

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 février 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**visant à soutenir la mise en place
d'un Fonds mondial
de protection sociale****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Michel DE MAEGD**SOMMAIRE****Pages**

I. Procédure.....	3
II. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition de résolution.....	3
III. Audition du 26 octobre 2021.....	5
IV. Discussion générale.....	43
V. Discussion et votes des considérants et points du dispositif.....	48

*Voir:*Doc 55 **1705/ (2021/2022)**:
001: Proposition de résolution.
002: Amendements.**Voir aussi:**

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 februari 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de ondersteuning
van de oprichting van een mondiaal fonds
voor sociale bescherming****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Michel DE MAEGD****INHOUD****Blz.**

I. Procedure.....	3
II. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindieners van het voorstel van resolutie.....	3
III. Hoorzitting van 26 oktober 2021.....	5
IV. Algemene bespreking.....	43
V. Bespreking van en stemmingen over de consideransen en het verzoekend gedeelte.....	48

*Zie:*Doc 55 **1705/ (2021/2022)**:
001: Voorstel van resolutie.
002: Amendementen.**Zie ook:**

004: Tekst aangenomen door de commissie.

06463

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution, au cours de ses réunions des 29 septembre, 20 et 26 octobre 2021, 19 janvier et 16 février 2022.

Au cours de sa réunion du 29 septembre 2021, votre commission a décidé d'organiser une audition conformément à l'article 28 du Règlement. Cette audition a eu lieu le 26 octobre 2021.

Au cours de sa réunion du 19 janvier 2022, votre commission a décidé de recueillir l'avis écrit de la représentation belge à l'OIT. Cet avis a été mis à la disposition de la commission.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

M. Malik Ben Achour (PS), auteur principal de la proposition de résolution, expose que la crise sanitaire, économique et sociale mondiale actuelle constitue un énorme défi pour les systèmes de santé des différents pays touchés en termes de résilience. Elle agit tel un catalyseur des fractures sociales et des inégalités structurelles dans le monde.

Selon les dernières estimations, la COVID-19 aurait déjà infecté plus de 200 millions de personnes dans le monde et entraîné en 2020 l'arrêt total ou partiel des activités de 2,7 milliards de travailleurs. Les États, qui n'avaient pas assez investi dans la protection sociale ont été bien en peine de fournir une réaction appropriée.

M. Ben Achour rappelle que la protection sociale comprend un ensemble de mécanismes de prévoyance afin de répondre à différents types de risques ou d'événements auxquels les citoyens peuvent être confrontés tout au long de leur vie: la maladie, la grossesse, la vieillesse, les accidents de travail, l'invalidité, la mort d'un parent, la perte d'un emploi... et qui sont susceptibles de les laisser soudainement sans revenus.

En réponse à ces risques, la protection sociale garantit des soins de santé essentiels y compris pour la maternité ainsi qu'une sécurité de revenus pour les enfants, les personnes âgées, les personnes actives en cas

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 29 september 2021, van 20 en 26 oktober 2021, van 19 januari en 16 februari 2022.

Tijdens haar vergadering van 29 september 2021 heeft uw commissie beslist om overeenkomstig artikel 28 van het Reglement een hoorzitting te organiseren. Die hoorzitting heeft plaatsgevonden op 26 oktober 2021.

Tijdens haar vergadering van 19 januari 2022 heeft uw commissie besloten het schriftelijke advies van de Belgische vertegenwoordiging bij de IAO in te winnen. Dit advies is ter beschikking van de commissie gesteld.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Malik Ben Achour (PS), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, geeft aan dat de huidige wereldwijde gezondheidscrisis, die tevens een economische en sociale crisis is, een gigantische uitdaging vormt voor de weerbaarheid van de gezondheidszorg in de getroffen landen. Overal ter wereld fungeert de crisis als een katalysator die sociale kloven en structurele ongelijkheden blootlegt.

Volgens de jongste ramingen zouden wereldwijd al meer dan 200 miljoen mensen zijn besmet met COVID-19 en zou de ziekte in 2020 hebben geleid tot de volledige of gedeeltelijke stopzetting van de activiteiten van 2,7 miljard werknemers. De landen die onvoldoende hadden geïnvesteerd in sociale bescherming, hebben veel moeite gehad om passend te reageren.

De heer Ben Achour herinnert eraan dat de sociale bescherming een geheel van voorzorgsmechanismen behelst dat soelaas biedt bij allerlei risico's of gebeurtenissen waarmee de burgers tijdens hun leven te maken kunnen krijgen (ziekte, zwangerschap, ouderdom, arbeidsongevallen, invaliditeit, het overlijden van een ouder, baanverlies enzovoort) en waardoor zij mogelijk plots zonder inkomen vallen.

Teneinde die risico's op te vangen, waarborgt de sociale bescherming essentiële gezondheidszorg, ook voor aanstaande moeders, alsook inkomenszekerheid voor kinderen, ouderen en werkenden die werkloos,

de chômage, d'invalidité ou de maladie. C'est ce que l'Organisation internationale du Travail (OIT) nomme les quatre socles d'une protection sociale universelle.

Avant le début de la pandémie de COVID-19, les estimations de l'OIT montraient que seules 3 personnes sur 10 dans le monde avaient accès à un système de protection sociale complet. Cela avait pour conséquence que 100 millions de personnes passaient chaque année sous le seuil de pauvreté à cause de dépenses de santé imprévues. Même si des efforts ont été faits pendant la pandémie, les derniers chiffres montrent qu'en 2020, plus de la moitié de la planète, soit environ quatre milliards de personnes, n'avait accès à aucune prestation.

Or, la protection sociale universelle est un puissant levier de développement, de lutte contre les inégalités et de résilience face aux crises. Il est primordial aujourd'hui de faire de la protection sociale une priorité partout dans le monde.

Aujourd'hui, pour faire face à l'épidémie de coronavirus, des actions d'urgence sont nécessaires, mais une fois la crise passée, il faudra en tirer des leçons et s'assurer que, dans le futur, de telles tornades dévastatrices ne se reproduisent plus. En effet, selon l'OIT, la crise de la COVID-19 pourrait entraîner la perte de 400 millions d'emplois. C'est pourquoi M. Ben Achour indique que son groupe propose la mise en place d'un "Fonds mondial de protection sociale".

Promu par l'Organisation internationale du travail (OIT), par le Rapporteur spécial sur les droits de l'homme et l'extrême pauvreté, Olivier De Schutter, et soutenu par une campagne de la Confédération Syndicale Internationale (CSI), un Fonds mondial permettrait de financer la protection sociale universelle en rassemblant dans un fonds commun les contributions financières des États. Les États dont les capacités économiques et fiscales sont insuffisantes auraient la possibilité de mettre en place ou de renforcer les socles nationaux de protection sociale en faisant appel à la coopération multilatérale via ce Fonds.

Avec un effort collectif de 3,8 % du PIB mondial, il serait en effet possible d'atteindre les ODD 1.3: "Mettre en place des systèmes et mesures de protection sociale pour tous, adaptés au contexte national, y compris des socles de protection sociale, et faire en sorte que, d'ici à 2030, une part importante des pauvres et des personnes vulnérables en bénéficient" et 3.8.: "Faire en sorte que chacun bénéficie d'une couverture sanitaire universelle, comprenant une protection contre les risques financiers

arbeidsongeschikt of ziek worden. De Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) verwijst daarnaar als zijnde de vier niveaus van universele sociale bescherming.

Uit de ramingen van de IAO bleek dat vóór de COVID-19-pandemie wereldwijd slechts 3 op 10 mensen toegang hadden tot een alomvattende socialebeschermingsregeling. Als gevolg daarvan vielen jaarlijks 100 miljoen mensen onder de armoederempel omdat zij onverwachte gezondheidskosten hadden. Hoewel tijdens de pandemie inspanningen zijn geleverd, blijkt uit de jongste cijfers dat in 2020 meer dan de helft van de wereldbevolking, namelijk ongeveer vier miljard mensen, geen toegang heeft tot enige tegemoetkoming.

Universele sociale bescherming is nochtans een krachtige hefboom voor ontwikkeling, voor het aanpakken van ongelijkheid en voor veerkracht in crisissituaties. Thans is het zaak om van sociale bescherming wereldwijd een prioriteit te maken.

Om de corona-epidemie een halt toe te roepen, zijn op dit ogenblik spoedeisende maatregelen noodzakelijk, maar zodra de crisis voorbij is, komt het erop aan er lering uit te trekken en ervoor te zorgen dat de geschiedenis zich niet herhaalt. Volgens de IAO zouden door de COVID-19-crisis immers 400 miljoen banen verloren kunnen gaan. Om die reden stelt de fractie van de heer Ben Achour voor een mondiaal fonds voor sociale bescherming op te richten.

De Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en de speciale VN-rapporteur voor extreme armoede en mensenrechten, de heer Olivier De Schutter, zijn voorstander van een dergelijk fonds; het idee wordt ook gesteund via een campagne van de International Trade Union Federation (ITUC). De universele sociale bescherming zou kunnen worden gefinancierd door de financiële bijdragen van de Staten te verzamelen in een gemeenschappelijk mondiaal fonds. De landen met ontoereikende economische en fiscale middelen zouden aldus nationale socialebeschermingspijlers kunnen instellen of uitbouwen door een beroep te doen op de multilaterale samenwerking via dat fonds.

Met een collectieve inspanning ten belope van 3,8 % van het wereldwijde bbp zou het inderdaad mogelijk zijn om de SDG's 1.3 en 3.8 te verwezenlijken; die luiden respectievelijk als volgt: "implement nationally appropriate social protection systems and measures for all, including floors, and by 2030 achieve substantial coverage of the poor and the vulnerable" en "achieve universal health coverage, including financial risk protection, access to quality essential health-care services and access to safe,

et donnant accès à des services de santé essentiels de qualité et à des médicaments et vaccins essentiels sûrs, efficaces, de qualité et d'un coût abordable".

De surcroît, et dans la continuité du travail entamé par le ministre Jean-Pascal Labille dans le cadre de la loi sur la coopération au développement de 2013, la protection sociale, en tant que pilier essentiel de l'Agenda du travail décent, devrait être une des priorités de l'actuelle ministre de la Coopération au développement, car pour le membre la protection sociale est un droit et non un privilège.

M. Ben Achour se réfère pour le surplus aux développements de la proposition de résolution.

III. — AUDITION DU 26 OCTOBRE 2021

A. Exposés introductifs

1. *Exposé de Mme Valérie Schmitt, directrice adjointe au département de la protection sociale de l'Organisation internationale du Travail (OIT)*

Mme Valérie Schmitt, directrice adjointe au département de la protection sociale de l'Organisation internationale du Travail (OIT), rappelle que la protection sociale est un droit humain reconnu comme tel dans les articles 22 et 25 de la Déclaration universelle des droits de l'Homme. L'article 22 reconnaît par ailleurs le rôle de la coopération internationale pour compléter l'effort national dans la mise en œuvre du droit à la sécurité sociale.

La protection sociale est une nécessité, pas une réalité pour tous

La protection sociale est bénéfique pour le développement de l'économie et des sociétés. Elle prévient et réduit les inégalités et la pauvreté et constitue un catalyseur pour de nombreux objectifs de développement. Elle protège les populations en cas de crise économique ou sanitaire et facilite les transformations de l'économie et de la société. La transition verte, par exemple, contribuera à créer de nouveaux emplois, mais en détruira d'autres. La protection sociale peut faciliter cette transition et la rendre plus juste.

Quelque quatre milliards d'êtres humains (soit 53,1 % de la population mondiale) vivent sans aucune protection sociale. Les enfants doivent travailler pour aider leurs parents, les femmes reprennent le travail immédiatement après l'accouchement, et les personnes âgées et fragiles

effective, quality and affordable essential medicines and vaccines for all".

In het zog van het werk dat minister Jean-Pascal Labille heeft geleverd in het raam van de wet van 2013 betreffende de ontwikkelingssamenwerking, moet de sociale bescherming, als kernbestanddeel van de agenda voor waardig werk, daarenboven een speerpunt zijn voor de huidige minister van Ontwikkelingssamenwerking; de heer Ben Achour beschouwt sociale bescherming immers niet als een voorrecht, maar als een recht.

Voor het overige verwijst het lid naar de toelichting van het voorstel van resolutie.

III. — HOORZITTING VAN 26 OKTOBER 2021

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Uiteenzetting van mevrouw Valérie Schmitt, adjunct-directrice van het departement sociale bescherming van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO)*

Mevrouw Valérie Schmitt, adjunct-directrice van het departement sociale bescherming van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), wijst erop dat sociale bescherming een mensenrecht is dat als zodanig wordt erkend in de artikelen 22 en 25 van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens. Voorts erkent artikel 22 de rol van de internationale samenwerking, ter aanvulling van de nationale inspanningen om het recht op sociale zekerheid te verwezenlijken.

Sociale bescherming is een noodzaak, maar is voor velen een illusie

Sociale bescherming is gunstig voor de ontwikkeling van de economie en van de samenleving. Ze voorkomt en vermindert de ongelijkheden en de armoede en ze fungeert als een katalysator voor veel ontwikkelingsdoelstellingen. Ze beschermt de bevolking bij een economische of gezondheids crisis en ze bevordert de economische en maatschappelijke veranderingen. Zo zal de groene transitie nieuwe banen opleveren, maar zullen andere banen erdoor worden vernietigd. Sociale bescherming kan die transitie vergemakkelijken en eerlijker maken.

Ongeveer vier miljard mensen (zijnde 53,1 % van de wereldbevolking) leven zonder enige sociale bescherming. De kinderen moeten werken om hun ouders te helpen, de vrouwen moeten onmiddellijk na de bevalling weer aan het werk en de ouderen en de kwetsbaren

doivent travailler jusqu'à la fin de leurs jours. La crise de la COVID-19 a montré que les sociétés ont besoin d'un système de protection sociale universelle pour protéger les populations contre les conséquences financières des risques, comme les maladies, le chômage ou la vieillesse, et pour répondre aux crises et aux chocs systémiques futurs.

La feuille de route de l'OIT

Dans ce contexte, les États membres de l'OIT, représentés par les gouvernements et les organisations des travailleurs et des employeurs, se sont réunis en juin 2021, lors de la conférence internationale du travail, pour discuter de la sécurité sociale:

— ils ont reconnu la nécessité de construire des systèmes de protection sociale universelle. Il s'agit de couvrir toute la population contre les risques du cycle de vie et d'offrir un niveau de protection adéquat;

— ils ont également reconnu le besoin d'une plus grande solidarité mondiale pour faire de la protection sociale une réalité dans tous les pays;

— ils ont affirmé que l'OIT doit renforcer son rôle de chef de file dans le système multilatéral et étudier la possibilité d'un mécanisme de financement mondial de la protection sociale qui pourrait compléter et soutenir les efforts des pays dans la mobilisation des ressources nationales pour la protection sociale;

— enfin, les États ont demandé à l'OIT de lancer une campagne mondiale pour la ratification de la Convention 102 de l'OIT concernant la sécurité sociale.

Trois priorités pour atteindre la protection sociale universelle

Pour atteindre la protection sociale universelle, il est indispensable de:

1. Étendre la protection sociale à tous les individus et faire en sorte que ceux-ci soient protégés tout au long de leur vie avec des niveaux adéquats de protection;

2. Combler le déficit de financement qui touche tous les pays, au travers de ressources nationales et d'un appui international complémentaire;

3. Investir mieux dans la protection sociale en utilisant les principes directeurs de la Recommandation 202 sur

moeten levenslang werken. Uit de COVID-19-crisis is gebleken dat de samenlevingen een universele sociale bescherming nodig hebben, teneinde de bevolking te beschermen tegen de financiële gevolgen van de risico's zoals ziekten, werkloosheid of ouderdom, alsook om de toekomstige crises en systeemschokken op te vangen.

Het stappenplan van de IAO

Tegen die achtergrond zijn de lidstaten van de IAO, vertegenwoordigd door de regeringen en door de werknemers- en werkgeversorganisaties, in juni 2021 bijeengekomen tijdens de Internationale Arbeidsconferentie, teneinde de sociale zekerheid te bespreken:

— zij hebben erkend dat in universele socialezekerheidsstelsels moet worden voorzien. Het is zaak de hele bevolking in te dekken tegen de risico's van de levenscyclus en daartoe te voorzien in een passend beschermingsniveau;

— zij hebben eveneens erkend dat meer wereldwijde solidariteit nodig is om de sociale bescherming in alle landen te verwezenlijken;

— zij hebben bevestigd dat de IAO haar voortrekkersrol in het multilaterale stelsel moet aanscherpen en dat moet worden nagegaan of een wereldwijd financieringsmechanisme inzake de sociale bescherming kan worden opgezet, ter aanvulling en ondersteuning van de inspanningen van de landen bij het aanwenden van nationale middelen voor sociale bescherming;

— tot slot hebben de Staten de IAO ertoe opgeroepen een wereldwijde campagne te voeren voor de bekrachtiging van IAO-Verdrag 102 inzake minimumnormen van sociale zekerheid.

Drie prioriteiten om universele sociale bescherming te verwezenlijken

Om universele sociale bescherming tot stand te brengen, zijn de volgende stappen essentieel:

1. eenieder moet sociale bescherming genieten en levenslang toereikend worden beschermd;

2. het middelentekort waarmee alle landen kampen, moet worden weggewerkt met behulp van nationale middelen en met aanvullende internationale steun;

3. er moet beter in sociale bescherming worden geïnvesteerd, op grond van de richtsnoeren van

les socles de protection sociale et de la Convention 102 concernant la sécurité sociale.

Pour atteindre la protection sociale universelle, les pays doivent investir plus dans leur système de protection sociale

Les pays en développement devraient investir 1 200 milliards de dollars par an, soit en moyenne 3,8 % de leur produit intérieur brut (PIB), en plus de ce qu'ils investissent déjà.

Pour les pays à faible revenu, l'investissement en valeur absolue est beaucoup plus faible, à savoir 78 milliards de dollars par an, mais il est plus important en pourcentage de leur PIB. Ces pays devraient investir 15,9 % de leur PIB en plus de leurs investissements actuels. Les pays africains, par exemple, investissent en moyenne 5,6 % de leur PIB en matière de protection sociale et devraient investir en plus 8,2 %. Ils devraient donc multiplier par 2,5 l'investissement actuel.

Ces investissements supplémentaires doivent provenir essentiellement de sources nationales. Selon quelles stratégies?

Premièrement, les pays peuvent améliorer la gestion des caisses de sécurité sociale et l'inspection du travail de la sécurité sociale, afin que toutes les entreprises légalement couvertes par la loi sur la sécurité sociale paient des cotisations sociales pour tous leurs employés.

Une deuxième stratégie est d'étendre la couverture légale aux travailleurs de l'économie informelle et aux toutes petites entreprises qui doivent pouvoir contribuer au moins partiellement à la protection sociale.

Une troisième stratégie de financement est de réallouer les dépenses publiques. Les subventions au carburant notamment peuvent être arrêtées, et leurs montants réaffectés à la protection sociale.

Enfin, les États ont la possibilité de créer de nouvelles taxes, que ce soient des impôts sur le revenu ou des taxes sur les ressources naturelles.

Mme Schmitt fait remarquer néanmoins que pour les pays à faible revenu, où le déficit de financement de la protection sociale est extrêmement élevé par rapport à leur capacité fiscale limitée, la mobilisation des ressources nationales sera insuffisante. Ces pays devraient pouvoir solliciter un soutien international, au

Aanbeveling 202 over de sociale-beschermingssoekels en van Verdrag 102 inzake minimumnormen van sociale zekerheid.

Om universele sociale bescherming te verwezenlijken, moeten de landen meer in hun socialebeschermingsstelsels investeren

Bovenop wat de ontwikkelingslanden thans reeds investeren, zouden zij jaarlijks 1,2 biljoen dollar, oftewel gemiddeld 3,8 % van hun bruto binnenlands product (bbp), moeten investeren.

Voor de lage-inkomenslanden ligt de investering in absolute waarde veel lager, namelijk op 78 miljard dollar jaarlijks, maar als percentage van hun bbp ligt ze hoger. Bovenop wat zij thans reeds investeren, zouden die landen 15,9 % van hun bbp moeten investeren. Zo investeren de Afrikaanse landen gemiddeld 5,6 % van hun bbp in sociale bescherming, terwijl zij bijkomend 8,2 % zouden moeten investeren. Hun huidige investering zou dus met een factor 2,5 moeten worden vermenigvuldigd.

Voor die extra investeringen moeten vooral nationale middelen worden aangewend. Volgens welke strategieën is zulks mogelijk?

Ten eerste kunnen de landen het beheer van de socialezekerheidsfondsen en de arbeidsinspectie van de sociale zekerheid verbeteren, opdat alle ondernemingen die wettelijk onder de socialezekerheidswetgeving vallen, ook daadwerkelijk sociale bijdragen betalen voor al hun werknemers.

Een tweede strategie omvat de uitbreiding van de wettelijke dekking tot de werknemers in de informele economie en tot de zeer kleine ondernemingen; ook zij moeten op zijn minst gedeeltelijk tot de sociale bescherming kunnen bijdragen.

Een derde financieringsstrategie betreft een andere toewijzing van de overheidsuitgaven. Zo kunnen met name de subsidies voor brandstof worden stopgezet en kunnen die middelen aan de sociale bescherming worden toegewezen.

Tot slot kunnen de Staten nieuwe heffingen invoeren in de vorm van inkomstenbelastingen dan wel van belastingen op de natuurlijke hulpbronnen.

Mevrouw Schmitt wijst er evenwel op dat de nationale middelen niet zullen volstaan voor de lage-inkomenslanden, wier financieringstekort inzake sociale bescherming extreem hoog is ten opzichte van hun beperkte budgettaire capaciteit. Die landen zouden een beroep moeten kunnen doen op een – minstens tijdelijke – internationale

moins pour une période temporaire. Cet appui financier ne se substituerait pas à l'effort national mais le compléterait. Il inciterait le pays à générer plus de ressources nationales pour le développement de son système de protection sociale. L'oratrice cite l'exemple du Kenya où le gouvernement a progressivement alloué plus de ressources à la protection sociale, entre 2007 et 2016, et réduit sa dépendance vis-à-vis des ressources des partenaires extérieurs.

Pour atteindre la protection sociale universelle, les pays doivent aussi investir mieux dans leur système de protection sociale, sur la base de la Recommandation 202 et la Convention 102 de l'OIT.

Investir mieux, c'est:

— bâtir un système qui reflète un consensus national au travers d'un dialogue social entre le gouvernement, les travailleurs et les employeurs;

— faire en sorte que les femmes et les hommes puissent exercer leur droit à la sécurité sociale. C'est pourquoi il est indispensable d'appuyer les systèmes de protection sociale sur des lois. Dans de nombreux pays, les programmes de protection sociale durent seulement quelques années;

— faire en sorte que le système de protection sociale s'appuie sur la solidarité et soit un réel mécanisme de redistribution entre les riches et les pauvres, les hommes et les femmes, les vaillants et les malades, les personnes actives et inactives, et entre les générations. Cette solidarité est attaquée de toute part. De nombreux pays se tournent aujourd'hui vers des comptes individuels plus faciles à mettre en place, mais qui n'ont rien à voir avec la solidarité nationale;

— faire en sorte que le système de protection sociale perdure. La gouvernance administrative et financière est clé à cet égard;

— faire en sorte que le système de protection sociale protège les individus et contribue à des changements de l'économie et de la société. Dans le cadre de politiques de formalisation de l'économie, il y a lieu de lier les mesures de protection sociale avec notamment l'appui aux petites et micro-entreprises et la formation professionnelle.

L'Accélérateur pour l'emploi et la protection sociale

Le 28 septembre 2021, le secrétaire général des Nations unies, António Guterres, a lancé un Accélérateur

ondersteuning. Die financiële ondersteuning zou niet in de plaats komen van de nationale inspanning, maar zou gelden als aanvulling. Aldus zouden die landen ertoe worden aangemoedigd te voorzien in meer nationale middelen ten behoeve van het eigen socialebeschermingsstelsel. De spreker geeft Kenia als voorbeeld: de regering aldaar heeft tussen 2007 en 2016 stelselmatig meer middelen aan sociale bescherming toegewezen en aldus stelselmatig de afhankelijkheid van de middelen van de externe partners afgebouwd.

Om universele sociale bescherming te bewerkstelligen, moeten landen ook beter in hun socialebeschermingssysteem investeren, met Aanbeveling 202 en Verdrag 102 van de IAO als houvast.

Beter investeren betekent:

— een systeem uitbouwen dat een nationale consensus weerspiegelt die de uitkomst is van een sociale dialoog tussen regering, werknemers en werkgevers;

— zo handelen dat vrouwen en mannen hun recht op sociale zekerheid kunnen uitoefenen. Daarom is het onontbeerlijk dat de socialebeschermingssystemen op wetten stoelen. In veel landen hebben socialebeschermingsprogramma's een looptijd van hooguit enkele jaren;

— zo handelen dat het socialebeschermingssysteem op solidariteit steunt en een volwaardig mechanisme is voor herverdeling tussen rijken en armen, mannen en vrouwen, gezonden en zieken, actieven en inactieven, en tussen generaties onderling. Die solidariteit staat thans van alle kanten onder druk. Veel landen maken tegenwoordig gebruik van makkelijker in te stellen individuele rekeningen, maar die hebben niets met nationale solidariteit te maken;

— zo handelen dat het socialebeschermingssysteem blijvend is. Degelijk administratief en financieel bestuur is in dit opzicht cruciaal;

— zo handelen dat het socialebeschermingssysteem de individuele burger beschermt en bijdraagt tot verandering van de economie en van de samenleving. Bij beleidsmaatregelen om de economie formeel te maken, moeten de socialebeschermingsmaatregelen onder meer gepaard gaan met steun aan de kleine en de micro-ondernemingen, alsook met beroepsopleiding.

Wereldwijde accelerator voor werk en sociale bescherming

Op 28 september 2021 heeft VN-secretaris-generaal António Guterres de *Global Accelerator for Jobs and*

mondial pour l'emploi et la protection sociale. Cet accélérateur vise à appuyer les pays techniquement, financièrement et à atteindre une plus grande cohérence de la part des agences des Nations unies, des pays de l'aide bilatérale et des institutions financières internationales, dans la place donnée à la protection sociale. Le Bureau international du Travail (BIT) est chargé de mettre en œuvre cet accélérateur.

Mme Schmitt précise que cet accélérateur n'est pas un Fonds mondial pour la protection sociale, il est plus que cela. Il vise en effet à renforcer l'appui technique, à accroître l'appui financier, et à faire en sorte que les politiques économiques et fiscales contribuent à la protection sociale universelle. Ainsi, il donne une place clé aux normes internationales du travail, dont la Recommandation 202 sur les socles de protection sociale de l'OIT.

Cinq mesures prioritaires

Mme Schmitt estime que la Belgique devrait appuyer le BIT dans la mise en œuvre de cet accélérateur, à travers cinq mesures prioritaires:

1. Poursuivre et renforcer l'appui au programme-phare pour la mise en place de socles de protection sociale pour tous (*Building Social Protection for All*). La Belgique appuie déjà ce programme de l'OIT dans deux pays de l'Afrique de l'Ouest et dans la Région des Grands Lacs.

2. Accroître son appui financier aux pays en développement en matière de protection sociale, en augmentant la part de l'aide publique au développement pour atteindre la cible de 0,7 % du PNB, et en augmentant, dans l'aide au développement, la part allouée à la protection sociale. Cette part, très faible actuellement, se situe entre 0,7 % et 1,5 %.

Par ailleurs, il est aussi possible de faciliter l'accroissement de l'appui financier en poursuivant le moratoire actuel sur le service de la dette ou en effectuant des échanges de dette.

Enfin, le Fonds monétaire international (FMI) a effectué une nouvelle allocation de droits de tirage spéciaux pour un montant de 150 milliards de dollars. Des pays comme la Belgique ont la possibilité de réallouer une partie de ces droits vers les pays pauvres, afin que ceux-ci puissent investir dans des secteurs stratégiques comme la protection sociale et les emplois décents.

3. Lancer une campagne mondiale pour la ratification de la Convention 102 et l'application de la Recommandation 202, afin que les pays s'engagent résolument sur la voie de la protection sociale universelle

Social Protection in het leven roepen. Die accelerator houdt in dat landen technische en financiële ondersteuning krijgen en beoogt te bewerkstelligen dat de VN-agentschappen, de landen die bilaterale hulp verlenen en de internationale financiële instellingen meer coherentie aan de dag leggen inzake het belang van sociale bescherming. Het Internationaal Arbeidsbureau (IAB) heeft de taak die accelerator ten uitvoer te leggen.

Mevrouw Schmitt stipt aan dat deze accelerator niet zomaar een wereldwijd fonds voor sociale bescherming is, maar veel méér. De accelerator moet immers de technische ondersteuning versterken, de financiële steun uitbouwen en bewerkstelligen dat economische en fiscale beleidsmaatregelen bijdragen tot universele sociale bescherming. Aldus verleent deze regeling een sleutelrol aan de internationale arbeidsnormen, waaronder IAO-Aanbeveling 202 betreffende socialebeschermingsokkels.

Vijf prioritaire maatregelen

Mevrouw Schmitt is van mening dat België het IAB bij de implementatie van die accelerator moet steunen door middel van vijf prioritaire maatregelen:

1. De steun aan het *Global Flagship Programme on Building Social Protection Floors for All* voortzetten en uitbreiden. België steunt dit IAO-programma al in twee West-Afrikaanse landen en in het Grote Merengebied.

2. De ontwikkelingslanden inzake sociale bescherming financieel meer steunen door meer geld uit te trekken voor officiële ontwikkelingshulp, in overeenstemming met de vooropgestelde 0,7 % van het bnp, en door in de ontwikkelingshulp zelf een groter gedeelte toe te wijzen aan sociale bescherming. Momenteel behelst dat gedeelte slechts een povere 0,7 tot 1,5 %.

Voorts kan de uitbreiding van de financiële steun ook worden bevorderd door het bestaande moratorium op de schuldaflossing te verlengen of door over te gaan tot schuldombisseling.

Tot slot heeft het Internationaal Monetair Fonds (IMF) een nieuwe toewijzing van bijzondere trekkingsrechten uitgeschreven, ten belope van 150 miljard dollar. Landen als België kunnen zo een deel van die rechten opnieuw toewijzen aan arme landen, zodat zij kunnen investeren in strategische sectoren als sociale bescherming en in waardig werk.

3. Een wereldwijde campagne lanceren voor de ratificatie van IAO-Verdrag 102 en voor de toepassing van IAO-Aanbeveling 202, opdat landen resoluut voor universele sociale bescherming kiezen, alsook opdat

et que les organisations financières internationales, en particulier le FMI et la Banque mondiale, reconnaissent l'importance des normes internationales de travail, notamment la Recommandation 202 et la Convention 102.

4. Accélérer l'effort de mise en cohérence des politiques au travers des partenariats mondiaux que sont le SPIAC B (*Social Protection Inter-Agency Cooperation Board*) et l'USP (*Universal Social Protection*) 2030. La Belgique participe à ces partenariats et pourrait appuyer le sous-groupe sur le financement de la protection sociale, et inciter plus de pays partenaires, comme la République démocratique du Congo ou le Rwanda, à rejoindre l'USP 2030.

5. Créer un observatoire mondial sur la protection sociale universelle. Cet observatoire permettrait d'avoir une idée précise des besoins de financement des pays les plus pauvres, de les mettre en relation avec des partenaires techniques et financiers et d'appuyer leur stratégie d'extension et de création d'espace fiscal pour la protection sociale. Cet observatoire serait hébergé au BIT.

Mme Schmitt déclare que ces cinq mesures concrètes permettront à la Belgique de devenir un acteur clé de la protection sociale universelle en partenariat avec l'OIT.

2. Exposé de M. Koen Detavernier, Advocacy Officer, NGO We Social Movements (WSM)

M. Koen Detavernier, Advocacy Officer, NGO We Social Movements (WSM), précise que WSM est une ONG belge ancrée dans le mouvement ouvrier chrétien. Il indique que la position relative à la mise en place d'un Fonds mondial de protection sociale a été développée en collaboration avec le réseau international des droits à la protection sociale (*Network for Social Protection Rights, INSPIR*). L'ONG WSM œuvre également au sein du groupe de travail sur la protection sociale (CSO Werkgroep Sociale Bescherming) et participe au dialogue belge USP 2030.

M. Detavernier indique que la protection sociale est un levier pour le développement:

— la protection sociale apparaît cinq fois dans les ODD (ODD 1, 3, 5, 8, 10);

— la protection sociale est un facteur de stabilité économique, elle soutient la demande intérieure et porte la croissance;

internationale financiële organisaties, inzonderheid het IMF en de Wereldbank, het belang erkennen van de internationale arbeidsnormen, meer bepaald Aanbeveling 202 en Verdrag 102.

4. Sneller werk maken van de onderlinge afstemming van beleidsmaatregelen via wereldwijde partnerschappen als SPIAC-B (*Social Protection Inter-Agency Cooperation Board*) en USP 2030 (*Universal Social Protection*). België neemt aan die partnerschappen deel en zou steun kunnen verlenen aan de subgroep inzake financiering van de sociale bescherming; daarnaast zou het meer partnerlanden, zoals de Democratische Republiek Congo en Rwanda, ertoe kunnen aansporen zich bij USP 2030 aan te sluiten.

5. Een wereldwijd observatorium voor universele sociale bescherming oprichten. Een dergelijk observatorium zou een nauwkeurig beeld geven van de financieringsbehoeften van de armste landen, hen in contact kunnen brengen met technische en financiële partners, alsook ondersteuning kunnen bieden met betrekking tot hun strategie om fiscale ruimte voor sociale bescherming te creëren en uit te breiden. Dat observatorium zou worden ondergebracht bij het IAB.

Mevrouw Schmitt geeft aan dat België, met die vijf concrete maatregelen, kan uitgroeien tot een spilfiguur van de universele sociale bescherming, in samenwerking met de IAO.

2. Uiteenzetting van de heer Koen Detavernier, Advocacy Officer, ngo We Social Movements (WSM)

De heer Koen Detavernier, Advocacy Officer, NGO We Social Movements (WSM), verduidelijkt dat WSM een Belgische ngo is die is ingebed in de christelijke arbeidersbeweging. Hij deelt mee dat het standpunt over de oprichting van een wereldfonds voor sociale bescherming is ontwikkeld in samenwerking met het *International Network for Social Protection Rights* (INSPIR). WSM werkt ook samen binnen de CSO Werkgroep Sociale Bescherming en neemt deel aan de Belgische Dialoog USP 2030.

De heer Detavernier geeft aan dat sociale bescherming een hefboom is voor ontwikkeling:

— sociale bescherming komt vijfmaal voor in de SDG's (SDG 1, 3, 5, 8 en 10);

— sociale bescherming is een economische stabilisator en zorgt voor interne vraag en gedreven groei;

— la protection sociale favorise le développement social et inclusif;

— la protection sociale contribue à la durabilité écologique (transition équitable).

Mais la protection sociale est également un droit humain selon:

— la Déclaration universelle des droits de l'homme (1948), art. 22-25;

— la Convention n° 102 de l'OIT (1952);

— le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (1966), art. 9-13;

— la Recommandation n° 202 de l'OIT concernant les socles de protection sociale.

Et pourtant, le défi pour la mettre en œuvre demeure considérable:

— Selon le Rapport mondial sur la protection sociale 2020-22, 55 % de la population mondiale ne dispose d'aucune protection et seulement 29 % de la population mondiale bénéficie d'une protection sociale à part entière;

— les déficits de financement sont importants:

- Pays à faible revenu: 15,9 % du PIB;
- Pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure: 5,1 % du PIB;
- Pays à revenu intermédiaire de la tranche supérieure: 3,1 % du PIB.

M. Detavernier fait observer que la protection sociale n'est toujours pas une priorité dans la collaboration internationale. Depuis l'adoption de la recommandation 202 de l'OIT (concernant les socles de protection sociale) en 2012, le thème de la protection sociale occupe une place importante dans le débat sur le développement. Cependant, la mise en place et le renforcement des régimes de protection sociale dans les pays à revenu faible ou intermédiaire bénéficient de très peu de soutien. Moins d'un pour cent de l'aide publique au développement (APD) totale fournie par les États membres de l'OCDE-CAD est affecté à la protection sociale¹.

¹ En 2019, l'APD totale (tous donateurs confondus) s'élevait à 192,15 milliards de dollars américains (USD), dont seulement 2,26 milliards ont été affectés à la protection sociale (OCDE-CAD code SNPC 16010).

— sociale bescherming zorgt voor sociale en inclusieve ontwikkeling;

— sociale bescherming draagt bij aan ecologische duurzaamheid (rechtvaardige transitie).

Sociale bescherming is echter ook een mensenrecht, bepaald door:

— de Universele Verklaring van de rechten van de mens (1948), artikelen 22-25;

— de IAO-Convention 102 (1952);

— het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (1966), artikelen 9-13;

— de IAO-Aanbeveling 202 met betrekking tot de Social Protection Floors (sokkels van sociale bescherming).

En toch blijft de uitdaging groot om het te verwezenlijken:

— Volgens het Global Social Protection Report 2020-2022 is 55 % van de wereldbevolking helemaal onbeschermd, en geniet slechts 29 % van de wereldbevolking een volwaardige sociale bescherming;

— de financing gap is groot:

- Lage-inkomenslanden: 15,9 % bbp;
- Lagere-middeninkomenslanden: 5,1 % bbp;
- Hogere-middeninkomenslanden: 3,1 % bbp.

De heer Detavernier merkt op dat sociale bescherming nog steeds geen prioriteit is in de internationale samenwerking. Sinds de goedkeuring van de IAO-aanbeveling 202 (aanbeveling inzake sokkels van sociale bescherming) in 2012 heeft het thema sociale bescherming een belangrijke plaats gekregen in het ontwikkelingsdebat. Er wordt echter zeer weinig steun verleend voor het opzetten en versterken van socialebeschermingsstelsels in lage- en middeninkomenslanden. Minder dan 1 % van de totale officiële ontwikkelingshulp (ODA) van de lidstaten van de OESO-DAC is bestemd voor sociale bescherming¹.

¹ In 2019 bedroeg de totale ODA (alle donoren samen) 192,15 miljard USD. Van dit bedrag werd slechts 2,26 miljard besteed aan sociale bescherming (OESO-DAC CRS-code 16010).

WSM a réalisé en juin 2020 une analyse de l'évolution des dépenses de coopération au développement exposées par la Belgique et l'UE. Certains chiffres issus de cette analyse ont déjà été discutés au sein de cette commission:

- forte augmentation des montants affectés à l'aide humanitaire;

- diminution des montants destinés aux secteurs sociaux (soins de santé, éducation, mais également santé reproductive);

- des montants extrêmement faibles affectés à la protection sociale, alors que les pays qui disposent de systèmes de protection sociale efficaces sont mieux armés pour aider leur population en cas de crise sanitaire. L'intervenant renvoie à cet égard à un article intitulé "Allons-nous continuer à courir d'une catastrophe à l'autre ou investir davantage dans la protection sociale?"².

La Belgique a commencé à rattraper son retard entre-temps. Mais il est possible et nécessaire de faire davantage, certainement à l'échelle mondiale. Il faut donc veiller à réserver à la protection sociale une place plus importante au sein de la coopération internationale et à affecter davantage de moyens à ce poste. Pour aller au-delà d'une approche purement humanitaire, pour garantir à chaque être humain la possibilité de faire valoir son droit à la protection sociale, il est nécessaire de développer partout des systèmes de protection sociale durables. Les pays ont donc besoin d'un financement à long terme qui doit également être prévisible. Seul un mécanisme international fort est capable de garantir un tel financement.

On a pu constater une nouvelle fois à l'occasion de la pandémie de COVID-19 que les pays qui disposaient déjà de systèmes de protection sociale solides avant la crise sont ceux qui ont le mieux résisté.

WSM soutient donc l'idée de créer un fonds mondial de protection sociale. Ce fonds pourrait permettre de réaliser cet objectif. C'est ce qu'on a déjà pu constater avec la création d'autres fonds mondiaux tels que le fonds de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme.

Plusieurs arguments bien connus sont certes invoqués à l'encontre de la création d'un nouveau mécanisme de financement:

- Il existe déjà dans le monde des centaines de fonds (notamment gérés par la Banque mondiale) qui

² Cet article peut être consulté sur le site <https://www.wsm.be/actu/investir-davantage-dans-la-protection-sociale.html>.

In juni 2020 heeft WSM een analyse gemaakt van de evolutie van de bestedingen voor ontwikkelingssamenwerking van België en de EU. Een aantal cijfers daaruit zijn ook besproken in deze commissie:

- sterke stijgingen voor humanitaire hulp,

- daling voor sociale sectoren (gezondheidszorg, onderwijs, ook voor reproductieve gezondheid);

- extreem lage bedragen voor sociale bescherming, terwijl landen met doeltreffende socialebeschermingsstelsels beter bij machte zijn hun bevolking te helpen in geval van een gezondheidscrisis. De spreker verwijst hieromtrent onder meer naar een artikel "blijven we de rampen achterna hollen of gaan we investeren in sociale bescherming"².

België heeft ondertussen een inhaalbeweging ingezet. Maar er kan en moet nog meer gebeuren, zeker ook wereldwijd. Er is dus behoefte aan een prominentere plaats voor sociale bescherming binnen de internationale samenwerking én aan meer middelen om dit effectief waar te maken. Om voorbij een louter humanitaire aanpak te geraken, om te garanderen dat iedere mens zijn/haar recht op sociale bescherming effectief kan claimen, moeten er dus overal duurzame systemen van sociale bescherming opgebouwd worden. Daarom hebben landen nood aan financiering op lange termijn die bovendien voorspelbaar is. Enkel een sterk internationaal mechanisme kan dit garanderen.

De COVID-19 pandemie heeft nogmaals aangetoond dat landen die over robuuste systemen van sociale bescherming beschikten voor de pandemie toesloeg, het veerkrachtigst hebben kunnen reageren op de crisis.

WSM steunt daarom het idee van een wereldfonds voor sociale bescherming. Een dergelijk fonds heeft het potentieel om dit te verwezenlijken. Men zag dit effect ook bij een aantal andere mondiale fondsen, zoals het fonds ter bestrijding van aids, tuberculose en malaria.

Weliswaar zijn er een aantal bekende argumenten tegen een nieuw financieringsmechanisme:

- Wereldwijd zijn er al honderden fondsen (onder andere beheerd door de Wereldbank) voor allerlei mondiale

² Artikel raadpleegbaar op <https://www.wsm.be/nl/news/blijven-we-rampen-achterna-hollen-of-investeren-we-meer-in-sociale-bescherming.html>.

sont destinés à toutes sortes d'objectifs mondiaux. Pourquoi dès lors créer une structure supplémentaire ayant ses propres organes de gouvernance, ses propres frais généraux, etc.?

— Parmi les “fonds mondiaux” existants, nombreux sont ceux qui fonctionnent mal et dont les frais généraux sont élevés;

— Il existe déjà des mécanismes de financement international de la protection sociale.

— L'OIT a par exemple créé un programme-phare mondial sur la mise en place de socles de protection sociale pour tous. Des programmes pays pour le travail décent ont été développés et un soutien technique (renforcement des capacités) est offert aux pays.

— D'autres agences des Nations unies interviennent également dans différentes composantes de la protection sociale (UNICEF, PNUD, OMS).

— Il existe par ailleurs une coopération entre les donateurs et des organisations de l'ONU ou des agences existantes (UE, OIT, UNICEF, GCSPF, ...).

— Les donateurs peuvent mettre en commun des ressources bilatérales ou fournir un soutien budgétaire.

Ces arguments doivent certes être pris en compte, mais l'intervenant estime que les avantages potentiels d'un fonds l'emportent sur les inconvénients éventuels:

— le fonds permet d'attirer l'attention sur l'importance de la protection sociale au sein des forums internationaux et de sensibiliser différents donateurs à cette problématique;

— un fonds qui fonctionne bien peut avoir un effet de levier important. Une fois l'infrastructure mise en place, de nouvelles initiatives peuvent y être associées. Le fonds a la possibilité de combiner les moyens de différents donateurs de façon à réaliser des économies d'échelle et à garantir un soutien international. Les mécanismes de financement actuels, même ceux de l'OIT, n'ont pas cet effet de levier car ils sont aujourd'hui trop restreints et/ou disposent de trop peu de moyens;

— un fonds multilatéral peut assurer la continuité à long terme des programmes, veiller à maintenir la confiance et garantir la stabilité et donc la prévisibilité du soutien international, ce qui n'est certainement pas le cas de tous les programmes d'aide bilatérale;

doeleinden. Waarom dan een extra structuur, met eigen bestuursorganen, overheadkosten, enzovoort?

— Veel bestaande “mondiale fondsen” werken op zich niet goed en hebben hoge overheadkosten;

— Er zijn nu ook al mechanismen van internationale financiering voor sociale bescherming.

— Bij de IAO is er bijvoorbeeld het vlaggenschipprogramma voor Sokkels van Sociale bescherming (*Global Flagship Programme on Building social protection floors for all*). Er zijn *Decent Work Country Programs*, technische steun (capaciteitsversterking) aan landen.

— Ook andere VN-agentschappen dragen bij aan verschillende onderdelen van de sociale bescherming (UNICEF, UNDP, WHO).

— Er is ook samenwerking tussen donoren en bestaande agentschappen of VN-organisaties (bijvoorbeeld EU, IAO, UNICEF, GCSPF).

— Donoren kunnen bilaterale middelen bundelen of begrotingssteun verlenen.

Dit zijn argumenten waarmee men rekening moet houden. Niettemin is de spreker van mening dat de potentiële voordelen van een fonds groter zijn dan de mogelijke nadelen:

— het fonds kan het belang van sociale bescherming in internationale fora en bij verschillende donoren meer onder de aandacht brengen;

— een goed functionerend fonds kan een aanzienlijk hefboomeffect hebben. Als de infrastructuur er eenmaal is, kunnen nieuwe initiatieven eraan worden gekoppeld. Het fonds kan middelen van verschillende donoren combineren, waardoor schaalvoordelen en internationale steun gewaarborgd zijn. De huidige financieringsmechanismen, zelfs die van de IAO, hebben dit hefboomeffect niet, omdat zij vooralsnog te klein zijn en/of te weinig middelen ontvangen;

— een multilateraal fonds kan de continuïteit van de programma's op lange termijn garanderen en zorgen voor vertrouwen en stabiliteit en dus voorspelbaarheid van de internationale steun. Dit is veel minder het geval bij bilaterale hulp;

— des enseignements peuvent être tirés du fonctionnement des fonds internationaux existants;

— un fonds de protection sociale peut s'appuyer sur des initiatives existantes. En renforçant celles-ci, en impliquant plusieurs acteurs (internationaux) et en combinant le cas échéant les mécanismes existants³.

Un Fonds de protection sociale permettra de renforcer les normes internationales en matière de protection sociale:

— il pourrait aider les pays à appliquer les normes de l'OIT (C102, R202, R204);

— il pourrait contribuer à établir des systèmes structurels de protection sociale dans les législations nationales;

— il devra se fonder sur les droits et la solidarité, et devra être participatif et intégrer la question du genre.

M. Detavernier estime dès lors que le fonds mondial devrait poursuivre les objectifs suivants:

1) renforcer la capacité:

a. pour élaborer les mécanismes de protection sociale;

b. pour réunir des moyens propres (notamment des cotisations de sécurité sociale);

c. en faveur de l'ensemble des acteurs concernés (organismes publics, syndicats, organisations patronales, autres acteurs pertinents de la société civile: acteurs de la santé, mutualités, acteurs de l'économie informelle, groupes-cibles, etc.);

2) compléter les cotisations au démarrage et y ajouter initialement des moyens propres pour la protection sociale dans les pays concernés;

3) renforcer les systèmes de protection sociale à long terme;

4) si ce Fonds doit également permettre de répondre aux chocs, cette question étant encore en débat, il conviendra de continuer à bien distinguer ces deux objectifs;

5) accorder la priorité – mais pas l'exclusivité – aux Pays les moins avancés. Il conviendra aussi d'associer les Pays

— er kunnen lessen getrokken worden uit het functioneren van bestaande internationale fondsen;

— een Fonds voor Sociale bescherming kan gebouwd worden op bestaande initiatieven. Door deze te versterken, door er meerdere (internationale) actoren bij te betrekken, door bestaande mechanismen desnoods samen te voegen³.

Een Fonds voor Sociale bescherming zal ervoor zorgen dat internationale normen met betrekking tot sociale bescherming een "boost" krijgen:

— het kan landen helpen bij de implementatie van de IAO normen (C102, R202, R204);

— het kan steun bieden om structurele sociale beschermingssystemen in de nationale wetgeving te verankeren;

— het moet gebaseerd zijn op rechten en op solidariteit, en moet participatief en genderresponsief zijn.

Volgens de heer Detavernier zou een wereldfonds dus de volgende doelstellingen moeten krijgen:

1) capaciteitsversterking:

a. om de mechanismen voor sociale bescherming uit te bouwen;

b. om eigen middelen te werven (onder andere socialezekerheidsbijdragen);

c. voor alle betrokken actoren (overheidsinstellingen, vakbonden en werkgeversorganisaties, andere relevante civiele maatschappij: gezondheid, mutualiteiten, informele economie, doelgroepen enzovoort);

2) bijdragen in opstart en initieel ook aanvullen van eigen middelen voor de sociale bescherming van betrokken landen;

3) versterken van sociale beschermingssystemen op lange termijn;

4) of het ook een respons op shocks moet zijn, blijft een discussiepunt. Zo ja, dan moeten beide doelstellingen duidelijk gescheiden blijven;

5) prioriteit voor de minst ontwikkelde Landen – maar niet exclusief. In het bijzonder voor capaciteitsversterking

³ Voir également à cet égard la proposition formulée par le professeur Olivier De Schutter dans le rapport du Conseil des droits de l'homme (juin 2021).

³ Zie ter zake ook het voorstel van Professor Olivier De Schutter in zijn rapport voor de Human Rights Council (juni 2021).

à revenu intermédiaire (*Middle Income Countries*, MICs), en particulier dans le cadre du renforcement de la capacité et de l'échange d'expertise (en ce qui concerne l'application des normes de l'OIT/ le renforcement de la convergence en matière de protection sociale). Cette question est également en débat.

En ce qui concerne la gestion, M. Detavernier estime qu'il conviendrait de confier un rôle moteur fort à l'OIT pour les raisons suivantes:

- cette organisation possède le mandat le plus fort en matière de protection sociale dans le cadre des Nations Unies;
 - elle édicte des normes acceptées sur le plan international;
 - elle possède une expertise en matière de renforcement des systèmes de protection sociale;
 - elle est dotée d'un processus décisionnel tripartite.
- La responsabilité finale incombera aux pays eux-mêmes, le rôle des institutions et des acteurs nationaux demeurant central.
 - La participation effective de toutes les parties prenantes concernées, y compris des partenaires sociaux et d'autres organisations de la société civile (aussi bien à la définition de la stratégie et des priorités, qu'à la mise en œuvre et au suivi et à l'évaluation) est cruciale.

En ce qui concerne le financement, M. Detavernier soutient le principe que chaque pays devrait contribuer en fonction de ses moyens et que les droits de chaque pays devraient dépendre de ses besoins (en application du principe de la protection sociale). Sur un plan plus pragmatique, ce Fonds devrait principalement être financé au moyen de fonds publics (APD). La protection sociale étant un droit humain, elle ne peut pas dépendre de la charité privée. Mais il sera aussi exigé des pays bénéficiaires qu'ils procèdent à un investissement minimal substantiel dans leur régime de protection sociale (calculé ou non sur la base du RNB). Il conviendra aussi de prévoir un financement reposant sur des dons (et donc pas des prêts) en faveur des pays bénéficiaires.

Comme indiqué antérieurement, la Belgique devrait arrêter une position et la promouvoir. M. Detavernier renvoie à ce sujet aux recommandations du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement (CCPD). La Belgique devrait jouer un rôle plus prépondérant dans le cadre du Partenariat mondial pour la protection sociale universelle (USP2030), dont

en uitwisseling van expertise moeten de middeninkomenslanden (*Middle Income Countries*, MICs) ook betrokken worden (met betrekking tot de implementatie van de IAO-normen/opwaartse convergentie van de sociale bescherming). Dit is ook een discussiepunt.

Wat het beheer betreft, ziet de heer Detavernier een sterke, leidende rol weggelegd voor de IAO, om de volgende redenen:

- ze beschikt over het sterkste mandaat voor sociale bescherming binnen de VN;
 - haar internationaal aanvaarde normen;
 - haar ervaring met het versterken van de sociale beschermingssystemen;
 - de tripartite besluitvorming.
- Uiteindelijke verantwoordelijkheid ligt bij de landen zelf. De rol van nationale instellingen en actoren blijft centraal.
 - Effectieve participatie van alle relevante stakeholders, inclusief sociale partners en andere organisaties uit de civiele maatschappij (van formulering beleid en prioriteiten, over implementatie tot monitoring en evaluatie). Dit is cruciaal.

Inzake de financiering steunt de heer Detavernier het principe dat alle landen zouden moeten bijdragen volgens hun mogelijkheden en dat zij ook rechten naargelang van hun noden zouden hebben (volgens het principe van sociale bescherming). Meer pragmatisch zou het fonds in de eerste plaats gefinancierd moeten worden door overheidsfondsen (ODA). Sociale bescherming is een mensenrecht en mag dus niet afhangen van private liefdadigheid. Maar een substantiële minimuminvestering in sociale bescherming door ontvangende landen is ook vereist (al dan niet in lijn met bbp). In een financiering voor ontvangende landen op basis van giften (en dus geen leningen) moet ook worden voorzien.

Zoals reeds aangekaart zou België een standpunt moeten innemen en uitdragen. De heer Detavernier verwijst hieromtrent naar de aanbevelingen van de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling (ABCO). België zou een prominentere rol moeten opnemen binnen de *Global Partnership for Universal Social Protection* (USP 2030). Dit partnerschap is mee opgericht

le ministre fédéral de la Coopération au développement De Croo a été l'un des initiateurs.

3. Exposé de Mme Lobé Cissokho, coordinatrice du Réseau des mutuelles de santé Oyofal Paj (Sénégal)

Mme Lobé Cissokho, coordinatrice du Réseau des mutuelles de santé Oyofal Paj (Sénégal), explique comment les réseaux des mutuelles de santé ont contribué à l'extension de la protection sociale au Sénégal.

Kaolack, région à faible revenu, avec une population d'environ 1 066 375 habitants, dispose d'une économie principalement assise sur un secteur informel et rural. La population active dans ce secteur représente plus de 80 % de la population. Or, le secteur informel et rural est caractérisé par l'absence de mécanisme structuré de protection sociale contre les risques sociaux. C'est pourquoi les acteurs de l'économie informelle et rurale ont créé, en 2003, "Oyofal Paj", le réseau des mutuelles pour la couverture du risque maladie. Ce réseau offre des services de base aux postes et centres de santé pour une prise en charge des soins à hauteur de 75 %, grâce à la capacité contributive des ménages. Le taux de couverture était de 6 % de 2003 à 2013.

L'oratrice indique qu'il existait certaines limites à la prise en charge des bénéficiaires dans l'accès aux soins à l'hôpital et dans le secteur privé, car la participation contributive des bénéficiaires était faible. Quant aux médicaments de spécialité, ils n'étaient pas non plus pris en charge.

C'est pourquoi en 2013, face à cette iniquité dans les soins, le chef de l'État a mis en œuvre la couverture maladie universelle de base à travers les mutuelles de santé. Cette politique se traduit par des subventions de l'État de deux types: d'une part, une subvention de 50 % sur la cotisation des bénéficiaires et, d'autre part, une subvention ciblée pour les indigents et groupes vulnérables, à hauteur de 100 %.

La couverture maladie universelle a permis la continuité des soins à travers l'extension du "paquet" aux services hospitaliers publics et privés avec un taux de prise en charge de 80 % et 100 %, l'accès aux médicaments de marque avec un taux de 50 % ainsi que l'enrôlement des groupes vulnérables. Les cotisations de ces bénéficiaires sont intégralement prises en charge. Les mutuelles de santé affiliées au réseau Oyofal Paj ont pu accroître leur taux de couverture de 6 % à 48 % en 2020, grâce aux subventions de l'État et à la couverture maladie universelle.

door federaal minister van Ontwikkelingssamenwerking De Croo.

3. Uiteenzetting van mevrouw Lobé Cissokho, coördinatrice van het netwerk van Oyofal Paj (onderlinge ziektekostenverzekering, Senegal)

Mevrouw Lobé Cissokho, coördinatrice van het netwerk van Oyofal Paj (onderlinge ziektekostenverzekering, Senegal), licht toe hoe het netwerk heeft bijgedragen tot de uitbreiding van de sociale bescherming in Senegal.

Kaolack is een lage-inkomensregio met een bevolking van ongeveer 1 066 375 inwoners, met voornamelijk een informele en rurale economie. Meer dan 80 % van de bevolking is actief in die sector. Kenmerkend voor de informele en rurale sector is echter dat hij niet over een gestructureerd mechanisme voor sociale bescherming tegen de sociale risico's beschikt. Daarom hebben de spelers van de informele en rurale economie in 2003 het netwerk Oyofal Paj opgericht, een onderlinge ziektekostenverzekering om zich tegen het risico van ziekte in te dekken. In de gezondheidsposten en -centra biedt het netwerk basisdiensten aan en wordt tot 75 % van de zorg ten laste genomen, dankzij de bijdragen van de huishoudens. Van 2003 tot 2013 bedroeg de dekingsgraad 6 %.

De spreker wijst erop dat er inzake de toegang tot zorg in de ziekenhuizen en in de privésector bepaalde beperkingen waren qua tenlasteneming, daar de rechthebbenden slechts een geringe bijdrage konden leveren. Er werd evenmin voorzien in de tenlasteneming van farmaceutische specialiteiten.

Gelet op dat onrecht inzake zorg heeft het staatshoofd in 2013 de universele ziektekostendekking opgezet, via een netwerk voor onderlinge ziektekostenverzekering. Dat beleid wordt ten uitvoer gelegd via twee soorten overheidssubsidies: een subsidie ten belope van 50 % op de bijdragen van de rechthebbenden en een gerichte subsidie ten belope van 100 % voor de arme en kwetsbare groepen.

De universele ziektekostendekking heeft de continuïteit van de zorg mogelijk gemaakt dankzij de uitbreiding van het "pakket" tot de openbare en de particuliere ziekenhuisdiensten met een tenlasteneming ten belope van 80 % en 100 %, de toegang tot merkgeneesmiddelen met een tenlasteneming ten belope van 50 %, alsook de aansluiting van kwetsbare groepen. De bijdragen van die rechthebbenden worden volledig ten laste genomen. Dankzij de overheidssubsidies en de universele ziektekostendekking kon de dekingsgraad van de onderlinge ziektekostenverzekering in het netwerk van Oyofal Paj in 2020 worden opgetrokken van 6 % naar 48 %.

Cependant, la couverture risque maladie n'est qu'un aspect de ce besoin large de la protection sociale pour une couche de la population économiquement vulnérable. En effet, la couverture des risques (accidents de travail, maladies professionnelles, incapacités temporaires) et de la retraite n'existe que dans le secteur formel.

Mme Cissokho lance un appel vibrant pour que de tous les acteurs et actrices de ce secteur informel vulnérable puissent voir leur rêve se réaliser: la femme qui travaille dans le secteur informel pourra bénéficier d'un congé de maternité payé à l'instar de celle qui travaille dans le secteur formel, l'artisan aura une indemnité de retraite et pourra cesser de travailler, de même il n'exposera pas ses enfants à la mendicité en cas d'accident de travail qui le laisse sans revenus. Dans ce cadre, la mise en œuvre d'un Fonds mondial pour la protection sociale destiné à soutenir ce genre d'initiatives est un impératif.

L'oratrice nourrit de grands espoirs que le Fonds mondial pour la protection sociale sera bien financé et qu'il soutiendra les actions prévues dans le cadre de l'extension de la protection sociale. La volonté politique du gouvernement sénégalais a pu aider les populations, en particulier des secteurs informel et rural, à être prises en charge par les mécanismes communautaires. Les pays avec des revenus plus faibles encore que le Sénégal doivent pouvoir y avoir recours, s'ils ont la même volonté politique.

4. Exposé de Mmes Ineke De Bisschop, conseillère adjointe, et Annick Hellebuyck, première conseillère, Fédération des Entreprises de Belgique (FEB)

Mme Ineke De Bisschop, conseillère adjointe, FEB, indique que bien que la proposition de résolution concerne principalement une compétence du gouvernement (coopération au développement et diplomatie internationale), plusieurs questions peuvent néanmoins être liées aux débats qui sont également menés actuellement au sein de l'Organisation internationale du Travail (OIT) et au niveau des partenaires sociaux.

La protection sociale est avant tout une compétence nationale qui nécessite des structures solides et une politique horizontale globale. Elle doit donc être couplée plus largement à d'autres domaines politiques comme l'éducation, l'infrastructure, la formalisation de l'économie, etc. À cet égard, il est important que ces structures nationales en matière de protection sociale soient durables et fonctionnent de manière autonome; il faut éviter que les pays soient dépendants des transferts

De dekking tegen het ziekterisico is echter slechts één aspect van die schrijnende nood aan sociale bescherming voor een economisch kwetsbaar deel van de bevolking. Alleen in de formele sector wordt immers voorzien in de dekking tegen risico's (arbeidsongevallen, beroepsziekten, tijdelijke arbeidsongeschiktheid) en in een pensioen.

Mevrouw Cissokho doet een aangrijpende oproep opdat alle spelers van die kwetsbare informele sector hun droom in vervulling zouden kunnen zien gaan: betaalde moederschapsrust voor de in de informele sector werkende vrouw, zoals voor een moeder in de formele sector, een pensioen voor de ambachtsman zodat hij op een bepaald ogenblik kan stoppen met werken, alsook bescherming voor diezelfde ambachtsman zodat zijn kinderen niet tot de bedelstaf zijn veroordeeld als hij een arbeidsongeval heeft en zonder inkomen valt. Om dit te verwezenlijken is de oprichting van een mondiaal fonds voor sociale bescherming essentieel.

De spreekster koestert hoge verwachtingen dat het mondiaal fonds voor sociale bescherming terdege zal worden gefinancierd en dat de initiatieven tot uitbreiding van de sociale bescherming ermee zullen worden gesteund. Dankzij de politieke wil van de Senegalese regering kon de bevolking, met name in de informele en de rurale sector, worden geholpen en wordt voor de tenlasteneming thans voorzien in gemeenschapsmechanismen. Ook in de landen met nog lagere inkomens dan Senegal zou zulks moeten kunnen, indien zij dezelfde politieke wil aan de dag leggen.

4. Uiteenzetting van de dames Ineke De Bisschop, adjunct-adviseur, en Annick Hellebuyck, eerste adviseur, Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO)

Mevrouw Ineke De Bisschop, adjunct-adviseur bij het VBO, geeft aan dat, hoewel het voorstel van resolutie voornamelijk een gouvernementele bevoegdheid betreft (ontwikkelingssamenwerking en internationale diplomatie), diverse zaken niettemin gekoppeld kunnen worden aan de debatten die momenteel eveneens gevoerd worden binnen de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en onder sociale partners.

Sociale bescherming is eerst en vooral een nationale bevoegdheid, en vereist sterke structuren en omvattend horizontaal beleid. Dit moet dus breder gekoppeld worden aan andere beleidsdomeinen als onderwijs, infrastructuur, de formalisering van de economie enzovoort. Het is daarbij van belang dat deze nationale structuren op grond van sociale bescherming duurzaam zijn en autonoom functioneren; men dient te voorkomen dat landen afhankelijk zijn van buitenlandse cash transfers. Meer

monétaires étrangers. Il convient de mettre l'accent sur le développement des capacités, plutôt que sur les flux financiers externes permanents.

Il existe d'ailleurs déjà aujourd'hui divers flux financiers: notamment dans le cadre de la coopération au développement, du FMI et de la Banque mondiale. À cet égard, il est important, d'une part, que ces initiatives soient coordonnées afin d'éviter les doublons, l'inefficacité et les effets collatéraux contreproductifs, et il convient d'éviter, d'autre part, que les pays en deviennent dépendants ou que les progrès s'effondrent dès que les flux financiers se tarissent. La priorité doit dès lors être donnée au renforcement des institutions et à l'élargissement de la base financière au niveau national, ainsi qu'à l'encouragement de la poursuite autonome de ces initiatives. Par ailleurs, il est également préférable d'évaluer l'efficacité des systèmes de financement existants et de les ajuster si nécessaire avant de créer de nouveaux flux.

Le Fonds mondial de protection sociale mentionné dans la proposition de résolution n'est toutefois qu'une piste possible pour un dispositif de financement global (*global financing facility*). Les membres de l'OIT ne se prononcent pas non plus explicitement à ce propos dans les dernières conclusions de la conférence de juin 2021. Il ne faut donc pas nécessairement que la formule retenue soit exactement celle-là, et les discussions à ce sujet sont également toujours en cours au sein de l'OIT. Toutes les pistes sont donc certainement encore envisageables. Il se recommande toutefois de mener pleinement ce débat au sein de l'OIT, dès lors qu'il s'agit de mettre l'accent sur la co-appropriation (*co-ownership*), le tripartisme, l'expertise sur place (par le biais d'antennes de l'OIT et de l'implication des parties prenantes locales (et de préférence également tripartites)). La piste à privilégier ne doit donc pas nécessairement consister en un fonds, mais peut – et doit de préférence – mettre également et principalement l'accent sur cette co-appropriation et sur le développement des capacités: le soutien des autorités et des partenaires sociaux dans le développement des structures nécessaires et la mise en place d'une propre base de financement solide. Il n'est pas encore certain que le fonds mondial ambitionne de promouvoir de tels principes.

Mme Annick Hellebuyck, première conseillère, FEB, expose que la plus-value de l'OIT réside dans le fait que ses normes sociales internationales sont fondées sur le principe du tripartisme, et cela vaut également pour la protection sociale. La FEB investit dans ce tripartisme depuis sa création en 1919: elle y porte la voix des employeurs belges.

dan op aanhoudende externe geldstromen moet ingezet worden op *capacity-building*.

Er bestaan vandaag overigens reeds diverse geldstromen: onder meer in het kader van ontwikkelingssamenwerking, IMF en Wereldbank. Het is daarbij belangrijk dat deze initiatieven enerzijds onderling afgestemd worden om dubbelop, inefficiëntie en contraproductieve neveneffecten te voorkomen, en anderzijds moet worden voorkomen dat landen hiervan afhankelijk worden, of dat vooruitgang instort zodra geldstromen opdrogen. De prioriteit moet daarom liggen bij de institutionele opbouw en het verbreden van de financiële basis op nationaal niveau, en de incentivering van de autonome verderzetting ervan. Daarnaast verdient het eveneens de voorkeur de effectiviteit van de bestaande financieringssystemen te evalueren en waar nodig bij te sturen alvorens nieuwe stromen te creëren.

Het in het voorstel van resolutie genoemde mondiaal fonds voor sociale bescherming is echter slechts één mogelijke piste voor een *global financing facility*. De leden van de IAO spreken zich hier ook niet expliciet over uit in de meest recente conclusies van de conferentie in juni 2021. Het hoeft dus niet noodzakelijk exact deze formule te worden, en er vinden ter zake bovendien ook nog geen besprekingen plaats binnen de IAO. Alle pistes liggen dus zeker nog open. Het kan echter wel aanbeveling verdienen om dit debat ten volle te voeren binnen de IAO, aangezien daarbij ingezet wordt op *co-ownership*, tripartisme, de expertise ter plaatse (via IAO-antennes en de betrokkenheid van plaatselijke (en bij voorkeur eveneens tripartite) stakeholders). De te prefereren piste hoeft dus niet per se een fonds te zijn, maar kan – en bij voorkeur moet – ook en vooral inzetten op dit *co-ownership* en *capacity-building*: het ondersteunen van autoriteiten en sociale partners in de uitbouw van de noodzakelijke structuren en het bewerkstelligen van een eigen solide financieringsbasis. Het is voornamelijk onduidelijk of het mondiaal fonds dergelijke principes ambieert.

Mevrouw Annick Hellebuyck, eerste adviseur bij het VBO, stelt dat de meerwaarde van de IAO erin bestaat dat de internationale sociale normen van die organisatie berusten op het beginsel dat drie partijen bij de zaak worden betrokken; zulks geldt ook inzake sociale zekerheid. Sinds de oprichting van het VBO in 1919 zet die organisatie zich als vertegenwoordiger van de Belgische werkgevers in voor dat driepartijenoverleg.

Un rôle clé des organisations représentatives des employeurs et des syndicats est d'analyser et de "juger" les pays qui violent les normes sociales fondamentales. En tant qu'organisation représentative des employeurs, commente Mme Hellebuyck, la FEB attache beaucoup d'importance au développement de normes sociales équilibrées et à leur respect effectif sur le terrain.

Un autre rôle clé de ce tripartisme est de concevoir des programmes de coopération et d'assistance pour les pays qui en font la demande au BIT. En effet, l'OIT met à la disposition des gouvernements et des entreprises des outils opérationnels performants pour les aider à respecter les normes internationales du travail, notamment en vue d'éradiquer le travail des enfants ou de développer des systèmes durables de protection sociale dans les États qui le demandent.

Le corollaire du tripartisme est la notion de responsabilités partagées entre les autorités publiques nationales et les partenaires sociaux.

Depuis 1952 et la signature de la Convention 102 concernant la sécurité sociale, les membres de l'OIT, représentant les autorités et les partenaires sociaux de 187 pays, se sont penchés à plusieurs reprises sur la vaste question de la protection sociale. En 2021, ils ont mené une discussion approfondie sur la protection sociale et ont adopté une résolution. Celle-ci contient un plan d'action articulé autour de cinq axes.

L'axe de la coopération multilatérale arrive en cinquième lieu car, fidèle à sa tradition d'assistance technique aux États, le BIT s'attache à développer des systèmes autonomes au niveau national, tenant compte des besoins propres à chaque pays.

Lorsqu'aucune couverture n'existe contre les risques sociaux, ou lorsque cette couverture est insuffisante, il faut procéder par étapes et impliquer les responsables politiques nationaux et les partenaires sociaux à chaque étape. C'est la seule manière de garantir un système national robuste et durable, en particulier au niveau de la gouvernance et du financement autonome.

Parmi les principes directeurs de l'OIT sur la protection sociale, Mme Hellebuyck relève que c'est à l'État qu'incombe la responsabilité principale d'établir l'architecture juridique et administrative de la sécurité sociale et d'en assurer le financement durable. Un autre principe est de veiller à une gestion financière saine et des pratiques éprouvées de prévention de la corruption et de la fraude, le respect de l'État de droit et une répartition

Eén van de belangrijkste rollen van de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties bestaat erin een analyse en beoordeling te maken van de landen die de fundamentele sociale normen schenden. Als representatieve werkgeversorganisatie hecht het VBO groot belang aan de ontwikkeling van evenwichtige sociale normen en aan de inachtneming ervan in de praktijk, zo stelt mevrouw Hellebuyck.

Een andere belangrijke rol binnen dat driepartijen-overleg bestaat in het uitwerken van ontwikkelingssamenwerkings- en bijstandsprogramma's ten bate van de landen die daartoe een aanvraag indienen bij het IAB. De IAO stelt de regeringen en de ondernemingen immers krachtige operationele instrumenten ter beschikking om hen te helpen de internationale arbeidsnormen na te leven, met name met het oog op de uitbanning van kinderarbeid of de ontwikkeling van duurzame sociale-zekerheidssystemen in de landen die daarom verzoeken.

Het driepartijenprincipe houdt ook in dat de verantwoordelijkheden worden gedeeld tussen de nationale overheden en de sociale partners.

Sinds 1952 en de ondertekening van Overeenkomst 102 betreffende de sociale zekerheid hebben de leden van de IAO, als vertegenwoordigers van de overheden en de sociale partners van 187 landen, zich meermaals verdiept in het veelomvattende thema van de sociale zekerheid. In 2021 hebben zij dat thema een uitvoerig besproken en hebben zij er een resolutie over aangenomen, die een actieplan met vijf krachtlijnen omvat.

De krachtlijn inzake multilaterale samenwerking komt op de vijfde plaats, want het IAB hecht er, in het verlengde van zijn traditie van technische-bijstandsverlening aan de Staten, belang aan autonome regelingen op nationaal niveau uit te werken, rekening houdend met de specifieke behoeften van elk land.

Wanneer elke bescherming tegen de sociale risico's ontbreekt of wanneer die bescherming ontoereikend is, moet men stap voor stap te werk gaan, alsook de nationale beleidsmakers en de sociale partners bij elke stap betrekken. Alleen zo kan een degelijk en duurzaam nationaal systeem worden opgebouwd, inzonderheid op het vlak van goed bestuur en autonome financiering.

Met betrekking tot de IAO-richtsnoeren inzake sociale bescherming wijst mevrouw Hellebuyck erop dat de Staat de hoofdverantwoordelijke is voor het instellen van de juridische en bestuurlijke regeling van de sociale zekerheid, alsook de duurzame financiering ervan moet waarborgen. Volgens een ander richtsnoer moet een gezond financieel beleid worden gevoerd en moeten bewezen goede praktijken worden toegepast, ter voorkoming van

équitable et efficace des prestations. Verser de l'argent sans avoir la garantie qu'il sera bien géré et arrivera aux bénéficiaires n'a pas de sens, souligne l'oratrice.

Mme Hellebuyck déclare que la FEB a pleinement confiance dans les discussions qui se poursuivent depuis juin 2021 au sein de l'OIT pour accomplir des progrès dans les pays qui en font la demande. Le programme-phare sur la protection sociale pour la mise en place de socles de protection sociale pour tous recueille son total soutien. L'OIT doit conserver la main en matière de normes sociales et de protection sociale, et son expertise doit être mieux connue et diffusée au niveau multilatéral. Quant à savoir si un Fonds mondial de protection sociale est un instrument approprié pour améliorer la protection sociale dans les pays dont la couverture est absente ou insuffisante, cette discussion sera menée au sein des organes de l'OIT, à commencer par le conseil d'administration de novembre 2021.

La responsabilité de la protection sociale dépend de chaque gouvernement national. Même au sein de l'Union européenne, la sécurité sociale reste une compétence nationale exclusive. C'est donc bien au niveau national qu'il faut créer les conditions d'une protection sociale équitable et durable, y compris financièrement. La coopération au développement doit faire appel à l'expertise et au tripartisme de l'OIT pour contribuer à réduire le travail non déclaré sur le terrain et à améliorer la protection sociale des populations.

5. Exposé de M. Mateo Alaluf, professeur émérite de l'Université Libre de Bruxelles (ULB)

M. Mateo Alaluf, professeur émérite de l'Université Libre de Bruxelles (ULB), indique que dans certains cas, malheur est bon. Après dix ans d'efforts, la pandémie a permis d'accélérer l'approbation par l'OIT de la mise en place d'un mécanisme de financement mondial et d'un socle minimal de protection sociale. La pandémie a montré que la santé était un bien commun, que la protection des autres protège chacun individuellement, et que la protection de tous repose sur l'investissement public dans les soins de santé.

Par ailleurs, le seul fait d'être vacciné dans les pays occidentaux ne suffit pas pour être protégé, dans la mesure où une partie de l'humanité est dans l'incapacité de se faire vacciner. Sans compter que les pays

corruptie et fraude, ter inachtneming van de rechtsstaat en teneinde de tegemoetkomingen billijk en doeltreffend te verdelen. De spreekster benadrukt dat het geen zin heeft geld te storten wanneer men niet de waarborg krijgt dat die middelen goed zullen worden beheerd en dat ze bij de begunstigden terecht zullen komen.

Mevrouw Hellebuyck geeft aan dat het VBO alle vertrouwen heeft in de besprekingen die sinds juni 2021 binnen de IAO aan de gang zijn om vooruitgang te boeken in de landen die daarom verzoeken. Zij staat volledig achter het *Global Flagship Programme on Building Social Protection Floors for All*. Op het vlak van sociale normen en sociale bescherming moet de IAO het initiatief blijven krijgen; bovendien moet de expertise van die organisatie op multilateraal vlak beter bekend worden gemaakt en worden verspreid. De vraag of een mondiaal fonds voor sociale bescherming een geschikt instrument is om te komen tot een betere sociale bescherming in de landen waar zulks niet of onvoldoende bestaat, zal worden besproken binnen de organen van de IAO, te beginnen met de raad van bestuur in november 2021.

De verantwoordelijkheid voor sociale bescherming ligt bij elke nationale regering. Zelfs binnen de Europese Unie blijft de sociale zekerheid een louter nationale bevoegdheid. De voorwaarden voor een billijke en duurzame sociale bescherming, ook op financieel vlak, moeten dus op nationaal niveau tot stand worden gebracht. De ontwikkelingssamenwerking moet gebruik maken van de expertise en de driepartijenaanpak van de IAO om bij te dragen tot het terugdringen van de niet-aangegeven arbeid in de praktijk en tot de verbetering van de sociale bescherming van de diverse bevolkingsgroepen.

5. Uiteenzetting van de heer Mateo Alaluf, emeritus hoogleraar aan de Université Libre de Bruxelles (ULB)

Prof. Mateo Alaluf, emeritus hoogleraar aan de Université Libre de Bruxelles (ULB), stelt dat rampen soms ook goede kanten hebben. De pandemie heeft ervoor gezorgd dat de IAO, na tien jaar van voorbereidende werkzaamheden, een regeling inzake de wereldwijde financiering en een minimale socialezekerheidspijler versneld heeft goedgekeurd. De pandemie heeft aangetoond dat gezondheid een gemeenschappelijk goed is, dat de bescherming van de anderen eenieder individueel beschermt en dat de bescherming van allen berust op overheidsinvesteringen in de gezondheidszorg.

Om bescherming tot stand te brengen volstaat het voorts niet dat alleen de bevolking in de Westerse landen wordt gevaccineerd, aangezien een deel van de wereldbevolking zich niet kan laten vaccineren. Tevens zij

vaccinés restent à la merci de contaminations et de nouveaux variants.

M. Alaluf considère que dans des sociétés mondialisées et interdépendantes, il est grand temps de poser les problèmes comme le fait l'OIT aujourd'hui. Un Fonds mondial pour la protection sociale est nécessaire pour les pays en difficulté et l'est tout autant pour les pays occidentaux.

Le droit à la sécurité sociale ne concerne pas seulement la protection contre l'extrême pauvreté. Il doit être un élément fort pour éviter le déclassement, facteur majeur d'insécurité sociale, qui peut faire basculer des pans entiers de la société dans la pauvreté. La question du déclassement doit être au centre des attentions.

La santé est un bien commun mondial. La sécurité sociale doit devenir une priorité partout dans le monde. M. Alaluf invite le parlement à soutenir cette proposition de résolution et les cinq priorités énoncées qui sont les missions spécifiques de la Belgique.

6. Exposé de Mme Karin Debroey, European Policy Officer, ACV

Mme Karin Debroey, European Policy Officer, ACV, présente l'avis du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement, quant à la création d'un Fonds mondial pour la protection sociale. Le Conseil a émis un avis pour plusieurs raisons.

Tout d'abord, le Fonds mondial pour la protection sociale a pour ambition de contribuer à renforcer les liens entre divers domaines de la politique pour la mise en œuvre des droits humains universels, comme le droit à un travail digne, à la santé, à la protection sociale et à la sécurité alimentaire.

La protection sociale est également un véritable levier pour le développement durable, comme l'indique l'Agenda 2030 des Nations unies.

Par ailleurs, une approche multilatérale coordonnée permettra une mise en œuvre plus efficace de la protection sociale. Ainsi, le risque pour les divers bailleurs de fonds de faire double emploi dans la collaboration bilatérale sera fortement réduit.

Enfin, la Belgique dispose d'un engagement important et d'une expertise en matière de protection sociale,

erop gewezen dat landen met een hoge vaccinatiegraad nog steeds overgeleverd zijn aan besmettingsgolven en nieuwe varianten.

Prof. Alaluf meent dat het in onze gemondialiseerde en onderling afhankelijke samenlevingen hoog tijd is om de problemen te benoemen, zoals de IAO zulks thans doet. Een mondiaal fonds voor sociale bescherming is noodzakelijk voor de landen in moeilijkheden, maar evenzeer voor de Westerse landen.

Het recht op sociale zekerheid behelst meer dan bescherming tegen extreme armoede. Het moet een krachtig instrument zijn om neergang te voorkomen, want dat is een belangrijke factor met betrekking tot sociale onzekerheid en kan grote delen van de samenleving in armoede doen verzeilen. Het vraagstuk van de neergang moet een centraal aandachtspunt zijn.

Gezondheid is een mondiaal gemeenschappelijk goed. Sociale zekerheid moet overal ter wereld een prioriteit worden. Prof. Alaluf hoopt dan ook dat het Parlement het voorliggende voorstel van resolutie zal aannemen, met de vijf vermelde prioriteiten als specifieke opdrachten voor België.

6. Uiteenzetting van mevrouw Karin Debroey, European Policy Officer bij het ACV

Mevrouw Karin Debroey, European Policy Officer bij het ACV, licht het advies toe dat de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling heeft uitgebracht over de oprichting van een mondiaal fonds voor sociale bescherming. Die Raad heeft om meerdere redenen advies uitgebracht.

Ten eerste streeft het mondiaal fonds voor sociale bescherming ernaar bij te dragen tot sterkere banden tussen de diverse beleidsdomeinen met het oog op de tenuitvoerlegging van de universele mensenrechten, zoals het recht op waardig werk, het recht op gezondheid, het recht op sociale bescherming en het recht op voedselzekerheid.

Zoals in de Agenda 2030 van de Verenigde Naties wordt aangegeven, is de sociale bescherming bovendien een daadwerkelijke hefboom voor duurzame ontwikkeling.

Bovendien zal de sociale bescherming via een gecoördineerde multilaterale aanpak doeltreffender ten uitvoer gelegd kunnen worden. Aldus zal voor de diverse geldschieters het risico op overlappingen in de bilaterale samenwerking veel kleiner zijn.

Tot slot beschikt België, dat altijd nauw heeft samengewerkt met de IAO, over een verregaand engagement en

et a toujours collaboré étroitement avec l'OIT. Le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, le SPF Sécurité sociale et le SPF Affaires étrangères sont déjà impliqués dans plusieurs réseaux d'expertise internationaux. La coopération au développement garantit le financement et les programmes avec les partenaires.

La problématique

Le droit à la protection sociale est inexistant pour la grande majorité de la population mondiale. De plus, la Convention 102 de l'OIT, qui fixe les neuf branches de la sécurité sociale, a été ratifiée par une cinquantaine de pays sur les 183 États membres de l'OIT. Et souvent, elle ne l'a été que partiellement, pour l'une ou l'autre branche seulement.

On constate d'énormes différences dans le taux de couverture sociale selon le continent: 17 % en Afrique et jusqu'à 84 % en Europe et en Asie centrale. On constate également des différences entre les différents groupes de la société: les femmes, les jeunes, les migrants, et les travailleurs précarisés notamment bénéficient de moins de couverture de protection sociale.

Les bases de protection nationales peuvent être un tremplin pour la protection sociale. Toutefois, des consultations nationales et un dialogue social sur les lacunes en matière de sécurité sociale doivent avoir lieu au préalable dans chaque pays

La solidarité internationale pour le droit à la sécurité sociale est limitée. Un financement de 78 milliards de dollars serait nécessaire pour mettre en œuvre la sécurité sociale dans les pays à faible revenu, mais dans les faits, le montant est bien moins élevé.

Les recommandations

1. La Belgique doit prendre un rôle de pionnier dans le débat public mondial en faveur de ce Fonds mondial pour la protection sociale, un nouveau mécanisme financier international pour les socles nationaux de protection sociale dans les pays à faible revenu.

— par une initiative et des actions au sein des Nations unies à partir du *Group of Friends of Decent Work*;

— en intégrant dans le plan de suivi des conclusions de la conférence de l'OIT de juin 2021 des idées concrètes en faveur du Fonds mondial au sein du conseil d'administration de l'OIT;

over een zekere knowhow inzake sociale bescherming. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de FOD Sociale Zekerheid en de FOD Buitenlandse Zaken zijn nu al betrokken bij meerdere internationale expertisenetwerken. Ontwikkelingssamenwerking staat borg voor de financiering en voor de programma's met de partners.

Probleemstelling

Voor het overgrote deel van de wereldbevolking is het recht op sociale bescherming onbestaande. Bovendien werd IAO-Verdrag 102, waarin de negen socialezekerheidstakken vastgelegd zijn, geratificeerd door een vijftigtal landen, terwijl er 183 lid zijn van de IAO. En dan gaat het vaak nog om een gedeeltelijke ratificatie, voor slechts deze of gene tak.

Wat de socialebeschermingsgraad betreft, zijn er enorme verschillen tussen de continenten: van 17 % in Afrika tot 84 % in Europa en Midden-Azië. Ook worden verschillen vastgesteld tussen maatschappelijke groepen: met name vrouwen, jongeren, migranten en kwetsbare werknemers zijn sociaal minder goed beschermd.

De nationale beschermingsniveaus kunnen voor de sociale bescherming als hefboom fungeren. Dat neemt niet weg dat eerst in elk land een nationale raadpleging en een sociale dialoog over de manco's inzake sociale zekerheid moeten plaatsvinden.

Voor het recht op sociale zekerheid is de internationale solidariteit beperkt. Een financiering van 78 miljard dollar zou nodig zijn om in de lageloonlanden sociale zekerheid uit te bouwen; in werkelijkheid ligt dat bedrag echter veel lager.

Aanbevelingen

1. In het mondiaal publiek debat moet België een voortrekkersrol spelen voor het voormelde mondiaal fonds voor sociale bescherming, een nieuw internationaal financieel mechanisme voor de nationale socialebeschermingsniveaus in de lageloonlanden:

— door middel van een initiatief en van acties bij de Verenigde Naties, uitgaande van de *Group of Friends of Decent Work*;

— door in het opvolgingsplan voor de conclusies van de IAO-conferentie van juni 2021 concrete ideeën op te nemen voor het mondiaal fonds bij de raad van bestuur van de IAO;

— par un plaidoyer de la Belgique au sein de l'Union européenne appelant à soutenir le Fonds. Même si l'OIT reconnaît seulement les États membres, c'est l'Union qui assure la coordination de la coopération internationale. La Belgique devrait essayer de former des coalitions avec des pays comme la France ou d'autres qui sont prêts à coopérer;

— en se prononçant en faveur du Fonds mondial dans d'autres organisations internationales telles que la Banque mondiale, le Fonds monétaire international (FMI), l'Organisation mondiale de la santé (OMS), le Programme alimentaire mondiale (WFP) ou l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO).

2. La Belgique doit contribuer à orienter le débat sur le Fonds mondial pour la protection sociale:

— en prenant position en faveur d'un Fonds mondial pour la protection sociale sous l'égide de l'OIT, qui matérialise l'extension de systèmes de sécurité sociale durables, universels, mondiaux, adéquats et inclusifs, dans le respect des normes de l'OIT en matière de sécurité sociale, en premier lieu la Convention 102 et les Recommandations 202 et 204.

L'OIT est la mieux placée car elle défend une approche fondée sur les droits, ancrée dans la législation nationale en guise de transposition des conventions internationales du travail. Elle dispose en outre d'instruments et de services pour aider les États membres à transposer ces cadres juridiques dans leur contexte national.

L'OIT a une vision plus ambitieuse de la protection sociale que d'autres institutions internationales, telles que la Banque mondiale, dont l'approche beaucoup plus limitée tient davantage d'un "filet" de protection sociale.

Enfin, l'OIT possède l'expertise et l'expérience nécessaires pour gérer ce Fonds mondial. Elle peut garantir que l'on ne développera pas une nouvelle bureaucratie, mais que les programmes existants comme le programme-phare de l'OIT *"Building Social Protection for All"* seront poursuivis;

— en prenant position en faveur d'un Fonds mondial pour la protection sociale basé sur l'appropriation démocratique des pays à faible revenu et pour l'accès au financement moyennant un engagement en matière de capacité de gestion du financement, ainsi qu'une volonté politique en faveur de la protection sociale.

Il n'est pas question de parler de "conditionnalité", de nombreux pays en développement n'en veulent plus.

— door bij de Europese Unie te pleiten voor steun aan het mondiaal fonds. Ook al erkent de IAO alleen lidstaten, zal de EU de internationale samenwerking coördineren. België zou moeten trachten coalities aan te gaan met landen als Frankrijk of met andere landen die tot samenwerking bereid zijn;

— door als voorstander van het mondiaal fonds op te treden in andere internationale organisaties, zoals de Wereldbank, het Internationaal Monetair Fonds (IMF), de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO), het Wereldvoedselprogramma (WFP) en de Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO).

2. België moet het debat over het mondiaal fonds voor sociale bescherming mee aansturen:

— door naar voren te treden als een voorstander van een mondiaal fonds voor sociale bescherming onder de koepel van de IAO, dat vorm geeft aan de uitbreiding van duurzame, universele, wereldwijde, geschikte en inclusieve socialezekerheidssystemen, met inachtneming van de IAO-normen inzake sociale zekerheid, in de eerste plaats Verdrag 102 en de Aanbevelingen 202 en 204.

De IAO is in dezen de instelling bij uitstek, omdat zij opkomt voor een op rechten gestoelde benadering, die in de nationale wetgeving verankerd wordt via de omzetting van de internationale arbeidsverdragen. Bovendien beschikt zij over instrumenten en diensten om de lidstaten te helpen die juridische raamwerken om te zetten naar de nationale context.

Daarenboven heeft de IAO een visie op sociale bescherming die ambitieuzer is dan die van andere internationale instellingen, zoals de Wereldbank, waarvan de veel beperktere aanpak veeleer neerkomt op een "vangnet" inzake sociale bescherming.

Tot slot beschikt de IAO over de vereiste knowhow en ervaring om dat mondiaal fonds te beheren. Zij kan garanderen dat geen nieuwe bureaucratie uitgebouwd zal worden, maar, integendeel, dat bestaande programma's als het *Global Flagship Programme on Building Social Protection Floors for All* voortgezet zullen worden;

— door naar voren te treden als een voorstander van een mondiaal fonds voor sociale bescherming dat uitgaat van democratische toe-eigening van de lageloonlanden, en van toegang tot financiering via een engagement op het vlak van financieringsbeheercapaciteit en via politieke bereidheid om op sociale bescherming in te zetten.

Er kan niet langer sprake zijn van "voorwaardelijkheid"; veel ontwikkelingslanden willen daar niet meer

Néanmoins, ceux-ci devront afficher la volonté politique nécessaire et assurer eux-mêmes le financement, dès que ces programmes atteignent leurs objectifs.

Ces dernières années, l'OIT a aidé les États membres à mettre en œuvre les socles nationaux de protection sociale et leur financement. Dès que le programme est accepté, un dialogue social et une consultation tripartite sont engagés. Il est important que le pays concerné sous l'égide de l'OIT soit responsable pour sa mise en œuvre, avec tous les ministères pertinents et les différentes agences, en assurant une politique coordonnée au niveau national. La sécurité sociale est en effet une matière très complexe. L'approche tripartite permet d'engranger des succès sur le terrain car toutes les parties prenantes se sentent responsables du résultat.

L'OIT vise aussi à renforcer les capacités de ces pays pour qu'ils mobilisent leurs propres ressources nationales en faveur de la sécurité sociale. Cette donnée doit être la base pour donner au Fonds un droit de regard supplémentaire sur le financement.

— en plaidant pour que le Fonds mondial soit alimenté par un financement public structurel. Il ne doit pas servir à couvrir les frais de fonctionnement. Les investissements doivent servir d'une part, à renforcer les administrations et inspections sociales, fiscales et du travail, afin d'accroître les revenus de la sécurité sociale, et d'autre part, à mettre sur pied de nouveaux projets d'extension de la sécurité sociale à de nouvelles branches et à des groupes cibles qui ont une couverture sociale insuffisante.

Par ailleurs, il est suggéré que le Fonds mondial devienne un réassureur en cas de crise dans les pays à faible revenu, qui connaissent des problèmes dus au changement climatique, mais qui ne sont pas capables d'en absorber les chocs.

3. La Belgique doit contribuer à la création du Fonds sous l'égide de l'OIT:

— à travers un engagement renforcé de son expertise. La Belgique a participé à différents réseaux, à savoir SOCIEUX+ (expertise de l'Union européenne pour la protection sociale, le travail et l'emploi), BELINCOSOC (*Belgian International Cooperation on Social Protection*) et SPIAC-B. La Belgique a par ailleurs soutenu les acteurs non gouvernementaux en matière de protection sociale;

van weten. Niettemin zullen zij, zodra de programma's hun doelen bereikt hebben, de nodige politieke wil aan de dag moeten leggen en zelf voor de financiering moeten instaan.

De jongste jaren heeft de IAO de lidstaten bijgestaan bij de tenuitvoerlegging van de nationale socialebeschermingssokkels en bij de financiering ervan. Zodra het programma aanvaard is, worden een sociale dialoog en een driehoeksoverleg opgestart. Het is belangrijk dat het betrokken land, onder het toezicht van de IAO, verantwoordelijk is voor de tenuitvoerlegging ervan, met alle relevante overheidsdiensten en de betrokken agentschappen, en ter zake een op nationaal niveau gecoördineerd beleid uitwerkt. Sociale zekerheid is immers een bijzonder complexe aangelegenheid. Dankzij de tripartiete benadering kunnen in het veld successen worden geboekt; alle stakeholders zullen zich immers verantwoordelijk voelen voor het resultaat.

Voorts wil de IAO bij die landen het vermogen aanscherpen om eigen nationale middelen in te zetten ten behoeve van de sociale zekerheid. Dat aspect moet de grondslag zijn om het mondiaal fonds een bijkomend recht van inzage in de financiering te verlenen;

— door ervoor te pleiten dat het mondiaal fonds gestijfd wordt via structurele publieke financiering. Die mag niet dienen om de werkingskosten te betalen. De investeringen moeten tot doel hebben de sociale, fiscale en arbeidsdiensten en -inspecties te versterken, opdat de sociale zekerheid meer ontvangsten kan genereren, alsook nieuwe projecten op het getouw te zetten die de sociale zekerheid beogen uit te breiden tot nieuwe takken en tot doelgroepen die te weinig sociale bescherming genieten.

Voorts wordt gesuggereerd dat het mondiaal fonds in geval van een crisis een herverzekeraar zou worden in de lage-inkomenslanden die wegens de klimaatverandering met moeilijkheden kampen, maar die niet bij machte zijn de schokken daarvan op te vangen.

3. België moet onder auspiciën van de IAO tot de oprichting van het fonds bijdragen:

— via een versterkte inzet van zijn deskundigheid. Ons land heeft deelgenomen aan verscheidene netwerken, te weten SOCIEUX+ (het Expertisecentrum van de EU voor sociale bescherming en werkgelegenheid), de *Belgian International Cooperation on Social Protection* (BELINCOSOC) en UN SPIAC-B. Voorts heeft België de niet-gouvernementele actoren inzake sociale bescherming gesteund;

— à travers un financement multilatéral complémentaire et renforcé, directement au Fonds mondial, et par le financement de programmes partenaires bilatéraux avec une attention particulière à l'extension de la protection sociale et une aide durable aux partenaires non gouvernementaux, en faveur d'un travail décent et d'une protection sociale reconnus par la loi belge sur la coopération au développement.

Si Mme Debroey plaide pour que la Belgique investisse plus dans le financement multilatéral, elle ne plaide pas pour autant pour le ralentissement des programmes bilatéraux de la Belgique qui intègrent la protection sociale. Bien au contraire, ils doivent se poursuivre. L'oratrice prône toutefois un engagement renforcé de la Belgique dans les débats internationaux concernant ce Fonds mondial pour la protection sociale.

B. Questions et observations des membres

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) rappelle le constat selon lequel plus de la moitié de la population mondiale ne bénéficie d'aucune protection sociale. Or, le Fonds mondial en discussion est le énième fonds alimenté par les États industrialisés et riches dont fait partie la Belgique, alors que certains problèmes structurels ne sont toujours pas résolus. Avant de continuer à investir dans différents fonds, M. De Vuyst considère qu'il faut s'attaquer aux véritables causes des problèmes des pays du sud.

M. De Vuyst pointe notamment les accords commerciaux inégaux ou le fait qu'une série de multinationales dominent le marché des richesses minérales dans les pays du sud. Or, ces derniers, souvent instables, ne sont pas en mesure d'en tirer profit sous la forme de recettes fiscales à réinvestir dans un système de protection sociale.

Le membre rappelle qu'en Belgique, la sécurité sociale a été construite à partir de la base (classe ouvrière) grâce à des mécanismes de solidarité. Les travailleurs ont fait en sorte que cette richesse leur revienne sous forme de protection sociale. Mis sous pression, l'État a institutionnalisé la sécurité sociale. Ces mécanismes-là doivent aussi être élaborés dans les pays du sud. Les employeurs et les organisations syndicales doivent veiller à ce qu'une grande partie de la richesse créée soit réinvestie dans la protection sociale.

— via een versterkte aanvullende multilaterale financiering die rechtstreeks naar het mondiaal fonds gaat, alsmede via de financiering van bilaterale partnerprogramma's met bijzondere aandacht voor de uitbreiding van de sociale bescherming en via duurzame steun voor de niet-gouvernementele partners, en wel ten gunste van waardig werk en van sociale bescherming zoals die zijn erkend door de Belgische wet betreffende de ontwikkelingssamenwerking.

Het klopt dat mevrouw Debroey ervoor pleit dat België meer in multilaterale financiering zou investeren. Dat betekent daarom echter nog niet dat zij een vertraging voorstaat van de bilaterale programma's van België die sociale bescherming behelzen. Integendeel, die programma's moeten doorlopen. Wel pleit de spreker ervoor dat België intensiever zou participeren aan de internationale debatten over het mondiaal fonds voor sociale bescherming.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) attendeert op de vaststelling dat meer dan de helft van de wereldbevolking geen enkele sociale bescherming geniet. Het mondiaal fonds dat in dezen wordt besproken, is echter het zoveelste fonds dat door de rijke geïndustrialiseerde landen – waartoe België behoort – wordt gefinancierd, terwijl sommige structurele problemen nog altijd niet zijn opgelost. Alvorens verder in verschillende fondsen te investeren, vindt de heer De Vuyst dat de echte oorzaken van de moeilijkheden van de landen van het Zuiden moeten worden aangepakt.

De heer De Vuyst wijst onder meer op de ongelijke handelsovereenkomsten of op het feit dat een aantal multinationals de markt voor minerale rijkdommen in de landen van het Zuiden domineren. Die – vaak instabiele – landen zijn evenwel niet bij machte om daarmee hun voordeel te doen in de vorm van belastingontvangsten die zouden moeten worden geherinvesteerd in een sociale-beschermingsstelsel.

Het lid herinnert eraan dat de sociale zekerheid in België van onderaf (de arbeidersklasse) is opgebouwd via solidariteitsregelingen. De werknemers hebben ervoor gezorgd dat die rijkdom naar hen terugvloeide in de vorm van sociale bescherming. Onder druk heeft de Staat de sociale zekerheid geïnstitutionaliseerd. Dergelijke regelingen moeten ook in de landen van het Zuiden worden uitgewerkt. De werkgevers en de vakbonden moeten erop toezien dat een groot deel van de gecreëerde rijkdom opnieuw in de sociale bescherming wordt geïnvesteerd.

Pour M. De Vuyst, ce critère est primordial. Alors qu'un Fonds mondial est établi à un niveau supérieur, les mécanismes de la sécurité sociale doivent être créés directement dans les pays concernés à partir de la base. C'est pourquoi il est essentiel de continuer à soutenir la lutte des syndicats et des associations locales, indépendamment de tout soutien à un Fonds mondial pour la protection sociale.

Le membre observe la situation en Inde. Un mouvement social est en train de se créer, un million de personnes font grève depuis un bon bout de temps. Cette force de la base essaie d'obtenir des conditions de travail spécifiques et de créer une protection sociale.

M. De Vuyst se demande comment ce Fonds mondial pour la protection sociale pourrait soutenir ces mouvements d'émancipation? Le financement obtenu à travers ce Fonds serait transféré aux États indiens, alors que les mouvements sociaux sur le terrain sont confrontés à la répression du gouvernement. Comment le Fonds va-t-il pouvoir concrètement améliorer le sort de ces millions de personnes dans le sud?

Après la décolonisation, de nombreux pays du sud ont essayé de développer des équipements publics et un socle de protection sociale, à travers une industrialisation par substitution aux importations et en prônant la souveraineté sur les matières premières. En réalité, les pays occidentaux ont tout fait pour maintenir un rapport de force injuste et inégal. Le FMI, par exemple, a accordé des prêts sous conditions. Ainsi, les pays du sud ont dû progressivement réduire leurs investissements publics dans la protection sociale et les soins de santé pour protéger leur propre industrie. C'est le résultat de la politique de l'Occident vis-à-vis des pays du sud.

Le membre conclut que si rien ne change structurellement, un Fonds mondial ne permettra pas d'atteindre l'objectif poursuivi, c'est-à-dire renforcer la protection sociale sur place. Qu'en pensent les orateurs? Quelle sera l'influence du Fonds sur la position des syndicats et des associations? Comment changer la situation alors que la cohérence politique est toujours à la traîne?

M. De Vuyst met en exergue également le taux d'endettement très élevé des pays du sud. Ce Fonds mondial permettra-t-il de rectifier le tir à l'avantage des populations du sud, en particulier des très nombreux travailleurs des

Volgens de heer De Vuyst is dat criterium van cruciaal belang. Terwijl een mondiaal fonds op een hoger niveau wordt opgericht, moeten de socialezekerheidsregelingen rechtstreeks in de betrokken landen van onderaf worden gecreëerd. Daarom ook is het van essentieel belang de strijd van de vakbonden en van de plaatselijke verenigingen te blijven steunen, los van enige steun voor een mondiaal fonds voor sociale bescherming.

Het lid neemt de situatie in India onder de loep. In dat land is een sociale beweging aan het ontstaan, en een miljoen mensen is er al geruime tijd in staking. Die vanuit de basis gegroeide actie heeft tot doel specifieke arbeidsvoorwaarden te verkrijgen en sociale bescherming tot stand te brengen.

De heer De Vuyst vraagt zich af hoe dat mondiaal fonds voor sociale bescherming die ontvoogdingsbewegingen zou kunnen ondersteunen. De via dat fonds verkregen financiering zou aan de Indiase deelstaten worden overgemaakt, terwijl de sociale bewegingen in het veld te maken krijgen met de repressie door de regering. Hoe zal het fonds het lot van die miljoenen mensen in het Zuiden concreet kunnen verbeteren?

Na de dekolonisatie hebben veel landen in het Zuiden gepoogd om openbare voorzieningen en een sokkel van sociale bescherming uit te bouwen door middel van importvervangende industrialisatie en door de soevereiniteit over de grondstoffen te bepleiten. In werkelijkheid hebben de westerse landen alles in het werk gesteld om een onrechtvaardige en ongelijke machtsverhouding in stand te houden. Het IMF bijvoorbeeld heeft leningen onder voorwaarden verstrekt. Aldus hebben de landen van het Zuiden hun overheidsinvesteringen in sociale bescherming en gezondheidszorg geleidelijk moeten terugschroeven om hun eigen nijverheid te beschermen. Dat is het resultaat van het beleid van het Westen ten aanzien van de landen van het Zuiden.

De conclusie van het lid luidt dat zonder structurele veranderingen een mondiaal fonds niet de mogelijkheid zal bieden om de nagestreefde doelstelling te bereiken, met name de versterking van sociale bescherming ter plaatse. Wat vinden de sprekers daarvan? Welke invloed zal het fonds hebben op de positie van de vakbonden en van de verenigingen? Hoe kan de situatie worden bijgestuurd terwijl de beleidscoherentie nog altijd te wensen overlaat?

Voorts wijst de heer De Vuyst op de zeer hoge schuldgraad van de landen van het Zuiden. Zal dat mondiaal fonds het mogelijk maken om de toestand recht te trekken ten gunste van de bevolkingsgroepen in het Zuiden,

secteurs agricole et textile? Le Fonds va-t-il les soutenir dans les rapports de force sur le terrain?

M. Malik Ben Achour (PS) souhaite tout d'abord bien comprendre la différence entre le Fonds mondial pour la protection sociale et l'Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale. Ces mécanismes se superposent-ils? Sont-ils complémentaires? L'un remplace-t-il l'autre?

Ensuite, s'interrogeant sur les États qui pourraient bénéficier du recours au Fonds mondial pour la protection sociale, M. Ben Achour pose la question des critères permettant d'établir une liste de pays. Quels sont-ils? Combien de pays sont-ils concernés?

Il ajoute que les pays susceptibles d'avoir le plus besoin d'un tel Fonds sont frappés par la pauvreté et la corruption. Comment s'assurer que les fonds mobilisés seront utilisés au bénéfice de ceux qui en ont vraiment besoin et qu'ils n'alimenteront pas des systèmes de corruption de grande ampleur, qui parfois gangrènent certains appareils de l'État?

Par ailleurs, quelles sont les institutions et organisations à impliquer dans la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation des projets financés par le Fonds? Quelle place accorder à la concertation sociale et au dialogue avec la société civile dans le cadre de la mise en œuvre et l'évaluation? Sont-ils une condition indispensable du déploiement du processus ou un bonus si l'on a les moyens de le faire?

Comment les mécanismes développés par les États ayant accès à ce Fonds mondial pourront-ils permettre d'atteindre les personnes de l'économie informelle qui a parfois largement pris le pas sur l'économie formelle?

Enfin, il est question de créer un fonds pour les objectifs de développement durable. Le Fonds mondial pour la protection sociale est-il une première étape dans cette perspective?

Mme Annick Ponthier (VB) estime que le faible de taux de développement de la protection sociale dans les pays pauvres est préoccupant à juste titre. Quelque 4 milliards de personnes dans le monde ne bénéficient d'aucune protection sociale, alors que l'accès aux soins de santé est un droit fondamental.

en in het bijzonder van de zeer vele werknemers in de landbouw- en in de textielsector? Zal het fonds hen steunen bij de machtsverhoudingen op het terrein?

De heer Malik Ben Achour (PS) wil in de allereerste plaats duidelijk inzicht krijgen in het verschil tussen het mondiaal fonds voor sociale bescherming en de *Global Employment and Social Protection Accelerator*. Overlappen die mechanismen elkaar? Zijn ze complementair? Vervangt het ene het andere?

In de tweede plaats vraagt de heer Ben Achour zich af welke Staten in aanmerking zouden kunnen komen om op het mondiaal fonds voor sociale bescherming een beroep te doen. Dienaangaande vraagt hij op grond van welke criteria een lijst van landen kan worden opgesteld. Hoe luiden die criteria? Om hoeveel landen gaat het daarbij?

Het lid voegt eraan toe dat de landen die mogelijkwerwijs het meest aan een dergelijk fonds behoefte hebben, geplaagd worden door armoede en corruptie. Hoe kan men zich ervan vergewissen dat de vrijgemaakte middelen zullen worden aangewend ten gunste van wie er echt behoefte aan heeft en dat ze geen voedingsbodem zullen vormen voor grootschalige corruptiesystemen, die bepaalde staatsapparaten soms doen degenereren?

Voorts is er de vraag welke instellingen en organisaties moeten worden betrokken bij de tenuitvoerlegging, de begeleiding en de evaluatie van de door het fonds gefinancierde projecten. Welke plaats krijgen het sociaal overleg en de dialoog met het maatschappelijk middenveld bij de tenuitvoerlegging en de evaluatie? Zijn zij een absolute voorwaarde voor de totstandkoming van het proces of een bonus indien men over de daartoe noodzakelijke middelen beschikt?

Hoe kunnen de regelingen die ontwikkeld zijn door de Staten die toegang hebben tot dat mondiaal fonds, ervoor zorgen dat de werknemers van de informele economie – die vaak een stuk groter is geworden dan de formele economie – worden bereikt?

Ten slotte is er sprake van de oprichting van een fonds voor de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Zou een mondiaal fonds voor sociale bescherming een eerste stap in die richting zijn?

Mevrouw Annick Ponthier (VB) is van oordeel dat de lage ontwikkeling van de sociale bescherming in de arme landen terecht een bron van bezorgdheid is. Op wereldschaal ontberen ongeveer vier miljard mensen elke vorm van sociale bescherming, terwijl de toegang tot de gezondheidszorg een grondrecht is.

Face à ce manque, quelle approche privilégier pour le développement de la protection sociale dans les pays en voie de développement? Un Fonds mondial constitue-t-il le meilleur ou le seul outil? Mme Ponthier s'associe en partie à ce questionnement et relève que certains membres et orateurs, dont les représentants de la FEB, ne semblent pas très enthousiastes.

Elle fait remarquer que des projets de la coopération occidentale ont complètement échoué malgré l'approche multilatérale prônée par plusieurs orateurs et qui est déjà utilisée dans plusieurs domaines. Les pays en voie de développement n'ont pas toujours vu progresser leur bien-être économique, leur croissance, leur niveau de vie, les droits humains ou l'enseignement. Dans une série de pays, notamment dans la Région du Sahel, la situation s'est même dégradée.

La membre retient la réserve selon laquelle il existe déjà un grand nombre de fonds et d'initiatives de protection sociale au niveau international. Dès lors, ne faut-il pas trouver une autre manière de responsabiliser les pouvoirs publics de ces pays? L'aide financière du Fonds ne doit-elle pas dépendre davantage de réformes concrètes et d'une meilleure gestion de la part des pays qui reçoivent ces moyens, au lieu de simplement la leur donner?

Quant au mécanisme de redistribution évoqué par Mme Schmitt, Mme Ponthier estime que ce scénario n'est pas idéal et note que c'est également le point de vue de Mme Debroey. Par ailleurs, la membre relève qu'il ne faut pas parler de conditionnalité, un terme mal perçu par les pays receveurs. Cette manière de travailler n'est-elle pas paradoxale? Quelle est la position des autres orateurs à cet égard?

En outre, cette aide est souvent octroyée à des régimes faibles, peu démocratiques et corrompus, qui souvent utilisent les moyens reçus des bailleurs de fonds pour s'enrichir ainsi que leur entourage.

Le Fonds mondial sera géré par une grande organisation internationale qui comme d'autres est aux prises avec une bureaucratie lourde et peu transparente, sans un véritable contrôle démocratique national. Comment les orateurs envisagent-ils le contrôle par les pays bailleurs de fonds?

Ensuite, comment garantir que tous les pays des Nations unies réaliseront l'effort nécessaire pour financer ce Fonds? N'existe-t-il pas un risque que seuls les pays occidentaux paient l'addition, alors que des pays comme la Chine ne montrent pas d'intérêt? Comment

Dat gebrek roept de vraag op hoe de sociale bescherming in de ontwikkelingslanden het best kan worden ontwikkeld. Is een mondiaal fonds het beste of het enige middel daartoe? Mevrouw Ponthier zit min of meer met dezelfde vragen en wijst erop dat bepaalde leden en sprekers, waaronder de vertegenwoordigers van het VBO, niet heel enthousiast lijken.

Ze merkt op dat de projecten van de westerse ontwikkelingssamenwerking volledig zijn mislukt, ondanks de multilaterale aanpak die meerdere sprekers bepleiten en die reeds in meerdere domeinen wordt toegepast. De ontwikkelingslanden zijn er niet altijd op vooruitgegaan op het vlak van economisch welzijn, groei, levensstandaard, mensenrechten of onderwijs. In een aantal landen, meer bepaald in de Sahel, is de situatie er zelfs op achteruitgegaan.

Het lid heeft enig voorbehoud aangezien er op internationaal niveau reeds een groot aantal fondsen en initiatieven voor sociale bescherming bestaan. De spreekster vraagt zich daarom af de overheden van die landen niet op een andere manier kunnen worden geresponsabiliseerd. Moet de financiële steun van het fonds niet afhankelijker zijn van de concrete hervormingen en van een beter beheer door de landen die die middelen ontvangen, in plaats van die steun zomaar toe te kennen?

De spreekster vindt de door mevrouw Schmitt aangehaalde herverdelingsregeling niet ideaal en merkt op dat dit tevens het standpunt is van mevrouw Debroey. Voorts merkt het lid op dat men het niet mag hebben over voorwaardelijkheid, een woord dat de ontvangende landen niet graag horen. Is die manier van werken niet paradoxaal? Wat is het standpunt hierover van de andere sprekers?

Bovendien wordt die steun vaak toegekend aan zwakke, weinig democratische en corrupte regimes die de van geldschieters gekregen middelen vaak gebruiken om zichzelf en hun omgeving te verrijken.

Het mondiaal fonds zou worden beheerd door een grote internationale organisatie die net als anderen te lijden heeft van een omslachtige en weinig transparante bureaucratie, waarbij geen sprake is van een echt democratisch nationaal toezicht. Hoe kan het toezicht door de donorlanden volgens de sprekers worden georganiseerd?

En hoe kan worden gewaarborgd dat alle landen van de Verenigde Naties de nodige inspanningen zullen leveren om dat fonds te financieren? Bestaat het risico niet dat alleen de westerse landen de rekening zullen betalen, terwijl landen als China geen belangstelling

compter sur un financement correct de la part des bailleurs des fonds?

Enfin, M. Detavernier a évoqué la nécessité de développer des fonds publics structurels. Mme Ponthier se demande quelles branches de la protection sociale seraient financées prioritairement par ce Fonds mondial. S'agirait-il des soins de santé de base, d'une aide économique, ou le financement serait-il plus étendu? Sur quoi convient-il de se concentrer? Quel montant la Belgique devrait-elle accorder à ce Fonds mondial, s'il devait être créé, pour avoir une influence sur l'ensemble du mécanisme et son amélioration?

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) soutient les appels à partager autant que possible avec les autres pays l'expertise en matière de constitution d'un système de sécurité sociale et à aider ces pays. La membre émet en revanche davantage de réserves à propos de la création d'un fonds mondial de protection sociale. Que faut-il concrètement entendre par là?

S'il s'agit d'un fonds qui distribuera réellement des prestations sociales, lorsque des pays le solliciteront parce qu'ils ne disposent pas eux-mêmes de ressources suffisantes, il est tout simplement voué à l'échec.

M. Detavernier, mais aussi Mme De Bisschop, Mme Hellebuyck et Mme Debroey ont évoqué à juste titre le développement des capacités. Pour Mme Verhaert, il est toujours important d'examiner les causes et de chercher des solutions structurelles.

Elle pose dès lors les questions suivantes:

— Pourquoi les filets de protection sociale sont-ils insuffisants ou inexistant dans certains pays? Pouvez-vous expliquer concrètement ce qui pose problème?

— Quelles sont les failles structurelles auxquelles il faut remédier?

— Comment pouvons-nous accompagner et aider les pays qui n'ont pas encore ou pas encore suffisamment œuvré au développement d'une protection sociale, sans les déresponsabiliser? Quels sont les programmes actuels qui s'engagent déjà dans cette voie?

— La création d'un tel fonds n'aura-t-elle pas précisément l'effet inverse? Si les pays disposant de ressources insuffisantes peuvent néanmoins faire appel à d'autres moyens, qui ne proviennent pas du portefeuille national, où sont dans ce cas les incitants à mettre réellement en place une protection sociale nationale forte?

tonen? Hoe kan er worden gerekend op een correcte financiering door de geldschieters?

Ten slotte heeft de heer Detavernier gewezen op de noodzaak structurele overheidsfondsen te ontwikkelen. Mevrouw Ponthier vraagt welke bestanddelen van de sociale bescherming dit mondiaal fonds in de eerste plaats zou financieren. Zou het gaan om basisgezondheidszorg of economische steun of zou de financiering ruimer worden opgevat? Waar kan men zich het best op toespitsen? Indien dat mondiaal fonds zou worden opgericht, rijst de vraag welk bedrag België eraan zou moeten besteden om invloed te kunnen uitoefenen op de hele regeling en de verbetering ervan?

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) steunt de vragen om de expertise over de opbouw van een systeem van sociale zekerheid zoveel mogelijk te delen met andere landen en die landen te helpen. Het lid heeft daarentegen meer bedenkingen bij het oprichten van een mondiaal fonds voor sociale bescherming. Wat moeten we daar concreet onder verstaan?

Als het gaat om een fonds dat daadwerkelijk sociale uitkeringen zal gaan verdelen, wanneer landen komen aankloppen omdat ze zelf onvoldoende middelen hebben, dan is het gewoonweg gedoemd om te mislukken.

De heer Detavernier maar ook mevrouw De Bisschop, mevrouw Hellebuyck en mevrouw Debroey verwezen terecht naar *capacity-building*. Voor mevrouw Verhaert is het steeds belangrijk om te kijken naar de oorzaken en het zoeken naar structurele oplossingen.

Zij stelt dan ook de volgende vragen:

— Waarom zijn er landen met onvoldoende of geen sociale vangnetten? Kan u concreet illustreren waar het dan exact fout loopt?

— Welke structurele tekortkomingen moeten worden aangepakt?

— Hoe kunnen we landen, die nog niet of niet voldoende hebben ingezet op de uitbouw van sociale bescherming, begeleiden en helpen, zonder de verantwoordelijkheid uit hun handen te nemen? Welke huidige programma's zetten hier reeds op in?

— Zal de oprichting van een dergelijk fonds net niet het tegenovergestelde effect creëren? Als landen met onvoldoende nationale middelen toch een beroep kunnen doen op andere middelen die niet uit de nationale portefeuille komen, waar zijn dan de incentives om echt werk te maken van een sterke nationale sociale bescherming?

Mme Verhaert souligne que même au niveau européen, il est particulièrement difficile de parvenir à une unité de commandement dans ce domaine. La question est réglée différemment dans chaque État. Comment compte-t-on aboutir à une réglementation internationale s'il est déjà difficile de trouver un consensus au niveau européen?

Enfin, les États membres de l'Organisation internationale du Travail ont adopté la recommandation n° 202 concernant la protection des fondements sociaux. Il s'agit notamment d'instaurer des garanties fondamentales en matière de protection sociale dans les pays qui n'en disposent pas et d'offrir un accès universel aux soins de santé. Les orateurs pourraient-ils expliquer comment cette recommandation est mise en œuvre concrètement? Quels sont les effets de cette recommandation et comment pouvons-nous encore la renforcer afin de fournir un soutien structurel?

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) souligne que la protection sociale est une priorité du ministre belge de la Coopération au développement, mais ce n'est pas le cas partout au niveau international. C'est pourquoi Mme Reynaert estime qu'il faut intensifier la mobilisation internationale pour élargir la protection sociale universelle. Un tel Fonds est un moyen pour y parvenir.

Pour Mme Reynaert, il est important de travailler à la protection sociale universelle qui est un droit humain. Par ailleurs, ce domaine ne doit pas être laissé à la seule compétence des États nationaux, dans l'intérêt de tous. La crise du coronavirus est un signal d'alarme. Dans les pays les plus pauvres, la capacité de se faire vacciner est limitée. Or, sans vaccination, la COVID-19 et d'autres maladies continueront de circuler et de muter.

La membre déclare par ailleurs que la protection sociale est un investissement à rendement élevé. La crise sanitaire a démontré que la protection sociale a un effet stabilisateur et multiplicateur sur l'économie locale, de sorte que la population ne doit plus migrer et les maladies mortelles sont mieux contrôlées.

S'il n'est pas question que les pays riches financent la protection sociale dans les pays pauvres sur le long terme, le Fonds mondial est effectivement une première étape indispensable pour lancer ce processus, souligne-t-elle. Les pays à faible revenu devraient progressivement financer eux-mêmes leur protection sociale et développer des niveaux de protection en concertation avec les partenaires sociaux et la société civile. C'est donc une forme de conditionnalité.

Mevrouw Verhaert merkt op dat zelfs op Europees niveau het bijzonder moeilijk is om daar een eenheid in commando over te vinden. Elke staat is het anders geregeld. Hoe zal men internationaal iets kunnen regelen, wanneer het zelf op Europees niveau heel moeilijk is om een consensus te vinden?

Tenslotte, hebben de lidstaten van de Internationale Arbeidsorganisatie aanbeveling nr. 202 over de bescherming van de sociale grondslagen goedgekeurd. Het gaat onder andere om het invoeren van basisgaranties voor sociale bescherming in landen die deze niet hebben en het bieden van universele toegang tot gezondheidszorg. Kunnen de sprekers toelichten hoe deze aanbeveling concreet wordt uitgevoerd? Wat zijn de effecten van deze aanbeveling en hoe kunnen we deze nog versterken om structurele ondersteuning te bieden?

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) benadrukt dat sociale bescherming een prioriteit is voor de Belgische minister van Ontwikkelingssamenwerking, maar dat is niet overal ter wereld het geval. Daarom moet er volgens mevrouw Reynaert internationaal meer worden gemobiliseerd om de universele sociale bescherming uit te breiden. Een dergelijk fonds is een middel om dat doel te bereiken.

Volgens mevrouw Reynaert is het belangrijk werk te maken van de universele sociale bescherming, die een mensenrecht is. Voorts is het in eenieders belang dat deze aangelegenheid niet uitsluitend de bevoegdheid van de nationale staten blijft. De coronacrisis is een alarmsignaal. In de armste landen is de vaccinati capaciteit beperkt. Zonder vaccinatie zullen COVID-19 en andere ziekten blijven circuleren en muteren.

Het lid verklaart voorts dat sociale bescherming een investering met een hoog rendement is. De gezondheidscrisis heeft aangetoond dat sociale bescherming een stabiliserend effect en een hefboomeffect heeft op de lokale economie, waardoor de bevolking niet langer hoeft te migreren en dodelijke ziektes beter onder controle kunnen worden gebracht.

De spreekster benadrukt dat het niet de bedoeling kan zijn dat de rijke landen de sociale bescherming van de arme landen op de lange termijn zullen financieren, maar dat het mondiaal fonds wel degelijk een eerste onontbeerlijke stap is om het proces in gang te zetten. De landen met een laag inkomen zouden geleidelijk hun eigen sociale bescherming zelf moeten kunnen financieren en beschermingsniveaus ontwikkelen in overleg met de sociale partners en het maatschappelijk middenveld. Dat is dus een vorm van voorwaardelijkheid.

Enfin, Mme Reynaert demande à Mme Cissokho d'expliquer comment des mutuelles sénégalaises pour la couverture du risque maladie parviennent à toucher les personnes qui ne participent pas à l'économie formelle. Comment le Fonds mondial pour la protection sociale pourrait-il être utilisé au Sénégal? S'adressant à l'ensemble des orateurs, elle demande quel rôle l'ONU peut-elle jouer pour atteindre l'objectif d'une protection universelle en 2030.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) relève le fait que d'après plusieurs orateurs, une partie de l'aide publique au développement de la Belgique doit être consacrée à la protection sociale. Les orateurs peuvent-ils préciser le pourcentage souhaitable?

Mme de Laveleye approuve également le fait que des investissements soient réalisés par les pays concernés. Toutefois, parmi ces pays extrêmement endettés, certains voient une part significative de leur argent public partir dans le remboursement de la dette. Les plus pauvres consacrent plus au remboursement de la dette qu'à la protection sociale ou aux soins de santé. Mme Schmitt a évoqué l'importance d'annuler les dettes de ces pays. Faut-il l'envisager dans le cadre de ce processus?

Ensuite, comment utiliser le Fonds mondial pour la protection sociale comme outil d'égalité entre les femmes et les hommes? Faut-il élaborer un dispositif particulier pour garantir qu'il soit émancipateur avant tout pour les femmes, qui sont les plus pénalisées sur le marché du travail et dans l'accès aux soins de santé?

Enfin, l'administration belge a déjà rédigé une note stratégique sur la protection sociale universelle⁴. Est-elle complète ou mériterait-elle d'être mise à jour? De même, y-a-t-il lieu de mettre à jour la Convention 102 de l'OIT qui date de 1952?

C. Réponses des orateurs

Mme Valérie Schmitt, directrice adjointe au département de la protection sociale de l'Organisation internationale du Travail (OIT), rappelle que la conférence internationale du travail a demandé au BIT d'explorer la possibilité d'un mécanisme de financement mondial pour la protection sociale. Une demande qui devrait être entérinée au mois de novembre 2021. En même temps,

⁴ Note consultable sur https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/note_politique_sante_addendum.pdf.

Ten slotte vraagt mevrouw Reynaert of mevrouw Cissokho kan uitleggen hoe de Senegalese ziekenfonds-structuren voor de dekking van het ziekterisico erin slagen de mensen die niet aan de formele economie deelnemen te bereiken. Hoe zou het mondiaal fonds voor de sociale bescherming in Senegal kunnen worden aangewend? Zich richtend tot alle sprekers vraagt mevrouw Reynaert welke rol de VN kan spelen om tegen 2030 de doelstelling van een universele bescherming te halen.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) wijst erop dat meerdere sprekers van oordeel zijn dat een deel van de Belgische overheidssteun voor ontwikkelingssamenwerking aan de sociale bescherming zou moeten worden besteed. Kunnen de sprekers verduidelijken welk percentage wenselijk is?

Mevrouw de Laveleye is er ook voorstander van dat de investeringen worden gedaan door de betrokken landen zelf. In sommige landen met een buitengewoon hoge schuldenlast gaat een significant deel van dat overheidsgeld meteen naar de aflossing van die schuld. De armste landen besteden meer geld aan de terugbetaling van de schuld dan aan de sociale bescherming of de gezondheidszorg. Mevrouw Schmitt heeft erop gewezen dat het belangrijk is dat de schulden van die landen wordt kwijtschelden. Moet die kwijtschelding worden overwogen in het kader van dit proces?

Vervolgens vraagt ze hoe het mondiaal fonds voor de sociale bescherming zou moeten worden aangewend als instrument voor gendergelijkheid. Moet er een specifieke regeling worden uitgewerkt om te waarborgen dat het fonds bovenal een emanciperende werking voor de vrouwen heeft? Zij worden immers het meest benadeeld op de arbeidsmarkt en bij de toegang tot de gezondheidszorg.

Tot slot haalt de spreekster aan dat de Belgische administratie reeds een strategische nota over mondiale sociale bescherming⁴ heeft opgesteld. Is die nota volledig of is een update ervan gewenst? Is IAO-Verdrag nr. 102, dat van 1952 dateert, ook niet aan een update toe?

C. Antwoorden van de sprekers

Mevrouw Valérie Schmitt, Deputy Director, Social Protection Department van de IAO, wijst erop dat de Internationale Arbeidsconferentie het IAB heeft verzocht om te onderzoeken of het mogelijk is een mondiaal financieringsmechanisme voor sociale bescherming in te stellen. Dat verzoek zou in november 2021 moeten worden bekrachtigd. Tegelijk boeken de

⁴ De nota kan worden geraadpleegd via https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/note_politique_sante_addendum.pdf.

les Nations unies avancent à grand pas, en proposant l'Accélérateur pour l'emploi et la protection sociale. Cet Accélérateur est lié à la discussion sur le Fonds mondial pour la protection sociale. Mme Schmitt souligne que l'OIT se trouve ainsi en porte-à-faux, puisque l'organisation doit attendre le feu vert du conseil d'administration et prendre position par ailleurs.

L'oratrice indique que l'idée de tout mécanisme de financement est de partir de la situation actuelle et d'examiner les manques. Plus de la moitié de la population mondiale n'a pas de couverture sociale. De nombreux pays ont mis sur pied des balbutiements de protection sociale. Il existe quelques régimes pour le secteur formel et quelques régimes d'assistance sociale pour les personnes les plus pauvres, dont certains ne sont pas appropriés pour l'économie informelle. Ces pays ont des problèmes structurels, des problèmes institutionnels auxquels s'ajoute un déficit de financement.

Mme Schmitt propose trois solutions à mettre en œuvre de concert pour contrer ces trois types de problèmes.

Premièrement, il est nécessaire d'appuyer le développement et la création d'institutions de protection sociale, qui soient interconnectées avec les politiques d'emploi et de formation professionnelle. La protection sociale doit être conçue comme faisant partie du travail décent. Il s'agit donc d'appuyer le développement et l'adoption de stratégies, ainsi que l'élaboration de mécanismes de protection sociale (assurance santé, pension, assurance chômage, etc.), pour toutes les composantes de la population. Ces mécanismes doivent s'appuyer sur des lois, qui doivent être mises en œuvre.

Ce travail de fond est déjà réalisé par différents programmes de développement, y compris le programme-phare de l'OIT sur les socles de protection sociale, mais ce dernier doit être étendu. C'est pourquoi la deuxième phase de ce programme, lancée en octobre 2021, passe de 21 à 50 pays bénéficiaires. La troisième phase devrait concerner plus de 80 pays. L'idée est d'avoir des équipes dans les pays concernés pour appuyer le développement de ces institutions.

Deuxièmement, le manque de ressources allouées à la protection sociale s'explique par le fait que les pays

Verenigde Naties met hun voorstel voor een *accelerator for jobs and social protection* grote vooruitgang op dat gebied. Die accelerator kan niet los worden gezien van de besprekingen over het mondiaal fonds voor sociale bescherming. Mevrouw Schmitt benadrukt dat de IAO zich aldus in een lastig parket bevindt, aangezien de organisatie het groen licht van de raad van bestuur moet afwachten en langs de andere kant positie dient in te nemen.

De spreker geeft aan dat elk idee voor een financieringsmechanisme vertrekt van de huidige situatie en een onderzoek van de manco's veronderstelt. Meer dan de helft van de wereldbevolking geniet geen sociale bescherming. Vele landen hebben iets op poten gezet dat voor sociale bescherming moet doorgaan. Er bestaan een aantal sociale-beschermingsstelsels die op de formele economie van toepassing zijn, alsook enkele sociale-bijstandsstelsels voor de allerarmsten; sommige daarvan zijn echter niet geschikt voor de informele economie. Die landen hebben structurele en institutionele problemen, met daarbovenop nog een financieringstekort.

Als antwoord op die drie types van problemen stelt mevrouw Schmitt drie, gecoördineerd uit te rollen oplossingen voor.

Ten eerste is het noodzakelijk om steun te verlenen aan de ontwikkeling en de oprichting van instellingen voor sociale bescherming, die bij voorkeur een band moeten hebben met het beleid inzake werk en beroepsopleiding. Sociale bescherming moet als een component van fatsoenlijk werk worden opgevat. Het komt er bijgevolg op aan steun te verlenen aan de ontwikkeling en de tenuitvoerlegging van strategieën ter zake, alsook aan de uitwerking van sociale-beschermingsmechanismen (gezondheidszorgverzekering, pensioen, werkloosheidsverzekering enzovoort), die aan alle segmenten van de bevolking ten goede moeten komen. Die mechanismen moeten worden geschraagd door wetten, waaraan dan ook uitvoering moet worden gegeven.

Dat inhoudelijke werk krijgt reeds gestalte via verscheidene ontwikkelingsprogramma's, inclusief het sleutelprogramma van de IAO met betrekking tot minimale sociale bescherming, dat echter moet worden uitgebreid. De in oktober 2021 gelanceerde tweede fase van dat programma behelst dan ook 50 begunstigde landen in plaats van 21. De derde fase zou meer dan 80 landen moeten bestrijken. Het is de bedoeling dat er in die landen teams actief zijn die de ontwikkeling van die instellingen kunnen ondersteunen.

Ten tweede investeren de landen onvoldoende, wat de onderfinanciering van de sociale bescherming verklaart.

n'investissent pas suffisamment. Or, les pays à revenu intermédiaire sont tout à fait capables de financer ce qui doit l'être. C'est une question de volonté politique. C'est pourquoi il faut travailler dans ces pays pour qu'ils allouent plus de ressources domestiques à la protection sociale, en particulier avec le ministère des Finances, avoir une approche beaucoup plus intégrée et considérer la protection sociale comme une priorité politique dans le pays.

Toutefois, les pays les plus pauvres ont bien d'autres priorités de développement pour lesquelles ils doivent déjà investir 15,9 % de leur PIB. Ces pays ont donc vraiment besoin d'un financement additionnel de la communauté internationale. Comment organiser cette mobilisation financière?

Actuellement, la plupart des ressources sont définies de manière bilatérale, par les pays bailleurs de fond et leur coopération, avec les pays qui ont besoin de cette aide. Selon l'oratrice, un Fonds mondial qui capterait ces contributions est difficile à envisager. En revanche, elle préconise de travailler dans les pays pour identifier les besoins de financement réels en matière de protection sociale et le type d'appui technique et financier à prévoir.

À cet égard, Mme Schmitt prône l'installation d'un observatoire mondial qui permettrait de voir le panorama mondial du financement de la protection sociale. Actuellement, cette vue d'ensemble n'existe pas. C'est pourquoi il est essentiel de faire remonter les informations collectées dans les différents pays vers un observatoire pour ensuite pouvoir agir. Et cet observatoire doit être à la fois technique et politique, selon l'oratrice.

Quel montant est-il nécessaire pour établir un système de protection sociale?

Les pays les plus pauvres ont besoin en moyenne de 78 milliards de dollars par an. Au départ, quelque 48 milliards de dollars suffisent. Le montant augmenterait au fur et à mesure que le nombre de personnes couvertes augmente, jusqu'à 100 milliards de dollars par an.

Effectivement, cet appui est temporaire. Par ailleurs, sur les 48 milliards de dollars de départ, les pays doivent arriver à mobiliser un certain pourcentage de leurs ressources domestiques. Le Kenya, par exemple, est passé de 6 % à 66 % de financement domestique de ses besoins de financement.

De middeninkomenslanden zijn echter perfect in staat om hiervoor in voldoende financiering te voorzien. Dit is louter een kwestie van politieke wil. Het is dan ook belangrijk dat de teams in die landen, inzonderheid samen met het ministerie van Financiën, bewerkstelligen dat er meer binnenlandse middelen voor sociale bescherming worden uitgetrokken en dat sociale bescherming inclusiever wordt benaderd en in het betrokken land als een beleidsprioriteit wordt beschouwd.

De armste landen hebben echter andere ontwikkelingsprioriteiten, die nu al 15,9 % van hun bbp opslorpen. Ze hebben bijgevolg écht behoefte aan bijkomende financiering vanwege de internationale gemeenschap. Hoe kan die financiële injectie worden georganiseerd?

Momenteel wordt het gros van de middelen via bilaterale weg vastgelegd in een overeenkomst tussen, enerzijds, het land dat als geldschieter fungeert en de administratie voor ontwikkelingssamenwerking ervan en, anderzijds, het land dat nood heeft aan die middelen. Volgens de sprekerster is het moeilijk om een mondiaal fonds op te richten dat de verschillende financiële bijdragen zou bundelen. Ze stelt integendeel voor dat men in de betrokken landen zelf de echte financieringsnoden inzake sociale bescherming en de daarop afgestemde technische en financiële ondersteuning bepaalt.

Mevrouw Schmitt pleit in die context voor de oprichting van een mondiaal observatorium, dat een totaalbeeld zou hebben van de financiering van de sociale bescherming in de wereld. Momenteel heeft men geen dergelijk totaalbeeld. Het is dan ook uiterst belangrijk dat de informatie die in de verschillende landen wordt verzameld, in een observatorium wordt gecentraliseerd teneinde gericht te kunnen handelen. Volgens de sprekerster moet dit observatorium zowel een technisch als een beleidsobservatorium zijn.

Hoeveel kost het om een stelsel van sociale bescherming op te zetten?

De armste landen hebben nood aan gemiddeld 78 miljard dollar per jaar. In een eerste fase kan ongeveer 48 miljard dollar volstaan. Het nodige bedrag zou dan wel stijgen naarmate er meer mensen zijn gedekt en zou in een laatste fase oplopen tot 100 miljard dollar per jaar.

Die ondersteuning is inderdaad tijdelijk. De landen moeten trouwens tegenover de 48 miljard dollar die ze initieel ontvangen, een bepaald percentage van hun eigen middelen stellen. De financieringsbehoeften van Kenia bijvoorbeeld worden voor 66 % met eigen middelen betaald, ten opzichte van 6 % in een eerste fase.

Troisièmement, il faut relier le volet technique au volet financier, avec un volet de cohérence et de mobilisation des acteurs. Actuellement, les acteurs chargés du financement (FMI, Banque mondiale) ne se concertent pas forcément avec les acteurs chargés des politiques, à savoir les agences des Nations unies, le BIT, les syndicats, le patronat et la société civile.

Mme Schmitt estime que la Recommandation 202 de l'OIT constitue un excellent socle pour bâtir cette cohérence. D'une part, cette norme internationale a été adoptée par tous les États membres de l'OIT, et d'autre part, elle aborde les questions de politique et de solidarité dans le financement, du rôle du tripartisme, du dialogue national social, et de la pérennisation des financements.

Pour l'OIT, promouvoir cette recommandation et faciliter sa ratification sont des outils clés pour que les pays investissent de manière plus durable dans leur système de protection sociale, pour influencer les organisations financières internationales et arriver à un mode de communication efficace.

L'Accélérateur lancé, le 28 septembre 2021, par le secrétaire général des Nations unies, inclut l'idée d'un Fonds mondial pour la protection sociale ainsi que les trois volets évoqués. L'OIT est chargée d'organiser le tout. Cet Accélérateur serait une avancée considérable pour travailler sur ce Fonds mondial.

M. Koen Detavernier, Advocacy Officer, NGO We Social Movements (WSM), indique que le Mouvement de solidarité mondiale (WSM) a des partenaires en Inde. Il s'agit des syndicats et des associations de travailleurs domestiques et des associations agricoles locales qui participent aux mouvements de protestation actuels que le gouvernement indien réprime. Ces associations ne peuvent pas trop afficher le fait qu'elles sont soutenues par le WSM sans risquer de devenir une cible des autorités. C'est d'ailleurs le cas dans de nombreux pays dès que les associations sont soutenues par le truchement de collaborations internationales.

M. Detavernier plaide pour que le Fonds mondial prévoit un soutien structurel aux acteurs de terrain. En effet, une coopérative rurale de l'économie informelle n'a pas la capacité, ni le pouvoir d'entamer un dialogue structurel au niveau national sur les priorités en matière de protection sociale. Il leur faut un appui.

Ten derde moet het technische aan het financiële aspect worden gekoppeld, door te zorgen voor samenhang en door de actoren te mobiliseren. Momenteel overleggen de actoren die met de financiering zijn belast (IMF, Wereldbank) niet noodzakelijk met de actoren die voor het beleid verantwoordelijk zijn (zoals de VN-agentschappen, het IAB, de vakbonden, de werkgevers en het middenveld).

Volgens mevrouw Schmitt vormt Aanbeveling 202 van de IAO een uitstekend vertrekpunt om van die samenhang werk te maken. Die internationale norm werd niet alleen door alle IAO-lidstaten aangenomen, maar bestrijkt ook thema's zoals het beleid en de solidariteit inzake financiering, de rol van de het tripartiet overleg, de nationale sociale dialoog en de bestendinging van de financieringen.

De IAO beschouwt het promoten van die aanbeveling en het faciliteren van de ratificatie ervan als belangrijke instrumenten die de landen ertoe moeten aanzetten om duurzamer in hun socialebeschermingsstelsel te investeren, om de internationale financiële organisaties te beïnvloeden en om de onderlinge communicatie efficiënt te doen verlopen.

De accelerator, die op 28 september 2021 door de secretaris-generaal van de Verenigde Naties werd gelanceerd, behelst het idee voor een mondiaal fonds voor sociale bescherming, alsmede de drie vermelde onderdelen. De IAO is ermee belast het geheel te organiseren. Die accelerator zou een aanzienlijke stap vooruit betekenen naar een mondiaal fonds.

De heer Koen Detavernier, Advocacy Officer van de ngo We Social Movements (WSM), geeft aan dat *We Social Movements (WSM)* partners heeft in India. Het betreft de vakbonden en de verenigingen van huishoudelijk personeel en plaatselijke landbouwverenigingen die deelnemen aan de huidige protestbewegingen die door de Indiase regering worden onderdrukt. Die organisaties kunnen er niet al te veel ruchtbaarheid aan geven dat zij door WSM worden gesteund zonder het risico te lopen dat zij een doelwit van de overheid worden. Dat is trouwens in veel landen het geval zodra de verenigingen via internationale samenwerkingsverbanden worden ondersteund.

De heer Detavernier pleit ervoor dat het mondiaal fonds in structurele steun zou voorzien ten behoeve van de actoren in het veld. Een tot de informele economie behorende plattelandscoöperatie bezit immers noch het vermogen, noch de macht om op nationaal echelon een structurele dialoog aan te gaan over de prioriteiten op het vlak van sociale bescherming. Die actoren hebben steun nodig.

La protection sociale pourra-t-elle remédier de manière structurelle à tous les problèmes de développement? L'orateur en doute, mais il croit dans le potentiel de la protection sociale pour lancer la dynamique et la transformation de la société. Les personnes opprimées et exploitées pourront enfin faire entendre leur voix à travers un dialogue social, ou lors de protestations si le gouvernement n'est pas démocratique. Elles pourront inciter le gouvernement à faire de leurs préoccupations une priorité.

Pour éviter les abus, la corruption et la mauvaise gouvernance, M. Detavernier plaide pour une participation à tous les niveaux, depuis l'élaboration des plans jusqu'à la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation. Le processus doit être participatif et transparent. Bien entendu, le WSM soutient l'approche tripartite.

La protection sociale est également utile pour encourager l'égalité des genres. Un dialogue plus large, impliquant activement des organisations de femmes, permettra d'identifier les besoins et d'agir ensuite pour plus d'égalité, en prévoyant, par exemple, une indemnité pour la femme enceinte.

Appliquer la même méthode dans tous les pays ne fonctionne pas. L'orateur plaide pour un dialogue national réunissant toutes les parties prenantes, en particulier des acteurs de terrain comme les mutuelles, qui ont déjà développé certains mécanismes de protection sociale et qui parviennent à toucher les personnes de l'économie informelle. Toutes ces parties prenantes définiront les modalités de financement des différents volets de la sécurité sociale. Cette façon de procéder permet de créer des systèmes plus solides. Chaque pays prend des décisions en toute autonomie en fonction de sa situation et de la structure de son économie. En définitive, la transparence, la gouvernance et la participation sont des notions clés.

Concernant la notion de conditionnalité, M. Detavernier rappelle que durant les années 1980, le FMI a obligé les pays à réduire progressivement leurs services publics. Cet élément était une condition de financement, et l'économie consistait seulement en l'exportation des matières premières, car il fallait attirer des fonds étrangers pour rembourser les dettes. Les pays en voie de développement ne veulent plus entendre parler de ce type de conditionnalité.

En revanche, il est tout à fait envisageable de demander aux pays concernés, s'ils veulent bénéficier des Fonds, d'organiser un dialogue national avec tous les acteurs concernés pour fixer les priorités, faire l'inventaire des besoins, et examiner de manière réaliste les moyens que

Zal de sociale bescherming structureel alle ontwikkelingsmoeilijkheden kunnen verhelpen? De spreker betwijfelt dat, maar gelooft wel in het potentieel van de sociale bescherming om de dynamiek en de transformatie van de samenleving op gang te brengen. De onderdrukte en uitgebuite mensen zullen eindelijk hun stem kunnen laten horen via een sociale dialoog of in geval van protesten indien de regering niet democratisch is. Zij zullen de regering ertoe kunnen aanzetten om van hun bekommelingen een prioriteit te maken.

Om misbruiken, corruptie en ondeugdelijk bestuur te voorkomen, pleit de heer Detavernier voor participatie op alle niveaus, van bij de uitwerking van de plannen tot de tenuitvoerlegging, de follow-up en de evaluatie ervan. Het proces moet participatief en transparant zijn. Vanzelfsprekend steunt WSM de tripartiete aanpak.

Sociale bescherming is voorts nuttig ter bevordering van de gendergelijkheid. Een bredere dialoog, waarbij vrouwenorganisaties actief worden betrokken, zal het mogelijk maken te bepalen wat de behoeften zijn en vervolgens actie te ondernemen voor meer gelijkheid, bijvoorbeeld door te zorgen voor een toelage voor zwangere vrouwen.

In alle landen dezelfde methode toepassen, werkt niet. De spreker pleit voor een nationale dialoog samen met alle belanghebbende partijen, inzonderheid actoren in het veld zoals de ziekenfondsen, die al bepaalde socialebeschermingsregelingen hebben ontwikkeld en die erin slagen de mensen in de informele economie te bereiken. Al die belanghebbenden zullen de nadere financieringsregels voor de verschillende onderdelen van de sociale zekerheid bepalen. Met die werkwijze is het mogelijk robuustere stelsels tot stand te brengen. Elk land treft volkomen autonoom beslissingen naargelang van zijn situatie en van de structuur van zijn economie. Transparantie, *governance* en participatie zijn per slot van rekening sleutelbegrippen.

In verband met het begrip "conditionaliteit" herinnert de heer Detavernier eraan dat het IMF in de jaren 1980 de landen heeft gedwongen om hun overheidsdiensten geleidelijk af te bouwen. Dat aspect gold als financieringsvoorwaarde, en de economie bestond alleen maar uit de uitvoer van grondstoffen, daar er buitenlandse geldmiddelen moesten worden aangetrokken om de schulden af te lossen. De ontwikkelingslanden willen van dat soort conditionaliteit niets meer weten.

Daarentegen is het wél geredelijk denkbaar dat de betrokken landen, zo zij op geldmiddelen aanspraak willen maken, worden verzocht een nationale dialoog met alle betrokken actoren te organiseren om de prioriteiten vast te stellen, de behoeften in kaart te brengen

le pays concerné pourrait générer de manière autonome à court, à moyen et à long terme comme revenus pour la protection sociale. Ces pays sont capables de faire cet exercice, s'ils reçoivent un soutien adéquat.

Certains pays ont d'énormes déficits notamment en raison du contexte économique mondial, mais d'autres ne montrent aucune volonté politique. Les élites politiques et économiques se confondent et ne s'intéressent pas à des mécanismes de redistribution comme la protection sociale. C'est pourquoi WSM met l'accent sur le soutien aux associations de la société civile qui prennent des initiatives et exigent que le gouvernement passe à l'action.

Quel doit être le financement? Actuellement, 2 milliards de dollars sont dépensés chaque année pour la protection sociale, dont la moitié provient de la Banque mondiale. L'orateur estime que le Fonds mondial pourrait déjà doubler ce montant annuel pour tous les acteurs. À terme, il serait possible d'évoluer vers un fonds aussi étendu que le Fonds mondial pour lutter contre le VIH, la tuberculose et le paludisme, par exemple. Le Fonds mondial pour la protection sociale serait alors un véritable levier qui permettrait de combler les lacunes importantes en matière de protection sociale et de renforcer ces pays.

Combien la Belgique doit-elle investir? M. Detavernier ne souhaite pas se prononcer sur un pourcentage précis. Le développement ne fonctionne pas avec la distribution de pourcentages dans les différents domaines; le processus est plus complexe. Il est cependant convaincu qu'il faut prévoir plus de fonds pour la sécurité sociale. Pourquoi ne pas commencer par doubler les montants dégagés par la Belgique, par l'Union européenne et au niveau mondial, et puis, les tripler dans cinq ans?

M. Detavernier observe que s'il était seulement question d'argent, le WSM ne plaiderait pas pour un nouveau mécanisme de financement et ferait du lobbying auprès de la Banque mondiale pour qu'elle investisse quelques milliards supplémentaires. Cependant, la Banque mondiale a une vision très étroite et une interprétation très minimaliste de l'aide sociale.

Dans de nombreux pays, la Banque mondiale soutient des "Proxy Means" tests, comprenant des enquêtes de terrain, pour évaluer la prospérité de la population. Les personnes considérées comme étant suffisamment pauvres sont alors inscrites dans un registre social qui détermine si elles peuvent faire valoir leurs droits. Cette

en op realistische wijze na te gaan welke middelen het betrokken land op korte, middellange en lange termijn autonoom zou kunnen genereren als ontvangsten ten behoeve van de sociale bescherming. Die landen zijn tot die oefening in staat, mits ze de passende ondersteuning krijgen.

Sommige landen hebben gigantische tekorten wegens de wereldwijde economische context, maar andere tonen geen enkele politieke wil. De politieke en economische elites lopen in elkaar over en betonen geen belangstelling voor herverdelingsmechanismen zoals sociale bescherming. Daarom legt WSM de klemtoon op de ondersteuning van de middenveldorganisaties die initiatieven nemen en die eisen dat de overheid tot daden overgaat.

Hoe moet de financiering eruitzien? Momenteel wordt jaarlijks 2 miljard dollar uitgegeven aan sociale bescherming, waarvan de helft afkomstig is van de Wereldbank. Volgens de spreker zou het mondiaal fonds dat jaarbedrag al kunnen verdubbelen voor alle actoren. Op termijn ware een evolutie mogelijk naar een even omvangrijk fonds als bijvoorbeeld het wereldfonds voor de bestrijding van hiv/aids, tuberculose en malaria. Het mondiaal fonds voor sociale bescherming zou dan een heuse hefboom vormen die het mogelijk zou maken om de aanzienlijke leemten in de sociale bescherming weg te werken en om die landen te versterken.

Hoeveel moet België investeren? De heer Detavernier wil zich niet over een welbepaald percentage uitspreken. Ontwikkeling is geen zaak van percentages die worden verdeeld over verschillende domeinen; het proces is complexer. Hij is er echter van overtuigd dat er meer geldmiddelen moeten worden uitgetrokken voor de sociale zekerheid. Waarom wordt om te beginnen niet gezorgd voor een verdubbeling van de bedragen die door België, de Europese Unie en de rest van de wereld worden uitgetrokken, en vervolgens een verdrievoudiging binnen vijf jaar?

De heer Detavernier merkt op dat, mocht het alleen maar een kwestie van geld zijn, WSM niet voor een nieuwe financieringsregeling zou pleiten en bij de Wereldbank zou lobbyen om enkele miljarden extra te investeren. De Wereldbank heeft echter een zeer enge kijk op het begrip "sociale bijstand" en hanteert een zeer minimalistische interpretatie ervan.

In veel landen steunt de Wereldbank "Proxy Means"-tests die veldonderzoeken omvatten, met de bedoeling de welvaart van de bevolking te evalueren. Degenen die arm genoeg worden geacht, worden dan ingeschreven in een sociaal register dat bepaalt of zij hun rechten kunnen doen gelden. Die zeer dure methodologie is ook

méthodologie très coûteuse est aussi très approximative. La marge d'erreur est élevée et les chiffres sont dépassés après six mois, car la situation des ménages évolue. De plus, cette méthodologie passe à côté de la moitié de la population qui est vraiment pauvre, sans rien faire pour lui éviter de tomber dans la pauvreté.

L'orateur en conclut que ce mince "filet" de sécurité sociale n'est pas souhaitable. Des socles de protection sociale sont des fondations solides prévoyant des droits pour tous. La Belgique doit avoir cette ambition, la défendre au niveau international, notamment lors des discussions sur la création d'un Fonds mondial pour la protection sociale.

L'Accélérateur mondial est un projet très ambitieux: 2 mille milliards de dollars est un bel investissement pour la protection sociale. M. Detavernier est convaincu cependant qu'un Fonds mondial pour la protection sociale est un outil nécessaire pour atteindre cet objectif. Quelle forme doit-il prendre? Doit-il reposer sur le programme-phare de l'OIT? Il faut en tout cas un solide levier. Un Fonds mondial aura certainement son utilité dans le cadre de cet accélérateur mondial.

Mme Lobé Sissoko, coordinatrice du Réseau des mutuelles de santé Oyofal Paj (Sénégal), analyse la situation dans les pays africains à faible revenu. Certains pays africains ont réfléchi à la protection sociale de la population. Grâce à la volonté politique du gouvernement, le Sénégal a développé une couverture maladie universelle, et est passé de 6 % de taux de couverture à 48 %, en 2020. La continuité des soins est désormais garantie, les malades sont pris en charge à tous les niveaux.

Cependant, certaines personnes ne peuvent pas cotiser et ont pourtant aussi le droit d'être prises en charge. C'est pourquoi il convient de réfléchir aux solutions alternatives en dehors du Fonds mondial pour la protection sociale. Ces solutions existent. Le système sénégalais, par exemple, repose sur la contribution des ménages et la perception de différentes taxes sur l'alcool et le tabac notamment. Des mesures incitatives doivent être mises en œuvre. Il faut savoir que pour obtenir un extrait d'acte de naissance, il faut être assuré par un système de protection sociale.

Mme Cissokho exhorte les intervenants à continuer la réflexion sur le financement d'un Fonds mondial pour la protection sociale, mais aussi sur des solutions de

in hoge mate approximatief. De foutenmarge ligt hoog en de cijfers zijn na zes maanden achterhaald omdat de situatie van de gezinnen evolueert. Bovendien gaat die methodologie aan de helft van de werkelijk arme bevolking voorbij, omdat niets wordt ondernomen om die verpaupering te voorkomen.

De spreker besluit hieruit dat een sociale-zekerheidsnet met dermate grote mazen niet wenselijk is. Sokkels voor sociale bescherming moeten fungeren als solide basis voor rechten voor eenieder. België moet de ambitie hebben om die sokkels te verwezenlijken en om die ambitie op het internationale niveau te verdedigen, inzonderheid tijdens de besprekingen over de oprichting van een mondiaal fonds voor sociale bescherming.

Het project inzake de wereldwijde accelerator is een zeer ambitieus: de beoogde 2 000 miljard dollar vormen een gedegen investering in sociale bescherming. De heer Detavernier is er nochtans van overtuigd dat een mondiaal fonds voor sociale bescherming een noodzakelijk instrument is om die doelstelling te bereiken. Welke vorm moet dat fonds aannemen? Moet het steunen op het sleutelprogramma van de IAO? Er is in ieder geval een solide hefboom nodig. Een mondiaal fonds zal binnen het kader van die wereldwijde accelerator zeker zijn nut bewijzen.

Mevrouw Lobé Cissokho, coördinatrice van het Réseau des mutuelles de santé Oyofal Paj (Senegal), schetst een analyse van de situatie in de Afrikaanse lage-inkomenslanden. Bepaalde Afrikaanse landen hebben een denkoefening gedaan over de sociale bescherming van hun bevolking. Dankzij de politieke wil van zijn regering heeft Senegal een ziekteverzekering voor allen ontwikkeld en is het oorspronkelijk aantal verzekerden van 6 % gestegen naar 48 % in 2020. De continuïteit van de zorgverstrekking is voortaan gegarandeerd en de zieken worden op alle niveaus in een zorgtraject opgenomen.

Sommige mensen zijn echter, ondanks het feit dat ze eveneens het recht hebben om te worden behandeld, niet in staat om hier financieel in bij te dragen. Het is daarom goed dat wordt nagedacht over andere oplossingen dan het mondiaal fonds voor sociale bescherming. Dergelijke oplossingen bestaan. Zo steunt het Senegalese stelsel bijvoorbeeld op de bijdrage van de gezinnen en op de inning van verscheidene belastingen, waaronder die op alcohol en tabak. Er is nood aan stimulerende maatregelen. Om een uittreksel uit de geboorteakte te krijgen, moet men in Senegal bijvoorbeeld via een stelsel van sociale bescherming zijn verzekerd.

Mevrouw Cissokho vraagt de sprekers met aandring dat ze niet alleen de gedachtewisseling over de financiering van een mondiaal fonds voor sociale bescherming

financement alternatives pour la protection sociale dans les pays africains les plus pauvres.

Mme Annick Hellebuyck, première conseillère, FEB, considère qu'effectivement c'est à l'OIT de définir les modalités de fonctionnement, de gouvernance, les critères et d'avoir un débat de fond tripartite sur l'opportunité de ce futur mécanisme.

Qu'en est-il des pays qui n'autorisent pas la liberté d'association, ni la liberté syndicale?

L'OIT a pour mission notamment d'élaborer des normes et de contrôler leur application. Chaque année, un millier de plaintes sont examinées par un comité d'experts pour non-respect des normes sociales. 24 plaintes sont examinées chaque année par les partenaires sociaux. 24 pays sont mis sur la sellette au moins de juin lors de la conférence internationale du travail. Bien entendu, les pays concernés n'aiment pas se retrouver sur cette liste. Cette forme de "*name and shame*" doit les inciter à aller de l'avant, vers le progrès social et le respect des normes sociales de l'OIT.

Pour la FEB, le dialogue social comme conditionnalité est un enjeu important. Il faut veiller à ce que les acteurs de ce dialogue – organisations d'employeurs et syndicats locaux – aient suffisamment de capacités, fournissent les garanties qu'ils sont représentatifs et ont les compétences requises pour être des partenaires responsables. Cette exigence en appelle au renforcement des capacités des organes de concertation et des structures de sécurité sociale.

Mme Ineke De Bisschop, conseillère adjointe, FEB, souligne qu'il faut en effet tenir compte des aspects liés au partage des responsabilités, et créer une réelle adhésion par le tripartisme représentatif. Il est important de parler aux pays qui le souhaitent et d'écouter les demandes locales. La valeur ajoutée de l'OIT est de faire entendre les voix du monde entier des trois principales parties prenantes que sont les autorités, les organisations d'employeurs et les syndicats.

Quant à l'Assemblée générale des Nations unies, elle a une certaine autorité, mais ses résolutions ne sont pas contraignantes et concernent seulement les gouvernements nationaux. Pour un sujet comme la protection sociale, tout le monde doit être autour de la table. Pour renforcer les capacités, il faut mener le débat au bon niveau afin de créer un système durable. Les projets

mais aussi ceux qui ont des alternatives de financement pour la protection sociale dans les pays africains les plus pauvres.

Mevrouw Annick Hellebuyck, senior adviser, VBO, meent dat het inderdaad de IAO toekomt om de nadere voorwaarden voor de werking en de *governance* van dit fonds en voor de criteria waaraan het moet voldoen, vast te leggen. Tevens moet men een tripartiet debat ten gronde voeren over de wenselijkheid van dat toekomstige mechanisme.

Wat met landen zonder vrijheid van vereniging of vakbondsvrijheid?

De IAO heeft immers tot taak normen uit te werken en toe te zien op de toepassing ervan. Elk jaar onderzoekt een comité van experts een duizendtal klachten wegens niet-naleving van de sociale normen. De sociale partners buigen zich over gemiddeld 24 klachten per jaar. Naar aanleiding van de Internationale Arbeidsconferentie in juni kregen 24 landen een vermaning. Het spreekt voor zich dat de betrokken landen liever niet op die lijst staan. Een dergelijke *naming and shaming* moet hen ertoe aanzetten om toekomstgericht te werken, om sociale vooruitgang te boeken en om de door de IAO vastgelegde sociale normen na te leven.

Voor het VBO vormt sociale dialoog een vitale voorwaarde om die ambitie waar te maken. Er moet over worden gewaakt dat de actoren van die dialoog – werkgeversorganisaties en lokale vakbonden – voldoende slagkracht hebben, kunnen verzekeren dat ze representatief zijn en over de vereiste bevoegdheid beschikken om als verantwoordelijke partners op te treden. Een en ander veronderstelt een versterking van de slagkracht van de overlegorganen en van de socialezekerheidsstructuren.

Mevrouw Ineke De Bisschop, deputy adviser, VBO, onderstreept dat inderdaad rekening moet worden gehouden met aspecten in verband met het delen van verantwoordelijkheid en dat daadwerkelijke betrokkenheid via een representatief tripartiet overleg een must is. Het is belangrijk dat er wordt gepraat met de landen die dat willen en dat de lokale vragen worden gehoord. De meerwaarde van de IAO is dat de wereldwijd drie belangrijkste stakeholders aan bod komen: de overheden, de werkgeversorganisaties en de vakbonden.

Wat de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties betreft, klopt het dat die een zekere autoriteit heeft, hoewel haar resoluties niet bindend zijn en enkel de nationale regeringen betreffen. Voor een onderwerp als sociale bescherming moet de hele wereld aan tafel gaan zitten. Om de slagkracht te versterken en tot een duurzaam stelsel te komen, moet het debat op het juiste

de l'OIT sont gérés par les membres de l'OIT, et cette formule, estime l'oratrice, est souhaitable.

M. Mateo Alaluf, professeur émérite de l'Université Libre de Bruxelles (ULB), considère que l'adoption d'un Fonds mondial pour la protection sociale est un élément très positif, mais insuffisant. Le plus important est de poser le problème en termes de sécurité sociale. Les programmes visant à distribuer un revenu à des familles pour les sortir de la pauvreté se sont toujours avérés insuffisants. Dans un premier temps, ces familles trouvaient une aide, puis se demandaient à quoi bon si elles ne pouvaient pas se faire soigner, envoyer leurs enfants à l'école, et étaient privées de toute mobilité.

M. Alaluf en déduit que l'on ne peut se limiter à distribuer de l'aide matérielle aux familles. Le fait de poser la question à partir de la sécurité sociale est un réel progrès. L'orateur préconise de considérer la sécurité sociale comme un bien commun. Il ajoute que la sécurité sociale ne peut vraiment s'imposer que si elle vient de la base. Des mesures imposées par des autorités de manière purement administrative ou technocratique ne peuvent résoudre les problèmes de la population comme ils se posent localement et comme celle-ci les ressent. De ce point de vue, l'idée de permettre à la société civile d'exister, de soutenir les syndicats, les mutuelles et les associations d'entraide mutuelle qui se constituent est essentielle.

L'orateur fait remarquer qu'il faut éviter de poser les problèmes localement selon le modèle belge de la concertation sociale avec des partenaires préconstitués. Le contexte nécessite d'abord d'animer et de renforcer la société civile pour qu'elle puisse prendre en main ce type de mécanisme.

*Mme Karin Debroey, European Policy Officer, ACV, soutient le plaidoyer de M. De Vuyst sur l'importance de la cohérence politique. La protection sociale est un levier pour le développement parce qu'elle est un droit humain et un élément de redistribution. En Belgique aussi, la protection sociale joue ce rôle en dehors de la fiscalité. De plus, la protection sociale contribue à l'objectif 8 de développement durable sur le travail décent. Le commerce doit être équitable et servir le développement, et pas l'inverse. Les normes sociales et écologiques doivent occuper une position centrale et être promues par le commerce. L'obligation légale de diligence (*duty of care*) qui implique la responsabilité des entreprises en matière des droits humains dans le droit du travail, y compris la sécurité sociale, a toute son importance, à*

echelon worden gevoerd. De IAO-projecten worden door de IAO-leden beheerd en volgens de spreekster is die formule dan ook aan te bevelen.

De heer Mateo Alaluf, professor emeritus aan de Université Libre de Bruxelles (ULB), vindt een wereldwijd fonds voor sociale bescherming zeer positief, maar ontoereikend. Het komt er vooral op aan het probleem vanuit sociale-zekerheidsoogpunt te benaderen. De programma's waarmee men aan gezinnen een inkomen wou uitdelen om hen uit de armoede te halen, zijn keer op keer onvoldoende gebleken. In een eerste fase van die programma's kregen die gezinnen inderdaad financiële hulp, maar ze vroegen zich al snel af waarvoor die goed was als ze zich toch niet konden laten verzorgen of hun kinderen niet naar school konden sturen, verstoken als ze waren van elke vorm van mobiliteit.

De heer Alaluf leidt daaruit af dat men niet kan volstaan met het verdelen van materiële hulp aan de gezinnen. De kwestie vanuit de sociale zekerheid benaderen, is een ware stap vooruit. De spreker pleit ervoor om de sociale zekerheid als een gemeenschappelijk goed te beschouwen. Hij voegt eraan toe dat er slechts van sociale zekerheid sprake kan zijn als die vanuit de basis komt. Maatregelen die de overheden op louter administratieve of technocratische wijze opleggen, zijn niet bij machte de lokale problemen van de bevolking, zoals die door haar worden gevoeld, op te lossen. In die context is het idee om het middenveld bestaansrecht te geven en om de vakbonden, de ziekenfondsen en de opkomende verenigingen voor onderlinge hulp te ondersteunen, van wezenlijk belang.

De spreker merkt op dat men niet de fout mag maken de problemen lokaal te bekijken vanuit het Belgische model van sociaal overleg met vooraf vastgestelde partners. De context maakt het eerst en vooral noodzakelijk om het middenveld warm te maken en te versterken, opdat het van dat soort mechanisme gebruik zou kunnen maken.

*Mevrouw Karin Debroey, European Policy Officer, ACV, ondersteunt het pleidooi van de heer De Vuyst met betrekking tot het belang van de beleidssamenhang. De sociale bescherming is een hefboom voor ontwikkeling aangezien ze een mensenrecht en een element voor herverdeling is. In België speelt de sociale bescherming, naast de fiscaliteit, die rol eveneens. Bovendien draagt de sociale bescherming bij aan duurzame-ontwikkelingsdoelstelling nr. 8 inzake waardig werk. Handel moet billijk zijn en de ontwikkeling ten goede komen en niet omgekeerd. De sociale en ecologische normen moeten een centrale plaats krijgen en door de handelspraktijken worden uitgedragen. Naast fiscaliteit en eerlijke commerciële banden is de wettelijke verplichting tot zorgvuldigheid (*duty of care*) in het arbeidsrecht (inclusief de sociale*

côté de la fiscalité et de rapports commerciaux équitables au niveau mondial.

La liberté syndicale et la liberté d'association sont i fondamentales. Sans ces dernières, il ne peut être question de développer un contre-pouvoir et une société équitable. Il est important de donner des moyens aux mouvements sociaux pour construire la sécurité sociale à partir de la base.

Mme Debroey reprend l'exemple du Sénégal où la Belgique a joué un rôle proactif dans le passé, en finançant le programme STEP de l'OIT pour aider à construire ce mouvement mutualiste. Cependant, pour étendre la couverture de sécurité sociale de 6 % à 48 %, le gouvernement sénégalais a pris les choses en main. Il a fixé un cadre législatif, prévu un financement, des institutions et des agences. Il a agi intelligemment en intégrant le mouvement social créé par les mutualités comme moyens et capital social disponibles. Le rôle de l'État a donc été déterminant.

C'est pourquoi Mme Debroey plaide pour une sécurité sociale basée sur des systèmes de l'OIT et pour l'établissement d'un Fonds mondial pour la protection sociale sous la direction de l'OIT, car les systèmes et les lois dans la sécurité sociale sont fondamentaux. Il ne suffit pas, comme le fait la Banque mondiale, de prévoir des transferts financiers, si l'on ne travaille pas dans un cadre légal.

L'économie informelle constitue un problème essentiel, car ces travailleurs sont exclus du droit à la sécurité sociale et du droit du travail. Cette situation est avant tout un problème de légalité dans de nombreux pays. La Recommandation 204 de l'OIT sur la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle concerne la création d'entités économiques, de micro-entreprises, mais aussi des éléments de fiscalité et de légalité. Il s'agit donc d'un mécanisme plus vaste qu'un simple transfert financier, qui doit être appréhendé de manière systématique.

L'OIT met l'accent sur le tripartisme, la consultation et le dialogue. Pour l'oratrice, si les mutuelles ne sont pas prévues en tant que telles au sein de l'OIT, elles sont bel et bien des acteurs pertinents de la protection sociale à impliquer également. La participation et la transparence sont aussi un garde-fou contre la corruption. Le Fonds mondial prévoit de mettre sur pied des systèmes d'inspection.

zekerheid), die de bedrijven een verantwoordelijkheid inzake mensenrechten geeft, uiterst belangrijk.

De syndicale vrijheid en de vrijheid van vereniging zijn van fundamenteel belang. Zonder die vrijheden kunnen er geen tegenmacht en al evenmin een eerlijke samenleving tot stand komen. Het is belangrijk de sociale bewegingen de middelen te geven om de sociale zekerheid van onderuit op te bouwen.

Mevrouw Debroey geeft opnieuw het voorbeeld van Senegal, waar België in het verleden een proactieve rol heeft gespeeld door het STEP-programma van de IAO te financieren om de uitbouw van dat ziekenfondssysteem te ondersteunen. Om de dekking van de sociale zekerheid te vergroten van 6 tot 48 % heeft de Senegalese regering echter zelf de handen uit de mouwen gestoken. Ze heeft een wetgevend kader vastgelegd en gezorgd voor een financiering, instellingen en agentschappen. Er werd intelligent gehandeld door de sociale beweging die de ziekenfondsen hebben opgericht in het beleid te integreren als een factor van beschikbare middelen en van maatschappelijk kapitaal. De rol van de Staat was hier dus doorslaggevend.

Daarom pleit mevrouw Debroey voor een sociale zekerheid gebaseerd op IAO-stelsels en voor de oprichting van een mondiaal fonds voor de sociale bescherming onder leiding van de IAO, aangezien het fundamenteel is dat de sociale zekerheid kan bogen op wetten en stelsels. Het volstaat niet te voorzien in financiële transfers – zoals de Wereldbank doet – indien niet binnen een wettelijk kader wordt gewerkt.

De informele economie vormt een wezenlijk probleem, aangezien die werknemers uitgesloten zijn van het recht op sociale zekerheid en het arbeidsrecht. Die situatie is bovenal een legaliteitsprobleem in talrijke landen. Aanbeveling 204 van de IAO over de transitie van de informele naar de formele economie behelst de oprichting van economische entiteiten en micro-ondernemingen, maar ook aspecten van fiscaliteit en legaliteit. De regeling is dus veel meer dan louter een financiële transfer en vereist een stelselmatige aanpak.

De IAO legt de nadruk op tripartite besluitvorming, raadpleging en dialoog. Hoewel de ziekenfondsen niet als dusdanig zijn opgenomen binnen de IAO, zijn ze volgens de spreker voor de sociale bescherming wel degelijk relevante actoren die ook bij een en ander moeten worden betrokken. Participatie en transparantie kunnen eveneens een dam opwerpen tegen corruptie. Het is de bedoeling dat het mondiaal fonds inspectiestelsels tot stand brengt.

L'objectif principal du Fonds n'est pas de payer les coûts récurrents que les pays paient déjà, y compris certains pays pauvres comme la République démocratique du Congo, mais bien d'investir dans des systèmes. Le Sénégal, par exemple, a toujours payé les différentes indemnités et allocations de sécurité sociale. Les financements externes ont servi à appuyer de nouveaux systèmes pilotes et de nouvelles institutions, et les résultats sont déjà visibles.

La base de ce système est l'organisation des travailleurs. Mme Debroey prend pour exemple les marchés de Kinshasa qui étaient insalubres. Grâce à l'organisation des travailleurs, les autorités ont transformé le marché en un milieu salubre. Les travailleurs ont obtenu gain de cause car, en échange, ils ont proposé de collecter les taxes du marché.

La mobilisation des ressources domestiques est un aspect fondamental de la coopération au développement, et le Fonds mondial est un tremplin pour y parvenir. De nombreux pays à faible revenu ou à revenu intermédiaire ont mobilisé des ressources propres pour développer la protection sociale par la perception de taxes, sur le tabac ou le GSM notamment.

D. Répliques

M. Malik Ben Achour (PS) souhaite quelques dernières précisions de Mme Schmitt sur l'articulation entre le Fonds mondial pour la protection sociale et l'Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale. Si le Fonds mondial est intégré à l'Accélérateur, sa concrétisation dépend-il de la concrétisation de ce dernier? Les destins des deux projets sont-ils liés?

Mme Valérie Schmitt souligne que l'Accélérateur mondial vise non seulement la protection sociale mais aussi l'emploi. La théorie du changement de cet accélérateur repose sur le fait de combiner l'accès universel à la protection sociale et des politiques actives du marché du travail, à savoir des politiques d'emploi, la formation professionnelle ou encore l'appui aux micro-entreprises. Cette approche intégrée emploi-protection sociale incitera les travailleurs de l'économie informelle à se formaliser, permettra de créer de l'emploi dans des secteurs en pleine croissance, comme le secteur des soins de santé, et des emplois verts. Des revenus nationaux supplémentaires seront créés, et plus de ressources seront disponibles

De la plus importante des objectifs du fonds est de ne pas payer les coûts récurrents (die betalen de landen zelf reeds, ook bepaalde arme landen zoals de Democratische Republiek Congo), mais te investeren in de systemen die worden uitgewerkt. Zo heeft Senegal altijd de verschillende tegemoetkomingen en uitkeringen van de sociale zekerheid betaald. De externe financieringen dienden als ondersteuning van nieuwe proefstelsels en nieuwe instellingen, waarvan de resultaten al zichtbaar zijn.

De werknemersorganisaties vormen de sokkel van die regeling. Mevrouw Debroey geeft het voorbeeld van de markten in Kinshasa, die op gezondheidsvlak te wensen overlieten. Dankzij de werknemersorganisatie heeft de overheid de markt omgevormd tot een gezonde omgeving. De werknemers hebben dit gedaan gekregen omdat ze in ruil hadden voorgesteld de marktheffingen te innen.

De mobilisatie van binnenlandse middelen is een fundamenteel aspect van de ontwikkelingssamenwerking en het mondiaal fonds vormt daartoe een springplank. Talloze landen met een laag of gemiddeld inkomen hebben eigen middelen aangewend om de sociale bescherming uit te bouwen door belastingen te heffen op onder meer tabak of gsm's.

D. Replieken

De heer Malik Ben Achour (PS) vraagt mevrouw Schmitt enkele laatste verduidelijkingen over de onderlinge afstemming tussen het mondiaal fonds voor de sociale bescherming en de wereldwijde accelerator voor werk en sociale bescherming. Indien het mondiaal fonds in de accelerator zou worden geïntegreerd, zou de concrete totstandkoming ervan dan afhangen van de concrete totstandkoming van die accelerator? Is het lot van het ene project gekoppeld aan dat van het andere?

Mevrouw Valérie Schmitt benadrukt dat de wereldwijde accelerator niet alleen gericht is op de sociale bescherming, maar ook op de werkgelegenheid. De achter die accelerator schuilgaande theorie van de verandering berust op het feit dat de universele toegang tot de sociale bescherming wordt gecombineerd met actieve beleidsmaatregelen op het vlak van de arbeidsmarkt, met name het werkgelegenheidsbeleid, de beroepsopleiding of de steun voor micro-ondernemingen. Die geïntegreerde aanpak werkgelegenheid-sociale bescherming zal de werknemers van de informele economie ertoe aanzetten de overstap te maken naar de formele economie en zal het mogelijk maken groene banen te scheppen alsook

pour les politiques publiques relatives notamment à la protection sociale.

Mme Schmitt rappelle que l'Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale comporte trois piliers:

1. le volet technique: bâtir les institutions, renforcer les capacités;

2. le volet financier: mobilisation des ressources internes du pays, complétée par une aide publique internationale;

3. le volet cohérence: cohérence des politiques liées au financement et celles liées à l'emploi et à la protection sociale. Cohérence des institutions nationales et des institutions internationales.

Mme Schmitt réitère l'idée selon laquelle la Recommandation 202 pourrait garantir cette cohérence.

L'Accélérateur pour l'emploi et la protection sociale est un mécanisme plus vaste que le Fonds mondial pour la protection sociale, puisqu'il inclut les ingrédients des trois volets évoqués. Il a l'avantage d'avoir déjà été lancé par le secrétaire général des Nations unies, et le BIT a reçu le mandat de travailler sur cet outil. L'OIT voit le Fonds mondial comme un mécanisme de financement global pour la protection sociale, qui peut être une institution ou pas. Quand cet Accélérateur sera mis en œuvre, il y aura un mécanisme de financement global pour la protection sociale universelle.

banen in sectoren met een sterke bloei, zoals die van de zorg en de gezondheid. Er zullen bijkomende nationale inkomsten worden geschapen en er zullen meer middelen beschikbaar zijn voor overheidsbeleid, meer bepaald op het vlak van sociale bescherming.

Mevrouw Schmitt wijst erop dat de wereldwijde accelerator voor werk en sociale bescherming op drie pijlers is gestoeld:

1. de technische pijler: de instellingen opbouwen, de capaciteiten versterken;

2. de financiële pijler: de interne middelen van het land mobiliseren, aangevuld met internationale overheidssteun;

3. de pijler met betrekking tot de samenhang: de samenhang tussen het beleid in verband met de financiering en dat inzake werkgelegenheid en sociale bescherming. Samenhang tussen de nationale en de internationale instellingen.

Mevrouw Schmitt herhaalt het idee dat Aanbeveling nr. 202 die samenhang zou kunnen waarborgen.

De wereldwijde accelerator voor werk en sociale bescherming is een veel ruimere regeling dan het mondiaal fonds voor de sociale bescherming, aangezien het de ingrediënten van de drie aangehaalde pijlers bevat. De accelerator heeft het voordeel dat hij door de secretaris-generaal van de Verenigde Naties reeds in het leven werd geroepen en dat het IAB het mandaat heeft gekregen om werk te maken van dit instrument. Het IAB beschouwt het mondiaal fonds als een wereldwijde regeling ter financiering van de sociale bescherming, die al dan niet als een instelling kan worden opgevat. Wanneer die accelerator eenmaal in werking zal zijn gesteld, zal men beschikken over een regeling voor de wereldwijde financiering van de universele sociale bescherming.

IV. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) renvoie au débat qui s'est tenu dans le cadre de l'audition du 26 octobre 2021 et souhaite clôturer la discussion rapidement.

M. Malik Ben Achour (PS) indique que le texte à l'examen est le résultat d'un travail constructif, d'abord avec la société civile, qui a pris l'initiative. Il est essentiel de pouvoir partir du terrain, où des femmes et des hommes qui participent au changement social font la force vive de la société.

Ensuite, le travail s'est poursuivi grâce aux auditions, lors desquelles la commission a pu écouter des interlocuteurs de qualité, des représentations officielles, l'Organisation Internationale du Travail (OIT), des ONG, des syndicats, des mutuelles et même une représentante d'une mutuelle sénégalaise, Madame Lobe Sissoko, qui a pu montrer l'intérêt, pour le terrain, d'avancer sur cette question cruciale du financement de la protection sociale universelle.

Le membre rappelle que plus de la moitié de la population mondiale vit sans protection sociale.

La protection sociale est un ensemble de mécanismes de prévoyance qui répond à différents types de risques ou d'événements auxquels les êtres humains peuvent faire face tout au long de leur vie: la maladie, la grossesse, la vieillesse, les accidents de travail, l'invalidité, la mort d'un parent, la perte d'un emploi etc., et qui sont susceptibles de les laisser soudainement sans revenus.

En réponse à ces risques, la protection sociale garantit des soins de santé essentiels, y compris pour la maternité, ainsi qu'une sécurité de revenus pour les enfants, les personnes âgées, les personnes actives en cas de chômage, d'invalidité ou de maladie. C'est ce que l'OIT nomme les quatre socles d'une protection sociale universelle.

Dans le contexte de crise sanitaire mondiale, les États qui disposent d'un système de protection sociale et de santé fort ont permis d'assurer une certaine sécurité de revenus et des soins, en ce compris les vaccins, à leur population.

Les défis liés à la pandémie démontrent, ce qu'avait déjà fait la globalisation, la nécessité de répondre mondialement aux enjeux mondiaux et donc de financer et d'organiser une protection sociale universelle, car elle

IV. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) verwijst naar het debat naar aanleiding van de hoorzitting van 26 oktober 2021 en wenst de bespreking spoedig af te ronden.

De heer Malik Ben Achour (PS) geeft aan dat de voorliggende tekst het resultaat is van een constructieve samenwerking met inzonderheid het middenveld, dat er het voortouw voor heeft genomen. Het is belangrijk dat het initiatief kan vertrekken vanuit het veld, waar de vrouwen en mannen die voor maatschappelijke verandering opkomen, de motor van de maatschappij zijn.

Vervolgens zijn de werkzaamheden voortgezet via hoorzittingen. Ter gelegenheid daarvan heeft de commissie haar oor te luisteren kunnen leggen bij eminente sprekers, officiële afvaardigingen, de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), ngo's, vakbonden en ziekenfondsen – tot een Senegalees ziekenfonds toe –, namens het welk mevrouw Lobe Sissoko heeft kunnen aantonen hoe belangrijk het voor het middenveld is dat voortgang wordt gemaakt met het cruciale aspect van de financiering van universele sociale bescherming.

Het lid herinnert eraan dat meer dan de helft van de wereldbevolking geen sociale bescherming geniet.

Sociale bescherming is een geheel van voorzorgsmechanismen dat soelaas biedt bij allerlei risico's of gebeurtenissen waar een mens in de loop van het leven mee te maken kan krijgen (ziekte, zwangerschap, ouderdom, arbeidsongevallen, invaliditeit, overlijden van een ouder, baanverlies enzovoort) en waardoor het inkomen plots volledig kan wegvallen.

Om die risico's op te vangen, waarborgt de sociale bescherming essentiële gezondheidszorg, ook voor aanstaande moeders, alsook inkomenszekerheid voor kinderen, ouderen en werkenden die werkloos, arbeidsongeschikt of ziek worden. De Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) verwijst daarnaar als de vier niveaus van universele sociale bescherming.

Staten met een solide systeem van sociale en gezondheidsbescherming hebben hun bevolking tijdens de wereldwijde gezondheidscrisis een zekere mate van inkomenszekerheid en van zorg, waaronder vaccinatie, kunnen waarborgen.

Zoals globalisering eerder, tonen nu ook de uitdagingen van de pandemie aan dat het zaak is op mondiale uitdagingen een mondiaal antwoord te bieden en aldus een universele sociale bescherming te financieren en te

est un puissant levier de développement, de lutte contre les inégalités et de résilience face aux crises.

C'est la raison pour laquelle il est essentiel de soutenir un mécanisme multilatéral chargé de renforcer et de financer la protection sociale universelle.

Mme Els Van Hoof (CD&V) a déjà, sous la précédente législature, déposé une proposition de résolution visant à intégrer et à ancrer le droit à la protection sociale dans la politique internationale belge (DOC 54 1174/001), qui a débouché sur un *position paper*. Dans la proposition de résolution à l'examen, il est demandé d'élaborer une note stratégique.

L'intervenante salue l'ajout qui vise à organiser également la protection sociale au plan multilatéral. En effet, les initiatives sont extrêmement fragmentées et peu coordonnées: quatre milliards de personnes sont encore toujours privées de protection sociale. Le mécanisme de financement proposé favoriserait la mise en œuvre de la Convention n° 102 de l'OIT.

L'intervenante espère que la proposition de résolution pourra contribuer à renforcer la protection sociale. La pandémie a montré ce qui arrive lorsque des gens se retrouvent sans revenus du fait de l'absence de protection sociale. En Belgique, par exemple, les indépendants ont bénéficié d'une aide mais dans de nombreux pays, l'économie informelle ne permet pas de se tourner vers des systèmes sociaux. L'intervenante soutiendra dès lors la proposition de résolution.

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) se réjouit qu'un thème aussi important que la protection sociale puisse également être débattu en commission des Relations extérieures. Les chiffres sont clairs: 7 personnes sur 10 dans le monde n'ont pas de protection sociale de qualité tandis que 5 personnes sur 10 n'ont même pas la moindre forme de protection sociale.

La protection sociale n'a pourtant rien d'un privilège: elle fait partie des droits de l'homme et est, à ce titre, inscrite dans la Déclaration universelle des droits de l'homme de 1948. C'est la raison pour laquelle il est également de notre responsabilité de contribuer à la réalisation de ce droit fondamental.

Il existe encore une deuxième raison pour laquelle tout le monde ferait bien d'investir dans une protection sociale universelle, à savoir un intérêt personnel bien compris.

organiseren; universele sociale bescherming is immers een krachtige hefboom voor ontwikkeling, gaat ongelijkheid tegen en biedt veerkracht in tijden van crisis.

Een multilateraal mechanisme voor de versterking en financiering van de universele sociale bescherming verdient dus zonder meer steun.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) diende tijdens de vorige zittingsperiode reeds een voorstel van resolutie in betreffende de opname en de verankering van het recht op sociale bescherming in het Belgisch internationaal beleid (DOC 54 1174/001), waarna een *position paper* werd uitgewerkt. In het voorliggende voorstel van resolutie wordt ervoor gepleit om dit om te vormen tot een strategienota.

Het is positief dat de aanvulling werd toegevoegd om sociale bescherming ook op multilateraal vlak te organiseren. De initiatieven zijn immers zeer versnipperd en weinig gecoördineerd. Vier miljard mensen leven nog altijd zonder sociale bescherming. Het voorgestelde financieringsmechanisme zou een goede uitvoering van IAO-Verdrag nr. 102 mogelijk kunnen maken.

De spreker hoopt dat met het voorstel van resolutie een bijdrage geleverd kan worden om sociale bescherming op een hoger niveau te tillen. De pandemie heeft aangetoond wat er gebeurt wanneer mensen zonder inkomen vallen wegens een gebrek aan sociale bescherming. In België kregen zelfstandigen bijvoorbeeld hulp, maar in veel landen biedt de informele economie geen mogelijkheid om terug te vallen op sociale systemen. De spreker zal het voorstel van resolutie dan ook steunen.

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) is verheugd dat ook in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen een belangrijk thema zoals sociale bescherming besproken kan worden. De cijfers zijn duidelijk: 7 op 10 mensen in de wereld hebben geen volwaardige sociale bescherming en 5 op 10 mensen hebben zelfs geen enkele vorm van sociale bescherming.

Sociale bescherming is allerm minst een privilege, het is een mensenrecht. Dat is ook de reden waarom het ingeschreven staat in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens uit 1948. Daarom hebben wij ook een verantwoordelijkheid om bij te dragen tot de verwezenlijking van dat fundamentele mensenrecht.

Er is nog een tweede reden waarom iedereen best mee zou investeren in universele sociale bescherming, en dat is uit welbegrepen eigenbelang.

En fait, la crise du coronavirus devrait constituer pour chacun une prise de conscience cruciale. La solidarité internationale est la seule manière de venir à bout des maladies mortelles et des pandémies et c'est pour cela qu'il faut investir dans les soins de santé afin que la population puisse également être protégée contre la maladie.

En outre, la protection sociale n'est pas un coût, mais un investissement, avec un rendement élevé à la clé. Si la crise du coronavirus a montré une chose, c'est bien que la protection sociale a un effet stabilisateur sur les économies, dès lors qu'elle aide à maintenir à niveau la consommation des ménages en période de récession économique. Elle permet aux ménages d'épargner afin de pouvoir mieux faire face à des situations de crise comme la maladie ou la perte d'emploi. Elle encourage les investissements dans l'enseignement et les soins de santé, ce qui améliore *in fine* la productivité du travail et les chiffres de l'emploi. Elle a montré ses effets multiplicateurs sur l'économie locale, elle fait en sorte que les gens ne se sentent pas contraints d'émigrer et elle permet de garder les maladies mortelles sous contrôle, de sorte que les personnes plus âgées (y compris belges), qui sont les plus vulnérables, sont mieux protégées. La protection sociale augmente clairement la résilience d'un pays en cas de crises et contribue en outre à réduire les inégalités en plus d'être un levier de développement.

À ce titre, elle constitue également l'un des secteurs prioritaires de la politique en matière de développement et fait que pour la première fois, la coopération belge au développement lance un portefeuille thématique "protection sociale" mis sur pied dans la région d'Afrique centrale, notamment en République démocratique du Congo, en Ouganda et au Rwanda.

Dans ce cadre, l'accent sera mis sur plusieurs aspects:

- a) la création de conditions de travail décentes et d'emplois productifs;
- b) la protection sociale des travailleurs;
- c) la formalisation de l'emploi informel.

Le premier et le dernier aspect sont importants car la protection sociale va de pair avec le travail décent. Les quatre piliers définis par l'OIT en matière de travail décent constituent donc le cadre de référence de la protection sociale.

C'est la raison pour laquelle le texte de la proposition de résolution demande spécifiquement aux pays partenaires de la Belgique de ratifier la Convention n° 102 de

Eigelijk had de coronacrisis voor iedereen een cruciale wake-upcall moeten zijn. Internationale solidariteit is de enige manier om dodelijke ziekten en pandemieën te verslaan, en daarom moet worden geïnvesteerd in gezondheidszorg, zodat mensen ook beschermd zijn tegen ziekte.

Sociale bescherming is bovendien geen kostenpost: het is een investering, met een groot rendement. Als de coronacrisis immers één ding heeft aangetoond, dan is het wel dat sociale bescherming een stabiliserend effect heeft op economieën, aangezien het helpt de consumptie van huishoudens op peil te houden in tijden van economische recessie. Het stelt huishoudens in staat te sparen, zodat zij beter het hoofd kunnen bieden aan crisissituaties als ziekte of baanverlies. Het moedigt investeringen in onderwijs en gezondheidszorg aan, waardoor uiteindelijk de arbeidsproductiviteit en de werkgelegenheidscijfers verbeteren. Het heeft aangetoonde multiplicatoreffecten op de lokale economie. Dat zorgt ervoor dat mensen niet de nood voelen om te migreren. Het zorgt ervoor dat dodelijke ziekten onder controle gehouden kunnen worden, waardoor de oudere bevolking (ook de Belgische), die het meest kwetsbaar is, veiliger is. Sociale bescherming verhoogt duidelijk de weerbaarheid van een land bij crisissen, zorgt daarnaast voor een vermindering van de ongelijkheid en is een hefboom voor ontwikkeling.

Daarom is het ook een van de prioritaire sectoren van het ontwikkelingsbeleid en wordt er vanuit de Belgische ontwikkelingssamenwerking voor het eerst gewerkt met een thematische portefeuille "sociale bescherming" die ingezet wordt in de regio Centraal-Afrika, met name in de Democratische Republiek Congo, Oeganda en Rwanda.

Er wordt gefocust op een aantal aspecten:

- a) het scheppen van waardig werk en productieve werkgelegenheid;
- b) sociale bescherming van werknemers;
- c) het formaliseren van informeel werk.

Het eerste en laatste aspect zijn belangrijk omdat sociale bescherming hand in hand gaat met waardig werk. De vier pijlers inzake waardig werk van de IAO zijn dan ook het referentiekader voor sociale bescherming.

In het voorstel van resolutie wordt daarom ook specifiek aan de partnerlanden van België in de internationale samenwerking gevraagd om Verdrag nr. 102 van de IAO

l'OIT. Cette convention englobe les 9 branches classiques de la sécurité sociale et définit également les normes minimales de protection sociale.

L'intervenante souhaite poursuivre sur cette voie et demande donc que le gouvernement continue à investir dans des projets qui soutiennent la protection sociale. Cinquante millions d'euros ont déjà été débloqués à cet effet, et il est très important de continuer sur cette voie.

La proposition de résolution demande en outre que notre pays s'efforce, au niveau international, de mettre en place un mécanisme financier qui ouvrirait la voie à un système de protection sociale universelle et de jouer un rôle de premier plan dans le Partenariat mondial pour une protection sociale universelle (USP2030). Selon l'OIT, un tel mécanisme financier représenterait un coût équivalent à 6 % du PIB mondial. L'organisation estime donc qu'il s'agit plus d'une question de choix que d'une question d'objectifs impayables ou irréalistes.

Pour Mme Reynaert, l'idée n'est pas que les contribuables des pays riches paient indéfiniment pour la protection sociale dans les pays pauvres. Elle voit ce soutien financier comme une première étape nécessaire au lancement d'un processus qui permettra progressivement aux pays à faible revenu de financer eux-mêmes leur propre protection sociale. Les pays qui bénéficieraient du soutien de ce fonds devront s'engager à développer des niveaux de protection sociale en concertation avec les partenaires sociaux et la société civile, avec lesquels des plans d'action seraient élaborés conjointement. Ces plans, s'étendant sur dix ou quinze ans, prévoiraient le développement progressif de la protection sociale et mentionneraient également les sources de financement requises. Le rôle de la communauté internationale dans ce contexte est essentiel, mais il est limité dans le temps. Elle devrait garantir un soutien financier lors de la mise en place initiale des programmes, dont le financement serait ensuite assuré de plus en plus par la mobilisation de ressources locales.

C'est pourquoi la proposition de résolution fixe également un certain nombre de conditions, dont les suivantes:

- il faut éviter la création d'un nouveau mécanisme de financement international qui viendrait s'ajouter aux instruments de coordination et de financement existants;
- le mécanisme financier doit contribuer au renforcement des capacités locales;

te ratifieren. Hierin zitten de negen klassieke takken van de sociale zekerheid vervat en ook de minimumnormen om op deze bescherming aanspraak te maken.

De spreekster wil voortgaan op de ingeslagen weg en vraagt dan ook om te blijven investeren in projecten die sociale bescherming ondersteunen. Er werd immers reeds 50 miljoen euro vrijgemaakt, en het is zeer belangrijk om op die ingeslagen weg te blijven doorgaan.

Verder vraagt het voorstel van resolutie om als land op internationaal niveau te ijveren voor een financieel mechanisme om een systeem van universele sociale bescherming in het leven te roepen en een prominente rol op te nemen binnen het *Global Partnership for Universal Social Protection* (USP2030). Volgens de IAO is de kostprijs hiervan 6 % van het wereldwijde bnp en is dit veeleer een kwestie van keuzes dan dat een en ander onbetaalbaar of onrealistisch zou zijn.

Voor mevrouw Reynaert is het niet de bedoeling dat belastingbetalers in rijke landen voor onbepaalde tijd betalen voor sociale bescherming in arme landen. Zij ziet deze financiële steun als een noodzakelijke eerste stap om een proces op gang te brengen dat de lage-inkomenslanden geleidelijk in staat zal stellen de sociale bescherming in eigen land zelf te financieren. Landen die steun uit het fonds zouden ontvangen, moeten zich ertoe verbinden sociale beschermingsniveaus te ontwikkelen in overleg met de sociale partners en het maatschappelijk middenveld, met wie de actieplannen gezamenlijk worden opgesteld. Deze plannen, die zich over tien of vijftien jaar uitstrekken, zouden voorzien in een geleidelijke uitbreiding van de sociale bescherming, waarbij de vereiste financieringsbronnen zouden worden aangegeven. De rol van de internationale gemeenschap is hierbij van essentieel belang, maar is beperkt in de tijd. Zij zou financiële steun moeten garanderen voor het initieel opzetten van programma's, waarvan een steeds groter deel van de financiering zou moeten worden verzekerd door de mobilisatie van lokale middelen.

Vandaar dat er in het voorstel van resolutie ook een aantal voorwaarden aan gekoppeld worden, zoals:

- voorkomen dat een nieuw internationaal financieringsmechanisme, naast de bestaande coördinatie- en financieringsinstrumenten, zou ontstaan;
- het financieel mechanisme moet bijdragen aan het versterken van de lokale capaciteit;

— une gestion saine et transparente des moyens doit être assurée, tant au niveau international qu'au niveau de la mise en œuvre des programmes.

C'est pourquoi les auteurs de la proposition appellent à la pleine participation des parties prenantes concernées et représentatives à tous les niveaux, notamment les partenaires sociaux et les organisations de la société civile.

Compte tenu de tous ces éléments, l'intervenante soutient pleinement la proposition de résolution à l'examen.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) souligne que la protection sociale se construit aussi depuis la base, par une société civile forte, des organisations sociales et des syndicats dans le Sud qui doivent eux-mêmes se renforcer pour mettre en place une protection sociale dans une perspective durable. La création d'un fonds de protection sociale, financé par le haut, est certes louable, mais cela ne nous dispense pas de l'obligation de porter le regard plus loin et de faire en sorte que les pays du Sud puissent développer eux-mêmes leurs richesses locales. Il existe encore aujourd'hui de nombreux déséquilibres, que ce soit sous la forme d'accords commerciaux inéquitables ou de concessions de multinationales, de droits d'importation élevés, de programmes d'ajustement structurel, etc. Il convient de prêter attention aux rapports de force injustes, qui peuvent compromettre les effets bénéfiques d'un fonds de protection sociale. Par ailleurs, une société civile forte, au sein de laquelle les organisations sociales et les syndicats disposent d'un pouvoir suffisant, mérite d'être soutenue.

Abstraction faite de ces observations, l'intervenant soutiendra la proposition de résolution à l'examen. Les amendements présentés apportent surtout des précisions sur les programmes de l'ONU et de l'OIT ou revêtent plutôt un caractère technique.

Mme Goedele Liekens (Open Vld) se réjouit que le texte proposé ait pu faire l'objet d'une collaboration constructive. Les amendements ont pour objectif d'élargir la proposition de résolution et de renforcer la protection sociale. Le monde fait face à de nombreux défis, mais une solution durable reste l'objectif. Outre le financement du mécanisme proposé, il convient également de prévoir des ajustements structurels. On pourra ainsi mettre en place un système de protection sociale.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) considère qu'il y clairement eut un virage entre la proposition de résolution initiale et les amendements à l'examen. Les modifications

— het goede en transparante beheer van de middelen moet worden gewaarborgd, zowel op het internationale niveau als op het niveau van de implementatie van programma's.

Daarom wordt gepleit voor een volwaardige participatie van de relevante en representatieve stakeholders op elk niveau, waaronder de sociale partners en organisaties uit de civiele maatschappij.

Al deze elementen in acht genomen, krijgt het voorliggende voorstel van resolutie de volle steun van de spreker.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) merkt op dat sociale bescherming ook van onderuit wordt opgebouwd door een sterk middenveld, sociale organisaties en vakbonden in het Zuiden, die zelf de krachtverhoudingen moeten opbouwen om sociale bescherming duurzaam uit te bouwen. Het vrijmaken van een fonds voor sociale bescherming, gefinancierd van bovenuit, is weliswaar lovenswaardig, maar het ontslaat ons niet van de verplichting om verder te kijken en ervoor te zorgen dat de landen in het Zuiden zelf hun lokale rijkdommen kunnen ontwikkelen. Momenteel bestaan er nog steeds heel wat oneerlijke handelsverdragen en concessies van multinationale ondernemingen, hoge importtarieven, structurele aanpassingsprogramma's enzovoort. Er is aandacht nodig voor oneerlijke machtsverhoudingen die de baten van een fonds voor sociale bescherming ondergraven. Daarnaast verdient een sterk middenveld met voldoende armslag voor sociale organisaties en vakbonden ondersteuning.

Los van deze bemerkingen zal de spreker het voorliggende voorstel van resolutie steunen. De ingediende amendementen verduidelijken vooral de programma's van de VN en de IAO of zijn veeleer technisch.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) is verheugd dat voor de ter bespreking voorliggende tekst constructief kon worden samengewerkt. De amendementen hebben tot doel het voorstel van resolutie uit te breiden en de sociale bescherming te vergroten. Wereldwijd zijn er vele uitdagingen, maar een duurzame oplossing blijft de doelstelling. Naast de financiering van het voorgestelde mechanisme dienen er ook structurele aanpassingen te gebeuren. Op die manier kan een systeem van sociale bescherming in het leven geroepen worden.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) is van mening dat er tussen het initiële voorstel van resolutie en de voorliggende amendementen duidelijk een bocht werd

proposées apportent effectivement des améliorations, car elles ancrent davantage dans la proposition le renforcement de capacités propres. Mme Depooter est partisane d'une approche bottom-up: par exemple, les entreprises pourraient, grâce à une contribution, faire en sorte qu'une partie du salaire de leurs employés soit placée dans un fonds social. Le groupe de l'intervenante soutient le renforcement des capacités sociales propres dans les pays où la Belgique est active.

IV. — DISCUSSION ET VOTES DES CONSIDÉRANTS ET POINTS DU DISPOSITIF ET VOTES

A. Considérants

Considérant A

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 1705/002) visant à remplacer ce considérant par ce qui suit:

"A. se référant aux normes minimales de protection sociale définies par la Convention n° 102 de l'Organisation internationale du Travail (OIT) du 28 juin 1952 concernant la sécurité sociale, ratifiée par la Belgique le 26 novembre 1959;"

Mme Goedele Liekens (Open Vld) indique que l'amendement vise à préciser que la Belgique a bien ratifié la convention n° 102 de l'Organisation internationale du travail du 28 juin 1952.

L'amendement n° 2 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant B

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 1705/002), tendant à remplacer ce considérant par ce qui suit:

"B. vu la Recommandation n° 202 sur les socles nationaux de protection sociale, adoptée par la Conférence de l'OIT au cours de sa 101^e session le 14 juin 2012;"

Mme Goedele Liekens (Open Vld) souligne que l'amendement vise à préciser et à compléter le considérant B.

L'amendement n° 3 est adopté par 11 voix contre 2.

gemaakt. De voorgestelde wijzigingen brengen inderdaad verbeteringen aan, omdat er meer eigen capaciteitsopbouw in het voorstel wordt verankerd. Mevrouw Depooter is voorstander van een bottom-upbenadering: zo zouden bedrijven er bijvoorbeeld via een bijdrage zelf voor kunnen zorgen dat een deel van het loon van hun werknemers in een sociaal fonds wordt ondergebracht. De fractie van de spreekster ondersteunt de eigen maatschappelijke capaciteitsopbouw in de landen waar België actief is.

V. — BESPREKING VAN EN STEMMINGEN OVER CONSIDERANSEN VAN HET VERZOEKEND GEDEELTE

A. Consideransen

Considerans A

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt deze considerans te vervangen door wat volgt:

"A. verwijzend naar de minimumnormen voor sociale bescherming vastgelegd in Conventie nr. 102 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) van 28 juni 1952 betreffende de sociale zekerheid, dat op 26 november 1959 door België werd geratificeerd;"

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) geeft aan dat het amendement beoogt te verduidelijken dat België Conventie nr. 102 van de IAO van 28 juni 1952 wel degelijk heeft geratificeerd.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans B

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt deze considerans te vervangen door wat volgt:

"B. gelet op Aanbeveling nr. 202 inzake nationale sociale beschermingssoekels, goedgekeurd door de IAO-conferentie tijdens de 101^e zitting op 14 juni 2012;"

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) wijst erop dat het amendement beoogt considerans B te verduidelijken en te vervolledigen.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considérant B/1 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 1705/002), tendant à insérer un considérant B/1 rédigé comme suit:

"B/1. vu la recommandation n° 204 sur la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle, adoptée par la Conférence de l'OIT au cours de sa 104^e session le 12 juin 2015;"

Mme Goedele Liekens (Open Vld) précise que cette Recommandation n° 204 de l'OIT comporte également des références à la création d'unités économiques, aux microentreprises et aux aspects fiscaux. La formalisation des emplois est liée au renforcement de la protection sociale, deux éléments qui font partie de l' "Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale" des Nations Unies.

L'amendement n° 4 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant B/2 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 1705/002), tendant à insérer un considérant B/2 rédigé comme suit:

"B/2. vu l' "Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale", proposé par les Nations Unies et l'OIT le 28 septembre 2021¹;"

Mme Goedele Liekens (Open Vld) souligne que l'amendement vise également à faire référence à l' "Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale", qui est un instrument important.

L'amendement n° 5 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant B/3 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 6 (DOC 55 1705/002), tendant à insérer un considérant B/3 rédigé comme suit:

"B/3. considérant que l' "Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale" ne vise pas uniquement la protection sociale, mais aussi l'emploi;"

¹ https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_jobs_and_social_protection_sept_2021.pdf.

Considerans B/1 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans B/1 in te voegen, luidende:

"B/1. gelet op Aanbeveling nr. 204 inzake de overgang van de informele economie naar de formele economie, goedgekeurd door de IAO-conferentie tijdens de 104^e zitting op 12 juni 2015;"

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) licht toe dat deze Aanbeveling nr. 204 van de IAO ook verwijzingen bevat naar de oprichting van economische entiteiten, micro-ondernemingen en aspecten van fiscaliteit. De formalisering van jobs hangt samen met het versterken van sociale bescherming, wat allebei deel uitmaakt van de *Global Accelerator for Jobs and Social Protection* van de Verenigde Naties.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans B/2 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans B/2 in te voegen, luidende:

"B/2. gelet op de "*Global Accelerator for Jobs and Social Protection*", zoals voorgesteld door de VN en de IAO op 28 september 2021¹;"

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) wijst erop dat het amendement eveneens beoogt te verwijzen naar de belangrijke *Global Accelerator for Jobs and Social Protection*.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans B/3 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans B/3 in te voegen, luidende:

"B/3. gelet op het feit dat de "*Global Accelerator for Jobs and Social Protection*" niet alleen gericht is op de sociale bescherming, maar ook op werkgelegenheid;"

¹ https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_jobs_and_social_protection_sept_2021.pdf.

Mme Goedeke Liekens (Open Vld) précise que l'amendement vise à insérer un nouveau considérant indiquant clairement que l' "Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale" ne vise pas uniquement la protection sociale, mais aussi l'emploi.

L'amendement n° 6 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant B/4 (nouveau)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 7 (DOC 55 1705/002), tendant à insérer un considérant B/4 rédigé comme suit:

"B/4. considérant qu'il convient d'encourager les pays à allouer davantage de moyens nationaux à leur propre système de protection sociale, comme le gouvernement kenyan l'a fait systématiquement entre 2007 et 2016 pour réduire sa dépendance à l'égard de moyens provenant de partenaires externes;"

Mme Goedeke Liekens (Open Vld) se réfère à l'audition du 26 octobre 2021, au cours de laquelle l'exemple du Kenya a été examiné. Le pays a systématiquement pris des mesures pour réduire sa dépendance à l'égard de donateurs étrangers. Il convient effectivement de soutenir les pays, mais ce soutien doit avoir pour objectif de les guider vers l'autonomie.

L'amendement n° 7 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant C

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant C est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant D

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 8 (DOC 55 1705/002), tendant à compléter ce considérant par les mots suivants:

" , le sous-objectif 5.4 et le sous-objectif 10.4".

M. Malik Ben Achour (PS) précise que l'amendement vise à apporter une précision de nature technique.

Mevrouw Goedeke Liekens (Open Vld) stipt aan dat het amendement een nieuwe considerans beoogt toe te voegen, waarin duidelijk gesteld wordt dat de *Global Accelerator for Jobs and Social Protection* niet enkel gericht is op de sociale bescherming, maar ook op werkgelegenheid.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans B/4 (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans B/4 in te voegen, luidende:

"B/4. gelet op het feit dat landen ertoe moeten worden aangemoedigd om te voorzien in meer nationale middelen ten behoeve van het eigen stelsel voor sociale bescherming, zoals de regering van Kenia tussen 2007 en 2016 stelselmatig heeft gedaan om de afhankelijkheid van middelen van externe partners af te bouwen;"

Mevrouw Goedeke Liekens (Open Vld) verwijst naar de hoorzitting van 26 oktober 2021, waarin het voorbeeld van Kenia werd besproken. Het land heeft systematisch stappen gezet om minder afhankelijk te worden van buitenlandse donoren. Landen moeten inderdaad ondersteund worden, maar deze ondersteuning dient een pad richting zelfredzaamheid tot doel te hebben.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans C

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans C wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans D

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt deze considerans aan te vullen met de volgende woorden:

" , op subdoelstelling 5.4 en op subdoelstelling 10.4".

De heer Malik Ben Achour (PS) verduidelijkt dat het amendement een technische precisering beoogt.

L'amendement n° 8 est adopté par 11 voix contre 2.

Le considérant D, ainsi modifié, est adopté par un vote identique.

Considérant E

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant E est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant F

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant F est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant F/1 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 9 (DOC 55 1705/002), tendant à insérer un considérant F/1 rédigé comme suit:

"F/1. vu la note de politique générale de la ministre de la Coopération au développement du 5 novembre 2020 et considérant que la note de politique générale relative à la solidarité internationale indique que, pour faire de la protection sociale une plus grande priorité politique, l'idée d'un Fonds mondial pour la Protection sociale sera activement défendue dans les forums internationaux. Il s'agit d'une initiative du Rapporteur spécial des Nations Unies sur l'extrême pauvreté et les droits de l'homme, le professeur Olivier De Schutter."

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) explique que l'amendement vise à ajouter un renvoi aux notes de politique générale citées.

L'amendement n° 9 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant F/2 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 10 (DOC 55 1705/002), tendant à insérer un considérant F/2 rédigé comme suit:

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

De aldus geamendeerde considerans D wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Considerans E

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans E wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans F

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans F wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans F/1 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans F/1 in te voegen, luidende:

"F/1. gelet op de beleidsverklaring van minister van Ontwikkelingssamenwerking van 5 november 2020 en de beleidsnota internationale samenwerking van 29 oktober 2021 die stelt dat om sociale bescherming hoger op de politieke agenda te krijgen, er op internationale fora actief gepleit zal worden voor een Mondiaal Fonds voor Sociale Bescherming, een initiatief van de VN Speciale Rapporteur over Extreme Armoede en Mensenrechten, Professor Olivier De Schutter."

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) legt uit dat het amendement een verwijzing beoogt toe te voegen naar de genoemde beleidsverklaring en beleidsnota.

Amendement nr. 9 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans F/2 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans F/2 in te voegen, luidende:

“F/2. considérant qu’en 2016, la Belgique a été l’un des premiers pays à soutenir le Partenariat mondial pour une protection sociale universelle (USP2030);”

Mme Goedele Liekens (Open Vld) explique que l’amendement à l’examen renvoie au travail effectué par l’ancien ministre de la Coopération au développement Alexander De Croo. La Belgique a été l’un des premiers pays à soutenir le Partenariat mondial pour une protection sociale universelle. Il importe de le mentionner afin que la ministre actuelle puisse poursuivre le travail de son prédécesseur.

L’amendement n° 10 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant F/3 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l’amendement n° 11 (DOC 55 1705/002) tendant à insérer un considérant F/3 rédigé comme suit:

“F/3. considérant qu’un portefeuille thématique d’une valeur de 50 millions d’euros intitulé “Protection sociale en Afrique centrale” a été créé pour la première fois par la ministre de la Coopération au développement Meryame Kitir pour la période 2022-2026, et considérant que ce portefeuille vise la composante professionnelle de la protection sociale et du travail décent en mettant l’accent sur:

- a) la création de conditions de travail décentes et d’emplois productifs;
- b) la protection sociale des travailleurs salariés;
- c) et la formalisation de l’emploi informel;”.

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) indique que l’amendement vise à insérer un renvoi au portefeuille thématique cité.

L’amendement n° 11 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant G

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l’amendement n° 12 (DOC 55 1705/002), tendant à remplacer ce considérant par ce qui suit:

“F/2. gelet op het feit dat België in 2016 als pionier de schouders heeft gezet onder het “*Global Partnership for Universal Social Protection*” (USP 2030);”.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) licht toe dat het amendement verwijst naar het werk van de vorige minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer Alexander De Croo. België was een van de pioniers van het *Global Partnership for Universal Social Protection*. Het is belangrijk dit te vermelden, zodat de huidige minister het werk van haar voorganger kan voortzetten.

Amendement nr. 10 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans F/3 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans F/3 in te voegen, luidende:

“F/3. gelet op het feit dat er voor de eerste keer een thematische portefeuille “sociale bescherming” in Centraal-Afrika werd opgestart door minister van ontwikkelingssamenwerking Meryame Kitir voor de periode 2022-2026 ter waarde van 50 miljoen euro; deze portefeuille richt zich tot de arbeidscomponent van sociale bescherming en waardig werk, met de nadruk op:

- a) het scheppen van waardig werk en productieve werkgelegenheid;
- b) sociale bescherming van werknemers;
- c) en het formaliseren van informeel werk;”.

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) stipt aan dat het amendement een verwijzing beoogt in te voegen naar de genoemde thematische portefeuille.

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans G

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 12 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt deze considerans te vervangen door wat volgt:

“G. renvoyant au rapport mondial de suivi “La couverture-santé universelle” (*Tracking universal health coverage*) publié par l’OMS en 2021².”

Mme Goedeke Liekens (Open Vld) souligne que l’amendement vise à renvoyer à une source explicite.

L’amendement n° 12 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant H

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l’amendement n° 13 (DOC 55 1705/002), tendant à remplacer ce considérant par ce qui suit:

“H. renvoyant au rapport du 27 octobre 2011 intitulé “Socle de protection sociale pour une mondialisation juste et inclusive” du groupe consultatif créé par l’OIT en coopération avec l’OMS et présidé par Mme M. Bachelet;”

Mme Goedeke Liekens (Open Vld) explique que l’amendement vise à apporter une modification purement technique en remplaçant, dans le texte néerlandais, le titre français par le titre anglais de la publication originale.

L’amendement n° 13 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant I

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l’amendement n° 14 (DOC 55 1705/002) tendant à remplacer ce considérant par ce qui suit:

“I. considérant l’étude de l’OIT du 17 septembre 2020 intitulée “Les déficits de financement de la protection sociale: estimations mondiales et stratégies à l’intention des pays en développement dans le contexte de la crise du COVID-19 et au-delà,””

Mme Goedeke Liekens (Open Vld) explique que l’amendement vise à apporter une modification purement technique en remplaçant, dans le texte néerlandais le titre français par le titre anglais de la publication originale.

L’amendement n° 14 est adopté par 11 voix contre 2.

² https://cdn.who.int/media/docs/default-source/world-health-data-platform/events/tracking-universal-health-coverage-2021-global-monitoring-report_uhc-day.pdf?sfvrsn=fd5c65c6_5&download=true.

“G. verwijst naar het rapport van de WHO “*Tracking universal health coverage*” van 2021².”

Mevrouw Goedeke Liekens (Open Vld) wijst erop dat het amendement beoogt naar een expliciete bron te verwijzen.

Amendement nr. 12 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans H

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 13 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt deze considerans te vervangen door wat volgt:

“H. wijst op het Rapport van 27 oktober 2011 van de door de IAO in samenwerking met de WGO opgerichte adviesgroep, voorgezeten door mevrouw M. Bachelet, met als titel “*Social protection floor for a fair and inclusive globalization*”.”

Mevrouw Goedeke Liekens (Open Vld) legt uit dat het amendement een louter technische aanpassing beoogt waarbij de Franse titel gewijzigd wordt naar de titel van de originele Engelse publicatie.

Amendement nr. 13 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans I

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt deze considerans te vervangen door wat volgt:

“I. wijst op de studie van de IAO van 17 september 2020, getiteld “*Brief on Financing gaps in social protection: global estimates and strategies for developing countries in light of the COVID-19-crisis and beyond*”.”

Mevrouw Goedeke Liekens (Open Vld) legt uit dat het amendement een louter technische aanpassing beoogt waarbij de Franse titel gewijzigd wordt naar de titel van de originele Engelse publicatie.

Amendement nr. 14 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

² https://cdn.who.int/media/docs/default-source/world-health-data-platform/events/tracking-universal-health-coverage-2021-global-monitoring-report_uhc-day.pdf?sfvrsn=fd5c65c6_5&download=true.

Considérant I/1 (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 15 (DOC 55 1705/002), tendant à insérer un considérant I/1 rédigé comme suit:

"I/1. considérant les derniers chiffres du *World Social Protection Report* 2020-22 de l'OIT qui tiennent compte de l'impact du COVID-19 sur le déficit de financement et dû au fait que Celui-ci est désormais estimé à 78 milliards USD, soit 15,9 % du PIB du groupe des pays à faible revenu³;"

M. Malik Ben Achour (PS) indique que l'amendement vise à ajouter des chiffres actualisés.

L'amendement n° 15 est adopté par 11 voix contre 2.

Considéran­ts J et K

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants J et K sont successivement adoptés par 11 voix contre 2.

Considérant L

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 16 (DOC 55 1705/002), tendant à supprimer les mots "qui soutient également cette initiative".

Mme Goede­le Liekens (Open Vld) explique que ce membre de phrase n'est plus d'application, dès lors que l'essence de la résolution a été modifiée. La résolution du Parlement européen date de 2013 et en conséquence, elle ne peut logiquement pas soutenir la présente initiative de 2021.

L'amendement n° 16 est adopté par 11 voix contre 2.

Le considérant L, ainsi modifié, est adopté par le même vote.

Considérant M (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 17 (DOC 55 1705/002), tendant à insérer un considérant M rédigé comme suit:

³ https://www.ilo.org/global/publications/working-papers/WCMS_758705/lang--en/index.htm.

Considerans I/1 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 15 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans I/1 in te voegen, luidende:

"I/1. wijst op de recentste cijfers van het *World Social Protection Report* 2020-22 van de IAO die rekening houden met de weerslag van COVID-19 op het financieringstekort en met het feit dat dit tekort thans op 78 miljard dollar wordt geraamd, wat neerkomt op 15,9 % van het bbp van de groep van de lage-inkomenslanden³;"

De heer Malik Ben Achour (PS) geeft aan dat het amendement geactualiseerde cijfers beoogt toe te voegen.

Amendement nr. 15 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Consideransen J en K

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Consideransen J en K worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans L

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 16 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt de woorden "die dit initiatief eveneens steunt" weg te laten.

Mevrouw Goede­le Liekens (Open Vld) legt uit dat dit zinsdeel niet meer van toepassing is, aangezien de kern van de resolutie is aangepast. De resolutie van het Europees Parlement dateert van 2013 en kan bijgevolg logischerwijs het voorliggende initiatief van 2021 niet steunen.

Amendement nr. 16 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

De aldus geamendeerde considerans L wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Considerans M (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 17 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans M in te voegen, luidende:

³ https://www.ilo.org/global/publications/working-papers/WCMS_758705/lang--en/index.htm.

“M. considérant le rapport du rapporteur spécial sur l’extrême pauvreté et les droits de l’homme, Olivier De Schutter, au Conseil des droits de l’homme des Nations Unies de juin 2021 intitulé “Fonds mondial pour la protection sociale: la solidarité internationale au service de l’éradication de la pauvreté”;⁴

M. Malik Ben Achour (PS) explique que l’amendement vise à actualiser ce considérant.

L’amendement n° 17 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant N (nouveau)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l’amendement n° 18 (DOC 55 1705/002) tendant à insérer un considérant N rédigé comme suit:

“N. considérant les conclusions de la Conférence internationale du travail de juin 2021, Conclusions concernant la deuxième discussion récurrente sur la protection sociale (sécurité sociale);⁵

M. Malik Ben Achour (PS) explique que l’amendement à l’examen tend à actualiser ce considérant.

L’amendement n° 18 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant O (nouveau)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l’amendement n° 19 (DOC 55 1705/002) tendant à insérer un considérant O rédigé comme suit:

“O. considérant la décision du Conseil d’administration de l’OIT de novembre 2021 d’engager des discussions sur des propositions concrètes pour un nouveau mécanisme international de financement de la protection sociale;⁶

M. Malik Ben Achour (PS) explique que cet amendement tend à actualiser ce considérant.

L’amendement n° 19 est adopté par 11 voix contre 2.

⁴ <https://undocs.org/A/HRC/47/36>.

⁵ https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/109/reports/provisional-records/WCMS_804457/lang--en/index.htm.

⁶ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_822356.pdf.

“M. verwijst naar het verslag van juni 2021 met als titel Fonds mondial pour la protection sociale: la solidarité internationale au service de l’éradication de la pauvreté dat de speciale rapporteur voor extreme armoede en voor de mensenrechten, de heer Olivier De Schutter, ten behoeve van de VN-Mensenrechtenraad heeft uitgebracht;⁴.

De heer Malik Ben Achour (PS) licht toe dat het amendement een actualisering van de considerans beoogt.

Amendement nr. 17 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans N (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 18 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans N in te voegen, luidende:

“N. verwijst naar de conclusies van de Internationale Arbeidsconferentie van juni 2021, in casu naar de conclusies betreffende het tweede debat over de sociale bescherming (sociale zekerheid);⁵.”

De heer Malik Ben Achour (PS) licht toe dat het amendement een actualisering van de considerans beoogt.

Amendement nr. 18 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans O (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 19 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans O in te voegen, luidende:

“O. wijst op de beslissing van de Raad van Beheer van de IAO van november 2021 om besprekingen op gang te brengen over concrete voorstellen met het oog op een nieuw internationaal mechanisme ter financiering van de sociale bescherming;⁶.”

De heer Malik Ben Achour (PS) licht toe dat het amendement een actualisering van de considerans beoogt.

Amendement nr. 19 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

⁴ <https://www.ohchr.org/FR/Issues/Poverty/Pages/AnnualReports.aspx>.

⁵ https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/109/reports/provisional-records/WCMS_804457/lang--en/index.htm.

⁶ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_822356.pdf.

Considérant P (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 20 (DOC 55 1705/002) tendant à insérer un considérant P rédigé comme suit:

“P. considérant l’avis du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques pour le développement intitulé “Le Fonds mondial de protection sociale des Nations Unies”, d’octobre 2021;”

M. Malik Ben Achour (PS) explique que cet amendement tend à actualiser ce considérant.

L'amendement n° 20 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant Q (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 21 (DOC 55 1705/002) tendant à insérer un considérant Q rédigé comme suit:

“Q. considérant que la protection sociale est une compétence nationale qui nécessite des structures solides et une politique horizontale globale;”

Mme Goedele Liekens (Open Vld) indique que cet amendement tend à montrer que ce sont d'abord les pays concernés qui doivent assurer la protection sociale. Tant que les États ne le feront pas, tous les efforts seront des emplâtres sur une jambe de bois et nous ne pouvons pas y contribuer.

L'amendement n° 21 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant R (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 22 (DOC 55 1705/002) tendant à insérer un considérant R rédigé comme suit:

“R. considérant qu’une grande partie de la population mondiale ne dispose pas encore aujourd’hui d’une protection sociale complète;”

Mme Els Van Hoof (CD&V) indique que cet amendement tend à ajouter un renvoi au fait que 47 % de la population mondiale ne dispose pas d’une protection sociale complète.

L'amendement n° 22 est adopté par 11 voix contre 2.

Considerans P (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 20 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans P in te voegen, luidende:

“P. wijst op het advies van de de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling, met als opschrift “The Global Fund for Social Protection”, oktober 2021;”

De heer Malik Ben Achour (PS) licht toe dat het amendement een actualisering van de considerans beoogt.

Amendement nr. 20 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans Q (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 21 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans Q in te voegen, luidende:

“Q. gelet op het feit dat sociale bescherming een nationale bevoegdheid is, die sterke structuren en een omvattend horizontaal beleid vereist;”

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) verklaart dat het amendement beoogt aan te tonen dat het in eerste lijn de betrokken landen zelf zijn die moeten voorzien in sociale bescherming. Zolang Staten dit niet doen, is het dweilen met de kraan open en daar kan niet aan meegewerkt worden.

Amendement nr. 21 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans R (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 22 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans R in te voegen, luidende:

“R. gelet op het feit dat een groot deel van de wereldbevolking tot op vandaag niet beschikt over een volledige sociale bescherming;”

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) stipt aan dat het amendement een verwijzing beoogt toe te voegen naar het feit dat 47 % van de wereldbevolking geen volledige sociale bescherming heeft.

Amendement nr. 22 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considérant S (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 23 (DOC 55 1705/002) tendant à insérer un considérant S rédigé comme suit:

"S. vu l'importance de la protection sociale en tant que mécanisme puissant pour redistribuer la richesse nationale, réduire la pauvreté des ménages, renforcer la cohésion et la stabilité sociales et contribuer au développement économique;"

Mme Els Van Hoof (CD&V) renvoie à l'audition du 26 octobre 2021.

L'amendement n° 23 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant T (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 24 (DOC 55 1705/002) tendant à insérer un considérant T rédigé comme suit:

"T. compte tenu des auditions organisées au Parlement fédéral le 26 octobre 2021;"

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) indique que cet amendement tend à renvoyer aux auditions du 26 octobre 2021.

L'amendement n° 24 est adopté par 11 voix contre 2.

B. Dispositif

Demande 1

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 25 (DOC 55 1705/002) tendant à remplacer cette demande par ce qui suit:

"1. de continuer à investir dans la protection sociale au sein de la Coopération au développement;"

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) indique que cet amendement tend à demander au gouvernement de continuer à investir dans la protection sociale, dès lors que des moyens avaient déjà été libérés.

L'amendement n° 25 est adopté par 11 voix contre 2.

Considerans S (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 23 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans S in te voegen, luidende:

"S. gelet op het belang van sociale bescherming als krachtig mechanisme voor herverdeling van nationale welvaart, voor de reductie van armoede bij gezinnen, de versterking van de sociale cohesie en stabiliteit en de bijdrage aan de economische ontwikkeling;"

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) verwijst naar de hoorzitting van 26 oktober 2021.

Amendement nr. 23 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans T (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 24 (DOC 55 1705/002) in, dat ertoe strekt een considerans T in te voegen, luidende:

"T. gelet op de hoorzittingen in het Federaal Parlement van 26 oktober 2021;"

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) licht toe dat het amendement beoogt te verwijzen naar de hoorzittingen van 26 oktober 2021.

Amendement nr. 24 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

B. Verzoekend gedeelte

Verzoek 1

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 25 (DOC 55 1705/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door wat volgt:

"1. binnen de Ontwikkelingssamenwerking te blijven investeren in de sociale bescherming;"

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) geeft aan dat het amendement beoogt de regering te vragen om te blijven investeren in sociale bescherming, vermits er reeds middelen waren vrijgemaakt.

Amendement nr. 25 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Demande 1/1 (*nouvelle*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 26 (DOC 55 1705/002) tendant à insérer une demande 1/1 rédigée comme suit:

"1/1. De jouer un rôle de premier plan au sein du "Global Partnership for Universal Social Protection" (USP 2030) et de soutenir le "Global Flagship Programme: Building Social Protection Floors for all";"

Mme Goedele Liekens (*Open Vld*) fait observer que cet amendement tend à insérer une nouvelle demande renvoyant aux initiatives prises par le gouvernement précédent qui doivent dès lors continuer à être soutenues par l'actuelle ministre de la Coopération au développement.

L'amendement n° 26 est adopté par 11 voix contre 2.

Demande 2

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 27 (DOC 55 1705/002) tendant à remplacer cette demande par ce qui suit:

"2. de faire du "position paper" actuel de la DGD une note stratégique servant de cadre à la mise en œuvre des programmes de coopération en matière de protection sociale et mettant en œuvre l'approche intégrée des Nations Unies et de l'OIT en matière d'emploi et de protection sociale;";

Mme Goedele Liekens (*Open Vld*) précise que cet amendement tend d'abord à apporter une correction technique dans la version néerlandaise de la proposition de résolution: il n'est pas question d'une "beleidsnota" mais bien d'une "strategienota". Cet amendement tend en outre à ajouter que la note stratégique doit également appliquer l'approche intégrée en matière d'emploi et de protection sociale dans les programmes de coopération. La Belgique soutient la protection sociale dans le cadre de sa politique de solidarité internationale, mais ce soutien ne peut pas être dissocié de la création d'emplois formels. Il convient également de le formuler en ces termes dans la note stratégique.

L'amendement n° 27 est adopté par 11 voix contre 2.

Verzoek 1/1 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 26 (DOC 55 1705/002) in, teneinde een verzoek 1/1 in te voegen, luidende:

"1/1. een prominente rol op te nemen binnen het "Global Partnership for Universal Social Protection" (USP 2030) en het "Global Flagship Programme: Building Social Protection Floors for all" te ondersteunen;";

Mevrouw Goedele Liekens (*Open Vld*) merkt op dat het amendement een nieuw verzoek beoogt in te voegen, verwijzend naar de initiatieven die door de vorige regering werden genomen en die bijgevolg ook verder moeten worden ondersteund door de huidige minister van Ontwikkelingssamenwerking.

Amendement nr. 26 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Verzoek 2

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 27 (DOC 55 1705/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door wat volgt:

"2. de bestaande position paper van de DGD om te vormen tot een strategienota die de bakens uitzet voor de tenuitvoerlegging van de samenwerkingsprogramma's inzake sociale bescherming en de door de VN en de IAO geïntegreerde aanpak "werkgelegenheid-sociale bescherming" uitwerkt;";

Mevrouw Goedele Liekens (*Open Vld*) preciseert dat het amendement ten eerste een aanpassing van technische aard beoogt: het betreft geen beleidsnota, maar een strategienota. Ten tweede wordt toegevoegd dat de strategienota ook in de samenwerkingsprogramma's de geïntegreerde aanpak "werkgelegenheid - sociale bescherming" moet toepassen. België steunt in zijn internationale solidariteit de sociale bescherming, maar dit kan niet los worden gezien van het creëren van formele jobs. Dit moet ook zo worden uitgewerkt in de strategienota.

Amendement nr. 27 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Demande 3

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 28 (DOC 55 1705/002) tendant à remplacer cette demande par ce qui suit:

"3. de promouvoir la ratification de la Convention n° 102 de l'OIT dans ses relations bilatérales avec les pays qui ne l'ont pas encore ratifiée, en particulier dans les pays de concentration de la coopération au développement;"

M. Michel De Maegd (MR) indique que cet amendement tend à préciser qu'il convient que la Belgique se focalise sur les pays où elle concentre sa coopération au développement. En effet, il est plus simple de promouvoir la ratification de cette Convention n° 102 de l'OIT auprès des partenaires qui sont en contact plus étroit avec la Belgique.

L'amendement n° 28 est adopté par 11 voix contre 2.

Demande 3/1 (nouvelle)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 29 (DOC 55 1705/002) tendant à insérer une demande 3/1 rédigée comme suit:

"3/1. de souligner auprès de nos pays partenaires qu'il est essentiel qu'ils investissent eux-mêmes dans le développement durable de la protection sociale sur la base des Recommandations nos 202 et 204 et de la Convention n° 102 de l'OIT;"

Mme Goedele Liekens (Open Vld) souligne que l'amendement à l'examen tend à insérer une nouvelle demande et à renvoyer au fait que la Belgique devra systématiquement rappeler à ses pays partenaires qu'ils doivent eux-mêmes investir dans le développement durable de la protection sociale. À cette fin, ils devront s'appuyer sur les recommandations de l'OIT.

L'amendement n° 29 est adopté par 11 voix contre 2.

Demande 4

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 30 (DOC 55 1705/002) tendant à remplacer cette demande par ce qui suit:

"4. de soutenir un mécanisme multilatéral pour renforcer et financer la protection sociale universelle, comme

Verzoek 3

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 28 (DOC 55 1705/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door wat volgt:

"3. te ijveren voor de ratificatie van Verdrag nr. 102 van de IAO bij haar bilaterale betrekkingen met de landen die dit verdrag nog niet hebben geratificeerd, in het bijzonder in de landen waarop haar ontwikkelingshulp zich toespitst;"

De heer Michel De Maegd (MR) geeft aan dat het amendement een precisering beoogt waarbij wordt gefocust op de landen waarop de Belgische ontwikkelingshulp zich toespitst. Het is immers eenvoudiger om te ijveren voor de ratificatie van dit Verdrag nr. 102 van de IAO bij partners waarmee België nauwer in contact staat.

Amendement nr. 28 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Verzoek 3/1 (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 29 (DOC 55 1705/002) in, teneinde een verzoek 3/1 in te voegen, luidende:

"3/1. bij onze partnerlanden te benadrukken dat het essentieel is om zelf te investeren in de duurzame uitbouw van sociale bescherming, met Aanbeveling 202 en 204 en Verdrag 102 van de IAO als houvast;"

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) wijst erop dat het amendement een nieuw verzoek beoogt toe te voegen en te verwijzen naar het feit dat België bij zijn partnerlanden telkens moet benadrukken dat zij zelf moeten investeren in de duurzame uitbouw van sociale bescherming. Ze dienen hiervoor de aanbevelingen van de IAO te gebruiken.

Amendement nr. 29 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Verzoek 4

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 30 (DOC 55 1705/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door wat volgt:

"4. haar steun toe te zeggen aan een multilateraal mechanisme, zoals de *Global Accelerator for Jobs*

le “*Global Accelerator for Jobs and Social Protection*” des Nations Unies;”.

Mme Goedele Liekens (Open Vld) explique que l’amendement à l’examen tend à retirer la demande de soutien de la création d’un fonds mondial de la proposition de résolution. Un fonds mondial a déjà été proposé en 2010. Ces douze dernières années, les crises ont été nombreuses et le monde a changé. Il est important de soutenir les mécanismes actuels. C’est là que la Belgique peut faire la différence.

L’intitulé amendé de la proposition de résolution renvoie au soutien d’un mécanisme multilatéral tel que l’Accélérateur mondial pour l’emploi et la protection sociale (*Global Accelerator for Jobs and Social Protection*). Cette initiative a été proposée en septembre 2021 par le Secrétaire général de l’ONU. Au cours de l’audition du 26 octobre 2021, Mme Valérie Schmitt de l’OIT a renvoyé à cette initiative, déclarant qu’elle offrait “bien plus qu’un simple fonds mondial pour la protection sociale”.

L’Accélérateur précité prévoit notamment que les pays peuvent recevoir un soutien à la fois technique, structurel et financier. La valeur ajoutée de cet Accélérateur réside d’ailleurs dans le fait qu’il affirme très clairement que la protection sociale est liée à l’emploi, notamment à l’économie formelle. L’un ne peut pas exister sans l’autre.

L’intervenante renvoie aux propos du précédent ministre de la Coopération au développement, M. Alexander De Croo, selon qui on ne peut pas construire un paradis économique sur un cimetière social, mais selon qui on ne peut pas non plus construire un paradis social sur un cimetière économique.

Les pays doivent être soutenus dans la mise en place de l’accès universel à la protection sociale, mais ils doivent aussi et surtout y œuvrer eux-mêmes et veiller à créer une économie formelle. Cela ne fonctionne pas autrement en Belgique.

L’initiative ne peut donc pas simplement venir d’en haut: ces pays recevraient alors un remède ponctuel, après quoi le problème se poserait à nouveau et il ne s’agirait donc pas d’une avancée durable. Il importe donc tout particulièrement de souligner que la proposition de résolution à l’examen indique très clairement que les efforts internationaux ne remplacent pas les efforts nationaux, bien au contraire. Les différentes conditions ajoutées sont commentées dans l’amendement n° 31.

L’amendement n° 30 est adopté par 11 voix contre 2.

and Social Protection, teneinde de universele sociale bescherming te versterken en te beschermen;”.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) legt uit dat het amendement beoogt het verzoek om de oprichting van een mondiaal fonds te steunen, te schrappen uit het voorstel van resolutie. Er werd reeds in 2010 een mondiaal fonds voorgesteld. In de tussenliggende 12 jaar zijn er heel wat crisissen geweest en is de wereld veranderd. Het is belangrijk om actuele mechanismen te ondersteunen. Daar kan België het verschil maken.

In de geamendeerde titel van het voorstel van resolutie wordt verwezen naar de ondersteuning van een multilateraal mechanisme zoals de “*Global Accelerator for Jobs and Social Protection*”. Dit initiatief werd in september 2021 door de secretaris-generaal van de VN voorgesteld. Tijdens de hoorzitting van 26 oktober 2021 verwees mevrouw Valérie Schmitt van de IAO naar dit initiatief, waarbij ze aangaf dat het veel meer biedt dan “zomaar een wereldwijd fonds voor sociale bescherming”.

De “*Accelerator*” houdt in dat landen zowel technische als structurele en financiële ondersteuning kunnen krijgen. De meerwaarde van deze “*Accelerator*” bevindt zich trouwens in het feit dat er heel duidelijk wordt aangegeven dat sociale bescherming en werkgelegenheid, waaronder de formele economie, samenhangen. Het ene kan niet zonder het andere.

De spreekster verwijst naar de uitspraak van de vorige minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer Alexander De Croo: “Je kan geen economisch paradijs bouwen op een sociaal kerkhof, maar je kan ook geen sociaal paradijs bouwen op een economisch kerkhof”.

Landen moeten worden ondersteund in de universele toegang tot sociale bescherming, maar moeten ook vooral zelf de handen uit de mouwen steken en ervoor zorgen dat ze een formele economie creëren. Dat is ook hoe het in België werkt.

Het initiatief kan dus niet gewoon van bovenaf komen: dan geeft men deze landen eigenlijk een doekje voor het bloeden, totdat de doos met doekjes op is, waarna men opnieuw met een probleem zit en nog geen duurzame stap vooruit heeft gezet. Het is bijgevolg bijzonder belangrijk te benadrukken dat het voorliggende voorstel van resolutie heel duidelijk stelt dat de internationale inspanningen de nationale inspanningen niet vervangen, wel integendeel. De verschillende voorwaarden die worden toegevoegd, worden in amendement nr. 31 toegelicht.

Amendement nr. 30 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Demande 4/1 (*nouvelle*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 31 (DOC 55 1705/002) tendant à insérer une demande 4/1 rédigée comme suit:

"4/1. de plaider pour que l'Accélérateur Global contienne un pilier financier avec 2 mécanismes distincts dont l'un contribue principalement à l'extension de la protection sociale, moyennant les modalités suivantes:

a) le premier contribuerait à l'objectif de création d'emploi;

b) le deuxième serait spécialisé sur la protection sociale et serait construit sur la base d'instruments déjà existants qui peuvent être renforcés et étendus;

c) ce mécanisme spécialisé sur la protection sociale garantirait qu'une part substantielle des financements au sein de l'Accélérateur sera bien consacrée à étendre durablement la protection sociale dans les pays à faible et moyen revenus;

d) les ressources d'un mécanisme de financement spécialisé ne remplacent pas l'effort national et les ressources internes que les pays doivent mobiliser, notamment par la formalisation de l'économie non officielle et le renforcement des capacités;

e) les ressources dégagées par la création d'emplois et la formalisation de l'économie informelle permettent d'augmenter la capacité contributive des citoyens notamment en faveur de la mise en place ou du renforcement des systèmes nationaux de protection sociale dans les pays à faible et moyen revenus;

f) un mécanisme de financement de la protection sociale devrait contribuer principalement à renforcer les capacités locales, les mécanismes de mise en œuvre locaux et le recrutement local de ressources supplémentaires pour la protection sociale;

g) une gestion saine et transparente des ressources est assurée tant au niveau international qu'au niveau de la mise en œuvre du programme et, par conséquent, la pleine participation des parties prenantes pertinentes et représentatives à tous les niveaux est préconisée, y compris les partenaires sociaux et les organisations de la société civile;

Verzoek 4/1 (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 31 (DOC 55 1705/002) in, teneinde een verzoek 4/1 in te voegen, luidende:

"4/1. er voor te pleiten dat de *Global Accelerator* een financiële pijler zou omvatten, met twee afzonderlijke mechanismen, waarvan één voornamelijk zou bijdragen tot de uitbreiding van de sociale bescherming, met toepassing van de volgende nadere uitgangspunten:

a) het eerste mechanisme zou moeten bijdragen tot de doelstelling inzake de creatie van werkgelegenheid;

b) het tweede mechanisme zou moeten worden gericht op sociale bescherming en zou moeten worden opgebouwd op basis van reeds bestaande instrumenten, die kunnen worden aangescherpt en uitgebreid;

c) dat op de sociale bescherming gerichte mechanisme zou moeten waarborgen dat een aanzienlijk deel van de financiering binnen de *Global Accelerator* inderdaad wordt gebruikt voor de duurzame uitbouw van de sociale bescherming in landen met lage en gemiddelde inkomens;

d) de middelen van een gespecialiseerd financieringsmechanisme komen niet in de plaats van de nationale inspanning en van de binnenlandse middelen die de landen moeten inzetten, in het bijzonder via de omvorming van de ondergrondse economie tot geregelde economische activiteiten en via de uitbreiding van de capaciteit;

e) dankzij de door de schepping van werkgelegenheid en door de omvorming van de ondergrondse economie ontstane middelen kan de draagkracht voor bijdragen vanwege de burgers stijgen en kan die stijging in het bijzonder worden benut om de nationale systemen voor sociale bescherming in de landen met lage of gemiddelde inkomens te creëren of uit te bouwen;

f) een mechanisme voor de financiering van de sociale bescherming zou voornamelijk moeten bijdragen tot de uitbouw van de lokale capaciteit, van de regelingen met het oog op de lokale tenuitvoerlegging en van het plaatselijk vinden van bijkomende inkomsten ten bate van de sociale bescherming;

g) zowel op internationaal niveau als bij de tenuitvoerlegging van het programma moet een gezond en transparant beheer van de middelen worden gewaarborgd; derhalve wordt volkomen betrokkenheid van de relevante betrokken en vertegenwoordigende partijen aanbevolen, met inbegrip van de sociale partners en de middenveldorganisaties;

h) il n'est pas porté atteinte à la responsabilité des pays partenaires concernés dans la mise en place d'une protection sociale pour leurs populations et le principe de l'appropriation démocratique est garanti à tout moment;"

Mme Els Van Hoof (CD&V) souligne l'importance de disposer de deux mécanismes distincts dans le pilier financier: l'un pour la création d'emplois et l'autre pour la protection sociale. Les instruments existants sont utilisés comme base de départ. Il importe de prévoir comme conditions que ces instruments doivent être efficaces, reposer sur la capacité locale et la renforcer, et qu'ils n'exonèrent pas les pays concernés de mobiliser à leur tour des moyens propres. L'objectif de ce mécanisme n'est pas de court-circuiter les initiatives propres de ces pays, mais au contraire de les renforcer, en coopération avec les autorités publiques, les partenaires sociaux et les organisations de la société civile.

L'amendement n° 31 est adopté par 11 voix contre 2.

Demande 4/2 (nouvelle)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 32 (DOC 55 1705/002), tendant à insérer une demande 4/2 rédigée comme suit:

"4/2. de renforcer la mise en œuvre du pilier technique de l' "Accélérateur mondial sur l'emploi et la protection sociale" en soutenant des projets dans les pays partenaires qui misent notamment sur le développement de la capacité financière nationale et structurelle;"

Mme Goedele Liekens (Open Vld) explique que l'amendement vise à insérer une nouvelle demande, qui renvoie au pilier technique de "l'Accélérateur mondial sur l'emploi et la protection sociale". Ce pilier est axé sur le développement de la capacité financière nationale et structurelle. Il est essentiel que la Belgique renforce ce pilier en soutenant des projets relatifs au développement de la capacité structurelle dans ses pays partenaires.

L'amendement n° 32 est adopté par 11 voix contre 2.

Demande 5

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 33 (DOC 55 1705/002), tendant à remplacer cette demande par ce qui suit:

h) er mag geen afbreuk worden gedaan aan de verantwoordelijkheid van de betrokken partnerlanden inzake de creatie van een sociale bescherming ten bate van de bevolking van die landen; voorts moet het beginsel inzake democratische toe-eigening te allen tijde worden gewaarborgd;"

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) wijst op het belang van twee aparte mechanismen binnen de financiële pijler: één voor het creëren van werkgelegenheid en één voor sociale bescherming. Er wordt voortgebouwd op bestaande instrumenten. Het is belangrijk om als voorwaarden te stellen dat ze efficiënt zijn, op de lokale capaciteit voortbouwen en die ook versterken, en dat het de betrokken landen niet ontslaat van de verantwoordelijkheid om ook eigen middelen te mobiliseren. Het is niet de bedoeling van dit mechanisme om de eigen initiatieven van deze landen te doorkruisen, maar integendeel om deze te versterken, in samenspraak met overheden, sociale partners en organisaties van de civiele maatschappij.

Amendement nr. 31 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Verzoek 4/2 (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 32 (DOC 55 1705/002) in, teneinde een verzoek 4/2 in te voegen, luidende:

"4/2. de uitvoering van de technische pijler van de "Global Accelerator for Jobs and Social Protection" te versterken door middel van projecten in partnerlanden te ondersteunen die o.a. inzetten op structurele en nationale financiële capaciteitsopbouw;"

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) licht toe dat het amendement beoogt een nieuw verzoek in te voegen waarin wordt verwezen naar de technische pijler van de "Global Accelerator for Jobs and Social Protection". Deze pijler focust op structurele en nationale financiële capaciteitsopbouw. Het is essentieel dat België deze pijler versterkt door projecten in zijn partnerlanden op het vlak van structurele capaciteitsopbouw te ondersteunen.

Amendement nr. 32 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Verzoek 5

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 33 (DOC 55 1705/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door wat volgt:

“5. de prendre les initiatives diplomatiques appropriées pour que les programmes élaborés et les politiques menées au sein des institutions financières internationales (BM et FMI en tête) promeuvent et respectent les normes internationales du travail, dont le droit à la protection sociale;”

M. Michel De Maegd (MR) précise que l’amendement s’inscrit dans le prolongement des explications fournies par Mme Liekens. L’objectif n’est pas de créer un nouveau fonds, mais de s’appuyer sur une initiative existante des Nations Unies, à savoir l’ “Accélérateur mondial pour l’emploi et la protection sociale”. Un accent supplémentaire est mis sur le respect de la protection sociale par les institutions financières internationales.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) souligne qu’il est toutefois bien question de créer un fonds supplémentaire. On peut le qualifier d’ “Accélérateur”, mais des moyens supplémentaires seront prévus. L’intervenante se demande si – en dépit des bonnes intentions – il est vraiment nécessaire de fournir au Sud des moyens pour financer ce type d’initiatives en cette période de déficit budgétaire historiquement élevé en Belgique.

Le développement de la capacité financière et l’accompagnement des pays à la mise en place d’un propre fonds social sont effectivement à saluer, mais la proposition de résolution à l’examen ne décrit pas la manière idéale de le faire.

M. Michel De Maegd (MR) souligne que le mécanisme existe déjà bel et bien et que, par conséquent, aucun nouveau fonds ne sera créé.

L’amendement n° 33 est adopté par 11 voix contre 2.

Demande 6

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l’amendement n° 34 (DOC 55 1705/002), tendant à remplacer cette demande par ce qui suit:

“6. de reconnaître et de promouvoir l’autonomie, l’importance, l’expertise et les contributions des ONG, des interlocuteurs sociaux, des mutualités et d’autres intervenants de la société civile pertinents et représentatifs en vue de la réalisation de la protection sociale afin que ceux-ci puissent contribuer de façon optimale à la réalisation de cette protection dans les pays partenaires;”

“5. de gepaste diplomatieke initiatieven te nemen zodat de binnen de internationale financiële instellingen (de Wereldbank en het Internationaal Monetair Fonds op kop) uitgewerkte programma’s en uitgevoerde beleidslijnen de internationale arbeidsnormen, waaronder het recht op sociale bescherming, bevorderen en in acht nemen;”

De heer Michel De Maegd (MR) verduidelijkt dat het amendement aansluit bij de toelichtingen van mevrouw Liekens. Het is niet de bedoeling om een nieuw fonds te creëren, maar om te steunen op een bestaand initiatief van de Verenigde Naties, met name de “*Global Accelerator for Jobs and Social Protection*”. Er wordt bijkomende nadruk gelegd op het in acht nemen van sociale bescherming door de internationale financiële instellingen.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) wijst erop dat er wel degelijk een bijkomend fonds komt. Men kan het “Accelerator” noemen, maar er worden bijkomende middelen voorzien. De sprekerster vraagt zich af of het – ondanks alle goede bedoelingen – echt noodzakelijk is om het Zuiden van middelen te voorzien om dergelijke initiatieven te financieren in tijden van een historisch hoog begrotingstekort in België.

Capaciteitsopbouw en de begeleiding van landen om een eigen sociaal fonds te creëren zijn inderdaad toe te juichen, maar het voorliggende voorstel van resolutie bevat niet de ideale manier om daartoe over te gaan.

De heer Michel De Maegd (MR) wijst erop dat het mechanisme wel degelijk reeds bestaat en dat er bijgevolg geen nieuw fonds gecreëerd wordt.

Amendement nr. 33 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Verzoek 6

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 34 (DOC 55 1705/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door wat volgt:

“6. de autonomie, het belang, de deskundigheid en de bijdragen van de ngo’s, van de sociale gesprekspartners, van de ziekenfondsen en van andere relevante en representatieve middenveldactoren die inzetten op het tot stand brengen van sociale bescherming, te erkennen en te bevorderen, opdat zij optimaal kunnen bijdragen aan de verwezenlijking van die bescherming in de partnerlanden;”

M. Michel De Maegd (MR) indique que l'amendement vise à remplacer le mot "garantir" par le mot "promouvoir", dès lors qu'il n'est pas simple de garantir certains objectifs dans le cadre de relations bilatérales et multilatérales.

L'amendement n° 34 est adopté par 11 voix contre 2.

Intitulé

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 1705/002), tendant à remplacer l'intitulé par ce qui suit:

"Proposition de résolution visant à soutenir un mécanisme multilatéral de renforcement et de financement d'une protection sociale universelle, tel que l'"Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale" des Nations Unies"

M. Malik Ben Achour (PS) explique que les auditions et l'avis de l'OIT et de notre représentation diplomatique ont permis de mettre à jour le titre et les demandes de ladite proposition de résolution afin d'être plus en phase avec de nouveaux mécanismes et modèles proposés, entre autre, par les Nations Unies et qui garantirait le financement de la protection sociale universelle. L'objectif est d'ouvrir les possibilités quant aux types de mécanismes à mettre en place. Le titre modifié correspond mieux à la réalité de ces évolutions.

L'amendement n° 1 est adopté par 11 voix contre 2.

De heer Michel De Maegd (MR) licht toe dat het amendement het woord "waarborgen" beoogt te vervangen door het woord "bevorderen" aangezien het in het kader van bilaterale en multilaterale verhoudingen niet eenvoudig is om bepaalde doelstellingen te waarborgen.

Amendement nr. 34 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Opschrift

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 1705/002) in, teneinde het opschrift te vervangen door wat volgt:

"Voorstel van resolutie ter ondersteuning van een multilateraal mechanisme ter versterking en financiering van universele sociale bescherming, zoals de "*Global Accelerator for Jobs and Social Protection*" van de Verenigde Naties".

De heer Malik Ben Achour (PS) geeft aan dat het naar aanleiding van de hoorzittingen en van de respectieve adviezen van de IAO en van onze diplomatieke vertegenwoordiging raadzaam is gebleken het opschrift en de verzoeken van dit voorstel van resolutie bij te werken om ze beter te doen sporen met de onder meer door de Verenigde Naties voorgestelde nieuwe regelingen en modellen en om het waarborgen van de financiering van de universele sociale zekerheid te benadrukken. Het opzet is meer mogelijkheden te creëren wat de verschillende soorten in te stellen regelingen betreft. Het voorgestelde nieuwe opschrift leunt dichter bij de bestaande evoluties aan.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

La proposition de résolution, telle qu'elle a été modifiée, en ce compris les corrections d'ordre technique, est adoptée par vote nominatif par 11 voix contre 2.

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Laurence Hennuy, Séverine de Laveleye;

PS: André Flahaut, Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure;

MR: Michel De Maegd, Nathalie Gilson;

CD&V: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt, Kathleen Depoorter.

S'est abstenu: nihil.

Le rapporteur,

Michel DE MAEGD

La présidente,

Els VAN HOOFF

Het aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt, met inbegrip van de technische verbeteringen, bij naamstemming aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Laurence Hennuy, Séverine de Laveleye;

PS: André Flahaut, Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure;

MR: Michel De Maegd, Nathalie Gilson;

CD&V: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt, Kathleen Depoorter.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

Michel DE MAEGD

De voorzitter,

Els VAN HOOFF