurs de cette proposition ont depuis demandé une évaluation des nouvelles directives concernant la lutte contre les agressions visant non seulement les policiers mais aussi les agents des services d'urgence et d'intervention, tels que les services d'incendie et d'aide médicale urgente.

Dans ce cadre, M. Pivin a d'ailleurs introduit de précédents amendements (nos 1 et 2) visant à élargir les demandes au gouvernement pour les pompiers et les agents des services d'urgence et d'intervention, notamment la révision de la COL 03/2008, pour réduire davantage les agressions à leur encontre.

D'autre part, des demandes écrites ont été déposées à l'adresse du gouvernement et il ressort de ces initiatives parlementaires qu'il n'existe pas actuellement de statistiques sur, d'une part, le suivi effectif des nouvelles directives du collège des procureurs généraux concernant les agressions physiques et verbales à l'encontre des policiers et, d'autre part, sur une réduction des classements sans suite des agressions à l'encontre des pompiers et des autres agents de services publics.

Concrètement, les statistiques du programme "MaCH" ne permettent pas de réaliser de distinction, d'une part, entre les coups et blessures ayant entraîné, ou pas, une incapacité de travail pour le policier et, d'autre part, entre les dossiers de petite et de grande étendue.

Par ailleurs, il reste acquis que les classements sans suite d'opportunité ne sont pas quantifiables actuellement dans le cadre d'agressions physiques ayant entraîné des blessures. Parallèlement, les services de police ne seraient pas, eux aussi, en capacité d'enregistrer, à leur niveau de la Police locale, ces statistiques précises et détaillées.

Au vu de ces nouveaux constats au niveau des services de la police et de la justice, les mesures doivent être prises par le gouvernement pour permettre une évaluation de l'effectivité des directives de la circulaire COL 10/2017 et un renforcement de la circulaire COL 03/2008. Les auteurs souhaitent que l'évaluation de la circulaire COL 10/2017 révisée soit réalisée en coordination avec la plateforme JUSTIPOL qui rassemble les procureurs généraux, le procureur fédéral, le comité de direction de la Police fédérale et la Commission permanente de la Police locale.

in december 2020 ingediend om geweld jegens de politie beter tegen te gaan. Hoewel de regering in samenspraak met het College van procureurs-generaal het initiatief heeft genomen om rondzendbrief COL 10/2017 te herzien, hebben de indieners sindsdien verzocht om een evaluatie van de nieuwe richtlijnen die moeten helpen de strijd aan te binden met agressie jegens niet alleen de politiemensen maar ook de leden van de nood- en interventiediensten, zoals de brandweer en de dringende medische hulpverlening.

In dat verband heeft de heer Pivin trouwens eerder al amendementen (nrs. 1 en 2) ingediend om de verzoeken aan de regering uit te breiden tot de brandweermensen en de leden van de nood- en interventiediensten, met onder meer de herziening van rondzendbrief COL 03/2008, om agressie jegens hen nog sterker in te perken.

Daarnaast werden ook schriftelijke vragen aan de regering gericht. Uit die parlementaire initiatieven komt naar voren dat thans geen statistieken voorhanden zijn over de daadwerkelijke inachtneming van de nieuwe richtlijnen van het College van procureurs-generaal aangaande fysiek en verbaal geweld jegens politiemensen, enerzijds, en over een inperking van het aantal seponeringen van gevallen van agressie jegens brandweermensen en andere leden van openbare diensten, anderzijds.

In concreto kunnen met de MaCH-applicatie geen statistieken worden aangemaakt die een onderscheid maken tussen eensdeels slagen en verwondingen met al dan niet arbeidsongeschiktheid van de politieambtenaar tot gevolg en anderdeels klein- en grootschalige dossiers.

Voorts kunnen voor de gevallen van fysieke agressie met verwondingen de seponeringen om opportunitetsredenen thans niet worden gekwantificeerd. Tegelijkertijd zouden ook de politiediensten niet bij machte zijn om op het niveau van de lokale politie deze nauwkeurige en gedetailleerde statistieken te registreren.

Gelet op die nieuwe vaststellingen op het niveau van de politiediensten en van het gerecht moeten door de regering maatregelen worden genomen die het mogelijk maken dat de effectiviteit van de richtlijnen van rondzendbrief COL 10/2017 wordt geëvalueerd en dat de rondzendbrief COL 03/2008 wordt versterkt. De indieners willen dat de evaluatie van de herziene rondzendbrief COL 10/2017 gebeurt in coördinatie met het JUSTIPOL-platform, dat de procureurs-generaal, de federale procureur, het directiecomité van de Federale Politie en de Vaste Commissie van de Lokale Politie verenigt.

En termes de moyens, les auteurs rappellent, dans leurs demandes, l'indispensable nécessité de renforcer les moyens humains et matériels des parquets, comme avait pu le rappeler au sein de la Commission de l'Intérieur le Procureur général de Liège en juillet 2020.

Compte tenu, d'une part, de la révision de la circulaire COL 10/2017 visant les agressions contre les policiers et, d'autre part, de la future révision de la circulaire COL 3/2008 visant les agents des services d'intervention, d'incendie et d'urgence, il est effectivement essentiel de poursuivre la mise à niveau des moyens des parquets proportionnellement aux nouvelles exigences de ces directives.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) se réjouit que l'auteur ait repris son amendement n° 3 dans son amendement global n° 4. L'oratrice rappelle que ce Parlement a voté récemment une résolution visant la violence à l'encontre des services de police et de sécurité. Les dispositions prévues par la présente proposition de résolution y sont très semblables.

En raison de la présentation de l'amendement global n° 4, les amendements nos 2 et 3 deviennent sans objet.

Au cours de la réunion du 30 novembre 2022, *M. Philippe Pivin (MR)* indique que l'avis de la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives a été recueilli. Cet avis est unanimement positif.

L'intervenant renvoie aussi à l'avis écrit du ministre de la Justice. Il indique que le texte de la proposition et les amendements à l'examen ont été rédigés avec la coopération du cabinet du ministre. Il est donc évident que le ministre est lui aussi positif à l'égard du texte de l'amendement n° 4 à l'examen. Cet avis s'inscrit aussi dans le droit fil de ce qu'indique le ministre à ce sujet dans sa note de politique générale (DOC 55 2934/013, p. 46 et suivantes).

Le 28 novembre 2022, 10.000 policiers sont descendus dans la rue pour demander que leur travail soit respecté et pour dénoncer l'indifférence du monde politique à l'égard de leur travail et de leur sécurité. Le texte à l'examen permettrait au Parlement de montrer qu'il n'est absolument pas différent à leurs inquiétudes.

Mme Sophie De Wit (N-VA) souligne l'importance que son groupe attache à cette problématique. Il est important de demander au gouvernement fédéral de prendre des

Wat de middelen betreft, herinneren de indieners in hun verzoeken aan de onontbeerlijke noodzaak van méér personele en materiële middelen voor de parketten, zoals de procureur-generaal van Luik in juli 2020 voor de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken in herinnering heeft gebracht.

Gelet op de herziening van rondzendbrief COL 10/2017 betreffende agressie tegen politiemensen, enerzijds, en op de toekomstige herziening van rondzendbrief COL 3/2008 betreffende geweld tegen leden van de brandweer en van de nood- en interventiediensten, anderzijds, is het uiterst belangrijk er te blijven voor zorgen dat de middelen van de parketten in verhouding staan tot de nieuwe vereisten van die richtlijnen.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) is verheugd dat de indiener haar amendement nr. 3 overgenomen heeft in zijn alomvattend amendement nr. 4. De spreekster herinnert eraan dat dit Parlement onlangs een resolutie over het geweld jegens politie- en veiligheidsdiensten heeft aangenomen. De bepalingen van dit voorstel van resolutie zijn daaraan heel gelijkaardig.

Als gevolg van de indiening van het alomvattend amendement nr. 4 vervallen de amendementen nrs. 2 en 3.

Tijdens de vergadering van 30 november 2022 merkt *de heer Philippe Pivin (MR)* op dat het advies werd ingewonnen van de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken. Dat advies is eensluidend positief.

De spreker verwijst tevens naar het schriftelijk advies van de minister van Justitie. Hij wijst erop dat de tekst van het voorstel en de amendementen met de medewerking van het kabinet van de minister tot stand zijn gekomen. Het is dus evident dat ook de minister positief staat ten opzichte van de voorliggende tekst van amendement nr. 4. Dat advies ligt ook in de lijn van de inhoud terzake van de algemene beleidsnota van de minister (DOC 55 2934/013, blz. 46 en volgende).

Op 28 november 2022 zijn 10.000 politiemensen op straat gekomen om respect te eisen voor hun werk en om de onverschilligheid van de politiek ten aanzien van hun werk en hun veiligheid aan de kaak te stellen. Met de voorliggende tekst kan worden aangetoond dat het Parlement geenszins onverschillig blijft ten overstaan van hun bezorgdheden.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) benadrukt het belang dat haar fractie hecht aan deze problematiek. Het is belangrijk dat de federale regering om maatregelen

mesures. Son groupe estime qu'il aurait toutefois été possible de formuler des demandes encore plus fermes.

La N-VA a depuis lors présenté son propre plan d'action visant à mieux protéger la police, lequel prévoit encore des mesures additionnelles. Le texte de l'amendement n° 4 à l'examen ne doit donc constituer qu'un point de départ. En effet, il doit être possible d'aller encore plus loin.

IV. — VOTES

— sur l'amendement global n° 4

L'amendement global n° 4 comprend les considérants A à K et les demandes 1 à 8.

Considérants A à K

Les considérants A à K sont successivement adoptés à l'unanimité.

Dispositif

Demandes 1 à 8

Les demandes 1 à 8 sont successivement adoptées à l'unanimité.

L'ensemble de l'amendement global n° 4 est adopté à l'unanimité.

— sur l'intitulé

L'amendement n° 1 tendant à remplacer l'intitulé est adopté à l'unanimité.

— sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été modifiée et améliorée sur le plan linguistique, est adopté à l'unanimité.

Les amendements n°s 2 et 3 sont sans objet.

wordt gevraagd. Voor haar fractie mocht er evenwel nog meer daadkracht worden getoond.

De N-VA heeft inmiddels een eigen actieplan voorgesteld om de politie beter te beschermen. Dat voorziet nog in een aantal bijkomende maatregelen. De voorliggende tekst van amendement nr. 4 mag dus slechts een beginpunt zijn. Er moet immers nog meer mogelijk worden gemaakt dan dat.

IV. — STEMMINGEN

— over het alomvattend amendement nr. 4

Het alomvattend *amendement* nr. 4 bevat de consideransen A tot K en de verzoeken 1 tot 8.

Consideransen A tot K

De consideransen A tot K worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Verzoekend gedeelte

Verzoeken 1 tot 8

De verzoeken 1 tot 8 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van het alomvattend amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

— over het opschrift

Amendement nr. 1 tot vervanging van het opschrift wordt eenparig aangenomen.

— over het geheel

Het gehele voorstel van resolutie, zoals geamendeerd en taalkundig verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

De amendementen nrs. 2 en 3 zijn vervallen.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Sophie De Wit;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Albert Vicaire;

PS: Ahmed Laaouej, Leslie Leoni;

VB: Katleen Bury;

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapporteur,

Philippe Goffin

La présidente,

Kristien Van Vaerenbergh

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sophie De Wit;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Albert Vicaire;

PS: Ahmed Laaouej, Leslie Leoni;

VB: Katleen Bury;

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Heeft tegengestemd:

Nihil.

Heeft zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur,

Philippe Goffin

De voorzitster,

Kristien Van Vaerenbergh

ANNEXE**AVIS**

de la Commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives

Rapport

Fait au nom de la Commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par Mme **Eva Platteau**

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	10
II. Discussion	11

BIJLAGE**ADVIES**

van de Commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken

Verslag

Namens de Commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken uitgebracht
door mevrouw **Eva Platteau**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	10
II. Bespreking.....	11

MESDAMES, MESSIEURS,

À la demande de la commission de la Justice, votre commission s'est réunie le 25 octobre 2022, conformément à l'article 28.4 du Règlement, en vue de formuler un avis sur la proposition de résolution relative à la lutte contre les violences commises à l'encontre des policiers et à la réponse judiciaire à garantir contre les auteurs des faits de violence (DOC 55 1691/001 à 4).

I. — EXPOSE INTRODUCTIF

M. Philippe Pivin (MR) rappelle qu'en été 2020, la commission de l'Intérieur a entendu une série d'acteurs de terrain concernant la problématique des violences à l'encontre des policiers et des secouristes (DOC 55 1592/001). Ces acteurs ne plaident pas en faveur d'un renforcement des peines, mais plutôt pour qu'il soit mis fin à l'impunité des auteurs de ces actes de violence. En effet, des chiffres de 2019, il ressortait que seuls 30 à 35 % des faits étaient effectivement poursuivis, alors que 40 % étaient classés sans suite.

À la lumière de ces constats, l'intervenant et d'autres membres de son groupe ont déposé une proposition de résolution afin de demander au gouvernement d'augmenter les capacités humaines et logistiques des services du ministère public en vue de mettre fin aux classements sans suite dits d'opportunité et de traiter tous les dossiers de faits de violence verbale et physique à l'encontre des forces de l'ordre.

Par ailleurs, les faits de violences ne sont pas tous connus des autorités, certains policiers renonçant à déposer plainte en raison de la complexité de la procédure. Les chiffres officiels ne donnent donc qu'une image partielle de la problématique. La proposition de la résolution invitait donc le gouvernement à optimiser l'usage des outils d'enregistrement de ces faits de violence.

Les auteurs de la proposition demandaient par ailleurs de supprimer, dans la circulaire du Collège des Procureurs généraux COL n° 10/2017, la distinction qui était faite entre les actes ayant entraîné une incapacité de travail de quatre mois et moins, d'une part, et de plus de quatre mois, d'autre part, de manière à assurer une réponse pénale pour tout fait, quels que soient le dommage causé et l'incapacité de travail subie par le policier.

DAMES EN HEREN,

Op verzoek van de commissie voor Justitie heeft uw commissie overeenkomstig artikel 28.4 van het Reglement op 25 oktober 2022 vergaderd over een advies met betrekking tot het voorstel van resolutie betreffende het tegengaan van geweld jegens de politie en het waarborgen van de gerechtelijke vervolging van de geweldplegers (DOC 55 1691/001 tot 4).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe Pivin (MR) herinnert eraan dat de commissie voor Binnenlandse Zaken tijdens de zomer van 2020 een aantal actoren uit het veld heeft gehoord aangaande het vraagstuk van geweld tegen politiemensen en hulpverleners (DOC 55 1592/001). Die actoren hebben toen niet zozeer voor een aanscherping van de straffen gepleit, als wel voor het beëindigen van de straffeloosheid voor de plegers van dergelijke gewelddadigen. Uit de cijfers voor 2019 was immers gebleken dat slechts 30 tot 35 % van de feiten daadwerkelijk vervolgd werd, terwijl 40 % geseponeerd werd.

In het licht van die vaststellingen hebben de spreker en andere leden van zijn fractie een voorstel van resolutie ingediend om de regering te verzoeken de personele en logistieke capaciteit van de diensten van het openbaar ministerie te versterken om een einde te maken aan de sepots om "opportunitetsredenen" en om alle dossiers in verband met feiten van verbaal en fysiek geweld tegen ordehandhavers te doen behandelen.

Overigens zijn niet alle feiten van geweld bekend bij de autoriteiten, omdat sommige politiemensen van een klacht afzien omdat de procedure zo complex is. De officiële cijfers weerspiegelen de werkelijke omvang van het probleem dus slechts gedeeltelijk. Het voorstel van resolutie riep de regering er dan ook toe op het gebruik van de registratie-instrumenten voor dergelijke gewelddadigen te optimaliseren.

Daarnaast vroegen de indieners van het voorstel van resolutie om in omzendbrief COL nr. 10/2017 van het College van procureurs-generaal het onderscheid te doen schrappen tussen de handelingen die een arbeidsongeschiktheid van vier maanden of minder tot gevolg hebben gehad, en die welke een arbeidsongeschiktheid van meer dan vier maanden hebben veroorzaakt, mede bedoeling ervoor te zorgen dat elk feit tot een strafrechtelijke respons leidt, ongeacht de veroorzaakte schade en de duur van de arbeidsongeschiktheid van het lid van de politiediensten.

À la suite du dépôt de ce texte, le gouvernement a rapidement pris l'initiative de modifier la circulaire précitée afin de garantir une poursuite systématique des faits de violence à l'égard des policiers.

Afin de tenir compte de cette décision, les auteurs ont déposé les amendements n°s 1 et 2 (DOC 55 1691/002) afin d'étendre le champ d'application de la proposition de résolution aux actes de violence commis à l'encontre des pompiers et des agents des services d'urgence et d'intervention qui ne sont pas visés par la circulaire précitée. Ces derniers sont en effet, eux aussi, de plus en plus souvent victimes de cette violence. Ces amendements tendaient dès lors à proposer une évaluation de la circulaire n° 10/2017 et à faire en sorte que ces actes soient également plus systématiquement poursuivis. L'amendement n° 4 (DOC 55 1691/004) remanie le texte sur la base du constat qu'il n'existe pas actuellement de statistiques sur le suivi effectif des nouvelles directives du Collège des procureurs généraux concernant les agressions physiques et verbales à l'encontre des policiers et sur le suivi du nombre de classements sans suite des agressions à l'encontre des pompiers et des autres agents de services publics. La proposition ainsi amendée propose dès lors l'évaluation et la révision de la circulaire COL n° 03/2008.

M. Pivin souligne que vu le cheminement du texte, le dossier lui paraît être suffisamment mûr pour être adopté et qu'il est temps de donner aux services de secours un signal fort. Il invite dès lors les membres de la commission à rendre un avis favorable à la commission de la Justice.

II. — DISCUSSION

Mme Yngvild Ingels (N-VA) souhaiterait d'abord savoir pourquoi cette proposition de résolution traîne depuis si longtemps et a déjà été retirée plusieurs fois de l'ordre du jour de la commission de la Justice.

S'agissant de la teneur du texte, l'intervenante estime que l'extension aux services de sécurité est justifiée, mais elle note que plusieurs demandes sont formulées de manière assez vague. Dans la quatrième demande concernant l'enregistrement, par exemple, aucune distinction n'est opérée entre les menaces verbales, les menaces physiques et les menaces à l'aide d'une arme. En outre, les syndicats de police demandent que la tentative d'homicide soit également inscrite dans les critères. Cette demande devrait dès lors être formulée de façon plus explicite.

Als gevolg van de indiening van die tekst heeft de regering snel het initiatief voor een bijsturing van voormalde omzendbrief genomen om een stelselmatige vervolging van geweld tegen politiemensen te waarborgen.

In het licht van die beslissing hebben de stellers de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 55 1691/002) ingediend, teneinde het toepassingsgebied van het voorstel van resolutie uit te breiden tot gewelddaden tegen brandweermensen en leden van de nood- en interventiediensten, die niet door vermelde rondzendbrief worden beoogd. Ook die laatsten zijn immers al maar vaker het slachtoffer van geweld. Die amendementen beoogden derhalve rondzendbrief nr. 10/2017 te doen evalueren en ervoor te zorgen dat dergelijk geweld eveneens stelselmatig wordt vervolgd. Amendement nr. 4 (DOC 55 1691/004) beoogt de herwerking van de tekst naar aanleiding van de vaststelling dat er thans geen statistieken voorhanden zijn over de daadwerkelijke inachtneming van de nieuwe richtsnoeren van het College van procureurs-generaal aangaande fysiek en verbaal geweld jegens politiemensen, noch over de opvolging van het aantal sepots van gevallen van agressie jegens brandweermensen en andere leden van openbare diensten. In het geamendeerde voorstel wordt derhalve voorgesteld de omzendbrief COL nr. 03/2008 te evalueren en te herzien.

De heer Pivin benadrukt dat met het traject dat de tekst heeft afgelegd, het dossier hem inmiddels voldoende voldragen lijkt te zijn om te worden aangenomen, en dat het tijd is dat de hulpdiensten een sterk signaal krijgen. Hij vraagt de commissieleden dan ook een gunstig advies uit te brengen aan de commissie voor Justitie.

II. — BESPREKING

Mevrouw Yngvild Ingels (N-VA) zou ten eerste willen vernemen waarom dit voorstel van resolutie zolang aansleept en al meermaals van de agenda van de commissie voor Justitie werd gehaald.

Wat de inhoud van de tekst betreft, vindt de spreker de uitbreiding naar de veiligheidsdiensten terecht, maar ze merkt op dat verschillende verzoeken eerder vaag geformuleerd zijn. In het vierde verzoek betreffende de registratie wordt er bijvoorbeeld geen onderscheid gemaakt tussen verbale bedreigingen, fysieke bedreigingen of bedreigingen met een wapen. De politievakbonden vragen bovendien dat ook poging tot doodslag in de criteria zouden worden opgenomen. Dit verzoek zou dan ook expliciter geformuleerd moeten worden.

Le groupe N-VA émet un avis favorable et réclame un traitement rapide de ce dossier.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) indique que la violence à l'encontre des policiers, des secouristes et des fonctionnaires est, de manière générale, inadmissible et que, dans la démocratie belge, la non-violence devrait devenir la norme. Il convient également de pouvoir garantir à chaque travailleur un environnement de travail sûr.

L'intervenante attire l'attention sur certains points spécifiques. Premièrement, il importe, selon le groupe Ecolo-Groen, d'adopter une approche large et intégrale. Dans sa rédaction actuelle, le texte porte surtout sur la répression et les poursuites judiciaires. Il est en effet important de faire passer le message que la violence contre la police ne reste pas impunie. Mais cela suffisait-il comme moyen de dissuasion et cela protègera-t-il efficacement les policiers contre la violence? Il convient en outre de réfléchir à la prévention des violences à l'égard des policiers et des fonctionnaires à titre général en mettant systématiquement l'accent sur la réparation et l'accompagnement interne des victimes. Cette stratégie s'inscrit dans le cadre d'une approche globale du bien-être au travail.

En ce qui concerne le sous-signalement auquel M. Pivin a également renvoyé, l'intervenante souligne qu'il importe que chaque fait soit signalé. À cet égard, elle partage l'observation de Mme Ingels à propos des différents degrés de violence, qui vont des injures à différentes formes d'agression en passant par l'intimidation. L'intervenante souligne que toutes les formes de violence sont nuisibles, même les injures. Notre société doit fixer des limites, et les responsables politiques doivent donner l'exemple à cet égard.

La membre ajoute qu'il s'agit également d'une thématique importante pour la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, qui a déjà entrepris plusieurs actions à cet égard. Par exemple, le Plan national de sécurité (PNS) donne la priorité à une culture active du bien-être, ainsi qu'à une approche intégrale de la violence contre la police. Une circulaire ministérielle est également en cours d'élaboration et devrait être publiée avant la fin de l'année. Elle prévoira des directives univoques en matière de prévention, un cadre clair sur l'accompagnement et le soutien, une approche psychosociale et un trajet de réintégration. Il serait judicieux d'intégrer ces éléments dans le texte à l'examen, en complément du volet pénal.

L'intervenante précise par ailleurs que la note de politique générale 2022 de la ministre accorde une attention

De N-VA-fractie verleent een positief advies en staat een spoedige behandeling van dit dossier voor.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) stipt aan dat geweld tegen politie, hulpverleners en ambtenaren in het algemeen ontoelaatbaar is en dat in de Belgische democratie geweldloosheid als norm zou moeten worden gesteld. Er moet eveneens gegarandeerd kunnen worden dat elke werknemer in een veilige arbeidscontext kan werken.

De spreekster wijst op een aantal aandachtspunten. Ten eerste is het voor de Ecolo-Groen-fractie belangrijk dat er een brede en integrale aanpak gehanteerd wordt. De tekst is in zijn huidige vorm vooral gericht op repressie en een gerechtelijke vervolging. Het is inderdaad belangrijk dat het signaal gegeven wordt dat geweld tegen de politie niet straffeloos blijft. Volstaat dat echter als afschrikmiddel en worden politiemensen zo effectief beschermd tegen geweld? Er moet ook worden nagedacht over het voorkomen van geweld tegen politie en ambtenaren in het algemeen, en er moet steeds aandacht zijn voor herstel en interne begeleiding van de slachtoffers, wat past in een brede aanpak inzake welzijn op het werk.

Met betrekking tot de onderrapportage waarnaar de heer Pivin ook verwees, onderlijnt de spreekster dat het belangrijk is dat elk feit gerapporteerd wordt. In dat opzicht volgt ze de opmerking van mevrouw Ingels over de verschillende gradaties van geweld, wat gaat van schelden over intimidatie tot verschillende vormen van agressie. De spreekster hamert erop dat alle vormen van geweld schadelijk zijn, ook schelden. We moeten als samenleving aangeven waar de grens ligt en politici hebben daarbij een voorbeeldrol te vervullen.

Vervolgens stipt de spreekster aan dat dit eveneens een belangrijk thema is voor de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, die al meerdere acties op dit stuk heeft ondernomen. Zo wordt in het Nationaal Veiligheidsplan (NVP) een actieve welzijnscultuur vooropgesteld, evenals een integrale aanpak van geweld tegen politie. Er wordt eveneens gewerkt aan een ministeriële omzendbrief, die nog dit jaar zou moeten worden bekendgemaakt. Daarin worden duidelijke richtlijnen opgenomen met betrekking tot preventie, een duidelijk kader inzake de begeleiding en ondersteuning, een psychosociale aanpak en een re-integratietaject. Het zou een goede zaak zijn als die elementen eveneens worden opgenomen in de voorliggende tekst, ter aanvulling van het strafrechtelijke aspect.

Daarnaast haalt de spreekster aan dat er in de beleidsnota 2022 van de minister aandacht werd besteed

particulière au respect mutuel entre les professionnels de la sécurité et les citoyens et à la lutte contre la violence envers et par les professionnels de la sécurité (DOC 55 2294/018, p. 8). À cet égard, le projet vise à améliorer l'analyse des phénomènes, à s'appuyer sur les initiatives locales, et à recueillir les bonnes pratiques tout en mettant l'accent sur le rétablissement de la relation de confiance entre le public et les acteurs de la sécurité.

Enfin, l'intervenante aurait aimé trouver dans la proposition des mesures concernant la réparation et la prévention de la récidive. En ce sens, il serait intéressant d'explorer comment la médiation entre les auteurs et les victimes pourrait servir de mesure préventive pour empêcher la violence contre la police.

M. Eric Thiébaut (PS) constate que, dès lors que la COL 10/2017 qui concerne les services de police a déjà été modifiée dans le sens demandé par les auteurs de la proposition de résolution, il est appréciable que son champ d'application soit étendu aux services de secours. Il rappelle par ailleurs que le droit pénal offre des outils pour donner à la peine un effet pédagogique. Dans de nombreux cas d'actes de violence à l'égard des policiers et services de secours, c'est bien cette solution qui devrait être privilégiée. Il confirme pour le reste qu'il est favorable à la proposition de résolution à l'examen.

M. Franky Demon (cd&v) souligne que son groupe défend la tolérance zéro en ce qui concerne la violence commise à l'encontre des secouristes et il se rallie à l'observation de Mme Ingels selon laquelle il convient d'avancer dans ce dossier.

L'intervenant fait observer que la ministre de l'Intérieur a déjà de nombreuses réalisations à son actif. Il évoque à cet égard l'objectif de poursuivre systématiquement les faits de violence à l'encontre des secouristes, l'engagement de se porter partie civile pour chaque cas de violence, l'appel lancé aux bourgmestres afin qu'ils fassent de même dans les villes et les communes et la campagne Respect mutuel. La ministre travaille en outre à la circulaire précitée relative à la violence policière, au marché public pour l'acquisition de caméras corporelles et, dans ce cadre, à la modification de la législation relative aux caméras.

L'intervenant conclut en indiquant que son groupe émet un avis favorable.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) s'interroge sur la raison d'être de cette proposition de résolution dans la mesure où les demandes qui y sont formulées peuvent parfaitement être rencontrées au moyen d'une circulaire ministérielle. Il rappelle que le MR fait partie du gouvernement. Doit-on

aan wederzijds respect tussen veiligheidsprofessionals en burgers en de strijd tegen geweld tegen en door veiligheidsprofessionals (DOC 55 2294/018, blz. 8). Het project ter zake beoogt een betere fenomeenanalyse, de inzet op lokale initiatieven en de verzameling van goede praktijken, met een nadruk op het herstel van de vertrouwensband tussen het publiek en de veiligheidsactoren.

Tot slot mist de spreekster maatregelen gericht op herstel en het tegengaan van recidive. In die zin zou het interessant zijn om na te gaan hoe bemiddeling tussen daders en slachtoffers als preventieve maatregel ingezet zou kunnen worden om geweld tegen politie te voorkomen.

De heer Eric Thiébaut (PS) constateert dat COL 10/2017, die op de politiediensten betrekking heeft, reeds is gewijzigd in de door de indieners van het voorstel van resolutie gevraagde zin. Derhalve is het een goede zaak dat het toepassingsgebied ervan wordt uitgebreid tot de hulpdiensten. Voorts herinnert hij eraan dat het strafrecht instrumenten biedt om de straf een educatief effect te verlenen. In veel gevallen van geweldpleging tegen politie en hulpdiensten zou wel degelijk aan die oplossing de voorkeur moeten worden gegeven. Voor het overige bevestigt hij dat hij gewonnen is voor het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie.

De heer Franky Demon (cd&v) benadrukt dat zijn fractie staat voor zerotolerantie jegens geweld tegen hulpverleners en onderschrijft de opmerking van mevrouw Ingels dat men voortgang mag maken met dit dossier.

De spreker onderlijnt dat de minister van Binnenlandse Zaken al heel wat zaken verwezenlijkt heeft. Hij denkt daarbij aan de doelstelling om alle feiten van geweld tegen hulpverleners stelselmatig te vervolgen, de verbintenis om zich burgerlijke partij te stellen bij elke geweldpleging, de oproep naar de burgemeesters om in de steden en gemeenten hetzelfde te doen en de campagne Wederzijds Respect. Voorts werkt de minister aan de voormelde omzendbrief inzake politiegeweld, de aanbesteding voor de aankoop van bodycams en de aanpassing van de camerawetgeving in dat licht.

De spreker besluit dat zijn fractie een positief advies verleent.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) vraagt zich af wat de bestaansreden van dit voorstel van resolutie is, aangezien aan de erin geformuleerde verzoeken tegemoet kan worden gekomen door middel van een ministeriële rondzendbrief. Hij herinnert eraan dat de MR deel uitmaakt

en déduire que les ministres libéraux francophones ne mettent pas cette question en avant ou que les membres du gouvernement ne sont pas sur la même longueur d'ondes concernant l'approche de cette problématique?

Il s'étonne également de la demande formulée par les auteurs visant à augmenter la capacité humaine et logistique du ministère public, alors que le MR faisait également partie de la majorité gouvernementale qui a décidé de diminuer le budget de la Justice. Il est également question de valoriser le métier de policier alors que la même majorité a décidé de raboter les primes allouées à certains enquêteurs de la police fédérale. L'intervenant ne peut que relever ces incohérences et contradictions.

M. Bert Moyaers (Vooruit) fait observer que le texte à l'examen est conforme à l'intention exprimée dans l'accord de gouvernement de mieux protéger la sécurité personnelle des agents de police et des secouristes. L'intervenant émet dès lors un avis favorable.

M. Ortwin Depoortere (VB) souligne que personne ne peut s'opposer à une législation visant à punir plus sévèrement la violence commise à l'encontre des services de sécurité et de secours. Il espère dès lors que la commission émettra un avis favorable.

L'intervenant se demande toutefois pourquoi il a été opté pour une proposition de résolution. En effet, la ministre de l'Intérieur doit modifier une circulaire et le ministre de la Justice doit prendre des initiatives pour lutter contre l'impunité. Une résolution, quant à elle, n'engage à rien. Quand les policiers ressentiront-ils les effets de ce texte sur le terrain?

Par ailleurs, l'intervenant indique que ce sujet concerne une responsabilité partagée entre le ministre de la Justice et la ministre de l'Intérieur. Il se félicite dès lors que la commission puisse se prononcer sur la proposition à l'examen, mais il fait observer que de nombreuses initiatives législatives portant sur ce sujet ont déjà été déposées. Le groupe VB a, par exemple, déposé une proposition de loi modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile en vue de la modification de l'équipement de base des ambulances et des services d'incendie (DOC 55 1702/001). Il serait tout à l'honneur de la majorité, en cas de propositions similaires, de ne pas se focaliser sur l'auteur mais sur le contenu et de les adopter également.

M. Philippe Pivin (MR) explique que le long cheminement du texte à l'examen s'explique notamment par la volonté de disposer de suffisamment de chiffres relatifs

van de regering. Moet daaruit worden afgeleid dat de Franstalige liberale ministers deze aangelegenheid niet naar voren schuiven of dat de regeringsleden niet op dezelfde golflengte zitten wat de aanpak van deze problematiek betreft?

Voorts verbaast het hem dat de indieners het verzoek hebben geformuleerd om de personele en logistieke capaciteit van het openbaar ministerie te vergroten, terwijl de MR eveneens deel uitmaakte van de regeringsmeerderheid die heeft beslist om het budget voor Justitie terug te schroeven. Daarnaast is sprake van een opwaardering van het beroep van politieagent, terwijl diezelfde meerderheid heeft beslist om de aan sommige speurders bij de federale politie toegekende premies af te toppen. De spreker kan niet anders dan op die ongerijmdheden en tegenstrijdigheden wijzen.

De heer Bert Moyaers (Vooruit) stelt vast dat de voorliggende tekst aansluit bij het voornemen in het regeerakkoord om de persoonlijke veiligheid van politieagenten en hulpverleners beter te beschermen. De spreker verleent dan ook een positief advies.

De heer Ortwin Depoortere (VB) onderstreept dat niemand gekant kan zijn tegen wetgeving om geweld tegen veiligheids- en hulpdiensten strenger te bestraffen. Hij hoopt dan ook dat de commissie positief advies zal uitbrengen.

De spreker stelt zich evenwel de vraag waarom het middel van een resolutie gebruikt wordt. De minister van Binnenlandse Zaken moet inderdaad een omzendbrief aanpassen en de minister van Justitie moet initiatieven nemen om de straffeloosheid tegen te gaan, maar een resolutie is te vrijblijvend. Wanneer zullen de politiemensen in het veld het effect van deze tekst zien?

Daarnaast stelt de spreker dat dit onderwerp een gedeelde verantwoordelijkheid betreft van zowel de minister van Justitie als van de minister van Binnenlandse Zaken. Hij is dan ook tevreden dat de commissie zich over dit voorstel kan uitspreken, maar wijst erop dat er al heel wat wetgevende initiatieven over dit onderwerp ter tafel werden gebracht. Zo heeft de VB-fractie een wetsvoorstel ingediend tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, teneinde de basisuitrusting voor ambulance- en brandweerdiensten aan te passen (DOC 55 1702/001). Het zou de meerderheid dan ook sieren om bij soortgelijke voorstellen niet naar de indiener maar naar de inhoud te kijken en ze eveneens goed te keuren.

De heer Philippe Pivin (MR) legt uit dat de lang aanslepende wordingsgeschiedenis van de ter bespreking voorliggende tekst terug te voeren is op het streven om

aux agressions verbales et physiques à l'égard des policiers et des agents des services de secours. L'on voulait en effet s'assurer que la tendance était à la hausse car, comme il l'a rappelé, l'enregistrement des faits n'est pas toujours optimal. Au début de 2022, le ministre de la Justice a communiqué de nombreuses informations chiffrées à ce sujet en réponse à une question écrite posée par l'intervenant. Ces chiffres confirment bien la réalité du phénomène et l'augmentation des agressions verbales et physiques dans tous les régions du pays.

Selon M. Pivin, une résolution est un instrument qui offre suffisamment de souplesse et qui a montré son efficacité. La preuve en est qu'il a suffi de déposer ce texte pour que les instructions données au parquet concernant le traitement judiciaire des actes de violence à l'encontre des services de police soient corrigées.

À la remarque de Mme Platteau concernant l'aide aux victimes, M. Pivin répond que le texte proposé tient compte. Il se réfère à ce sujet au point 7 du dispositif du nouveau texte, tel que proposé dans l'amendement n° 4 (DOC 55 1691/004). Il y est demandé "d'assurer l'aide aux victimes d'agressions qui sont dépositaires de l'autorité publique et qui ont un caractère public dans leur mission de secours, ainsi que les moyens humains et financiers des services d'assistance (suivi psychologique, accès aux assurances et aux remboursements médicaux en cas de blessures dans le cadre du service, ...)".

Par contre, l'intervenant est d'avis que la question de la récidive ne peut être abordée dans le texte qui vise avant tout à adapter les directives à l'égard du ministère public, lequel n'est pas compétent pour juger des peines à infliger en cas de récidive. Cette compétence relève en effet des juges du fond.

Le président conclut qu'il y a un consensus au sein de la commission pour rendre un avis favorable à l'égard de la proposition de résolution à l'examen. La commission de la Justice en sera informée.

La rapporteure,

Eva Platteau

Le président,

Ortwin Depoortere

over voldoende cijfers te beschikken betreffende het aantal gevallen van verbale en lichamelijke agressie tegen de politiemensen en tegen het personeel van de hulpdiensten. Men wou zich immers ervan vergewissen dat zich een stijgende tendens voordeed, want zoals het lid heeft opgemerkt, verloopt de registratie van de feiten niet altijd optimaal. Begin 2022 heeft de minister van Justitie in antwoord op een schriftelijke vraag van de spreker daarover veel cijfergegevens verstrekt. Die cijfers bevestigen dat dit gegeven een feit is en dat het aantal gevallen van verbale en lichamelijke agressie in alle gewesten van ons land toeneemt.

Volgens de heer Pivin is een resolutie een instrument dat voldoende flexibiliteit biedt en dat zijn doeltreffendheid heeft bewezen. Het bewijs daarvan is dat het volstaan heeft deze tekst in te dienen opdat een correctie werd aangebracht in de instructies aan het openbaar ministerie betreffende de gerechtelijke behandeling van gewelddadigen tegen de politiediensten.

Op de opmerking van mevrouw Platteau over de slachtofferhulp antwoordt de heer Pivin dat de voorgestelde tekst daarmee rekening houdt. Hij verwijst dienaangaande naar punt 7 van het verzoekend gedeelte van de nieuwe tekst zoals die wordt voorgesteld in amendement nr. 4 (DOC 55 1691/004). Daarin wordt het volgende verzoek geformuleerd: "hulp te waarborgen aan de slachtoffers die drager zijn van het openbaar gezag en die bij de uitoefening van hun hulpverlenende taak een openbare hoedanigheid bekleden, en te voorzien in de personele en financiële middelen voor de bijstandsdiensten (psychologische begeleiding, toegang tot de verzekeringen en tot medische terugbetalingen bij verwondingen tijdens de dienst enzovoort)".

De spreker is daarentegen van mening dat het recidivraagstuk niet aan bod kan komen in deze tekst, die in de eerste plaats ertoe strekt aanpassingen door te voeren in de richtlijnen ten aanzien van het openbaar ministerie, dat niet bevoegd is om te oordelen over de op te leggen straffen in geval van recidive. Daarvoor zijn immers de feitenrechters bevoegd.

De voorzitter concludeert dat in de commissie eensgezindheid heerst om over het onderhavige voorstel van resolutie een gunstig advies uit te brengen. De commissie voor Justitie zal daarvan in kennis worden gesteld.

De rapportrice,

Eva Platteau

De voorzitter,

Ortwin Depoortere