

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 janvier 2021

PROJET DE LOI

**visant à approuver le compte général
de l'Administration générale
pour l'année 2018 et des comptes d'exécution
des budgets des Services de l'État à gestion
séparée pour des années précédentes**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Dieter VANBESIEN

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses de la secrétaire d'État.....	9
C. Répliques.....	9
D. Réponses complémentaires de la secrétaire d'État.....	11
III. Discussion des articles et votes.....	11

Voir:

Doc 55 **1701/ (2020/2021)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 januari 2021

WETSONTWERP

**tot goedkeuring van de algemene rekening
van het algemeen bestuur van het
jaar 2018 en van de uitvoeringsrekeningen
van de begrotingen van Staatsdiensten
met afzonderlijk beheer van voorgaande jaren**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dieter VANBESIEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de staatssecretaris.....	9
C. Replieken.....	9
D. Bijkomende antwoorden van de staatssecretaris.....	11
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	11

Zie:

Doc 55 **1701/ (2020/2021)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

03889

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Kristof Calvo, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: VB
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 6 janvier 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

La secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord, Mme Eva De Bleeker, explique que le projet de loi à l'examen concerne l'approbation du compte général de l'Administration générale pour l'année 2018 et des comptes d'exécution des budgets des Services de l'État à gestion séparée pour des années précédentes.

Une version initiale de ce compte général de l'année 2018 a déjà été envoyée à la Cour des comptes le 2 mai 2019. Après concertation avec la Cour des comptes et sur la base de ses observations, la version adaptée a été envoyée en septembre 2019. Ladite Cour a ensuite transmis le compte général 2018 avec son commentaire au président de la Chambre par le biais de son 176^e Cahier le 3 décembre 2019.

En vertu de l'article 76 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, ce projet de loi devait être soumis avant le 30 novembre de l'année suivant l'année budgétaire.

L'épidémie de COVID-19 et ensuite le changement de cabinet ont eu pour effet que ce projet de loi n'a pas été examiné au sein de la commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants et qu'il faut de nouveau lancer l'ensemble de la procédure.

Pour ces raisons, le délai légal de dépôt du projet de loi a été dépassé et la secrétaire d'État souhaite rectifier cette situation aujourd'hui.

Enfin, la secrétaire d'État indique que le compte général de l'Administration générale pour l'année 2019 sera également présenté très prochainement.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Sander Loones (N-VA) souligne d'abord qu'il est curieux de ne voter les comptes de l'année 2018 qu'au début de l'année 2021. La chute du gouvernement Michel

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 januari 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie, belast met Noordzee, verduidelijkt dat het onderhavige wetsontwerp de goedkeuring van de algemene rekening van het algemeen bestuur van het jaar 2018 en van de uitvoeringsrekeningen van de begrotingen van Staatsdiensten met afzonderlijk beheer van voorgaande jaren betreft.

Een initiële versie van deze algemene rekening over 2018 werd reeds op 2 mei 2019 aan het Rekenhof toegezonden. Na overleg met het Rekenhof en op basis van hun opmerkingen werd in september 2019 de aangepaste versie verstuurd. Vervolgens heeft het Rekenhof de algemene rekening 2018 met zijn commentaar via het 176^e Boek op 3 december 2019 aan de voorzitter van de Kamer overgemaakt.

Op grond van artikel 76 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat moest dit wetsontwerp vóór 30 november van het jaar dat volgt op het begrotingsjaar, worden ingediend.

De COVID-19-epidemie en vervolgens de kabinetswisseling hebben ertoe geleid dat dit wetsontwerp niet in behandeling is genomen in de commissie voor Financiën en Begroting van de Kamer van volksvertegenwoordigers en dat de hele procedure opnieuw moet worden gestart.

Om die redenen werd de wettelijke termijn voor de indiening van het wetsontwerp overschreden en wenst de staatssecretaris deze situatie vandaag recht te zetten.

Tot slot deelt de staatssecretaris mee dat de algemene rekening van het algemeen bestuur van het jaar 2019 ook binnenkort zal worden voorgesteld.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) merkt vooreerst op dat het bevreemdend aanvoelt om pas begin 2021 te stemmen over de rekeningen van het jaar 2018. De

et la longue période d'affaires courantes, ainsi que la pandémie de coronavirus, sont autant de circonstances atténuantes qui peuvent expliquer dans une certaine mesure le vote tardif des comptes de l'année 2018.

Ensuite, l'intervenant indique que personne n'ignore que la précision des comptes de l'année 2018 laisse à désirer et que cette précision demeure fortement perfectible. En effet, la Cour des comptes a formulé systématiquement des observations à ce propos.

Le membre constate que la qualité des comptes s'est améliorée au début de la législature du gouvernement Michel. Toutefois, à partir de l'année 2016, la Cour des comptes a commencé à s'interroger de plus en plus sur la qualité des comptes.

L'intervenant conclut en indiquant que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen parce qu'il sait que, ces prochaines années, la secrétaire d'État et les autres groupes de ce Parlement œuvreront pleinement à la concrétisation de ses objectifs politiques prioritaires, à savoir le renforcement de la transparence et de l'exactitude des chiffres relatifs aux finances publiques, afin de pouvoir suivre l'évolution des finances publiques de manière plus adéquate et plus précise.

M. Wouter Vermeersch (VB) constate que l'approbation des comptes annuels de l'année 2018 intervient non seulement tardivement, mais reflète également la méthode de travail approximative utilisée pour l'élaboration des comptes des institutions publiques.

Il souligne que les budgets de ce pays ne sont pas établis au doigt mouillé, mais au bras mouillé. Et encore, c'est un euphémisme! On couche quelque chose sur papier et lorsque l'on s'aperçoit, au moment de l'approbation des comptes généraux, à quel point les estimations budgétaires étaient erronées, plus personne ne s'y intéresse. Selon l'intervenant, il s'agit d'une tactique éprouvée et totalement incompréhensible. Mais c'est pourtant la réalité de ce pays.

En décembre 2019, il y a aujourd'hui plus d'un an, la Cour des comptes présentait son 176^e Cahier d'observations sur les comptes 2018. Après avoir analysé les chiffres de l'année 2018, la Cour des comptes est arrivée à la conclusion que la qualité des comptes des services fédéraux était tout simplement déplorable. Pour Mme Hilde François, présidente de la Cour des comptes, la qualité déplorable de la comptabilité est problématique et les chiffres des budgets fédéraux ne sont pas fiables. En effet, sans chiffres fiables, un gouvernement est dans l'incapacité d'établir un budget fiable, ce qui, par ricochet, a une incidence sur la crédibilité de l'exercice budgétaire.

val van de regering Michel I en de lange periode van lopende zaken alsook de coronapandemie zijn verzachtende omstandigheden die het laattijdig stemmen van de rekeningen 2018 enigszins kunnen verklaren.

Daarnaast geeft de spreker aan dat het alom bekend is dat de fijnmazigheid van de rekeningen van het jaar 2018 te wensen overlaat en dat er nog heel wat ruimte voor verbetering is. Het Rekenhof heeft hierover telkens bemerkingen gemaakt.

Hij stelt vast dat de kwaliteit van de rekeningen verbeterd is in het begin van de regeerperiode onder de regering Michel I. Vanaf 2016 zijn er echter steeds meer en meer vragen gerezen in hoofde van het Rekenhof met betrekking tot de kwaliteit van de rekeningen.

Tot slot geeft de spreker aan dat zijn fractie het voorliggend wetsontwerp zal goedkeuren in de wetenschap dat de staatssecretaris de komende jaren, samen met de andere fracties in dit parlement, volop werk zal maken van haar prioritaire beleidsdoelstellingen, met name de verbetering van de transparantie en de correctheid van het cijfermateriaal betreffende de overheidsfinanciën teneinde op een meer adequate en accurate manier de evolutie van de staatsfinanciën te kunnen opvolgen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) stelt vast dat de goedkeuring van de jaarrekeningen 2018 niet enkel vijgen na Pasen zijn maar eveneens symbool staat voor het nattevingerwerk in het kader van de opmaak van de rekeningen van de openbare instellingen.

Hij benadrukt dat de begrotingen van dit land niet met de natte vinger, maar met de natte arm worden opgesteld. Eigenlijk met een volledig nat lijf, recht uit het bad. Men zwiert iets op papier, en op het moment dat bij het sluiten van de algemene rekeningen blijkt hoe ernstig verkeerd die raming was, heeft uiteindelijk geen kat hier nog interesse ervoor. Een beproefde tactiek, aldus de spreker en totaal onbegrijpelijk maar wel de realiteit in dit land.

In december 2019, thans meer dan een jaar geleden, stelde het Rekenhof haar 176^e boek van opmerkingen over de rekeningen 2018 voor. De kwaliteit van de rekeningen van de federale diensten is ronduit slecht. Tot die conclusie kwam het Rekenhof na analyse van de cijfers van 2018. Volgens mevrouw Hilde François, voorzitter van het Rekenhof, is de slechte kwaliteit van de boekhouding problematisch en zijn de cijfers van de federale begrotingen niet betrouwbaar. Want zonder betrouwbare cijfers kan een regering geen betrouwbare begroting opstellen, wat dan weer zijn weerslag heeft op de geloofwaardigheid van de begrotingsoefening.

L'avis de la Cour des comptes sur les travaux budgétaires de la précédente coalition suédoise était et demeure dévastateur. La Cour constate que le budget pêche déjà par la base: "Ainsi, la première version des comptes annuels 2018 présentait des erreurs grossières qui auraient pu être détectées par un contrôle de première ligne et une vérification analytique limitée. Par ailleurs, la deuxième version de ces comptes ne donne toujours pas une image fidèle de la situation financière et patrimoniale de l'administration générale. Pour certaines rubriques, de nombreuses opérations ne sont pas enregistrées dans les comptes ou le sont de manière incorrecte."

C'est surtout le cas pour les immobilisations corporelles et incorporelles, les stocks, les créances fiscales et les moyens financiers. La Cour des comptes identifie un premier problème dans la comptabilisation des recettes fiscales, qui ne donne pas une image fidèle de la réalité. Cela a eu pour conséquence que l'État fédéral n'a pas comptabilisé, dans les comptes 2018, au moins six milliards d'euros de recettes TVA perçues au cours de cette même année. Onze milliards d'euros de TVA non recouvrables n'auraient pas non plus été enregistrés dans la comptabilité générale, alors qu'ils auraient dû l'être. Selon Mme François, il s'agit de problèmes transitoires, mais ces problèmes concernent des montants tellement élevés qu'ils nuisent à la fiabilité du rapportage financier.

Une deuxième raison majeure de la qualité déplorable des comptes publics est l'absence de pilotage central de la part du Comptable fédéral. Les prévisions pour certains postes budgétaires comportaient des erreurs de plusieurs milliards d'euros, par exemple la prévision erronée de plus de 25 milliards de recettes à percevoir dans le cadre de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés. Cela a pour effet de compromettre la crédibilité de notre pays vis-à-vis de l'Union européenne.

À partir de l'exercice 2020, la Cour des comptes devra certifier les comptes annuels de l'État fédéral à la demande de l'Union européenne. Mme François a déclaré à ce propos: "Si nous devons le faire aujourd'hui pour l'exercice 2018, nous les désapprouverions ou, du moins, nous nous abstiendrions". L'intervenant fait observer que puisque la Cour des comptes désapprouverait le compte général de l'administration générale pour l'année 2018, son groupe, dans l'opposition, le fera évidemment aussi. Le projet de loi à l'examen ne sera donc pas approuvé par son groupe.

Fin 2020, la Cour des comptes a publié son 177^e cahier d'observations sur les comptes annuels 2019 de l'administration générale. On peut y lire ce qui suit: "Alors que la qualité des comptes annuels de l'administration

Het oordeel van het Rekenhof was en is vernietigend voor het begrotingswerk van de vorige Zweedse regering. Het rapport stelt vast dat het aan de basis reeds verkeerd loopt: "In de 1^e versie van de jaarrekening 2018 zaten bijvoorbeeld grove fouten die via een eerstelijnscontrole en een beperkt analytisch nazicht hadden kunnen worden opgespoord. De tweede versie van de jaarrekening gaf overigens nog steeds geen getrouw beeld van de financiële toestand en de vermogenstoestand van het algemeen bestuur. Voor bepaalde rubrieken zijn heel wat verrichtingen niet of onjuist in de rekeningen geboekt."

Dat geldt vooral voor de materiële en immateriële vaste activa, de voorraden, de fiscale vorderingen en de financiële middelen. Het Rekenhof ziet een eerste probleem bij de boeking van de fiscale ontvangsten. Die geeft geen getrouw beeld van de realiteit. Gevolg? De federale overheid heeft voor minstens 6 miljard euro aan btw die in 2018 werd geïnd, niet als opbrengst in dat jaar geboekt. Ook werd voor 11 miljard euro aan oninvorderbare btw niet in de algemene boekhouding opgenomen, terwijl dat wel zou moeten. Volgens mevrouw François gaat het om overgangsproblemen, "maar het gaat om zulke grote bedragen dat ze de betrouwbaarheid van de financiële rapportering schaden".

Een tweede grote oorzaak voor de slechte kwaliteit ligt bij het gebrek aan centrale sturing door de Federale Accountant. Sommige posten zaten er miljarden euro's naast. Bijvoorbeeld het verkeerd toerekenen van meer dan 25 miljard euro tussen de personen- en de vennootschapsbelasting. De geloofwaardigheid van dit land tegenover de Europese Unie staat daardoor op de helling.

Vanaf het boekjaar 2020 moet het Rekenhof van de Europese Unie een certificering uitspreken over de jaarrekening van de Federale Staat. "Indien we dat nu al moesten doen voor het boekjaar 2018, dan zouden we die afkeuren of ons op zijn minst onthouden", verklaarde mevrouw François. De spreker merkt op dat als het Rekenhof deze algemene rekening van het algemeen bestuur over 2018 zou afkeuren, dat zijn fractie dat als oppositiepartij natuurlijk ook zal doen. Dit wetsontwerp zal bijgevolg door zijn fractie niet goedgekeurd worden.

Eind 2020 publiceerde het Rekenhof haar 177^e boek van opmerkingen over de jaarrekening 2019 van het algemeen bestuur. Daarin staat het volgende te lezen: "Terwijl de kwaliteit van de jaarrekening van het algemeen bestuur

générale s'était dégradée l'an dernier, celle-ci s'est stabilisée pour l'exercice sous examen".

Aucune amélioration n'est donc en vue à ce jour. L'intervenant cite ensuite plusieurs passages de ce cahier d'observations: "Il n'en demeure pas moins que, tout comme l'an dernier, les comptes ne donnent toujours pas une image fidèle de la situation financière et patrimoniale de l'administration générale. Pour certaines rubriques, de nombreuses opérations ne sont pas enregistrées dans les comptes ou le sont de manière incorrecte. (...) En ce qui concerne les recettes fiscales, malgré la mise en place d'un groupe de travail *ad hoc* associant la Cour des comptes, le SPF Finances n'est pas parvenu à réaliser la transition, prescrite au 1^{er} janvier 2017, vers la comptabilisation en droits constatés. (...) La Cour souligne par ailleurs que le manque de connaissance et de maîtrise des opérations comptables par les départements ne permet pas de dégager des solutions structurelles aux problèmes qu'elle a identifiés depuis le lancement du projet Fedcom. (...) Compte tenu de la place prépondérante de l'administration générale au sein de l'État fédéral, l'amélioration structurelle de la qualité de ses comptes annuels est essentielle dans la perspective de la certification, par la Cour, des comptes annuels de l'État fédéral à partir de l'exercice 2020, conformément à la loi du 22 mai 2003".

Enfin, l'intervenant fait observer que la secrétaire d'État indique ce qui suit dans son exposé d'orientation politique: "En ce qui concerne le service *"Federal Accountant"* (FA), plusieurs défis importants sont face à lui. Cela concerne tout d'abord la première certification des comptes de l'État fédéral (administration générale + institutions fédérales) qui sera donnée par la Cour des Comptes à l'automne 2021. Depuis plusieurs mois, le service FA et la Cour des Comptes travaillent ensemble en vue de cette certification. Toujours dans ce cadre, le service FA accompagne et conseille également les administrations pour lesquelles des remarques et/ou des recommandations sont formulées par la Cour des Comptes" (DOC 55 1610/002, p. 14). L'intervenant se demande où en est la coopération entre le FA et la Cour des comptes.

En outre, l'intention politique suivante est également exprimée dans l'exposé d'orientation politique: "Il est également essentiel que le service FA joue son rôle d'accompagnement des utilisateurs de Fedcom. À ce titre, le service FA devra relancer à court terme la Fedcom School" (DOC 55 1610/002, p. 15). L'intervenant s'enquiert de l'état d'avancement de cette relance à court terme.

Enfin, l'intervenant demande que la secrétaire d'État indique si elle est convaincue que la Cour des comptes

vorig jaar was verslechterd, is ze in het onderzochte boekjaar gestabiliseerd."

Er is dus ondertussen geen beterschap in zicht. De spreker citeert hierbij verschillende passages uit het desbetreffende boek van opmerkingen: "Net zoals het voorbije jaar geeft die rekening echter nog altijd geen getrouw beeld van de financiële toestand en de vermogenstoestand van het algemeen bestuur. Voor bepaalde rubrieken zijn heel wat verrichtingen niet of onjuist in de rekeningen geboekt. (...) Wat de fiscale ontvangsten betreft, is de FOD Financiën, ondanks de oprichting van een werkgroep *ad hoc* met het Rekenhof, er niet in geslaagd de overgang te maken naar de boeking op basis van vastgestelde rechten, die sinds 1 januari 2017 verplicht is. (...) Het Rekenhof benadrukt daarnaast dat door het gebrek aan kennis en beheersing van de boekhoudverrichtingen bij de departementen geen structurele oplossingen kunnen worden gevonden voor de problemen die het Rekenhof sinds de opstart van het Fedcomproject heeft aangegeven. (...) Rekening houdend met de belangrijke plaats van het algemeen bestuur binnen de Federale Staat, is de structurele verbetering van de kwaliteit van de rekeningen ervan essentieel als het Rekenhof de jaarrekening van de Federale Staat vanaf het boekjaar 2020 moet certificeren overeenkomstig de wet van 22 mei 2003".

Tot slot merkt de spreker op dat de staatssecretaris de volgende passage opnam in haar beleidsverklaring: "De dienst *Federal Accountant* (FA) staat voor heel wat uitdagingen. Vooreerst zal het Rekenhof in het najaar 2021 een eerste certificering van de rekeningen van de Federale Staat (algemene administratie en federale instellingen) doen. Sinds enkele maanden werken de FA en het Rekenhof samen met het oog op die certificering. En in dit kader begeleidt en adviseert de Federale Accountant eveneens de administraties voor wie het Rekenhof opmerkingen en/of aanbevelingen geformuleerd heeft" (DOC 55 1610/002, blz. 14). De spreker vraagt zich af wat de stand van zaken is betreffende die samenwerking tussen de FA en het Rekenhof?

Daarnaast werd ook de volgende beleidsintentie opgenomen in de beleidsverklaring: "Het is eveneens van essentieel belang dat de FA zijn rol als begeleider opneemt voor de Fedcomgebruikers. Hiertoe zal de FA op korte termijn de Fedcom School moeten heropstarten" (DOC 55 1610/002, blz. 15). De spreker wil graag vernemen hoe ver het thans staat met die heropstart op korte termijn.

Tot slot wenst de spreker graag te vernemen van de staatssecretaris of zij ervan overtuigd is dat het

pourra approuver les comptes annuels de 2020 de l'État fédéral. En d'autres termes, la secrétaire d'État pense-t-elle être en mesure d'éviter que la Cour des comptes refuse ou s'abstienne de certifier ces comptes pour l'Union européenne d'ici la fin de cette année?

M. Benoît Piedboeuf (MR) fait observer que les membres du Parlement ont un rôle important à jouer à titre individuel à l'égard de la certification des comptes. Il souligne son intention d'inviter les institutions publiques concernées, comme la Régie des bâtiments, dans le contexte des travaux de la sous-commission Cour des comptes, dans le cadre d'auditions, afin de vérifier dans quelle mesure ces institutions sont pleinement engagées à l'égard de la qualité de leurs comptes afin d'obtenir la certification de ceux-ci par la Cour des comptes.

Ensuite, l'intervenant souligne que la mauvaise qualité des comptes est partiellement due au fait qu'il est actuellement difficile de recruter des comptables qualifiés sur un marché de l'emploi en pénurie.

Ensuite, il souligne la responsabilité collective de presque tous les groupes politiques à l'égard de la mauvaise qualité des comptes et invite ses collègues à soutenir pleinement la secrétaire d'État dans ses efforts pour améliorer la qualité des comptes en profondeur afin d'obtenir la certification de la Cour des comptes. L'amélioration de la qualité des comptes permettra de réaliser une analyse et une évaluation plus fiables des finances publiques, permettant ainsi une gouvernance plus adéquate du pays. En outre, la solvabilité de la Belgique ne sera pas mise sous pression si la certification des comptes a lieu.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) exprime le souhait que la qualité des comptes des organismes publics puisse être améliorée dans un avenir proche. Il constate que le projet de loi à l'examen porte sur les comptes de l'année 2018 et même, pour certains organismes, de l'année 2013. Il comprend que le groupe N-VA approuvera ces comptes annuels, en dépit des observations critiques de la Cour des comptes, puisqu'il faisait partie, pendant cette période, du gouvernement compétent, dont il a de surcroît fourni le ministre des Finances.

L'intervenant ajoute que l'actuelle secrétaire d'État aura un héritage particulièrement désagréable sur les bras, dont elle n'est pas personnellement responsable, bien que le parti auquel elle appartient fasse partie des partis au pouvoir dans ce pays depuis deux décennies sans interruption.

Rekenhof haar goedkeuring zal kunnen uitspreken over de jaarrekening van 2020 van de Federale Staat. Meent de staatssecretaris met andere woorden dat zij een afkeurende of onthoudende certificering van het Rekenhof aan de Europese Unie zal kunnen afwenden tegen het einde van dit jaar?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) merkt op dat de individuele leden van dit parlement een belangrijke rol te spelen hebben in het kader van de certificering van de rekeningen. Hij benadrukt hierbij zijn voornemen om in het kader van de werkzaamheden van de subcommissie Rekenhof de desbetreffende publieke instellingen, zoals bijvoorbeeld de Regie der Gebouwen, uit te nodigen in het kader van hoorzittingen om na te gaan in welke mate deze instellingen voluit werk maken van de kwaliteit van hun rekeningen teneinde de certificering van de rekeningen door het Rekenhof te verkrijgen.

Daarnaast stipt de spreker aan dat de gebrekkige kwaliteit van de rekeningen deels te wijten is aan de huidige moeilijkheden om gekwalificeerde boekhouders op de krappe arbeidsmarkt aan te werven.

Vervolgens wijst hij op de collectieve verantwoordelijkheid van zo goed als alle politieke fracties betreffende de gebrekkige kwaliteit van de rekeningen en roept hij zijn collega's op om de staatssecretaris voluit te steunen in haar streven om de kwaliteit van de rekeningen grondig te verbeteren teneinde de certificering vanwege het Rekenhof te verwerven. De verhoogde kwaliteit van de rekeningen zal een meer betrouwbare analyse en evaluatie van de overheidsfinanciën mogelijk maken waardoor een meer adequaat bestuur van het land mogelijk wordt. Bovendien zal de kredietwaardigheid van België niet onder druk komen te staan indien de certificering van de rekeningen gerealiseerd zal worden.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) drukt de wens uit dat de kwaliteit van de rekeningen van de openbare instellingen in de nabije toekomst kan verbeterd worden. Hij stelt vast dat het voorliggend wetsontwerp de rekeningen behandelt van het jaar 2018 en voor sommige instellingen zelfs van het jaar 2013. Hij begrijpt dat de N-VA-fractie deze jaarrekeningen zal goedkeuren, ondanks de kritische opmerkingen van het Rekenhof, aangezien zij tijdens deze periode deel uitmaakte van de bevoegde regering en bovendien de minister van Financiën leverde.

Daarnaast stelt de spreker vast dat de huidige staatssecretaris een bijzonder onaangename erfenis op haar bord krijgt waarvoor zij persoonlijk niet verantwoordelijk is niettegenstaande de partij waartoe zij behoort reeds twee decennia onafgebroken deel uitmaakt van de beleidsvoerende partijen in dit land.

Il souligne que la Cour des comptes, dans son 176^e Cahier d'observations sur les comptes de 2018, n'a pas formulé la moindre critique positive concernant la qualité des comptes. L'évaluation de la Cour est carrément dévastatrice. L'intervenant cite le passage suivant: "Par ailleurs, la deuxième version de ces comptes ne donne toujours pas une image fidèle de la situation financière et patrimoniale de l'administration générale. Pour certaines rubriques, de nombreuses opérations ne sont pas enregistrées dans les comptes ou le sont de manière incorrecte. C'est surtout le cas pour les immobilisations corporelles et incorporelles, les stocks, les créances fiscales et les moyens financiers. En ce qui concerne les recettes fiscales, le SPF Finances n'est pas parvenu à réaliser la transition, prescrite au 1^{er} janvier 2017, vers la comptabilisation en droits constatés".

De plus, l'intervenant souligne que nombre de ces problèmes liés à la qualité des comptes sont connus depuis de nombreuses années. Il est toutefois stupéfiant de constater que la situation s'est aggravée ces dernières années. L'intervenant cite le passage suivant: "Alors que la qualité des comptes annuels de l'administration générale s'était progressivement améliorée jusqu'en 2016, la Cour observe qu'elle se détériore depuis lors. Ainsi, la première version des comptes annuels 2018 présentait des erreurs grossières qui auraient pu être détectées par un contrôle de première ligne et une vérification analytique limitée".

Bref, l'évaluation négative de la Cour des comptes signifie que les comptes pour l'année 2018 ne sont pas fiables, ce qui ne permet pas un contrôle démocratique adéquat de la part du Parlement et de ses membres. C'est particulièrement problématique pour une secrétaire d'État qui souhaite mener une politique axée sur l'amélioration de la transparence. En conséquence, le groupe de l'intervenant ne peut approuver les comptes à l'examen et il se demande si la Cour des comptes certifiera les comptes pour l'année 2020, compte tenu de l'évaluation négative des comptes de ces dernières années.

Enfin, l'intervenant souhaite poser un certain nombre de questions à la secrétaire d'État. Tout d'abord, il aimerait savoir quelles sont, selon elle, les causes de la mauvaise qualité des comptes. Il estime qu'en raison des nombreuses mesures d'économie au sein des pouvoirs publics, il n'est pas possible de recruter suffisamment de personnel qualifié pour améliorer et garantir la qualité des comptes. En outre, il se demande quelles mesures la secrétaire d'État va prendre pour améliorer la qualité des comptes. La mise en œuvre des recommandations de la Cour pourrait, à ses yeux, constituer un point de départ intéressant. En outre, il demande à la secrétaire d'État si elle dispose d'éléments tendant à indiquer

Hij benadrukt dat het Rekenhof in haar 176^e boek van opmerkingen over de rekeningen 2018 geen enkele positieve kritiek heeft geuit ten aanzien van de kwaliteit van de rekeningen. De evaluatie door het Rekenhof is ronduit vernietigend. De spreker haalt hierbij de volgende passage aan: "De tweede versie van de jaarrekening geeft overigens nog steeds geen getrouw beeld van de financiële toestand en de vermogenstoestand van het algemeen bestuur. Voor bepaalde rubrieken zijn heel wat verrichtingen niet of onjuist in de rekeningen geboekt. Dat geldt vooral voor de materiële en immateriële vaste activa, de voorraden, de fiscale vorderingen en de financiële middelen. Wat de fiscale ontvangsten betreft, is de FOD Financiën er nog niet in geslaagd de overgang te maken naar de boeking op basis van vastgestelde rechten, die sinds 1 januari 2017 verplicht is".

Bovendien stipt de spreker aan dat heel wat van deze problemen betreffende de kwaliteit van de rekeningen reeds sinds vele jaren gekend zijn. Het is echter onthutsend om vast te stellen dat de situatie de afgelopen jaren nog slechter geworden is. De spreker haalt hierbij de volgende passage aan: "De kwaliteit van de jaarrekeningen van het algemeen bestuur was geleidelijk aan verbeterd tot in 2016, maar het Rekenhof stelt sindsdien een verslechtering vast. In de eerste versie van de jaarrekening 2018 zaten bijvoorbeeld grove fouten die via een eerstelijnscontrole en een beperkt analytisch nazicht hadden kunnen worden opgespoord".

Kortom, de negatieve evaluatie van het Rekenhof komt erop neer dat de rekeningen van het jaar 2018 niet betrouwbaar zijn waardoor er geen adequate democratische controle mogelijk is door het Parlement en haar leden. Dit is bijzonder problematisch voor een staatssecretaris die een beleid wenst te voeren waarbij een verbetering van de transparantie centraal staat. Zijn fractie kan bijgevolg deze rekeningen niet goedkeuren en hij vraagt zich af of het Rekenhof de rekeningen van het jaar 2020 zal certificeren rekening houdend met de negatieve evaluatie van de rekeningen van de afgelopen jaren.

Ten slotte heeft de spreker een aantal vragen voor de staatssecretaris. Vooreerst wil hij graag vernemen wat volgens haar de oorzaken zijn van de gebrekkige kwaliteit van de rekeningen. Hij meent dat de vele besparingsrondes binnen de publieke overheid ervoor zorgen dat er onvoldoende geschoold personeel kan aangeworven worden teneinde de kwaliteit van de rekeningen te verbeteren en te garanderen. Daarnaast vraagt hij zich af welke maatregelen de staatssecretaris zal nemen teneinde de gebrekkige kwaliteit van de rekeningen te verbeteren. Hij meent dat de implementatie van de aanbevelingen van het Rekenhof een goed uitgangspunt kunnen vormen. Daarenboven wil hij graag

que la Cour des comptes certifiera les comptes pour l'année 2020. Enfin, il se demande pourquoi, pour certains organismes, les comptes des dernières années sont seulement déposés aujourd'hui. Ne peuvent-ils pas le faire sur une base annuelle?

B. Réponses de la secrétaire d'État

La secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord, Mme Eva De Bleeker, note tout d'abord qu'elle aussi s'étonne du fait que les comptes ne sont soumis que tardivement à l'approbation du Parlement. Elle entend donc s'assurer que les comptes seront présentés dans les délais et que leur qualité sera sérieusement améliorée, conformément aux recommandations formulées à cet égard par la Cour des comptes. L'amélioration de la qualité des comptes est l'un des éléments clés de son exposé d'orientation politique, car les comptes sont la base de la politique budgétaire.

En ce qui concerne la collaboration entre le FA et la Cour des comptes, la secrétaire d'État indique qu'elle est actuellement en cours et qu'elle fait l'objet d'un suivi par son administration en vue de mettre en œuvre les nombreuses recommandations de la Cour des comptes et d'améliorer ainsi la qualité des comptes et d'obtenir la certification requise des comptes par la Cour. La secrétaire d'État souligne qu'elle et son administration feront tout ce qui est en leur pouvoir pour obtenir cette certification.

En ce qui concerne les récents développements concernant la Fedcom School, la secrétaire d'État fournira de plus amples informations par écrit.

Enfin, la secrétaire d'État note que les différents organismes publics seront invités à transmettre les données concernant leurs comptes à l'administration compétente en temps utile et sur une base annuelle afin que les comptes annuels puissent être régulièrement soumis pour approbation. En outre, la secrétaire d'État souligne que les comptes de l'année 2019 seront bientôt examinés au sein de cette commission.

C. Répliques

M. Sander Loones (N-VA) salue la volonté de la secrétaire d'État d'améliorer sensiblement la qualité des comptes. L'intervenant souligne toutefois qu'il s'agit d'un projet extrêmement ambitieux. On a pu constater au cours de la législature précédente combien il était difficile

vernemen van de staatssecretaris of er elementen zijn die erop wijzen dat het Rekenhof de rekeningen van het jaar 2020 zal certificeren. Tot slotte vraagt hij zich af waarom voor bepaalde instellingen thans de rekeningen van de afgelopen jaren worden voorgelegd. Kan dit niet op een jaarlijkse basis gebeuren?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie, belast met Noordzee, mevrouw Eva De Bleeker, merkt vooreerst op dat ook zij verbaasd is over het feit dat de rekeningen slechts laatstijdig aan het Parlement ter goedkeuring worden voorgelegd. Zij heeft dan ook de intentie om ervoor te zorgen dat de rekeningen tijdig zullen worden voorgelegd alsook dat de kwaliteit ervan ernstig zal verbeterd worden in overeenstemming met de aanbevelingen die het Rekenhof hieromtrent heeft geformuleerd. De verbetering van de kwaliteit van de rekeningen is één van de speerpunten van haar beleidsverklaring aangezien de rekeningen nu eenmaal de basis vormen van het begrotingsbeleid.

Inzake de samenwerking tussen de FA en het Rekenhof merkt de staatssecretaris op dat deze samenwerking thans loopt en door haar administratie wordt opgevolgd teneinde de vele aanbevelingen van het Rekenhof te implementeren zodoende de kwaliteit van de rekeningen te verbeteren en de vereiste certificering van de rekeningen verstrekt door het Rekenhof te realiseren. De staatssecretaris benadrukt dat zij en haar administratie alles in het werk zullen stellen om deze certificering te behalen.

Inzake de recente ontwikkelingen betreffende de Fedcom School zal de staatssecretaris schriftelijk meer informatie verstrekken.

Tot slot merkt de staatssecretaris op dat de verschillende publieke instellingen zullen aangespoord worden om tijdig en op jaarlijkse basis de gegevens betreffende hun rekeningen over te maken aan de bevoegde administratie zodat op regelmatige wijze de jaarrekeningen ter goedkeuring kunnen worden voorgelegd. Bovendien benadrukt de staatssecretaris dat de rekeningen van het jaar 2019 weldra binnen deze commissie besproken zullen worden.

C. Replieken

De heer Sander Loones (N-VA) verwelkomt het streven van de staatssecretaris om de kwaliteit van de rekeningen drastisch te verbeteren. Hij benadrukt echter wel dat het allerminst vanzelfsprekend is om deze ambitie waar te maken. In de vorige regeerperiode was het

pour un ministre compétent en matière de réforme de la fonction publique et de simplification administrative d'obtenir que les autres ministres, qui ont souvent d'autres priorités politiques, s'impliquent dans ce programme de réforme au sein du gouvernement. L'intervenant invite dès lors tous les groupes de la majorité à exhorter leurs ministres respectifs à jouer un rôle actif dans l'amélioration de la qualité des comptes.

L'intervenant appelle enfin la secrétaire d'État à s'appuyer sur les parlementaires pour réaliser son objectif d'améliorer les comptes et à avertir à temps les membres du Conseil des ministres restreint et le premier ministre en cas de difficulté.

M. Kurt Ravyts (VB) souligne qu'un échange de vues sur la qualité des comptes a eu lieu en février 2020 dans le cadre de la sous-commission Cour des comptes (DOC 55 1137/001) en présence de représentants de la Cour des comptes et du ministre du Budget de l'époque, M. David Clarinval. Ce dernier avait indiqué à cette occasion qu'un plan d'action avait été lancé au sein du SPF BOSA pour donner suite aux recommandations de la Cour des comptes visant à améliorer la qualité des comptes. La secrétaire d'État pourrait-elle indiquer où en est la mise en œuvre de ce plan d'action?

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) souligne que les mesures d'économie systématiques imposées par les gouvernements précédents ont contribué à la mauvaise qualité des comptes des institutions publiques. Cette politique a eu pour effet de raboter les moyens humains et financiers, qui sont devenus insuffisants pour établir les comptes publics de manière adéquate. Or, le gouvernement actuel a l'ambition de poursuivre cette politique d'économies, qui risque de compromettre encore davantage la qualité des comptes et de retarder encore plus le rapportage des comptes. L'intervenant invite la secrétaire d'État à reconsidérer fortement sa position au sujet de la gestion des pouvoirs publics.

M. Benoît Piedboeuf (MR) souligne que la pénurie de personnel qualifié n'est pas due à la politique d'économies menée par les gouvernements précédents, mais à la pénurie d'un certain nombre de profils professionnels tels que les comptables sur le marché du travail.

inzake de hervormingen betreffende ambtenarenzaken en de administratieve vereenvoudiging niet evident om als desbetreffende minister de andere vakministers, die vaak andere beleidsprioriteiten hebben, binnen de regering warm te maken voor deze hervormingsagenda. Hij roept dan ook alle fracties van de meerderheid op om hun respectieve vakministers aan te sporen om actief mee te werken aan de verbetering van de kwaliteit van de rekeningen.

Tot slot roept de spreker de staatssecretaris op om een beroep te doen op de parlementsleden in het kader van de realisatie van haar ambitie om de kwaliteit van de rekeningen te verbeteren alsook om tijdig aan de alarmbel te trekken bij de leden van het kernkabinet en de eerste minister.

De heer Kurt Ravyts (VB) merkt op dat er in februari 2020 in de schoot van de subcommissie Rekenhof een gedachtewisseling (DOC 55 1137/001) heeft plaatsgevonden betreffende de kwaliteit van de rekeningen in aanwezigheid van vertegenwoordigers van het Rekenhof en de toenmalige minister van Begroting, met name de heer David Clarinval. Die laatste verklaarde toen dat er een actieplan was opgestart in de schoot van de FOD BOSA teneinde gevolg te geven aan de aanbevelingen van het Rekenhof om de kwaliteit van de rekeningen te verbeteren. Kan de staatssecretaris een stand van zaken geven betreffende de evolutie van de implementatie van dit actieplan?

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) wijst erop dat de systematische besparingspolitiek van de afgelopen regeringen mee aan de basis ligt van de gebrekkige kwaliteit van de rekeningen van de publieke instellingen. Deze besparingspolitiek geeft aanleiding tot een gebrek aan middelen en mankracht teneinde op een adequate wijze de rekeningen van de overheid op te maken. Deze regering heeft bovendien de ambitie om deze besparingspolitiek verder te zetten waardoor de kwaliteit van de rekeningen nog verder dreigt te verminderen en de tijdigheid van de rapportering van de rekeningen nog meer op de helling zal komen te staan. Hij nodigt de staatssecretaris uit om haar visie op het beheer van de overheid dan ook grondig te herzien.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wijst erop dat het tekort aan geschoold personeel niet te wijten is aan de besparingspolitiek van de voorgaande regeringen dan wel aan de krapte op de arbeidsmarkt ten aanzien van een aantal beroepsprofielen zoals boekhouders.

D. Réponses complémentaires de la secrétaire d'État

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord, indique qu'elle suivra les progrès réalisés dans le cadre du plan d'action. Elle est disposée à apporter davantage de précisions en la matière au sein de cette commission.

La secrétaire d'État souligne par ailleurs que les problèmes de qualité des comptes ne sont pas uniquement liés à un sous-financement des services publics. Elle estime qu'il s'impose également d'optimiser les processus de gestion au sein des services publics.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix contre une.

Art. 2 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles sont successivement adoptés par 11 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est, moyennant quelques corrections d'ordre légistique, adopté par vote nominatif, par 11 voix contre 3.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Khalil Aouasti, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

D. Bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie, belast met Noordzee, mevrouw Eva De Bleeker, merkt op dat zij de vooruitgang in het kader van het actieplan zal opvolgen. Zij is bereid om hierover in de schoot van deze commissie meer toelichting te verschaffen.

Daarnaast merkt de staatssecretaris op dat de problemen inzake de kwaliteit van de rekeningen niet louter toe te schrijven zijn aan een onderfinanciering van de publieke diensten. Zij meent dat er ook een belangrijke rol is weggelegd voor het optimaliseren van de beheersprocessen binnen de overheidsdiensten.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem.

Art. 2 tot 11

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met enkele wetgevings-technische correcties, bij naamstemming aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Khalil Aouasti, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

sp.a: Joris Vandenbroucke.

Ont voté contre:

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Le rapporteur,

Dieter VANBESIEN

La présidente,

Marie-Christine MARGHEM

CD&V: Steven Matheï;

sp.a: Joris Vandenbroucke.

Hebben tegengestemd:

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

De rapporteur,

Dieter VANBESIEN

De voorzitter,

Marie-Christine MARGHEM